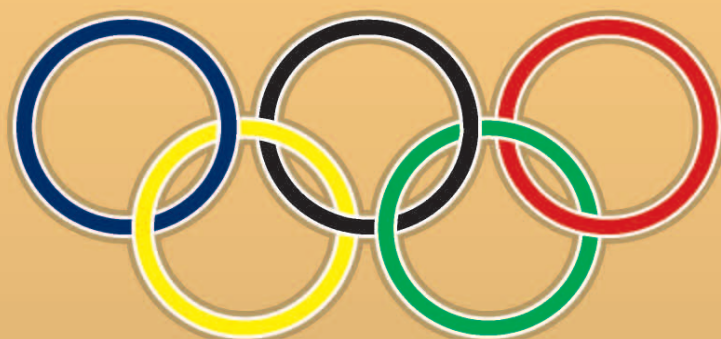


С.В. Алексеев



**МЕЖДУНАРОДНОЕ
СПОРТИВНОЕ
ПРАВО**

**INTERNATIONAL
SPORTS
LAW**

Московской государственной
юридической академии,
Всероссийской федерации
художественной гимнастики и
Агентству «ИНТЕРФАКС»
с благодарностью.

Автор

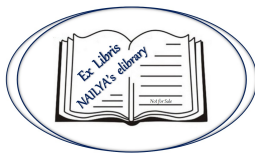
МЕЖДУНАРОДНОЕ СПОРТИВНОЕ ПРАВО

S.V. ALEKSEYEV

INTERNATIONAL SPORTS LAW

Edited by Prof. *P.V. Krasheninnikov*

T e x t b o o k



Law & Legislation • Moscow • 2015

С.В. АЛЕКСЕЕВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ СПОРТИВНОЕ ПРАВО

Под редакцией
доктора юридических наук, профессора
П.В. Крашенинникова

*Рекомендовано Учебно-методическим центром
«Профессиональный учебник» в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по направлениям 030500 «Юриспруденция»
и 032101 «Физическая культура и спорт»*



Закон и право • Москва • 2015

УДК [341.2:796](075.8)

ББК 67.911.22я73-1

А47

Р е ц е н з е н т ы :

главный тренер сборной России по художественной гимнастике, вице-президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, вице-президент Технического комитета по художественной гимнастике Международной федерации гимнастики (FIG), академик Российской академии выдающихся спортивных достижений,
доктор физического воспитания, профессор *И.А. Винер*;
президент Торгово-промышленной палаты РФ, председатель Президиума Спортивного арбитража при ТПП РФ, академик Российской академии выдающихся спортивных достижений, академик РАН *Е.М. Примаков*;
зав. кафедрой предпринимательского и природоресурсного права Юридического института МГУПС, заслуженный деятель науки РФ, академик Международной академии наук высшей школы, академик РАЕН, доктор юридических наук, профессор *Г.В. Чубуков*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Алексеев, Сергей Викторович.

А47 Международное спортивное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С.В. Алексеев; под ред. П.В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 895 с.

ISBN 978-5-238-01261-2

Агентство СІР РГБ

Первый фундаментальный учебник в зарубежной и отечественной юриспруденции по международному регулированию спорта и физической культуры посвящен комплексному и системному рассмотрению нормативных документов, регламентирующих международные спортивные отношения. На основе международных и национальных правовых актов, современной практики, а также зарубежной и отечественной литературы излагаются и анализируются все основные проблемы в данной области. Обобщен опыт правового регулирования спорта и физической культуры в зарубежных странах. Подробно освещаются вопросы формирования международного спортивного права — новейшей сферы правоведения.

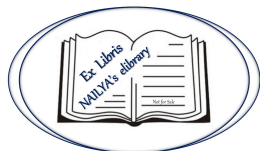
Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и физкультурных вузов и факультетов, научных сотрудников, юристов-практиков, работников физкультурно-спортивных организаций и органов управления физической культурой и спортом, спортивных агентов и менеджеров, спортивных судей, рефери и спортивных врачей, тренеров и спортсменов.

ББК 67.911.22я73-1

ISBN 978-5-238-01261-2

© С.В. Алексеев, 2008

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2008



Грамотное правовое сопровождение наших побед

Ирина Александровна Винер,
заслуженный тренер Российской Федерации и Узбекистана,
заслуженный работник физической культуры РФ, вице-президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, вице-президент технического комитета по художественной гимнастике Международной федерации гимнастики (FIG), главный тренер сборной России по художественной гимнастике, член Совета по физической культуре и спорту при Президенте РФ, доктор физического воспитания, профессор, академик Российской академии выдающихся спортивных достижений

Уважаемые коллеги!

У вас в руках новый учебник С.В. Алексеева, посвященный одной из центральных сфер современного спортивного движения — *международному спортивному праву*.

Это издание является фактически продолжением вышедшего в 2005 г. учебника «Спортивное право России»¹.

Появление настоящей книги — прекрасный повод в очередной раз привлечь внимание общественности, широкой читательской аудитории и специалистов к важнейшей проблеме современного спорта — *эффективному правовому обеспечению*, а также рассказать о роли права в функционировании и развитии международного спортивного движения.

Выход данной книги — большая радость, так как юридической поддержкой и тем более защитой представителей спорта высших достижений в нашей стране до недавнего времени все-таки никто не занимался. Ни для кого уже не секрет, что те счастливые времена, когда для победы требовалось лишь прыгнуть выше, пробежать быстрее или метнуть дальше, канули в Лету. Факты последних лет свидетельствуют: на международных спортивных соревнованиях *российские спортсмены* раз за разом *проигрывают* не на аренах, где происходят состязания, а в *юридических дебатах*, где им требуется эффективная правовая поддержка.

¹ См.: Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005.

Примеров много. В сентябре 2001 г. на Играх доброй воли в австралийском Брисбейне лидеры мировой художественной гимнастики Алина Кабаева и Ирина Чащина были обвинены в употреблении фуросемида. Это вещество само по себе не является допингом, но, по мнению некоторых специалистов, якобы способно затушевывать действие запрещенных препаратов. Правда, те же специалисты считают, что применение допинга в художественной гимнастике совершенно бессмысленно с любой точки зрения.

Так или иначе Международная федерация гимнастики дисквалифицировала Кабаеву и Чащину на один год. В результате рассмотрения апелляции российской стороны Международным спортивным арбитражным судом в Лозанне это решение было признано обоснованным. Между тем после того скандала А. Кабаева и И. Чащина с блеском выиграли несколько крупнейших международных соревнований, доказав тем самым, что ни в каком допинге они не нуждаются.

XIX зимние Олимпийские игры в Солт-Лейк-Сити, занявшие с подавляющим преимуществом первое место по скандалам среди всех мировых спортивных состязаний, можно рассматривать как симптом безнадежного кризиса спортивного права, итогом которого стало ущемление законных прав ряда российских атлетов. Среди самых драматичных эпизодов Олимпиады — решения Международной федерации лыжного спорта и Международного олимпийского комитета об отстранении нашей выдающейся лыжницы Ларисы Лазутиной от старта в лыжной эстафете 4×5 километров (что привело к отказу от участия в эстафете всей нашей команды) и последующем аннулировании результатов выступлений Ларисы Лазутиной и Ольги Даниловой в лыжной гонке на 30 километров классическим стилем. У лыжниц в крови якобы был обнаружен не внесенный в официальный список запрещенных веществ дарбепоедин, близкий по действию к допинговому средству эритропоедину. Эти решения также были опротестованы в Лозанне, однако в апелляции российским спортсменкам было отказано.

Еще один неприятный инцидент Олимпиады в Солт-Лейк-Сити связан с именем российского биатлониста П. Ростовцева. В нарушение всех принятых норм за час до начала спортивных соревнований организаторы Олимпийских игр обязали спортсмена пройти допинг-контроль, который не выявил никаких отклонений от нормы, но в итоге психологически подавил биатлониста. Это послужило одной из причин поражения российского биатлониста — явного фаворита соревнований.

Впрочем, одним допингом дело не ограничивается. Впервые в истории олимпийских игр решениями Международного союза конькобежцев и Международного олимпийского комитета канадская пара фигуристов Жами Сале и Давид Пеллетье, которая в турнире спортивных пар завоевала «серебро», получила второе «золото», поскольку арбитры якобы подсуживали россиянам Елене Бережной и Антону Сихарулидзе.

Нельзя также пройти мимо того факта, что накануне Олимпиады в Солт-Лейк-Сити Международная федерация хоккея запретила гражданину России Евгению Набокову защищать ворота хоккейной сборной своей страны, сославшись на то, что в девятнадцатилетнем возрасте он успел выступить на одном из мировых чемпионатов за команду Республики Казахстан. Российская сторона обжаловала это решение в Международном спортивном арбитраже в Лозанне. Несмотря на то что статья 204 Правил, утвержденных Международной федерацией хоккея, на положения которой (как ни странно) ссылались обе преследующие диаметрально противоположные интересы стороны, сформулирована как норма, допускающая российского хоккеиста к участию в Играх в составе сборной команды государства, гражданином которого он ныне является, вердикт суда оказался неутешительным для нас: решение, принятое Международной федерацией хоккея, было признано правомерным.

Сенсационным и невероятным событием на XXVIII летних Олимпийских играх в Афинах стал судейский произвол в отношении прославленного российского атлета четырехкратного олимпийского чемпиона по спортивной гимнастике Алексея Немова во время финала упражнений на перекладине. За практически безупречное выступление судьи поставили Немову настолько заниженные баллы, что зал взбунтовался: 12 минут после его выступления зрители освистывали судей, пока те не повысили оценки. Случай этот беспрецедентный: такого еще не было в истории гимнастики. Пока трибуны шумели, абсолютный чемпион мира американец Пол Хэмм находился в растерянности. Выступить в такой обстановке было невозможно, он нервно переминался с ноги на ногу около снаряда.

Не привыкшая к такого рода обструкции судейская бригада дрогнула, и два арбитра — из Малайзии и Канады — выставили российскому спортсмену новые, более высокие оценки. Сумма баллов Алексея Немова поднялась до 9,762. Однако это, безусловно, не сыграло никакой роли в «дележке» медалей, и российский гимнаст в итоге занял пятое место. Нашей олимпийской делегацией была подана апелляция в Международный

олимпийский комитет, ответ на которую гласил, что такие случаи, разумеется, не должны повторяться и для этого будут приняты соответствующие меры; Международная федерация гимнастики должна внести свои предложения по улучшению судейства на соревнованиях. Однако о пересмотре результатов речь не шла, и легендарный российский гимнаст так и не получил своего заветного пятого «золота». А история с Немовым так и останется историей, которую уже не исправить.

Совершенно очевидно, что *решение юридических проблем большого спорта приобретает сегодня первостепенное значение*, не меньшее, чем физическая подготовка и медицинское обеспечение наших атлетов. Случаи необъективного судейства, дисквалификации наших спортсменов и лишения их завоеванных наград говорят о том, что *без грамотного правового сопровождения победы наших спортсменов на Олимпийских играх и других международных спортивных соревнованиях так и будут подвергаться сомнению*. В подобной ситуации понимание российскими спортсменами, их тренерами и менеджерами, а также другими участниками спортивного движения международного механизма регулирования спорта, умение использовать правовые нормы на практике, выработка общего юридического языка для всех субъектов международных спортивных отношений — основа эффективного функционирования и развития мирового спорта в новом веке, залог больших спортивных успехов, новых побед и рекордов.

Немаловажной составной частью международного спортивного права является *российское законодательство*, которое, к сожалению, на сегодняшний день *еще далеко от совершенства*. Наиболее острыми остаются вопросы *страхования наших спортсменов в случае получения травмы, гарантий относительно социальной защиты и трудоустройства по окончании спортивной карьеры*, особенно если уход из спорта вызван травмой, увечьем или профессиональным заболеванием.

Например, возможна такая ситуация. Спортсменка получает травму — разрыв сухожилий или сложный перелом. Прежде всего (и это должно быть предусмотрено законодательством) она должна быть застрахована от несчастного случая и знать, что если получит травму, то ей будут обеспечены и медицинская помощь, и финансовая компенсация. Спортсменку прооперировали, она может танцевать (плавать, бегать, прыгать), но полное восстановление и, следовательно, высокий, как прежде, спортивный результат невозможны. Ее исключают из сборной страны. Спортсменка теряет профессиональную трудоспособ-

ность. Однако едва ли медико-социальная экспертная комиссия (МСЭК) признает этот факт. Очевидна законодательная недоработка. В подобной ситуации клуб, за который выступала спортсменка, обязан проявить заботу о ее трудоустройстве, выплатить денежную компенсацию (как практикуется в большинстве стран). Поскольку в России четкого нормативного регулирования в данной сфере нет, люди просто не в состоянии собрать необходимые документы, не говоря уже о получении выплат, которые, кстати, на сегодняшний день просто мизерны.

Вопрос о необходимости обязательного страхования жизни и здоровья спортсменов по инициативе Всероссийской федерации художественной гимнастики поднимался на заседании Государственного совета по физической культуре и спорту, проходившем 31 мая 2006 г. в Екатерининском зале Кремля, и получил поддержку Президента РФ. Кроме того, В.В. Путин критически отнесся к тому, что по окончании спортивной карьеры для спортсменов не предусмотрена система решения бытовых и социально-трудовых вопросов. Для выработки необходимых законодательных норм российским правоведам следует в должной мере учитывать мировой опыт, который весьма успешно освещен в данной книге.

Поэтому российская спортивная общественность приветствует выход учебника «Международное спортивное право», подготовленного доктором юридических наук, профессором Сергеем Викторовичем Алексеевым.

Это вселяет уверенность, что в конфликтах, подобных тем, что мы наблюдали на Играх доброй воли в Брисбейне, олимпиадах в Солт-Лейк-Сити и Афинах, российских спортсменов будут представлять специально подготовленные юристы, специалисты высокого класса в области национальной и международной спортивной юриспруденции. Без этого России будет просто невозможно удержать завоеванные позиции в мировом спорте, сохранить статус великой спортивной державы.

В настоящее время очевидна необходимость развития и совершенствования международного спортивного права и правопорядка. Надеюсь, что данная книга станет основой и окажет методическую и практическую помощь в этом большом и нужном деле, а также будет способствовать развитию российского и международного спортивного движения, претворению в жизнь олимпийских идей и принципов, укреплению мира и международного сотрудничества.



Три актуальные проблемы спортивного правопорядка

Павел Владимирович Крашенинников,
председатель Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации, ректор Российской школы частного права при Президенте Российской Федерации, председатель Правления и член Президиума Ассоциации юристов России, председатель Попечительского совета Федерации хоккея России, вице-президент хоккейного клуба «Металлург» (Магнитогорск), доктор юридических наук, профессор, государственный советник юстиции Российской Федерации

Решение вопросов укрепления здоровья граждан, увеличения числа лиц, занимающихся спортом и физической культурой, развития спорта высших достижений возможно лишь при создании эффективной нормативно-правовой базы. В ее выработке, как показывает практика, следует опираться лишь на объективный, критический анализ и интерпретацию не только отечественного, но и зарубежного опыта, на осмысление тенденций развития всей спортивной сферы и ее отдельных направлений. Исходя из этого строится, а затем и реализуется вся нормативно-правовая и программно-методическая база спорта и физической культуры как отдельных стран, так и международного спортивного движения в целом.

С учетом основных мировых тенденций развития сферы спорта и физической культуры можно выделить ряд насущных проблем, требующих нормативного юридического разрешения.

Первая проблема. Несмотря на достижения и открытия последних десятилетий в области медицины, генетики, экологии и других наук, направленные на сохранение и укрепление здоровья человека, в мире растет понимание важности физической активности, физического воспитания и образования, физической культуры и спорта для всех как факторов здоровья населения. Причем ученые пришли к выводу, что 90% факторов здоровья неподвластны медицине. Среди трех основных групп этих факторов — наследственности, экологии и образа жизни — лидирует именно последний. Этим предопределяется потребность направлять значительную часть усилий государства, общества и человека на *формирование здорового образа жизни*.

Особую важность для России представляет проблема средней продолжительности жизни. Статистика свидетельствует, что

по этому показателю мы значительно отстаем от стран Западной Европы, США, Японии. Налицо необходимость новой наступательной стратегии, и концепция спортивного и физкультурного образа жизни, направленная на повышение жизнеспособности систем и функций организма человека, могла бы стать фундаментом этой стратегии.

Между тем лишь осознания общественной необходимости в физическом совершенствовании и здоровом образе жизни недостаточно. Поэтому с учетом опыта стран с развитой демократией, объявляющих высокую ценность жизни и здоровья человека, *необходимо разрабатывать и развивать законодательство, стимулирующее и обеспечивающее развитие физической культуры и массового спорта*, создающее правовые условия для гармонического развития личности, достижения высокого уровня работоспособности, формирования необходимых знаний, двигательных навыков, физических и нравственно-волевых качеств, профессионально-прикладной подготовки. Это, пожалуй, сегодня один из основных путей, который приведет к формированию здорового образа жизни населения, усилению мер профилактики многих болезней и в конечном счете — к оздоровлению нации. Это и путь к увеличению побед в большом спорте. Ведь, как показывает опыт мирового сообщества, возможности физической культуры и спорта в профилактической деятельности, укреплении здоровья, в борьбе с наркоманией, алкоголизмом, курением и правонарушениями именно среди молодого поколения особенно велики.

Вторая проблема. В 1999 г. был принят Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Многие его положения дали возможность решать принципиальные вопросы: о государственной поддержке развития физической культуры и спорта; о государственном финансировании общественных спортивных организаций; о возможностях льготного финансирования на содержание спортивных объектов и др.

Вместе с тем *несовершенство многих норм закона о спорте, а также их коллизии с нормами трудового законодательства РФ* не замедлили сказаться на практике развития правовых отношений в данной сфере, и прежде всего в области профессионального спорта. Один из первых примеров тому — так называемое «дело Сычева» — молодого талантливого и перспективного футболиста, признанного лучшим игроком сборной России на чемпионате мира 2002 г. и вскоре после него подавшего заявление о досрочном расторжении действовавшего до 2006 г. контракта со «Спартаком». Этот случай вызвал большой обще-

ственный резонанс и высветил правовые проблемы взаимоотношений спортсмена и клуба. Решение, принятое Контрольно-дисциплинарным комитетом РФС, о дисквалификации Д. Сычева на четыре месяца мало кого удовлетворило.

Впервые открыто прозвучали требования руководства клуба о выплате непривычной для России компенсации в размере 6 млн евро. Однако требования оказались тщетными. Вместе с тем, по сообщениям французских СМИ, в 2004 г. французский клуб «Олимпик», в котором после конфликта оказался Д. Сычев, продал его московскому «Локомотиву» за 3 млн евро, из которых 20% суммы полагалось «Спартаку».

Свою озабоченность последствиями «дела Сычева» для функционирования и развития профессионального спорта в России высказали руководители не только футбольных клубов, но и подобных организаций в других видах спорта. Так, руководство Профессиональной хоккейной лиги, чтобы предупредить в будущем подобные скандалы, выступило с просьбой о внесении изменений и дополнений в российское законодательство. Обеспокоенность хоккейных функционеров не была случайной. В отечественном хоккее вскоре появился свой «Сычев»: спартаковец С. Зиновьев обвинил клуб в невыполнении контрактных обязательств и решил покинуть команду за год до официальной даты истечения срока контракта.

В 2003 г. хоккеист Н. Жердев без согласия руководства ЦСКА подписал контракт с клубом «Columbus Blue Jackets». Армейский клуб попытался обвинить хоккеиста в дезертирстве из армии, что означало военный трибунал и скорее всего суровое наказание. Однако арбитраж решил дело в пользу Н. Жердева.

Сегодня отечественный хоккей продолжает терять перспективных хоккеистов. Таланты бегут из российских клубов за океан, а воспитавшие их коллективы не получают за это ни цента. Самым громким скандалом 2006 г. стало бегство центр-форварда магнитогорского «Металлурга» Евгения Малкина в североамериканский хоккейный клуб «Питтсбург». В начале сентября российский арбитраж запретил Малкину выступать в НХЛ как нарушившему положения федерального закона о спорте, которые, по мнению суда, имеют приоритет над трудовым законодательством РФ.

Руководство магнитогорского «Металлурга» российским арбитражем не ограничилось и подало исковое заявление в Федеральный суд штата Нью-Йорк. В нем «Металлург» требовал запретить Евгению Малкину выступать за «Питтсбург» на основании того, что тот ранее подписал контракт с «Магниткой». Однако, воспользовавшись противоречиями во внутреннем спор-

тивном и трудовом законодательстве РФ, суд в удовлетворении иска магнитогорскому «Металлургу» отказал.

Этот же суд отверг исковое заявление ярославского «Локомотива», в котором российский клуб требовал запретить хоккеисту «Калгари» Андрею Таратухину и игроку «Эдмонтона» Алексею Михнову играть в НХЛ. Основная идея претензий железнодорожников заключалась в том, что на сезон 2006/07 года молодые хоккеисты имеют контракт с «Локомотивом» и не могут играть ни за какой иной клуб.

В очередной раз российские хоккейные клубы в силу несовершенства национального спортивного законодательства проиграли сражение на чужом юридическом поле. Хотелось бы надеяться, что эти конфликтные ситуации станут последним толчком, который повлечет необратимые изменения в российском спортивном законодательстве.

Мнения ученых и практиков профессионального спорта о необходимости доработки отечественного законодательства о спорте разделяет Президент РФ В.В. Путин. Выступая 31 мая 2006 г. на заседании Совета при Президенте России по физкультуре и спорту, В.В. Путин отметил, что развитие спорта, спорта высших достижений остается одним из важнейших приоритетов всей спортивной стратегии. И сегодня крайне важно укрепить законодательную базу профессионального спорта, опираясь на мировой опыт его развития, на регламентацию которого серьезное воздействие оказывает международная практика.

Третья серьезная юридическая проблема сложилась в последнее время в международном спортивном движении. Вместе со спортсменами других стран, объединяемых Международным олимпийским комитетом, спортсмены России и их организации стремятся сделать все, чтобы олимпийский огонь освещал дружбу молодого поколения, чтобы высоко развевалось олимпийское знамя, воплощались в жизнь гуманистические и демократические принципы, общечеловеческие ценности, идеи дружбы, спортивного духа, здорового соревнования и честной игры, заложенные в Олимпийской хартии, ширились и крепили международные спортивные отношения.

У нашей страны славное олимпийское прошлое и настоящее. Мы по праву гордимся тем, что наш спорт воспитал выдающихся спортсменов — чемпионов Олимпийских игр, таких, как Алина Кабаева, Лариса Лазутина, Алексей Немов и многих других. Мы также верим, что новое поколение спортсменов продолжит традиции и приумножит достижения России на Олимпийских играх и в других международных состязаниях XXI века.

Однако в последнее время радость побед российских спортсменов на международных соревнованиях все чаще омрачается

юридическими конфликтами. Нередко мы становимся свидетелями судьейского произвола, аннулирования результатов выступлений, лишения завоеванных наград и дисквалификации наших атлетов.

Таким образом, необходимое условие успешного развития международных спортивных отношений — наличие у законодателей и должностных лиц от спорта, у тренеров и спортсменов, их менеджеров и юристов, студентов (слушателей) спортивных и юридических вузов, научно-педагогических работников и других специалистов сферы спорта *глубоких знаний в области спортивного права и умение использовать эти знания в своей деятельности.* В связи с этим трудно переоценить факт выхода в свет нового учебника С.В. Алексеева «Международное спортивное право», предлагающего эти знания.

Автором предпринята попытка (и эта попытка удалась) рассмотреть международную спортивную деятельность через призму правового регулирования, в частности, обобщить, систематизировать и прокомментировать совокупность нормативных актов, регламентирующих различные направления международных спортивных отношений, достаточно полно, убедительно и методически грамотно изложить теорию международного спортивного права.

Тем самым замечательным образом восполнен серьезный пробел и в международно-правовой науке, и в учебно-образовательном процессе высшей школы, и в учебно-справочной юридической литературе.

Надеюсь, книга поможет решению задачи повышения конкурентоспособности России на международной спортивной арене, а также даст возможность в XXI веке полностью реализовать огромный социальный потенциал спорта и физической культуры на благо современного общества.

Примечательно, что автор учебника является основоположником российской школы спортивного права. Его фундаментальные исследования (учебники, монографии, статьи) широко известны как у нас в стране, так и за рубежом. Работы С.В. Алексеева оказывают существенное влияние на законотворческую деятельность депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ и спортивных специалистов, принимающих участие в разработке законодательства о спорте.

Хотелось бы пожелать автору продолжить исследование теоретических и практических проблем спортивного права с целью совершенствования нормативной базы, а также эффективной защиты прав и законных интересов российских спортклубов, спортсменов и других участников международного спортивного движения.



От автора

*Наставникам, хранившим юность нашу,
Всем честию, и мертвым, и живым,
К устам подъяв признательную чашу,
Не помня зла, за благо воздадим.*

А.С. Пушкин

Жизнь любого участника спортивного движения — команды, спортсмена, тренера, ученого — очень похожа на жизнь любого человека: от рождения до становления каждый из нас проходит определенные этапы: одни идут семимильными шагами к достижению намеченных вершин собственного совершенства и успешно преодолевают препятствия, другие, наоборот, плывут по течению... Все зависит от жизненных целей, стремлений, силы воли человека и его настойчивости.

Однако люди вряд ли могут совершенствоваться и достигать поставленных целей, если не имеют образцов для подражания, учителей, наставников, коллег.

Автор учебника выражает глубокую благодарность и признательность за постоянную поддержку и плодотворное сотрудничество, а также участие в подготовке данной книги:

президенту Торгово-промышленной палаты РФ, председателю Президиума Спортивного арбитража при ТПП РФ, председателю Комиссии по международной спортивной деятельности и развитию спортивной промышленности Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту, академику Российской академии выдающихся спортивных достижений, академику РАН Е.М. Примакову;

президенту Спортивного арбитражного суда при Олимпийском комитете России, сопредседателю Ассоциации российских юристов, члену Высшей квалификационной комиссии судей РФ, председателю Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РФ, президенту Московской государственной юридической академии, академику РАН О.Е. Кутафину;

помощнику Президента Российской Федерации, президенту Всероссийской федерации художественной гимнастики, академику Российской академии выдающихся спортивных достижений С.В. Ястржембскому;

вице-президенту Технического комитета по художественной гимнастике Международной федерации гимнастики (FIG), вице-президенту Всероссийской федерации художественной гимнастики, главному тренеру сборной России по художественной гимнастике, члену Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту, академику Российской академии выдающихся спортивных достижений И.А. Винер;

председателю Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Государственной думы Фе-

дерального Собрания РФ, ректору Российской школы частного права при Президенте РФ, председателю Правления и члену Президиума Ассоциации юристов России, председателю Попечительского совета Федерации хоккея России и вице-президенту ХК «Металлург» (Магнитогорск) П.В. Крашенинникову;

генеральному директору Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» М.В. Комиссару;

заместителю генерального директора Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» И.Г. Поршневу;

исполнительному директору Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» Д.Б. Воскобойникову;

первому заместителю генерального директора Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» В.К. Терехову;

заместителю генерального директора Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» Б.С. Грищенко;

заместителю генерального директора Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» В.А. Поляку;

директору отдела развития Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» А.В. Пятину;

директору отдела московских новостей Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» Л.Р. Перскому.

Особые слова признательности моим учителям — доктору юридических наук, профессору, заслуженному деятелю науки РФ, академику Международной академии наук высшей школы, академику Российской академии естественных наук Г.В. Чубукову и доктору юридических наук, профессору кафедры административного права Московской государственной юридической академии А.Б. Агапову.

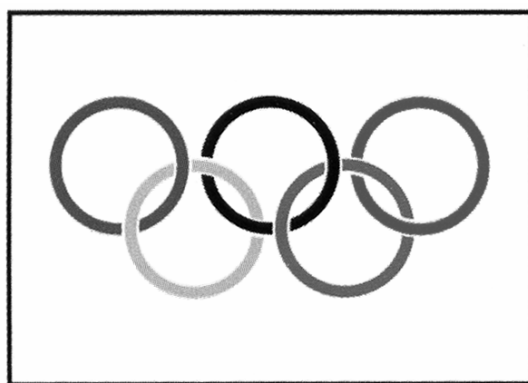
Считаю своим долгом выразить благодарность автору идеи создания данной книги — директору издательства «ЮНИТИ-ДАНА» В.Н. Закаидзе, а также всему его персоналу, принявшему живое участие в реализации этого проекта.

И еще. Предлагаемая работа посвящена новому направлению юриспруденции. Вероятно, некоторые читатели не согласятся с теми или иными суждениями автора. По-видимому, так же как и любые новые теории, концепции, взгляды, выводы, идеи и понятия, возникающие в области научного знания, работа может быть подвергнута критике со стороны отдельных специалистов. Кроме того, автор хорошо понимает, что в ходе работы над изданием трудно избежать недостатков, поэтому с благодарностью и признательностью примет все связанные с ним замечания и рекомендации.

Автор настоящего учебника на протяжении вот уже двенадцати лет, так или иначе занимаясь проблемой спортивного права, искренне стремился внести посильный вклад в ее разработку и исследование.

Все сказанное в настоящей книге и весь настрой тех, кто поддержал и способствовал ее выходу в свет, говорят нам, что мы имеем возможность проявлять осторожный оптимизм в отношении достижения тех целей, которым мы посвятили свою жизнь.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ



CITIUS · ALTIUS · FORTIUS



Глава 1

Международное спортивное движение

1.1. Сущность и значение спорта в современном мире

К началу нового тысячелетия в ведущих странах мира сложилось общее понимание роли и места спорта¹ в жизни государства, общества и личности. Являясь неотъемлемой частью общественной жизни, спорт зачастую (и совершенно справедливо) называют социально-экономическим феноменом XX и начала XXI в., одним из важнейших элементов созданной человечеством системы ценностей современной нам культуры.

Несмотря на то что спорт популярен и широко распространен, общепризнанного его определения пока не сформулировано². В подтверждение этого приведем трактовки термина «спорт»³ в энциклопедической зарубежной литературе.

Всемирный энциклопедический словарь: «Спорт — игровое состязание или другое приятное времяпрепровождение, требующее некоторого мастерства и определенной физической тренировки».

Английская энциклопедия: «Спорт — универсальная форма рекреации, одно из важных средств самоутверждения».

Французская энциклопедия Вебера: «Спорт — деятельность в свободное время, цель которой — физическое совершенство, участие в

¹ Понятие «физическая культура» на Западе почти не употребляется. В зарубежной печати термин «физическая культура» в его оздоровительном, рекреационном (восстановительном) аспектах объединяется с понятием «спорт».

² См.: *Фомин Ю.А.* Статья «Спорт» // *Человек. Философско-энциклопедический словарь.* М., 2000. С. 353—356.

³ Происхождение термина «спорт», как правило, связывают с Англией. Однако в работе Д.А. Крадмана (См.: *Крадман Д.А.* Отвечаем товарищу Ольхову // *Физическая культура и спорт.* 1957. № 2. С. 35) говорится, что корнем термина «спорт» является латинский глагол *disportare*, что означает «рассеять, развеять, разнести», и французское слово *desport* (развлечение), проникшее в английский лексикон. Таким образом, Д.А. Крадман выдвигает гипотезу, что термин «спорт» возник во Франции, но широкое распространение его в Англии создало мнение, что он родился в этой стране. В Скандинавских странах вместо термина «спорт» на протяжении длительного времени употреблялся термин *idrot*, появившийся исторически раньше термина «спорт».

соревнованиях и подготовка к ним в соответствии с определенными правилами и установками, а также возможность в дальнейшем стать спортсменом-профессионалом».

Немецкий лексикон: «Спорт — совокупность взглядов, мероприятий, средств и деятельности, направленной на достижение высоких результатов в соревнованиях на основе психофизической тренировки, на физическое образование и активный отдых людей в свободное время»¹.

Спортивная партия Европы (приложение 2.2) определяет *спорт* как «все формы физической активности, которые через эпизодическое или организованное участие направлены на выражение или совершенствование физического и умственного состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней».

Основными функциями современного спорта, в частности, являются оздоровительная, соревновательная, воспитательная, образовательная, развлекательная, зрелищная, рекламная, политическая функция социального объединения и контроля, функция пропаганды и закрепления основных ценностей общества, военная, экономическая, трудовая, научная, функция укрепления национального престижа, а также коммуникативная функция. Иными словами, роль спорта в жизни современного общества сводится к выполнению следующих основных функциональных задач:

- способствовать поддержанию и укреплению здоровья населения, рассматривая занятия спортом прежде всего как профилактическое средство от заболеваний и вредных привычек (наркомания, алкоголизм, табакокурение и др.);
- развивать и демонстрировать высшие физические и психические способности и возможности человека;
- приобщать молодое поколение к современной жизни, представлять социально ориентированную программу для молодежи, помогать физическому развитию подрастающего поколения в процессе учебы в школах и высших учебных заведениях;
- заполнять свободное время населения как с позиции активных занятий спортом, так и с развлекательно-зрелищной точки зрения;
- способствовать коммерческой рекламе товаров и услуг;
- оказывать стабилизирующее влияние на общество, отвлекать население от реальных жизненных проблем, служить средством эмоциональной разрядки;

¹ См.: *Евстафьев Б.В.* Анализ основных понятий в теории физической культуры. Л., 1985. С. 98.

- содействовать объединению нации, социализации общества, выполняя функцию социального контроля за общественным поведением и правопорядком;
- воспитывать население в духе господствующей в обществе идеологии;
- способствовать защите отечества, укреплению обороноспособности страны;
- способствовать повышению производительности труда, снижению травматизма и заболеваемости на производстве или в учреждениях;
- обеспечивать рабочими местами людей, причастных к спорту (тренеров, психологов, врачей, массажистов, менеджеров, судей);
- выявлять пределы возможностей и границ человеческого организма в соревновательной обстановке;
- способствовать укреплению имиджа государства и национального престижа путем успешного выступления спортсменов на Олимпийских играх, чемпионатах мира, континентов и других международных соревнованиях;
- улучшать международные отношения, укреплять дружбу и сотрудничество между народами и контакты между людьми и др.

Но каждой стране присуща своя национальная система спортивного движения, организационная структура которой зависит от тех функций, которые спорт выполняет в конкретном обществе и в зависимости от которых государство вовлекается в его развитие. Поэтому каждая страна выдвигает на первый план те функции, которые на данном этапе больше отвечают ее целям и задачам. К примеру, в Советском Союзе это были функции национального престижа и доказательства превосходства социалистического строя, укрепления обороноспособности страны и повышения производительности труда.

Во второй половине XX в. ученые многих стран занимались исследованиями роли спорта в современном обществе¹, которые

¹ Следует отметить, что на заре зарождения спорта в зарубежных странах отношение к нему было неоднозначным. Общественная мысль, например, во Франции во многом формировалась под влиянием идей Б. де Сен-Пьера, который в работе «Мысли о воспитании» (1706) утверждал, что соперничество является источником всякого рода зол. Подобные идеи нашли отражение в работах и деятельности Ж. Эбера — французского педагога, автора естественного метода физического воспитания. Он был против спорта, превращенного в самоцель, обращал внимание на пагубное влияние профессионализма. На эту тему им опубликована книга «Спорт против физкультуры». Пьер де Кубертен категорически возражал против организации олимпийских соревнований детей, поскольку видел негативные последствия этого, связанные, в частности, с чрезмерными нагрузками на детский организм.

представляют несомненный интерес прежде всего потому, что спорт оказался широким полем для проверки различных философских, социологических, политических и идеологических концепций. Длившееся более 70 лет противостояние двух мировых систем и «холодная война» сделали спорт заложником политической и идеологической борьбы. Яркий пример вмешательства политики в спорт — бойкот многими странами Олимпиад 1980 и 1984 гг. Эта проблема международного спорта к концу 1980-х годов была преодолена и разрешена (во всяком случае, с тех пор она заметно не проявлялась).

В конце 1980-х гг. оценка роли, места и значения спорта в современном мире кардинально изменилась. Меньше стали говорить о его воздействии на общество и личность, определяя значимость спорта прежде всего его развлекательной функцией и коммерческими возможностями, меркантильными соображениями.

Несмотря на это, на сегодняшний день в мире все-таки доминирует система взглядов, отражающая положительное воздействие спорта на личность и общество. Распространенное в прошлом мнение, что спорт формирует характер и способствует раскрытию личности — собственного «Я», дает выход агрессивной энергии человека, служит основой единства и солидарности в коллективе, помогает установлению дружеских отношений между спортсменами, народами и странами и т.д., подтверждается прогрессивными учеными, политическими и государственными деятелями разных стран мира¹.

В спорте человек стремится расширить границы своих возможностей. Это огромный мир эмоций, порождаемых успехами и неудачами, популярнейшее зрелище, действенное средство воспитания и самовоспитания человека. В спортивной деятельности присутствует сложнейший процесс межличностных отношений. Спорт живет по определенным правилам и нормам поведения. В нем ярко проявляется стремление к победе, достижению высоких результатов, требующих мобилизации физических, психических и нравственных качеств человека. Поэтому часто говорят о спортивном ха-

¹ См., например: *Eitzen S. Sport in Contemporary Society*. N.-Y.: St. Martin's Press, 1999; *Sport in contemporary society: an anthology* / [compiled by] D. Stanley Eitzen. N.-Y.: Worth Publ., 2000; *Holt R. Sport and society in Modern France*. Connecticut: Arehon Books, 1991; *Lusehen G., Sage G. Handbook of social science of sport*. Champaign, Ill.: Sfiles Publ. Co, 1991; *Maguire Joseph A. Global sport: identities, societies, civilizations* / Joseph Maguire. Cambridge, UK: Polity Press; Maiden, MA: Blackwell Publishers, 1999; *Palenski Ron. Sport*. Auckland N.Z.: Wilson & Horton Publ., 1997; *Sport and postmodern times* / Ed. by Genevieve Rail. Albany: State Univ. N.-Y. Press, 1998; *Sport and physical activity in the modern world* / Ed. J. Richard Polidoro. Boston: Allyn and Bacon, 2000.

рактуре людей, успешно проявляющих себя в состязаниях. Удовлетворяя многие потребности человека, занятия спортом становятся для него физической и духовной необходимостью.

В современном обществе спорт является одной из важных культурных ценностей, влияющих на развитие личности, ее здоровье и качество жизни. Для человека, с детства воспитанного в спорте, этот вид деятельности становится элементом культуры, сформированным в процессе образования и воспитания. Эта аксиома имеет универсальную ценность. Прежде всего она относится к каждому как личное достояние. Одновременно она имеет и более широкое понятие — как общее добро — в понимании семьи, трудового коллектива, общественности и, наконец, государства.

Авторы многих исследований, особенно в США, доказывают, что спорт воспитывает почтение к власти, законопослушание, политический консерватизм взглядов, способствует стиранию классовых и расовых различий, внушает идею равных возможностей и т.д.¹

К концу XX в. спортивное движение глубоко дифференцировалось и в настоящее время выступает в форме нескольких направлений, разделов и подразделов². При этом современный спорт можно разделить на две большие группы:

- массовый спорт (или широкое спортивное движение), в котором соревнование и высокий спортивный результат имеют немаловажное значение, но в большей степени он рассматривается как средство физкультурного воспитания;
- спорт высших достижений (или большой спорт), где на первом плане стоят победы и рекорды спортсменов в соревнованиях регионального, государственного и международного значения.

Именно многогранность современного спорта заставила ввести дополнительную дифференциацию и классификацию спорта, раскрывающую сущность и отличия его отдельных направлений. Каждый тип спорта определяется особенностями целевых установок и критериев оценки эффективности; ведущими функциями; особенно-

¹ См., например: *Sage G. (ed). Power and ideology in American sport. Champaign, ill.: Human Kinetics, 1990; Eitzen D. Stanley. Sociology of North American sport / Eitzen D. Stanley, George H. Sage. Madison, WI: Brown & Benchmark, 1997; Rader B. American sports. Prentice-Hall. Englewood cliffs, N.J., 1993.*

² См.: *Матвеев Л.П. Основы общей теории спорта и системы подготовки спортсменов. Киев, 1999. С. 10—12, 99; Пилоян Р.А. Различные типы спорта (массовый, олимпийский, коммерческий): оптимизация характера взаимодействия между ними // Олимпийское движение и социальные процессы. Материалы Всесоюзной научно-практической конференции. СГИФК. Смоленск, 1991. С. 80—84.*

стями контингента занимающихся; спецификой материального обеспечения; особенностями значения для занимающихся и т.д.

Массовый спорт (спорт «для всех») — составная часть спорта, направленная на физическое воспитание и развитие граждан путем проведения физкультурных и массовых спортивных мероприятий и подготовки к ним, основанных на использовании физических упражнений. Массовый спорт дает возможность миллионам людей совершенствовать свои физические качества и двигательные возможности, укреплять здоровье и продлевать творческое долголетие, а значит, противостоять нежелательным воздействиям на организм современного производства и условий повседневной жизни.

Соответственно, цель занятий различными видами массового спорта — улучшить физическое развитие, укрепить здоровье и активно отдохнуть. Это связано с решением ряда частных задач: скорректировать физическое развитие и телосложение; повысить функциональные возможности отдельных систем организма; повысить общую и профессиональную работоспособность; овладеть жизненно необходимыми умениями и навыками; достичь физического совершенства; приятно и полезно провести досуг.

Сегодня в организационном и практическом плане развития спорта для всех мы отстаем от таких стран, как Канада, США, Норвегия, ФРГ, Финляндия, Швеция и некоторых других. Доказательством тому служат не только данные о числе занимающихся, количестве спортивных клубов и сооружений, расходах на спортивно-оздоровительные услуги на душу населения, но и то внимание, которое оказывается правительствами и местными органами власти этих стран столь важному для нации вопросу.

Спорт высших достижений (большой спорт) — составная часть спорта, направленная на достижение спортсменами высокого класса максимально возможных спортивных результатов с целью побед на внутригосударственных и международных соревнованиях, установления спортивных рекордов.

Всякое высшее достижение спортсмена имеет не только личное значение, но становится общенациональным достоянием, так как рекорды и победы на крупнейших международных соревнованиях вносят свой вклад в укрепление авторитета страны на мировой арене. Поэтому нет ничего удивительного в том, что крупнейшие спортивные форумы собирают у экранов телевизоров миллиардные аудитории, а среди прочих духовных ценностей столь высоко ценятся и мировые рекорды, и победы на чемпионатах мира, и лидерство на Олимпийских играх.

Нельзя не сказать еще об одной общественной ценности большого спорта, которая обычно остается в тени. Сегодня спорт высших



достижений — пока единственная модель деятельности, при которой у выдающихся рекорсменов функционирование почти всех систем организма может проявляться в зоне абсолютных физиологических и психических пределов здорового человека. Это позволяет не только проникнуть в тайны максимальных человеческих возможностей, но и определить пути рационального развития и использования природных способностей каждого человека в его профессиональной и общественной деятельности, повышения общей работоспособности.

Для выполнения поставленной цели в большом спорте разрабатываются поэтапные планы многолетней подготовки и соответствующие задачи. На каждом этапе подготовки эти задачи определяют необходимый уровень достижения функциональных возможностей спортсменов, освоение ими техники и тактики в избранном виде спорта. Все это суммарно должно воплотиться в конкретном спортивном результате.

Спорт высших достижений включает в себя олимпийский и профессиональный спорт.

Олимпийский спорт (любительский) — составная часть мирового спорта высших достижений, развивающегося на основе принципов олимпизма, включающего виды спорта олимпийской программы, а также подготовку и отбор к Олимпийским играм. Область олимпийского спорта составляют не только Олимпийские игры, но и чемпионаты, на которых происходит отбор на Олимпийские игры, проводимые под эгидой международных спортивных федераций, входящих в олимпийское движение.

Олимпийский спорт связан с зарождением современного олимпийского движения (1894), с возросшей ролью Олимпийских игр в спортивной и политической жизни планеты. Удельный вес олимпийского спорта в структуре мирового спорта постоянно возрастает. Вместе с тем, по мнению профессора В.С. Родиченко, «олимпийский спорт — это ничтожная часть в объеме всего мирового спорта...»¹.

Олимпийский спорт существует и развивается по собственным законам, имеет задачу достижения подлинно рекордных результатов и остается сферой максимального выявления человеческих возможностей².

Профессиональный спорт представляет собой в определенной мере самостоятельное направление современного спорта, которое с некоторой долей условности можно рассматривать как разновид-

¹ См.: Родиченко В.С. Олимпийское движение и мегатренды развития общества // Олимпийское движение и социальные процессы. Материалы научно-практической конференции СГИФК. Смоленск, 1991. С. 13—17.

² См.: Матвеев Л.П. Чужд ли спортивный профессионализм олимпийскому спорту? // Теория и практика физической культуры. 1995. № 5—6. С. 9—11. Матвеев Л.П. Спорт для всех и спорт не для всех // Спорт для всех. 1999. № 1—2. С. 15—18.

ность большого спорта, обладающую особой зрелищностью, отрасль развлекательного бизнеса, направленную главным образом на обеспечение досуга населения путем производства и предоставления зрелищных платных спортивных услуг. Профессиональный коммерческий спорт функционирует и развивается не только по законам спорта, но и «по закономерностям своего рода бизнеса, организуемого на «спортивном материале»¹. Главная цель субъектов профессионального спорта (владельцев команд, функционеров, администраторов, менеджеров, тренеров, спортсменов) — получение прибыли от продажи спортивного зрелища и дополнительных услуг.

В отличие от олимпийского в профессиональном спорте наряду со спортивным результатом ценится прежде всего коммерческий успех, зависящий от отношения зрителей. И именно на оптимальные с точки зрения получения прибыли организацию и проведение соревнований в профессиональном спорте Америки, особенно в игровых видах спорта, всегда обращали внимание спортивные руководители, тренеры и спортсмены других стран мира.

Известный теоретик в сфере спортивной науки Н.И. Пономарев характеризует профессиональный спорт как феномен субкультуры, которая понимается как культура социальной общности, обладающей специфическими особенностями². По мнению профессоров В.И. Жолдака и В.А. Квартальнова, профессиональный спорт имеет особенности, главная из которых в том, что результат деятельности спортсмена выступает товаром на рынке зрелищ³. Субъекты профессионального спорта находятся в условиях, когда на первое место ставится задача устойчиво демонстрировать зрелищно эффективные действия, а тренировочный процесс подчиняется решению этой задачи.

Американский социолог Р. Кан, давая характеристику профессиональному спорту, писал, что он по своей природе имеет слишком много спортивного, чтобы считаться бизнесом, и слишком много бизнеса, чтобы оставаться спортом. И если в 1950—1970-е годы многие американские социологи спорта (Дж. Коакли, Дж. Сейдж, С. Эйтцен, Г. Эдвардс и др.) разделяли эту точку зрения, то в конце 1980-х — начале 1990-х годов превалировало мнение, что профессиональный спорт перестал быть спортом и превратился в разновидность развлекательной индустрии со своей спецификой.

¹ См.: *Матвеев Л.П.* Основы общей теории спорта и системы подготовки спортсменов. С. 270.

² См.: *Пономарев Н.И.* Профессиональный спорт как субкультура // Теория и практика физической культуры. 1995. № 8. С. 56—58.

³ См.: *Жолдак В.И., Квартальнов В.А.* Менеджмент спорта и туризма. М., 2000. С. 205.

Таким образом, профессиональный спорт имеет прежде всего развлекательно-зрелищную направленность. Благодаря своей зрелищности профессиональный спорт, помимо прочего, способен привлечь к активным занятиям спортом широкие массы молодежи. Успех формирования у юношей и девушек, детей и подростков положительного отношения к определенным видам занятий спортом во многом зависит именно от наглядности примера участия в профессиональном спорте их сверстников. Еще Пьер де Кубертен¹ отметил в свое время, что 10 человек должны быть способны демонстрировать спортивные достижения, чтобы 100 человек пожелали заниматься спортом.

С учетом сказанного главное различие между олимпийским и профессиональным спортом состоит в следующем. Существующая в олимпийском спорте система соревнований направлена в основном не на удовлетворение интереса зрителей, а на выполнение совершенно другой задачи — отбор и подготовку спортсменов к участию в Олимпийских играх и достижение наивысших индивидуальных и командных спортивных результатов. Основным фактором, определяющим построение системы проведения соревнований в профессиональном спорте, являются не медали, выигранные на Олимпийских играх, чемпионатах мира и континентов, а зритель как потребитель спортивных услуг — зрелища.

Очевидно, что массовый спорт (спорт для всех, народный, общедоступный), спорт высших достижений (включая олимпийский и профессиональный) — самостоятельные явления и области знания, которые на современном этапе развития носят обособленный характер. Это относится не только к целевым установкам, мотивации спортсменов, но и к

¹ *Пьер де Кубертен* (Coubertin) (1863—1937) — французский общественный деятель, педагог, историк, литератор; основатель современного олимпийского движения. Образование получил в военной школе в Сен-Сире, юридическом колледже и школе политических наук в Париже. Отказавшись от фамильной военной карьеры, посвятил свою деятельность разработке реформы национального образования, проблемам физического воспитания, развитию международного спортивного движения. В 1894 г. в Париже состоялся созданный по инициативе Кубертена международный спортивный конгресс, принявший решение о возрождении Олимпийских игр. В 1894—1896 гг. Кубертен — генеральный секретарь Международного олимпийского комитета, в 1896—1925 гг. — президент и в 1925—1937 гг. — почетный пожизненный президент МОК. Им разработаны основные правила проведения Олимпийских игр, написан текст клятвы спортсменов-олимпийцев. Кубертен — автор многочисленных работ по проблемам спорта и физического воспитания. В 1912 г. на конкурсе искусств, посвященном играм V Олимпиады, написанная Кубертенем (под псевдонимом) «Ода спорту» была удостоена золотой медали. Похоронен в Лозанне; по желанию Кубертена его сердце захоронено в Олимпии — столице античных Олимпийских игр.

управлению, правовому, ресурсному обеспечению. Принципиальные различия наблюдаются также и на уровне собственно соревновательной деятельности. Речь идет о системе отбора спортсменов, построении системы подготовки, планировании и проведении соревнований. И хотя существуют эти и другие расхождения между направлениями современного спорта, это не исключает их частичного совпадения и тесного взаимодействия.

Кроме рассмотренной классификации в зависимости от занятий спорт можно дифференцировать на школьный, студенческий, армейский, сельский и т.д. Спорт делится также на виды (например, гимнастика, хоккей, плавание и др.) согласно определенной спортивной классификации. В спорте принято выделять две составные части: спортивные соревнования и спортивно-педагогический процесс (подготовка спортсмена, спортивная тренировка и т.д.). Спортивные соревнования направлены на выявление победителя, спортивно-педагогический процесс — на формирование спортивного мастерства.

Согласно современным воззрениям понятие «спорт» в настоящей книге рассматривается в широком значении. Он включает физическое воспитание, детский и юношеский спорт, спорт инвалидов, спорт для всех, спорт высших достижений (олимпийский и профессиональный) и т.д. Это предполагает широкий круг функций и обязанностей, требующих определенной политики, механизмов правового регулирования и финансирования. Вполне понятно, что решения в данной области зависят от многих факторов, прежде всего политических, общественных и хозяйственных, а также от характерных для каждой страны культурных и образовательных традиций, реальностей и стремлений.

В развитых странах спорт становится общим достоянием, доступным в различных его формах для каждого гражданина применительно к его интересам и возможностям. Спорт одновременно является составной частью систем образования и воспитания.

Политические и государственные деятели разных стран объективно оценивали и оценивают значение спорта и его место в жизни общества. Президент США Дж. Кеннеди в 1960 г. отмечал следующее: «Со времен древних греков считается, что существует тесная связь между силами духовными и физическими. Мы надеемся, используя влияние правительства, распространить этот сильный дух между американскими юношами и девушками, заинтересовать их этой стороной развития. Мы не хотим быть нацией пассивных созерцателей. Мы хотим быть энергичными участниками жизни»¹. Еще более определенно о значимости спорта высказывался в 1974 г. Дж. Форд: «Для любой страны, независимо от национального характера и уровня образованности общества, немного существует

¹ The Washington Post. 1985. 15 November.

более важных факторов роста и благосостояния, чем соревновательный спорт»¹.

В 1963 г. довольно точно определил роль, значение и влияние спорта американский писатель Р. Бойл: «Спорт стал одним из главных видов деятельности в американской жизни... Он пронизывает все уровни современного общества, касается и даже глубоко влияет на такие несоизмеримые понятия, как общественное положение, расовые отношения, деловая жизнь, модели автомобилей, мода, концепция героя, язык и этические ценности. Спорт придает форму и содержание многому в американской жизни»². Сегодня это высказывание можно экстраполировать на все развитые страны. Спорт действительно проник во все сферы деятельности современного общества, став неотъемлемой частью образа жизни в наиболее развитых странах.

В современную эпоху спорт стал занимать такое место в жизни общества, которое он ранее никогда не занимал во всемирной истории человечества. В последнее время многие ученые-экономисты рассматривают спорт как новый и весьма перспективный сектор экономики³. Огромное количество любителей спорта в мире являются потребителями спортивных товаров и услуг. По ориентировочным данным, объем спортивного рынка в мире, включая спортивную индустрию, оценивается более чем 500 млрд долл., составляя в отдельных странах 1—2% общего валового внутреннего продукта. Как отмечалось, многие соревнования давно превратились в зрелище-товар, который пользуется достаточно большим спросом. Капиталовложения в спорт приносят более весомый общественно

¹ Burne, J. The \$1 League. The Rise and Fall of the U.S.F.L. N.-Y., 1986. P. 17.

² Boyle R. Sport-mirror of American life. Boston, 1963. P. 4—5.

³ См.: *Andreff V.* Economie du Sport // Revue EPS. 1990. № 223. P. 79—89; *Andreff V., Nyc J.-F.* Economie du Sport. Paris, 1986; *Berry R., Wong G.* Lanard Business of the sports industry. Westpork: Greenwood Press, 1986; *Black Shaw I., Hogg G.* Sports marketing Europe. Boston: Kluwer, 1993; *Bourg J.-F.* Analyze economize du sport. Paris, 1998; *Demmert H.G.* The Economic of professional team Sport. Lexington, 1973, P. 114—180, 224; *Gorman J., Calhoun K.* The Name of the Game. The Business of Sports. N.-Y.: John Wiley and Sons, 1994; *Head V.* Successful Sponsorship. London: Director Books, 1988; *Klisinski J.* Marketing w sportcie. Warshawa: ASW, 1994; *Markham J., Teplitz P.* Baseball Economics and Public Policy. Lexington, Mass.: Lexington Books, 1981; *Mullin B., Hardy S., Sutton W.* Sport Marketing. Champaign, Ill.: Human Kinetics, 1994; *Noll R.* (ed). Government and the Sport Business. Washington, D.C.: Brookings Institution, 1974; *Sleight S.* Sponsorship: What it is and How to use it? N.-Y.: John Wiley and Sons, 1989; *Scully G.* The Business of Major League Baseball. Chicago: Univ. Chicago Press, 1989; *Standohar P.* The sports industry and Collective Bargaining. Ithaca, N.-Y.: Cornell Univ., 1986.

значимый результат, чем такие же вложения в другие сферы деятельности. Экономическая деятельность в сфере международного спортивного сотрудничества неизбежно влечет за собой возникновение международных коммерческих отношений.

В конце 1970-х — 1980-е годы общества ведущих западных стран начала культивировать новую концепцию досуга, которая не ставила перед занимающимися спортом слишком конкретных задач, а давала возможность общения, ухода от житейских проблем и в конечном итоге улучшения здоровья. Это привело к тому, что во многих странах спорт высших достижений и спорт для всех полностью отмежевались друг от друга.

Рассматривая индустрию досуга в эти годы в западных странах, следует иметь в виду, что уже тогда она имела оборот в десятки миллиардов долларов, реагируя на серьезные изменения, происходящие в образе жизни населения. Досуг перестал рассматриваться как просто подготовка к новому рабочему дню. Появилось так называемое *гедонистическое* представление о жизни, согласно которому работа стала рассматриваться как источник условий для лучшего проведения досуга, а свободное время, в том числе занятия спортом, призваны удовлетворять в первую очередь личные потребности и удовольствия человека (Ф. Хольцвеббер, 1990). Именно в тот период спортивно-оздоровительные услуги стали рассматриваться как товар.

Еще в 1960—1980-е годы мало у кого вызывал сомнения факт, что занятия спортом улучшают здоровье нации, снижают риск заболеваемости, сохраняя государству огромные суммы. С позиций гуманизма наивысшей ценностью при этом признаются сам человек, его счастье, здоровье, свобода и достоинство, разностороннее и гармоничное развитие, проявление всех его способностей. В соответствии со ст. 25 Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1¹, государство поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.

Важной причиной, обуславливающей необходимость привлечения всего арсенала средств и методов системы физической культуры и спорта для полноценного развития современного общества, является насущная потребность укрепления здоровья, улучшения физической подготовленности и формирование здорового стиля жизни у подрастающего поколения.

Требования современной жизни диктуют необходимость достижения каждым молодым человеком определенного уровня развития

¹ Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации (далее — Ведомости РФ). 1991. № 52. Ст. 1865.

физических качеств, формирования у него привычки к постоянно-му физическому совершенствованию с целью поддержания высокой физической формы на протяжении всей жизни.

В настоящее время большое количество людей мотивированно испытывают потребность в оздоровлении и здоровом образе жизни, осознавая, что их материальное благополучие и качество жизни напрямую связаны с состоянием здоровья. Они воспринимают здоровье как материальную ценность, и физическая культура и спорт становятся для них средством его сохранения.

В процессе своего видового развития человек во многом стал именно человеком¹ благодаря тому, что не пошел, как другие животные, по пути только пассивной адаптации к условиям существования. На определенном этапе развития человек стал вначале активно ограждать себя от влияния окружающей среды (одежда, жилище и т.п.), а затем и приспособлять ее к своим нуждам. До определенной поры это играло положительную роль.

Вместе с тем накапливается все больше данных, свидетельствующих о губительности такого способа адаптации. Дело в том, что, создавая за счет своего интеллекта оптимальную среду своего существования посредством улучшения комфорта, применения лекарственных средств, бытовой химии и т.п., человек постепенно накапливает в своем генофонде потенциал вырождения. Имеются сведения о том, что из всех мутаций, которыми в настоящее время сопровождается эволюционное развитие человека как биологического вида, только 13% идут со знаком плюс, а остальные 87% — со знаком минус. К тому же огромное разрушающее воздействие на организм человека оказывает резкое уменьшение двигательной активности, вызванное комфортностью условий жизни и другими следствиями научно-технической революции.

Человеческий организм запрограммирован природой на систематическую и интенсивную двигательную активность. Это детерминировано тем, что на протяжении тысячелетий человек вынужден был напрягать все свои силы, для того чтобы выжить или обеспечить себя самым необходимым. Еще в XIX в. 95% всего валового продукта, производимого человечеством, добывалось за счет мускульной энергии и только 5% — за счет механизации и автоматизации трудовых процессов.

Сегодня эти цифры изменились на диаметрально противоположные. В результате природная потребность организма в движениях не удовлетворяется. Это приводит к повреждениям его функцио-

¹ Homo sapiens (человек разумный).

нальных систем, прежде всего сердечно-сосудистой, появлению и все большему распространению неизвестных ранее заболеваний.

Положение еще более осложняется тем, что в искусственно созданной человеком среде существования крайне ограничены возможности для предотвращения его инволюции в менее совершенное существо. И здесь любые достижения научно-технического прогресса бессильны. Они способны скорее усугубить положение, чем улучшить его. Жизнь показала, что даже самые выдающиеся достижения современной медицины не в состоянии принципиально изменить процесс физической деградации человека. В лучшем случае они могут лишь замедлить его.

На этом довольно мрачном фоне есть лишь одно обнадеживающее обстоятельство, способное предотвратить катастрофу. Это интенсивное и целенаправленное использование средств спорта и физической культуры для удовлетворения природной потребности человеческого организма в движении.

В своей основе спорт и физическая культура имеют целесообразную двигательную деятельность в форме физических упражнений, позволяющих эффективно формировать необходимые умения и навыки, физические способности, оптимизировать состояние здоровья и работоспособность.

На поразительную эффективность физических упражнений и их исключительно благотворное влияние на человека указывал знаменитый французский врач XVIII в. Симон Андре Тиссо. Это ему принадлежит удивительное по глубине и прозорливости высказывание, что движение как таковое может по своему действию заменить любые средства, но все лечебные средства мира не могут заменить действие движения. Сейчас, в начале третьего тысячелетия, в условиях распространения гиподинамии и эпидемий ранее неведомых болезней эти слова звучат в высшей степени убедительно и своевременно¹.

Занятия спортом уменьшают социальную напряженность в обществе. Успехи страны на международной спортивной арене позитивно сказываются на моральном облике нации и ее международном престиже.

1980—1990-е годы внесли много изменений в жизнь общества, включая и сферу спорта. Спорт приобретает то или иное содержание, характер, направленность, значимость в зависимости от конкретных исторических условий, структуры общества, в рамках которого он развивается, от сознательной деятельности людей, которые его организуют и используют в своих целях. Концепция отно-

¹ См. об этом: *Готовцев П.И.* Долголетие и физическая культура. М., 1985.

шений между обществом и спортом, государством и спортом определяется прежде всего задачами, которые перед ним ставятся¹.

За последние 20—30 лет спорт сильно изменился как в положительную, так и в отрицательную стороны. Он приобрел такие позитивные черты, как популярность, массовость, досуговость (стал ценной формой проведения свободного времени), коммуникативность и интеграционные начала и т.д.

Между тем чрезмерная коммерциализация спорта и культ меркантилизма, вторжение в него рекламы, его развитие по пути индивидуализации и создания спортивной элиты привели к ряду последствий, негативно влияющих на общество. На сегодняшний день приходится констатировать, что спорт все более уходит от ответственности перед самим собой и перед обществом, говорить о нежелании и чаще всего неспособности многих его руководителей разобраться в природе того, что им досталось в наследство.

В настоящее время можно обозначить следующие **мировые тенденции развития физической культуры и спорта**.

Существенно нарастает осознание роли физической культуры и спорта как факторов совершенствования природы человека и общества. Здоровый образ жизни в целом, физическая культура и спорт в частности, становятся социальным феноменом, объединяющей силой, способствующей развитию сильного государства и здорового общества. Во многих зарубежных странах физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность органически сочетает и соединяет усилия государства, его правительственных, общественных и частных организаций, учреждений и социальных институтов. Развитием спорта в различных территориальных единицах, в частности в городах, занимаются муниципальные органы, а на местах — коммуны и общины, которые расходуют на эти цели от 1 до 3% своих общих бюджетов, вырабатывают и осуществляют совместно со спортивными организациями муниципальную и коммунальную спортивную политику.

Конец XX — начало XXI столетия во многих странах стал периодом модернизации и строительства современных спортивных сооружений. На основе совершенно новых экономических и правовых отношений создаются эффективные модели физкультурно-спортивного движения, активно внедряются малозатратные поведенческие программы, такие как «Джонсон и Джонсон», «Здоровье ради жизни», «Здоровое сердце», «Жизнь — будь в ней», «Тримминг-130», которые направлены на формирование моральной и ма-

¹ См.: Slack T. Understanding sports Organizations. Ill.: Human Kinetics, 1997.

териальной ответственности личности за состояние собственного здоровья и образа жизни, что не в последнюю очередь предопределено негативными демографическими процессами.

Общемировой тенденцией является также колоссальный рост интереса к спорту высших достижений, который отражает фундаментальные сдвиги в современной культуре. Процессы глобализации в определенной степени были стимулированы и развитием современного спорта, особенно олимпийского.

За рубежом спорт на всех своих уровнях является универсальным механизмом оздоровления людей, способом самореализации человека, его самовыражения и развития, фактором, формирующим свойства личности, а также средством отвлечения населения от его насущных проблем и борьбы против асоциальных явлений. Именно поэтому за последние годы место спорта в системе ценностей современной культуры резко возросло. Мировое спортивное движение стало одним из самых мощных и массовых международных движений. К олимпийскому спортивному сообществу принадлежат сегодня более 200 стран мира.

Таким образом, в мире наблюдается устойчивая тенденция повышения социальной роли физической культуры и спорта. Ее проявлениями в частности выступают:

- повышение роли государства в поддержке развития спорта и физической культуры, общественных форм организации и деятельности в этой сфере;
- широкое использование спорта и физической культуры в профилактике заболеваний и укреплении здоровья населения;
- активное творческое долголетие людей;
- вовлечение в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения;
- организация досуговой деятельности и профилактика асоциального поведения, прежде всего молодежи;
- использование спорта и физической культуры как важного компонента нравственного, эстетического и интеллектуального развития учащейся молодежи;
- использование физической культуры и спорта в социальной и физической адаптации инвалидов, детей-сирот;
- резкое увеличение роста доходов от спортивных зрелищ и спортивной индустрии;
- возрастающие объем спортивного телерадиовещания и роль телевидения и радио в развитии спорта и физической культуры и формировании здорового образа жизни;

- развитие физкультурно-оздоровительной и спортивной инфраструктуры с учетом интересов и потребностей населения;
- многообразии форм, методов и средств, предлагаемых на рынке физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг и др.

Изложенное в настоящем параграфе свидетельствует о той исключительной роли, которую играет спорт в жизни современного человека и общества. Именно потому, что спорт представляет собой международное общественно значимое социальное явление, крайне важно его эффективное правовое регулирование.

1.2. Развитие и регулирование международного спортивного движения

Международное спортивное движение (МСД) — это форма международного движения, целью которого является развитие спорта как одного из средств достижения физического и духовного совершенства человека, укрепление международного спортивного сотрудничества. МСД зародилось в конце XIX в. Его становление сопровождалось созданием международных спортивных организаций (МСО).

Международное спортивное движение сегодня является неотъемлемой частью современной общественной жизни и межгосударственных отношений. Ему свойственны интегративные функции, обусловленные массовым характером физической культуры и спорта многих стран мира.

МСД — специфическая и сложная среда общественной жизни, способствующая установлению и развитию международных связей между национальными спортивными и другими организациями стран с различным общественным и политическим строем, национальными признаками, специфическими правовыми системами.

Общественные отношения, складывающиеся в МСД, подчиняются общим закономерностям социального развития, имеют единую природу и являются объектом социального регулирования.

В международном спортивном движении над собственно МСД имеется своеобразная «надстройка» из разнородных норм, которые направлены на регулирование МСД и упорядоченное его функционирование. Этот нормативный слой составляет *регулятивную*, или *нормативную*, сферу МСД.

Данный нормативный массив является частью *международной* (глобальной) *нормативной системы*, которая регулирует всю гамму международных отношений.

В состав нормативного компонента МСД в качестве его основных элементов входят:

- внутреннее право государств;
- международное право;
- разного рода международные рекомендательные и политические нормы («мягкое право»);
- неправовые внутригосударственные и международные правила (прежде всего в виде моральных, этических норм; норм, рожденных цивилизационными особенностями и различиями).

Воздействуя на всю совокупность общественных отношений, на все социальные структуры и виды спортивной деятельности, нормативное регулирование МСД решает объективно поставленную задачу оптимального функционирования и развития международного спортивного движения посредством максимизации активности субъекта и объекта регулирования. В данном случае объектом организационных и правовых отношений является как российское, других государств, так и мировое спортивное движение, а предметом — деятельность или поведение людей (спортивных руководителей и функционеров, спортсменов, тренеров, спортивных врачей, спортивных агентов, судей, рефери и т.д.), а также определенные спортивные (специфические) отношения, в частности между международными и национальными спортивными (общественными — неправительственными) и государственными организациями разных стран и континентов.

В МСД исторически сложились основные формы его организационного построения с довольно четко выраженными целями и задачами, практикой работы: международное олимпийское движение, МСД по отдельным видам спорта, МСД в сфере профессионального спорта, международное спортивное движение студентов, международное рабочее спортивное движение, МСД в сфере массовой и оздоровительной физической культуры и спорта, деятельность международных спортивных организаций по различным направлениям международного сотрудничества в области физической культуры и спорта¹.

Развитие физической культуры и спорта во всем мире, возросшая их роль в социальной жизни людей, необходимость регламентации и координации деятельности в этой области определили потребность в создании многочисленных международных спортивных организаций. В их числе Международный олимпийский комитет

¹ См.: Романов А.О. Международное спортивное движение. М., 1973.

(МОК), международные спортивные федерации¹ (МСФ), союзы, ассоциации и др.

Появление международных спортивных федераций (союзов, ассоциаций) относится к концу XIX столетия.

Процесс образования МСФ, как правило, процесс длительный, который порой занимает много лет. Так, основы Международной федерации гимнастики (ныне ФИЖ) закладывались еще в 1881 г., когда был создан Европейский союз гимнастики, и только в 1897 г. было образовано существующее международное объединение.

Особенно активное образование и развитие МСФ отмечается в начале XX века. В 1900 г. создан Международный союз велосипедистов (УСИ). В 1910 г. на Международном конгрессе по лыжному спорту была образована Международная лыжная комиссия, на базе которой в 1924 г. учреждается Международная федерация лыжного спорта (ФИС). Попытки организовать международную федерацию борьбы были предприняты в 1913 г., однако Первая мировая война помешала ее созданию, и только в 1921 г. Международная любительская федерация борьбы (ФИЛА) оформилась окончательно.

Международная организация по современному пятиборью (ныне УИПМБ) была создана в 1948 г., в то время как соревнования по данному виду спорта входили в программу Олимпийских игр с 1912 г. Международный союз стрелкового спорта (УИТ) образовался в 1921 г. на основе Международного союза национальных стрелковых федераций и клубов, который возник в 1905 г. и прекратил свою деятельность в 1915 г. в связи с Первой мировой войной.

Международная федерация бокса создана в 1920 г. Однако ее руководители дискредитировали себя активным сотрудничеством с фашистскими организациями, поэтому вместо нее в 1946 г. была образована действующая теперь Международная ассоциация любительского бокса (АИБА).

Процесс создания МСФ продолжается и в последнее время, о чем свидетельствует образование ряда «молодых» федераций (союзов, ассоциаций). Причем этот процесс не всегда связан с появлением новых видов спорта. Рассматриваемые организации нередко образуют представители достаточно «старых» видов спорта. Наглядными примерами могут служить Международный союз триатлона (ИТУ), образованный в 1989 г., Международная федерация ушу — 1990 г., Всемирная конфедерация бильярдного спорта — 1992 г., Международный союз биатлонистов (ИБУ) — 1993 г. и т.д.

¹ Федерация (от лат. *federatio* — союз, объединение) — это ассоциация организаций, создаваемая для представления и защиты их совместных интересов.

Если с 1881 до 1914 г. было образовано около 20 МСФ, то к концу 1930-х гг. их было уже около 40, а в конце 1990-х — более 100. МСФ объединяют, организуют и координируют деятельность многочисленных национальных федераций по отдельным видам спорта (НСФ).

В целом международное спортивное движение по отдельным видам спорта организуется и регулируется главным образом МСФ. Под их эгидой проходят чемпионаты мира и континентов.

Между тем первые крупные международные соревнования в конце XIX в. проводились еще до создания МСФ, без общепринятых правил. По этой причине возникали многочисленные споры, скандалы вокруг первенств Европы и мира, организуемых от случая к случаю, а иногда по нескольку раз в течение одного года. Позднее такие соревнования были объявлены неофициальными первенствами Европы и мира. Однако и сегодня результаты подобных соревнований сохранены для истории спорта, так как в них участвовали сильнейшие в то время спортсмены мира. Кроме того, эти соревнования были началом становления многих видов спорта. Среди них достойно упоминания Уимблдонское первенство Англии по теннису, ставшее с 1877 г. авторитетнейшим международным турниром. Чемпионаты мира по скоростному бегу на коньках проводятся с 1889 г., первый чемпионат мира по тяжелой атлетике состоялся в 1899 г., по греко-римской борьбе — в 1904 г.

Образование МСФ положило начало проведению первых официальных первенств Европы и мира по отдельным видам спорта. Так, в 1893 г. в Амстердаме состоялось первенство мира по скоростному бегу на коньках, в Чикаго — чемпионат мира по велоспорту. В 1896 г. в Санкт-Петербурге было организовано первенство мира по фигурному катанию, а в 1897 г. в Лионе — первенство мира по стрелковому спорту. В начале XX в. первенства континента стала проводить Южная Америка: в 1916 г. — Южноамериканский чемпионат по футболу, а затем с 1919 г. систематическими стали состязания по другим видам спорта — боксу, баскетболу, борьбе и др.¹

МСО сыграли большую роль в унификации спортивной техники, оборудования и правил проведения соревнований в большинстве видов спорта².

В отдельные периоды истории МСД в значительной мере зависело от классовых, идеологических и политических противоречий между государствами. Особенно ярко это проявилось в период после Октября 1917 г. и до Второй мировой войны, когда параллельное суще-

¹ См.: *Всеобщая история физической культуры*: В 3 т. М., 1934. Т. 3.

² См.: *Международные спортивные объединения*. М., 1984.

ствование международного олимпийского движения (МОД) и международного рабочего спортивного движения (МРСД)¹ отражало классовое противостояние буржуазии и рабочих. Идеологическим противостоянием объясняется то, что СССР до 1946 г. принимал участие в МСД только по линии МРСД². Тревожное время пережило МОД в период подготовки и проведения Олимпийских игр 1976, 1980 и 1984 гг., когда в первом случае 28 африканских стран бойкотировали Олимпиаду на расовой почве, во втором отказались принять участие в Московской Олимпиаде многие капиталистические страны, в третьем — на Игры в Лос-Анджелес не приехали все социалистические страны (кроме Румынии). В этот период особенно остро обозначились проблемы МСД³: расовой дискриминации и взаимоотношений спорта с идеологией и политикой.

Проблема расовой дискриминации (которая наиболее ярко проявилась в США, ЮАР⁴, Родезии) к началу 1990-х годов практически полностью разрешилась. Коренное население отдельных стран, люди с различным цветом кожи, национальные меньшинства сейчас участвуют в крупных международных соревнованиях.

В 1960—1990 годы соперничество спортивных систем «социалистического лагеря» и западных соперников было мощным катализатором развития мирового спорта и непрерывного роста его общественного рейтинга.

В 1990-е годы политизация МСД существенно снизилась. Однако теперь к прежним аспектам борьбы интересов добавилась «борьба между бизнесами», и спорт вновь становится ареной острой конфронтации.

Сегодня международное спортивное движение окончательно превратилось в погоню за рекордами, достижениями высших результа-

¹ См.: *Энциклопедический словарь по физической культуре и спорту*: В 3 т. М., 1961. Т. 2. С. 42—43, 101.

² См.: *Столбов В.В.* Русско-советская олимпийская Одиссея: Тр. ученых ГЦОЛИФКа. М., 1993.

³ МСД не изолировано от международных проблем расовых, идеологических, политических, экономических, культурных, криминальных и др., а скорее отражает их. На разных этапах исторического развития межгосударственных отношений указанные проблемы возникали, разрешались, обретали различные компромиссные решения. Некоторые из них по-прежнему актуальны. Например, коммерциализация, любительство и профессионализм, допинг, насилие вызывают острые дискуссии среди специалистов спорта во всем мире.

⁴ Например, НОК ЮАР в 1960—1992 гг. был лишен права участия в Олимпийских играх за то, что эта страна проводила политику апартеида в отношении коренного африканского населения и тем самым грубо нарушала Олимпийскую хартию.

тов любой ценой на пределе человеческих возможностей. Спорт в мировом масштабе превратился в коммерческую деятельность.

Национальные спортивные организации и в определенной мере зависимые от них международные организации отстаивают преимущественно финансовые интересы спортсменов, точнее, бизнесов, построенных на каждом из них. Идет конкурентная борьба за призовые суммы спортсменов, за их коммерческие контракты, за получение права на проведение Олимпийских игр, чемпионатов мира и континентов.

В конкурентной борьбе важнейшее оружие — устранение соперников. В ней в частности участвуют национальные, прежде всего клубные, организации, агенты спортсменов, а также и международные спортивные организации.

Механизмы устранения соперников разнообразны: скажем, на основании международных правил по признаку допинга или же с использованием отдельных положений уставов международных спортивных организаций. Например: страну может представлять лишь одна национальная федерация. Если вдруг образовалась альтернативная и она претендует на внутреннее и международное признание, то это становится беспроблемным поводом для устранения с международной арены всех спортсменов страны сразу.

В 80—90-е годы XX столетия были внесены коррективы в организационно-управленческие подходы и механизмы международных и национальных спортивных организаций, в государственную политику отдельных стран в отношении профессионального спорта. Произошла переоценка его роли и места в обществе. Изменилось толкование понятий «любитель» и «профессионал». Многие страны, на протяжении длительного времени негативно относившиеся к профессиональному спорту, и в первую очередь бывшие социалистические, начали развивать отдельные его виды.

Тенденция коммерциализации сопровождается, дополняется и усиливается процессом интернационализации мирового профессионального спорта, а также стремительного его развития. Эта тенденция во многом способствовала признанию профессионального спорта, функционировавшего до указанного времени главным образом на уровне отдельных государств или их региональных групп, органической составляющей современного международного спортивного движения.

Процесс коммерциализации мирового спорта можно проследить на примере легкой атлетики, в короткое время ставшей коммерческим видом спорта.

До избрания в 1981 г. П. Небиоло президентом Международной ассоциации легкоатлетических федераций (ИААФ) ее годовой бюд-

жет был незначительным. Курс на коммерциализацию доходы федерации заметно увеличил. В середине 1980-х гг. была организована серия коммерческих стартов, получивших название «Гран-при ИААФ». До этого календарь крупных соревнований был довольно ограниченным: сильнейшие легкоатлеты встречались на Олимпийских играх, континентальных и национальных первенствах и появившихся в 1983 г. чемпионатах мира.

Коммерциализация потребовала увеличения числа турниров, вызывающих интерес у публики, телевидения, спонсоров. Участвующие в соревнованиях «Гран-при ИААФ» звезды стали получать гонорары и премии за победы и призовые места как на отдельных турнирах, так и по итогам всей серии. К середине 1990-х годов общий призовой фонд «Гран-при ИААФ» составлял 2,24 млн долл.

Крупные компании оказались заинтересованы в коммерциализации легкой атлетики. Федерация стала продавать права на телетрансляции соревнований, возросли доходы и от рекламы. Коммерциализация потребовала уплотнения календаря соревнований. С 1991 г. чемпионаты мира стали проводиться не раз в четыре, а раз в два года. С середины 1990-х годов была организована серия коммерческих турниров Golden Four, победители четырех соревнований которой делили между собой 20 кг золота. В 2000 г. эта серия, включавшая уже 7 турниров, была переименована в Golden League, а сумма призовых составила 1 млн долл.

В 1994 г. штаб-квартира ИААФ переехала в Монте-Карло и расположилась в двух особняках, переданных ей в пользование на 99 лет принцем Монако Альбертом за плату 1 долл. в год. С 1998 г. были введены официальные призовые деньги на чемпионатах мира (за первое место — 50 тыс. долл., за второе — 30 тыс., за третье — 20 тыс.). Бюджет федерации к 2000 г. составил 2 млрд долл.

Интернационализация, т.е. выход профессионального спорта за национальные и региональные рамки, с одной стороны, проявляется в создании международных спортивных организаций профессионального спорта: Международной федерации профессионального велоспорта (ФИСП), Ассоциации теннисистов-профессионалов (АТП), Женской ассоциации профессионального тенниса (ВТА) и др., а с другой — в размывании национальных границ профессионального спорта отдельных стран политикой крупных профессиональных спортивных организаций: Национальной баскетбольной ассоциации (НБА), Национальной футбольной лиги (НФЛ), Главной бейсбольной лиги (ГБЛ), Национальной хоккейной лиги (НХЛ) и др.

Нельзя не отметить, что в последнее время наблюдается тенденция демократизации МСД — улучшение координации в деятельности

МСО и их взаимодействия с правительственными организациями, расширение прав национальных спортивных организаций, участие самих спортсменов в обсуждении вопросов международного спорта и т.п. В деятельности Международного олимпийского комитета примером этого процесса является образование при МОК в 1981 г. Спортивной (атлетической) комиссии и тем самым приближение спортсменов к обсуждению проблем олимпийского движения.

На сегодняшний день МОК признает более 200 национальных олимпийских комитетов (НОК) Европы, Азии, Африки, Америки, Австралии и Океании. Права МСФ и НОК значительно расширены при решении вопросов олимпийского движения. Вопрос о порядке выборов членов МОК постоянно дискутируется. Членами МОК являются 115 человек, но далеко не все страны представлены в нем.

Особенностью формирования МОК является то, что он сам избирает своих членов по рекомендации исполкома, причем рассматривает своих членов не как представителей НОК в МОК, а, наоборот, — как «послов МОК» в их странах.

Процедура избрания членов МОК была разработана П. де Кубертенем в 1894 г. Системой выборов самим МОК новых членов данной организации для тех или иных стран Кубертен хотел защитить независимость членов МОК от государственных структур.

П. де Кубертен признавал, что в спорте «можно вызвать как самые благородные, так и самые низменные страсти» и что он «в одинаковой мере может служить и укреплению мира, и подготовке к войне»¹. Кубертен ясно представлял себе ограниченность соревновательного спорта, а также возможность злоупотребления его влиянием. Поэтому в интересах международного развития спортивного движения он хотел увязать его со стремлением внушить миру гуманистические идеи всеобщего характера, преодолеть сословные, национальные и расовые ограничения, международные противоречия². Однако в общественных отношениях тогдашней эпохи господствовали как раз противоположные тенденции.

С целью преодоления этого противоречия была предложена система самоизбрания состава МОК, с помощью которой Кубертен хотел международное олимпийское движение сделать независимым от международных конфликтов и противоречий. Однако существовать и развиваться любительское олимпийское движение могло только благодаря помощи влиятельных лиц, обладающих относительно крупной собственностью и весом в обществе, способных

¹ См.: *Пьер де Кубертен. Олимпийские мемуары.* Киев, 1997.

² См.: *Платонов В.Н. Жизнь Пьера Кубертена и олимпийские идеалы: взгляд сквозь призму столетия // Наука в олимпийском спорте.* 1995. № 1(2). С. 6—20.

организовать, а в отдельных случаях и финансировать олимпийское движение. Кубертену и его сторонникам удалось названным образом привлечь для поддержки олимпийского движения просвещенных аристократов, независимых в принятии хозяйственных и организационных решений в области международного спорта¹.

Предложенная Кубертенем система избрания членов МОК существует и в настоящее время. По этому поводу Х.А. Самаранч² говорит: «Олимпийская хартия родилась не сегодня. Мы только модернизировали ее. Условия избрания членов МОК определились в ранние времена МОК. Может, есть система лучше. Но эта функционирует. Ныне олимпийское движение сильнее, чем ранее. Моя мечта — избирать в МОК самых значительных людей, которые во всем мире связаны со спортом»³.

Организационно-управленческая структура МСД многообразна. Международный олимпийский комитет в системе МСД на сегодняшний день является высшей инстанцией при решении всех вопросов олимпийского движения и Олимпийских игр. Вместе с тем, как справедливо отмечается в учебнике «Олимпийский спорт»⁴, «затруднена сбалансированная деятельность МОК, международных спортивных федераций и национальных олимпийских комитетов.

¹ См.: *Твой олимпийский учебник: Учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп.* М., 1999.

² *Самаранч Хуан Антонио* — крупнейший деятель международного олимпийского движения. Родился в 1920 г. в Барселоне (Испания). Был советником по спорту в Муниципальном совете Барселоны, президентом Национальной федерации катания на роликовых коньках, руководителем испанских делегаций на зимних Олимпийских играх 1956 г., Играх Олимпиады 1960 г. в Риме и 1964 г. в Токио. Затем стал главой Высшего совета спорта Испании, а в 1967 г. президентом НОК Испании. В конце 1970-х гг. был послом Испании в СССР. В 1966 г. стал членом МОК, являлся шефом протокола МОК и председателем комиссии МОК по делам прессы. В 1974—1978 гг. занимал пост вице-президента МОК. На 83-й сессии МОК в Москве Хуан Антонио Самаранч избран президентом МОК и возглавлял его с 1980 по 2001 г. Он сторонник многих новых начинаний в олимпийском движении. По инициативе Самаранча МОК предоставил свой патронаж Всемирным юношеским играм 1998 г. в Москве. На сессии МОК в Москве в 2001 г. Хуан Антонио Самаранч подал в отставку с поста президента МОК. Декретом короля Испании от 31 декабря 1991 г. Хуану Антонио Самаранчу Толелло присвоен титул маркиза де Самаранча за заслуги в развитии спорта и взаимопонимания между народами. В 1992 г. вышла биографическая книга о Хуане Антонио Самаранче «Олимпийская революция», написанная Д. Миллером.

³ См.: *Миллер Д.* Олимпийская революция. Олимпийская биография Хуана Антонио Самаранча. М., 1995.

⁴ См.: *Платонов В.Н., Гуськов С.И.* Олимпийский спорт. Киев, 1994. Ч. I.

В толковании большинства членов МОК связь Международного олимпийского комитета с различными структурами международного олимпийского движения все еще носит весьма односторонний характер — от МОК к международному олимпийскому движению». Более того, у Исполкома МОК, например, нет четкого определения в вопросе правового статуса данного исполкома, так же как нет и четкого юридизированного разделения функций МОК, МФС и НОК.

В структуре МСД, наряду с многочисленными МСО, НОК, немаловажное место занимают разнообразные национальные спортивные организации, без участия которых невозможно развитие спорта и международных спортивных связей, являющихся основой международного спортивного движения. В МСД входят объединения спортсменов и организаций, сформированные по различным признакам: территориальному, профессиональному и т.п. В МСД есть организации, имеющие непосредственное отношение к определенным видам спорта, а также организации, занимающиеся общими проблемами физической культуры и спорта, в том числе в научно-методическом направлении и т.д.

Однако все-таки в МСД отсутствует единый объединяющий и руководящий центр. Международные спортивные организации осуществляют свою деятельность в основном автономно, не подчиняясь в установленном порядке какому-либо объединяющему их во всемирном масштабе руководящему органу. Поэтому МСД организационно не представляет собой централизованного единого целого. Так, существенную роль в международном спортивном движении играют три организации: МОК, Генеральная ассоциация национальных олимпийских комитетов (ГАНОК) и Генеральная ассоциация международных спортивных федераций (ГАИСФ)¹. При этом МОК является высшим руководящим органом только в олимпийском движении, а не в международном спортивном движении в целом. Юридически ни ГАНОК, ни ГАИСФ, которые, кстати, претендуют на более полные права, например в организации Олимпийских игр, а также на получение части дохода от проведения Олимпиад, МОК не подчиняются.

В то же время МОК не может не считаться с оппозицией, которую создали НОК и МСФ. В связи с этим МОК вынужден был формировать различные совместные комиссии и подкомитеты по разработке отдельных олимпийских проблем, проводить консультации и совещания с представителями НОК и МСФ.

¹ См.: *Международные спортивные объединения и туристические организации: Справочник* / Под ред. В.И. Коваля. М., 1973.

Международный спортивный опыт убедительно показал, что только единство всех трех организаций — МОК, ГАНОК и ГАИСФ — способно обеспечить прогрессивное развитие международного спортивного движения, но для этого необходимо объединение усилий всех спортивных организаций в мировом спортивном сообществе. Поэтому для консолидации спортивной жизни, координации соревнований в МСД в обозримом будущем, возможно, потребуется создание новой структуры — единой организации, стоящей над МОК, НОК и МСФ, объединяющей и возглавляющей МСД в интересах совершенствования регулирования и управления спортивным движением, преодоления национальных и расовых ограничений, международных противоречий и осуществления политики в области спорта, связанной с мирным сосуществованием.

1.3. Организация и функционирование международного олимпийского движения

Центральной, самой организованной и признанной в мире формой МСД является международное олимпийское движение (МОД), или олимпийское движение. Оно объединяет больше стран, чем Организация Объединенных Наций. Как уже отмечалось, свыше 200 национальных олимпийских комитетов разных государств являются участниками МОД¹, признаны МОК, в который входят 115 членов из различных стран мира².

Олимпийское движение — это общественное движение, основанное на принципах, идеях и идеалах олимпизма, объединяющее в своих рядах организации и людей, независимо от их социального положения, политических и религиозных взглядов, расовой принадлежности, пола и возраста, способствующих развитию спорта.

Олимпийское движение берет свое начало в современном олимпизме.

Олимпизм — это общественное явление, связанное с участием в олимпийском движении и поддержкой его. Под понятием «олимпизм» подразумевается философско-нравственная основа олимпийского движения. Она определяет важнейшие принципы организации и использования Олимпийских игр для решения гуманистических, общесоциальных задач.

¹ СССР вступил в олимпийское движение в 1951 г.

² Вместе с тем на сегодняшний день в МОК представлены чуть более 40% национальных олимпийских комитетов спортивных держав планеты.

Главные идеи олимпизма раскрыты в олимпийском символе и девизе. Основоположник современного олимпийского движения Пьер де Кубертен подчеркивал, что «олимпийская идея направлена на сохранение равновесия между умом и телом, так как эта идея пытается сконцентрировать в светящийся луч все моральные ценности, необходимые для совершенствования человека»¹.

К идеям и идеалам олимпизма относятся:

- спорт в борьбе за мир и мирное сосуществование, взаимопонимание и взаимное уважение, создание мирного общества, заботящегося о сохранении человеческого достоинства;
- дружба и сотрудничество спортсменов всех стран и континентов;
- разностороннее и гармоническое развитие личности²;
- запрещение дискриминации по политическим, расовым, социальным, религиозным и другим мотивам³;
- борьба с национализмом, космополитизмом, допингом в спорте;
- стремление к укреплению гуманистических ценностей спорта в современном мире.

В Олимпийской хартии говорится: «Олимпизм представляет собой философию жизни, возвышающую и объединяющую в сбалансированное целое достоинство тела, воли и разума. Олимпизм, соединяющий спорт с культурой и образованием, стремится к созданию образа жизни, основывающегося на радости от усилия, на воспитательной ценности хорошего примера и на уважении к всеобщим основным этическим принципам».

Таким образом, олимпизм — это определенная философская концепция, которая включает в себя комплекс различных идей. При этом важно подчеркнуть, что П. де Кубертен понимал олимпизм не только как философию спорта, но и как философию жизни⁴. Она включает в себя гуманистические идеалы, касающиеся взаимоотношения людей, независимо от национальности, вероисповедания, цвета кожи и т.п. Важное отличие олимпизма от других философ-

¹ См.: *Высказывания П. де Кубертена* // Международное спортивное и олимпийское движение. М., 1991. № 7, 8.

² Воплощение в жизнь этого идеала понимается как гармония физического совершенства, спортивного мастерства и нравственной культуры.

³ Один из лозунгов олимпийского движения: «Никакой дискриминации в спорте — ни политической, ни религиозной, ни расовой». А это значит, что все спортсмены равны, у всех равные условия для соревнования, для победы.

⁴ См.: *Платонов В.Н. Жизнь Пьера Кубертена и олимпийские идеалы: взгляд сквозь призму столетия*. С. 6—20.

ских концепций состоит в том, что он ориентирован на реализацию при помощи спорта близких всем людям идеалов¹.

Сущностные признаки олимпизма — это идеи, принципы, цели и задачи, выраженные в программах, функциях, системе управления и организационной структуре международного олимпийского движения.

Главными *целями олимпийского движения* являются:

- всемирное распространение принципов, идей и идеалов олимпизма;
- содействие организации и развитию олимпийского спорта;
- пропаганда спорта и возможностей его использования для физического, нравственного, эстетического воспитания человека;
- воспитание молодежи с помощью спорта в духе взаимопонимания и дружбы;
- создание условий для реализации программы МОК «Олимпийская солидарность», направленной на координацию деятельности национальных олимпийских комитетов и их помощь в развитии олимпийского движения;
- содействие подготовке и воспитанию спортивно-педагогических, научных и тренерских кадров, способствующих использованию спорта в гуманистических целях, обмену опытом между ними;
- подготовка и проведение Олимпийских игр.

Вершиной олимпийского движения является объединение спортсменов мира на великом спортивном празднике — *Олимпийских играх*.

Появление Олимпийских игр относится к IX в. до н.э. Они зародились в Древней Греции как общегреческие празднества и состязания (езда на колесницах, пятиборье, кулачный бой, конкурс искусств). Устраивались в честь бога Зевса в Олимпии² один раз в че-

¹ См.: Столяров В.И. Олимпизм, олимпийская педагогика и теория олимпийской культуры // Олимпийское движение и социальные процессы: Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции. М., 1999. С. 250—254.

² *Олимпия* — древнегреческий город в северо-западной части Пелопоннеского полуострова у слияния рек Алфей и Кладей. Религиозный центр, место культа Зевса и посвященных ему Олимпийских игр Древней Греции. На территории Олимпии находились гипподром, олимпийский стадион «Леонидайон», построенный архитектором Леонидом в 4 в. до н.э., гимнасий и т.д. В Олимпии зажигается Олимпийский огонь, находится Международная олимпийская академия. Олимпия включена ЮНЕСКО в Список Всемирного наследия. См.: Соколов Г.И. Олимпия. М., 1981.

тыре года и начинались 11 гекатамбеона (в современном календаре — июль-август). Отсюда и название их — Олимпийские игры. Считается, что «наиболее яркие, чем кто-либо до него», Олимпийские игры в честь всемогущего Зевса организовал Пелопс.

После значительного перерыва именно эти Игры были возрождены царем Элиды, города в юго-западной части полуострова Пелопоннес, Ифитом. Он утвердил «атлетические игры, которые будут проходить в Олимпии каждые четыре года». Это произошло в 884 г. до н.э. Ифит вместе со спартанским царем Ликургом утвердил основные правила и порядок проведения Олимпийских игр. В программу спортивного праздника включались театрализованные мероприятия, эстафеты с факелами, выступления музыкантов, поэтов и ораторов¹.

В 776 г. до н.э. олимпийский праздник получил общегреческое признание. Этот год стал первой летописной страницей Олимпийских игр. Греческий историк Тимей ввел летоисчисление по Олимпиадам. Олимпийские игры считались праздником мира, но в то же время являлись смотром военной мощи отдельных греческих государств.

Олимпийское правило гласило: «В играх может участвовать каждый грек, родившийся свободным, не запятанный кровавым злодеянием и не отягощенный проклятием богов». В храмах перед открытием Игр все участники давали олимпийскую клятву: «Я честно и упорно готовился и буду честно соревноваться со своими соперниками». Олимпийские игры посещали такие титаны мысли, как Пифагор, Аристотель, Платон, Геродот. На Олимпийских играх поэты воспевали Игры и их героев в стихах и гимнах, ораторы прославляли их в речах. В Олимпии звучала мудрость философов Талеса, Гераклита, Платона, Сократа, Диогена, восторженные эпипикии Архилоха, Пиндара, трагедии Софокла и Эврипида.

С 146 г. до н.э. ведется отсчет римского периода в истории Олимпийских игр древности. В эпоху, когда Греция перестала существовать как независимое государство, Олимпийские игры утратили общественное значение и из общегреческого праздника превратились в обыкновенное спортивное соревнование.

Проведение Олимпийских игр прекратилось в 394 г. н.э. по приказу римского императора Феодосия I. На 15 столетий Игры исчезли из истории.

Идея возрождения Игр античной Греции возникла еще в XV в. Одним из первых идею возрождения предложил итальянский госу-

¹ См.: *Олимпийские игры в жизни и искусстве Древней Греции*. Л., 1980; *Шебель Г.* Олимпия и ее игры. Лейпциг, 1967.

дарственный деятель, гуманист эпохи Возрождения Маттео Пальмиери. В своей книге «О гражданской жизни» он высказал мысль о полезности использования античных Олимпийских игр в целях улучшения физического воспитания молодежи. Позднее к идее возрождения Олимпийских игр обратился итальянец Иероним Меркуриалис. Брать пример с античных Олимпийских игр советовали также Жан Жак Руссо, Фридрих Шиллер, Михаил Ломоносов и другие выдающиеся деятели. Уильям Шекспир в «Виндзорских кулушках» упоминает «Олимпийские игры у Готсвольдских холмов».

Первым крупным научным исследователем олимпийского спорта Древней Греции принято считать английского ученого Джилберта Веста (1703—1756), который свою докторскую диссертацию посвятил истории древнегреческих Олимпиад. Эта тематика развивалась в работах ряда немецких филантропов, чешского педагога Яна Амоса Коменского и др.

Параллельно осуществляются попытки реализации идеи возрождения состязаний по образцу Олимпийских игр античной Греции на практике. Так, в 1516 г. в Германии показательные «Олимпийские игры» в Бадене организовал И. Аквилла, в 1604 г. в Бартонена-Хюсе подготовил и провел «Олимпийские игры» королевский прокурор Англии Р. Довер при поддержке короля Якова I. Эти соревнования организовывались с перерывами почти в сто лет. Герцог Дессауский Л. Фридрих в 1772—1779 гг. устраивал в своем имении празднества по программе античных соревнований. С 1850 г. в одном из графств Англии проводились Уэнлокские игры, собиравшие до 5 тыс. зрителей. Для организации этих соревнований была основана Национальная олимпийская ассоциация, по сути, первый в мире своеобразный национальный олимпийский комитет. В 1859 г. благодаря усилиям майора греческой армии Э. Цаппаса на стадионе Афин были открыты Пангреческие игры, на которых присутствовало 20 тыс. зрителей. Эти игры устраивались регулярно до 1889 г. Попытки проведения соревнований наподобие олимпийских неоднократно предпринимались в Канаде (1844), Швеции (1834, 1836), Греции (1838) и других странах¹. Вместе с тем все названные соревнования носили характер узконациональных народных праздников.

Импульсом к возобновлению современных Олимпийских игр послужили археологические исследования мест проведения античных состязаний. Еще в XVIII в. идею раскопок высказал французский исследователь Монфокон, но она реализована не была. Первые раскопки осуществлены французской военной экспедицией в

¹ См.: Кун Л. Всеобщая история физической культуры и спорта / Пер. с венг. Под общ. ред. В.В. Столбова. М., 1982.



1829 г. Тогда были найдены десятки памятников и различных предметов, которые вывезены впоследствии в Париж. Наиболее крупные и результативные раскопки провел немецкий археолог профессор Э. Курциус. За 7 лет раскопок (1875—1881) найдено 130 памятников, 1300 изделий из бронзы, 6000 монет, многочисленные инструменты, треножники, гантели, диски, копья и т.п.¹

Следствием раскопок во многих странах стали публикации об Олимпийских играх античности. В 1856 г. в российском журнале Министерства народного просвещения был опубликован «Очерк гимнастических игр у древних греков» П.В. Тихановича — первый отечественный фундаментальный труд по истории спорта и физической культуры. Литературным памятником является книга Э. Курциуса «Алтари Олимпии» (1882).

Постепенно спорт как часть общественной жизни стремился выйти за рамки отдельных стран. Для консолидации спортивных отношений, выработки общих для всех правил соревнований по различным видам спорта возникла необходимость в создании единой в мире организации. Возникла настоятельная потребность возрождения олимпийской традиции. Эту идею претворил в жизнь французский общественный деятель, педагог Пьер де Кубертен, считающийся основателем современного олимпийского движения. Деятельность Кубертена привела его к мысли, что лишь интернационализация спорта способна преодолеть замкнутость различных систем физического воспитания, национальные предрассудки в развитии тех или иных видов спорта, вывести спорт из такого своего рода тупика, в котором он оказался. Он считал, что идеи и идеалы олимпизма вдохнут в человечество «дух свободы, мирного соревнования и духовного совершенствования».

Впервые вопрос об организации международных спортивных соревнований по образцу древних олимпиад Пьер де Кубертен поставил в 1889 г. на международном атлетическом конгрессе, который состоялся в Париже во время международной выставки. Свою концепцию олимпизма как понятия, содержащего в обобщенном виде определенные педагогические взгляды, Кубертен изложил в лекции «Олимпийский ренессанс», прочитанной им 25 ноября 1892 г. в Сорбоннском университете по случаю пятилетней годовщины создания Французского легкоатлетического союза. Именно тогда он, будучи генеральным секретарем данного союза, внес официальное предложение о возобновлении Олимпийских игр. Кубертен, в частности, произнес: «Нужно сделать спорт интернациональным, нужно возродить Олимпийские игры». «Давайте, — сказал он в за-

¹ См.: Вилькин Я.Р. Откуда пошли Олимпиады. Мн., 1980.

ключение лекции, — пошлем за рубеж гребцов, фехтовальщиков, бегунов и тем самым положим начало свободному движению спортсменов, с помощью которого в кровообращение старой Европы вольется идея мира. Это позволяет мне, пользуясь вашей поддержкой, внести предложение о возобновлении Олимпийских игр, преобразованных в соответствии с требованием современности»¹.

Весной 1893 г. по предложению Пьера де Кубертена создается организационный комитет для подготовки и созыва Учредительного конгресса. В письме, которое Кубертен рассылает в разные страны, он пишет: «Возрождение Олимпийских игр на принципах и условиях, которые бы соответствовали запросам современного общества, сделает возможной встречу представителей всех народов мира каждые четыре года. Мы надеемся, что эти миролюбивые и благородные состязания будут лучшим выражением духа интернационализма». Благодаря в основном международному пацифистскому движению Кубертен установил связи с теми государствами, в которых спортивное движение получило широкое развитие².

16 июня 1894 г. на I Учредительном конгрессе делегаты 10 стран — Франции, Великобритании, США, России, Швеции, Испании, Италии, Бельгии, Нидерландов и Греции — единогласно принимают постановление о возрождении Олимпийских игр. В нем говорится: «Поскольку нет никаких сомнений в преимуществах, предоставляемых возрождением Олимпийских игр как с точки зрения спортивной, так и интернациональной, да будут возрождены эти игры на основах, которые соответствуют требованиям современной жизни». На этом конгрессе была принята Олимпийская хартия, решено, что Игры I Олимпиады состоятся в 1896 г. в Афинах. Так через 15 веков забвения благодаря барону П. де Кубертену Олимпийские игры были возвращены человечеству³. Он непосредственно участвовал в подготовке и проведении Олимпийских игр 1896—1924 гг.

В Играх I Олимпиады 1896 г. приняли участие 295 атлетов. История гласит, что в последний день I Олимпиады после награждения победителей оливковыми ветвями П. Кубертен произнес ставшие впоследствии всемирно известными слова: «То, что удалось один раз, еще должно утвердить себя. Подтвердить право на существование.

¹ См.: *Пьер де Кубертен. Олимпийские мемуары*. Киев, 1997.

² См.: *Столбов В.В., Финогенова Л.А., Мельникова Н.Ю.* История физической культуры и спорта. М., 2000.

³ См.: *Жулковская Г.В.* Отец современных Олимпийских игр // Мир спорта. 2004. № 3. С. 117—119.

Впереди не праздники. Впереди — борьба». Не раз судьба Олимпийских игр ставилась под вопрос, и они были на грани срыва¹.

Олимпийские игры, без сомнения, являются одним из самых значительных культурных мероприятий в мире. Они стали соревнованиями между спортсменами в индивидуальных или командных видах, а не между странами. Игры объединяют спортсменов, отобранных НОК для этой цели, заявки которых были приняты МОК, и выступающих под техническим руководством соответствующей МСФ. Полномочия принять окончательное решение по любым вопросам, касающимся Олимпийских игр, принадлежат МОК.

Олимпийские игры состоят из летних и зимних², каждые из которых проводятся, как правило, раз в четыре года. Продолжительность летних игр как правило — 15 дней, а зимних — 10. В любом случае продолжительность летних и зимних Олимпийских игр не должна превышать 16 дней. Если по воскресеньям или в праздничные дни проведение соревнований не предусматривается, то продолжительность Олимпийских игр может с согласия Исполкома МОК соответственно увеличиться.

Летние Олимпийские игры проводятся с 1896 г., зимние — с 1924 г. В 1925 г. МОК принял решение о проведении зимних Олимпийских игр. За год до этого в горном курорте Шамони (Франция) проходила Международная спортивная неделя по случаю VIII Олимпиады. Она-то впоследствии и получила ранг I зимних Олимпийских игр.

Олимпийские игры — крупнейшие спортивные соревнования современности, спортивный фестиваль молодежи всего мира — должны воплощать идеи олимпизма³. Современные Олимпийские игры отличаются от любых других состязаний тем, что в равной мере являются спортивным, общественно-политическим, экономическим и культурным феноменом⁴. Инструментом развития олимпийского спорта выступает *программа Олимпийских игр, закрепляющая виды спорта, признанные олимпийскими*⁵.

¹ См.: Штейнбах В.Л. Век олимпийский: В 2 т. М., 2002.

² Виды спорта, которые проводятся на снегу и льду, трактуются как зимние виды спорта.

³ См.: Муха-Шайек Е. Олимпизм: вчера, сегодня, завтра. М., 2003.

⁴ См.: Хавин Б. Все об Олимпийских играх. 2-е изд., доп. М., 1979; Олимпийская энциклопедия / Гл. ред. С.П. Павлов. М., 1980.

⁵ См.: Олимпийские игры: Малая энциклопедия. М., 1970. С. 188—189; Виды спорта в программах Игр Олимпиад // Платонов В.Н. Общая теория подготовки спортсменов в олимпийском спорте. Киев, 1997. С. 7—17.

Для включения вида спорта в олимпийскую программу необходимо решение МОК. Ходатайство о включении вида спорта в программу Олимпийских игр представляет соответствующая Международная спортивная федерация. Перед каждой Олимпиадой МОК решает вопрос о включении или исключении какого-либо вида спорта из программы Олимпийских игр¹. Помимо олимпийских видов спорта МОК может по своему усмотрению включить в программу Олимпиады показательные выступления по двум видам спорта.

Олимпийские игры последних десятилетий показали стремительное развитие олимпийских видов спорта в мире, быстрый рост спортивных достижений во многих из них. Становится очевидным, что спорт высших достижений — неотъемлемая часть мировой культуры и фактор научно-технического прогресса.

Поскольку программа Игр постоянно подвергалась изменениям, сфера олимпийского спорта регулярно менялась. Так, с 1948 по 2000 г. программа Олимпийских игр по числу разыгрываемых медалей (а значит, и видов спорта и спортивных дисциплин) увеличилась на летних Играх более чем вдвое, а на зимних — более чем в три раза. Значительно расширилась женская часть программы. С опережающим темпом растет число женщин — участниц этих соревнований. Если в 1980 г. в Лейк-Плэсиде (США) разыгрывалось 38 комплектов наград, то в 1994 г. в Лиллехаммере (Норвегия) уже 61. В программе появились такие виды спорта, как женский биатлон, фристайл, шорт-трек. Спустя четыре года в Нагано (1998 г., Япония) дебютировали керлинг, сноуборд, женский хоккей, а в 2002 г. в Солт-Лейк-Сити к ним добавился скелетон². Этот процесс оказывает влияние на популярность олимпийского спорта, на число стран и количество спортсменов, вовлекаемых в его сфе-

¹ На протяжении десятилетий нашему и ряду других государств удавалось блокировать в МОК попытки насытить олимпийскую программу видами спорта откровенно коммерческого характера и исключить традиционные виды, для которых в нашей стране и ряде других была создана материальная, кадровая и контингентная база. С избранием нового президента МОК началось наступление на некоторые традиционные виды спорта — современное пятиборье, отдельные номера программы в борьбе, фехтовании и др. Взамен предлагались явно субъективные варианты типа регби-7. И хотя эта попытка почти в полном объеме была «отбита», опасность получить в «подарок» диковинные виды спорта, дисциплины и номера программы и потерять при этом наши традиционно успешные по-прежнему остается.

² См.: *Борисенко Ю.А., Тугарин Д.О., Фетисов В.А.* История российского спорта. М., 2005.

ру. С 1948 г. число стран — участниц Олимпийских игр возросло почти в 4 раза. Постоянно увеличивается количество стран, спортсмены которых завоевывают олимпийские медали (1952 г. — 43, 1972 г. — 48, 1992 г. — 64, 1996 г. — 79, 2000 г. — 80 и т.д.).

Виды спорта и дисциплины, составляющие содержание программ летних и зимних Олимпийских игр, принято делить по следующей *классификации олимпийских видов спорта*:

- *циклические* — беговые дисциплины легкой атлетики, плавание, гребля академическая, гребля на байдарках и каноэ, велосипедный спорт, шорт-трек, скоростной бег на коньках, лыжные гонки;
- *скоростно-силовые* — тяжелая атлетика, легкоатлетические прыжки и метания, прыжки на лыжах с трамплина;
- *сложнокоординационные* — спортивная гимнастика, художественная гимнастика, синхронное плавание, прыжки в воду, стрельба стендовая, стрельба пулевая, стрельба из лука, парусный спорт, гребной слалом, конный спорт, фигурное катание, фристайл;
- *единоборства* — фехтование, бокс, борьба вольная, борьба греко-римская, дзюдо, таэквондо;
- *спортивные игры* — футбол, баскетбол, волейбол, бейсбол, гандбол, водное поло, хоккей с шайбой, хоккей на траве, настольный теннис, пляжный волейбол, бадминтон, керлинг;
- *многоборья и комбинированные виды* — современное пятиборье, легкоатлетические десятиборье и семиборье, триатлон, лыжное двоеборье, биатлон¹.

Анализ результатов Олимпийских игр последнего времени позволяет в развитии олимпийского спорта выделить некоторые тенденции.

1. В большинстве развитых стран, в первую очередь в США, ФРГ, Франции, Италии, Австралии, результаты участия сборных команд в Олимпийских играх рассматриваются как важнейшее событие общенационального значения. Подготовке к Играм предшествует разработка широкомасштабных программ, в которых значительное место отводится патронажу и помощи государственных органов. В ряде стран (Китай, Куба, Корея) олимпийский спорт является заметной частью государственной политики, что способствует высоким темпам его развития.

¹ См.: Платонов В.Н. Общая теория подготовки спортсменов в олимпийском спорте. Киев, 1997. С. 6.

2. Олимпийские игры привлекают все большее внимание телевизионных компаний, пишущей прессы.

3. Усилилось влияние на Игры крупнейших торгово-промышленных фирм, которые извлекают большую выгоду от спонсорской деятельности и рекламы, средства от которых идут, в частности, на развитие инфраструктуры спорта, выплату высоких гонораров спортсменам.

4. Для роста спортивных достижений все более широко используются новейшие достижения науки, информатики, техники, медицины. В ряде стран (США, Франция, Австралия и др.) большое внимание уделяется развертыванию научно-прикладных комплексов непосредственно на спортивных базах.

5. Высокая популярность у населения выдающихся спортсменов, особенно чемпионов и призеров Олимпийских игр, умело используется политическими деятелями для повышения своего рейтинга в предвыборных кампаниях¹.

Особого внимания заслуживает *проблема участия женщин в Олимпийских играх*. В Древней Греции правилами Олимпийских игр женщины к участию в соревнованиях не допускались. Им даже под угрозой смертной казни запрещалось присутствовать на состязаниях в качестве зрительниц. Но этот запрет действовал только на время проведения Игр. После их окончания устраивались соревнования для незамужних девушек в честь жены Зевса Геры — *героиды*. Девушки состязались в беге на дистанцию, равную 5/6 длины олимпийского стадиона.

Дебютировали женщины на Олимпийских играх в 1900 г. в соревнованиях по гольфу и теннису. В 1904 г. они выступили в соревнованиях по теннису и стрельбе из лука. С тех пор женщины стали соревноваться на международной арене, а МОК в связи с этим способствовал расширению олимпийской программы. 22-я сессия МОК, состоявшаяся в Париже в 1924 г., дала в этом плане судьбоносный толчок олимпийскому движению — отныне женщинам официально разрешалось участвовать в большинстве видов программы Олимпийских игр.

Пьер де Кубертен неоднократно выступал с вопросом о целесообразности допуска женщин к Олимпийским играм. Еще в 1912 г.

¹ См.: *Шустин Б.Н.* Некоторые итоги Игр XXVII Олимпиады в Сиднее // Сборник научных трудов ВНИИФК. 2000 год. М., 2001. С. 316. См. также: *Шустин Б.Н.* Тенденции развития олимпийского спорта // Олимпийское движение и социальные процессы: Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции. М., 1999. С. 311—313.

он предложил исключить из олимпийской программы все женские соревнования. Очередную попытку Кубертен предпринял в 1920 г. Однако МОК его не поддержал и подтвердил участие женщин в Олимпийских играх 1920 г.

В 1926 г. в программу женских соревнований при поддержке вице-президента МОК и президента Международной федерации легкой атлетики Зигфрида Эдстрема была включена легкая атлетика. За 1924—1936 гг. количество видов спорта в программе Олимпиад увеличилось с 10 до 15. Женщины имели право выступать только в четырех: плавании, фехтовании, легкой атлетике и гимнастике. Гольф, теннис и стрельба из лука из программы соревнований были исключены. Аналогичная ситуация сохранялась и в зимних Олимпийских играх. На IV зимних Олимпийских играх 1936 г. женщины выступали только в фигурном катании и горнолыжном двоеборье (скоростной спуск и слалом).

Немаловажную роль в развитии женского спорта сыграла созданная в 1924 г. Международная женская спортивная федерация (МЖСФ).

В 1948 г. количество видов спорта, в которых соревновались женщины, составило 7, а в 1968-м — 9.

1970—1980-е годы отмечены беспрецедентным продвижением женского спорта. На Олимпиаде-2000 (Сидней) женщины впервые участвовали в таком же количестве командных видов спорта, что и мужчины¹.

На развитие женской олимпийской программы большое влияние оказали взгляды и практическая деятельность президентов МОК.

Первая международная конференция по вопросу «Женщины и спорт» состоялась в Брайтоне (Великобритания) в мае 1994 г. Она была организована Британским спортивным советом при поддержке Международного олимпийского комитета. 280 делегатов из 82 стран, представлявших правительственные и неправительственные организации, спортивные федерации разных стран, учебные и научно-исследовательские институты, одобрили Брайтонскую декларацию «Женщины и спорт»².

В своей деятельности олимпийское движение руководствуется *Олимпийской хартией* (приложение 1.1), первая редакция которой

¹ См.: Мельникова Н.Ю. Особенности формирования женской олимпийской программы во второй половине XX века // VII Международный научный конгресс «Современный олимпийский спорт и спорт для всех»: Материалы конференции. М., 2003. Т. 1. С. 28—29.

² См.: Твой олимпийский учебник: Учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. / В.С. Родиченко и др. М., 1999.

была разработана Пьером де Кубертенем и утверждена Международным спортивным конгрессом в 1894 г. в Париже.

Олимпийская хартия является сборником правил и официальных разъяснений, в которых определены основополагающие принципы, нормы олимпийского движения, представлена вся система управления олимпийским спортом, регламентированы условия участия в Олимпийских играх и порядок их проведения. Олимпийская хартия именуется также Единым кодексом организации и функционирования олимпийского движения.

Документ, в частности, определяет: основные принципы взаимоотношений МОК с национальными олимпийскими комитетами и международными спортивными федерациями; порядок избрания членов МОК; функции президента и исполкома МОК; порядок созыва и работы сессий МОК; условия допуска стран и спортсменов к участию в Олимпийских играх; нормы представительства команд, порядок открытия и закрытия Игр; церемонии награждения победителей и т.п. Олимпийская хартия провозглашает, что соблюдение ее положений обязательно для любого физического лица или организации, относящихся к олимпийскому движению.

По мере развития МОД в текст Олимпийской хартии постоянно вносятся изменения и уточнения, но целевые краеугольные установки олимпийского движения, разработанные и закрепленные в документе П. Кубертенем в 1894 г., остаются неизменными и в наше время. В последней редакции Олимпийской хартии записано: «Цель олимпийского движения — способствовать построению лучшего мира посредством воспитания молодежи средствами спорта, без какой-либо дискриминации и в духе соблюдения принципов олимпизма, что включает в себя взаимопонимание, дружбу, атмосферу солидарности и честной игры».

Функционирование международного олимпийского движения носит постоянный и универсальный характер. Оно охватывает пять континентов.

Верховной властью олимпийского движения является *Международный олимпийский комитет (МОК)*, который в системе МСД на сегодняшний день является высшей инстанцией при решении всех вопросов олимпийского движения и Олимпийских игр, содействия олимпизму¹.

Международный олимпийский комитет был образован 23 июня 1894 г. на Международном атлетическом конгрессе (позднее он был

¹ См.: Miege C. Les institutions sportives / Que sais-je, Paris, 1993. № 2729. P. 9.

назван I Олимпийским конгрессом) в Париже¹. Он является постоянно действующей международной организацией. Под верховной властью МОК олимпийское движение объединяет спортсменов, организации и других лиц, которые согласны руководствоваться Олимпийской хартией. Критерием принадлежности к олимпийскому движению является признание Международным олимпийским комитетом. Организацию и управление в спорте должны осуществлять независимые спортивные организации, признанные таковыми.

Для любого физического лица или организации, принадлежащих к олимпийскому движению в любом качестве, положения Олимпийской хартии обязательны. Кроме того, обязательными для них являются решения МОК.

Несовместимой с принадлежностью к олимпийскому движению является любая форма дискриминации по отношению к стране или лицу по расовым, религиозным, политическим, половым или иным мотивам. Для того чтобы принадлежать к олимпийскому движению, необходимо уважать фундаментальные этические принципы.

Роль МОК состоит в руководстве развитием олимпизма в соответствии с Олимпийской хартией. С этой целью МОК:

1) поощряет развитие, организацию и координацию спорта и спортивных соревнований, во взаимодействии с международными и национальными спортивными организациями обеспечивает поддержку и проведение в жизнь мер, направленных на укрепление единства олимпийского движения;

2) обеспечивает регулярное проведение Олимпийских игр;

3) сотрудничает с компетентными государственными, общественными и частными организациями в стремлении поставить спорт на службу человечеству;

4) участвует в мероприятиях, направленных на укрепление мира, в действиях, направленных на защиту прав членов олимпийского движения и в действиях против любых форм дискриминации, наносящих ущерб олимпийскому движению;

5) соответствующими мерами решительно поддерживает участие женщин в спорте на всех уровнях и во всех структурах, в частности в исполнительных органах национальных и международных спор-

¹ Первым президентом МОК был избран греческий поэт Д. Викелас. Представителем МОК для России стал генерал-лейтенант, педагог А.Д. Бутовский (1833—1917), предпринимавший активные усилия по развитию МОД. Однако, чувствуя вокруг себя вакуум равнодушия, в 1900 г. Бутовский в знак протеста подал в отставку с поста члена МОК. Кубертен впоследствии неоднократно высоко оценивал его роль в пропаганде идей олимпизма. См.: *Очерки по истории физической культуры*. М., 1967.

тивных организаций, стремясь к строгому соблюдению принципа равенства мужчины и женщины;

6) способствует соблюдению и поощряет соблюдение спортивной этики¹;

7) направляет свои усилия на то, чтобы дух честной игры превалировал на спортивных площадках, а насилие было изгнано с них;

8) руководит борьбой с допингом в спорте;

9) принимает меры, цель которых — не допустить возникновения угрозы здоровью спортсменов;

10) противостоит любым политическим и коммерческим злоупотреблениям в спорте;

11) поддерживает спортивные организации, общественные и государственные органы управления в их усилиях по осуществлению мер, обеспечивающих социальное и профессиональное будущее спортсменов;

12) поддерживает распространение массового спорта, являющегося одной из основ спорта высших достижений, который в свою очередь способствует развитию массового спорта;

13) следит за тем, чтобы Олимпийские игры и другие, относящиеся к его компетенции, соревнования проводились в условиях соблюдения правил охраны окружающей среды, поддерживает олимпийское движение в его стремлении к заботе о ее сохранении, принимает меры к тому, чтобы отразить эти положения в своей деятельности, ведет просветительскую работу среди людей, объединенных олимпийским движением, по вопросам расширения совместной деятельности в этой области;

14) поддерживает Международную олимпийскую академию (МОА);

15) поддерживает другие учреждения, которые посвящают себя олимпийскому образованию.

Наряду с МОК олимпийское движение включает международные спортивные федерации (МСФ), национальные олимпийские комитеты (НОК), организационные комитеты Олимпийских игр (ОКОИ), национальные спортивные федерации, союзы, ассоциа-

¹ *Спортивная этика* — это система нравственных правил поведения спортсменов, тренеров, болельщиков в процессе спортивных соревнований; строгое соблюдение правил соревнований, честная борьба, уважение к сопернику, судьям, зрителям, выполнение спортивных ритуалов. См.: *Психология спорта в терминах, понятиях, междисциплинарных связях: Словарь-справочник* / Сост. Е.Н. Сурков. М., 1996. С. 426; *Энциклопедический словарь юного спортсмена*. М., 1979. С. 472; *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Суслев, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 477.

ции, клубы и физических лиц, принадлежащих к ним, в частности, спортсменов, в чьих интересах осуществляется основная деятельность клубов, а также тренеров, рефери, судей и других специалистов в области спорта. Кроме того, олимпийское движение включает другие организации и учреждения, признанные МОК.

За время своего существования международное олимпийское движение приобрело сложную многоуровневую структуру, которая постоянно развивается, появляются новые спортивные организации, объединения и т.д.

По мнению В.С. Родиченко, три главных составляющих олимпийского движения — это МОК, МСФ и НОК. Он рассматривает их на трех уровнях.

1. На уровне законодательных актов олимпийского движения.
2. На уровне практики осуществления международного спортивного сотрудничества.
3. На уровне представления в мировой спортивной науке и публицистике¹.

Вместе с тем было бы более правильно, на наш взгляд, первый уровень рассматривать как уровень нормативных актов, принимаемых МОК, МСФ, НОК и рядом других, компетентных в данной сфере организаций в соответствии с Олимпийской хартией. Согласно теории права законодательные акты принимаются на уровне государства — парламентом, главой государства, правительством в соответствии с конституцией данной страны. Что же касается олимпийского движения, то это общественное (социальное) движение, МОК, МСФ, НОК и многие другие организации МОД — организации неправительственные, поэтому законодательные акты принимать они не могут, а регулируют отношения субъектов олимпийского движения иначе, в том числе путем принятия резолюций и решений в соответствии с п. 2 и 3 правила 26 главы II Олимпийской хартии.

Таким образом, рассматриваемые отношения попадают в сферу специального регулирования на основании норм, обслуживающих специфический блок общественных связей, в данном случае олимпийское движение и принимаемых главным образом соответствующими МСО и НОК, а также являющихся предметом специального теоретического осмысления и особого практического применения.

В качестве НОК МОК признает организации, которые должны иметь (где это возможно) статус юридического лица в своих стра-

¹ См.: Родиченко В.С. Олимпийские идеи для России. М., 1998.

нах. Они должны быть созданы и действовать в соответствии с Олимпийской хартией, и их уставы должны быть одобрены МОК.

МОК признает ассоциации НОК, сформированные на всемирном или континентальном уровне, такие как: Генеральная ассоциация национальных олимпийских комитетов (ГАНОК), Ассоциация национальных олимпийских комитетов Африки (АНОКА), Олимпийский совет Азии (ОКА), Панамериканская спортивная организация (ПАСО), Ассоциация европейских олимпийских национальных комитетов (АЕНОК), Национальные олимпийские комитеты Океании (ОНОК), при условии соответствия уставов и деятельности этих организаций Олимпийской хартии и их одобрения со стороны МОК.

В качестве МСФ МОК признает международные неправительственные организации, руководящие одним или несколькими видами спорта на всемирном уровне и включающие в свой состав организации, руководящие этими видами спорта на национальных уровнях. Для того чтобы быть признанными МОК, названные организации должны применять Антидопинговый кодекс олимпийского движения и проводить эффективное тестирование вне соревнований в соответствии с установленными в нем правилами. Международные федерации, признанные МОК, сначала получают предварительное признание сроком на два года или какой-либо другой период, устанавливаемый Исполкомом МОК. До конца этого периода федерацией должно быть получено от МОК окончательное подтверждение ее признания, в противном случае оно автоматически приостанавливается.

Уставы, установленные порядки и деятельность МСФ должны соответствовать Олимпийской хартии. В остальном каждая МСФ сохраняет независимость и автономию при руководстве своими видами спорта.

МОК признает ассоциации МСФ, такие как Ассоциация международных федераций летних олимпийских видов спорта (АСОИФ), Ассоциация международных федераций зимних олимпийских видов спорта (АИВФ), Ассоциация международных спортивных федераций, признанных МОК (АРИСФ), Генеральная ассоциация международных спортивных федераций (ГАИСФ).

Признание ассоциаций НОК или МСФ ни в коем случае не влияет на право каждого НОК и каждой МСФ вести дела напрямую с МОК, и наоборот.

Наряду с рассмотренными, МОК может признавать иначе неправительственные организации, связанные со спортом, функционирующие на международном уровне, уставы и деятельность которых соответствуют Олимпийской хартии. Он может лишать МСФ,

НОК, их ассоциации и другие организации МОД своего признания. Решение об этом вступает в силу немедленно.

МОК может на определенных им условиях предоставлять свой *патронаж* международным комплексным спортивным соревнованиям — региональным, континентальным или всемирным, при условии что они будут проводиться в строгом соответствии с Олимпийской хартией и организовываться под контролем НОК или ассоциаций, признанных МОК, с помощью соответствующих МСФ и в соответствии с их техническими правилами. Кроме того, МОК может предоставлять патронаж другим мероприятиям при условии их соответствия целям олимпийского движения.

Исполком МОК не менее одного раза в год организует *периодические встречи* с МСФ, а также с НОК. На этих встречах председательствует президент МОК, который определяет процедурные вопросы и повестку дня после консультаций с заинтересованными сторонами.

Одной из форм олимпийского движения является *Олимпийский конгресс*, созываемый, как правило раз в восемь лет по решению МОК его президентом. Традицию международных олимпийских конгрессов ввел в 1894 г. I международный спортивный конгресс, состоявшийся в Париже. В его работе участвовали представители МОК, НОК и МСФ. На Олимпийском конгрессе 1897 г. в Гавре решались вопросы определения спортсмена-любителя, организации международных соревнований, создания Всемирного олимпийского союза и «Всемирного олимпийского бюллетеня».

В 1905 г. в Брюсселе состоялся конгресс, который рассмотрел вопрос о роли спорта в армии. Сессия МОК, проходившая в период конгресса, дала ряд конкретных результатов. В 1913 г. состоялся Международный конгресс спортивной психологии. VII Олимпийский конгресс, прошедший в 1921 г. в Лозанне, принял решение о целесообразности проведения соревнований по зимним видам спорта в рамках отдельных зимних Олимпийских игр под эгидой МОК. С 1894 по 1930 г. проведено девять конгрессов. С 1931 по 1972 г. конгрессы не созывались.

Олимпийские конгрессы возродились в 1973 г. X Олимпийский конгресс, состоявшийся в 1973 г. в Варне, проводился через 43 года после предшествующего. Такой перерыв был обусловлен непростыми в этот период отношениями МОК с НОК и МСФ. На конгрессе обсуждались вопросы современного олимпийского движения, отношений всех международных организаций, связанных с олимпийским движением, будущего Олимпийских игр. Важное значение для дальнейшего развития олимпийского движения имел XI Олимпийский конгресс, состоявшийся в сентябре 1981 г. в Баден-Бадене

(ФРГ). Конгресс обсудил три важных вопроса: международное сотрудничество в спорте; будущее Олимпийских игр; перспективы олимпийского движения. Впервые в работе конгресса принимали участие спортсмены и тренеры.

В августе 1994 г. в Париже состоялся XII Олимпийский конгресс столетия, который получил название «Конгресс единства» и был самым представительным (более 3 тыс. делегатов). Он был посвящен 100-летию Международного олимпийского комитета. На этом конгрессе рассматривалось четыре вопроса: место и роль спортсмена в обществе; спорт в его социальном контексте (спорт и политика, спорт и экономика, спорт для всех, спорт и развивающиеся страны); вклад олимпийского движения в современное общество; олимпийское движение и международное взаимопонимание¹.

Организатором конгрессов является МОК. Он устанавливает место и дату конгресса. Президент МОК председательствует на конгрессе и решает процедурные вопросы. Олимпийский конгресс носит консультативный характер.

Олимпийский конгресс составляют члены, почетный пожизненный президент, почетные члены и заслуженные члены МОК, делегаты МСФ, НОК и других организаций, признанных МОК. В работе Олимпийского конгресса принимают участие также спортсмены и лица, приглашаемые МОК индивидуально или в качестве представителей их организаций.

Исполком МОК определяет повестку олимпийского конгресса после консультаций с МСФ и НОК.

В целях организации помощи НОК, признанных МОК, в частности, особо нуждающимся в такой помощи, Олимпийской хартией предусмотрен институт *Олимпийской солидарности*. Помощь осуществляется в виде программ, совместно разрабатываемых МОК и НОК, при необходимости МСФ осуществляют техническую помощь.

Согласно Олимпийской хартии эти программы нацелены на координацию деятельности НОК по развитию олимпийского движения и сотрудничества с МСФ и МОК. Программы предусматривают широкую пропаганду олимпийских идей, укрепление контактов и расширение обмена опытом работы между национальными олимпийскими комитетами, между НОК и МСФ, а также НОК и МОК.

¹ См.: Хавин Б. Все об Олимпийских играх. 2-е изд., доп. М., 1979. С. 20, 278—280, 595; *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Суслов, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 230; *История физической культуры и спорта: Учебник* / Под ред. В.В. Столбова. 3-е изд. перераб. и доп. М., 2001. С. 401—406; *Олимпийская энциклопедия* / Под ред. С.П. Павлова. М., 1980. С. 246; *Киселев Р. Десятый олимпийский конгресс*. М., 1975.

Их реализацией занимается образованная в 1973 г. при МОК Комиссия по олимпийской солидарности (КОС), которую возглавляет президент МОК.

Программы, созданные в соответствии Олимпийской солидарностью, должны способствовать:

1) пропаганде основополагающих принципов олимпийского движения;

2) повышению спортивно-технических знаний спортсменов и тренеров;

3) совершенствованию технического и повышению материального уровня спортсменов и тренеров (с предоставлением стипендий);

4) подготовке спортивно-административных работников;

5) сотрудничеству с различными комиссиями МОК, в частности, с Комиссией «Спорт для всех», Комиссией по олимпийской программе, Медицинской комиссией, Комиссией по Международной олимпийской академии и олимпийскому образованию, а также с разными организациями и учреждениями, выполняющими такие же задачи, в частности, по олимпийскому образованию и пропаганде спорта;

6) созданию там, где это необходимо, совместно с национальными или международными организациями простых, функциональных и экономичных спортивных сооружений;

7) поддержке организации соревнований на национальном, региональном и континентальном уровнях под руководством или под патронажем НОК;

8) поддержке совместных двусторонних или многосторонних программ сотрудничества НОК;

9) работе с внутригосударственными и международными организациями по включению спорта в Программу официального содействия развитию.

Для помощи НОК в их практической деятельности в 1973 г. МОК учредил специальный фонд программы «Олимпийская солидарность». Этот фонд используется на проведение для тренеров и руководящих кадров НОК специальных курсов и семинаров. Слушатели получают специальные стипендии. Для оказания практической помощи в развитии спортивного движения фонд направляет специалистов в развивающиеся страны.

Новым направлением в олимпийском движении явилось проведение *Всемирных юношеских игр*, первые из которых состоялись в июле 1998 г. в Москве. Инициатива их организации принадлежит спортивному руководству Москвы и ее мэру Ю.М. Лужкову. В 15 видах спорта состязались более 8 тыс. юных спортсменов из 130 стран мира. Присутствующий на Играх президент МОК Х.А. Самаранч

отметил высокий уровень их организации, а также то, что они могут в дальнейшем получить олимпийский статус.

Итак, в системе МСД МОД — наиболее мощная и популярнейшая в мире форма спортивного движения. Его утвердившаяся жизненная необходимость существования и огромная роль доказаны столетней практикой успешной деятельности.

1.4. Характеристика международного параолимпийского движения

Международное параолимпийское движение — составная часть международного спортивного движения. Его целями являются: пропаганда и внедрение принципов олимпизма, содействие развитию физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными здоровьем, в том числе среди людей с особенностями психофизического развития, укрепление международного спортивного сотрудничества спортсменов-инвалидов, организация и проведение *Параолимпийских игр* — международных спортивных соревнований по видам спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Физическая культура и спорт среди инвалидов — важное средство их адаптации в обществе, физической реабилитации, интеграции в мировое спортивное движение. Спорт инвалидов во всем мире — признанное социально-культурное явление. Основные виды инвалидности спортсменов, принимающих участие в специальных соревнованиях: по слуху — глухие и слабо слышащие; по зрению — слепые и слабо видящие; с поражением опорно-двигательного аппарата; с умственной отсталостью. Международные спортивные соревнования среди инвалидов получили развитие более чем в 150 странах мира.

Развитие спорта инвалидов имеет более чем столетнюю историю. Параолимпийский спорт возник как реакция несогласия многих людей на качество жизни при наличии у человека инвалидности органов слуха и опорно-двигательного аппарата. Любая форма инвалидности — это ограничение контактов со здоровыми людьми, снижение двигательной активности, ухудшение психофизического состояния человека, потеря социальных ролей, если инвалидность произошла в зрелом возрасте, определенная степень изоляции людей с физическими недостатками от общества.

Еще в XVIII и XIX вв. установлено, что двигательная активность и спорт помогают активно преодолевать последствия инвалидности и являются эффективным средством и одним из основных факторов социальной, медицинской и физической реабилитации инвалидов.

Первые попытки приобщения инвалидов к спорту были приняты в XIX в., когда в 1888 г. в Берлине сформировался первый спортивный клуб для глухих. Впервые *Всемирные игры для глухих* (впоследствии получившие название «Дельфийские игры») проведены в Париже 10—17 августа 1924 г. В них участвовали спортсмены — представители официальных национальных федераций Бельгии, Великобритании, Голландии, Польши, Франции и Чехословакии. На Игры также прибыли спортсмены из Италии, Румынии и Венгрии, в которых таких федераций не было. Программа Игр включала соревнования по легкой атлетике, велоспорту, футболу, стрельбе и плаванию.

16 августа 1924 г. для управления спортивным движением глухих и организации Всемирных игр для глухих был образован Международный спортивный комитет глухих (МСКГ). В него вошли национальные федерации, объединяющие спортсменов с нарушением слуха. На первом конгрессе МСКГ, который состоялся в Брюсселе 31 октября 1926 г., принят устав этой организации. Начиная с 1924 г. МСКГ каждые четыре года проводит летние Всемирные игры для глухих. До начала Второй мировой войны в комитет вступили Германия, Швейцария, Дания, Норвегия, Финляндия, Швеция, Австрия, США, Япония и Болгария. В 1949 г. к ним присоединились Испания и Югославия. В программу Игр включены 19 видов спорта.

Программа соревнований для спортсменов с нарушением слуха и правила их проведения идентичны обычным. Особенность состоит в том, что действия арбитров должны быть обязательно видимыми. Для этого, в отличие от соревнований для здоровых спортсменов, например, в стартовых сигналах используются огни. Положительным фактором, упрощающим организацию соревнований, является использование спортсменами международной дактилологической системы, которая позволяет им без переводчиков свободно общаться друг с другом.

В 2001 г. Исполком МОК переименовал эти соревнования в «Дефлимпик» (Олимпийские игры глухих). Они получили официальное признание МОК и стали проводиться под его патронажем.

Инвалиды с нарушениями опорно-двигательного аппарата начали активно приобщаться к занятиям спортом только во время Второй мировой войны. В 1944 г. на базе Сток-Мандевильского госпиталя в г. Эйлсбери (Великобритания) был образован Центр реабилитации больных со спинно-мозговыми травмами, где была разработана спортивная программа как обязательная часть комплексного лечения. Ее основатель, английский нейрохирург профессор Людвиг Гуттман, со временем стал директором Сток-

МанDEVильского центра и президентом Британской международной организации лечения инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата. В центре проходили лечение солдаты с повреждениями спинного мозга.

Английский врач попытался сломать стереотипы неизлечимости этой болезни или хотя бы добиться существенного улучшения состояния здоровья пациентов. Гуттман сформировал свою философию лечения на основе постулата: «Важно не то, что потеряно, важно то, что осталось». Создавая свою уникальную методику, врач понял, что без активных физических упражнений здесь не обойтись. Соответственно с этой концепцией он ввел спорт в процесс реабилитации солдат с повреждениями спинного мозга. Это способствовало развитию видов спорта, в которых могли бы принимать участие инвалиды.

28 августа 1948 г. в Сток-МанDEVильском госпитале под руководством доктора Людвиг Гуттмана прошли первые состязания спортсменов на инвалидных колясках по стрельбе из лука (первые Сток-МанDEVильские игры). Символично, что этот день совпал с открытием Олимпийских игр в Лондоне.

Группа инвалидов, которая впервые за всю историю спорта взяла в руки спортивное снаряжение, состояла из 16 парализованных мужчин и женщин, бывших военнослужащих.

Постепенно эта инициатива ширилась. В последующие годы увеличилась не только численность участников, но и количество видов спорта. Идея проведения Игр для инвалидов пересекла границы Великобритании. Игры стали ежегодным международным спортивным праздником. С 1952 г. в них стали участвовать спортсмены-инвалиды из Нидерландов, ФРГ, Швеции, Норвегии.

Для руководства международными Играми была создана Международная Сток-МанDEVильская федерация (ИСМГФ), которая установила тесные взаимоотношения с Международным олимпийским комитетом. Во время Олимпийских игр 1956 г. в Мельбурне за воплощение в жизнь олимпийских идеалов гуманизма МОК наградил Международную Сток-МанDEVильскую федерацию специальным кубком Ферли.

Постепенно мир убеждался в том, что спорт является не только прерогативой здоровых людей. Инвалиды даже с такими серьезными травмами, как повреждение позвоночника, при желании могут активно заниматься спортом и принимать участие в соревнованиях. В Сток-МанDEVиле на средства инвалидов, пенсионеров и благотворительных пожертвований был построен стадион для спортсменов-инвалидов.

В 1956 г. Людвиг Тутман разработал хартию спортсменов, сформировал основы, на которых в дальнейшем стал развиваться спорт инвалидов. В 1959 г. он разработал и опубликовал в «Книге Сток-Мандевильских игр для парализованных» регламент проведения соревнований по видам спорта. «Цель Сток-Мандевильских Игр, — писал Людвиг Тутман, — объединить парализованных мужчин и женщин со всех частей света в международном параолимпийском движении, и пускай спорт вдохнет надежду, подбодрит тысячи парализованных».

Благодаря усилиям Людвиг Гуттмана, который на практике доказал, что спорт для людей с физическими недостатками создает условия для успешной жизнедеятельности, восстанавливает психическое равновесие, позволяет вернуться к полноценной жизни независимо от физических недостатков, в 1960 г. впервые не на территории Великобритании — в столице Италии Риме, через несколько недель после окончания XVII Олимпийских игр, были проведены Международные соревнования инвалидов. В них принимали участие 400 спортсменов из 23 стран. Физически здоровых атлетов на спортивных олимпийских аренах заменили парализованные мужественные мужчины и женщины, которые открыли счет необходимым и увлекательным играм, позже получившим название «Параолимпийские».

С того времени Игры проводятся регулярно каждые четыре года (почти одновременно с Олимпийскими играми через две недели после Олимпийских игр на этих же спортивных аренах).

С каждым следующими Играми возрастало число участников, расширялась география стран, увеличивалось количество видов спорта. К спортсменам с травмами спины присоединяются спортсмены, имеющие другие повреждения. Так, в 1966 г. к Играм были привлечены спортсмены с нарушенным интеллектом.

Понятие «параолимпийский спорт» вошло в спортивную практику только с 1964 г., когда Игры для инвалидов проходили в Токио. В термине «Параолимпиада» используется латинское значение префикса *para* — «присоединившийся». Таким образом, из термина «параолимпийские» следует, что Игры инвалидов присоединяются к Олимпийским, организуются и проводятся вместе с ними. Тем не менее с 1968 по 1994 г. Параолимпийские игры по различным причинам состоялись вне мест проведения Олимпийских игр.

К летним Параолимпиадам уже присоединились зимние. Первые зимние Параолимпийские игры состоялись в 1976 г. в Орнсколдсви́ке (Швеция).

В 1989 г. прошли первые международные спортивные соревнования людей с пересаженным сердцем, а в 1990 г. в Каракасе (Венесуэла) спортсмены с чужим сердцем преодолели марафонскую дистанцию.

Параолимпийское движение пользовалось и пользуется поддержкой многих политиков. Достаточно сказать, что ему всегда покровительствовала семья Кеннеди (одна из сестер была инвалидом с детства).

Кроме Параолимпийских игр проводятся и *Специальные олимпийские игры для умственно отсталых людей*. В 1963 г. Юнис Кеннеди-Шрайвер организовала летний лагерь для детей с нарушенным интеллектом с целью изучения их способностей в различных видах спорта. В июле 1968 г. были организованы первые Международные специальные олимпийские игры (соревнования «Специал Олимпикс Интернешнл») в Чикаго.

«Специал Олимпикс Интернешнл» — международное инвалидное движение, в котором отсутствуют гонорары и не продаются билеты на соревнования. Его финансирование осуществляется за счет добровольных взносов и пожертвований граждан, различных фирм и общественных организаций. В соревнованиях выявляются лишь индивидуальные возможности спортсменов, регламентируются только личные достижения, а медали отдельных стран не подсчитываются.

Программа спортивной подготовки и соревнований для лиц с недостатками умственного и физического развития реализуется более чем по 100 видам спорта. «Специал Олимпикс Интернешнл» открыто для спортсменов практически любого возраста (от 8 и до 80 лет) независимо от их физических возможностей. Соревнования, связанные с двигательной активностью, проводятся на всех уровнях, в частности организуются Специальные олимпийские игры для детей и взрослых, страдающих умственной отсталостью (олигофренов). Каждый участник «Специал Олимпикс Интернешнл» имеет шанс победить в соревнованиях, поскольку они проходят в группах спортсменов с практически одинаковыми возможностями.

«Специал Олимпикс Интернешнл» официально признано МОК в феврале 1988 г. на XV зимних Олимпийских играх в Калгари. Президент МОК Х.А. Самаранч в официальном порядке признал «Специал Олимпикс Интернешнл», и оно получило разрешение на использование наименования «Олимпиада».

Нельзя далее не отметить, что параолимпиада — олимпийские игры инвалидов — в мире считается практически таким же выдающимся событием, как и сама Олимпиада. Параолимпийских чемпионов награждают точно такими же олимпийскими медалями, их так же чествуют на уровне правительств и точно так же показывают по телевидению, что и здоровых олимпийцев.

В 1988 г. на международных играх в Сеуле (Южная Корея) спортсмены-инвалиды получили право доступа к спортивным сооружениям города-организатора. Именно с этого времени Игры официально приобрели статус Параолимпийских. К участию в этом

спортивном форуме допускались люди с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата и дефектами зрения.

Современный уровень мировых рекордов параолимпийцев в легкой атлетике, пауэрлифтинге, тяжелой атлетике, велоспорте, плавании, лыжных гонках и других видах спорта является наглядным примером огромных возможностей человека, способности компенсации утраченных функций, его мужества и стойкости. На сегодняшний день количество соревнующихся спортсменов-инвалидов во всем мире превышает сотни тысяч.

Графическим символом мирового параолимпийского движения стали красная, синяя и зеленая полусферы, означающие ум, тело, не сломленный дух. На XII летних Параолимпийских играх 2004 г. в Афинах (Греция), где участвовали 3860 спортсменов из 145 стран, в приветственной речи президент Международного параолимпийского комитета Фил Кравен поблагодарил всех, кто оказывает поддержку параолимпийскому движению во всем мире. Но главные его слова были обращены, конечно же, к спортсменам: «Вы — герои сегодняшнего вечера. Ваша сила духа — пример для подражания во всем мире: особенно для тех, кто не может присутствовать сегодня на стадионе. На вас смотрят многие инвалиды, их семьи, друзья и общественные организации, и вы своим примером вселяете в них веру и надежду. Более двух тысяч лет назад греческий философ Демокрит сказал: «Победить самого себя — это высшая и наилучшая из всех побед». Эти слова применимы к любому атлету, но к параолимпийцу особенно».

В 1982 г. появился орган, который способствовал расширению Параолимпийских игр — Международный координационный комитет Всемирной организации спорта инвалидов. В 1992 г. его правопреемником стал Международный параолимпийский комитет (МПК).

Международный параолимпийский комитет — международная организация спортсменов с ограниченными возможностями. МПК является постоянно действующей международной неправительственной организацией. На сегодняшний день в системе МСД он является высшей инстанцией при решении всех вопросов параолимпийского движения и Параолимпийских игр. Комитет организует и координирует проведение летних и зимних Параолимпийских игр, чемпионатов мира и других соревнований, где участвуют спортсмены-инвалиды. МПК также оказывает поддержку на всех этапах подготовки и отбора спортсменов на местном, национальном и международном уровнях¹.



¹ Подробнее см. на официальном сайте МПК: <http://www.paralympic.org>.

МПК активно взаимодействует с МОК. Так, 25 августа 2003 г. в Лозанне президент МОК Жак Рогге и президент Международного параолимпийского комитета (МПК) Фил Кравен приняли поправки к Соглашению между МОК и МПК от 19 июня 2001 г. по организации Параолимпийских игр.

Основная цель изменений заключается в обеспечении Организационными комитетами олимпийских игр (ОКОИ) гарантийных выплат Международному параолимпийскому комитету на организацию Параолимпийских игр 2008, 2010 и 2012 гг., а именно 9 млн долл. на летние Игры 2008 г., 4 млн долл. на зимние игры 2010 г. и 10 млн долл. на летние Игры 2012 г. Как заявил Президент МОК Жак Рогге, «это большой день для олимпийского движения. МОК счастлив оказать поддержку Международному параолимпийскому комитету в проведении Параолимпийских игр и сделает все для укрепления отношений с параолимпийским движением».

МПК интегрировал международные федерации спорта инвалидов в единое движение, получившее международное признание. Сейчас в Международный параолимпийский комитет входят свыше 160 стран. МПК объединяет национальные параолимпийские комитеты (НПК), главная цель которых — реализация законного права инвалидов на занятия спортом, решение задач социальной адаптации и реабилитации среди различных групп и категорий инвалидов и развитие спортивной индустрии для инвалидов. Иными словами, функция НПК — через спорт помочь им укреплять здоровье, дать почувствовать себя нормальными гражданами общества, которые, как и все остальные, могут активно трудиться и столь же активно отдыхать. Национальные параолимпийские комитеты призваны обеспечить полноценную подготовку ведущих спортсменов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха и другими заболеваниями для достижения ими высоких результатов на чемпионатах Европы, мира, Параолимпийских играх, иных международных состязаниях.

Сегодня спорт инвалидов получил всемирное распространение. Достижения спортсменов с физическими недостатками поражают воображение. Иногда они вплотную приближаются к олимпийским рекордам. Фактически не осталось ни одного вида спорта из известных и популярных, в котором бы не принимали участие спортсмены-инвалиды. Неуклонно расширяется количество параолимпийских дисциплин. Регулярно проводятся чемпионаты разных уровней (регионов, континентов, мира и др.).

1.5. Профессиональный спорт как составная часть мирового спортивного движения: развитие и регулирование

В настоящее время наиболее правильным признается подход к олимпийскому (любительскому) и профессиональному спорту как к двум разновидностям современного спорта высших достижений, имеющим различную направленность и критерии эффективности¹.

Олимпийский спорт сконцентрирован на отборе и подготовке к участию, а также выступлениях спортсменов на Олимпийских играх. Критерием его эффективности являются индивидуальные и командные результаты на летних и зимних Олимпийских играх — количество завоеванных медалей и место команд в неофициальном командном зачете².

Профессиональный спорт — это сфера предпринимательства, цель которого — производство спортивно-зрелищных услуг, продажа которых приносит прибыль. Профессиональные спортивные федерации, ассоциации, лиги, клубы являются сложнейшими коммерческими структурами и в этом плане не отличаются от хозяйствующих субъектов в других сферах предпринимательской деятельности. В этой связи в основе профессионального спорта лежат, прежде всего, экономические законы. Стремление к максимальному получению прибыли ориентирует деятельность организаций профессионального спорта на реализацию общей для всех клубов организационной и экономической политики и, в результате, — на монополизацию того или иного вида спорта³.

¹ См., например: *Гуськов С.И., Платонов В.Н.* Олимпийский и профессиональный спорт // Олимпийское движение и социальные процессы. Сборник научных материалов международной конференции. СПб., 1994. С. 37—47; *Гуськов С.И.* Любитель или профессионал. М., 1997; *Он же.* Профессиональный спорт и российская действительность // Физическая культура и спорт в Российской Федерации. М., 2000. С. 66—85; *Пилюян Р.А.* Методология познания спорта высших достижений // Спорт, политика, компьютер. Материалы Всероссийской конференции. М., 1992. С. 20—22; *Он же.* Различные типы спорта (массовый, олимпийский, коммерческий): оптимизация характера взаимодействия между ними // Олимпийское движение и социальные процессы. Материалы Всесоюзной научно-практической конференции СГИФК. Смоленск, 1991. С. 80—84.

² См.: *Матвеев Л.П.* Размышления о спорте // Спортивный менеджмент. 2004. № 1. С. 16—21; *Он же.* Модельно-целевой подход к построению спортивной подготовки // Теория и практика физической культуры. 2000. № 3. С. 32—38.

³ См.: *Переверзин И.И.* Менеджмент спортивной организации: Учебное пособие. 2-е изд. М., 2002.

Во многих странах профессиональный спорт, являясь отраслью зрелищного бизнеса, развивается автономно, имеет собственную правовую основу¹.

Современному профессиональному спорту свойственны следующие *специфические особенности*, отличающие его от спорта олимпийского.

1. Ориентация на развитие тех видов, которые приносят или могут принести большую прибыль или, по крайней мере, обеспечить покрытие всех расходов собственными доходами. Профессиональный спорт ограничен относительно небольшим числом видов спорта, представляющих интерес с коммерческой точки зрения. К ним в первую очередь относятся бейсбол, баскетбол, американский футбол, соккер-футбол, хоккей, теннис, гольф, бокс, кикбоксинг, автогонки, конные скачки, горнолыжный и велоспорт. Менее популярны, например, волейбол, некоторые виды борьбы, фигурное катание.

По пути профессионального следуют те виды спорта, где сюжет спортивного противоборства наиболее непредсказуем, а характер ведения поединка насыщен многочисленными перипетиями, вызывающими эмоциональные сопереживания зрителей. Это главным образом игровые виды спорта, а также виды, связанные с проявлением особого риска: бокс, кикбоксинг, борьба и другие виды противоборств².

К числу профессиональных видов спорта следует отнести бодибилдинг. Хотя повышенный интерес к наращиванию мускулатуры возник в конце XIX в., бодибилдинг как профессиональный вид спорта начал формироваться только в 1940-е годы. Причиной тому послужили рост его популярности и связанные с ним возросшие доходы. К началу 1980-х годов призовая сумма на конкурсе «Мистер Олимпия» превысила 100 тыс. долл. Возрастают тиражи специальных журналов, объемы продаж спортивного инвентаря для занятий данным видом спорта, доходы от рекламы³.

¹ Профессиональный спорт и спорт олимпийский должны иметь свое самостоятельное и специфическое правовое обеспечение. Профессиональный спорт — продукт рыночной экономики; в странах, где не было или нет рыночной экономики, не идет речи и о профессиональном спорте. Очевидно, последний должен развиваться по законам рыночной экономики. Политика и законодательная деятельность государства в олимпийском спорте не должны подменять правовое регулирование в спорте профессиональном.

² См.: Mazer Sharon. Professional wrestling: sport and spectacle. Jackson: University Press of Mississippi, 1998.

³ См.: <http://www.muskul.ru>

2. Спортивные бизнесмены, вернее их команды, являются партнерами по совместному бизнесу. Они соревнуются друг с другом только на поле, но не в бизнесе, который они ведут все вместе, объединившись в лигу. Коммерческий успех каждой команды в значительной степени зависит от успехов других команд, входящих в лигу.

В профессиональном спорте бизнес зависит от выживания конкурентов. Команды лиги не заинтересованы в финансовом крахе соперников, так как это отразится на экономическом положении всех участников. В других сферах предпринимательской деятельности бизнесмены стараются продать как можно больше продукции, стремясь при этом разорить своих конкурентов.

Взаимосвязь коммерческого успеха клубов, составляющих лигу, и важность сбалансированности команд — фундаментальные особенности, отличающие профессиональный спорт от обычного бизнеса. Если основной акцент борьбы перенести на конкурирующую команду не только на спортивных аренах, но и в бизнесе, то более сильные команды приведут к финансовому краху слабые команды, а в результате — к краху самой лиги.

3. Стремление профессиональных спортивных организаций обеспечить создание и поддержание в соревнованиях атмосферы высокой конкуренции, без которой спорт теряет привлекательность для зрителей, утрачивается интерес к нему со стороны телевидения и спонсоров.

Для того чтобы поддержать соревновательную атмосферу в игровых видах профессионального спорта, предпринимаются меры, связанные с некоторыми ограничениями свободного рынка рабочей силы. К примеру, в США создана достаточно сложная система найма игроков, ограничивающая спортсменов в выборе команд, за которые они хотели бы выступать, и определяющая порядок их перехода из одной команды в другую (трансферта).

Основная цель этой системы — такое распределение игроков, которое обеспечивало бы высокий уровень мастерства всех команд лиги, способствовало поддержанию в ней высокой конкуренции и на этой основе — получению больших доходов. Эта система ограничивает клубы в борьбе за игроков, создает достаточную стабильность составов команд, предусматривает в отдельных видах спорта компенсацию клубам за переход их игроков в другие клубы. На ежегодных аукционах — драфтах, на которых клубы заключают контракты с новыми игроками, преимущество в выборе получают команды-неудачники предыдущего сезона. Такая система оказалась очень эффективной и создает в каждом очередном чемпионате непредсказуемые и захватывающие ситуации¹.

¹ См.: Гуськов С.И. Состояние и тенденции развития профессионального спорта в зарубежных странах. М., 1991. См. также об этом § 4.1.



4. Наличие специфической системы проведения соревнований¹. Кроме того, если в олимпийском спорте соревнования, и в первую очередь на национальном уровне, проводятся главным образом за счет средств госбюджета, то в профессиональном спорте (если следовать его традиционно сложившейся форме) за счет внебюджетных средств.

5. Формирование в каждом виде профессионального спорта спортивной элиты, представители которой именуется в спортивном бизнесе «манимэн», — выдающихся спортсменов, привлекающих особое внимание зрителей и пользующихся повышенной популярностью в обществе. Для популяризации таких спортсменов используются не только показатели их спортивных достижений, но и их образ жизни, увлечения, доходы и т.п. История профессионального спорта убедительно показывает, что спортивная элита и связанные с ней информационная, рекламная, спонсорская, общественная деятельность являются мощными факторами развития спорта и повышения его доходов².

6. Предоставление командам права на прием новых членов в лигу и право команд на территорию, которую предоставляет лига.

7. Большое значение телевидения в финансовом обеспечении команд и лиг, высокая стоимость прав на трансляцию соревнований, распределение между командами доходов от продажи прав на телепоказ определенным телекомпаниям.

8. Административная и финансовая поддержка государством и местными органами власти (снижение арендной платы, налоговые льготы и т.п.)³.

¹ См: *Келлер В.С.* Системы спортивных соревнований и соревновательная деятельность спортсмена // Теория спорта. Киев, 1987. С. 91—95; *Мукина С.И.* Теория классификации спортивных соревнований как отражение практики подготовки высококвалифицированных спортсменов // Теория и практика физической культуры. 1994. № 10. С. 19—21; *Васин В.А.* Спортивные организации и проведение соревнований // Теория и практика физической культуры. 1999. № 9. С. 28—30; *Львова Т.Г.* О методологических аспектах исследования системы спортивных соревнований // Социально-педагогические проблемы физической культуры и спорта. Сборник научных трудов. Малаховка, 1988. С. 22—25; *Вилькин Я.Р.* К вопросу о классификации спортивных соревнований // Материалы республиканской конференции (25 октября 1975 г.). Минск, 1975. С. 36—38. См. также об этом § 5.1.

² См.: *Гуськов С.И.* Спортивный маркетинг. Киев, 1996.

³ См.: *Noll R. (ed).* Government and the Sport Business. Washington, D.C.: Brookings Institution, 1974.

9. Наличие довольно эффективной и постоянно совершенствуемой системы социальной защиты спортсменов. Интересы профессиональных атлетов защищают соответствующие ассоциации спортсменов (игроков). Немаловажную роль в охране интересов спортсменов-профессионалов играют также посреднические агентства (спортивные агенты), которые от имени спортсменов заключают коммерческие договоры, вкладывают заработанные спортсменами деньги в то или иное дело и т.д.¹

10. Специфические функции профессионального спорта: развлекательная и коммуникативная, удовлетворение потребности широких слоев населения в публичных зрелищах, общении и совместных эмоциональных переживаниях; поддержания надежды; моделирования поведения; рекламная; открытия возможностей для осуществления специальной деятельности профессиональными атлетами; индивидуализации и др.²

К функциям профессионального спорта может также отнести пропагандистско-воспитательную. Так, популярность профессионального бокса в Англии, достигшая пика к середине XIX в., пробудила к нему интерес представителей обеспеченных слоев и оказала заметное пропагандистское и педагогическое воздействие на большие массы людей, привлекая их к активным занятиям физической культурой³.

В середине 1990-х годов во Франции наблюдалось усиление интереса молодежи к баскетболу, вызванное турне «Дримм-тимм» — команды, составленной из профессионалов НБА, чемпиона XXV Олимпиады 1992 г. в Барселоне. Майки, кепки, прически известных баскетболистов получили широкую популярность у молодежи. Существенно выросли не только число поклонников, но и тиражи баскетбольных изданий. Французское правительство выделило деньги на реконструкцию и строительство более тысячи баскетбольных площадок⁴. Такая ситуация повысила интерес коммерческих структур Франции к профессиональному спорту в целом⁵.

¹ См. об этом § 4.3.

² См., например: Жолдак В.И., Квартальнов В.А. Менеджмент спорта и туризма. М., 2000.

³ См.: *Tranter N.L. Sport, economy, and society in Britain, 1750—1914 / Prepared for the Economic History Society by Neil Tranter. Cambridge (England), N.-Y. (USA): Cambridge Univ. Press, 1998.*

⁴ См.: *Stewart Mark. Basketball: a history of hoops. N.-Y.: F. Watts, 1998.*

⁵ Нельзя не вспомнить в данной связи и хоккейный бум 1970-х годов в СССР, причина которого — встречи наших хоккеистов с канадскими профессионалами.

Профессиональный спорт оказывает педагогическое воздействие как непосредственно (когда молодежь начинает активно заниматься «модным» видом спорта), так и опосредованно, через различные институты общества. Скажем, профессиональный спорт в Англии оказал заметное влияние на воспитание подрастающего поколения через национальную систему образования. Популярность спортсменов-профессионалов в этой стране к середине XIX в. была настолько высока, что их стали приглашать на работу в качестве преподавателей в частные и государственные школы. Там они своим авторитетом и демонстрацией спортивного мастерства весьма способствовали формированию положительного отношения к спорту английской молодежи¹.

Заметное участие в вовлечении спортсменов-профессионалов в преподавательскую деятельность принял один из мировых авторитетов в сфере физического воспитания, ректор колледжа в городе Регби Т. Арнольд. К нему с большим пиететом относился П. де Кубертен, считая его реформатором английской системы школьного образования и одним из создателей английской системы физического воспитания. Т. Арнольд первым стал нанимать спортсменов-профессионалов в качестве тренеров в частную школу. Введение физического воспитания в программы школьного образования, в свою очередь, явилось одной из причин быстрого развития спорта как составной части культуры общества².

Появление современного профессионального спорта связано с зарождением буржуазной культуры, а его истоки лежат в новых возможностях досуга и развлечений, которые предоставила эпоха развития капиталистических отношений³. Профессиональный спорт Нового времени обязан своим рождением человеческим страстям. Размышляя о причинах возникновения профессионального спорта, отечественный врач и спортивный педагог В.В. Гориневский писал: «Если вдуматься в психологию толпы, то нельзя прийти к заключению, что ее привлекает к аренам интерес к физическому развитию... Тут большую роль играет мода, потребность в развлечении и жажда зрелищ... Наибольший же интерес возбуждают те зрелища, где проявляются азарт и страсти...»⁴.

¹ См.: Оливова В. Люди и игры: у истоков современного спорта. М., 1985.

² См.: Сараф М.Я. Спорт в культуре XX века (становление и тенденции развития) // Теория и практика физической культуры. 1997. № 7. С. 6; Галин С. Сравнить и посмотреть: заметки о школьной Америке // Собеседник. 1988. № 19. С. 11.

³ См.: Кун Л. Всеобщая история физической культуры и спорта / Пер. с венг. / Под общ. ред. В.В. Столбова. М., 1982.

⁴ См.: Гориневский В.В. Физическое образование. СПб., 1913. С. 11.

Профессиональный спорт возник в начале XVIII в. в Англии и США, где к этому времени сложились соответствующие предпосылки: достигли высокого уровня развития общественное производство, государственное устройство, военное дело и культура. В общественном мировоззрении заметное место стали занимать успех и конкурентоспособность — ценности, присущие профессиональному спорту¹. Он зародился в обществе, экономической основой которого становились рыночные отношения. Возможность коммерческого использования таланта спортсмена, с одной стороны, и возможность продать свой талант — с другой, стали объективной причиной появления спорта профессионалов.

Состязания «профи» быстро завоевывали популярность среди зрителей, которые начали делать ставки. В первую очередь это было характерно для конных скачек, а также состязаний кулачных бойцов, борцов, бегунов, гребцов, т.е. тех видов спорта, которые имели традиции в культуре народов². Конные забеги, собирающие большое количество зрителей, сыграли большую роль в возникновении профессионального спорта в Англии. Термин «тренинг», от которого произошло современное понятие «тренировка», первоначально подразумевал подготовку к соревнованиям лошадей³.

Появление материального стимула оказало большое влияние на все компоненты спортивного соревнования: участников, судей, зрителей, соревновательную деятельность, продукт соревнования, вознаграждение. Возможность быстрого и, на первый взгляд, простого обогащения привлекала на трибуны азартных болельщиков, что, в свою очередь, определяло увеличение как самих выигрышей, так и вознаграждений спортсменам и рост популярности состязаний. В целях усиления азарта, зрелищности противоборств разрабатываются правила, происходит упорядочение системы соревнований. Основным продуктом соревнования становятся победа, ранжирование участников по спортивным успехам, рекорд: именно на это делают ставки зрители, пытаясь угадать результаты. Денежные призы стимулируют более высокие результаты, а значит и разработку способов подготовки и ведения спортивной борьбы⁴.

¹ См.: *Столбов В.В., Финогенова Л.А., Мельникова Н.Ю.* История физической культуры и спорта / Под ред. В.В. Столбова. М., 2001.

² См.: *Mandell Richard.* Sport: a cultural history / Richard Mandell. San Jose, CA: to Excel, 1999.

³ См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов.* Около 9500 терминов / Сост. Ф.П. Суслов, Д.А. Тышлер. М., 2001.

⁴ См.: *Маркетинг и проведение соревнований* / Пер. с англ. // *Международный и зарубежный спорт: политика, менеджмент, маркетинг.* Информационный бюллетень ВНИИФК. М., 1995. № 1.

Профессиональный спорт развивался быстрыми темпами¹. На его стороне было общественное мнение, ограждавшее спорт от серьезного вмешательства политиков. Даже существовавший в начале XIX в. в США запрет на кулачные поединки привел к переходу профессионального бокса на нелегальное положение лишь на какое-то время, однако остановить его развитие не смог. Бокс постепенно становится предметом интереса бизнесменов и нарождавшегося отряда спортивных менеджеров, которые начали зарабатывать на интересе к этому зрелищу².

Проблемы, аналогичные официальному запрету кулачных боев в США, имелись и на пути развития профессионального футбола в Англии. Так, в 1884 г. два клуба — «Аккрингтон» и «Престон норт энд» — были отстранены от участия в соревнованиях в связи с обвинением в том, что в их составах играют только платные футболисты. Клубы признали такой факт, но потребовали разбора финансовой деятельности и других команд. Однако сделано это не было, что фактически означало укрепление профессиональных отношений в футболе³.

Постепенно на смену так называемому «призовому спорту» приходит спорт, тесно связанный с торгово-промышленным и финансовым капиталом⁴. Спортсмен становится участником товарно-денежных отношений и предметом купли-продажи, наемной рабочей силой, приносящей прибыль. Развивая профессиональный спорт, предприниматели получали выгоду за счет кассовых сборов, рекламы, тотализатора и других доходных статей, в том числе разнообразных махинаций. Профессиональные отношения быстро развивались в бейсболе, футболе, баскетболе, теннисе, борьбе, боксе, автомобильном, мотоциклетном, велосипедном, горнолыжном спорте.

Неся с собой пропаганду занятий физическими упражнениями, привлекая молодежь в спортивные клубы, профессиональный спорт стремительно распространился во многих странах. В нем быстрыми темпами начал накапливаться спортивный опыт. Как отмечает А.Б. Суник, уже к началу XX в. в большинстве видов профессио-

¹ См.: *Mechikoff Robert A. A history and philosophy of sport and physical education: from the ancient civilizations to the modern world / Robert A. Mechikoff, Steven G. Estes. Boston: WCB/McGraw-Hill, 1998.*

² См.: <http://www.sashabox.km.ru>

³ См.: *Тейлор Ф. Профессионалы: футбол против футбола. М., 1985.*

⁴ См.: *Голощанов Б.Р. История отечественных и зарубежных систем физического воспитания и спорта: Учеб. пособие. М., 1995.*

нального спорта стали проявляться черты, присущие современному спорту высших достижений. Речь идет об объемах времени, нагрузке, ее интенсивности, тактической и психологической подготовке к соревнованиям, уровне спортивных достижений¹.

Темпы развития видов спорта, следовавших по пути профессионализации, во многом зависели от двух факторов: национальных традиций и исторического момента, диктовавшего популярность вида спорта и моду на занятия им. Тем самым за все время существования профессионального спорта в его орбиту было вовлечено гораздо большее число видов спорта, чем существующее в тот или иной, в том числе настоящий, момент времени.

С развитием профессионального бокса в Англии связано появление широко известного термина *amateur* — любитель. Желая отделиться и противопоставить себя профессионалам, состоятельные молодые люди начинают активные занятия спортом в узком кругу себе равных, не участвуя в публичных соревнованиях. Так, благодаря развитию профессионального спорта стал зарождаться любительский (олимпийский) спорт, который организационно начал функционировать через создание закрытых спортивных клубов².

Аналогичная ситуация характерна для многих стран. Первыми из игровых видов в ипостаси профессиональных стали развиваться бейсбол в США и футбол в Англии. Моментом рождения профессионального бейсбола считается 1858 г., футбола — 1863 г.³

Развитие профессионального спорта потребовало создания специальных организационных структур — лиг в США и аналогичных им ассоциаций в Англии. Их деятельность была направлена на регламентацию управленческих и экономических отношений в соответствующих видах спорта. Миссия лиг (ассоциаций) распространялась и на установление правил соревнований, в связи с чем назван-

¹ См.: *Суник А.* Российский спорт и олимпийское движение на рубеже XIX—XX вв. 2-е изд. М., 2004. С. 58.

² См.: *Энциклопедия современного олимпийского спорта.* Киев, 1988.

³ Именно в это время капитаны и представители 12 лондонских футбольных команд собрались в «Таверне свободного каменщика» в Лондоне, чтобы согласовать правила игры, которые были приняты и в ноябре 1863 г. опубликованы. На заседании представители 11 команд проголосовали за создание Футбольной ассоциации. См.: *Валь А.* История футбола. М., 2003.

ные структуры во многом стали определять развитие соответствующих видов профессионального спорта в мире¹.

К началу XX в. в американском бейсболе уже насчитывалось 256 профессиональных команд и свыше 4 тыс. спортсменов-профессионалов². К 1920 г. футбольная лига Англии состояла из 88 клубов, объединявших более 3 тыс. профессиональных футболистов, в то время как в момент создания в нее входило всего 12 команд. Повышение качества игры привлекало зрителей. На финальных матчах на Кубок Англии их число увеличилось за несколько лет с 10 тыс. человек (первый финал) до 50 тыс. Матч 1901 г. установил рекорд тех лет, собрав более 110 тыс. болельщиков³. Аналогичная картина наблюдается в иных видах профессионального спорта упомянутых стран, а также в профессиональном спорте в других странах.

Активное развитие и популярность профессионального спорта не могли остаться без внимания общественности, бизнесменов, прессы, а позднее и телевидения⁴. Предприимчивые люди, уловив эти изменения в обществе, стали активно вкладывать в профессиональный спорт деньги, скупать акции клубов, учреждать новые клубы, возглавлять их в качестве президентов. Приход бизнесменов в спорт заложил прочные основы становления и развития спортивного бизнеса, чему способствовала и нормативно-правовая регламен-

¹ Как показывает история спорта, со временем большая часть правил для профессионалов распространяется на весь спорт, включая массовый. То, что в профессиональных видах спорта они пересматриваются намного чаще, чем в других, не случайно. Основной причиной этого было и остается желание добиться большей зрелищности, а в конечном счете — максимальной прибыли. Яркий пример — изменения, вносимые в правила по хоккею с шайбой НХЛ. Так, в 1910 г. вместо двух периодов по 30 мин. было введено правило трех периодов по 20 мин. В 1912 г. количество полевых игроков с семи было сокращено до шести, а в 1917 г. расширены полномочия вратарей. В 1922 г. малый штраф уменьшен до 2 мин., введено дополнительное время — 20 мин. на случай ничьей. В 1927 г. дополнительное время было изменено на 10 мин., а также введено правило окончания игры в случае забитой шайбы. В 1934 г. введено правило буллита и т.д. См.: *Stewart Mark*. Hockey: a history of the fastest game on ice. N.-Y.: F. Watts, 1998.

² См.: *Бейсбол: цифры и факты* // Международный и зарубежный спорт. Политика, менеджмент, маркетинг: Информационный бюллетень ВНИИФК. М., 1993. Вып. 17.

³ См.: *Гуськов С.И.* Игра называется «деньги» («Moneyball»). М., 1997. С. 25.

⁴ См.: *Brown L.* Les Brown's Encyclopedia of television. N.-Y.: Zoetrope, 1982.

тация профессионального спорта со стороны властей, которые смогли оценить его общественную значимость¹.

Профессиональный спорт культивируется в Северной Америке (США, Канаде), Австралии, в ряде европейских, азиатских и латиноамериканских стран, появился он и в отдельных африканских странах².

Мировой профессиональный спорт — явление неоднозначное. Его модели, формировавшиеся в разных странах мира на протяжении длительного времени, имеют существенные отличия. Исторически сложились две основные модели профессионального спорта — американская и европейская³.

Мировая практика развития профессионального спорта строилась с учетом законов экономической эволюции, в ходе которой формировались нынешние управленческие отношения. Исторически сложились два основных подхода к развитию профессионального спорта: коммерческо-константный и коммерческо-ротационный. Основу первого, характерного для США, составляет стремление к максимальным доходам, при этом спортивная деятельность и ее результаты рассматриваются как средство получения прибыли. Второй подход характерен для Европы, где спортивное соперничество яв-

¹ См.: *Johnson A., Frey J. (ed). Government and sport: The Public Policy Issues. N.J.: Rowman, 1985.*

² Среди африканских стран профессиональный спорт достаточно успешно развивается в Нигерии. После тщательного исследования специальная правительственная комиссия страны в 1989 г. пришла к выводу о возможности создания в Нигерии профессиональных футбольных клубов и представила на рассмотрение соответствующее положение. Этот вывод получил одобрение министерств финансов, торговли и спорта. К началу 1990 г. около 30 футбольных клубов обратились с просьбой зарегистрировать их профессиональный статус. В Нигерии владельцами клубов могут быть как частные лица, так и государственные структуры. Для обеспечения становления профессионального футбола в стране правительство приняло решение снизить стоимость арендной платы стадионов до 5% от кассового сбора и освободить клубы от уплаты налогов на 5 лет. Землю для строительства клубы получают бесплатно от местных властей. Профессиональным спортивным клубам разрешена разнообразная коммерческая деятельность: от продажи сувениров и прав показа игр по телевидению до проведения лотерей. Правительственная комиссия определила взаимоотношения между клубами, Национальной футбольной ассоциацией и органами власти, ответственными за развитие спорта в стране.

³ Можно также говорить о существовании в какой-то степени и своеобразной азиатско-латиноамериканской модели профессионального спорта.

ляется приоритетным фактором и обязательным условием ведения бизнеса¹.

Однако существуют примеры, когда коммерческий принцип развития профессионального спорта, организации и проведения соревнований одерживает верх и в Европе. Скажем, Румынская федерация футбола (РФФ) в 2002 г. приняла решение о возможности продажи места в первом дивизионе и разрешила выбывшему по итогам чемпионата клубу «Бакэеу» купить место в высшей лиге у завоевавшего право играть в ней «Байя Маре»².

Развитие профессионального спорта по второму пути сопровождается финансовой поддержкой со стороны государственных структур. Однако и в США, которые могут служить эталоном реализации первой модели, государство внимательно следит за развитием профессионального спорта, уделяя ему достаточно внимания³.

Объективные процессы, сопровождающие развитие спорта, требуют поиска новых моделей, способных более результативно служить интересам общества.

Для осмысления и понимания сущности и содержания довольно нового для отечественного спортивного движения явления — профессионального спорта — несомненный интерес представляет мировой опыт, и в первую очередь, опыт США и стран Европы.

Американская модель профессионального спорта, насчитывающего более чем 100-летнюю историю, складывалась и развивалась как самостоятельная отрасль развлекательного бизнеса. Процесс зарождения профессиональных видов спорта в США протекал порозному и практически завершился только в конце 1920-х годов. В одних видах спорта на это потребовалось не менее 20 лет, в других — значительно больше. В 1920-е годы закладываются организационно-картельная структура американского профессионального спорта, его источники финансирования, отношение американцев и государства к нему. Период 1930—1970-х годов для профессионального спорта США можно считать периодом его становления и развития⁴.

История развития профессионального спорта, его организационная структура, цели и задачи, решаемые лигами, командами, менеджерами и спортсменами, свидетельствуют о том, что профес-

¹ См.: *Maguire Joseph A.* Global sport: identities, societies, civilizations / Joseph Maguire. Cambridge, UK: Polity Press; Maiden, MA: Blackwell Publishers, 1999.

² См.: <http://www.euro-football.ru>

³ См.: *Sobell L.* Professional Sport and the Law. N.-Y.: Law Arts Publ., 1977.

⁴ См.: *Riess S.* The American sporting experience: a historical anthology of sport in America. N.-Y.: Leisure Press, 1984.

сиональный спорт — это и спорт, и развлечение, и бизнес¹. Профессиональный спорт в США следует рассматривать, в частности, в игровых видах спорта, как совокупность инкорпорированных фирм — профессиональных клубов, главной целью которых является извлечение прибыли. В то же время он продолжает оставаться составной частью американского спорта как социального института, в рамках которого воспроизводится определенный тип соревновательных и коммерческих отношений, характерных для американского общества. Однако коммерческие интересы значительно преобладают над спортивными².

Профессиональный спорт относится к индустрии развлечений. Профессиональные лиги и клубы претендуют на деньги, которые люди готовы платить, чтобы не без удовольствия заполнить время своего досуга. По мнению Дж. Сейджа, спортивные корпорации, подобные командам «Нью-Йорк Янкис» или «Денвер Бронкос», представляют такой же реальный бизнес, как «Дженерал моторс», «Экссон» и т.п., и побудительным мотивом для организаций профессионального спорта, как и для других коммерческих структур, является прибыль. Между тем экономисты Дж. Маркхэм и П. Теплитц считают, что в профессиональном спорте есть нечто, отличающее этот вид деловой активности от других сфер бизнеса. В данной связи комиссионер ГБЛ Ф. Винсент перед уходом в отставку в начале 1990-х годов обратился с письмом к владельцам команд и всем любителям бейсбола, в котором призвал владельцев команд помнить, что их вид спорта — часть национального времяпровождения американцев, их образ жизни³.

Таким образом, профессиональный спорт в США представляет тип развлекательного шоу-бизнеса, в котором универсальным движущим стимулом являются деньги. В мире спортивного бизнеса основным становится ответ на вопрос: выгодно это или нет? В этой связи бывший президент НХЛ Дж. Зиглер, отвечая на вопрос кор-

¹ В течение более 100 лет социологи, экономисты, специалисты спорта вели дискуссии о роли профессионального спорта в США — спорт это или спортивный шоу-бизнес. В 1980-х годах большинство специалистов определили профессиональный спорт как развлекательный спортивный бизнес. Например, бывший комиссионер ГБЛ Б. Куш не разделяет точку зрения, что бейсбол — это спорт, а считает его бизнесом.

² См.: *The new American sport history: recent approaches and perspectives* / Ed. S.W. Pope. Urbana: Univ. Illinois Press, 1997.

³ См.: *Степанова О.Н.* Маркетинг в сфере физической культуры и спорта. М., 2003; *Blackall B.* Baseball / Bernie Blackall. Des Plaines. Ill.: Heinemann Library, 1999.

респондентов, следует ли очистить хоккей от драк, сказал, что главное — давать «продукцию», которая людям нравится, и если люди готовы платить за драки, то исключать их из игры не следует. Игроки и владельцы команд отдают предпочтение, скорее, деньгам, чем самой игре. Зрители также предпочитают такой вид спорта, в котором вращается больше денег. Телевизионные доходы определяют расписание игр, время перерывов для коммерческой рекламы и даже то, что говорят комментаторы¹.

На современном этапе в США культивируется 20 профессиональных видов спорта — автогонки, американский футбол, баскетбол, бейсбол, бокс, борьба, боулинг, бильярд, велоспорт, волейбол, гольф, горнолыжный спорт, конные скачки, софтбол, соккер-футбол, спортивная гимнастика, теннис, фигурное катание, хоккей и др. Общая численность профессиональных спортсменов, включая низшие лиги, колеблется в пределах 25—30 тыс.

По состоянию на начало 2000 г. в стране насчитывалось 120 профессиональных команд по четырем основным видам спорта: 31 команда в НФЛ, 30 команд в ГБЛ, 29 команд в НБА и 30 команд в НХЛ. Они размещаются по всей территории США и Канады в более чем 50 городах, причем, как правило, только в крупнейших из них, таких как Нью-Йорк, Лос-Анджелес и Чикаго имеются по две профессиональные команды в одном виде спорта².

Профессиональный спорт в США считается эталоном ведения спортивного бизнеса. Сложились определенные традиции и присущие только американскому профессиональному спорту источники доходов. Сформировалась, особенно в командных игровых видах профессионального спорта, хорошо сбалансированная инфраструктура, а самое главное — особое и нигде больше не встречающееся отношение населения к спорту. Необходимо отметить наличие мощной правовой основы, на которой развивается этот бизнес.

Функционирование и развитие профессионального спорта в США и его доходы определяются прежде всего спросом на этот вид деятельности. Практика показывает, что если вид спорта мало привлекателен для зрителя и является убыточным, то рано или поздно он прекращает свое существование. На профессиональной основе, как правило, развиваются самые зрелищные и прибыльные виды спорта.

¹ См.: *Chandler J. Television and National Sport. The United States and Britain.* Champaign, Ill.: Human Kinetics Publ., 1988.

² См.: *Statistics in sport / Ed. Jay Bennett.* London, N.-Y.: Arnold, 2000.

Более 260 млн зрителей в США ежегодно посещают соревнования по профессиональным видам спорта. Это больше, чем во всех странах Европы вместе взятых. Ежегодный доход от приобретения входных билетов составляет более 7 млрд долл. Совокупный доход в профессиональном спорте в 2000 г. составил свыше 15 млрд долл. Наиболее прибыльными были американский футбол, бейсбол, баскетбол и хоккей, доходы от которых составили: в НФЛ — 4,0; ГБЛ — 3,0; НБА — 2,0; НХЛ — 1,5 млрд долл. В целом доходы от этих четырех видов спорта составили около 60% доходов профессионального спорта в целом¹.

Для американской модели профессионального спорта основными источниками доходов являются: продажа билетов; продажа прав на телетрансляцию соревнований; доходы от стадионов (от концессии sportсооружений); поступления от рекламной, лицензионной, издательской и спонсорской деятельности; субсидии и другие формы государственной материальной поддержки; продажа игроков; продажа акций команд; поступления из центральных фондов лиг; процент на капитал, вложенный в банк, и др.²

Продажа билетов — один из основных источников доходов в сфере профессионального спорта. Цены на билеты зависят от вместимости sportсооружения, посещаемости игр, количества игр в сезоне, вида спорта, места команды в чемпионате и пр. Клубы варьируют цену на билеты, предоставляя различного рода скидки и льготы в зависимости от количества приобретаемых билетов, срока действия абонементов³.

В каждой лиге существуют своеобразные принципы, система и практика распределения доходов от продажи билетов между командами. Так, в НФЛ принимающая команда оставляет у себя 60% поступлений от продажи билетов, а 40% отчисляет команде-гостю. В ГБЛ это соотношение составляет 90:10 в пользу хозяев. В НБА и НХЛ существует соглашение, согласно которому вся прибыль остается у принимающей стороны, за исключением 6%, перечисляемых в бюджет лиг. В играх плей-офф НБА принимающая команда получает 55% доходов от продажи билетов, остальные 45% — сама НБА. Доходы от продажи билетов нередко достигают 50% от общей прибыли клубов.

¹ См.: *Statistics in sport* / Ed. Jay Bennett. London, N.-Y.: Arnold, 2000.

² См., например: *Котов А.В.* Организационно-управленческие и экономические аспекты становления профессионального спорта в России // На рубеже XXI века. Год 1999-й: Научный альманах: В 2 т. Т 1. Малаховка, 1999. С. 193—200.

³ См.: *Гуськов С.И.* Маркетинг и проведение соревнований // Маркетинг и спорт: зарубежный опыт. Ч. II. М., 1992. С. 59—77.

В 2000 г. НБА стала первой лигой, в которой средняя цена билета на матчи клубов превысила 50 долл. В 2000 г. по сравнению с 1999 г. цены выросли на 4,3% и составили в среднем 51,02 долл. С учетом дополнительных расходов — парковка, программа, еда, напитки, сувениры и т.п. — среднестатистический американский болельщик тратит за посещение игры команд НБА до 200 долл. Правда, в лиге есть команды, билеты на матчи которых стоят дороже. Например, средняя цена билета на матчи «Нью-Йорк Нике» в 2003 г. достигала более 90 долл. Средняя цена билета в 2002 г. на футбольные матчи НФЛ составляла 48,97 долл., а на игры команд НХЛ — 47,69 долл¹.

Вторым, а зачастую и первым, источником доходов в профессиональном спорте США является продажа прав на радио- и телетрансляцию матчей и других мероприятий². Соревнования профессиональных спортсменов и команд регулярно освещаются по радио и телевидению в невероятном для понимания нашего зрителя объеме — 613 200 часов в год по всем каналам телевидения, включая 70 кабельных каналов. Продажа телеправ в среднем может принести от 40 до 50% доходов³.

Принципы распределения доходов между клубами (командами) лиг от продажи прав на радио- и телетрансляцию игр национальным, региональным и местным телекомпаниям основываются на спортивном маркетинге и общей экономической политике, проводимой лигами, которая состоит в следующем. Большинство лиг эти права объединяют, что дает им возможность повысить на них цены. До 1961 г. продажа прав на телетрансляцию матчей являлась прерогативой самих команд. В 1961 г. Конгресс США принял закон, согласно которому торговля названными правами стала компетенцией

¹ См.: *Галкин В.В.* Экономика спорта и спортивный бизнес: Учеб. пособие. М., 2006.

² К началу 1980-х годов доходы от телевидения стали играть решающую роль в развитии профессионального футбола и бейсбола, наметилась тенденция их увеличения и в бюджетах лиг по другим видам спорта. Увеличение доходов от телевидения явилось одной из основных причин, приводящих к частой смене владельцев команд. На смену владельцам-меценатам, как любили себя называть хозяева профессиональных команд, пришли настоящие бизнесмены, у которых спорт как вид спортивного соревнования занимает второе место. Основное внимание новые спортивные антрепренеры стали уделять постоянному увеличению доходов, извлекаемых из профессионального спорта.

³ См.: *Гуськов С.С.* Телевидение как источник финансирования американского спорта // Материалы научно-практической конференции «Олимпийское движение и социальные процессы» (1—3 декабря 1999 г., ОКР). М., 1999. С. 49—52.

лиг. Причем в НФЛ, ГБЛ, НБА и НХЛ это касается заключения контрактов с национальными телекомпаниями. Доходы, получаемые от этих контрактов, распределяются между всеми командами лиги поровну. Продажа прав на телетрансляцию матчей, которые не вошли в национальный телеконтракт, осуществляется региональным и местным телестанциям на основании отдельных контрактов самими командами. Средства, получаемые от региональных и местных телекомпаний, команды полностью оставляют у себя¹.

Немаловажное место среди источников доходов в профессиональном спорте занимает использование возможностей стадиона, в том числе парковки, продажа еды, напитков, сувениров и т.д., о которых уже упоминалось ранее.

Рекламная деятельность включает рекламу на стадионе, одежде спортсменов, а также право использовать профессионалов как носителей рекламы. Характеризуя доходы от рекламной деятельности, необходимо учитывать специфику американского маркетинга. Так, большинство крупнейших корпораций и компаний США тратят на рекламу своей продукции огромные средства. Но если доходы от щитовой рекламы остаются у команды или у арендуемого ею дворца спорта либо стадиона, то доходы от телерекламы полностью переходят к телевизионной компании. Последняя на средства из этих доходов покупает у лиг и организаторов соревнований права на трансляцию их матчей².

Среди источников доходов в сфере профессионального спорта США значимое место занимает лицензионная деятельность, в частности продажа лицензионных прав на коммерческое использование названия или атрибутики команды. Лицензионная деятельность формирует и поддерживает имидж как профессионального спорта в целом, так и его отдельных видов, лиг, команд. Традиционно существуют две основные формы лицензирования: розничное и рекламное использование. В первом случае лицензии выдаются компаниям для использования логотипа или других знаков и символов клуба на их продукции, например, на спортивной форме. Во втором — компания покупает лицензию для использования логотипа (других атрибутов) команды для расширения рекламной акции.

По мнению специалистов, доходы команд и других правообладателей от продажи лицензионных товаров с их эмблемами стано-

¹ См.: Гуськов С.И., Гуськов С.С. Телевидение и спорт. М., 2000. См. также об этом § 6.3.

² См.: Mullin B., Hardy S., Sutton W. Sport Marketing. Champaign, Ill.: Human Kinetics, 1994.

вятся одними из самых перспективных и стабильных¹. В этой сфере деятельности американский профессиональный спорт можно считать образцом для всех остальных спортивных организаций, в том числе европейских стран.

Поступления от издательской деятельности команд составляют средства от продажи программ соревнований, буклетов, в которых часто размещается платная реклама организаций, товаров, а также от продажи журналов.

Рассматривая участие спонсоров в развитии профессионального спорта США, следует отметить их заметную роль в финансировании таких видов спорта, как гольф, теннис, авто-, мото- и велоспорт. В игровых видах спорта — в американском футболе, бейсболе, баскетболе и хоккее до начала 1990-х годов как профессиональными лигами и командами, так и их спонсорами хотя и было принято заявлять о своих тесных взаимоотношениях, однако на деле это не обеспечивало лигам и командам серьезной финансовой поддержки, которая была незначительной по сравнению, скажем, со спонсированием американскими корпорациями и компаниями Олимпийского комитета США, Олимпийских игр и даже студенческого спорта. На сегодняшний день в игровых видах спорта фирмы-спонсоры финансируют в основном отдельные мероприятия, связанные с соревнованиями профессиональных команд. Они не выделяют больших спонсорских денег, поскольку суммы получаемых доходов в профессиональном спорте США, и в первую очередь в американском футболе, бейсболе, баскетболе и хоккее, являются одними из самых высоких. А богатому спонсору, очевидно, не очень интересно помогать сверхбогатой организации².

Штат Флорида, руководство которого давно мечтало о сильной профессиональной команде на своей территории, в конце 1980-х годов стал первым штатом, предоставляющим субсидии профессиональным клубам. В 1991 г. губернатор Флориды Л. Чайлз утвердил проект, по которому данный штат гарантировал ежегодную субсидию в размере 2 млн долл. в течение 30 лет всем новым профессиональным клубам, которые разместятся на его территории. Такими субсидиями воспользовались новый бейсбольный клуб в Майами,

¹ См.: Гуськов С.И. Маркетинг спортивных соревнований // Спорт и маркетинг. М., 1995.

² См.: Гуськов С.И. Спорт и спонсоры: Миф или реальность? // Спорт для всех. 1998. № 1. С. 39—42; Филатов В. Рассчитывать на спонсоров — неблагодарное дело // Football маркетинг. 2000. № 3. С. 8—10; Head V. Successful Sponsorship. London: Director Books, 1988; Sleight S. Sponsorship: What it is and How to use it? N.-Y.: John Wiley and Sons, 1989.

новая команда НХЛ «Тампа-Бэй лайтнинг» и другие профессиональные клубы¹.

Заслуживает внимания порядок предоставления клубам в пользование спортивных сооружений — стадионов, дворцов спорта, где играют профессиональные команды. Последние проводят свои официальные игры, как правило, на муниципальных спортсооружениях, и несмотря на то, что эти сооружения построены на деньги налогоплательщиков, их аренда предоставляется командам на льготных условиях, обычно за символическую плату. Например, созданная в 1987 г. баскетбольная команда «Чарлотт Хорнетс», принятая в НБА в 1989 г., платит за аренду муниципального дворца спорта на 23 тыс. мест всего один доллар в год².

Ведущие американские клубы не планируют доходы, связанные с продажей игроков и акций, хотя в отдельных случаях это приносит значительные средства. Купля-продажа спортсменов считается в США серьезным бизнесом. Продажа и перепродажа акций составляет доход немногих клубов, так как акционерная форма владения в США не имеет широкого распространения. К нерегулярному источнику относятся и средства из центральных фондов лиг, которые могут поступать в бюджет команды в случае, если лига решит принять новых членов или команда переедет в другой город³.

В соответствии с правилами вступления в лигу новых команд (клубов) исключительное право на прием новых членов принадлежит лиге. Ее расширение — увеличение в ней количества команд проводится на конкурсной основе. В случае принятия лигой в свой состав новой команды владелец последней должен внести единовременный вступительный взнос, который затем распределяется поровну между всеми командами лиги. Вопрос расширения лиг неоднозначный и довольно противоречивый. С одной стороны, этот шаг для лиги рискованный, поскольку отработан календарь игр, зрители и телезрители уже привыкли к нему, доходы растут. С другой стороны, причины для расширения лиг существуют, и не только внутренние. Одна из них — угроза появления новой лиги.

¹ См.: Гуськов С.И. О современных тенденциях развития профессионального спорта в США // Теория и практика физической культуры. 1992. № 6. С. 54—57.

² См.: Blackall B. Basketball / Bernie Blackall. Des Plaines, Ill.: Heinemann Interactive Library, 1998.

³ В первом случае команды-старожилы получают часть вступительного взноса новичка лиги; во втором — одна из команд получает денежную компенсацию за уступку своей территории. Обычно эти деньги не являются особо желанными, так как команда-старожил теряет часть болельщиков, рекламодателей, а стало быть и доходы.

Организационной особенностью спортивного бизнеса в командных игровых видах профессионального спорта является также исключительное право команды (клуба) на предоставленную ей территорию. Это означает, что никакая команда данной лиги не может размещаться без разрешения на территории, занятой другой командой той же лиги. Например, в Национальной лиге ГБЛ это расстояние определяется 20-мильной зоной от черты города, в котором располагается команда, а в Американской лиге ГБЛ — радиусом 100 миль от уже существующей команды. Если на территории одной команды лига разрешает размещение еще одной, то последняя выплачивает команде, расположенной на этой территории, определенную лигой сумму за пользование территорией. Размещение команд, относящихся к разным лигам, подчиняется следующему правилу. Любая команда одной из лиг может быть размещена в городе, в котором уже наличествует команда по другому виду спорта, при условии, что их стадионы будут находиться не менее чем в пяти милях друг от друга.

Указанный порядок вступления в лигу новых команд, а также исключительное право команды на предоставленную ей территорию представляют, по сути дела, своего рода контролирование рынка, которое в других видах американского бизнеса аналогов не имеет.

Инфраструктура профессиональных лиг США показывает, что практически все группы, задействованные в бизнесе, — руководители лиг, владельцы команд, менеджеры, тренеры, с одной стороны, спортсмены, агенты и ассоциации игроков лиг — с другой, действуют заодно, и хотя между ними нет согласия и солидарности, есть общие интересы, связанные с получением доходов.

Как говорилось ранее, в мировом профессиональном спорте, в том числе и в профессиональном спорте США, клубы, команды, спортсмены вступают в конкурентные взаимоотношения лишь в процессе соревнований. В бизнесе они не конкуренты, а партнеры. Владельцы ведущих команд не заинтересованы в том, чтобы их соперники были слабыми, ибо пропадет зрелищность и болельщики в этом случае перестанут посещать матчи, заведомо зная, что их ожидает, а это приведет к потере доходов.

Так, в начале 1980-х годов посещаемость матчей команд НБА значительно снизилась и составляла в среднем 9,5 тыс. зрителей на одну игру. У большинства команд ассоциации заполняемость залов составляла 40—50% при средней стоимости билета 8 долл. Главной причиной этого явилась неоднородность составов команд по уровню мастерства. Организационные изменения, направленные на нивелирование конкурентоспособности команд, позволили НБА дос-

тичь в конце 1980-х годов почти вдвое большей посещаемости игр, причем при увеличении цен на билеты в два раза. На трибунах даже самой низкой по посещаемости команды НБА «Вашингтон Буллете» присутствовали в среднем 9,8 тыс. зрителей, что превышало среднюю посещаемость игр всех команд ассоциации в начале 1980-х годов¹.

Таким образом, с одной стороны, доходы команды (спортсмена) возрастают, если она успешно выступает в соревнованиях, а с другой — чем ниже конкуренция со стороны других команд (спортсменов), тем менее интересны соревнования и тем ниже прибыли всех команд (спортсменов) лиги. В этом состоит главное отличие профессионального спорта от других видов шоу-бизнеса.

Характеризуя систему профессионального спорта США, следует также отметить высокий уровень заработной платы спортсменов и тренеров по отношению к представителям других профессий². При этом к оплате труда профессиональных спортсменов и тренеров применяется дифференцированный подход.

Заработная плата спортсменов-профессионалов имеет стойкую тенденцию к постоянному росту. Однако сегодня впечатляют не только семизначные цифры гонораров «профи», но и роль, которую играет профессиональный спорт в жизни американского общества.

По данным социологов, каждые семь-восемь американцев из 10 предпочитают профессиональный спорт любительскому. Около 70% граждан покупают ежедневные газеты из-за спортивных разделов, где освещаются в основном события в сфере профессионального спорта. Более 80% спортивных телепередач посвящены трансляциям соревнований между спортсменами-профессионалами³.

Телевидение оказало влияние не только на экономику профессионального спорта и систему проведения соревнований, но и на изменение отношения к нему американцев. Если раньше спортивный бизнес носил главным образом местный и региональный характер, то теперь он стал тесно ассоциироваться с процветанием города. У людей появилось желание знать, какая команда в стране самая сильная, кто из спортсменов относится к спортивной элите, как их город в спортивном отношении выделяется по сравнению с другими.

¹ См.: *Major problems in American sport history: documents and essays* / Ed. A. Steven Riess. Boston: Houghton Mifflin, 1997.

² На протяжении более полувека (до 1970-х годов) заработная плата подавляющего большинства атлетов в американском профессиональном спорте была не выше, чем в других отраслях бизнеса.

³ См.: *Chandler J.M. Television and national sport*. Urbana: Chicago Press, 1989.

Спорт для американцев стал не только отдыхом и развлечением, но и престижным занятием, своеобразным уровнем культуры¹.

Отношение американского населения к спорту зачастую рассматривают как подобное отношение к религии. В этом плане философ М. Новак сравнивает посещение стадиона с посещением церкви и не видит в этом ничего кощунственного.

Размышляя о воздействии профессионального спорта на общество, а также о средствах, которыми оно осуществляется, следует обратить внимание на отношение к спорту государства. Среди европейских, да и некоторых американских исследователей бытует мнение о независимом от государства экономическом развитии профессионального спорта в США. Это мнение стараются поддерживать и руководители профессиональных лиг. Так, один из президентов НХЛ Дж. Зиглер (годы президентства: 1977—1985) утверждал, что характерные для экономики страны спады и подъемы на развитии профессионального спорта не сказываются. Более того, как отмечает профессор А. Джонсон, американцы верят, что спорт свободен от «правительственного вмешательства».

В действительности государство спорт из своего поля зрения не выпускает, в определенной мере влияет на его развитие, в том числе и в экономическом плане. Так, в игровых видах спорта более 100 из 120 профессиональных команд высших лиг по американскому футболу, бейсболу, баскетболу и хоккею играют на муниципальных стадионах и в дворцах спорта. Как говорилось ранее, большинство из них платит символическую плату за аренду этих сооружений.

Профессиональные команды имеют существенные налоговые льготы при продаже билетов. Примерно 70—80% билетов на игры профессиональных команд НФЛ, ГБЛ, НБА и НХЛ составляют сезонные абонементы, большая часть которых приобретается коммерческими организациями без уплаты налогов по статье «деловые встречи». Государство ежегодно теряет на этом несколько сот миллионов долларов (на приобретение билетов расходуется около 5 млрд долл. в год). А если учесть еще и ряд других налоговых послаблений, которыми пользуются профессиональные клубы в США, то определенная зависимость профессионального спорта от государства становится очевидной. Как и любой другой бизнес, он в какой-то степени находится под контролем государства, которое

¹ См.: *Eitzen D. Stanley. Sociology of North American sport / D. Stanley Eitzen, George H. Sage. Madison, WI: Brown & Benchmark, 1997.*

хотя напрямую спорт профессионалов и не финансирует, но тем не менее оказывает ему большое внимание и косвенную поддержку¹.

Принятием законов, предоставлением лигам различных льгот и привилегий федеральное правительство США не только влияло на структуру и направленность развития профессионального спорта, источники его финансирования, но и содействовало выделению из его среды специальной элиты в лице высокооплачиваемых звезд, созданию так называемого спортивного истэблишмента. Благодаря целенаправленным действиям правительства и средств массовой информации к 1990-м годам фетишизация спорта в США достигла апогея².

Необходимо отметить неодинаковое отношение правительства к профессиональному спорту и спорту любительскому. Если в профессиональном спорте оно играет довольно заметную роль, прежде всего в создании и развитии спортивного бизнеса, укреплении его взаимоотношений с телекомпаниями, то в отношении любительского спорта оно проводит политику видимого нейтралитета, поддерживая старое кредо о его «независимости».

Анализируя причины достаточно скрупулезного внимания правительства США к профессиональному спорту, стремления держать его в поле своего зрения, большинство американских ученых склоняется к признанию официальной точки зрения, объясняющей действия правительства «защитой общественных интересов». Некоторые находят в этом и меркантильные интересы федеральной казны, ежегодно получающей налоги от доходов спортивного бизнеса, несмотря на серьезные льготы, предоставляемые ему. Отмечаются и такие функции профессионального спорта, как возможность «ухода от действительности», т.е. средство отвлечения внимания широких масс от насущных, реальных и повседневных проблем общества; поддержание стабильности; «клапан безопасности» и т.п. Спорт в США рассматривается как своеобразный громоотвод социального недовольства и наркотик, притупляющий чувство неудовлетворенности существующим положением вещей³.

Диалектика американского профессионального спорта в последние десятилетия сопровождается усилением его бюрократиза-

¹ См.: *Gorman J., Calhoun K. The Name of the Game. The Business of Sports.* N.-Y.: John Wiley and Sons, 1994.

² См.: *Lusehen G., Sage G. Handbook of social science of sport.* Champaign, Ill.: Sfiles Publ. Co, 1991.

³ См.: *Серебряков А.В., Пономарев Н.И. Социология спорта в США на службе капитализма.* М., 1987; *Sage G. (ed). Power and ideology in American sport.* Champaign, Ill.: Human Kinetics, 1990.

ции. Это подтверждается ростом административных расходов в бюджетах лиг и команд, государственно-управленческими «препонами», возникающими в процессе подготовки и организации спортивных соревнований, и существованием других проблем. Появление и усиление бюрократических барьеров в спорте тесно связано с другими факторами развития профессионально-спортивной сферы, в частности, с увеличением административного аппарата, ростом профессиональной специализации, усилением ориентации на коммерческие интересы и т.д. Тенденция увеличения бюрократизации в профессиональном спорте привела к еще более жесткому контролю жизни игроков за пределами их спортивной деятельности¹.

В последнее время в США формируется мнение о необходимости регулирования федеральным правительством развития профессионального спорта в стране. В частности предлагается создание конгрессом полубюджетной комиссии по профессиональному спорту, которая наблюдала бы за действиями профессиональных лиг и команд, в рамках своей компетенции выполняла регулятивные, организационно-управленческие и даже арбитражные функции в данной сфере. В качестве веского довода в пользу создания такой комиссии служит факт надвигающегося ущемления прав американцев смотреть по телевидению отдельные наиболее престижные спортивные передачи бесплатно². Особенно активно эту идею поддерживают многие представители профессионального бокса. Так, один из известных в стране боксерских менеджеров Б. Арум, перечисляя «болезни» современного бокса — отсутствие должной организационной структуры, нечистоплотность в ведении финансовых дел, отсутствие правовой основы при установлении размеров гонораров боксерам и контроля за их здоровьем, зависимость судей от менеджеров и другие — предлагает создать в США федеральную комиссию по профессиональному боксу³.

Для эффективной организации, функционирования и развития американского профессионального спорта важнейшее значение имеет его адекватное правовое регулирование⁴. По мнению известных юристов Р. Бэрри, У. Гоулда и П. Стаудохара, «законодательство о заключении контрактов, антитрестовские законы и трудовое

¹ См.: *Куменов М.Е.* Менеджмент в зарубежном спорте: Курс лекций. М., 1992.

² См.: *Sport in contemporary society: an anthology* / Compiled by D. Stanley Eitzen. N.-Y.: Worth Publ., 2000.

³ См.: *Sammons J.* Beyond the Ring. The Role of Boxing in American society. Chicago: Univ. Press, 2000.

⁴ См.: *Professional sports and the Law*. Washington, D.C.: Government Printing office, 1976.

законодательство страны создали систему юридических ограничений для спортивной индустрии, и прежде всего для профессионального спорта»¹. Причем каждая из этих сфер права оказывала на профессиональный спорт свое воздействие в строго хронологической последовательности: сначала законодательство о заключении контрактов, затем исключение из антитрестовского закона Шермана, а во второй половине XX в. трудовое и налоговое законодательства. Именно через правовое регулирование и определяется в США влияние государства на профессиональный спорт. Предпринимались даже попытки законодательных реформ профессионального спорта: в 1951 г. — профессионального бокса, в 1965, 1970, 1979 и 1983 г. — профессионального спорта в целом. «Все они окончились неудачей, — отмечает юрист Р. Клампер, — так как конгресс не хотел брать на себя ответственность за установление контроля над профессиональным спортом, считая его объектом частного предпринимательства»².

Особенно наглядно политика государства проявилась в установлении правового положения профессиональных лиг согласно требованиям антитрестовского законодательства. Речь идет о решении Верховного суда США 1922 г. об исключении профессионального бейсбола из-под действия антитрестовского закона Шермана³. Профессиональный бейсбол судом был признан коммерческим развлечением, поэтому как форма бизнеса получил право объединять клубы в единую монополию, т.е. лигу. В других сферах бизнеса создание монополий в США законодательно запрещено.

Принятие данного решения сыграло огромную роль для развития не только бейсбола, но и всего профессионального спорта США, поскольку профессиональные лиги и по другим видам командных игровых видов спорта (американскому футболу, баскетболу и хоккею) пользовались этим исключением.

С точки зрения обычного применения антитрестовских принципов необычны такие аспекты функционирования профессиональных лиг, как принятое в них заключение контрактов с игроками, ограничивающих их свободу как граждан⁴, предоставление осо-

¹ См.: *Barry R., Gould W., Staudohar P.* Labor Relations in Professional Sport. Denver: Mass., 1976. P. 1.

² См.: *Eitzen S.* Sport in contemporary Society. N.-Y., 1984. P. 75.

³ См.: *Markham J., Teplitz P.* Baseball Economics and Public Policy. Lexington, Mass.: Lexington Books, 1981.

⁴ В профессиональном спорте Америки применяется драфт — своеобразная система отбора рабочей силы и заключения контрактов, которая содержит ряд ограничений для игроков, противоречащих антитрестовскому, трудовому законодательству и даже Конституции США.

бых прав на прием команды в лигу, исключительного права на территорию и связанных с этим прав при переезде команды из одного города в другой, а также прав на трансляцию радио- и телепередач. Комиссии Конгресса США и суды, неоднократно занимавшиеся рассмотрением этих вопросов, признали, что профессиональные лиги — необычные хозяйствующие субъекты и указанные принципы их деятельности не являются ограничениями предпринимательства в классическом понимании этого термина, ибо в отличие от промышленных корпораций и предприятий команда по любому виду спорта не может дать «продукт» без кооперирования со всеми соперниками¹.

Решение Верховного суда США от 1922 г. оказало влияние не только на развитие национального профессионального спорта, но и на профессиональный спорт за пределами страны. На указанном решении Верховного суда США до сих пор базируется система так называемых «ограничительных мер прав профессиональных спортсменов» — организационной основы современного профессионального спорта не только в США, но и в мире².

Американский профессиональный спорт вызывает чувство некой двойственности. С одной стороны, это мощная индустрия шоу-бизнеса, притягивающая к себе внимание подавляющего большинства американцев и обеспечивающая фантастические заработки многим профессиональным спортсменам. С другой стороны, он представляет собой сферу, ограничивающую свободу человека, правда, идущего на это добровольно. Такие заработки, даже в условиях американского бизнеса, искусственно завышены и, по мнению ряда специалистов США, не отвечают результатам труда спортсменов и их владельцев³. Кроме того, вспышки и проявления насилия и грубости, употребление наркотиков и допинговых средств и методов находятся в разящем контрасте с тем, что люди привыкли ждать от спорта.

Вместе с тем, несмотря на наличие упомянутых явлений в профессиональном спорте США, он представляет мощнейший пласт развлекательного бизнеса. Руководителей лиг, команд и самих спортсменов интересуют прежде всего материальные соображения, которые оказывают огромное влияние на организационную струк-

¹ См.: *Slack T. Understanding sports Organizations. Ill.: Human Kinetics, 1997.*

² См.: *Sport and physical activity in the modern world / Ed. J. Richard Polidoro. Boston: Allyn and Bacon, 2000.*

³ См.: *Berry R., Gould W., Standohar P. Labor relations in professional sports. Dover: Mass. Auburn House Pull. Co, 1986.*

туру и систему проведения соревнований. Государство в развитии американского профессионального спорта на современном этапе пребывает главным образом в роли своеобразного «ночного сторожа». В то же время оно в любую минуту готово прийти на помощь, в частности если затрагиваются интересы потребителей, т.е. рядовых американцев.

Таким образом, определяющими характеристиками американского профессионального спорта стали главные черты частного предпринимательства, в первую очередь стремление к достижению материального благополучия. Отождествление ценностей спорта и общества — это отождествление ценностей спорта и бизнеса¹.

Деньги в американском профессиональном спорте, как и в обществе в целом, являются основным стимулом к достижению успеха, его основной ценностью. В этой связи один из президентов США Дж. Форд обращал внимание на растущий, просто ненасытный аппетит к деньгам в спорте и выражал озабоченность тем, что «сколько» превалирует над «насколько хорошо», стоимость над качеством. Появившиеся в 1970-х годах знаменитости — это ориентированные на доллар спортсмены и ориентированные на прибыль владельцы².

Прямая связь профессионального спорта с денежным вопросом критикуется многими американскими политиками и исследователями, которые считают, что спорт профессионалов, становясь бизнесом, разрушает саму природу спорта и многие его ценности. Так, выступая на заседании сенатской комиссии, сенатор У. Спонг отмечал, что сегодня профессиональный спорт настолько связан с бизнесом и деньгами, что какая бы ценность ни исходила из соревновательного спорта, она находится в серьезной опасности быть разрушенной³. Однако это заявление сенатора относилось к профессиональному спорту 1970-х годов; 1980—1990-е годы возвели культ денег в профессиональном спорте в абсолют. Это не удивительно, поскольку определяющими характеристиками спорта профессионалов стали главные черты американского бизнеса, и в первую очередь стремление к достижению максимального материального благополучия⁴.

Вместе с тем активное развитие профессионального спорта в США — явление не случайное. Его бурный рост отражает суть присущих аме-

¹ См.: *Edwards H. Sociology of sport. Ill.: Homewood, 1973.*

² См.: *Rader B. American sports. Prentice-Hall. Englewood cliffs, N.J., 1983.*

³ См.: *Иванян Э.А. История США: Учеб. пособие. 2-е изд. М., 2006.*

⁴ См.: *Eitzen S. Sport in Contemporary Society. N.-Y.: St. Martin's Press, 1999.*

риканскому обществу товарно-денежных отношений. Это прежде всего связано с наличием в стране социально-экономических условий, необходимых для его развития, с отношением американцев к спорту как ко «второй религии», с пониманием его роли в жизни американского общества. Владельцы команд признают, что кроме удовлетворения своих личных амбиций они участвуют в утверждении идеалов, на которых покоятся их бизнес и само американское общество¹. Одна из характерных черт бизнеса в профессиональном спорте США — уважение традиций, включая правила ведения бизнеса. В лигах до сих пор действуют правила, принятые еще в прошлом веке.

Индустрия профессионального спорта в США, доходы которой в конце 1990-х годов перевалили рубеж 10 млрд долл., переживает сегодня полосу подъема. Она пожинает плоды, в выращивании которых на протяжении последних 40 лет, можно без преувеличения сказать, принимало участие все американское общество.

Профессиональный спорт в европейских странах имеет ряд особенностей. Они связаны с историческими традициями и концепциями развития профессионального спорта, с его организационной структурой, отношением к нему государственной власти, экономической основой, подходами к подготовке спортсменов-профессионалов и отбору их в команды, а также восприятием спорта европейцами.

В отличие от спортивного движения США, где четко прослеживается некая «демаркационная линия» между любительским и профессиональным спортом, в Европе такой «межи» не существует. Национальные федерации по некоторым видам спорта объединяют и любителей, и профессионалов.

Что касается видов профессионального спорта, культивируемых в европейских странах, то здесь больших различий между Европой и Америкой не наблюдается. В Европе это автогонки, баскетбол, бокс, велоспорт, волейбол, гольф, горнолыжный спорт, регби, теннис, фигурное катание, футбол², хоккей и др. Специфика развития профессионального спорта в Европе наиболее рельефно проявляется в его отдельных видах.

Среди игровых видов спорта пожалуй только футбол в подавляющем большинстве европейских стран развивается и на профессиональной основе. Другие виды — баскетбол, волейбол, хоккей — лишь в некоторых, а в большинстве стран последние функциони-

¹ См.: *Leonard W. A sociological Perspective of sport*. Minnesota: Burgess Publ. Co, 1980.

² В США европейский футбол называют *соккером*.

руют на полупрофессиональной основе. В ряду государств, где традиционно культивируется профессиональный футбол, — Великобритания, Бельгия, Германия, Голландия, Испания, Италия, Франция.

В Дании первая профессиональная футбольная команда «Брендбю» (Копенгаген) появилась лишь в 1986 г. За ней последовали команды «Орхус» и «Одене». В конце 1980-х годов еще пять клубов стали полупрофессиональными. Тенденция профессионализации футбола в Дании продолжается и поныне. Примерно такое же положение наблюдается в футболе Норвегии и Швеции.

Профессиональный баскетбол развит в Испании, Италии и Франции, волейбол — в Италии и Франции, хоккей — в Швеции, Финляндии, Словакии и Чехии. В подавляющем большинстве стран Европы команды высокого класса по этим видам спорта являются полупрофессиональными. В ряде европейских стран появились полупрофессиональные команды по американскому футболу и бейсболу¹.

Сильное влияние на развитие европейского профессионального спорта оказывает отношение к нему МОК, МСФ, а также законодательной власти государств и НСО. Так, в принятых в ряде стран законах о спорте, а иногда в уставах и положениях национальных спортивных федераций даны определения спортсмена-любителя и спортсмена-профессионала. Например, Немецкий футбольный союз (ДФБ) определяет футболиста-любителя как спортсмена, получающего не вознаграждение, а только возмещение своих затрат. Договорный футболист-любитель определяется как спортсмен, который играет в футбол по заключенному с клубом контракту за вознаграждение, превышающее в среднем в течение года возмещение его затрат в размере не менее 700 марок в месяц. Лицензионным или профессиональным футболистом признается спортсмен, играющий в футбол на основе получаемой в ДФБ лицензии и трудового контракта с футбольным клубом лиги, также имеющим лицензию ДФБ².

В 1978 г. бельгийский парламент определил статус профессионального спортсмена как лица, работающего по найму и получающего за участие в спортивных соревнованиях вознаграждение, превышающее установленную сумму.

¹ См.: Гуськов С.И. Бейсбол и американский футбол: секрет популярности // США — экономика, политика, идеология. 1989. № 11. С. 113—122.

² См.: *Международный и зарубежный футбол: политика, менеджмент, маркетинг.* Тематическая подборка ВНИИФК. М., 1998. № 4.



Определенную специфику в европейских странах имеет организационная структура отдельных видов профессионального спорта. Как и в США, в профессиональном спорте Европы есть свои лиги и ассоциации. Различия, в частности, связаны с их комплектованием, и прежде всего, лиг по игровым видам спорта. Так, в США ни в одной профессиональной лиге — ГБЛ, НБА, НФЛ, НХЛ — команда, занявшая в чемпионате лиги последнее место, из нее не выбывает, в то время как, например, в Бундеслиге существует практика обмена футбольными клубами между высшим, вторым и любительским дивизионами. Кроме того, чтобы играть в первых двух дивизионах Бундеслиги, футбольному клубу необходимо доказать, что он в состоянии выполнить определенные административные, финансовые и технические условия, положения по технике безопасности, а также получить лицензию ДФБ¹.

В большинстве европейских стран, где культивируются отдельные виды профессионального спорта, государственная власть принимает более активное, чем в США, участие в судьбе профессиональных команд и спортсменов, способствует их развитию через местные органы в регионе или городе.

Ни одна профессиональная лига не поддерживается финансовыми средствами из бюджетов регионов и городов напрямую. Во многих регионах и городах косвенную помощь профессиональным командам оказывают муниципалитеты. Эта помощь связана с льготной сдачей в аренду муниципальных спортивных сооружений, налоговыми послаблениями, а в определенных случаях — с финансовой поддержкой².

Подходы к финансированию профессионального спорта Европы и США заметно различаются. Несмотря на то, что источники финансирования в основном одинаковые, их доли в общем бюджете лиг и команд разнятся. В частности речь идет о доходах от продажи прав на телетрансляцию соревнований. В США, особенно в ГБЛ, НФЛ и НБА, эти доходы значительно выше, чем в Европе. Так, если в Америке телевидение для многих видов спорта, особенно для бейсбола, американского футбола, баскетбола, а также бокса, стало одним из основных источников финансирования, то в странах Европы даже в

¹ См.: <http://www.goalarea.ru/evro>.

² См.: *Blackshaw I., Hoqq G. Sport Marketing Europe. The Legal and Tax Aspects.* Deventer, Boston: Kenwer Law and Taxation Publ., 1996.

футболе доходы от продажи прав на трансляцию матчей в бюджетах профессиональных команд составляют в среднем около 20%¹.

Спортивные телепередачи во многих европейских странах имеют совершенно иную временную и тематическую структуру, чем в США. Скажем, в 1990-х годах самым востребованным на европейском телевидении стал теннис, занимавший 38% спортивного эфира. За ним идут футбол — 15%, легкая атлетика — 12%, автоспорт — 6%, лыжный спорт — 6%, гольф — 4% и другие виды спорта — 19%².

Посещаемость соревнований значительно выше на американском континенте. В Европе не придается такого большого значения, как в США, работе со зрителем и доходам от сдачи в аренду специальных лож для наиболее богатых болельщиков³.

Между тем основная разница в финансировании профессионального спорта в Европе и США проявляется в отношении спонсоров и местных органов власти. Так, если в бюджетах профессиональных команд в Германии, Италии, Испании и других европейских странах вклады фирм-спонсоров составляют 20—30, а иногда и 50%, то в профессиональных лигах США по бейсболу, баскетболу, американскому футболу и хоккею финансовая помощь спонсоров даже не закладывается в бюджет команд⁴.

Во Франции значительную финансовую помощь получают спортивные клубы, имеющие профессиональные команды по футболу, баскетболу и регби. К примеру, в сезоне 1992—1993 г. команды только первого дивизиона футбольной лиги получили в качестве финансовой поддержки свыше 323 млн фр., или около 15% своих бюджетов. В сезоне 1994—1995 г. поступления от спонсоров и рекламы в бюджетах футбольных команд первого дивизиона составили более 20%. Что касается футбольных клубов второго дивизиона, то поступления от местных администраций в их бюджетах достигают

¹ См.: *Маркетинг прав на трансляцию спортивных передач в 90-е годы* // Зарубежный спорт: менеджмент и маркетинг. Тематическая подборка ВНИИФК. 1992. Вып. 1—2. С. 22—43; *Television Economics* / Ed. by Owen J., Manning W. Lexington: Mass., 1974; *Brown L. Les Brown's Encyclopedia of television*. N.-Y.: Zoetrope, 1982.

² См.: *Спорт и маркетинг: продажа прав на телетрансляцию спортивных передач в 90-е годы: Пер. с англ.* // Международное спортивное и олимпийское движение. Тематическая подборка ВНИИФК. М., 1991. № 7—8. С. 9—22.

³ См.: *Штрауб В. Маркетинг в профессиональном футболе* / Пер. с нем. // Международный и зарубежный футбол: новости, политика, менеджмент, маркетинг. Информационный бюллетень ВНИИФК. М., 1989. № 2. С. 3—15; № 3. С. 30—42.

⁴ См.: *Кузин В.В., Кутенов М.Е. Спонсорство в спорте*. М., 1994.

50—60%. В среднем доля дотаций муниципальных властей в бюджетах профессиональных команд составляла в середине 1990-х годов около 20%¹.

Специфика спонсирования профессионального спорта в Европе зависит от страны, ее традиций, отношения к спорту и его вида. Статистика свидетельствует, что из командных игровых видов спорта наиболее мощную финансовую поддержку от спонсоров получает профессиональный футбол². Весьма популярно спортивное спонсорство в Италии, где проводится льготная налоговая политика, в силу которой расходы компаний на рекламу, осуществляемую через спорт, налогами не облагаются³.

Спонсорские вложения играют огромную роль в жизнеобеспечении и развитии профессиональных команд в Европе. Однако отношение к активному развитию спортивного спонсорства на европейском континенте неоднозначное. Например, по мнению известного голландского тренера по футболу Р. Михелса, спонсорство отрицательно влияет на игру, ее стиль. Спонсорам нужна только победа. Обязательность успеха прямо связана с суммой выделяемых спонсором денег, поэтому суммы спонсорских взносов из года в год колеблются, а дефицит бюджета отдельных футбольных клубов постепенно растет⁴.

Небезынтересно отметить, что сильнейшие в мире испанские, итальянские и французские футбольные клубы нередко пребывают в долгах. К примеру, долги испанских футбольных клубов первой и второй лиг в сезоне 1992—1993 г. составили 2,47 млрд песет, или 17 млн долл. В первой лиге с отрицательным сальдо закончили сезон 10 клубов из 20, во второй долги имели 11 клубов из 16. В Италии долгами обременена большая часть футбольных клубов в высшей лиге (лиге А). В связи с финансовыми проблемами итальянские футбольные клубы зачастую вынуждены продавать хороших игроков за границу.

¹ См.: France Football. 1995. 23 May. P. 31; Figaro. 1994. 12 March.

² Футбольные клубы Франции, Великобритании, Германии, Испании, Италии тесно связаны с такими компаниями-спонсорами, как «Агфа», «Адидас», «Барклайз банк», «Грюндиг», «Диадора», «Литтлвудс», «Матра», «Мерседес-Бенц», «Опель», «Пармалат», «Фиат» и др.

³ См.: *Футбол и спонсоры* / Пер. с англ. // Международный и зарубежный футбол: политики, менеджмент, маркетинг. Информационный бюллетень ВНИИФК. М., 1998. № 4. С. 64—66.

⁴ См.: Wirtz K. *Rechtliche Probleme des Sponsoring*. Munchen: Sport and Kultur, 1999.

Примером подобных сделок могут служить продажи ведущих мировых футболистов Роналдо, Вьери, Анелька в 1990-е годы¹. По данным швейцарской газеты «Шпорт», в сезоне 1993—1994 г. итальянские клубы высшей лиги приобрели всего 17 новых футболистов за 43 млн франков, а продали за границу 31 игрока за 57,6 млн франков. В результате общее число «легионеров» в данной лиге сократилось с 70 до 56.

Суммы трансфертных сделок на европейском рынке футболистов постоянно растут. Скажем, за период с 1997 по 2000 г. они увеличились приблизительно в два раза².

В то время как многомиллионные контракты американских клубов в игровых видах спорта давно стали нормальным явлением спортивного бизнеса США, европейские бизнесмены только в конце 1990-х осознали, что ведущие футболисты-профессионалы, такие, как Роналдо, Денилсон, Вьери, Бэкхем, Анелька — надежная инвестиция. Причем если в США звезд профессионального спорта рассматривают как источник хороших прибылей от их использования, то в Европе — в основном пока как инвестицию капитала с целью дальнейшей их выгодной перепродажи. Кроме того, если у американских профессионалов в сумме трансфертных сделок речь идет об их заработках, то в Европе — о стоимости контрактов купли-продажи футболистов, при этом их заработки значительно ниже контрактов³.

¹ В 1990 г. тренер бразильской команды «Сан-Кривоа» Жаирзиньо выкупает трансферт Роналдо у своего клуба за 7,5 тыс. долл. Через два года он продает 55% трансфертных прав на Роналдо футбольному клубу «Крузейро» за 550 тыс. долл. В 1994 г. голландский клуб «Эйндховен» платит «Крузейро» уже 6 млн долл. Спустя еще два года «Барселона» покупает Роналдо у «Эйндховена» за 20 млн долл. В 1997 г. Роналдо признан лучшим футболистом мира, что должно было повлечь увеличение его заработной платы. Однако «Барселона» предпочла его 2-миллионную заработную плату не повышать, а продать Роналдо миланскому «Интеру» за 28 млн долл.

В 1996 г. итальянский клуб «Ювентус» приобретает у клуба «Атланта» К. Вьери за 5 млн долл., а в 1997 г. перепродает его мадридскому «Атлетико» за 19 млн долл. В 1998 г. президент римского клуба «Лацио» С. Краньотти покупает К. Вьери уже за 28 млн долл., а в 1999 г. «Лацио» перепродает его в «Интер» за невиданную до того в мировом футболе сумму — 47,3 млн долл.

20-летнего француза Николя Анелька лондонский клуб «Арсенал» приобрел в 1997 г. за 800 тыс. долл., а в 1999 г. продал мадридскому «Реалу» за 35,3 млн долл.

² В конце июля 2000 г. мадридский «Реал» приобрел у Барселоны одного из лучших в мире полузащитников — португальца Луиша Фигу за 56 млн долл.

³ См.: *Шааф Ф.* Спортивный маркетинг / Пер. с англ. М., 1998.

Главной статьёй расходов профессиональных клубов является заработная плата игроков, тренеров и обслуживающего персонала. При этом доля такой заработной платы в общем объеме расходов клубов может быть разной (в Германии — 43%, в Испании — 46%, в Англии — 52%, в Италии — 64%, во Франции — 69%). Превышение фондом заработной платы клуба уровня 2/3 общего дохода с экономической точки зрения считается опасным.

В отличие от США, сложившаяся в Европе модель профессионального спорта, и прежде всего система соревнований, обуславливает, как правило, появление нескольких, обычно двух-трех, клубов, доминирующих в национальных чемпионатах¹. В европейском футболе в Великобритании — это «Манчестер Юнайтед», «Арсенал», «Челси», в Германии — «Бавария» (Мюнхен), в Голландии — «Аякс», в Испании — «Барселона» и «Реал» (Мадрид), в Италии — «Милан» и «Ювентус». Такое распределение чемпионских регалий в первую очередь вызвано большой разницей в богатстве этих клубов против остальных. Так, в 1997 г. общая прибыль 20 клубов премьер-лиги Великобритании составила около 86 млн фунтов стерлингов, из которых 41 млн приходился на долю всего лишь двух клубов — «Манчестер Юнайтед» и «Ливерпуль». Доходы самой богатой команды лиги «Манчестер Юнайтед» и самой «бедной» — «Саутгемптон» разнились почти в 10 раз. При этом траты «Манчестер Юнайтед» на заработную плату игроков — 23 млн фунтов стерлингов — превышали суммарные доходы 14 клубов первого дивизиона. Пять первых команд по итогам чемпионата в премьер-лиге заработали больше, чем остальные 72 профессиональные футбольные команды Великобритании.

Отмеченную закономерность — появление нескольких богатых суперклубов, которые между собой разыгрывают чемпионат, подтверждают также результаты футбольного чемпионата Испании, в котором на протяжении длительного времени доминируют «Барселона» и мадридский «Реал». К 2002 г. обе команды выиграли 37 из 50 чемпионатов, в том числе к 2001 г. — 14 из последних 15 розыгрышей. И это несмотря на то, что в чемпионате участвуют 20 команд высшего дивизиона и еще почти 100 клубов низших лиг, которые потенциально могут продвинуться в высший дивизион.

Таким образом, причины, лежащие в основе спортивных результатов ведущих команд, очевидны. Клубы, имеющие элитных высокооплачиваемых игроков, побеждают чаще. Богатые команды продолжают становиться более сильными, поскольку разрыв дохо-

¹ См.: *Энциклопедия мирового футбола*. Севастополь, 2003.

дов между ними и остальными участниками чемпионата увеличивается. При этом в связи с усилением коммерциализации спорта в последние годы различия между богатыми клубами и остальными стали настолько велики, что зачастую заработная плата некоторых игроков этих клубов становится больше, чем затраты на заработную плату всех спортсменов в отдельных клубах¹.

В отношении размеров заработка ведущих футболистов европейских клубов можно сказать, что, например, в 2000 г. самым высокооплачиваемым игроком Европы был форвард «Ювентуса» Алессандро Дель Пьеро, доход которого составил 11 млн долл. за сезон, за ним идут Роналдо — 9,2 млн, К. Вьери — 6,5 млн, Д. Бэкхем — 6,0 млн, Г. Батистута — 5,9 млн, А. Ширер — 5,8 млн, Н. Анелька — 5,7 млн, З. Зидан — 5,2 млн долл. Самый высокий уровень средней заработной платы футболистов — в английской премьер-лиге (примерно 670 тыс. долл. в год), что значительно опережает остальные национальные футбольные лиги Европы².

Такие впечатляющие возможности у некоторых европейских футбольных клубов прежде всего связаны с тем, что эти клубы имеют богатых владельцев. Кроме того, за последние десятилетия значительно возросли доходы футбольных клубов Европы от телевидения³.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в сезоне 1999 г. суммарный доход английских футбольных клубов составил 1,6 млрд долл., или на 270 млн больше, чем в 1998 г. мадридский «Реал», имея в 1999 г. задолженность в размере 200 млн долл., подписал телеконтракт с компанией «Соже-кабель» на сумму 400 млн долл.⁴

Вместе с тем трудное финансовое положение в 1990-е годы создалось в шведском футболе. Единственной профессиональной футбольной командой Швеции считался футбольный клуб «Гётеборг». Его спонсировал концерн по производству пищевых продуктов «ИСА». Другой шведский футбольный клуб «Мальме» вынужден был

¹ См.: *Материалы* семинара «Маркетинг в футболе» (РФС, ноябрь 2001 г.). М., 2001.

² См.: *Новости* мирового футбольного бизнеса // Football market. 2001. № 6.

³ См.: *Гуськов С.И.* Спорт и маркетинг. М., 1995; *Клисиньски А.* Маркетинг и участие в спорте / Пер. с польск. // *Международный и зарубежный спорт: политика, менеджмент, маркетинг. Информационный бюллетень ВНИИФК.* М., 1995. № 5. С. 33—38; *Black Shaw I., Hogg G.* Sports marketing Europe. Boston: Kluwer, 1993.

⁴ См.: *Телевидение и футбол* / Пер. с нем. // *Международный и зарубежный футбол: политика, менеджмент, маркетинг. Информационный бюллетень ВНИИФК.* М., 1999. № 1.

перевести своих игроков на условия работы на полставки. Положение других клубов еще хуже. Или, например, в Италии один из руководителей футбольного клуба «Рома» П. Маццарома, вынужденный уйти из него в 1993 г., признался, что расходы в футболе так выросли, что его больше невозможно финансировать легальным путем¹.

Среди неигровых видов профессионального спорта большую роль спонсорская поддержка играет в функционировании и развитии велоспорта. При этом команды, как правило, носят имя спонсора². Например, команда, сформированная из лучших велогонщиков бывшего СССР, в начале 1990-х годов носила название «Альфа Люм» — второго по величине европейского концерна по производству алюминиевых конструкций. Итальянскую команду «Каррера» содержит одноименная фабрика одежды, американскую команду «Сэвэн-Илэвэн» спонсировала одноименная корпорация супермаркетов, а итальянскую команду «Аморе-вита» патронировало благотворительное бюро из Ватикана. По данным прессы, спонсоры вкладывают в команды велогонщиков от 1 до 7 млн долл. в год. Например, в сезоне 1991 г. самый большой бюджет — 5 млн долл. — был у испанской команды «Банесто». В ее состав входили два самых высокооплачиваемых в то время велогонщика: П. Дельгадо с годовой заработной платой 1,1 млн долл. и Т. Индурайн — 600 тыс. долл. В велоспорте в отличие от футбола³ нет больших объемов продаж билетов на трибуны. Доход к спонсорам возвращается главным образом косвенно — через рекламу. В этой связи специалисты профессионального спорта называют эту сферу деятельности не спонсорской, а рекламно-спонсорской⁴.

Заметным отличием от США является также преобладание в европейских странах так называемой корпоративной формы владения

¹ См.: *Финансовые проблемы профессионального спорта в Европе* // Международное спортивное и олимпийское движение. Тематическая подборка ВНИИФК. М., 1999. № 3.

² В ряду названий команд такие, как «Альфа Люм»; «Панасоник/Айзостар», «Пи-Ди-Эм» (Нидерланды); «Ойл Драйв Рент», «Пари-Руба», «Лото» (Бельгия); «Перси Билтон» (Великобритания); «Рейнольдс», «Тека», «Би-Эйч», «Келме» (Испания); «Атала Офмета», «Каррера», «Дель Тонго» (Италия); «Фагор», «РМО», «Тошиба» (Франция); «Сэвэн-Илэвэн» (США) и др.

³ См.: *Полемика о ценах на футбольные матчи в Италии* / Пер. с итал. // Международный и зарубежный спорт: политика, менеджмент, маркетинг. Информационный бюллетень ВНИИФК. М., 1994. № 7. С. 21—23.

⁴ См.: *Гуськов С.И.* Спонсор и спорт. М., 1995; *Klisinski J.* Marketing w sportcie. Warszawa: ASW, 1994.

профессиональными клубами (командами)¹. Большинство футбольных и других клубов в ряде стран Европы принадлежат крупным корпорациям, в то время как в США, например, в НФЛ прямое или косвенное владение профессиональными клубами той или иной корпорацией запрещается. Там клубы находятся в собственности индивидуальных частных владельцев, которые одновременно могут быть и владельцами корпораций².

На сегодняшний день наиболее распространенной организационно-правовой формой профессиональных клубов в странах Европы является акционерное общество. В качестве акционеров могут выступать не только корпорации, но и другие организации, а также физические лица, включая болельщиков. Долгое время власти европейских стран противились коммерциализации футбольных клубов³. Скажем, в Испании акции клубов было разрешено размещать на бирже лишь в начале 2000-х годов. Аналогичные ограничения существовали и на родине футбола — Англии, что сдерживало интерес инвесторов к этой игре. Только в 1991 г. один из ведущих английских клубов «Манчестер Юнайтед» добился специального разрешения и разместил свои акции на фондовой бирже. А уже в 2000 г. цена контрольного пакета акций клуба перевалила за 1 млрд долл.⁴

Небезынтересную мысль высказал английский журналист Дж. Мичи в статье «Управление и регулирование в профессиональном футболе»⁵. Он считает, что в английском профессиональном

¹ См.: *Андрейф В.* Экономика спорта / Пер. с фр. // Международное спортивное и олимпийское движение. Тематическая подборка ВНИИФК. М., 1991. № 7—8. С. 27—47; *Горшков В.Е., Какузин В.А., Полякова И.С.* Экономика физической культуры и спорта: Учеб. пособие. Малаховка, 1995; *Переверзин И.И.* Управление и экономика физической культуры и спорта: Учеб. пособие. М., 1994; *Andreff V.* *Economie du Sport // Revue EPS.* 1990. № 223. P. 79—89; *Andreff V., Nyc J-F.* *Economie du Sport.* Paris, 1986; *Bourg J-F.* *Analyse economize du sport.* Paris, 1998.

² См.: *Переверзин И.И.* Менеджмент спортивной организации. М., 1998.

³ Коммерциализация профессионального спорта, в том числе футбола, значительно усилилась в последнюю четверть XX столетия. С 1974 по 1998 г. во главе ФИФА находился Ж. Авеланж, который, воспользовавшись объективными процессами развития мирового профессионального спорта, способствовал превращению футбола в коммерческое предприятие.

⁴ См.: *Доспехов А.* Доходы английского футбола растут // Коммерсант. 2001. № 16. 14 февраля.

⁵ См.: *Мичи Дж.* Управление и регулирование в профессиональном футболе / Пер. с англ. // Международный и зарубежный спорт: политика, менеджмент, маркетинг. Информационный бюллетень ВНИИФК. М., 2001. № 4. С. 28—34.

футболе появилась новая тенденция — более широкое вовлечение болельщиков, особенно держателей акций, в управление футбольными клубами. Симптоматично, что в 2000 г. на базе уже существующей в Великобритании организации «Футбол траст», занимающейся в основном строительством и модернизацией футбольных полей и стадионов, была создана еще одна новая структура, для того чтобы обеспечить юридическими, финансовыми и другими консультациями те группы болельщиков, которые хотят принимать участие в управлении футбольными клубами.

Существуют различные подходы в Европе и США к принципам комплектования профессиональных команд. Причем в разных европейских странах эти принципы различны¹. Многие профессиональные лиги в странах Европы большое значение придают подготовке тренерского состава, а в отдельных из них тренер не вправе работать с командой до тех пор, пока не получит лицензию. Так обстоит дело в Бундеслиге Немецкого футбольного союза, которая выдает тренерам по футболу лицензии класса *B*, класса *A* и преподавателя по футболу. Тренеры, получившие лицензию класса *B*, принимаются на работу в клубы не выше второго любительского дивизиона. Для работы в высшем любительском дивизионе тренеру необходимо иметь лицензию класса *A*, а к работе с профессиональными командами допускаются только тренеры-преподаватели по футболу. Эти правила распространяются и на земельные футбольные федерации.

Система подготовки футбольных тренеров в ДФБ характерна для многих европейских стран. Подготовка тренеров с лицензией класса *B* передана ДФБ в компетенцию земельных футбольных федераций. Каждая такая федерация футбола для обучения тренеров организует курсы. Программа курса подготовки тренеров с лицензией класса *B* составляет 120 часов, состоит из трех однонедельных этапов обучения и завершается экзаменом. Курсы для тренеров с лицензией класса *A* и соответствующие экзамены проводятся самим ДФБ. Их продолжительность — 4 недели. Для получения квалификации и диплома преподавателя по футболу каждый претендент, уже имеющий лицензии класса *B* и класса *A*, должен закончить шестимесячные курсы в высшей спортивной школе в Кельне, сдать экзамены и получить диплом-сертификат. Основной акцент в подготовке тренеров-преподавателей направлен на освоение методов тренировки, педагогического руководства, психологической части,

¹ См.: *Состояние и тенденция развития профессионального спорта в зарубежных странах. Обзорная информация ВНИИФК. М., 1991.*

теории и практики футбола. Поскольку тактика футбола и методы тренировки постоянно развиваются, большое внимание ДФБ уделяет повышению квалификации футбольных тренеров. Ежегодно тренеры-преподаватели по футболу, прежде всего работающие с профессиональными командами, собираются на специальное совещание, где обсуждаются актуальные вопросы подготовки футболистов и тренеров.

Похожая система подготовки предусмотрена в ДФБ и для судей. Все 144 судьи из списков ДФБ и 66 боковых судей являются любителями (судейство для них — не профессия, хотя ежемесячное вознаграждение они получают)¹.

Особенности развития профессионального спорта в Европе по-разному проявляются в каждой европейской стране и по отдельным видам спорта. Рассмотрим подробнее организацию и функционирование профессионального футбола во Франции². Им руководит Профессиональная футбольная лига Франции (ПФЛФ). Она создана Французской федерацией футбола (ФФФ) в форме ассоциации, поэтому ее жизнь регулируется законом об ассоциациях 1901 г., а также уставом ПФЛФ, приведенным в соответствие с законом о спорте 1992 г., и правительственными декретами, определяющими условия функционирования и типовые положения спортивных федераций.

ФФФ делегировала ПФЛФ право руководства профессиональным футболом, включая команды второго дивизиона, в составе которых играют также полупрофессионалы и любители.

Отношения между ФФФ и ПФЛФ регулируются договором, подписанным президентами обеих организаций. В соответствии с договором ПФЛФ обладает административной, финансовой и спортивной самостоятельностью. Она организует чемпионат Франции среди профессионалов команд первого дивизиона, а также национальный чемпионат команд второго дивизиона. ПФЛФ не имеет права без согласия ФФФ организовывать встречи на международном уровне. Согласно уставам ФФФ и ПФЛФ любые решения лиги могут быть пересмотрены в апелляционной комиссии федерации футбола и Совета федерации.

ФФФ и ПФЛФ имеют исключительные полномочия на ведение переговоров с государственными и частными телекомпаниями и

¹ См.: Encyclopedia of world sport / Gen. ed. David Levinson, Karen Christensen. N.-Y.: Oxford Univ. Press, 1999.

² См.: Holt R. Sport and society in Modern France. Connecticut: Arehon Books, 1991.

заключение договоров на телетрансляцию матчей, которые подписываются ими совместно.

Разрешение на использование профессиональных игроков клубы получают от ФФФ по представлению ПФЛФ. В этой связи профессиональные клубы называют «разрешенными клубами».

В соответствии с требованиями закона о спорте спортивные клубы, в том числе футбольные, организуются в форме ассоциаций или обществ, типовые уставы которых утверждены декретами Государственного совета Франции.

Особые требования предъявляются к клубам, принимающим участие в чемпионате среди профессионалов первого дивизиона. Они должны быть членами ФФФ, представить ей уставы, соответствующие требованиям федерации, и получить от нее разрешение на использование игроков-профессионалов. Клубу необходимо располагать стадионом не менее чем на 20 тыс. мест, отвечающим ряду технических условий. Если клуб находится в городе с населением менее 200 тыс. человек, он должен быть единственным допущенным к участию в организуемых ПФЛФ соревнованиях. Клуб должен иметь соответствующую административную структуру и достаточные для участия в соревнованиях финансовые ресурсы, подтвержденные суммой сборов, полученных в течение трех последних сезонов в своем городе. Кроме того, обязательна гарантированная ежегодная субвенция от муниципалитета или иного органа местного самоуправления в размере не менее 1 млн франков. Клуб должен также иметь контракты не менее чем с одиннадцатью профессиональными футболистами и различными категориями тренеров. Клубу, допущенному к профессиональному чемпионату, полагается иметь еще как минимум шесть любительских команд, участвующих в соревнованиях региональной (любительской) лиги.

К клубам, участвующим в чемпионате второго дивизиона, предъявляются похожие требования с небольшими специфическими моментами. В частности они могут иметь стадион на 8 тыс. мест, гарантированные субвенции в сумме 600 тыс. франков и контракты как минимум с семью игроками-профессионалами¹.

Во французском футболе выделяются несколько категорий футболистов, работающих в профессиональных клубах по контрактной системе: ученик, аспирант, стажер, полупрофессионал и профессионал. Типовые контракты между игроками и нанимателями закреплены в Хартии профессионального футбола².

¹ См.: L'Equipe. 1991. 19 April.

² См.: *Хартия профессионального футбола Франции* / Пер. с фр. М., 1999.

В отличие от других видов спорта и других стран в профессиональном футболе Франции функционирует закрытая система подготовки спортсменов-профессионалов. Согласно положениям Хартии, клубы, в частности, должны создавать учебные центры, куда принимаются юноши в возрасте от 16 до 18 лет, подписывающие ученический контракт сроком на два года. После окончания срока контракта для получения статуса профессионала они обязаны пройти стажировку в команде клуба.

Таким образом, к началу XXI в. профессиональный спорт превратился в явление, сочетающее в себе и спорт, и развлечение, и бизнес. В профессиональном спорте ведущих зарубежных держав превалирует коммерческая направленность. Предприниматели разных стран в короткие сроки превратили футбол, баскетбол, бокс, хоккей, бейсбол, автоспорт, теннис и другие виды спорта в профессиональные. Спортсменов стали покупать и продавать как товар. При этом цены на них быстро росли. В течение нескольких десятилетий профессиональный спорт стал сферой развлекательной индустрии.

Опыт развития профессионального спорта в ведущих странах мира показывает, что функционирует он относительно самостоятельно, в основном независимо от государственных и общественных спортивных организаций. Он развивается на основе предпринимательской деятельности иногда с частичной помощью государства, характерной главным образом для ряда европейских стран, где она осуществляется в основном на уровне местных органов власти.

Практика зарубежных стран показывает, что для развития профессионального спорта необходимо наличие определенных социально-экономических и правовых условий — высокий уровень жизни населения, восприятие спорта как развлечения, популярность его в стране, наличие современных спортивных сооружений с хорошими условиями для зрителей, правовая и социальная защищенность спортсменов, адекватная налоговая политика и т.д.¹

Развитие профессионального спорта несет в себе много позитивных моментов, в частности, происходит совершенствование инфраструктуры; создаются новые рабочие места; развивается международный туризм; совершается косвенное положительное влияние на развитие спорта как массового, так и более высокого уровня (в частности он является стимулом для занятий спортом миллионов людей, способствует улучшению техники спортивных движений и служит в этом отношении примером для массового спорта, является

¹ См.: European Union Law and sport. European Academy of sport, 1997.

полигоном для отработки новых технологий в методике подготовки, экипировки спортсменов и для испытания предельных возможностей человека). Не следует забывать и о том, что профессиональный спорт оказывает огромное влияние на эмоциональный мир человека, удовлетворяя многие его потребности¹.

1.6. Противостояние олимпийского (любительского) и профессионального спорта в международном спортивном движении. Интернационализация профессионального спорта

История развития профессионального спорта в XX в. тесно связана с развитием МСД и в первую очередь МОД, ставшего на долгие годы центром противостояния олимпийского (любительского) и профессионального спорта. Проблема любительства и профессионализма — основная проблема международного спортивного движения на протяжении XX века.

В современном олимпийском спорте наиболее четко проявляются тенденции развития спорта высших достижений, среди которых — ускоренное развитие профессионального спорта, его сближение с олимпийским движением. Неуклонный интерес к Олимпийским играм во многом обязан именно этой тенденции².

Профессионализация для олимпийского спорта является не меньшей закономерностью, чем для любых других областей профессиональной деятельности человека. Однако отношение к профессионализации спорта неоднозначно до сих пор как со стороны функционеров и спортсменов, так и ученых³.

Процесс профессионализации олимпийского спорта, продолжавшийся многие годы, протекал очень сложно. Связано это было не только с консервативными настроениями членов МОК и их естественным стремлением сохранить принципы и идеи классического олимпизма. Причины длительного противостояния олимпийского и профессионального спорта намного глубже и сложнее.

Долгое время сторонники «чистого любительства» пытались не принимать во внимание то обстоятельство, что при достаточно вы-

¹ См.: *Фомин Ю.А.* Спорт высших достижений: состояние, актуальные проблемы и перспективы развития (социологический анализ): Дис. ... докт. социол. наук. М., 1992.

² См.: Шестьдесят лучших // *Эксперт*. 1997. № 40. 20 октября. С. 4.

³ См.: *Матвеев Л.П.* Основы общей теории спорта и системы подготовки спортсменов. Киев, 1999.

соком уровне развития большого спорта спортивная профессионализация становится неотъемлемым условием выдающихся результатов и в некоммерческом спорте высших достижений. Даже у спортсмена, ориентированного только на олимпийские вершины, занятия спортом в какой-то момент начинают доминировать в его образе жизни, становясь, как правило, и основным источником средств существования¹.

В истории развития отношений любительского и профессионального спорта было несколько периодов. Проблема противостояния любительского и профессионального спорта возникла еще до возрождения Олимпийских игр. Понятие «любитель» появилось в английском спорте в первой половине XIX в. Первоначальное определение этого термина в энциклопедии «Британика» означает того, кто участвует в любом виде искусства, ремесла, игры, спорта или другой деятельности исключительно для развлечения и удовольствия, поэтому тот, кто имел преимущество в силе или мастерстве, обусловленное профессией, к любительским соревнованиям не допускался. Так, несправедливым считалось участие в состязаниях любителей представителей рабочего класса, которых автоматически относили к рангу профессионалов. По мнению историков спорта, впервые понятия «любитель» и «профессионал» практически были применены на соревнованиях по гребле в 1823 г. в Оксфорде². В состав одной из команд входил Стефан Дэвис, по профессии лодочник, — на этом основании ему запретили участвовать в состязаниях.

Идея любительства не имеет ничего общего с Олимпийскими играми Древней Греции³. Ее известных спортсменов обеспечивали города, в которых они жили. Атлеты освобождались от налогов, получали бесплатное питание, дорогие подарки, большие денежные призы, позволявшие им безбедно жить в течение многих лет. Значительные доходы олимпийских победителей древности никогда не назывались доходами, вознаграждением или жалованием. Применялись такие нейтральные термины, как призы, подарки и т.п. Считалось, что спортсмены древности превыше всего ценили само участие в соревнованиях, бескорыстно стремились к достижению лучшего результата, а не старались заработать деньги.

¹ См.: Гуськов С.И. О современных концепциях любительства и профессионализма в спорте // Теория и практика физической культуры. 1987. № 8. С. 53—55.

² См.: *Всеобщая история физической культуры*. В 3 т. М., 1934.

³ См.: *Golden M. Sport and society in ancient Greece* / Mark Golden. Cambridge; N.-Y.: Cambridge University Press, 1998.

При определении статуса спортсмена-любителя в начале XIX в. денежные вознаграждения, получаемые спортсменом, в расчет не принимались. В Англии статус спортсмена-любителя определялся не по факту получения им денег, а по его социальному положению. В XIX в. одни виды спорта считались «благородными» и ими занимались представители высших классов, а другие — «неблагородными» — они носили массовый характер¹. Все любители воспринимали занятия спортом как хобби и называли себя джентльменами. В течение XIX в. понятия «джентльмен» и «любитель» были синонимами.

Во второй половине XIX в. понятие «любитель» претерпевает изменения, направленные главным образом на запрет получения любителями связанных со спортом денег. Так, в Хартии Любительского спортивного союза Англии 1886 г. любителем признавался любой джентльмен, который никогда не участвовал в открытом состязании за денежное вознаграждение и другие призы вместе с профессионалами, никогда не работал учителем или инструктором физического воспитания для получения средств к существованию, а также не был механиком, ремесленником или чернорабочим.

Вместе с тем профессиональный спорт, набравший ко второй половине XIX в. значительные силы и опыт, оказал большое влияние на зарождающееся олимпийское движение, отчасти послужив побудительным мотивом для его возрождения и проведения современных Олимпийских игр, с самого начала противопоставляемых профессиональному спорту как любительские международные соревнования².

Развитие профессионального спорта в то время обгоняло развитие любительского. Пьер де Кубертен, характеризуя состояние последнего у себя на родине, писал: «Истинное любительство находится во Франции еще в зачаточном состоянии...»³.

Во второй половине XIX в. законодательницей мод в спорте считалась Англия. Выдвигая идею возрождения Олимпийских игр, Кубертен не мог не считаться с требованием английских спортивных деятелей о признании любительства главным принципом зарождающегося олимпийского движения. Однако если джентльмен

¹ Как пишет Р. Хикок в «Новой энциклопедии спорта» (США, 1978 г.), в первой половине XIX в. различие между любителем и профессионалом в Англии носило главным образом классовый характер.

² См.: *Твой олимпийский учебник: Учеб. пособие для учреждений образования России* / В.С. Родиченко и др. М., 1996.

³ См.: *Высказывания Пьера де Кубертена // Международное спортивное и олимпийское движение*. М., 1991. № 7—8.

викторианской эпохи видел в концепции любительства средство отделения собственной персоны от рабочего, т.е. профессионала, то Кубертен в этой концепции усматривал гораздо большее, и прежде всего, средство защиты моральной чистоты спорта.

Пьер де Кубертен видел в Олимпийских играх не только возрождение античных идеалов, но и форму и способ самовыражения состоятельного человека, для которого основным мотивом спортивной деятельности должна быть радость от гармонии движений, праздничности соревнований. Олимпийский спорт рассматривался как лучшее средство для пропаганды таких общечеловеческих ценностей, как интернационализм, здоровый образ жизни, преодоление религиозной, расовой и сословной отчужденности¹.

Официальное разделение спорта на любительский и профессиональный произошло на I Олимпийском конгрессе 1894 г. в Париже, учредившем МОК и возродившем Олимпийские игры. Конгресс начал свою работу с обсуждения вопроса «Любительство и профессионализм». Он был не только первым в повестке, но и занял наибольшее внимание в работе форума. Из десяти обсуждаемых вопросов только три были посвящены непосредственно «восстановлению» Олимпийских игр. Остальные касались противостояния и размежевания любительского и профессионального спорта. Обсуждались, в частности, следующие основные проблемы и вопросы:

- 1) определение статуса любителя;
- 2) может и должно ли применяться общее понятие «спортсмен-любитель» (и его единое толкование) во всех видах спорта;
- 3) можно ли быть профессионалом в одном виде спорта и любителем в другом;
- 4) справедливо ли поддерживать различие для видов спорта с точки зрения любительства, в особенности в конном спорте и стрельбе по летающим тарелкам;
- 5) возможно и нужно ли получение спортсменами средств от спортивных организаций на подготовку и участие в соревнованиях;
- 6) определение стоимости предметов искусства, предназначенных для награждения;
- 7) совместим ли гэмблинг — заключение пари на результат соревнований — с любительским спортом и др.²

¹ См.: Платонов В.Н. Жизнь Пьера Кубертена и олимпийские идеалы: взгляд сквозь призму столетия // Наука в олимпийском спорте. 1995. № 1(2). С. 6—20.

² См.: Суник А.Б. Международный атлетический конгресс в Париже (16—23 июня 1894 г.) // Олимпийское движение и социальные процессы. Материалы Всероссийской научно-методической конференции РГАФК. М., 1996. С. 44—50.

Конгресс принял правила, определяющие любительство, оказавшие в дальнейшем большое влияние на развитие мирового спорта. Впервые правила любительства были опубликованы в Бюллетене МОК и включали семь пунктов, главный из которых определял любителя как человека, который никогда не принимал участия в соревнованиях, открытых для всех желающих, не соревновался за денежный приз или деньги из какого-либо другого источника, особенно если эти деньги получены от продажи входных билетов, не участвовал в состязаниях с профессионалами (даже в качестве спарринг-партнеров) и никогда в жизни не был оплачиваемым спортивным преподавателем, инструктором физического воспитания или тренером. Кроме того, указывалось, что участник Игр не может быть любителем в одном виде спорта и профессионалом в другом¹.

Вместе с тем формулировки понятия «спортсмен-любитель», его статуса в разных видах спорта на международном уровне, в разных странах и даже в отдельных клубах одной страны были настолько противоречивыми, что уже на Играх I Олимпиады 1896 г. в Афинах возникли недопонимания и коллизии в этом плане не только между спортивными руководителями, но и в среде болельщиков.

Позднее Пьер де Кубертен признавал никчемность многозначного толкования статуса спортсмена-любителя. Особенно принципиально он писал об этом в 1936 г.: «Прочитайте как следует текст олимпийской клятвы, авторством которой я горжусь. Вы не найдете там ни слова о том, что от спортсменов, вступивших на олимпийский стадион, требуется абсолютное любительство, на невозможность которого я указал первым. В клятве есть только одно обязательство: честно соревноваться... Меня интересует спортивный дух, а не смешная английская концепция, которая позволяет заниматься спортом, не отступая от догмы, только миллионерам»².

На протяжении почти всей своей истории МОК возвращался к этой проблеме. То, что ее не удалось решить Учредительному конгрессу, конкретно показали уже II Олимпийские игры 1900 г. в Париже, на которых Оргкомитет установил денежные и вещевые призы для победителей в некоторых технических (велогонки, стрельба, гребля, парусный спорт) и других видах спорта. Суммы вознаграждений колебались от 50 до 1000 французских марок. Например, по 500 марок получили братья Дохерти из Англии за победу в парном разряде теннисного турнира. У фехтовальщиков были проведены

¹ См.: *Бюллетень* Международного олимпийского комитета. 1894. № 1.

² См.: *Пьер де Кубертен*. Олимпийские мемуары. Киев, 1997.

раздельные и смешанные турниры для любителей и профессионалов¹. Протесты Пьера де Кубертена и его сподвижников, ратовавших тогда за соблюдение статуса любительства, оказались тщетными.

Кроме того, академик Магеу подверг сомнению любительский статус спортсменов, выступавших на II Олимпийских Играх, в научном плане. С помощью передового в то время метода — хронофотограмм он обнаружил использование борцами запрещенных приемов. В создание общественного мнения о мнимом любительстве вносила свой вклад пресса, часто публиковавшая материалы о причастности любителей к спортивным деньгам².

Обстоятельная дискуссия по проблеме любительства и профессионализма в спорте состоялась на Сессии МОК 1909 г. в Берлине. Член МОК из Великобритании Т. Кук предложил, чтобы каждая международная спортивная федерация определяла статус спортсмена-любителя в своем виде спорта самостоятельно. Дискуссия показала, что концепция любительства стала многими трактоваться как правило допуска спортсменов на Олимпийские игры. В 1911 г. англичанин Р. де Кореи Лаффен внес на рассмотрение Сессии МОК в Будапеште новое определение спортсмена-любителя как человека, который вправе соревноваться на Олимпийских играх, если он:

1) никогда не участвовал в соревнованиях на денежный приз, деньги или пари;

2) не награждался деньгами или любого рода денежной помощью за участие в соревнованиях (однако при этом оговаривалось, что за возмещение расходов по участию в соревнованиях спортсмен любительского статуса не терял);

3) не получал никакой премии за потерянное в соревнованиях время;

4) не продавал и не закладывал свой приз, выигранный в соревнованиях.

Не разрешалось также участвовать в соревнованиях профессиональным тренерам и инструкторам. Этот текст правил был принят и действовал до сессии МОК 1920 г. в Антверпене³.

То, что позиции любительства начинают колебаться, чувствовал и Пьер де Кубертен. Становилось очевидным, что объемы энергии, время и материальные затраты для достижения спортивных резуль-

¹ См.: *Хавин Б.Н.* Все об Олимпийских играх. 2-е изд., доп. М., 1979.

² См.: *Майорова Л.В.* Тема олимпизма в спортивной периодической печати России (конец XIX — начало XX века) // Олимпийское движение и социальные процессы. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию МОК. М., 1996. С. 75—78.

³ См.: *Штейнбах В.Л.* Век Олимпийский. В 2 т. Т. 1. М., 2002.

татов олимпийского уровня слишком велики, чтобы даже способный спортсмен мог на собственные средства в свободное время тренироваться и выступать, показывая необходимые результаты. В 1913 г. Кубертен писал: «Олимпизм породил своего рода особый профессионализм, который можно назвать патриотическим. Он был знаком еще древним грекам... Возрастающий олимпийский энтузиазм и почести, воздаваемые олимпийским чемпионам, подстрекают спортсменов просить у своих государств значительные материальные средства на формирование и командирование на Игры олимпийских команд... Подобное содержание атлета на балансе у нации, не откроет ли оно дверь всякого рода злоупотреблениям?.. Возможна настоящая революция в спортивном мире. Спортсмены на государственном обеспечении не являются ни профессионалами, ни любителями. Они — солдаты»¹.

Период перехода от «чистого» любительства к «патриотическому профессионализму» оказался довольно быстрым. Если в Древней Греции он продолжался несколько веков², то, скажем, в России этот этап занял всего несколько лет. До событий октября 1917 г. российские спортсмены были свидетелями трех Олимпийских игр — 1896, 1908 и 1912 г., а участниками двух из них.

На Играх 1896 г. присутствовал борец Н. Риттер, которого можно с полной уверенностью назвать спортсменом-любителем. Он на собственные средства добрался до Греции, хотя участия в соревнованиях не принял.

На Играх 1908 г. в Лондоне Россия впервые была представлена командой из восьми спортсменов, пятеро из которых выступили вполне удачно. Однако их положение с точки зрения любительства уже несколько отличалось. Так, поездка и участие в соревнованиях были оплачены: формально это финансировало Санкт-Петербургское атлетическое общество, а фактически граф Г. Рибопьер.

Для участия российских спортсменов в Олимпиаде 1912 г. в Стокгольме правительство через военное ведомство взяло на себя расходы по отбору, комплектованию и отправке команды на Игры. О поддержке «патриотического профессионализма» в России говорит и то обстоятельство, что время подготовки и участия в соревнованиях офицеров стало засчитываться им как служебная командировка.

¹ См.: *Высказывания* Пьера де Кубертена // Международное спортивное и олимпийское движение. М., 1991. № 7—8.

² См.: *Вилькин Я.Р.* Откуда пошли Олимпиады. Мн., 1980.

ровка со всеми вытекающими материальными выгодами, а не как личный отпуск, как было ранее¹.

Попытки введения различного рода систем оценки результатов команд, использование итогов Игр для укрепления национального престижа или определение их в случае неудачи как национальной трагедии, как было в России после стокгольмской Олимпиады 1912 г., способствовали обновлению статуса олимпийцев.

Надо сказать, что принцип любительства как принцип допуска спортсменов на Олимпийские игры в документах МОК никогда четкостью формулировок не отличался. Он постоянно уточнялся и в общих чертах определился лишь в 1914 г. в документах конгресса МОК, который состоялся в Париже.

Важные поправки в правила допуска были внесены на конгрессе 1921 г. в Лозанне, на котором после продолжительной дискуссии право определять статус спортсмена-любителя по своим видам спорта было делегировано МСФ. Однако до окончательного решения проблемы любительства и профессионализма было еще далеко.

На конгрессе МОК 1925 г. в Праге вновь ряд вопросов был посвящен данной проблеме. Впервые введено правило выплаты спортсменам средств «за потерянное время». Это время было ограничено двумя неделями в год, которые отводились на участие спортсмена в соревнованиях за границей. Однако такое решение породило между МОК и отдельными МСФ ряд разногласий, в результате которых, например, в 1925 г. из олимпийской программы был исключен теннис.

Кроме того, Ассоциация футбола Великобритании отказалась от участия в Олимпийских играх 1928 г. Поводом для отказа послужило предоставленное ФИФА в 1926 г. разрешение получать футболистам компенсацию заработной платы за время их участия в Играх. Из-за разногласий по вопросу статуса профессионала и любителя футбол был исключен из программы Олимпийских игр 1932 г. в Лос-Анджелесе².

В сентябре 1930 г. на заседании МОК в Женеве был одобрен Устав спортивных реформ, в котором отмечалось усиление коммерциализации спорта. Участники форума, в частности, ввели запрет на боксерские поединки за денежные призы среди любителей и утвердили разграничения между инструктором по спорту и профес-

¹ См.: Столбов В.В., Финогенова Л.А., Мельникова Н.Ю. История физической культуры и спорта / Под ред. В.В. Столбова. М., 2001.

² См.: Платонов В.Н., Гуськов С.И. Олимпийский спорт: В 2 кн. Книга 1. Киев, 1994. С. 337.



сионалом. Инструктор мог считаться любителем во всех видах спорта, кроме того, который он преподавал.

Президенты МОК Анри Байе Латур (1925—1942), З. Эдстрем (1946—1952), Э. Брендедж (1952—1972) были ортодоксальными приверженцами чисто любительских Олимпийских игр. Финансовая и материальная помощь, как они считали, относилась спортсмена к профессионалам, вход которым на Олимпийские игры должен быть закрыт. Между тем укрепление авторитета олимпийского движения, изменение отношения к нему населения и правительств, повышение общественно-политической значимости результатов выступления спортсменов в Олимпийских играх и других международных спортивных состязаниях породило и новое отношение к любительству в МСД. Как подчеркивает профессор Л.П. Матвеев, это происходило вовсе не случайно или злонамеренно, а в силу объективных закономерностей достижения высших спортивных результатов¹.

По окончании Второй мировой войны в развитии МСД наступает качественно новый этап, который характеризуется вовлечением в его сферу стран с различной политической ориентацией, повышением роли и значения олимпийского движения в мире. Это не осталось без внимания правительств государств, определяющих мировую политику, и прежде всего СССР и США². Так, в период 1946—1948 гг. советские спортивные организации вошли в состав 11 международных спортивных федераций. К 1952 г., когда команды СССР дебютировали на Олимпийских играх, членами МСФ от нашей страны стали представители еще девяти видов спорта.

Создавшиеся условия способствовали изменению взглядов на большой спорт и олимпизм. Получила развитие идея о том, что Олимпийские игры должны быть прежде всего соревнованиями между выдающимися спортсменами, а вопрос, являются они любителями или «профи», отходит на второй план. И хотя проблема сохранения принципа любительства еще долго продолжала оставаться в МОД одной из центральных, направление ее разрешения было конкретно задано. Объективные закономерности требовали развития любительского спорта на стыке с профессиональным, так как прогресс высших спортивных достижений стал посилен лишь тем,

¹ См.: Матвеев Л.П. Чужд ли спортивный профессионализм олимпийскому спорту? // Теория и практика физической культуры. 1995. № 5—6.

² См.: *Sport and international politics* / Ed. by Pierre Arnaud and James Riordan. London, N.-Y.: E & FN Spon, 1998.

кто не только незаурядно одарен, но и целиком посвящает себя спорту как основному виду деятельности¹.

Политическое противостояние двух систем, требовавших подвигов от своих атлетов на международной арене, открытие новых путей к пределам человеческих возможностей неизбежно вело к профессионализации спортивной деятельности олимпийцев, главным наполнением которой стали ежедневные и круглогодичные тренировки, а также насыщенная спортивная практика, активно продолжающаяся на протяжении 10—15 лет.

Процесс профессионализации постепенно изменял лицо олимпийского спорта, способствовал переходу к ранней спортивной специализации. Во многих видах спорта — спортивной и художественной гимнастике, плавании, синхронном плавании, фигурном катании и ряде других — к началу занятий стали привлекаться дети 4—6-летнего возраста².

Профессионализация послужила причиной развития разнообразных форм материального стимулирования спортсменов — стипендий, премий, компенсаций, гонораров за коммерческие старты, вознаграждений за рекорды и призовые места. Профессионализация спорта и сопровождавшая этот процесс коммерциализация способствовали повышению возраста призеров и чемпионов Олимпийских игр. Так, проведенное В.В. Ивочкиным исследование возрастных данных призеров и чемпионов Олимпийских игр 1956—2000 гг. выявило тенденцию их роста. Причем наиболее значительно эта тенденция стала проявлять себя с момента допуска к Играм профессионалов. С этого момента в группе спортсменов в возрасте 25—29 лет количество медалей умножилось почти в два раза по сравнению с возрастной группой 20—24 года. У атлетов в возрасте от 30 лет и старше количество завоеванных медалей также увеличилось и приблизилось к возрастной группе 20—24 года. Кроме того, возросло количество спортсменов — участников трех и более Олимпиад³.

¹ См.: *Пилюян Р.А.* Исторические аналогии в судьбе современного спорта // Научно-информационные основы физкультурного образования. Выпуск I. Малаховка, 1995. С. 24—32; *Он же.* Спорт — вечный двигатель, не мешайте ему работать на общество // Теория и практика физической культуры. 1999. № 7. С. 16—19; *Он же.* Методология познания спорта и оптимизация управления им // Теория и практика физической культуры. 2001. № 4. С. 22—26.

² См.: *Платонов В.Н.* Общая теория подготовки спортсменов в олимпийском спорте. Киев, 1997.

³ См.: *Ивочкин В.В.* Профессионализация спорта и возраст спортсменов // XI научно-практическая конференция по проблемам физического воспитания учащихся «Человек, здоровье, физическая культура и спорт в изменяющемся мире». Коломна, 2001. С. 230—231.

Коммерческие настроения руководителей МСД способствовали увеличению олимпийской программы в послевоенные годы более чем в два раза, а количества стран-участниц — почти в четыре раза¹.

Однако параллельно с процессом фактической профессионализации олимпийского спорта продолжали господствовать лицемерные утверждения об исключительно любительском характере Олимпийских игр и о любительской сущности занятий спортом олимпийцев. Такая неопределенность способствовала проникновению в МОД «двойной морали», влияние которой длительное время ощущалось в нашей стране².

Между тем МОК продолжал защищать статус спортсмена-любителя. В 1947 г. специальная комиссия под председательством Э. Брендеджа (на тот момент президента Олимпийского комитета США и вице-президента МОК) разработала, а сессия МОК 1947 г. в Стокгольме утвердила определение спортсмена-любителя, основная суть которого сводилась к тому, что любитель — это человек, чьи отношения со спортом не связаны с извлечением и никогда не зависели от материальных выгод любого рода. Сессия МОК 1955 г. в Праге это определение подтвердила. Однако в 1957 г. на сессии в Софии МОК вновь возвращается к этому вопросу и вносит изменения в правила допуска. В результате было установлено, что спортсмены не будут считаться любителями, если:

- 1) они участвовали в соревнованиях за деньги или товары, легко обращаемые в деньги, либо за призы стоимостью свыше 40 американских долларов;
- 2) занимались оплачиваемой тренерской работой;
- 3) получали финансовую поддержку, чтобы помочь себе со снаряжением;
- 4) получали компенсацию несанкционированных расходов;
- 5) объявляли о намерении после Олимпийских игр стать профессионалами;

¹ См.: *Олимпийские игры*: Малая энциклопедия. М., 1970.

² В советской спортивной науке сложилась точка зрения, что профессиональный спорт является порождением капитализма, несет в себе опасность для спорта высших достижений, негативно влияет на развитие физического воспитания и массового спорта, а его развитие — результат деятельности антидемократических и антиолимпийских сил. Одна из причин необъективного анализа профессионального спорта заключалась в обосновании любительского характера спорта высших достижений в СССР, в защите его от обвинений в профессионализме.

б) бросали работу ради тренировок более чем на 30 дней¹.

Сессия МОК 1958 г. в Токио эти правила подтвердила.

В середине 1960-х годов поводом для новых дискуссий послужили сведения о выплате стипендий американским спортсменам и оказании официальной помощи спортсменам скандинавских и некоторых социалистических стран. Столкнулись две противоположные позиции: одна возводила принцип любительства в абсолют, другая исходила из реалий развития олимпийского спорта. Выражалось недоумение: почему в мире, основанном на товарно-денежных отношениях, должна существовать сфера деятельности, которая от них искусственно освобождена?

За принцип абсолютного любительства выступал президент МОК Э. Брендедж, как отмечалось, руководивший олимпийским движением с 1952 г. в течение 20 лет. Являясь наиболее бескомпромиссным защитником Кодекса любителя, он рассматривал кодекс как своего рода философию жизни, которая способствует проявлению самых благородных стремлений лучших людей каждого поколения, выражает самые высокие законы морали, которые не в состоянии охватить ни одна религия или философия. Называя профессиональный спорт развлекательным бизнесом, Э. Брендедж неоднократно подчеркивал, что любители-олимпийцы — это спортсмены, которые занимаются спортом ради удовольствия, отдыха и приятного времяпрепровождения. В основе их спортивной деятельности лежит любовь к спорту без какой-либо заинтересованности в вознаграждении или оплате в любой форме.

У Брендеджа было немало сподвижников. Он поставил дело так, что в работе МОК были исключены даже разговоры о профессионализации любительского спорта, не говоря уже о допуске профессионалов к Олимпийским играм. В этот период, как и прежде, все дискуссии велись в отношении статуса спортсмена-любителя, поиска принципиальных различий между любителями и профессионалами. Ситуация усложнялась неодинаковым подходом к этому вопросу НОК различных стран и МСФ. Не было единого мнения и среди наиболее влиятельных представителей МОК.

Решение вопроса затрудняло и необъективное отношение к профессиональному спорту как к сфере деятельности, лишенной духовности, нравственности, морально-этических принципов. Попытки отделить любительский спорт от профессионального по этим критериям не выдерживали объективной критики. Самому

¹ См.: *Миллер Д.* Олимпийская революция. Олимпийская биография Хуана Антонио Самаранча. М., 1995. С. 95.

Э. Брендеджу пришлось признать, что нет ничего более запутанного, чем определение любительства в спорте¹.

В 1964 г. на сессии МОК в Токио Олимпийский комитет СССР предложил считать спортсменом-любителем того, кто участвует и всегда участвовал в спорте для своего физического и духовного развития и совершенствования, чтобы таким путем приносить социальную пользу обществу без материальной выгоды для себя самого. Любитель должен соблюдать правила соответствующей международной спортивной федерации. Участие в спорте источником доходов для него не является. Установление национальной спортивной федерацией вознаграждения или заработной платы спортсмену за время участия в международных спортивных соревнованиях нарушением любительского статуса не является. По сути дела предлагалось по-прежнему придерживаться старого понимания любителя, однако совсем по-иному решать этот вопрос на практике — признавать любителями всех спортсменов, не принимающих участия в программах, относящихся к профессиональному спорту. Но сессия это предложение отклонила².

Между тем развитие мирового спорта в 1960—1970-е годы стерло многие грани различий между спортсменами, выступающими на международных соревнованиях. В свете этого пытается пробить себе дорогу в жизнь идея о разделении любительского и профессионального спорта на основе морально-этических принципов. Однако отсутствие соответствующих объективных и четких критериев не могло решить проблему таким образом. Развитие большого спорта требовало, чтобы атлетам оказывалась материальная и социальная поддержка, компенсировались затраты и выплачивалось вознаграждение как форма оценки общественной значимости их труда.

С учетом этого, под давлением объективных реалий Э. Брендедж предложил включить в текст Олимпийской хартии уточнение, в соответствии с которым доходы МОК должны использоваться исключительно на развитие любительского спорта и олимпийского движения. Это был первый открытый, хотя и вынужденный, шаг со стороны МОК на пути коммерциализации олимпийского спорта, его сближения со спортом профессиональным.

¹ См.: *Муха-Шайек Е.* Олимпизм: вчера, сегодня, завтра. М., 2003.

² См.: *Лукьянов В.И.* Россия и олимпийское движение: вчера — сегодня — завтра. М., 2004.

МОК и далее был вынужден раз за разом сдавать позиции¹. Серьезные перемены в оценке профессионализма требовались, в том числе для того, чтобы популярные и зрелищные виды спорта не оказались вне программы Олимпийских игр. Ведь это могло привести не только к снижению интереса к ним, но и созданию других крупных комплексных международных соревнований, альтернативных олимпийским.

Участие в Играх «чистых» любителей снижало общий уровень спортивных результатов и создавало ситуацию, при которой спортсмены, на них не допущенные, могли бы достигать более высоких результатов на других соревнованиях. Такое положение дел могло повлиять на снижение общего престижа Олимпийских игр и в конечном счете привести к их прекращению.

Данная ситуация породила многочисленные дискуссии по вопросу любительства и профессионализма. Любительство в спорте в рассматриваемый период определялось по следующим основным критериям:

- 1) занятия спортом ради удовольствия;
- 2) независимость от финансовых побуждений;
- 3) неучастие в «открытых» соревнованиях с людьми, получавшими за это деньги;
- 4) готовность достичь предела своих возможностей².

Важные эпизоды в решении проблемы любительства и профессионализма произошли благодаря действиям отдельных МСФ, наиболее радикально смотревших на данную проблему. Так, одним из первых видов спорта, который в тот период не входил в программу Олимпийских игр, в связи с чем в решении указанного вопроса обладал большей самостоятельностью, стал теннис. Данный вид спорта присутствовал в программе Игр с 1896 по 1924 г. Как отмечалось, в результате разногласий между МОК и Международной федерацией тенниса, в том числе связанных с вопросом профессионализма и любительства, с 1928 г. теннис из программы Олимпийских игр был исключен. 30 марта 1968 г. на собрании Международной федерации тенниса представители 47 стран проголосовали за допуск профессиональных теннисистов к участию во всех турнирах.

В 1966 г. на совместном заседании исполкома МОК с представителями НОК президент МОК Э. Брендедж сказал: «Господа, вы-

¹ См.: Романов А.О. Любительский и профессиональный спорт. М., 1967.

² См.: Кун Л. Всеобщая история физической культуры и спорта. М., 1982.

нужден признать, что мы — банкроты...». Финансовые дела МОК в 1960—1970-е годы находились в весьма плачевном состоянии¹.

В 1969 г. Э. Брендедж создает постоянную комиссию МОК по допуску, которую возглавил его единомышленник из Австралии Х. Уир. Через несколько месяцев работы тот заявил, что основное, против чего приходится бороться комиссии, — это вмешательство в спорт коммерции и связанные с этим проявления коррупции. Спортсменов толкают на мошенничество и получение взяток. Крупные компании и предприятия стремятся использовать услуги чемпионов и других участников Олимпийских игр в интересах своего бизнеса. Это главным образом касается зимних видов спорта, поскольку в них заинтересована крупная промышленность к тому же конкуренция между фабрикантами все обостряется².

Таким образом официально были объединены обе проблемы. Профессионализация и денежные махинации оказались напрямую связанными с коммерциализацией спорта. Все настойчивее раздавались требования пересмотра Олимпийской хартии, ибо сохранение принципа любительства в прежнем виде не только не препятст-

¹ Игры 1976 г. принесли городу-хозяину — Монреалю убыток в миллиард долларов. Городов-претендентов на проведение Олимпийских игр становилось все меньше. На Игры XXIII Олимпиады 1984 г. претендовал один Лос-Анджелес (США). Оргкомитетом этих Игр (ЛАООК) впервые стала частная коммерческая организация, использующая средства спонсоров (предыдущие Игры финансировались из средств местных бюджетов, частных пожертвований и денег, вырученных с продаж прав на телетрансляцию состязаний). На этот раз впервые за всю историю Олимпийских игр стране-организатору удалось избежать финансовых потерь. Коммерческое решение ЛАООК принесло прибыль 222 млн долл., хотя нельзя при этом не отметить, что деятельность комитета отличалась чрезмерным желанием получить прибыль, нередко в ущерб олимпийским принципам, т.е. происходила коммерциализация в ее несколько негативном проявлении. Скажем, организаторы извлекали прибыль даже из ритуала «Олимпийский огонь»: стоимость отрезков эстафеты по доставке олимпийского огня из Нью-Йорка в Лос-Анджелес составляла 3 тыс. долларов за 1 км. Разумеется, современный олимпизм нужно воспринимать таким, каков он есть, без иллюзий и идеализации. И по этому поводу уместно сослаться на умозаключение Х.А. Самаранча: «... Бизнес может служить спорту при условии, если спорт, со своей стороны, не станет слугой бизнеса». Однако, совершенно очевидно, что в данном случае нужна целесообразная мера.

² См.: *Standohar P.* The sports industry and Collective Bargaining. Ithaca, N.-Y.: Cornell Univ., 1986.

вует тенденции профессионализации спорта, но и направляет его в русло махинаторства¹.

В 1971 г. Э. Брендедж поручил трем вице-президентам МОК — Ж. де Бомону (Франция), Г. ван Карнебеку (Голландия) и М. Килланину (Ирландия) обсудить проблему любительства с рядом руководителей МСФ. В мемуарах «Мои олимпийские годы» М. Килланин рассказывает, что в результате этой инициативы президенты и генеральные секретари международных спортивных федераций впервые получили возможность поделиться с нами своими «личными» проблемами. Таким образом мы продвигались ближе к проблеме любительства, осознавая, что суть вопроса затрагивает здесь не какое-то отдельное правило или точку зрения, а само направление, в котором каждый вид спорта развивался и хотел развиваться вопреки строгим рамкам Олимпийской хартии. Мы осознали сложность связанных с этим проблем и единодушно согласились с тем, что необходимы перемены².

В апреле 1971 г. МОК принимает новую формулировку правила 26 Олимпийской хартии. Теперь данное правило предусматривало соблюдение участниками Олимпийских игр традиционного олимпийского духа и этики, регулярное занятие спортом в часы досуга без получения за это любого вознаграждения. Средства к существованию олимпийца не должны быть получены или зависимы от доходов в спорте, он должен иметь основную профессию, чтобы обеспечить свое настоящее и будущее существование. Он не должен быть как в настоящем, так и в прошлом профессионалом, полупрофессионалом или так называемым «нелюбителем» в любом виде спорта. Он не должен быть тренером. Преподаватели физического воспитания, которые занимаются с начинающими, к участию в Играх допускаются.

Вместе с тем спортсмену разрешалось принимать помощь от НСФ или НОК за период от 30 до 60 дней в году нахождения на сборах и участия в соревнованиях, в том числе в Олимпийских играх. Эта помощь включала оплату проезда, размещения, питания, спортивного оборудования и инвентаря, тренера, медицинской помощи, а также средства на покрытие непредвиденных расходов в

¹ В этом плане еще в произведениях Д. Лондона, Х. Марти, Э. Хемингуэя, повествующих о первых шагах современного профессионального спорта на американской земле, наглядно показано его лицо. Ажиотаж толпы вокруг профессионального спорта являлся питательной средой для различного рода мошенничеств и преступлений.

² См.: Гуськов С.И. Майкл Килланин // Наука в олимпийском спорте. 1998. № 1. С. 55—60.



пределах лимитов, согласованных с МСФ или МОК. Сюда же входила оплата страховки от несчастного случая или болезни, связанных со спортом. Разрешалось также получение спортивных стипендий. В то же время МОК запрещал возмещение заработной платы, не полученной в связи со спортивной деятельностью, кроме компенсации, разрешаемой НОК или МСФ в исключительных случаях. В любом случае эта компенсация не могла превышать размер получаемой на работе заработной платы.

Таким образом, в начале 1970-х годов под влиянием происшедших в МСД изменений складывается новая концепция любительства. Желание материально поддержать спортсменов высокого класса по-разному проявлялось в отдельных странах. В США спортсмены-олимпийцы начали получать стипендии по месту учебы. В ФРГ финансирование команды, готовящейся к Олимпийским играм 1972 г., взяла на себя неправительственная организация «Помощь немецкому спорту», в Скандинавии и социалистических странах финансовую поддержку спортсменам оказывало государство¹.

Повышение социального статуса спортивной деятельности оказало влияние на развитие профессионального спорта, который к этому времени начинает быстро расширять свою сферу. Интенсивно черпая ресурсы в олимпийском спорте, он, в свою очередь, оказывал заметное влияние на многие аспекты олимпийского движения, в том числе и на трансформацию ценностей, которые вступали в противоречие с позицией МОК, выступавшего за традиционные подходы к любительству. Основные принципы и правила любительского спорта, продолжая оставаться в силе, становились тормозом на пути развития МСД. Во многом это было связано с позицией в вопросе любительства Э. Брендеджа, готового остановить процесс профессионализации олимпийского спорта даже ... путем прекращения Олимпийских игр, о чем он заявил на открытии Олимпиады 1972 г. в Саппоро². Смена президента МОК внесла изменения в политику этой организации. Новый президент — Лорд Килланин — стал активно готовить условия для решения рассматриваемой проблемы³.

В начале 1970-х годов даже наиболее ортодоксальные сторонники «чистого» любительства стали понимать, что олимпийский спорт

¹ См.: Гуськов С.И. В атаке доллар. М., 1988.

² См.: Миллер Д. Развитие олимпийского движения // Международное спортивное и олимпийское движение. М., 1991. № 4—5.

³ См.: Столбов В.В. Шестой президент МОК и его олимпийское время // Олимпийское движение и социальные процессы: Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции. М., 1999. С. 245—250.

превратился в сферу деятельности, требующую от спортсменов огромных физических и моральных затрат, самоотверженного многолетнего труда. Все это требовало не только моральной, но и соответствующей материальной заинтересованности. Особенно хорошо это понимали в СССР, ГДР, Венгрии и в других странах бывшего социалистического лагеря, добившихся выдающихся результатов на олимпийской арене именно благодаря сбалансированной многолетней системе спортивной подготовки олимпийцев, в которой немаловажным фактором было смягчение проблемы любительства в олимпийском спорте¹.

К Играм XX Олимпиады 1972 г. в Мюнхене стало понятно, что правила допуска к Играм уже не соответствуют требованиям жизни. Подготовка и участие в соревнованиях, спортивная форма, инвентарь, оборудование требовали затрат, которые уже стали не под силу НОК и федерациям, а тем более спортсменам.

При определении понятия «любительство» постепенно стали отходить от принципов материального характера и трактовать его исходя из категории олимпизма. На первый план при определении любительства в спорте стали выдвигаться критерии морально-этического, гуманистического и воспитательного характера.

X Олимпийский конгресс, собравшийся после 43-летнего перерыва в 1973 г. в Варне, вновь вернулся к обсуждению проблемы любительства. Выступая на этом форуме, президент МОК М. Килланин отметил, что у него лично нет возражений против финансовой помощи спортсменам со стороны государства или частного предпринимательства при условии, что эта помощь должна оказываться через национальный олимпийский комитет или национальные спортивные федерации и ни в коем случае — нелегально². Отметив возросшую социальную и воспитательную функции спорта, конгресс рекомендовал МОК пересмотреть подходы к любительскому и профессиональному спорту и приблизить правило 26 Олимпийской хартии к реалиям времени.

На 75-й сессии МОК 1974 г. в Вене в правило 26 были внесены изменения. Его название «Положение о любительстве» было заменено на «Положение о допуске». В результате МОК разрешил олимпийцам получать возмещение заработной платы за время отсутствия на работе в период подготовки к соревнованиям и участия в них, финансовую помощь на оплату размещения и питания,

¹ См.: *Пилюян Р.А.* Мотивация спортивной деятельности. М., 1984.

² См.: *Гуськов С.И.* Майкл Килланин // Наука в олимпийском спорте. 1998. № 1. С. 55—60.



транспортных расходов, спортивного инвентаря и формы, страхования, стоимости лечения, физиотерапии, а также оплату тренеров. Вместе с тем предусматривалось, что все эти выплаты производятся только с одобрения национальных спортивных организаций. Разрешалось также получение спортсменами-студентами спортивных и академических стипендий. Это решение сняло те претензии, которые предъявлялись в первую очередь к советским и американским спортсменам за то, что первые находились на содержании государства, а вторые получали спортивные стипендии по месту учебы.

Новая концепция любительства создавала сравнительно равные условия для подготовки и участия в соревнованиях представителей разных классов и систем, значительно снизила лицемерие и обман, связанные с нелегальным получением денег спортсменами.

Между тем перемены в скором времени обозначили новую проблему — проведение «открытых» Олимпийских игр, участие в которых могли бы принимать спортсмены-профессионалы.

К началу 1980-х годов основное различие между профессионалом и любителем — получение денег за занятия и выступления в спорте — отпало. На первый план выступили цели того или иного типа спорта¹. Между тем активная коммерциализация МСД показала, что и в этом вопросе сближение между профессиональным и олимпийским спортом возможно. Коммерциализация — объективный процесс развития спорта конца XX в.² Олимпийское движение не могло игнорировать этот процесс из-за увеличения затрат на содержание своих институтов. Олимпийские состязания стали подчиняться законам зрелищной индустрии.

¹ См.: *Ермак Н.Р., Пилюян Р.А., Суханов А.Д.* Кому нужны чемпионы... М., 1999; Социальные, экономические и управленческие аспекты функционирования и развития физической культуры и спорта в современных условиях // Материалы научной конференции ВНИИФК. М., 1993.

² См.: *Топальян Г.Г., Фомин Ю.А.* Олимпийский спорт и социальные проблемы. Ереван, 1990; *Фомин Ю.А.* Актуальные социальные проблемы большого спорта. Учеб. пособие. Омск, 1989; *Он же.* Спорт и бизнесные отношения // Олимпийское движение и социальные процессы. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции ЧГИФК. Челябинск, 1991. С. 120—124; *Он же.* Физическая культура и спорт в условиях современных социально-экономических преобразований в России: закономерное и случайное // Теория и практика физической культуры. 1993. № 8. С. 18—19; *Он же.* Олимпийский спорт в контексте современных условий: закономерное и случайное // Олимпийское движение и социальные процессы. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции РГАФК. М., 1996. С. 39—42.

В 1980 г. в Москве на пост президента МОК был избран Х.А. Самаранч. С этого момента начался новый этап сближения олимпийского и профессионального спорта.

На XI Олимпийском конгрессе, состоявшемся в 1981 г. в Баден-Бадене, в основном докладе по проблеме допуска председатель одноименной комиссии и член МОК В. Дауме заявил: «Спортсмены, которые тренируются по 1600 часов в год, не могут одновременно работать по профессии или интенсивно готовиться к будущей профессиональной работе. Поэтому мы не должны допустить, чтобы они несли непоправимый социальный урон. Из этого следует исходить при новом толковании правила 26»¹. Вместе с тем конгресс подтвердил верность олимпийского спорта концепции любительства². В то же время Международный олимпийский комитет дал понять, что новая концепция любительства — не догма. Х.А. Самаранч разъяснял, что в некоторых видах спорта эти правила можно толковать более широко.

Известный теоретик физической культуры и спорта Л.П. Матвеев в связи с данной редакцией Олимпийской хартии, в частности, констатирует: «...Профессионализм отнюдь не чужд олимпийскому спорту — при достаточно высоком уровне развития спорта высших достижений, в том числе олимпийского, закономерно происходит профессионализация спортивной деятельности и образа жизни тех спортсменов, кто на деле проторяет пути к новым спортивным достижениям всечеловеческого масштаба и является их носителем. Положения Олимпийской хартии, противоречащие этому (правило 26 вместе с разъяснениями к нему), подлежат принципиальному пересмотру»³.

84-я сессия МОК, состоявшаяся в Баден-Бадене после окончания конгресса в 1981 г., подтвердила запрет на участие «профи» в Играх⁴. В то же время немаловажным результатом сессии явилось предоставление права МСФ самим определять допуск спортсменов на Олимпийские игры. Обоснование этому было четко дано пред-

¹ См.: Штейнбах В. Век олимпийский: В 2 кн. Книга 1. М., 2002.

² До середины 1980-х годов руководители олимпийского спорта, хотя и негласно, признавали более высокую экономическую эффективность проведения соревнований в профессиональном спорте, прежде всего США, и все же вынуждены были в открытых дискуссиях подвергать его критике.

³ См.: Матвеев Л.П. Чужд ли спортивный профессионализм олимпийскому спорту? // Теория и практика физической культуры. 1995. № 5—6. См. также: Матвеев Л.П. Размышления о спорте // Спортивный менеджмент. 2004. № 1. С. 16—21.

⁴ Однако многим представителям большого спорта было хорошо понятно, что на деле это правило уже постепенно превращалось в мертвую букву.

седателем комиссии по допуску МОК В. Дауме. Он заявил, что на основе тщательного изучения фактов комиссия МОК по допуску пришла к выводу, что допуск как на Олимпийские игры, так и на чемпионаты мира должен санкционироваться федерациями. В связи с этим существующие правила допуска, закрепленные в Олимпийской хартии, себя изжили. В 1981 г. понятие «любитель» из текста хартии было изъято.

МОК было принято решение о создании в каждом виде спорта кодекса допуска спортсменов, разработанного соответствующей МСФ. Так в правиле 26 Олимпийской хартии родилась новая формулировка: «Чтобы быть допущенным к участию в Олимпийских играх, спортсмен должен соблюдать правила МОК, правила Международной федерации, одобренные МОК, даже если правила федерации более строги, чем правила МОК, не получать финансового или другого материального вознаграждения за участие в соревнованиях, помимо случаев, предусмотренных разъяснениями к правилу».

Однако необходимо иметь в виду, что от согласия МОК на предоставление МСФ права решать вопросы допуска к Олимпийским играм до открытых Олимпийских игр, в которых могут участвовать все сильнейшие спортсмены, — огромная дистанция.

На сессии исполкома МОК в Баден-Бадене Самаранч заявил: «Мы не можем рисковать, закрывая допуск на Олимпийские игры спортсменам, участвующим в континентальных и всемирных соревнованиях, организуемых международными федерациями»¹. Было принято решение о создании постоянной комиссии, которая стала заниматься проблемами, связанными с профессионализацией в легкой атлетике, конном спорте, хоккее, теннисе, футболе.

Тем временем олимпийский спорт благодаря своей огромной популярности становится объектом пристального внимания со стороны коммерческих структур. С 1981 г. концерны производителей спортивных товаров, рекламные агентства и другие компании начинают заключать контракты непосредственно с МОК. С этого момента появляется новый аспект коммерциализации олимпийского спорта — рациональность с позиций прибыли².

¹ См.: Уолтер Э. Правила допуска на Олимпийские игры с 1981 до 1990 г. // Международное спортивное движение. М., 1991. № 6. С. 15—16.

² См.: Фомин Ю.А. Профессионализация современного большого спорта // Теория и практика физической культуры. 1989. № 4. С. 22—24; Вендл К. Успехи МОК в маркетинге Игр как фактор развития олимпийского движения // Наука в олимпийском спорте. 2004. № 1. С. 95—98.

После упомянутых мероприятий в Баден-Бадене были предприняты решающие шаги, направленные на допуск профессионалов к Олимпийским играм.

В сентябре 1982 г. Международная любительская легкоатлетическая федерация принимает Положение о создании фондов для спортсменов при национальных федерациях легкой атлетики. Теперь спортивная деятельность легкоатлетов могла оплачиваться любими вознаграждениями, в том числе за участие в соревнованиях, рекламу, однако деньги перечислялись не спортсменам, а шли в эти фонды. Спортсменам возмещались только расходы, связанные с учебно-тренировочным процессом, участием в соревнованиях и поддержанием их жизненного уровня, а оставшаяся часть средств направлялась на развитие легкой атлетики. Это решение способствовало формированию спортивной элиты и стало еще одним шагом на пути профессионализации не только легкой атлетики, но и мирового спорта. Такие же фонды появились в спортивной и художественной гимнастике, в лыжных, водных и других видах спорта.

Немаловажным стало решение, принятое в начале 1980-х годов МОК и Международной федерацией футбольных ассоциаций (ФИФА) о допуске на олимпийский турнир профессиональных футболистов. В разделе, посвященном статусу любительства, на тот момент в уставе ФИФА говорилось, что игроки, входящие в состав федераций, являющихся членами ФИФА, могут быть как любителями, так и профессионалами, однако профессионалы ни при каких обстоятельствах не имеют права участвовать в Олимпийских играх или соревнованиях, предусмотренных только для любителей. ФИФА принимает решение о переименовании футболистов — вместо профессионалов и любителей называть их просто игроками, а также о классификации игроков в международном футболе по возрасту и уровню мастерства и их дифференциации на футболистов, участвующих в Кубке мира, в Олимпийских играх, молодежных и юношеских чемпионатах мира¹. С учетом этого профессиональные футболисты, правда, ограниченные возрастным цензом до 23 лет, получили право стать участниками Олимпийских игр.

В этом направлении действовала и Международная федерация хоккея. В ее правила была введена норма, согласно которой профессионалом считается только хоккеист, имеющий контракт с НХЛ.

В 1984 г. профессиональные спортсмены были допущены на XIV зимние Олимпийские игры в Сараево и Игры XXIII Олимпиа-

¹ См.: *Новости ФИФА*. 1981. № 221.

ды в Лос-Анджелесе. При этом получать материальное вознаграждение за участие в Играх было запрещено. На указанных соревнованиях профессионалам было разрешено участвовать в следующих видах спорта: футбол, баскетбол, теннис, хоккей и фигурное катание. Этому решению способствовала практическая деятельность ряда МСФ, опередивших МОК в признании места профессионального спорта в международном спортивном движении.

В октябре 1985 г. на заседании МОК с представителями МСФ и НОК в Лиссабоне обсуждается Кодекс атлета, который разрешает спортсмену-профессионалу в любом виде спорта участвовать в Олимпийских играх, соблюдая и уважая Олимпийскую хартию и данный кодекс. Сторонники Кодекса атлета аргументировали, что в настоящее время трудно найти различие между спортсменом-любителем и спортсменом-профессионалом.

В октябре 1986 г. состоялась 91-я сессия МОК в Лозанне, а в 1987 г. — 92-я сессия МОК в Стамбуле. По их результатам в 1988 г. на XV зимние Олимпийские игры в Калгари и Игры XXIV Олимпиады в Сеуле были допущены профессионалы в пяти видах спорта: футболе, теннисе, легкой атлетике, конном спорте и хоккее.

91-я и 92-я сессии рассеяли сомнения: МОК вступил на путь открытой профессионализации Олимпийских игр. Это значительно активизировало научный поиск и исследования зарубежных и отечественных специалистов по изучению данного явления¹.

На Игры XXV Олимпиады 1992 г. в Барселоне были допущены профессиональные баскетболисты.

Между тем далеко не все МСФ и НОК единодушно выступали в пользу профессионализации олимпийского спорта. Так, на заседании Генеральной ассамблеи НОК 1986 г. большинство высказалось против ревизии Олимпийской хартии. Доводами послужило то, что либеральные нововведения приведут к дискриминации отдельных видов спорта, не пользующихся поддержкой бизнеса, разрушат саму природу спорта, идеалы и ценности олимпизма, превратят их в коммерческое шоу.

Поэтому, в связи со стремлением некоторых представителей спорта высших достижений сохранить основные принципы классического олимпизма, убереечь любительский спорт от превращения в

¹ См.: Гуськов С.И. Профессиональный спорт и международное спортивное движение // Теория и практика физической культуры. 1991. № 8. С. 56—59; Коренберг В.Б. Место и роль любительского спорта в социуме // Спорт, политика, компьютер. Материалы Всероссийской конференции (РГАФК, 3—15 декабря 1992 г.). М., 1992. С. 14—15.

бизнес и связанных с этим негативных последствий, по-прежнему процесс профессионализации олимпийского спорта протекал сложно и противоречиво¹.

К концу 1980-х годов большинство членов Международного олимпийского комитета в этом вопросе были единодушны. Их позицию достаточно точно выразил вице-президент МОК канадец Р. Паунд, который подтвердил, что на Олимпийских играх друг с другом должны соревноваться лучшие спортсмены мира, независимо от того профессионалы они или любители.

Любой спортсмен, поддерживающий и соблюдающий Олимпийскую хартию и Кодекс атлета, мог быть допущен к Олимпийским играм. Практически стиралась грань между спортсменом-любителем и «профи», без всяких ограничений олимпийские соревнования открывались для последних. Были сняты все запреты в отношении финансирования спортивной подготовки. Основные требования к допуску свелись к необходимости уважения духа честной игры, отказу от насилия, соблюдению медицинского кодекса МОК (приложение 8.1). Сохранилось только требование к участникам Олимпийских игр, запрещающее им использовать во время Игр свою личность, фамилию, изображение или спортивные результаты в целях рекламы. Было определено, что участие спортсмена в Олимпийских играх не должно обуславливаться финансовыми соображениями². Одним из доводов в пользу этих новшеств служило поднятие спортивного уровня соревнований и их зрелищности.

Объективное развитие мирового спорта, выразившееся в его коммерциализации и профессионализации, явилось причиной пересмотра официальных документов МОК и других международных спортивных организаций в пользу допуска спортсменов-профессионалов практически на все международные соревнования.

Следует отметить, что в тексте Олимпийской хартии в редакции до 1995 г. правилом 26 допуск к участию в Олимпийских играх профессионалов формально запрещался. Хотя в реальной практике олимпийского движения это «табу», с учетом сказанного выше, давно уже не соблюдалось. Руководители и международных, и на-

¹ Надо сказать, что до сих пор время от времени циркулируют явно надуманные проблемы олимпийского спорта и олимпийского движения. Говорят о якобы пагубном превращении спорта в бизнес и вследствие этого о его дегуманизации. В бизнес он действительно превратился, и далеко не вчера. А что до его дегуманизации, то тогда весь современный бизнес нужно объявить антигуманным и вернуться к феодализму с его рабством и весьма специфическим гуманизмом.

² См.: Платонов В.Н., Гуськов С.И. Олимпийский спорт: В 2 кн. Книга 1. Киев, 1994. С. 343.

циональных спортивных организаций делали вид, будто бы систематических нарушений указанного запрета не происходит.

В 1995 г. решением 104-й сессии МОК Олимпийская хартия была принята в обновленной редакции. Правило 26 Хартии было ликвидировано, а правило 45 названо Кодексом допуска. В нем говорится: «Чтобы быть допущенным к участию в Олимпийских играх, спортсмен должен выполнять правила Олимпийской хартии, а также правила соответствующей МСФ, одобренные МОК, и быть заявленным своим НОК». Это правило дополнительно разъяснялось пятью специальными пунктами. Понятия «любительский» и «профессиональный» спорт в Кодексе допуска отсутствуют.

В последние годы занятия спортом высших достижений требуют от спортсменов такого уровня самоотдачи, затрат времени, физических и психических нагрузок, которые невозможны без надлежащего материального стимулирования и обеспечения разнообразными услугами. В спорте сформировалось большое количество узких специалистов — тренеров, инструкторов, спортивных врачей, массажистов и других, для которых спорт стал сферой профессиональной деятельности.

Большинство олимпийских видов спорта сегодня достаточно активно продвигаются по пути профессионального спорта. Подготовка квалифицированных спортсменов и их участие в соревнованиях финансируются в самых разнообразных формах — стипендии, заработная плата, премии, выплаты за рекламу и участие в стартах и т.д.¹ И если в олимпийском спорте сейчас происходит процесс формирования профессий, то в профессиональном, и в первую очередь, в таких его видах, как автогонки, американский футбол, баскетбол, бейсбол, бокс, велоспорт, гольф, теннис, футбол, хоккей, формирование профессий в основном давно завершилось, и речь идет уже о дальнейшем совершенствовании системы профессионального спорта.

Несмотря на то, что подавляющее большинство нынешнего руководства МОК благосклонно относится к процессу коммерциализации и профессионализации спорта, не видя в этом серьезной угрозы для функционирования и развития международного олимпийского движения, и рассматривает этот процесс как важный фактор укрепления престижа МОД, расширения его финансовой базы и на этой основе сфер, форм и объема деятельности, правомерность профессионализации олимпийского спорта до последнего времени

¹ См.: *Ряшенцев Н., Логофет Г.* Как работают профессионалы // Спорт за рубежом. 1989. № 21. С. 12—15; *Кондрашова Н.* Большой спорт за рубежом // Тренер. 1993. № 1. С. 32—33.

является одной из ключевых проблем современного большого спорта, вокруг которой продолжаются острые дискуссии.

Отношение к профессионализации спорта очень неоднозначное как среди лидеров МСД, так и у представителей НСО, спортсменов, ученых. Диапазон мнений довольно широк: от положительной оценки профессионализации МОД¹ до критики деятельности МОК и его президента в тот период Х.А. Самаранча².

Так или иначе, но Х.А. Самаранча часто, и справедливо, называют реформатором, поскольку именно он окончательно коммерциализировал спорт, допустил на Олимпийские игры профессионалов. Далеко не все согласны с позицией Самаранча, с его программами спонсорства, тесного сотрудничества с ведущими мировыми компаниями. Но при этом возникают вопросы: была ли у Самаранча альтернатива? Был ли иной выход для МОК из создавшегося трудного финансового положения? Сам Х.А. Самаранч по этому поводу отмечает следующее: «Идеи остались прежними. Но меняется время, а вместе с ним — средства их воплощения. Если тебе по-настоящему дорога идея, можно пойти на компромисс. Да, нам нужны деньги. Когда-то члены МОК, словно боги на Олимпе, хладнокровно посматривали вниз: что там делается на грешной земле? А спорт прозябал в нищете, и Игры потихоньку гибли. Умирала идея. Да, я согласен: решившись сотрудничать с бизнесом, мы пошли на определенный риск — вдруг бизнес перехватит у нас власть? Если так случится — грош нам цена. Нужно найти баланс интересов, это достаточно тонкая грань, нужно научиться быть партнерами. И ответственность лежит на мне, президенте МОК»³.

Как бы то ни было, но результаты финансовой политики Самаранча налицо: Игры в Сараево, Калгари, Альбервилле, Лиллехаммере, Лос-Анджелесе, Сеуле, Барселоне, Атланте и все последующие оказались прибыльными. Сегодня на счетах МОК — несколько сот миллионов долларов, которые в том числе идут и на развитие массового спорта во всем мире. Таким образом, стало ясно, что олимпийский спорт уже не в состоянии существовать как некоммерциализированный, но управлять им должны спортивные функционеры, а не коммерсанты.

¹ См.: Сучилин А.А., Печерский Н.В. Хуан Антонио Самаранч и новая эпоха олимпийского движения // Теория и практика физической культуры. 2001. № 7. С. 2—3.

² См.: Пилюян Р.А. Социальные функции различных видов спорта // Введение в политологию. Малаховка, 1991. С. 223—235.

³ См.: Муха-Шайек Е. Олимпизм: вчера, сегодня, завтра. М., 2003.

Наряду с финансовыми объективной оценке преобразований может способствовать сравнение других показателей Олимпийских игр, состоявшихся после реформ. Остановимся на динамике некоторых показателей Олимпийских игр 1988 и 2000 гг.

По имеющимся данным, основные показатели Олимпийских игр 2000 г. по сравнению с теми же показателями Игр 1998 г. изменились следующим образом: количество стран-участниц выросло со 160 до 200, число спортсменов — с 8465 до 10 000, количество видов спорта олимпийской программы — с 23 до 32 и число спортивных дисциплин — с 237 до 300. Таким образом, статистика свидетельствует, что произошел рост всех приведенных показателей.

Прогресс олимпийского движения наблюдался и по другим критериям. В частности произошли значительное увеличение женской части программы Игр¹, совершенствование спортивного инвентаря и оборудования, усиление накала спортивной борьбы (о чем свидетельствуют многочисленные олимпийские и мировые рекорды), увеличение доли стран, спортсмены которых завоевывают медали. В связи с разведением по времени летних и зимних Олимпийских игр в 1992 г. население получило возможность наблюдать олимпийские зрелища каждые два года. Это повысило интерес к ним.

Участие профессионалов в Олимпийских играх способствовало эскалации материального вознаграждения спортсменов-олимпийцев. Так, с 1988 г. наблюдается постоянное увеличение их денежных вознаграждений. В 1988 г. правительство Южной Кореи учредило для олимпийских чемпионов премию в размере 137 тыс. долл. США, а также пожизненную пенсию 1200 долл. в месяц; МОК Малайзии — премию 30 тыс. долл.; правительство Бразилии — 1 кг золота; Польши — 10 тыс. долл.; Франции — 32 520 долл.; ФРГ — 15 тыс. марок.

Впервые за многие годы материальное вознаграждение было открыто выплачено и советским олимпийцам: 12 тыс., 6 тыс. и 4 тыс. руб. за призовые места соответственно. При этом в соответствии с официальным курсом тех лет выплата за золотую медаль составляла около 10 тыс. долл. США². Через восемь лет к Играм 1996 г. в Ат-

¹ См.: Мельникова Н.Ю. Особенности формирования женской олимпийской программы во второй половине XX века // VII Международный научный конгресс «Современный олимпийский спорт и спорт для всех»: Материалы конференции. Т. 1. М., 2003; *Encyclopedia of women and sport in America* / Ed. A. Carole Oglesby. Phoenix: Oryx Press, 1998; *Crossing boundaries: an international anthology of women's experiences in sport* / Susan J. Bandy, Anne S. Darden, editors. Champaign, Ill: Human Kinetics, 1999.

² См.: Гуськов С.И. Игры XXIV Олимпиады 1988 года: итоги и размышления. М., 1989. С. 45.

ланте эта сумма возросла в пять раз и, несмотря на экономические проблемы страны, составила 50 тыс. долл.

Тенденция увеличения вознаграждений не обошла стороной и призеров зимних Олимпийских игр. Так, на XVIII Зимних играх 1998 г. в Нагано олимпийские чемпионы Германии получили по 30 тыс. марок, а призеры, занявшие 2-е и 3-е места — по 20 и 15 тыс. соответственно. Вознаграждение чемпионов из Чехии составило 50 тыс. немецких марок. Особо были отмечены хоккеисты, завоевавшие золото. Вместо обещанного накануне Игр полумиллиона марок команда получила двойные премиальные. У французских призеров гонорар составил 75, 36 и 24 тыс. марок соответственно. Примерно так же оценило награды своих героев и итальянское правительство: 75, 40 и 25 тыс. марок соответственно¹.

Между тем самые крупные премии накануне Игр в Нагано были обещаны российским олимпийцам. И хотя кризис 1998 г. внес коррективы в процедуру их выплаты, у отдельных спортсменов эта сумма была значительно больше по сравнению с атлетами других стран. Кроме обещанных ОКР за золотую медаль 50 тыс. долл. такое же вознаграждение объявил для армейских спортсменов Онэксим-банк, а для москвичей ту же сумму пообещало правительство города².

Заметим, что «отдача» от профессионализации олимпийского спорта оказалась более весомой для спортсменов из бывших социалистических стран. С момента допуска профессионалов к участию в Олимпийских играх премии спортсменов Германии умножились вдвое, французских призеров — в 2,3 раза, а наших атлетов — в пять и более раз.

Немаловажную роль в повышении интереса к олимпийскому спорту, сближению его с профессиональным сыграло телевидение³, превратившее его в товар, стоимость которого резко возросла после допуска спортсменов-профессионалов к Олимпийским играм. Статистика свидетельствует, что доходы МОК и оргкомитетов Игр от продажи прав на телетрансляцию летних Олимпиад стремительно росли: 1984 г. — 287 млн долл.; 1992 г. — 636 млн долл.; 2000 г. — 1100 млн долл. Такая же тенденция имела место и с ценами на те-

¹ См.: <http://www.krugosvet.ru>; <http://ru.wikipedia.org>; 18 зимние Олимпийские игры 1998 г., Нагано, Япония // Лыжный спорт. 1998. № 5(11). С. 2—8.

² См.: <http://www.olympic.ru>

³ См.: Хемпек К. Рекламодатели, спонсоры, телекомпании и спортивный маркетинг // Зарубежный спорт, менеджмент, маркетинг. 1992. Вып. 1—2; Паунд Р. Американские телекомпании на Олимпиадах / Пер. с англ. // Международное спортивное и олимпийское движение. Тематическая подборка ВНИИФК. М., 1991. № 4—5; Гуськов С.И. Спорт и зритель // США: экономика, политика, идеология. 1987. № 9. С. 34—44; Parente D.A. History of Television and sports. Ill.: Urbana, 1975.

лепоказ зимних Олимпийских игр¹. За трансляцию состязаний в 1980 г. из Лейк-Плэсида телекомпания заплатила 21 млн долл., в 1984 г. из Сараево — 103 млн, в 1988 г. из Калгари — 325 млн, в 1992 г. из Альбервилля — 292 млн, в 1994 г. из Лиллехаммера — 353 млн, в 1998 г. из Нагано — 513 млн, в 2002 г. из Солт-Лейк-Сити — 738 млн, в 2006 г. из Турина — 832 млн долл.²

Цены на трансляцию Игр продолжают расти. В последние годы в деятельности МОК появилась новая тенденция — продажа прав на трансляцию сразу нескольких Олимпийских игр. Так, в 1995 г. МОК впервые заключил телевизионный договор с американской телекомпанией Эн-Би-Си, продав ей права трансляции Олимпийских игр 2004, 2006 и 2008 г. на сумму 2,5 млрд долл. В 2004 г. только «Евровидению» МОК продал права на трансляцию зимних Олимпийских игр 2010 г. и летних 2012 г. за 614 млн евро³. Повышение стоимости трансляций усилило влияние телевидения на олимпийский спорт. Как отмечалось, оно стало вмешиваться в вопросы программы Олимпийских игр, определения времени начала стартов, допуска профессионалов и др.⁴

Таким образом, на протяжении более чем ста лет олимпийский и профессиональный спорт, развиваясь самостоятельно, постепенно сблизились друг с другом. Произошла серьезная переоценка роли и места спорта в современном обществе, изменились взгляды на концепции любительства и профессионализма, понятия «любитель» и «профессионал». В последнее время профессиональный спорт играет все более активную роль в олимпийском спорте, диктуя и навязывая свои правила.

Вместе с тем созданные методики подготовки и реабилитации спортсменов, системы соревнований отличаются значительно⁵. Мно-

¹ См.: Платонов В.Н., Гуськов С.И. Олимпийский спорт: В 2 кн. Книга 2. Киев, 1997. С. 343.

² См.: <http://www.sportmanagement.ru>

³ См.: <http://www.olympic.org>.

⁴ См.: *Television in the Olympics* / Ed. by Miguel de Morages. London: 1995; Тукманов А.В. Проведение соревнований и продажа прав на их трансляцию // Материалы X Всероссийской научной конференции «Олимпийское движение и социальные процессы» (ОКР, 23—25 мая 2001 г.). М., 2001. С. 168—170.

⁵ См.: Матвеев Л.П. Основы спортивной тренировки. М., 1987; Озолин Н.Г. Современная система спортивной тренировки. М., 1970; Концепция подготовки спортсменов России к Играм XXVII Олимпиады 2000 года в г. Сиднее / Под ред. А.И. Колесова. М., 1996; Родиченко В.С. Организация и техническое обеспечение олимпийских соревнований. М., 1978; Столяров В.И. Теория гуманистической организации соревнования как новая наука и ее значение для спортивного и олимпийского движения // Олимпийское движение и социальные процессы. Материалы X Всероссийской конференции (ОКР, 23—25 мая 2001 г.). М., 2001. С. 149—152. См. также об этом § 5.1.

гие разделы системы спортивной подготовки лучше обоснованы и разработаны в сфере олимпийского спорта. Профессиональный спорт имеет преимущества в отношении методики соревновательной деятельности, психологической подготовки к соревнованиям, медицинского обеспечения. В этой связи сближение олимпийского и профессионального спорта — важный фактор прогресса мирового спорта.

Профессионализация олимпийского спорта имеет большое влияние на развитие как мирового спорта, так и спорта в отдельных странах. Существенное воздействие этот процесс оказал на развитие спорта в СССР, а позже — в современной России¹. Решение о допуске профессионалов в ряде видов спорта к участию в Олимпийских играх кардинально изменило отношение к профессиональному спорту в СССР и послужило причиной его признания в стране. Это означало серьезную трансформацию правовых и организационных основ советского спорта. Многие страны бывшего социалистического содружества, относившиеся к развитию профессионального спорта в целом негативно², в конце 1980-х годов начали развивать

¹ Однако то, что происходило в России в конце 1990-х годов, следует назвать скорее не процессом сближения олимпийского (любительского) и профессионального спорта, а в какой-то степени подменой одного понятия другим. К концу XX столетия в российском спортивном движении считалось, что практически все виды спорта высших достижений, включая олимпийские и неолимпийские, стали в нашей стране профессиональными. И сегодня мы должны констатировать, что, признавая некоторые виды спорта в России, и в первую очередь игровые (футбол, баскетбол, хоккей и др.) профессиональными, мы не имеем пока четкого разделения спортивных команд на любительские и профессиональные. Например, все существующие в стране футбольные команды (их около 180) являются нелюбительскими, а играют в Профессиональной футбольной лиге по ее календарю. Практически во всех видах спорта в России, за исключением может быть бокса (в котором отдельная профессиональная лига, где соревнуются только профессиональные боксеры), существует смешанная система соревнований, и в ней одновременно соревнуются и спортсмены-любители, и полупрофессионалы, и профессиональные спортсмены.

² Отношение государства к развитию профессионального спорта в бывших странах социализма было гораздо более сложным и неоднозначным, чем отношение к спорту вообще. Оно складывалось под влиянием сначала английской, а затем олимпийской концепции любительства. Такое отношение поддерживалось правительствами этих стран. Во второй половине 1970-х годов процесс коммерциализации спорта заявил о себе более активно, в том числе и в восточно-европейских странах, а в 1980-е годы он уже стал необратимым.

его отдельные виды¹. Изменилось отношение к спорту высших достижений со стороны национальных и международных спортивных организаций.

Новой тенденцией в развитии международного спорта последних десятилетий стал процесс *интернационализации профессионального спорта* — его выход за национальные и региональные рамки — и прежде всего, американского и европейского.

Профессиональный спорт до 1970-х годов практически находился в стороне от международного спортивного движения. Затем его некоторые виды — футбол, бокс, велоспорт, гольф, теннис, фигурное катание и др. — постепенно стали расширять национальные и региональные границы.

Несмотря на то что отдельные организации профессионального спорта в целях укрепления авторитета и прежде назывались всемирными, а свои соревнования называли чемпионатами мира, реального положения это не отражало². Однако в последней четверти XX в. стали появляться действительно международные организации профессионального спорта. Первые такие организации создаются в теннисе³ и велоспорте⁴, затем — в боксе, гольфе, американском футболе и некоторых других видах профессионального спорта⁵.

Однако в большинстве видов спорта профессиональные лиги существуют на национальном уровне. Например, к европейским странам, в которых футбол получил профессиональную прописку,

¹ Однако и сегодня некоторые представители спортивного движения постсоциалистических стран негативно высказываются о коммерциализации и профессионализации, якобы наносящих вред спорту. До 1988 г. мы действительно по этому поводу активно выступали. Но лишь потому, что в условиях нашего тогдашнего общества реализовать и то, и другое было попросту невозможно, а соперники со своими рыночными системами благодаря коммерциализации и профессионализации спорта получали колоссальные преимущества над нами. И нам удавалось эти процессы сорок лет сдерживать. Но сейчас необходимость отпала: слово «спонсор», т.е. дающий деньги, теперь не менее русское, чем «корова», дающая молоко.

² См.: Гуськов С.И. О современных тенденциях развития профессионального спорта в США // Теория и практика физической культуры. 1993. № 7. С. 39—41.

³ См.: Blackall B. Tennis / Bernie Blackall. Des Plaines. Ill.: Heinemann Library, 1999.

⁴ В свете последних реформ, проведенных в велосипедном спорте, Международная федерация велосипедистов-профессионалов и аналогичная федерация велосипедистов-любителей расформированы. Единственным органом, осуществляющим руководство велоспортом, стал Международный союз велосипедистов. В соответствии с этим пересмотрена вся система соревнований, мировые рекорды стали общими для профессионалов и любителей, а в Играх Олимпиад могут участвовать все сильнейшие велосипедисты.

⁵ См. об этом § 3.2.

относятся Бельгия, Великобритания, Германия, Голландия, Испания, Италия, Канада, Франция. Широко развит профессиональный футбол в странах Латинской Америки, значительно меньше — в Азии и Африке, а в Дании, Норвегии и Швеции он функционирует на полупрофессиональной основе¹.

Почти все страны, за исключением США и Канады и нескольких европейских стран, культивируют хоккей на полупрофессиональном уровне². Профессиональный баскетбол развит в США, на Филиппинах, в ряде европейских (Испании, Италии, Франции) и латиноамериканских (Пуэрто-Рико, Аргентине) стран. Однако, в отличие от США и Филиппин, в этих странах, несмотря на наличие отдельных профессиональных команд и игроков, он носит в основном полупрофессиональный характер³.

Довольно широко культивируется профессиональный бокс. Наряду с государствами североамериканского региона (США и Канада), он развит в странах Центральной и Латинской Америки (Аргентина, Колумбия, Мексика, Панама, Пуэрто-Рико и др.), Африки (Нигерия, ЮАР), Европы (Великобритания, Германия, Италия, Франция и др.), Азии (Индонезия, Филиппины, Южная Корея, Япония и др.), Австралии и др.⁴

В США процесс интернационализации выразился в первую очередь в изменении отношения руководителей отдельных видов профессионального спорта к участию их спортсменов в Олимпийских играх. Если раньше только бывший президент НХЛ Дж. Зиглер поддерживал эту идею, то в последующем ее активными сторонниками стали комиссары НБА — Д. Стерн и ГБЛ — Ф. Винцент.

Вместе с тем, несмотря на допуск профессионалов на Олимпийские игры, полная открытость Игр привела бы к бесконтрольной зависимости олимпийских видов спорта, МСФ, МОК и НОК от бизнеса. Поэтому не каждый профессионал может получить право участвовать в Играх и далеко не каждый профессионал, получивший это право, выразит желание в них участвовать. Позиции различных международных спортивных федераций по данному вопросу разнятся.

Необходимо констатировать, что в названиях некоторых МСФ (бокс, борьба, плавание и др.) до сих пор сохранилось слово «любительская». Отдавая дань традициям, отдельные федерации и поныне устанавливают различного рода препоны на пути профессионализма. Например, Международная ассоциация любительского бокса определила, что боксер, принявший участие в поединках, в которых более

¹ См.: <http://www.footbik.ru>

² См.: <http://www.championat.ru/hockey>.

³ См.: <http://www.world-basket.biz>.

⁴ См.: <http://www.bokc.org>.

шести раундов, не может считаться любителем и быть допущенным к соревнованиям, организованным федерацией. Руководство федерации не склонно изменять это правило, считая, что любительский бокс принципиально отличается от профессионального как по продолжительности боев, технике и тактике, так и по системе организации, финансирования и отношению многих спортсменов к этому вопросу¹.

В баскетболе, напротив, вопрос допуска ведущих профессионалов из НБА к чемпионатам мира и Олимпийским играм ФИБА решила положительно. НБА принимала активное участие в комплектовании олимпийской команды США на Игры Олимпиад 1992, 1996, 2000, 2004 г. Однако к этому решению многие американские специалисты отнеслись настороженно. Они считают, что в данном случае баскетбол будет монополизирован профессионалами и это приведет к снижению интереса к нему в американских университетах, поскольку студенты-баскетболисты не смогут попасть в олимпийскую сборную США. Существует и серьезное опасение обесценивания спортивной стороны олимпийских соревнований, связанного с тем, что зрители, СМИ, представители коммерческих структур потеряют интерес к олимпийскому турниру по баскетболу в связи с явным неравенством сил сильнейших профессионалов и их соперников². Действительно, в баскетболе профессионалы НБА значительно превосходят соперников, что не могло не отразиться на спортивной стороне турнира³.

Что касается бейсбола, то здесь руководство ГБЛ не особо расположено к допуску профессионалов на Олимпийские игры. Дело в том, что во время олимпийских соревнований в профессиональном бейсболе спортивный сезон в самом разгаре на уровне лиги. Скорее всего разговор может идти лишь об участии в Играх отдельных молодых бейсболистов или игроков, завершающих свою спортивную карьеру⁴.

¹ См.: *Бокс: Энциклопедия*. М., 1998.

² См.: *Вуден Д.* Современный баскетбол / Пер. с англ. М., 1997.

³ См.: <http://www.basketball.ru>.

⁴ См.: *Эрран Х.Э.* Бейсбол. М., 1998; *Все о бейсболе // Спорт за рубежом*. 1988. № 17. С. 8—11; *Рахматов А.* Бейсбол // *Наука и жизнь*. 1992. № 4. С. 65—70; *Спунер Р., Богатырев В.* Что такое бейсбол? // *Теория и практика физической культуры*. 1990. № 8. С. 53—57; *Baade R., Tiehen L.* An Analysis of Major League Baseball attendance // *Journal of Social issues*. 1990. № 14 (1). P. 14—32; *Baseball book // A Zander Hollander Sports Book*. N.-Y.: Random House, 1982; *Scully G.* The Business of Major League Baseball. Chicago: Univ. Chicago Press, 1989; *Angel R.* Season Ticket: a Baseball companion. Boston: 1988.

Похожая ситуация сложилась в хоккее, несмотря на то, что Международная федерация хоккея на льду открыла доступ профессионалам на Олимпийские игры. Например, на зимних Олимпийских играх 1998 г. в Нагано в командах Канады, США, Швеции, Финляндии, Чехии и России по существу выступали все ведущие хоккеисты НХЛ. Однако руководство НХЛ, как правило, не разрешает своим сильнейшим игрокам-профессионалам отлучаться для подготовки к Играм¹.

Таким образом, в связи с профессионализацией олимпийского спорта спортсмены, руководители национальных команд и федераций некоторых его видов столкнулись с проблемой формирования и подготовки сборных для участия в Олимпиадах. Профессиональные клубы чаще всего не заинтересованы отпускать ведущих игроков на Олимпийские игры².

Участие сильнейших профессиональных баскетболистов и хоккеистов в Олимпийских играх оказывает влияние на изменение позиции руководителей других МСФ относительно допуска к олимпийским соревнованиям спортсменов-профессионалов. Это, в частности, касается Международной ассоциации любительского бокса, президент которой А. Чауди неоднократно заявлял о недопущении профессионального бокса на олимпийский ринг. Бесспорное влияние на решение данного вопроса может также оказать развитие профессионального бокса в странах СНГ, считавшихся до недавних пор ортодоксальными противниками профессионального спорта³.

Довольно сложная ситуация с допуском к олимпийским соревнованиям сложилась в футболе. Международная федерация футбольных ассоциаций настаивает на проведении олимпийского турнира только с участием футболистов в возрасте до 23 лет. Международный олимпийский комитет добивается отмены этого решения как дискрими-

¹ См.: *Костка В.* Современный хоккей. М., 1976; *National Hockey League By-Laws*. N.-Y.: NHL, 1988; *Sullivan George*. All about hockey / George Sullivan; illustrated with photographs and diagrams. N.-Y.: G.P. Putnam's Sons, 1998.

² В последнее время в России появились спортсмены, пытающиеся совместить выступления в коммерческом и некоммерческом спорте. В этой связи, как утверждает профессор Л.П. Матвеев, появляется проблема состыковки систем соревнований, принятых в том и другом разделах спорта. По свидетельству известного ученого, эти попытки чаще всего оказываются крайне неудачными. См.: *Матвеев Л.П.* Основы общей теории спорта и системы подготовки спортсменов. Киев, 1999. С. 137. См. также: *Шустин Б.Н.* Тенденции развития олимпийского спорта // Олимпийское движение и социальные процессы: Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции. М., 1999. С. 311—313.

³ См.: *Мазуров И.В.* О профессиональном боксе в России // Физическая культура и спорт в Российской Федерации: Сборник статей ВНИИФК. М., 2001. Вып. 2. С. 183—191.

национного и требует допуска к участию в олимпийских соревнованиях по футболу всех сильнейших спортсменов мира. В свою очередь ФИФА считает, что в таком случае олимпийские футбольные турниры станут конкурентами чемпионатам мира, что неизбежно приведет к снижению доходов федерации, и поэтому отказывает в снятии упомянутых ограничений, аргументируя это тем, что и в нынешнем варианте футбольный турнир Олимпийских игр привлекает наибольшее число зрителей и по кассовым сборам занимает первое место¹.

На сегодняшний день допуск и участие спортсменов-профессионалов в Олимпийских играх определяются следующими основными факторами.

Во-первых, позицией федераций. Одни выступают за допуск на Олимпийские игры всех сильнейших атлетов, другие занимают выжидательную позицию, третьи считают целесообразным сохранить статус-кво. Так или иначе, но во всех случаях, когда встает вопрос об участии профессионалов в Олимпийских играх, представители МСФ рассматривают его в первую очередь с позиций соблюдения интересов своих организаций. Аналогичным образом поступает и МОК. К примеру, Х.А. Самаранч, настаивая на снятии возрастных ограничений для футболистов, одновременно заявлял, что не хотел бы видеть на Олимпийских играх профессиональных фигуристов, так как они, с его точки зрения, слабее спортсменов-олимпийцев.

Во-вторых, многое зависит от компаний, с которыми профессиональные спортсмены заключили контракты. Например, компании, заключившие контракты со всеми ведущими теннисистами мира, не всегда заинтересованы в том, чтобы отпускать их для участия в Олимпийских играх.

В-третьих, нередко сами спортсмены-профессионалы, особенно в наиболее травматичных видах спорта, сомневаются в целесообразности участия в Олимпийских играх. Оно не приносит больших материальных выгод и проблематично с точки зрения повышения авторитета, ибо не исключена вероятность поражений, в том числе и малоизвестным спортсменам, а это может снизить рейтинг, что приведет к финансовым потерям. К тому же напряженные олимпийские соревнования могут стать причиной серьезной травмы².

Тенденция интернационализации переплетается, дополняется и усиливается процессом американизации мирового профессионального спорта, а также стремительным его развитием³. Это выражает-

¹ См.: <http://www.fifarus.ru>; <http://www.fifa.su>; <http://www.fifasoccer.ru>; <http://fifas.ru>; Айгнер Г. Футбол на пороге следующего века // Football market. 2000. № 1.

² См.: Платонов В.Н., Гуськов С.И. Олимпийский спорт: В 2 кн. Книга 2. Киев, 1997.

³ См.: *Sport and postmodern times* / Ed. by Genevieve Rail. Albany: State Univ. N.-Y. Press, 1998.

ся в экспансии американского профессионального спорта в другие страны, в том числе в Канаду, развитые страны Европы, Японию, а в последние годы — и в государства, возникшие на территории бывшего СССР, и прежде всего в Россию. Данная тенденция достаточно отчетливо проявилась уже в 1970-е годы, когда были предприняты первые попытки создания в Европе профессиональных лиг по баскетболу, американскому футболу и хоккею.

Стремление иметь спортивные коммерческие организации, контролируемые американским капиталом, за пределами США обуславливается не только экономическими соображениями, но во многом и политическими мотивами, определяемыми общей политикой США, распространяющей свое влияние в глобальном масштабе.

Идеолого-пропагандистское и политическое использование профессионального спорта стало заметным в период президентства Р. Рейгана. И дело здесь не столько в том, что за восемь лет правления президент США принял в Белом доме больше профессиональных спортсменов, чем иностранных дипломатов, сколько в стремлении правящих кругов с помощью экспорта атрибутов профессионального спорта навязать другим странам и народам нормы и устои американского образа жизни. Об этом говорят факты регулярных выездов профессиональных команд по американскому футболу и бейсболу в страны Европы и Азии. Руководители спортивного бизнеса США изучали и изучают возможности создания международных профессиональных лиг, подобных транснациональным корпорациям, рассматривая профессиональный спорт как средство внедрения ценностей американизма в другие страны мира¹.

Надо сказать, что раньше политика насаждения американского профессионального спорта в основном не получала поддержки в других странах. Вместе с тем настойчивость США, активизация политики руководителей профессиональных лиг по развитию своих видов спорта на других континентах, рост популярности спорта в мире, заинтересованность телекомпаний, интенсивное развитие спортивного спонсорства, а также повышение интереса населения многих стран мира к американскому профессиональному спорту, отличающемуся не только высоким уровнем мастерства спортсменов, но и их огромными доходами, ситуацию изменили². На сегодняшний день можно с полной уверенностью констатировать, что популярные в США профессиональные виды спорта получают активное распространение не только на американском континенте, но и в странах Европы, Азии и других

¹ См.: *Спорт*, культура, духовные ценности. М., 1997. Вып. 1—7.

² Правда, все эти факты свидетельствуют скорее об усиливающейся тенденции интернационализации, чем об экспансии американского профессионального спорта.

регионов. Этому в значительной мере способствует работа федераций, лиг и клубов профессионального спорта.

В деятельности ведущих профессиональных лиг тенденция интернационализации проявляется как в приглашениях в свои команды зарубежных игроков, так и в активизации их коммерческой деятельности в Европе и Азии, в создании совместных американско-европейских лиг. Особенно активно в этом фарватере действуют НБА, НФЛ и НХЛ. Усиление этой тенденции во многом способствовало росту мастерства европейских баскетболистов и хоккеистов. Вместе с тем, если в 1989—1990 гг. рассматриваемая тенденция проявлялась в увеличении числа зарубежных игроков в НБА, НФЛ и НХЛ, то в 1990-е ситуация изменилась: начался отток американских баскетболистов и футболистов в европейские команды. Создание профессиональной хоккейной лиги в Европе предполагает аналогичный отток хоккеистов¹.

Проявлением активного воздействия американского профессионального спорта на развитие профессионального спорта других континентов является также то, что, например, европейский футбол активно внедряет технологии американского профессионального спорта как на уровне профессиональных лиг отдельных стран — Великобритании, Германии, Испании, Италии, Франции, так и на уровне европейской федерации (УЕФА)². Аналогичные процессы происходят и в европейском баскетболе.

Заметное влияние спортивной американской культуры на мировой профессиональный спорт приводит к изменениям правил проведения соревнований и даже перенесению сроков региональных турниров. К примеру, поскольку баскетбольные чемпионаты Европы среди женщин по срокам проведения почти совпадали с первенством женской НБА, в январе 2000 г. ФИБА было принято решение проводить первенства континента не в мае-июне, а в сентябре³.

Перспективы американского профессионального спорта в отличие от других стран почти полностью зависят от состояния внутреннего рынка и изменений, происходящих в американском обще-

¹ См.: *The new American sport history: recent approaches and perspectives* / Ed. S.W. Pope. Urbana: Univ. Illinois Press, 1997.

² См.: *О европейской суперлиге по футболу* / Пер. с англ. // Международный и зарубежный футбол: политика, менеджмент, маркетинг. Тематический бюллетень ВНИИФК. М., 1998. № 4; *Регламент Лиги чемпионов УЕФА сезон 2000—2001 гг.* Союз Европейских футбольных ассоциаций / Пер. с англ. М., 2000; *УЕФА о Лиге чемпионов* / Пер. с болг. // Международный и зарубежный футбол: новости, политика, менеджмент, маркетинг: Информационный бюллетень ВНИИФК. М. 2000. № 3.

³ См.: <http://www.allbasket.ru>

стве¹. Очевидно, что эти изменения произойдут эволюционно, на основе свободного выбора ценностей, которые изберет само общество. Вместе с тем пока будущее американского профессионального спорта мало зависит от процессов, связанных с развитием отдельных видов спорта в мире. Больше того, именно спортивная американская культура сегодня оказывает влияние на развитие спортивного движения как в глобальном масштабе, так и в отдельных странах. Как отмечалось, НБА и НХЛ в последние годы принимают активное участие в Олимпийских играх, НФЛ — интенсивно экспортирует американский футбол в Европу и Азию. В начале 1990-х годов в Европе была создана Всемирная лига американского футбола. Интерес к американскому профессиональному спорту, его организации, системе финансирования и другим аспектам проявляется

¹ История американского спорта свидетельствует о том, что у профессионального спорта США с момента его зарождения было много противников. Приверженцы чистого любительского спорта, выступая против его коммерциализации и профессионализации, а также развития профессионального спорта в стране, аргументировали свою позицию тем, что рушится сама природа спорта, его ценностная система и воспитательные функции.

Сегодня превалирует позиция, что в целом спорт играет важную роль в воспитании в первую очередь молодежи, а стало быть, очень важен для будущего американского общества. Данную точку зрения разделяют широкие круги американского населения, многие из которых, конечно, понимают несовершенство современного спорта. Вместе с тем они верят, что спорт способен показать человека в лучшем свете, чем большинство других сфер деятельности. Они утверждают, что спорту изначально свойственны такие черты, как свобода соревнования, равенство возможностей для победы, подчинение правилам соревнования, инициатива, стремление к достижению максимальных результатов, ориентация на лидерство и т.п. Между тем, сопоставляя эти ценностные характеристики с ценностями американского общества, отдельные идеологи и социологи США не принимают во внимание его интенсивной коммерциализации и профессионализации, которые за последние 30 лет привели к тому, что материальные интересы многие из перечисленных ценностей из него вытеснили. В этой связи, к примеру, известный профессиональный баскетболист Т. Мешери с сожалением вспоминает время, когда честь и преданность считались достоинствами в спорте, а не поводом для насмешек, когда спортсмены получали удовольствие и удовлетворение от самого соревнования, а не только от денежных знаков. Еще к более печальному выводу пришел популярный спортивный журналист Л. Шектер, заявив, что в американском спорте победа, поражение и просто игра значат гораздо меньше, чем подсчет денег.

Таким образом, процессы коммерциализации и профессионализации американского спорта оказывают огромное влияние на изменение его ценностных ориентаций, ибо ценность спортивной деятельности измеряется не тем, что человек просто занимается спортом, а количеством денег, которое может принести это занятие, т.е. происходит процесс трансформации ценностных характеристик спорта.



и год от года усиливается во многих европейских странах, в том числе в России¹.

Европейский профессиональный спорт отличается от американского значительно большей интернационализацией. Долгое время американский профессиональный спорт развивался почти в полной изоляции от внешнего мира. Первые спортсмены-иностранцы появились в НХЛ в начале 1960-х годов. Затем для баскетболистов из Европы и Африки открыла двери НБА. В настоящее время политики открытых дверей придерживаются и более консервативные НФЛ и ГБЛ.

Вместе с тем, несмотря на активизацию в 1980—1990-е годы процесса интернационализации в деятельности профессиональных лиг Америки, его трудно сравнить с событиями, происходившими в

¹ Однако, для того чтобы серьезно заниматься развитием профессионального спорта в нашей стране, необходимо прежде всего определиться, является ли профессиональный спорт разновидностью спорта высших достижений или его нужно рассматривать как отдельную отрасль развлекательного бизнеса; какие виды спорта могут и должны культивироваться на профессиональной основе; по сколько команд должно быть в профессиональных лигах; должен ли профессиональный спорт работать на экономику, как в Америке и Европе, или экономика должна работать на спорт, как зачастую у нас.

Заниматься развитием отдельных видов профессионального спорта в России надо постепенно, с учетом специфических российских условий, традиций и современных реалий. США к современному уровню развития профессионального спорта шли более 80 лет. Постепенное развитие отдельных видов предполагает не директивное предоставление, в частности, футбольным или хоккейным командам профессионального статуса, а сначала командам, у которых есть экономические и другие условия для этого, а также определенные гарантии учредителей. Кроме того, необходимо менять психологию спортсменов, тренеров, спортивных функционеров и журналистов, многие из которых считают, что переход на профессиональные рельсы непременно ведет к росту заработной платы спортсменов по контрактам. В действительности уровень их заработной платы должен в первую очередь исходить из получаемых доходов.

Между тем тенденция профессионализации спорта в России стихийно набирает темпы, подчас не считаясь ни с экономическими, ни с социальными, ни с психологическими условиями, уровнем и образом жизни населения, ни с отношением россиян к спорту, ни с популярностью того или иного его вида. В этой связи, а также с учетом того, что особенностью развития профессионального спорта развитых стран на национальном уровне является усиление роли государства в вопросах правового регулирования, российская власть должна решать названные вопросы при помощи правовых рычагов и, прежде всего, создать в России эффективную законодательную базу профессионального спорта.

профессиональном спорте Европы¹. Во-первых, процесс этот в Европе гораздо глубже. Здесь речь идет не об игре отдельных спортсменов-иностранцев в лигах той или другой страны, а о создании европейских лиг, к примеру, евролиг по баскетболу и хоккею. Один из примеров — создание Северо-Европейской баскетбольной лиги (НЕБЛ), деятельность которой построена на принципах американского профессионального баскетбола. Во-вторых, этот процесс после «дела Босмана»² обрел правовую основу, в силу которой для стран — членов Европейского Союза сняты ограничения в количестве иностранцев, выступающих в футбольных клубах³. Это касается и других видов спорта. В-третьих, большее влияние на европейский спорт оказывают МСФ. В-четвертых, процесс интернационализации распространяется и на систему подготовки спортсменов-профессионалов, так как во многих командах и видах спорта работают тренеры из разных стран мира⁴.

Влияние на ускорение процесса интернационализации оказали распад социалистической системы и начавшиеся экономические преобразования в бывших соцстранах.

Таким образом, профессиональный спорт становится частью международного спортивного и олимпийского движения. Противостояние между любительским и профессиональным спортом, продолжавшееся на протяжении XX в., закончилось в пользу последнего. Эпоха активного сближения профессионального и олимпийского спорта, интернационализации и глобализации профессионального спорта началась⁵.

Олимпийские игры, как, впрочем, и весь современный спорт, уже никогда не будут прежними. Попытки сохранить классические

¹ До середины 1980-х годов во многих европейских странах концепция любительства с ее идеалами и ценностями преобладала над концепцией профессионализма. Статус спортсмена-любителя рассматривался спортивной общественностью значительно выше, чем статус профессионала, а в английском и французском регби такое положение сохраняется и по сей день. Важную роль в этом сыграла позиция МОК, который, как не раз говорилось, до 1980-х годов твердо придерживался концепции любительства.

² См. об этом § 4.2.

³ См.: *Европейский рынок футболистов после «дела Босмана»* // Football market. 2000. № 4. С. 15—17; *Европейский клубный футбол — 10 принципов* // Футбол. 2001. № 3.

⁴ См.: *Nickok R. New Encyclopedia of sport*. N.-Y.: Me Graw, Hill Books Co., 1997.

⁵ См.: *Родиченко В.С. Олимпийское движение и мегатренды развития общества* // Олимпийское движение и социальные процессы. Материалы научно-практической конференции СГИФК. Смоленск, 1991. С. 13—17.

идеалы и чистоту олимпийского движения оказались тщетными. Олимпийский спорт быстро адаптировался к допуску профессионалов на Олимпийские игры.

Анализ развития профессионального спорта в США, Великобритании, Германии, Италии, Франции и других странах обнаруживает закономерную тенденцию. Она состоит в том, что профессиональный спорт успешно развивается там, где заложена прочная основа спорта любительского. Однако, если отношения между этими типами спорта часто были антагонистическими, то теперь они постепенно сглаживаются.

Вместе с тем современный олимпийский спорт, в определенной мере став профессиональным, все-таки смог сохранить основные идеалы и ценности олимпизма, которые как магнит притягивают население планеты. Олимпийские игры остаются самым грандиозным спортивным праздником и не превратились в театрализованное коммерческое шоу.

Через несколько лет после решения МОК о допуске профессионалов на олимпийские соревнования борьба за идеалы олимпизма была перенесена в другую плоскость: первоочередными стали проблемы честной игры, объективного судейства, противодействия применению допинга, олимпийского образования и др. Противостояние закончилось, но процесс сближения, взаимовлияния и обоюдного совершенствования продолжается.

Приложение 1.1

ОЛИМПИЙСКАЯ ХАРТИЯ Международного олимпийского комитета¹ (в редакции от 14 июля 2001 г.)²

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

1. Концепция современного олимпизма принадлежит Пьеру де Кубертену, по чьей инициативе в июне 1894 г. в Париже состоялся Международный атлетический конгресс. 23 июня 1894 г. самоучредился Международный олимпийский комитет (МОК). В августе 1994 г. в Париже состоялся XII Олимпийский конгресс столетия, который получил название «Конгресс единства».

2. Олимпизм представляет собой философию жизни, возвышающую и объединяющую в сбалансированное целое достоинство тела, воли и разума. Олимпизм, соединяющий спорт с культурой и образованием, стремится к созданию образа жизни, основывающегося на радости от усилия, на воспитательной ценности хорошего примера и на уважении к всеобщим основным этическим принципам.

3. Целью олимпизма является повсеместное становление спорта на службу гармоничного развития человека с тем, чтобы способствовать созданию мирного общества, заботящегося о сохранении человеческого достоинства. Для этого олимпийское движение, в одиночку или в сотрудничестве с другими организациями, осуществляет деятельность, направленную на укрепление мира.

4. Олимпийское движение, руководимое МОК, берет начало в современном олимпизме.

5. Под верховной властью МОК олимпийское движение объединяет организации, спортсменов и других лиц, которые согласны руководствоваться Олимпийской хартией. Критерием принадлежности к олимпийскому движению является признание Международным олимпийским комитетом. Организацию и управление в спорте должны осуществлять независимые спортивные организации, признанные таковыми.

¹ *Примечание.* Использование в данной Олимпийской хартии существительных мужского рода (например: член, руководитель, официальное лицо, руководитель делегации, участник соревнований, соревнующийся, спортсмен, судья, арбитр, член жюри, атташе, кандидат, персонал) или местоимений (таких как: он, они, им) понимается как включающее и женский род, за исключением особо оговоренных случаев.

² После последнего издания Олимпийской хартии, действовавшей с 11 сентября 2000 г., в ее текст внесены следующие изменения, утвержденные 112-й сессией МОК в Москве 14 июля 2001 г.: в пункт 2 Официального разъяснения к правилу 46; подпункт 5.2 Официального разъяснения к правилу 49; пункт 2 правила 7; подпункты 3.7, 3.8, пункты 4 и 5 правила 20; подпункт 2.1.1 правила 25; пункт 5. Официального разъяснения к правилу 60; подпункт 2 к правилу 72.

6. Цель олимпийского движения — способствовать построению лучшего мира и воспитывать молодежь средствами спорта без какой-либо дискриминации и в духе соблюдения принципов олимпизма, что включает в себя взаимопонимание, дружбу, атмосферу солидарности и честной игры.

7. Деятельность олимпийского движения носит постоянный и универсальный характер. Она охватывает пять континентов. Вершиной его является объединение спортсменов мира на великом спортивном празднике — Олимпийских играх.

8. Занятие спортом — одно из прав человека. Каждый должен иметь возможность заниматься спортом в соответствии с его или ее потребностями.

9. Олимпийская хартия сводит в единый кодекс основополагающие принципы, правила и официальные разъяснения, принятые МОК. Она управляет организацией и функционированием олимпийского движения и устанавливает условия проведения Олимпийских игр.

ГЛАВА I. ОЛИМПИЙСКОЕ ДВИЖЕНИЕ

Правило 1. Верховная власть

1. МОК является верховной властью олимпийского движения.

2. Для любого лица или организации, принадлежащих к олимпийскому движению в любом качестве, положения Олимпийской хартии обязательны; они также должны твердо придерживаться решений МОК.

Правило 2. Роль МОК

Роль МОК состоит в руководстве развитием олимпизма в соответствии с Олимпийской хартией. С этой целью МОК осуществляет следующие действия.

1. Поощряет координацию, организацию и развитие спорта и спортивных соревнований, во взаимодействии с международными и спортивными организациями обеспечивает поддержку и проведение в жизнь мер, направленных на укрепление единства олимпийского движения.

2. Сотрудничает с компетентными общественными, частными и государственными организациями в стремлении поставить спорт на службу человечеству.

3. Обеспечивает регулярное проведение Олимпийских игр.

4. Участвует в мероприятиях, направленных на укрепление мира, в действиях, направленных на защиту прав членов олимпийского движения и в действиях против любых форм дискриминации, наносящих ущерб олимпийскому движению.

5. Соответствующими мерами решительно поддерживает участие женщин в спорте на всех уровнях и во всех структурах, особенно в исполнительных органах национальных и международных спортивных организаций, стремясь к строгому соблюдению принципа равенства мужчины и женщины.

6. Способствует соблюдению и поощряет соблюдение спортивной этики.

7. Направляет свои усилия на то, чтобы дух честной игры превалировал на спортивных площадках и чтобы насилие было изгнано с них.

8. Руководит борьбой с допингом в спорте.

9. Принимает меры, цель которых — не допустить возникновения угрозы здоровью спортсменов.

10. Противостоит любым политическим и коммерческим злоупотреблениям в спорте.

11. Поддерживает спортивные организации и общественные органы управления в их усилиях по осуществлению мер, обеспечивающих социальное и профессиональное будущее спортсменов.

12. Поддерживает распространение массового спорта, являющегося одной из основ спорта высших достижений, который, в свою очередь, способствует развитию массового спорта.

13. Следит за тем, чтобы Олимпийские игры проводились в условиях соблюдения охраны окружающей среды, поддерживает олимпийское движение в его стремлении к заботе о сохранении окружающей среды, принимает меры для того, чтобы отразить эти положения в своей деятельности, ведет просветительскую работу среди людей, объединенных олимпийским движением, по вопросам расширения совместной деятельности в этой области.

14. Поддерживает Международную олимпийскую академию (МОА).

15. Поддерживает другие учреждения, которые посвящают себя олимпийскому образованию.

Правило 3. Принадлежность к олимпийскому движению

1. Кроме МОК олимпийское движение включает в себя международные спортивные федерации (МСФ), национальные олимпийские комитеты (НОК), организационные комитеты Олимпийских игр (ОКОИ), национальные ассоциации, клубы и лиц, принадлежащих к ним, в частности, спортсменов, в чьих интересах осуществляется основная деятельность клубов, а также судей, рефери, тренеров и других специалистов в области спорта. Кроме того, олимпийское движение включает в себя другие организации и учреждения, признанные МОК.

2. Несовместимой с принадлежностью к олимпийскому движению является любая форма дискриминации по отношению к стране или лицу, по расовым, религиозным, политическим, половым или иным мотивам.

3. Для того чтобы принадлежать к олимпийскому движению, необходимо уважать фундаментальные этические принципы.

Правило 4. Признание со стороны МОК

1. В целях содействия олимпийскому движению во всем мире МОК может признать в качестве НОК организации, деятельность которых связана с его ролью. Эти организации должны иметь (где это возможно) статус юридического лица в своих странах. Они должны быть созданы в соответствии с Олимпийской хартией, а уставы должны быть одобрены МОК.

2. МОК может признавать ассоциации НОК, сформированные на континентальном или всемирном уровне, такие, как:

— Генеральная ассоциация национальных олимпийских комитетов (ГАНОК);

— Ассоциация национальных олимпийских комитетов Африки (АНОКА);

— Олимпийский совет Азии (ОКА);

— Панамериканская спортивная организация (ПАСО);

— Ассоциация европейских олимпийских национальных комитетов (АЕНОК);

— Национальные олимпийские комитеты Океании (ОНОК),

при условии соответствия уставов этих организаций Олимпийской хартии и одобрения их со стороны МОК.

3. МОК может признавать МСФ в соответствии с условиями, приведенными в правиле 29. Кроме того, он может признавать ассоциации МСФ, такие, как:

— Ассоциация международных федераций летних олимпийских видов спорта (АСОИФ);

— Ассоциация международных федераций зимних олимпийских видов спорта (АИВФ);

— Ассоциация международных спортивных федераций, признанных МОК (АРИСФ);

— Генеральная ассоциация международных спортивных федераций (ГАИСФ).

4. Признание ассоциаций МСФ или НОК ни в коем случае не влияет на право каждой МСФ и каждого НОК вести дела напрямую с МОК, и наоборот.

5. МОК может признавать неправительственные организации, связанные со спортом, функционирующие на международном уровне, уставы и деятельность которых соответствуют Олимпийской хартии.

6. МОК может лишать МСФ, НОК и другие ассоциации и организации своего признания; это решение вступает в силу немедленно.

Правило 5. Патронаж со стороны МОК

1. МОК может на тех условиях, какие он сочтет подходящими в данном случае, предоставлять свой патронаж международным комплексным спортивным соревнованиям — региональным, континентальным или всемирным — при условии, что они будут проводиться в строгом соответствии с Олимпийской хартией и организовываться под контролем НОК или ассоциаций, признанных МОК, с помощью соответствующих МСФ и в соответствии с их техническими правилами.

2. Кроме того, Исполком МОК может предоставлять патронаж МОК другим мероприятиям, при условии их соответствия целям олимпийского движения.

Правило 6. Периодические консультации с МСФ и с НОК

Исполком МОК организует периодические встречи с МСФ, а также с НОК не менее одного раза в год. На этих встречах председательствует Президент МОК, который определяет процедурные вопросы и повестку дня после консультаций с заинтересованными сторонами.

Правило 7. Олимпийский конгресс

1. МОК проводит Олимпийский конгресс, созываемый в принципе раз в восемь лет по решению МОК его президентом. Место и дату конгресса устанавливает МОК. Президент МОК председательствует на конгрессе и решает процедурные вопросы. Олимпийский конгресс носит консультативный характер.

2. Олимпийский конгресс составляют члены, почетный пожизненный президент, почетные члены и заслуженные члены МОК, делегаты МСФ, НОК и других организаций, признанных МОК. Кроме них в работе Олимпийского конгресса принимают участие спортсмены и лица, приглашаемые МОК индивидуально или в качестве представителей их организаций.

3. Исполком МОК определяет повестку Олимпийского конгресса после консультаций с МСФ и НОК.

Правило 8. Олимпийская солидарность¹

1. Целью Олимпийской солидарности является организация помощи НОК, признанных МОК, в частности, особо нуждающимся в такой помощи. Эта помощь осуществляется в виде программ, совместно разрабатываемых МОК и НОК, при необходимости МСФ осуществляют техническую помощь.

2. Реализацией всех этих программ занимается Комиссия по Олимпийской солидарности, которую возглавляет Президент МОК.

Официальное разъяснение к правилу 8

Программы, созданные Олимпийской солидарностью, должны способствовать следующему.

1. Пропаганде основополагающих принципов олимпийского движения.
2. Повышению спортивно-технических знаний спортсменов и тренеров.
3. Совершенствованию (с предоставлением стипендий) технического уровня спортсменов и тренеров.

4. Подготовке спортивно-административных работников.

5. Сотрудничеству с различными комиссиями МОК, в частности, с Комиссией по Международной олимпийской академии и олимпийскому образованию, Медицинской комиссией, Комиссией «Спорт для всех» и Комиссией по олимпийской программе, а также с организациями и учреждениями, выполняющими такие же задачи, в частности, по олимпийскому образованию и пропаганде спорта.

6. Созданию там, где это необходимо, совместно с национальными или международными организациями простых функциональных и экономических спортивных сооружений.

7. Поддержке организации соревнований на национальном, региональном и континентальном уровнях под руководством или под патронажем НОК.

8. Поддержке совместных двусторонних или многосторонних программ сотрудничества НОК.

9. Работе с правительственными и международными организациями по включению спорта в Программу официального содействия развитию.

Правило 9. Олимпийские игры

1. Олимпийские игры являются соревнованиями между спортсменами в индивидуальных или командных видах, а не между странами. Они объединяют спортсменов, которых НОК отобрали для этой цели, заявки которых были приняты МОК, и выступающих под техническим руководством соответствующей МСФ.

2. Полномочия принять окончательное решение по любым вопросам, касающимся Олимпийских игр, принадлежат МОК.

3. Олимпийские игры состоят из Игр Олимпиады и зимних Олимпийских игр, каждые из которых проводятся раз в четыре года с учетом положений пункта 4.

¹ Правила, отмеченные астериском (*), дополнены Официальными разъяснениями.

4. Первые зимние Олимпийские игры проводились в 1924 г. Начиная с 1924 г. они вели свою нумерацию в порядке их проведения; однако XVII зимние Олимпийские игры состоялись в 1994 г. Виды спорта, которые проводятся на снегу и льду, трактуются как зимние виды спорта.

Правило 10. Олимпиада

1. Термин «Олимпиада» означает период из четырех последовательных лет, который начинается с открытия Игр текущей Олимпиады и оканчивается с открытием Игр следующей Олимпиады.

2. Если по какой-то причине Игры какой-либо Олимпиады не проводились, то Олимпиада оканчивается через четыре года после начала предыдущей Олимпиады и с этого дня начинается новая Олимпиада.

3. Счет Олимпиад ведется последовательно с первых Олимпийских игр (Игр Олимпиады) современности, которые проводились в Афинах в 1896 г.

Правило 11. Права на Олимпийские игры

Олимпийские игры являются исключительной собственностью МОК, которому принадлежат все права, связанные с ними, в частности, без каких-либо ограничений МОК принадлежат права, связанные с их организацией, использованием, вещанием, записью, представлением, воспроизведением, доступом и распространением в любой форме и любыми средствами и методами, существующими в настоящее время, или теми, что будут развиты в будущем. МОК будет определять условия доступа и пользования данными, имеющими отношение к соревнованиям и выступлениям на Олимпийских играх.

Все доходы от празднования Олимпийских игр должны использоваться на развитие олимпийского движения и спорта.

Правило 12. Олимпийский символ*

1. Олимпийский символ состоит из пяти олимпийских колец, используемых отдельно, в одно- или многоцветном исполнении.

2. Эти кольца должны быть в обязательном порядке голубого, желтого, черного, зеленого и красного цветов. Они переплетаются слева направо. Голубое, черное и красное кольца расположены наверху, а желтое и зеленое кольца — внизу.

Вся фигура представляет собой правильную трапецию, меньшим основанием которой является низ, согласно официальному изображению, хранящемуся в штаб-квартире МОК и воспроизводимую ниже.

3. Олимпийский символ представляет собой союз пяти континентов и встречу спортсменов всего мира на Олимпийских играх.

Правило 13. Олимпийский флаг*

Олимпийский флаг представляет собой белое полотнище без окаймления. В его центре расположен олимпийский символ в пяти цветах. Его дизайн и пропорции должны соответствовать флагу, подаренному Пьером де Кубертенем на Парижском конгрессе 1914 г.

Правило 14. Олимпийский девиз*

Олимпийский девиз «Citius, Altius, Fortius» («быстрее, выше, сильнее») выражает послание, которое МОК адресует всем, кто принадлежит к олимпийскому движению, призывая их к совершенству — в соответствии с духом олимпизма.

Правило 15. Олимпийская эмблема*

1. Олимпийской эмблемой является сложная композиция, утвержденная МОК, в которой олимпийские кольца связаны с другим отличительным элементом.

2. Дизайн любой олимпийской эмблемы должен перед каким бы то ни было использованием представляться на утверждение Исполкома МОК.

Правило 16. Олимпийский гимн*

Олимпийским является гимн, утвержденный МОК на 55-й сессии 1958 г. в Токио, ноты (партитуры) которого хранятся в штаб-квартире МОК.

Правило 17. Права на олимпийские символ, флаг, девиз и гимн*

Все права на олимпийские символ, флаг, девиз и гимн принадлежат исключительно МОК.

Официальное разъяснение к правилам 12, 13, 14, 15, 16 и 17

1.

1.1. МОК может принимать все соответствующие меры для приобретения юридической защиты на национальном и международном уровне олимпийских символа, флага, девиза и гимна.

1.2. Даже если национальное законодательство или регистрация торгового знака предоставляют НОК защиту олимпийского символа, такой НОК может использовать вытекающие из этого права только в соответствии с инструкциями, полученными от Исполкома МОК.

2. Каждый НОК несет перед МОК ответственность за соблюдение в своей стране правил 12, 13, 14, 15, 16 и 17, а также Официального разъяснения к ним. Он должен принять меры для запрещения любого использования олимпийского символа, флага, девиза или гимна, которое бы противоречило этим правилам или Официальному разъяснению к ним. Он должен тоже постараться обеспечить защиту в интересах МОК наименований «олимпийский» и «Олимпиада».

3. НОК могут в любое время обратиться за помощью МОК в приобретении предусмотренной выше защиты олимпийских символа, флага, девиза или гимна и в урегулировании любых разногласий, которые могут возникнуть в подобных вопросах с третьими сторонами.

4. НОК могут использовать олимпийские символ, флаг, девиз и гимн только в рамках своей деятельности, проводимой не для извлечения прибыли, при условии, что такое использование будет способствовать развитию олимпийского движения и не ущемлять его достоинства, а также при условии получения соответствующими НОК предварительного согласия Исполкома МОК на такое использование.

5. МОК в сотрудничестве с НОК соответствующих стран поощряет использование олимпийского символа на почтовых марках, выпускаемых, в согласовании с МОК, компетентными национальными органами. Исходя из этого он может дать разрешение использовать олимпийскую символику в соответствии с условиями, определенными Исполнительным бюро МОК.

6. МОК может создать одну или несколько олимпийских эмблем, которые может использовать по своему усмотрению.

7.

7.1. Олимпийская эмблема может быть создана НОК или ОКОИ.

7.2. Исполком МОК может утвердить дизайн олимпийской эмблемы при условии, если он сочтет, что не существует вероятности совпадения между указанной эмблемой и олимпийским символом или другими олимпийскими эмблемами.

7.3. Площадь, занимаемая олимпийским символом, входящим в олимпийскую эмблему, не должна превышать третьей части всей площади этой эмблемы. Кроме того, олимпийский символ, входящий в олимпийскую эмблему, должен использоваться целиком и не может быть изменен.

7.4. Помимо вышеизложенного, олимпийская эмблема НОК должна отвечать следующим условиям.

7.4.1. Дизайн эмблемы должен быть таким, чтобы четко идентифицировалась ее связь со страной соответствующего НОК.

7.4.2. Отличительный элемент эмблемы не должен быть ограничен одним названием (или аббревиатурой названия) страны, к которой относится этот НОК.

7.4.3. Отличительный элемент эмблемы не должен содержать ссылок на Олимпийские игры или на отдельную дату или событие, т.е. не быть ограничен во времени.

7.4.4. Отличительный элемент эмблемы не должен содержать девизов, наименований, других словосочетаний общего характера или других выражений, которые создают впечатление универсальных или международных по своей природе.

7.5. Кроме положений подпунктов 7.1, 7.2 и 7.3 олимпийская эмблема ОКОИ должна выполнять следующие условия.

7.5.1. Эта эмблема должна быть смоделирована так, чтобы четко идентифицировать ее связь с Олимпийскими играми, организуемыми соответствующими ОКОИ.

7.5.2. Отличительный элемент не должен ограничиваться одним названием (или аббревиатурой) страны соответствующего ОКОИ.

7.5.3. Отличительный элемент эмблемы не должен содержать девизов, наименований или других словосочетаний, которые создают впечатление универсального или международного характера.

7.6. Любая олимпийская эмблема, которая утверждена Исполкомом МОК до вступления в силу вышеприведенных положений, остается действительной.

7.7. Где это возможно, олимпийская эмблема НОК должна быть зарегистрирована (т.е. получить юридическую защиту) НОК в своей стране. НОК должен провести такую регистрацию в течение шести месяцев со времени ее утверждения Исполкомом МОК и уведомить МОК о такой регистрации.

Утверждение Исполкомом МОК олимпийской эмблемы может быть аннулировано, если соответствующие НОК не предпримут все возможные меры по защите своей олимпийской эмблемы и не сообщат МОК о такой защите. Подобным образом ОКОИ должны защитить свои олимпийские эмблемы в своих странах, а также и в других странах. Решение о защите принимается после консультации с Исполкомом МОК. Любая защита, предпринятая НОК или ОКОИ, не должна быть обращена против МОК.

8. Право использования олимпийской эмблемы в рекламных или коммерческих целях или в целях извлечения прибыли принадлежат только МОК.

9. Использование олимпийской эмблемы в рекламных или коммерческих целях или в целях извлечения прибыли должно отвечать условиям, изложенным в пунктах 10 и 11.

10. Любой НОК или ОКОИ, желающий использовать свою олимпийскую эмблему в рекламных, коммерческих или в целях извлечения прибыли сам или через посредство третьей стороны, должен соблюдать настоящее официальное разъяснение и обеспечить его соблюдение третьей стороной.

11. Все контракты или договоренности, включая заключаемые Оргкомитетом, должны подписываться или утверждаться соответствующим НОК и отвечать следующим принципам.

11.1. Использование эмблемы какого-нибудь НОК является законным только на территории указанного НОК: эта эмблема, а также другие олимпийские символы, эмблемы и наименования НОК, не могут быть использованы для рекламы и коммерческих целей или в целях извлечения прибыли в стране другого НОК без его предварительного письменного согласия.

11.2. Аналогичным образом олимпийскую эмблему ОКОИ так же, как и другие олимпийские символы, эмблемы, знаки и наименования ОКОИ, нельзя использовать в рекламных, коммерческих целях и в целях извлечения прибыли в стране какого-либо НОК без предварительного письменного согласия данного НОК.

11.3. В любом случае срок действия любого контракта, заключаемого ОКОИ, должен заканчиваться 31 декабря года соответствующих Олимпийских игр.

11.4. Использование олимпийской эмблемы должно содействовать развитию олимпийского движения и не ущемлять его достоинства; любая связь между олимпийской эмблемой и товарами или услугами запрещена, если эта связь несовместима с основополагающими принципами Олимпийской хартии или той ролью, которую играет МОК.

11.5. По требованию МОК любой НОК или ОКОИ должны предоставить ему копию любого контракта, заключенного ими.

12. Олимпийский символ и олимпийские эмблемы МОК могут использоваться МОК или уполномоченным им лицом на территории любого национального олимпийского комитета при условии соблюдения следующих правил.

12.1. При заключении соглашений о спонсорстве, поставках и в отношении всех коммерческих инициатив (помимо упомянутого в п. 12.2) должно соблюдаться условие, что такое использование не нанесет ущерба интересам соответствующего НОК и что решение должно приниматься Исполкомом МОК при консультациях с этим НОК, который получит часть чистого дохода от такого использования.

12.2. При всех лицензионных соглашениях должно соблюдаться условие, что НОК получит половину чистой прибыли от такого использования после вычета всех налогов и положенных сборов. НОК будет заранее извещен о любом таком мероприятии.

МОК по своему усмотрению может уполномочить телевизионные компании, ведущие репортажи с Олимпийских игр, использовать олимпийский символ и олимпийские эмблемы МОК и ОКОИ для пропаганды передач с

Олимпийских игр. Положения подпунктов 12.1 и 12.2 данного разъяснения в этом случае не применяется.

Правило 18. Олимпийский огонь, олимпийский факел

1. Олимпийским огнем является огонь, зажигаемый в Олимпии под эгидой МОК.

2. Олимпийским факелом является факел или его модель, в котором горит олимпийский огонь.

3. МОК оставляет за собой все права любого рода, касающиеся использования олимпийского огня и олимпийских факелов.

ГЛАВА II. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОЛИМПИЙСКИЙ КОМИТЕТ (МОК)

Правило 19. Юридический статус

1. МОК является международной неправительственной организацией, созданной не для извлечения прибыли, в форме ассоциации со статусом юридического лица, признанной Швейцарским федеральным советом.

2. МОК постоянно находится в Лозанне (Швейцария).

3. Миссией МОК является руководство олимпийским движением в соответствии с Олимпийской хартией.

4. Решения МОК, принятые на основе положений Олимпийской хартии, являются окончательными. Любой спорный вопрос, касающийся их применения или объяснения, может решаться исключительно Исполкомом МОК и в некоторых случаях арбитражем в Спортивном арбитражном суде.

Правило 20. Членство*

1. Комплектование МОК — пополнение, выборы, признание и статус членов МОК.

1.1. Члены МОК являются физическими лицами. МОК имеет в составе своих членов действующих спортсменов, президентов или высших должностных руководителей МСФ и НОК. Общее число членов МОК не должно превышать 115 человек в соответствии с положениями о ротации подпункта 2.8 Официальных разъяснений к настоящему правилу.

1.2. МОК пополняет ряды и избирает своих членов из числа лиц, которых он считает квалифицированными с соответствием с Официальными разъяснениями к настоящему правилу.

1.3. МОК принимает своих новых членов во время церемонии, на которой они дают согласие исполнять свои обязанности, приняв следующую клятву:

«Удоставаясь чести быть членом Международного олимпийского комитета и представлять его и осознавая свои обязанности в данном качестве, я готов служить олимпийскому движению в полную меру своих возможностей, соблюдать и требовать уважения всех положений Олимпийской хартии и решений МОК, которые я принимаю безоговорочно, оставаясь свободным как от всякого политического или коммерческого влияния, так и от всех соображений расового или религиозного характера; бороться против любых форм дискриминации и защищать при любых обстоятельствах интересы МОК и олимпийского движения».

1.4. Члены МОК являются его представителями.

1.5. Члены МОК не могут принимать от правительства, организаций или иных юридических и частных лиц никаких поручений, которые бы их связывали или препятствовали свободе их действий или независимости при голосовании.

1.6. Члены МОК не несут личной ответственности за любые долги и обязательства МОК.

2. Обязанности

Каждый член МОК имеет следующие обязанности.

2.1. Участвовать в Сессиях МОК.

2.2. Участвовать в работе комиссий МОК, в состав которых он назначен.

2.3. Помогать в развитии олимпийского движения.

2.4. Следить на местах за реализацией программ МОК, включая программу «Олимпийская солидарность».

2.5. Информировать Президента МОК, по меньшей мере раз в год, о ходе развития олимпийского движения и его потребностях.

2.6. Сообщать безотлагательно Президенту МОК о всех событиях, которые могли бы препятствовать выполнению Олимпийской хартии или отразиться на олимпийском движении.

2.7. Соблюдать при любых обстоятельствах Кодекс этики, указанный в правиле 25.

2.8. Осуществлять другие задания, поручаемые ему Президентом МОК, и, при необходимости, представлять МОК в любой стране, территории, или организации.

3. Потеря статуса члена МОК

3.1. Любой член МОК может прекратить свое членство в МОК в любое время, подав Президенту МОК свое письменное заявление об отставке. Перед тем как предпринимать практические шаги в отношении отставки, Исполком МОК может прибегнуть к заслушиванию выходящего в отставку члена.

3.2. Любой член МОК теряет свое членство без дальнейших формальностей, если он не переизбран в соответствии с подпунктом 2.6 Официального разъяснения к данному правилу.

3.3. Член МОК должен уйти в отставку не позднее конца календарного года, в котором ему исполнится 70 лет, в соответствии с правилами переходного периода, предусмотренными в подпункте 2.6 Официального разъяснения к данному правилу.

3.4. Членства лишаются следующие лица.

3.4.1. Любой член МОК, избранный в качестве кандидата как действующий спортсмен, в соответствии с подпунктом 2.2.1 Официального разъяснения к данному правилу, незамедлительно, если он больше не является членом Спортивной (атлетической) комиссии МОК.

3.4.2. Любой член МОК, избранный в качестве кандидата от одной из организаций, указанных в подпунктах 2.2.2 и 2.2.3 Официального разъяснения к настоящему правилу тотчас же, как только перестает исполнять любую из изложенных функций.

3.5. Любой член МОК, избранный в качестве кандидата в соответствии с подпунктом 2.2.4 Официального разъяснения к настоящему правилу ли-

шается членства, если он больше не проживает и не имеет интересов в стране, указанной в связи с его именем в списке членов, как предусмотрено в подпункте 5 настоящего правила. В таких случаях потеря статуса члена МОК подтверждается решением Сессии МОК.

3.6. Член МОК считается вышедшим в отставку и таким образом теряет свое членство без подачи последующих заявлений с его стороны, если меняет свое гражданство или перемещает центр основных интересов в другую страну. Это же положение применимо в случае, если он на протяжении двух лет не участвует в сессиях или не принимает активного участия в работе МОК, за исключением форс-мажорных обстоятельств. В таких случаях потеря статуса члена МОК подтверждается решением Сессии МОК.

3.7. Член или почетный член МОК может быть исключен решением Сессии МОК, если он изменил клятве или если Сессия МОК сочтет, что он пренебрег или сознательно предал интересы МОК или стал каким-либо образом недостойным МОК.

3.8. Решения по исключению члена МОК, Почетного пожизненного президента МОК, почетного члена или заслуженного члена принимаются большинством в две трети присутствующих на сессии членов, по предложению Исполкома МОК. Соответствующий член МОК имеет возможность доложить свое дело лично, выступив на Сессии МОК.

До того как Сессия МОК примет решение об исключении, Исполком МОК может временно лишить соответствующего члена всех или части прав, прерогатив и функций, вытекающих из его членства.

Член, почетный пожизненный президент, почетный член, заслуженный член, исключенный из МОК, не может быть членом НОК, ассоциации НОК или ОКОИ. Ни при каких обстоятельствах он не может больше стать членом, почетным пожизненным президентом, почетным членом или заслуженным членом.

4. Почетный пожизненный президент — почетные члены — заслуженные члены

4.1. По предложению Исполкома МОК может избрать в качестве почетного пожизненного президента члена МОК, который внес неоценимый вклад на посту президента МОК. Почетный пожизненный президент приглашается на Олимпийские игры, Олимпийские конгрессы, Сессии МОК и заседания Исполкома МОК, где ему зарезервировано место рядом с действующим Президентом МОК. Почетный пожизненный президент имеет право предлагать свои советы. Пост почетного пожизненного президента не наделяет его правом голоса.

4.2. Любой член МОК, уходящий в отставку после 10 лет службы в МОК и имеющий перед ним исключительные заслуги, может по представлению Исполкома МОК быть избран в качестве почетного члена МОК. Почетные члены приглашаются посетить Олимпийские игры, Олимпийские конгрессы и Сессии МОК, где каждому из них зарезервировано место. Они могут по просьбе Президента МОК предлагать свои советы. Права голоса они больше не имеют.

4.3. По предложению Исполкома МОК может избрать в качестве заслуженного члена выдающуюся личность за пределами МОК, которая ока-

звала ему исключительные услуги. Они приглашаются посетить Олимпийские игры и Олимпийские конгрессы, где каждому из них зарезервировано место. Президент МОК может также пригласить их принять участие в мероприятиях или заседаниях МОК.

5. Список членов

Исполком МОК постоянно обновляет список всех членов МОК, включая Почетного пожизненного президента, почетных членов и заслуженных членов. Если в состав членов МОК выдвинута кандидатура действующего спортсмена в соответствии с подпунктом 2.2.1 Официального разъяснения к настоящему правилу, или если такого рода кандидат занимает пост в одной из организаций, перечисленных в подпунктах 2.2.2 и 2.2.3 Официального разъяснения, в списке должно быть это указано.

Официальные разъяснения к правилу 20

1. Допуск

1.1. Любой гражданин своей страны в возрасте 18 лет и старше может быть избран членом МОК при условии, что: его кандидатура представлена в соответствии с нижеследующим подпунктом 2.1; он отвечает условиям, изложенным в подпункте 2.1; его кандидатура рассмотрена Комиссией по номинациям МОК; избрание его предложено сессии Исполкомом МОК.

1.2. Члены МОК избираются в соответствии с положениями настоящих Официальных разъяснений сроком на 8 лет. Они могут быть переизбраны на основании подпункта 3.3 правила 20.

2. Процедура избрания членов МОК

2.1. Представление кандидатур для выбора члена МОК.

Следующие лица или организации имеют право предложить одну или несколько кандидатур на выборы в члены МОК:

— *Члены МОК*: каждый член МОК имеет право предложить одну или несколько кандидатур на выборы в члены МОК.

— *Комиссия спортсменов МОК*: имеет право предложить одну или несколько кандидатур на выборы в члены МОК.

— *Международные федерации олимпийских видов спорта*: Ассоциация международных федераций летних олимпийских видов спорта (АСОИФ), Ассоциация международных федераций зимних олимпийских видов спорта (АИОВФ) и все международные федерации — члены АСОИФ и АИОВФ — имеют право представить одну или две кандидатуры на выборы в члены МОК.

— *Национальные олимпийские комитеты*: Генеральная ассоциация национальных олимпийских комитетов (ГАНОК), Ассоциация национальных олимпийских комитетов Африки (АНОКА), Ассоциация европейских олимпийских национальных комитетов (АЕНОК), Олимпийский совет Азии (ОСА), Панамериканская спортивная организация (ПАСО), Национальные олимпийские комитеты Океании (ОНОК), совместно с любым НОК, признанным МОК, имеют право представить одну или более кандидатур на выборы в члены МОК.

Для допуска к выборам все кандидатуры должны быть представлены в письменном виде президенту МОК. Кроме того, они должны в каждом случае отвечать требованиям, указанным в нижеследующем подпункте 2.2.

2.2. Условия, подлежащие выполнению при представлении кандидатур.

Все лица или организации, отмеченные в вышеуказанном подпункте 2.1, представляющие, таким образом, одну или более кандидатур на выборы в члены МОК, в соответствии с нижеследующими подпунктами 2.2.1, 2.2.2 или 2.2.3 должны четко указать по каждому кандидату, представляется ли он в качестве действующего спортсмена, как указано в нижеследующем подпункте 2.2.1, или он выполняет функции в одной из организаций, перечисленных в нижеуказанных подпунктах 2.2.2 или 2.2.3.

2.2.1. Если кандидат предлагается в качестве действующего спортсмена, как указано в подпункте 1.1 правила 20, он должен быть спортсменом — членом Спортивной комиссии МОК. Такой спортсмен должен быть избран или назначен в Спортивную комиссию МОК до начала проведения летних или зимних Олимпийских игр, следующих за играми, в которых он участвовал последний раз.

При представлении нескольких кандидатур Спортивная комиссия нескольких МОК должна соблюсти условие, при котором должно быть равенство кандидатов как от летних, так и зимних видов спорта. Общее количество членов, избираемых в МОК на основе выдвинутых кандидатур, не должно быть более 15 одновременно.

2.2.2. Если предлагаемый кандидат исполняет функцию в международной федерации или ассоциации, он должен быть президентом или занимать пост в исполкоме или руководстве одной из международных федераций, АСОИФ или АИОВФ. Общее количество членов, избираемых на основе выдвинутых кандидатур, не должно превышать 15 одновременно.

2.2.3. Если предлагаемый кандидат занимает пост в НОК, всемирной или континентальной ассоциации НОК, он должен занимать пост президента НОК, ГАНОК, АНОКА, АЕНОК, ОСА, ПАСО, ОНОК или быть в Исполкоме МОК, или в руководстве одной из этих организаций. От страны может быть избран не более чем один член из представленных кандидатур. Общее количество таких членов, избранных в МОК на основе представленных кандидатур, не должно быть более 15 одновременно.

2.2.4. Предложение по любой другой кандидатуре должно касаться человека, который является уроженцем страны, в которой он проживает, или центр его интересов находится в этой стране и в ней находится НОК, признанный МОК. От страны может быть избран не более чем один кандидат. Общее количество членов, избранных таким образом, не должно превышать 70 человек.

2.3. Комиссия по номинациям

2.3.1. Комиссия по номинациям учреждается в составе семи членов, три из которых избираются Комиссией по этике МОК, три на Сессии МОК и один — Спортивной комиссией МОК. Члены Комиссии по номинациям МОК избираются сроком на четыре года, они могут переизбираться.

2.3.2. Целью Комиссии по номинациям МОК является рассмотрение кандидатур в соответствии с нижеуказанным подпунктом 2.4.2 и предоставление Исполкому МОК письменного отчета по каждой кандидатуре.

2.3.3. Комиссия по номинациям МОК является самоорганизованной структурой; она назначает председателя, секретаря; последний может быть избран не из членов данной комиссии.

2.4. Рассмотрение кандидатур Комиссией по номинациям.

2.4.1. По получении кандидатуры Президент МОК направляет ее председателю Комиссии по номинациям МОК, который немедленно дает указание вскрыть конверт. Любой конверт, полученный председателем Комиссии по номинациям МОК не позднее чем за три месяца до даты открытия новой Сессии МОК, должен быть открыт и изучен, с тем чтобы Исполком МОК мог предложить кандидатуру на рассмотрение предстоящей сессии заблаговременно.

2.4.2. По получении кандидатуры, поступившей от Президента МОК, председатель Комиссии по номинациям МОК немедленно информирует соответствующим образом членов комиссии и советуется с ними. Комиссия по номинациям собирает все необходимые данные на кандидата, в частности, по его профессиональному и материальному положению, а также по его карьере и спортивной деятельности. Комиссия может попросить кандидата представить поручительства лиц, от которых она может получить информацию. Комиссия может пригласить кандидата на собеседование.

2.4.3. Комиссия может проверить происхождение всех кандидатур и, если необходимо, статус кандидата как действующего спортсмена или функцию, выполняемую кандидатом.

2.4.4. Когда Комиссия по номинациям МОК посчитает, что она располагает всей необходимой информацией, она представляет письменный отчет Исполкому МОК, в котором излагает причины, позволяющие сделать вывод: обладает или нет кандидат качествами, необходимыми для избрания в члены МОК. При этом, если кандидат является действующим спортсменом в соответствии с вышеуказанным подпунктом 2.2.1 или если кандидат занимает пост в одной из организаций, упомянутых выше в подпунктах 2.2.2 и 2.2.3, Комиссия по номинациям МОК отмечает это в своем отчете.

2.5. Процедура рассмотрения Исполкомом МОК.

2.5.1 Исполком МОК сам по себе полномочен представлять кандидатуры на рассмотрение сессии.

2.5.2. На своем заседании Исполком МОК по получении отчета Комиссии по номинациям и изучив его содержание, решает, представлять или нет кандидата на выборы в качестве члена МОК. Исполком может при необходимости заслушать кандидата (кандидатов). Вынося вопрос на решение сессии, исполком не позднее чем за 30 дней до ее проведения составляет письменное предложение, прилагая к нему отчет Комиссии по номинациям. Исполком отмечает происхождение каждого кандидата и, если требуется, сообщает, является ли данный кандидат действующим спортсменом в соответствии с вышеуказанным подпунктом 2.2.1 или он занимает определенный пост в одной из вышеназванных организаций, указанных в подпунктах 2.2.2 и 2.2.3. Исполком может представить несколько кандидатур для выборов одного члена.

2.5.3. Процедура рассмотрения кандидатуры, предложенной из действующих спортсменов в соответствии с вышеуказанным подпунктом 2.2.1, может быть ускорена, и в таких случаях последний срок ее представления,

предусмотренный в вышеуказанных подпунктах 2.4.1 и 2.5.2, может быть продлен по мере необходимости для избрания в члены МОК спортсменов, недавно избранных в состав Спортивной комиссии МОК.

2.6. Процедура рассмотрения Сессией МОК

2.6.1. Только Сессия МОК компетентна избирать любого члена МОК.

2.6.2. Все кандидатуры для выборов в члены МОК, предложенные Исполкомом МОК, представляются для голосования на сессии.

Голосование тайное, решение определяется большинством голосов.

2.6.3. Председатель Комиссии по номинациям МОК может сообщить сессии мнение данной комиссии.

2.7. Процедура перевыборов

Процедура переизбрания членов МОК, имеющих право на переизбрание, сроком на восемь лет, осуществляется в соответствии с положениями, изложенными в вышеуказанных подпунктах 2.4, 2.5, 2.6. Она может быть ускорена и упрощена.

2.8. Положения переходного периода

Установленные права членов МОК, выборы которых проходили до даты открытия 110-й Сессии МОК (11 декабря 1999 г.), сохраняются в соответствии с нижеизложенным.

2.8.1. Любой член МОК, выборы которого состоялись до даты открытия 110-й Сессии МОК (11 декабря 1999 г.), должен уйти в отставку до конца календарного года, в течение которого ему исполнится 80 лет, если он был избран ранее 1966 г. Если член МОК достигает этого возраста, будучи Президентом МОК, вице-президентом или членом исполкома, его отставка происходит в конце следующей сессии.

2.8.2. Кроме того, члены МОК, выборы которых состоялись до даты открытия 110-й Сессии (11 декабря 1999 г.) и которые не достигли возрастного предела, упомянутого в вышеуказанном подпункте 2.8.1, подлежат переизбранию на Сессии МОК: одна треть в 2007 г., одна треть в 2008 г. и одна треть в 2009 г. на условиях, изложенных в подпункте 2.6 настоящих Официальных разъяснений. Для определения указанной пропорции будет проведена жеребьевка на 111-й Сессии МОК.

2.8.3. Во время проведения Олимпиады 2000 г. предстоит избрать восемь спортсменов в Спортивную комиссию МОК. Четыре спортсмена, набравшие наибольшее число голосов, будут избраны сроком на 8 лет, следующие за ними четыре спортсмена с наибольшим количеством голосов будут избраны сроком на 4 года.

2.8.4. В ходе проведения зимних Олимпийских игр 2002 г. четыре спортсмена будут избраны в Спортивную комиссию МОК. Два спортсмена, набравшие наибольшее количество голосов, будут избраны сроком на 8 лет, следующие за ними еще два спортсмена с наибольшим количеством голосов будут избраны на срок 4 года.

2.8.5. Что касается членов Спортивной комиссии МОК, избранных в качестве членов МОК на 110-й Сессии, срок их полномочий оканчивается сразу же после церемонии закрытия игр летней Олимпиады или зимних Олимпийских игр по прошествии четырех лет после их избрания членами Спортивной комиссии МОК.

2.8.6. Положения указанных выше подпунктов 2.1, 2.3, 2.4, 2.5.2 и 2.6.2 касаются выборов только действующих спортсменов по состоянию на 1 января 2000 г.

2.8.7. До 31 декабря 2003 г. общее число членов МОК может достигнуть 130 человек.

Правило 21. Организация

Органами МОК являются следующие.

1. Сессия.

2. Исполком.

3. Президент.

4. В случае сомнений при определении компетенции того или другого органа МОК термин «МОК», используемый без других уточнений или дополнений, понимается как «сессия», за исключением возможных случаев передачи полномочий исполкому.

Правило 22. Сессии

1. Общее собрание членов МОК, именуемое сессией, проводится не менее одного раза в год. Внеочередная Сессия МОК созывается по инициативе президента или по письменному требованию не менее одной трети членов МОК.

2. Место проведения сессии определяет МОК, а внеочередной сессии — президент. Уведомление о проведении сессии или внеочередных сессий рассылаются президентом как минимум за месяц до заседания, вместе с повесткой дня.

3. Организация сессий, включая все относящиеся к ней финансовые вопросы, осуществляется согласно «Инструкциям» и другим документам, выработанным по этому поводу Исполкомом МОК.

4. Сессия является верховным органом МОК. Она утверждает, изменяет и истолковывает Олимпийскую хартию. Ее решения являются окончательными. По предложению исполкома МОК избирает членов МОК.

5. Сессия может передавать полномочия исполкому.

Правило 23. Исполком

1. Состав

Исполком состоит из президента, четырех вице-президентов и десяти дополнительных членов. Выбор этих членов будет отражать состав сессии. Во время каждых выборов сессия будет следить за тем, чтобы указанная пропорция соблюдалась.

2. Выборы

Все члены исполкома избираются на сессиях тайным голосованием большинством поданных за них голосов.

3. Срок полномочий

3.1. Срок президентского мандата установлен в правиле 24. Срок мандатов вице-президентов и десяти членов исполкома установлен в четыре года.

3.2. Мандат членов исполкома вступает в силу по окончании сессии, на которой они были избраны, однако с момента своего избрания они могут участвовать (в консультативном качестве) на заседаниях исполкома. Действие их мандата истекает по окончании последней очередной сессии, состоявшейся в течение года, в котором оканчиваются их полномочия.

4. Возобновление мандата

4.1. Условия возобновления мандата президента изложены в правиле 24.

4.2. Вице-президент может быть повторно избран на этот пост только после минимального перерыва в четыре года. Более того, в течение четырех лет после окончания его полномочий он не может быть избран в состав исполкома, если только его не изберут президентом.

4.3. Помимо президента и четырех вице-президентов ни один член исполкома не может быть вновь избран в состав исполкома в течение четырех лет после окончания их мандата, если только он не будет избран президентом или вице-президентом.

5. Вакансии

5.1. О вакансиях на пост президента говорится в правиле 24.

5.2. При возобновлении вакансии на посту вице-президента на следующей Сессии МОК избирает нового вице-президента. Новый вице-президент находится на этом посту лишь до конца срока действия мандата своего предшественника. Затем он может сразу же быть избран на любой пост в исполкоме.

5.3. В случае вакансии на другой пост в исполкоме на следующей Сессии МОК избирает нового члена исполкома. Этот новый член завершает мандат своего предшественника. Затем он может сразу же быть переизбран на любой пост в исполкоме.

6. Полномочия и обязанности

Исполком управляет делами МОК. В частности, он выполняет следующие функции.

6.1. Следит за соблюдением Олимпийской хартии.

6.2. Принимает на себя конечную ответственность за административную работу МОК.

6.3. Утверждает внутреннюю структуру (организацию) МОК и все правила внутреннего распорядка, касающиеся его организации.

6.4. Отвечает за распоряжение финансами МОК и подготавливает ежегодный отчет.

6.5. Представляет Сессии доклад по любым предлагаемым изменениям Правил и Официальных разъяснений.

6.6. Представляет Сессии МОК фамилии лиц, которых рекомендует для избрания в МОК.

6.7. Следит за процедурой принятия и отбора кандидатур городов для организации Олимпийских игр.

6.8. Определяет и назначает знаки отличия МОК.

6.9. Готовит повестки дня Сессий МОК.

6.10. По предложению президента назначает генерального директора и генерального секретаря и увольняет их. Решения об их должностном продвижении, наказаниях и заработках принимает президент.

6.11. Хранит архивы МОК.

6.12. Исполком вводит в действие все документы, необходимые для надлежащей реализации Олимпийской хартии и организации Олимпийских игр, в той форме, которую сочтет наиболее подходящей (постановления, положения, нормы, директивы, основные направления, инструкции и пр.).

6.13. Выполняет любые другие обязанности, поручаемые ему сессией.

Исполком собирается по инициативе президента или по требованию большинства его членов.

Правило 24. Президент

1. МОК избирает президента из числа своих членов тайным голосованием на восьмилетний период. Президент может повторно избираться на последующие четырехлетние периоды. Кандидатуры выдвигаются за три месяца до даты открытия сессии, во время которой должны состояться выборы.

2. Помимо случаев, предусмотренных в пункте 3 (см. ниже), выборы президента проводятся на сессии, проводимой в течение второго года Олимпиады.

3. Если президент не может выполнять свои обязанности, его заменяет старший по должности вице-президент до момента избрания нового президента на следующей Сессии МОК. Этот новый президент завершает срок полномочий прежнего президента. Затем президент может быть сразу переизбран в соответствии с первым положением пункта 1.

4. Президент председательствует на всех мероприятиях МОК и постоянно представляет его.

5. Президент создает постоянные комиссии или комиссии, созываемые по мере необходимости, и рабочие группы там, где это необходимо, определяет круг их обязанностей и назначает их членов. Президент также принимает решение о роспуске комиссий и групп, когда сочтет, что они выполнили свою миссию. Никакие заседания комиссий и рабочих групп не могут проводиться без предварительного согласия Президента МОК. Президент является членом всех комиссий и рабочих групп по должности и имеет приоритет, когда присутствует на их заседании.

6. Спортивная комиссия

Создается Спортивная комиссия, большинство членов которой должны быть спортсмены, избранные спортсменами — участниками Олимпийских игр.

Избрание ее должно проводиться по случаю Игр Олимпиады и зимних Олимпийских игр в соответствии с установками, принятыми Исполкомом МОК по согласованию со Спортивной комиссией, и на основании взаимодействия с МСФ и НОК в течение года до проведения Олимпийских игр, на которых должно состояться их избрание.

Правило 25. Комиссия МОК по этике. Меры и санкции

1. Комиссия МОК по этике наделяется правами разработки и совершенствования этических принципов, включая Кодекс этики, основанный на ценностях и принципах, изложенных в Олимпийской хартии. Кроме того, она расследует жалобы, связанные с несоблюдением такого рода этических принципов, включая нарушение Кодекса этики и, если необходимо, предлагает санкции исполкому МОК.

2. Меры или санкции, которые могут принять сессия или исполком.

2.1. В контексте олимпийского движения.

2.1.1. В отношении членов МОК, почетного пожизненного президента, почетных членов и заслуженных членов:

а) замечание, объявленное исполкомом;

б) отстранение на определенный период, объявленное исполкомом. Отстранение может распространяться на все или часть полномочий, прерогатив и функций, вытекающих из членства соответствующего лица.

Санкции могут быть наложены на членов МОК, почетного пожизненного президента, почетных членов и заслуженных членов, которые своим поведением ставят под угрозу интересы МОК.

Меры и санкции, предусмотренные выше, могут быть совмещены.

По решению исполкома член, почетный пожизненный президент, почетный член или заслуженный член, которого это касается, после рассмотрения его дисциплинарного проступка может быть лишен всех или части полномочий, прерогатив и функций, вытекающих из его членства.

Исключение члена МОК, почетного пожизненного президента, почетного члена, заслуженного члена предусмотрено подпунктами 20.3.7 и 20.3.8 настоящей хартии.

2.1.2. В отношении МСФ:

а) исключение из программы Олимпийских игр:

- вида спорта (сессия);
- дисциплины (исполком);
- соревнования (исполком);

б) лишение признания (сессия).

2.1.3. В отношении ассоциаций МСФ:

- лишение признания (сессия).

2.1.4. В отношении НОК:

а) лишение права заявлять участников на Олимпийские игры (исполком);

б) временное исключение (исполком). В этом случае исполком отдельно определяет последствия для соответствующего НОК и его спортсменов;

в) временное или постоянное лишение признания (сессия). В случае постоянного лишения признания НОК теряет все права, полученные им в соответствии с Олимпийской хартией;

г) лишение права организации сессии или Олимпийского конгресса (сессия);

2.1.5. В отношении ассоциаций НОК:

- лишение признания (сессия).

2.1.6. В отношении олимпийского города, оргкомитета или НОК:

- лишение права организации Олимпийских игр (сессия).

2.2. В контексте Олимпийских игр

2.2.1. В отношении индивидуальных участников и команд: временное или постоянное лишение допуска или исключение из Олимпийских игр; в случае исключения все полученные медали и дипломы должны быть возвращены в МОК (исполком).

2.2.2. В отношении официальных лиц, руководителей и других членов любой делегации, а также судей и членов жюри: временное или постоянное лишение допуска или исключение из Олимпийских игр (исполком).

2.2.3. В отношении всех других аккредитованных лиц: лишение аккредитации (исполком).

2.2.4. Никаких решений не может быть принято в контексте проведения Олимпийских игр по прошествии трех лет с даты церемонии их закрытия.

3. Прежде чем применить любые меры или санкции, компетентный орган МОК может объявить предупреждение.

4. Каждое лицо, команда или какое-либо юридическое лицо имеет право быть заслушанным компетентным органом МОК с тем, чтобы принять меры или санкции к данному лицу, команде или юридическому лицу. Право быть заслушанным включает в себя право ознакомиться с предъявленными обвинениями и право выступить лично или предъявить письменный документ в свою защиту.

5. О любой мере или наказании, принятых Сессией МОК или исполкомом, заинтересованная сторона должна быть уведомлена в письменной форме.

6. Все меры или санкции должны иметь силу до тех пор, пока компетентный орган не примет иного решения.

Правило 26. Процедура

1. Обычная процедура

1.1. Президент или в его отсутствие старший по должности из присутствующих вице-президентов председательствует на сессиях и заседаниях Исполкома. В отсутствие президента и вице-президентов председателем становится присутствующий старший по должности член исполкома.

1.2. Необходимый кворум на сессии — половина от общего числа членов МОК плюс один. Необходимый кворум для заседаний Исполкома МОК — 8 человек.

1.3. Решения принимаются большинством голосов; однако для любых изменений правил и основополагающих принципов требуется большинство в две трети присутствующих на Сессии членов МОК (указанное большинство должно составлять не менее 30 человек). Измененные правила и Официальные разъяснения вступают в силу немедленно, если только сессия не примет иного решения. Вопрос, не включенный в повестку дня сессии, может обсуждаться в случае поступления просьбы об этом от одной трети членов или с разрешения председателя.

1.4. Каждый член МОК имеет один голос. При подсчете требуемого большинства голоса воздержавшихся и чистые или недействительные бюллетени во внимание не принимаются. Голосование по доверенности не разрешается. Тайное голосование проводится, если это решит председатель или попросит как минимум четвертая часть присутствующих членов. В случае равенства голосов решающим является голос председателя заседания.

1.5. Положения подпунктов 1.3 и 1.4 применимы ко всем выборам, будь то выборы лиц или городов-организаторов. Тем не менее если существуют (или остаются) только два кандидата, то избранным объявляется тот, кто получит большее число голосов.

1.6. Член МОК должен воздержаться от голосования в следующих случаях:

а) когда голосование идет по вопросу избрания города проведения Олимпийских игр, если город находится в стране проживания данного члена МОК;

б) когда голосование идет по вопросу проведения сессии, Олимпийского конгресса или любого другого заседания или мероприятия, в городе или в территориальном правительственном центре страны, в которой проживает данный член МОК;

в) когда голосование касается избрания в члены МОК кандидата от страны, в которой проживает данный член МОК;

г) когда голосование идет по любому другому вопросу, касающемуся страны, в которой он проживает, или НОК этой страны.

В случае сомнений председательствующий решает, должен или нет голосовать соответствующий член МОК.

1.7. Президент МОК устанавливает порядок всех выборов.

1.8. Решение по любому процедурному вопросу, касающемуся сессий МОК и не предусмотренному Олимпийской хартией, принимает председатель заседания.

1.9. Председатель объявляет сессию закрытой.

2. Процедура в срочных случаях

2.1. В срочных случаях президент или исполком могут предложить членам МОК резолюцию для голосования по почте, для выработки позиции устанавливается крайний срок. Если общее число полученных к указанному сроку письменных ответов составит не менее половины общего числа членов плюс один и если число полученных за принятие предлагаемой резолюции ответов достигло требуемого большинства, резолюция считается принятой. Члены МОК должны быть незамедлительно поставлены в известность о результатах голосования в письменной форме.

При подсчете требуемого большинства, если существуют сомнения в его правильности, особенно по причине задержки почты, или других особых обстоятельств, или в правомерности одного или нескольких ответов, окончательное решение о правомерности и о том, следует ли учитывать такие ответы, принимает президент.

2.2. Президент МОК может принять меры или решения, когда обстоятельства не позволяют это сделать на сессии или заседании исполкома. Эти меры или решения должны быть представлены на утверждение соответствующего органа.

2.3. Резолюции, решения или меры, принимаемые во исполнение процедуры, предусматриваемой для срочных случаев, не могут касаться Олимпийской хартии.

Правило 27. Языки

1. Официальными языками МОК являются французский и английский.

2. На всех сессиях МОК должен быть также обеспечен синхронный перевод на немецкий, испанский, русский и арабский языки.

3. В случае расхождений между французским и английским текстами Олимпийской хартии и всех других документов МОК предпочтение отдается тексту на французском языке, если только на самих документах нет иного четкого письменного указания.

Правило 28. Средства МОК

1. МОК может принимать подарки и наследства, а также изыскивать все другие средства, позволяющие ему выполнить свои задачи. Он получает доходы от использования прав, включая телевизионные права, а также от проведения Олимпийских игр.

2. МОК может выделить часть доходов от телевизионных прав в пользу МСФ, НОК, включая Олимпийскую солидарность, и оргкомитета (ОКОИ).

ГЛАВА III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФЕДЕРАЦИИ (МСФ)

Правило 29. Признание МСФ

В целях содействия олимпийскому движению МОК может признавать в качестве МСФ международные неправительственные организации, руководящие одним или несколькими видами спорта на всемирном уровне и включающие в свой состав организации, руководящие этими видами на национальном уровне. Для того чтобы быть принятыми, эти организации должны применять Антидопинговый кодекс Олимпийского движения и проводить эффективное тестирование вне соревнований в соответствии с установленными правилами. Международные федерации, признанные МОК, впервые получают предварительное признание сроком на два года или какой-либо другой период, устанавливаемый Исполкомом МОК. В конце этого периода признание автоматически приостанавливается, если нет окончательного письменного подтверждения от МОК.

Что касается роли международных федераций в олимпийском движении, их уставы, установленные порядки и деятельность должны соответствовать Олимпийской хартии. Руководствуясь упомянутым выше, каждая МСФ сохраняет независимость и автономию при руководстве своими видами спорта.

Правило 30. Роль МСФ

1. Роль МСФ заключается в следующем.

1.1. Разрабатывать и обеспечивать выполнение, в соответствии с истинным смыслом олимпизма, правил занятий соответствующими видами спорта и следить за выполнением этих правил.

1.2. Обеспечить развитие своего вида спорта во всем мире.

1.3. Содействовать реализации целей, изложенных в Олимпийской хартии, в особенности путем распространения олимпизма и олимпийского образования.

1.4. Устанавливать свои критерии допуска к соревнованиям в Олимпийских играх в соответствии с Олимпийской хартией и представить их на утверждение МОК.

1.5. Брать на себя ответственность за технический контроль и руководство своими видами спорта на Олимпийских играх и на играх, проводимых под патронажем МОК.

1.6. Обеспечивать техническую помощь для реализации программы «Олимпийская солидарность».

2. Кроме того, МСФ могут осуществлять следующие действия.

2.1. Формулировать предложения, адресованные МОК, относительно Олимпийской хартии и олимпийского движения вообще, включая организацию и проведение Олимпийских игр.

2.2. Излагать мнения относительно кандидатур для организации Олимпийских игр и особенно относительно технических возможностей городов-кандидатов на их проведение.

2.3. Сотрудничать при подготовке олимпийских конгрессов.

2.4. Участвовать по просьбе МОК в деятельности комиссий МОК.

ГЛАВА IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОЛИМПИЙСКИЕ КОМИТЕТЫ (НОК)

Правило 31. Миссия и роль НОК*

1. Миссией НОК является развитие и защита олимпийского движения в своих странах в соответствии с Олимпийской хартией.

2. НОК несут следующие обязанности.

2.1. Должны пропагандировать на национальном уровне, в рамках спортивной деятельности, основополагающие принципы олимпизма и способствовать, помимо прочего, распространению олимпизма в учебных программах по физвоспитанию и спорту в школах и вузах. НОК способствуют созданию организаций, деятельность которых посвящена олимпийскому образованию. В частности, НОК занимаются учреждением и деятельностью Национальных олимпийских академий, олимпийских музеев и культурных программ, связанных с олимпийским движением.

2.2. Должны обеспечивать соблюдение Олимпийской хартии в своей стране.

2.3. Должны поощрять развитие спорта высших достижений, а также массового спорта.

2.4. Должны оказывать помощь в подготовке спортивных кадров, в частности организовывать курсы и удостоверяться, что эти курсы содействуют пропаганде основополагающих принципов Олимпизма.

2.5. Должны считать своей обязанностью бороться против любых форм дискриминации и насилия в спорте.

2.6. Должны бороться против использования препаратов и процедур, запрещенных МОК или МСФ, в частности привлекая компетентные власти своей страны с тем, чтобы медицинский контроль мог быть осуществлен в оптимальных условиях.

3. НОК имеют исключительные права по представлению своих стран на Олимпийских играх, а также на региональных, континентальных или всемирных комплексных спортивных соревнованиях, находящихся под патронажем МОК.

4. НОК имеют полномочия по назначению города, который может подать заявку на организацию Олимпийских игр в своих странах.

5. Деятельность НОК должна быть направлена на поддержание гармоничных отношений сотрудничества с соответствующими правительственными органами; НОК должны эффективно бороться за создание программ по распространению спорта на всех уровнях. Поскольку спорт связан с образованием, здоровьем, экономикой и социальной сферой, желательно, чтобы НОК в их стремлении выполнить свои задачи пользовались бы поддержкой общественных органов управления. Тем не менее НОК должны сохранять свою автономию и противостоять давлению любого вида, включая политическое, религиозное или экономическое, которое могло бы препятствовать выполнению с их стороны требований Олимпийской хартии.

6. НОК имеют право осуществлять следующие действия.

6.1. Формулировать предложения, адресуемые в МОК, в отношении Олимпийской хартии и олимпийского движения вообще, включая организацию и проведение Олимпийских игр.

6.2. Излагать свое мнение относительно кандидатур на проведение Олимпийских игр.

6.3. Сотрудничать в подготовке олимпийских конгрессов.

6.4. Участвовать по просьбе МОК в деятельности комиссий МОК.

7. МОК может оказывать НОК помощь в выполнении их миссии через свои департаменты и Олимпийскую солидарность.

8. В выполнении своей миссии НОК могут сотрудничать с неправительственными и правительственными органами. Однако они никогда не должны быть причастными к деятельности, противоречащей Олимпийской хартии.

9. Кроме мер и санкций, предусмотренных в случае нарушения Олимпийской хартии, МОК может после заслушивания НОК исключить его или лишить своего признания в следующих случаях.

9.1. В случае, если деятельности НОК препятствуют действующие в стране правовые положения или акции со стороны других — спортивных или иных — учреждений данной страны.

9.2. Если формированию или выражению воли национальных федераций или других органов, являющихся членами НОК или представленных в нем, препятствуют правовые положения или порядки, действующие в данной стране, или акции со стороны других — спортивных или иных — учреждений данной страны.

Правило 32. Состав НОК*

1. Каким бы ни был состав НОК, в него должны обязательно входить следующие лица.

1.1. Члены МОК в данной стране, если таковые имеются. Такие члены имеют право голоса на генеральных ассамблеях НОК. Кроме того, члены МОК, избранные в соответствии с подпунктом 2.2.4 Официальных разъяснений к правилу 20, являются членами исполнительного органа НОК по должности с правом голоса.

1.2. Все национальные федерации, являющиеся членами международных федераций, виды спорта которых включены в программу Олимпийских игр (минимум пять национальных федераций), или назначенные ими представители. Должны быть представлены доказательства, что данная национальная федерация осуществляет специфическую и подлинную спортивную деятельность на национальном и международном уровнях, особенно в организации и участии в соревнованиях, реализации тренировочных программ для спортсменов. НОК не может признавать более одной национальной федерации по каждому из видов спорта, руководимых такой МСФ. Кроме того, эти национальные федерации или избранные ими представители должны составлять большинство голосующих в НОК и в его исполнительном органе.

1.3. Действующие или ушедшие из спорта спортсмены, участвующие в Олимпийских играх; однако последние должны покинуть свой пост по окончании трех Олимпиад с момента их последнего участия в Олимпийских играх.

2. Членами НОК могут также являться следующие лица.

2.1. Национальные федерации — члены МСФ, признанных МОК, но виды спорта которых не входят в программу Олимпийских игр.

2.2. Комплексные спортивные группы и другие организации спортивной ориентации или их представители, а также отдельные лица, имеющие

гражданство данной страны, которые могли бы способствовать повышению эффективности НОК или которые внесли выдающийся вклад в развитие спорта и олимпизма.

3. При решении вопросов, касающихся Олимпийских игр, во внимание принимаются только голоса членов исполнительного органа НОК и национальных федераций — членов МСФ по видам спорта, входящим в программу Олимпийских игр.

4. Правительства или иные общественные организации не могут назначать членов НОК. Однако НОК по своему усмотрению может принять решение об избрании в качестве членов представителей этих властей.

5. До того как НОК учреждается и получает право так называться, организация должна получить признание от МОК. Это признание может быть дано только организации, юрисдикция которой совпадает с правилами страны, в которой он основан и где имеется его главное управление.

Официальное разъяснение к правилам 31 и 32

1.

1.1. Для получения признания МОК, НОК-кандидат должен выполнять условия, изложенные в правиле 3.2. Если это так, то НОК-кандидат должен представить на утверждение МОК свой устав в двух экземплярах на французском или английском языках. НОК-кандидат должен обратиться в каждую МСФ, членом которой является национальная федерация, входящая в его состав, с просьбой представить аттестацию, удостоверяющую МОК, что данная национальная федерация является полномочным членом этой МСФ.

1.2. Каждый НОК-кандидат, устав которого утвержден МОК, должен направить в МОК экземпляр устава вместе с просьбой о признании и списке членов своего исполнительного органа, причем верность всех трех документов заверяется президентом и генеральным секретарем НОК.

2. Устав каждого НОК должен постоянно соответствовать Олимпийской хартии и содержать четкие ссылки на нее. Если существуют какие-либо сомнения по поводу содержания или толкования устава НОК или если существует противоречие между этим текстом и Олимпийской хартией, то силу имеют правила Олимпийской хартии.

3. Любые последующие изменения в уставе, первоначально одобренном МОК, также должны направляться в МОК с просьбой утвердить их. В МОК должны направляться экземпляры протоколов заседаний, на которых проводились выборы или замена членов НОК. Все эти документы должны заверяться президентом и генеральным секретарем НОК.

4. Генеральная ассамблея НОК должна проводиться не менее одного раза в год.

5. Члены исполнительного органа НОК заменяются как минимум каждые 4 года на заседании генеральной ассамблеи, повестка дня которой включает вопрос о таком обновлении состава.

6. Члены НОК, за исключением лиц, которые занимаются административной работой в спорте, не могут получить ни жалованья, ни какого-либо вознаграждения за исполнение своих функций. Однако они могут получать

компенсацию за расходы по проезду, размещению и за другие оправданные затраты, понесенные ими при выполнении своих функций.

7. НОК, которые временно или окончательно теряют признание МОК, теряют в этой связи все права, передаваемые им со стороны МОК, в частности, следующие.

7.1. Именоваться национальным олимпийским комитетом.

7.2. Использовать свои олимпийские эмблемы.

7.3. Пользоваться выгодами, получаемыми от деятельности Олимпийской солидарности.

7.4. Участвовать в деятельности, руководимой или находящейся под патронажем МОК (включая региональные Игры).

7.5. Направлять участников, официальных лиц команд и другой персонал команд на Олимпийские игры.

7.6. Принадлежность к любой ассоциации НОК.

8. НОК выполняют следующие задачи.

8.1. Они составляют, организуют и возглавляют свои делегации на Олимпийские игры и региональные, континентальные и всемирные комплексные спортивные соревнования, находящиеся под патронажем МОК. Они принимают решение о заявке спортсменов, предложенных соответствующими национальными федерациями. Этот отбор основывается не только на спортивных достижениях спортсмена, но также и на его способности служить примером для спортивной молодежи своей страны. НОК должен обеспечить соответствие (во всех отношениях) заявок, предлагаемых национальными федерациями, положениям Олимпийской хартии.

8.2. Заботятся об экипировке, проезде и размещении членов своих делегаций. НОК заключает в пользу членов делегации договоры о страховании от несчастных случаев (смерть, инвалидность, болезнь, медицинские и фармацевтические расходы) и гражданской ответственности перед третьими лицами. Они несут ответственность за поведение членов своих делегаций.

8.3. Они имеют исключительное право предписывать и решать, какую одежду и форму носить и какое снаряжение использовать членам делегации на Олимпийских играх и в связи со всеми соревнованиями и церемониями, связанными с Олимпийскими играми.

Это исключительное право не относится к специализированному снаряжению, используемому спортсменами этих делегаций во время текущих соревнований. С целью выполнения этого правила специализированное снаряжение ограничивается видом, признаваемым данным НОК, который принимает решение по снаряжению, исходя из эффективности результатов выступления спортсменов, обусловливаемой специфическим качеством данного снаряжения. Любая реклама о таком специализированном снаряжении должна быть представлена соответствующему НОК для утверждения в том случае, если оно имеет отношение (прямое или косвенное) к Олимпийским играм.

9. Национальным олимпийским комитетам рекомендуется осуществлять следующие действия.

9.1. Регулярно (по возможности ежегодно) организовывать Олимпийский день или неделю с целью популяризации олимпийского движения.

9.2. Включать в свою деятельность заботу о пропаганде культуры и искусства в области спорта и олимпизма.

9.3. Участвовать в программах Олимпийской солидарности.

9.4. Изыскивать источники финансирования, которые позволят им сохранить свою автономию во всех отношениях. Тем не менее сбор средств должен проводиться в соответствии с Олимпийской хартией и таким образом, чтобы сохранить достоинство и независимость соответствующего НОК.

Правило 33. Национальные федерации

Для того чтобы получить признание НОК и считаться членом данного НОК, национальная федерация должна заниматься специальной и конкретной спортивной деятельностью, принадлежать к МСФ, признанной МОК, и вести свою деятельность согласно Олимпийской хартии и правилам своей МСФ.

Правило 34. Страна и наименование НОК

1. Понятие «страна» в Олимпийской хартии означает независимое государство, признанное международным сообществом.

2. Наименование НОК должно соответствовать его территориальным границам, традициям страны и быть утвержденным МОК.

Правило 35. Флаг, эмблема и гимн

Флаг, эмблема и гимн, одобренные НОК для использования в связи со своей деятельностью, включая Олимпийские игры, должны быть утверждены Исполкомом МОК.

ГЛАВА V. ОЛИМПИЙСКИЕ ИГРЫ

I. ОРГАНИЗАЦИЯ И АДМИНИСТРАЦИЯ ОЛИМПИЙСКИХ ИГР

Правило 36. Проведение Олимпийских игр*

1. Игры Олимпиады проводятся в течение первого года празднуемой Олимпиады.

2. Начиная с 1994 г. с XVII зимних Олимпийских игр, зимние Олимпийские игры проводятся в течение второго календарного года, следующего после года начала Олимпиады.

3. Честь проведения Олимпийских игр МОК предоставляет городу, который назначается как город-организатор Олимпийских игр.

4. Время года, когда будут проводиться Олимпийские игры, предлагается на утверждение Исполкома МОК городами-кандидатами во время подачи заявки до избрания города-организатора.

5. Непроведение Олимпийских игр в течение года, на который они назначены, влечет за собой аннуляцию прав города-организатора.

Официальное разъяснение к правилу 36

Продолжительность Игр Олимпиады и зимних Олимпийских игр не должна превышать шестнадцати дней. Если по воскресеньям или в праздничные дни проводить соревнования не предусматривается, то продолжительность Олимпийских игр может с согласия Исполкома МОК соответственно увеличиться.

Правило 37. Выбор города-организатора Олимпийских игр*

1. Выбор города-организатора является исключительно прерогативой МОК.

2. Выставить свою кандидатуру на организацию Олимпийских игр может только город, кандидатура которого одобрена НОК этой страны. Заявка на организацию Олимпийских игр должна подаваться в МОК официальными властями соответствующего города с одобрения НОК. Обе эти стороны должны дать гарантии, что организация Олимпийских игр будет удовлетворять требованиям и выполнять условия, выдвигаемые МОК. В случае если в одной стране есть несколько городов-кандидатов на организацию одних Олимпийских игр, НОК должен сам решить, кого из них предложить для выбора.

3. Города, кандидатуры которых одобрены НОК, должны соблюдать положения, изложенные в Официальном разъяснении к данному правилу.

4. Организация Олимпийских игр не может быть поручена городу, если последний не представит в МОК документ, подготовленный в правительстве соответствующей страны, в котором данное правительство гарантирует МОК, что страна будет соблюдать Олимпийскую хартию.

5. Любой город, выставляющий свою кандидатуру на организацию Олимпийских игр, должен дать письменное обязательство соблюдать условия для городов-кандидатов, разработанные Исполкомом МОК, а также технические нормы, установленные МСФ по каждому виду спорта, включенному в программу Олимпийских игр. Исполком МОК, кроме того, определяет и процедурные вопросы для городов-кандидатов.

6. Все города-кандидаты должны предложить свои финансовые гарантии, которые Исполком МОК сочтет удовлетворительными. Такие гарантии могут дать сам город, местные, региональные или национальные общественные органы, государство или другие третьи стороны. Сведения о характере, форме и точном содержании требуемых гарантий должны быть представлены в МОК не менее чем за шесть месяцев до открытия Сессии МОК, на которой будет приниматься решение о месте проведения соответствующих Олимпийских игр.

7. Решение по определению города-организатора принимается в стране, которая не выдвигает свой город в качестве кандидата на проведение Олимпийских игр, после тщательного обсуждения доклада оценочной комиссии, состоящей из членов МОК и представителей международных федераций и НОК. За исключением чрезвычайных обстоятельств выборы города-организатора должны состояться за 7 лет до начала Игр.

8. МОК заключает письменное соглашение с городом-организатором и НОК этой страны, в котором детально определяются обязательства, накладываемые на них. Такое соглашение подписывается немедленно после выбора города-организатора.

Официальное разъяснение к правилу 37

1. Со дня подачи в МОК заявки на кандидатуру города НОК должен наблюдать и совместно отвечать за действия и поведение данного города, как кандидата для проведения Олимпийских игр.

2. Все города, подающие заявки на проведение Олимпийских игр, должны пройти через процедуру утверждения города, проводимую под эгидой Исполкома МОК, который определяет детали данной процедуры. Ис-

полком МОК определяет, какие города будут приняты в качестве кандидатов.

3. Кандидатуры городов, подающих заявки на проведение Олимпийских игр, изучаются оценочной комиссией для городов-кандидатов.

4. По вопросу города-кандидата президентом МОК назначаются две оценочные комиссии. Они включают в себя:

— по Играм Олимпиады — три члена, представляющие МСФ, три члена, представляющие НОК, четыре члена МОК и один член от Спортивной комиссии, а также специалисты, чье мнение может быть полезным;

— по зимним Олимпийским играм — два члена, представляющие МСФ, два члена, представляющие НОК, три члена МОК и один член от Спортивной комиссии, а также специалисты, чье мнение может быть полезным.

Председателем каждой оценочной комиссии по городам-кандидатам должен быть один из членов МОК. Эти комиссии изучают кандидатуры всех городов-кандидатов, инспектируют все места проведения и представляют письменный отчет обо всех кандидатурах в МОК не позднее чем за два месяца до даты открытия сессии, на которой будет избран город-организатор Олимпийских игр.

Ни один из членов этих комиссий не может быть гражданином страны, которая выдвигает свой город в качестве кандидата на проведение таких Олимпийских игр.

5. Исполком МОК на основе отчетов каждой оценочной комиссии составляет список городов-кандидатов, который представляет Сессии МОК для выборов.

Правило 38. Место проведения Олимпийских игр

1. Соревнования по всем видам спорта должны проводиться в городе-организаторе Олимпийских игр, если только он не получит от МОК права на организацию отдельных соревнований в других городах или местах, расположенных в той же стране. Все вопросы по этому поводу должны быть представлены в письменной форме в МОК до визита оценочной комиссии по городам-кандидатам. Церемонии открытия и закрытия должны проводиться в самом городе-организаторе.

2. Во время зимних Олимпийских игр, когда по географическим или топографическим причинам невозможно провести соревнования по отдельным видам спорта в стране города-организатора, МОК может в виде исключения разрешить провести их в стране, имеющей общие границы со страной — организатором Олимпийских игр.

3. НОК, ОКОИ и город-организатор должны обеспечить, чтобы на период Игр, а также в течение недели до и после Олимпийских игр в самом городе-организаторе или в местах проведения соревнований не планировалось бы проведение каких-либо других важных национальных или международных встреч или мероприятий без согласия Исполкома МОК.

Правило 39. Организационный комитет

1. МОК поручает организацию Олимпийских игр НОК страны, где находится город-организатор, а также самому городу-организатору. В этих целях НОК образует Организационный комитет (ОКОИ), который с момента своего учреждения связывается непосредственно с МОК, от которого получает инструкции.

2. ОКОИ должен обладать статусом юридического лица.
3. В исполнительный орган оргкомитета должны входить:

- член или члены МОК в стране;
- президент и генеральный секретарь НОК;
- как минимум один представитель, назначенный городом-организатором.

В исполнительный орган могут также входить представители властей и другие руководящие деятели.

4. С момента учреждения и до окончания его ликвидационного периода в обязанности оргкомитета входит проведение всей своей деятельности в соответствии с Олимпийской хартией, с соглашением, заключенным между МОК, НОК и городом-организатором, а также с инструкциями Исполкома МОК.

5. В случае нарушения предписанных правил или соглашений, принятых с МОК, последний имеет право лишить — в любой момент и с немедленным вступлением в силу город-организатор, ОКОИ и НОК права проведения Олимпийских игр, не отказываясь от своего права на компенсацию за ущерб, причиняемый отменой Игр Международному олимпийскому комитету.

Правило 40. Ответственность

НОК, ОКОИ и город-организатор несут совместную и отдельную ответственность за все обязательства, принятые конкретно на себя или коллективно, а также берут на себя полную финансовую ответственность за организацию и проведение Олимпийских игр, независимо от ответственности перед любой другой стороной, в частности, ответственности, которая может быть связана с любыми гарантиями согласно правилу 37 пункта 6. МОК не несет в этом отношении никакой финансовой ответственности.

Правило 41. Связь между НОК и ОКОИ*

1. Атташе

1.1. В целях облегчения сотрудничества между ОКОИ и НОК каждый НОК после консультации с оргкомитетом может назначить атташе.

1.2. Атташе выступает в качестве посредника между оргкомитетом и своим НОК и должен поддерживать постоянный контакт с обоими комитетами с тем, чтобы помогать в разрешении проблем транспорта, размещения и т.д.

1.3. На период Олимпийских игр атташе должен быть аккредитован в качестве члена делегации помимо квоты, выделенной для этого НОК. Атташе необязательно должен являться гражданином страны-организатора.

2. Руководители делегаций

2.1. Во время Олимпийских игр спортсмены, официальные лица и другой персонал команды НОК находятся под ответственностью руководителя делегации, назначаемого своим НОК, и его задача, кроме функций, возложенных на него НОК, — поддержание связи с МОК, МСФ и ОКОИ.

2.2. Руководитель проживает в Олимпийской деревне и имеет доступ к медицинским, тренировочным объектам, местам соревнований, а также в центры средств информации и гостиницу Олимпийской семьи.

3. Координационная комиссия

3.1. В целях облегчения проведения Олимпийских игр и взаимодействия между ОКОИ и МОК, МСФ и НОК, президент должен, как только

возможно, после избрания города для проведения Олимпийских игр назначить Координационную комиссию для управления и обеспечения рабочих связей между ними. Комиссия, в которую входят представители МОК, МСФ, НОК и представитель от спортсменов, должна осуществлять контроль за подготовкой и деятельностью ОКОИ; производить обзор и рассмотрение всей основной документации, связанной с проведением Олимпийских игр; осуществлять содействие ОКОИ; устанавливать связи, с одной стороны, с ОКОИ и, с другой стороны, с МОК, МСФ и НОК; устранять любые трудности, возникающие между любой из сторон, а также выполнять другие дополнительные функции, возложенные на нее Исполкомом МОК.

3.2. При возникновении любых вопросов, которые Координационная комиссия не в состоянии решить или если какая-либо из сторон отказывается исполнять ее решения, она должна сообщить об этом и изложить все обстоятельства, мешающие этому, Исполкому МОК, который должен принять окончательное решение.

3.3. На Олимпийских играх обязанности Координационной комиссии переходят к Исполкому МОК, а председатель Координационной комиссии может быть приглашен для участия в ежедневных координационных встречах с ОКОИ.

Официальное разъяснение к правилу 41

Задачами Координационной комиссии являются следующие.

1. Обеспечить получение всеми МСФ и НОК полной информации как через ОКОИ, так и через Координационную комиссию по ее собственной инициативе о всех событиях, связанных с Олимпийскими играми.

2. Доводить до сведения МОК полную информацию о мнениях, выражаемых МСФ и НОК по вопросам, касающимся Олимпийских игр.

3. Исследовать (на основании консультаций с МОК) области, в которых возможна организация полезного сотрудничества между НОК, в частности в плане авиаперевозок, фрахта, аренды мест размещения для дополнительных официальных лиц, процедуры распределения билетов среди МСФ и НОК и назначенных турагентов.

4. После получения одобрения от Исполкома МОК предлагать и обсуждать с ОКОИ следующие проблемы.

4.1. Подготовки размещения и оборудования в Олимпийской деревне.

4.2. Стоимости участия, размещения и прочих услуг, предлагаемых ОКОИ.

4.3. Условий транспортировки и размещения участников и официальных лиц, других вопросов, касающихся, по их мнению, благосостояния спортсменов и официальных лиц, а также их возможностей по исполнению необходимых функций на Олимпийских играх.

5. Инспектировать места проведения соревнований, тренировок и другие объекты и докладывать о результатах на Исполкоме МОК.

6. Согласовывать мнения руководителей делегаций.

7. Учреждать, с согласия Исполкома МОК, специализированные рабочие группы, которые будут заниматься специфическими участками организации Олимпийских игр и докладывать Координационной комиссии реко-

мендации по улучшению деятельности, которой должна добиваться Координационная комиссия.

8. После Олимпийских игр — провести анализ организации Игр и доложить о нем на Исполкоме МОК.

Правило 42. Олимпийская деревня*

1. В целях размещения всех спортсменов, официальных представителей и персонала команд в одном месте, ОКОИ должен обеспечить функционирование олимпийской деревни на летних Олимпийских играх как минимум за две недели до церемонии открытия и не ранее трех дней после церемонии закрытия летних Игр, а для зимних Олимпийских игр — за восемь дней до церемонии открытия и не ранее трех дней после церемонии закрытия Игр. Олимпийская деревня должна отвечать требованиям, изложенным в «Руководстве по Олимпийской деревне», составленном Исполкомом МОК.

2. Квоты на официальных представителей и другой персонал команд, размещаемых в Олимпийской деревне, приведены в «Заявке на участие в спортивных соревнованиях и руководстве по аккредитации», утвержденных Исполкомом МОК.

Официальное разъяснение к правилу 42

1. Если МОК уполномочит ОКОИ проводить игры в любом другом месте, кроме города-организатора Игр, Исполком МОК может потребовать от ОКОИ обеспечить соответствующее размещение, услуги и оборудование, эквивалентные тем, что описаны в «Руководстве по Олимпийской деревне».

2. ОКОИ должен взять на себя все расходы по размещению и питанию участников соревнований, официальных и других лиц команды в Олимпийской деревне и прочие расходы по размещению, как указано выше, а также местные расходы по транспорту.

Правило 43. Условия, предоставляемые для МСФ, руководящих видами спорта, включенными в программу Олимпийских игр

По случаю Олимпийских игр ОКОИ должен обеспечить за свой счет для МСФ, руководящих видами спорта, включенными в программу этих Олимпийских игр, помещения и сооружения, необходимые для ведения дел технического характера.

Более того, ОКОИ должен обеспечить МСФ по их просьбе, за их счет и при условии одобрения Исполкомом МОК административными и техническими средствами и помещениями с тем, чтобы они могли проводить свои конгрессы и заседания в городе-организаторе Олимпийских игр.

Правило 44. Культурная программа*

1. ОКОИ должен разработать программу культурных мероприятий и представить ее в Исполком МОК для получения его предварительного одобрения.

2. Эта программа должна служить развитию гармоничных связей, взаимопонимания и дружбы между участниками и гостями Олимпийских игр.

Официальное разъяснение к правилу 44

1. Культурная программа должна включать в себя следующие мероприятия.

1.1. Культурные мероприятия, организуемые в Олимпийской деревне и символизирующие универсальный характер и разнообразие культуры человека.

1.2. Другие мероприятия, проводимые с той же целью, главным образом в городе-организаторе, причем для участников, аккредитованных МОК, бесплатно резервируется определенное количество мест.

2. Культурная программа должна охватывать, как минимум, весь период функционирования Олимпийской деревни.

II. УЧАСТИЕ В ОЛИМПИЙСКИХ ИГРАХ

Правило 45. Кодекс допуска*

Чтобы быть допущенным к участию в Олимпийских играх, спортсмен должен выполнять правила Олимпийской хартии, правила соответствующей МСФ, утвержденные МОК, и быть заявленным своим НОК. Спортсмен должен:

— уважать правила честной игры и принцип отказа от насилия и вести себя на спортивной арене соответствующим образом;

— отказаться от применения веществ и методов, запрещенных правилами МОК, МСФ и НОК;

— уважать и исполнять все положения Антидопингового кодекса Олимпийского движения.

Официальное разъяснение к правилу 45

1. Каждая МСФ устанавливает собственные критерии допуска в своем виде спорта в соответствии с Олимпийской хартией. Эти критерии должны быть представлены на утверждение Исполкому МОК.

2. Применение критериев допуска осуществляют МСФ, национальные федерации, являющиеся их членами, и НОК в пределах их соответствующей компетенции.

3. Помимо случаев, санкционированных Исполкомом МОК, спортсмены — участники Олимпийских игр не должны разрешать использовать во время Олимпийских игр свою личность, фамилию, изображение или спортивный результат в целях рекламы.

4. Заявка или участие спортсмена в Олимпийских играх не должны обуславливаться какими-либо финансовыми соображениями.

Правило 46. Гражданство участников*

1. Любой участник Олимпийских игр должен быть гражданином страны, НОК которой подал на него заявку.

2. Все спорные вопросы, связанные с определением страны, которую участник может представить на Олимпийских играх, решаются Исполкомом МОК.

Официальное разъяснение к правилу 46

1. Участник, имеющий гражданство двух и более стран одновременно, может представлять только одну из них по своему усмотрению. Однако после того как спортсмен представлял одну страну на Олимпийских, континентальных или региональных играх или на чемпионатах мира или региона, признанных соответствующей МСФ, он не может представлять другую страну, если только к нему не применимы условия пункта 2 (ниже), относящиеся к лицам, которые сменили гражданство или приобрели новое гражданство.

2. Спортсмен, который представляет одну страну на Олимпийских играх, на континентальных или региональных играх или на мировых или ре-

гиональных чемпионатах, признаваемых соответствующей Международной федерацией, и который сменил свое гражданство или получил новое гражданство, не может представлять на Олимпийских играх свою новую страну в течение трех лет после перемены гражданства. Этот период может быть сокращен или даже отменен с согласия НОК и соответствующей МСФ и по получении согласия Исполкома МОК.

3. Если присоединенное государство, провинция или заморская территория, страна или бывшая колония приобретают независимость, если произошло присоединение одной страны к другой посредством изменения границы или если МОК признает новый НОК, участник соревнований может продолжать представлять страну, гражданином которой он является или являлся. Однако при желании он может представлять свою страну или быть заявленным своим новым НОК, если такой существует. Этот выбор может быть сделан только один раз.

4. Во всех случаях, которые не оговорены в данном Официальном разъяснении, особенно в случаях, когда участник вынужден представлять другую страну, а не ту, гражданином которой он является, или выбирать страну, которую он намерен представлять, Исполком МОК может принимать решения общего и частного характера, а также формулировать специальные требования относительно гражданства, национальности, постоянного места жительства участников, включая продолжительность периода отсрочки.

Правило 47. Возрастные ограничения

На Олимпийских играх не может быть возрастных ограничений для участников кроме тех, которые предусмотрены в правилах соревнований МСФ в целях охраны здоровья.

Правило 48. Антидопинговый кодекс олимпийского движения и Медицинская комиссия

1. Олимпийский антидопинговый кодекс

Олимпийский антидопинговый кодекс является обязательным для всего олимпийского движения. Кодекс предусматривает, среди прочего, запрет на применение допинга, определяет списки классов запрещенных медикаментов и процедур, публикует списки аккредитованных лабораторий, налагает на участников соревнований обязательство пройти медицинский контроль и осмотр, определяет санкции, которые должны применяться в случае нарушения этого кодекса.

2. Медицинская комиссия

2.1. Президент МОК назначает Медицинскую комиссию, на которую возлагаются следующие основные обязанности.

2.1.1. Применение Антидопингового кодекса олимпийского движения в соответствии с инструкциями Исполкома МОК.

2.1.2. Разработка руководства по медицинскому обеспечению и здоровью спортсменов.

2.2. Члены Медицинской комиссии не могут выступать в каком-либо медицинском качестве по отношению к делегации какого-либо НОК на Олимпийских играх, они также не могут принимать участия в обсуждении вопросов о несоблюдении Антидопингового кодекса олимпийского движения членами соответствующих делегаций НОК.

Правило 49. Заявки*

1. Заявлять участников на Олимпийские игры могут только НОК, признанные МОК. Право окончательного принятия заявок принадлежит Исполкомом МОК.

2. НОК выполняет эту процедуру только при получении рекомендации по заявкам от национальных федераций и затем, в случае утверждения их, НОК передает эти заявки в ОКОИ. ОКОИ обязан подтвердить получение этих заявок. НОК должен проверить действительность заявок, предлагаемых национальными федерациями, и обеспечить, чтобы никто не был отстранен по расовым, религиозным или политическим мотивам или ввиду других форм дискриминации.

3. НОК должны направлять на Игры только спортсменов, надлежащим образом подготовленных к международным соревнованиям высокого уровня. Национальная федерация может подать в Исполком МОК через свою МСФ апелляцию на решение НОК по вопросу о заявках.

Официальное разъяснение к правилу 49

1. Все процедуры и конечные сроки при подаче заявок на участников спортивных соревнований на Олимпийских играх описаны в «Заявке на участие в спортивных соревнованиях и руководстве по аккредитации», утвержденном Исполкомом МОК.

2. Все заявки должны быть отпечатаны на специальном бланке, утвержденном Исполкомом МОК и рассылаемом в количестве экземпляров, определяемом ОКОИ.

3. В качестве предварительного условия для участия в Олимпийских играх спортсменов должен соответствовать всем требованиям, содержащимся в Олимпийской хартии и в правилах МСФ, руководящей его видом спорта.

В качестве предварительного условия для участия в Олимпийских играх спортсменов должен быть согласен со всеми положениями Олимпийской хартии и подчиняться правилам МСФ, руководящей его видом спорта. Он должен быть надлежащим образом аттестован данной МСФ. НОК, подающий заявку на участника Игр, несет ответственность за то, чтобы этот участник был полностью ознакомлен с Олимпийской хартией и Антидопинговым кодексом олимпийского движения и выполнял их положения.

4. В случае если в стране, имеющей признанный НОК, нет национальной федерации в данном виде спорта, НОК может заявлять участников соревнований в таких видах на Игры в индивидуальном порядке, при условии наличия согласия Исполкома МОК и МСФ, руководящей данным видом спорта.

5.

5.1. Заявочный бланк должен включать текст условий по допуску и следующую декларацию, которую подписывает участник:

«Понимая, что, будучи участником Олимпийских игр, я участвую в событии, имеющем как международное, так и историческое значение, я даю свое согласие на то, чтобы во время Олимпийских игр меня снимали на кинолентку, для телевидения или иным образом, а также фотографировали на условиях и для целей, которые разрешены или будут разрешены Международным олимпий-

ским комитетом (МОК) в целях пропаганды Олимпийских игр и олимпийского движения.

Я также обязуюсь соблюдать правила Олимпийской хартии, действующей в настоящее время, в частности, положения относительно допуска на Олимпийские игры (включая правило 45 и Официальное разъяснение к нему), правила Антидопингового кодекса олимпийского движения (правило 48), правила относительно средств массовой информации (правило 59 и Официальное разъяснение к нему), правила, касающиеся разрешенных условий использования товарных знаков на одежде и оборудовании, используемых во время Олимпийских игр (пункт 1 Официального разъяснения к правилу 61), и положений о юрисдикции и применимом праве в Суде спортивного арбитража (правило 74).

Указанные положения и правила были мне разъяснены моим национальным олимпийским комитетом и/или моей национальной спортивной федерацией».

5.2. Соответствующая национальная спортивная федерация и НОК также должны подписать этот бланк для подтверждения и гарантии того, что участник был ознакомлен со всеми соответствующими правилами.

5.3. Заявочный бланк для тренеров, судей и официальных лиц также должен содержать текст условий по допуску и следующую декларацию:

«Понимая, что, будучи участником Олимпийских игр, я участвую в событиях, имеющих как международное, так и историческое значение, я даю свое согласие на то, чтобы во время Олимпийских игр меня снимали на киноплёнку, для телевидения или иным образом, а также фотографировали на условиях и для целей, которые разрешены или будут разрешены Международным олимпийским комитетом (МОК) в целях пропаганды Олимпийских игр и олимпийского движения.

Я также обязуюсь соблюдать правила Олимпийской хартии, действующей в настоящее время, в частности, положения относительно допуска на Олимпийские игры (включая правило 45 и Официальное разъяснение к нему), правила Антидопингового кодекса олимпийского движения (правило 48), правила относительно средств массовой информации (правило 59 и Официальное разъяснение к нему), правила, касающиеся разрешенных условий использования товарных знаков на одежде и оборудовании, используемых во время Олимпийских игр (пункт 1 Официального разъяснения к правилу 61), и положений о юрисдикции и применимом праве в Суде спортивного арбитража (правило 74).

Указанные положения и правила были мне разъяснены моим национальным олимпийским комитетом и/или моей национальной спортивной федерацией».

6. Заявки действительны лишь при соблюдении приведенных выше положений.

7. При отсутствии на то согласия Исполкома МОК отказ от участия в соревнованиях должным образом заявленной делегации, команды или отдельных лиц представляет собой нарушение Олимпийской хартии и влечет за собой применение дисциплинарных мер.

8. При отсутствии иного решения Исполкома МОК, которое отражается в контракте с городом-организатором Олимпийских игр, количество спортсменов, участвующих в Олимпийских играх, не должно превышать десяти тысяч (10 000) человек, а количество официальных лиц не должно превышать пяти тысяч (5000) человек.

Правило 50. Нарушение Олимпийской хартии

Исполком МОК может лишить аккредитации любое лицо, которое нарушает Олимпийскую хартию. Более того, провинившийся спортсмен или команда дисквалифицируются и теряют все завоеванные места. Все завоеванные медали и дипломы, врученные ему, изымаются.

III. ПРОГРАММА ОЛИМПИЙСКИХ ИГР**Правило 51. Олимпийские виды спорта**

Олимпийскими считаются виды спорта, руководимые следующими МСФ.

1. Игры Олимпиады:

- Международная любительская легкоатлетическая федерация (ИААФ);
 - Международная федерация гребли (ФИСА);
 - Международная федерация бадминтона (ИБФ);
 - Международная ассоциация бейсбола (ИБА);
 - Международная федерация баскетбола (ФИБА);
 - Международная ассоциация любительского бокса (АИБА);
 - Международная федерация гребли на байдарках и каноэ (ИКФ);
 - Международный союз велосипедистов (УСИ);
 - Международная федерация конного спорта (ФЕИ);
 - Международная федерация фехтования (ФИЕ);
 - Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА);
 - Международная федерация гимнастики (ФИЖ);
 - Международная федерация тяжелой атлетики (ИВФ);
 - Международная федерация гандбола (ИГФ);
 - Международная федерация хоккея на траве (ФИХ);
 - Международная федерация дзюдо (ФИД);
 - Международная любительская федерация ассоциированных видов борьбы (ФИЛА);
 - Международная любительская федерация плавания (ФИНА);
 - Международный союз современного пятиборья и биатлона (УИПБМ);
 - Международная федерация софтбола (ИСФ);
 - Всемирная федерация тейквондо (ВТФ);
 - Международная федерация тенниса (ИТФ);
 - Международная федерация настольного тенниса (ИТТФ);
 - Международный союз стрелкового спорта (УИТ);
 - Международная федерация стрельбы из лука (ФИТА);
 - Международный союз триатлона (ИТУ);
 - Международная парусная федерация (ИСАФ);
 - Международная федерация волейбола (ФИВБ).
- 2. Зимние Олимпийские игры:**
- Международный союз биатлона (ИБУ);
 - Международная федерация бобслея и тобогана (ФИБТ);
 - Всемирная федерация керлинга (ВКФ);
 - Международная федерация хоккея на льду (ИИХФ);
 - Международная федерация санного спорта (ФИЛ);
 - Международный союз конькобежного спорта (ИСУ);

— Международная федерация лыжного спорта (ФИС).

Правило 52. Спортивная программа, включение видов спорта, дисциплин и видов соревнований

МОК устанавливает программу Олимпийских игр, в которую входят только олимпийские виды спорта.

1. Виды спорта, включаемые в программу Олимпийских игр

1.1. Для того чтобы быть включенным в программу Олимпийских игр, олимпийский вид спорта должен соответствовать следующим критериям.

1.1.1. В программу Игр Олимпиады могут быть включены только виды спорта, широко распространенные не менее чем в 75 странах на четырех континентах для мужчин и не менее чем в 40 странах на трех континентах для женщин.

1.1.2. В программу зимних Олимпийских игр могут быть включены только виды спорта, широко распространенные не менее чем в 25 странах на трех континентах.

1.1.3. В программу Олимпийских игр включаются только те виды спорта, в которых соблюдается Антидопинговый кодекс олимпийского движения и, в частности, которые проводят тестирование вне соревнований в соответствии с правилами Всемирного антидопингового агентства.

1.1.4. Виды спорта включаются в программу Олимпийских игр не менее чем за 7 лет до соответствующих Олимпийских игр, после этого никакие изменения не допускаются.

2. Дисциплины

2.1. Для включения в программу Олимпийских игр дисциплина, представляющая собой ответвление олимпийского вида спорта и включающая в себя один или несколько видов соревнований, должна иметь прочное международное признание.

2.2. Критерии для включения дисциплин аналогичны критериям для включения олимпийских видов спорта.

2.3. Дисциплина включается в программу по крайней мере за 7 лет до начала конкретных Олимпийских игр, и после этого никаких изменений вносить не разрешается.

3. Виды соревнований

3.1. Вид соревнования, являющийся соревнованием в рамках олимпийского вида спорта или одной из его дисциплин и приводящий к распределению мест среди участников, заканчивается вручением медалей и дипломов.

3.2. Для включения в программу Олимпийских игр виды соревнований должны иметь прочный международный статус как по количеству стран, так и по географическому распространению, а также входить не менее двух раз в программы чемпионатов мира или континентов.

3.3. В программу Олимпийских игр могут быть включены только виды соревнований для мужчин, распространенные не менее чем в 50 странах и на трех континентах, для женщин — не менее чем в 35 странах и на трех континентах.

3.4. Виды соревнований включаются в программу за 4 года до очередных Олимпийских игр, и после этого в отношении этих Игр никакие изменения не разрешаются.

4. Критерии для включения видов спорта, дисциплин и видов соревнований.

4.1. Для включения в программу Олимпийских игр любой вид спорта, дисциплина или вид соревнований должны удовлетворять условиям, определенным в настоящем правиле.

4.2. Неприемлемы виды спорта, дисциплины или виды соревнований, в которых результаты главным образом зависят от механической движущей силы.

4.3. Если только МОК не примет иного решения, соревнование в одном виде программы не может одновременно приносить индивидуальный и командный зачет.

4.4. Виды спорта, дисциплины или виды соревнований, включенные в программу Олимпийских игр, но более не удовлетворяющие критериям данного правила, тем не менее в отдельных исключительных случаях могут оставаться в программе по решению МОК во имя олимпийской традиции.

5. Уведомление МСФ об участии в Олимпийских играх

МСФ, руководящие видами спорта, включенными в программу Олимпийских игр, должны уведомить МОК о своем участии в соответствующих Олимпийских играх не позже времени проведения сессии МОК, на которой избирается город-организатор Игр.

6. Включение дисциплины или вида соревнований в порядке исключения.

В исключительных случаях и при условии получения согласия соответствующей МСФ и ОКОИ, МОК может отступить от временных ограничений, установленных в вышеуказанных пунктах 2 и 3, чтобы включить дисциплину или вид соревнований в программу Олимпийских игр одной определенной Олимпиады.

7. Полномочия по включению или исключению вида спорта, дисциплины или соревнования.

Полномочия по включению или исключению вида спорта принадлежат сессии МОК, в отношении дисциплины или вида соревнований — Исполкому МОК.

Правило 53. Программа Олимпийских игр

1. Программа Игр Олимпиады должна включать по меньшей мере 15 олимпийских видов спорта. Такой минимум не относится к программе зимних Олимпийских игр.

2. После каждых Олимпийских игр МОК пересматривает программу Олимпийских игр.

3. При каждом пересмотре стандарты для включения видов спорта, дисциплин и видов соревнований могут быть изменены. Включение или исключение видов спорта, дисциплин или видов соревнований определяют соответствующие органы МОК.

Правило 54. Отборочные соревнования, организуемые МСФ

1. В отдельных видах спорта МСФ могут организовывать отборочные соревнования или иным образом устанавливать лимит допустимой численности участников Олимпийских игр — в частности, команд в командных видах спорта.

2. Правила, регулирующие ограничение численности и отборочные соревнования, определяются Исполкомом МОК в соответствии с положения-

ми Олимпийской хартии. Формула отбора должна быть представлена на утверждение Исполкома МОК. НОК будут информированы МОК по всем вопросам, касающимся отборочных соревнований, организуемых МСФ.

3. Правила 59, 69 и 70 не применяются в отношении отборочных соревнований.

Правило 55. Преолимпийские соревнования, организуемые ОКОИ

1. ОКОИ может организовывать преолимпийские соревнования в соответствии с утвержденной Исполкомом МОК формулой с целью проверки сооружений, используемых для Олимпийских игр.

2. Преолимпийские соревнования в каждом из видов спорта должны проводиться под техническим контролем соответствующей МСФ.

3. Преолимпийские соревнования подчиняются положениям Олимпийской хартии в той мере, как определит Исполком МОК.

Правило 56. Участие в Олимпийских играх*

Число заявок устанавливается Исполкомом МОК после консультаций с соответствующими МСФ за два года до Олимпийских игр.

Официальное разъяснение к правилу 56

1. Число заявок в индивидуальных соревнованиях не должно превышать числа, установленного для чемпионатов мира, и не должно превышать трех от страны. Исполком МОК может сделать исключение для отдельных зимних видов спорта.

2. В командных видах спорта число команд не должно быть более 12 для каждого из полов, но не менее 8 команд, если только Исполком МОК не решит иначе.

3. В целях обеспечения справедливого распределения числа запасных в некоторых индивидуальных и командных видах спорта и учитывая, что в ряде видов спорта допускается участие только одного участника от страны в одном соревновании без запасных, Исполком МОК после консультации с соответствующей МСФ может увеличить или сократить число запасных.

Правило 57. Технические положения*

1. ОКОИ должен консультироваться с соответствующими МСФ по всем вопросам, касающимся технической стороны организации Олимпийских игр, включая расписание. Он должен обеспечить равноправное положение различных олимпийских видов спорта.

2. Что касается графика и ежедневного расписания соревнований, то окончательное решение принимает Исполком МОК. За порядок проведения всех соревнований в каждом виде спорта непосредственно отвечает соответствующая МСФ после консультаций с ОКОИ.

3. Каждая МСФ отвечает за технический контроль и руководство своим видом спорта; все места соревнований, места тренировок и оборудование должны отвечать ее правилам.

4. Не позднее чем за три года до открытия Олимпийских игр МСФ, после консультаций с ОКОИ, должны проинформировать МОК и НОК о своем выборе технических установок, спортивного инвентаря и оборудования, которые будут использованы на Олимпийских играх. Соответствующие МСФ могут потребовать, в соответствии с положениями, изложенными Исполкомом МОК, чтобы спортивное оборудование поставлялось определенной компанией или компаниями.

5. В пределах общего числа, установленного Исполкомом МОК по рекомендации МСФ, соответствующие МСФ назначают необходимых технических официальных лиц (арбитров, судей, хронометристов, инспекторов) и апелляционное жюри в каждом виде спорта. Эти лица выполняют свои обязанности согласно указаниям данной МСФ и в координации с ОКОИ.

6. Официальные лица, которые участвовали в принятии решения, не могут входить в состав жюри, принимающего постановление по разногласиям, возникшим вследствие первоначального решения.

7. Решения жюри должны в кратчайший срок сообщаться Исполкому МОК.

8. Жюри принимает решения по всем техническим вопросам, касающимся своего вида спорта, и его решения, включая все необходимые санкции, являются окончательными, но не влияют на дальнейшие меры и санкции, решение о которых могут принять Исполком или Сессия МОК.

9. ОКОИ должен размещать всех технических официальных лиц, назначаемых МСФ, вне Олимпийской деревни. Технические официальные лица и члены жюри не могут размещаться в Олимпийской деревне. Они не входят в состав делегаций НОК и отвечают только перед своими соответствующими МСФ.

Официальное разъяснение к правилу 57

1. Технические положения, касающиеся МСФ на Олимпийских играх МСФ имеют следующие права и обязанности.

1.1. Устанавливать технические правила по своему виду спорта, дисциплинам и видам соревнований, включая (но не ограничиваясь этим) уровень нормативов, технические характеристики оборудования, установок и объектов, правила технических движений, упражнений и игр; правила по технической дисквалификации, правила судейства и хронометрирования.

1.2. Устанавливать окончательные результаты и распределение мест в олимпийских соревнованиях.

1.3. Подчиняться руководству МОК, осуществлять техническую юрисдикцию на местах проведения соревнований и тренировок по данному виду спорта во время соревнований и тренировок по данному виду спорта на Олимпийских играх.

1.4. Производить отбор арбитров, судей и других технических официальных лиц из страны-организатора и других стран в пределах квоты, установленной Исполкомом МОК, по получению предложения от соответствующей МСФ. Расходы по размещению, проезду и экипировке этих судей, арбитров и других технических официальных лиц, приглашенных из других стран, оплачивается ОКОИ.

1.5. Направлять, по согласованию с ОКОИ, своих двух представителей в период строительства сооружений по своему виду спорта в целях обеспечения выполнения правил федераций и проверки условий размещения, питания и перевозки технических официальных лиц и судей.

1.5.1. Два делегата от каждой МСФ должны находиться на месте минимум за пять дней до начала первого вида соревнований в данном виде спорта с тем, чтобы принять все необходимые приготовления в отношении заявок.

1.5.2. ОКОИ оплачивает приемлемые расходы этих делегатов в течение периода от и до окончания Олимпийских игр (стоимость авиабилета бизнес-класса, если расстояние превышает 2500 км, или экономического класса в случае, если расстояние меньше 2500 км, питание и размещение).

1.5.3. В исключительных случаях, когда по техническим причинам возникает необходимость присутствия делегатов или организации их дополнительных приездов, ОКОИ должен принять надлежащие меры, причем МОК должен быть заранее поставлен в известность об этом. В случае разногласий решение принимает Исполком МОК.

1.6. Обеспечить, чтобы все участники отвечали положениям правил 59 и 61 Олимпийской хартии.

1.7. Следить за выполнением правил МОК в отношении допуска участников как до Олимпийских игр (отборочные соревнования), так и во время их — по согласованию с МОК и НОК.

1.8. Составлять и пересматривать «технические вопросники» для городов-кандидатов.

2. Следующие технические положения должны быть взаимно согласованы между МСФ и ОКОИ до представления на утверждение Исполкома МОК.

2.1. Составление расписания по дням в рамках программы по данному виду спорта на Олимпийских играх.

2.2. Трассы соревнований, проходящих вне олимпийских сооружений (например, парусный спорт, марафон, ходьба, шоссейные велогонки, конное троеборье).

2.3. Потребность в тренировочных объектах до и во время Олимпийских игр.

2.4. Техническое оборудование на местах соревнований, которое не определено и не приводится в технических правилах МСФ.

2.5. Технические установки для определения результатов.

2.6. Униформа для официальных лиц МСФ (судей, арбитров и др.), необходимая во время Олимпийских игр.

3. Следующие предложения МСФ требуют одобрения Исполкома МОК.

3.1. Составление программы Олимпийских игр по своему виду спорта, включение или исключение видов соревнований, в соответствии с установленными МОК правилами и критериями.

3.2. Определение числа участников в каждом виде соревнований и по странам, а также числа команд, участвующих в Олимпийских играх.

3.3. Определение системы отборочных (квалификационных) соревнований за три года до Олимпийских игр.

3.4. Определение системы группирования и отбора спортсменов в отборочных видах соревнований (или команд в отборочных группах) для Олимпийских игр.

3.5. Определение числа запасных в индивидуальных и командных видах спорта.

3.6. Определение числа и отбор спортсменов для прохождения допинг-контроля.

3.7. Определение списка участников, которым МСФ выдала на чемпионатах мира и континента свидетельства о половой принадлежности, действительные для Олимпийских игр, в дополнение к свидетельствам, выданным МОК на предыдущих Олимпийских играх.

3.8. Направление более двух технических делегатов для контроля за подготовкой к Олимпийским играм или организация дополнительных визитов, помимо предусмотренных Олимпийской хартией.

3.9. Производство МСФ любыми средствами, аудиовизуальными или визуальными, записей соревнований, любое использование которых в коммерческих целях запрещено.

Правило 58. Молодежный лагерь

С разрешения Исполкома МОК, ОКОИ может под свою ответственность организовать по случаю Олимпийских игр международный молодежный олимпийский лагерь.

Правило 59. Освещение Олимпийских игр средствами массовой информации*

1. Задачей олимпийского движения является то, чтобы освещение Олимпийских игр средствами массовой информации содействовало распространению и развитию принципов олимпизма.

2. Исполком МОК принимает все необходимые решения, а ОКОИ приводит их в исполнение, предпринимая все необходимые меры для того, чтобы обеспечить наиболее полное освещение Олимпийских игр для максимально широкой аудитории различными средствами массовой информации.

3. Все вопросы, касающиеся средств массовой информации на Олимпийских играх, включая вручение и изъятие олимпийских удостоверений личности и аккредитационных карточек, являются компетенцией Исполкома МОК.

Официальное разъяснение к правилу 59

1. Исполком МОК составляет документ, озаглавленный «Справочник для средств массовой информации».

2. «Справочник для средств массовой информации» является составной частью контракта, заключаемого между МОК, НОК и городом-организатором, получившим право на проведение Олимпийских игр.

3. Все лица, освещающие Олимпийские игры, должны быть аккредитованы согласно условиям, установленным в «Справочнике для средств массовой информации». Заявки на аккредитацию должны направляться национальными олимпийскими комитетами в МОК до указанного срока; исключение делается для подписавших контракт телевизионных станций и признанных международных агентств, заявки от которых непосредственно высылаются в МОК.

4. Аккредитация гарантирует право доступа на олимпийские соревнования. Если возникает необходимость в ограничениях, МОК предпримет все усилия для удовлетворения разумных заявок аккредитованных средств массовой информации.

5. На всем протяжении Олимпийских игр ни один спортсмен, тренер, официальное лицо, пресс-атташе или любой другой аккредитованный участник ни при каких обстоятельствах не может быть аккредитован в качестве журналиста или в ином качестве, связанном со средствами информации.

Правило 60. Издания*

Требуемые МОК издания печатаются и распространяются за счет ОКОИ.

Официальное разъяснение к правилу 60

1. Не менее чем за год до открытия Олимпийских игр ОКОИ должен разослать в МОК, соответствующие МСФ и во все НОК пояснительные брошюры по каждому виду спорта, содержащие общую программу и необходимые сведения на французском, английском и языке страны-организатора.

2. Не менее чем за 6 месяцев до зимних Олимпийских игр и за год до Игр Олимпиады ОКОИ должен разослать медицинскую брошюру в соответствии с инструкциями Исполкома МОК.

3.

3.1. На всех документах (приглашениях, заявочных списках, входных билетах, программах и пр.), отпечатанных для Игр Олимпиады, а также на всех выпускаемых значках должен быть указан номер Олимпиады и название города, где она проводится.

3.2. В случае зимних Олимпийских игр указываются название города и номер Игр.

4. В течение двух лет после закрытия Олимпийских игр ОКОИ должен отпечатать для МОК полный и окончательный официальный отчет о проведении Олимпийских игр, по крайней мере на французском и английском языках.

5. Исполком МОК определяет вопросы, которые должны быть рассмотрены в официальном отчете ОКОИ. По одному экземпляру этого отчета должно быть бесплатно выслано на имя каждого члена, почетного пожизненного президента, почетного члена и заслуженного члена МОК, в адрес каждой МСФ и НОК, принимавшего участие в Олимпийских играх, 100 экземпляров должны быть высланы в адрес секретариата МОК.

7. Гранки всех документов и изданий, упомянутых в этом официальном разъяснении, должны быть предварительно представлены для утверждения в Исполком МОК.

Правило 61. Пропаганда и реклама*

1. На олимпийских объектах запрещается любая политическая, религиозная или расовая пропаганда. Не разрешается реклама в районах проведения соревнований на стадионах или над ними и в местах соревнований, которые считаются входящими в олимпийские объекты. Не разрешается возведение коммерческих построек и использование коммерческой рекламы на стадионах и в других местах соревнований.

2. Только Исполком МОК определяет принципы и условия, на которых может быть разрешена любая форма рекламы.

Официальное разъяснение к правилу 61

1. Никакой вид рекламы или пропаганды — коммерческой или иной — не может использоваться на людях, спортивной форме, аксессуарах, в общем, на любом предмете одежды или оборудовании, надеваемом или используемом спортсменами или иными участниками Олимпийских игр, за исключением, идентификации, как определено ниже в пункте 8, произво-

дителя данного предмета или оборудования, при условии, что такая идентификация не будет сделана чересчур броской для рекламных целей.

1.1. Знак изготовителя не должен размещаться на каждом предмете одежды и оборудовании больше одного раза.

1.2. Оборудование: любой идентификационный знак изготовителя, который занимает более чем 10% поверхности оборудования, которое выставляется во время соревнований, будет считаться чересчур броским. Вместе с тем размер знака изготовителя не должен превышать размера 60 кв. см.

1.3. Головные аксессуары (шапки, шлемы, защитные или противосолнечные очки) и перчатки: при размере знака изготовителя больше 6 кв. см будут считаться чересчур броскими.

1.4. Одежда (например, футболки, шорты, тренировочные костюмы): знак изготовителя, размер которого превышает 12 кв. см, будет считаться чересчур броским.

1.5. Обувь: допускается, что на обуви может быть обычный отличительный знак изготовителя. Также могут использоваться имя изготовителя и/или его логотип, размер изображения которых не должен превышать 6 кв. см, причем они могут находиться как на знаке изготовителя, так и независимо от него.

1.6. В том случае если МСФ принимает специальные правила, поправки к перечисленным выше правилам должны быть утверждены Исполкомом МОК.

Любое нарушение каким-либо лицом положений данного пункта приводит к его дисквалификации и лишению аккредитации. Решение Исполкома МОК в этом вопросе является окончательным.

На номерах, надеваемых участниками, не может быть никакой рекламы, на них должна быть изображена олимпийская эмблема ОКОИ.

2. Для того чтобы иметь законную силу, все контракты ОКОИ, содержащие любой элемент рекламы, включая право или лицензию на использование эмблемы или талисмана Олимпийских игр, должны соответствовать Олимпийской хартии и инструкциям, данным Исполкомом МОК. То же самое касается и контрактов по оборудованию для хронометража и табло, а также по включению любого опознавательного сигнала в телевизионные программы. Нарушение изложенных здесь положений входит в сферу полномочий Исполкома МОК.

3. Любой талисман, созданный для Олимпийских игр, должен рассматриваться как олимпийская эмблема, дизайн которой ОКОИ должен представить в Исполком МОК для утверждения. Такой талисман нельзя использовать в коммерческих целях в странах других НОК без получения письменного согласия НОК этих стран.

4. ОКОИ должен обеспечить защиту прав собственности на эмблему и талисман Олимпийских игр в пользу МОК как на национальном, так и международном уровнях. Тем не менее только ОКОИ, а после его ликвидации — НОК страны-организатора, может использовать эмблему, талисман, а также другие значки, плакаты, предметы и документы, связанные с Олимпийскими играми — во время их подготовки, проведения и в течение периода, заканчивающегося не позднее окончания календарного года, в

течение которого проводились Олимпийские игры. После окончания этого периода все права на использование такой эмблемы, талисмана и других знаков и дизайнов, значков, плакатов, предметов и документов принадлежат МОК.

ОКОИ и/или НОК в случае необходимости должен действовать как доверенное лицо (в смысле попечителя) исключительно в интересах МОК.

5. Положения данного разъяснения вместе со всеми дополнениями и изменениями касаются всех контрактов, подписанных организационными комитетами Сессии МОК или Олимпийского конгресса.

6. На формах участников и любых лиц, занимающих официальный пост, может использоваться флаг или олимпийская эмблема НОК, или, с разрешения ОКОИ, олимпийская эмблема ОКОИ. Официальные лица МСФ могут носить формы и эмблемы своих федераций.

7. Идентификационные знаки на техническом оборудовании, установках и другой аппаратуре, которые не носят и не используют спортсмены или другие участники во время Олимпийских игр, включая оборудование для хронометража и табло, ни при каких обстоятельствах не могут превышать 1/10 высоты самого оборудования, установки и аппаратуры и не должны быть более 10 см высотой.

8. Слово «идентификация» означает нормальное расположение имени, торговой марки, эмблемы или любого другого отличительного знака изготовителя данного предмета, именуемого на изделии лишь в одном месте.

Правило 62. Музыкальные произведения*

МОК должен быть назначен владельцем авторских прав на любое музыкальное произведение, созданное по заказу в связи с Олимпийскими играми. ОКОИ и соответствующий НОК должны быть уверены, что такая работа удовлетворяет МОК.

Официальное разъяснение к правилу 62

Исполком МОК может передать ОКОИ все права на использование музыкальных произведений, затем они передаются НОК страны-организатора на четырехлетний период, начиная с закрытия Олимпийских игр, в обмен на процент общего дохода, получаемого от этого. Исполком МОК разрешает ОКОИ использовать в период Олимпийских игр олимпийский гимн на неэксклюзивной основе, без оплаты какого-либо процента.

Правило 63. Коммерческо-рекламная деятельность ОКОИ до Олимпийских игр

Если не имеется иного постановления Исполкома МОК, каждый ОКОИ должен добиться, чтобы до начала двухлетнего периода перед открытием Олимпийских игр, которые он организует, все физические или юридические лица, с которыми он заключает контракты, воздерживались бы от любых видов рекламы, связанной с указанными Олимпийскими играми.

IV. ПРОТОКОЛ

Правило 64. Приглашения*

Приглашения принять участие в Олимпийских играх должны быть разосланы МОК за один год до церемонии открытия. Они направляются во все признанные НОК.



Официальное разъяснение к правилу 64

1. Приглашения принять участие в Олимпийских играх составляются по следующей форме:

«Международный олимпийский комитет имеет честь пригласить Вас принять участие в Играх... Олимпиады (или... зимних Олимпийских играх), которые состоятся в... с... по...».

2. Приглашения должны направляться одновременно заказными авиаписьмами или спецкурьерами. НОК должны ответить на приглашение в письменной форме и ответы на него должны быть получены в МОК в течение четырех месяцев, считая со дня направления приглашения.

3. По получении НОК приглашения принять участие в Олимпийских играх он должен письменно известить об этом МОК.

4. Не менее чем за два месяца до церемонии открытия Олимпийских игр каждый НОК должен направить в ОКОИ приблизительные сведения о численности своей делегации.

Правило 65. Олимпийское удостоверение личности и аккредитационная карточка

1. Олимпийское удостоверение личности и аккредитационная карточка — это документ, который дает его владельцу право принять участие в Олимпийских играх.

2. Олимпийское удостоверение личности и аккредитационная карточка устанавливает личность его владельца и является документом, который, наряду с паспортом или официальным проездным документом владельца дает право въезда в страну, где находится город-организатор Олимпийских игр. Оно позволяет владельцу находиться там и исполнять там же свои олимпийские функции на период Олимпийских игр, а также на период, не превышающий одного месяца до и одного месяца после Олимпийских игр.

3. Олимпийское удостоверение личности и аккредитационная карточка предоставляется МОК лицам, назначенным для аккредитации. Исполком МОК может передать все или часть этих полномочий ОКОИ, который в этом случае предоставляет олимпийское удостоверение личности и аккредитационную карточку всем лицам, указанным МОК.

4. Детали, относящиеся к олимпийскому удостоверению личности и аккредитационной карточке, такие как спецификации, категории и народности, привилегии, процедуры и окончательные сроки, приводятся в «Заявке на участие в спортивных соревнованиях и руководстве по аккредитации», утвержденных Исполкомом МОК.

Правило 66. Права обладателя олимпийского удостоверения и аккредитационной карточки

Олимпийское удостоверение личности и аккредитационная карточка дают право доступа (с указанием степени необходимости для каждого случая) на объекты и мероприятия, находящиеся, по поручению МОК, под ответственностью ОКОИ. МОК определяет, какие лица имеют право получить такие карточки и устанавливает свои условия предоставления и порядок выдачи карточек. В обязанности ОКОИ входит передача карточек их законным владельцам.

Правило 67. Использование олимпийского флага

1. В течение всего периода Олимпийских игр на главном стадионе должен развиваться на флагштоке олимпийский флаг большого размера в хорошо видимом месте, где он поднимается на церемонии открытия и опускается на церемонии закрытия Олимпийских игр.

2. Олимпийская деревня, а также места проведения соревнований и другие места, находящиеся под ответственностью ОКОИ, должны быть украшены большим числом олимпийских флагов.

3. Большое число олимпийских флагов должно быть вывешено в городе-организаторе наряду с другими флагами.

Правило 68. Использование олимпийского огня

1. ОКОИ несет ответственность за доставку олимпийского огня на олимпийский стадион. Празднования, связанные с эстафетой или прибытием огня и проводимые под эгидой соответствующего НОК, должны соответствовать олимпийскому протоколу. Исполком МОК должен утвердить все мероприятия, связанные с эстафетой олимпийского огня.

2. Олимпийский огонь должен быть помещен на возвышенном месте и хорошо виден, и, если позволяет архитектура главного стадиона, он должен быть виден за его пределами.

Правило 69. Церемонии открытия и закрытия*

1. Церемонии открытия и закрытия должны проводиться в соответствии с протоколом, установленным МОК. Эти церемонии должны отражать и демонстрировать гуманистические принципы олимпизма, распространению которых они содействуют.

2. Церемония открытия должна проходить не менее чем за день до начала соревнований Игр Олимпиады и зимних Олимпийских игр. Церемония закрытия должна проходить в последний день соревнований Игр Олимпиады и зимних Олимпийских игр. ОКОИ должен предложить подробную программу этих церемоний и представить ее на утверждение Исполкома МОК.

3. Детальная программа проведения подобного рода церемоний должна быть разработана и направлена ОКОИ для одобрения Исполкомом МОК.

Официальное разъяснение к правилу 69**1. Церемония открытия**

1.1. Олимпийские игры объявляются открытыми главой государства страны-организатора.

1.2. Главу государства встречают у входа на стадион Президент МОК и Президент ОКОИ. Затем оба президента провожают главу государства в его ложу на официальной трибуне.

1.3. После этого начинается парад участников. Перед каждой делегацией, идущей в своей официальной форме, должны нести транспарант с ее наименованием в сопровождении ее флага, который несет один из членов делегации. Флаги участвующих делегаций и транспаранты с их наименованиями предоставляются Оргкомитетом; все они должны быть одинакового размера. Лица, несущие транспаранты, назначаются ОКОИ.

1.4. Всем участникам парада запрещается проносить с собой флаги, знамена, свертки, фото- и киноаппараты или другие заметные аксессуары или предметы, не являющиеся частью их официальной формы.

1.5. Делегации идут в порядке алфавита страны-организатора, за исключением Греции, которая открывает шествие, и страны-организатора, которая завершает его. В параде могут участвовать только спортсмены, участвующие в Олимпийских играх и имеющие право размещаться в Олимпийской деревне; их возглавляют максимум шесть официальных лиц от делегации.

1.6. Делегации приветствуют главу государства и Президента МОК во время прохождения мимо их ложи.

Сделав круг по стадиону, каждая делегация отправляется на места, отведенные для нее, чтобы наблюдать за дальнейшим ходом церемонии, за исключением того, кто несет флаг: он остается на поле.

1.7. Президент МОК в сопровождении Президента ОКОИ подходит к трибуне, находящейся на поле перед официальной трибуной. Президент ОКОИ выступает с обращением (не более трех минут), затем добавляет следующие слова: *«Я имею честь пригласить выступить... Президента Международного олимпийского комитета»*.

1.8. Президент МОК произносит речь, в которой упоминает имя Пьера де Кубертена, после которой он говорит: *«Я имею честь пригласить... (главу государства) объявить открытыми Игры... Олимпиады современности (или... зимние Олимпийские игры)»*.

1.9. Глава государства объявляет Игры открытыми следующим образом: *«Я объявляю открытыми Олимпийские игры в... (наименование города), празднующие... Олимпиаду современности (или... зимние Олимпийские игры)»*.

1.10. Во время исполнения Олимпийского гимна на стадион вносится Олимпийский флаг — развернутый, в горизонтальном положении, и затем он поднимается на мачте, установленной на арене.

1.11. Олимпийский факел вносится на стадион бегунами, передающими его по эстафете. Последний бегун совершает круг по дорожке перед зажжением олимпийского огня, который не должен быть погашен до закрытия Олимпийских игр. После зажжения огня в качестве символического жеста выпускаются голуби.

1.12. Знаменосцы всех делегаций выстраиваются полукругом перед трибуной. Спортсмен страны-организатора поднимается на трибуну. Держа в левой руке угол олимпийского флага и подняв правую руку, он произносит следующую торжественную клятву: *«От имени всех участников я обещаю, что мы примем участие в этих Олимпийских играх, уважая и соблюдая правила, по которым они проводятся, обязуясь соревноваться без применения допинга и наркотиков, в истинно спортивном духе, во имя славы спорта и чести наших команд»*.

1.13. Сразу после этого на трибуну поднимается судья из страны-организатора и, приняв то же положение, также произносит клятву: *«От имени всех судей и официальных лиц я обещаю, что мы будем исполнять наши обязанности на этих Олимпийских играх с полной беспристрастностью, уважая и соблюдая правила, по которым они проводятся, в истинно спортивном духе»*.

1.14. После этого оркестр или хор исполняют гимн страны-организатора. Затем знаменосцы проходят на отведенные места, чтобы наблюдать за художественной частью программы.

1.15. В случае если с согласия МОК проводится дополнительная церемония открытия на другом олимпийском объекте, Исполком МОК определяет ее протокол на основании предложения ОКОИ.

2. Церемония закрытия

2.1. Церемония закрытия должна проводиться на стадионе по окончании всех соревнований. Участники Олимпийских игр, имеющие право размещаться в Олимпийской деревне, занимают отведенные им места на трибунах. Знаменосцы участвующих делегаций и лица, несущие транспаранты, входят на стадион колонной по одному в том же порядке и занимают в центре поля те же места, что и на церемонии открытия Олимпийских игр. За ними маршируют спортсмены, без различия национальной принадлежности.

2.2. Знаменосцы образуют полукруг позади трибуны.

2.3. Президент МОК и Президент ОКОИ поднимаются на трибуну. Под звуки греческого национального гимна на мачте, находящейся справа от центральной мачты, используемой на церемонии награждения, поднимается флаг Греции. Затем флаг страны-организатора поднимается на центральной мачте, во время исполнения гимна. Наконец, на левой мачте под звуки гимна страны-организатора следующих Олимпийских игр поднимается ее флаг.

2.4. Мэр города-организатора присоединяется на трибуне к Президенту МОК и передает ему олимпийский флаг. Президент МОК передает его мэру города-организатора следующих Олимпийских игр. Этот флаг должен быть выставлен в главном здании муниципалитета города-организатора следующих Олимпийских игр.

2.5. После обращения Президента ОКОИ Президент МОК выступает с заключительной речью, которую он завершает следующими словами: *«Я объявляю Игры... Олимпиады (или... зимние Олимпийские игры) закрытыми и в соответствии с традицией призываю молодежь мира собраться через четыре года в... (в случае если город еще не избран, наименование города заменяется словами: «в месте, которое будет определено»), для празднования вместе с нами Игр... Олимпиады (или... зимних Олимпийских игр)».*

2.6. Раздаются звуки фанфар; гасится олимпийский огонь, и под звуки олимпийского гимна олимпийский флаг медленно опускается с флагштока и уносится (развернутым, в горизонтальном положении) с поля; за ним следуют знаменосцы. Исполняется прощальная песня.

Правило 70. Церемонии награждения, медали и дипломы*

Церемонии награждения должны проводиться в соответствии с определенным МОК протоколом. Медали и дипломы представляются Оргкомитетом для вручения Международным олимпийским комитетом, которому они принадлежат.

Официальное разъяснение к правилу 70

1. Церемония награждения

1.1. Медали на Олимпийских играх вручаются Президентом МОК (или назначенным им членом МОК) в сопровождении президента соответствующей МСФ (или его заместителя), по возможности сразу же после окончания соревнования и в том же месте, где оно проводилось. Медали вручаются следующим образом: спортсмены, занявшие 1-е, 2-е и 3-е места, занимают свои места на пьедестале (они должны быть одеты в свою офици-

альную или спортивную форму), лицом к официальной трибуне, победитель несколько выше второго призера, стоящего справа от него, и третьего призера, который находится слева от него. Объявляются фамилии этих победителей, а также тех, кто награждается олимпийским дипломом. На центральной мачте поднимается флаг делегации страны спортсмена-победителя, а флаги стран второго и третьего призеров поднимаются на соседних мачтах, справа и слева от центральной, если стоять лицом к арене. Во время исполнения (в сокращенном варианте) государственного гимна в честь победителя все три медалиста стоят лицом к флагам.

2. Медали и дипломы

2.1. В личных соревнованиях первый приз состоит из позолоченной серебряной медали и диплома, второй приз — из серебряной медали и диплома, а третий приз — из бронзовой медали и диплома. На медалях должны указываться вид спорта и вид соревнований, за победу на которых они присуждаются, и медали прикрепляются к расстегивающейся цепочке или на ленте для того, чтобы ее можно было надеть на шею спортсмена. Спортсмены, занявшие четвертое, пятое, шестое, седьмое и восьмое места, также получают диплом, но не медаль. В случае равенства результатов за первое, второе или третье место, каждый из участников имеет право на медаль и диплом.

2.2. Диаметр медалей должен быть не менее 60 мм, толщина — 3 мм. Медали за первое и второе места должны быть серебряными, не ниже 925—1000-й пробы, причем медаль за первое место должна быть позолоченной (не менее 6 г чистого золота).

2.3. Проекты всех медалей и дипломов должны быть представлены Оргкомитетом Исполкому МОК для получения его предварительного письменного согласия.

2.4. В командных видах спорта и в командных соревнованиях в других видах спорта каждый член команды-победительницы, участвовавшей во время Олимпийских игр, хотя бы в одном матче или соревновании, имеет право на позолоченную медаль и диплом, каждый член, занявший второе место команды — серебряную медаль и диплом, занявший третье место команды — бронзовую медаль и диплом. Остальные члены этих команд имеют право получить только диплом. Члены команд, занявших четвертое, пятое, шестое, седьмое и восьмое места, получают дипломы.

2.5. Все участники, все официальные лица команд и другой персонал команд, члены МОК, а также присутствующие на Играх президенты и генеральные секретари МСФ, признанных МОК, члены НОК, кроме того, арбитры, судьи, хронометристы, инспекторы, помощники судей и т.д., официально назначенные соответствующими МСФ в пределах норм, установленных МОК, получают памятные дипломы и памятные медали.

2.6. Медали и дипломы, вручаемые по случаю зимних Олимпийских игр, должны отличаться от тех, что используются на Играх Олимпиады.

2.7. Памятные дипломы и медали не выдаются членам делегаций, отказавшимся от участия в Олимпийских играх.

2.8. На Олимпийских играх не могут вручаться никакие другие призы и награды, за исключением описанных выше.

2.9. В случае дисквалификации спортсмена-олимпийца его медаль (медали) и диплом (дипломы) должны быть возвращены МОК.

2.10. ОКОИ должен обеспечить законную передачу авторского права дизайнеров упомянутых в данном правиле медалей в пользу МОК, который автоматически становится признанным владельцем авторского права.

Если национальным законодательством страны требуется передача прав в письменной форме, ОКОИ обязан составить необходимый документ и представить его для подписания в МОК, который затем станет единственным владельцем этого авторского права.

2.11. После окончания Олимпийских игр ОКОИ должен передать в МОК формы для отливки всех медалей и все оставшиеся медали и дипломы. ОКОИ также должен отчитаться перед МОК за все отчеканенные медали и пробные образцы.

3. Памятные значки

Каждый спортсмен, который должен получить медаль, получает и памятный значок согласно решению Исполкома МОК.

Правило 71. Почетный реестр

1. МОК не составляет никаких глобальных реестров по странам. ОКОИ составляет и передает в МОК почетный список с указанием фамилий всех медалистов и награжденных дипломами в каждом виде соревнований.

2. Фамилии медалистов в каждом виде соревнований должны быть отчетливо выгравированы и постоянно демонстрироваться на главном стадионе.

3. Все спортсмены, участвовавшие в любых Олимпийских играх, получают от МОК памятный значок.

Правило 72. Протокол

1. В течение всего периода Олимпийских игр только МОК имеет право определять протокол, применяемый на всех объектах, находящихся под ответственностью ОКОИ.

2. На всех олимпийских мероприятиях в ходе Олимпийских игр почетный пожизненный президент, почетные члены и заслуженные члены МОК следуют в порядке их старшинства за президентом, почетным пожизненным президентом, вице-президентами, далее идут члены ОКОИ, президенты МСФ и президенты НОК.

Правило 73. Программа церемоний

1. Детали всех программ, всех церемоний должны быть представлены на утверждение Исполкому МОК не менее чем за шесть месяцев до начала Олимпийских игр.

2. Одновременно в эти же сроки должны быть сообщены детали культурной программы.

V. АРБИТРАЖ

Правило 74. Арбитраж

Все споры, возникшие во время или в связи с Олимпийскими играми, могут быть разрешены исключительно Спортивным арбитражным судом в соответствии с Кодексом спортивного арбитража.

**Международный олимпийский комитет
Лозанна, Швейцария**



Глава 2

Общие положения международного спортивного права

2.1. Понятие, предмет и метод международного спортивного права

Правовая наука рассматривает систему права как объективную реальность. Научно обоснованная, грамотно структурированная система права способствует развитию права и является ориентиром для нормотворческой деятельности. Имея под собой объективную основу (реально существующие общественные отношения), данная система получает научное осмысление в трудах ученых-правоведов.

Одной из характерных особенностей современного международного права является определяемый реальными условиями международной жизни процесс выделения из него относительно автономных отраслей (подотраслей): международного экономического, международного коммерческого, международного банковского, международного морского, морского рыболовного, международного экологического, международного космического, международного дипломатического и консульского, международного гуманитарного, международного уголовного права¹ и др. В связи с этим вместе с обобщенным предметом правового регулирования всего международного права — международными отношениями между его субъек-

¹ См.: Шумилов В.М. Международное экономическое право: В 2 т.: Учебно-методическое пособие. М., 2002; Бушуев А.Ю. и др. Международное коммерческое право: Учеб. пособие / Под общ. ред. В.Ф. Попондопуло. 2-е изд., стер. М., 2006; Ерпылева Н.Ю. Международное банковское право: Учеб. пособие. М., 2004; Гуцуляк В.Н. Международное морское право (публичное и частное): Учеб. пособие. Ростов н/Д, 2006; Бекяшев К.А. Морское рыболовное право: Учебник. М., 2002; Авраменко И.М. Международное экологическое право: Учеб. пособие. Ростов н/Д, 2005; Жуков Г.П. Международное космическое право: Учебник. М., 1999; Соловьев Э.Я. Основы дипломатического права: Учеб. пособие. М., 2005; Соловьев Э.Я. Основы консульского права: Учеб. пособие. М., 2005; Батырь В.А. Международное гуманитарное право: Учебник для вузов. М., 2006; Лукашук И.И. Международное уголовное право: Учебник. М., 1999.

тами — в каждой его отрасли образовался менее обобщенный и специфичный для нее предмет правового регулирования.

Формирование отраслей международного права — объективный процесс, вызванный многогранным и многообразным характером отношений между субъектами международного права. Для наиболее эффективного регулирования обособившейся группы отношений в определенных сферах международной деятельности и потребовалось выделение в международном праве отраслей со своими предметом и методом правового регулирования, специфическими (отраслевыми) принципами. Появление отраслей международного права объясняется также формированием систем однородных международно-правовых норм и их источников, связанных одним предметом регулирования.

Отрасли права складываются объективно, а устанавливаются наукой (как объективно существующие совокупности или определенные группы норм и их источников, составляющие обособленные и неотъемлемые объективные части общего международного права, обязательные для всех государств). Для возникновения и развития определенных групп норм современного международного права необходимы три объективных фактора:

1) появление новых общественных отношений в международной жизни, порожденных насущными потребностями человечества;

2) заинтересованность сообщества государств в установлении в данном срезе общественных отношений четко определенного международного правопорядка для использования в интересах всего международного сообщества;

3) установление и общее признание государствами исходных, основополагающих начал правового порядка в соответствующей сфере.

Спорт является одной из общепризнанных специфических сфер человеческой деятельности¹. Бурно развиваясь, спорт занял видное место как в физической, так и в духовной культуре общества. При этом его общественное значение продолжает стремительно расти. В настоящее время спорт приобрел универсальное значение и имеет всеобъемлющий характер. Вопросы развития спорта обсуждаются в Организации Объединенных Наций, они находят отражение в конституциях многих стран, программах политических партий и т.п. Спорт имеет огромное общественное значение как деятельность, раздвигаю-

¹ Будучи сложным и многогранным общественным явлением, спорт обладает рядом существенных особенностей, отличающих его от других сфер человеческой деятельности. Чтобы уяснить эти особенности, а также содержание международного спортивного права, необходимо обратиться к материалу гл. 1, где определены сущность и специфика международной спортивной деятельности.

щая границы человеческих возможностей. В сфере спорта вращаются громадные материальные и финансовые ресурсы, действуют мощнейшие стимулы как материального, так и духовного характера.

Очевидно, сфера спорта так же, например, как и банковская деятельность, требует на международном уровне специфического правового осмысления и качественного регулирования. Одним из важнейших оснований для такого вывода служит тот факт, что современный спорт представляет собой сложнейшую специфичную социально-экономическую систему, разнообразные и разнохарактерные общественные отношения в которой призвано регулировать право.

В самом общем виде *международное спортивное право (МСП) представляет собой систему взаимосвязанных норм и правил, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в международной спортивной деятельности*¹.

В свою очередь международная спортивная деятельность включает такие основные направления, как:

1) участие международных организаций общей компетенции, например, Организации Объединенных Наций, Совета Европы и др., в международном спортивном движении; организация и деятельность международных спортивных организаций, в том числе МОК, МПК, МСФ и др., включая их взаимодействие с национальными спортивными структурами;

2) деятельность государств, национальных спортивных организаций, спортсменов и других внутренних субъектов в международных спортивных отношениях;

3) организация и проведение международных спортивных соревнований, в том числе Олимпийских игр, а также иных международных спортивных и спортивно-зрелищных мероприятий, конференций и симпозиумов по исследуемой проблематике;

4) международный трудовые и связанные с ними отношения в сфере спортивного бизнеса, в том числе в области профессионального

¹ Отметим, что в связи с наличием значительного количества разного рода неправовых норм, регулирующих международную спортивную деятельность, с научной точки зрения в отношении нормативного комплекса, регламентирующего международные спортивные отношения, может быть, правильнее было бы говорить как о международном спортивном квазиправе. Однако в целях настоящего исследования понятием МСП с определенной долей условности охватываются как правовая, так и неправовая нормативная (регулятивная) сферы международного спортивного движения. Автор учебника учитывает при этом опыт зарубежных стран (Великобритании, США и др.), в которых проводятся интенсивные исследования по правовым проблемам международной спортивной деятельности, преподается курс международного спортивного права.

спорта, в частности международное движение трудовых ресурсов в сфере спорта, включая международный трансферт, аренду, иные виды переходов спортсмена (тренера) из одного клуба (спортивного общества) в другой, а также международная деятельность спортивных агентов;

5) международная материальная поддержка и иностранные инвестиции в сфере спорта;

6) международная коммерческая деятельность в сфере спортивной промышленности, в том числе организация совместных предприятий, производящих товары физкультурно-спортивного и туристического назначения, международная торговля ими;

7) отношения, связанные с международной охраной прав интеллектуальной собственности в сфере спортивной деятельности, в том числе прав на товарные марки, спортивную и олимпийскую символику, радио- и телеправ на спортивные мероприятия;

8) международные налоговые отношения в сфере спорта;

9) травматизм, спортивная медицина и страхование в международном спорте;

10) всемирная антидопинговая политика и противодействие применению допинга в международном спортивном движении;

11) международное сотрудничество в борьбе с преступностью в сфере спортивных отношений;

12) урегулирование международных спортивных споров;

13) другие сопутствующие и смежные с названными сферы деятельности.

Указанный перечень не является исчерпывающим, он может быть расширен и включать другие виды и направления международной спортивной деятельности.

Все названные направления выделяются своей однородностью и относительной обособленностью. Органический комплекс общественных связей, складывающихся между различными субъектами в указанных областях спортивной деятельности, представляет собой ***предмет регулирования международного спортивного права***.

Международные спортивные отношения неоднородны по своему характеру. Ими могут быть как внутригосударственные отношения, включающие международный (иностраный) элемент в том или ином виде (например, продажи (трансферты) игроков зарубежным спортклубам, т.е. сделки между гражданами и организациями различной государственной принадлежности), так и истинно межгосударственные отношения властного характера (например, международное сотрудничество в борьбе с преступностью в сфере спорта). Такая неоднородность международных спортивных правоотношений определяется прежде всего спецификой участвующих в них субъектов¹.

¹ О субъектах МСП речь пойдет в гл. 3.

Исходя из правовой природы международной спортивной деятельности и учитывая структуру, особенности перечисленных отношений как органического комплекса, следует заключить, что международные спортивные отношения можно рассматривать в двух аспектах: с одной стороны, как объективную основу формирования международного спортивного права; с другой — с позиции процесса правообразования, который завершается созданием источников, выражающих нормы МСП.

В первом случае проблема международного спортивного права исследуется не в рамках научной систематики, а в пределах системы права как объективная реальность, сложившаяся на основе объединения системы взаимообусловленных норм, составляющих МСП как нормативный комплекс. Во втором случае исходя из важности социальных факторов, детерминирующих сущность и содержание правовых норм, особое внимание обращается на общественные отношения в сфере международной спортивной деятельности, предопределяющие содержание и систему источников международного спортивного права.

Регулятивное воздействие на предмет осуществляется посредством различных *методов регулирования*. Однако проблематика метода регулирования в российской международно-правовой литературе разработана недостаточно.

МСП осуществляет целенаправленное воздействие на поведение международных и национальных спортивных организаций, спортсменов и других субъектов международной спортивной деятельности. Каким образом происходит такое целенаправленное воздействие? Если с этой точки зрения рассматривать методы МСП, то обнаружится, что методов много и их набор широк.

Можно выделить методы правотворчества и правоприменения; централизованного и децентрализованного регулирования; координации и субординации целей и интересов сторон; жесткого и мягкого регулирования.

В МСП, как и в международном праве в целом, используются регулирование посредством международных договоров (метод договорного регулирования); регулирование посредством международных обычаев (метод обычно-правового регулирования). Выделяются методы односторонних действий государств, а также двустороннего, многостороннего и универсального регулирования международных отношений.

Можно упомянуть также методы унификации международно-правовых норм; конвергенции внутренних правовых режимов; вхождения норм международного права во внутреннее право.

Особо следует выделить методы, заложенные в нормах международного спортивного права. Нормы МСП, как и прочие нормы,

могут нести в себе запрет, обязывание или дозволение. Есть сферы, в которых спортивные отношения необходимо регулировать методами запрета и обязывания (например, в вопросах противодействия применению допинга, борьбы с дискриминацией в сфере спорта). И наоборот, есть сферы, достаточно открытые для волеизъявления самих субъектов МСП (например, в решении некоторых вопросов международных трансфертов, экспорта (импорта) физкультурно-оздоровительных и спортивных изделий и техники). Нередко применяется сочетание названных методов.

Из этой неполной картины перечисленных методов видно, что часть из них представляют собой общеправовые методы (запреты, предписания, дозволения и др.), т.е. применяемые в том или ином сочетании во всех отраслях права, часть из них — межотраслевые (например, договорные и др.), характерные для определенной группы отраслей, в частности отраслей международно-правового комплекса.

Между тем МСП должно характеризоваться собственными, присущими только ему методами правового регулирования своего предмета¹. Они дополняют общие методы, применяемые в международном спортивном праве, названные ранее.

К специальным следует отнести следующие методы международного спортивного права:

- с помощью которых выстраивается и сохраняется система МСД, в частности, метод учреждения международных спортивных организаций, в том числе олимпийских комитетов, федераций, союзов и прочих интеграционных объединений, метод разграничения и передачи компетенции от государств и национальных спортивных организаций международным спортивным организациям, метод подразумеваемых полномочий международных спортивных организаций, метод защиты от монополизма в управлении, особенно в спорте высших достижений;
- целенаправленности воздействия на достижение обоюдных интересов в результате деятельности субъектов международной спортивной сферы;
- учета направленности международного спортивного движения на консолидацию общества, укрепление мира и международного сотрудничества;

¹ Такой взгляд на метод правового регулирования содержится, в частности, в монографии: *Правовой статус работников сельскохозяйственных предприятий* / Под ред. М.И. Козыря и Г.В. Чубукова. М.: Наука, 1987. С. 19—22, 32—36.

- учета специфических функций спорта — политической, экономической, коммерческой и др., а также воспитательной, образовательной, научной, информационной, пропагандистской, социализирующей, гедонистической, рекреативной, реабилитационной;
- учета направленности системы спорта и физической культуры на обеспечение всестороннего развития человека, утверждение здорового образа жизни населения планеты, формирование потребности в разностороннем физическом и нравственном совершенствовании людей, создание условий для занятий любыми видами спорта для всех слоев населения, организацию профессионально-прикладной подготовки, профилактику заболеваний, вредных привычек и правонарушений;
- учета связи физического воспитания с другими видами воспитания (умственным, трудовым, нравственным и т.п.);
- учета непрерывности и преемственности физического воспитания различных возрастных групп населения на всех этапах их жизнедеятельности;
- ответственности людей за свое здоровье и физическое состояние;
- обеспечения равенства прав и свобод человека в сфере спорта;
- поощрения конкуренции в международном спорте, спортивном бизнесе, спортивной промышленности¹;
- соблюдения прав интеллектуальной собственности в международной спортивной сфере;
- обеспечения эффективной подготовки к международным соревнованиям, участия в соревновательной деятельности и достижения максимально высоких спортивных результатов;
- обеспечения материальной поддержки и социальной защиты спортсменов;
- обеспечения безопасной организации и проведения учебно-тренировочных занятий и спортивных мероприятий;
- возмещения вреда здоровью, связанного с последствиями спортивной деятельности или в процессе этой деятельности; восстановления утраченных функций после спортивных травм и перенесенных профессиональных заболеваний;

¹ *Спортивная промышленность* — это совокупность специализированных промышленных предприятий, осуществляющих производство продукции физкультурно-спортивного и туристского назначения.

- противодействия применению допинга, в том числе допингового контроля, обеспечения равных стартовых условий и правил честной игры и соревнования;
- поддержания международного спортивного правопорядка, в том числе методы процессуально-правового регулирования разрешения международных спортивных коллизий, главным образом, посредством специализированной системы урегулирования спортивных споров — международного спортивного арбитража;
- учета правил международной спортивной этики и др.

При этом методы, свойственные только МСП, следует отличать от тех, которые характерны для всего международного права в целом, в том числе для других нормативных комплексов.

В конечном счете само МСП можно воспринимать в качестве метода обеспечения функционирования всего международного спортивного движения.

Перед международным правом в целом и перед международным спортивным правом в частности стоит задача повышения эффективности механизма международно-правового регулирования. Нередко правильно выбранный метод (или методы) обеспечивают наиболее эффективное достижение результата.

Установив предмет и метод международного спортивного права, на наш взгляд, уже сегодня целесообразно рассматривать его как находящуюся на стадии становления комплексную правовую структуру и дать ей следующее определение.

Под **международным спортивным правом** можно понимать систему¹ обязательных взаимосвязанных норм, характеризующихся общностью и специфичностью предмета правового регулирования — международной спортивной деятельностью, имеющую специальные методы, принципы и источники, устанавливающую ответственность за нарушение этих норм, а также обладающую определенной автономностью в системе общего международного права при условии, что выделение такой группы обусловлено заинтересованностью международного сообщества в более эффективном регулировании соответствующего комплекса международных отношений. Данное определение содержит все необходимые атрибуты понятия международного спортивного права, однако носит описательный характер и сложно для восприятия. В учебных целях можно применять более лаконичную дефиницию: *международное спортивное право есть система специальных*

¹ Любая система — это совокупность элементов, находящихся во взаимодействии друг с другом. Система может содержать в себе подсистемы: *omne majus continet in se minus* («каждое большее содержит в себе меньшее»).

*норм современного общего международного права, регулирующих отношения, складывающиеся в международной спортивной сфере*¹.

Международное спортивное право — одна из важнейших структур современного международного права — включает нормы как международного публичного права, регулирующего межгосударственные отношения, так и международного частного права, охватывающего отношения между частными лицами — организациями и гражданами разной государственной принадлежности.

МСП объединяет нормы международного права и национально-го законодательства, регулирующего спортивные правоотношения международного характера (например, российского спортивного законодательства). Внутреннее законодательство каждой страны, в той или иной степени затрагивающее вопросы международной спортивной деятельности, должно содействовать укреплению международного спортивного правопорядка.

Кроме того, МСП тесно взаимодействует с другими нормативными комплексами в регулировании международных и внутригосударственных спортивных отношений.

Таким образом, речь идет о комплексном правовом регулировании устойчивой группы общественных отношений.

Согласно современной теории права в последнее время происходит своего рода удвоение структуры права, которое полностью согласуется с философскими представлениями о возможности объективации того или иного явления в нескольких перекрещивающихся структурах, о существовании иерархии структур. С этой точки зрения спортивное право в качестве обособленной группы норм национального права рассматривается как комплексное образование, в котором путем введения общих понятий, институтов, приемов и принципов регулирования объединяется разнородный нормативный материал². Рассматривая природу МСП, следует также подчеркнуть его комплексный характер. Однако комплексность в этом случае отличается от комплексности в рамках национального права и предполагает прежде всего объединение в его составе норм различной юридической природы, имеющих как международный, включая международное частное право и международное публичное

¹ Большое внимание формулированию понятий мы уделяем потому, что их сущность определяет круг вопросов для полномасштабного изучения МСП. На важность этого вопроса обращал внимание еще в XVII в. Рене Декарт: «Дайте понятиям точное толкование, и вы освободите мир от половины заблуждений».

² См.: *Алексеев С.В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005. С. 127—137, 148—158.

право, так и внутригосударственный характер. Неоднородность международных спортивных отношений, а также их субъектов, влияющая на комплексный характер их правового регулирования, не препятствует объединению всех таких отношений в самостоятельный предмет регулирования только лишь потому, что их интегрирующим началом выступает сам предмет регулирования — международная спортивная деятельность.

В последние годы международное спортивное право бурно развивается. Это объясняется, в частности, тем, что спорт становится объектом приложения огромных финансовых средств и большой политики. Психологическое давление на спортсменов во время соревнований становится все сильнее. При этом юридические, финансовые и технологические тонкости усложняют отношения в спорте, что в свою очередь повышает потенциальную возможность конфликта между теми, кто принимает непосредственное участие в спортивных мероприятиях, и теми, кто ими управляет и делает, в частности, на этом бизнес.

Национальным и международным судам нередко приходится выносить судебные решения по таким конфликтам, находить баланс, который заключается в том, чтобы, с одной стороны, максимально избежать, где это возможно, вмешательства в спортивные споры, а с другой — отправлять правосудие тогда, когда регулирующие или дисциплинарные механизмы спортивных организаций не срабатывают, в том числе нарушая публичный порядок.

Как показывает практика, в мире спорта все уверенней проявляется приверженность букве закона во всех спорах. Это естественное следствие тех огромных финансовых ставок, которые все чаще имеют место в спорте и возрастающего интереса к спорту, как средству достижения карьерных успехов, средству политических технологий. Сегодня налицо всевозрастающие возможности спортивного менеджмента влиять на судьбу и заработки спортсменов и, напротив, возрастающие возможности самих спортсменов диктовать свои условия менеджерам от спорта. Эти и другие отношения внутри спорта требуют качественной правовой регламентации. Причем чем выше «ставки», тем более детализированными должны быть нормы спортивного права, чтобы предотвратить несправедливость и нарушения в данной сфере.

Формирование в структуре общего международного права комплексного правового образования — МСП — позволяет решить, в частности, следующие задачи:

- придать системе управления международным спортивным движением оптимальную управляемость, целенаправленность и гарантированность;



- создать условия для разработки долговременной программы развития этой системы;
- более четко формулировать, юридически выражать и закреплять, а также обеспечивать претворение в жизнь основных норм и принципов международной спортивной деятельности;
- охватить единым нормативным регулированием международные спортивные отношения как с учетом уже достигнутой общности в их правовом регулировании, так и сохраняющихся различий, обусловленных многообразием национальных спортивных законодательств;
- систематизировать и кодифицировать обширный международный нормативно-правовой массив, обеспечивающий спортивную сферу, в значительной мере преодолеть пробелы в правовом регулировании международных спортивных отношений. Это позволит одновременно существенно обновить и обогатить соприкасающиеся с МСП правовые структуры;
- предупредить, а в случае возникновения повысить эффективность разрешения международных спортивных споров;
- активизировать и сделать более целеустремленной научную разработку актуальных международных спортивно-правовых проблем, включая и научную концепцию развития МСП;
- способствовать улучшению подготовки в юридических вузах кадров для работы в государственных и коммерческих структурах, обслуживающих сферу физической культуры и спорта, а также совершенствованию правового обучения студентов в физкультурных и других неюридических вузах, готовящих специалистов для физкультурно-спортивной сферы.

Таким образом, современное международное право развивается, разветвляется, специализируется и детализируется по отдельным направлениям, в частности, для того чтобы эффективнее регулировать различные «участки» общественных отношений в международной сфере. Поэтому только содержательная характеристика международного спортивного права, т.е. выделенной совокупности норм и анализ связанной с ними обслуживающей их системы теоретических и методических суждений, могут внести окончательную ясность в проблему специфичности, самостоятельности и статуса МСП.

Международное спортивное право объективно по своему происхождению, содержанию, закономерностям развития и является результатом совершенствования системы и структуры права. МСП опирается прежде всего на международные спортивные отношения как органический комплекс различных видов общественных отно-

шений, связанных с организацией и осуществлением международной спортивной деятельности.

2.2. Принципы международного спортивного права

Одним из краеугольных камней международного спортивного права служат его основные *принципы*. Они представляют собой общие основополагающие начала МСП, выражаются в его нормах и обеспечивают целенаправленное регулирование международной спортивной деятельности. «Принципы охватывают всю правовую материю — и идеи, и нормы, и отношения — и придают ей логичность, последовательность, сбалансированность. В принципах права синтезируется мировой опыт развития права, опыт цивилизации. Принципы — как бы «сухой остаток» богатейшей правовой материи, ее скелет, ее суть, освобожденная от конкретики и частностей. Принципы играют роль ориентиров в формировании права. Эволюция прав идет от идей к нормам, затем через реализацию норм — к общественной практике. И вот, начиная с появления идеи, а идея очень часто формируется в виде правового принципа, принцип определяет, направляет развитие права»¹.

Соответственно критерии международного спортивного права как нового комплексного правового образования исследуются в учебнике не только с позиции определения предмета, метода правового регулирования. Значительное место в данной теории отводится таким субъективным факторам, как правовые принципы, которые выполняют важные регулятивные функции и способствуют установлению руководящих начал правового регулирования данной группы общественных отношений. «Реальная основа всякой данной системы права не исключает идеального отношения к ней со стороны членов данного общества»².

Существование регулятивных функций, присущих правовым принципам, — объективная необходимость и нормальное явление правовой формы, призванной внести упорядоченность в развитие общественных отношений. Сущность принципов в значительной степени предопределяет содержание и специфику институтов и конкретных норм международного спортивного права.

Принципы международного спортивного права обеспечивают единство и системность его норм. Будучи рассчитаны на всю сферу международной спортивной деятельности или ее области, а не на

¹ Лившиц Р.З. Теория права. М., 1994. С. 195—196.

² Плеханов Г.В. Избранные философские произведения. М., 1956. Т. 1. С. 367.

конкретный типичный вариант поведения участников международных спортивных отношений, эти принципы определяют цель, направление нормативного регулирования, его содержание и характер. Без учета принципов не могут быть поняты и использованы в полной мере смысл и назначение конкретных правил международной спортивной деятельности. Принципы являются следствием анализа всех источников международного спортивного права:

- внутригосударственных законов, других нормативных актов и обычаев;
- международных деклараций, конвенций, договоров, соглашений, протоколов, обычаев, кодексов, регламентов.

Принципы международного спортивного права, по нашему мнению, можно подразделить на основные (общепризнанные), общие (межотраслевые принципы в рамках общего международного права) и специальные принципы.

К международному спортивному праву применяются **основные (общепризнанные) принципы международного права**¹, являющиеся императивными и имеющие универсальный характер в любых международных отношениях. Они сформулированы и закреплены в таких основополагающих источниках, как Устав Организации Объединенных Наций (1945), Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970), Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975), ряде резолюций ГА ООН и других международно-правовых актах².

Термин и понятие «основные принципы международного права» определены и закреплены в п. 6 ст. 2, ст. 6, 103 Устава ООН (по существу, это основные нормы должного поведения и деятельности всех государств). В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 г.³, прямо указывается, что «принципы Устава, содержащиеся в настоящей Декларации, представляют собой основные принципы международного права», и поэтому члены ООН призвали все государства руководствоваться ими и развивать свои взаимоотношения на основе их строгого соблюдения.

¹ Они относятся к нормам *jus cogens* и не могут быть отменены даже соглашениями государств.

² См.: *Международное право в документах*. М., 1982.

³ Там же. С. 11—12.

Всеобщая обязательность основных принципов международного права для государств привела к утверждению важного юридического требования: все конкретные нормы международного права не должны противоречить его основным принципам, которые приобрели реальное значение «несущей конструкции», вокруг которой возводится вся международно-правовая система¹, в том числе создаются нормы международного спортивного права, являющиеся частью общего международного права. Иными словами, общепризнанные принципы международного права служат критерием правомерности всех других норм, вырабатываемых в сфере международных отношений. Это значит, что все другие нормы международного права, в том числе и спортивного, должны находиться в соответствии с основными принципами и что содержащиеся в тех или иных международных договорах положения, противоречащие этим принципам, не могут считаться действительными².

В МСП из основных (общепризнанных) принципов в наибольшей мере применимы следующие принципы.

1. *Принцип уважения прав и основных свобод человека.* В соответствии с этим, на наш взгляд, приоритетным принципом государства в процессе любой деятельности, в том числе и международном спортивном движении, обязаны обеспечивать права человека. Данный принцип нашел отражение во Всеобщей декларации прав человека (1948), Пактах об экономических, социальных и культурных правах человека (1966), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), Парижской хартии для новой Европы (1990) и др.

2. *Принцип сотрудничества между государствами.* Он обязывает государства сотрудничать в решении любых международных проблем. В особенности это относится к проблемам глобального характера, таким, например, как охрана окружающей среды.

3. *Принцип добросовестного выполнения международных обязательств.* Это один из древнейших принципов, нашедших отражение в формуле римского права «*Pacta sunt servanda*» («Договоры должны соблюдаться»). Он закреплен в Уставе ООН, п. 2 ст. 2 которого обязывает членов ООН добросовестно выполнять принятые на себя международные обязательства.

¹ См.: Мовчан А.П. Об основных принципах международного морского, воздушного и космического права // Международное морское, воздушное и космическое право: общее и особенное. М., 1992. С. 11.

² Бобров Р.Л. Основные проблемы теории международного права. М., 1968. С. 183.

В МСП используются также общие (*межотраслевые*) *принципы*, действующие в нескольких сферах (отраслях) международно-правовой системы¹. В качестве примера, можно, в частности, сослаться на следующие три принципа, справедливые в том числе для регулирования международной спортивной деятельности.

1. *Принцип унификации МСП* предполагает развитие широкой унификации норм и правил, входящих в его состав, главным образом посредством заключения международных договоров и других документов универсального и регионального характера. В ходе реализации этого принципа резко возросло значение международных организаций, занимающихся кодификацией и развитием МСП, особенно МОК, МПК, Всемирного антидопингового агентства (ВАДА) и др. В частности, постепенно возрастает роль единообразных норм и правил, регулирующих отдельные аспекты международной спортивной деятельности.

2. *Принцип диверсификации МСП* предусматривает, что международные спортивные правоотношения, являющиеся правовой формой реализации международной спортивной деятельности, складываются между субъектами различной юридической природы — как суверенными, так и несуверенными субъектами. Данное обстоятельство приводит к тому, что международные спортивные правоотношения принимают как межгосударственную, так и национальную форму. В свою очередь это оказывает влияние на диверсификацию институтов, входящих в систему МСП и имеющих как публично-правовой, так и частно-правовой характер.

3. *Принцип технологизации МСП*, сложившийся под влиянием научно-технического прогресса, обуславливает расширение сферы действия МСП и трансформацию его отдельных категорий. Нет нужды доказывать, что спортивное право, скажем, середины XX в. в корне отличается от спортивного права начала третьего тысячелетия, и в этом процессе немалая заслуга принадлежит научно-техническому прогрессу, под влиянием которого расширяется сфера действия МСП, появляются новые категории и институты. Яркий пример — применение спортсменами запрещенных медицинских средств и методов, что привело к возникновению института допинг-контроля, созданию Всемирного антидопингового агентства, формированию международных и национальных норма-

¹ В учебной и научной литературе по международному праву встречаются различные подходы к пониманию, классификации, оценке сущности и значения системы принципов международного права, а также к применению к ним единой терминологии. См., например: Мовчан А.П. Об основных принципах международного морского, воздушного и космического права. М., 1992. С. 8.

тивных документов, направленных на противодействие применению допинга в спорте.

В ходе становления и развития МСП в нем сложились собственные *специальные (особые, специфические) принципы*. Они исходят из основных и общих принципов, но присущи исключительно МСП.

Под специальными принципами МСП понимаются нормативно-руководящие идеи, положения, которые определяют содержание этого нормативно-правового комплекса и его отдельных норм и правил, придают целостность и единство совокупности норм и правил, объединенных по предмету, методам правового регулирования и другим критериям в международном спортивном праве.

Специальные принципы МСП находятся в диалектическом взаимодействии с другими принципами международного права.

Принципы должны служить концентрированным выражением идеала правопорядка¹. Ф. Энгельс, развивая свою мысль о том, что в ходе правового развития имеет место перевод экономических отношений в юридические принципы, писал, что для осуществления своей главной социальной функции — регулирования общественных отношений — «право должно не только соответствовать общему экономическому положению, не только быть его выражением, но также быть внутренне согласованным выражением, которое не опровергало бы само себя в силу внутренних противоречий»². Отсюда эффективность нормы как «предпосылка и основа воздействия права на общественные отношения»³ во многом зависит от ее согласованности с другими нормами.

Таким образом, действенность специальных принципов международного спортивного права в значительной мере определяется их связями и корреспонденцией с основными и общими принципами и нормами международного права. Говоря, например, о примате общепризнанных принципов международного права по отношению к специальным принципам международного спортивного права, необходимо иметь в виду, что последние вытекают из первых, они взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Специальные принципы МСП закреплены, в частности, в Олимпийской хартии МОК (приложение 1.1), Международной хартии физического воспитания и спорта (приложение 2.1), Спортивной хартии Европы (приложение 2.2), Европейском манифесте «Молодые люди и спорт» (приложение 2.3), Рекомендации Евро-

¹ См.: Васильев А.М. Правовые категории. М., 1976. С. 222—224.

² См.: Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 37. М., 1961. С. 418.

³ См.: Явич Л.С. Общая теория права. Л., 1976. С. 204; Проблемы теории государства и права. М., 1979. С. 283.

пейского Совета «Молодежь и спорт высших достижений» (приложение 2.4), Декларации «Спорт, терпимость и чистая игра» (приложение 2.5) и других нормативных документах.

Анализируя международные акты, содержащие нормы МСП, учитывая особенности предмета и метода правового регулирования, в зависимости от содержания можно выделить несколько групп специальных принципов международного спортивного права.

1. *Системообразующие принципы МСП* (лежат в основе всех других специальных принципов):

- комплексность правового воздействия на международные спортивные отношения путем сочетания экономических, организационно-административных и политических механизмов, позволяющих целенаправленно мотивировать деятельность субъектов спортивных отношений на достижение приоритетов международного спортивного движения;
- единство международной спортивной нормативной базы для всех стран — участниц МСД;
- полнота правового регулирования международных спортивных отношений, непрерывность обновления соответствующей нормативной базы, обеспечение правомерности в деятельности всех участников международного спортивного движения;
- участие субъектов спортивного движения в борьбе за достижение всеобщего мира и взаимопонимания. Сотрудничество между международными правительственными и неправительственными организациями, а также между различными государственными органами и агентствами, связанными с проблемами спорта, общественными и другими организациями на центральном, региональном и локальном уровнях, ответственными за физическое воспитание и спорт, для укрепления мира и дружбы и сближения между народами, а также в целях поставить развитие физического воспитания и спорта на службу прогрессу человечества¹;

¹ Сотрудничая друг с другом и защищая общие интересы в области физического воспитания и спорта, являющихся по преимуществу всеобщим средством общения, народы будут содействовать сохранению и поддержанию прочного мира, укреплению взаимного уважения и дружбы и создадут благоприятный климат для решения международных проблем. Тесное сотрудничество с учетом специфической компетенции всех заинтересованных правительственных и неправительственных, международных и национальных организаций должно содействовать развитию физической культуры и спорта во всем мире.

- содействие международного спорта сближению между отдельными людьми, а также бескорыстному состязанию, солидарности и братству, уважению и взаимному пониманию, признанию целостности и достоинства людей;
- воспитательное воздействие спорта во имя утверждения основных человеческих ценностей, которые служат основой для полного развития народов¹;
- уважение и соблюдение международных обязательств в области спорта и физической культуры отдельными государствами;
- реальность и гарантированность субъективных прав участников международных спортивных правоотношений.

2. *Принципы, связанные с правом любого человека на занятия спортом, физической культурой и охрану здоровья:*

- обеспечение и гарантированность (как в рамках системы образования, так и в других аспектах общественной жизни) равных возможностей для всех людей (каждого мужчины и каждой женщины в соответствии со спортивными традициями своей страны) заниматься спортом и физкультурой, в том числе свободного доступа к спортивным сооружениям² независимо от их расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, свободно развивать и сохранять свои физические, интеллектуальные и нравственные способности как фактор улучшения качества жизни в национальном и международном плане;
- возвышение и объединение в сбалансированное целое достоинства тела, воли и разума на основе олимпизма, соединяющего спорт с культурой и образованием, стремящегося к созданию образа жизни, основывающегося на радости от усилия, на воспитательной ценности хорошего примера;

¹ Воспитание через спорт должно внести весомый вклад в осуществление социальной интеграции, в здравоохранение, в воспитание личности, в пропаганду этических норм, в охрану окружающей среды, в воспитание терпимости и понимания между народами.

² Поскольку масштабность занятий спортом зависит отчасти от размера, многообразия и доступности спортивных сооружений, их генеральное планирование должно считаться делом государственных органов. Диапазон планируемых сооружений должен учитывать ряд требований — общественных, частных, локальных и включать все необходимое для хорошего менеджмента и их безопасного и полного использования. Владельцы спортивных сооружений должны предпринимать соответствующие шаги по обеспечению доступа к таким сооружениям, в том числе лиц с физическими и умственными недостатками.

- направленность регулирования на приобретение основных физических навыков и совершенствование физической подготовленности, для чего необходимо гарантировать всем людям:
 - возможность получать знания по физическому воспитанию и овладевать основными физическими навыками;
 - возможность заниматься спортом и физической активностью в безопасных для здоровья условиях;
 - доступность программ физического воспитания и спорта, которые должны разрабатываться в соответствии с потребностями и индивидуальными особенностями участников, а также организационными, культурными, социально-экономическими и климатическими условиями каждой страны. Приоритет должен отдаваться тем группам общества, которые находятся в неблагоприятном положении. Программы должны предусматривать возможности контактов между молодыми людьми различных регионов и стран через спорт;
 - возможность улучшать показатели в спорте проявляющим интерес и обладающим способностями;
 - возможность продолжать занятия спортом. Обеспечение непрерывности занятий физической культурой и спортом в течение всей жизни в рамках всеобщего, непрерывного и демократизированного образования;
 - подготовку высококвалифицированных педагогов в этой сфере во всех учебных заведениях;
 - поощрение развития связей между школами или другими учебными заведениями, школьными и местными спортивными клубами;
 - влияние на общественное мнение, с тем чтобы родители, педагоги тренеры и руководители стимулировали молодежь к регулярным занятиям физическими упражнениями;
 - соединение занятий спортом с нравственным воспитанием учащихся;
 - создание условий для физических упражнений на рабочем месте, что должно рассматриваться как составная часть сбалансированной политики в сфере спорта;
- приоритетность развития физической культуры и спорта среди социально незащищенных групп населения. Предоставление приоритета нуждающейся в поддержке молодежи, включая детей дошкольного возраста и из многодетных семей, пожилым людям и лицам с физическими или умственными недостатками в целях всестороннего развития их личности с

помощью программ физического воспитания и спорта, приспособленных к их нуждам;

- предоставление обществом возможности и создание адекватных условий молодым людям заниматься физической культурой и спортом, что должно привести не только к конструктивному использованию свободного времени, вовлечению молодых людей в процессы самообразования, самосовершенствования и самовыражения через спорт, но и к решению таких социальных проблем, как нетерпимость, агрессивность, алкоголизм, наркомания, к лечению других болезней общества;
- ответственность общественных властей совместно с соответствующими спортивными организациями за необходимое руководство в проведении спортивной политики в интересах молодых людей;
- общие ответственность и обязательства экономически развитых и развивающихся стран по сокращению разрыва, существующего между теми и другими, в том, что касается свободного доступа всех людей к физическому воспитанию и спорту.

3. *Принципы, отражающие тесную связь между здоровой окружающей средой и занятиями спортом:*

- обеспечение здоровой окружающей среды и условий жизни, которые способствуют активным занятиям спортом и физической культурой, самореализации и воспитанию чувства собственной значимости, а также позволяют людям полностью реализовать свой жизненный потенциал;
- согласованность занятий спортом, направленных на улучшение физического, социального и психического здоровья людей с системой сбалансированного управления окружающей средой¹, а именно:
 - учет ценности природы и окружающей среды при планировании и строительстве спортсооружений;
 - поддержка и стимулирование спортивных организаций в их стремлении к сохранению природы и окружающей среды;
 - интеграция на этой почве людей, осознание ими связи между спортом и экологической ситуацией и повышение этих знаний;

¹ Должен быть открыт доступ к спортивным площадкам и сооружениям на открытом воздухе как в городских, так и в сельских районах, однако их использование допустимо только при соблюдении норм уважения к окружающей среде.

- развитие способности к стойкому противостоянию к воздействию окружающей среды на человека в спорте;
 - ответственность за сохранение естественной среды, в которую включаются физическое воспитание и спорт, что их обогащает и внушает уважение к ресурсам планеты, и использование их с наибольшей выгодой для всего человечества.
4. *Принципы, относящиеся к развитию международного спортивного движения:*
- всемерное совершенствование всех направлений спортивного движения, поощрение развития спорта высших достижений, а также массового спорта в странах мира;
 - уважение и соблюдение гуманистических начал олимпизма, что включает в себя взаимопонимание, дружбу, атмосферу солидарности и т.п.;
 - высокая роль государственных органов в поддержке спортивного движения, тесная кооперация с международными и национальными неправительственными спортивными организациями, включая создание структур по развитию и координации в сфере спорта. Поощрение установления взаимовыгодных соглашений спортивных организаций между собой, со средствами массовой информации¹ и с коммерческими структурами;
 - создание специализированных структур по сбору и распространению информации, касающейся различных направлений спортивного движения. Поощрение и проведение научных исследований в области спорта. Достижение договоренностей о распространении и обмене такой информацией и результатами подобных научных исследований на локальном, региональном, национальном или интернациональном уровнях;
 - создание благоприятных условий финансирования международного спортивного, в том числе олимпийского движения, физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, образовательных учреждений и научных организаций

¹ Отношения между работниками средств массовой информации и специалистами по физическому воспитанию и спорту должны быть основаны на тесном сотрудничестве и доверии в целях оказания позитивного влияния на физическое воспитание и спорт и обеспечения со всей объективностью достоверной и обоснованной информации, направленной на развитие спортивного движения.

в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности¹;

- гарантированность предоставления прямой или косвенной помощи спортсменам и спортсменкам, проявившим исключительные спортивные способности² в период спортивной подготовки, на этапе получения образования, плавной интеграции в общество после завершения спортивной карьеры. Обеспечение спортсменов-профессионалов соответствующим социальным статусом и защитой, а также правовыми и этическими гарантиями против всех форм эксплуатации;
- расширение системы юридических гарантий для развития международного спортивного бизнеса и предпринимательства; ответственность спортивных коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, в том числе спортивных агентов, за результаты своей деятельности;
- широкое внедрение в спортивном движении принципа добровольности. Уважение права добровольных спортивных организаций самостоятельно принимать решения в рамках закона. Признание как правительственными, так и неправительственными спортивными организациями необходимости взаимного уважения их решений;
- борьба против проявлений расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости, политической и любых других форм дискриминации в международном спорте;
- строгое соблюдение идеи равенства мужчины и женщины; участие женщин в спорте на всех уровнях и во всех структурах, в частности, в исполнительных органах национальных и международных спортивных организаций;
- уважение фундаментальных этических ценностей и постулатов, изложенных в Олимпийской хартии, и других международных документах³. Защита и развитие моральной и этической базы спорта. Охрана человеческого достоинства и

¹ Правительства должны сделать доступными ресурсы из государственных фондов (т.е. центральных, региональных и локальных), гарантировать необходимую поддержку и предоставление средств из общественных фондов, привлекать других партнеров к сотрудничеству для финансовой поддержки спортивной деятельности.

² Способы предоставления такой помощи должны разрабатываться в кооперации со спортивными организациями этих атлетов с целью более полного раскрытия ими своих спортивных и человеческих способностей.

³ См., например: Кодекс спортивной этики Совета Европы «Справедливая игра путь к победе» 1985 г. (приложение 2.6).

безопасности, создание гарантий спортсменам и спортсменкам от их эксплуатации с целью политической, коммерческой и финансовой наживы. Защита физического и духовного здоровья спортсменов, ценностей справедливой игры и соревнования, единства спортивного сообщества и прав тех, кто занимается спортом на любом уровне.

5. *Принципы, регулирующие международные отношения в области тренировочной и соревновательной деятельности:*

- уважение и соблюдение правил справедливой игры¹, которые являются важнейшими элементами всей тренировочной, соревновательной и другой спортивной деятельности, соответствующих спортивной политике и управления и применяются во всех сферах как спортивной, так и рекреационной деятельности;
- борьба с отрицательными проявлениями в современном обществе, которые подрывают традиционную основу спорта, построенную на справедливой игре и товариществе. Руководство единой и согласованной политикой при разработке и осуществлении мер, в частности, направленных против допинга, на отказ от насилия в спорте, в том числе на спортивной арене, а также в воспитательной деятельности, которую необходимо осуществлять в этой области;
- привлечение средств массовой информации, охватывающих широкие слои населения, в основном через которые спорт способен создать образ чистой игры, командного духа и солидарности, а также способствовать утверждению взаимопонимания и уважения;
- поощрение исследовательской работы на национальном и международном уровнях, направленной на улучшение понимания комплекса вопросов, связанных с содержанием и порядком тренировочной деятельности, правилами спортив-

¹ В определение понятия «справедливая игра» включено больше, чем простое следование соответствующим правилам спортивной деятельности: оно содержит в себе понятия дружбы, уважения и почитания атмосферы, в которой осуществляется рекреационная или спортивная деятельность. Справедливая игра — это образ мышления, а не только поведения. Она исключает обман, применение допинга (препаратов и процедур, запрещенных Правилами МОК, ВАДА, МСФ и НОК), насилие, оскорбления (физические и словесные), эксплуатацию, а также неравные возможности, чрезмерную коммерциализацию и коррупцию. Справедливая игра является неотъемлемым и важным условием успешного развития спорта и вовлечения в спорт. Посредством справедливой игры выигрывают все — от отдельных лиц до спортивных организаций и общества в целом.

ных соревнований и их совершенствованием, выявляющей случаи неправильного поведения, а также возможности по максимально широкому распространению и внедрению в спорте правил справедливой игры;

- объективность спортивной ответственности и особые начала спортивной деятельности: состязательный момент, бескорыстие спортсменов, доказуемость результатов и др.;
 - ответственность и обязанность спортивных и относящихся к спорту организаций обеспечивать, чтобы структура соревнований соответствовала особым требованиям молодого и подрастающего поколения или же взрослых спортсменов и обеспечивала им возможность участия в соревновательной деятельности на различных уровнях — от рекреационного до соревнований высокого класса;
 - унификация спортивной техники, оборудования и правил проведения соревнований в большинстве видов спорта, активное участие в этом процессе МСО;
 - обеспечение безопасных и здоровых условий тренировочного и соревновательного процессов; возмещение вреда здоровью, причиненного в ходе названных процессов; страхование жизни и здоровья спортсменов;
 - поощрение создания курсов подготовки трудовых ресурсов, обеспечивающих тренировочную и соревновательную деятельность, присвоения им дипломов и квалификации, учитывая все аспекты продвижения по службе в спорте¹;
 - ответственность лиц, связанных с руководством или методической работой в спорте, обязанных иметь соответствующую квалификацию, помнить о защите безопасности и здоровья людей, находящихся под их попечением.
6. *Принципы, регулирующие систему управления МСД:*
- демократизация системы управления международной спортивной сферой; демократические основы организации и деятельности МСО;
 - конструктивное взаимодействие международных спортивных организаций с национальными государственными и общественными органами спортивной власти, иными физкультурно-спортивными образованиями;

¹ Такие курсы должны отвечать потребностям занимающихся разными видами спорта и физической активности на разных уровнях, предназначаться для работающих в спорте как на добровольной, так и профессиональной основе (руководители, менеджеры, тренеры, судьи, врачи, архитекторы, инженеры и т.п.).

- направленность управления на обеспечение соблюдения Олимпийской хартии и других основополагающих документов МСД в отдельных странах;
- принятие международными и национальными органами и организациями управления спортивным движением и проведение в жизнь на всех уровнях нормативных актов МСП, содействие ими осуществлению международных и национальных физкультурно-спортивных мероприятий, обеспечение материальной поддержки и принятие всех других мер стимулирования и поощрения, а также предоставление налоговых льгот в целях поощрения этой деятельности со стороны негосударственных структур, осуществление связанных с этим контрольных мероприятий;
- олимпийская солидарность, предполагающая организацию помощи НОК, признанных МОК, прежде всего, особо нуждающимся в такой помощи. Эта помощь осуществляется в виде программ, совместно разрабатываемых МОК и НОК. При необходимости МСФ осуществляют техническую помощь;
- признание суверенитета и равноправия национальных спортивных организаций, невмешательство в их деятельность;
- обеспечение пропаганды основополагающих принципов олимпизма на национальных уровнях, в том числе содействие распространению олимпизма в учебных программах по физическому воспитанию и спорту в школах и вузах¹.

Названные специальные принципы отражают сущность и объективные закономерности развития международных спортивных отношений, затрагивают основные правовые нормы и институты МСП.

Специальные принципы спортивного права появляются после того, как сложились соответствующие спортивные отношения, которые обуславливают их содержание. Вывод о существовании специфических правовых принципов в соответствующей области общественных отношений является отправным положением в обосновании

¹ В соответствии с подп. 2.4 правила 31 Олимпийской хартии НОК, кроме того, способствуют созданию специализированных организаций, деятельность которых посвящена олимпийскому образованию. В частности, НОК занимаются учреждением и деятельностью национальных олимпийских академий, олимпийских музеев, а также созданием культурных программ, связанных с олимпийским движением. НОК должны оказывать помощь в подготовке спортивных кадров, в частности, организовывать курсы и контролировать, что они содействуют пропаганде основополагающих принципов олимпизма.

вании учения о признании принципов как факторов субъективного порядка в качестве важнейшего признака выделения определенной группы норм, в данном случае международного спортивного права, в комплексное интегрированное образование.

Указанные принципы составляют фундамент международного спортивного права и играют определяющую роль в правотворческой деятельности по созданию его норм, кодификации и дальнейшему развитию этой области международного права. В совокупности принципы и нормы образуют единство и системность МСП как специфического нормативно-правового комплекса международного права.

Становление и развитие принципов международного спортивного права представляет собою сложный и длительный процесс. Есть все основания считать, что и в будущем по мере развития международного спортивного движения совершенствование принципов будет продолжаться. Сейчас представляется необходимым кодифицировать существующие принципы международного спортивного права. Это явилось бы значительным вкладом в его прогрессивное развитие, способствовало бы демократизации, совершенствованию и оптимизации международных спортивных отношений.

2.3. Международное спортивное право как область научного правоведения

В отличие от международного спортивного права как системы норм, регулирующих отношения в сфере международной спортивной деятельности и как явления реальности, объективно зарождающаяся *наука МСП* предполагает изучение закономерностей правового регулирования международных спортивных отношений, а также генерацию новых знаний в данной области. Результатом этого является формирующееся учение о международном спортивном праве — специфическая система взаимосвязанных и взаимосогласованных понятий, взглядов, выводов, суждений, идей, концепций и теорий. **Целями** науки МСП являются описание, обобщение, объяснение и прогнозирование правовых процессов и явлений в области международного спорта, обеспечивающие потребности и теории, и практики. **Предмет изучения** науки МСП — прежде всего нормы международного спортивного права. В этой связи первостепенной задачей науки МСП выступает всестороннее, тщательное и детальное изучение содержания, а также толкование соответствующих спортивно-правовых норм, необходимое главным образом для правильного и единообразного их применения; разработка новых норм МСП.

В связи с тем что нормы международного спортивного права закреплены в многочисленных нормативных актах, последние тоже

входят в предмет данной науки. Наука МСП, исследуя нормативные акты, определяет их систему, иерархию, юридическую силу, состояние соответствующей нормативной базы, ее соответствие потребностям функционирования и развития МСД. Она должна также выявлять пути и способы совершенствования нормативной базы. Последнее является одной из наиболее актуальных задач.

Помимо исследований чисто нормативного материала в виде нормативных актов и содержащихся в них норм с целью корректного их осмысления, выявления закономерностей их принятия и последующего изменения наука МСП предполагает изучение самих международных спортивных отношений. Например, едва ли возможно получить верное представление о праве на охрану интересов профессиональных спортсменов и их клубов при международных трансферах, не выявив сущность общественных отношений в данной сфере. Надо сказать, что особенности спортивно-правовых норм во многом определяются спецификой регулируемых ими общественных отношений. Исследования правоведов в области международных спортивных отношений могут способствовать и развитию спортивной науки, проецируя на нее специфику правового регулирования в данной области.

Поскольку нормы международного спортивного права призваны регулировать отношения в сфере международной спортивной деятельности, исследование закономерностей взаимодействия этих норм с регулируемыми ими общественными отношениями представляют одну из актуальных задач данной науки. Решению этой задачи может способствовать выявление особенностей международных спортивных правоотношений, во многом позволяющих раскрыть механизм воздействия регулирующего субъекта на регулируемый объект.

Международные спортивные правоотношения возникают на основе соответствующих юридических фактов, исследование которых также относится к задачам науки МСП. Анализ юридических фактов, лежащих в основе международных спортивных правоотношений, позволяет разработать их научно обоснованную типологию, что может также способствовать дальнейшему совершенствованию международного спортивного права.

Важнейшей задачей, стоящей перед наукой МСП, является анализ практики применения норм международного спортивного права органами управления спортивной сферой, в том числе международными и национальными спортивными организациями, спортивными арбитражами и судами. Такие исследования необходимы для выявления закономерностей и эффективности взаимодействия спортивно-правовых норм и регулируемых ими общественных отношений. Именно в результате такого анализа могут быть выявлены пробелы и

другие недостатки, научная оценка которых позволит совершенствовать нормативную базу и практику ее применения. Причем исследование международной практики применения спортивных правовых норм дает возможность выявить недостатки не только международного спортивного права как системы норм, но и недостатки самой науки МСП, которые устраняются путем пересмотра прежних научных взглядов, теоретической разработки и внедрения в действующую нормативную базу новых юридических понятий и конструкций.

Разумеется, в сферу науки МСП необходимо включить не только отечественные исследования и достижения, но и опыт в области спортивного права других государств. Совершенно очевидно, что наука МСП не может успешно развиваться и совершенствоваться, не учитывая как теоретический, так и практический опыт и достижения других стран¹. В условиях происходящих мировых интеграционных процессов принятие России в европейскую и мировую экономическую систему требует приближения российского спортивного законодательства к законодательству других ведущих спортивных держав.

Международное спортивное право предполагает использование широкого арсенала как общенаучных, так и частнонаучных методов исследования. Среди них — исторический, конкретных социологических исследований, дедуктивный, индуктивный, системного подхода, комплексного анализа, сравнительного правоведения, диалектический метод, а также метод экзегетики.

Результаты исследований в сфере международного спортивного права должны оказывать позитивное влияние на создание новых, уточнение и изменение действующих нормативных актов. Другая немаловажная задача правоведов в области международной спортивной деятельности — способствовать своими разработками созданию эффективного механизма реализации нормативного материала, регулирующего отношения в области международного спортивного движения, на практике.

Большое значение для развития науки МСП, совершенствования ее продукции как теоретического, так и прикладного характера

¹ 11 марта 2005 г. в Institute of Directors в Лондоне состоялась третья ежегодная конференция по международному спортивному праву. В некоторых странах мира, например, в Германии и Франции, созданы международные ассоциации спортивного права. В марте 1997 г. в Великобритании была сформирована Специализированная адвокатская группа в области спортивного права. Британская ассоциация спорта и права публикует журнал «Спорт и право» («Sport and the Law Journal»), а списки экспертов в области спортивного права регулярно появляются в таких справочниках для юристов, как «Chambers and Partners Directory» и «The Legal 500».

имеют достижения экономических и гуманитарных наук. В науке МСП активно и плодотворно могут реализовываться многие идеи, подходы и методы теории международного менеджмента, международного маркетинга, экономической теории, спортивной науки, философии (в частности, логики и социальной философии), психологии, социологии и других наук неюридического профиля.

Подводя некоторый итог сказанному в параграфе, можно заключить, что назревшая объективная необходимость эффективного правового регулирования международной спортивной сферы должна генерировать не только возникновение эффективного правового механизма, но и специфического юридического и языка, которым необходимо владеть, должна привести к формированию и дифференциации понятий, определению различий, выявлению более четких классификационных критериев и созданию соответствующих типологий, разграничению и упорядочению правового знания, аккумулярованию материала в данной области научного и практического знания.

Одним из основных условий успешного функционирования сферы международного спорта в современных условиях является не только эффективная нормативная база, но и квалифицированное использование ее руководителями и специалистами, тренерами и спортсменами и другими участниками МСД в своей работе. В процессе их деятельности возникают потребности, основанные на опыте практической работы в современных условиях. Субъекты физкультуры и спорта, адаптируясь к этим условиям, вырабатывают определенные правила игры, которые необходимо использовать в правотворческой деятельности международных и национальных органов и организаций всех уровней, преобразуя указанные наработки в правовые формы. В то же время юридическая доктрина вынуждена реагировать на эти детерминанты пересмотром своих понятий, взглядов, подходов, выводов, суждений, идей, концепций и теорий. Данная реакция, в частности, и приводит, как нам видится, к становлению и развитию в недрах научного правоведения феномена, который уже сейчас можно называть международным спортивным правом.

В России термин «международное спортивное право» в силу его новизны пока почти не используется в научно-методической литературе и практике, однако его содержание следует из самого названия. Вместе с тем полагаем, что, будучи запущенным в лексический оборот участниками коммуникационного процесса, информационных обменов, такими как юристы, руководители физкультурно-спортивных организаций, тренеры и спортсмены, просто граждане,

он станет употребляемым; его начнут понимать и вкладывать в него то значение, относительно которого появится некоторое единство мнений или согласие. Представляется, что, став объектом научного внимания, термин «международное спортивное право» постепенно получит широкое применение, приобретет не просто содержание, а содержание с информационно-регулятивным потенциалом. Это содержание следует рассматривать с двух точек зрения: во-первых, как некоторую данность, во-вторых, как то, что при необходимости можно и нужно корректировать.

Отечественная наука МСП находится на стадии становления, и налицо перманентно растущая потребность юристов и других представителей сферы физической культуры и спорта в знании данной науки и соответствующей нормативной базы. Кроме того, усложняется как наука, так и сама эта нормативная база, нарабатывается управленческая и судебно-арбитражная практика, выявляется множество насущных и нерешенных проблем в сфере регулирования международного спорта. Все это и многое другое свидетельствует о необходимости разработки стройной теории международного спортивного права и совершенствования на ее основе соответствующей нормативной базы.

2.4. Международное спортивное право как новый учебный курс

В российской юриспруденции и учебно-образовательной системе международное спортивное право так же, как и спортивное право в целом, явление достаточно новое. Между тем за рубежом, например в Манчестерском университете (Метрополитен) и в Английском политехническом университете присваивают ученые степени по спортивному праву, а в Лондонском королевском колледже выдают сертификат о повышении квалификации в области спортивного права. В США в университете Маркетт в Милуоки находится Национальный институт спортивного права¹. Курс международного спортивного права читается в Нью-Йоркском и ряде других американских университетов. МСП предусмотрено в качестве спецкурса на кафедре международного частного и европейского права факультета международных отношений Белорусского государственного университета².

¹ См.: *Michael J. Beloff, Tim Kerr, Marie Demetriou. Sports Law. Oxford; Portland (Oreg.): Hart, 1999. P. 1—2.*

² http://www.fir.bsu.by/about/chairs/pr_law.shtml

С учетом все большего вовлечения нашей страны в международные спортивные отношения появляется необходимость пристального рассмотрения и глубокого изучения международно-правовых аспектов данной сферы.

Еще задолго до скандалов, вызванных ущемлением прав российских атлетов на XIX зимних Олимпийских играх в Солт-Лейк-Сити, председатель Госкомспорта России П.А. Рожков в своем вступительном докладе на Всероссийской научно-практической конференции «Совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта» отметил следующее: «Для рассмотрения вопросов в сфере физической культуры и спорта необходима мощная юридическая поддержка. В настоящее время совершенно нет юридической литературы по вопросам физической культуры и спорта. Успешное функционирование специалистов в сфере физической культуры и спорта зависит, в частности, от знания ими правового регулирования этих отношений. В ходе проведенных исследований Алексеев С.В. пришел к выводу, что в России необходимо формирование спортивного права, что необходимо преподавание юридических дисциплин в физкультурных вузах¹.

Нас сегодня должны интересовать и волновать проблемы, связанные с правовым воспитанием, а также правовая подготовка наших будущих специалистов. Ученые установили, что студенты — выпускники физкультурных высших учебных заведений не знакомы с правовыми и нормативными документами, регулирующими отношения в нашей отрасли. Так, 88% студентов дневного отделения и почти столько же процентов студентов заочного не смогли назвать ни одного документа (правового и нормативного), регулирующего отношения в нашей сфере².

Нам надо серьезно рассмотреть в целом вопрос правовой подготовки специалистов физической культуры в наших учебных заведениях. Причем должна быть создана система непрерывного правового образования — от подготовки специалистов-правоведов по физической культуре и спорту до правовой подготовки студентов высших и средних учебных заведений, получающих физкультурное образование, а также создание постоянно действующих факультетов повы-

¹ См.: Алексеев С.В. О формировании физкультурно-спортивного права // Стенограмма заседания «Круглого стола экспертов» по теме «Законодательство и спорт: правовые вопросы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации». М., ВНИИФК, 2001. С. 9.

² См.: Воронин С., Филиппов С. Правовая информация в управлении физкультурно-спортивными организациями. М., 2000.

шения квалификации (правовой) государственных служащих, тренеров и т.д.

Необходимо издать учебные пособия, юридическую литературу по спорту»¹.

В рамках этой основной задачи и подготовлен настоящий учебник, отражающий реалии дня и призванный удовлетворить запросы обучающихся.

Учебный курс «Международное спортивное право» представляет собой специфическую систему информации о спортивно-правовых знаниях, формируемых наукой международного спортивного права и предлагаемых для освоения учащимся. Если международное спортивное право как нормативный комплекс регулирует соответствующие отношения, а наука международного спортивного права исследует международные спортивно-правовые явления, то одноименная дисциплина обучает международному спортивному праву. В программу обучения спортивное право должно входить не только как нормативный комплекс, включая нормы международных актов и практику их применения, но и международное спортивное право как наука, что будет носить куда более фундаментальный характер, а результаты такого обучения не утратят своей значимости при последующих изменениях нормативно-правовой базы, регулирующей международную спортивную деятельность.

Учебная дисциплина «Международное спортивное право» освещает положения и выводы одноименной науки относительно предмета, методов, принципов, источников и системы МСП, содержания соответствующих правовых актов, механизма правового регулирования спортивных отношений, закономерностей становления и развития соответствующего нормативно-правового комплекса с присущим ему правовым инструментарием. В результате лицо, познающее указанную научную материю, овладевает знаниями не только нормативных актов, опосредующих международную спортивную деятельность, но и закономерностей их развития, знакомится с вырабатываемым наукой понятийным аппаратом, теоретической аргументацией сформулированных в международных актах норм права. Этим должен закладываться прочный научный фундамент

¹ Рожков П.А. Создание правовой базы развития физической культуры и спорта — стратегическая задача Госкомспорта России // Совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 28—30 мая 2001 г., г. Суздаль: М.: Советский спорт, 2001. С. 22—23.

юриста, специализирующегося в области спортивной юриспруденции.

Между тем в отличие от науки МСП как учебная дисциплина, во-первых, имеет своим предметом уже готовое знание, произведенное на теоретической основе научного правоведения; во-вторых, содержит положительное, достоверное знание, тогда как наука на передний план всегда выдвигает незнание, недостаточное, дискуссионное знание, и основная задача науки — достигнуть надлежащего знания; в-третьих, сам принцип построения учебной дисциплины отличается от принципа построения науки, поскольку формируется в расчете на задачу обучения, а не на задачу научного исследования.

Целью данного учебного курса является не только ознакомление будущих специалистов с содержанием нормативного комплекса и науки международного спортивного права, но и привитие им навыков практической работы в области спортивной юриспруденции, связанных с правильным применением нормативных актов, касающихся международной спортивной деятельности. Для обучения навыкам практической деятельности задействованы методы, разработанные педагогикой.

Главная задача педагогов — научить студентов и слушателей мыслить международными спортивно-юридическими категориями и действовать с учетом приобретенных знаний, навыков и умений при реализации положений соответствующих нормативных актов в рамках своей специальности, в частности, в организациях, связанных с физкультурно-спортивной деятельностью.

Успешно решать спортивно-правовые задачи на международном уровне выпускники юридических учебных заведений смогут лишь тогда, когда глубокие знания из области международного права, правоведения органично соединятся у них в одно неразрывное целое со знаниями научно-практических вопросов спорта и физической культуры.

Реалии современности, научно-технические достижения, возрастающие практические потребности расширения и углубления специализации юристов поставили перед академической и вузовской наукой задачу в сжатые сроки обеспечить переход на принципиально новые, более эффективные технологии учебно-педагогической деятельности, отвечающие требованиям сегодняшнего дня и обозримого будущего.

Мнение руководителей различных организаций, с которыми нам удалось побеседовать по этому поводу в разное время, едино. Все они полагают, что, поскольку студентов в юридических вузах подготавливают прежде всего для практической деятельности, то их необходимо учить праву не только как науке, но и праву в практи-

ческом разрезе, специфике работы, связанной с юридическими проблемами, с которыми сталкиваются, в частности, современные спортивные организации, их руководители и спортивные менеджеры, спортсмены, тренеры, судьи, спортивные врачи. Будущие специалисты должны знать, как рациональнее и юридически «чисто» осуществлять деятельность в сфере международного спортивного движения с помощью новейших спортивно-правовых достижений и возможностей. Справедливость такой позиции очевидна.

По завершении спортивной карьеры олимпийский чемпион по спортивной гимнастике Алексей Немов, олимпийский чемпион по стрельбе Михаил Неструев, победительница Олимпийских игр в синхронном плавании Ольга Брусникина и чемпион мира по фехтованию Хусейн Исмаилов поступили на первый курс Дипломатической академии Министерства иностранных дел Российской Федерации. Известные российские спортсмены стали слушателями факультета «Международные отношения» и составили первый набор на курс будущих специалистов в области международного спортивного права. Их обучение — первый шаг в рамках программы Олимпийского комитета России и Министерства иностранных дел по подготовке спортивных дипломатов.

В своем интервью «Российской газете», связанном с получением Россией права на организацию и проведение XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Параолимпийских игр 2014 года в городе Сочи, Президент Олимпийского комитета России Л.В. Тягачев, в частности, отметил, что «одной из главных проблем в проведении олимпиад у всех ее организаторов является подготовка кадров в области международного права»¹.

С учетом всех названных обстоятельств нами предложен и реализован новый учебный курс — «Международное спортивное право». Он исходит из задачи тесной увязки процесса формирования юридических знаний, навыков и умений с потребностями, структурой, логикой и содержанием практики международной спортивной деятельности. В основу данного курса положена идея рассмотрения международного спортивного права как системы знаний о технологии и средствах практической работы профессионального спортивного юриста-международника. Опираясь на эту идею и принцип от общего к менее общему, а также чтобы сконцентрировать внимание слушателей на самых важных аспектах, связанных с регулированием международного спорта, материал учебной дисциплины предлагается построить таким образом, чтобы оптимально описать ее со-

¹ См.: Подъемник на Олимп. Леонид Тягачев: Сочи принесет нам миллиарды // Российская газета. 2007. 8 августа. № 171 (4434).

держание, в том числе весь правовой массив, опосредующий международную спортивную сферу общественных отношений.

Архитектоника настоящего курса предусматривает его разделение на две относительно самостоятельные части: Общую и Особенную.

В Общей части рассматриваются понятийный аппарат, принципы, источники и другие наиболее общие, главным образом теоретические, вопросы, осмысление которых, в частности, позволит студентам и слушателям систематизировать знания и получить необходимые навыки юридического анализа и мышления.

В Особенной части освещаются конкретные правовые институты, обособившиеся в рамках международного спортивного права.

С учетом сказанного курс распадается на следующие основные темы.

I. Общая часть

Тема 1. Международное спортивное движение как объект международного спортивного права.

Тема 2. Понятие, предмет, метод и принципы международного спортивного права.

Тема 3. МСП как область научного правоведения и учебная дисциплина.

Тема 4. Источники и система международного спортивного права.

Тема 5. Субъекты МСП и их правовой статус.

II. Особенная часть

Тема 6. Регулирование трудовых и социальных отношений в сфере международного спортивного движения.

Тема 7. Правовые основы организации и проведения международных спортивных соревнований.

Тема 8. Международно-правовая охрана интеллектуальной собственности в сфере спортивных отношений.

Тема 9. Регулирование международных налоговых отношений в сфере спорта.

Тема 10. Противодействие применению допинга в международном спортивном движении.

Тема 11. Международное регулирование борьбы с преступностью в сфере спортивных отношений.

Тема 12. Правовое регулирование рассмотрения и разрешения международных спортивных споров.

Тема 13. Международная спортивная этика.

Таким образом, сегодня с удовлетворением можно констатировать, что вслед за спортивным правом России международное спортивное право переходит в разряд жизненно необходимых продуктов, потребляемых в физкультурно-спортивной и юридической практике, научной и учебно-педагогической деятельности.

Автор настоящей работы считает целесообразным преподавать учебную дисциплину «Международное спортивное право» в физкультурных и юридических высших учебных заведениях России. Это новый и развивающийся учебный курс, отражающий реалии дня и призванный удовлетворять запросы обучающихся.

2.5. Источники международного спортивного права

Внешним проявлением неоднородного, комплексного характера международного спортивного права является наличие разных источников его формирования. Источник права выступает как внешняя форма выражения и закрепления норм и правил, нормативной субстанции.

Источником международного спортивного права является такая его внешняя форма выражения, которая предназначена для регулирования международной спортивной деятельности с учетом ее особенностей¹.

Поскольку международная спортивная деятельность опосредуется как отношениями частно-правового характера (например, имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения с участием иностранных субъектов международной спортивной деятельности, основанные на их равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности), так и отношениями публично-правового характера (в частности, отношения по публичной организации международной спортивной деятельности), то и источниками международного спортивного права следует признать любые внешние формы выражения права, содержащие нормы как частного, так и публичного права, предназначенные для регулирования международной спортивной деятельности. Причем в МСП границы между публичным и частным правом довольно размыты, а их нормы тесно переплетаются.

Источники международного спортивного права могут быть условно разделены на два вида: внутригосударственные (национальные) и международные.

Для международного спортивного права характерны следующие основные *внутригосударственные источники*:

- 1) внутригосударственное законодательство государств, включающее законы и подзаконные акты;
- 2) внутригосударственный правовой обычай;

¹ Наряду с принципами международного спортивного права специальный нормативный материал — один из важнейших вспомогательных юридических критериев, по которым строится международное спортивное право.

3) акты национальных спортивных организаций, задействованные в регулировании спортивных отношений с международным (иностраным) элементом;

4) судебный прецедент (в странах англо-американского права).

К *международным источникам* МСП следует отнести:

1) международный договор;

2) международно-правовой обычай;

3) акты международных спортивных организаций;

4) нормативные (прецедентные) решения международных судов.

Все эти источники МСП имеют различную природу.

Внутригосударственное законодательство в области МСП действует в пределах каждого отдельного государства и является результатом реализации нормотворческой функции государственных органов, которая воплощает цели и интересы различных слоев гражданского общества данного государства. Внутригосударственное законодательство играет существенную роль в формировании норм международного спортивного права.

Российское внутреннее законодательство, регулирующее международные спортивные отношения, представлено Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, рядом федеральных законов и подзаконных нормативно-правовых актов, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Среди норм Конституции РФ, касающихся сферы международной спортивной деятельности, можно назвать п. 2 ст. 8 (о признании и защите равным образом различных форм собственности, включая иностранную), п. 4 ст. 15 (о действии общепризнанных принципов, норм международного права и международных договоров Российской Федерации), п. 1 ст. 17 (о признании и гарантировании прав и свобод человека и гражданина), ст. 34 (о свободном использовании своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности), ст. 35 (о гарантиях права собственности), ст. 41 (о праве каждого человека на охрану здоровья), ст. 46 (о гарантиях судебной защиты прав и свобод), ст. 71—72 (о разграничении компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)¹ и др.

¹ Согласно подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (п. 2 ст. 76 Конституции РФ).

ГК РФ, помимо общих норм (о сроках, о сделках, о лицах, о договорах и обязательствах и др.), подлежащих применению к частно-правовым международным спортивным отношениям, содержит ряд специальных норм (п. 1 ст. 2, ст. 7, ст. 140—141, п. 3 ст. 162 и др.) и специальный раздел VI «Международное частное право», состоящий в основном из коллизионных норм, регулирующих вопросы выбора применимого права. Коллизионные нормы в указанном разделе подразделены на общие и специальные. Общие нормы сосредоточены в основном в гл. 66 «Общие положения». Это нормы об определении применимого права, о квалификации юридических понятий при определении применимого права, об установлении содержания норм иностранного права, о взаимности, об обратной отсылке, о применении императивных норм, об оговорке, о публичном порядке, о реторсии.

Специальные коллизионные нормы содержатся в гл. 67 «Право, подлежащее применению при определении правового положения лиц» и 68 «Право, подлежащее применению к имущественным и личным неимущественным отношениям».

Нормы национального спортивного права, регулирующие спортивные отношения с международным (иностраным) элементом, содержатся в Федеральном законе от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹, например, в ст. 26 («Переход спортсменов в другие физкультурно-спортивные организации»), 38 («Поддержка внешнеэкономической деятельности физкультурно-спортивных организаций»), 39 («Права иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, в области физической культуры и спорта»), 40 («Участие в международных физкультурно-спортивных организациях»), а также в подзаконных нормативных актах, например, в Порядке прохода иностранных некоммерческих прогулочных и спортивных судов по внутренним водным путям Северо-Западного и Беломорско-Онежского бассейнов Российской Федерации, утвержденном приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 24 августа 1998 г. № 110².

В зарубежных странах законы о спорте, физической подготовке, спортивной деятельности стали появляться в 1930—1940-х годах. В 1937 г. закон о физической подготовке и рекреации был принят в Велико-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации (далее — СЗ РФ). 1999. № 18. Ст. 2206.

² Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти (далее — БНА). 1999. № 13.

британии. В 1942 г. во времена Муссолини, несмотря на сложности военного времени, был принят закон о спорте в Италии¹.

В 1961 г. законы о физической подготовке и любительском спорте введены в действие в Канаде и Японии. В 1972 г. принят закон о спорте в Швейцарии, а 1975 г. — в Греции и во Франции. В 1978 г. Закон о любительском спорте принял конгресс США.

Вместе с тем вплоть до 1980-х годов число стран, принявших законы о спорте, физической подготовке, спортивной деятельности, было довольно ограничено. С первой половины 1980-х гг. число стран, принявших или пересмотревших старые спортивные законы, резко увеличивается (Аргентина, 1992; Португалия, 1990; Финляндия, 1980; Франция, 1984, 1992; Италия, 1984; Испания, 1988, 1990; Польша, 1996; Украина, 1993 и др.). После распада социалистического лагеря по этому пути пошли почти все страны Восточной Европы.

В спортивных законах зарубежных стран закреплены нормы, в частности задействованные в регулировании международных спортивных отношений. Так, для многих законов характерны общие положения, отражающие отношение государства, его законодательных и исполнительных органов, национальных спортивных организаций к утвержденным хартиям, уставам, регламентам и другим нормативным документам международных спортивных организаций, и прежде всего МОК и МСФ; определяющие порядок разрешения спорных ситуаций в спорте; регламентирующие борьбу с допингом в спорте и др.

Внутригосударственный правовой обычай — это сложившееся правило поведения, которого обязаны придерживаться стороны частноправового отношения, но не закрепленное в законодательстве. Его особенностью является то, что он создается и санкционируется государством в рамках его внутреннего права.

Обычаи делового оборота признаются источниками международного частного права (ст. 5, 6, 309, 311, 314, 421, 427, 431 ГК РФ и др.). В ст. 5 ГК РФ определены понятие и признаки обычая делового оборота, под которым подразумевается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано оно или нет в каком-либо до-

¹ Следует отметить, что Закон от 16 февраля 1942 г. № 426 — первый закон о спорте Италии, учредивший Национальный олимпийский комитет Италии (КОНИ), позволяет говорить о том, что спортивным правом признается автономность спортивного порядка и его привязка не к национальному, а к международному праву. Итальянские юристы считают, что именно данный закон оказал огромную поддержку развитию спорта, а отдельные его статьи действуют и сегодня.

кументе. Обычаи делового оборота применимы исключительно в сфере спортивного предпринимательства. Не подлежат применению лишь такие обычаи, которые противоречат обязательным для участников предпринимательской деятельности положениям законодательства или договору. Правовые обычаи используются наряду с законодательством и заполняют его пробелы. Юридическое значение обычаев состоит в том, что они по очередности применения находятся после нормативно-правовых актов и договора.

Широкое распространение и использование в сфере спорта находят *акты национальных спортивных организаций*, многие нормы которых так или иначе задействованы в регламентации спортивных отношений с международным (иностраным) элементом. Такие акты регулируют спортивные отношения на уровне спортивных организаций и принимаются их учредителями либо самими организациями (например, уставы, положения и регламенты, регулирующие проведение чемпионатов, первенств и иных, в том числе международных, соревнований).

Учредительные документы должны непосредственно регламентировать деятельность спортивных организаций, включая их международную деятельность. Речь идет об уставах НОК, положениях профессиональных лиг, союзов, клубов. Так, ст. 3 Устава Олимпийского комитета России (принят Учредительным съездом 1 декабря 1989 г.) определяет, что для достижения своих уставных целей ОКР в установленном законом порядке, в частности, осуществляет внешнеэкономическую деятельность, вступает в международные негосударственные объединения, поддерживает прямые международные контакты и связи, заключает соответствующие соглашения.

Несомненный интерес представляют акты национальных спортивных организаций ведущих зарубежных футбольных держав, например Франции. Так, профессиональная футбольная лига Франции (ПФЛФ) действует на основании Устава, принятого в 1994 г. Закрепленные в нем нормы определяют цели, предмет деятельности, юридический статус, атрибутику, членство в организации, положения об участниках, членах, учредителях, основы финансовой и других направлений деятельности и управленческих отношений внутри организации, а также порядок международной деятельности¹.

¹ Уместно заметить, что сравнительный анализ Устава Российского футбольного союза (РФС) (1995) и Устава профессиональной футбольной лиги Франции (1994) показал, что правовое обеспечение деятельности РФС по многим аспектам уступает ПФЛФ. Косвенно об этом говорят даже объемы самих документов: Устав РФС составляет 28 страниц, Устав ПФЛФ — 234 страницы.

К этой группе относятся спортивные хартии и иные аналогичные документы национальных спортивных организаций, в частности устанавливающие правовое взаимодействие с другими национальными и международными спортивными организациями, в том числе профессиональными спортивными клубами и их объединениями. Так, Французская федерация футбола (ФФФ) делегирует ПФЛФ право руководства профессиональным футболом. При этом согласно Хартии профессионального футбола Франции профессиональные клубы, входящие в ПФЛФ, обязаны предоставлять в распоряжение ФФФ своих игроков для участия в матчах олимпийского турнира, чемпионатах мира, Европы и других международных встречах. Причем ФФФ выплачивает клубам компенсацию за каждого игрока-профессионала, задержанного для участия в международных соревнованиях¹.

Особенностью этой группы источников МСП является то, что «правовые пробелы», допущенные при разработке нормативной базы спорта, становятся более очевидными именно на этом уровне.

Судебный прецедент (precedent) как правовой источник характерен для государств с так называемым «общим правом» («common law»), к которым относится большинство англоязычных стран — Великобритания, США, Австралия и др. В самом общем виде суть судебного прецедента и прецедентного права вообще состоит в том, что решение, вынесенное судом по какому-либо конкретному делу, становится обязательным для всех судов той же либо низшей инстанции при вынесении решений по аналогичным делам.

Так, в 1963 г. в деле «Истем против «Ньюкасла Юнайтед» английский суд принял решение, что комбинированная трансфертная система (удержания-перехода футболиста) содержит в себе необоснованный запрет на занятия спортсменами профессиональной деятельностью и значительно превышает те рамки, которые необходимы для защиты интересов клубов, что не согласуется с доктриной «restraint of trade».

Доктрина «restraint of trade» представляет один из основополагающих институтов англо-саксонской правовой системы, в соответствии с которым никто не может быть ограничен в праве заниматься профессиональной деятельностью, если такое ограничение при этом не является обоснованным. Названным судебным решением существовавшая в Англии до 1963 г. трансфертная система была признана противоречащей данной доктрине, что привело к незамедлительному изменению системы переходов футболиста из клуба

¹ См.: Хартия профессионального футбола Франции / Пер. с фр. М., 1999.

в клуб. Теперь по истечении срока трудового договора клуб обязан был либо предложить спортсмену новый договор, либо отпустить игрока без выплаты компенсации. Тем самым Великобритания стала первой страной, где национальная трансферная система подверглась либерализации до принятия Европейским судом пресловутого решения по делу Босмана¹.

Сущность судебного прецедента хорошо выразил член Верховного суда США Л.Д. Брэндейс (1932 г.): «Члены Суда покорно извлекают уроки из практического опыта и смиренно склоняют головы перед силой более убедительных доводов, признавая, что процесс проб и ошибок, столь плодотворный в физике и естествознании, применим и в отправлении правосудия».

Следует отметить, что в настоящее время наблюдается тенденция к сближению англосаксонской и романо-германской систем права, и в этой связи судебный прецедент как источник права получает развитие и в континентальных странах — Германии, Швейцарии, Испании, Италии и др. В этих державах, традиционно ориентированных на внутригосударственное законодательство в широком смысле слова, наблюдаются, в частности, пристальное внимание к прецедентному праву и попытки сориентироваться в нормотворческой деятельности на достижения, примеры и выводы судебного-арбитражной практики.

В России источником права выступает нормативный правовой акт (иногда, как уже говорилось, применяется также правовой обычай). Вопрос о роли судебной практики как источника права по меньшей мере спорен². Превалирует точка зрения, что суд не создает правовых норм, это прерогатива законодательной ветви власти. В то же время постановления высших судебных инстанций всегда имели важное значение для формирования единообразной правоприменительной практики и рассматривались как акты судебного толкования норм права.

Однако в последнее время ситуация меняется. Роль и значение актов высших судебных инстанций повышается. Так, постановления Конституционного суда РФ, безусловно, имеют правообразующее значение. Юридическая сила постановлений Конституционного суда РФ такова, что они действуют непосредственно, являются

¹ См. об этом подробнее § 4.2.

² См.: *Судебная практика в советской правовой системе* / Под ред. С.Н. Братуся. М., 1975. С. 8—17; *Зивс С.Л.* Источники права. М., 1981. С. 186—193; *Кулагин М.И.* Предпринимательство и право: опыт Запада. М., 1992. С. 26—27; *Зыкин И.С.* Внешнеэкономические операции: право и практика. М., 1994. С. 145—194.

окончательными, вступают в силу немедленно после провозглашения (ст. 79 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации»¹). Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

Важнейшим источником МСП являются *международные договоры*, удельный вес которых в общем спектре всех источников МСП постепенно возрастает. Это обусловлено прежде всего закономерностями современного развития международного спортивного движения, в том числе совершенствованием системы управления МСД.

Международные договоры являются результатом согласования воли различных государств, принимающих в них участие. Иными словами, договоры представляют собой соглашения государств относительно содержания договорных норм (т.е. текста договора) и признания таких норм в качестве юридически обязательных (или рекомендательных) для государств — участников договора. Международные договоры в области МСП регулируют правоотношения главным образом с участием юридических и физических лиц — субъектов внутреннего права (спортсменов, спортивных организаций и т.д.), но обязательства по договору возлагаются на государства, участвующие в нем, которые несут ответственность за приведение своего внутреннего права в соответствие со своими международными обязательствами.

Конституция РФ предусматривает, что международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации). Это означает, что международные договоры России являются на ее территории документами прямого действия, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, так называемая *имплементация*. Разъяснение данной конституционной нормы содержится в постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия»², согласно которому «в силу п. 3 ст. 5 Федерального закона «О международных договорах Российской Фе-

¹ СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447; СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1273.

² Бюллетень Верховного суда Российской Федерации (далее — Бюллетень ВС РФ). 1996. № 1.

дерации» положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором РФ следует применять и соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положений указанного международного договора».

Необходимо также сказать, что международные договоры, заключенные СССР, по общему правилу, обязательны для Российской Федерации как его правопреемника, если специально не было объявлено о прекращении действия этих договоров¹.

Российское законодательство восприняло многие положения международного права и международных договоров. Нормы международных документов применяются, в частности, к физкультурно-спортивным отношениям с участием иностранных физических и юридических лиц, определяют их правовой статус, порядок применения правовых последствий причинения вреда иностранцам и иностранцами на территории России и многое другое.

В выполнение международных обязательств вовлекается широкий круг государственных органов, организаций, физических лиц, поскольку «подавляющее большинство международно-правовых норм реализуется через национальный организационно-правовой механизм»². Эта деятельность регулируется внутригосударственным правом, в котором растет число актов, посвященных выполнению международных обязательств.

Современные спортивные отношения опосредуются как нормами *международных документов общего характера*, так и *специальных*, посвященных непосредственно международному спортивному движению.

Основу регулирования международных отношений, возникающих в связи со спортивной деятельностью, составляют нормы общего международного права, включая *общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры общего характера*. Что касается общепризнанных принципов и норм международного права, то они содержатся в уставах Организации Объединенных Наций, декларациях и резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, документах других международных организаций по наиболее общим и глобальным вопросам международного правопоряд-

¹ См.: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

² Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. Киев, 1980. С. 60.

ка, многосторонних договорах (конвенциях), решениях Международного Суда. Нормы общего международного права регламентируют сотрудничество государств в различных сферах международных отношений, и действие ряда таких норм распространяется в том числе на международную спортивную деятельность.

Так, в Уставе Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)¹ провозглашается вера народов в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и утверждается их решимость содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни. В соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека², принятой 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН, каждый человек может обладать всеми провозглашенными в ней правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) (Рим, 4 ноября 1950 г.)³ провозглашает, в частности, права на свободу мирных собраний и на свободу объединений и т.д.

Вместе с тем одних норм общего международного права недостаточно для регулирования взаимоотношений государств и других субъектов, возникающих в процессе международной спортивной деятельности. Этим целям служат специальные нормы, содержащиеся в *договорах, посвященных непосредственно международной спортивной деятельности*. Такие международные договоры могут быть двусторонними и многосторонними, региональными и универсальными.

Двусторонние договоры заключаются только двумя государствами и действуют исключительно в их взаимных отношениях. К ним, например, относятся:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в области культуры, образования и спорта (Мехико, 20 мая 1996 г.)⁴;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Лаосской Народно-Демократической Республики о культурном и научном сотрудничестве (Москва, 9 марта 1994 г.)⁵;

¹ Действующее международное право. Т. 1. М., 1996. С. 7—33.

² Российская газета. 1995. 5 апреля.

³ Бюллетень международных договоров. 1998. № 7. С. 3—18, 20—35.

⁴ Бюллетень международных договоров. 1997. № 7.

⁵ Бюллетень международных договоров. 1996. № 4.

- Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сан-Марино о сотрудничестве в области культуры, образования, спорта, туризма и торгово-экономической деятельности (Москва, 19 февраля 2002 г.)¹;

- Программа культурных, образовательных, научных и спортивных обменов между Российской Федерацией и Боливарианской Республикой Венесуэла на 2001—2003 годы (Москва, 14 мая 2001 г.)²;

- Договор о сотрудничестве г. Москвы и Республики Беларусь в области развития физической культуры и спорта (одобрен постановлением Правительства Москвы от 13 октября 1992 г. № 848)³.

В *многосторонних договорах* (конвенциях) участвуют несколько государств, принимающих взаимные обязательства. Чем шире круг государств-участников, тем выше эффективность применения заложенных в договоре норм и принципов. В их ряду, например:

- Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей ETS № 120 (Страсбург, 19 августа 1985 г.)⁴;

- Международная конвенция против апартеида в спорте (Нью-Йорк, 16 мая 1986 г.)⁵.

- Международные договоры подразделяются также на региональные и универсальные.

К *региональным* относятся договоры, которые приняты и действуют в пределах одного региона, как правило, в рамках региональной интеграционной группировки государств. Примером регионального международного договора в сфере спорта является Конвенция против применения допинга ETS № 135 (Страсбург, 16 ноября 1989 г.)⁶.

Универсальные договоры включают в состав государств-участников государства, принадлежащие к различным регионам земного шара, к различным социально-политическим и правовым системам. Признак универсальности позволяет резко расширить круг субъектов, участвующих в таких договорах, поскольку не предполагает введения каких-либо ограничителей территориального или иного харак-

¹ Бюллетень международных договоров. 2003. № 12.

² Бюллетень международных договоров. 2001. № 8.

³ Вестник мэрии Москвы. 1992. № 22.

⁴ Бюллетень международных договоров. 2000. № 1.

⁵ Официально опубликована не была.

⁶ Бюллетень международных договоров. 2000. № 2.

тера. Таким договором, например, является Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.)¹.

Особую группу договорных источников МСП составляют международные межведомственные соглашения-декларации в сфере спорта, документы межгосударственных конференций и т.п., положения которых главным образом носят рекомендательный характер и порождают морально-политические обязательства. Иными словами, положения этих документов относятся к нормам так называемого «мягкого права». Среди них есть универсальные, например, Международная хартия физического воспитания и спорта (Париж, 21 ноября 1978 г.) (приложение 2.1); есть региональные, например, Спортивная хартия Европы (Родос, 14—15 мая 1992 г.) (приложение 2.2), Европейский манифест «Молодые люди и спорт» (Лиссабон, 17—18 мая 1995 г.) (приложение 2.3); Рекомендация Европейского Совета «Молодежь и спорт высших достижений» (№ 1292, 1996 г.) (приложение 2.4), Декларация «Спорт, терпимость и чистая игра» (Амстердам, 11 апреля 1996 г.) (приложение 2.5). С содержащимися в этих документах международными рекомендациями субъекты МСП при осуществлении спортивной деятельности должны считаться и должны исполнять их по доброй воле.

Международные акты по вопросам спорта, имеющие рекомендательный характер, тем не менее могут содействовать большему единообразию практики в сферах спортивной деятельности, не регламентируемых специальными договорными императивными нормами. Более того, такие акты-рекомендации готовят почву для последующей разработки международных договоров по спорту, носящих обязательный характер (т.е. нормы «мягкого права» постепенно переходят в разряд «жесткого права» — в соответствующие международные договоры и т.п.) или содействуют постепенному признанию соответствующих правил поведения в качестве обязательных стандартов или обычаев.

Международные договоры играют все более значимую роль на современном этапе развития международного спортивного права, что объясняется их природой. Именно международные договоры позволяют сформировать унифицированные нормы МСП. Тем самым создаются предпосылки для единообразия правоприменительной практики, а следовательно, широкого развития физкультурно-

¹ Принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО на 33-й сессии в г. Париже 19 октября 2005 г. Ратифицирована Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ. Для исполнения конвенции потребуются принятие федерального закона, регулирующего вопросы борьбы с допингом в спорте.

спортивных отношений между субъектами различных государств. Объективно существующие различия в регулировании таких отношений в каждом государстве, выступающие как барьеры на пути функционирования и развития международного спорта, могут быть устранены именно с помощью межгосударственной унификации норм МСП.

Международные обычаи отличаются от международных договоров тем, что носят неписаный характер. Нормативное содержание обычая формируется на протяжении более или менее длительного периода и выступает как доказательство постоянства, единообразия и всеобщности практики. Наряду с нормативным содержанием формируется юридическая обязательность, которая выступает как молчаливое признание за ним юридической силы. Сложность природы международного обычая заключается в том, что определить четкую временную границу признания его юридически обязательным можно только эмпирическим путем. Это находит отражение в правоприменительной практике: в решениях международных судебных и арбитражных органов, в резолюциях международных организаций. Данные документы выступают в качестве подтверждения существования международного обычая в целом или наличия его отдельных элементов.

Международные обычаи как источник МСП занимают особое место в иерархии его источников. Совершенно очевидно, что по удельному весу и значимости обычаи уступают место внутригосударственному законодательству, международным договорам и другим источникам МСП, однако в ряде случаев именно они незаменимы в качестве правового регулятора складывающихся в рассматриваемой сфере отношений. Особенно велико значение международных обычаев в международной торговле физкультурно-оздоровительной и спортивной продукцией. В сфере международной торговли сложившиеся в практической деятельности обычаи и обыкновения делового оборота подвергаются неофициальной кодификации в рамках Международной торговой палаты (МТП), результатом которой выступают сборники унифицированных правил и обычаев, применяемых при наличии на них ссылки в контракте. Яркий пример — Международные правила толкования торговых терминов 1990 г. (Правила ИНКОТЕРМС), опубликованные МТП¹. Следует отметить, что юридическую силу имеет не сборник как публикация МТП под определенным номером, а сами нормы, в нем содержащиеся.

¹ Материалы Международной торговой палаты (Библиотека юриста-международника). М., 1992.

Характерным примером международного обычая являются также Принципы международных коммерческих договоров 1994 г. (Принципы УНИДРУА)¹, тоже применяемые при наличии на них ссылки в контракте. Документ разработан Международным институтом унификации частного права (УНИДРУА), имеющим статус межправительственной организации, членом которой является Российская Федерация.

Ссылку на международно-правовой обычай содержит ст. 1186 ГК РФ, устанавливающая, что право, подлежащее применению к гражданско-правовым отношениям с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц либо к гражданско-правовым отношениям, осложненным иным иностранным элементом, в том числе в случаях, когда объект гражданских прав находится за границей, определяется на основании международных договоров Российской Федерации, ГК РФ, других законов и обычаев, признаваемых в Российской Федерации.

Большинство источников, на основе которых формируется международное спортивное право, — это *нормативные акты международных спортивных организаций*. Нормативная основа МСП берет свое начало главным образом не из каких-либо договоров между государствами, а из международных соглашений между специализированными учреждениями, многие из которых являются общественными организациями, независимыми от своих национальных правительств, нормативных документов МСО.

Основные принципы, нормы и правила функционирования олимпийского движения, деятельности Международного олимпийского комитета, международных федераций по видам спорта, национальных олимпийских комитетов, организации и проведения Олимпийских игр сконцентрированы в Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета (приложение 1.1) — кодекса организации и реализации олимпийского движения.

К нормативным актам международных спортивных организаций относятся также уставы и другие нормативные документы, устанавливающие юридический статус и регламентирующие деятельность МОК, МПК, международных федераций по видам спорта² и многих других МСО.

Характерный пример источников МСП рассматриваемой категории — нормативные документы международных спортивных фе-

¹ Закон. 1995. № 12. С. 82—92.

² См., например: *Международная федерация футбола. Устав. Регламент* / Пер. с англ. М., 1996.

дераций, регламентирующие порядок организации и проведения международных спортивных соревнований (например, Правила соревнований Международной ассоциации легкоатлетических федераций (ИААФ) на 2006—2007 гг.¹).

Нарушения правил, содержащихся в уставах регламентах, правилах и других нормативных документах МСФ, соответствующие наказания, организация и функционирование органов, отвечающих за вынесение решений, а также порядок рассмотрения дел в этих органах регламентируются дисциплинарными кодексами². В качестве примера такого акта можно сослаться на Дисциплинарный кодекс Международной федерации футбола, принятый в соответствии с п. 4 ст. 54 Устава ФИФА³.

Основополагающими международными документами рассматриваемой категории, на которых строится борьба с допингом, выступают Медицинский кодекс МОК (приложение 8.1) и Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА⁴.

Нормативное регулирование организации и деятельности международного спортивного арбитражного суда также осуществляется источниками МСП данной категории, в частности, Кодексом спортивного арбитража (приложение 10.2), специальными регламентами разрешения споров, возникающих во время Олимпийских игр (приложения 10.3, 10.4, 10.5) и другими документами.

К источникам МСП можно отнести также *нормативные (прецедентные) решения международных судов*. Ярким примером здесь может служить решение по делу C-415/93 Union Royale de Societes de Football v. Jean-Marc Bosman, принятое Европейским судом справедливости в Люксембурге в 1995 г. и ставшее прецедентным для международной трансферной и соревновательной системы. До этого решения футболисты большинства стран, у которых истек срок трудового договора с клубом, не имели права перейти в другой клуб до тех пор, пока работодатель не получит за них трансферную сумму или официально не откажется от нее. Кроме того, националь-

¹ См.: Правила соревнований Международной ассоциации легкоатлетических федераций на 2006—2007 гг. / Пер. с англ. М., 2006.

² Специфика международного спортивного порядка проявляется, в частности, в способности международной спортивной организации на саморегулирование через различные уставы и регламенты и способности гарантировать обязательность своих требований через применение дисциплинарных санкций.

³ См.: Дисциплинарный кодекс ФИФА. Международная федерация футбола / Пер. с англ. М., 2005.

⁴ См.: <http://вебсайт: www.wada-ama.org>.

ные и международные организации могли устанавливать лимиты на доступ иностранных игроков к проводимым ими соревнованиям.

15 декабря 1995 г. было вынесено судебное решение, признающее трансферную систему, по которой игрока должны были покупать у прежнего клуба даже по истечении срока контракта, незаконной, а также запрещающее всем национальным и международным организациям включать в свои регламенты нормы и правила, ограничивающие доступ игроков-иностранцев к соревнованиям, которые эти организации проводят.

Важнейшим регулятором международных спортивных отношений, играющим значительную роль в современном МСД, являются нормы *профессиональной, спортивной этики*. Так, поведение участников международной спортивной деятельности, в том числе спортивных организаций, их руководителей, менеджеров, спортсменов, тренеров, тренеров-преподавателей, инструкторов-методистов, спортивных врачей, судей, представителей спортивных властей, спортивных болельщиков и зрителей, должно помимо прочего определяться социальными нормами и правилами профессиональной, спортивной этики. В этой связи названные лица должны придерживаться небыстрого категорического императива, сформулированного немецким философом XVIII в. Иммануилом Кантом: «Поступай по отношению к другим так, как тебе бы хотелось, чтобы они поступали по отношению к тебе».

В 1985 г. министрами Европы, ответственными за спорт, принят Кодекс спортивной этики «Справедливая игра — путь к победе» (приложение 2.6). В основные принципы кодекса заложены соображения этического характера, направленные на соблюдение справедливой игры, которые являются неотъемлемой частью всей спортивной деятельности, спортивной политики, политики управления и применяются во всех сферах как рекреационной, так и спортивной деятельности. Кодекс обеспечивает прочную этическую основу для борьбы с отрицательными проявлениями в современном обществе, которые подрывают традиционную основу спорта — основу, построенную на справедливой игре, товариществе.

Основной целью кодекса является обеспечение справедливой игры в детско-юношеском спорте, исходя из того, что в будущем молодые спортсмены станут взрослыми участниками и спортивными звездами. Кодекс предназначен для учреждений и взрослых лиц, имеющих прямое или косвенное отношение к привлечению молодежи к участию в спорте.

Кодекс включает положения о праве детей и юношества беспрепятственно участвовать в спортивной деятельности и наслаж-

даться ею, а также обязанности учреждений и взрослых лиц распространять среди них правила справедливой игры и обеспечивать их уважение и соблюдение. В кодексе дается определение понятия «справедливая игра». Данное понятие предполагает большее, чем просто следование соответствующим правилам спортивной деятельности: оно включает понятия дружбы, уважения и доброжелательной атмосферы, в которой осуществляется рекреационная или спортивная деятельность. Справедливая игра согласно положениям кодекса — это образ мышления, а не только поведения. Она исключает обман, применение допинга, насилие, оскорбления (физические и словесные), эксплуатацию, а также неравные возможности, чрезмерную коммерциализацию и коррупцию.

Нормы кодекса направлены на решение проблем утверждения в современном спорте гуманных, добрых взаимоотношений. «Добро есть вечная высшая цель нашей жизни» — это изречение Л.Н. Толстого должно стать законом для всех, кто задействован в современном спорте.

Кодекс признает, что спорт является общественной и культурной деятельностью, которая, при соблюдении правил справедливой игры, обогащает общество и укрепляет дружбу между народами. Спорт признается также как вид индивидуальной деятельности, которая, при ее справедливом проведении, предоставляет возможности самовыражения, самоусовершенствования и реализации личных достижений, приобретения навыков и демонстрации мастерства, социального взаимодействия, хорошего проведения свободного времени, сохранения и укрепления здоровья и благополучия. В кодексе говорится, что вовлечение в занятия спортом — задача государства и общества, располагающего широкой сетью клубов, а также работающих добровольно лидеров. В дополнение к этому речь идет об ответственности за некоторые виды нарушений, что должно, в частности, способствовать выработке правильного отношения к окружающей среде.

В 1995 г. в Лозанне (Швейцария) состоялась первая международная конференция по спорту и окружающей среде. Ее организаторы — МОК и ООН (программа ООН по охране окружающей среды — ЮНЕП). Сто двадцать делегатов представляли различные страны, структуры ООН, неправительственные организации пяти континентов, промышленный сектор и олимпийскую семью.

На конференции было отмечено, что 3 млрд людей, т.е. около половины человечества проживают на урбанизированных территориях и ежедневно эта цифра увеличивается примерно на 160 тыс. человек. При этом — более 1 млрд городского населения проживают в условиях вы-

соких уровней воздушных загрязнений, что для активно занимающихся спортом особенно опасно.

В связи с этим Комиссия по спорту Европейского союза запланировала принятие кодекса устойчивого развития в спорте, причиной разработки которого является необходимость гарантировать возможно большему числу людей оптимальные условия для занятий спортом. Речь идет в первую очередь о сохранении чистой и здоровой окружающей среды.

Взаимоотношение спорта и окружающей среды в рамках потребности устойчивого развития определены Международным олимпийским комитетом в документе Agenda 21. В нем спорт рассматривается как одна из возможностей поиска путей, гарантирующих защиту окружающей среды.

На основе данного документа специалисты Всероссийского научно-исследовательского института физической культуры и спорта совместно с представителями Федерации парусного спорта России разработали Кодекс поведения спортсменов во время проведения тренировок и соревнований по парусному спорту, подготовке материальной части при организации отдыха в естественной природной среде (приложение 2.7).

Положения рассмотренных кодексов и других аналогичных документов не являются императивными и носят главным образом рекомендательный характер. Однако отказ следовать их нормам может нанести серьезный ущерб имиджу спортсмена, тренера, судьи, спортивной организации, другого субъекта МСД, даже государства, и стать куда более болезненным, чем меры юридической ответственности.

В заключение отметим, что в современном международном праве активно идет процесс систематизации действующих норм в целях фиксации наличия норм, уточнения их содержания, устранения несогласованности между ними, восполнения пробелов, обновления или создания новых норм. Этот процесс пока не очень существенно задел МСП, хотя необходимость его очевидна.

2.6. Система международного спортивного права

Системность как существенное качество права в полной мере присуща и МСП. Как любая материя состоит из атомов, так и первичным элементом международного спортивного права являются нормы (от *лат.* *norma* — правило, образец).

Нормы, входящие в структуру МСП, должны быть построены в логическую систему, центром которой выступают принципы, т.е. исход-

ные и ведущие начала формирования, функционирования и развития МСП. Принципы права пронизывают всю материю МСП, выступая в качестве особого рода несущей конструкции и позволяя сгруппировать разнообразные нормы МСП в отдельные правовые институты.

Институт представляет собой обособленную совокупность норм, имеющих узкую группу схожих общественных отношений в качестве предмета регулирования. Промежуточным подразделением между нормой и институтом в системе МСП может выступать субинститут.

Международное спортивное право как комплексное правовое образование включает ряд отдельных взаимосвязанных категорий — норм, институтов и субинститутов, которые объединяются в единую, целостную, внутренне организованную, логически структурированную систему, в часть общего международного права.

Своеобразным силовым полем, не только объединяющим юридически разнородный материал в известную целостность, но и придающим ему специфический иерархический оттенок, выступает наряду с основными принципами также предмет правового регулирования — международная спортивная деятельность. Именно она позволяет «замкнуть» разные по своей природе категории в единый слаженный механизм.

Система МСП — явление в значительной степени объективное. Это означает, что она складывается «под давлением» национальных, культурных, экономических, глобальных и иных факторов. В то же время объективная природа МСП не означает, что государства не могут управлять развитием этой системы. Каждое государство в определенной степени вносит свой вклад в становление и эволюцию системы МСП. Многие институты и субинституты МСП возникли под осознанным влиянием или по инициативе развитых стран — ведущих спортивных держав, отдельных групп государств. Более того, управляемое воздействие на развитие МСП со стороны государств вообще и развитых государств в особенности усиливается.

В структуру МСП входят все виды институтов и субинститутов. В составе МСП имеются институты (субинституты) материальные и процессуальные; простые и сложные; целиком относящиеся к МСП и смешанные (т.е. состоящие из норм различных отраслей, подотраслей общего международного права); учредительные, регулятивные и охранительные.

Краеугольным камнем МСП, применительно главным образом к международному олимпийскому движению, являются нормативные акты МОК, нормы которых в значительной своей части универсальны и императивны. МОК представляет собой механизм, сопоставимый с функциями, образно говоря, мирового министерства олимпийского спорта. В то же время система и нормативные акты МОК требуют корректировки.

В увязке с нормативными актами МОК и ряда других центральных МСО создаются и существуют нормы, институты и субинституты многосторонних универсальных соглашений, касающихся спортивной проблематики и охватывающих различное количество государств. В МСП существуют нормативные комплексы, используемые в регулировании международных спортивных отношений на региональном уровне (например, в Европейском Союзе). Кроме того, в состав МСП входит большое количество норм, институтов и субинститутов, регулирующих двусторонние международные спортивные отношения. Наконец, нормы МСП регламентируют внутригосударственные спортивные отношения, осложненные международным (иностраным) элементом.

При систематизации МСП его нормы по образцу международного права в целом можно подразделить на Общую и Особенную (или Специальную) части. В Общую часть входят нормы, институты и субинституты, которые охватывают, пронизывают своим регулированием все международные спортивные отношения, а в Особенную — нормы, институты и субинституты, регулирующие лишь отдельные вопросы, «срезы», группы международных спортивных отношений.

Следовательно, в *Общую часть* МСП можно включить нормы, институты и субинституты, закрепляющие:

- принципы МСП;
- правовое положение МСО;
- правовой статус государств в сфере международных спортивных отношений;
- правовое положение национальных спортивных организаций как субъектов МСП;
- статус спортсменов, тренеров, судей и других индивидуальных субъектов МСП, и др.

В *Особенную часть* МСП входят следующие институты:

- международное регулирование трудовых и социальных отношений в сфере международного спортивного движения;
- правовые основы организации и проведения международных спортивных соревнований;
- международно-правовая охрана интеллектуальной собственности в сфере спортивных отношений;
- регулирование международных налоговых отношений в сфере спорта;
- регулирование противодействия применению допинга в международном спортивном движении;
- международное регулирование борьбы с преступностью в сфере спорта;

- регулирование рассмотрения и разрешения международных спортивных споров и др.

Таким образом, МСП своими корнями имеет акты национального права и международные акты (включая акты международного публичного и международного частного права), которые определяют комплексную природу и генезис МСП, обуславливая в конечном счете его относительно самостоятельный характер и тесное взаимодействие с различными правовыми отраслями и системами.

Объем международно-правовых норм, задействованных в процессе регулирования международной спортивной деятельности, постоянно увеличивается. МСП становится все более сложным и разветвленным. Вместе с тем именно в международном спортивном праве особенно заметны существенные пробелы, свидетельствующие о его «мягкости» или даже некой «незрелости». Это касается и проблем международного движения трудовых ресурсов в сфере спорта, включая международный трансферт, аренду, иные виды переходов спортсмена (тренера) из одного клуба (спортивного общества) в другой, и международной деятельности спортивных агентов, и очевидного недостатка «структуро-держущих» международно-правовых принципов, и недостаточности многосторонних механизмов и т.п.

В последнее десятилетие XX и начале XXI в. стали ощутимы скоординированные усилия МСО и государств в наведении дисциплины в отдельных вопросах функционирования международного спортивного движения. В первую очередь речь идет о проблеме противодействия применению допинга. При этом МСО и государства все глубже осознают, что специализированные международно-правовые нормы и институты являются и могут стать еще более эффективным инструментом настройки и регулирования международных спортивных отношений.

Таким образом, МСП находится в постоянном движении и развитии, видоизменяясь и трансформируясь в зависимости от потребностей каждого отрезка времени. Динамика развития МСП неоднородна и непрямолинейна, однако можно утверждать, что определяющим фактором развития является тенденция к унификации норм МСП, в том числе на основе международных договоров и соглашений, и к их универсализации.

Все это и многое другое превращает международное спортивное право в один из важнейших и применяемых «участков» права и диктует необходимость его глубокого изучения, широкой пропаганды и активного совершенствования.

Приложение 2.1

МЕЖДУНАРОДНАЯ ХАРТИЯ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ И СПОРТА

(принята Организацией Объединенных Наций 21 ноября 1978 г.;
с последующими дополнениями)

ДЕКЛАРАЦИЯ

Преамбула

Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, собравшаяся в Париже на свою двадцатую сессию 21 ноября 1978 г.,

напоминая, что в Уставе Организации Объединенных Наций провозглашается вера народов в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и утверждается их решимость содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни;

напоминая, что в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека каждый человек может обладать всеми провозглашенными в ней правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения;

убежденная в том, что эффективное осуществление прав человека зависит в значительной степени от возможности каждого мужчины и каждой женщины свободно развивать и сохранять свои физические, интеллектуальные и нравственные способности и что в соответствии с этим доступ всех людей к физическому воспитанию и спорту должен быть обеспечен и гарантирован;

убежденная в том, что сохранение и развитие физических, интеллектуальных и нравственных способностей человека улучшают качество жизни в национальном и международном плане;

считая, что физическое воспитание и спорт должны усилить свое воспитательное воздействие во имя утверждения основных человеческих ценностей, которые служат основой для полного развития народов;

подчеркивая в связи с этим, что физическое воспитание и спорт должны стремиться содействовать сближению как между народами, так и между отдельными людьми, а также бескорыстному состязанию, солидарности и братству, уважению и взаимному пониманию, признанию целостности и достоинства людей;

считая, что промышленные страны и развивающиеся страны несут общую ответственность и обязательства по сокращению разрыва, существующего между теми и другими, в том, что касается свободного доступа всех к физическому воспитанию и спорту;

считая, что включение физического воспитания и спорта в естественную среду их обогащает и внушает уважение к ресурсам планеты и пробуждает ответственность за их сохранение и использование с наибольшей выгодой для всего человечества;

учитывая разнообразие существующих в мире форм подготовки и образования, но отмечая, что, несмотря на различие национальных спортивных структур, представляется очевидным, что физическое воспитание и спорт не ограничиваются только физическим воспитанием и укреплением здоровья, а способствуют также полному и гармоничному развитию человека;

учитывая также размах усилий, которые необходимо предпринять, прежде чем право на физическое воспитание и спорт станет реальностью для каждого человека;

подчеркивая значение сотрудничества между международными правительственными и неправительственными организациями, ответственными за физическое воспитание и спорт, для мира и дружбы между народами,

провозглашает настоящую международную Хартию с целью поставить развитие физического воспитания и спорта на службу прогрессу человечества, содействовать их развитию и побуждать правительства, компетентные неправительственные организации, работников просвещения, семьи и отдельных лиц руководствоваться ею и распространять ее и применять.

Статья 1. Занятие физическим воспитанием и спортом — основное право каждого человека

1.1. Каждый человек обладает основным правом на доступ к физическому воспитанию и спорту, необходимым для развития его личности. Право развивать физические, интеллектуальные и нравственные способности посредством физического воспитания и спорта должно быть гарантировано как в рамках системы образования, так и в других аспектах общественной жизни.

1.2. Каждый человек в соответствии со спортивными традициями своей страны должен иметь все возможности для участия в физическом воспитании и спорте для улучшения своего физического состояния и достижения уровня спортивных успехов сообразно своим способностям.

1.3. Особые условия необходимо предоставлять молодежи, включая детей дошкольного возраста, пожилым людям и лицам с физическими или умственными недостатками в целях всестороннего развития их личности с помощью программ физического воспитания и спорта, приспособленных к их нуждам.

Статья 2. Физическое воспитание и спорт являются важным элементом непрерывного образования в общей системе образования

2.1. Физическое воспитание и спорт, будучи важными аспектами образования и культуры, должны развивать у каждого человека склонности, волю и выдержку и содействовать его полному включению в общество. Непрерывность занятий физической культурой и спортом должна обеспечиваться в течение всей жизни в рамках всеобщего, непрерывного и демократизированного образования.

2.2. На уровне отдельных лиц физическое воспитание и спорт содействуют сохранению и улучшению здоровья, разумному проведению досуга и дают человеку возможность лучше переносить неудобства современной жизни. На уровне общества они обогащают общественные отношения и

развивают спортивный дух (честная игра), который за пределами самого спорта является необходимыми для жизни в обществе.

2.3. Каждая общая система образования должна отводить важное место и придавать большое значение физическому воспитанию и спорту, что необходимо для установления равновесия и укрепления связей между физической культурой и другими элементами образования.

Статья 3. Программы физического воспитания и спорта должны отвечать потребностям отдельных лиц и общества

3.1. Программы физического воспитания и спорта должны разрабатываться в соответствии с потребностями и индивидуальными особенностями участников, а также организационными, культурными, социально-экономическими и климатическими условиями каждой страны. Приоритет должен отдаваться тем группам общества, которые находятся в неблагоприятном положении.

3.2. В процессе общего образования программы физического воспитания и спорта как по своему содержанию, так и по расписанию должны способствовать созданию привычек и поведения, благоприятствующих полному расцвету человеческой личности.

3.3. Спортивные состязания, содержащие зрелищные элементы, должны оставаться, в соответствии с олимпийским идеалом, на службе воспитательного спорта, высшим проявлением и примером которого они являются. Он должен быть свободен от коммерческого влияния, основанного на стремлении к наживе.

Статья 4. Обучение, обеспечение кадрами и управление в области физического воспитания и спорта должны обеспечиваться квалифицированным персоналом

4.1. Весь персонал, несущий профессиональную ответственность за физическое воспитание и спорт, должен иметь соответствующую квалификацию и подготовку. Он должен быть подобран тщательно, в достаточном количестве, получать предварительную подготовку, а также повышать свою квалификацию в целях обеспечения соответствующих уровней специализации.

4.2. «Добровольный персонал», надлежащим образом обученный и подобранный, может вносить неоценимый вклад в общее развитие спорта и содействовать участию населения в занятиях физкультурой и спортом и в организации физкультурных и спортивных мероприятий.

4.3. Соответствующие структуры должны быть созданы для подготовки персонала по физическому воспитанию и спорту. Подготовленный таким образом персонал должен иметь статус в соответствии с осуществляемыми им функциями.

Статья 5. Для физического воспитания и спорта необходимы соответствующие оборудование и инвентарь

5.1. Достаточное количество оборудования и соответствующего инвентаря должно быть предусмотрено и установлено с тем, чтобы в условиях

полной безопасности обеспечить интенсивное участие в школьных и внешкольных программах по физическому воспитанию и спорту.

5.2. Правительствам, государственным органам, школам и компетентным негосударственным организациям на всех уровнях следует объединить свои усилия и скоординировать свою работу по планированию создания и оптимального использования спортивных сооружений, оборудования и инвентаря для физического воспитания и спорта.

5.3. В планы городского строительства и сельского благоустройства должны быть включены долгосрочные потребности в сооружениях, оборудовании и инвентаре для физического воспитания и спорта с учетом возможностей, предоставляемых естественной окружающей средой.

Статья 6. Исследования и оценка являются необходимыми элементами развития физического воспитания и спорта

6.1. Исследования и оценка в области физического воспитания и спорта должны благоприятствовать прогрессу в спорте во всех его видах, способствовать улучшению здоровья и безопасности участников, а также совершенствованию методов тренировки и средств организации управления. В систему образования будут введены, таким образом, новшества, способствующие совершенствованию педагогических методов и повышению уровня спортивных достижений.

6.2. Научные исследования, социальные последствия которых в этой области не должны игнорироваться, должны быть ориентированы таким образом, чтобы не допустить злоупотребления ими при применении к физическому воспитанию и спорту.

Статья 7. Охрана этических и нравственных ценностей физического воспитания и спорта должна быть постоянной задачей всех

7.1. Спорт высших достижений и массовый спорт должны быть защищены от любых деформаций. Серьезные опасности, которые представляют для его нравственных ценностей, облика и престижа такие явления, как насилие, допинг и коммерческие излишества, искажают саму его природу и наносят ущерб его воспитательной и оздоровительной функции. Государственные власти, добровольные спортивные объединения, специализированные неправительственные организации, Олимпийское движение, воспитатели, родители, клубы болельщиков, тренеры, спортивные руководители и сами спортсмены должны объединить усилия в искоренении этих зол. В соответствии со статьей 8 средства массовой информации принадлежит особая роль в поддержке и распространении этих усилий.

7.2. В учебных программах необходимо отвести важное место воспитательной деятельности, основанной на ценностях спорта и последствиях взаимодействия между спортом, обществом и культурой.

7.3. Важно, чтобы все ответственные лица, а также лица, занимающиеся спортом, сознавали опасность, которую представляют для спортсменов, и особенно для детей, чрезмерные тренировки и нагрузки и психологические стрессы любого рода.

7.4. Следует прилагать все усилия для выявления пагубных последствий допинга как явления, опасного для здоровья и противоречащего спортивной морали, для защиты физического и духовного здоровья спортсменов, ценностей справедливой игры и соревнования, единства спортивного сообщества и прав тех, кто занимается спортом на любом уровне. Необходимо, чтобы борьба против допинга мобилизовала ответственных лиц на различных уровнях — как национальном, так и международном, — родителей, воспитателей, медицинских работников, средства массовой информации, тренеров, спортивных руководителей и самих спортсменов, с тем чтобы они придерживались принципов, содержащихся в существующих документах, особенно в Олимпийской хартии, против допинга в спорте. В этом отношении они должны руководствоваться единой и согласованной политикой при разработке и осуществлении мер, направленных против допинга, а также в воспитательной деятельности, которую необходимо осуществлять в этой области.

Статья 8. Средства массовой информации должны оказывать положительное влияние на физическое воспитание и спорт

8.1. Независимо от права на свободу информации каждый работник средств массовой информации должен полностью сознавать свою ответственность в плане социального значения, гуманистической цели и моральных ценностей, носителями которых являются физическое воспитание и спорт.

8.2. Отношения между работниками средств информации и специалистами по физическому воспитанию и спорту должны быть тесными и основанными на доверии в целях оказания позитивного влияния на физическое воспитание и спорт и обеспечения со всей объективностью обоснованной информации. Подготовка работников средств массовой информации может включать в себя аспекты, касающиеся физического воспитания и спорта.

Статья 9. Национальные организации играют первостепенную роль в физическом воспитании и спорте

9.1. Государственные органы на всех уровнях и специализированные неправительственные организации должны содействовать осуществлению мероприятий по физической культуре и спорту, воспитательное значение которых является вполне очевидным. Их участие должно заключаться в проведении в жизнь законов и постановлений, обеспечении материальной поддержки и принятии всех других мер поощрения, стимулирования и контроля. Кроме того, государственные органы должны провести налоговые положения в целях поощрения этой деятельности.

9.2. Все учреждения, несущие ответственность за физическое воспитание и спорт, должны содействовать осуществлению взаимосвязанной, общей и децентрализованной деятельности в рамках непрерывного образования с целью обеспечения преемственности и координации между обязательными мероприятиями в области физической культуры и мероприятиями, осуществляемыми спонтанно на основе свободного выбора.

Статья 10. Международное сотрудничество является одним из условий всеобщего и сбалансированного развития физического воспитания и спорта

10.1. Государства, а также международные и региональные правительственные и неправительственные организации, в которых представлены заинтересованные страны и которые несут ответственность за физическое воспитание и спорт, должны придавать большое значение этой деятельности в рамках международного сотрудничества на многосторонней и двусторонней основе.

10.2. Международное сотрудничество должно вдохновляться совершенно бескорыстными побуждениями в целях содействия и стимулирования эндогенного развития в этой области.

10.3. Сотрудничая друг с другом и защищая общие интересы в области физического воспитания и спорта, являющихся по преимуществу всеобщим средством общения, народы будут содействовать сохранению и поддержанию прочного мира, укреплению взаимного уважения и дружбы и создадут также благоприятный климат для решения международных проблем. Тесное сотрудничество с учетом специфической компетенции всех заинтересованных правительственных и неправительственных, национальных и международных организаций должно содействовать развитию физического воспитания и спорта во всем мире.

Приложение 2.2

СПОРТИВНАЯ ХАРТИЯ ЕВРОПЫ

(принята 7-й Конференцией министров по спорту европейских стран в г. Родосе (Греция) 15 мая 1992 г.)

Министры по спорту государств Европы, собравшись на Седьмой Конференции 14—15 мая 1992 г. на Родосе, предлагают следующее решение.

Учитывая, что министры по спорту из всех европейских государств приняли участие в работе конференции впервые;

учитывая, что задача Совета Европы — это достижение большего единства его членов с целью сохранения и реализации идеалов и принципов, являющихся их общим наследством, и содействия их экономическому и социальному прогрессу;

принимая во внимание Европейскую конвенцию о защите прав, человека и основных свобод, и в особенности «права на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими», а также об использовании прав «без дискриминации на любой основе, как, например, по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания, политическим или прочим убеждениям, национальному или социальному происхождению, ассоциирующимся с национальным меньшинством, имущественным положением, происхождением или прочим статусом»;

принимая во внимание принятую Комитетом министров Совета Европы Резолюцию о принципах политики спорта для всех, установленных министрами по спорту европейских государств на их конференции в 1975 г. в документе под названием «Европейская хартия по спорту для всех» и что эта Хартия создала основу для правительственной политики в сфере спорта и позволила многим инвалидам использовать «свое право на занятия спортом»;

принимая во внимание, что в рекомендациях № R (80) о спорте и телевидении, № R (81)6 по спорту и физической активности и охране природы во внутренних водах стран, № R (83)6 о мерах по энергообеспечению на спортивных сооружениях, № R (86)18 по спорту для всех: инвалиды, № R (87)9 по тестам «Еврофит», касающимся оценки физической подготовленности, № R (88)8 по спорту для всех: пожилые люди, Комитет министров Совета Европы принял тексты о проведении политики в сфере спорта для всех;

учитывая, что спорт является социально-культурной деятельностью, основанной на добровольном ее выборе, которая способствует установлению контактов между государствами и гражданами Европы и играет фундаментальную роль в реализации цели Совета Европы посредством укрепления взаимопонимания между людьми;

желая более полно реализовать потенциал спорта для личностного и социального развития посредством занятий во время отдыха и помня, что физические упражнения способствуют улучшению физического и умственного здоровья инвалидов;

принимая во внимание политические, экономические, социальные и прочие перемены в Европе начиная с 1976 г., быстрый их темп и воздейст-

вие на спорт, а также то, что новая Спортивная хартия Европы необходима для отражения этих перемен;

принимая во внимание тесную связь между здоровой окружающей средой и занятиями спортом, а также необходимость интегрировать знания о воздействии окружающей среды на человека и принцип развития способности к стойкому противостоянию ему в спорте;

принимая во внимание необходимость идти в ногу (в широком смысле) с Европейской конвенцией о насилии и недостойном поведении зрителей на спортивных состязаниях, и в особенности на футбольных матчах, и с Конвенцией против применения допинга, которые уже внесли свой вклад в сохранение ценностей спорта;

признавая, что государственные органы должны наладить взаимное сотрудничество со спортивным движением с целью поддержки ценностей и преимуществ спорта и что во многих странах Европы правительства принимают меры в сфере спорта в дополнение и в поддержку деятельности этого движения;

учитывая, что существует необходимость договориться об общей европейской структуре развития спорта в Европе, основанной на понятиях плюралистической демократии, нормах права, правах человека и этических принципах, установленных в принятом на конференции Кодексе спортивной этики, предлагаем следующее.

I. Принять основные принципы спортивной политики, изложенные в Спортивной хартии Европы, прилагаемой к этому документу. И гарантировать следование им и выполнение в той мере, в какой это позволяют их полномочия.

II. Склонить Комитет министров Совета Европы принять эти принципы в качестве рекомендаций правительствам;

III. Склонить Комитет министров возложить на CDDS ответственность по мониторингу за применением этой Хартии, обеспечивая на этой основе необходимое сотрудничество в Европе.

Статья 1. Цель хартии

С целью содействия спорту как важному фактору в развитии человека правительства должны предпринять необходимые шаги для реализации положений Хартии в соответствии с принципами, изложенными в Кодексе спортивной этики, чтобы:

- 1) позволить каждому индивиду заниматься спортом и в особенности:
 - а) гарантировать всем молодым людям возможность получать знания по физическому воспитанию и овладевать основными физическими навыками;
 - в) гарантировать возможность заниматься спортом и физической активностью в безопасных для здоровья условиях;
 - с) гарантировать каждому проявляющему интерес и обладающему способностями возможность улучшать свои показатели в спорте;
- 2) защищать и развивать моральную и этическую базу спорта, человеческое достоинство и безопасность, создать гарантии спортсменам и спортсменкам от их эксплуатации с целью политической, коммерческой и финансовой наживы.

Статья 2. Определение границ хартии

В рамках хартии «спорт» означает все формы физической активности, которые через эпизодическое или организованное участие направлены на выражение или совершенствование физического и умственного состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней. Хартия дополняет этические принципы и политические директивы, изложенные в следующих документах:

- 1) Европейской конвенции о насилии и недостойном поведении на спортивных состязаниях, и в особенности на футбольных матчах;
- 2) Конвенции против применения допинга.

Статья 3. Спортивное движение

1. Роль государственных органов состоит прежде всего в поддержке спортивного движения. Следовательно, тесная кооперация с неправительственными спортивными организациями способствует осуществлению целей данной Хартии, включая создание структур по развитию и координации в сфере спорта.

2. В спортивном движении должен широко внедряться принцип добровольности.

3. Добровольные спортивные организации имеют право самостоятельно принимать решения в рамках закона. Как правительственные, так и спортивные организации должны признавать необходимость взаимного уважения их решений.

4. Осуществление некоторых положений Хартии может быть поручено правительственным или неправительственным спортивным органам или спортивным организациям.

5. Следует поощрять установление взаимовыгодных соглашений спортивных организаций между собой, со средствами массовой информации и с коммерческими структурами.

Статья 4. Спортивные сооружения и занятия спортом

1. В доступе к спортивным сооружениям или к занятиям спортом не может быть любой дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания, по политическим или прочим убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению.

2. Следует принять меры, обеспечивающие возможности для занятий спортом всем гражданам, и там, где необходимо, создать условия для юных талантов и лиц с физическими недостатками или инвалидностью.

3. Поскольку масштабность занятий спортом зависит отчасти от размера, многообразия и доступности спортивных сооружений, их генеральное планирование должно считаться делом государственных органов. Диапазон планируемых сооружений должен учитывать ряд требований — общественных, частных, локальных и включать все необходимое для хорошего менеджмента и их безопасного и полного использования.

4. Владельцы спортивных сооружений должны предпринять соответствующие шаги по обеспечению доступа к таким сооружениям лиц с физическими и умственными недостатками.

Статья 5. Об основах физической подготовленности

Серьезные усилия необходимо направить на совершенствование физической подготовленности и приобретение основных физических навыков, для этого:

- 1) гарантируя доступность программ и сооружений для всех людей, с учетом подходящего времени для занятий;
- 2) гарантируя подготовку высококвалифицированных педагогов в этой сфере во всех учебных заведениях;
- 3) гарантируя соответствующие возможности для продолжения занятий спортом;
- 4) поощряя развитие связей между школами или другими учебными заведениями, школьными спортивными клубами и местными спортивными клубами;
- 5) влияя на общественное мнение, с тем чтобы родители, тренеры, педагоги и руководители стимулировали молодежь к регулярным занятиям физическими упражнениями;
- 6) соединяя занятия спортом и нравственное воспитание учащихся.

Статья 6. Совершенствование системы вовлечения в спорт

1. Занятия спортом как с целью проведения досуга или получения удовольствия, так и укрепления здоровья или повышения спортивного мастерства, должны поощряться среди всех групп населения путем предоставления соответствующих сооружений и программ всех типов, а также услуг квалифицированных инструкторов и руководителей.

2. Создание условий для физических упражнений на рабочем месте должно рассматриваться как составная часть сбалансированной политики в сфере спорта.

Статья 7. Совершенствование мастерства

Занятия спортом должны поддерживаться в кооперации с соответствующими спортивными организациями. Упор должен быть сделан на выявление дарований, предоставление нужного оборудования, организации помощи со стороны медицины и спортивной науки, на научное обеспечение тренировок и обучение тренерской работе и прочим функциям руководства.

Статья 8. Помощь спорту высших достижений и профессиональному спорту

1. Способы предоставления прямой или косвенной помощи спортсменам и спортсменкам, проявившим исключительные спортивные способности, должны разрабатываться в кооперации со спортивными организациями с целью более полного раскрытия ими своих спортивных и человеческих способностей при уважении к каждой личности в единстве физических и моральных качеств. Такая помощь будет осуществляться на этапе получения образования, в период спортивной подготовки, плавной интеграции в общество после завершения спортивной карьеры.

2. Следует оказывать содействие в организации и менеджменте профессиональному спорту соответствующими компетентными органами. Спорт-

смены-профессионалы должны быть обеспечены соответствующим социальным статусом и защитой, а также этическими гарантиями против всех форм эксплуатации.

Статья 9. Трудовые ресурсы

1. Следует поощрять создание курсов подготовки, присвоение дипломов и квалификации, учитывая все аспекты продвижения по службе в спорте. Такие курсы должны отвечать потребностям занимающихся разными видами спорта и физической активности на разных уровнях, предназначаться для работающих в спорте на добровольной или профессиональной основе (руководители, тренеры, менеджеры, судьи, врачи, архитекторы, инженеры и т.п.).

2. Лица, связанные с руководством или методической работой в спорте, должны иметь соответствующую квалификацию, помня о защите безопасности и здоровья людей, находящихся под их попечением.

Статья 10. Спорт и окружающая среда

Забываясь об улучшении физического, социального и психического здоровья людей, необходимо следовать принципу, чтобы занятия спортом, в том числе в условиях города, на открытой сельской и водной местности, согласовывались с ограниченными источниками планеты и проводились в рамках сбалансированного управления окружающей средой, а именно:

- учет ценности природы и окружающей среды при планировании и строительстве спортсооружений;
- поддержка и стимулирование спортивных организаций в их стремлении к сохранению природы и окружающей среды;
- повышение знаний людей и осознание ими связи между спортом и экологической ситуацией.

Статья 11. Информация и научные исследования

Должны быть созданы структуры по сбору и распространению информации о спорте по разным направлениям. Следует поощрять и проведение научных исследований по всем аспектам спорта. Должны быть достигнуты договоренности о распространении и обмене такой информацией и результатами подобных научных исследований на локальном, региональном, национальном или интернациональном уровнях.

Статья 12. Финансы

Следует сделать доступными ресурсы из государственных фондов (т.е. централизованных, региональных и локальных) с целью выполнения задач и целей этой Хартии.

Статья 13. Внутреннее и международное сотрудничество

Следует создать соответствующие структуры для надлежащей координации развития и содействия спорту как между различными государственными органами и агентствами, связанными с проблемами спорта, так и общественными организациями на центральном, региональном и локальном уровнях для достижения целей Хартии.

Приложение 2.3

ЕВРОПЕЙСКИЙ МАНИФЕСТ «МОЛОДЫЕ ЛЮДИ И СПОРТ» (принят 8-й Конференцией министров по спорту европейских стран в г. Лиссабоне 18 мая 1995 г. для дополнения и расширения принципов ст. 5 Спортивной хартии Европы)

Европейские министры, отвечающие за спорт, на своей 8-й Конференции в Лиссабоне 17—18 мая 1995 г.:

возвращаясь к резолюциям по вопросу «Молодые люди и спорт», принятым на их предыдущих конференциях;

считая, что изменения в сторону малоподвижного образа жизни, происходящие во всей Европе, сокращают время, отдаваемое физической активности и физической деятельностью, естественную склонность к которым имеют молодые люди;

полагая, что воспитание качеств, гармонизирующих физическое, интеллектуальное и художественное развитие, является основой становления каждой личности;

подчеркивая значение вклада, который может внести воспитание через спорт и претворение в жизнь целей Венской декларации, в осуществление социальной интеграции, в здравоохранение, в воспитание личности, в пропаганду этических норм, в охрану окружающей среды, в воспитание терпимости и понимания между народами;

возвращаясь к Резолюции (72)30 Комитета министров по вопросу гигиены спортивных сооружений и Рекомендации № R (87)9 по исследованиям физической подготовленности молодых людей школьного возраста Еврофит;

считая, что предоставление обществом возможности молодым людям заниматься физической культурой должно привести не только к конструктивному использованию свободного времени, но и к решению таких социальных проблем, как нетерпимость, агрессивность, алкоголизм, к лечению других болезней общества;

с сожалением признавая, что времени, отводимого для занятий физической культурой, во многих школах недостаточно для того, чтобы школьники имели возможность получать необходимую выгоду из образовательных программ, и что молодые люди, не вовлеченные в занятия физкультурой и спортом, имеют низкий уровень физической подготовленности;

намереваясь поощрять установление в своих странах новых партнерских отношений для того, чтобы вовлечь молодых людей в процессы самообразования, самосовершенствования и самовыражения через спорт;

возвращаясь к Конвенции ООН 1989 года о правах ребенка, в частности, к статьям 29 и 31;

ссылаясь на Спортивную хартию Европы, в частности на статью 5 «Об основах физической подготовленности», и на Кодекс спортивной этики, которые дают руководства по ведению занятий физической культурой и спортом с молодыми людьми и которые были приняты Комитетом министров как рекомендации № R (92) 13 и № R (92)14;

отмечая работу, проделанную другими европейскими организациями в области молодежного спорта, и выражая признательность неправительственным организациям за уникальный вклад в создание молодым людям условий для занятий спортом;

возвращаясь к своей Декларации о социальной значимости спорта, принятой на очередной конференции и признавая очевидность общественной роли физической культуры и спорта и их положительное влияние на здоровье,

1) принимают европейский манифест «Молодые люди и спорт», прилагаемый далее, для дополнения и расширения принципов, изложенных в статье 5 Спортивной хартии Европы;

2) выражают готовность участвовать в его распространении среди всех заинтересованных лиц;

3) рекомендуют Комитету министров:

- рассмотреть Манифест с последующим принятием его в качестве рекомендации всем странам — участницам соглашения;

- просить Комитет по развитию спорта выступить наблюдателем за претворением в жизнь идей, изложенных в данном Манифесте.

Дети и молодежь имеют право на игры и досуг. Общество обязано обеспечить, чтобы это право могло реализовываться через занятия физической культурой и спортом.

Статья 1. Цель

1. Цель данного Манифеста — благоприятствовать политике, которая выработывала бы у молодых людей положительное отношение к занятиям физкультурой и спортом в соответствии со Спортивной хартией Европы и Европейским этическим кодексом, и закладывать таким образом основы для занятой физической активностью на протяжении всей жизни.

2. Общество в целом в сотрудничестве со всеми заинтересованными организациями должно предоставить молодым людям возможность достижения этой цели. Для этого:

2.1. общественные власти совместно с соответствующими спортивными организациями отвечают за необходимое руководство в проведении спортивной политики в интересах молодых людей;

2.2. общественные власти на всех уровнях отвечают за создание разнообразных возможностей посредством финансовой поддержки на законодательном и других уровнях.

Статья 2. Толкование

1. Спортивная хартия Европы определяет спорт как «все формы физической активности, которые через эпизодическое или организованное участие направлены на выражение или совершенствование физического и умственного состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней».

2. Спорт в данном Манифесте рассматривается с позиций гуманизма и терпимости, идеалам которых служит Совет Европы.

3. Понятие «молодые люди» в данном Манифесте относится ко всем лицам, не достигшим совершеннолетия по национальному законодательству.

Статья 3. Рамки

1. Спорт во всех формах должен быть доступен для всех молодых людей, не допуская дискриминации; должен предоставлять равные возможно-

сти юношам и девушкам, принимать в расчет специальные требования к каждой возрастной группе и группе со специальными нуждами.

2. Физическая активность является для молодых людей естественной формой движения, основанной на элементах игры.

3. Занятия спортом должны быть нацелены:

3.1. на развитие психических, физических и социальных качеств;

3.2. обучение этическим ценностям, справедливости, дисциплинированности;

3.3. воспитание уважения к себе и другим людям, в том числе к группам меньшинства;

3.4. обучение терпимости и ответственности, как предпосылкам жизни в демократическом обществе;

3.5. воспитание самоконтроля и развитие положительных качеств личности;

3.6. пропаганду здорового образа жизни.

4. Благодеяние молодежи — цель первостепенной важности; каждому должна быть оказана помощь в реализации своего потенциала; роль тренировок и соревнований должна быть определена в соответствующей пропорции.

Статья 4. Основы: семья и школа

1. Дом и семья — первичная ячейка социализации для детей. Дом и семья играют уникальную роль в пропаганде активного, здорового образа жизни.

2. Школе надлежит решить жизненно важную задачу — заложить через физическую культуру и спорт основы здорового баланса между физической и умственной деятельностью. Спорт может внести и вклад в улучшение качества школьной жизни в целом.

2.1. Все молодые люди должны получить физическое воспитание и приобрести основные спортивные навыки. Таким образом, они должны быть вовлечены — в рамках или за рамками школьной программы — в занятия спортом и ежедневные физические упражнения.

2.2. Школа должна предоставить безопасные и здоровые условия для занятий физической культурой и спортом.

2.3. Школа должна следить по мере возможности за новыми тенденциями в спортивном движении и разъяснять их молодым людям.

Статья 5. К занятиям длиной в жизнь

1. Чтобы обеспечить вовлечение в непрерывные занятия физкультурой и спортом, необходимо установление партнерских отношений с заинтересованными организациями. Общественные власти должны способствовать установлению этих отношений.

2. Жизненно важная заслуга в предоставлении молодым людям возможности улучшать свои достижения через тренировки и соревнования и в создании условий для непрерывных занятий физкультурой принадлежит спортивным клубам и спортивным организациям, включая ассоциации школьного спорта.

3. Дальнейшие важные средства привлечения молодых людей к спорту должны искать другие добровольные и общественные организации.

4. Коммерческие организации, искренне проявляющие заботу о подрастающем поколении, могут предоставить дополнительные возможности применения их сил в различных сферах физической активности, дополняя таким образом усилия официального и добровольческого секторов.

Статья 6. Программы

1. Необходимо создание продуманных и хорошо сбалансированных программ, открывающих молодым людям доступ к занятиям физической культурой и спортом. Программы должны быть нацелены на гармонизацию физиологического и психического развития.

2. Программы должны отражать нужды и учитывать возможности всех молодых людей различного возраста и уровня развития, дифференцированно подходя к каждому из них.

3. Программы должны предусматривать возможности контактов между молодыми людьми различных регионов и стран через спорт.

Статья 7. Руководство

1. Занятия спортом на всех уровнях — в стенах или за стенами школы — должны вести квалифицированные и подготовленные руководители, учителя, тренеры, независимо от того, работают они на добровольной или профессиональной основе. Они должны с ответственностью подходить к выполнению своих обязанностей, знать о специфических нуждах молодых людей.

2. Руководители должны относиться к молодым людям с уважением, учить их терпимости и честности, вовлекать в процесс принятия решений, касающихся организаций, в которых они занимаются, заинтересовывать их в приобретении руководящего опыта.

3. Компетентные власти должны предпринимать необходимые шаги, чтобы учителя, тренеры, руководители повышали свою квалификацию на рабочих местах.

Статья 8. Сооружения и оборудование

1. Все школы должны иметь необходимое оборудование для занятий физкультурой и спортом.

2. В соответствующих и необходимых объемах должны использоваться школьные и общественные сооружения и оборудование.

3. Должен быть открыт доступ к спортивным площадкам и сооружениям на открытом воздухе как в городских, так и в сельских районах, однако их использование допустимо только при соблюдении норм уважения к окружающей среде.

4. Все молодые люди, в том числе инвалиды и дети с другими специальными нуждами, должны иметь свободный доступ к спортивным сооружениям.

5. Проектировщики, дизайнеры и управляющие спортивными сооружениями должны получать необходимую подготовку, чтобы их работа удовлетворяла запросы и нужды молодых людей.

Статья 9. Средства

Правительства должны гарантировать необходимую поддержку и предоставление средств из общественных фондов, привлекать других партнеров к сотрудничеству для достижения целей данного Манифеста.

Приложение 2.4

РЕКОМЕНДАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОВЕТА «МОЛОДЕЖЬ И СПОРТ ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ» (№ 1292 принята в 1996 г.)

1. Ассамблея обеспокоена занятиями молодежи спортом высших достижений в очень раннем возрасте.

2. Спорт играет особую роль как в физическом, так и в умственном развитии детей и молодежи и должен, таким образом, являться неотъемлемой частью общего процесса воспитания в демократическом обществе.

3. Элитный же спорт ориентирован только на спортивные достижения высочайшего уровня, которых может достичь лишь небольшое число людей, а также таит в себе дополнительный риск:

- физический риск (такой, как перегрузка дыхательной, сердечно-сосудистой и других систем организма);
- психологический риск (такой, как напряжение, порождаемое направленностью мыслей только на выигрыш любой ценой и беспомощным состоянием, вытекающим из интенсивных тренировок, начатых в раннем возрасте);
- худшие возможности для тренирующихся детей нормально учиться, в частности, во время участия в соревнованиях.

4. Некоторые международные нормативно-правовые акты, касающиеся молодежи и спорта, констатируют необходимость защищать молодежь, не формулируя в то же время точных рекомендаций. Так, принятый в мае 1995 г. Европейский манифест «Молодые люди и спорт» только подчеркивает, что уровень и интенсивность тренировок и соревнований должны быть адаптированы к возрасту, физическому и умственному развитию ребенка.

5. Некоторые спортивные федерации обеспокоены ранним возрастом, в котором дети начинают принимать участие в соревнованиях, и принимают меры для того, чтобы поднять минимально требуемый возраст (например, Международная федерация гимнастики и др.). Ассамблея приветствует такие инициативы и приглашает спортивные федерации и Международный олимпийский комитет пересмотреть национальные и международные системы молодежных соревнований, с тем чтобы увеличить минимально требуемый возраст или ввести фиксированный лимит.

6. Ассамблея видит пользу в том, чтобы внести ясность в различие между такими категориями соревнующихся, как «юноши» и «взрослые». Для этого лимиты возраста могут быть подняты до 16 или 18 лет для некоторых соревнований в зависимости от вида спорта и особенно для международных соревнований.

7. Ассамблея принимает также во внимание, что законодательство об основных правах детей должно быть пересмотрено в некоторых странах с тем, чтобы позаботиться о том, чтобы спорт был частью нормального развития детей и чтобы юные спортсмены были лучше защищены от излишне интенсивных тренировок. Ассамблея настаивает на ответственности родителей и семьи в данном вопросе.

8. Ассамблея рекомендует Комитету министров предложить всем правительствам в сотрудничестве со спортивными клубами и федерациями:

- четко различать спорт для молодежи («спорт для всех») и элитный спорт (спорт высших достижений);
- поддержать выработку главных принципов, принимаемых в международном масштабе и видоизменяемых в зависимости от пола, и установление минимального возраста в отношении методов тренировки, регламентаций и ограничений для молодежи в отдельных видах спорта, в частности таких, в которых возможно достижение соревновательного уровня в очень раннем возрасте (гимнастика, плавание, прыжки на лыжах с трамплина и др.), и в «опасных» видах спорта (бокс и др.);
- ввести фиксированный минимальный возраст, особенно для участия в международных соревнованиях, 16—18 лет, в зависимости от вида спорта;
- позаботиться о том, чтобы особо одаренные юные спортсмены получали достаточное базовое образование, подчиняли тренировки и участие в соревнованиях разумному темпу, чтобы им было предоставлено право вести себя как детям и расти так же, как другие члены общества, имеющие возможность развивать другие способности;
- обращать больше внимания на подготовку тренеров в том, что касается технических вопросов и их моральной ответственности в широком смысле этого слова, их компетенции, которая должна быть гарантирована национальными спортивными организациями и на локальном уровне муниципалитетами и спортивными клубами.

9. Ассамблея рекомендует также Комитету министров:

- поощрять продолжение исследовательской работы по вопросам занятий молодыми людьми спортом высших достижений с тем, чтобы быть в состоянии оценить эволюцию тех видов спорта, которыми занимается юношество в Европе и, особенно, некоторых из них;
- собирать и распространять информацию по этим вопросам, а также по вопросам молодежных спортивных программ и молодежных спортивных структур, используя соответствующие каналы.

Приложение 2.5

ДЕКЛАРАЦИЯ «СПОРТ, ТЕРПИМОСТЬ И ЧИСТАЯ ИГРА» (принята 11 апреля 1996 г.)

Мы, участники Конференции за круглым столом «Спорт, терпимость и чистая игра», на встрече в Амстердаме 11 апреля 1996 г.:

исходя из положений

— Венской декларации и Плана действий против проявлений расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости, принятых главами государств и правительств стран — членом Совета Европы в Вене в октябре 1993 г.;

— Резолюции «Терпимость и спорт», принятой министрами спорта европейских стран на их 8-й Конференции в Лиссабоне в мае 1995 г.;

— Европейской спортивной хартии, принятой министрами спорта европейских стран на 7-й Конференции на острове Родос в мае 1992 г., впоследствии принятой Комитетом министров Совета Европы в качестве рекомендации № R (92) 13,

заявляем о следующем.

I. Мы убеждены, что спорт предоставляет обществу широкие возможности, будучи областью межкультурных контактов и взаимопонимания, социализации и интеграции (в полной мере это касается и спортсменов-инвалидов), школой демократии. В этой связи мы полностью согласны с Декларацией «Значение спорта в обществе», принятой на конференции министров спорта в Лиссабоне. Спорт является существенной частью образовательного процесса, особенно, когда это касается молодежи.

II. Мы также верим, что спорт способен, в основном через средства массовой информации, охватывающие широкие слои населения, создать образ чистой игры, командного духа и солидарности, а также способствовать утверждению взаимопонимания и уважения. Крупные спортивные события мирового и европейского уровня, за которыми следят миллионы телезрителей, обеспечивают широкие возможности для реализации идеи терпимости в спорте. Кроме того, каждый год в Европе и в мире проводятся спортивные соревнования более скромного масштаба для участников всех возрастов, по различным видам спорта. Каждое из таких соревнований представляет собой возможность воплощения в жизнь инициатив, связанных с идеей терпимости и чистой игры.

III. Мы подчеркиваем значение ответственности признанных команд и звезд спорта, которые служат образцом для подражания, особенно для молодежи, и считаем важным, чтобы каждый отдельный человек или организация, связанные со спортом, будь они правительственные или неправительственные,

любительские или профессиональные, должны использовать все возможные средства в своей борьбе против нетерпимости и насилия в спорте.

IV. Мы приветствуем ту неоценимую работу, которую ведут отдельные люди, спортивное движение в целом, правительства и европейские организации, по универсализации спорта и сохранению его свободным от дискриминации в любых ее проявлениях. Мы также поддерживаем все национальные и международные спортивные организации, которые разработали и реализовали планы действий по укреплению терпимости и чистой игры в спорте.

V. Мы сожалеем по поводу того, что некоторые формы спортивной деятельности создают предпосылки для проявления фактов нетерпимости и насилия, включая расизм и ксенофобию, нечистую игру, недостаточную дисциплину, употребление наркотиков и запрещенных медикаментов, коррупция, что противоречит основным ценностям спорта и подрывает положительное значение спорта в обществе.

VI. Мы убеждены, что основными способами создания атмосферы терпимости являются следующие.

ОБРАЗОВАНИЕ

Так же как нетерпимость порождена невежеством и отсутствием взаимопонимания, так знания и понимание рождают терпимость. Все начинается в юности: дома, в школе, на спортивных площадках и в спортклубах.

СОЗНАНИЕ

Необходимо всячески использовать спортивные соревнования и их освещение на телевидении, чтобы углубить сознание важности идей терпимости.

УЧАСТИЕ

Одна из основных гарантий чистой игры и терпимости — привлечение как можно большего числа людей к регулярным занятиям спортом на здоровой этической основе.

ПОБУДИТЕЛЬНЫЕ МОТИВЫ

Необходимо особо отмечать выдающиеся примеры чистого и терпимого поведения. Это способствует пониманию людьми значения положительного отношения успехам, достигнутым в том или ином виде спорта, так же как и значения гармонии и справедливости в обществе.

САНКЦИИ

В рамках спортивных правил необходимо обеспечивать применение закона, предусматривающего санкции против неприемлемых проявлений дискриминации и подстрекательства к расовой ненависти.

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Действенность работы зависит от способов передачи правдивой информации заинтересованным лицам и организациям.

В рамках настоящего контекста рекомендуем всем нашим возможным партнерам руководство, изложенное в приложении к Декларации.

Мы:

- поддерживаем все страны в их поисках путей:
 - обеспечения максимальной роли спорта при продвижении идей терпимости в обществе в целом;
 - составления национальных планов действий в отношении спорта, терпимости и чистой игры, используя положения руководства, изложенного в приложении к Декларации;
 - организации совместных спортивных проектов между странами-соседями или с участием стран, представляющих меньшинства, с целью пропаганды идей терпимости, а также ликвидации предубеждений между различными группами;
 - призываем все правительственные и неправительственные организации к обмену опытом через распространение информации об их усилиях в пропаганде идей терпимости и чистой игры;
 - призываем все спортивные организации, которые пока не сделали этого, принять План действий по проблеме «Терпимость и чистая игра»;
 - призываем СМИ поддержать пропаганду идей терпимости и чистой игры и продумать пути дальнейшего привлечения внимания к самой проблеме, а также к кампаниям и событиям, способствующим ее разрешению;
 - призываем организаторов будущих основных международных спортивных мероприятий разработать в рамках их проведения и инициативы, направленные на пропаганду идей терпимости и чистой игры;
 - призываем спонсоров спортивных мероприятий и спортивные организации при заключении спонсорских договоров включать пункты, предусматривающие обеспечение всеми возможными способами пропаганды идей терпимости и чистой игры;
 - призываем звезд спорта использовать свой авторитет в пропаганде идей терпимости и чистой игры;
 - призываем Совет Европы предпринять шаги по реализации настоящей Декларации;
 - призываем национальные и международные организации, как правительственные, так и неправительственные, обладающие влиянием в тех областях деятельности, которые упомянуты в Декларации, включая Европейский союз (парламент, комиссию и региональный комитет), ЮНЕСКО, МОК, национальные и международные спортивные организации, учитывать цели Декларации при осуществлении своей деятельности и, если это еще не сделано, предпринять соответствующие действия.

Приложение 2.6

КОДЕКС СПОРТИВНОЙ ЭТИКИ «СПРАВЕДЛИВАЯ ИГРА – ПУТЬ К ПОБЕДЕ» (принят в 1985 г.)

Введение

1. Кодекс спортивной этики Совета Европы «Справедливая игра — путь к победе» является заявлением о намерениях, принятым министрами Европы, ответственными за спорт.

2. В основные принципы Кодекса заложены соображения этического характера, направленные на соблюдение справедливой игры, которые являются неотъемлемой частью, а не факультативными элементами всей спортивной деятельности, спортивной политики, политики управления и применяются во всех сферах как рекреационной, так и спортивной деятельности.

3. Кодекс обеспечивает прочную этическую основу для борьбы с отрицательными проявлениями в современном обществе, которые подрывают традиционную основу спорта — основу, построенную на справедливой игре, товариществе.

Цель кодекса

4. Основной целью Кодекса является справедливая игра в спорте для детей и юношества, поскольку завтра они станут взрослыми участниками и спортивными звездами. Кодекс предназначается для учреждений и взрослых лиц, имеющих прямое или косвенное отношение к привлечению молодежи к участию в спорте.

5. Кодекс включает в себя положения о праве детей и юношества участвовать в спортивной деятельности и наслаждаться ею, определение понятия «справедливая игра», а также обязанности учреждений и взрослых лиц распространять правила справедливой игры и обеспечивать уважение названных правил.

6. В определение понятия «справедливая игра» включено больше, чем простое следование правилам спортивной деятельности: оно включает в себя понятия дружбы, уважения и почитания атмосферы, в которой осуществляется рекреационная или спортивная деятельность. Справедливая игра — это образ мышления, а не только поведения. Она исключает обман, применение допинга, насилие, оскорбления (физические и словесные), эксплуатацию, а также неравные возможности, чрезмерную коммерциализацию и коррупцию.

7. Справедливая игра — понятие положительное. Кодекс признает, что спорт является общественной и культурной деятельностью, которая, при соблюдении правил справедливой игры, обогащает общество и укрепляет дружбу между народами. Спорт признается так же как вид индивидуальной деятельности, которая, при ее справедливом проведении, предоставляет возможности самоусовершенствования, самовыражения и реализации личных достижений, приобретения навыков и демонстрации мастерства; социального взаимодействия, хорошего проведения свободного времени, здоро-

вья и благополучия. Вовлечение в занятия спортом налагает ответственность на общество, располагающее широкой сетью клубов, и на работающих добровольно лидеров. В дополнение к этому ответственность за некоторые виды деятельности будет способствовать выработке правильного отношения к окружающей среде.

Ответственность за соблюдение справедливой игры

8. Кодекс признает, что вовлечение в занятия спортом детей и юношества охватывает широкие социальные слои. Он также признает, что потенциальные выгоды для общества и отдельных лиц намного возрастут при соблюдении справедливой игры и обретения ею центрального места вместо занимаемого ранее периферийного. Кодекс признает, что справедливая игра должна пользоваться самым высоким приоритетом у всех, кто непосредственно или косвенно оказывает влияние на спортивную деятельность детей и юношества. Эти приоритеты включают:

8.1. правительства на всех уровнях, включая организации, работающие с правительством. Образовательные учреждения несут особую ответственность;

8.2. спортивные и относящиеся к спорту организации, включая спортивные федерации и иные органы управления, ассоциации физического воспитания, тренерские центры и институты, лиц медицинской и фармакологической профессий и средства массовой информации. Коммерческий сектор, включающий производителей спортивных товаров, агентства по розничной торговле и маркетингу, также несут ответственность за то, чтобы способствовать соблюдению справедливой игры;

8.3. отдельные лица, включая родителей, педагогов, тренеров, судей, официальных лиц, руководителей спорта, администраторов, журналистов, врачей и фармацевтов, а также звезд в спорте, достигших славы и спортивного совершенства.

Кодекс соблюдается независимо от того, осуществляется ли деятельность на добровольной или профессиональной основе. Зрители на спортивных соревнованиях также несут ответственность за соблюдение Кодекса.

9. Каждое из указанных лиц и учреждений должно играть свою роль и нести свою ответственность. Данный Кодекс по этике адресуется им. Он будет эффективным только тогда, когда все вовлеченные в спорт будут готовы принять на себя ответственность, заложенную в Кодексе.

Правительства

10. Задачи правительства:

10.1. поощрять внедрение высоких этических норм во все сферы общества, где осуществляется спортивная деятельность;

10.2. поощрять и поддерживать организации и отдельных лиц, которые строго придерживаются этических принципов в своей работе в области спорта;

10.3. способствовать, чтобы в системе профессионального обучения оказывалась поддержка спортивной деятельности и правилам справедливой игры как одной из центральных частей программ физического воспитания;

10.4. поддерживать инициативы, направленные на внедрение справедливой игры в спорте, и поощрять организации, которые рассматривают Справедливую игру в качестве приоритетной в своей работе;

10.5. поощрять исследовательскую работу на национальном и международном уровнях, направленную на улучшение нашего понимания комплекса вопросов, связанных с вовлечением молодежи в спорт, выявляющую случаи неправильного поведения, а также возможности по внедрению Справедливой игры.

Спортивные и относящиеся к спорту организации

11. Спортивные и относящиеся к спорту организации несут ответственность и должны:

- определение понятия «Справедливая игра»:

11.1. публиковать четкие установки, что считать этичным или неэтичным в поведении, и обеспечивать, чтобы на всех уровнях участия в спортивной деятельности или в процессе вовлечения в нее всегда использовались соответствующие поощрения или наказания;

11.2. обеспечивать, чтобы все решения в конкретном виде спорта принимались в соответствии с Кодексом этики, который отражает положения Европейского кодекса;

11.3. повышать внимание к справедливой игре в рамках своей сферы влияния посредством проведения различных кампаний, церемоний награждения, распространения материалов воспитательного характера и использования возможностей в процессе тренировок. Они также должны управлять этим процессом и оценивать его результаты;

11.4. определить такие системы, которые бы вознаграждали за личные достижения в соблюдении справедливой игры, помимо успешных выступлений в соревнованиях;

11.5. обеспечивать помощь и поддержку средствам массовой информации с тем, чтобы они способствовали пропаганде этичного поведения;

- работа с молодежью:

11.6. обеспечивать, чтобы структура соревнований соответствовала особым требованиям молодого и подрастающего поколения и обеспечивала им возможность участия в деятельности на различных уровнях — от рекреационного до соревнований высокого класса;

11.7. поддерживать изменения правил с тем, чтобы они соответствовали особенностям очень молодых и незрелых людей и акцентировали внимание скорее на справедливой игре, чем на успешном выступлении в соревнованиях;

11.8. обеспечивать меры предосторожности во избежание эксплуатации детей, особенно одаренных;

11.9. обеспечить, чтобы все люди, входящие в организацию, или ассоциативные члены, которые несут ответственность за детей и молодежь, имели соответствующую квалификацию для организации управления, тренировочного процесса и обучения, особенно в части понимания биологических и физиологических изменений, происходящих в организме ребенка в период его созревания.

Отдельные лица

12. Отдельные лица несут ответственность:

- личное поведение:

12.1. подавать пример своим поведением с тем, чтобы дети и молодежь подражали им, а также ни в коем случае не поощрять и лично не проявлять и не прощать другим несправедливую игру, предпринимая соответствующее наказание в случае недостойного поведения;

12.2. обеспечить, чтобы собственный уровень подготовки и квалификация соответствовали особенностям детей на различных стадиях их спортивной деятельности;

- работа с молодежью:

12.3. считать своей первейшей задачей заботу о здоровье, безопасности и благополучии ребенка или молодого спортсмена и обеспечить, чтобы эти требования не превалировали над репутацией школы, клуба, тренера или интересами родителя;

12.4. способствовать тому, чтобы приобретенный детьми спортивный опыт приобщил их к занятиям физической деятельностью для укрепления здоровья в течение всей жизни;

12.5. исключить подход к детям просто как к маленьким взрослым, помнить о физиологических и биологических изменениях в их организме в период созревания и о влиянии этого на результаты их выступлений;

12.6. не возлагать на ребенка надежд, превосходящих его возможности;

12.7. ставить в центр внимания удовольствие от выполняемой ими деятельности и никогда не оказывать давления на ребенка в отношении его выбора участвовать или не участвовать в той или иной деятельности;

12.8. относиться одинаково как к одаренным, так и к менее одаренным детям, подчеркивать и поощрять личные достижения и спортивные навыки так же, как и успехи в соревнованиях;

12.9. поощрять детей в изобретении ими новых игр с собственными правилами, а также исполнение ими ролей руководителя, тренера, судьи, а не только участника; определение самими детьми мер поощрения за справедливую игру и несение личной ответственности за свои поступки;

12.10. предоставлять ребенку и его родителям полную информацию относительно его возможностей в достижении высоких результатов.

Заключение

13. Справедливая игра является неотъемлемым и важным условием успешного развития спорта и вовлечения в спорт. Посредством справедливой игры выигрывают все — от отдельных лиц до спортивных организаций и общества в целом. На всех нас лежит ответственность за распространение и соблюдение справедливой игры.

Справедливая игра — путь к победе.

Приложение 2.7

КОДЕКС

поведения спортсменов во время проведения тренировок и соревнований по парусному спорту, подготовке материальной части при организации отдыха в естественной природной среде

Введение

Спортсмены федерации учитывают, что парусный спорт относится к экоспорту — группе видов спорта, спортивные мероприятия которых реализуются в естественной природной среде.

Спортсменам известно, что Международный олимпийский комитет (МОК) провел в 1995 г. Всемирную конференцию по проблемам спорта и окружающей среды, на которой охрана окружающей среды объявлена третьим по важности приоритетом для спорта после самого спорта и необходимости охраны культурных ценностей.

Спортсменам известно, что «Agenda 21» — это перечень действий мирового сообщества с целью организации устойчивого развития жизни на Земле и что спортивная деятельность — один из элементов этого развития. Участвуя в экологическом движении, спортсмен обязуется придерживаться следующих норм поведения.

1. Повышать уровень своего экологического образования и использовать спорт в качестве инструмента позитивного влияния на состояние окружающей среды.

2. Осуществлять следующие экологически позитивные действия:

2.1. принимать во внимание ограничения, устанавливаемые федеральным законодательством или местной властью относительно экологических возможностей каждой конкретной площади, используемой под спортивные мероприятия;

2.2. исходить из интересов охраны окружающей среды и из ответственности за ее сохранение в качестве важнейшего критерия принятия финансовых решений;

2.3. учитывать, что нефтяное загрязнение акваторий и почвы является более опасным источником негативного изменения окружающей среды и несет в себе более высокий риск для здоровья человека, чем даже табак и алкоголь.

Опасность представляют также остальные 9 групп главных экотоксикантов, связанных в первую очередь с неполным сгоранием топлива в моторах катеров, яхт и сопровождающих спортсменов автомобилях. Использование при организации и проведении спортивных мероприятий чистых и возобновляемых источников энергии следует всемерно поощрять;

2.4. знать, что «свежие» сточные воды органического происхождения обладают сравнительно незначительным повреждающим воздействием на природную среду, довольно легко обеззараживаются, однако могут нарушить устойчивое биологическое разнообразие данного конкретного участка земной или водной поверхности и, следовательно, представляют повышенную опасность, в первую очередь для уникальных территорий и в целом для здоровья спортсменов. Спортсменам известно, что плохое состояние неко-

торых водных пространств уже стало причиной заболеваний кожи у спортсменов-водников и что в спортивно-медицинской литературе описаны смертельные случаи и серьезные заболевания, причиной которых стало бактериологическое загрязнение воды открытых пространств;

2.5. помнить, что уникальные территории, такие как мангровые леса побережья в районе Сиднея, внутренние воды и берега российских заказников и заповедников и др., должны стать объектом особого внимания и охраны, оказания помощи местным органам власти и защиты окружающей среды;

2.6. учитывать, что использовать занятия рыболовством и охотой можно лишь при наличии в данной местности условий активного возобновления природных ресурсов, в противном случае — только при наличии опасности для жизни и здоровья спортсменов;

2.7. помнить, что охрана естественной природной среды — это не только поведение спортсмена непосредственно во время тренировок и соревнований; защиту природы необходимо осуществлять и при организации стоянок, строительстве яхт-клубов, освоении гаваней — путем минимизации техногенных изменений рельефа и структуры местности, особенно относительно ландшафтной стратегии. Учитывать, что красивый ландшафт для глаз человека превосходит по своей значимости действие многих биостимулирующих лекарственных средств. Учитывать также, что шум является одним из повреждающих экологонегативных факторов;

2.8. принимать во внимание необходимость личного участия в деятельности Национального фонда рекреационно-оздоровительных земель, основные задачи которого — резервирование территорий под рекреационные и спортивные застройки, а также организация общественного контроля за спортивно-рекреационной земельной и водной стратегией федеральных и региональных органов власти;

2.9. учитывать, что природоохранные мероприятия касаются и индустрии парусного спорта. Необходимо оценить как плодотворную идею использования меньших по количеству, но износоустойчивых и ремонтноспособных изделий — яхт, оснастки и т.п. вместо потребления многочисленных непрочных товаров, выполненных из некачественной синтетики. Стремиться к созданию изделий, изготавливаемых из материалов с возможным вторичным использованием в технологическом процессе и менее опасных при утилизации. Все спортивное оборудование должно проверяться на предмет его совместимости с окружающей средой;

2.10. помнить: чем больше людей участвуют в спортивной деятельности в качестве спортсменов или болельщиков, тем большая нагрузка ложится на окружающую среду. Учитывать это при организации спортивных мероприятий.

Заключение

Спортсмен понимает, что финансирование природоохранной деятельности осуществляется в основном за счет налоговых поступлений от предприятий и частных лиц, и будет это учитывать при уплате налогов со своих доходов, получаемых за спортивные достижения.



Глава 3

Субъекты международного спортивного права

3.1. Понятие, виды и общая характеристика субъектов международного спортивного права

Под *субъектами международного спортивного права* понимаются участники международно-правовых отношений (носители прав и обязанностей), возникающих в связи с их спортивной деятельностью.

Неоднородный характер международных спортивных отношений, являющихся предметом регулирования со стороны международного спортивного права, предопределяет неоднородный характер субъектов МСП, к числу которых можно отнести международные организации (объединения), государства, а также внутригосударственные юридические и физические лица (национальные спортивные организации, спортсмены и др.). При этом отношения, в которые вступают различные по своей природе субъекты, принимают межгосударственную или национальную форму, непременным атрибутом которой выступает международный (иностраный) элемент.

Правило 1 Олимпийской хартии определяет, что высший орган олимпийского движения — это Международный олимпийский комитет (МОК). Правило 3 уточняет, что кроме МОК олимпийское движение включает международные федерации (МСФ), национальные олимпийские комитеты (НОК), организационные комитеты Олимпийских игр (ОКОИ), национальные ассоциации, клубы, людей, которые к ним принадлежат (атлетов, судей, рефери, тренеров и прочих спортивных специалистов), а также другие организации и учреждения, признанные МОК.

Исходя из этого можно сделать вывод, что на международном уровне участниками современного олимпийского и спортивного движения являются главным образом международные и национальные спортивные организации (МСО и НСО). Поэтому несколько общих слов необходимо сказать об особенностях МСО и НСО в международном спортивном праве.

Первоначально международные спортивные отношения выражались в основном в двусторонних контактах НСО, осуществлявшихся большей частью в форме соревнований. Спортивные свя-

зи стран реализовывались посредством договорных отношений в рамках соглашений о культурном и научном сотрудничестве, которые подписывались правительствами. Протоколы о спортивном обмене в таких межправительственных соглашениях являлись их составной частью¹.

Постепенно локальные связи стали приобретать характер многосторонних контактов НСО нескольких стран. Возникла необходимость в создании международных организаций, которые способствовали бы более организованному осуществлению международных спортивных связей и регламентации правил проведения спортивных соревнований. Постепенно совершенствовались формы общения, которые были присущи уже не отдельным национальным спортивным организациям, а международным органам, выражавшим в той или иной форме общие интересы в развитии определенного вида спорта².

Как правило, международные организации создаются на основе международного договора (конвенции, соглашения, трактата, протокола и т.п.). Это предполагает созыв международной конференции для выработки и принятия текста договора, который станет учредительным актом организации. Международные организации могут быть созданы и в упрощенном порядке, в форме принятия решения другой международной организацией.

Первые МСО появились в конце XIX — начале XX в. (МОК, международные федерации гимнастики, гребли, конькобежного спорта и др.). Развитие физической культуры и спорта во всем мире, возросшая их роль в социальной жизни людей, необходимость координации деятельности в этой области определили потребность в создании многочисленных и разнообразных МСО. В первой половине XX в. их насчитывалось около 100, а к настоящему времени — свыше 200.

Таким образом, развитие спортивного движения в мире шло и продолжает идти по двум направлениям: по пути образования МСО и создания НСО. С одной стороны, существование МСО не имело бы смысла без НСО, а с другой — деятельность последних носила бы (как это и было в то время, когда МСО еще не существовали) локальный характер и не использовала всех возможностей спорта как фактора, способствующего установлению тесных контактов между странами.

В задачи МСО входят содействие отдельным странам в создании НСО, их признание, установление и укрепление с ними свя-

¹ См.: *Международные спортивные объединения и туристские организации: Справочник*. М., 1973. С. 9.

² См.: *Романов А.О. Международное спортивное движение*. М., 1973. С. 12.

зей, практическая помощь в работе, контроль за выполнением этими организациями принятых уставов; изучение и распространение международного опыта в своей области деятельности; создание материально-финансовых условий для развития физической культуры и спорта; совершенствование и единое толкование официальных международных положений, в частности, касающихся определенных видов спорта; планирование и организация международных соревнований, конгрессов, симпозиумов; регистрация и утверждение рекордов мира, континентов и т.п.

Именоваться МСО может по-разному: комитет, федерация, союз, ассоциация, лига, группа, блок и т.п. Официальные наименования международным спортивным организациям даются обычно на французском или английском языке; заглавные буквы наименований составляют сокращенное название организаций.

Структура большинства международных спортивных организаций в общих чертах идентична и воспроизводит в более или менее модифицированном виде структуру других, в том числе неспортивных международных организаций. Главным представительным органом большого числа МСО является общее собрание (конгресс, ассамблея и др.). Руководящие органы МСО либо избираются на определенный срок на конгрессе, либо формируются на началах представительства от национальных или региональных организаций.

Закономерно, что НСО как составная часть общественной жизни государств выступают выразителями господствующих в них политических и идеологических взглядов. В этой связи становится очевидным, что для существования и развития международного спортивного движения (МСД) на современном этапе необходимо наличие общеприемлемых принципов. Такими объединяющими принципами являются: всестороннее развитие спорта, борьба с политической и расовой дискриминацией в спорте, признание суверенитета и равноправия НСО, невмешательство в их деятельность, демократические основы организации и деятельности МСО, участие в борьбе за достижение всеобщего мира и взаимопонимания.

Посредством рассматриваемых объединений государства и их внутренние субъекты спортивной деятельности гармонизируют, «состыковывают» свои интересы, принимая решения, становящиеся частью «мягкого права». Многие нормы последнего впоследствии зачастую становятся нормами международных договоров и обычаев «твердого права».

В целом, как международные, так и национальные спортивные организации относятся к числу важнейших институтов международного права, основывают свою деятельность на общепризнанных нормах международного права, отвечают интересам сохранения мира и развития международного сотрудничества.

Спортивные организации России участвуют в деятельности практически всех МСО. Исключение составляют МСО по видам спорта, не культивируемым в нашей стране (тобогган, крикет и др.). В последнее время НСО России активно включились в пропаганду, изучение и вовлечение в спорт широких слоев населения страны, особенно учащейся молодежи.

Как отмечалось ранее, в современном МСД определились формы его организационного построения с довольно четко выраженными целями и задачами, практикой работы, основными из которых следует назвать международное олимпийское движение; МСД по отдельным видам спорта; МСД в сфере профессионального спорта; международное молодежное и студенческое спортивное движение; МСД по массовой и оздоровительной физической культуре и спорту; деятельность международных спортивных организаций по различным направлениям международного сотрудничества в области физической культуры и спорта.

Юридический анализ современного международного спортивного движения не может быть проведен без характеристики статуса и специфических особенностей основных субъектов МСП. Этому посвящены следующие параграфы данной главы.

3.2. Международные организации как субъекты международного спортивного права

Важнейшей группой субъектов МСП являются международные организации. Существует огромное множество (несколько тысяч) международных организаций и их число постоянно растет. Совокупность международных организаций можно рассматривать как своеобразную систему. Она играет роль институциональной (организационной) основы международных отношений вообще и международных спортивных отношений в частности.

Международной организацией следует считать международное учреждение, обладающее обычно в силу учредительных документов правовым статусом международной организации с определенной функциональной правосубъектностью. Объем правосубъектности различных международных организаций неодинаков и зависит от воли создавших их субъектов. Он определен в соответствующих учредительных актах (уставах, договорах и т.д.), регламентирующих вопросы членства, статуса, полномочий, порядка взаимоотношений с государствами и другими международными организациями и т.д.

Например, в учредительных актах международных организаций можно найти ответы на вопросы о правомочиях конкретной организации принимать правовые акты с той или иной обязывающей

(императивной, диспозитивной, рекомендательной) силой и о порядке принятия таких актов, а также о правомочиях вступать в международные публичноправовые или частноправовые отношения.

Использование государствами сообщи такого инструмента, как международные организации, представляет собой важный и эффективный метод совместного международно-правового регулирования международных отношений, в том числе в сфере международного спортивного движения.

Международные организации могут быть классифицированы прежде всего по *предмету деятельности*, т.е. конкретно по тем областям международного сотрудничества, которые отнесены к функциям (кругу ведения) соответствующих организаций. В частности и международные спортивные организации выделяются среди всех прочих по предмету деятельности, а именно — международным спортивным отношениям.

Однако классификация эта не всегда может быть точной, ибо существует много международных организаций, компетенция которых охватывает многообразные предметы ведения. Самым наглядным примером служит Организация Объединенных Наций, универсальная компетенция которой включает и политическое, и гуманитарное, и экономическое, и физкультурно-спортивное, и иное сотрудничество.

С учетом сказанного все международные организации, действующие в сфере международного спортивного движения, можно разделить на две большие группы.

I. *Международные организации общей компетенции*, деятельность которых посвящена наиболее общим и глобальным вопросам международного правопорядка, но также охватывает различные аспекты межгосударственного сотрудничества в области международной спортивной деятельности.

II. *Международные организации специальной компетенции*, деятельность которых непосредственно посвящена международной спортивной сфере.

Кроме того, по характеру членства все международные организации можно классифицировать на *межправительственные* (иначе *межгосударственные*) и *неправительственные* (*негосударственные*).

Особой разновидностью международных организаций следует считать создаваемые государствами и международными организациями *международные суды* и *международные арбитражи* соответственно с их специальной функциональной международной правосубъектностью.

Основной массив международных организаций разного профиля сконцентрирован на *межрегиональном* (например, Организация Объединенных Наций, Международный олимпийский комитет, Ас-

социация международных спортивных федераций и др.) и *региональном уровнях* (например, Совет Европы, Европейский олимпийский комитет, Ассоциация европейских НОК и др.).

Поскольку именно в международных спортивных отношениях роль международных организаций особенно велика, необходимо уделить достаточно внимания рассмотрению как теоретических основ их деятельности, так и конкретных наиболее значительных организаций.

Если государства при всем их фактическом многообразии с точки зрения классического международного права в принципе единообразны в смысле их правового статуса, то международные организации, напротив, могут принципиально различаться по правовому статусу, компетенции, функциям, правомочиям.

С учетом приведенной классификации рассмотрим международные организации подробно.

I. Международные организации общей компетенции, занимающиеся вопросами спорта и физической культуры. Эти организации сочетают в себе качества субъектов общего международного права и международного спортивного права. В сфере спортивной деятельности они выполняют главным образом функции координаторов международного сотрудничества.

Важнейшая роль в международном спортивном сотрудничестве принадлежит **Организации Объединенных Наций** и ее специализированным учреждениям. ООН создана в 1945 г., ее членами на сегодняшний день являются свыше 185 государств мира, включая Российскую Федерацию. Целями ООН являются: поддержание международного мира и безопасности; разрешение мирными средствами международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира; развитие дружественных отношений между народами; осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам в отношении всех, без различия расы, пола, языка и религии; быть центром для согласования действий государств в достижении целей, стоящих перед Организацией.

Главные органы ООН: Генеральная Ассамблея ООН, Совет Безопасности ООН, Экономический и Социальный Совет ООН, Совет по опеке, Международный Суд ООН и Секретариат ООН во главе с Генеральным секретарем ООН.

ООН в настоящее время является центром сосредоточения многих форм международного сотрудничества государств в спортивной сфере. ООН располагает системой специализированных учрежде-

ний, которые в том числе заняты развитием международной физкультурно-спортивной деятельности. В их числе Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирная организация здравоохранения. Согласно Уставу ООН (ст. 63) специализированные учреждения ООН связаны с ООН, что практически выражается в наличии соглашений между ООН и специализированными учреждениями, а также в определенных установленных формах их связи с органами ООН. Связь специализированных учреждений ООН с ООН требует, чтобы направления деятельности данных учреждений соответствовали основополагающим целям и принципам ООН. Тем не менее специализированные учреждения ООН — самостоятельные международные организации. Структура, компетенция и другие вопросы организации и функционирования специализированных учреждений ООН определены в международно-правовом порядке договорами, соглашениями или учредительными актами, а также регламентами деятельности их органов.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) образована в 1946 г. со штаб-квартирой в Париже. Членами ЮНЕСКО являются свыше 185 государств, включая Российскую Федерацию. Цели ЮНЕСКО: вклад в обеспечение мира и безопасности через поощрение международного сотрудничества в области образования, науки и культуры; обеспечение уважения к законности и справедливости, правам человека и основным свободам без различия расы, пола, языка и религии согласно Уставу ООН.

Структура ЮНЕСКО:

- 1) Генеральная конференция;
- 2) Исполнительный совет;
- 3) национальные комиссии;
- 4) Региональная структура;
- 5) Секретариат.

Генеральная конференция — главный орган ЮНЕСКО, в котором представлены все государства-члены. Правительства после консультаций с национальной комиссией или, в случае отсутствия таковой, с органами образования, науки и культуры назначают для участия в конференции до пяти делегатов. Генеральная конференция собирается раз в два года (обычно в последнем квартале каждого нечетного года) в Париже. Чрезвычайная сессия может быть созвана по решению конференции, Исполнительного совета или по требованию трети государств-членов. На каждой конференции избираются председатель и президиум. Каждое государство располага-

ет одним голосом. Решения обычно принимаются простым большинством, за исключением случаев, требующих, согласно Уставу ЮНЕСКО или регламенту Генеральной конференции, большинство в две трети голосов (изменение устава, прием новых членов, утверждение международных соглашений и др.).

Генеральная конференция определяет цели и двухлетнюю программу деятельности ЮНЕСКО, созывает межправительственные и неправительственные конференции по вопросам образования, естественных и гуманитарных наук или распространения общих знаний, избирает членов Исполнительного совета и назначает по его рекомендации генерального директора.

Исполнительный совет состоит из 51 члена, избираемого Генеральной конференцией из назначенных государствами делегатов (компетентных лиц). Исполнительный совет готовит повестку дня Генеральной конференции, формулирует рекомендации по программе и бюджету, отвечает перед Генеральной конференцией за выполнение принятых ею решений и консультирует ООН между сессиями Генеральной конференции. Исполнительный совет заседает не менее двух раз в год.

Национальные комиссии, создание которых рекомендовано уставом, должны обеспечить включение в работу ЮНЕСКО государственных органов, занимающихся вопросами образования, науки и культуры. На них возложены четыре функции: связь государства-члена с ЮНЕСКО; консультирование правительств и информирование общественности; участие в реализации и разработке программ ЮНЕСКО; осуществление собственных мероприятий (выставки, конференции, издание книг и др.).

Государства-члены разделены на пять регионов (Африка, Латинская Америка, Азиатско-Тихоокеанский, арабские страны, Европа и Северная Америка), в которых действуют около 50 региональных бюро. Большинство государств-членов, в том числе Российская Федерация, имеют постоянные представительства при штаб-квартире ЮНЕСКО.

Генеральный директор — высшее должностное лицо ЮНЕСКО — возглавляет Секретариат. Он избирается сроком на шесть лет с возможностью переизбрания еще на один срок. Отдельные департаменты Секретариата (воспитание, естественные науки, культура, коммуникации, информация и информатика) возглавляются заместителями генерального директора. Генеральный директор принимает участие во всех заседаниях Генеральной конференции, Исполнительного совета и комитетов. На заседаниях он не имеет права решающего голоса, но может высказывать свою позицию и выдвигать

предложения. Генеральный директор готовит программу и бюджет и руководит работой Секретариата.

Важнейшими партнерами ЮНЕСКО являются: органы и институты системы ООН, негосударственные организации и фонды, клубы и ассоциированные школы ЮНЕСКО.

Деятельность ЮНЕСКО осуществляется посредством международного интеллектуального сотрудничества, взаимопомощи, содействия делу мира. Важнейшими сферами деятельности ЮНЕСКО являются: воспитание и будущее; наука для прогресса и окружающей среды; культура; коммуникации на службе у человечества; социальные и гуманитарные науки в изменяющемся мире; участие ЮНЕСКО в изучении и выработке стратегий развития; вклад ЮНЕСКО в обеспечении мира, прав человека и ликвидацию любой дискриминации; роль молодежи в созидании будущего и др. В своей работе ЮНЕСКО опирается на комитеты, международные комиссии и другие органы. Среди них: Международная комиссия по истории научного и культурного развития человечества, Комиссия по культуре и развитию (Комиссия Переса де Куэльяра), Международная комиссия по вопросам образования в XXI в. (Комиссия Жака Делора), Международный институт планирования образования в Париже, Институт ЮНЕСКО по вопросам воспитания в Гамбурге.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) образована в 1946 г. Местонахождение штаб-квартиры ВОЗ — Женева (Швейцария). ВОЗ осуществляет свою деятельность с 1948 г. В состав ВОЗ входят 189 государств (в том числе Россия). ВОЗ занимается вопросами охраны и укрепления здоровья человека, в том числе средствами спорта и физической культуры.

В соответствии с уставом ВОЗ целью организации является «достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья» (ст. 1). Термин «здоровье» трактуется в преамбуле устава достаточно широко, что позволяет ВОЗ заниматься не только борьбой с болезнями, но и многими проблемами социального характера.

Деятельность ВОЗ направлена на решение триединой задачи: предоставление услуг в международном масштабе, оказание помощи отдельным странам и поощрение медицинских исследований. Предоставляемые всем странам услуги ВОЗ — это публикация обобщенных статистических данных о рождаемости, болезнях, эпидемиях, травматизме, причинах смерти и т.д. ВОЗ изучает проблемы снижения уровня здоровья населения, проводит анализ законодательства отдельных стран по этому вопросу, вырабатывает и предоставляет странам рекомендации, направленные на повышение уровня здоровья населения и совершенствование связанного с этим

законодательства. Поощряя медицинские исследования, ВОЗ координирует исследования причин рака и сердечно-сосудистых заболеваний в различных странах. Она организовала международную сеть лабораторий, изучающих болезнетворные организмы, улучшающих вакцины и ведущих подготовку научных работников.

Руководящим органом ВОЗ является Всемирная ассамблея здравоохранения, созываемая ежегодно. Исполнительный орган — Исполнительный комитет, состоящий из представителей 30 государств-членов, избираемых Ассамблеей, и созываемый не реже двух раз в год. Административный орган — Секретариат, возглавляемый генеральным директором. В ВОЗ существуют шесть региональных организаций (Европейская — в Копенгагене, Американская — в Вашингтоне, Юго-Восточной Азии — в Дели, Восточносредиземноморская — в Александрии, Западнотихоокеанская — в Маниле, Африканская — в Браззавилле).

Наряду с названными универсальными (межрегиональными) международными организациями общей компетенции большое воздействие на международную спортивную деятельность оказывают региональные международные организации общего характера и прежде всего Совет Европы.

Совет Европы (СЕ) — европейская межправительственная организация, созданная в 1949 г. с целью обеспечения наиболее тесного сотрудничества государств европейского региона в политической, экономической, социальной, культурной и правовой областях¹. Основные органы СЕ находятся в Страсбурге (Франция). В настоящее время членами Совета Европы выступают свыше 50 государств. Россия имеет статус члена Совета Европы с февраля 1996 г. Условиями приема в СЕ являются соответствие институтов и правового устройства основополагающим принципам демократии, в том числе избрание народных представителей путем свободных, равных и всеобщих выборов, гарантия свободы выражения мнения, особенно свобода средств массовой информации; соблюдение прав человека, в том числе защита национальных меньшинств; следование основам международного права, а также обязательство подписать Европейскую конвенцию по правам человека и признать всю совокупность ее контрольных механизмов.

Структуру СЕ образуют Комитет министров, Парламентская ассамблея, совещания отраслевых министров и Секретариат.

¹ См.: Устав Совета Европы ETS № 001 (Лондон, 5 мая 1949 г.) // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1390.

Комитет министров, состоящий из министров иностранных дел государств-членов, является высшим органом СЕ. Он принимает решения по поводу программы работы СЕ, рекомендаций Парламентской ассамблеи, предложений различных межправительственных специализированных комитетов и совещаний отраслевых министров, принимает бюджет СЕ, назначает членов Европейской комиссии по правам человека, а также принимает на основе принципа единогласия политические рекомендации правительствам стран-членов. Рекомендации подлежат ратификации и вступают в силу только в отношении ратифицировавших их стран. На уровне министров Совет Европы собирается обычно два раза в год. Предусмотрены также ежемесячные встречи на уровне «постоянных представителей» (делегатов).

Парламентская ассамблея (четыре сессии в год) является консультативным органом и состоит из депутатов и их заместителей, избираемых из числа членов национальных парламентов государств — участников СЕ. Количество представителей от каждой страны (от 2 до 18) зависит от численности ее населения. Каждая национальная делегация формируется таким образом, чтобы она представляла интересы различных политических кругов своей страны, включая оппозиционные партии. В ассамблее имеется пять фракций: либерал-демократы и реформаторы, европейские демократы, европейская народная партия, социалисты, фракция за единый европейский левый блок. Совет ассамблеи состоит из председателя и 17 его заместителей.

Ассамблея рассматривает вопросы, стоящие в повестке дня, принимает большинством голосов рекомендации Комитету министров и правительствам государств-членов, которые ложатся в основу конкретных сфер деятельности Совета Европы, организует конференции, коллоквиумы и открытые парламентские слушания, избирает генерального секретаря СЕ и его заместителя, руководителя аппарата ассамблеи и судей Европейского суда по правам человека. Работа ассамблеи готовится специализированными комитетами.

В 1989 г. для предоставления странам Центральной и Восточной Европы временного доступа в СЕ до их приема в полноправные члены Парламентской ассамблеей был учрежден статус так называемого специально приглашенного (наблюдатель с расширенными правами).

Организуя совещания отраслевых министров (совещания министров юстиции, культуры, окружающей среды и др.), СЕ стремится активизировать диалог по соответствующим отраслевым вопросам в межгосударственной сфере.

Секретариат возглавляет избираемый на пять лет генеральный секретарь, которому помогает заместитель. Генеральный секретарь отвечает за деятельность Секретариата перед Комитетом министров и предоставляет необходимые административные услуги Парламентской ассамблее. Официальными языками СЕ являются английский и французский; немецкий и итальянский — рабочие языки Парламентской ассамблеи.

Деятельность СЕ охватывает практически все аспекты жизни европейского общества, за исключением вопросов обороны, а именно: права человека, юридическое сотрудничество, социально-экономические вопросы, молодежь, здравоохранение, спорт, образование, культура, исторические архитектурные памятники, охрана окружающей среды, средства массовой информации, деятельность местных и региональных структур. Европейская конвенция по правам человека 1950 г. призвана с помощью Европейской комиссии по правам человека и Европейского суда по правам человека (Страсбург) охранять неотъемлемые индивидуальные права гражданина и обязывать государства гарантировать их соблюдение. Эта охранная система дает право государствам, а при определенных условиях и отдельным гражданам обращаться в контрольные инстанции в случае нарушения своих прав. Правомерность жалоб сначала проверяется Европейской комиссией по правам человека. Если жалоба правомерна, то делается попытка достичь обоюдного согласия сторон. Вынесение окончательного решения может быть поручено Европейскому суду по правам человека, решение которого является обязательным.

Наряду с Европейской комиссией по правам человека и Европейским судом по правам человека, в рамках Совета Европы функционируют Европейский центр молодежи, Постоянная конференция местных и региональных органов власти Европы, Фонд социального развития.

Советом Европы разрабатываются и принимаются общеевропейские конвенции по самым различным вопросам сотрудничества. Уже принято более 150 таких конвенций.

Спорт является важной областью деятельности Совета Европы, которая определяется *Европейской культурной конвенцией ETS № 018* (Париж, 19 декабря 1954 г.)¹.

Правительства многих, и прежде всего европейских, стран уделяют сегодня достаточно большое внимание развитию физического

¹ *Бюллетень международных договоров*. 2000. № 1.





воспитания и спорта. В Европе этому содействует СЕ и его целенаправленная политика в этой области.

Сотрудничество в области спорта по линии Совета Европы организуется в партнерстве с правительственными и неправительственными организациями в рамках Комитета по развитию спорта (CDDS), созданного в 1977 г. При участии всех 48 государств — участников Европейской культурной конвенции CDDS координирует применение международных договоров в данной сфере, формирует и координирует общеевропейскую программу работы в области развития спорта, занимается подготовкой конференций европейских руководителей и министров по делам спорта.

С 1983 г. в рамках СЕ действует Европейская спортивная конференция (ЕСК), являющаяся форумом для диалога между руководящими деятелями правительственных и общественных спортивных организаций. ЕСК проводится раз в два года по актуальным вопросам спортивного движения в Европе. На этих конференциях задается общее политическое направление сотрудничества в области спорта. Например, XI ЕСК (1993) была посвящена теме «Изменяющаяся Европа — изменяющийся спорт», XII (1995) — «Единство через спорт в новой Европе». В рамках XII ЕСК в течение 1993—1995 гг. функционировали четыре рабочие группы: «Добровольное спортивное руководство», «Молодежь в европейском спорте», «Влияние коммерциализации и средств массовой информации в спорте», «Интеграция в обществе через спорт».

CDDS проводит ежегодные заседания в Страсбурге, на которых обсуждает актуальные вопросы спорта, принимает программу работы и выбирает председателя и его заместителя сроком на один год. Члены бюро Комитета, которое собирается 2—3 раза в год, представляют различные географические группы в составе Комитета и избираются на двухлетний срок. Заседания рабочих групп и экспертных комиссий проводятся по необходимости в соответствии с программой работы, которая также включает в себя семинары, практикумы, передвижные семинары и учебные курсы, организуемые и финансируемые государствами-членами и (или) Советом Европы.

В 1975 г. на Европейской конференции министров по делам спорта была выдвинута инициатива по разработке *Европейской хартии «Спорт для всех»*, официальное принятие которой состоялось 24 сентября 1976 г. Это событие стало знаковым в деятельности Совета Европы в области спорта. Согласно Хартии спортивная политика европейских стран должна проводиться в рамках единой программы, основанной на спортивных идеалах Совета Европы. Хартия «Спорт для всех» стала, по сути дела, первым по-

настоящему важным документом СЕ, относящимся к спортивной сфере.

Следуя идее сохранения в спорте его благородных девизов и идеалов, Совет Европы осуществляет свою деятельность *по двум направлениям*, первое из которых получило признание на Страсбургской встрече в верхах в 1997 г.:

- развитие массового спорта как средство повышения качества жизни, содействия интеграции в обществе и укрепления социальных связей, особенно среди молодежи;
- развитие через спорт терпимости и защита «чистоты» спорта от негативных тенденций.

Подобное отношение к спорту показывает, насколько важным Совет Европы считает спорт для нашего общества с точки зрения примера образа жизни и вклада в укрепление здоровья населения и этических ценностей, а также поддержки особо уязвимых в социальном плане групп населения.

Спортивная политика Совета Европы направлена на «развитие спорта, его позитивного воздействия на здоровье человека и общества посредством проведения по всей Европе программ, основанных на этих же принципах».

Показав на основе серьезных исследований тесную связь между физической активностью и здоровьем, CDDS инициировал ряд мероприятий в пользу здорового образа жизни и занятий спортом. Его проект — комплекс физкультурных нормативов под названием «*Еврофит*» — представляет собой серию тестов для представителей различных возрастных групп, позволяющих судить о степени физической подготовки человека; предусматривает тестирование физической готовности для людей различного возраста и позволяет определить их гибкость, скоростные показатели, выносливость и силу организма. После десяти лет разработки в 1987 г. были утверждены первые комплексы «Еврофит» для детей и молодежи, а дальнейшим развитием их успеха стал принятый в 1995 г. комплекс «Еврофит» для взрослых.

Эти нормативы служат основой для создания программ физического воспитания. Оба комплекса отражают растущее понимание того, какой вклад вносит физическая культура в сохранение здоровья, благополучия и качества жизни человека в современном мире.

Важнейшим направлением деятельности СЕ является *детский, юношеский и молодежный спорт*. Работа в этой области связана главным образом с изучением школьных и внеклассных методов преподавания физического воспитания и спорта. Подчеркивается важность первой встречи ребенка со спортом, которая должна вы-

зывать у него в будущем только приятные воспоминания и отвечать его естественной потребности находить радость в движении. Специалисты считают, что только в этом случае занятия спортом могут принести подростку здоровье и радость, став его надежным союзником и в зрелом возрасте.

Анализируя развитие спорта в европейских странах, следует подчеркнуть особое внимание, проявляемое государственными и общественными спортивными организациями к *спорту инвалидов*. Еще в 1981 г. министры и руководители спорта европейских стран приняли резолюцию «О спорте для инвалидов», в которой они взяли на себя обязательства:

1) осуществлять необходимые меры и обозначить перспективы развития физической активности и спорта среди различных групп инвалидов;

2) способствовать созданию автономных спортивных органов для них и координировать их работу;

3) содействовать доступности транспорта и спортсооружений, иметь специальный персонал для проведения занятий с инвалидами.

В Европейской хартии «Спорт для всех» в разделе «Спорт для инвалидов» говорится: «Необходимо, чтобы правительства европейских стран проводили политику по поддержанию спорта для инвалидов. На местном уровне власти должны способствовать тому, чтобы спортивные сооружения были доступны и технически оснащены для инвалидов. Это касается занятий спортом и в зале и на воздухе как с целью оздоровления, так и участия в соревнованиях». Причем речь идет не только о провозглашении прав инвалидов на занятия спортом, но и о финансовом их обеспечении. В резолюции говорится, что, учитывая большие затраты на занятия спортом инвалидов, правительства должны в своих программах и бюджетах закладывать необходимые средства для компенсации инвалидам их затрат. Подчеркивается также, что государства должны проводить эту политику совместно с органами здравоохранения и социального обеспечения.

Роль, которую спорт может сыграть в деле *укрепления социальной сплоченности*, — еще одна сфера, в которой Совет Европы способствует процессу ее развития, особенно среди молодежи. Новый импульс этой работе придало принятие Комитетом министров рекомендации № (99)9 о роли спорта в укреплении социальной сплоченности.

Значительное внимание уделяется организации спортивных программ для особых социальных групп — мигрантов, беженцев, безработных, заключенных, «трудной» молодежи и людей с физиче-

скими недостатками. Эти программы выполняются либо в тесном взаимодействии с органами власти в центре, в регионах и на местах, либо с привлечением спортивных неправительственных организаций в соответствующих странах. Достижение социальной сплоченности через спорт призвано сыграть особую, очень важную роль в процессе реконструкции международных отношений и примирения в Юго-Восточной Европе.

С начала работы в спортивной сфере Совет Европы стремился использовать *воспитательный потенциал спорта*. В последние годы эта деятельность была выделена в отдельное направление по *формированию спортивного сообщества, основанного на идеалах терпимости*. На первом «круглом столе» по вопросам спорта, терпимости и спортивного поведения, организованном Комитетом СЕ по развитию спорта совместно с властями Голландии в 1996 г., более чем в половине государств-членов были назначены «послы спорта, терпимости и спортивного поведения». Они призваны пропагандировать спортивное поведение, терпимость, уважение друг друга в спорте, вести программы по воспитанию терпимости и внедрению других этических ценностей в спорте и через спорт. Ежегодно послы собираются вместе для обсуждения вопросов развития и расширения своей работы.

Но, пожалуй, одним из основных направлений в деятельности Комитета СЕ по развитию спорта, регулярных конференций министров и руководителей спорта европейских стран является *разработка механизма взаимоотношений и сотрудничества между государственными и общественными спортивными организациями, их правовой основы*¹.

Основные принципы этой политики заложены в *Спортивной хартии Европы* (приложение 2.2), принятой министрами и руководителями спорта европейских стран в 1992 г.

В основу этой хартии положена хартия «Спорт для всех». Спортивная хартия Европы является нормативной основой политики в области спорта, которую обязались проводить все европейские страны. Она устанавливает политические рамки и социальные стандарты, принципы и основные положения для активного, здорового, безопасного и основанного на нормах нравственности занятия спортом различных групп населения — от спорта для всех до спорта высших достижений, в том числе профессионального спорта.

Хартия дополняется не менее важным блоком положений, вошедших в *Кодекс спортивной этики* (приложение 2.6), основным

¹ См.: *Sport Information Bulletin*. 1995. № 4. P. 31.

постулатом которого является принцип честной игры как неотъемлемой части спорта. Спортивное сотрудничество опирается также на положения Венской декларации (1993), принятой на первой конференции государств — членов Совета Европы на высшем уровне, которая провозгласила окончание эпохи «холодной войны» и конфронтации на европейском континенте.

Принятие в 1992 г. (и пересмотр в 2001 г.) Спортивной хартии Европы и Кодекса спортивной этики стали естественным продолжением деятельности Совета Европы в области спорта. В этих двух документах правительства взяли на себя обязательство обеспечить своим гражданам — во взаимодействии с соответствующими спортивными организациями — возможности для занятий спортом на четко определенных условиях. Согласно хартии и кодексу спорт должен быть:

- общедоступным,
- открытым, в частности для детей и молодежи,
- здоровым и безопасным, честным и основанным на идеалах терпимости и высоких этических принципах,
- способствующим самореализации личности на всех уровнях,
- экологичным,
- достойным человека,
- свободным от эксплуатации.

Совет Европы выступает против негативных и даже опасных явлений в спорте, в частности против *допинга* и *насилия*. Им приняты две конвенции, имеющие статус международно-правовых документов.

1. *Европейская конвенция против применения допинга (1989) ETS № 135*¹ ратифицирована 37 странами. Она также открыта для участия неевропейских государств, три из которых (Австралия, Канада, Тунис) вступили в нее.

В соответствии с конвенцией ее участники сотрудничают в борьбе с применением допинга, в частности через программы контроля. Она также предусматривает меры по ограничению незаконного оборота допинг-препаратов; активизации тестирования на допинг и совершенствованию контрольных процедур; оказанию поддержки тематическим учебным и информационным программам; обеспечению эффективности санкций, налагаемых на нарушителей. В распоряжение школ и спортивных организаций предоставлена подборка образовательных и документальных материалов под названием «Справочник чистого спорта» (подготовлена совместно с

¹ СССР присоединился к конвенции постановлением СМ СССР от 28 декабря 1990 г. № 1351. Конвенция вступила в силу для СССР 1 апреля 1991 г.

Европейским Союзом). В сотрудничестве с Европейской комиссией и государствами — членами Европейского союза (ЕС) Совет Европы участвовал в создании Всемирного антидопингового агентства (WADA). Совет Европы имеет два места в правлении WADA и играет активную роль в формировании его политики. Контролем за выполнением конвенции занимается Группа по мониторингу.

2. Еще в 1983 г. Совет Европы высказался за принятие решительных мер против учащающихся проявлений насилия как на спортивных аренах, так и вне их. В этой связи была разработана и в 1985 г. вступила в действие *Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, в частности футбольных матчей ETS № 120*¹.

Конвенция дает государствам арсенал практических мер по обеспечению безопасности зрителей, особенно во время футбольных матчей. В ней также излагается перечень мер по пресечению насилия, а также разъяснительных профилактических мероприятий. Специальный постоянный комитет следит за соблюдением установленных Конвенцией мер по предупреждению насилия и вносит предложения по их применению (как, например, список из 70 пунктов, излагающих моменты, которые необходимо проконтролировать перед проведением крупных спортивных мероприятий).

Конвенция, в частности, рекомендует:

- строгий контроль за продажей билетов;
- присутствие наблюдателей за порядком на трибунах, а также вдоль путей следования зрителей к стадионам;
- контрольные проверки на входе в спортивные сооружения;
- раздельное размещение на трибунах групп болельщиков соперничающих команд;
- удаление зачинщиков беспорядков;
- ограничение продажи алкогольных напитков на стадионах;
- четкое распределение ответственности между организаторами соревнований и представителями властей;
- учет вопросов обеспечения безопасности зрителей при проектировании и планировании стадионов.

Конкретные усилия должны также предприниматься по предотвращению проявлений расизма и дискриминации во время спортивных состязаний. Конвенцию ратифицировали 34 государства.

Европейская спортивная хартия и конвенции являются непременными составляющими программы работы Совета Европы в области спорта.

¹ СССР присоединился к этой конвенции постановлением СМ СССР от 28 декабря 1990 г. № 1351. Конвенция вступила в силу для СССР 1 апреля 1991 г.

Помимо обеспечения конвенционных механизмов Совет Европы занимается также *общими вопросами спорта и спортивного права*. За последние пятнадцать лет Совет Европы и его Комитет по развитию спорта много внимания в своей работе уделяли нормативно-правовым и законодательным вопросам развития спорта в европейских странах.

CDDS стал инициатором ряда исследований по вопросам спортивного законодательства, в частности, его роли в обеспечении применения принципов демократии и подотчетности, равенства в праве пользования спортивными объектами для занятий спортом и др. Парламентские слушания, проведенные в сотрудничестве с Парламентской ассамблеей Совета Европы в 13 странах, внесли большой вклад в разработку правительствами и парламентами базовых принципов современного демократического спортивного законодательства.

Исследование спортивного законодательства ряда государств, выпущенное CDDS в 1999 г., показывает, как эти принципы проводятся в жизнь в 19 странах — членах CDDS. На основе данных 19 стран, приславших в CDDS свои отчеты, в 2000 г. издана книга «Национальное спортивное законодательство в странах Европы»¹. Кроме того, под эгидой СЕ и CDDS на регулярной основе проводятся международные семинары по спортивному праву. Особенно большое влияние на законотворческую деятельность в ряде европейских стран, включая Россию, оказали семинары в Риме (1993), в г. Сиала (Польша, 1999 г.) и др.

Принятие в 1975 г. хартии «Спорт для всех» изменило спортивную атмосферу в Европе и привело к беспрецедентной *демократизации спорта*. Двадцать лет спустя Совет Европы решил повторить этот успех и добиться схожих положительных изменений в новых странах-членах, в частности, поощряя добровольную работу в этом направлении. Его деятельность ориентирована на поддержку благородного, безопасного и здорового спорта, доступного всем благодаря максимально широкому сотрудничеству и распределению функций между правительственными и неправительственными организациями.

Важное место занимает развитие сотрудничества между государственными органами и спортивными неправительственными организациями по проведению политики и пропаганде спорта в новых государствах-членах.

¹ См.: Хаггочкин В.А. От «спорта для всех» к «спорту для каждого». Россия и Совет Европы: от диалога к сотрудничеству // Спорт для всех. 2000. № 3. С. 4—7.

В связи с тем что большинство стран, недавно вступивших в СЕ, только начинают процесс реорганизации своих спортивных структур, чтобы привести их в соответствие с требованиями Европейской спортивной хартии, им оказывается различная помощь, проводятся консультации, рабочие встречи по обмену опытом. В таких встречах принимают участие известные отечественные специалисты, видные европейские эксперты и парламентарии (например, июль 1994, Албания, октябрь 1994, Венгрия).

Совет Европы оказывает новым государствам-членам помощь во многих областях, в том числе в сфере законотворчества, в рамках *общевропейской Программы СПРИНТ* (Программа развития реформы спортивной деятельности, инноваций и профессиональной подготовки), предназначенной главным образом для новых стран — членов СЕ и призванной помочь им реформировать свои спортивные структуры. Программа СПРИНТ действует с 1991 г. и благодаря ей 23 странам было оказано экспертно-консультативное содействие в деле модернизации механизмов выработки спортивной политики и руководства спортом.

Эта программа охватывает, в частности, следующие основные области:

- законодательство в области спорта;
- финансирование спорта;
- подготовку руководящих кадров в области спорта;
- развитие добровольного участия.

Программа включает и такие темы, как демократизация спортивного движения, повышение роли спорта в общей политике страны, участие всех групп населения в спортивной деятельности («Спорт для всех»).

Кроме того, для широкого распространения и внедрения норм и принципов Спортивной хартии и других международных документов, посвященных спорту, в Европе CDDS проводит отдельные целенаправленные мероприятия (семинары для специалистов) с целью содействия применению тех или иных норм и принципов МСП в конкретных областях, например:

- защита спорта от негативного влияния (борьба с нетерпимостью, поощрение спортивного духа и честных спортивных состязаний);
- недопущение дискриминации в спорте (в частности, распространение знаний о применении принципов хартии «Спорт для всех», в том числе применительно к спорту для лиц с физическими недостатками, а также к теме «Женщины и спорт»);

- распространение знаний о связи между спортом и здоровьем;
- защита места спорта в образовании молодежи в соответствии с Лиссабонским манифестом 1995 г.;
- обмен опытом и информацией о спортивных сооружениях нового типа;
- изучение воздействия экономики на спорт и спорта на экономику.

Организованы цикл передвижных семинаров и практикумов о спортивном лидерстве, руководстве спортом и ряд других.

Кроме того, CDDS организует *целевые программы*, рассчитанные на 3—5 лет. За многие годы в их рамках был рассмотрен целый ряд проблем. После завершения программ CDDS ставит перед государствами-членами задачу по реализации их результатов на национальном уровне.

После подписания в феврале 1992 г. 12 странами СЕ Маастрихтского договора, положившего начало Европейскому союзу, открывающего путь к политическому, экономическому и валютно-финансовому альянсу государств Евросоюза, на повестку дня встал вопрос разработки его политики и в области спорта. Очевидно, что в основу спортивной концепции ЕС должны были быть прежде всего заложены правовые и законодательные нормы, способствующие дальнейшему развитию спорта.

Огромное значение в этом плане имеет состоявшийся в 1993 г. в Риме и уже упоминавшийся выше семинар «Спортивное законодательство и правовые аспекты спорта в Европе»¹. В своем докладе на семинаре, посвященном политике СЕ в области спорта после Маастрихта, на тот момент президент Ассоциации европейских НОК (АЕНОК), член МОК Жак Рогге² подчеркнул важность этой про-

¹ Sports laws and Regulations in Europe (juridical seminar). Rome, 16—26 march, 1993.

²Рогге Жак — деятель международного олимпийского движения. Родился 2 мая 1942 года в г. Генте (Бельгия). Имеет ученую степень доктора медицины в области спортивной медицины. Карьера: хирург-ортопед. Спортивная карьера: парусный спорт — участник Олимпийских игр 1968 г. в Мехико, 1972 г. в Мюнхене, 1976 г. в Монреале, победитель Кубка мира среди кадетов по парусному спорту, 16-кратный чемпион Бельгии по парусному спорту. Чемпион Бельгии по регби — член национальной команды Бельгии. Президент Европейского олимпийского комитета (ЕОС) 1989—2001, президент НОК Бельгии 1989—1992 гг. Член МОК с 1991 г., член Исполнительного совета МОК с 1998 г. Долгие годы возглавлял Ассоциацию олимпийских комитетов Европы. Работал во многих комиссиях Олимпийского комитета. Член руководства Мирового антидопингового агентства. Президент Международного олимпийского комитета с 2001 г.

блемы в связи с будущим расширением ЕС и усилением значимости спорта в жизни общества.

Процесс объединения Европы порождает много проблем, связанных со спортивной деятельностью, которые требуют своего решения. Это прежде всего проблемы перемещения (трансфера) профессиональных спортсменов, продажи телеправ, использования спортивной символики в коммерческих целях, налоговых льгот, единых тренерских сертификатов и т.д.

Совет Европы активно участвует в решении таких важных вопросов, как спортивные сооружения, экономический эффект спорта, спорт и окружающая среда и др.

Словом, от общих рассуждений о пользе физического воспитания и спорта предложено перейти к конкретным данным об их роли и значимости в жизни современного общества. Выпущен ряд изданий, посвященных работе Совета Европы в области спорта¹.

В настоящее время СЕ старается следить за тем, чтобы в новых законодательствах, которые принимают отдельные европейские страны, учитывались и соблюдались принципы Спортивной хартии Европы и других европейских документов.

Проект по контролю за выполнением государствами своих обязательств, начатый в 1998 г., призван установить, как государства справляются с выполнением положений Спортивной хартии Европы и конвенций в области спорта. К концу 2002 г. группа по оценке выполнения, назначенная профильным комитетом, посетила десять стран и опубликовала доклады по их результатам. Две страны провели оценку самостоятельно. Кроме того, был осуществлен ряд консультативных миссий для оказания помощи странам в разработке политики и программ, необходимых для выполнения требований, заложенных в основополагающих документах. В одной из статей недавно (в 2002 г.) принятого протокола к Европейской конвенции против применения допинга содержится обязательство для сторон по участию в такой оценке, благодаря чему эта конвенция вошла в число немногих международно-правовых документов такого типа, имеющих свой строгий контрольный механизм.

¹ Eurofit for children: tests of physical fitness («Еврофит» для детей) (1993, 2nd revised edition); Eurofit for Adults: Assessment of health-related fitness («Еврофит» для взрослых) (1995); The Significance of Sport for Society: Health, Socialisation, Economy (Значение спорта для общества: здоровье, социализация, экономика) (1995); Dying to Win, Doping in Sport and the Development of Anti-Doping Policy (Смерть за победу, допинг в спорте и разработка политики борьбы с допингом), 2002, 2nd revised edition; Study of National Sports Legislation in Europe (Исследование национального законодательства в области спорта в Европе) (1999).

Влияние СЕ отнюдь не ограничивается только странами-членами. Оно распространяется на весь европейский континент, затрагивая в определенной степени и мировой спорт.

Таким образом, Совет Европы сегодня не просто реальность, а уже сложившийся механизм, активно влияющий на развитие спорта в европейских странах и показывающий пример другим континентам.

II. Международные организации специальной компетенции (или международные спортивные организации). Очевидно, что одних только международных организаций общей компетенции недостаточно для обеспечения международных взаимоотношений, возникающих в процессе спортивной деятельности. Этим целям служат также специализированные международные организации, деятельность которых посвящена непосредственно международной спортивной сфере.

Международные спортивные организации — это всемирные и региональные неправительственные международные организации по физической культуре, физическому воспитанию и спорту¹.

Международные неправительственные организации определяются как объединение национальных общественных организаций, союзов, групп и отдельных лиц из различных государств, созданное в целях содействия международному сотрудничеству в политической, экономической, культурной, научно-технической и других сферах деятельности человека; это организация, учрежденная не на основании межправительственного соглашения и не ставящая целью извлечение коммерческой прибыли²

Членами МСО могут быть национальные, а в ряде случаев — международные спортивные организации, а также отдельные учреждения и лица, имеющие отношение к деятельности в области физической культуры, физического воспитания и спорта. Основанием для отнесения спортивных объединений к неправительственным организациям является резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 1296 (XIV) от 23 мая 1968 г., которая гласит: «международной неправительственной организацией признается любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения». В соответствии с данной резолюцией основными признаками международной неправительственной организации являются:

- отсутствие целей извлечения прибыли;

¹ См.: *Энциклопедический словарь юного спортсмена*. М., 1979. С. 241.

² См.: *Международное право: Учебник* / Отв. ред. Ю.М. Колосов, С. Э. Кривчикова. М., 2005. С. 319—320.

- признание по крайней мере одним государством или наличие консультативного статуса при международных неправительственных организациях;
- получение денежных средств более чем из одной страны;
- осуществление деятельности по крайней мере в двух государствах;
- создание на основе учредительного акта.

Международное спортивное движение организуется и проводится многочисленными международными спортивными организациями, которые можно разделить на следующие основные группы:

- 1) общего характера,
- 2) по отдельным видам спорта,
- 3) по отраслям знаний и деятельности,
- 4) по определенной принадлежности.

1. Деятельность **МСО общего характера** не ограничена какой-либо одной областью физической культуры и спорта. К ним относятся, например, Международный олимпийский комитет, Международный совет по спортивной науке, физическому воспитанию и спорту (СИЕПСС), Генеральная ассоциация национальных олимпийских комитетов (ГАНОК), Генеральная ассоциация международных спортивных федераций (ГАИСФ), Международная федерация физического воспитания (ФИЕП), Международная олимпийская академия (АИД) и др.

Ядром современной международной спортивной системы является **Международный олимпийский комитет (МОК)** — высший руководящий орган олимпийского движения, образованный 23 июня 1894 г. на I Олимпийском конгрессе в Париже по инициативе Пьера де Кубертена.

С точки зрения *юридического статуса* МОК является международной неправительственной организацией, созданной не для извлечения прибыли, в форме ассоциации со статусом юридического лица, признанной Швейцарским федеральным советом. МОК учрежден в качестве ассоциации частного права Швейцарии согласно ст. 60 Швейцарского гражданского кодекса.

МОК — постоянно действующая организация, которую следует рассматривать в качестве негосударственной общественной организации, ведущей международную деятельность и, следовательно, являющуюся участником международных отношений.

Штаб-квартира МОК с 1915 г. размещается в Лозанне (Швейцария). Хотя в момент создания предполагалось, что у МОК не будет постоянного места расположения и оно должно было меняться в зависимости от города, принимающего Олимпиаду, но перипетии

Первой мировой войны вынудили выбрать постоянное место пребывания этой организации. Там же располагаются олимпийский музей и библиотека.

Миссией МОК является руководство олимпийским движением в соответствии с Олимпийской хартией. Согласно этой хартии МОК, являясь высшей властью олимпийского движения, призван поощрять координацию, организацию и развитие видов спорта и проведение спортивных соревнований, сотрудничество с общественными организациями и компетентными органами государственной власти, для того чтобы поставить спорт на службу человечеству, обеспечить регулярное празднование Олимпийских игр, руководить борьбой против допинга, поощрять развитие спорта для всех, укреплять дружбу между народами и т.д.¹

МОК ответственен за организацию Олимпийских игр, являясь владельцем (*proprietaire*) этого мероприятия. Комитет поручает тому или иному городу мира проведение Олимпийских игр, имеет в исключительной собственности символ, флаг, девиз, эмблему, гимн, а также олимпийского огонь. МОК принимает решения о признании НОК и международных спортивных федераций. В 2004 г. МОК было признано 202 НОК, которые объединились в пять континентальных ассоциаций, 7 международных федераций по зимним видам спорта и 28 — по летним.

Решения МОК, принятые на основе положений Олимпийской хартии, являются окончательными. Любой спорный вопрос, касающийся их применения или объяснения, может решаться исключительно Исполкомом МОК и в некоторых случаях Спортивным арбитражным судом (TAS). В любом случае МОК по сути дела является последней инстанцией при решении всех вопросов, касающихся проведения Олимпийских игр². Вместе с тем компетенция МОК гораздо шире: он почти превратился сегодня в организацию, управляющую мировым спортом.

Как уже отмечалось ранее, МОК имеет в составе своих *членов* действующих спортсменов, президентов или высших должностных руководителей МСФ и НОК. Общее число членов МОК — 115 человек. МОК пополняет ряды и избирает своих членов из числа лиц, которых он считает квалифицированными в соответствии с требованиями Олимпийской хартии.

¹ См.: *Bournazel E.* C.I.O. / Dir. F. Alaphilippe, J.-P. Karaqillo. Dictionnaire juridique du sport. P., 1990. P. 100.

² См.: *Bournazel E.* Jeux olympiques / Ed. dir. F. Alaphilippe, J.-P. Karaqillo, op. cit. (note 12). P. 221—223.

Любой гражданин своей страны в возрасте 18 лет и старше может быть избран членом МОК при условии, что его кандидатура представлена в соответствии с нижеследующим Правилom 1; он отвечает условиям, изложенным в Правилах 1 и 2; его кандидатура рассмотрена Комиссией по номинациям; избрание его предложено сессии Исполкомом МОК.

Члены МОК избираются сроком на восемь лет.

Процедура избрания членов МОК состоит в следующем.

1. Представление кандидатур для выбора члена МОК.

Право предложить на выборы в члены МОК определенное число кандидатур имеют следующие должностные лица или организации:

- *члены МОК*: каждый член МОК имеет право предложить на выборы в члены МОК одну или несколько кандидатур;
- *Комиссия спортсменов МОК*: имеет право предложить на выборы в члены МОК одну или несколько кандидатур;
- *международные федерации олимпийских видов спорта*: Ассоциация международных федераций летних олимпийских видов спорта (АСОИФ), Ассоциация международных федераций зимних олимпийских видов спорта (АИОВФ) и все международные федерации — члены АСОИФ и АИОВФ имеют право представить на выборы в члены МОК по одной или две кандидатуры;
- *Национальные олимпийские комитеты*: Ассоциация национальных олимпийских комитетов (ГАНОК), Ассоциация национальных олимпийских комитетов Африки (АНОКА), Ассоциация европейских национальных олимпийских комитетов (АЕНОК), Олимпийский совет Азии (ОСА), Панамериканская спортивная организация (ПАСО), Национальные олимпийские комитеты Океании (ОНОК), совместно с любым НОК, признанным МОК, имеют право представить на выборы в члены МОК по одной или более кандидатур.

Для допуска к выборам имена всех кандидатов должны быть представлены в письменном виде Президенту МОК. Кроме того, они должны в каждом случае отвечать требованиям, указанным в нижеследующем правиле 2.

2. Условия, подлежащие выполнению при представлении кандидатур.

Все должностные лица или организации, отмеченные в вышеуказанном правиле 1, представляющие на выборы в члены МОК одну или более кандидатур, в соответствии с нижеследующими положениями 2.1, 2.2 или 2.3, должны четко указать по каждому кан-

дидату, представляется ли он в качестве действующего спортсмена, как указано в положении 2.1, или выполняет функции в одной из организаций, перечисленных в положениях 2.2 или 2.3.

2.1. Если кандидат предлагается в качестве действующего спортсмена, он должен быть спортсменом — членом Спортивной комиссии МОК. Такой спортсмен должен быть избран или назначен в Спортивную комиссию МОК до начала проведения летних или зимних Олимпийских игр, следующих за играми, в которых он участвовал последний раз.

При представлении нескольких кандидатур Спортивная комиссия МОК должна соблюсти условие, при котором должно быть равенство кандидатов как от летних, так и от зимних видов спорта. Общее количество членов, избираемых в МОК на основе выдвинутых в соответствии с данным положением кандидатур, не должно быть более 15 одновременно.

2.2. Если предлагаемый кандидат исполняет функции в международной ассоциации АСОИФ или АИОВФ либо во входящей в одну из них федерации, он должен быть президентом или занимать пост в исполкоме или руководстве АСОИФ или АИОВФ либо одной из международных федераций, входящей в соответствующую ассоциацию. Общее количество членов, избираемых на основе выдвинутых в соответствии с данным положением кандидатур, не должно превышать 15 одновременно.

2.3. Если предлагаемый кандидат занимает пост во всемирной или континентальной ассоциации НОК либо любом НОК, признанном МОК, он должен занимать пост президента ГАНОК, АНОКА, АЕНОК, ОСА, ПАСО, ОНОК или соответствующего НОК либо быть в Исполкоме или в руководстве одной из этих организаций. От страны может быть избран не более чем один член от представленных из названных организаций кандидатур. Общее количество таких членов, избранных в МОК на основе представленных указанным образом кандидатур, не должно быть более 15 одновременно.

2.4. Предложение по любой другой, не упомянутой в положениях 2.1—2.3, кандидатуре должно касаться человека, который является уроженцем страны, в которой он проживает, или центр его интересов находится в этой стране, и в ней находится НОК, признанный МОК. От страны может быть избран не более чем один кандидат. Общее количество членов, избранных таким образом, не должно превышать 70 человек.

Для рассмотрения кандидатур, выдвинутых на выборы в члены МОК, и предоставления Исполкому МОК письменного отчета по

каждой кандидатуре, действует *Комиссия по номинациям*. Последняя учреждается в составе семи членов, три из которых избираются Комиссией по этике МОК, три на сессии МОК и один — Спортивной комиссией МОК. Члены Комиссии по номинациям избираются сроком на четыре года и могут переизбираться.

Комиссия по номинациям МОК является самоорганизованной структурой. Она назначает председателя, секретаря. Последний может быть избран не из членов Комиссии.

Рассмотрение кандидатур Комиссией по номинациям осуществляется в соответствии со следующими положениями.

1. По получении кандидатуры Президент МОК направляет ее председателю Комиссии по номинациям, который немедленно дает указание вскрыть конверт. Любой конверт, полученный председателем Комиссии по номинациям, должен быть открыт и изучен не позднее чем за три месяца до даты открытия новой сессии МОК, с тем чтобы Исполком мог предложить кандидатуру на рассмотрение предстоящей сессии заблаговременно.

2. По получении кандидатуры, поступившей от Президента МОК, председатель Комитета по номинациям немедленно информирует об этом членов комиссии и советуется с ними. Комиссия по номинациям собирает на кандидата все необходимые данные, в частности, по его профессиональному уровню, материальному положению, карьере и спортивной деятельности. Комиссия может попросить кандидата представить от определенных лиц поручительства, пригласить кандидата на собеседование.

3. Комиссия проверяет происхождение и, если необходимо, статус и репутацию кандидата как действующего спортсмена или должностного лица.

4. Когда Комиссия по номинациям сочтет, что располагает всей необходимой информацией, она представляет письменный отчет Исполкому. В отчете отражаются причины, позволяющие сделать вывод: обладает или нет кандидат качествами, необходимыми для избрания в члены МОК. При этом, если кандидат является действующим спортсменом в соответствии с вышеуказанным положением 2.1 или если кандидат занимает пост в одной из организаций, упомянутых в положениях 2.2 и 2.3. Комиссия по номинациям отмечает это в своем отчете.

Далее следует процедура рассмотрения кандидатур Исполкомом МОК. Последний полномочен представлять кандидатуры на рассмотрение сессии.

На своем заседании Исполком МОК, получив отчет Комитета по номинациям и изучив его содержание, решает, представлять или нет кандидата на выборы в члены МОК. Исполком при необходимости может заслушать кандидата (кандидатов). Вынося вопрос на

решение сессии, исполком не позднее чем за 30 дней до ее проведения составляет письменное предложение, прилагая к нему отчет Комитета по номинациям. Исполком отмечает происхождение каждого кандидата и, если требуется, сообщает, является ли данный кандидат действующим спортсменом в соответствии с вышеуказанным положением 2.1 или он занимает определенный пост в одной из вышеназванных организаций, указанных в положениях 2.2 и 2.3. Исполком может представить несколько кандидатур для выборов одного члена.

Процедура рассмотрения кандидатуры, предложенной из действующих спортсменов в соответствии с вышеуказанным положением 2.1, может быть ускорена. В таких случаях последний срок ее представления по мере необходимости может быть продлен для избрания в члены МОК спортсменов, недавно избранных в состав Спортивной комиссии МОК.

Только *Сессия МОК компетентна избирать любого члена МОК*. Все кандидатуры для выборов в члены МОК, предложенные Исполкомом МОК, представляются для голосования на сессию. Голосование тайное, решение определяется большинством голосов. Председатель Комиссии по номинациям может сообщить сессии мнение данной комиссии.

Процедура переизбрания членов МОК, имеющих право на переизбрание, сроком на восемь лет, осуществляется в соответствии с положениями, изложенными выше. Она может быть ускорена и упрощена.

МОК принимает своих новых членов во время церемонии, на которой они дают согласие исполнять свои обязанности, приняв следующую клятву:

«Удоставаясь чести быть членом Международного олимпийского комитета и представлять его и осознавая свои обязанности в данном качестве, я готов служить олимпийскому движению в полную меру своих возможностей, соблюдать и требовать уважения всех положений Олимпийской хартии и решений МОК, которые я принимаю безоговорочно, оставаясь свободным как от всякого политического или коммерческого влияния, так и от всех соображений расового или религиозного характера; бороться против любых форм дискриминации и защищать при любых обстоятельствах интересы МОК и олимпийского движения».

Члены МОК являются его представителями. Они не могут принимать от правительственных организаций или иных юридических и частных лиц никаких поручений, которые бы их связывали или препятствовали свободе их действий в качестве членов МОК, в том числе лишали независимости при голосовании.

Члены МОК не несут личной ответственности за любые долги и обязательства МОК.

Каждый член МОК имеет следующие обязанности:

- 1) участвовать в сессиях МОК;
- 2) участвовать в работе комиссий МОК, в состав которых он назначен;
- 3) помогать в развитии олимпийского движения;
- 4) следить на местах за реализацией программ МОК, включая программу «Олимпийская солидарность»;
- 5) информировать Президента МОК, по меньшей мере раз в год, о ходе развития олимпийского движения и его потребностях;
- 6) безотлагательно сообщать Президенту МОК о всех событиях, которые могли бы препятствовать выполнению Олимпийской хартии или отразиться на нормальном функционировании и развитии олимпийского движения;
- 7) соблюдать при любых обстоятельствах Кодекс этики;
- 8) осуществлять отдельные задания, поручаемые ему Президентом, и при необходимости представительством МОК в любой стране, территории или организации.

Олимпийской хартией предусмотрены также такие должности, как *почетный пожизненный Президент*, *почетные члены* и *заслуженные члены МОК*.

По предложению Исполкома МОК может избрать в качестве *Почетного пожизненного Президента* члена МОК, который внес неопределимый вклад на посту президента МОК. Почетный пожизненный Президент приглашается на Олимпийские игры, олимпийские конгрессы¹, сессии МОК и заседания Исполкома МОК, где ему зарезервировано место рядом с действующим Президентом МОК. Почетный пожизненный Президент имеет право предлагать свои советы. Пост Почетного пожизненного Президента не наделяет его правом голоса.

Любой член МОК, уходящий в отставку после 10 лет службы в МОК и имеющий перед ним исключительные заслуги, может по представлению Исполкома МОК быть избран в качестве *почетного члена МОК*. Почетные члены приглашаются посетить Олимпийские игры, олимпийские конгрессы и сессии МОК, где каждому из них зарезервировано место. Они могут по просьбе Президента МОК предлагать свои советы. Права голоса почетные члены МОК не имеют.

¹ МОК проводит конгрессы, созываемые раз в восемь лет по решению МОК.

По предложению Исполкома МОК может избрать в качестве *заслуженного члена* выдающуюся личность за пределами МОК, которая оказывала ему исключительные услуги. Заслуженные члены приглашаются посетить Олимпийские игры и олимпийские конгрессы, где каждому из них зарезервировано место. Президент МОК может также пригласить их принять участие в иных мероприятиях или заседаниях МОК.

Любой член МОК может прекратить свое членство в любое время, подав Президенту МОК письменное заявление об отставке. В лишении членства участвует Исполком МОК. Перед тем как предпринимать практические шаги в отношении отставки, Исполком может прибегнуть к заслушиванию выходящего в отставку члена.

Любой член МОК теряет свое членство без дальнейших формальностей, если он не переизбран Сессией МОК в соответствии вышеописанной процедурой на новый срок.

Член МОК должен уйти в отставку не позднее конца календарного года, в котором ему исполнится 70 лет.

Членства лишается член МОК, избранный в качестве кандидата как действующий спортсмен, в соответствии с указанным выше положением 2.1, незамедлительно, если он больше не является членом Спортивной комиссии МОК.

Членства лишается член МОК, избранный в качестве кандидата от одной из организаций, указанных в вышеизложенных положениях 2.2 и 2.3, тотчас же, как только перестает исполнять в ней свои должностные функции.

Член МОК, избранный в качестве кандидата в соответствии с указанным выше положением 2.4, лишается членства, если он больше не проживает и не имеет интересов в стране, указанной в связи с его именем в списке членов. В таких случаях потеря статуса члена МОК подтверждается решением сессии МОК.

Любой член МОК считается вышедшим в отставку и, таким образом, теряет свое членство без подачи каких-либо заявлений с его стороны, если меняет свое гражданство или перемещает центр основных интересов в другую страну. Это же положение применимо в случаях, если он на протяжении двух лет не участвует в сессиях или не принимает активного участия в работе МОК, за исключением таких случаев, вызванных форс-мажорными обстоятельствами. В названных случаях потеря статуса члена МОК подтверждается решением Сессии МОК.

Член МОК, Почетный пожизненный Президент МОК, почетный член или заслуженный член может быть из него исключен решением Сессии МОК, если данный член изменил клятве или если Сессия МОК сочтет, что он пренебрег или сознательно предал ин-

тересы МОК или стал каким-либо образом недостойным МОК. Решение по исключению члена МОК принимается большинством в две трети присутствующих на сессии членов, по предложению Исполкома МОК. Соответствующий член МОК имеет возможность высказаться по своему делу лично, выступив на сессии МОК. До того как Сессия МОК примет решение об исключении, Исполком МОК может временно лишить соответствующего члена всех или части прав, прерогатив и функций, вытекающих из его членства.

Член, Почетный пожизненный Президент, почетный член, заслуженный член, исключенный из МОК, не может быть членом НОК, ассоциации НОК или ОКОИ. Ни при каких обстоятельствах он не может больше стать членом, Почетным пожизненным Президентом, почетным членом или заслуженным членом МОК.

Исполком МОК постоянно обновляет *список всех членов МОК*, включая Почетного пожизненного Президента, почетных и заслуженных членов. Если в состав членов МОК выдвинута кандидатура действующего спортсмена в соответствии с изложенным выше положением 2.1, или если такого рода кандидат занимает пост в одной из организаций, перечисленных в изложенных выше положениях 2.2 и 2.3, это должно быть указано в списке.

Первым членом МОК России на I Олимпийском конгрессе в Париже был избран генерал А.Д. Бутовский (1894—1900). Ему посчастливилось быть очевидцем Игр I Олимпиады в Афинах, после чего вышла его книга «Афины весной 1896 года», где он изложил свои впечатления об этой Олимпиаде. После генерала А.Д. Бутовского членами МОК от России были избраны: Г.И. Рибопьер (1900—1913); С.К. Белосельский-Белозерский (1900—1908); С.А. Трубецкой (1908—1910); Л.В. Урусов (1910—1933); Г.А. Дюперрон (1913—1917).

К концу 1991 г., т.е. к тому времени, когда прекратил существование СССР, членами МОК были В.Г. Смирнов (с 1971 г.) и М.В. Грамов (с 1988 г.). Как для гражданина России МОК подтвердил полномочия лишь В.Г. Смирнова, возглавившего позже Олимпийский комитет России (ОКР). Что касается М.В. Грамова, то его полномочия МОК не подтвердил, и в мае 1992 г. он перестал быть его членом. Вместе с тем руководство МОК учло, что в новой стране появились новые люди, определяющие развитие событий в сфере спорта, и один из них, председатель Государственного комитета РФ по физической культуре, спорту и туризму Ш.А. Тарпищев в сентябре 1994 г. был принят в МОК.

В июле 1995 г. Россия обрела третьего члена МОК — президента Международной федерации гимнастики (ФИЖ) Ю.Е. Титова. Он был избран в члены МОК как действующий президент МСФ, и после потери поста в ФИЖ летом 1996 г. автоматически потерял член-

ство в МОК. В декабре 1999 г. вместе с девятью другими членами комиссии МОК членом МОК стал выдающийся российский пловец Александр Попов. Первый срок его полномочий истекал в сентябре 2000 г., но во время Игр XXVII Олимпиады в Сиднее (2000 г., Австралия) он был переизбран в состав Спортивной комиссии МОК и продлил свой мандат члена МОК еще на восемь лет.

Среди восьми новых членов МОК из числа выдающихся спортсменов, избранных в МОК на Играх XXVII Олимпиады, — украинский прыгун с шестом С. Бубка, а также представители США, Канады, Испании, Австралии, Чехии, Германии.

Каковы же перспективы российского представительства в МОК? Ведь согласно существующей после 110-й сессии МОК (декабрь 1999 г.) редакции Олимпийской хартии МОК, как уже отмечалось, должен состоять из 115 человек, из которых 15 должны быть действующими атлетами, 15 — руководителями МСФ (их ассоциаций), 15 — руководителями НОК (их ассоциаций), 70 — индивидуальными членами.

Как уже говорилось ранее, в категории «Действующие атлеты» баллотироваться в члены МОК может либо участник Олимпийских игр, на которых проходят выборы, либо спортсмен, принимавший участие в предыдущих Играх, и не может быть более одного представителя от страны. Мандат Александра Попова истечет к Играм XXIX Олимпиады в Пекине. Но поскольку он принял участие в Олимпиаде-2004 в Афинах, то имеет формальное право баллотироваться на новый срок в Пекине. Чтобы получить достаточное количество голосов для продления мандата члена МОК, ему будет нужна поддержка не только всей российской делегации, но и других.

В категории «Руководители МСФ (их ассоциаций)» нет ограничений по представительству от страны, но шансы России занять хотя бы одну вакансию в рамках этой квоты в обозримом будущем близки к нулю.

В категории «Руководители НОК (их ассоциаций)» Россия не только может, но и должна претендовать на членство в МОК. Во всяком случае, на официальной встрече президента МОК Жака Рогге, почетного президента МОК Хуана Антонио Самаранча и президента ОКР Леонида Тягачева 24 июля 2003 г. в Барселоне говорилось о том, что президент ОКР должен быть включен в состав МОК, так как ОКР внес значительный вклад в развитие олимпийского движения.

В категории «Индивидуальные члены» пока существуют две группы. В первую входят члены МОК, избранные до 110-й сессии в декабре 1999 г. Здесь нет ограничений по представительству от страны или по сроку пребывания в рядах МОК, а возрастной лимит

ограничен 80 годами. Однако в 2007—2009 гг. все члены МОК, составляющие эту группу, должны пройти процедуру переизбрания. У В.Г. Смирнова переизбрание в 2008 г., у Ш.А. Тарпищева — в 2009 г. Сейчас можно только гадать, насколько формальной будет эта процедура. Однако ясно, что в случае потери В.Г. Смирновым или Ш.А. Тарпищевым членства в МОК, никто другой их место не займет. Вторую группу составляют члены МОК, избранные после 110-й сессии МОК. Здесь квота — не более одного представителя от страны, срок полномочий — восемь лет, возрастной лимит — 70 лет. И до тех пор пока у России будут представители в первой группе «индивидуальных членов», их не будет во второй.

С учетом изложенного выше материала, можно констатировать, что основными *органами МОК* являются сессия, исполком и президент¹.

Верховный орган МОК — *сессия* (общее собрание членов МОК) проводится не реже одного раза в год (в олимпийском году дважды). Внеочередная сессия МОК созывается по инициативе президента или по письменному требованию не менее одной трети членов МОК.

Место проведения очередной сессии определяет МОК, а внеочередной — президент. Уведомление о проведении очередной или внеочередной сессии вместе с повесткой дня рассылаются президентом как минимум за месяц до заседания.

Организация сессий, включая все относящиеся к ней финансовые вопросы, осуществляется согласно инструкциям и другим документам, выработанным по этому поводу Исполкомом МОК.

На сессии МОК приглашаются представители НОК, МСФ, а также средств массовой информации. В Олимпийской хартии закреплены основные положения о сессии, определены протокол, анкета для городов — кандидатов на проведение сессии (предложение присылается за три года до проведения сессии).

На сессиях решаются наиболее существенные вопросы олимпийского движения: об избрании городов — организаторов Олимпийских игр, утверждении изменений и толковании Олимпийской хартии, программе Олимпийских игр, о бюджете, признании новых НОК и др. Как уже говорилось, по предложению Исполкома МОК сессия избирает членов МОК. Ее решения являются окончательными.

¹В случае сомнений при определении компетенции того или другого органа МОК термин «МОК», используемый без других уточнений или дополнений, понимается как «сессия», за исключением возможных случаев передачи полномочий исполкому.

На сессии МОК 1914 г. в Париже были утверждены флаг с пятью переплетенными кольцами и официальные языки МОК — французский, английский и немецкий. Был рассмотрен вопрос о взаимодействии МОК с международными федерациями. На сессии МОК 1926 г. в Лиссабоне были официально утверждены зимние Олимпийские игры.

57-я сессия МОК состоялась в 1960 г. накануне открытия Олимпиады в Риме. На этой сессии рассматривался вопрос о целесообразности проведения зимних Олимпийских игр. В своих попытках сократить программу Олимпийских игр МОК встретил сопротивление международных федераций и НОК большинства стран. НОК СССР предложил реорганизовать МОК.

83-я сессия состоялась в Москве 15 июля 1980 г. В ходе сессии на пост Президента МОК был избран Хуан Антонио Самаранч. Лорд Килланин пожизненно назначен Почетным президентом МОК.

На 85-й сессии, состоявшейся 27—29 мая 1982 г. в Риме, принято решение о создании нового Олимпийского музея. Начала свою работу комиссия по созданию музея и центра МОК, в который кроме музея вошла и библиотека.

В октябре 1985 г. в Лиссабоне исполком МОК принял решение о замене правила 26 Олимпийской хартии Кодексом атлета, который, по существу, открывал дорогу профессиональным спортсменам на Олимпийские игры. В октябре 1986 г. в Лозанне на 91-й сессии МОК ее комиссия с согласия международных спортивных федераций предложила допустить профессионалов на Олимпийские игры в четырех видах спорта: хоккее, футболе, легкой атлетике, конном спорте. На этой сессии МОК было также принято решение чередовать каждые два года зимние и летние Олимпийские игры. Летние игры стали проходить каждые четыре года. Это была идея Самаранча.

104-я сессия МОК (1995 г., Будапешт) объявила о признании Международных федераций корфбола, нетбола, Союз международных альпинистских ассоциаций. Были также признаны еще пять международных организаций: международные федерации массового и школьного спорта, Международная спортивная федерация католического образования, Всемирная федерация по игре в бридж и Международный полицейский спортивный союз. В соответствии с правилом 29 Олимпийской хартии МОК предоставил двухлетнее предварительное признание федерациям спортивных танцев, регби и серфинга.

В Мехико (Мексика) в 2002 г. прошла 114-я сессия МОК. Президент МОК Жак Рогге предложил исключить три вида спорта из

программы Олимпийских игр — современное пятиборье, бейсбол, софтбол. Однако 117 членов МОК решительно выступили против этого предложения¹.

Сессия может передавать полномочия исполкому.

В период между сессиями руководство олимпийским движением осуществляет *Исполком МОК*. Исполком состоит из президента, четырех вице-президентов и десяти дополнительных членов. Все члены Исполкома избираются на сессиях тайным голосованием большинством поданных за них голосов. Срок мандатов вице-президентов² и десяти дополнительных членов исполкома установлен четыре года.

Мандат членов исполкома вступает в силу по окончании сессии, на которой они были избраны, однако с момента своего избрания до вступления мандата в силу они могут участвовать на заседаниях исполкома в качестве консультантов. Действие мандата истекает по окончании последней очередной сессии, состоявшейся в течение года, в котором оканчиваются их полномочия.

Вице-президент может быть повторно избран на этот пост только после минимального перерыва в четыре года. Более того, в течение четырех лет после окончания его полномочий он не может быть избран в состав исполкома, если только его не выберут президентом.

Ни один дополнительный член исполкома не может быть вновь избран в состав исполкома в течение четырех лет после окончания их мандата, если только он не будет избран вице-президентом или президентом.

При возникновении вакансии на пост вице-президента до истечения четырехлетнего срока, на следующей сессии МОК избирает нового вице-президента, который находится на этом посту лишь до конца срока действия мандата своего предшественника. Затем он сразу может быть избран в исполкоме на любой пост.

В случае досрочного открытия вакансии в исполкоме на пост дополнительного члена на следующей сессии МОК избирает нового члена исполкома, который завершает мандат своего предшественника. Затем он сразу может быть переизбран в исполкоме на любой пост.

Исполком управляет делами МОК. В частности, он выполняет следующие *функции*:

- 1) следит за соблюдением Олимпийской хартии;

¹ См.: *Штейнбах В.* Век олимпийский: В 2 кн. М., 2002. Кн. 1. С. 110, 132.

² О правовом статусе Президента МОК как члена МОК речь пойдет далее.

2) вводит в действие все документы, необходимые для надлежащей реализации Олимпийской хартии и организации Олимпийских игр, в той форме, которую сочтет наиболее подходящей (постановления, положения, инструкции, директивы, нормы, основные направления и пр.);

3) представляет сессии доклады по любым предлагаемым изменениям правил олимпийского движения и их официальных разъяснений;

4) утверждает внутреннюю структуру (организацию) МОК и все правила внутреннего распорядка, касающиеся его организации и деятельности;

5) по предложению президента назначает генерального директора и генерального секретаря и увольняет их. Решения об их должностном продвижении, заработках и наказаниях принимает президент;

6) принимает на себя конечную ответственность за административную работу МОК;

7) отвечает за распоряжение финансами МОК и подготавливает ежегодный финансовый отчет;

8) представляет сессии МОК фамилии лиц, которых рекомендует для избрания в МОК;

9) готовит повестки дня сессий МОК;

10) следит за процедурой принятия и отбора кандидатур городов для организации и проведения Олимпийских игр;

11) определяет и назначает знаки отличия МОК;

12) хранит архивы МОК;

13) выполняет любые другие обязанности, поручаемые ему сессией.

Исполком собирается по инициативе президента или по требованию большинства его членов.

Президент избирается из числа членов МОК тайным голосованием на восьмилетний период и может избираться повторно на последующие четырехлетние периоды. Кандидатуры выдвигаются за три месяца до даты открытия сессии, во время которой должны состояться выборы.

Выборы президента проводятся на сессии, проводимой в течение второго года Олимпиады, за исключением следующих случаев. Если президент не может выполнять свои обязанности, его заменяет старший по должности вице-президент до момента избрания нового президента на следующей сессии МОК. Он завершает срок полномочий прежнего президента, а затем может быть сразу переизбран президентом на восьмилетний срок.

Президент председательствует на всех мероприятиях МОК и является его постоянным представителем.

Президент создает постоянные комиссии или комиссии, создаваемые по мере необходимости, и рабочие группы там, где это необходимо, определяет круг их обязанностей и назначает их членов. Президент также принимает решение о роспуске комиссий и групп, когда сочтет, что они свою миссию выполнили. Никакие заседания комиссий и рабочих групп не могут проводиться без предварительного согласия Президента МОК. Президент является по должности членом всех комиссий и рабочих групп и имеет приоритет, когда присутствует на их заседаниях.

В МОК действуют комиссии: по этике, культуре, новым источникам финансирования, медицине, допуску, олимпийскому движению, «Олимпийской солидарности», программе Игр, изучению и оценке подготовки к Олимпийским играм, оценке условий приема и размещения участников Олимпийских игр, средствам массовой информации (прессе, радио и телевидению) антидопинговому контролю, «Спорту для всех», юридическим вопросам, Международной олимпийской академии, филателии и др.

Создается Спортивная комиссия, большинство членов которой должны быть избранными спортсменами — участниками Олимпийских игр. Избрание должно проводиться по случаю летних и зимних Олимпийских игр в соответствии с установками, принятыми Исполкомом МОК по согласованию со Спортивной комиссией, и на основании их взаимодействия с МСФ и НОК в течение года до проведения Олимпийских игр, на которых должно состояться избрание членов комиссии.

Первым президентом МОК стал греческий поэт Д. Викалес, генеральным секретарем — Пьер де Кубертен. С 1886 по 1925 г. МОК возглавлял Пьер де Кубертен. С 1915 по 1919 г. Кубертен оставил свой пост президента МОК и назначил временно исполняющим обязанности президента барона де Блоне. В 1920 г. Кубертен вернулся на пост президента МОК. После Пьера де Кубертена президентами МОК были: Анри де Байе Латур (с 1925 по 1942 г.); Юханнес Зигфрид Эдстрем (с 1942 по 1952 г.); Эйвери Брэндедж (с 1952 по 1972 г.); Майкл Моррис Килланин (с 1972 по 1980 г.); Хуан Антонио Самаранч (с 1980 по 2001 г.). С 2001 г., как уже отмечалось ранее, МОК возглавляет Жак Рогге.

Комиссия МОК по этике наделена правами разработки и совершенствования этических принципов, в том числе входящих в Кодекс этики, основанный на ценностях и принципах, изложенных в Олимпийской хартии. Кроме того, она осуществляет расследования по жалобам, связанным с несоблюдением этических принципов, вклю-

чая нарушения Кодекса этики и, в случае необходимости, предлагает исполкому МОК предпринять конкретные санкции.

Санкции, которые могут применить Исполком или сессия МОК:

1. В контексте олимпийского движения:

1.1. В отношении членов МОК, Почетного пожизненного Президента, почетных членов и заслуженных членов:

а) замечание, объявленное исполкомом;

б) отстранение на определенный период, объявленное исполкомом. Отстранение может распространяться на все или часть полномочий, прерогатив и функций, вытекающих из членства соответствующего лица.

Санкции могут быть наложены на членов МОК, Почетного пожизненного Президента, почетных членов и заслуженных членов, которые своим поведением ставят под угрозу интересы МОК.

Указанные выше санкции могут быть совмещены.

1.2. В отношении МСФ:

а) исключение из программы Олимпийских игр:

— вида спорта (сессия);

— дисциплины (исполком);

— соревнования (исполком);

б) лишение признания (сессия).

1.3. В отношении ассоциаций МСФ:

— лишение признания (сессия).

1.4. В отношении НОК:

а) лишение права заявлять участников на Олимпийские игры (исполком);

б) временное исключение (исполком). В этом случае исполком отдельно определяет последствия для соответствующего НОК и его спортсменов;

в) временное или постоянное лишение признания (сессия). В случае временного или постоянного лишения признания НОК теряет соответственно на определенный период времени или окончательно все права, полученные им в соответствии с Олимпийской хартией;

г) лишение права организации сессии или Олимпийского конгресса (сессия).

1.5. В отношении ассоциаций НОК:

— лишение признания (сессия).

1.6. В отношении олимпийского города, оргкомитета или соответствующего НОК:

— лишение права организации Олимпийских игр (сессия).

2. В контексте Олимпийских игр:

2.1. В отношении индивидуальных участников и команд: временное или постоянное лишение допуска или исключение из участия на Олимпийских играх; в случае исключения все полученные медали и дипломы должны быть возвращены в МОК (исполком).

2.2. В отношении официальных лиц, руководителей и других членов любой делегации, а также судей и членов жюри: временное или постоянное лишение допуска или исключение из участия на Олимпийских играх (исполком).

2.3. В отношении всех других аккредитованных лиц: лишение аккредитации (исполком).

Никаких санкций не может быть принято в контексте проведения Олимпийских игр по прошествии трех лет с даты церемонии их закрытия.

Прежде чем применить любые из перечисленных выше санкций, компетентный орган МОК может объявить предупреждение.

Каждое обвиняемое лицо до вынесения в отношении него санкций имеет право быть заслушанным компетентным органом МОК. Право быть заслушанным включает право ознакомиться с предъявленными обвинениями и право выступить лично или предъявить письменный документ в свою защиту.

О любых санкциях, принятых исполкомом или сессией МОК, заинтересованное лицо должно быть уведомлено в письменной форме. Все санкции должны иметь силу до тех пор, пока компетентный орган не примет иного решения.

Рассмотрим далее процедуры деятельности МОК.

1. Обычная процедура.

1.1. На сессиях и заседаниях исполкома председательствует президент или в его отсутствие старший по должности из присутствующих вице-президентов. В отсутствие президента и вице-президентов председателем становится присутствующий старший по должности член исполкома.

1.2. Необходимый кворум на сессии — половина от общего числа членов МОК плюс один. Необходимый кворум для заседаний Исполкома МОК — восемь человек.

1.3. Решения принимаются большинством голосов; однако для любых изменений правил МОК и их официальных разъяснений требуется большинство в две трети присутствующих на сессии членов МОК (указанное большинство должно составлять не менее 30 человек). Измененные правила и официальные разъяснения вступают в силу немедленно, если иного решения сессия не примет. Вопрос, не включенный в повестку дня сессии, может обсуждаться в случае поступления просьбы об этом от одной трети членов или с разрешения председателя.

1.4. Каждый член МОК имеет один голос. При подсчете требуемого большинства голоса воздержавшихся и чистые или недействительные бюллетени во внимание не принимаются. Голосование по доверенности не разрешается. По решению председателя или по просьбе как минимум четвертой части присутствующих членов проводится тайное голосование. В случае равенства голосов решающим является голос председателя заседания.

1.5. Положения пп. 1.3 и 1.4 применимы ко всем выборам, будь то выборы лиц или городов-организаторов.

1.6. Член МОК должен воздержаться от голосования в следующих случаях:

а) когда голосование идет по вопросу избрания города проведения Олимпийских игр, если город находится в стране проживания данного члена МОК;

б) когда голосование идет по вопросу проведения сессии, Олимпийского конгресса или любого другого заседания или мероприятия в городе или в территориальном правительственном центре страны, в которой проживает данный член МОК;

в) когда голосование касается избрания в члены МОК кандидата от страны, в которой проживает данный член МОК;

г) когда голосование идет по любому другому вопросу, касающемуся страны, в которой он проживает, в том числе по вопросу, касающемуся НОК этой страны.

В случае сомнений, должен или нет принимать участие в голосовании соответствующий член МОК, данный вопрос решает председательствующий.

1.7. Порядок всех выборов устанавливает Президент МОК.

1.8. Решение по любому процедурному вопросу, касающемуся сессий МОК и не предусмотренному Олимпийской хартией, принимает председатель заседания.

1.9. Председатель объявляет сессию закрытой.

2. *Процедура в срочных случаях.*

2.1. В срочных случаях президент или исполком могут предложить членам МОК резолюцию для голосования по почте, для выработки позиции устанавливается крайний срок. Если общее число полученных к указанному сроку письменных ответов составит не менее половины общего числа членов плюс один и если число полученных за принятие предлагаемой резолюции ответов достигло требуемого большинства, резолюция считается принятой. Члены МОК должны быть незамедлительно поставлены в известность о результатах голосования в письменной форме.

При подсчете требуемого большинства, если существуют сомнения в его правильности, особенно по причине задержки почты или других особых обстоятельств, либо в правомерности одного или нескольких ответов, окончательное решение о правомерности и о том, следует ли учитывать такие ответы, принимает президент.

2.2. Президент МОК может принять меры или решения, когда обстоятельства не позволяют это сделать на заседании или сессии исполкома. Эти меры или решения должны быть представлены на утверждение соответствующего органа.

Резолюции, решения или меры, принимаемые во исполнение процедуры, предусматриваемой для срочных случаев, не могут касаться содержания Олимпийской хартии.

Как было отмечено ранее, *официальными языками МОК* в настоящее время являются французский и английский. На всех сессиях МОК должен быть также обеспечен синхронный перевод на немецкий, испанский, русский и арабский языки. В случае расхождений между французским и английским текстами Олимпийской хартии и всех других документов МОК предпочтение отдается тексту на французском языке, если только на самих документах нет иного четкого указания.

МОК может принимать подарки и наследства, а также изыскивать другие *средства*, позволяющие ему выполнять свои задачи. Он получает доходы от использования прав, включая телевизионные права, а также от проведения Олимпийских игр. МОК может выделить часть доходов от телевизионных прав в пользу МСФ, НОК и ОКОИ.

Как уже говорилось, наряду с МОК к числу МСО общего характера относятся еще несколько международных организаций.

Международный совет по спортивной науке, физическому воспитанию и спорту (СИЕПСС). Создан в 1958 г. в Париже. Является одной из авторитетнейших международных организаций, занимающейся развитием и распространением знаний в области спортивной науки, физического воспитания и спорта¹ и их практическим применением в контексте культуры и образования. Совет ставит своими основными целями координацию деятельности международных правительственных и неправительственных и национальных организаций в области спортивной науки, физического

¹ Первоначальные соображения о том, что СИЕПСС будет международным объединением исключительно в области массовой физической культуры, не были превращены в жизнь, поскольку он сейчас функционирует как подведомственная МОК организация.

воспитания и спорта; развитие в мире научно-методических основ физического воспитания и спорта.

История СИЕПСС следующая. В 1911 г. была создана международная организация — Международный институт по физическому воспитанию. Однако с началом Первой мировой войны она свое существование прекратила. В 1923 г. на Брюссельском конгрессе была создана Международная федерация физического воспитания и гимнастики (ФИЖЕ). В 1953 г. в работе конгресса ФИЖЕ в Стамбуле кроме европейских стран участвовали американские организации ритмической гимнастики, учреждения, занимающиеся лечебной физической культурой, специалисты из Центральной и Южной Америки, Азии, Африки. После этого организация стала называться Международной федерацией физического воспитания (ФИЕП). С 1958 г. и по настоящее время она функционирует как Международный совет по спортивной науке, физическому воспитанию и спорту (СИЕПСС).

Устав этого совета предусматривает членство международных организаций, регламентирующих деятельность в сфере физической культуры и спорта, правительственных и общественных национальных руководящих организаций по физической культуре и спорту; научно-исследовательских и учебных учреждений и физических лиц (ученых, международных и национальных деятелей), функционирующих в данной сфере.

В настоящее время СИЕПСС насчитывает в своем составе свыше 200 членов, представляющих международные и национальные спортивные организации, научные и учебные заведения и отдельных деятелей из 60 стран мира.

В 1961 г. в члены СИЕПСС был принят Научно-методический совет Центрального совета спортивных обществ и организаций СССР, а в 1968 г. — Комитет по физической культуре и спорту при Совете министров СССР. Советские представители довольно активно работали в СИЕПСС. В частности, в рамках этой организации в 1974 г. в Москве и в 1980 г. в Тбилиси были проведены два международных спортивных конгресса.

Государственный комитет РФ по физической культуре, спорту и туризму вступил в члены СИЕПСС в 1993 г. по категории А. Наши представители занимали руководящие посты в Исполкоме СИЕПСС и Директоратах Центральной и Восточной Европы. Членами СИЕПСС в настоящее время являются также Федерация легкой атлетики России (с 1987 г.), Московское городское физкультурно-спортивное общество (МГФСО) — с 1996 г. и Российская государственная академия физической культуры (РГАФК) — с 1997 г.

В деятельности СИЕПСС активное участие принимают представители Беларуси¹.

СИЕПСС выполняет преимущественно координационно-информационные функции. Генеральная ассамблея — высший орган СИЕПСС — в октябре 1964 г. приняла Манифест о спорте, определивший мировую гуманистическую и социальную политику в сфере физической культуры и спорта, в том числе физического воспитания молодежи.

СИЕПСС сотрудничает с МОК, ЮНЕСКО и ВОЗ. Занимается издательской деятельностью, присуждает ежегодную премию в области спортивной науки, которая вручается от имени Президента МОК. СИЕПСС осуществляет свою деятельность через комитеты и рабочие группы, имеющие статус международных организаций, в частности, по спортивной информации, спорту и отдыху, спортивной науке, медицине, социологии, психологии, биомеханике, педагогике и др.

Одной из форм деятельности этой международной организации является проведение научных конгрессов, симпозиумов, конференций, семинаров с целью активизации теоретических исследований и содействия развитию физического воспитания и спорта, их пропаганды. Предметом обсуждения на этих конгрессах являются проблемы олимпизма и спорта высших достижений, философии, истории и практики олимпийского движения, физического воспитания различных групп населения и др. Особое значение эта деятельность имеет для стран, впервые присоединившихся к олимпийскому движению, в частности, стран африканского континента.

В 1975 г. была проведена II Европейская конференция по спорту под девизом «Спорт в жизни людей и народов», а в 1976 г. состоялась I Международная конференция министров спорта и руководящих работников, ответственных за развитие физической культуры и спорта и воспитание молодежи. На ней были обсуждены такие проблемы, как воспитание молодежи посредством спорта, пути и средства укрепления международного сотрудничества, сохранение и приумножение духовного и физического потенциала людей.

Научные конгрессы стали традиционной частью всех олимпийских игр. Например, как упоминалось выше, в период Олимпиады-80 в Тбилиси проводился Всемирный научный конгресс «Спорт в

¹ См.: *Спортивная энциклопедия Беларуси* / Ред. кол. Ю.Л. Сиваков и др. Мн., 2005. С. 277.

современном обществе», участниками которого стали 900 ученых, в том числе 400 из-за рубежа — представители 50 стран мира.

СИЕПСС патронировал Международный форум «Молодежь — наука — олимпизм», проводившийся в рамках Первых Всемирных юношеских игр в Москве 14—18 июля 1998 г. Различные формы международного сотрудничества в области физической культуры и спорта под эгидой СИЕПСС проводятся практически ежегодно.

Генеральная ассоциация национальных олимпийских комитетов (ГАНОК). Создана в 1968 г. в Мехико. Штаб-квартира в Риме. До 1975 г. эта организация называлась Постоянной генеральной ассоциацией национальных олимпийских комитетов (ПГАНОК). Генеральная ассоциация объединяет свыше 200 НОК. Заседания ГАНОК проходят раз в два года. Официальные языки — английский, испанский, русский, французский. Сотрудничает с МОК, Генеральной ассоциацией международных спортивных федераций (ГАИСФ) и рядом других МСО. Цели ГАНОК в содействии дальнейшему развитию олимпийского движения, внесении в МОК предложений по совершенствованию олимпийского движения, тесном взаимодействии с МОК в других направлениях деятельности.

Генеральная ассоциация международных спортивных федераций (ГАИСФ). Основана в 1967 г. в Лозанне (Швейцария) по инициативе президента Международной любительской федерации борьбы Роже Кулона. Первоначально называлась Генеральной ассоциацией международных федераций (АГФИ). В 1977 г. АГФИ была преобразована в ГАИСФ. Штаб-квартира в Монте-Карло (Монако). В эту крупнейшую организацию входят свыше 75 международных организаций, как олимпийские, так и неолимпийские федерации. Высший орган ГАИСФ — ежегодная генеральная ассамблея. Исполнительный орган — совет. Официальные языки — английский и французский. ГАИСФ сотрудничает с МОК, ГАНОК и другими международными спортивными организациями.

Международная федерация физического воспитания (ФИЕП). Основана в 1923 г. Руководящие органы ФИЕП — Генеральная ассамблея (собирается раз в четыре года), международный совет, исполком, международные секции, национальные представительные органы. Официальные языки — французский и английский. Федерация объединяет коллективных, индивидуальных и почетных членов. Коллективными членами могут быть различные спортивные учреждения, в том числе школы, институты физического воспитания и спорта, специализированные НИИ, спортивные ассоциации и т.д.

Международная олимпийская академия (АИД). Основана в 1961 г. в Олимпии (Греция) как специализированное учреждение по

изучению и пропаганде идей олимпийского движения. АИД ежегодно организует двухнедельные сессии, в программе которых лекции и семинары по общетеоретическим, философским, идеологическим, историческим, педагогическим, методическим и другим проблемам олимпийского движения. НОК различных стран направляют известных ученых, тренеров, преподавателей, аспирантов и студентов для участия в сессиях АИД. С 1978 г. АИД проводит конкурсы на лучшие научно-исследовательские работы по проблемам олимпийского движения.

Наша страна участвует в работе Международной олимпийской академии и ее сессий с 1973 г., но Советская олимпийская академия (СОА) была создана по рекомендации Международного олимпийского комитета лишь в 1987 г.

В России образованы и работают девять региональных олимпийских академий (Смоленская олимпийская академия, Олимпийская академия Поволжья, Уральская олимпийская академия и др.). Координирует их деятельность Центральная олимпийская академия (ЦОА). Эти академии начиная с 1990 г. проводят ежегодные всероссийские научно-практические конференции «Олимпийское движение и социальные процессы». ЦОА ежегодно устраивает сессии-конкурсы по олимпийской тематике среди студентов и молодых ученых, на которых лучшие доклады отбираются для представления на Международной сессии АИД в Олимпии¹.

2. МСО по отдельным видам спорта — это прежде всего международные спортивные федерации (МСФ), представляющие собой союзы, объединения национальных федераций по конкретному (конкретным) виду (видам) спорта.

Как уже отмечалось, первые международные спортивные федерации появились в конце XIX — начале XX в. В их числе международные федерации гимнастики (ФИЖ), гребных обществ (ФИСА), бейсбола (ИБФ), футбольных ассоциаций (ФИФА), автомобильного спорта (ФИА), воздухоплавания (ФАИ), любительского плавания (ФИНА), хоккея на льду (ЛИГХ), мотоспорта (ФИМ), тенниса (ИТФ), фехтования (ФИЕ), любительская легкоатлетическая федерация (ИААФ), любительская федерация борьбы (ФИЛА), а также международные союзы конькобежцев (ИСУ), велосипедистов (УСИ), стрелкового спорта (УИТ), парусного спорта (ИЯРУ) и др. Если до 1914 г. было образовано около 20 МСФ, то к концу 1930-х гг. их было уже около 40.

¹ См.: *Олимпийский учебник: Учеб. пособие* / В.С. Родиченко и др. 3-е изд., перераб. и доп. М., 1999.

При проведении первых Олимпийских игр современности международные спортивные федерации в формировании их программы не участвовали. В 1914 г. в Париже МОК встретился с представителями федераций и передал им право контроля над соответствующими видами спорта, входящими в программу Олимпийских игр. В настоящее время насчитывается свыше 100 международных спортивных федераций, более 30 из них — по олимпийским видам спорта.

В целях содействия олимпийскому движению МОК может признавать в качестве МСФ международные неправительственные организации, руководящие одним или несколькими видами спорта на всемирном уровне и включающие в свой состав организации, руководящие этими видами на национальном уровне. Для того чтобы быть принятыми, их деятельность должна отвечать уставным требованиям МСФ, в частности, эти организации должны применять Антидопинговый кодекс олимпийского движения и проводить эффективное тестирование вне соревнований в соответствии с установленными антидопинговыми правилами¹. Международные федерации, признанные МОК впервые, получают предварительное признание сроком на два года или какой-либо другой период, устанавливаемый Исполкомом МОК. В конце этого периода признание автоматически приостанавливается, если нет письменного подтверждения от МОК об окончательном признании данной МСФ.

Роль МСФ заключается в следующем.

1. Разрабатывать и обеспечивать выполнение согласно истинному смыслу олимпизма правил занятия соответствующими видами спорта.

2. Обеспечивать пропаганду и широкое развитие своего вида спорта во всем мире, особенно в странах, где он еще недостаточно или совсем не культивируется.

3. Содействовать реализации целей, изложенных в Олимпийской хартии, в особенности путем распространения олимпизма и олимпийского образования.

4. Устанавливать свои критерии допуска к соревнованиям в Олимпийских играх в соответствии с Олимпийской хартией и представлять их на утверждение МОК.

5. Брать на себя ответственность за технический контроль и руководство своими видами спорта на Олимпийских играх и на играх, проводимых под патронажем МОК.

¹ Таким образом, МСФ должны стать основными структурами, способствующими борьбе с допингом в своем виде спорта как на общемировом уровне, так и на уровне составляющих федерацию национальных спортивных организаций.

6. Обеспечивать техническую помощь для реализации программы «Олимпийская солидарность».

Кроме того, МСФ могут:

1) формулировать предложения, адресованные МОК, относительно Олимпийской хартии и олимпийского движения вообще, включая организацию и проведение Олимпийских игр;

2) излагать мнения относительно городов-кандидатов на организацию и проведение Олимпийских игр и особенно относительно их технических возможностей;

3) принимать участие в подготовке олимпийских конгрессов;

4) участвовать по просьбе МОК в деятельности комиссий МОК.

Международные спортивные федерации при руководстве своими видами спорта сохраняют независимость и автономию. Они являются самостоятельными организациями, не подчиняющимися в своей деятельности никакому другому международному объединению, за исключением Международного олимпийского комитета, который определяет правила проведения и программу Олимпийских игр. Но и здесь, как отмечалось, МСФ полностью ответственны за технический контроль и руководство соревнованиями по своему виду спорта.

Вместе с тем нормативные документы, установленные порядки и деятельность МСФ в олимпийском движении должны соответствовать Олимпийской хартии.

Международные спортивные федерации организуют свою работу на основании уставов, регламентирующих деятельность руководящего определенным видом спорта международного органа и соответствующих национальных спортивных организаций. В уставах разных МСФ много общего, различия связаны в основном со спецификой вида спорта. В уставе МСФ закрепляются цели и задачи деятельности; структура и компетенция руководящих органов; регламент проведения заседаний и конгрессов; порядок вынесения решений; правила приема и исключения; финансовые вопросы; издательская деятельность и другие положения, регламентирующие деятельность федерации.

Устав Международной федерации футбола (ФИФА)¹ в первой статье определяет ее понятие и состав:

«ФИФА состоит из национальных спортивных федераций (НСФ), которые входят в нее и признаются ею как контролирурующие футбол в соответствующих странах.

В каждой стране признается только одна НСФ.

¹ См.: Устав Международной федерации футбола // http://www/interfootball.com/r_mfu.htm

Каждая из четырех Британских ассоциаций признается как отдельный член ФИФА.

НСФ в регионе, который еще не приобрел независимость, может с разрешения национальной федерации той страны, от которой она зависит, тоже просить о вступлении в ФИФА».

В статье 2 устава ФИФА провозглашены следующие цели ее деятельности:

1) пропагандировать и развивать игру в футбол любыми средствами, которые она считает целесообразными;

2) укреплять дружественные отношения между НСФ, конфедерациями, а также их официальными лицами и игроками путем организации футбольных матчей на всех уровнях и оказания поддержки футболу всеми иными средствами, которые она считает приемлемыми;

3) контролировать любую разновидность футбола, принимая необходимые и целесообразные шаги, направленные на предотвращение нарушений устава, установленных регламентов или Правил игры, предотвращать введение порочных и иных методов или практики в игру и защищать ее от злоупотреблений. Дискриминация против страны или отдельной личности по расовым, религиозным или политическим мотивам не допускается. НСФ, которая допускает, разрешает или организует соревнования, в которых практикуется дискриминация, или которая существует в стране, где дискриминация в спорте разрешена законом, не допускается в ФИФА или должна быть исключена из ее рядов, если уже является ее членом. НСФ при подаче заявки на участие в соревновании или на его организацию должна дать заверения Федерации в том, что ее условия будут уважаться;

4) обеспечивать посредством устава и регламента принципы урегулирования любых разногласий, которые могут возникнуть между двумя или более НСФ.

В качестве другого примера приведем некоторые положения Устава Международной ассоциации кураш¹. В первой части устава даются наиболее общие положения о ней.

1. Международная ассоциация кураш (МАК) является неполитической и некоммерческой международной организацией, образованной на территории Узбекистана и состоящей из национальных федераций кураш (НФК), входящих в МАК через одну из континентальных федераций кураш (КФК).

¹ См.: Устав Международной ассоциации кураш // <http://www.kurashika.org/russian/regulations>

2. МАК в равной степени уважает права и интересы всех официально входящих в нее НФК и КФК.

3. В своих действиях и решениях МАК не использует практику дискриминационного подхода, включая дискриминацию по национальному, религиозному, половому признаку, политическим, культурным или другим предпочтениям.

4. Руководящими органами МАК являются конгресс и исполнительный комитет.

В современном МСД можно выделить две категории МСФ.

МСФ, представляющие виды спорта, которые входят в программу Олимпийских игр, и МСФ по видам спорта, не входящим в программу Олимпийских игр.

1. *МСФ представляющие виды спорта, которые входят в программу Олимпийских игр.* Так, олимпийскими считаются виды спорта, руководимые 35 МСФ (28 по летним и 7 по зимним видам спорта), принимающими непосредственное участие в организации и проведении Олимпийских игр. Все МСФ данной категории признаны МОК.

Приведем данные некоторых международных федераций по олимпийским видам спорта.

Международная федерация бадминтона (ИБФ). В 1893 г. в Англии была создана ассоциация, а в 1934 г. на Учредительном конгрессе в Лондоне образована Международная федерация бадминтона. Объединяет свыше 100 стран. Высшим руководящим органом федерации является конгресс, созываемый ежегодно. Конгресс избирает совет и исполнительный комитет. Официальным языком федерации является английский. Чемпионаты Европы проводятся с 1968 г., чемпионаты мира — с 1977 г. В программу Олимпийских игр бадминтон включен в 1992 г.

Международная любительская федерация баскетбола (ФИБА). Создана в 1912 г., объединяет свыше 160 стран. Советские баскетболисты вступили в ФИБА в 1947 г. Верховный орган ФИБА — конгресс федерации, созывается один раз в четыре года (в годы Олимпийских игр). Текущей деятельностью ФИБА руководит центральное бюро, выбираемое конгрессом на четыре года. Официальные языки — английский, испанский, русский, французский. Чемпионаты Европы проводятся с 1935 г., мира — с 1950 г. В программу Олимпийских игр баскетбол включен в 1936 г.

Международная федерация бейсбола (ИБФ). Основана в 1921 г., объединяет свыше 60 стран. С 1938 г. проводятся чемпионаты мира. В программу Олимпийских игр бейсбол включен в 1992 г. Правила игры существуют с 1845 г. В России бейсбол появился в конце 1980-х гг.

Международная федерация бобслея и тобоггана (ФИБТ). Основана в 1923 г., объединяет свыше 30 стран. Чемпионаты мира проводятся с 1924 г. В программе Олимпийских игр бобслеей и тобогган — с 1924 г. Зародился бобслеей в конце XIX в. в Швейцарии. В России культивируется с конца 1970-х годов.

Международная ассоциация любительского бокса (АИБА). Создана в 1946 г. вместо существовавшей с 1920 г. Международной федерации бокса. Объединяет национальные организации, которые руководят любительским боксом более чем в 160 странах мира. Спортсмены СССР вступили в АИБА в 1949 г. АИБА разрабатывает международные правила соревнований по боксу, следит за их применением, регламентирует проведение чемпионатов Европы, мира и участие боксеров в Олимпийских играх. Верховным органом АИБА является конгресс, созываемый не реже одного раза в четыре года. В промежутках между конгрессами текущими делами занимается исполнительный комитет. При исполкоме АИБА создана комиссия по судейству и медицинская комиссия. Официальные языки — английский, немецкий, французский, испанский и русский. Соревнования боксеров впервые были включены в программу Олимпийских игр 1904 г. и с тех пор проводились на всех Олимпийских играх, за исключением Олимпиады 1912 г. Чемпионаты Европы проводятся с 1924 г., мира — с 1974 г.

Международная любительская федерация борьбы (ФИЛА). Основана в 1921 г. по инициативе МОК. Хотя первая попытка создания этой международной организации была предпринята в 1913 г. Высший орган ФИЛА — Конгресс — созывается ежегодно. Официальные языки федерации — английский и французский. Соревнования по греко-римской борьбе входили в программу всех Олимпийских игр, кроме Олимпиад 1900 и 1904 гг. Олимпийские соревнования по вольной борьбе впервые были проведены в 1904 г. и с тех пор входили в программу всех Олимпийских игр.

Международный союз велосипедистов (УСИ). Основан в 1900 г. на учредительном конгрессе УСИ в Париже, объединяет свыше 150 стран. Верховным органом УСИ является конгресс. Ежегодно проводятся три конгресса. Текущей деятельностью УСИ занимается руководящий комитет, который избирается сроком на три года. Официальный язык — французский. Соревнования велосипедистов входили в программу Олимпийских игр еще в 1896 г. Чемпионаты мира на треке проводятся с 1893 г., на шоссе — с 1921 г., в закрытых помещениях — с 1929 г., по кроссу — с 1950 г.

Международная федерация волейбола (ФИВБ). Основана в 1947 г. в Париже, объединяет свыше 180 стран. Советские волейболисты

вступили в федерацию в 1948 г. Высший орган ФИВБ — конгресс — созывается один раз в два года. Текущей работой занимается выбираемый на два года административный совет. Официальные языки: английский, испанский, русский, французский. Чемпионаты Европы проводятся с 1948 г., мира — с 1949 г. В программе Олимпийских игр — с 1964 г.

Международная федерация гандбола (ИГФ). В июле 1946 г. в Копенгагене состоялся организационный конгресс новой федерации. Объединяет свыше 100 стран. Советские спортсмены вступили в ИГФ в 1958 г. Руководство текущей работой в федерации осуществляется советом. Официальные языки — немецкий, английский и французский. Чемпионаты мира проводятся с 1938 г., чемпионаты Европы — с 1994 г. В программу Олимпийских игр мужской гандбол включен в 1972 г., женский — в 1976 г.

Международная федерация гимнастики (ФИЖ). Основы этой федерации были заложены в 1881 г., когда образовался Европейский союз гимнастики. В 1897 г. ФИЖ была окончательно оформлена как международная федерация. Советские спортсмены вступили в федерацию в 1949 г. Верховный орган ФИЖ — конгресс или генеральная ассамблея, которая созывается ежегодно. Руководство текущей работой осуществляет комитет. Командные соревнования для женщин были впервые включены в программу Олимпийских игр в 1928 г., а личные — в 1952 г. С 1955 г. проводятся личные соревнования на Кубок Европы для мужчин, а с 1957 г. — для женщин (абсолютное первенство и по отдельным видам упражнений). Художественная гимнастика признана Международной федерацией гимнастики в 1960-х гг. В СССР она возникла в 40-х гг. XX в. Чемпионаты мира по художественной гимнастике проводятся с 1963 г., в программе Олимпийских игр художественная гимнастика с 1984 г.

Международная федерация гребли (ФИСА). Создана по инициативе Итальянской федерации гребли в 1892 г. в Турине. Советские спортсмены вступили в федерацию в 1952 г. Руководящими органами ФИСА являются конгресс, созываемый ежегодно, и административный совет (в промежутках между конгрессами). Административный совет переизбирается ежегодно. Официальные языки — английский, немецкий и французский. Состязания по академической гребле входят в программу Олимпийских игр с 1900 г.

Международная федерация каноэ (ИКФ). Начала свою деятельность в 1946 г. Верховный орган федерации — конгресс — созывается один раз в два года. Руководство текущей деятельностью ИКФ осуществляет руководящий совет. Официальные языки — английский, немецкий и французский. Кроме олимпийских состязаний

федерация с 1938 г. проводит чемпионаты мира по этим видам гребли и водному слалому.

Международная федерация керлинга. Основана в 1950 г., объединяет около 30 стран. Родиной керлинга считают Шотландию (XIV в.). Наибольшее распространение керлинг получил в Великобритании, Германии, Австрии, Скандинавских странах, Канаде. С 1951 г. проводятся чемпионаты Европы. С 1988 г. керлинг включен в программу зимних Олимпийских игр.

Международная федерация конного спорта (ФЕИ). Создана в 1921 г. Объединяет около 100 стран. Общее руководство деятельностью федерации осуществляет созываемый ежегодно комитет (генеральная ассамблея). Официальные языки — французский и английский. Конный спорт входил в программу античных Олимпийских игр с 680 г. до н.э. Специальные школы верховой езды появились в начале XVI в. в Италии, Франции, Испании, Австрии. Соревнования по конному спорту входят в программу современных Олимпийских игр с 1900 г. С 1953 г. проводятся чемпионаты Европы и мира.

Международный союз конькобежцев (ИСУ). Основан в 1892 г., объединяет свыше 40 стран. Первые конькобежные клубы были созданы в Норвегии (1864) и России (1877). Первая национальная федерация учреждена в Великобритании в 1879 г. С 1893 г. проводятся чемпионаты мира и Европы среди мужчин. В программе Олимпийских игр конькобежный спорт с 1924 г. Фигурное катание как вид конькобежного спорта сформировалось в 60-е гг. XIX в. и признано в 1871 г. на I Конгрессе конькобежцев. В России — с конца XIX в. Соревнования по фигурному катанию проводятся Международным союзом конькобежцев. Чемпионаты Европы с 1891 г., мира — 1896 г. В программу Олимпийских игр фигурное катание включено с 1908 г., зимних Олимпийских игр — с 1924 г.

Международная федерация крикета (ИКФ). Образована в 1909 г., объединяет около 20 стран. Родина крикета — Англия. С XVIII в. стали проводиться официальные соревнования между крикет-клубами по правилам, сохранившимся и сегодня. В программе Олимпийских игр — с 1900 г.

Международная ассоциация легкоатлетических федераций (ИААФ). Образована в Стокгольме в 1912 г. Ранее называлась Международная любительская легкоатлетическая федерация. Объединяет около 200 стран. Советские легкоатлеты вступили в ИААФ в 1947 г. Руководящий орган — конгресс. В промежутках между конгрессами вопросы текущей деятельности ассоциации рассматривает совет, созываемый не реже одного раза в год. Официальные языки — английский и французский. Местонахождение секретариата ИААФ —

Лондон. Чемпионаты Европы проводятся с 1934 г., мира — с 1983 г. В программе Олимпийских игр — с 1896 г. В программе современных Олимпийских игр легкая атлетика представлена 24 видами для мужчин и 14 — для женщин.

Международная федерация лыжного спорта (ФИС). В 1910 г. в Осло состоялся Международный лыжный конгресс, на котором была образована Международная лыжная комиссия. В 1924 г. на базе этой комиссии была учреждена Международная федерация лыжного спорта. Объединяет свыше 70 стран, верховный орган — конгресс, созываемый один раз в два года. Руководство текущей работой федерации осуществляет совет. Официальные языки — английский, немецкий, французский и русский. Лыжный спорт зародился в Норвегии в XVIII в. Первые лыжные клубы в России организованы в 1895 г. Чемпионаты мира проводятся с 1925 г. (официально с 1937 г.). В программе Олимпийских игр лыжный спорт с 1924 г. Горнолыжный спорт включает скоростной спуск, слалом, гигантский слалом. Первые соревнования по слалому организованы в Австрии в 1905 г. В России первенство по горнолыжному спорту впервые состоялось в г. Свердловске в 1934 г. Чемпионаты мира проводятся с 1930 г., с 1936 г. горнолыжный спорт включен в программу Олимпийских игр. В 1978 г. при Международной федерации лыжного спорта основан Комитет по фристайлу. Объединяет около 40 стран. Чемпионаты мира по фристайлу проводятся с 1986 г., в программе Олимпийских игр фристайл с 1992 г.

Международный союз парусного спорта (ИЯРУ). Начал свою деятельность в 1907 г. в Лондоне, объединяет около 100 стран. Руководящий орган — генеральная ассамблея, созываемая один раз в три года. Официальный язык — английский. Парусный спорт возник в XVIII в. в Великобритании. Первый яхт-клуб появился в г. Корке в 1720 г. В России первый речной яхт-клуб создан в 1912 г. Чемпионаты мира по парусному спорту проводятся с 1922 г., Европы — с 1932 г. В программе Олимпийских игр парусный спорт с 1908 г. В современную программу Олимпийских игр включены гонки на судах международного класса (швертботы «Финн», «Летучий голландец», «470», килевые яхты «Звездный», «Соллинг», катамаран-двойка «Торнадо»). Чемпионаты мира и континентов разыгрываются в олимпийских и других классах судов.

Международная любительская федерация плавания (ФИНА). Создана в 1908 г. в Лондоне, объединяет около 130 стран. Советские пловцы вступили в ФИНА в 1947 г. Верховный орган ФИНА — конгресс — созывается один раз в четыре года. Текущей деятельностью федерации занимается бюро федерации. Официальные языки —

английский и французский. Первые соревнования на скорость по плаванию проведены в Великобритании в 1877 г. Чемпионаты Европы по плаванию проводятся с 1926 г., мира — с 1973 г. В программе Олимпийских игр плавание с 1896 г. В 1926 г. при Международной любительской федерации плавания создан Комитет водного поло. Чемпионаты Европы по водному поло проводятся с 1926 г., мира — с 1973 г. В программе Олимпийских игр водное поло с 1900 г.

Международный союз современного пятиборья и биатлона (УИПМБ). Эта международная организация окончательно оформлена в 1948 г. во время Олимпиады в Лондоне, объединяет свыше 70 стран. Высший орган УИПМБ — конгресс. В период между конгрессами деятельностью УИПМБ руководит административный совет. Официальный язык союза — французский. Чемпионаты мира по современному пятиборью проводятся с 1949 г. В программу Олимпийских игр современное пятиборье включено с 1912 г. Чемпионаты мира по биатлону проводятся с 1958 г. В программу Олимпийских игр биатлон включен в 1960 г.

Международная федерация санного спорта. Основана в 1957 г. Объединяет около 40 стран. Саный спорт зародился в конце XIX в. в Швейцарии. Чемпионаты Европы проводятся с 1914 г., мира — с 1955 г. В программе Олимпийских игр саный спорт с 1964 г.

Международный союз стрелкового спорта (УИТ). На базе Международного союза национальных стрелковых федераций и клубов в 1921 г. создан УИТ. Советские стрелки вступили в УИТ в 1952 г. Высший руководящий орган — генеральная ассамблея, созываемая один раз в два года. Соревнования по стрелковому спорту входили в программу Олимпиады 1896 г. и с тех пор проводились почти на всех Олимпиадах. УИТ регистрирует мировые, европейские и олимпийские рекорды.

Международная федерация стрельбы из лука (ФИТА). Создана в 1931 г. во Львове. Руководящим органом является съезд, проводимый ежегодно. Официальные языки — английский и французский.

Международная федерация настольного тенниса (ИТТФ). Основана в 1926 г. в Лондоне. До 1926 г. настольный теннис назывался пинг-понг. Федерация объединяет свыше 140 стран. Советские теннисисты вступили в федерацию в 1954 г. Высшим органом федерации является генеральное собрание. Официальные языки — английский, немецкий, французский, русский. Чемпионаты мира проводятся с 1926 г., Европы — с 1958 г. В программе Олимпийских игр с 1988 г.

Международная федерация тенниса (лаун-теннис) (ИЛТФ). Начала свою деятельность в 1912 г. в Париже, объединяет около 150 стран. Высшим органом федерации является генеральная ассамблея, в промежутках между ее заседаниями федерацией руководит совет. Официальные языки — французский и английский. Теннис известен с середины XV в. Современный теннис зародился в Великобритании в XIX в., в России стал известен в конце 1870-х годов. Чемпионаты Европы проводились с 1969 по 1983 г., мира — с 1978 г. В программу Олимпийских игр теннис был включен в 1896—1924 гг., а затем с 1988 г.

Международная федерация тяжелой атлетики (ИВФ). Создана в 1920 г., объединяет около 150 стран. Высшим руководящим органом является конгресс. Он избирает совет и исполнительный комитет. Официальные соревнования по тяжелой атлетике впервые стали проводиться в США с 1860 г.. В чемпионатах мира и в программе Олимпийских игр с 1896 г. Чемпионаты Европы проводятся с 1947 г. В России первый кружок по тяжелой атлетике создан в Санкт-Петербурге по инициативе врача В.Ф. Краевского в 1885 г.

Международная федерация фехтования (ФИЕ). Создана в 1913 г., объединяет около 100 стран. Советские фехтовальщики вступили в федерацию в 1952 г. Верховный орган — генеральная ассамблея (конгресс), созывается ежегодно. Официальный язык — французский. Основные принципы спортивного фехтования сложились в конце XVII в. во Франции. В России официальные соревнования проводятся с 1860 г. Соревнования фехтовальщиков по шпаге и эспадрону входят в программу Олимпийских игр с 1896 г., а по рапире — с 1924 г. Чемпионаты Европы — в 1906—1936 гг., мира — с 1937 г.

Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА). Создана в 1904 г. в Париже, объединяет около 180 национальных футбольных ассоциаций. В ее состав также входят шесть региональных организаций: Европейский союз футбольных ассоциаций (УЕФА), Азиатская и Африканская футбольные конфедерации, Конфедерация футбола Северной и Центральной Америки и Карибского моря, Южной Америки, Австралии и Океании. Советские футболисты вступили в ФИФА в 1946 г. Высший орган ФИФА — конгресс — созывается один раз в два года. В промежутках между конгрессами все вопросы решает Исполнительный комитет ФИФА. Официальные языки федерации — английский, французский, испанский и немецкий. Чемпионаты мира проводятся с 1930 г. Начиная с 1900 г. соревнования по футболу проводились на всех Олимпийских играх, кроме 1932 г.

Международная федерация хоккея на траве (ФИХ). Основана в 1924 г. Верховный орган — конгресс — созывается один раз в два

года. В промежутках между конгрессами руководство работой федерации осуществляет Бюро ФИХ. Официальные языки — английский и французский. Соревнования по травяному хоккею входят в программу Олимпийских игр с 1908 г.

Международная федерация хоккея с шайбой (ИИХФ). В 1908 г. была организована Международная лига хоккея на льду (ЛИГХ), ныне — ИИХФ. В настоящее время объединяет свыше 140 стран. Руководящими органами являются конгресс (ежегодные и полугодовые собрания), совет и континентальные исполнительные комитеты. Руководство текущей деятельностью осуществляет совет. Официальными языками являются все языки стран-членов. Рабочие языки, на которых ведется переписка, — английский, немецкий и французский. В 1924 г. хоккей с шайбой был включен в программу Олимпийских игр.

2. Другая категория *МСФ представляет виды спорта, которые не входят в программу Олимпийских игр*. Эти МСФ также проводят комплексные международные соревнования — Всемирные игры по неолимпийским видам спорта. В программу этих крупных соревнований входят такие виды, как самбо, каратэ-до, хоккей в зале на роликовых коньках, спортивная акробатика, водные лыжи, кастинг (вид спортивного рыболовства, заключающийся в соревновании по технике владения спиннингом и нахлыстовой снастью) плавание с манекеном и др. I Всемирные игры по неолимпийским видам спорта прошли в 1981 г. Последующие проводились через каждые четыре года, т.е. в 1985, 1989, 1993, 1997 гг. и т.д.

К концу 1991 г. президентами МСФ были следующие представители России: Ю.Е. Титов (Международная федерация гимнастики, с 1976 г.), В.С. Сысоев (Международная любительская федерация велоспорта, с 1982 г.) и И.А. Новиков (Международный союз современного пятиборья и биатлона, с 1988 гг.). В 1992 г. потеряли свои посты В.С. Сысоев и И.А. Новиков, в 1996-м — Ю.Е. Титов.

Два россиянина возглавляют МСФ, признанные МОК, по видам спорта, которые не включены в олимпийскую программу на данном этапе, но могут быть включены в будущем. Это президент Международной федерации шахмат (ФИДЕ) К.Н. Илюмжинов и президент Международной федерации бенди А.И. Поморцев. М.И. Тихомиров возглавляет Международную федерацию любительского самбо (ФИАС), которая признания МОК не имеет.

Как уже говорилось ранее, МСФ в настоящее время объединены и в комплексные МСО: Генеральная ассоциация международных спортивных федераций (ГАИСФ), Ассоциация международных федераций летних олимпийских видов спорта (АСОИФ), Ассоциа-

ция международных федераций зимних олимпийских видов спорта (АИОВФ) и др. Все эти ассоциации признаны МОК. Однако согласно п. 4 правила 4 гл. 1 Олимпийской хартии признание ассоциаций МСФ ни в коем случае не влияет на право каждой из них вести дела напрямую с МОК, и наоборот. Заметим, что, к сожалению, в руководящих органах объединений МСФ ни одного россиянина нет.

Необходимо иметь в виду, что международные спортивные федерации создаются и действуют не только для развития спорта высоких достижений, но и спорта для всех (массового спорта). В уставах МСФ содержатся соответствующие формулировки: ФИФА — «способствовать развитию игры в футбол любым путем, который признан подходящим ФИФА или ее исполнительным комитетом»; ФИБА — «распространение любительского баскетбола во всем мире»; ФИВБ — «содействие развитию волейбола в разных странах» и т.д. Среди целей, определенных в уставе ИААФ, «установление дружеских отношений между всеми членами для развития легкой атлетики в мире». То есть запись в уставе о развитии того или иного вида спорта в разных странах мира обязательно присутствует, однако, как отмечают исследователи, она носит скорее формальный характер — эдакая дежурная фраза о необходимости развития спорта среди широких масс населения¹. На практике исполнение задачи развития спорта для всех затрудняется по нескольким причинам, основной из которых является нехватка финансирования. Как правило, финансы МСФ складываются из годовых членских взносов национальных федераций, и расходуются они, прежде всего, на нужды спорта высоких достижений. Поддержка развития спорта для всех — это, прежде всего, прерогатива национальных спортивных организаций и местных органов власти.

Особую группу МСО по отдельным видам спорта составляют *международные спортивные организации профессионального спорта*. К ним относятся такие крупные профессиональные спортивные организации, как упоминавшиеся ранее Национальная баскетбольная ассоциация (НБА), Национальная хоккейная лига (НХЛ), Национальная футбольная лига (НФЛ) и Главная бейсбольная лига (ГБЛ). Их можно отнести к числу *региональных* международных организаций профессионального спорта, объединяющих клубы (лиги, союзы и т.п.) ряда стран континента. Так, НХЛ, действующая в Северной Америке с 1917 г., к началу XXI в. объединяла 21 команду США и семь канадских команд.

¹ См: Чеченков С.В. Спортивные федерации: спорт для всех и спорт высших достижений // Тренер. 2001. № 1.

Деятельность названных организаций оказывает воздействие и на деятельность международных спортивных федераций. В частности, речь идет о трансформации систем соревнований, появлении новых, привлекательных для зрителей, телевидения, бизнеса турниров международных федераций по баскетболу (ФИБА), волейболу (ФИБВ), легкой атлетике (ИААФ), хоккее (ИИХФ), футболу (ФИФА, УЕФА) и др.

Так, после решения МОК о допуске профессионалов на Олимпийские игры ФИБА в круг своих интересов включила профессиональный баскетбол, установив тесные контакты с НБА. При совместном участии этих организаций в 1988 г. была создана Мировая баскетбольная ассоциация, объединившая семь североамериканских и восемь европейских команд. В 1997 г. ФИБА вместе с президентами ведущих европейских клубов учредили Европейскую профессиональную лигу, а в 1999 г. состоялся первый чемпионат Северной баскетбольной лиги (СБЛ), победителем которой стал литовский «Жальгирис». Развитие европейского профессионального баскетбола идет в направлении создания лиги, способной составить конкуренцию НБА.

Для этого ФИБА в 1999 г. было принято решение об отмене квот на легионеров. Несмотря на возражения Европейской конференции ФИБА против открытия национальных границ и полной свободы перемещения баскетболистов из клуба в клуб, это решение с определенными оговорками было оставлено в силе. Его принятию не помешали возражения делегатов из России, Литвы и Израиля, которые высказывались за то, чтобы был сохранен лимит — два легионера неевропейского гражданства (т.е. баскетболистов США).

В 2004 г. Совет ИИХФ принял решение о проведении с 2005 г. соревнований по хоккею на первенство Европейской лиги чемпионов по аналогу футбольного турнира. Право участвовать в хоккейной Лиге чемпионов получили чемпионы пяти лучших европейских стран (согласно рейтингу ИИХФ) и команда — хозяйка турнира или та, которую выберет сама федерация.

Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА) занимается развитием как любительского, так и профессионального футбола, но в отличие от большинства других федераций спортсменов на любителей и профессионалов не делит, а делит их на футболистов, участвующих в кубке мира, в Олимпийских играх, молодежных и юношеских чемпионатах мира и т.п. И под профессионалами, и под любителями, с позиции ФИФА, следует иметь в виду просто игроков, которых в международном футболе классифицируют по возрасту и уровню мастерства.

Международная федерация лаун-тенниса (ИЛТФ) признает и любителей, и профессионалов. И те и другие начали регулярно

встречаться вместе с 1968 г., когда Уимблдонский турнир стал открытым для всех теннисистов. В 1972 г. ведущими мировыми теннисистами была создана Ассоциация теннисистов-профессионалов (АТП), а через год — Женская ассоциация профессионального тенниса (с 1990 г. — ВТА). Эти две организации, по сути дела, являются флагманами мирового профессионального тенниса. В настоящее время АТП объединяет более 200 сильнейших теннисистов, а ВТА — более 100 спортсменок.

Серьезные шаги были предприняты в организации крупных международных теннисных турниров. Впервые один из 53 турниров мировой серии АТП-тур был проведен в 1990 г. в Москве и получил название «Кубок Кремля». С каждым годом авторитет этого турнира растет, в последнее время его призовой фонд превысил 1 млн долл. Женская часть Кубка Кремля вошла в серию супертурниров ВТА. С 1996 г. АТП-тур проводит в России еще один турнир высокого ранга — «Санкт-Петербург Оупен».

Наряду с вышеназванными, *всемирные* международные организации профессионального спорта в последней четверти XX в. стали появляться в сфере велоспорта, бокса, гольфа и др.

В 1990 г. была образована Международная федерация профессионального велоспорта (ФИСП). Через несколько лет ФИСП имела более 30 коллективных членов, в нее входило около тысячи профессиональных гонщиков. В 1992 г. Международная любительская федерация велосипедного спорта и Международная федерация профессионального велоспорта были объединены в единую организацию — Международный союз велосипедистов (УСИ). Понятие «любитель» из велосипедного спорта было изъято и в настоящее время этим видом спорта руководит единая федерация.

В профессиональном боксе существует несколько международных организаций (WBA, IBF, WBC, WBO, WBF), которые проводят соревнования по своим версиям. Каждая из ведущих международных федераций профессионального бокса выпускает свои рейтинги, организует по собственным версиям матчи за звание чемпиона мира. Если к этому прибавить еще с полдюжины стремящихся к международному признанию организаций, а также многочисленные турниры за звание межконтинентальных и континентальных чемпионов, то станет ясно, почему рядовым болельщикам разобраться в системе профессионального бокса достаточно сложно. Все это не лучшим образом сказывается на организации и правовом регулировании данной сферы.

В гольфе также существует несколько международных организаций: Ассоциация турниров профессиональных игроков в гольф,

Ассоциация профессионального гольфа для женщин, Ассоциация профессионального гольфа короткими клюшками.

В марте 1991 г. была образована Мировая лига по американскому футболу, в которую вошли шесть американских и четыре европейские команды из Италии, Германии, Англии, Испании. Появление новой международной профессиональной лиги — инициатива американских спортивных бизнесменов из Национальной футбольной лиги (НФЛ)¹.

Таким образом, профессиональный спорт становится составной частью международного спортивного, в том числе олимпийского, движения. Вместе с тем сегодня не существует международной организации, объединяющей все имеющиеся в мире профессиональные виды спорта; нет ее и в международном спортивном движении.

3. МСО по отраслям знаний и деятельности, имеющим опосредованное отношение к физической культуре и спорту. Примерами таких организаций являются Международная ассоциация спортивной прессы (АИПС), Международная ассоциация сооружений и сооружений для досуга (ИАКС), Международная ассоциация высших школ физического образования (АИЕСЕП), Международная федерация спортивной медицины (ФИМС), Международная ассоциация олимпийских медицинских работников (ИАОМО), Международное общество психологии спорта (ИССП), Европейская федерация психологии спорта и физической деятельности (ФЕПСАК) и др. Рассмотрим некоторые из них.

Международная ассоциация спортивной прессы (АИПС). Создана в 1924 г. Объединяет национальные федерации спортивных журналов. Получила признание МОК. Советские журналисты вступили в нее в 1956 г. Высший орган АИПС — конгресс. Созывается один раз в четыре года во время Олимпийских игр. Кроме конгрессов один раз в год проходят генеральные ассамблеи, которые рассматривают текущие вопросы. В период между конгрессами и генеральными ассамблеями руководство деятельностью ассоциации осуществляется исполкомом АИПС, избираемым на конгрессе. Официальные языки — английский, немецкий и французский. По инициативе Международной ассоциации спортивной прессы с 1995 г. отмечается Международный день спортивного журналиста.

Международная федерация спортивной медицины (ФИМС). Создана в 1928 г., получила признание МОК. Советские медики вступили в федерацию в 1952 г. Ее верховным органом является гене-

¹ В отличие от НФЛ Национальная хоккейная лига выступила против создания в Европе Глобальной хоккейной лиги.

ральная ассамблея, созываемая один раз в четыре года. Текущей деятельностью ФИМС руководит исполнительный комитет. Официальные языки федерации — английский, испанский, итальянский и французский. Один раз в два года проводятся международные научные конгрессы спортивной медицины. В 1958 г. в Москве состоялся XII Юбилейный конгресс.

Международная ассоциация олимпийских медицинских работников (ИАОМО) создана в 1968 г. СССР вступил в ассоциацию в 1972 г.

Международное общество психологии спорта (ИССП). Создано в 1964 г. Психологи из Советского Союза вступили в эту организацию в 1971 г. ИССП имеет пять ключевых направлений деятельности: физическая активность, проявляемая в игре, спортивных соревнованиях, физических упражнениях, детский и юношеский спорт; эмоции и страсти в физической культуре и спорте; тренер, команда и спортивные соревнования; пути повышения физической активности для здоровья и благополучия, «спорт для всех». В 2004 г. в Копенгагене (Дания) проходил XI Европейский конгресс по спортивной психологии¹.

Европейская федерация психологии спорта и физической деятельности (ФЕПСАК). Основана на первой Генеральной ассамблее, проходившей в рамках второго Европейского конгресса по вопросам психологии спорта 4 июня 1969 г. в Виттеле (Франция) как континентальная организация. ФЕПСАК является членом ИССП, проводит свои конгрессы каждые четыре года, координирует действия спортивных психологов в Европе. Членами Руководящего совета ФЕПСАК являются психологи России: А.В. Родионов, А.А. Лалаян, Г.Д. Горбунов и др.²

4. МСО по их определенной принадлежности объединяют спортсменов по какой-либо принадлежности: профессиональной — Международная федерация университетского спорта (ФИСУ), Международный совет военного спорта (СИЗМ), Международный спортивный союз железнодорожников (УСИК), Международный рабочий спортивный комитет (КСИТ) и др.; религиозной — Международная ассоциация молодых христиан, Международный католический союз физического воспитания и спорта и др.

Рассмотрим некоторые из них.

Международная федерация университетского спорта (ФИСУ). Основана в 1949 г. в г. Мерано (Италия). Объединяет свыше 100 стран.

¹ См.: Романина Е. XI Европейский конгресс по психологии спорта // Спортивный психолог. 2004. № 1. С. 96—97.

² См.: Психология спорта в терминах, понятиях, междисциплинарных связях: Словарь-справочник / сост. Е.Н. Сурков. М., 1996. С. 394—395.

Члены ФИСУ — национальные студенческие спортивные организации всех континентов. Федерация студенческого спорта СССР стала членом ФИСУ в 1959 г. ФИСУ является членом Генеральной ассоциации международных спортивных федераций. Высший орган — генеральная ассамблея, собирается один раз в два года. Между ассамблеями ее деятельность осуществляет исполнительный комитет. Официальные языки — английский, французский и русский; рабочие языки — английский и французский. С 1960 г. проводятся летние универсиады — в нечетные годы и зимние — в четные.

Международный совет военного спорта (СИЗМ). Образован в 1948 г. в г. Ницца (Франция) по инициативе пяти стран: Бельгии, Дании, Люксембурга, Нидерландов и Франции. Объединяет спортивные организации более 100 стран. Верховный орган — Генеральная ассамблея, проводимая ежегодно. В период между ассамблеями работает исполком. Официальные языки — французский и английский.

В целом с учетом сказанного в настоящем параграфе можно сделать следующие выводы.

1. Представительство России в руководящих органах МСД не соответствует вкладу нашей страны в развитие международного олимпийского и спортивного движения.

2. Государственная политика в сфере спорта должна учитывать реалии МСД, его общественный характер, структуру, систему взаимосвязей, принцип выборности руководящих органов и способствовать увеличению возможностей представителей России влиять на положение дел в МСД, принятие решений его руководящими органами.

3. Необходимы взаимосогласованные действия всех физкультурно-спортивных и других организаций страны для сохранения существующего представительства России в МОК, МСФ, АНОК и др., а также для его количественного и качественного роста. В противном случае трудно защищать интересы российских атлетов, решать такие важные для развития олимпийского и спортивного движения в стране задачи, как, например, получение права на проведение Олимпийских игр, чемпионатов мира и Европы.

3.3. Государства в сфере международного спортивного движения и международного спортивного права

К числу субъектов международного спортивного права, оказывающих огромное воздействие на международную спортивную систему, относятся государства. Каждое государство в международном спортивном движении имеет:

- *общий* международно-правовой *статус*, т.е. определенный в целом международным правом, его принципами набор прав и обязанностей, присущих в равной степени всем государствам;
- *специальный* международно-правовой *статус*, т.е. набор прав и обязанностей, определенный специфическим положением государства, особыми договорами, например статус члена Совета Европы;
- *индивидуальный* международно-правовой *статус*, т.е. совокупность прав и обязанностей конкретного государства.

Государства равны в обладании правосубъектностью, но объем правосубъектности у разных государств неодинаков. Так, все они в равной степени могут заключать международные договоры по вопросам спорта и физической культуры, однако не у всех государств одинаковое количество таких договоров и соответственно одинаковый набор прав и обязанностей, вытекающих из них.

Спортивные правоотношения между государствами. Одной из основных групп межгосударственных правоотношений в спортивной сфере являются правоотношения, имеющие в качестве предмета *внутренние правовые режимы*, в которых взаимодействуют между собой спортивные организации и спортсмены разных стран и другие субъекты международной спортивной деятельности.

В рамках таких правоотношений государства согласовывают те или иные изменения во внутреннем законодательстве в одностороннем, двустороннем, многостороннем или универсальном порядке. Тем самым происходит некая унификация внутренних правовых режимов, их «сцепление» друг с другом. Так, если государства — участники Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.) устанавливают единый перечень запрещенных препаратов, тем самым они юридически унифицируют подходы в одном из самых острых вопросов международного спорта.

Если государства вводят общие принципы и правила по предотвращению насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, то тем самым создается единообразный правовой режим, обеспечивающий безопасность организации и проведения спортивных мероприятий и уходит в историю разногласия национальных правовых режимов в данной сфере.

Унификация внутренних правовых режимов через межгосударственные правоотношения происходит во многих вопросах функционирования международного спортивного движения — от вопросов общедоступности спорта до вопросов его экологичности и безопасности.

В этой своей части, в которой преобладают правоотношения по поводу внутренних правовых режимов, МСП играет роль своеобразного «рамочного права», поскольку задает общие направления, установки и в то же время рамки для изменений в национальном законодательстве или для согласованного функционирования национальных правовых систем разных стран.

Суверенитет и юрисдикция государств в международном спортивном движении. Неотъемлемым качеством государства, его основной характеристикой и главной предпосылкой его правосубъектности является *суверенитет (sovereignty)*. Термин этот обозначает осуществление исключительно данным государством всей полноты власти на определенной территории в рамках государственных границ.

Более узкое родовое понятие, которое следует из суверенитета, являющееся его проявлением, называется *юрисдикцией (jurisdiction)*. По существу, это совокупность полномочий государства, государственных органов рассматривать и разрешать дела в соответствии со своим внутренним правом. Под юрисдикцией понимается также и сфера отношений, на которые распространяются полномочия государства, его органов.

Различают несколько разновидностей юрисдикции в зависимости от того или иного критерия:

- по характеру власти — законодательная, исполнительная, судебная;
- по сфере действия — национальная (территориальная и личная), экстратерриториальная (экстерриториальная);
- по объему — полная, ограниченная.

В пределах своей территории государство осуществляет полную юрисдикцию, т.е. вправе предписывать поведение субъектам права и подкреплять предписания всеми законными средствами государственного принуждения.

Граждане и юридические лица на национальной территории (включая иностранных лиц) находятся в сфере полной юрисдикции государства. Исключения возможны только для случаев, когда соответствующими международными договорами предусматривается иное.

Личная (национальная) юрисдикция осуществляется государством в отношении своих граждан, когда они находятся за пределами его территории, например в открытом море. Юрисдикция государства в отношении своих граждан за рубежом ограничена.

Если гражданин находится на территории иностранного государства, то он попадает в сферу юрисдикции этого иностранного

государства и, следовательно, находится в двух юрисдикциях одновременно — своего государства и государства пребывания.

Однако осуществить свою юрисдикцию государство сможет, только когда гражданин вернется на национальную территорию (если иное не согласовано между государствами). В настоящее время распространена практика помощи государств друг другу по договорам в осуществлении своей юрисдикции на территории иностранного государства.

Зачастую, например при возникновении между хоккейными клубами разных стран правовых конфликтов, связанных с переходом игроков в НХЛ до окончания действия их контракта со спортивным клубом своей страны, возникают ситуации конкурирующей юрисдикции: два или более государств претендуют на свою юрисдикцию в рассмотрении и разрешении дела. Эта проблема решается на основании международных договоров и (или) обычаев.

Государство ограничено в осуществлении своей юрисдикции в отношении государственной собственности за рубежом. Как правило, такие вопросы решаются международным договором.

Экстратерриториальная юрисдикция имеет место, когда государство распространяет (пытается распространить) свои юрисдикцию и меры принуждения за пределы своей территории. Часто государства оговаривают вопросы осуществления экстратерриториальной юрисдикции, договариваются о ней.

Вопрос о спортивной функции государства. Итак, большая роль в международных спортивных отношениях принадлежит государствам. К началу XXI в. на Земле существовало около 200 государств и государственноподобных образований, где проживают примерно 6 млрд человек.

Каждое государство обладает *спортивной функцией*, т.е. осуществляет деятельность по обеспечению функционирования и развития сферы физической культуры и спорта соответствующим набором инструментов и методов, с учетом государственных интересов (как они понимаются государством).

В 1988 г. перед заключительным туром президентских выборов во Франции кандидаты в президенты Ф. Миттеран и Ж. Ширак дали интервью газете «Экип»¹. В частности, был задан вопрос, касающийся спортивной функции государства. Ж. Ширак отметил, что спорт должен быть приоритетной сферой деятельности правительства и исходя из этого должна создаваться его необходимая

¹ L'Equipe. 1988. 04.V.

структура. Подчеркнув, что является противником огосударствления спорта, Ж. Ширак указал на необходимость активного сотрудничества между государством и спортивным движением, в том числе потому, что у них общие цели. По мнению Ф. Миттерана, главное — чтобы физическая и спортивная деятельность стали одним из ключевых элементов государственной политики.

Физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность в зарубежных странах — это органичное сочетание и соединение усилий государства, его органов управления, различных общественных и частных организаций, учреждений, институтов.

Следует отметить, что вплоть до 1960-х годов роль государства в развитии спорта во многих странах была скорее номинальной. Спорт на Западе развивался в основном при отсутствии любых форм вмешательства государств в его сферу, правительства почти не проявляли интереса к спортивной жизни общества. Но после того как советский спорт и советские спортсмены благодаря помощи государства заняли ведущие позиции во многих видах спорта на Олимпийских играх, роль государства в ряде стран Европы (Германия, Финляндия, Франция, Швеция и др.) начала в 1970-е гг. постепенно преобразовываться. Тем самым можно сказать, что изменение отношения ряда государств к спорту произошло под влиянием спортивной политики, которую проводило советское государство. И прежде всего это касалось финансирования спорта высших достижений из государственного бюджета¹.

В начале 1970-х годов многие правительства западных стран осознали всю важность феномена спорта и начали уделять ему при-

¹ Однако в 1970—1980-е гг. эти изменения в названных странах не очень беспокоили советских спортивных руководителей разного ранга, так как средств, выделяемых из государственного и профсоюзного бюджетов, а также отчислений из доходов проводимых в СССР спортивных лотерей на развитие большого спорта вполне хватало. И только в начале 1990-х гг., когда финансирование российского спорта из государственного бюджета резко сократилось, а из профсоюзного бюджета практически прекратилось, руководители спортивного движения России заговорили об изменениях, произошедших в отношении государства к спорту в ряде европейских стран.

Примечательно, что когда в 1996 г. созданный в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва Комитет по туризму и спорту проводил парламентские слушания на тему «Законодательство о физической культуре, спорте и олимпийском движении в России и странах Европы», присутствовавшие на слушаниях представители Комитета по развитию спорта (CDDS) Совета Европы в своих выступлениях, особенно Германии, главное внимание уделили роли и отношению государства к спорту.

стальное внимание. С этого времени государство стало относиться к спорту как к потребности, праву и ценности, которые должны быть гарантированы всем гражданам. Отношение государства к спорту стало меняться в направлении активизации государственного участия, возрастания роли руководящих органов государства и местных органов власти в развитии спорта во всем многообразии его форм.

К проблеме государственного воздействия на спорт постепенно меняется и отношение МОК. «Ничто не может заменить роль, которую каждое правительство играет в области строительства спортивных сооружений, физического воспитания и подготовки кадров. Важно, чтобы каждый из вас поддерживал тесные контакты с правительствами ваших стран и чтобы правительства, со своей стороны, признавали нашу независимость», — подчеркнул в своей речи на открытии Генеральной ассамблеи НОК в апреле 1986 г. в Сеуле президент МОК Х.А. Самаранч¹.

Поскольку спорт является неотъемлемой частью жизни современного общества, активно влияющего на него, участие в нем в той или иной степени государства необходимо. Спорт как общественное и социальное явление не может сегодня оставаться вне сферы интересов и деятельности государства. В наши дни многие государства активно вмешиваются в спорт, понимая, что его недооценка непременно скажется на будущем нации.

Мотивы вовлечения государства в спорт довольно разнообразны и зависят от множества факторов (тип государства, его исторические традиции, политические и социально-экономические условия, экологические характеристики, система общественных и культурных ценностей, социальная философия, демографические, воспитательные и образовательные показатели, проповедуемая религия и др.).

От культуры к культуре, от нации к нации меняются направленность и степень участия государств в спортивной жизни. Если в одних странах предпосылки и степень вовлечения государств в спортивную жизнь характеризует широкий диапазон целей, то в других можно выделить лишь один или несколько преобладающих мотивов. Причем действие целей и мотивов оценивается по-разному на определенных этапах развития того или иного государства. Они во многом определяют организационно-управленческую структуру национального спорта и модель спортивного движения.

¹ Sport. 1986. 17.IX.

Каждому историческому периоду развития государства присуща своя спортивная модель, учитывающая перечисленные и многие другие факторы. Все эти факторы, вместе или по отдельности, влияют на присущий тому или иному обществу тип спортивной системы.

Взаимосвязь спортивной системы с названными факторами носит симбиотический характер.

Можно выделить следующие мотивы, предопределяющие необходимость государственного участия в сфере спорта:

- функция обеспечения потребностей индивида (поддержание здоровья нации);
- экономическая и трудовая функция;
- правоохранительная и социализирующая функция (поддержание общественного порядка);
- военная функция (защита Отечества);
- функция политического воспитания в духе господствующей идеологии;
- функция укрепления национального престижа;
- законодательная функция;
- функция развития международных отношений¹.

В этом и состоит спортивная функция государств, которая постепенно претерпевает эволюцию². Как и в любой другой сфере, государство по своеобразному общественному договору обязано обеспечить порядок в спортивной сфере, предотвращать кризисы (лобовое столкновение интересов), а если они происходят — своевременно и эффективно бороться с ними, нейтрализовать их неблагоприятные последствия.

Изучением мотивов вовлечения или вмешательства государства в сферу спорта занимался французский исследователь Мейно еще в середине 1960-х годов. Он определил три главные причины такого вмешательства: забота о здоровье населения, забота о поддержании общественного порядка и забота об утверждении национального престижа³.

В США вовлечение американского правительства в спорт начиная с 1950-х годов, диктовалось в основном двумя причинами: низкой физической подготовленностью молодежи и необходимостью укреп-

¹ Чем мощнее государство политически и экономически, тем больше рычагов влияния на международные спортивные отношения оно имеет.

² Видоизменение спортивной функции государства происходит в том числе в соответствии с тем, что диктует глобализация.

³ *Meunand J. Sport et politique. Paris: Payot, 1966. P. 7.*

пления национального престижа путем улучшения выступления спортсменов на международной арене. Многие советские исследователи, анализируя мотивы вовлечения зарубежных правительств, и прежде всего США, в спорт, всегда называли еще и функцию отвлечения населения от проблем общества. У руководства СССР основных мотивов было три: доказательство превосходства социалистической системы, повышение производительности труда и укрепление обороноспособности страны.

Воспитание в людях законопослушания, привычки к дисциплине, самосовершенствованию, желания быть сильным и полезным обществу является для любой политической идеологии мощным импульсом к единению и процветанию нации. И государства обычно поддерживают различные акции, направленные на это: программы повышения физической подготовки населения, программы совершенствования системы спорта высших достижений и т.д. Поэтому воспитательная, социализирующая и правоохранительная функции характерны для правительств всех стран. Между тем функция обеспечения потребностей индивида, например, играет более важную роль в странах с демократической ориентацией. Что касается законодательной функции, то она свойственна странам, создавшим у себя спортивное законодательство. Остальные функции (экономическая, трудовая, военная, укрепление национального престижа, улучшение международных отношений) характерны практически в той или иной степени для правительств всех стран.

Государства оказывают физическому воспитанию и спорту финансовую помощь, независимо от характера отношений между государством и спортивным движением. Правительства принимают прямое и косвенное участие в финансировании спорта, и прежде всего в области подготовки спортсменов высокого класса, строительства спортсооружений, подготовки кадров и проведения научно-исследовательской и информационной работы. Правительства субсидируют упомянутые выше программы повышения физической подготовки населения и совершенствования системы спорта высших достижений.

Во многих странах программы, связанные со спортом для всех, являются прерогативой местных и региональных органов власти, а программы, касающиеся большого спорта — федеральных властей. Немецкий журналист М. Херман пишет: «Нетрудно выделить основные общественные институты, которые оказывают воздействие на развитие и структуру спорта. Это — государство, спортивные федерации и бизнес-структуры. Государство мотивирует свое участие в делах спорта его социальной значимостью, федерации — не-

обходимостью представлять и защищать интересы спортсменов, бизнес — возможностью получения прибыли на новом рынке, которым стала всеобщая потребность в двигательной деятельности. Что касается спорта высших достижений, то здесь все эти три общественных института действуют заодно»¹.

Государственная заинтересованность и поддержка сделали возможным развитие профессионального футбола в Нигерии и Китае. В Нигерии в 1990 г. по инициативе государства было зарегистрировано 30 профессиональных команд, владельцами которых стали как частные лица, так и государственные организации. Командам были предоставлены экономические льготы, которые касались арендной платы за пользование стадионами, налоговых сборов, получения земли для строительства стадионов, разрешений на занятия коммерческой деятельностью. Участие государства дало результаты: в 1996 г. сборная Нигерии стала олимпийским чемпионом и уверенно вошла в число лидеров мирового футбола.

В КНР модель развития профессионального футбола во многом сходна с нигерийским вариантом. Но активное участие государства подкреплено финансовой поддержкой спонсоров. Акцент был сделан на развитие отдельных видов спорта с целью превращения их в профессиональные. В ходе реформ поставлена задача создания механизма управления, который соответствовал бы, с одной стороны, статусу и роли спорта в китайском обществе, а с другой — роли рынка в системе современного профессионального спорта². В 1994 г. в КНР была организована профессиональная лига (12 команд), спонсором которой по инициативе властей выступила американская табачная компания «Мальборо», получившая льготные условия для бизнеса в стране³.

Как свидетельствует история, национальные правительства использовали и продолжают использовать спорт и физическое воспитание как средство внушения молодому поколению определенного политического мировоззрения. Подтверждением тому служат ювенты в Римской империи, движение «Сокол» в Чехословакии и турнирство в Германии XIX в., деятельность молодежных групп в нацистской Германии, в Италии, развитие спорта в СССР и КНР в минувшем столетии.

¹ Olympische Jugend. 1985. № 4. P. 37.

² См.: Цзе Ц., Кутенов М.Е. Современный механизм управления спортом в Китае: Учебно-методическое пособие. М., 2004.

³ См.: Гуськов С.И., Платонов В.Н., Линец М.М., Юшко Б.Н. Профессиональный спорт. Киев, 2000.

В начале XXI в. наметилась тенденция активизации государственного участия в организации соревнований и даже поддержке спортивных клубов. Сегодня без участия государства и местных органов власти во многих странах, особенно в России, практически невозможно провести крупное спортивное соревнование. К примеру, в 1998 г. в Москве состоялся финал легкоатлетических соревнований Гран-при. Для его организации 10 июня 1997 г. Правительство Москвы приняло специальное распоряжение № 606-РП «О подготовке и проведении международных соревнований по легкой атлетике финал Гран-При 1998 года», в котором имелись пункты об оказании прямой государственной помощи.

Кроме того, были даны задания Комитету здравоохранения по медико-санитарному обслуживанию участников соревнований; АО «Лужники» — по подготовке стадиона; ГАО «Москва» и АО «Мосгорреклама» — по осуществлению рекламы; Управлению транспорта и связи — по выделению автотранспорта для участников соревнований, а Мосгорспорткомитету — по привлечению на соревнования зрителей.

Мотивы и степень вовлечения государства в спорт определяют *организационную систему управления спортом (национальную модель спортивного движения)*.

В зависимости от концепции роли государства в жизнедеятельности общества, в том числе в спортивной жизни, можно выделить следующие *модели спортивного движения*: 1) неинтервенционистская («невмешательство государства в спорт»); 2) интервенционистская («вмешательство государства в спорт»); 3) смешанная. Каждая из них имеет свои особенности. Остановимся на их характеристике¹.

1. Модель невмешательства государства в дела спорта.

Казалось бы, спортивная сфера должна быть объектом самого пристального внимания государства. Однако на деле это не всегда так. Правительства многих стран и даже таких высокоразвитых, как США, Великобритания, Нидерланды, Норвегия, Швеция, давно уже отдали большой спорт на откуп частному предпринимательству.

В странах, где имеет место принцип невмешательства государства в спорт, спортивная активность хотя и считается социально значимой, но тем не менее является выражением свободной и автономной инициативы самих граждан страны. Характерный пример — США, где федеральное правительство не оказывает спорту прямой финансовой поддержки.

¹ См.: Slack T. Understanding Sports Organizations. Ill.: Human Kinetics, 1997.

В странах, где государства не вмешиваются в дела спорта, где само спортивное движение и его высшие уровни общественного управления являются двигателем и точкой опоры спортивного движения, государство все же вовлекается в дела спорта, выдвигая свои инициативы в целях поддержки спортивных клубов, федераций и руководства спортивного движения. На практике эти инициативы выражаются, например, в виде создания инфраструктур и служб (строительство спортивных сооружений, оздоровительных центров и т.д., формирование структур по подготовке спортсменов высокого класса и обеспечению их социальной защищенности, подготовке кадров спортивных специалистов, осуществлению научно-исследовательской и информационной деятельности).

В вопросе взаимоотношений государства и спорта долгое время негативную роль играла и продолжает играть запись в Олимпийской хартии об автономии и независимом характере деятельности НОК, которую многие понимают буквально. Отсюда и пошли широко распространенные на Западе разговоры о «спорте вне политики» и о «независимости» спорта от государства. В то же время, продолжая говорить о «независимости» спорта, руководители международных спортивных организаций, включая и МОК, в середине 1980-х гг. начали признавать необходимость тесных контактов НОК с правительствами своих стран.

Государство может вмешиваться в сферу спорта независимо от его структуры или типа спортивной системы. Однако эта возможность вмешательства ограничена, поскольку базируется на признании автономности спорта в странах, культивировавших рассматриваемую модель невмешательства. Так, спортивное право ряда европейских государств определяет юрисдикцию судов и учреждений, регулирующих спорт. Суды общей юрисдикции в некоторых западных странах, особенно в Великобритании, придерживаются принципа независимости специализированных судов (арбитражей), принимающих решения в области спорта, и вторгаются в их деятельность только в строго определенных случаях. Спортивным правом установлены пределы рассмотрения споров спортивными судами, при нарушении которых возможно вмешательство судов общей юрисдикции.

В целом модель невмешательства государства в дела спорта носит более гибкий характер, чем модель вмешательства, так как гораздо быстрее реагирует на все изменения, происходящие в мире и обществе. Кроме того, в ней уделяется больше внимания разграничению полномочий федеральных органов и спортивных организаций.

2. Модель вмешательства государства в дела спорта.

Данная модель предлагает действенный механизм взаимодействия государства и спортивного движения. Государства, в которых

культивируется данная модель, берут на себя обязательства и ответственность по его развитию. Управление спортом может быть возложено на специальные министерства по спорту, советы или комитеты с функциями, сходными с функциями спортивных министерств, или различные министерства, курирующие отдельные аспекты спорта наряду с другими объектами управления.

Во Франции создано Министерство молодежи и спорта, которое представляет собой структуру, имеющую отделения по всей стране. В Испании Высший совет по спорту имеет функции, сходные с функциями министерства. К группе стран, имеющих специальный орган по управлению спортом, относится и подавляющее большинство развивающихся государств, стран Восточной Европы и бывшего СССР.

В других странах спорт находится под контролем министерств по образованию, культуре или других министерств (Дания, Исландия, Норвегия — Министерства культуры, ФРГ и Швейцария — Министерства внутренних дел, Швеция — Министерства финансов, Япония — Министерства образования, науки и культуры и т.д.). Как правило, в таких министерствах создан специальный отдел, выполняющий функции правительственного органа в спортивной сфере.

На периферийном уровне государственно-управленческие структуры, отвечающие за спорт, варьируются в соответствии с типом децентрализации, принятым в государстве. Так, в Германии каждая земля имеет министра, в сферу ведения которого наряду с другими входит также спорт. В Бельгии в каждой языковой общине действует министр, отвечающий за спорт. В Испании все региональные правительства включают в себя генеральные директораты по спорту. В Италии региональные советы имеют своих делегатов, отвечающих за сферу спорта.

Во Франции существует децентрализация многих государственных служб, но не в сфере спорта, так что Министерство молодежи и спорта представляет собой разветвленную по территории страны структуру, имеющую 25 отделений и 100 муниципальных департаментов спорта. Роль и компетенция Министерства молодежи и спорта Франции определена законом о спорте 1992 г., декретом о спорте 1993 г. и рядом других нормативных актов. В министерстве имеются два управления по спорту, шесть бюро — финансовое, международное, спорта высших достижений, политики развития видов спорта, управления учреждениями централизованной подготовки спортсменов, науки, спортивного инвентаря и оборудования. Несмотря на то что спорт находится под государственным управле-

нием, государство делегирует часть административной власти национальным спортивным федерациям (НСФ). Взаимосвязь между ними регулируется посредством заключения ежегодных соглашений, которые должны быть подписаны федерациями — как предварительное условие для получения средств от государства. Делегируя власть, правительство вместе с тем осуществляет контроль за статусным положением и степенью доверия федерациям, а также за законностью и правильностью предоставляемой ими отчетности.

В государствах, где существует принцип вмешательства, направления деятельности и программы по спорту согласовываются с государственными властями, отвечающими за спорт при неизменном уважении автономии спортивных организаций. Партнерство между государством и спортивным движением приводит на практике к формированию общего курса национальной спортивной политики, зачастую разрабатываемого с помощью органов, в которых имеются и представители властей, и руководители спортивных организаций. Это и Высший совет по спорту в Испании, и комиссии в Австралии и Бельгии, и т.д.

В ряде стран (например, в Бельгии, Греции и Турции) одобрение правительством спортивных программ не увязано с какой бы то ни было государственной функцией или функцией общественной полезности, выполняемой федерациями.

3. *Смешанная модель управления спортом.* В некоторых странах рассмотренные две модели спортивного регулирования (государственная и негосударственная) дополняют одна другую, имеют ряд общих элементов и принципов. В частности, общественные органы управления, спортивные ассоциации, федерации и клубы считаются основой для развития спорта, признается структурная автономия спортивного движения и в то же время необходимость вмешательства в него государства. Это страны, имеющие смешанную систему спортивного движения. Например, в итальянском правопорядке Олимпийский комитет (КОНИ) играет главенствующую роль в национальном спортивном движении и наделен государственными полномочиями по руководству и развитию спорта.

Итак, в большинстве стран ответственность за развитие физического воспитания и спорта несут государственные органы. Обычно в странах, где имеется министерство, создаются центральные спортивные комитеты или советы (Франция и др.), функции которых заключаются в том, чтобы обеспечить взаимодействие всех спортивных ведомств и организаций — от клуба до министерства, внести предложения по дальнейшему развитию физического воспита-

ния и спорта, оказывать помощь в строительстве спортивных сооружений, подготовке кадров, проведении научно-исследовательской и информационной деятельности, сборе средств. Они, как правило, представляют в парламенты проекты законов, связанных со спортом, положительным образом влияют на деятельность спортивных федераций. Имея в своем распоряжении как собственные, так и государственные средства, комитеты и советы устанавливают порядок их распределения и контролируют их использование. В общем, задачи таких комитетов и советов состоят в том, чтобы оживить, улучшить, скоординировать и контролировать всю спортивную деятельность в стране.

Наличие различных моделей отношения государства к спорту предполагает существование различных систем управления спортом. В частности, обнаруживаются разные сферы и формы ответственности центральных или федеральных госорганов и территориальных (региональных или местных) властей.

В Германии спортивное движение связано с федеральным правительством в вопросах, касающихся спорта высших достижений, с правительствами земель — в вопросах школьного и вузовского спорта, деятельности спортклубов, обучения персонала и строительства спортивных сооружений. Организационная система спорта в землях представлена спортивными клубами земель, конфедерациями клубов или спортивными конфедерациями земель. Эти структуры и органы объединяются в высшие федеральные структуры — спортивные федерации, Национальный олимпийский комитет и Немецкий спортивный совет (ДСБ).

В Испании спортивные конфедерации создаются в каждом автономном регионе. Если эти конфедерации хотят, чтобы их члены принимали участие в соревнованиях национального и международного уровней, им необходимо объединяться с соответствующими спортивными федерациями Испании, сохраняя при этом свою правосубъектность, право собственности и прерогативы, определенные их уставом.

В странах, где спортивное движение имеет ряд высших руководящих органов, существуют разные формы их отношений — через обоюдное представительство, концентрацию внимания на проблемах, представляющих обоюдный интерес. Различные формы кооперации между НОК и спортивными конфедерациями в сфере спорта высших достижений существуют в Дании, в сфере оптимального использования финансов — в Швеции. В настоящее время имеют место тенденции к объединению высших организационных спортивных структур: в 1994 г. произошло слияние национальных олимпийских комитетов

и спортивных конфедераций в Нидерландах и Дании, в начале 1995 г. — в Норвегии.

К сказанному следует добавить, что какова бы ни была модель спортивного движения в той или иной стране, разница между ними заключается скорее в форме участия государства в организационных структурах и финансировании спорта, чем в функциях. Модель вмешательства или невмешательства государства в спорт, несомненно, оказывает влияние на законодательную базу.

Законодательная деятельность государств в спортивной сфере. Несмотря на особенности развития спорта в отдельных государствах, формы вовлечения государств в спортивную жизнь общества не отличаются широким многообразием. Они зависят прежде всего от тех целей, которые ставят перед спортом общество и государство.

Главная форма вовлечения государства в спорт на современном этапе — разработка и принятие актов спортивного законодательства. Для каждой страны характерны свои механизмы управления спортивным движением, но правовое регулирование в данной сфере присуще в той или иной степени практически всем странам.

Государства вырабатывают правила спортивных отношений, в том числе с международным (иностраным) элементом. Посредством своего внутреннего законодательства государства определяют статус спортивных организаций, спортсменов и других внутренних субъектов спортивных отношений, порядок их деятельности.

Государства устанавливают правовые режимы, в рамках которых функционирует массовый спорт, спорт высших достижений, включая профессиональный спорт, в том числе осуществляются управление спортивной сферой, финансирование спорта, его ресурсное обеспечение, сбор налогов, противодействие насилию и применению допинга в спорте, разрешение спортивных споров.

Посредством своего внутреннего законодательства государства определяют степень свободы для коммерческой деятельности в сфере спорта и правовой режим функционирования частноправовой сферы спортивных отношений, обеспечивая необходимый государственный контроль.

Национальные спортивные законодательства в разных странах имеют свои особенности¹. Чтобы лучше понять эти особенности, необходимо знать и учитывать факторы, оказывающие на них влияние. К таким факторам прежде всего относятся следующие:

¹ Это наглядно проявляется при знакомстве с книгой «Спортивное законодательство в странах Европы», изданной Советом Европы (СЕ) в 2000 г.

- отношение государства к спорту и модель спортивного движения. Анализ законодательных систем в крупнейших странах СЕ показывает, что они в первую очередь зависят от концепций роли государства (вмешательства или невмешательства) в развитие спорта, а также организационной и социально-экономической структуры национального спортивного движения;
- отношение государства, его законодательных органов, национальных спортивных организаций к хартиям, уставам, регламентам международных спортивных организаций, и прежде всего МОК и международных спортивных федераций;
- степень разработанности нормативно-правовых документов (уставов, регламентов и др.) национальных спортивных организаций, включая государственные;
- разграничение полномочий между государственными органами и общественными спортивными организациями;
- разграничение полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти в области спорта. Особенно много внимания в европейских законодательствах о спорте уделяется разграничению полномочий федеральных и местных органов власти и работе последних в области спорта. Уже с 1970-х годов во многих странах Совета Европы наблюдается тенденция усиления роли местных органов власти, особенно муниципалитетов, в развитии спорта. И принятая Европарламентом Европейская хартия о местном самоуправлении подтверждает данный вывод.

Признание права всех граждан на занятия спортом детерминирует необходимость включения занятий спортом в государственные конституции. Место и значимость спорта в конституциях стран различно. Однако если в конституции страны отсутствует упоминание о спорте, то это не означает, что эта страна игнорирует или не заинтересована в его развитии. Некоторые из них просто не видят в этом необходимости (ФРГ, Нидерланды, Италия и др.), поскольку спорт в них стал органичной частью общественной и культурной жизни. Так, Конституция ФРГ не содержит каких-либо статей, разъяснений о правах граждан на занятия спортом или разделении полномочий в области спорта между федеральным правительством и местными органами власти. В соответствии с общими законодательными принципами в стране ответственность за решение задач в этой сфере в значительной мере ложится на последние. Вместе с

тем в ст. 32, 91 А, 91 Б и 104 Конституции определена ответственность федерального правительства ФРГ в области спорта.

В Конституции Итальянской Республики, утвержденной в 1947 г., нет упоминаний о спорте, так как в этой стране признается принцип автономности спортивного правопорядка. Итальянское спортивное законодательство базируется на началах свободной частной инициативы. Структуру итальянского спорта составляют в основном добровольные и автономные спортивные клубы. Такая структура возможна благодаря конституции, защищающей право свободы ассоциаций.

В конституциях Италии, Ирландии, Голландии, хотя и нет прямого упоминания о спорте, есть статьи, связанные со здравоохранением и принятием превентивных мер по его укреплению средствами спорта и физической культуры.

В соответствии со ст. 15 Конституции Австрии спорт является самостоятельной сферой деятельности земель, что позволяет отдельным землям разрабатывать и вводить в действие законы о спорте, а также законы, не имеющие прямого отношения к спорту, но оказывающие на него влияние, например, закон о школе.

Анализ истории законодательного регулирования спорта говорит о том, что в конституциях отдельных стран, принятых еще в XIX в., вопросы спорта содержались. Например, обязанность государства заниматься физическим развитием подрастающего поколения и укреплением здоровья населения нашла отражение в одной из самых старых конституций стран Европы — Швейцарии, принятой в 1874 г. Статья 27 содержит три пункта, в которых Федерация обязуется поддерживать занятия физическими упражнениями и спортом, особенно в школе.

Конституции, принятые во второй половине XX в., обычно включают вопросы, относящиеся к физическому воспитанию и спорту. Совет Европы следит за тем, чтобы в новых законодательствах, а тем более в конституциях, были учтены принципы Европейской спортивной хартии. Они в частности учтены в Греции, Испании, Португалии, во вновь принятых конституциях стран бывшего СССР и ряда восточноевропейских стран. Так, в Конституции Греции от 11 июня 1975 г. в ст. 16 разд. IX говорится: «Спорт находится в ведении государства. Оно оказывает помощь и контролирует деятельность всех спортивных ассоциаций в соответствии с законом».

Наиболее полное отражение спорт нашел в конституциях бывших стран соцсодружества — ряда восточноевропейских стран. Так, Конституция Венгрии гарантирует право всех граждан на занятия

спортом. Государство отвечает за развитие физической культуры и спорта, местные органы власти обеспечивают необходимые условия для организации физкультурно-спортивной активности населения.

Ж.Б. Вера, профессор Сарагосского университета (Испания), подчеркивает, что включение понятия «спорт» в тексты конституций различных государств имеет принципиальное значение, поскольку предполагает создание надежной базы для разработки и осуществления программ развития физического воспитания и спорта. Позицию Ж.Б. Вера разделяет и председатель Генеральной спортивной ассамблеи Испании Л. Гарридо. Говоря о целесообразности конституционного регулирования спортивной жизни, он обосновывает это следующим: «Право на занятия спортом должно быть закреплено в Конституции с тем, чтобы отдельные граждане могли потребовать от правительства предоставления им соответствующих условий для занятий спортом. Это целесообразно со всех точек зрения — политической, экономической, юридической и воспитательной»¹.

Включение вопросов спорта в тексты конституций различных государств имеет огромное значение. Занятия спортом становятся конституционным правом всех граждан, гарантированным государством. Уполномоченные государственные и общественные организации следят за тем, чтобы такое право претворялось в жизнь. Включение спортивных вопросов в конституцию рассматривается как официальное признание государством значения и роли спорта для общества на самом высоком законодательном уровне.

В конце 1970-х — начале 1980-х годов международное спортивное движение все заметнее стало демонстрировать погоню за рекордами, достижениями высших результатов любой ценой на пределе человеческих возможностей. Спорт в мировом масштабе превратился в объект коммерческой деятельности, которой необходима была соответствующая нормативно-правовая база². Особенности отношений, возникающих в сфере физкультурно-спортивной жизни общества, вызвали необходимость адаптации «старого» и разработки нового нормативно-правового фундамента для регулирования правоотношений, складывающихся в области физической культуры и спорта.

Государства, осознавшие необходимость изменения либо формирования правовой базы физической культуры и спорта, выбрали различные пути развития регулирования правоотношений в этой

¹ См.: Sport and the Law (Proceeding of the 18th Colloguy on European Law, Maas-tricht, 12—14 October, 1988). 1988. P. 11—13.

² См.: *Noll R.* (ed). Government and the Sport Business. Washington, D.C.: Brookings Institution, 1974.

сфере. Исследование законодательства зарубежных стран показывает, что в этих странах можно выделить два основных подхода к формированию нормативной базы: отказ от разработки специальных законов и адаптация либо конкретизация нормативно-правовой базы под возникающие правоотношения (Германия, Великобритания), и принятие специальных законов (Бразилия, Испания) либо пакета законов (Аргентина, Италия) в области физической культуры и спорта.

Кроме того, необходимо четко разделять страны, где за спорт отвечают неправительственные организации, и страны, где им занимается специализированный государственный орган. Там, где за спорт отвечает специальный орган власти, как правило, имеется закон о спорте. Принятие законов о спорте имеет несколько причин: реформация конституционных обязанностей (Греция, Португалия, Испания); усиление роли и ответственности государства при решении спортивных вопросов (Франция); процесс ревизии законодательства (в странах Восточной Европы) и т.д.

Несмотря на разное отношение государств к спорту и названные выше факторы, влияющие на особенности спортивных законодательств отдельных стран, все же для многих законов о спорте характерны следующие общие положения:

- цели и задачи физического воспитания и спорта;
- организационная структура спортивного движения в стране;
- ответственность государства за развитие физического воспитания и спорта;
- роль местных органов власти и территориальных коммун, районов, регионов в области спорта;
- финансирование спорта, налогообложение, налоговые льготы;
- ресурсное обеспечение, в том числе строительство и эксплуатация спортивных сооружений;
- трудовые отношения в сфере профессионального спорта;
- физическое воспитание и спорт в школах и других учебных заведениях;
- подготовка кадров;
- проведение научно-исследовательской и информационной деятельности;
- спортивные отношения с международным (иностраным) элементом.

Наряду с этими общими положениями, в странах, где имеются государственные органы управления спортом, в законах о спорте предусмотрено разграничение полномочий между ними и общест-

венными спортивными организациями, а также регулируются такие вопросы спортивного движения, как:

- государственное управление спортивной сферой, статус органов государственного управления спортивной деятельностью;
- статус НОК и национальных спортивных федераций;
- деятельность спортивных клубов и секций;
- подготовка спортсменов высокого класса;
- права и обязанности спортсменов;
- спортивный маркетинг;
- защита спортивной и олимпийской символики;
- борьба с насилием и допингом в спорте;
- разрешение спортивных споров и др.

При этом важно, чтобы законодательство и спорт в стране не вступали в противоречие. Необходимы прозрачное законодательное регулирование взаимосвязей государства и спорта, четкое разделение компетенций между государственными ветвями власти и их разными уровнями, между государственными и общественными спортивными организациями, подтверждение безусловного приоритета общегосударственных законов над положениями уставов и правил национальных спортивных организаций. Именно такими системообразующими и регулирующими актами во многих странах являются законы о спорте.

Вплоть до 1970-х годов число стран, принявших Законы о спорте, физической подготовке или спортивной деятельности, было ограничено. Среди принятых законов — закон о физической подготовке и рекреации в Великобритании (1937), закон о спорте в Италии (1942), закон о физической подготовке и любительском спорте в Канаде (1961), закон о спорте в Японии (1961), в Швейцарии (1972), в Греции и во Франции (1975) и т.д. Начиная со второй половины 1970-х годов число стран, принявших или пересмотревших старые спортивные законы, резко увеличивается. В 1978 г. конгресс США принимает закон о любительском спорте, в 1980-е годы спортивные законы принимают Финляндия (1980), Франция (1984, 1992), Италия (1984), Испания (1988, 1990)¹, в начале 1990-х годов — почти все страны Восточной Европы.

Рассмотрим особенности систем спортивного законодательства, существующих в некоторых развитых странах.

В 1978 г. 95-м конгрессом *США* был принят Закон «О любительском спорте США». Несмотря на то что США восприняли мо-

¹ Как видно, процесс законотворчества о физической культуре и спорте в России отстал от многих европейских и других стран мира на 10 и более лет.

дель невмешательства государства в спорт, начиная с 1950 г. президенты, конгресс и сенат США неоднократно занимались спортивными проблемами в стране. В 1956 г. президент США Д. Эйзенхауэр создал Президентский совет по физической подготовке молодежи, который затем подвергся реорганизации президентами Дж. Кеннеди и Р. Никсоном. В начале 1970-х годов администрация США участвует в разрешении конфликта между ведущими спортивными организациями страны — Национальной ассоциацией студенческого спорта (НКАА) и Любительским спортивным союзом (ААЮ). В 1972 г. президент Р. Никсон подписывает закон о провозглашении 6 октября Днем тренера в стране, а конгресс принимает поправку IX к закону о гражданских правах 1964 г., предоставившую американским женщинам равные права с мужчинами на занятия спортом в учебных заведениях. В 1975 г. по указанию президента Дж. Форда создается Президентская комиссия по олимпийским видам спорта, основные выводы и рекомендации которой были затем учтены в законе о любительском спорте.

Главные цели закона: «поощрить более широкое участие граждан в любительском спорте, расширить полномочия Олимпийского комитета США (ЮСОК) как координирующего органа в любительском спорте страны, защитить права спортсменов-любителей, создать механизм управления, в соответствии с которым право возглавлять и организовывать какой-либо вид спорта предоставляется наиболее представительным спортивным организациям, федерациям»¹.

Таким образом, конгресс наделил ЮСОК полномочиями координационного органа любительского спорта в США, значительно расширив его полномочия. Помимо организационных задач на ЮСОК возлагается ответственность улучшения положения в любительском спорте страны, помощи другим любительским спортивным объединениям в определении общих национальных задач, разработке и осуществлении спортивных программ. Вместе с тем закон запрещает ЮСОК навязывать этим организациям свои решения. Его главная задача — достичь понимания основных целей, стоящих перед любительским и олимпийским спортом США, его организациями.

Закон о любительском спорте впервые установил процедуру разбирательства конфликтных ситуаций между спортивными организациями, а также между спортсменами и спортивными клубами, федерациями; расширил права спортсменов, во-первых, обязав все

¹ См.: Senate Committee on Commerce. Federal Act of Amateur Sport 1978. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office, 1978.

спортивные организации иметь в своих органах не менее 20% спортсменов, а во-вторых, обеспечив спортсменам и тренерам право самостоятельно решать вопрос участия в соревнованиях; определил задачи и полномочия национальных спортивных федераций в международных федерациях, а также критерии, которым должны отвечать национальные федерации согласно требованиям МСФ.

Рассматриваемый закон возложил на ЮСОК обязанности по оказанию помощи в строительстве новых и реконструкции действующих спортооружений, созданию национальных спортивных центров, поощрению участия в спорте женщин и лиц с ослабленным здоровьем, инвалидов, проведению научно-исследовательской и информационной деятельности.

Конгресс обязал ЮСОК ежегодно до 1 июня представлять подробный доклад о своей деятельности за календарный год. Такой ежегодный отчет позволяет конгрессу и его комиссиям контролировать и регулировать деятельность ЮСОК.

В законе не нашли отражения вопросы развития профессионального спорта. Однако из этого не следует, что конгресс и сенат США не уделяют ему внимания. Напротив, с 1951 г. они рассмотрели свыше 500 законопроектов, многие из которых связаны с профессиональным спортом, в том числе с его телетрансляциями.

Особый интерес для российского спорта представляет французское спортивное движение и его нормативно-правовая база. Принятый во **Франции** в 1984 г. Закон «Об организации и развитии физкультурной и спортивной деятельности»¹, в отличие от американского закона, включает вопросы развития как любительского, так и профессионального спорта. Согласно ст. 1 закона развитие физической культуры и спорта является обязанностью государства и спортивного движения, включая спортивные ассоциации, федерации и другие социальные институты. Государство в сотрудничестве со спортивным движением обеспечивает спортсменам высокого класса необходимые условия для повышения мастерства и профессионализма.

Архитектоника закона предусматривает две части.

Первая включает организацию физкультурно-спортивной активности и состоит из следующих разделов: физкультурно-спортивное образование, физкультурно-спортивная активность в корпорациях, фирмах и компаниях, спорт высших достижений, спортивные ассоциации, общества и федерации, роль территориальных коммун, деятельность Национального совета по физическому воспитанию и спорту,

¹ Sport Information Bulletin. 1984. № 1. P. 29—31.

Национального комитета по научным исследованиям и технологии, медицинский контроль и страхование, спортивные сооружения, безопасность на спортсооружениях и спортивных мероприятиях.

Часть вторая касается организации тренировочного процесса и функционирования профессионального спорта.

В законе описана структура национального спортивного движения, всех его звеньев. Согласно закону во Франции действует схема совместного управления спортом, когда ответственность за его функционирование делится между государством и общественными спортивными организациями. Государство осуществляет за спортивным движением двойной контроль — правовой и экономический. В законе регламентируются также вопросы налогообложения в сфере спорта.

В 1992 г. во Франции был принят новый закон о спорте, закрепивший ряд принципиально новых положений. Он почти в два раза больше по объему, чем предыдущий закон, так как в него вошли многие законодательные и административные акты, принятые в отношении спорта.

Закон содержит пять концептуальных новшеств.

1. Усиление роли провинций и муниципалитетов в развитии спорта и в первую очередь физического воспитания в школах и спорта для всех групп населения.

2. Усиление контрольных полномочий министерства, ответственного за развитие спорта. Создание беспрецедентной системы контроля над профессиональными клубами, а также спортивными федерациями.

3. Введение новых ограничений по отношению к организаторам соревнований, спортивным федерациям, посредникам в профессиональном спорте, телекомпаниям, местным учреждениям в том, что касается безопасности проведения спортивных мероприятий.

4. Усиление системы защиты спортивных организаций, в частности Национального совета по физической культуре и спорту, признание за ним роли миротворца при разрешении конфликтов в федерациях, а также роли консультанта профильного министерства, в том числе и по вопросам профессионального спорта. Расширены также права федераций в том, что касается организации и проведения спортивных мероприятий.

5. Усиление мер репрессивного характера; увеличение числа различных штрафов, а также наказаний, связанных даже с лишением свободы.

Таким образом, закон 1992 г., устранив ряд свобод, становится более четким и полным по сравнению с предыдущим. В нем учиты-

вается повышение роли спорта как экономического и социального фактора. По мнению специалистов, организация французского спорта стала более жесткой, но вместе с тем более направленной на проблемы финансового контроля и права человека, а также его безопасность в данной сфере.

Португалия приняла Закон «О спортивной системе» в 1990 г., главной целью которого провозглашено установление комплекса принципов и основных направлений государственной политики, которым должно подчиняться развитие спорта в стране.

Данный закон исходит из следующего конституционного положения — спорт является составной частью досуга. В законе определены принципы, на которых должны базироваться отношения между государством (в лице, прежде всего, Министерства образования) и спортом:

- 1) развитие спорта для всех;
- 2) коллективные и добровольные начала в развитии спорта;
- 3) высокая квалификация спортивных руководителей и хорошо оборудованные спортивные сооружения;
- 4) учет специфики профессионального спорта, охватывающей три его уровня (спортсмен, клуб, федерация);
- 5) проведение национальных и международных соревнований под патронажем государства.

Закон наделил некоторые спортивные организации, включая региональные и национальные федерации и НОК, особым статусом «общественно полезных организаций», что дает им льготы при налогообложении. Предоставление такого статуса своим спортивным организациям используют многие страны (Германия, Испания, Финляндия и др.).

По закону развития федерального спорта в **Австрии** организация спорта основывается на деятельности федераций и клубов, работающих автономно. За решение спортивных вопросов отвечают девять земель. Министерство здоровья, спорта и защиты потребителей отвечает в основном за выделение средств спортивным организациям, в том числе федерациям и клубам и местным властям, за развитие спорта и его организацию на федеральном уровне. Закон обязывает правительство поддерживать общественное спортивное движение (федерации, клубы) по установленным принципам.

В **Швейцарии** Федеральный закон «О развитии гимнастики и спорта» принят в 1972 г. Здесь ответственность за развитие спорта возложена на несколько структур. С одной стороны, в частном секторе — Швейцарская спортивная ассоциация, ее органы, фонды и

партнеры, а также спортивные федерации, общества, клубы и секции; с другой — в общественном секторе — Конфедерация, а также кантоны и коммуны.

Закон определяет сферы ответственности частного и общественного секторов. Частный сектор отвечает за массовый спорт и любительский спорт высших достижений. Области спортивной деятельности, за которые отвечают органы общественного сектора, — это оздоровительная гимнастика, физическое воспитание в школе, молодежное спортивное движение, работа спортивных федераций, создание спортивной инфраструктуры, проведение научных исследований и т.д. Статья 10 закона касается взаимоотношений Конфедерации и спортивного движения.

Закон о спорте в *Финляндии* был принят в 1980 г. Среди основных его целей — создание равных и нормальных условий для занятий спортом всех групп населения. В связи с этим законодатели значительно усилили позиции муниципалитетов в области спорта и придали большое значение деятельности и правовому обеспечению спортивных клубов, которых в стране насчитывается более 5 тыс. Местные органы власти отвечают за строительство и менеджмент спортсооружений, распределяют государственные средства между спортивными организациями, и в первую очередь между спортивными клубами, развивают спорт для всех, обеспечивают физическую активность среди инвалидов и специальных групп населения.

В Финляндии спортивная администрация отвечает за создание наиболее благоприятных условий для организации физической и спортивной активности, а спортивные клубы — за ее организацию.

Принципиальная особенность финского спорта состоит в активном привлечении, особенно на местах, к работе в спортивных организациях и спортклубах добровольных помощников. По данным прессы, более 3 млн финнов участвуют в этой общественной работе. Эта работа поддерживается законодательно.

В последнее время многие страны стали уделять больше внимания развитию профессионального спорта, подводя под это и определенную законодательную базу. Так, в Италии такой закон был принят в 1981 г.; аналогичные законы, касающиеся развития профессионального спорта, действуют в Испании и Португалии.

Несомненный интерес представляет нормативно-правовая база, а также развитие спорта в *Италии*. Первый закон о спорте был принят еще во времена Муссолини в 1942 г. Государство гаранти-

ровало Олимпийскому комитету Италии (КОНИ) стабильные источники финансирования спорта в виде разрешения на проведение футбольного тотализатора и спортивных лотерей. Кроме того, в 1948 г. оно законодательно подтвердило общественный статус КОНИ, выполняющего в области спорта многие государственные функции. Итальянские юристы считают, что именно данный закон оказал огромную поддержку развитию спорта, а отдельные статьи закона действуют и сегодня.

Помимо данного закона спорт нашел отражение и в некоторых других законах: о деятельности института спортивного кредитования (1957), о здравоохранении в контексте спортивной деятельности как превентивного средства поддержания здоровья населения (1971), о профессиональной спортивной деятельности (1981), об антидопинговых инициативах (1988) и др.

В 1977 г. президентом Итальянской республики (он издает много нормативных актов по различным вопросам спортивного движения) был подписан декрет, который значительно расширил функции КОНИ, а также разграничил полномочия центра, регионов, провинций и муниципалитетов в области развития спорта в стране.

В 1981 г. в Италии издан новый Закон о спорте № 91, в котором большое внимание уделено деятельности федераций и спортивных клубов. Но несмотря на это КОНИ выпускает свои специальные постановления, касающиеся локальных нормативных актов, связанных с их деятельностью, и различных вопросов их функционирования. Так, в части I постановления 1981 г. закреплены следующие статьи: «Уставы и правила федераций», «Бюджет и расходы федераций», «Персонал федераций», «Контроль за управленческой деятельностью клубов» и т.д. Таким образом, деятельность и федераций, и спортивных клубов помимо закона строго регламентирована КОНИ.

В 1986 г. в Итальянской Республике был принят закон № 80 «О налогообложении доходов, получаемых за счет любительской спортивной деятельности».

15 октября 1990 г. в *Испании* принят Закон № 10 «О спорте», в котором значительно усилена роль в спортивном движении региональных (их 17) и местных органов власти. Разработана модель юридической и финансовой ответственности спортивных клубов; до этого основная ответственность за развитие спорта лежала на правительстве.

Для муниципальной спортивной политики в Испании приоритетным является не развитие спорта высших достижений (это прерогатива государства и национальных спортивных организаций), а раз-

витие школьного и молодежного спорта, спорта для всех, особенно среди женщин, пожилых, инвалидов и других групп населения.

Закон регулирует следующие основные сферы¹.

1. Физическое воспитание в школе. Согласно закону школьное физвоспитание считается обязательным на всех уровнях обучения.

2. Модели спортивных клубов; создание новых клубов, особенно для молодежи.

3. Создание обществ с ограниченной ответственностью на базе клубов и профессиональных команд, с тем чтобы они выступали в официальных соревнованиях как коммерческие организации.

4. Контроль за деятельностью спортивных федераций, хотя они и считаются независимыми частными организациями.

5. Контроль за профессиональными лигами, имеющими автономный юридический статус, право организовывать соревнования, а также право культивировать различные спортивные дисциплины в своих клубах.

6. Защиту ведущих спортсменов (обеспечение возможностей для качественного проведения тренировочного процесса, создание возможностей для получения образования и профессиональной подготовки).

7. Борьбу с допингом в спорте.

8. Профилактику борьбы с насилием. Законом предусматривается в определенных случаях возможность созывать по этому поводу специальную Сенатскую комиссию.

9. Финансирование спортивных структур государством. Они должны осуществлять деятельность многопрофильного характера и быть доступными для граждан.

10. Реорганизацию профессионального футбола.

В законе четко разграничены полномочия в сфере спорта между государственными и местными органами власти (муниципалитетами). Компетенция различных органов государственной и местной администрации определяется на основе данного закона, а также соответствующих законов о спорте, принятых в автономиях, и закона об основах местного самоуправления 1985 г. Разграничение полномочий касается таких областей компетенции, как спортивная инфраструктура; модели ассоциаций, федераций, клубов; подготовка спортивных специалистов; соблюдение правил в спорте; допинг; насилие в спорте, оказание медицинской помощи и страхование

¹ Sport Information Bulletin. 1994. № 1. P. 13, 26.

спортсменов; школьный и студенческий спорт; спорт высших достижений (любительский и профессиональный спорт); научные исследования и информационная деятельность; международные связи. Причем не только регламентируется разграничение и содержание компетенций органов власти в сфере того или иного направления, но и определяются функции их сотрудничества. В качестве примера можно привести спортивную деятельность в испанских университетах. Исполнительная функция реализуется самим учебным заведением, в то время как регулирующая функция принадлежит государству или автономии. Муниципалитет выполняет функцию сотрудничества, предоставляя университету необходимые спортооружения.

Испанский закон о спорте предусматривает также ответственность государства за развитие спорта в целом и надлежащее сотрудничество его органов с другими организациями рассматриваемой сферы. Таким образом, согласно данному закону ключевую роль в испанском спорте играют государство и муниципалитеты.

Сегодня в Испании утвердилась смешанная модель организации и развития спорта, для которой характерны комбинация различных форм спортивного менеджмента и кооперация государственного, общественного и частного секторов.

В некоторых странах нет специальных законов о спорте. В этих государствах (Бельгия, Германия и др.) спортивная деятельность осуществляется на основе комплекса законодательных актов, в той или иной мере регулирующих физкультурно-спортивную сферу. Так, в *Германии* издано много постановлений, касающихся федеральной структуры спорта. Но только в четырех землях спорт включен в конституцию, лишь пять земель из пятнадцати приняли свои законы о спорте. Вместе с тем, как уже было отмечено, конституция страны не содержит каких-либо статей о правах граждан на занятия спортом или разделении полномочий в области спорта между федеральным правительством, земельными и местными органами власти. В стране не принят и федеральный закон о спорте.

На протяжении 11 лет (1975—1985) в западногерманском спорте высказывались две противоположные точки зрения. Сторонники первой выступали за более тесную связь спорта с государством, которая должна найти законодательное отражение, а второй советовали держать спорт по возможности в стороне от государства. Но Немецкий спортивный союз (ДСБ) выбрал «золотую середину» — модель кооперации публичных и общественных структур всех уровней

при осуществлении государственной политики в спорте. Эта модель, хотя и не законодательно, отражает распределение сфер компетенции в спорте высших достижений и спорте для всех. К сфере государственных интересов были отнесены: отбор и подготовка спортивного резерва; организация опорных пунктов для подготовки высококвалифицированных спортсменов; проведение национальных соревнований; организация спортивно-медицинского контроля; подготовка и повышение квалификации тренеров. Эта модель была разработана ДСБ совместно с земельными спортивными союзами, которые вместе с муниципальными советами занимаются развитием прежде всего спорта для всех.

Для ряда стран (Великобритания, Дания, Нидерланды, Норвегия, Швеция и др.) характерно минимальное вмешательство законодательных органов в область физического воспитания и спорта.

Среди европейских стран *Великобритания* отличается прежде всего некоторыми организационными особенностями спортивного движения. Речь идет в первую очередь о ее НОК — Британской олимпийской ассоциации, которая отправляет олимпийскую команду на Игры за счет собранных средств с населения, спонсоров и различных фондов. Здесь, как говорилось ранее, действует неинтервенционистская модель спортивного движения, хотя и есть Министерство спорта и активного отдыха. Закон о спорте в Великобритании не принят, но спорт все-таки нашел фрагментарное отражение в других законах. Так, в Законе «О местных органах власти и жилищном строительстве» (1989) ряд положений касается регулирования спортивной деятельности на местах. А в Законе «О реформе системы образования» нашло отражение физическое воспитание в школах и других учебных заведениях.

В *Норвегии* — стране с четырехмиллионным населением, одной из сильнейших держав в зимних видах спорта, спорт рассматривается как составная часть культуры. Поэтому эту область деятельности и курирует Министерство культуры. Норвегия — яркий пример неинтервенционистской модели спортивного движения и слаборазвитого спортивного законодательства. Здесь в жизнь воплощен лозунг — спортивные клубы являются фундаментом национального спортивного движения. В стране более 10,5 тыс. различных спортивных клубов, бюджеты многих из которых на 30—40% покрываются за счет местных органов власти.

В *Швеции* один из самых высоких показателей привлечения населения к регулярным занятиям спортом и различным видам физи-

ческой активности. Почти половина (по некоторым источникам 60%) из 8 млн жителей страны в возрасте от 7 до 70 лет являются членами того или иного спортивного клуба и поддерживают себя в хорошей физической форме. Симптоматично, что спорт школьный, молодежный и спорт для всех имеют приоритеты в своем развитии. В каждом из 22 округов имеется общая федерация и федерации по видам спорта, а также региональные отделения Шведской спортивной конфедерации. При 20 муниципалитетах созданы специальные советы по организации досуга населения, которые занимаются и развитием спорта. Муниципалитеты предоставляют спортивным организациям право бесплатного пользования спортивными сооружениями, затрачивая на их содержание и эксплуатацию около 5 млрд крон в год. При этом государство получает от спортивных организаций немалые средства в виде налогов. Основу шведской спортивной модели, как и норвежской, составляют спортивные клубы (около 40 тыс.). Правовых норм о спорте в законодательстве Швеции относительно немного, и они «разбросаны» по различным нормативным актам.

Спортивным законодательством многих стран значительное внимание уделяется безопасности зрителей на спортивных сооружениях при проведении спортивных мероприятий. Так, в Италии специальный декрет 1989 г. устанавливает нормы безопасности строительства и эксплуатации спортсооружений. В Великобритании в 1987 г. был издан «Акт о безопасности в местах проведения соревнований», а в 1991 г. на его основе разработаны более детальные юридические нормы, связанные с поведением зрителей на стадионах.

Исследование законодательства зарубежных стран показывает, что остаются пока слабо урегулированными вопросы социальной защищенности спортсменов, хотя в последнее время вопросы материального обеспечения спортсменов высокого класса постоянно находятся под контролем правительств многих стран.

В заключение отметим, что несмотря на то, что многим из рассмотренных нами стран не грозят серьезные демографические изменения, как России, они на региональном и местном уровнях отдают предпочтение развитию спорта для всех, и в первую очередь его оздоровительных видов. И это происходит независимо от того, принят ли в стране закон о спорте или нет.

3.4. Национальные спортивные организации, спортсмены и другие внутренние субъекты международного спортивного права

Субъектный состав международных спортивных отношений включает в себя внутригосударственные (внутренние) спортивные организации. К ним относятся *коллективные субъекты*¹, выступающие, как правило, в форме юридических лиц (национальные олимпийские (параолимпийские, сурдоолимпийские) комитеты, федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, физкультурно-спортивные общественные объединения, спортивные общества, спортивные клубы, спортивные центры, училища и школы, образовательные спортивные учреждения, научные организации в области физической культуры и спорта и т.д.), а также *индивидуальные субъекты* — спортсмены, тренеры, спортивные судьи, рефери, врачи спортивной медицины и другие специалисты в области спорта — физические лица. Правовой режим этих лиц определяется как в национальном законодательстве, так и в международных договорах и других международных документах.

Рассмотрим отдельные группы внутренних коллективных субъектов МСП.

Национальные олимпийские комитеты (НОК) — руководящие органы олимпийского движения в странах. НОК являются одними из главных составных звеньев международного олимпийского движе-

¹ Первые национальные спортивные организации появились вслед за культурой спорта в Древней Греции и ряде других древних государств в форме профессиональных объединений – гильдий и кланов. Объединения профессионалов существовали как в древних государствах, так и в средневековом мире, однако, учитывая, что сами понятия «спорт», «спортивная культура» возникли не так давно, такие объединения формировались далеко не только по спортивным критериям, тем паче, что как таковой спорт не стоял в качестве первостепенной цели их деятельности. Обычно такие объединения были полувоенными организациями. Так, в 1737—1741 гг. в Стокгольме существовал союз под названием «Эскадрон телохранителей», который принято считать самой первой в истории Швеции спортивной организацией. В двенадцатом параграфе устава (регламента) союза, принятого 14 марта 1739 г., указывалось, что членам союза, помимо благородных упражнений ума, совершенствования в поэзии и музыке и т.п., предписывалось заниматься «рыцарскими упражнениями», такими как фехтование, танцы, верховая езда, метание и бег. Членам союза запрещалось курить табак, пить крепкое вино и самогон, богохульствовать и появляться на людях в нетрезвом состоянии. См.: *Трескин А.В.* Спорт в Скандинавии: прошлое и настоящее. М., 1983. С. 49.

ния. Они официально признаются Международным олимпийским комитетом.

В 1894 г. существовало два национальных олимпийских комитета. В 1950 г. — 61, в 1992 г. их уже было 170. Сегодня число национальных олимпийских комитетов составляет свыше 200.

Создание олимпийских комитетов на заре олимпийского движения имело целью обеспечить участие спортсменов своей страны в Олимпийских играх и пропаганду олимпийских идеалов. Согласно Олимпийской хартии МОК это были независимые спортивные организации. Однако со временем в ряде стран НОК превратились в организации, курирующие и представляющие национальный любительский спорт, что наложило отпечаток на их отношения с государством и органами власти, отвечающими за развитие спорта в стране.

В связи с этим в отношении с государствами статус и компетенция НОК варьируются в довольно широком диапазоне — от НОК, которые строго придерживаются изначальных классических принципов, провозглашенных в Олимпийской хартии, до НОК, которые или занимаются развитием спорта высших достижений, и в первую очередь его олимпийских видов (любительского спорта), или осуществляют его общее руководство на национальном уровне¹. Примерами первых являются Британская олимпийская ассоциация, НОК ФРГ, Швейцарский НОК, которым присущи характерные олимпийские черты, определенные правилами Олимпийской хартии. К другим можно отнести Национальный олимпийский и спортивный комитет Франции (КНОСФ), Олимпийский комитет Италии (КОНИ) и США (ЮСОК).

В процессе эволюции национальная организация спорта в ряде стран (Великобритания, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Франция, Швеция, Япония и др.) приняла пирамидальную структуру, чтобы иметь собственный разветвленный аппарат управления на национальном уровне и возможность одновременно входить в объединения международного спортивного и олимпийского движения. Однако высшая точка этой пирамиды может быть представлена по-разному.

В ряде стран помимо национальных олимпийских существуют еще национальные спортивные комитеты, а также объединения национальных спортивных организаций и другие структуры, входящие в высший эшелон спортивной власти. Между тем в некоторых

¹ См.: *Твой олимпийский учебник: Учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп.* / В.С. Родиченко и др. М., 1999.

странах названные комитеты объединены, например, во Франции, Дании, Нидерландах и Норвегии.

Во Франции, Италии, Бельгии и Люксембурге национальный олимпийский комитет является также ассоциацией национальных спортивных федераций как по олимпийским, так и неолимпийским видам спорта. В Испании и Португалии национальные спортивные федерации являются вершиной спортивного движения из-за отсутствия в этих странах спортивной конфедерации, а также ввиду того, что связь олимпийских федераций с НОК ограничивается лишь их участием в Олимпийских играх.

В основании пирамиды — спортивно-оздоровительные клубы и другие рядовые спортивные организации, входящие в различные спортивные ассоциации и федерации, которые в свою очередь, за исключением названных выше случаев, как правило, входят в национальный спортивный или олимпийский комитеты.

До 1970-х годов в мире спорта господствовала точка зрения о независимости олимпийского движения и самих НОК от государственных структур. Вопрос отношения правительства к спорту, а также взаимоотношений между правительственными спортивными органами и организациями в тех странах, где они имеются, и НОК приобрел актуальность в конце 1960-х — начале 1970-х годов. Еще в 1968 г. Постоянная генеральная ассамблея НОК поручила президенту НОК Швейцарии Р. Гафнеру провести специальное исследование, одной из задач которого было выявить существование в разных странах правительственных органов по руководству спортом и выяснить взаимоотношения НОК с ними. Исследование охватило 72 страны (из Азии — 13 стран, Африки — 17, Европы — 26, Америки — 14, а также Австралию и Новую Зеландию).

Доклад Р. Гафнера, представленный в 1969 г., содержал ряд довольно интересных фактов. В частности, отмечалось, что число НОК, действительно независимых от государственных спортивных властей, сравнительно ограничено. Специальный раздел доклада Гафнера был посвящен отношениям с правительством. Основные результаты исследования сводились к следующему:

- из 72 НОК 31 сообщил, что в их странах правительственные органы, контролирующие спортивную деятельность, существуют;
- в большинстве своем НОК оценили свои отношения с правительствами как «отличные» или «очень хорошие»;
- НОК получают финансовую помощь со стороны правительственных органов.

Результаты этого исследования в определенной мере повлияли на политику, проводимую МОК. На дальнейшие взаимоотношения государственных спортивных органов и организаций с НОК большое влияние оказали также X Олимпийский конгресс 1973 г. в Варне¹, II Европейская спортивная конференция 1975 г. в Дрездене и II Международная конференция министров и руководителей спорта 1976 г. по линии ЮНЕСКО в Париже. Если в 1950—1960-е годы участие государственных институтов в спортивном и олимпийском движении рассматривалось многими спортивными деятелями МОК и МСФ лишь как попытка «правительственного вмешательства», то в 1970—1980-е гг. участие правительств и их организаций в развитии спорта и олимпийского движения уже оценивалось как необходимость².

Между тем среди руководителей олимпийского и спортивного движения существовали разные точки зрения на эти отношения. Например, президент Немецкого спортивного союза В. Вайер высказывался следующим образом: «Развитие спорта без государственного вмешательства — насколько возможно, государственное содействие спорту — насколько необходимо». В то же время президент НОК ФРГ В. Дауме подчеркивал: «Предполагать, что НОК полностью независим и автономен просто утопично... Если федеральное правительство решило бы прекратить свою финансовую помощь нашему НОК, то мы могли бы принимать любые решения, но не могли бы их выполнять из-за отсутствия средств»³. Подтверждением данного вывода В. Дауме служит и решение многих НОК не участвовать в Олимпийских играх 1980 г. в Москве и 1984 г. в Лос-Анджелесе.

Симптоматично, что именно в 1970—1980-е годы число стран, в которых развитие физической культуры и спорта осуществляется на государственной основе, резко увеличилось. В Великобритании образовано Министерство по делам спорта (1974), в результате слияния НОК и Национального спортивного комитета Франции (1972) в ней был создан Национальный олимпийский и спортивный комитет (КНОСФ), а в Италии Национальный олимпийский комитет (КОНИ) по декрету президента с 1977 г. взял на себя главные обязанности по развитию спортивного движения в стране. Аналогич-

¹ См.: Киселев Р. X Олимпийский конгресс. М., 1975. С. 30.

² См.: Миллер Д. Развитие олимпийского движения // Международное спортивное и олимпийское движение. М., 1991. № 4—5. С. 7—11.

³ Sport. 1983. 15.X.

ные обязанности возложил на Олимпийский комитет США (ЮСОК) в 1978 г. американский конгресс.

Разграничение функций между государственными органами и НОК определяет сферу полномочий последних в формировании национальной спортивной политики, организации олимпийского и спортивного движения и, в частности, вытекающий отсюда характер взаимоотношений и связей со спортивными федерациями. По принципу взаимоотношений государства, НОК и спортивных федераций национальные олимпийские комитеты можно дифференцировать на *три группы*.

В первую группу входят НОК Великобритании, Германии, Австралии и др. Они объединяют только федерации по олимпийским видам спорта, в этом их главная специфика. Основные усилия этих НОК сосредоточены на олимпийском движении и спорте высших достижений (любительском спорте). Разработкой вопросов национальной спортивной политики в этих странах занимаются главным образом государственные органы, а общенациональные федерации по неолимпийским видам спорта объединены в головных государственных спортивных организациях — скажем, в Немецком спортивном союзе (ДСБ) в Германии и Австралийской спортивной комиссии (АСК) в Австралии.

Ко второй группе относятся ЮСОК в США, КНОСФ во Франции и КОНИ в Италии, которые практически координируют все национальное спортивное движение и объединяют все спортивные федерации, а также другие спортивные организации.

У НОК, составляющих третью группу, куда входит Японский олимпийский комитет (ЯОК) и ряд других, довольно широкая сфера деятельности — олимпийское движение, спорт высших достижений как любительский, так и профессиональный, элитный и массовый спорт. Но их деятельность, несмотря на относительную самостоятельность, довольно жестко регламентируется органами государственного управления спортом.

Период с 1970-х до начала 1980-х годов можно считать временем активного вмешательства и активной помощи государства развитию спорта и олимпийского движения во многих странах мира.

С начала 1990-х годов, в связи с уменьшением политического противостояния и, по-существу, исчезновением социалистической системы, а также усилением коммерциализации любительского и массового спорта и либерализацией отношения к профессиональному спорту, во многих странах намечается новая тенденция — сокращение государственных субсидий спорту в угоду частному сек-

тору, принявшая в новых восточноевропейских странах гипертрофированную форму.

В этих новых условиях государства *финансируют* свои НОК и олимпийское движение, однако степень такого финансирования зависит от модели спортивного и олимпийского движения в стране.

Британская олимпийская ассоциация (БОА) — один из самых консервативных в этом отношении НОК, в основном не зависящих от государственных органов и их субсидий. Однако на деле БОА получает прямую финансовую и другую поддержку правительства Великобритании, в частности при участии городов Великобритании в борьбе за право проведения Олимпийских игр. Кроме того, правительство взяло под свой контроль использование олимпийской атрибутики в коммерческих целях. Особенно активно БОА старается привлечь правительство к оказанию прямой финансовой поддержки спортсменов-олимпийцев.

Основными источниками финансирования БОА являются прежде всего сбор средств с населения и частных фирм, коммерческие спонсорские программы. Что касается сбора средств с населения, то в этой деятельности БОА опирается на Фонд помощи спорту (САФ), который располагает сетью региональных подразделений, охватывающих всю страну. Пример спонсорства: из 9 млн ф.ст., полученных БОА на подготовку и участие в Олимпийских играх 1992 г. в Барселоне, 5 млн ф.ст. были внесены корпоративными спонсорами¹.

Вместе с тем, несмотря на многолетнюю борьбу БОА с правительством за снижение налогов, НОК Великобритании остается одним из немногих НОК в мире, выплачивающих налоги своему правительству в сумме свыше 1 млн ф.ст. от доходов, получаемых при подготовке к каждой Олимпиаде².

Подход невмешательства имеет место также между правительством и Олимпийским комитетом США. Как отмечается в его ежегоднике, ЮСОК один из немногих НОК, который не получает поддержки от федерального правительства. На протяжении всей истории олимпийского движения США финансовая деятельность ЮСОК определялась лозунгом: «Не Америка посылает спортсменов на Олимпийские игры, а американцы». Основными источниками финансирования ЮСОК являются добровольные пожертвования граждан, фирм и корпораций, продажа билетов и прав на теле-трансляцию соревнований, проводимых ЮСОК, и в частности еже-

¹ Olympic Review. 1994. № 323. P. 484.

² National Information Survey. 1993. P. 70.

годного Олимпийского фестиваля США, поступления от фирм-спонсоров¹, доходы от рекламной деятельности и лицензионных программ, продажи олимпийских монет и другой коммерческой деятельности, включая поступления от международной олимпийской программы ТОП.

В коммерческой деятельности ЮСОК в последние десятилетия происходят серьезные изменения: резко возрастает бюджет ЮСОК, который составляется на четырехлетний период: в 1965—1968 гг. он равнялся 6,4 млн долл., в 1969—1972 — 8,6, 1973—1976 — 14,8, 1977—1980 — 54,9, 1981—1984 — 99,0, 1985—1988 — 156, 1989—1992 — около 300, 1993—1996 гг. — свыше 400 млн долл.² и т.д.

В ряде штатов страны приняты законы, позволяющие налогоплательщикам направлять в бюджет ЮСОК добровольные отчисления в размере одного-двух долларов и более в случае выявления остатков в пользу налогоплательщика после пересчета его ежегодных налоговых выплат. По подсчетам экономистов, это дает ЮСОК несколько десятков миллионов долларов в год. Немаловажную помощь ЮСОК получает от разных общественных и частных фондов. Кроме того, ЮСОК входит более чем в 500 местных федеральных комиссий по сбору средств, где участвуют свыше 4,5 млн государственных служащих.

ЮСОК, в отличие от большинства других стран, на регулярной основе прямо не финансируется правительством, хотя отдельные случаи такой государственной помощи имели место. В разные периоды это было связано прежде всего с участием американских спортсменов в Олимпийских играх, а также с принятием в 1978 г. закона о любительском спорте, согласно которому конгресс США выделил ЮСОК помощь в размере 16 млн долл., из которых он получил лишь 4 млн долл. в 1980 г.

Изучение бюджета ЮСОК за 1985—1988 гг. показывает, что основная часть поступлений в тот период — это субсидии коммерческих организаций и граждан. Из 156 млн долл. бюджета поступления более чем от 40 фирм-спонсоров и лицензионных программ составили 42% доходов ЮСОК, добровольные пожертвования американцев — 19%, поступления от телевидения — 28%, от продажи олимпийских

¹ В ряду крупнейших транснациональных фирм-спонсоров — «Ай-би-эм», «Баум энд Ломб», «Виза», «Истман Кодак», «Кока-кола», «Ксерокс», «Мацушита» и др. К олимпийским партнерам отнесены такие компании, как «Анхойзер-Буш», «Беллсаут», «Дженерал Моторс», «Макдоналдс», «Моторола», «Нэйшнбанк», «Рэндстад», «Уорк», «Эйвонпродуктс» и др.

² Olympian. 1994. November/December. P. 40.

монет — 7%, от другой коммерческой деятельности — 4%¹. Расходовались эти средства следующим образом: 81% — поддержка национальных спортивных организаций, федераций и спортсменов; 10% — административные расходы; 9% — расходы на кампанию по сбору средств для ЮСОК.

Пожертвования-дотации, которые фирмы перечисляют в ЮСОК, с 1950 г. не подлежат налогообложению как спонсорские взносы.

Во второй половине 1980-х гг. ЮСОК начал более активно использовать инструменты прямого маркетинга, направленного на сбор средств непосредственно с населения. В зависимости от суммы пожертвований — 15, 25, 60 долларов и более — ЮСОК высылает всем, кто их сделал, золотые, серебряные и бронзовые знаки. В каждом штате страны действуют добровольные организации, занимающиеся сбором для ЮСОК названных средств. Их деятельность координируется региональными офисами, расположенными в Атланте, Вашингтоне, Нью-Йорке и Чикаго.

Важное место в деятельности ЮСОК отводится осуществлению ряда программ. Среди них — программы по связи с общественностью, по содержанию олимпийских тренировочных центров в Колорадо-Спрингс, Лейк-Плэсиде и Сан-Диего, по организации и проведению как внутренних, так и международных соревнований, по спортивной медицине и допинг-контролю, по спортивным наукам, образовательная программа, и программа деятельности комитетов ЮСОК.

Существенную финансовую помощь ЮСОК оказывает федерациям. Например, согласно данным ЮСОК дотации семи национальным федерациям по зимним видам спорта составили в 1985—1988 гг. 7,65 млн, а в 1989—1992 гг. — 12,2 млн долл. Всего в 1985—1988 гг. федерации получили от ЮСОК около 60,0 млн, а в 1989—1992 гг. — 90 млн долл., в том числе легкой атлетики — 6,5, плавания — 4,3, академической гребли — 3,7, гребли на байдарках и каноэ — 2,7, волейбола — 2,2 млн долл. На подготовку к Играм 1992 г. в Альбервилле и Барселоне ЮСОК израсходовал 74 млн долл., что почти вдвое больше, чем в 1985—1988 гг. (39 млн долл.)².

Длительное время ЮСОК старался отказываться от любого вида прямых федеральных вложений в спорт, опасаясь контроля со стороны правительства. Но в конце 1980-х — начале 1990-х годов его позиция начала меняться с изменением отношения к нему и со

¹ USOC Fact Book. Colorado Springs. 1992. P. 27.

² Olympian. 1994. № 5. P. 17.

стороны правительства. «За последние 10 лет ЮСОК совершил мощный рывок вперед. Однако сейчас ощущается некоторый дефицит финансовых и организационных средств, которые позволили бы ему удержать взятый темп», — писал в 1989 г. официальный журнал ЮСОК «Олимпиян». По данным этого журнала, общий объем средств ЮСОК и федераций по олимпийским видам спорта составил в середине 1990-х годов более 600 млн долл.¹

Таким образом в названный период в экономической деятельности ЮСОК наметились новые тенденции. Если раньше для поддержания кредо независимости спорта он, за исключением нескольких, в том числе упомянутых выше, случаев отказывался от субсидий правительства, то в начале 1990-х годов стал выступать за более тесные связи с правительственными органами и организациями, включая и оказание ему финансовой помощи. В его структуре появился пост директора по связям с правительством и соответствующий офис ЮСОК в Вашингтоне².

Особую специфику в международном спортивном движении имеют олимпийские комитеты Франции и Италии. Первый (КНОСФ) потому, что он, как уже говорилось, объединен с национальным спортивным комитетом и имеет прямое государственное финансирование, второй (КОНИ) осуществляет полное управление спортивным бюджетом Италии, основной источник пополнения которого — доходы от футбольного тотализатора и спортивных лотерей, отданных правительством страны в распоряжение КОНИ. По мнению экспертов, из всех НОК КОНИ имеет наиболее устойчивое финансовое положение, и его бюджет в два раза превышает бюджет Министерства по делам молодежи и спорта Франции.

В Японии огромная финансовая помощь спорту и Японскому олимпийскому комитету оказывается корпорациями и компаниями, многие из которых стали транснациональными. Например, список спонсоров ЯОК к зимним и летним Играм в Альбервилле и Барселоне включал около 50 корпораций и компаний (средний взнос — 308 тыс. долл.). Общая сумма поступлений в результате олимпийского маркетинга, с учетом дохода от лицензионной торговли и частных пожертвований, достигла рекордного уровня — 20 млн долл.

В последнее время японский бизнес проявляет повышенный интерес к спорту. Это находит выражение в оказании финансовой помощи спортивным организациям и отдельным спортсменам, а также в разработке программ олимпийского маркетинга. Вместе с

¹ Olympian. 1993. № 4. P. 31.

² См.: Штейнбах В.Л. Век Олимпийский: В 2 т. М., 2002.

тем японские корпорации и компании, вкладывая огромные суммы в спортивное спонсорство в других странах, сравнительно мало уделяют внимания спорту в своей стране. Это связано прежде всего с тем, что первостепенную роль играют завоевание рынков сбыта продукции и те прибыли, которые они получают за рубежом. Кроме того, это во многом объясняется традиционным, некоммерческим отношением японцев и, прежде всего государства, к спорту.

Дотационное финансирование НОК зависит от страны, ее политического и социально-экономического положения и отношения государства к спорту, спортивных традиций, от организационной структуры спорта и составляет приблизительно от 30 до 60% всех финансовых поступлений НОК. Остальные 40—70% — это поступления от собственных коммерческих программ НОК и олимпийской программы МОК — ТОП. Например, Олимпийский комитет Германии более 60% финансовых средств получает от Немецкого спортивного союза, который в свою очередь на 80% финансируется из госбюджета.

Государственные ассигнования продолжают играть доминирующую роль в финансировании олимпийского спорта. Вместе с тем, как уже отмечалось ранее, в последние годы наметилась тенденция к сокращению государственных капиталовложений в социально-культурную сферу, включая и большой спорт. В этих условиях перед НОК со всей остротой встала задача развития существующих негосударственных и поиска альтернативных источников финансирования, которые позволили бы им не только существовать, но и иметь прибыль. Из этих источников основными являются¹:

- корпоративное спонсорство (в том числе основанное на программах олимпийского маркетинга, осуществляемых НОК и коммерческими структурами);
- самостоятельная коммерческая деятельность НОК и федераций по олимпийским видам спорта (доходы от продажи билетов, прав на телетрансляцию соревнований, лицензий, олимпийских монет, марок, от проведения спортивных лотерей и тотализаторов, издательской деятельности, рекламы);
- частные пожертвования и различные виды помощи, поступающие от олимпийских и других фондов.

В начале 1990-х годов многие НОК начали менять принципы организации и, возможно, дух своей деятельности, — констатирует

¹ См.: Хемпек К. Рекламодатели, спонсоры, телекомпании и спортивный маркетинг // Зарубежный спорт, менеджмент, маркетинг. 1992. Вып. 1—2.

французский журнал «Ревю эдюкасьон физик э спорт»¹. Примером тому служит, в частности, организационное объединение НОК и спортивных конфедераций в Дании, Нидерландах и Норвегии.

Российский олимпийский комитет (РОК) был образован в 1911 г. Его председателем был избран В.И. Срезневский. После создания РОК первое официальное участие России в Олимпийских играх состоялось в 1912 г. Это была V Олимпиада в Стокгольме. Россия с 1921 г. вышла из МОК по причине вступления в секцию Красного спортивного Интернационала (КСИ), созданного в 1921 г., уставом которого запрещалось участие спортсменов в соревнованиях с представителями буржуазных спортивных организаций. Так Россия более чем на 30 лет оказалась вне олимпийского движения. Советские спортсмены участвовали в III Международной рабочей Олимпиаде в Антверпене в 1937 г.

В апреле 1951 г. был создан Олимпийский комитет СССР, который был признан МОК 7 мая 1951 г. на сессии МОК в Вене. Первое выступление советских спортсменов состоялось на Играх XV Олимпиады в 1952 г. СССР участвовал во всех летних (кроме 1984 г.), а с 1956 г. — и в зимних олимпиадах. На летних Играх советские спортсмены шесть раз занимали первые места и три раза — вторые, на зимних играх — семь раз были первыми и два — вторыми.

Первым президентом Олимпийского комитета СССР был К.А. Андрианов. Затем НОК СССР руководили С.П. Павлов (1975—1983), М.В. Грамов (1983—1990), В.Г. Смирнов (1990—1991). В 1989 г. был создан Всероссийский олимпийский комитет (ВОК). Первым председателем ВОК стал В.А. Васин. 6 марта 1992 г. избран первый президент ВОК — В.Г. Смирнов, бывший до этого президентом НОК СССР. С августа 1992 г. ВОК стал называться Олимпийским комитетом России (ОКР)².

Рассмотрим *правовой статус современных НОК*.

Миссией НОК является развитие и защита олимпийского движения в своих странах в соответствии с Олимпийской хартией. Национальные олимпийские комитеты представляют интересы своих государств в международном спортивном движении. Статус и роль НОК вытекают из положений Олимпийской хартии о неправительственном характере национальных олимпийских комитетов.

НОК выполняют следующие *задачи*:

¹ Revue Education physic at sport. 1991. № 229. P. 18.

² См.: Указ Президента РФ от 1 июня 1992 г. № 545 «О всероссийском олимпийском комитете» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 23. Ст. 1277; Устав Олимпийского комитета России // Олимпийский вестник. 1993. № 2. С. 16—26.

1) составляют, организуют и возглавляют свои делегации на Олимпийские игры и всемирные, континентальные и региональные комплексные спортивные соревнования, находящиеся под патронажем МОК. Принимают решение о заявке спортсменов, предложенных соответствующими национальными федерациями. Это решение основывается не только на спортивных достижениях спортсмена, но также и на его способности служить примером для спортивной молодежи своей страны. НОК должен обеспечить соответствие (во всех отношениях) заявок, предлагаемых национальными федерациями, положениям Олимпийской хартии;

2) заботятся об экипировке, проезде, размещении и питании членов своих делегаций. Заключают в пользу членов делегации договоры о страховании от несчастных случаев (смерть, инвалидность, болезнь, медицинские и фармацевтические расходы) и гражданской ответственности перед третьими лицами. Они несут ответственность за поведение членов своих делегаций;

3) на основании закрепленного за ними исключительного права предписывают и решают, какую одежду и форму носить и какое снаряжение использовать членам делегации на Олимпийских играх и на всех соревнованиях и церемониях, связанных с Олимпийскими играми. Это исключительное право не относится к специализированному снаряжению, используемому спортсменами делегаций во время текущих соревнований. Для этого специализированное снаряжение ограничивается видом, признаваемым данным НОК, который принимает решение по снаряжению исходя из эффективности результатов выступления спортсменов, обусловливаемой специфическим качеством данного снаряжения. Любая реклама о таком специализированном снаряжении должна быть представлена соответствующему НОК для утверждения в том случае, если оно имеет отношение (прямое или косвенное) к Олимпийским играм.

НОК имеют исключительные права по представлению своих стран на Олимпийских играх, а также на всемирных, континентальных или региональных комплексных спортивных соревнованиях, находящихся под патронажем МОК.

НОК обязаны:

1) пропагандировать на национальном уровне в рамках спортивной деятельности основополагающие принципы олимпизма и способствовать распространению олимпизма в учебных программах по физвоспитанию и спорту в школах и вузах; содействовать созданию организаций, деятельность которых посвящена олимпийскому образованию. В частности, НОК занимаются учреждением и деятельностью национальных олимпийских академий, олимпийских музеев и культурных программ, связанных с олимпийским движением;

2) оказывать помощь в подготовке спортивных кадров, в частности организовывать соответствующие курсы и удостоверяться, что они содействуют пропаганде основополагающих принципов олимпизма;

3) поощрять развитие спорта высших достижений, а также массового спорта;

4) обеспечивать соблюдение Олимпийской хартии в своей стране;

5) бороться против любых форм дискриминации и насилия в спорте;

6) бороться против использования препаратов и процедур, запрещенных МОК или МСФ, в частности привлекая компетентные власти своей страны, с тем чтобы медицинский контроль мог быть осуществлен в оптимальных условиях.

Олимпийской хартией национальным олимпийским комитетам *рекомендуется*:

1) регулярно (по возможности ежегодно) организовывать Олимпийский день или неделю с целью популяризации олимпийского движения;

2) включать в свою деятельность заботу о пропаганде культуры и искусства в области спорта и олимпизма;

3) участвовать в программах Олимпийской солидарности;

4) изыскивать источники финансирования, которые позволят им сохранить свою автономию во всех отношениях. При этом сбор средств должен проводиться в соответствии с Олимпийской хартией и таким образом, чтобы сохранить достоинство и независимость соответствующего НОК.

Деятельность НОК должна быть направлена на поддержание гармоничных отношений сотрудничества с соответствующими правительственными органами. НОК должны эффективно бороться за создание программ по распространению спорта на всех уровнях. Поскольку спорт связан с образованием, здоровьем, экономикой и социальной сферой, желательно, чтобы НОК в их стремлении выполнить свои задачи пользовались поддержкой общественных органов управления. Вместе с тем НОК должны сохранять свою автономию и противостоять давлению любого вида, включая политическое, религиозное или экономическое, которое могло бы препятствовать выполнению с их стороны требований Олимпийской хартии.

НОК имеют право:

1) формулировать предложения, адресуемые в МОК, в отношении Олимпийской хартии и олимпийского движения вообще, включая организацию и проведение Олимпийских игр;

2) назначать город, который может подать заявку на организацию Олимпийских игр в своей стране;

3) излагать свое мнение относительно кандидатур на проведение Олимпийских игр;

4) сотрудничать в подготовке олимпийских конгрессов;

5) участвовать по просьбе МОК в деятельности комиссий МОК.

МОК может оказывать НОК помощь в выполнении их миссии через свои департаменты, посредством программ Олимпийской солидарности.

В выполнении своей миссии НОК, в том числе сотрудничая с неправительственными и правительственными органами, никогда не должны быть причастными к деятельности, противоречащей Олимпийской хартии.

Кроме мер и санкций, предусмотренных Олимпийской хартией в случае ее нарушения, МОК может после заслушивания НОК исключить его или лишить своего признания в случае, если:

1) деятельности НОК препятствуют действующие в стране правовые положения или акции со стороны других — спортивных или иных — учреждений данной страны;

2) формированию или выражению воли национальных федераций или других организаций, являющихся членами НОК или представленных в нем, препятствуют правовые положения, действующие в данной стране, или акции со стороны других — спортивных или иных — учреждений данной страны.

В состав НОК должны обязательно входить:

1) члены МОК в данной стране (если они имеются). Такие члены имеют право голоса на генеральных ассамблеях НОК, а также являются членами по должности с правом голоса исполнительного органа НОК;

2) все национальные федерации, являющиеся членами международных федераций, виды спорта которых включены в программу Олимпийских игр (минимум пять национальных федераций), или назначенные ими представители. При этом для вступления в НОК должны быть представлены доказательства, что каждая такая национальная федерация осуществляет специфическую и подлинно спортивную деятельность на национальном и международном уровнях, особенно в части реализации тренировочных программ для спортсменов, организации и участия в соревнованиях. НОК не может признавать более одной национальной федерации по каждому из видов спорта, руководимому соответствующей МСФ. Эти национальные федерации или избранные ими представители должны составлять большинство голосующих в НОК и в его исполнительном органе;

3) действующие или ушедшие из спорта спортсмены, участвующие или участвовавшие в Олимпийских играх; однако последние должны покинуть свой пост по окончании трех Олимпиад с момента их последнего участия в Олимпийских играх.

Членами НОК могут также являться:

1) национальные федерации — члены МСФ, признанных МОК, но виды спорта которых не входят в программу Олимпийских игр;

2) комплексные спортивные группы и другие организации спортивной ориентации или их представители, а также физические лица, имеющие гражданство данной страны, которые могли бы способствовать повышению эффективности функционирования НОК или которые внесли выдающийся вклад в развитие спорта и олимпизма.

Правительства или иные государственные или, кроме упомянутых выше, общественные организации членом НОК назначать не могут. Однако НОК по своему усмотрению может принять решение об избрании в качестве членом представителей власти.

При решении вопросов, касающихся Олимпийских игр, во внимание принимаются только голоса членов исполнительного органа НОК и национальных федераций — членов МСФ по видам спорта, входящим в программу Олимпийских игр.

Не менее одного раза в год должна проводиться Генеральная ассамблея НОК. Как минимум каждые четыре года на заседании генеральной ассамблеи заменяются члены исполнительного органа НОК.

Члены НОК, за исключением лиц, которые занимаются административной работой в спорте, не могут получать ни жалованья, ни какого-либо вознаграждения за исполнение своих функций. Однако они могут получать компенсацию за расходы по проезду, размещению и за другие оправданные затраты, понесенные ими при выполнении своих функций.

Периодически МОК проводит совещания с представителями НОК.

До того как НОК учреждается и получает право так называться, организация, как уже отмечалась ранее, должна получить признание от МОК. Это признание может быть дано только НОК, компетенция и деятельность которого совпадает с правилами страны¹, в которой он основан и где имеется его главное управление.

Для получения признания МОК НОК-кандидат должен представить на утверждение МОК свой устав в двух экземплярах на французском или английском языках. НОК-кандидат должен обратиться

¹ Понятие «страна» в Олимпийской хартии означает независимое государство, признанное международным сообществом.

в каждую МСФ, членом которой является национальная федерация, входящая в его состав, с просьбой представить аттестацию, удостоверяющую МОК, что данная национальная федерация является полномочным членом этой МСФ.

Каждый НОК-кандидат, устав которого утвержден МОК, должен направить в МОК экземпляр устава вместе с просьбой о признании и списком членов своего исполнительного органа, при этом верность всех трех документов заверяется президентом и генеральным секретарем НОК.

Устав каждого НОК должен постоянно соответствовать Олимпийской хартии и содержать четкие ссылки на нее. Если существуют какие-либо сомнения по поводу содержания или толкования положений устава НОК или если существует противоречие между его положениями и Олимпийской хартией, то силу имеют правила Олимпийской хартии.

Любые последующие изменения в уставе, первоначально одобренном МОК, также должны направляться в МОК с просьбой утвердить их. В МОК должны направляться экземпляры протоколов заседаний, на которых проводились выборы или замена членов НОК. Все эти документы должны заверяться президентом и генеральным секретарем НОК.

Наименование НОК должно соответствовать его территориальным границам, традициям страны и быть утвержденным МОК.

Флаг, эмблема и гимн, одобренные НОК для использования в связи со своей деятельностью, включая Олимпийские игры, должны быть утверждены Исполкомом МОК.

НОК, которые временно или окончательно теряют признание МОК, теряют в этой связи все права, передаваемые им со стороны МОК, в частности, следующие:

- 1) именоваться национальным олимпийским комитетом;
- 2) использовать свои олимпийские эмблемы;
- 3) пользоваться выгодами, получаемыми от деятельности Олимпийской солидарности;
- 4) участвовать в деятельности, руководимой или находящейся под патронажем МОК (включая региональные Игры);
- 5) направлять участников, официальных лиц и другой персонал команд на Олимпийские игры;
- 6) иметь принадлежность к любой ассоциации НОК.

МОК может признавать *ассоциации НОК*, сформированные на всемирном или континентальном уровне, такие как:

- Генеральная ассоциация национальных олимпийских комитетов (ГАНОК);

- Ассоциация национальных олимпийских комитетов Африки (АНОКА);
- Олимпийский совет Азии (ОКА);
- Панамериканская спортивная организация (ПАСО);
- Ассоциация европейских олимпийских комитетов (ЕОК);
- Национальные олимпийские комитеты Океании (ОНОК), при условии соответствия уставов этих организаций Олимпийской хартии и одобрения их со стороны МОК (п. 2 правила 4 гл. 1 Олимпийской хартии).

Признание ассоциаций НОК ни в коем случае не влияет на право каждого НОК вести дела напрямую с МОК, и наоборот (п. 4 Правила 4 гл. 1 Олимпийской хартии).

Национальные спортивные федерации — это общественные организации (объединения), целями которых являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов сборных команд.

Так же как и мировой, национальный спорт цивилизованных стран организован на основе спортивных федераций. Спортивные федерации во всех странах являются самостоятельными некоммерческими организациями (т.е. для них извлечение прибыли не является основной целью деятельности) и, как правило, не подчиняются государственным структурам. Национальные спортивные федерации действуют на основании своих уставов. При этом государства и спонсоры оказывают спортивным федерациям для развития их видов спорта финансовую поддержку.

Наверно единственная страна, в которой национальные спортивные федерации находятся под руководством государственной структуры — министерства спорта — это Румыния. Министерство спорта Румынии имеет в каждой федерации как минимум одного, а то и несколько штатных сотрудников¹.

Возникновение и деятельность спортивных объединений в любой стране связаны с наличием и реализацией в ней политических прав граждан на объединение и, соответственно, законодательства об общественных объединениях. Цели объединения могут быть разные: развитие культуры, образования, спорта, забота о здоровье, реализация других жизненных интересов. Демократические страны реализуют право на объединение в полной мере. Общественные объединения во всех цивилизованных государствах отражают способность гражданского общества к самоорганизации, т.е. к реше-

¹ См.: *Какими* быть спортивным федерациям страны? // Независимая Молдова. 2002. 4 сентября.

нию общественных проблем без вмешательства государственной власти, хотя не исключено, что с государственной поддержкой.

Право на свободу ассоциаций установлено в ч. 1 ст. 22 Международного пакта о гражданских и политических правах¹, а также другими международно-правовыми документами; оно предоставляет каждому человеку и их коллективам возможность объединяться с другими лицами по своим политическим, профессиональным и другим интересам.

Право на объединение людей, граждан — это неотъемлемое конституционное право, закрепленное в ст. 30 Конституции Российской Федерации². Развитая система общественных объединений, в том числе спортивных, — это неперемный элемент гражданского общества. С их помощью люди могут совместно решать общие проблемы, удовлетворять и защищать свои потребности и интересы, в частности, в сфере спорта. Это независимые от государства организации, способные влиять на государственные институты и в то же время ограждать от их необоснованного вмешательства в общественную жизнь³.

Спортивные федерации — это субъекты спортивного движения, а значит, часть социального движения в странах, цель которого — содействие повышению уровня физической культуры населения и спортивной деятельности, т.е. целенаправленных усилий государственных и общественных структур и граждан по развитию данной сферы. Сам факт наличия спортивных федераций в общественной жизни стран является показателем того, что спорт не только сам по себе имеет в ней весомое значение, но поддерживается государством, которое создает условия для функционирования объединений граждан и организаций, в целях реализации конституционных прав на занятия спортом, здоровье и отдых.

Некоммерческий характер деятельности общественного объединения определяется его целями. Главной целью физкультурно-спортивной некоммерческой организации, вне зависимости от ее формы, является развитие физической культуры и спорта. Это, в частности, отражается в уставах спортивных федераций. Так, «Федерация тенниса России создана в целях развития, пропаганды и популяризации тенниса в Российской Федерации, повышения роли

¹ *Международный пакт о гражданских и политических правах* (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Библиотечка Российской газеты. 1999. № 22—23.

² *Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.* // Российская газета 1993. 25 декабря.

³ См.: *Постатейный научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации коллектива ученых-правоведов под руководством ректора МГЮА, академика РАН О.Е. Кутафина*. М., 2003.

физической культуры и спорта во всестороннем и гармоничном развитии личности, укрепления позиций, повышения престижа и представления интересов российского тенниса на международной арене»¹, «Федерация конного спорта России создана в целях развития, пропаганды и популяризации конного спорта в Российской Федерации; повышения его роли в укреплении здоровья, во всестороннем и гармоничном развитии личности; укрепления позиций и повышения престижа российского конного спорта на международной арене; содействия повышению уровня конного спорта в России, приобщения к нему широких масс, совершенствования его форм, расширения сети детских спортивных школ, секций, подготовки спортсменов высокой квалификации и др.»².

Спортивные федерации в разных странах могут также именоваться союзами, ассоциациями и т.п.

Спортивные ассоциации *Франции* образуются и функционируют согласно закону от 1 июля 1901 г. «Об ассоциативном контракте», действующему и регулирующему деятельность некоммерческих организаций по сей день. Ассоциация определяется в законе как «договор, согласно которому два лица или несколько лиц на постоянной основе объединяют свои знания или свои деятельности для достижения цели, отличной от распределения прибылей. Правомочность ассоциации управляется общими принципами права, применимыми к контрактам и обязательствам». То есть, поскольку ассоциация, по сути дела, представляет контракт, заключенный на основе принципа свободы договора, она выводится из-под непосредственного воздействия публичной власти, уподобляясь обычным гражданско-правовым контрактам.

Либеральные нормы французского закона гарантируют и обеспечивают свободу образования ассоциаций, свободу устава и выбора целей, свободу внутренней организации ассоциаций. Такая либерализация привела к тому, что в настоящее время во Франции общее количество ассоциаций приближается 800 тыс. Причем, что характерно, в числе зарегистрированных ассоциаций около половины относятся к сфере спорта. При населении 60 млн человек к 1996 г. около 20 млн человек в возрасте старше 14 лет состояли членами по крайней мере одной ассоциации. Из этого следует, что спортивные

¹ См.: *Устав* Общероссийской общественной организации Федерация тенниса России. Утв. решением учредительной конференции 11 февраля 2002 г. М., 2002. <http://www.tennis-russia.ru>

² См.: *Устав* Общероссийской общественной организации Федерация конного спорта России. Утв. решением учредительной конференции 20 марта 1992 г. (в редакции от 24 января 2005 г.). М., 2005. <http://www.fksr.ru>

ассоциации охватывают большую часть французского населения. Совместно с ассоциациями культурной направленности спортивные ассоциации насчитывают порядка 85 тыс. оплачиваемых работников.

Ассоциации Франции покрывают практически все сферы общественной жизни — от досуга до социальной работы и стратегических исследований. Наблюдается тенденция снижения формирования ассоциаций по защите общих интересов и одновременно рост числа ассоциаций в областях спорта, досуга и движений пенсионеров. В вопросах финансовой поддержки, что немаловажно, спортивные ассоциации, наряду с образовательными, культурными и ассоциациями по социальному обеспечению, являются главными направлениями государственного финансирования ассоциативного сектора¹.

Как уже вкратце отмечалось ранее, развитие спорта во Франции основано на смешанном государственно-частном финансировании. Характерной чертой французской модели финансирования спорта является совместное управление государственными фондами с участием самого государства в лице Министерства молодежи и спорта и спортивного движения в лице Национального олимпийского и спортивного комитета (КНОСФ), представляющего все спортивные федерации. Государственное финансирование спорта во Франции включает три составляющие: прямое государственное финансирование (централизованное), косвенное государственное финансирование через Национальный фонд развития спорта, а также децентрализованное государственное финансирование через муниципалитеты и другие органы местного самоуправления департаментов и районов — единиц административно-территориального деления.

Как уже говорилось, Министерство молодежи и спорта Франции заключает договоры со спортивными федерациями и выделяет им госбюджетные средства под конкретные программы. Проекты программ готовит группа планирования Министерства молодежи и спорта совместно с технической комиссией федерации, а утверждает национальная комиссия, в состав которой входят министр спорта и президенты федераций. Отдельные спортивные федерации полностью финансируются министерством.

Спортивные федерации, в свою очередь, заключают договоры с центрами подготовки спортсменов и финансируют их. У федераций есть свои партнеры, которые могут быть спонсорами. Федерации в своей деятельности самостоятельны, имеют свои офисы².

¹ См.: *Кралечкин Д.Ю.* Структура, правовой контекст и функционирование некоммерческих организаций в современной Франции: Аналитический доклад // Русский журнал. 2005. 28 ноября.

² См.: *Савин В.* Родословная французской модели // Спорт для всех. 1996. № 2.

То, что спортивные ассоциации являются некоммерческими организациями, обычно указывается в уставе. Так, ст. 1 устава Французской ассоциации шахматных профессионалов прямо указывает, что «Ассоциация организована согласно французскому закону от 1 июля 1901 г. как некоммерческая (non-for-profit) организация»¹.

Франция является активным членом многих МСФ. Например, членом ФИФА она является уже с 1904 г. Французы были одними из основателей ФИФА и всегда играли в ней заметную роль. Вместе с тем национальная федерация футбола во Франции создана только в 1919 г.

В *Германии* спортивные федерации в соответствии с действующим по настоящее время Германским гражданским уложением 1900 г. также представляют собой общественные организации. Организации, целью деятельности которых является содействие развитию культуры, искусства, науки, образования, здравоохранения, спорта, работы с молодежью, престарелыми лицами, а также благотворительная деятельность, религиозная деятельность, оказание помощи лицам, нуждающимся в ней, по немецкому законодательству относятся к организациям, обладающим статусом «общепольной общественной организации». Наличие данного статуса дает организациям право получать спонсорские взносы, значительные бюджетные средства под определенные проекты и вести не облагаемую налогами хозяйственную деятельность.

Законодательство не запрещает общественным организациям заниматься предпринимательской деятельностью и извлекать прибыль, если такая деятельность является не основной деятельностью организации, а прибыль не распределяется между ее соучредителями или членами, а направляется на нужды организации. Для достижения, например, такой цели, как содействие развитию культуры и искусства, допустима организация и проведение платных концертов, выступлений, выставок, с целью содействия развитию религии возможна продажа религиозной литературы, а для развития деятельности, направленной на укрепление здоровья, допустима организация проведения лечения на коммерческой основе. При этом важно не то, чтобы все полученные в результате предпринимательской деятельности средства тратились на финансирование общепольных мероприятий согласно провозглашенным целям организации, а то, чтобы сама предпринимательская деятельность не преподносилась как основная².

¹ См.: *Устав Французской ассоциации шахматных профессионалов* // <http://www.chess-players.org/rus/about/terms.html>

² См.: *Вернитц А.* Как основать общественно-полезную организацию? // *Русская Германия.* 2002. Приложение к газете № 59.

Спортивные федерации и союзы Германии образуются и строят свою деятельность на основе общих норм, регламентирующих создание и жизнь всех общественных организаций. Для учреждения общественной организации необходимо наличие минимум семи соучредителей, которыми могут являться как физические, так и юридические лица. При этом они могут проживать или иметь свое местонахождение не только в Германии, но и в любой другой стране. Важно, чтобы постоянно действующий руководящий орган общественной организации — правление — находилось в Германии.

Традиционно единственным документом, определяющим конститутивные основы общественной организации, является ее устав. К обязательным составляющим устава относятся наименование и местонахождение общественной организации, описание ее целей, а также указание на то, что создаваемая организация должна быть внесена в реестр общественных организаций. Помимо этого в уставе закрепляется порядок приема и выхода из организации, указывается на обязательный или необязательный характер уплаты членских взносов, определяется порядок создания правления, созыва общего собрания, порядок их деятельности и оформления решений.

После подписания устава общественной организации по меньшей мере семью членами из числа соучредителей избирается ее первое правление. Минимальное число членов правления равно одному, максимальное — определяется потребностями организации. Процедура проведения учредительного собрания и порядок выборов первого правления отражаются в протоколе, оригинал и копия которого, наряду с оригиналом и копией устава и заявлением правления о регистрации, направляются в регистрационный суд. При этом заявление о регистрации подписывается у нотариуса теми членами правления, которые согласно уставу имеют право подписи.

В других европейских странах спортивные федерации (союзы, ассоциации), как правило, образуются на аналогичных основаниях и регулируются аналогичными законами. В целом, чем совершеннее национальное законодательство об общественных объединениях и некоммерческих организациях, тем активнее образуются национальные спортивные федерации (союзы, ассоциации) в целях продвижения ценностей и развития физической культуры и спорта среди своих граждан.

Для того чтобы получить признание НОК и считаться его членом, согласно правилу 33 гл. 4 Олимпийской хартии национальная федерация должна заниматься специальной и конкретной спортивной деятельностью, принадлежать к МСФ, признанной МОК, и вести свою деятельность согласно Олимпийской хартии и правилам своей МСФ.

Международное сотрудничество в области физической культуры и спорта среди различных групп населения может осуществляться различными **национальными физкультурно-спортивными общественными объединениями**. Такое сотрудничество реализуется в рамках внешнеполитической деятельности, основывается на подлинном партнерстве, взаимном доверии и строится на основе межгосударственных договоров и соглашений.

Например, согласно ст. 23 модельного закона о студенческом спорте, принятого на 21-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (постановление от 16 июня 2003 г. № 21—9), национальные студенческие физкультурно-спортивные общественные объединения имеют право устанавливать прямые связи с иностранными и международными физкультурно-спортивными организациями, осуществлять международные спортивные и научно-исследовательские программы, входить в международные спортивные общественные объединения в установленном законодательством порядке.

Государства-участники проводят согласованную политику в международных организациях в области физической культуры и спорта по работе со студентами в рамках двусторонних и многосторонних соглашений и договоров. Договоры, заключенные национальными студенческими общественными объединениями с иностранными партнерами о совместной спортивной деятельности, не могут рассматриваться как международные договоры государства.

В соответствии со ст. 24 названного закона национальные студенческие физкультурно-спортивные общественные объединения самостоятельно осуществляют внешнеэкономическую деятельность в установленном законодательством порядке, имеют право открывать валютные счета в банковских и других кредитных организациях в соответствии с законодательством. Валютные средства, полученные студенческими общественными объединениями от внешнеэкономической деятельности, принадлежат им на правах собственности или поступают в их оперативное управление и изъятию не подлежат. Они направляются на развитие системы спортивного образования и укрепление ее материально-технической базы.

Спортивные клубы являются национальными организациями, осуществляющими учебно-тренировочную, соревновательную, физкультурно-оздоровительную и воспитательную деятельность.

Спортивные клубы (в том числе физкультурно-спортивные, спортивно-технические, физкультурно-оздоровительные) создаются и действуют в различных организационно-правовых формах в соответствии с законодательством соответствующего государства. Например, футбольные клубы ряда стран Европы, включая и российские, идут по пути создания или преобразования клубов в открытые акционерные общества. В частности, в начале 1990-х годов это бы-

ли испанские клубы, а в конце 1990-х годов — английские, французские и немецкие клубы¹.

Спортивные клубы осуществляют учебно-тренировочный процесс, создают условия для занятий физической подготовкой и спортом на соответствующих спортивных базах и других объектах, организуют соревнования по видам спорта, готовят спортсменов и спортивные команды для участия во внутригосударственных и международных соревнованиях, осуществляют мероприятия по повышению квалификации тренеров и других специалистов в области физической культуры и спорта.

Рассмотренные национальные спортивные организации представляют собой, как правило, юридические лица различных организационно-правовых форм. Что касается *правового статуса иностранных юридических лиц*, занимающихся деятельностью, связанной со спортом на территории Российской Федерации, то он определяется ст. 1202 ГК РФ. Согласно этой статье личным законом юридического лица считается право страны, где оно учреждено.

На основе личного закона юридического лица определяются, в частности:

- 1) статус организации в качестве юридического лица;
- 2) организационно-правовая форма юридического лица;
- 3) требования к наименованию юридического лица;
- 4) вопросы создания, реорганизации и ликвидации юридического лица, в том числе вопросы правопреемства;
- 5) содержание правоспособности юридического лица;
- 6) порядок приобретения юридическим лицом гражданских прав и принятия на себя гражданских обязанностей;
- 7) внутренние отношения, в том числе отношения юридического лица с его участниками;
- 8) способность юридического лица отвечать по своим обязательствам.

В соответствии с п. 1 ст. 2 ГК РФ правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом. Таким образом, ГК РФ уравнивает иностранные юридические лица в гражданских правах и обязанностях с российскими юридическими лицами, в целом предоставляя первым на территории Рос-

¹ См.: Мичи Дж. Управление и регулирование в профессиональном футболе / Пер. с англ. // Международный и зарубежный спорт: политика, менеджмент, маркетинг: Информационный бюллетень, ВНИИФК. М., 2001. № 4. С. 28—34.

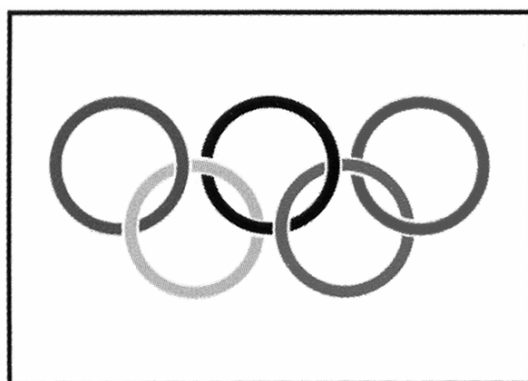
сии национальный режим хозяйственной деятельности. Вместе с тем для них могут вводиться определенные ограничения.

Как говорилось ранее, субъектами международных отношений, в том числе международных спортивных отношений, являются также отдельные индивиды (физические лица) — **граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены, тренеры, спортивные судьи, а также иные специалисты в области физической культуры и спорта.** Правовой режим этих лиц определяется как в национальном законодательстве, так и в международных договорах. Так, правовой режим иностранцев в Российской Федерации в целом регламентирован положениями Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹. Согласно ст. 4 этого Закона иностранные граждане пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подводя итог Общей части учебника, необходимо отметить, что помимо представленной в ней теории и других общих вопросов МСП, настоящая работа посвящена системному изложению и анализу нормативно-правовой базы, обеспечивающей и регламентирующей основные сферы международной спортивной деятельности. С этой целью необходимо существующий в данной области нормативно-правовой массив «собрать», классифицировать, прокомментировать и распределить по различным направлениям международной спортивной деятельности. Такой подход необходим прежде всего для более глубокого понимания и практического применения нормативных актов, регулирующих каждую область международных спортивных отношений. Этому посвящена Особенная часть данной книги.

¹ СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ



CITIUS · ALTIUS · FORTIUS



Глава 4

Регулирование трудовых и социальных отношений в международном спортивном движении

4.1. Основные вопросы трудовых отношений в международном спорте и их правовое обеспечение

Развитие мирового спорта требовало разработки адекватной политики по целому ряду вопросов, и в первую очередь относительно правил труда спортсменов и других участников спортивных отношений.

Наиболее ярко развитие трудовых отношений и их правовое регулирование проявляются в сфере профессионального спорта, где спортсмен, по сути дела, становится участником товарно-денежных отношений, предметом купли-продажи, наемной рабочей силой, приносящей прибыль¹.

В мире сложились две основные модели профессионального спорта — американская и европейская. Каждая из них имеет специфику регулирования трудовых отношений.

Американская модель профессионального спорта. Необходимо отметить наличие мощной правовой основы, на которой развивается профессиональный спорт США. Пожалуй, ни в одной другой стране мира не принималось столько правовых актов, связанных с профессиональным спортом. В США профессиональный спорт развивается по юридическим нормам, присущим прецедентному праву.

Как показывает история *американского профессионального спорта*, юридические нормы его развития рождались самой спортивной жизнью и выливались сначала в различные судебные иски, а затем, после решения суда, становились прецедентами, применяемыми в дальнейшем для разрешения аналогичных споров². Часто споры ме-

¹ См.: *Berry R., Gould W., Standohar P.* Labor relations in professional sports. Dover, Mass. Auburn House Pull. Co, 1996.

² См.: *Riess S.* The American sporting experience: a historical anthology of sport in America. N.Y.: Leisure Press, 1994.

жду игроками и владельцами клубов, между командами и лигами¹ оставались без внимания, за исключением случаев, когда они становились достоянием средств массовой информации.

Еще в 1914 г. один из судов Нью-Йорка, рассматривая иск, вынес решение, что бейсбол — это развлечение, игра, которая не является товаром или предметом торговли. Такая трактовка была использована в 1922 г., когда бейсбольный клуб Балтимора из федеральной лиги подал иск в суд на национальную лигу, обвинив ее в нарушении антитрестовского закона Шермана, регулирующего бизнес в США с 1890 г. Обвинение состояло в том, что в нарушение этого закона национальная лига объединилась с американской лигой, переманив лучших игроков из федеральной лиги, что привело последнюю к разорению. Однако Верховный суд не усмотрел в этом слиянии ничего предосудительного, исключив бейсбол из-под действия антитрестовского закона Шермана.

Решение Верховного суда США легло в основу правовых отношений между субъектами профессионального спорта страны не только в бейсболе, но и в других видах спорта, поскольку на практике исключением из антитрестовского законодательства, которое было сделано Верховным судом США в 1922 г. только для бейсбольной лиги, пользуются и все другие лиги.

Субъектами права в профессиональном спорте США являются лиги, ассоциации, союзы в лице их руководителей — президентов, председателей советов, управляющих и др.; команды по игровым видам спорта (американский футбол, бейсбол, баскетбол, хоккей, соккер) в лице их хозяев и руководителей — президентов, главных менеджеров и тренеров; по индивидуальным видам спорта (автогонки, бокс, борьба, боулинг, гольф, теннис и др.) — в лице менеджеров, импресарио; сами спортсмены и агенты, помогающие им вести их финансовые и юридические дела; ассоциации спортсменов профессиональных лиг; владельцы стадионов, дворцов спорта и других спортивных сооружений, где тренируются и соревнуются профессиональные спортсмены².

Основной структурной единицей в профессиональном спорте является лига или ассоциация. Так, в бейсболе, футболе, хоккее — это лиги, в баскетболе, гольфе, теннисе — ассоциации, в боксе — еще и советы.

¹ *Лига* — объединение команд (клубов), участвующих в единой структуре системы соревнований (например, НХЛ). См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / сост. Ф.П. Суслов, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 182.

² См.: *Sobell L. Professional Sport and the Law*. N.Y.: Law arts Publ, 1987.

Создание профессиональных спортивных лиг в ходе развития профессионального спорта имело целью регламентировать на локальном уровне управленческие, экономические и трудовые отношения. Владельцы клубов стремились заполучить лучших спортсменов, вследствие чего цены на игроков росли. Создание организаций профессионального спорта прежде всего преследовало сохранение и приумножение доходов хозяев команд, невзирая на рост затрат.

Основным регламентирующим документом в лиге является ее конституция или устав. Например, устав НХЛ кроме целей и задач лиги, обязанностей президента, процедуры приема новых команд освещает вопросы, связанные с регулированием рынка занятости хоккеистов. Выделяются пять аспектов, характеризующих условия их работы: 1) состав команд; 2) контракты игроков; 3) набор игроков в команды лиги; 4) переходы игроков из одной команды в другую; 5) процедура перераспределения игроков внутри лиги.

Структура лиг позволила устранить экономическое соперничество между владельцами, санкционировала разработку правил членства в лиге, упростила доступ к средствам тренировочного процесса, а со временем предоставила широкие возможности для прямого и телевизионного контакта со зрителями. К числу серьезных перемен в развитии спорта можно отнести и деятельность руководства лиг по установлению лимитов на заработную плату игроков. Например, в бейсболе в конце XIX в. она согласно правилам тех лет не должна была превышать 2 тыс. долл. в год. Деятельность лиг распространялась также на установление правил соревнований.

Таким образом, лига (ассоциация) является основной организационной единицей профессионального спорта. В сущности, это спортивные картели, которые ограничивают конкуренцию между командами на рынке рабочей силы, согласованно действуют при решении вопросов о приеме новых команд в лигу и контролируют их размещение, распределяют между собой сферы влияния, включая контакты со средствами массовой информации, и в первую очередь с телевидением. Контроль за количеством и составом команд в лиге во многом позволяет их владельцам превращать игры в товар, пользующийся спросом.

Низовым звеном лиги является команда (или клуб). Каждая команда представляет собой отдельную, как правило, коммерческую организацию со всеми характерными для нее подразделениями и службами. Во главе организации стоит лицо, координирующее ее деятельность. Управление примерно одинаковое для всех игровых видов спорта. Оперативное руководство организацией осуществляет президент, избираемый советом правления. Команду возглавляет

генеральный менеджер. В состав команды входят главный тренер и еще несколько тренеров в зависимости от видов спорта. Численность спортсменов команды по баскетболу — 13—15 игроков, по хоккею — 23—25, по футболу — 45—47. Общая численность команд вместе с административным и обслуживающим персоналом обычно составляет от 70 до 100 человек.

Команды (клубы) в лигах находятся в двойственном положении. Юридически они являются независимыми организациями. Между тем их деятельность как членов картеля-лиги юридически ограничивается соглашениями, заключенными с лигой. В некотором отношении они равноправные партнеры, вносящие свой вклад в общий бизнес. Однако, являясь составными частями лиги, они подчиняются ее правилам, предусматривающим строгие наказания и санкции в случае их нарушения.

Следует отметить, что в отличие от других сфер предпринимательства, где для различных структур существует возможность нахождения собственного рынка сбыта, члены спортивных картелей — команды не могут просто выйти из лиги и заняться собственным бизнесом. Необходимым условием их существования является наличие соперников, а они сконцентрированы в лиге. Причем благодаря объединению в лиги и ассоциации клубы (команды) стали партнерами в бизнесе. Соперники они только на поле. Экономические отношения, установленные картельной структурой профессионального спорта, выражаются в монополизации того, что экономисты называют «рынком готовой продукции» (рынок с одним продавцом) и монопольным положением на «рынке рабочей силы» (рынок с одним покупателем).

Профессиональный спорт в США — это прежде всего специфический вид спортивно-развлекательного бизнеса. Спортивный бизнес наряду с принципом освобождения Национальной бейсбольной лиги (НБЛ) и других профессиональных лиг от антитрестовского закона Шермана покоится на таких мощных коммерческих и юридических постулатах, как контрактная система, соглашения владельцев команд о неконкурировании в бизнесе, специальная система набора игроков в команды — драфт (с формальной точки зрения в определенной степени ущемляющая права спортсменов как граждан США), соглашения между лигами и ассоциациями игроков лиг и др.

Диалектика коммерческих и законодательных аспектов индустрии профессионального спорта США соответствует традиционным и поэтому вполне предсказуемым путям развития. Это неудивительно, если учесть ограниченное число доступных моделей его развития и достаточно жесткие рамки нормативно-правовой базы. Вместе с тем

традиционные подходы создают особые проблемы, что заставляет сомневаться в их оптимальности. Возможность стать известным и заработать большие деньги вызывает конфликты, связанные с тем, что различные лиги начинают бороться против конкурентов. Этот процесс сопровождается усилением напряженности в отношениях между руководством и спортсменами и появлением хорошо организованных ассоциаций игроков. Наибольшие трудности вызывают проблемы, связанные с разрешением трудовых конфликтов между лигой, клубами и спортсменами.

Появление монополий в профессиональном спорте связано как с самой природой организации соревнований в игровых видах спорта, так и с последствиями монополизации в данной сфере. По сравнению с работниками других специальностей спортсмены подвергаются очевидной дискриминации со стороны лиг. Не случайно в XX в. в конгресс США было направлено большое количество законопроектов об отмене монополии профессиональных лиг. С 1950-го по 2000 г. сенат и конгресс США рассмотрели 420 законопроектов, связанных с профессиональным спортом. Однако владельцы лиг и клубов смогли отстоять свои интересы.

Вместе с тем многие документы способствовали значительным изменениям в спортивном бизнесе страны. В этом прослеживается тесная взаимосвязь между обществом, государством и профессиональным спортом, что оказывает значительное влияние на его правовое регулирование.

Чтобы разобраться в специфике регулирования профессионального спорта в США, нужно ознакомиться с его структурой в профессиональных лигах, в основе которой лежит система правовых актов, в том числе положений, закрепленных в локальных нормативных документах¹. Это *система резервирования*, которая состоит из пяти элементов:

- 1) отбора игроков в команды (драфта);
- 2) удержания их в команде;
- 3) контроля над игроками;
- 4) решения спорных вопросов между владельцами команд и спортсменами;
- 5) купли-продажи игроков.

Если учесть, что лиги в своем виде спорта действуют как монополии, то спортсменам остается либо принять эту систему, став профессионалами, либо навсегда забыть о профессии.

¹ См.: *Professional sports and the Law*. Washington D.C., Government Printing office, 1986.

Отбор игроков в команды (драфт) — первый элемент системы резервирования. Не спортсмен выбирает себе команду, а система называет ему команду и имя ее владельца, от которого он в случае подписания контракта полностью зависит. Иными словами, спортсмен не имеет права свободного найма на работу в тот клуб, который его интересует. Владельцы клубов нанимают спортсменов по специальной системе, которая, ограничивая гражданские права спортсмена, позволяет уравновесить конкурентоспособность команд.

Набор молодых спортсменов еще не означает, что с ними будут заключены контракты и все они сразу попадут в составы команд. В бейсболе и хоккее многие из них начинают играть в командах низших лиг, в баскетболе и футболе — тренируются и ждут своей участи.

Попасть в число профессионалов невероятно сложно, но еще труднее удержаться в нем. Принятый в команду новобранец заполняет стандартный договор, согласно которому он добровольно превращается, по сути дела, в собственность владельца команды, образно говоря, в «живой товар».

Стандартный контракт — это основной документ в профессиональном спорте, регулирующий взаимоотношения владельца команды и спортсмена, определяющий их права и обязанности (приложения 4.1, 4.2, 4.3). Он составляет основу второго и третьего элементов системы резервирования — удержания игрока в команде и контроля над ним. По основным параметрам стандартные контракты в лигах мало отличаются один от другого. Контракт подтверждает согласие игрока быть нанятым командой на указанный срок с названной заработной платой. В нем говорится, что игрок согласен оказывать услуги и участвовать во всех играх чемпионата лиги, турнирах команд-звезд, международных встречах, показательных играх, в матчах на Кубок Стэнли в своей наилучшей форме.

Среди факторов, в наибольшей степени определяющих сумму контракта профессионалов, отметим следующие: вид спорта; возможности спортивного клуба (которые в первую очередь зависят от внимания региональных и местных властей или рачительности спонсоров и толщины кошелька владельцев команды); возраст, квалификация, опыт и стаж, одаренность и перспективность спортсмена; итоги выступления команды (спортсмена) в прошлом сезоне; игровое амплуа, имидж спортсмена в средствах массовой информации; взаимоотношения спортсмена с владельцем и тренером.

Уровень заработной платы основывается на модели трудовых отношений, функционирующей на рынке спортивной рабочей силы. Составляющими элементами этой модели являются спрос на спортсменов, определяемый количеством команд в лиге и числом

заявленных в них игроков, количеством спортсменов, разделенных на три категории («звезды», игроки высокого класса, «средняки»), минимально допустимый уровень заработной платы. Ее размер по контракту неодинаков в различных лигах, командах одной и той же лиги и в самих клубах. Дифференцированный подход к оплате профессиональных спортсменов — непреложный закон спортивного бизнеса.

Для владельцев команд максимизация прибыли не является самоцелью: они готовы платить более высокие гонорары лучшим спортсменам, чтобы сохранить их у себя в команде, а доход используют как стимул к победе. Игроки могут требовать повышения заработной платы, если видят, что подобные требования другой группы спортсменов были удовлетворены. Владельцы клубов используют фонд заработной платы, чтобы добиться от команды максимальных результатов, стимулировать победы. Поэтому высококлассный спортсмен в финансово неблагополучной команде может получать меньше, чем игрок среднего уровня, выступающий за богатый клуб.

Немаловажным фактором, влияющим на уровень заработной платы, является позиция самого спортсмена при заключении контракта, его умение торговаться. Сегодня в США заключить выгодный контракт с клубом спортсмену без помощи агента-юриста, специализирующегося в этой сфере, практически невозможно.

Специфической особенностью профессионального спорта следует считать высокий уровень заработка спортсменов и тренеров по сравнению с представителями других профессий. При этом заработок спортсменов-профессионалов имеет стойкую тенденцию к постоянному росту. Например, в теннисе за последние три десятилетия фактически каждые пять лет сумма призовых гонораров удваивается. Подобная тенденция наблюдается и в других видах профессионального спорта.

В США средний профессиональный футболист или бейсболист получает заработную плату в 20 раз большую, чем школьный учитель. Ведущие спортсмены-профессионалы имеют чрезвычайно высокие доходы, которые непрерывно возрастают. Так, в середине 1980-х годов только 100 спортсменов в США получали заработную плату более 1 млн долл. в год, а в начале 1990-х годов их стало уже более 500. В 1990 г. более 150 спортсменов четырех лиг (НФЛ, ГБЛ, НБА, НХЛ) получали по контрактам от 2 до 3 млн долл. в год, более 70 игроков — свыше 3 млн долл. в год.

В 1998 г. в тех же четырех лигах средняя заработная плата спортсменов превысила 1 млн долл. в год: НБА — 2,6, ГБЛ — 1,6, НФЛ — 1,3, НХЛ — 1,3 млн долл. При этом уровень заработка ведущих спортсменов стал значительно выше.

Например, в 1996 г. баскетболист О'Нил подписал семилетний контракт с командой «Лос-Анджелес Лейкерс» на сумму 123 млн долл.; М. Джордан из баскетбольной команды «Чикаго Буллс» заработал в 1997 г. только по контракту 33 млн долл. По сравнению с ними ведущие бейсболисты, футболисты и хоккеисты зарабатывают значительно меньше по контрактам — в пределах 5—10 млн долл. в год.

В целом в 1999 г. около 2300 профессиональных спортсменов получали заработную плату более 1 млн долл. в год, а в ГБЛ и НБА — большинство игроков (для сравнения: наивысшая заработная плата тренера в НХЛ составляла в 1997 г. 970 тыс. долл. в год).

Высокий уровень заработной платы спортсменов объясняется тем, что именно они несут основные нагрузки профессионального спорта, поэтому отстаивают свое право на адекватную часть дохода в этом бизнесе. Кроме того, следует учитывать относительную кратковременность спортивной карьеры спортсменов-профессионалов, которая в среднем продолжается 5—7 лет. В связи с этим значительная текучесть кадров в профессиональном спорте также является специфическим аспектом спортивного бизнеса.

В контрактах игроков кроме прямой заработной платы оговариваются другие финансовые льготы (премия при подписании контракта, процент акций в другой компании, оплата учебы детей в колледже и др.), поэтому сравнивать заработную плату отдельных спортсменов весьма сложно. И наконец, необходимо учитывать сумму налогов, взимаемых с заработной платы (до 30%).

Помимо того что в контракте подробно оговаривается оплата услуг игрока, в нем также указываются расходы, которые клуб компенсирует ему во время игр на выезде.

Система резервирования, созданная еще в 1879 г., не позволяет игрокам вести переговоры или играть за любую другую команду кроме той, с которой подписан контракт, независимо от личных, профессиональных или финансовых причин.

Подписывая контракт, игрок подтверждает свое согласие:

- прибывать в тренировочный лагерь клуба во время, установленное клубом;
- поддерживать себя в хорошей физической форме на протяжении всего сезона;
- оказывать услуги клубу и играть только за клуб до тех пор, пока контракт не будет передан, уступлен, обменян или расторгнут клубом;
- сотрудничать с клубом и участвовать в любой рекламной деятельности клуба, которая, по мнению клуба, способствует росту его благосостояния, а также сотрудничать в рекламе лиги и профессионального спорта;

- вести себя на поле и вне поля в соответствии с самыми высокими стандартами чести, морали, честной игры и спортивного мастерства, не допускать поведения, наносящего вред интересам клуба, лиги и профессионального спорта в целом.

Контракт, как правило, предусматривает систему наложения взысканий на игрока за любое нарушение, даже не оговоренное в контракте. Клуб может время от времени на протяжении срока действия договора в одностороннем порядке устанавливать дополнительные правила, регулирующие поведение и состояние игрока, и эти правила составляют часть контракта так же, как если бы они были написаны в момент его заключения.

Подписывая контракт, о котором мечтают миллионы молодых американцев, спортсмен добровольно соглашается на все штрафы и наказания, которые тренеры команд называют особой системой воспитания. По их мнению, такая система необходима для поддержания дисциплины. Игрок подвергается штрафу за опоздание на занятия, за нарушение режима отбоя, установленного во время тренировочного сбора или игры на выезде, за избыточную массу тела и т.д. Этот перечень часто зависит от настроения хозяина и руководителей команды, причем каждый клуб имеет свой «кодекс поведения».

Вместе с тем наиболее общими для всех команд являются следующие наказания-штрафы: за опоздание на занятия или собрание команды (не говоря уже об их пропуске) — в размере недельного заработка; за удаление с поля — до 500 долл.; за избыточную массу тела игрока — 50 долл. за 1 кг в день; за несвоевременное извещение врача или тренера о полученной травме — до 100 долл.; за потерю формы или клубного инвентаря — 100 долл. и возмещение их стоимости; за опоздание на самолет на игру в другой город — 500 долл. плюс проезд за свой счет; за несоблюдение распорядка дня — до 100 долл. и т.д.

Каждый клуб держит в секрете свою систему воспитания. Спортсменам под угрозой наказания запрещается рассказывать о порядках в команде. Практика наказания денежным штрафом существует не только в командах. Руководство лиги в большинстве случаев активно использует ее как меру наказания за грубость и драки на поле. Руководство команд иногда прибегает к системе штрафов, для того чтобы избавиться от неугодных спортсменов. Даже армейская дисциплина не может сравниться с дисциплиной в среде профессиональных спортсменов в игровых видах спорта. И хотя руководители команд стараются преподнести практику штрафов как наказание за провинности, эта система еще раз подтверждает, что, подписав контракт, спортсмен, по сути дела, становится «товаром», которым по своему усмотрению распоряжается владелец клуба.

В нескольких пунктах контракта освещаются вопросы поддержания спортсменом высокой спортивной формы, оговариваются условия оплаты в случае получения спортсменом травмы или же неспособности выполнять свои обязательства по контракту в полном объеме.

Согласно контракту споры внутри команды разрешает ее владелец, а между ним и игроками — руководитель лиги. Это четвертый элемент системы резервирования. В НБЛ бейсболисты добились права передачи спора в отношении заработной платы (в случае необходимости) в арбитраж.

Таким образом, подписывая контракты, спортсмены соглашались с рядом ограничительных мер, которые являются незаконными в любой другой отрасли американского бизнеса, а именно противоречащими антитрестовскому и трудовому законодательству и даже Конституции США. Не случайно сенатор С. Эрвин на одном из заседаний сенатского комитета заявил, что профессиональные спортсмены в США — это рабы, которым хорошо платят. Благодаря большим заработкам они не выступают против своего бесправного положения в целом, а лишь требуют улучшения отдельных пунктов контрактов, касающихся преимущественно финансового и пенсионного обеспечения.

Системы ограничений прав спортсменов функционируют как в национальных, так и в международных лигах. Владельцы команд выступают против требований игроков о свободном рынке трудоустройства в профессиональном спорте не случайно. По мнению специалистов, это может разрушить спортивный бизнес, а потому система ограничений прав спортсменов — специфическая особенность спортивного бизнеса.

И наконец, пятый пункт системы резервирования оговаривает условия перехода спортсменов из команды в команду, т.е. их куплю и продажу. Этот пункт называют «основой, на которой покоится профессиональный спорт».

Так, согласно п. 10 Стандартного контракта игрока НБА (см. приложение 4.3) клуб обладает правом продавать, обменивать, поручать или передавать контракт любому другому профессиональному баскетбольному клубу, а игрок обязуется признавать подобную продажу, обмен, поручение или передачу контракта и выступать, выполняя свои обязательства по данному контракту так же добросовестно, как если бы он играл за свою прежнюю команду.

После подписания контракта игроком, владельцем команды и утверждения его руководителем лиги он вступает в силу. Система контрактов настолько продумана юридически, что не оставляет игрокам

практически никаких возможностей для перехода в другую команду по своему усмотрению. Спортсмен может разорвать контракт только в случае невыполнения клубом указанных в контракте платежных обязательств по отношению к игроку. Клуб может прервать контракт по письменному заявлению игрока, если он:

1) не сможет или откажется вести себя в соответствии с нормами человеческого общежития, не будет в состоянии поддерживать себя в отличной физической форме или нарушит тренировочный график и правила клуба;

2) не сможет продемонстрировать необходимые профессионализм и способности, присущие квалифицированному игроку;

3) не способен, отказывается или игнорирует выполнение своих обязанностей, а также нарушает другие пункты контракта.

Контракт может быть прерван клубом в случае неспособности игрока выполнять свои обязанности из-за травмы, полученной в играх клуба, но при обязательном условии, что заявление о получении травмы было подано игроком в соответствии с правилами лиги.

В НБЛ система резервирования игроков состоит из нескольких связанных между собой пунктов контракта игрока и правил устава лиги. До октября 1973 г. владелец команды посылал игроку по почте новый контракт к 15 января, и игрок должен был до 1 марта принять или не принять предложенные ему условия. Если соглашение к этому сроку не было достигнуто, то владелец имел право продлить старый контракт на год и уменьшить зарплату игроку на 20%. В пунктах контракта игрок давал обязательство не играть в бейсбол за другую команду, а в случае нарушения такого обязательства команда имела право принять необходимые меры, запрещающие ему это делать. Кроме того, даже играть в другие игры на любом уровне или заниматься другим видом спорта он не имел права без письменного разрешения клуба.

В 1973 г. в систему резервирования бейсболистов НБЛ внесены два важных изменения, расширившие права игроков. В соответствии с первым изменением команды были лишены права одностороннего уменьшения заработной платы на 20%, изменились сроки переговоров команд с игроками; в отношении суммы заработной платы было установлено правило, что она не может быть больше последнего запроса игрока или меньше последнего предложения команды. Второе существенное изменение предусматривало невозможность обмена или продажи бейсболиста с десятилетним стажем игры в лиге или в последние пять лет выступавшего за одну и ту же команду без его письменного согласия. Нововведения существенно улучшили положение бейсболистов, однако игроки продолжали

борьбу за отмену пункта об обмене или продаже игрока, чтобы после шести лет игры в лиге и окончания срока контракта спортсмен смог самостоятельно определять свою дальнейшую карьеру.

Немаловажную роль в урегулировании трудовых отношений между лигой, командами и спортсменами-профессионалами в игровых видах спорта играют *коллективные договоры (соглашения), заключаемые между лигами и ассоциациями игроков*. Они содержат многие нормы и правила трудовых отношений, складывающихся в игровых видах спорта.

До 1970-х годов основными документами, регулирующими отношения субъектов внутри профессиональных лиг, были их уставы и конституции, а также контракты. Создание ассоциаций игроков в лигах поставило на повестку дня заключение нового юридического документа — коллективного соглашения. Оно заключается между советом управляющих лиги и ассоциацией игроков, в которую входят представители всех играющих в лиге команд, и во многом обеспечивает защиту интересов профессиональных спортсменов.

В качестве примера приведем Ассоциацию игроков НХЛ, созданную в 1967 г. В 1986 г. она подписала пятилетний коллективный договор с лигой. Договор включает 25 статей, в которых определяются заработная плата и премиальные вознаграждения, права руководства клубов, условия продажи игроков, порядок страхования, расходы на госпитализацию и медицинское обслуживание, пенсионная программа и др.

Как видно, коллективный договор затрагивает многие аспекты взаимоотношений лиги, команд и игроков. Он охватывает также участие хоккеистов в международных соревнованиях, суточные выплаты спортсменам во время игр на выезде и проведения тренировочных сборов. В отличие от других лиг в коллективном договоре хоккеистов есть пункт, запрещающий им способствовать организации или участвовать в любого рода забастовках, а также других акциях, наносящих ущерб лиге или клубу.

Заключение коллективных договоров содействует защите интересов профессиональных спортсменов. Однако пока им не удается включить в него пункты, которые способствовали бы более свободному переходу игроков из команды в команду, предопределяли возможности одностороннего расторжения контракта, участие представителей игроков в решении вопросов наказания спортсменов и т.д. Разногласия по многим подобным вопросам довольно часто задерживают подписание коллективных договоров.

Рассматривая взаимоотношения владельцев команд с профессиональными спортсменами, следует иметь в виду и то, что их



взаимозависимость принципиально иного рода, чем между рабочими, служащими и владельцами фирм, корпораций в других сферах бизнеса. Как говорилось ранее, сегодня многие профессиональные спортсмены обладают многомиллионным капиталом и часто являются держателями акций команды, а также других фирм и компаний. Так, в канадском хоккее до 1987 г. только У. Гретцки имел заработную плату около 800 тыс. долл в год, а к середине 1990-х годов несколько десятков хоккеистов перешагнули миллионный рубеж. У. Гретцки стал также совладельцем профессиональной хоккейной команды НХЛ «Койоте».

Основная особенность развития *европейского профессионального спорта* связана с отношением к нему государства. При этом следует учитывать разнообразие национальных законодательств более чем 40 европейских стран, в которых культивируются различные виды профессионального спорта. В отличие от США, где профессиональный спорт развивается по юридическим нормам, присущим любому другому виду бизнеса, а также прецедентному праву, в большинстве стран Европы приняты законы о развитии спорта, а в ряде стран — и законы о развитии профессионального спорта или разделы о профессиональном спорте в законах о спорте (Испания, Италия, Португалия).

В то же время начавшийся процесс интеграции в Европе заставляет Совет Европы (СЕ) принимать решения на благо этой цели. Интеграция касается и спорта, поскольку по многим его видам проводятся чемпионаты Европы, а выступления спортсменов разных стран за зарубежные клубы стали теперь повсеместным явлением.

С созданием Совета Европы все международные спортивные организации в рамках Европы, особенно в рамках Международной федерации футбола (УЕФА), начали сотрудничать с ним в вопросах правового регулирования спорта. В 1970 г. была создана комиссия, занимающаяся вопросами профессионального футбола и влияния на него общеевропейского законодательства, а также разработкой типового контракта футболистов и системы их переезда из одной европейской страны в другую.

В 1978 г. комиссию заменили три органа: группа экспертов; комиссия по доработке статьи, регулирующей переход спортсменов-любителей в профессионалы; дисциплинарный орган, занимающийся анализом нарушений принципов сотрудничества между клубами. В 1994 г. создано Бюро содействия странам Восточной Европы, и прежде всего странам, расположенным на территории бывшего СССР. Одна из первоочередных его задач — обучение и повышение квалификации административного персонала национальных футбольных федераций.

Функционирование профессионального спорта, в том числе отдельных его видов, определяется прежде всего законами страны, в которой он присутствует.

В принятом в 1981 г. законе о спорте Италии профессиональному спорту посвящена специальная глава. В ст. 2 закона говорится: «Настоящий закон рассматривает спортивными профессионалами спортсменов, тренеров и других лиц, способствующих подготовке спортсменов, которые занимаются спортивной деятельностью в качестве постоянной работы и получают соответствующую квалификацию со стороны национальных спортивных федераций на основе ими разработанных нормативов с учетом соблюдения указаний Олимпийского комитета Италии (КОНИ) относительно разграничения любительской и профессиональной деятельности». В статье «О дисциплине труда в спорте», в частности, говорится, что прием на работу осуществляется посредством заключения контракта, который затем представляется на утверждение национальной спортивной федерации. Допускается передача контракта до истечения срока его действия одним спортивным клубом другому при условии, что на это согласна вторая сторона (спортсмен) и соблюдены все формальности, предписываемые национальной спортивной федерацией¹.

Спортивные законы европейских стран определяют нормативное содержание спортивных хартий, уставов и других локальных нормативных актов, по которым живет спортивный мир. Так, немалое количество поправок в уставы и хартии профессиональных лиг, направленных на их совершенствование, было внесено в 1990-е гг. Например, в Хартии французской профессиональной футбольной лиги статус профессионального игрока базируется на правилах закона о труде, регулирующих заключение временных контрактов. Однако юристы, подготовившие хартию, не только приспособили требования и нормы закона о труде к своим специфическим нуждам, но и улучшили сам закон, который теперь гарантирует футболисту более высокий уровень социальной защиты, чем предусмотрено для обычных служащих в других отраслях.

Иногда органы государственной власти вынуждают спортивные общества и профессиональные лиги включать в свои уставы правила, разработанные государственными органами. Однако в этом случае очень важно, чтобы спортивные организации, получившие такие «директивы» от государства, были убеждены в их целесообразности. В разных странах нередки случаи, когда спортивные органи-

¹ См.: *Bertini Bruno. La responsabilita sportiva. Milano, 2002.*

зации при разработке своих правил требуют от государственных органов, предлагающих поправки, сделать исключение, чтобы не нарушать свои апробированные годами правила, или объясняют это необходимостью более эффективного развития данного вида спорта, повышения спортивных результатов. В процессе приспособления спортивных уставов и хартий к законам определенных стран довольно часто выявляются противоречия между уставами международных спортивных организаций и национальными законами.

Развитие профессионального спорта в Европе потребовало разработки единой политики по целому ряду вопросов, и в первую очередь правил найма спортсменов и оплаты их труда. Что касается английского футбола, то на протяжении длительного времени действовали нормы, устанавливающие размеры максимальной заработной платы. Таким образом, лиги защищали права менее обеспеченных клубов, уравнивали шансы команд при комплектовании составов, иногда в ущерб интересам лучших игроков и наиболее сильных в финансовом отношении клубов.

Только в середине 1950-х годов система «уравниловки» в английском профессиональном футболе прекратила существование. Началось время «звезд», что в короткие сроки привело к стремительному росту как заработной платы футболистов, так и их рыночной стоимости. Новая система оплаты труда распространилась за пределы страны, стала применяться и в иных видах спорта, выявив еще одну закономерность развития профессионального спорта: быстро использовать опыт, накопленный в одних видах спорта, в менеджменте других.

Стремительное развитие профессионального спорта во многом его преобразило. Например, в середине 1990-х годов средняя посещаемость футбольных матчей в Англии составляла около 26 тыс. болельщиков, а ведущий спортивный канал страны «Скай спорт» показывал в прямой трансляции 40 матчей за сезон (в воскресенье днем или в понедельник вечером). К 2004 г. среднее число зрителей на матчах превысило 35 тыс. человек, наполняемость стадионов достигла 95%, а канал «Скай спорт» стал транслировать в прямом эфире 138 из 380 матчей, причем в отдельные субботы до трех матчей.

Прогресс профессионального спорта в Европе оказал значительное влияние на заработки спортсменов. В том же английском футболе в 2004 г. ведущие игроки стали получать до 100 тыс. ф. ст. в неделю, что лишь десять лет назад равнялось среднегодовой заработной плате большинства футболистов премьер-лиги. Повышение заработной платы, превращение профессионалов в ряде стран в элиту, значительное изменение их материального положения и со-

циального статуса позволяют говорить о тенденции усиления совместных коммерческих интересов хозяев клубов и самих спортсменов.

Среди спортсменов появились богатые люди, заработавшие в профессиональном спорте состояния. Например, жалование лучшего баскетболиста НБА 1980—1990-х годов. М. Джордана за его карьеру перевалило за 1 млрд долл., что несопоставимо с заработной платой даже суперзвезд мирового шоу-бизнеса, не говоря уже о специалистах высокого класса в других областях.

Стремительный рост заработной платы профессиональных спортсменов потребовал ответных мер со стороны спортивных функционеров. В ноябре 2002 г. Генеральная ассамблея ведущих футбольных клубов Европы приняла решение о введении ограничений на заработки игроков. С 2005 г. отчисления на заработную плату не должны превышать 70% финансового оборота клуба. Эта мера должна если не сократить выплаты футболистам, то по крайней мере приостановить их рост. Она касается всех клубов Европы, фонд заработной платы которых превышает 30 млн евро.

Однако далеко не все «профи» превращаются в миллионеров. С того момента как спортсмен становится профессионалом — «оплачиваемым служащим», он начинает искать возможности укрепить и обезопасить свое положение. И это, в частности, достигается с помощью создания ассоциаций или профсоюзов спортсменов. Так же как и в профессиональном спорте США, в европейском спорте конфликты между руководителями лиг, клубов и профессиональными спортсменами неизбежны. Это объясняется тем, что каждая сторона имеет свои цели, которые не только находятся в противоречии, но и со временем изменяются. Спортсмен желает защитить и продлить свою карьеру, нуждается в гарантиях и надежности свободы перехода. Он стремится к максимальным доходам во время своей не столь продолжительной профессиональной карьеры. Задачи клуба противоположны. Не случайно уставы, и особенно контракты, содержат много различных ограничений, а большинство споров возникает из-за нечеткости их формулировок.

В отличие от американских ассоциаций профессиональных спортсменов в игровых видах спорта в европейских странах деятельность ассоциаций по защите прав спортсменов не столь заметна. Однако их роль и активность постоянно возрастают. Особенно активно действуют ассоциации в случаях пересмотра правил, в конфликтных ситуациях между клубом и игроком. Кроме того, ассоциации стали основными центрами, где спортсмен может получить квалифицированный совет по многим вопросам.

Наиболее распространенным видом спорта в Европе является футбол. Рассмотрим некоторые правовые аспекты регулирования этого вида спорта на примере французского спортивного законодательства. Основным документом, регулирующим развитие профессионального футбола во Франции, является Хартия (конвенция) профессионального футбола¹. Она состоит из пяти частей (общие положения, вопросы формирования профессиональных клубов, игроки, статус воспитателей в футболе и особые положения по развитию женского футбола в стране) и девяти приложений. Среди общих положений — сфера применения хартии, продолжительность ее действия и условия пересмотра, осуществление профсоюзных прав игроков и тренеров, а также процедурные вопросы.

Заслуживает внимания приложение «Учебные базы (центры) профессиональных клубов». Чтобы называться центром подготовки, клуб должен соблюдать следующие условия: иметь разрешение на использование профессиональных игроков; участвовать в чемпионатах Франции среди профессионалов первой лиги или не менее четырех лет — во второй лиге; иметь разрешение Национальной паритетной комиссии на открытие и функционирование центра. Любой клуб, желающий создать центр, должен обратиться в Национальную футбольную лигу (НФЛ). Проект его создания направляется на рассмотрение Национальной технической дирекции и затем для получения разрешения — в Национальную паритетную комиссию. Каждому вновь созданному центру выдается лицензия. Все центры делятся на три категории в зависимости от условий, средств и эффективности работы.

Подробно регламентируется внутренний распорядок в центрах подготовки футболистов. Например, игрок, подписавший контракт, не имеет права без согласия клуба заниматься какой-либо другой профессиональной деятельностью или же деятельностью, которая наносит ущерб его спортивной подготовке, либо же является конкурирующей по отношению к его собственной спортивной деятельности». Приводятся также специальные положения для игроков, живущих в интернатах.

Часть III хартии посвящена футболистам и называется «Игроки». В ней дается полное описание статуса начинающего игрока, кандидата в игроки, футболиста-стажера, полупрофессионального и профессионального игрока, а также приводятся положения, относящиеся к иностранным игрокам.

¹ См.: *Хартия профессионального футбола Франции* / Пер. с фр. М., 1999.

В статье о статусе игрока-ученика указывается: «Игрок-ученик является молодым футболистом, закончившим школу и получившим общее образование, позволяющее ему готовить себя к карьере профессионального футболиста... Подготовка учеников является объектом контракта, срок которого два года. Этот контракт предоставляет его обладателю право на заработную плату от клуба и на другие льготы, предусмотренные законодательством (оплата труда, продолжительность рабочего дня, оплачиваемый отпуск и т.д.)». Игрок-ученик считается любителем. Ряд статей посвящен заключению данного контракта и перечню обязательств клуба.

В статье о статусе игрока — кандидата в профессионалы отмечается, что это молодой футболист, готовящийся исключительно к карьере профессионального футболиста в центре подготовки по программе, одобренной Национальной паритетной комиссией НФЛ, в которую входят представители различных футбольных организаций. Период подготовки исчисляется двумя сезонами. Обязательства игрока-кандидата и клуба строго регламентированы. Любой контракт игрока-кандидата заканчивается к 30 июня последнего сезона, и по его истечении игрок или клуб вправе требовать от другой стороны подписания контракта игрока-стажера.

Контракт игрока-стажера — это контракт, по которому клуб обязуется обеспечить игроку, желающему получить профессию футболиста, специальную подготовку, предусматривающую его переход в более высокий класс. Он подписывается сроком на один сезон. Что касается обязательств клуба, то он должен вести себя по отношению к несовершеннолетнему игроку-стажеру по-отечески и по-семейному, следя за его поведением и нравами как в клубе, так и за его пределами. В контракте оговаривается даже место проживания стажера, которое должно быть не далее 30 км от расположения клуба.

В хартии подробно прописаны условия и порядок перехода игрока из любительского клуба в профессиональный. Любой игрок-любитель, покидающий свой клуб с целью подписания контракта ученика или стажера в профессиональном клубе, может это сделать лишь в период с 15 июня по 15 июля, и этот контракт должен быть в НФЛ не позднее 16 июля.

Немаловажное значение в урегулировании отношений в профессиональном футболе Франции имеет юридическая комиссия, которая включает десять независимых членов НФЛ и по два представителя от клубов, старших тренеров и самой федерации. В компетенцию комиссии входит утверждение всех контрактов, наблюдение за соблюдением всех положений Хартии профессионального футбола, примирение конфликтующих сторон, наказание за нарушение правил и т.д. Санкции, применяемые комиссией: предупре-

ждение, выговор, отстранение на срок от года до трех лет, дисквалификация, наложение штрафа в размере от 100 фр. до 30 тыс. Решения юридической комиссии могут быть оспорены в паритетных комиссиях. Любая апелляция должна быть отправлена заказным письмом в НФЛ и снабжена документом об оплаченной апелляционной пошлине в размере 100 фр.

Достаточно подробно в хартии рассматривается статус игрока-профессионала. Первый контракт подписывается на четыре сезона. Детально расписываются процедуры заключения и расторжения контракта, причем говорится, что контракт может быть расторгнут при следующих условиях: вынесение игроку наказания судом; профессиональная непригодность (медицинское освидетельствование).

Отдельный пункт посвящен выплатам за подготовку игрока при переходе его в другой клуб. Они выплачиваются в том случае, если клуб обеспечил игроку, имеющему лицензию стажера, подготовку в течение сезона, которая велась в центре подготовки клуба. Если французский игрок или футболист-иностранец, имевший контракт с французским клубом, подписал контракт с иностранным клубом, то сумма выплаты по истечении первоначального контракта определяется обоими клубами.

Представляют интерес требования, предъявляемые к выдаче заработной платы. Игроки, не получившие заработную плату в конце месяца, в течение восьми последующих дней должны обратиться в клуб с требованием о выплате, а копию заявления направить в НФЛ. При невыполнении клубом этих требований в течение пяти дней с момента подачи игроком заявления спор переносится на рассмотрение юридической комиссии лиги.

В статье о социальном страховании говорится, что футболист, подписывая контракт игрока-профессионала, вступает также в кассу социального страхования, взнос в которую составляет 6,36% чистой заработной платы. В случае профессиональной травмы или болезни игрок получает от клуба в течение трех месяцев со дня прекращения трудовой деятельности разницу между месячной заработной платой и ежедневно рассчитываемым пособием по социальному обеспечению.

Ряд статей определяет условия приглашения в клуб иностранных игроков. Подчеркивается, что любой иностранный футболист, прибывший по линии федерации, подписывает в профессиональном клубе контракт стажера, если его возраст старше 18 лет на 1 августа текущего сезона, или игрока-профессионала, если его возраст больше 21 года и меньше 30 лет в текущем сезоне, причем оговаривается, что этот игрок должен иметь стаж игрока-профессионала в своей стране не менее шести месяцев.

Ряд пунктов посвящен дисциплине и наказанию игроков за проступки, а также за неправомерный переход в другой клуб. Игроки, занимающиеся с согласия клуба другим видом деятельности кроме футбола, рассматриваются как полупрофессионалы.

Следует отметить, что в отличие от американского профессионального спорта, в котором меры наказания за различные проступки устанавливает сам клуб, в хартии французского футбола за немотивированное опоздание после отпуска ко дню начала подготовки установлен вычет 1/30 заработной платы за каждый день опоздания. Такое же наказание оговорено за один день прогула тренировочных занятий. За отказ от участия в матче предусмотрен вычет — 4/30 из месячной заработной платы.

Определен и статус футбольных тренеров, задача которых — подготовить игроков ко всем видам футбольной деятельности: физическая и атлетическая подготовка, техника и тактика, моральное и общественное воспитание игроков, подготовка команды, организация соревнований и т.д. После получения диплома каждые последующие шесть лет тренер должен проходить стажировку на курсах, организованных региональной технической комиссией. Установлен максимальный возраст для лиц, занимающихся тренерской деятельностью, — 65 лет. Контракт тренера с лицами старше указанного возраста не заключается. Четко продумана система отчетности тренеров за проделанную работу. Они составляют отчеты к 31 декабря и 31 мая, которые высылают в центральную комиссию тренеров лиги и региональную комиссию руководителей и администраторов футбола. В случае невыполнения этого требования на тренера налагается штраф и он не имеет права заключить договор с другим клубом, пока не будет уплачен штраф и представлен отчет.

Все споры между тренером и руководством клуба сначала решаются региональной лигой, а затем Национальной паритетно-апелляционной комиссией НФЛ. В любой момент Федеральный совет по предложению лиги и после консультации в Центральной комиссии тренеров может прервать действие контракта с тренером, если Совет признает, что ее подопечный перестал быть достойным этого звания.

Для правомочности контракта, заключенного тренером с клубом, должны выполняться следующие требования: наличие тренерского диплома; проживание тренера не далее 50 км от клуба; уважение статуса тренера; представление еженедельного плана работы, а также, как отмечалось ранее, двух отчетов за сезон о проделанной работе.

В документе устанавливается минимальное количество тренеров в клубах, играющих в различных лигах (не менее трех на полной ставке). Первый контракт тренера, имеющего диплом, подписывает-

ся на срок не менее трех сезонов. В случае болезни или профессиональной травмы тренер получает от клуба в течение не менее трех месяцев со дня определения нетрудоспособности компенсацию, представляющую разницу между его заработной платой и ежедневно рассчитываемым социальным пособием. Выплачивается также пособие за долголетнюю работу в случае, если тренер работает в одном клубе не менее четырех сезонов подряд. Размер пособия равен среднемесячной заработной плате, умноженной на количество сезонов, которые работал тренер. Однако общая сумма пособия не должна превышать размера заработной платы за шесть месяцев. Если тренер оставляет клуб по собственной инициативе, он теряет право на получение компенсации и пособия.

В приложении «Формы оплаты труда игроков» указывается, что оплата труда игроков-учеников, кандидатов, стажеров, полупрофессионалов включает месячную заработную плату и премии (за участие в соревнованиях, результат, квалификацию), причем месячная заработная плата определяется в соответствии со шкалой очков. Расписана система начисления основных и дополнительных очков. Эта система используется и в оплате тренерского состава.

Профессия футболиста не является долговременной (обычно до 27—30 лет), переход футболистов из спортивной к обычной жизни довольно сложен, поэтому все заинтересованные организации (в частности, НФЛ, Союз профессиональных футболистов, Содружество тренеров и профсоюз административных служащих по футболу) создали фонд страхования-обучения для работающих в футболе. Ресурсы этого фонда, создаваемые за счет ежегодных взносов, используются для получения футболистами второй профессии, их адаптации к ней и совершенствования знаний.

Важным признаком той или иной модели профессионального спорта являются *владельцы команд*. В конечном счете именно они определяют многие параметры развития спорта в обществе. В мире сложились три основные формы владения профессиональными командами, которые имеют распространение в США и Европе: личная (индивидуальная или групповая); корпоративная; акционерная. При корпоративной форме хозяином клуба является фирма или компания, при акционерной — держатели акций. Последняя форма в большей степени присуща европейскому спорту. Владельцев команд США по их отношению к спорту можно разделить на лиц, которые любят спорт и самостоятельно руководят командой; бизнесменов, для которых владение клубом является делом престижа или рекламы; людей, для которых спортивный бизнес стал дополнительным вложением капитала; бизнесменов, для которых спор-

тивный бизнес — основной вид деятельности; дельцов, приобретающих команды с целью перепродажи отдельных игроков или команды целиком¹.

Подводя некоторый итог вышесказанному, следует отметить, что правовое регулирование профессионального спорта в Европе находится в стадии формирования. Оно базируется на нормах спортивного законодательства соответствующих стран. В отличие от правового регулирования в игровых видах американского профессионального спорта, где отдельные лиги и даже клубы разрабатывают собственные правовые положения, на принятие правовых норм функционирования профессионального спорта в европейских странах существенное влияние оказывают государственные органы и национальные федерации. Вопросами правового регулирования в профессиональном спорте занимается также Совет Европы. В последнее время в регулировании профессионального спорта в Европе активизировалось участие гражданских судов.

4.2. Характеристика трансферной системы в мировом спорте

Трансферная система — система переходов спортсменов (тренеров) из одной спортивной организации (клуба, команды) в другую — существует уже более ста лет.

Например, в США с первых дней создания профессиональной бейсбольной лиги в 1876 г. встал вопрос о переходе игроков из команды в команду. Клубу запрещалось нанимать бейсболиста, который по каким-либо причинам был уволен или изгнан из другого клуба. Так появился «черный список», действующий в профессиональных лигах и сегодня. Однако регулируемого порядка перехода игроков из команды в команду еще не было. Менеджеры старались привлечь лучших бейсболистов, предлагая им более высокую заработную плату, несмотря на то что доходы команд были незначительными. С 1880 г. закрепилась система заключения контрактов с игроками, в результате чего прекратились произвольные переезды бейсболистов из города в город из-за более высокого заработка, что позволило наладить определенный контроль за спортсменами.

В сфере футбола зарождение правил о переходах игроков началось с конца XIX в. в Англии. С момента своего образования Английская футбольная ассоциация последовательно пыталась урегулировать отношения перехода футболистов из клуба в клуб. Так, для

¹ Жолдак В.И., Квартальнов В.А. Менеджмент спорта и туризма. М., 2000. С. 201.

участия в соревнованиях игрок должен был быть зарегистрированным за определенным клубом. При этом у него оставалось право в конце сезона сменить клуб, однако переходить в другой клуб в течение сезона без разрешения своего работодателя было запрещено. Вскоре после образования в 1888 г. Английская футбольная лига ужесточила трансферную систему. Отныне футболист должен был получить разрешение на переход в другой клуб даже в конце сезона.

Система переходов предусматривала, что все футбольные клубы могли передавать свое право на регистрацию игрока в обмен на выплату компенсации клубом, который хотел заключить с футболистом договор.

Отношение общественности и специалистов к продаже игроков неоднозначно¹. С моральной точки зрения и соблюдения элементарных гражданских прав человека это вроде бы недопустимо. По сути дела, работник, решивший сменить работу, должен получать разрешение своего работодателя, причем такое разрешение определяется конкретной суммой денег. Однако для тех, кто понимает, почему это происходит в профессиональном спорте, речь может идти только о правомерности такой сделки². Ведь трансферная сумма направляется прежде всего на компенсацию затрат клуба на подготовку, обучение и совершенствование мастерства спортсмена, а также убытков, которые несет спортивный клуб в результате утраты атлета.

Вместе с тем с момента своего создания и до сегодняшних дней трансферная система подвергалась «проверке на прочность», в том числе не одним судебным процессом. Ее называли пережитком Средневековья, а клубы обвиняли в работоторговле. И хотя ни один громкий судебный процесс не привел к полной ее отмене, благодаря таким процессам с конца XIX в. трансферная система претерпела немало изменений, направленных на ее либерализацию.

Сформировавшаяся в Англии трансферная система по крайней мере трижды подвергалась испытанию: дело «ФК «Редфорд» против Кэмпбелл» (1890), дело «Кингеби против ФК «Астон Вилла» (1912), дело «Истем против ФК «Ньюкасл Юнайтед» (1963). И только в деле «Истем против ФК «Ньюкасл Юнайтед» в 1963 г. суд принял решение, что комбинированная система удержания-перехода является необоснованным запретом на занятие профессиональной деятельностью, т.е. умаляет право на труд (*restraint of trade doctrine*)

¹ См.: *Rader B. American sports. Prentice-Hall. Englewood cliffs, N.J., 1993; Sage G. (ed). Power and ideology in American sport. Champaign, Ill.: Human Kinetics, 1990.*

² См.: *Состояние и тенденции развития профессионального спорта в зарубежных странах. Обзорная информация ВНИИФК. М., 1991.*

футболиста и значительно преувеличивает разумные ограничения, которые необходимы для защиты интересов клубов.

Доктрина *restraint of trade* является одним из краеугольных институтов англосаксонской правовой системы, в силу которого никто не может быть ограничен в праве заниматься профессиональной деятельностью, если такое ограничение не является обоснованным.

Признание трансферной системы, противоречащей этой доктрине, привело к «смягчению» системы переходов: после истечения срока трудового договора клуб обязан был либо предложить футболисту новый договор, либо отпустить игрока без выплаты компенсации. Тем самым Великобритания стала первой страной, где национальная трансферная система подверглась либерализации.

Через 20 лет аналогичным изменениям подверглась трансферная система Италии: в 1981 г. был принят закон, позволивший всем футболистам после истечения срока трудового договора беспрепятственно покидать клуб.

Между тем, несмотря на позитивные сдвиги в национальных трансферных системах, регулирование переходов на международном уровне оставалось неизменным вплоть до 1995 г., когда Европейский суд принял нашумевшее решение по так называемому «делу Босмана». До этого решения футболисты, у которых истек срок трудового договора с клубом, в течение полутора лет не имели права перейти в другой клуб до того, как работодатель получит за него трансферную сумму или не откажется от нее¹.

В своей книге «Спортивное право» М. Белофф указал на то, что трансферная система стран — членов Европейского сообщества не должна ограничивать трех важнейших свобод:

- 1) свободы передвижения;
- 2) права конкуренции на рынке труда;
- 3) права на труд (*restraint of trade doctrine*)².

Однако все эти свободы были ограничены трансферной футбольной системой, действовавшей до принятия Европейским судом справедливости в Люксембурге решения по делу C-415/93 *Union Royale de Societes de Football v. Jean-Marc Bosman* (1995).

Конфликт начался в августе 1990 г., когда известный футболист Ж.-М. Босман, отыграв по контракту в родном футбольном клубе «Льеж», получил приглашение от французской команды «Дюнкерк». В то время любой игрок, как говорилось ранее, даже по истечении

¹ См.: Fact-Sheet One: The Bosman Case, EU Law And The Transfer System. <http://www.liv.ac.uk/footballindustry/bosman.html>

² *The Hon. Michael J. Beloff, Tim Kerr, Marie Demetriou. Sports Law. Oxford; Portland (Oreg.): Hart, 1999.*

контракта с клубом, согласно существовавшему регламенту принадлежал данному клубу. Бельгийский клуб «Льеж» оценил Босмана в 100 тыс. долл. и не соглашался отпускать его до тех пор, пока не получит эту сумму в полном объеме. Так как «Дюнкерк» платить не торопился, то и сам Босман оказался в неопределенном положении. В связи с этим он решил обратиться в суд и оспорить там законность трансферной системы. Заодно он поднял вопрос и об ограничении количества иностранцев в командах.

Льежский суд не смог окончательно разобраться с этим делом и своим решением передал его в Европейский суд справедливости в Люксембурге.

При рассмотрении дела суд отвечал на следующие вопросы¹. Статьи 48, 85 и 86 Римского договора о регулировании трудовой, предпринимательской и другой экономической деятельности от 25 марта 1957 г. (далее — Договор ЕС) можно интерпретировать как:

- запрещающие требовать компенсацию за переход игрока, у которого закончился контракт;
- запрещающие национальным и международным спортивным организациям включать в свои регламенты нормы, ограничивающие доступ иностранных игроков к соревнованиям, которые они организуют.

15 декабря 1995 г. Европейским судом справедливости было вынесено сенсационное решение. Что касается правил перехода игроков, суд посчитал, что они непосредственно ограничивают свободу перемещения работников², следовательно, противоречат ст. 48 Римского договора.

Посчитав, что правила перехода игроков противоречат законодательству ЕС, суд рассмотрел, оправданно ли применение данных правил в общественных интересах. Оправдания, выдвинутые федерациями (компенсации помогают сохранять баланс между клубами, а также поощряют клубы тратить компенсационные выплаты на подготовку молодых футболистов) приняты судом не были, так как этих целей можно достигнуть другими средствами, не ограничивая свободу передвижения игроков. Тем самым суд подтвердил точку зрения национального суда Бельгии.

Трансферная система, по которой игрока должны были купить у его прежнего клуба даже по истечении срока контракта, была при-

¹ См.: Сайт библиотеки Европейского суда справедливости. <http://europa.eu.net>

² Все 15 стран — членов Европейского союза и Исландия, Лихтенштейн и Норвегия — участники ЕЕА (Европейская экономическая зона), поскольку ЕЕА-Соглашение дает право работникам на свободное перемещение в пределах ЕС (свобода лиц). Эта свобода находится в пределах юрисдикции Европейского суда.

знана незаконной. В контексте соблюдения прав профессиональных футболистов как граждан Европейского союза суд отменил правило, по которому игрок еще в течение полутора лет после окончания контракта принадлежал бывшему клубу. При этом суд не применил обратную силу закона и указал, что действие ст. 48 Договора ЕС не распространяется на обязательства по выплате компенсации, возникшие до принятия данного судебного решения, если только спор о выплате компенсации не рассматривался национальным судом до даты вынесения судебного решения.

Что касается трансферных сумм, выплачиваемых при переходе футболиста во время действия трудового договора, то, как отметил Дэвид Макардл, «в настоящее время это считается законным, но только потому, что законность подобных сделок не была рассмотрена Европейским судом»¹. Тем не менее спорной представляется возможность использования тех же аргументов, что и в решении по делу Босмана при попытке расширить запрет на выплату компенсации при переходе игроков во время действующего трудового контракта.

По второму вопросу суд решил, что ст. 48 Договора ЕС запрещает применение правил национальных и международных спортивных организаций, ограничивающих количество иностранных игроков, участвующих в соревнованиях, и наложил вето на лимиты на покупку клубами игроков-иностранцев (правда, лишь в том случае, если они являются выходцами из стран ЕС).

Итак, значение решения суда по «делу Босмана» состоит в следующем.

- Если профессиональный футбольный контракт игрока с его клубом истекает и если данный игрок является гражданином одной из стран Европейского союза, то этот клуб не может запретить футболисту подписать новый контракт с другим клубом, входящим в национальную ассоциацию на территории ЕС, требуя от нового клуба выплаты компенсации за подготовку футболиста.
- Ограничения относительно гражданства профессиональных игроков, граждан стран Европейского союза (в пределах конкуренции между футбольными клубами, а также спортивными ассоциациями) недопустимо.

После такого решения на протяжении нескольких лет Европейская комиссия и ФИФА пытались найти компромисс, и в 2000 г. Европейская комиссия объявила, что предпримет адекватные меры.

¹ См.: *David McArdle*. One hundred years of servitude: contractual conflict in professional football before Bosman // Web journal of current legal issues. <http://webjcli.ncl.ac.uk/2000/issue2/mcardle2.html>

Угроза юридического преследования заставила ФИФА пойти с Европейской комиссией на компромисс, вследствие чего на следующий год был принят новый Регламент по статусу и переходам футболистов, вступивший в силу в 2001 г. Его действие распространилось не только на переходы игроков внутри стран ЕС, но и на все международные переходы. С тех пор новый регламент стал главным документом, регулирующим международную трансферную систему.

Данное судебное решение оказало серьезное влияние на развитие европейского футбола в целом. Оно дало дополнительные преимущества более мощным в финансовом отношении клубам, которые получили возможность укрепить свои команды известными игроками. Сегодня некоторые знаменитые клубы имеют интернациональные команды, состоящие практически полностью из игроков-иностранцев. Таким образом, именно с легкой руки Босмана в футболе (по крайней мере европейском) свершилась настоящая революция. На основании вердикта Европейского суда Босман потребовал от Бельгийского футбольного союза компенсации¹.

С тех пор в спортивном мире в отношении трансферов закрепилось общее правило, согласно которому спортсмен (или тренер) имеет право перехода из одной спортивной организации (клуба, команды) в другую, в том числе иностранную, лишь после окончания срока контракта о спортивной деятельности и выполнения указанных в таком контракте обязательств. В случае если переход спортсмена (или тренера) в другую спортивную организацию (клуб, команду) происходит до истечения срока контракта о спортивной деятельности, такой переход спортсмена (или тренера) возможен только по взаимному согласию спортивной организации, из которой переходит спортсмен (тренер), спортивной организации, в которую переходит спортсмен (тренер), и самого спортсмена (тренера) с учетом положений, установленных соответствующими национальными спортивными федерациями и международными спортивными организациями. Спортсмен не имеет права одновременно заключать контракты с двумя клубами и более.

В правилах УЕФА, например, записано, что переход игрока из одного клуба в другой до истечения срока контракта не преследуется, и это не мешает заключению нового контракта, если соблюдены интересы трех сторон: бывшего клуба, игрока и нового клуба. Клуб, желающий подписать с игроком новый контракт, должен прежде всего проинформировать об этом тот клуб, в котором футболист зарегистрирован. Пока это обязательное условие не выполнено, любое обращение к игроку является незаконным. Если в течение

¹ Информационное сообщение от 25 декабря 1998 г. <http://www.cry.ru>

восьми дней ответ на запрос клуба, заинтересованного в переходе игрока, не получен, это следует рассматривать как отказ на разрешение о переходе данного игрока в период действия контракта, т.е. если клуб не заинтересован в переходе своего игрока, то подобный переход состояться не может.

Заинтересованные футбольные клубы могут передавать свое право на регистрацию игрока в обмен на выплату компенсации клубом, желающим заключить с футболистом договор. Сделка по его переходу оформляется заключением трансферного контракта (договора о переходе игрока) между клубами, в котором устанавливаются полная сумма компенсации нынешнему клубу со стороны будущего (трансферная сумма), точный срок и порядок расчетов и разрешение на выступление спортсмена до указанного срока¹.

На сегодняшний день купля-продажа игроков представляет собой серьезный бизнес. Например, с 1996 по 2005 г. аргентинский футбольный клуб «Бока Хуниорс» продал за рубеж 48 игроков, заработав на этом 153 670 тыс. долл. Но даже выгодно продав спортсмена, клубу в скором времени необходимо будет потратить сумму (причем часто значительно превышающую выручку от продаж) на приобретение замены. Богатые клубы тратят больше на приобретение игроков, чем получают от их продажи.

Международная купля-продажа игроков в последние годы активизировалась и в России. Так, в сезоне 1999 г. в различные российские футбольные клубы привлечено значительное количество иностранных спортсменов. Например, из 3285 игроков, выступавших в командах всех трех дивизионов, 318 иностранцев. Приглашены игроки с Украины (133 чел.), из Грузии (40 чел.), Беларуси (36 чел.), Бразилии (15 чел.), Камеруна (12 чел.) — всего из 24 стран мира.

Российский футбольный союз (далее — РФС), имеющий общероссийский статус, являющийся членом Международного спортивного объединения по футболу — Международной федерации футбольных ассоциаций (далее — ФИФА) и Союза европейских футбольных ассоциаций (далее — УЕФА), приобретая права и исполняя обязанности члена ФИФА, руководствуясь законодательством Российской Федерации и Регламентом ФИФА по статусу и переходам футболистов, действующим на международном уровне², утвер-

¹ См.: *Европейский рынок футболистов после «дела Босмана»* // Football market. 2000. № 4. С. 15—17.

² См.: http://www.fifa.com/documents/static/regulations/Status_Transfer_EN.pdf

дил Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов (далее — Регламент)¹.

В данном Регламенте определены правила, применяемые футбольными клубами Профессиональной футбольной лиги, Российской футбольной премьер-лиги, Ассоциации мини-футбола России, Ассоциации женского футбола, Ассоциации женского мини-футбола России (далее — ассоциации), любительскими футбольными клубами, а также иными клубами Российской Федерации и клубами других национальных ассоциаций по футболу при переходах футболистов из клуба в клуб, включая международные трансферы.

Согласно Регламенту футболист-любитель² или футболист-нелюбитель³, который получил право выступать за футбольный клуб, не может быть зарегистрирован за клубом, принадлежащим другой национальной ассоциации, без получения последней *международного регистрационного трансферного сертификата ФИФА*, выданного национальной ассоциацией, которую данный футболист намеревается покинуть.

Национальная ассоциация может запросить международный регистрационный трансферный сертификат у той национальной ассоциации, которую футболист намеревается покинуть, только в случае, если клуб, с которым футболист желает заключить трудовой договор, обратится с просьбой о регистрации трудового договора своевременно, т.е. в течение регистрационного срока, установленного национальной ассоциацией, которая должна направить запрос о сертификате.

¹ См. официальный сайт Российской футбольной премьер-лиги: <http://www.rfpl.org>

² *Футболистом-любителем* считается спортсмен, не получающий вознаграждений, кроме компенсации расходов, связанных с участием в соревнованиях. Допускаются компенсации расходов на питание, проезд и размещение, связанных с участием в матче, на экипировку, страхование.

³ *Футболист-нелюбитель* (имеющий статус профессионала) — это зарегистрированный спортсмен, получающий заработную плату, а также иные выплаты в связи со своей деятельностью в футболе. С каждым футболистом-нелюбителем соответствующий футбольный клуб в письменной форме заключает контракт сроком до пяти лет, при этом сроки контракта истекают 1 июля или 31 декабря. В контракте в обязательном порядке должны указываться: срок действия; права и обязанности сторон; размер заработной платы, которую футболист получает постоянно и независимо от своего участия в официальных матчах и от их результатов; страхование. Контракт может содержать дополнительные условия (например, порядок и размер премиальных выплат, которые у иных футболистов во много раз превышают размер заработной платы, указанной в контракте).

Затем национальная ассоциация бывшего клуба должна немедленно предложить клубу и футболисту подтвердить, истек ли срок действия трудового договора, достигнуто ли взаимное согласие на досрочное расторжение трудового договора или существует конфликт. При отсутствии препятствий национальная ассоциация предоставляет международный регистрационный трансферный сертификат по запросу другой национальной ассоциации в течение семи дней после поступления просьбы от последней, при этом его копия одновременно направляется в Генеральный секретариат ФИФА.

В случае если при переходе футболиста из клуба в клуб в период действия контракта взаимного согласия между клубом и футболистом о его досрочном расторжении не достигнуто, национальная ассоциация отказывает в выдаче международного регистрационного трансферного сертификата. В таком случае национальная ассоциация может выдать международный регистрационный трансферный сертификат только после получения уведомления о принятии решения о санкциях, наложенных в случае необоснованного нарушения трудового договора (в том числе в случае необоснованного отказа и от его расторжения) или после уведомления о том, что одностороннее расторжение трудового договора было обоснованным. Тем не менее в течение семи дней после получения запроса на сертификат национальная ассоциация должна поставить запросившую его национальную футбольную ассоциацию в известность о существовании конфликта в отношении трудового договора.

Если по окончании 14-дневного срока с даты поступления запроса со стороны новой национальной ассоциации, та национальная ассоциация, которую футболист намеревается покинуть, не выдаст международный регистрационный трансферный сертификат, новая национальная ассоциация вправе обратиться в Генеральный секретариат ФИФА с просьбой о разрешении сложившейся ситуации.

Футболист не имеет права выступать в официальных матчах за новый клуб до выдачи международного регистрационного трансферного сертификата ни при каких обстоятельствах.

Право обратиться с запросом о выдаче международного регистрационного трансферного сертификата имеет только национальная ассоциация клуба, за который футболист желает выступать. Национальная ассоциация, получившая от другой национальной ассоциации не затребованный ею международный трансферный сертификат, не может регистрировать соответствующего футболиста в каком-либо из своих клубов до того, пока сама не затребует другой

сертификат у национальной ассоциации, которую футболист желает покинуть.

Международный регистрационный трансферный сертификат выдается в трех экземплярах, должным образом заверенных подписью национальной ассоциации, которую футболист намерен покинуть. Для этой цели используются специальные бланки, предоставляемые ФИФА, или бланки с аналогичной формулировкой.

Оригинал международного регистрационного трансферного сертификата направляется в национальную ассоциацию, которая обратилась с запросом о переходе. Первая его копия направляется в Генеральный секретариат ФИФА, а вторая остается у национальной ассоциации, из которой футболист уходит.

Национальная ассоциация может предоставить футболисту временный допуск к участию в соревновании на основании международного регистрационного трансферного сертификата, направленного телефаксом, на максимальный срок — один спортивный сезон в течение 12 месяцев. Если в течение этого срока официальный регистрационный трансферный сертификат не будет получен, допуск футболиста будет считаться окончательным. Случаи, когда национальная ассоциация предоставляет футболисту временный допуск к участию в соревновании без достаточных оснований, позволяющих одному из зарегистрированных у них футболистов временно выступать в другой стране, передаются на рассмотрение Дисциплинарного комитета ФИФА.

Действие международного регистрационного трансферного сертификата не может ставиться в зависимость от каких-либо условий. В частности, срок действия сертификата не ограничивается определенным периодом, и любые положения на этот счет, прилагаемые к сертификату, будут считаться недействительными.

РФС ведет статистический учет по регистрации футболистов, перешедших из других национальных ассоциаций, а также количеству выданных РФС международных трансферных сертификатов в отношении футболистов, которые переходят из РФС в другую национальную ассоциацию. В реестре указываются возраст, гражданство футболиста, страна, из которой или в которую он переезжает, а также вся информация, которую РФС получит в связи с переходом футболиста.

Национальная ассоциация, выдающая международный регистрационный трансферный сертификат по просьбе другой национальной ассоциации, должна указать в приложении к нему, является ли футболист на момент запроса о регистрации дисквалифици-

рованным по дисциплинарным причинам. Национальная ассоциация, получившая международный регистрационный трансферный сертификат, должна реализовать остаток дисциплинарных санкций, наложенных на футболиста, и подтвердить его бывшей национальной ассоциации в письменном виде выполнение этого условия. Все спорные вопросы относительно того, что считать или не считать дисквалификацией по дисциплинарным причинам, выносятся на рассмотрение Комитета ФИФА по статусу игроков.

Переход футболиста из клуба в клуб на условиях аренды рассматривается как трансфер. Поэтому международный регистрационный трансферный сертификат выдается в случае:

- 1) ухода футболиста из клуба одной национальной ассоциации в клуб другой национальной ассоциации, в распоряжение которого он отпущен на условиях аренды;
- 2) возвращения футболиста в национальную ассоциацию клуба после истечения срока договора на условиях аренды.

Условия, оговаривающие аренду футболиста-нелюбителя (срок аренды, обязательства сторон), предусматриваются контрактом, заключаемым в письменной форме между обоими клубами и соответствующим футболистом. Любые положения на этот счет, прилагаемые к сертификату, считаются недействительными и в расчет не принимаются.

Клуб, принявший футболиста на условиях аренды, не имеет права осуществлять действия, направленные на переход этого футболиста в третий клуб.

Порядок перехода футболистов из клубов Российской Федерации в клубы зарубежных национальных футбольных федераций (международный трансфер) и порядок определения компенсации за обучение, подготовку и совершенствование футболистов при таком переходе устанавливаются Регламентом ФИФА по статусу и переходам футболистов и другими документами ФИФА. При международном переходе футболиста в возрасте 23 лет и старше по истечении срока действия его трудового договора компенсация за обучение, подготовку и совершенствование мастерства футболиста выплате не подлежит.

Представляют интерес *порядок переходов хоккеистов в зарубежные клубы*; размеры и порядок уплаты компенсационных выплат за подготовку хоккеистов при их переходах из клуба в клуб и другие вопросы трансферной системы в сфере хоккея.

Исходя из того что Международная федерация хоккея с шайбой (ИИХФ) — это всемирно признанный административный совет хоккея на льду и национальные ассоциации и федерации являются

признанными административными советами хоккея на льду на своих национальных территориях, ИИХФ и национальные ассоциации ИИХФ периодически заключают *соглашения о переходах игроков в (из) НХЛ* (далее — Соглашение НХЛ) (приложение 4.4). В нем закрепляются нормы, согласно которым:

- игроки могут переходить из клубов ИИХФ и НХЛ соответственно процедуре, позволяющей сохранять полный внутренний порядок;
- в случае перехода игроков в клуб НХЛ ИИХФ полагается компенсация за их подготовку;
- НХЛ и клубы НХЛ должны выполнять существующие и действующие обязательные контракты игроков, заключенные с клубами ИИХФ;
- ИИХФ и клубы ИИХФ должны выполнять существующие и действующие обязательные контракты игроков, заключенные с клубами НХЛ;
- при соответствующих обстоятельствах игроки НХЛ получают разрешение от своих клубов НХЛ на участие в чемпионатах мира.

Соглашение НХЛ регулируется независимым законодательством Швейцарии.

4.3. Организационно-правовые аспекты материальной поддержки и социальной защиты спортсменов

Важное место в правовом регулировании отношений в современном спорте должны занять материальная поддержка, социальные гарантии и социальная защита спортсменов.

Система материальной поддержки спортсменов во многих странах существовала практически всегда. Она основывалась и основывается прежде всего на принятии различных программ оказания помощи спортсменам, источниками финансирования которых являются прежде всего государственный бюджет (заработная плата, стипендии, премии и т.д.) и средства общественных и коммерческих организаций (различного рода субсидии, стипендии, премии и т.д.).

Программами спортивной помощи занимаются министерства, НОКи, федерации по видам спорта, национальные спортивные фонды, а также фонды, специально созданные для этих целей (именуемые также пулы), благотворительные общества, частные фирмы и физические лица. Программы спортивной помощи явля-

ются важным элементом в системе финансирования большого спорта.

Рассмотрим ряд программ по оказанию помощи спортсменам в зарубежных странах.

В США программа финансовой помощи спортсменам осуществляется Олимпийским комитетом США (ЮСОК), а также федерациями по видам спорта (например, Федерацией плавания США, Федерацией гимнастики США и др.) главным образом в форме прямых выплат наличными спортсменам, добившимся высоких спортивных результатов, завоевавшим звания олимпийских чемпионов. В результате более 2 тыс. спортсменов-олимпийцев, имеющих особые спортивные заслуги, охвачены финансовой помощью. По данным официального журнала ЮСОК «Олимпиада», на прямую финансовую помощь спортсменам с 1995 г. ежегодно выделяется 2 млн долл.

Однако далеко не все федерации по видам спорта имеют такие возможности, что ставит американских спортсменов в неравные условия. Уже неоднократно спортсмены «непривилегированных» видов спорта (например, санный спорт, лыжное двоеборье, гребля, стрельба из лука т.д.) протестовали против такой политики в подготовке спортсменов к Олимпийским играм. И хотя ЮСОК старается сгладить такое неравенство, оно все же продолжает существовать¹.

Важной составляющей программы помощи спортсменам США является присуждение стипендий студентам, обучающимся в учебных заведениях². Для этого в ЮСОК создан отдел по стипендиям и помощи спортсменам. Программа помощи спортсменам предусматривается в бюджете ЮСОК вместе с дотациями национальным спортивным федерациям.

Получили распространение и специальные программы, по которым предусматривается выплата денежных компенсаций спортсменам, которые лишаются заработка на старых местах работы в связи с подготовкой к Олимпийским играм.

Непосредственно в бюджете ЮСОК выплата денежных премий спортсменам за олимпийские медали не предусматривается. Однако они получают их от своих федераций и спонсоров по индивидуальным контрактам. Например, журнал «Трэк энд филд» («Легкая атлетика»)

¹ См.: Топальян Г.Г., Фомин Ю.А. Олимпийский спорт и социальные проблемы. Ереван, 1996.

² В США, в отличие от других стран, колледжи и университеты выплачивают спортивные стипендии десяткам тысяч спортсменов-студентов.

отмечает, что даже за победу в отборочных соревнованиях к Олимпийским играм 1996 г. в Атланте, которые состоялись в феврале 1996 г., марафонцы получили от своей федерации премии по 100 тыс. долл. Кроме того, спонсоры выделили победителю мужского марафона 40 тыс. долл., женского — 45 тыс.¹

В Канаде в 1970 г. впервые была учреждена программа правительственной помощи спортивной элите страны. Ее проведением в жизнь занимается федеральный департамент «Спорт Канады».

Все спортсмены, претендующие на помощь, подразделяются на несколько категорий. В категорию *A* включены те, кто входят в восьмерку лучших в мире в индивидуальных видах спорта или в четверку сильнейших в командном зачете. В категорию *B* — спортсмены, занимающие в личном зачете 9—16-е места, а в команде — 5—8-е места. К категории *C* принадлежат спортсмены, которые, по мнению специалистов, имеют хороший потенциал и могут в ближайшее время рассчитывать на переход в категории *A* и *B*. Категорию *C-1* составляют спортсмены, участвующие в крупных соревнованиях первый год. В категорию *D* входят молодые перспективные атлеты, находящиеся на подходе к категории *C*. С 1988 г. введены дополнительные категории *R* и *G*, к первой из которых относятся спортсмены, не входящие в состав национальной сборной, ко второй — команды спортсменов-юниоров.

Основным видом дотаций, назначаемых программой помощи спортсменам, являются так называемые бонусы для обеспечения нормальных условий жизни, которые составляют 7800, 6600 и 5400 долл. в год соответственно для каждой категории: *A*, *B* и *C* и на 1800 долл. меньше в каждой категории для тех, кто еще не достиг 18 лет. Кроме того, предусмотрены дополнительные выплаты в сумме 1200 долл. в год спортсменам, обучающимся в университетах и колледжах.

В конце 1987 г. в Канаде было принято решение об учреждении фонда в размере 4 млн долл., предназначенного для выплаты стипендий канадским спортсменам и тренерам. Управление фондом было поручено Канадской олимпийской ассоциации (КОА), которая выполняет функции НОК. Стипендии предназначены прежде всего студентам колледжей и университетов — членам сборных команд страны, размер стипендий для обучающихся в колледже — 1000 долл., в университете — 2000 долл. Стипендии также предоставляются и тренерам (8000 долл.), хотя число таких стипендий ограничено (не более десяти в год). Этот фонд финансируется компанией «Петро Канада». За период 1988—1992 гг. по

¹ Track and Field News. 1995. July. P. 58.

этой программе получили финансовую поддержку 274 спортсмена и 30 тренеров на сумму 750 тыс. долл. Кроме выплаты стипендий фонд ежегодно выделяет 50 тыс. долл. действующему при КООА центру, занимающемуся социальным обеспечением канадских олимпийцев¹.

Спортсмены могут также получать дотации для приобретения необходимой литературы или инвентаря, оплаты поездок и пособия по уходу за ребенком. Все эти виды материальной помощи объединены в одну группу и оплачиваются спортивной организацией.

В *Австралии* инициативы по оказанию помощи спортсменам опираются на правительственную программу «Сохранить импульс», на которую выделяется 2 млн долл. в год. В рамках этой программы 70 тренеров работают примерно с 500 стипендиатами в возрасте от 10 до 35 лет. Стипендии также присуждаются спортсменам-инвалидам, участвующим в Параолимпийских играх.

Программы по оказанию помощи спортсменам в европейских странах в большинстве своем осуществляют фонды помощи спорту (Германия, Швейцария, Австрия, Великобритания, Франция и др.).

В *Германии* основные программы оказания помощи спортсменам сконцентрированы в фонде «Помощь немецкому спорту», созданном в 1967 г. Его основная цель — финансирование подготовки и участия элитных спортсменов в Олимпийских играх, а также реализация различных программ помощи спортсменам.

Заявки на помощь спортсменам подаются федерациями по видам спорта. Размеры и виды помощи зависят от того, какой вид спорта данный спортсмен представляет, а также от его перспективности. Преимущественное право на содействие имеют кандидаты в олимпийскую сборную, члены национальных команд и особо одаренные спортсмены.

Уставом фонда предусмотрены следующие виды денежной помощи спортсменам: основная финансовая поддержка; пособие студентам; дополнительные средства на питание; возмещение транспортных расходов, связанных с участием в тренировках и соревнованиях; оплата пользования инвентарем и различными видами обслуживания (в том числе медицинским); помощь в оплате жилья и др.

Все спортсмены, претендующие на получение помощи, разделены на три категории: *A* (элита), *B* (перспективные спортсмены) и *C* (юниоры). Исходя из этой классификации варьируется размер пособий.

¹ Recreation. 1993. 5. IV.

Фонд оказывает содействие примерно 3 тыс. спортсменов высшей квалификации, выделяя им 15—17 млн марок в год¹.

В *Швейцарии* помощь спортсменам оказывается в основном фондом «Помощь швейцарскому спорту» (основан в 1970 г.), а также фондами-пулами, которые являются связующим звеном между спортивными федерациями и частным бизнесом.

Большие премии могут быть получены спортсменами посредством индивидуального маркетинга, зависящего от достигнутых результатов. Помимо этого спортсменам полагаются дотации от их личных экипировщиков, причем превышающие (в зависимости от успехов) в два-три раза суммы, выделяемые пулом. К примеру, после победы в Альбервилле Ф. Хайнцеру был выдан чек на 300 тыс. фр.²

В *Австрии* в 1971 г. по принципу уже действовавших фондов в ФРГ и Швейцарии был образован союз «Помощь спорту». Цель союза — оказание моральной и материальной поддержки спортсменам высокого класса в создании наилучших условий для участия в соревнованиях, стимулирование их творческой активности. Основные источники финансирования союза — ежегодные поступления от «Лото-тото» в размере 15 млн шил., а также средства спонсоров и суммы от проведения различных мероприятий. Ежегодно союз выделяет на оказание помощи спортсменам около 11 млн шил., на подготовку к чемпионатам Европы и мира — 7—10 млн шил.

Помощь спортсменам выделяется в зависимости от уровня подготовленности:

- спортсменам мирового класса — 5 тыс. шил., международного класса — 3,5 тыс. шил., талантливой молодежи — 2 тыс. шил. Срок помощи — три года;
- спортсменам, подающим надежды, — 1 тыс. шил. Срок оказания помощи — два года.

Лучшие юные атлеты премируются 20—50 тыс. шил. С каждым годом увеличивается число спортсменок, получающих ежемесячную помощь в размере 5 тыс. шил.

Основанием для оказания помощи по неолимпийским индивидуальным видам спорта является участие в соревнованиях женщин по меньшей мере из восьми стран и мужчин из двенадцати стран. Возможна также помощь для командных видов спорта, однако решение об этом принимается в каждом случае отдельно³.

¹ Olympische Jugend. 1993. № 12; 1995. № 2.

² O-Sport. 1994. 17.VII.

³ O-Sport. 1992. 5.VII.; Olympia actual. 1995. № 1.

Наряду с фондом «Помощь спорту» в Австрии функционирует также фонд содействия социальной сфере (социальный фонд).

В *Великобритании* действует созданный в 1976 г. «Фонд помощи спорту» (САФ), который имеет ряд специальных программ по оказанию помощи спортсменам¹. Крупнейшим спонсором САФ является международная страховая компания «Минэ». Оказание помощи заключается прежде всего в выплате спортсменам дотаций. Размер дотаций составляет от 100 ф. ст. (на местном уровне) до 5 тыс. ф. ст. в год. Ежегодная премия «Минэ» за выдающиеся успехи в Олимпийских играх составляет 4 тыс. ф. ст.²

Оказывает финансовую помощь спортсменам и Фонд для спорта и искусства. В 1995 г., например, он выделил 30 юным триатлонистам по 2715 ф. ст.

Помощь спортсменам оказывают и спортивные советы. Например, в 1995 г. спортивный совет Шотландии выделил на эти цели 750 тыс. ф. ст.³

Во *Франции* спортсменам помогает Национальный фонд спорта по статье «Большой спорт». Эта помощь либо непосредственно поступает определенным спортсменам по предложению технического директора федерации по линии Национального олимпийского и спортивного комитета Франции (КНОСФ), либо учреждениям, например, Национальному институту физического воспитания и спорта (НСЕП), к которым причислены спортсмены и в которых они получают свое вознаграждение (стипендию).

¹ Бытует мнение, что олимпийцы западных стран — весьма обеспеченные люди, имеющие все необходимые условия для подготовки к соревнованиям, в том числе Олимпийским играм. В 1993 г. Британская олимпийская ассоциация опубликовала на этот счет результаты опроса членов своей олимпийской команды на Играх 1992 г. в Альбервилле и Барселоне (*Olympic Review*. 1994. № 323. P. 483). Данные опроса показали, что 45% олимпийцев после Игр в Барселоне оказались должниками на сумму в среднем 5 тыс. фунтов, 84% заявили, что их спортивный потенциал был снижен в результате необходимости сохранения за собой прежнего рабочего места; 53% отметили, что не имели достаточного доступа к спортивным сооружениям, а 35% из тех, кто имели, отметили, что цена за пользование ими была слишком высокой; 66% опрошенных британских олимпийцев оказались недовольны уровнем поддержки, оказываемой национальными федерациями и государством в целом.

Аналогичные исследования, связанные с выяснением финансовых потерь спортсменов при подготовке к Играм 1992 г., провел и ЮСОК. По данным американских экспертов, средние потери отдельных спортсменов составили 5245 долл в год. Правда, ЮСОК эти потери компенсировал.

² *Sport and Leisure*. 1991. № 6; 1993. № 5.

³ *Athletic Weekly*. 1995. 31.V. P. 6.; 1995. 4.VL. P. 8.

Помощь затрагивает свыше 3 тыс. спортсменов; 45% из них получают 5—10 тыс. фр., 20% — более 20 тыс. фр. Государственные субсидии также снижают содержание спортсмена для работодателя, который соглашается освободить спортсмена для участия в тренировках и соревнованиях.

Выплаты спортсменам-стажерам профессиональных команд составляют приблизительно 2—3 тыс. фр.

Предусмотрены также премии, которые получают спортсмены, завоевавшие медали на Олимпийских играх. По этому поводу еще в 1988 г. президент Франции Ж. Ширак сказал: «Спортсмен, получивший олимпийскую медаль, имеет право на государственную помощь. В последние годы я делал для этого все возможное. Я и впредь намерен продолжать эту работу»¹. С тех пор государственная финансовая помощь французским спортсменам постоянно увеличивается.

Наряду с оказанием помощи спортсменам со стороны национальных государственных и общественных организаций существуют международные программы, например, программа МОК «Олимпийская солидарность», предусматривающая материальную поддержку спортсменов-олимпийцев. Другим важным проектом МОК, который позволил высвободить значительные ресурсы на финансирование большого спорта в странах, НОК которых признаны МОК, является программа олимпийского маркетинга ТОП. Она не только координирует действия международных компаний-спонсоров, политику МОК, НОК и оргкомитетов по проведению Олимпийских игр, но и повышает их доходы за счет улучшения ее организационной части.

Наряду с МОК программы международной спортивной помощи реализуют и другие международные спортивные организации, например Международный фонд развития физического воспитания и спорта, созданный ЮНЕСКО, а также некоторые НОК, в частности НОК Германии.

К международной спортивной помощи следует также отнести и призовые награды в виде денежных премий, автомобилей и т.д., которые учреждают международные спортивные федерации на чемпионатах мира.

Ведущие спортсмены многих стран понимают, что МОК и международные федерации по видам спорта имеют большие доходы именно благодаря их выступлениям на чемпионатах мира, Олимпийских играх и на других международных соревнованиях. Симпатично, что еще в середине 1980-х годов выдающийся немец-

¹ L'Equipe. 1988. 4.V.

кий пловец М. Гросс выступил с идеей олимпийских стипендий, которые выплачивали бы МОК и МСФ олимпийским чемпионам. И хотя эта идея на международном уровне большого резонанса не получила, вполне возможно, что спортивная общественность может вернуться к ее обсуждению в XXI в.

Не менее существенны с позиций справедливости вопросы социальных гарантий спортсменам в отношении охраны здоровья, страхования, трудоустройства, пенсионного обеспечения.

Охрана здоровья спортсменов. Как уже отмечалось, одной из главных забот МСП является охрана здоровья спортсменов. Привлечение в спорт высших достижений лиц все более молодого возраста обуславливает необходимость обязательного и постоянного строжайшего контроля за состоянием их здоровья и адекватностью выполняемой ими физической нагрузки.

Особую обеспокоенность международной спортивной общественности и специалистов вызывают проблемы, связанные с занятиями молодежи спортом высших достижений в очень раннем возрасте. В этой связи в 1996 г. Европейским советом принята Рекомендация № 1292 «Молодежь и спорт высших достижений» (далее — Рекомендация) (см. приложение 2.4).

Спорт играет особую роль как в физическом, так и в умственном развитии детей и молодежи и должен, таким образом, стать неотъемлемой частью общего процесса воспитания в демократическом обществе. Вместе с тем элитный спорт ориентирован только на спортивные достижения высочайшего уровня, которых может достичь лишь небольшое число людей, что также таит в себе дополнительный риск:

- физический риск (перегрузка дыхательной, сердечно-сосудистой и других систем организма);
- психологический риск (напряжение, порождаемое направленностью мыслей только на выигрыш любой ценой и беспомощным состоянием в результате интенсивных тренировок, начатых в раннем возрасте).

Некоторые международные нормативные документы, касающиеся молодежи и спорта, констатируют необходимость защищать молодежь, не давая в то же время точных рекомендаций. Так, принятый в мае 1995 г. Европейский манифест «Молодые люди и спорт» (см. приложение 2.3) только подчеркивает, что уровень и интенсивность тренировок и соревнований должны быть адаптированы к возрасту, физическому и умственному развитию ребенка.

Некоторые спортивные федерации обеспокоены ранним возрастом, в котором дети начинают принимать участие в соревнованиях, и предпринимают меры к тому, чтобы повысить минимально требуемый возраст (например, Международная федерация гимнастики

и др.). В Рекомендации и спортивным федерациям, и Международному олимпийскому комитету предлагается пересмотреть национальные и международные системы молодежных соревнований, с тем чтобы увеличить минимально требуемый возраст или ввести фиксированный лимит.

Предлагается также внести ясность в различие между такими категориями соревнующихся, как «юноши» и «взрослые». Лимиты возраста могут быть подняты до 16 или 18 лет в некоторых соревнованиях в зависимости от вида спорта и особенно в международных.

В Рекомендации обращается внимание на то, что законодательство об основных правах детей в некоторых странах необходимо пересмотреть. Спорту следует стать частью нормального развития детей, и юные спортсмены должны быть лучше защищены от излишне интенсивных тренировок. В Рекомендации говорится об ответственности родителей и семьи за соблюдение данного положения.

В документе Комитету министров рекомендуется предложить всем правительствам в сотрудничестве со спортивными федерациями и клубами:

- четко различать спорт для молодежи («спорт для всех») и элитный спорт (спорт высших достижений);
- поддержать выработку главных принципов, принимаемых в международном масштабе и видоизменяемых в зависимости от пола, и установление минимального возраста в отношении методов тренировки, регламентаций и ограничений для молодежи в отдельных видах спорта, в частности таких, в которых возможно достижение соревновательного уровня в очень раннем возрасте (гимнастика, плавание, прыжки на лыжах с трамплина и др.), и в опасных видах спорта (бокс и др.);
- ввести фиксированный минимальный возраст, особенно для участия в международных соревнованиях — 16—18 лет, в зависимости от вида спорта.

В спорте сегодня существует ряд актуальных медико-социальных проблем, среди которых важное место занимает *спортивный травматизм*.

Спортивным травматизмом признается совокупность травм, полученных при занятиях спортом. Спортивный травматизм выражается интенсивным показателем травматичности. По степени тяжести спортивные травмы бывают очень легкие и легкие, средней тяжести и тяжелые¹.

¹ См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Суслов, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 410; *Энциклопедический словарь по физической культуре и спорту*: В 3 т. М., 1961. Т. 3. С. 156—158; *Спортивная энциклопедия Беларуси* / Ред. кол. Ю.Л. Сиваков и др. Мн., 2005. С. 435.

Основные *виды спортивных травм*:

1. **Тендиниты.** Многие распространенные травмы относятся к категории тендинитов, или воспалению сухожилий (распухание и болезненность сухожилия вследствие длительного раздражения травмированной области). Эти состояния особенно распространены среди людей с жесткими или слабыми сухожилиями. Они могут возникать при регулярных ударах по жесткой поверхности с неправильной фиксации кулака или стопы.

2. **Растяжения сухожилий и связок.** Из-за неправильно проведенной разминки, а также вследствие недолеченных травм при недостаточном реабилитационном периоде случаются *растяжения сухожилий*. Все мышечные сухожилия чувствительны к растяжениям и разрывам, однако наиболее подвержены травмам сухожилия мышц плечевого пояса, четырехглавой мышцы бедра и коленные сухожилия. Растяжения сухожилий мышц ног могут произойти при резкой остановке, например при внезапном снижении скорости на беговой дорожке. Растяжения коленных сухожилий случаются при стремительном старте во время занятий бегом, резком ударе, без должного укрепления колена и соответствующей подготовки.

Растяжения связок — растягивание, надрыв или полный разрыв ткани классифицируются в соответствии с тяжестью повреждения: первой, второй и третьей степени. К наиболее чувствительным частям тела, где растяжения бывают чаще, относятся колени, запястья, лодыжки и подошвенная фасция. Растяжения лодыжки чаще всего происходят при подворачивании стопы в бок, коленных связок — при резкой смене направления при беге или величины прикладываемого усилия. Растяжение запястья более всего затрагивает связки, удерживающие вместе нижние концы двух костей предплечья: локтевой и лучевой (причина — переразгибание кисти). Растяжения фасции стопы чаще всего встречаются у бегунов вследствие использования изношенной обуви, не обеспечивающей надежной поддержки свода стопы.

3. **Бурсит.** Менее распространенная травма. Выражается в воспалении суставной сумки, содержащей синовиальную жидкость. Возникает из-за постоянного микротравмирования слизистых суставных сумок обычно соседними сухожилиями. В ответ на эти действия суставная сумка заполняется синовиальной жидкостью и набухает. Наиболее часто встречаются бурситы плечевого, локтевого и коленного суставов.

4. **Переломы.** *Закрытый и открытый* переломы возникают при резкой, смещающей нагрузке на кость. Обычно сопровождаются разрывом внутренних тканей. Наиболее частая причина — непра-

вильное падение (на выпрямленную руку или на локоть). Жесткий удар по ребрам (особенно при отсутствии «набитого» мышечного корсета) приводит к трещине или перелому. Переломы пальцев рук происходят при выполнении блока с разжатым кулаком, пальцев ног — при неправильном их расположении в зависимости от удара.

Усталостный перелом представляет собой крошечные трещинки в кости, вызванные ритмичными, повторяющимися нагрузками. Одна из самых распространенных причин усталостных переломов (чаще всего в голени и стопе) — повторяющиеся удары ног при беге или в занятиях аэробикой.

5. *Ушибы*. Появляются вследствие резкого удара по мышечным тканям или суставам, сопровождаются обильным опуханием места удара, возможным кровоподтеком и дальнейшим посинением. Наиболее болезнен ушиб сустава, который возникает при ударах по суставу, неправильном блоке, неподготовленности спортсмена к тамесивари (разбивание твердых предметов).

Основными *причинами травм* являются:

- невнимательность и неосторожность;
- незнание техники безопасности;
- некачественные инвентарь и покрытия зала;
- плохие форма и обувь;
- несоблюдение правил личной гигиены;
- недостаточная разминка и разогрев мышц;
- большие нагрузки на слабые и малоподвижные суставы;
- неправильное выполнение движений и приемов;
- превышение возможностей организма, а также несоблюдение режима дня;
- недолеченные травмы;
- некомпетентность тренерского состава.

Представляется целесообразным ввести зависимость заработной платы тренера от числа травмированных (прежде всего в футболе и других игровых видах), а также меры ответственности, в частности финансовые санкции, накладываемые на травмировавшего и его клуб в пользу пострадавшего.

Особо следует упомянуть травмы психические. К их числу следует отнести так называемую звездную болезнь:

- демонстративный тип психической акцентуации личности, что вызвано чрезмерно завышенной самооценкой и переживанием чувства своей уникальности и незаменимости;
- невротическое состояние спортсменов, обусловленное «головокружением от успехов» в соревнованиях и влекущее нарушение нормальных межличностных взаимоотношений с ближайшим ок-

ружением (товарищами по команде, тренерами, спортивными коллективами)¹.

Надежными средствами профилактики «звездной болезни» являются создание атмосферы гласности, критики и самокритики, демократии и соблюдение нравственных норм в команде.

Возникновение целого ряда патологических состояний у профессиональных спортсменов, впоследствии становящихся тренерами, преподавателями физической культуры и прочими работниками в сфере физической культуры и спорта, определяется именно тем, что выполняемая ими тренировочная нагрузка в определенный момент времени (как правило, связанный со снижением защитных сил организма из-за какой-либо внешней или внутренней причины) превысила возможности организма к ее выполнению.

Только углубленный предварительный медицинский осмотр может решить вопрос о допустимости высоких физических нагрузок для лиц, избравших спортивную деятельность своей профессией. Причем в спорте высших достижений речь должна идти о состоянии здоровья, характеризующемся термином «абсолютно здоров». Многие заболевания, выявляемые у работников физической культуры и спорта после их ухода из большого спорта, были «заложены» еще в очень молодом возрасте.

Система спортивной подготовки в спорте высших достижений у менее выносливых людей может вызвать патологию различных органов и систем. Насущная необходимость изучения причин возникновения заболеваний лиц, занимающихся спортом высших достижений, определяется следующими обстоятельствами: во-первых, увеличением количества желающих заниматься спортом профессионально, во-вторых, значительным повышением объема и интенсивности тренировочного процесса в настоящее время в спорте, в-третьих, тем, что хотя удельный вес заболеваний в профессиональном спорте невелик, тем не менее с каждым годом число их растет.

Небольшой удельный вес болезней среди таких спортсменов никак не должен отменять изучения их причин и поиска путей профилактики. До последнего времени вопросы заболеваемости, травматизма и инвалидизации в спорте освещались недостаточно, по видимому, из ложной боязни его дискредитировать. Сегодня ни у кого не вызывает сомнения, что профессиональный спорт, как и лю-

¹ См.: *Психология спорта в терминах, понятиях и междисциплинарных связях*. М., 1996. С. 160.

бой другой вид труда, должен быть эффективным образом социально защищен.

Наличие высоких спортивных званий спортсменов свидетельствует о том, что имеющие их атлеты для достижения высоких спортивных квалификаций в течение десяти лет и более испытывали огромные физические нагрузки, по энергозатратам превышающие труд шахтера. Стаж работы со значительными перегрузками не может не отразиться на состоянии здоровья бывших профессиональных спортсменов. В некоторых случаях перегрузка могла явиться причиной травматизма или инвалидности, поэтому необходимо усилить социальные гарантии для данной профессиональной категории, внося соответствующие нормы в законодательства спортивных держав.

Признание профессионального спорта особым видом трудовой деятельности влечет за собой и признание факта существования всех «профессиональных вредностей», обусловленных спецификой данного труда, т.е. спецификой того или иного вида спорта. К ним относятся чрезвычайно высокие физические нагрузки, повышенное нервно-эмоциональное напряжение (особенно в предсоревновательный период), неблагоприятные метеофакторы, частая смена часовых поясов из-за проведения соревнований в различных областях отдельных стран и за рубежом и т.п.

Учебно-образовательный процесс и трудовая деятельность профессиональных работников спорта высших достижений должны стать важнейшим объектом исследований медицины труда, чтобы научно обосновать и рекомендовать средства и методы профессионального отбора и строжайшего периодического медицинского контроля, позволяющие допускать к занятиям профессиональным спортом только абсолютно здоровых людей, а не «практически» здоровых, как зачастую происходит сейчас, чтобы свести к минимуму патологические процессы, возникающие в неподготовленном организме при повышении физических нагрузок.

Необходимо развивать законодательство в части вопросов охраны труда при профессиональных занятиях различными видами спорта и с учетом повышенного риска травматизма и возможности несчастных случаев по месту проведения тренировочных занятий. Нужно также в законодательном порядке решить вопросы длительности «вредного стажа» и пересмотра сроков выхода на пенсию мужчин и женщин, занятых профессиональным спортом, который бы обеспечивал им дополнительные социальные гарантии «за вредность», как это существует, например, у работников балета.

Особого и пристального внимания медицины труда требуют вопросы, связанные с участием в спорте высших достижений большого числа женщин, а также вопросы охраны материнства и детства. На любом «вредном производстве» подобные вопросы, особенно касающиеся дополнительных денежных выплат, решаются (и небезуспешно) профсоюзными организациями различных производств во многих странах. Было бы целесообразно, на наш взгляд, использовать подобный положительный опыт в сфере профессионального спорта. Это позволит упрочить социальный статус профессиональных спортсменов, обеспечить им различные социальные гарантии при снижении или потере трудоспособности в результате спортивной деятельности. Для защиты своих прав и законных интересов спортсмены-профессионалы, тренеры могут объединяться в профессиональные союзы. Например, в американской модели профессионального спорта наблюдаются тенденции усиления внимания к правовой и социальной защищенности спортсменов, развития профсоюзного движения.

С учетом сказанного реализация социально-охранной функции права, суть которой — защита прав спортсменов и тренеров, охрана спорта в целом от отрицательных внешних воздействий, должна быть направлена прежде всего на охрану здоровья спортсменов, юридическую защиту в случае утраты работоспособности вследствие травмы или профессионального заболевания, защиту их соответствующих прав при составлении и заключении спортивных договоров (контрактов) и их выполнении.

Вместе с тем нередко контракты в сфере спортивной деятельности характеризуются слабой экономической и правовой защищенностью спортсменов, в частности не предусматривают сохранения заработной платы при потере трудоспособности, социального обеспечения в случае травмы, заболевания при сохранении контракта, после его расторжения (возраст, травма, заболевание и другие причины).

По общему правилу контракт со спортсменом, утратившим трудоспособность в связи с травмой, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, полученными на тренировочных занятиях, учебно-тренировочных сборах, спортивных соревнованиях, не может быть расторгнут по инициативе клуба до восстановления трудоспособности или установления инвалидности спортсмена и перевода его на пенсию.

Спортивные клубы должны продолжать выплачивать травмированным спортсменам их жалование. Наилучшие условия оплаты

игроков, которые какое-то время не могут играть из-за травмы, имеет НХЛ. Хоккейные команды выплачивают травмированным игрокам средний заработок по контракту. В НБА он выплачивается, но только до конца сезона, и 50% в следующем году; в НБЛ полная заработная плата выплачивается до конца года, а в НФЛ — до конца сезона. На место травмированного игрока клуб может пригласить другого спортсмена. Однако в связи с введением лимитов на заработную плату команды действия клуба довольно ограничены. Например, в НБА руководство команды в этой ситуации действует лишь одним из двух способов. Клуб может заменить травмированного игрока на короткий период, продолжая ему платить и пригласив для него замену с минимальным размером заработной платы, установленным для всей лиги. Если травма выводит из строя баскетболиста надолго, например до конца сезона, то клуб может, продолжая ему платить, пригласить на замену другого игрока, но с заработной платой не более 50% заработной платы травмированного спортсмена.

Спортсменам (тренерам, судьям), здоровью которых причинен вред в связи с занятиями физической культурой и спортом, в организованной форме предоставляется медицинская, социальная и профессиональная реабилитация.

Вопросы, связанные с охраной здоровья и медицинского обеспечения спортсменов, в американском профессиональном спорте определены в нормах стандартных спортивных контрактов. Например, обязанности и права игрока и клуба в связи с потерей трудоспособности спортсменом из-за травмы изложены в Стандартном контракте игрока НХЛ (см. приложение 4.1).

В ряде международных документов вопросы охраны здоровья и медицинского обеспечения спортсменов урегулированы на уровне СНГ. Так, согласно ст. 15 Модельного закона о студенческом спорте¹ к занятиям спортом допускаются студенты, прошедшие медицинское освидетельствование в государственных медицинских учреждениях и допущенные по состоянию здоровья к учебно-тренировочным занятиям и спортивным соревнованиям.

Государственные органы в области здравоохранения совместно с органами в области физической культуры и спорта создают консультативные пункты, кабинеты, врачебно-физкультурные диспансеры, оснащают их специальной аппаратурой, медицинским оборудованием, занимаются подготовкой специалистов в области спор-

¹ Принят на 21-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 21—9 от 16 июня 2003 г.).

тивной медицины и повышением квалификации медицинских работников.

Преподаватели совместно с тренерами осуществляют учет занимающихся, контроль за состоянием их здоровья и физическим развитием. Ответственность за вред, причиненный здоровью студентов в связи с занятиями физической культурой и спортом без соответствующих документов, несут руководители образовательных учреждений и физкультурно-спортивных организаций по законодательству государств-участников.

В соответствии со ст. 7 Модельного закона о национальных видах спорта¹ органы государственного управления, учреждений и организаций по национальным видам спорта работают в тесном взаимодействии с органами здравоохранения. Органы здравоохранения за счет выделяемых им средств:

- осуществляют врачебный контроль за гражданами, занимающимися национальными видами спорта;
- создают по месту жительства соответствующие центры спортивной медицины² и пункты оздоровления и реабилитации³ средствами национальных видов спорта, диагностико-консультационные пункты, кабинеты и диспансеры, обеспечивающие физкультурно-оздоровительную работу с населением на принципах ее индивидуализации;
- расширяют использование национальных видов спорта как средства профилактики и лечения заболеваний;
- обеспечивают подготовку учащихся и студентов средних и высших учебных заведений по вопросам использования средств на-

¹ Принят на 19-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств—участников СНГ (постановление № 19—8 от 26 марта 2002 г.).

² *Центр спортивной медицины* — специальное лечебно-профилактическое учреждение, в задачи которого входят профилактика и лечение заболеваний и травм спортсменов, систематическое наблюдение за состоянием здоровья определенных групп спортсменов. Осуществляет фармакологическое и психологическое обеспечение сборных команд, допинг-контроль и т.д. См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Суслов, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 104; *Энциклопедический словарь по физической культуре и спорту: В 3 т. М., 1961. Т. 3. С. 260.*

³ *Реабилитация (восстановление)* — совокупность медицинских, методических и организационных мер, направленных на восстановление спортивной работоспособности и функционального состояния организма, нарушенных вследствие перенесенных заболеваний, травм и предельных физических нагрузок. См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Суслов, Д.А. Тышлер. С. 329.

циональных видов спорта в лечебно-оздоровительных целях и для пропаганды здорового образа жизни.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и радиационной безопасности в местах проведения занятий по национальным видам спорта осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Администрация физкультурно-оздоровительных, спортивных учреждений и сооружений обеспечивает надлежащее техническое оборудование мест проведения занятий и соревнований в соответствии с правилами безопасности и санитарно-гигиеническими нормами.

С учетом повышенного риска заболеваемости, травматизма, возможности несчастных случаев и инвалидизации важное место в правовом регулировании отношений в современном спорте должна занять *система страхования спортсменов*. Для этого в зарубежных странах созданы и получили заметное развитие как государственные, так и негосударственные страховые организации, сформировались основы страхового надзора и страхового законодательства.

Сфера спорта привлекательна для страховых компаний. С одной стороны, это область жизнедеятельности, связанная с повышенным риском для жизни и здоровья, несмотря на профилактику перенапряжения, высокий уровень организации системы питания, отдыха, восстановления, медицинского обеспечения. С другой стороны, спортивные организации характеризуются обычно высокими доходами, а спортсмены, как правило, люди достаточно обеспеченные, что предопределяет возможность оплачивать дорогостоящие страховки.

Для спортсменов существует риск потерять способность к дальнейшему продолжению карьеры, а в будущем — здоровье. Отсюда вытекают и возможные виды страхования: страхование от несчастного случая; страхование жизни и здоровья; страхование на дожитие с условием сохранения здоровья.

Страхование и лечение спортсменов в случае получения травмы, а также возникновения других патологических состояний, вызванных занятиями спортом, обычно является заботой клубов. Лечение оплачивается на основании заключенного руководством команды, спортсменом и страховым агентством договора. За счет страховки оплачивается также возмещение ущерба в случае получения серьезных травм, увечий и потери трудоспособности.

Страхование особенно важно в видах спорта, имеющих наиболее высокий уровень травматизма (футбол, хоккей, горнолыжный спорт, фристайл, прыжки в воду, легкая атлетика, регби, гимнастика, многие единоборства, автогонки и т.д.).

Страховые компании имеют мощный аппарат по расследованию страховых случаев, а страховые суммы иногда бывают весьма значительными.

Система страхования и получения спортсменами возмещения в случае травм и повреждений хорошо отлажена в Великобритании. Сумма выплат по страховому полису¹ в случае получения спортсменом телесных повреждений (травм) составляет 100 тыс. ф. ст. (несчастный случай, повлекший смерть, потеря конечностей, глаз, полная потеря трудоспособности).

Установлено обязательное страхование спортсменов-профессионалов и в принятом в 1981 г. законе о спорте Италии².

Трудоустройство спортсменов. Одним из важных направлений поддержки спортсменов в США является расширение программ занятости спортсменов, т.е. их трудоустройство в фирмы и корпорации, которые создают им хорошие условия для тренировок и выступлений в соревнованиях³.

Программа обеспечения занятости олимпийцев США, разработанная в 1977 г., осуществляемая ЮСОК, имеет целью оказание организационной и финансовой помощи спортсменам, шансы которых на успех в олимпийских соревнованиях достаточно высоки. Она выполняется и сегодня для членов сборной олимпийской команды США.

Большинство спортсменов, пользующихся выгодами от реализации этой программы, являются выпускниками колледжей, которые не смогли найти постоянной работы по своему профилю именно из-за того, что им необходимо свободное время для занятий спортом. ЮСОК рассматривает эту программу как чисто американскую форму

¹ *Страховой полис* — документ страхования жизни спортсмена, предъявляемый в мандатную комиссию соревнований. В случае серьезной спортивной травмы спортсмен согласно страховому полису получает денежную компенсацию. Без предъявления страхового полиса спортсмена не допускают к соревнованиям в ряде видов спорта: санный спорт, бобслей, фристайл и др. См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Сулов, Д.А. Тышлер. С. 290—291.

² Помимо данного закона вопросы материальной поддержки, социальной защиты и охраны здоровья спортсменов нашли отражение и в некоторых других законах Италии: закон о деятельности Института спортивного кредитования (1957), о здравоохранении в контексте спортивной деятельности как превентивного средства поддержания здоровья населения (1971), о профессиональной спортивной деятельности (1981), об антидопинговых инициативах (1988) и др.

³ Уместно отметить, что такой опыт существовал в нашей стране еще в 1960—1970-е гг.

помощи спортсменам, дающую им возможность соревноваться со спортсменами других стран, получающими финансовую помощь от государства. Кандидатура каждого спортсмена, претендующего на получение помощи по названной программе, тщательно рассматривается на заседании федерации по данному виду спорта.

За годы существования этой программы ЮСОК и его спонсоры увеличили ее финансирование примерно в три раза. Среди компаний, принимающих активное участие в программе трудоустройства и обеспечения занятости олимпийцев, следует упомянуть «Эрнст энд Уинни», «АнхойзерБуш», «Кодак» и др.

Заслуживает внимания опыт трудоустройства спортсменов в Швейцарии. Понятно, что далеко не все лучшие спортсмены в состоянии найти для себя идеальное место работы. В связи с этим Национальный комитет элитного спорта Швейцарии и фонд «Помощь спорту» создали спортивную биржу, к которой прикрепляются не только ищущие работу лучшие спортсмены страны, но и хорошо относящиеся к спорту предприятия. Цель этой акции — помочь лучшим швейцарским спортсменам связать занятия спортом с профессиональной деятельностью, создать им надлежащие условия для тренировок и участия в соревнованиях. Предприниматели получают возможность специфическим образом содействовать развитию спорта высших достижений в стране.

Пенсионное обеспечение спортсменов. Достойное пенсионное обеспечение может значительно повысить уровень жизни спортсменов, завершивших карьеру.

Решить вопрос о пенсионном обеспечении спортсменов в США позволили создание и деятельность ассоциаций профессиональных спортсменов, о которых шла речь ранее. В этой стране вот уже более 40 лет действуют специализированные негосударственные пенсионные фонды.

Вместе с тем пенсии получают далеко не все профессионалы, а только представители самых популярных, а значит, наиболее богатых видов спорта — хоккея, баскетбола, американского футбола и бейсбола. Игроки — члены этих лиг вносят в свои ассоциации до 2 тыс. долл. в год. В пенсионный фонд они никаких взносов не перечисляют, это делают клубы и ассоциации. Так, в Национальной хоккейной лиге (НХЛ) 75% пенсионного фонда составляют взносы хоккейных клубов, 25% — ассоциаций игроков.

В НХЛ установлен пенсионный возраст с 45 лет. Для начисления пенсии игрок должен выступать за команду не менее трех сезонов, причем в каждом сезоне обязан сыграть за команду не менее 70 игр из 82. Если хоккеист не наберет необходимого количества

игр, ему придется выступать еще один, четвертый сезон. Пенсия начисляется в размере 1 тыс. долл. в год за каждый сыгранный сезон. Минимальный размер пенсии составляет 3 тыс. долл. в год, максимальный размер не устанавливается. Если спортсмен выступал за клуб 12 сезонов, то он будет получать по 12 тыс. долл. в год, и т.д. Таким образом, размер пенсии хоккеиста зависит от количества лет, проведенных в профессиональном спорте.

В Национальной баскетбольной ассоциации (НБА) пенсия начисляется из расчета 120 долл. в месяц за каждый год, проведенный в команде. Минимальный стаж для начисления пенсии — три сезона; максимальный уровень пенсии не оговаривается. Пенсионный возраст установлен с 45 лет. Пенсионный фонд пополняется только за счет взносов клубов. Полную пенсию баскетболист получает по достижении 50 лет, а на 60% он может рассчитывать с 45 лет. Средний размер пенсии баскетболистов в 1998 г. составлял более 30 тыс. долл. в год.

В Национальной лиге американского футбола (НФЛ) размер пенсии определяется из расчета 150 долл. в месяц за каждый сыгранный сезон. Например, при стаже десять лет ежегодная пенсия составит 18 тыс. Если футболист уходит на пенсию в возрасте 45 лет, то он получает пенсию в размере 45%. Полная пенсия начисляется по достижении 50 лет. Минимальный стаж для начисления пенсии — четыре сезона в команде. Пенсионный фонд пополняется за счет взносов клубов.

Похожие нормы определяют пенсионное обеспечение профессиональных спортсменов Италии. Так, в принятом в 1981 г. законе о спорте Италии указывается, что «спортсмены-профессионалы могут получить право на пенсию в 45 лет для мужчин и в 40 лет для женщин, если за них будут выплачены взносы в течение не менее 20 лет».

В ряде международных документов вопросы социальной защиты спортсменов урегулированы на уровне СНГ. Так, согласно ст. 25 Модельного закона о национальных видах спорта органы государственного управления, общественные объединения физической культуры и спорта, спортивные центры, другие специализированные спортивные организации и учреждения обязаны создавать спортсменам национальных видов спорта необходимые социально-бытовые условия и обеспечивать охрану их здоровья. Отдельные категории спортсменов национальных видов спорта имеют право на льготную пенсию в порядке, установленном законодательством. Выдающимся спортсменам, входившим в состав сборных команд страны по различным видам национального спорта, имеющим звание «Заслуженный мастер спорта», их тренерам, имеющим звание

«Заслуженный тренер», а также организаторам спортивных обществ и мероприятий по национальным видам спорта за особые заслуги в развитии национальных видов спорта по представлению органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта устанавливаются за счет бюджета пожизненная ежемесячная стипендия, льготное медицинское и санаторно-курортное обслуживание и льготные коммунальные услуги.

Интересы профессиональных спортсменов эффективно защищают соответствующие ассоциации игроков. В охране интересов профессиональных спортсменов велика роль и посреднических агентств, которые от имени спортсменов заключают все коммерческие договоры, вкладывают заработанные спортсменами деньги в то или иное дело и т.д. Несмотря на то что менеджеры и агенты берут за услуги достаточно высокую плату — 20% и более, их деятельность оказывается эффективной. В частности, менеджеры профессионального спорта, обеспечивая своим подопечным грамотное вложение принадлежащих им денег, в значительной мере определяют дальнейшую судьбу спортсменов и их быструю адаптацию к новым условиям жизни после окончания спортивной карьеры.

Достижения в социальной защите спортсменов выражаются и в том, что за последние годы в профессиональном спорте резко улучшились условия труда и найма, возросло материально-техническое обеспечение подготовки спортсменов, повысилось качество работы тренерского состава, приняты достаточно эффективные меры по обеспечению безопасности их участия в соревнованиях.

4.4. Роль ассоциаций игроков и забастовочного движения в регулировании трудовых и социальных отношений в области спорта

Профессиональные спортсмены — это наемные работники, которые продают свой труд, теряя при этом определенную часть своей автономии и отдавая большую часть физической силы и здоровья в обмен на заработную плату. Владельцы клубов — работодатели — всеми возможными путями стремятся повысить прибыльность своего бизнеса, однако спортсмены-профессионалы подчас не имеют возможности противостоять чрезмерным требованиям владельцев клуба. Поэтому спортсмены, как и работники других сфер предпринимательства, объединяются для коллективного отстаивания своих прав и переговоров с нанимателем. Вместе с тем в спорте процесс создания объединений спортсменов-профессионалов вызвал серьезное противодействие.

В середине 1950-х годов по мере роста доходов профессиональных команд игроки США начали осознавать, что в борьбе за свои права необходимы не просто объединения, а профессиональные союзы, способные эффективно защищать их интересы. Такие профсоюзы, именуемые ассоциациями игроков, появились в бейсболе в 1952 г., в американском футболе — в 1956 г., в хоккее — в 1967 г. В начале 1950-х годов была также создана Ассоциация баскетболистов, однако фактически она начала функционировать в 1962 г. Благодаря деятельности ассоциаций профессиональные спортсмены постепенно отвоевывали свои права (установление минимального размера заработной платы начинающим игрокам, страхование, медицинское и пенсионное обеспечение и др.).

Создание ассоциаций игроков лиг хотя и принесло положительные результаты, но пока не помогло оптимизировать правовые взаимоотношения игроков и владельцев, которые в настоящее время стали настолько сложными, что требуют активной поддержки адвокатов, агентов, а также привлечения судебных инстанций для разрешения спортивных конфликтов.

В целом для спортивного рынка США до сих пор характерна сильная зависимость профессиональных спортсменов от владельца команды или менеджера. При заключении коммерческих контрактов продолжается игнорирование многих прав и интересов спортсменов как участников бизнеса.

Судьба свободного нанимательства в игровых видах профессионального спорта во многом зависит от настойчивости и решительности ассоциаций в обсуждении и решении этого вопроса, а меры борьбы профессиональных спортсменов за свои права могут доходить и до крайних — до забастовки.

Созданная в 1956 г. Ассоциация игроков НФЛ предъявила первые организованные требования владельцам команд — увеличение пенсионного обеспечения и оплата стирки спортивной формы игроков за счет бюджета команд. В 1970 г. были выдвинуты такие требования игроков, как установление минимального размера заработной платы, создание специального пенсионного фонда, свобода перехода футболистов из команды в команду. Однако хозяева футбольных команд НФЛ названные требования обсуждать отказались. В связи с этим Ассоциация игроков НФЛ пригрозила им в 1970 г. забастовкой. Через четыре дня хозяева команд пошли на некоторые уступки, в том числе и на создание пенсионного фонда.

Следующий яркий эпизод борьбы профессиональных футболистов США за свои права датируется мартом 1982 г., когда 537 игроков из 28 команд НФЛ собрались на съезде своей ассоциации, чтобы обсудить вопросы, связанные с заключением нового коллектив-

ного договора, поскольку срок действия старого истекал через три месяца. Ассоциация заблаговременно разослала в команды для обсуждения списки выдвигаемых требований, которые, по ее мнению, целесообразно было предъявить владельцам команд при заключении нового коллективного договора. После предварительного их обсуждения на собраниях команд, а затем на съезде эти требования получили одобрение и поддержку большинства членов ассоциации.

Время предварительных переговоров по условиям нового коллективного договора совпало с заключением НФЛ весьма выгодного телевизионного контракта с национальными телекомпаниями на право трансляции футбольных матчей лиги. Пятилетний телеконтракт, заключенный на рекордную в то время в истории телевидения и спорта сумму 2,1 млрд долл., обеспечивал каждой команде лиги более 17 млн долл. гарантированного годового дохода. Футболисты и руководители Ассоциации игроков НФЛ понимали, что нельзя упускать такой выгодный момент для решения вопроса о повышении заработной платы спортсменов. Обсуждая условия заключения коллективного договора, руководители ассоциации исходили из того, что доходы владельцев команд увеличились более чем в два раза. Кроме того, при подготовке своих требований они ссылались на реальные цифры расходов команд на заработную плату футболистов в лиге: только 32% всех доходов команд владельцы расходовали на заработную плату игроков, в то время как в других лигах этот процент был значительно выше. Подтверждением этих расчетов служил размер получаемой футболистами заработной платы, который также был в два—три раза ниже, чем у хоккеистов, бейсболистов или баскетболистов. Владельцы команд объясняли этот разрыв тем, что футболисты НФЛ проводят в течение сезона всего 16 игр, в то время как хоккеисты НХЛ и баскетболисты НБА — по 82, а бейсболисты ГБЛ — 162 матча за сезон.

Таким образом, впервые в истории американского футбола игроки поставили вопрос о том, что владельцы должны по справедливости делить с ними доходы, поскольку футболисты своей игрой обеспечивают доход и прибыль, что нашло отражение и в требованиях ассоциации. Впервые игроки требовали создания централизованного фонда заработной платы футболистов при ассоциации с выделением в этот фонд 55% доходов каждой команды лиги. Причем полемика велась не только о более правильном разделе доходов команд, но и о контроле над лигой. Футболисты выдвинули лозунг: «Мы — это игра», давая хозяевам команд понять, что без игроков они мало что значат. Появились даже предложения о создании другой профессиональной лиги, в которой владельцами команд были бы сами игроки.

Следующими требованиями, выдвинутыми ассоциацией при подготовке нового коллективного договора, стали выплата выходного пособия после окончания игровой карьеры профессионала, увеличение стоимости страхования спортсменов на случай травмы или смерти, лимитирование штрафов футболистов, заключение контрактов игроками на основе не стандартного контракта НФЛ, ущемляющего права спортсмена с первых дней его профессиональной карьеры, а индивидуальных взаимосогласованных контрактов. Кроме того, в перечне появились требования, которые раньше спортсменами не выдвигались. Они касались главным образом совместного с владельцами управления командами и спортивными мероприятиями: действия по усовершенствованию правил игры, разбор нарушений игроками правил во время игр чемпионата лиги, контроль программы страхования и т.д. Также впервые ассоциация потребовала не повышать цены на футбольные билеты.

Главное требование игроков — закрепить в коллективном договоре условие о выделении владельцами команд 55% всех доходов в фонд ассоциации не только подрывало основу спортивного бизнеса в США, но и ставило вопрос, в чьих руках должен находиться контроль над лигой. Потребовав выделения фиксированного процента доходов в размере 55% в свой фонд, ассоциация фактически претендовала на контрольный пакет акций каждой команды в отдельности и всей лиги в целом. В связи с этим изначально Совет управляющих НФЛ принципиально отверг это требование. Естественно, хозяева команд не захотели делить свои права ни с кем, они не были заинтересованы в дополнительных партнерах, тем паче в лице игроков. Почувствовав реальную угрозу забастовки, владельцы команд с помощью средств массовой информации США окрестили требования футболистов «революционными и социалистическими».

Переговоры ассоциации и Совета управляющих НФЛ безуспешно длились на протяжении более семи месяцев. 20 сентября 1982 г. была объявлена забастовка после того, как около 1300 членов ассоциации дали согласие на ее проведение. Это была первая в истории профессионального спорта забастовка, которая началась во время футбольного сезона, а не до его открытия. Главной целью бастующих было добиться подписания коллективного договора с учетом выдвинутых ассоциацией требований. Хозяева команд стремились не только отклонить эти требования, но и подорвать веру игроков в свой профсоюз, в возможность и необходимость коллективных выступлений в борьбе за свои права.

Забастовка продлилась 57 дней, после чего 26 представителей команд в ассоциации проголосовали за принятие предложения, вы-

двинутого Советом управляющих НФЛ, и Совет ассоциации, состоящий из семи членов, принял решение о прекращении забастовки. Ее окончание совсем не означало полного поражения бастующих и ассоциации, так как в соответствии с новым коллективным договором увеличился средний размер заработной платы футболистов, ее минимальный размер, прежде всего для новичков, хотя и не в том размере, которого добивалась ассоциация. Кроме того, впервые игрокам начали выплачивать выходные пособия, а также специальные премии в зависимости от стажа и результатов их игры. По мнению многих американских аналитиков и футболистов, скорее не ассоциация проиграла забастовку, а бастующие. Игроки с нетерпением стремились получить более высокую заработную плату, однако у них не было единой идеологии и цели, за которые они боролись бы до конца. Если бы футболисты проявили единство, сложно предположить, когда и с каким итогом закончилась бы эта забастовка. Но даже этот результат следует рассматривать как позитивный, как шаг в борьбе профессиональных спортсменов за свои права.

В 1966 г. лидеры Ассоциации бейсболистов ГБЛ Р. Роберте и Дж. Баннинг призвали игроков открыто выступить против хозяев в связи с кабальными условиями контрактов. Владельцы команд относились к профессиональным игрокам, как к недвижимому имуществу, которое они по своему усмотрению могли продать, обменять или даже проиграть в карты. Резервная система, дающая владельцам полный контроль над игроками, служила основой эксплуатации профессиональных спортсменов в игровых видах спорта. Против многих порядков этой системы, в частности заградительных штрафов, назначаемых игрокам по любому поводу, в 1966 г. пытались выступить бейсболисты.

Начиная с сезона 1976 г. Ассоциация бейсболистов добилась такого положения, при котором игрок, выступавший в лиге более шести лет, по окончании контракта и при соблюдении определенных правил мог объявить себя свободным игроком и заключить договор с любой другой командой, предложившей ему более выгодные условия. Однако в этом случае команда, приобретающая квалифицированного и опытного игрока, была обязана компенсировать команде, из которой он уходит после окончания очередного контракта, другого игрока, что оставалось, по мнению игроков, необоснованным. Такая «купленная свобода» не могла удовлетворять спортсменов в этих видах спорта, и они продолжили борьбу за свободу без компенсации.

В 1981 г. хозяева бейсбольных команд решили внести изменения в трактовку правила о свободном игроке, ссылаясь на то, что

оно ведет к неконтролируемому росту заработной платы бейсболистов. После длительных переговоров по данному вопросу Ассоциация игроков ГБЛ вынуждена была объявить забастовку, которая продлилась 50 дней. Бейсболисты пытались доказать, что имеют такие же права, что и другие американцы, которые по истечении срока их трудового соглашения становятся свободными в поисках работы в другом месте на лучших условиях и без всякой компенсации. Однако эта забастовка закончилась безрезультатно; требования бейсболистов удовлетворены не были. Вместе с тем в ходе забастовки значительно окрепло единство в рядах бастующих спортсменов, вырос авторитет ассоциации, игрокам стала понятна позиция средств массовой информации США, которые, несмотря на декларируемые независимость и нейтральность, на деле лоббируют интересы хозяев команд. За ходом бейсбольной забастовки внимательно следили спортсмены-профессионалы других видов спорта.

31 декабря 1984 г. окончился срок действия коллективного договора в ГБЛ. Около девяти месяцев шли переговоры между руководством Ассоциации игроков и представителями хозяев команд о заключении нового коллективного договора. Требования игроков сводились к тому, чтобы заставить владельцев команд выполнить закрепленное в прежнем договоре условие о перечислении в пенсионный фонд игроков лиги 1/3 доходов, полученных от продажи телеправ. Несмотря на то что по новому телеконтракту эта доля должна была увеличиться почти в четыре раза, владельцы отказались увеличить отчисления в пенсионный фонд, мотивируя это достаточно высоким уровнем заработной платы бейсболистов. Владельцы предложили ограничить дальнейший рост заработной платы игроков, выделив на нее твердый процент от доходов¹, а также изъять пункт об арбитраже, согласно которому игроки со стажем не менее двух лет могли в случае несогласия с предложенной хозяином заработной платой обратиться в суд, что, как показала практика, в конечном счете способствовало росту заработной платы игроков. Тем самым все требования владельцев команд были направлены против интересов игроков.

Переговоры владельцев с ассоциацией успехом не увенчались. В связи с этим 15 июля представители игроков — 21 из 26 команд

¹ В ГБЛ просматривалось желание владельцев команд, прежде всего в городах с небольшим телевизионным рынком, лимитировать фонд заработной платы игроков, как это делается в НБА. Этот шаг поставил бы малорентабельные команды в более или менее равные условия с богатыми клубами и помог решить многие проблемы, связанные, в частности, с постоянно возрастающей стоимостью содержания команд. Однако этому воспротивилась Ассоциация бейсболистов ГБЛ.

лиги проголосовали за объявление забастовки с 6 августа, если до этого времени не будет достигнуто соглашение.

6 августа 1985 г. Ассоциация бейсболистов ГБЛ объявила забастовку. Были отменены 13 предсезонных бейсбольных матчей. Однако переговоры по заключению нового коллективного договора продолжались. Еще до начала забастовки высказывались предположения, что владельцы команд пойдут на уступки, так как, в отличие от 1981 г., они не застраховали возможность ее проведения. В связи с этим, а также в связи с угрозой больших финансовых потерь через два дня владельцы команд пошли на значительные уступки.

8 августа 1985 г. ассоциация игроков объявила о прекращении забастовки. И хотя бейсболисты не добились перечисления 1/3 теледоходов в пенсионный фонд, результаты забастовки следует признать весьма результативными. Был повышен минимальный размер заработной платы для начинающих игроков в лиге. Владельцы отказались от своего первоначального требования о лимитировании заработной платы бейсболистов и введении твердого процента от доходов на заработную плату игроков, а также от компенсации в виде другого игрока в случае найма свободного игрока. Кстати, именно из-за последнего пункта была предпринята забастовка в 1981 г. Стороны согласились на перечисление в пенсионный фонд 18% теледоходов, что привело к увеличению пенсии игроков почти в два раза. Вместе с тем в вопросе арбитража ассоциации пришлось уступить. Если бейсболист имел право обратиться в арбитраж по поводу своей заработной платы только после двух лет игры в лиге, то теперь это ограничение было увеличено до трех лет.

По сути дела, результаты забастовки означали победу бейсболистов, которая значительно повысила роль и авторитет ассоциации среди профессиональных спортсменов в борьбе за их права, еще раз подчеркнула необходимость коллективных усилий и единства в этой борьбе.

Несколько иная ситуация сложилась в начале 1980-х годов в профессиональном баскетболе. Здесь с требованием реформ выступили хозяева команд. Они, в частности, требовали контроля над заработной платой баскетболистов, ее сокращения путем установления твердого среднего уровня, уменьшения списочного состава команд с 12 до 10 игроков, изменения стоимости страхования и пенсионных выплат игрокам, отмены полетов на игры в другие города в салонах первого класса и т.д., в результате чего возникла забастовочная ситуация. При этом забастовку собирались объявить не игроки, а владельцы команд. Многие аналитики скептически относились к заявлениям хозяев баскетбольных команд, которые гово-

рили об их убыточности, а сами продолжали подписывать с игроками многомиллионные долгосрочные контракты.

Сезон 1982/83 г. баскетболисты начали без коллективного договора. Переговоры безуспешно длились более девяти месяцев. В середине февраля 1983 г. ассоциация игроков заявила, что если до 1 апреля 1983 г. новое соглашение не будет подписано, то 2 апреля игроки объявят забастовку. Данный срок был установлен не случайно: 17 апреля в лиге заканчивались регулярные игры сезона и начинались кубковые встречи на звание сильнейшей команды НБА, во время трансляции которых резко повышается стоимость рекламы. В телевизионном контракте НБА с Си-би-эс было предусмотрено, что почти все кубковые игры должны транслироваться по телевидению, что в случае забастовки нанесло бы большой материальный ущерб лиге и владельцам команд.

Однако в 1983 г. забастовка не состоялась. Баскетболисты понимали, что их средняя заработная плата значительно выше, чем в других видах спорта, за исключением бейсбола, и решили не идти на конфронтацию. Однако в случае активного наступления владельцев команд на права баскетболистов-профессионалов реальность забастовки с их стороны сохранялась.

Следующий напряженный момент в отношениях между НБА и ассоциацией игроков связан с подписанием коллективного соглашения в 1995 г., по которому суммарная заработная плата игроков всех 29 команд НБА не могла превышать 51,8% годового дохода лиги (в 1997 г. он составил 1,7 млрд долл.). По данным владельцев команд, его величина в 1997 г. достигла 57%, поэтому весной 1998 г. они объявили локаут. В результате в январе 1999 г. было достигнуто следующее соглашение:

- верхняя планка общекомандной заработной платы — 30 млн долл. в 1997/98 г., 34 млн — в 1999/2000 г. и 35,5 млн долл. — в 2000/2001 г.;
- суммарная заработная плата игроков не должна превышать 55% общего дохода НБА, но это правило вступит в силу только за три года до окончания действия шестилетнего трудового соглашения;
- минимальная заработная плата для новичков составит 287 тыс. долл., для ветеранов (более 11 сезонов в лиге) — 1 млн долл.;
- впервые в истории американского спорта установлена верхняя планка заработной платы: не более 11 млн долл. в течение трех последующих сезонов и не более 14 млн долл. для игроков, чья карьера в НБА превысила десятилетний срок;

- марихуана внесена в список запрещенных препаратов; по этому пункту развернулись едва ли не самые ожесточенные споры. Кроме того, ужесточены наказания за различные провинности, в частности опоздания, пропуски тренировок и др.

Исполнительный директор Ассоциации игроков НБА Ч. Грэнтхэм высказал мнение, что, возможно, в следующем коллективном договоре с лигой ассоциация откажется от гарантированного, но лимитированного фонда заработной платы.

В 1992 г. состоялась первая забастовка хоккеистов НХЛ, которая привела к отмене половины матчей регулярного сезона. Забастовка была объявлена 1 апреля. Забастовка являлась своеобразным заявлением игроков НХЛ владельцам команд о своей независимости. О предстоящей забастовке владельцы команд знали заранее, однако несмотря на это, эффективных мер по ее предотвращению не предприняли. Менеджер команды «Монреаль канадиенс» С. Савар предупредил, что если встанет вопрос о забастовке, то большинство игроков лиги за эту чрезвычайную меру проголосуют. И он не ошибся: за объявление забастовки проголосовали 560 хоккеистов, против — 4.

Забастовка длилась две недели. За это время обе стороны почти пришли к соглашению о системе свободных агентов в НХЛ, а также в вопросах о пенсионных выплатах, арбитражных разбирательствах и оплате за участие в розыгрыше Кубка Стэнли. После некоторых споров о сроках действия нового коллективного договора стороны также пришли к единому решению: его продолжительность — три года начиная с сентября 1991 г.

Оставался нерешенным вопрос о доходах от продажи коллекционных карточек. Дело в том, что хоккейные коллекционные карточки в Канаде популярны не меньше, чем бейсбольные в США. Например, карточка 1970 г. с изображением Сержа Савара оценивается коллекционерами в 30 долл. Лицензионные гонорары, ежегодно получаемые НХЛ от этого бизнеса, составляли около 16 млн долл., из которых 11 млн шли на финансирование деятельности ассоциации игроков. В других крупнейших профессиональных лигах Северной Америки игроки получают 75% доходов, после того как компании — производители карточек заберут свою долю; в НХЛ на долю игроков приходилось 67%.

Несмотря на то что полной договоренности между игроками и владельцами достигнуто не было, забастовку прекратили, а переговоры по нерешенным разногласиям отложили на более поздний период из-за возможных очень крупных убытков в случае полной отмены Кубка Стэнли-92. И если игроки потеряли бы не более 25 тыс. долл. каждый, то клубы несли бы по 500 тыс. долл. убытка

за каждый отмененный матч финальной серии, а владелец «Детройт рэд уингс» М. Илитч, который также владеет спортивной ареной и концессиями, на каждой отмененной «домашней» встрече финальной серии терял бы по 1 млн долл.!

Профсоюз игроков оказался хорошо подготовленным к забастовке, и его даже не испугало заявление владельцев клубов, что в случае продолжительной забастовки они прибегнут к замене бастующих хоккеистов «штрейкбрехерами».

Когда Ассоциация игроков НХЛ обвинила владельцев команд в том, что они скрывают многие доходы команд и поэтому выплачивают заработную плату хоккеистам в меньшем размере, чем в других профессиональных лигах, некоторые владельцы решили обнародовать свои финансовые книги. Так, например, сделал владелец команды Далласа Н. Грин. За проверку взялась жена одного из хоккеистов, финансист по образованию. В результате оказалось, что Грин ни единого цента не утаил от хоккеистов, которые вынуждены были перед ним извиниться. После этого многие игроки начали понимать, что ассоциация выдвигает чрезмерные требования.

Как и любая сфера бизнеса, профессиональный спорт может быть подвержен экономическим спадам. Например, в последние несколько лет НХЛ балансировала на грани финансового кризиса. По итогам 2003 г. лига потеряла 300 млн долл. При этом клубы НХЛ потратили 193 млн на заработную плату игрокам. В 2004 г. такая экономическая ситуация привела к остановке чемпионата — локауту¹. Хоккеисты настаивали на повышении зарплат без контроля за их суммой, а владельцы команд намеревались установить потолок заработной платы.

В результате локаута были отменены 1230 матчей в регулярном чемпионате, а Кубок Стэнли не разыгрывался впервые с 1919 г., когда победителя не выявили из-за эпидемии гриппа. НХЛ стала первой профессиональной спортивной лигой, которая пошла на полную отмену сезона из-за трудовых споров между спортсменами и работодателями.

Одна из главных причин конфликта — отсутствие ограничений на заработную плату игроков. НХЛ на протяжении длительного времени оставалась единственной лигой, где не было верхней планки заработной платы. Однако жизнь заставила эти ограничения ввести, хотя и частично. В остальных американских спортивных лигах — НБА, НФЛ и ГБЛ — существуют если не ограничения на заработную плату, то весьма существенный прогрессивный налог.

¹ Из-за локаута в НХЛ в 2004 г. лучшие игроки мира приехали играть в Россию.

Все лиги США для спортсменов-новичков устанавливают потолок заработной платы, поэтому у атлетов-новобранцев относительно малый доход. В НХЛ максимально возможная сумма контракта для новичка до 2005 г. составляла 1,13 млн долл.

Владельцы клубов НХЛ в июле 2005 г. ратифицировали новый коллективный договор с ассоциацией игроков сроком на шесть лет. Локаут в НХЛ, длившийся более 300 дней, был завершен. Согласно договору было установлено:

- предельный уровень заработка для каждой команды лиги между 21,5 и 39 млн долл. (на первый год действия договора), который включает все выплаты игрокам (заработная плата, бонусы, страховка и т.п.);
- расходы лиги на выплаты игрокам не могут превышать 54% ее доходов;
- все выплаты по действующим контрактам единовременно сокращаются на 24%, никаких выплат за сезон — 2004/05 г. не производится;
- поэтапно уменьшается срок, по истечении которого игрок может стать свободным агентом (и самостоятельно выбирать клуб): 31 год — в 2005 г., 29 — в 2006 г., 28 — в 2007 г., 27 или 7-летняя карьера в НХЛ — в 2008 г.;
- ни один хоккеист не может получать заработную плату, составляющую более 20% суммы заработка всей команды (максимальная заработная плата в сезоне 2005/06 г. не может превысить 7,8 млн долл.);
- 10 клубов лиги, получающих наибольшую прибыль, обязаны перечислять часть ее в фонд 10 клубов с наихудшими финансовыми показателями;
- заработная плата новичка не может превышать 850 тыс. долл. за год;
- вводится двусторонний арбитраж по вопросам заработной платы.

Таким образом, на примере американского профессионального спорта хорошо видно обострение противоречий между владельцами команд и игроками. Забастовка часто становится мощным оружием в борьбе игроков с владельцами команд за свои права и интересы. Однако забастовки профессиональных спортсменов отражают не антагонистические противоречия между ними и владельцами команд, а выступают фактором дальнейшего социального развития профессионального спорта или как средство перераспределения доходов. Анализ забастовочного движения спортсменов-профессионалов показывает, что, несмотря на разногласия, большинство забастовок закан-

чивались компромиссом, учитывающим в определенной степени требования обеих сторон.

Забастовка в профессиональном спорте — это не всегда рычаг воздействия на владельцев команд. Она предполагает поддержку абсолютного большинства игроков, материальное положение которых в командах различно. Многие присоединяются к забастовке с большим энтузиазмом, но со временем все меньшее число игроков проявляет солидарность. Регулярная заработная плата не выплачивается, а забастовочные пособия ассоциаций трудно с ней сравнивать. Прежде всего это касается средне- и низкооплачиваемых спортсменов. Например, за время 57-дневной забастовки игроков НФЛ в 1982 г. каждый из них потерял более 100 тыс. долл., в то время как владельцы клубов сэкономили около 63 млн долл., предназначавшихся на выдачу заработной платы. В связи с этим ассоциации игроков осторожно подходят к решению об объявлении забастовки. Кроме того, в отличие от работников других сфер деятельности забастовки в спорте обычно вызывают неодобрение общественности, и в первую очередь болельщиков.

Сегодняшние ассоциации спортсменов вряд ли можно сравнить с теми, которые были в 1960-е гг. Появились сильные лидеры спортивного профсоюзного движения, в действиях ассоциаций игроков проявляются солидарность и решительность, реализм в постановке целей и выборе средств их достижения. Ассоциации игроков могут сохранить и усилить свои позиции, если будут действовать в соответствии с переменами, происходящими в профессиональном спорте. В переговорах между лигами и ассоциациями игроков в ближайшие годы будут превалировать экономические вопросы, что обусловливается распределением потенциально огромных доходов между лигами и ассоциациями игроков.

В ряду других тем переговоров между руководителями лиг и ассоциациями игроков — дальнейшее улучшение пенсионного обеспечения спортсменов.

Конструктивное развитие отношений между лигами и ассоциациями игроков является вопросом первостепенной важности. Несмотря на все усилия повлиять на изменение ситуации в профессиональном спорте и определенные достижения, ассоциации не смогли пока добиться желаемых результатов. В определенной мере это можно объяснить непродолжительностью карьеры большинства профессиональных спортсменов и острой конкуренцией между ними за рабочие места. Как уже отмечалось, в отличие от других видов деятельности профессиональный спорт характеризуется очень короткой карьерой игроков. Большинство спортсменов играют в

профессиональных лигах не более пяти лет, а борьба за место в профессиональной команде не ослабевает ни на минуту. Это приводит к тому, что многие игроки не видят смысла вступать в ассоциацию или участвовать в ее деятельности.

К тому же большинство из них консервативны, и принадлежность к союзу или ассоциации идет вразрез с их мировоззрением. Кроме того, профессиональный спорт очень индивидуализирован. Каждый спортсмен прежде всего отстаивает свои персональные интересы и не стремится к объединению. Поэтому для профессиональных спортсменов нехарактерна приверженность солидарности, которая необходима для действенного противоборства давлению высших эшелонов спортивной иерархии. Спортсмены рассчитывают главным образом на индивидуальные действия, что удерживает их от более мощного противодействия руководству лиг.

И наконец, не все спортсмены находятся в равном положении, а от этого во многом зависит стремление к объединению в профессиональном союзе или ассоциации. Новички редко участвуют в работе союзов и ассоциаций, так как боятся, что это может повредить их профессиональной карьере. На закате своей карьеры они также, возможно, не будут вступать в ассоциацию, поскольку могут надеяться на место в совете клуба или судейскую работу и не захотят портить отношений с руководством клуба. В ассоциации вступают профессионалы преимущественно среднего уровня со стажем три — пять лет.

Лиги и владельцы команд используют свою власть для насаждения в среде спортсменов пассивного, а в отдельных случаях и негативного отношения к ассоциациям игроков. Владелец команд смотрят на деятельность ассоциаций игроков как на противодействие своим социальным и политическим ориентирам.

Приложение 4.1

Национальная хоккейная лига

СТАНДАРТНЫЙ КОНТРАКТ ИГРОКА¹

Между _____, именуемым в дальнейшем «Клуб», являющимся членом Национальной хоккейной лиги, именуемой в дальнейшем «Лига» и _____, именуемым в дальнейшем «Игрок».

Штат _____
из _____ в _____ от _____
Провинция _____

Принимая во внимание обязательства, взятые на себя сторонами, ими заключен контракт о следующем:

1. Клуб нанимает Игрока в качестве квалифицированного хоккеиста на срок __ (____) лет, начиная с «__» _____ 200__ г., и обязуется в соответствии с условиями выплачивать заработную плату _____ (_____) долларов.

Выплата заработной платы будет производиться два раза в месяц после начала игр чемпионата Лиги или после прибытия Игрока в Клуб. Если же Игрок занят Клубом не на весь игровой период Национальной хоккейной лиги, он будет получать лишь часть заработной платы, пропорциональную отношению количества дней его занятости в играх к количеству игровых дней чемпионата Лиги.

В соответствии с дальнейшей договоренностью, если контракт и права на услуги Игрока поручаются, обмениваются, одалживаются или передаются клубу, выступающему в другой Лиге, оплата Игроку составляет:

_____ долларов в _____ Лиге,
или _____ долларов в _____ Лиге,
или _____ долларов в _____ Лиге.

2. Игрок обязуется участвовать в играх чемпионата Лиги, «Олл Стар», международных и товарищеских играх, играх плей-офф и Кубка Стэнли под руководством Клуба в соответствии со своими способностями и излагаемыми ниже положениями. Игрок обязуется:

- а) прибыть в тренировочный лагерь Клуба в указанное время в указанное место в хорошей физической форме;
- б) поддерживать хорошую физическую форму в течение сезона;
- в) отдавать играм за Клуб все силы и выступать только за Клуб, если его контракт не поручен, обременен или передан другому клубу;
- г) сотрудничать с Клубом и участвовать во всех видах деятельности, которые, по мнению Клуба, обеспечивают его благосостояние, а также всячески способствовать развитию Лиги и профессионального хоккея вообще;
- д) вести себя на хоккейной площадке и за ее пределами честно, благородно, по-спортивно, вести честную игру и воздерживаться от поведения,

¹ Прежде чем подписать этот контракт, вы должны внимательно ознакомиться с ним и проверить, включены ли в него все оговоренные условия, в противном случае вы должны настоять на их включении до подписания вами контракта.

которое может отрицательно сказаться на интересах Клуба, Лиги и всего профессионального хоккея.

В показательных играх, которые проводятся до начала чемпионата (за исключением тех случаев, когда доход идет на благотворительные цели или когда Игроком оговорено другое). Игрок получает пропорциональную долю от сбора за вычетом предусмотренной суммы. Это положение применимо только к Национальной хоккейной лиге.

3. Чтобы обеспечить готовность выполнять свои обязанности в соответствии с контрактом, Игрок обязуется являться на тренировочные занятия в назначенное Клубом время и в назначенное место, а также участвовать в показательных играх Клуба.

4. На протяжении действия данного контракта Клуб имеет право устанавливать приемлемые правила, касающиеся поведения и подготовки Игрока, которые включаются в контракт. За нарушение Игроком любого из этих правил Клуб имеет право накладывать штраф на Игрока и удерживать соответствующую сумму из его вознаграждения, а также дисквалифицировать Игрока. В случае наложения штрафа или дисквалификации Игрока его уведомляют в письменной форме о размерах и (или) продолжительности дисквалификации с объяснением причин. Копии правил, нарушенных Игроком, регистрируют в главном управлении Лиги и Ассоциации игроков НХЛ.

5. А. В случае если Игрок окажется неспособным выполнять свои обязанности, оговоренные в контракте, по состоянию здоровья, он обязан подвергнуться медицинскому обследованию и лечению врачом, выбранным Клубом. В этом случае расходы, связанные с обследованием и лечением Игрока, берет на себя Клуб, если только потеря способности выполнять свои обязанности не обусловлена каким-либо действием или поведением Игрока, противоречащим условиям и положениям этого контракта или правилам, установленным в соответствии с разделом 4.

Б. Если по мнению врача Клуба Игрок травмирован или находится в плохой физической форме перед началом сезона или в любой период сезона (если только его состояние не является результатом травмы, полученной в течение его работы в качестве хоккейного игрока Клуба, включая переезды с командой) и поэтому не может демонстрировать качественную игру, то с обоюдного согласия сторон Клуб имеет право отстранить Игрока от участия в матчах на этот период без выплаты компенсации. Если в результате обсуждения между Игроком, врачом Клуба и генеральным менеджером Клуба не достигнуто соглашения по поводу физического состояния или нарушения трудоспособности Игрока, последний обязан подвергнуться медицинскому обследованию независимым специалистом, решение которого является обязательным для сторон.

В. Если Игрок получит травму в течение его работы в качестве хоккейного игрока, включая переезды с командой и выполнение поручений Клуба, Клуб оплачивает его пребывание в больнице, все медицинские расходы, а также услуги врача при условии, что Клуб согласен с выбором больницы и врача.

Г. Если по мнению врача Клуба Игрок утратил трудоспособность, неспособен выполнять свои обязанности хоккейного игрока в результате

травмы, полученной в течение его работы в качестве хоккейного игрока, включая переезды с командой и выполнение поручений Клуба, он имеет право получить оставшуюся сумму денег в соответствии с условиями этого контракта в течение всего периода утраты трудоспособности, но не после даты истечения действия данного контракта. При решении вопроса о выплате Игроку заработной платы, а также перечислений Клуба в Фонд «Меджор медикел плэн» (Главный медицинский план) согласно ст. 23 Коллективного соглашения между клубами — членами Лиги и Ассоциацией игроков НХЛ и ассигнований Клуба по страхованию, в связи с окончанием карьеры в результате утраты трудоспособности Игрок обязуется, что в случае если он подает требование по страхованию в связи с окончанием карьеры в результате утраты трудоспособности (если оно не было оплачено), он освобождает Клуб, НХЛ, Ассоциацию игроков НХЛ, все другие клубы НХЛ, а также служащих, агентов, должностных лиц перечисленных выше организаций от любого другого обязательства, ответственности, претензии, касающихся этой заработной платы или возникающих в связи с полученной травмой или лечением.

Любое разногласие по поводу нетрудоспособности Игрока и его способности продолжать работу в Клубе должны рассматривать врачи, представляющие Клуб и Игрока, а если они не могут прийти к соглашению, — независимый врач, выбранный упомянутыми выше врачами. Если Игрока признают неспособным играть, он будет продолжать получать полное пособие по данному соглашению. Если Игрока признают физически способным играть, но он отказывается это делать, он подлежит немедленной дисквалификации без какой-либо оплаты.

Д. В связи с нетрудоспособностью, которая не обусловлена травмой, полученной в течение его работы в качестве хоккейного игрока, включая переезды с командой и выполнение поручений Клуба, если между Игроком, врачом Клуба и генеральным менеджером Клуба не достигнуто соглашение по поводу физического состояния Игрока, последний обязуется подвергнуться медицинскому обследованию независимым специалистом, решение которого является обязательным для сторон. Если Игрок признан способным играть, он должен выполнять свои обязанности в соответствии с контрактом и получить все привилегии согласно данному соглашению. Если Игрок признан неспособным играть, он лишается всех привилегий, предусмотренных данным соглашением, до тех пор, пока не будет признан независимым специалистом физически способным играть.

6. Игрок заявляет о том, что обладает исключительными и уникальными знаниями, умениями и способностями как хоккеист, потерю которых невозможно абсолютно точно оценить и компенсировать. Игрок тем самым признает, что Клуб имеет право, в дополнение к другим правам, запрещать ему соответствующими предписаниями выступать за любую другую команду и (или) нарушать любые другие положения контракта.

7. Игрок и Клуб соглашаются, что участие Игрока в других видах спорта может отрицательно сказаться на его способностях и умениях хоккеиста. Соответственно Игрок обязуется в течение периода действия этого контракта или в любой другой период, во время которого он согласно этому

контракту должен заключить дальнейший контракт с Клубом, не заниматься футболом, бейсболом, софтболом, хоккеем, лакроссом, боксом, борьбой и другими видами спорта без письменного согласия Клуба.

8. А. Клуб признает, что Игрок обладает исключительными правами в отношении своей личности, названия, эмблем и формы, которую использует Игрок как хоккеист Клуба.

Игрок безоговорочно предоставляет право Клубу на период действия этого контракта, а также на любой другой период его обязательств по данному контракту, заключить дальнейший контракт с Клубом, разрешать или уполномочивать любую фирму, физическое лицо или корпорацию изготавливать и использовать любые фотографии, кинофильмы или электронные (включая телевизионные) изображения Игрока в спортивной форме. Все права по этим материалам принадлежат исключительно Клубу, который может их использовать в целях телетрансляции, кино- и видеопоза, рекламы матчей Клуба, а также передавать средства массовой информации для подготовки репортажей, программ, брошюр, журналов и т.п., в которых главное внимание акцентируется на Клубе или игре, а не на отдельном Игроке. Клуб безоговорочно предоставляет право Игроку на период действия этого контракта и впоследствии использовать название Клуба (но не эмблему или спортивную форму, если это не оговорено) для собственной идентификации как бывшего или теперешнего Игрока Клуба. Все обязательства и права, изложенные в пункте 8 (а), подлежат периодическому изменению в соответствии с положениями Коллективного соглашения.

Б. Игрок обязуется в течение действия этого контракта, а также в любой другой период, когда в соответствии с данным контрактом он должен заключить следующий контракт с Клубом, не делать публичных заявлений, участвовать в радио- и телепрограммах, разрешать себя фотографировать, писать или спонсировать написание статей в газетах или журналах, рекламировать коммерческие изделия без письменного согласия со стороны Клуба.

9. Согласно взаимной договоренности Клуб не платит, а Игрок не принимает ни от кого деньги или другие вознаграждения за победу или попытку повлиять на результат конкретной игры или серии игр, за исключением случаев, разрешенных Уставом Лиги.

10. Игрок обязуется на период действия этого контракта, а также в течение любого другого периода, во время которого он, по условиям данного контракта, обязан заключить следующий контракт с Клубом, не вступать в переговоры с любым игроком, заключившим или сохранившим за собой право заключить контракт с любым другим Клубом Лиги по поводу его найма Клубом в данный момент или в будущем, без письменного согласия Клуба, с которым этот игрок связан штрафными санкциями, наложенными Комиссией Лиги.

11. Достигнуто взаимное соглашение о том, что Клуб имеет право продать, обменять, передать этот контракт и предоставить на время услуги Игрока любому другому профессиональному хоккейному клубу. Игрок обязуется принять такое решение и должным образом выполнять свои обязанности по контракту.

Также достигнуто взаимное соглашение, что в случае если этот контракт передается или услуги Игрока предоставляются на время другому

клубу, Клуб обязан в письменной форме лично или по адресу, указанному Игроком под его подписью ниже, сообщить Игроку название и адрес клуба, в который он передан, и указать дату и место прибытия в этот клуб. Если Игрок не прибыл в другой клуб, он может быть дисквалифицирован этим клубом. Заработная плата в течение срока дисквалификации ему не выплачивается.

12. Стороны согласились с тем, что в случае если Клуб не оплачивает работу Игрока в соответствии с положениями пункта 1 или нарушает другие обязательства, Игрок может уведомить об этом в письменной форме Клуб, Лигу и Ассоциацию игроков НХЛ, указав содержание нарушений, после чего:

а) если Клуб не ликвидирует неплатеж в течение 14 дней после получения такого сообщения, за исключением случаев, приведенных в подпунктах «б», «в» и «г» пункта 12, этот контракт следует считать прекращенным. С момента прекращения все обязательства сторон теряют силу, за исключением обязательства Клуба выплатить Игроку компенсацию до даты прекращения контракта, при условии, что:

б) Игрок безответно предлагает Лиге средства для устранения указанного выше неплатежа в течение 7 дней после 14 дней, в течение которых Клуб может устранить неплатеж при условии, что если Лига сможет принять это предложение, она гарантирует выплату той части оклада Игрока, как это указано в пункте 1, в течение 21 дня с момента получения Лигой уведомления о неплатеже. Лига может принять это предложение, уведомив об этом в письменной форме Игрока и Ассоциацию игроков НХЛ, а также сообщить о том, что она гарантирует оплату в течение 21 дня, и как можно быстрее после получения уведомления о неплатеже от Игрока, но ни в коем случае не позднее 14 дней после получения такого уведомления. Это предложение считается отвергнутым, если не принимается в указанном выше виде;

в) указанный выбор средств может быть передан Лигой любому другому клубу-члену, и в случае такого договора назначенный клуб принимает на себя права и обязательства Лиги, приведенные в пункте 12;

г) Игрок также соглашается, что если Лига сделала соответствующее уведомление, как отмечено в подпункте «б», он продолжит выполнять все свои обязательства по данному контракту в течение всего 21-дневного периода, и в случае если Клуб не устранил неплатеж в течение 14 дней в соответствии с положением подпункта, то Лига или любой клуб-член, которому был поручен выбор средств, могут устранить неплатеж в течение последующих семи дней.

д) Клуб соглашается с тем, что если он не устраняет неплатеж в течение 14-дневного периода в соответствии с положением подпункта «а», а Лига или назначенный клуб-член устраняет этот неплатеж в соответствии с положениями подпунктов «б», «в» и «г» пункта 2, то в таком случае все права и обязательства Клуба по данному контракту передаются Лиге или назначенному Клубу при условии, что никакое обязательство в отношении претензий по неплатежам в момент уведомления о неплатеже не будет возложено на Лигу или назначенный Клуб и что Лига или назначенный Клуб не будут нести в отношении него ответственность.

13. Клуб помимо других прав в соответствии с настоящим контрактом может по своему усмотрению, уведомив Игрока в письменной форме лично или заказным письмом, отправленным по адресу, который приводится ниже, расторгнуть контракт на следующих условиях:

а) Клуб отказывается от услуг Игрока без права отмены сразу после уведомления о своем намерении отказаться от его услуг (в дальнейшем уведомление о расторжении);

б) расторжение контракта в соответствии с положением пункта 13 вступает в силу после получения Игроком уведомления о расторжении;

в) уведомление о расторжении должно быть сделано после окончания игрового сезона и до начала следующего (последний срок 1 июля) и направлено Игроку по почте с уведомлением или вручено лично. Уведомление должно быть отправлено по факсу (факсимильной связи) в Центральный отдел НХЛ или офис Ассоциации игроков НХЛ до указанного крайнего срока;

г) если Клуб принял решение расторгнуть этот контракт в соответствии с положением пункта 13, он обязан выплатить Игроку (выплачивая ежемесячно одинаковую сумму, начиная с 1 октября после даты расторжения контракта) минимальную годовую сумму в размере не менее 50 тыс. долл., которая должна быть полностью выплачена за период, равный удвоенному количеству лет, оставшихся до истечения срока контракта, включая год расторжения:

— если Игрок на момент расторжения контракта не достиг возраста 26 лет — сумму, равную 1/3, или:

— если Игроку 26 лет или больше — сумму, равную 2/3 общей фиксированной суммы оклада Игрока, как указано в пункте 1, за неистекший фиксированный период, включая год расторжения этого контракта, минус сумму, выплаченную Игроку до момента расторжения контракта;

д) игрок может в течение 10 дней после получения уведомления о расторжении контракта заявить в письменной форме о своем желании получить единовременный расчет, равный сумме, которую ему должны выплатить в соответствии с положением подпункта «г» на момент расторжения контракта вместо ежемесячных выплат. Письменное уведомление об этом следует представить в Клуб или направить заказным письмом в его адрес в 10-дневный период. Сумму, которую предстоит выплатить согласно изложенному в подпункте «г», исчисляют на основании уровня процентной ставки, ставки Чейз Манхэттен Банка г. Нью-Йорка, действующей на момент расторжения контракта;

е) с момента получения уведомления о расторжении контракта Игрок может считать себя свободным от обязательств по данному контракту.

ж) требование отказа от услуг Игрока другим Клубом освобождает Клуб от обязательств перед Игроком.

14. Клуб также может расторгнуть настоящий контракт с письменным уведомлением Игрока (но только после получения отказа от всех клубов Лиги), если Игрок:

а) не выполняет, отказывается выполнять или подчиняться правилам Клуба в отношении тренировок и поведения в соответствии с условиями контракта и если это наносит материальный ущерб Клубу;

б) не выполняет, отказывается выполнять или пренебрегает выполнением принятых на себя обязательств в соответствии с контрактом или каким-либо другим образом наносит материальный ущерб Клубу.

В случае расторжения контракта в соответствии с изложенным в подпунктах «а» или «б» Игрок не имеет права на компенсацию, причитающуюся ему до даты доставки или отправки уведомления в его адрес, указанный ниже под его подписью.

В случае расторжения настоящего контракта Клубом в тот момент, когда Игрок находится с Клубом в отъезде с целью проведения матчей, причитающиеся ему деньги должны быть выплачены в первый рабочий день после возвращения Клуба.

15. Игрок соглашается с тем, что Клуб может осуществить и привести в исполнение любое распоряжение Лиги или комиссии Лиги, касающееся его дисквалификации или исключения из Лиги, в случае дисквалификации не будет получать свой оклад в течение всего срока дисквалификации и в случае его исключения этот контракт разрывается.

16. Игрок также соглашается, что в случае его дисквалификации в соответствии с положениями настоящего контракта из его оклада, оговоренного в пункте 1, будет вычтена сумма, пропорциональная отношению количества дней дисквалификации к общему количеству игровых дней чемпионата Лиги.

17. Если вследствие каких-либо обстоятельств, возникающих ввиду военных действий или по каким-либо другим причинам, не контролируемым Лигой или Клубом, будет признано целесообразным Лигой или Клубом на время отложить, прекратить или сократить свою деятельность, то тогда:

а) в случае временного прекращения деятельности Игрок имеет право получить оклад, причитающийся ему на этот момент;

б) в случае прекращения деятельности на неопределенный срок оклад, оговоренный в пункте 1, автоматически отменяется с момента прекращения;

в) в случае сокращения объема деятельности оклад, оговоренный в пункте 1, заменяется по взаимной договоренности между Клубом и Игроком другим или в случае недостижения взаимной договоренности определяется нейтральным третейским судом.

18. Клуб и Игрок обязуются соблюдать Устав и уставные нормы Лиги и любого коллективного соглашения, которое может быть достигнуто между клубами — членами Лиги и Ассоциацией игроков НХЛ, а также условия и положения данного контракта, с копиями которого могут ознакомиться Клуб, его директора и служащие, а также Игрок в главном управлении Лиги, главном ведомстве Клуба и главном управлении Ассоциации игроков НХЛ. Настоящий контракт становится частью коллективного соглашения между НХЛ и Ассоциацией игроков НХЛ. Любое положение контракта, противоречащее положению коллективного соглашения, считается недействительным.

Клуб и Игрок достигли взаимного согласия о том, что в случае возникновения споров, исключая споры по поводу компенсации Игроку в соответствии с контрактом, они рассматриваются в течение одного года после

возникновения комиссией Лиги. Ее решение является обязательным для сторон, если коллективное соглашение между клубами — членами Лиги и Ассоциацией игроков НХЛ не содержит других процедур разрешения подобного спора.

Клуб и Игрок также согласны с тем, что сумма штрафа, наложенная на Игрока в соответствии с правилами игры или положениями главных норм Лиги, высчитывается из оклада Игрока и перечисляется Клубом в Фонд «Эмердженси» игроков НХЛ.

19. Стороны также пришли к взаимному соглашению о том, что все права, изложенные в контракте, коллективном соглашении и в любом дополнении к нему, обязательство Игрока играть только за этот или другой Клуб, как оговорено в пунктах 2, 11 и 12, а также право Клуба фотографировать его и показывать по телевидению в соответствии с пунктом 8 были учтены при определении оклада Игрока, оговоренного в пункте 1.

20. Данное соглашение является полным соглашением между сторонами и не содержит никаких других устных или письменных обещаний или соглашений, кроме приведенных в этом соглашении. Подтверждая вышесказанное, стороны поставили свои подписи «___» _____ 200__ г.

Игрок	Клуб
Домашний адрес Игрока	Президент Клуба
Телефон	Адрес Клуба, телефон

Приложение 4.2

Национальная лига американского футбола (НФЛ)

КОНТРАКТ ИГРОКА НФЛ

Данный контракт заключен между _____, именуемым в дальнейшем «Игрок» и _____, корпорацией (товарищество с ограниченной ответственностью) (товарищество), именуемой далее «Клуб», действующей от имени _____, именуемого в дальнейшем «Лига», в качестве представителя.

Учитывая обязательства, данные каждой из сторон, Игрок и Клуб выражают согласие по следующим пунктам:

1. Продолжительность контракта (сроки)

Данный контракт действителен в течение одного футбольного сезона и официально вступает в действие со дня его оформления или с 01 февраля 20__ года, а может и позже, и срок его действия истекает 01 февраля 20__ года, до тех пор пока он не будет продолжен, расторгнут или возобновлен, как об этом говорится в одном из пунктов данного контракта.

2. Использование и услуги

Клуб нанимает Игрока как опытного игрока в американский футбол. Игрок принимает условия данного применения его труда. Он соглашается отдавать все свои силы и стремления на пользу Клуба и вести себя вне игрового поля и на нем соответствующим образом, признавая тот факт, что успех профессионального американского футбола зависит в основном от общественного признания и одобрения со стороны тех, кто имеет непосредственное отношение к игре.

Игрок будет принимать участие во всех тренировочных сборах, предшествующих игровому сезону, всех клубных встречах и состязаниях/матчах, а также всех играх до сезона, во время сезона и после него, планируемых Клубом или для Клуба.

В случае получения приглашения Игрок получает возможность играть в любой команде, чьи игры спонсируются Лигой. Игрок не может участвовать в играх, не спонсируемых Лигой до тех пор, пока эта игра не получит предварительного одобрения со стороны Лиги.

3. Другие виды деятельности

Без предварительного письменного согласия со стороны Клуба Игрок не может играть в американский футбол или заниматься другими видами спорта, имеющими отношение к футболу, вне своего клуба, а также теми видами спорта, которые могут повлечь за собой риск получения травмы.

Игрок сознает, что он обладает специальными, исключительными и уникальными знаниями, умениями и навыками, а также опытом игры, потеря которых не может не сказаться на результатах и не может быть прямо или адекватно компенсирована.

Игрок также соглашается с тем, что Клуб имеет право, в дополнение ко всем остальным правам, которыми Клуб может обладать, запретить Игроку соответствующим образом играть в футбол или заниматься другими видами спорта вне стен Клуба или же вообще отстранить от других занятий, кроме

американского футбола, в связи с тем, что любой из видов деятельности, кроме футбола, может привести к риску получения травмы.

4. Паблицити (известность, слава, реклама)

Игрок дает согласие Клубу и Лиге, вместе и по отдельности, на использование его имени и изображения в рекламно-пропагандистских целях в газетах, журналах, фильмах, программах игр, теле- и радиопередачах, а также во всех других средствах массовой информации, рекламы и пропаганды, подразумевая при этом, что сама рекламно-пропагандистская деятельность не ставит своей целью оформление Игроком индоссамента на рекламу коммерческих товаров.

Игрок сотрудничает со средствами информации, специализирующимися на новостях, и по мере необходимости участвует в рекламно-пропагандистских мероприятиях, организуемых Клубом или Лигой.

5. Компенсация

В качестве оплаты за услуги, предлагаемые и выполняемые Игроком, а также за другие его обязательства Клуб предоставляет Игроку годовое жалование в размере _____ (_____)

долларов, выплачиваемое в порядке, обусловленном в параграфе 6; другие виды вознаграждения за дополнительно предоставленные услуги должны быть перечислены в параграфе 24; это могут быть также: оплата переезда Игрока с места жительства в тренировочный лагерь; оплата проживания Игрока до начала игрового сезона и в связи с подготовкой к играм сезона, до и после него за пределами города, являющегося местом прописки Клуба; оплата проезда Игрока до места жительства в том случае, если контракт аннулирован Клубом; а также дополнительные виды компенсации, льгот и возмещения расходов, которые могут быть оговорены в коллективном трудовом соглашении на срок действия данного контракта.

Фактически, коллективное трудовое соглашение будет считаться «действительно существующим» в течение всего срока действия, оговоренного в контракте или в течение любого другого периода времени, в том случае если стороны пришли к соглашению о продлении контракта.

6. Оплата

До тех пор пока данный контракт или любое другое трудовое соглашение на протяжении срока действия данного контракта имеют юридическую силу, труд Игрока будет оплачиваться следующим образом. Если Игрок не был зафиксирован ни в одном из официальных тренировочных лагерей НФЛ до начала сезона на протяжении всей своей игровой карьеры, он получит 100% своего годового заработка по условиям контракта в виде равных еженедельных или двухнедельных частичных платежей в течение игрового сезона, начиная с первой игры сезона за Клуб.

Если же ранее Игрок участвовал в тренировочных лагерях НФЛ до начала сезона в любой год своей игровой карьеры, он получит 10% своего годового заработка, согласно данному контракту, в виде равных еженедельных частичных платежей по истечении доигрового сезона, начиная с конца первой недели работы тренировочного предсезонного лагеря Клуба и кончая за неделю до начала первого игрового сезона конкретного Игрока; остальные 90% годового жалования будут выплачены Игроку в виде равных

еженедельных или двухнедельных частичных платежей по окончании игрового сезона, начиная с первой игры сезона за Клуб.

Если же данный контракт оформлен или Игрок задействован после начала работы официального предсезонного тренировочного лагеря Клуба, годовой заработок, подлежащий выплате Игроку, будет соответственно сокращен, и Игроку будут выплачены еженедельные или двухнедельные части его годового жалования, подлежащие немедленной выплате после того, как Игрок был задействован.

Если данный контракт будет аннулирован после начала работы официального предсезонного тренировочного лагеря Клуба, годовой заработок Игрока будет пропорционально сокращен, и Игроку будут выплачены еженедельные или двухнедельные части его годового оклада, подлежащие немедленной выплате к моменту аннулирования контракта (распределяется пропорционально по дням в том случае, если расторжение контракта имело место за неделю до проведения первой игры основного сезона в составе Клуба).

7. Вычеты

Любые ссуды, предоставленные Игроку, будут возмещены Клубу, и любой штраф, наложенный Клубом или Комиссионером в отношении Игрока, будет непременно оплачен наличными по первому требованию или посредством вычетов из выплат, получаемых в соответствии с данным контрактом. Сумма отчислений будет определена Клубом.

8. Физическое состояние

Игрок подтверждает перед Клубом, что он находится и будет поддерживать себя в хорошей (превосходной) физической форме.

Игрок проходит полное физическое обследование у врачей Клуба по первому требованию Клуба, в ходе которого Игрок дает свое согласие, полное и окончательное, на выдачу всей информации о своем физическом и моральном состоянии и тех моментах, которые могли бы повлиять на ход и качество его спортивных выступлений в течение промежутка времени, оговоренного в контракте.

Игрок дает полную и правдивую информацию и честно отвечает на все вопросы врача Клуба. Если Игрок не может достигнуть или поддержать должную спортивную форму или же утаивает правдивые сведения о своем здоровье, Клуб может расторгнуть данный контракт.

9. Травмы

Если Игрок получает травму во время выполнения предложенных им по контракту услуг и соответствующим образом проинформирует о полученной им травме врача при Клубе или тренера, то в этом случае он (Игрок) получает такую медицинскую помощь, оказываемую на протяжении срока действия контракта, какую врач Клуба сочтет необходимой, и в соответствии с правилами Клуба будет продолжать получать причитающееся ему годовое жалование на протяжении того времени в ходе сезона, когда была получена травма, но не в течение последующего времени, как Игрок, физически неспособный предоставлять услуги, предложенные им в контракте, в связи с полученной травмой.

В том случае если травма, полученная Игроком во время выполнения предложенных ему по контракту услуг, привела к смерти Игрока, невыпла-

чиваемый баланс/остаток денежного жалования за сезон, в ходе которого была получена травма, будет выплачен официальному бенефициарию Игрока или, при отсутствии такового, наследникам Игрока.

10. Рабочие компенсации

Любая компенсация, выплаченная Игроку в соответствии с условиями контракта или по условиям любого другого трудового коллективного соглашения, существующего на протяжении срока действия данного контракта, за период, в ходе которого он получал право на рабочие компенсации по причине временной общей, перманентной общей, временной частичной или перманентной частичной нетрудоспособности, будет рассматриваться как преимущественный платеж из рабочих компенсаций, а Клуб будет иметь право на получение возмещения суммы такого платежа с любого вида вознаграждения в разряде рабочих компенсаций.

11. Мастерство, выступления и поведение

Игрок принимает как должное, что он соревнуется (выступает) наравне с другими игроками за право преимущественного положения в списках Клуба с соответствующими ограничениями для игрового состава.

Если же в какой-либо момент, по мнению Клуба, мастерство Игрока или его другая деятельность покажутся неудовлетворительными в сравнении с деятельностью других игроков Клуба, борющихся за преимущественные позиции в списках Клуба, или же если Игрок уличен в нарушении правил личного поведения, что было отмечено и рассмотрено Клубом по справедливости и впоследствии могло негативным образом сказаться на работе Клуба, то в этом случае Клуб может аннулировать/разорвать контракт.

12. Прекращение действия контракта

Права прекращения действия контракта, оговоренные в данном контракте, являются дополнением к любым другим правам о прекращении контрактов, разрешенными другой стороной по закону.

Прекращение действия контракта считается вступившим в силу по представлении письменного заявления, за исключением смерти Игрока, когда контракт разрывается автоматически.

Если данный контракт разрывается Клубом и Игроком или по требованию Клуба, то Игрок предварительно проходит полное медицинское обследование у врача Клуба.

13. Жалобы на лечение в результате травмы

До тех пор пока коллективное трудовое соглашение имеет юридическую силу и на время оформления расторжения контракта, Клуб обеспечивает, по мере необходимости, медицинское обслуживание с соблюдением условия, что Игрок может подать жалобу на неудовлетворительное лечение полученной травмы.

В этом случае: если Игрок уверен, что на момент расторжения Клубом данного контракта он (Игрок) был физически нетрудоспособен и не мог выполнять предложенных им в контракте услуг ввиду травмы, полученной во время выполнения этих самых услуг, Игрок может, на протяжении определенного промежутка времени, прошедшего после последнего его обследования врачом Клуба, потребовать дополнительного осмотра специалистом со стороны, по собственному выбору и за свой счет.

Если мнение врача, приглашенного Игроком, противоположно мнению врача Клуба, спор передается на окончательное рассмотрение в арбитражный суд и рассматривается судьями, выбранными Клубом и Игроком, или в случае их несогласия один судья выбирается Комиссионером Лиги по одобрению другой стороны.

14. Правила

Игрок выполняет и обязан подчиняться всем установленным правилам и инструкциям Клуба на протяжении всего срока действия контракта, которые не противоречат условиям данного контракта или любого коллективного трудового соглашения, имеющегося на момент срока действия этого контракта.

Внимание Игрока также обращается на тот факт, что действия Лиги, в соответствии с установленными правилами и процедурами, выражаются в виде деятельности совместного предприятия всех членов Клуба и могут оказать воздействие или сказаться на взаимоотношениях Игрока и Лиги и членов ее клубов вне зависимости от условий данного контракта.

15. Неприкосновенность (целостность) игры

Игрок признает, что вред или ущерб, нанесенный Лиге и профессиональному футболу, может повлиять на мнение общественности о правилах честной и справедливой игры в НФЛ или же заставить усомниться в честности и добрых намерениях игроков НФЛ.

Игрок подтверждает свою осведомленность о том, что если он берет взятку или соглашается пропустить или задержать игру НФЛ; не сообщает о факте попытки передачи ему взятки или попытке заставить его пропустить или задержать игру НФЛ; делает ставки на игру НФЛ; заведомо вступает в сговор с дельцами игорного бизнеса; использует сам или обеспечивает других игроков стимуляторами и прочими медицинскими препаратами с целью попытки повышения игровой активности на поле; или если наличествует другая форма вины и нарушения общепринятых правил поведения, справедливо осужденных Комиссионером Лиги как пагубные для Лиги и всего профессионального футбола, Комиссионер имеет право (но только по предоставлении Игроку возможности высказаться, после чего совет определяет окончательное решение) оштрафовать Игрока на значительную сумму; отстранить Игрока от участия в играх на определенный промежуток времени или окончательно; и (или) аннулировать данный контракт.

16. Продление срока действия контракта

Если Игрок вступает в ряды Вооруженных сил США или любой другой страны, или уходит из профессионального футбола как действующий активный игрок, или не имеет возможности или отказывается выполнять услуги, предложенные им в контракте, то тогда этот контракт будет приостановлен, начиная с момента (даты) вступления Игрока в ряды Вооруженных сил, или его ухода на пенсию, или его отказа или невозможности выполнения им контрактных услуг до окончательной даты его возвращения в профессиональный футбол.

На протяжении того периода времени, в течение которого контракт считается приостановленным, Игрок не имеет права на получение каких-либо компенсаций или льгот.



По возвращении Игрока в профессиональный футбол, время действия контракта продлевается на период времени, равный количеству сезонов (с приближением до единицы), приходящихся на тот момент, когда контракт был приостановлен.

Право возобновления (продления) контракта в случае необходимости, зафиксированное в данном контракте, остается действительным вплоть до окончания продолженного срока действия контракта.

17. Возобновление (продление) контракта

До тех пор пока контракт имеет действительную юридическую силу, Клуб может, отправив Игроку письменное уведомление на или после 1 февраля или другую дату прекращения действия контракта, указанную в параграфе 1, возобновить данный контракт на срок до одного года.

Время и условия для продолженного срока будут те же, что и указанные в данном контракте в отношении к предыдущему сроку (году), за исключением того, что право дальнейшего продолжения (возобновления) контракта в Клубе теряется, и до тех пор, пока данный контракт имеет действительную юридическую силу, нормы компенсации за продление срока составляют 110% нормы компенсации, предложенной в данном контракте за предшествующий срок (год).

Выражение «норма компенсации», используемое в данном контексте, означает годовой заработок, включая любые другие компенсации и призовые бонусы (денежные вознаграждения), но за исключением всех подписных или учтенных бонусов. Для того чтобы Игрок получал 100% каждого из игровых бонусов по условиям данного контракта, он обязательно должен соблюдать поставленные условия этого бонуса в течение продленного срока/года.

18. Назначение

До тех пор пока контракт имеет действительную юридическую силу, Клуб может переуступить данный контракт и услуги Игрока, предложенные им согласно контракту, другому Клубу Лиги или любой другой команде Клуба. Игрок подтверждает Клубу, забравшему контракт, то, что он проинформирован о переходе его контракта и выражает согласие выполнить предложенные им услуги по данному контракту.

Клуб, получивший контракт Игрока, оплачивает Игроку все необходимые расходы, связанные с переездом, и официально подтверждает готовность соблюдения всех условий данного контракта.

19. Оформление документов

Данный контракт сохраняет юридическую силу и обязателен как для Игрока, так и для Клуба.

Копия данного контракта, включая любые приложения к нему, будет передана в Клуб Комиссионером Лиги в течение десяти дней после оформления.

Комиссионер имеет право выразить обоснованное неодобрение по пунктам контракта, включая, но не ограничиваясь стремлением сторон отменить или разделить права любого другого клуба, неопределенностью выражений при определении прав и обязанностей сторон, наличием противо-

речий внутри контракта, по срокам его действия или же конфликта между данным контрактом и уже существующим трудовым коллективным соглашением.

Подтверждение о принятии контракта приходит в течение десяти дней после получения контракта офисом, и тогда Комиссионер доводит до сведения сторон то, что пересмотр контракта или продление этого 10-дневного срока возможно лишь в целях служебного расследования или для уточнения деталей, повлекших принятие данного решения.

По получении извещения об отклонении или аннулировании контракта стороны освобождаются от прав и обязательств, данных ими в этом контракте.

20. Споры

Любой спор между Игроком и Клубом, включая интерпретацию или заявление о несоблюдении условий контракта, будет передан на финальное рассмотрение в арбитражный суд в соответствии с правилами, предусмотренными для любого вида трудовых соглашений, существующими на момент возникновения конфликта, повлекшего за собой возникновение спорной ситуации.

Если на данный момент не заключено трудовое соглашение, спор передается на рассмотрение Комиссионеру Лиги для вынесения окончательного решения, за исключением случаев, оговоренных в параграфе 13 данного контракта.

21. Примечания

Любые примечания, заявления подтверждения или факты несогласия с данным контрактом будут приниматься в письменном виде и только в том случае, если они переданы персонально или отправлены по почте (заказным письмом или первым классом) от одной стороны к другой по адресу, указанному в данном контракте, или по другим адресам, которые возможный получатель оставил в письменном виде для возможного отправителя.

22. Другие соглашения и договоры

Данный контракт, включая любые приложения к нему, содержит полный текст соглашения, заключенного между Игроком и Клубом, и не может быть изменен или дополнен устно.

Игрок и Клуб признают, что ни одно другое соглашение, устное или письменное, за исключением приложений или специальных добавлений к контракту, не имеет юридической силы.

Условия данного контракта подтверждают установление определенного соглашения между Игроком и Клубом и регулируют их до тех пор, пока не возникает конфликтная ситуация, рассмотрение и решение которой требует соблюдения правил и обязательств обеими сторонами.

23. Действующие законы

Данный контракт составлен в соответствии с законами штата _____ и будет регулироваться ими.

Название штата

24. Дополнительные условия

Данный контракт выполнен в пяти экземплярах.

Игрок проинформирован о том, что прежде чем подписать данный контракт, он получает возможность проконсультироваться или быть представленным лицами по своему собственному выбору.

Игрок	Клуб
Домашний адрес Игрока	Президент Клуба
Телефон	Адрес Клуба, телефон

Приложение 4.3

Национальная баскетбольная ассоциация (НБА)

СТАНДАРТНЫЙ КОНТРАКТ ИГРОКА

Настоящий контракт заключен «___» _____ 20__ г. между клубом _____ (именуемым в дальнейшем «Клуб»), являющимся членом Национальной баскетбольной ассоциации (именуемой в дальнейшем «Ассоциация»), и _____

(Ф.И.О. и адрес спортсмена)
(именуемым в дальнейшем «Игрок»).

НАСТОЯЩИМ УДОСТОВЕРЯЕТСЯ:

В соответствии с взаимными обязательствами, излагаемыми в настоящем документе, договаривающиеся стороны обязуются и заключают соглашение о нижеследующем.

1. Настоящим Клуб нанимает Игрока в качестве квалифицированного баскетболиста на срок _____ год (лет) с 1 сентября 20__ г. По условиям найма в обязанности Игрока в любой указанный в данном контракте год входят участие в тренировочных сборах команды, выступление за команду Клуба в назначенных играх в рамках основного игрового сезона Ассоциации, выступление (при наличии соответствующего приглашения) в матчах «всех звезд» Ассоциации и участие во всех проводимых в связи с этими матчами «всех звезд» в Ассоциации мероприятиях (включая как минимум шоу-выступление и/или банкет), а также выступление в матчах финального розыгрыша соответствующего игрового сезона. Игроки, не являющиеся новичками, не обязаны присутствовать на сборах ранее 16.00 (время местное) 29-го дня, остающегося до начала сезона Ассоциации. Новички могут быть востребованы для участия в тренировочных сборах в более ранние сроки. Показательные матчи должны проводиться не позднее чем за три дня до открытия Клубом основного сезона или в день, предшествующий матчу основного сезона, или за день до или день после матча «всех звезд». Количество показательных игр до начала основного сезона не должно превышать 8 (включая внутрикомандные матчи, участие в которых подлежит оплате), а количество показательных игр во время основного игрового сезона не должно превышать трех.

2. Клуб принимает на себя обязательство оплачивать указанные в данном документе услуги Игрока в виде денежной компенсации, описанной в Приложении 1 (за вычетом сумм, взимаемых местными властями, федеральными или властями штатов, но без учета суммы (сумм), присуждаемой Игроку из финального пула игроков). Если в Приложении 1 не предусматриваются иные условия, данная компенсация должна выплачиваться в виде 12 получаемых Игроком два раза в неделю равных выплат, причем первая такая выплата производится 15 ноября каждого из описанных выше сезонов, а последующие производятся 1-го и 15-го числа каждого месяца до тех

пор, пока указанная денежная компенсация не будет выплачена Игроку полностью. Однако если Клуб не выходит в финальную часть чемпионата Ассоциации, все годовые выплаты, положенные Игроку в связи с окончанием основного сезона, должны быть ему выплачены незамедлительно после завершения основного игрового сезона.

3. Клуб обязуется оплачивать все соответствующие необходимые расходы Игрока, включая его размещение и питание, когда он играет за Клуб «на выезде» или участвует в тренировочных сборах, если при этом Игрок не живет и питается дома. Игроку во время выступления «на выезде» (а также в период тренировочных сборов, если Клуб не оплачивает питание своих спортсменов непосредственно) должно выплачиваться денежное пособие на питание в соответствии с действующим в настоящее время Коллективным договором, заключенным между Ассоциацией и Национальной баскетбольной ассоциацией игроков (баскетболистов) (именуемым в дальнейшем «Коллективный договор НБА/НБПА»). Из этого пособия не должна вычитаться стоимость питания на борту авиалайнера при перелетах. Во время тренировочных сборов (если Клуб не оплачивает питание спортсменов непосредственно) пособие на питание должно выплачиваться Игроку в виде недельных выплат, начиная с первой недели сборов. Во избежание неясностей Игрока следует рассматривать «выступающим на выезде» с момента, когда команда Клуба покидает свой город и до момента, когда она в него возвращается. В дополнение к указанному пособию в течение четырех недель до первого матча Клуба в основном сезоне Ассоциации, если Игрок в этот период участвует в тренировочных сборах или показательных матчах, Клуб обязуется выплачивать Игроку 50 долларов в неделю.

4. Игрок обязуется знать и выполнять все требования Клуба в отношении правил поведения команды и игроков как на игровой площадке, так и вне ее. Клуб может в различные периоды времени (в сроки действия настоящего контракта) устанавливать соответствующие правила, связанные с выступлением его игроков как «на выезде», так и «дома». В соответствии с положениями Коллективного договора НБА/НБПА такие правила полностью рассматриваются как часть настоящего контракта и распространяются также на Игрока. За любое нарушение подобных правил или поведение, несогласуемое с добросовестным и аккуратным исполнением возложенных на Игрока обязанностей, на Игрока Клубом могут налагаться определенные штрафы. При отсутствии жалобы или протеста, связанных с наложением подобного штрафа и поданных со стороны Игрока в определенный срок в соответствии с положениями Коллективного договора НБА/НБПА, Клуб имеет право вычесть сумму штрафа из любых получаемых или причитающихся Игроку сумм выплат сезона, в котором такое нарушение и (или) недостойное поведение имело место. За нарушение вышеуказанных правил Клуб может также дисквалифицировать Игрока. В случае такой дисквалификации при отсутствии соответствующей жалобы (протеста), поданной своевременно в соответствии с положениями Коллективного договора НБА/НБПА, денежная компенсация, причитающаяся Игроку по условиям настоящего контракта, может быть уменьшена в соответствии с условиями, указанными в Коллективном договоре НБА/НБПА. В случае дисквалифи-

кации или наложения штрафа на Игрока со стороны Клуба первому должно быть представлено письменное извещение с указанием продолжительности дисквалификации или размеров штрафа, а также причин данной меры наказания.

5. Игрок обязуется: а) являться на спортивные мероприятия, место и время которых устанавливаются Клубом, в хорошей физической форме; б) сохранять хорошую физическую подготовленность на протяжении всего сезона; в) выступать за команду Клуба наилучшим образом, а также сохранять лояльность к Клубу и выступать только за Клуб и за указываемые им команды; г) появляться в общественных местах аккуратно и соответственно одетым, вести себя как на игровой площадке, так и вне ее в соответствии с высшими принципами чести, морали, честной игры и спортивного поведения; и д) не совершать действий, которые могли бы принести ущерб интересам Клуба или Ассоциации.

6. а) Если Игрок, по утверждению врача команды, не находится в хорошей спортивной форме в день своего первого выступления за Клуб или если в начале или на протяжении игрового сезона ему не удастся сохранить хорошую физическую форму (за исключением случаев, когда это является прямым результатом травмы, полученной Игроком во время баскетбольного матча или тренировочного занятия Клуба в соответствующем сезоне), т.е. определяется врачом команды как неспособный демонстрировать квалифицированный баскетбол, то Клуб имеет право дисквалифицировать такого Игрока до тех пор, пока его физическая подготовленность, по определению врача команды, не окажется достаточной для того, чтобы Игрок мог демонстрировать квалифицированную игру. В случае подобной дисквалификации общая сумма годовой выплаты Игроку за любой сезон в период дисквалификации должна быть сокращена в пропорции, соответствующей соотношению продолжительности периода, в который Игрок определяется, по определению врача команды, неспособным демонстрировать квалифицированный баскетбол, и общей продолжительности соответствующего игрового сезона;

б) если в период действия настоящего контракта Игрок получает травму, являющуюся прямым результатом его участия в баскетбольном матче или тренировочном занятии Клуба, последний принимает на себя обязательство по оплате госпитализации Игрока и другой соответствующей медицинской помощи (включая счета медицинского специалиста) при условии, что стационар и медицинский специалист определяются Клубом и что оплате со стороны Клуба подлежат только те расходы, которые вызваны непосредственным лечением травмы, перенесенной Игроком. В соответствии с положениями, представленными в Приложении 3, если, по определению врача Клуба, травма Игрока является прямым результатом его выступления за Клуб и влечет за собой его неспособность демонстрировать квалифицированный баскетбол, то в этот период времени (если только Игрок не получил свою заработную плату за сезон, в который он перенес эту травму, полностью) Клуб обязуется продолжать выплату денежной компенсации, оговоренной в Приложении 1 и в положенной ему по данному контракту за исполнение обязанностей в этом сезоне. Объем обязательств Клу-

ба перед Игроком сокращается в случае получения последним любых соответствующих комплексных выплат (размеры таких выплат, возлагаемых Игроком на Клуб, определяются действующим законодательством) или страховых пособий, выплаченных или выплачиваемых Игроку со стороны Клуба; при этом Игрок освобождает Клуб от любых других обязательств, связанных с указанной травмой Игрока;

в) настоящим Игрок освобождается от обязательств и отказывается от каких-либо исков по отношению к Ассоциации и любому члену Ассоциации, а также по отношению к любому руководителю, служащему офиса, владельцу акций, доверенному лицу, деловому партнеру или работнику Ассоциации и (или) любому другому члену Ассоциации (исключая лиц, нанимаемых любым из перечисленных членов Ассоциации в качестве игроков), связанных с дракой или любой другой формой проявления насилия и (или) неспортивного поведения, происшедшей (на игровой площадке, в любом другом спортивном сооружении, используемом для тренировочных занятий или матчей, или непосредственно связанных с ними объектах) во время любой тренировки и (или) любого показательного, игрового матча (основного чемпионата) и (или) игры финального розыгрыша;

г) Игрок подтверждает, что в случае если он, в соответствии с условиями Коллективного договора НБА/НБПА, будет уличен в том, что связан с применением, хранением или распространением определяемых вышеуказанным договором запрещенных веществ, это повлечет за собой расторжение настоящего контракта и немедленное исключение и бессрочную дисквалификацию, запрещающую прием Игрока на любую работу в Ассоциацию или любую из ее команд. Независимо от условий или положений настоящего контракта (включая последующие изменения и поправки) в случае такого расторжения контракта все обязательства Клуба перед Игроком, включая обязательство выплаты денежной компенсации, аннулируются, за исключением обязанности Клуба выплатить Игроку (текущим или отложенным платежом) сумму его заработной платы по дате расторжения контракта. Настоящим Игрок освобождается от обязательств и отказывается от каких-либо исков по отношению к Клубу, Ассоциации, Национальной ассоциации баскетбольных игроков и любому из членов, директоров, руководителей, служащих офиса, владельцев акций, доверенных лиц, деловых партнеров и работников соответствующих организаций, включая Независимого эксперта, связанных с процедурами тестирования или наложения любых взысканий, указанными в Коллективном договоре НБА/НБПА.

7. Игрок обязуется незамедлительно ставить в известность тренеров, инструкторов или врача команды Клуба о любой полученной травме с указанием времени, места, причин и характера такой травмы.

8. В случае получения травмы и сообщения о ней в соответствии с предыдущим пунктом Игрок проходит медицинское обследование и курс лечения, которые проводит медицинский персонал, определяемый Клубом. Расходы на такое медицинское обследование, если оно проводится по инициативе Клуба и не вызвано необходимостью, связанной с действиями или поведением Игрока, противоречащими условиям настоящего контракта, оплачиваются Клубом.

9. Игрок заявляет и полностью согласен с тем, что он обладает выдающимися и уникальными навыками и возможностями как баскетбольный игрок, его услуги, указанные в настоящем контракте, являются незаменимыми для Клуба и не могут быть адекватно компенсированы денежными средствами, в связи с чем нарушение или разрыв Игроком настоящего контракта может принести Клубу и его представителям невозместимый ущерб. По этой причине заключается соглашение, что в случае, если, по утверждению Клуба, Игрок выступает, стремится или угрожает играть или начать переговоры с целью выступления за любую другую фирму, корпорацию, организацию или индивидуальных лиц в период действия настоящего контракта, Клуб или его представители (в дополнение к возможному возмещению убытков по решению суда или арбитра) получают право получения от суда или арбитра соответствующего решения, включая постановление, запрещающее Игроку в дальнейшем нарушать настоящий контракт и выступать в качестве баскетбольного игрока за любую другую фирму, корпорацию, организацию или частных лиц в период действия настоящего контракта. В связи с этим при любом рассмотрении подобного дела или иска в суде или перед арбитражем Игрок настоящим отказывается от права, если таковое ему будет предоставлено, слушания дела перед судом присяжных, а также от права встречного иска или требования.

10. Клуб обладает правом продавать, обменивать, перепоручать или передавать настоящий контракт любому другому профессиональному баскетбольному клубу, а Игрок обязуется признавать подобную продажу, обмен, перепоручение или передачу контракта и выступать, выполняя свои обязательства по данному контракту так же добросовестно, как если бы он играл за назначаемую Клубом команду. Игрок также признает за Клубом в случае оформления такой продажи, обмена, перепоручения или передачи контракта право передачи медицинскому персоналу и официальным представителям его нового клуба (клубов) соответствующей медицинской информации об Игроке.

11. В случае продажи, обмена, перепоручения или передачи контракта Игрока любому другому профессиональному баскетбольному клубу все соответствующие расходы, связанные с переездом Игрока и его семьи из города Клуба в город соответствующей команды, которой был продан, обменян, перепоручен или передан его контракт, должны быть оплачены новым клубом Игрока. В соответствии с этим новый клуб настоящим признает, что, получая контракт Игрока, он тем самым принимает на себя обязательства по оплате подобных расходов.

12. В случае приобретения контракта Игрока другим клубом Игроку должно быть заблаговременно представлено письменное уведомление, которое либо вручается ему лично, либо доставляется ему на дом или отправляется по почте на последний известный адрес Игрока, и последний обязан в течение сорока восьми часов после получения указанного извещения или в сроки, указанные в уведомлении, явиться или связаться со своим новым клубом. Если Игрок не свяжется с клубом, который приобрел его контракт, в указанные сроки, он может быть дисквалифицирован этим клубом и теряет часть денежной компенсации, положенной ему по контракту.

13. Клуб не должен платить, а Игрок не должен получать никаких премий, дополнительных пособий или ценных подарков за победу в конкретной игре, серии игр Ассоциации или за определенное место, занятое командой Клуба в таблице чемпионата лиги, управляемой Ассоциацией, кроме установленных командой по окончании сезона.

14. Настоящий контракт вступает в силу и начинает выполняться Клубом и Игроком немедленно после его подписания. Клуб обязуется подготовить и передать копию настоящего контракта Комиссару Ассоциации в течение сорока восьми часов после его подписания. Если Комиссар, руководствуясь Уставом и внутренними положениями Ассоциации, в течение десяти дней после получения копии его офисом отклонит настоящий контракт, последний считается расторгнутым и не имеет силы действия, причем Клуб и Игрок освобождаются и лишаются соответственно обязательств и полномочий по данному контракту.

15. Игрок удостоверяет, что он ознакомлен со статьей 35 Устава Ассоциации, копия которой прилагается к настоящему контракту и после его подписания обретает юридическую силу оригинала. Статья 35 гарантирует право Комиссара и Совета директоров Ассоциации (Директората) налагать на Игрока штрафы за нарушения и в рамках процедуры, которые указаны в данной статье. Игрок обязуется самостоятельно оплачивать каждый такой штраф незамедлительно и в соответствии с положениями указанной статьи, не разрешая производить оплату штрафа какому-либо другому лицу. Игрок признает право Клуба вычитать суммы налагаемых на него штрафов из суммы причитающейся ему заработной платы.

16. Независимо от положений Устава или Внутренних положений Ассоциации имеет силу соглашение, что в случае если Комиссар Ассоциации, по собственному суждению определит, что Игрок ставил, предлагал или пытался ставить деньги или иные ценности с целью повлиять на результат любой игры с участием любого клуба — члена Ассоциации, он обладает правом по собственному усмотрению дисквалифицировать Игрока на неопределенный срок или исключить его как игрока без права работать в любой команде, входящей в состав Ассоциации; при этом решение Комиссара является обязательным, окончательным и обжалованию не подлежит. Настоящим Игрок признает это право Комиссара и отказывается от предъявления какого-либо иска по отношению к Комиссару и (или) Ассоциации, а также по отношению к любому члену Ассоциации и любому директору, работнику офиса, владельцу акций, доверенному лицу или деловому партнеру любого из членов Ассоциации, связанного с возмещением убытков или другими требованиями Игрока, возникающими в связи с решением Комиссара.

17. Игрок и Клуб признают и соглашаются с тем фактом, что выступление Игрока в других видах спорта может повредить или полностью уничтожить его способности и навыки как баскетболиста. Также Игрок и Клуб признают и соглашаются с тем, что выступление Игрока в баскетбольных матчах вне игрового сезона может привести к травме. В связи с этим Игрок обязуется не участвовать в видах спорта, представляющих опасность для его здоровья (и благополучия) (включая профессиональный бокс или борьбу,

мотоспорт, верховую езду, автогонки, парашютный спорт, водные лыжи, планеризм и другие виды), а также выступать только при наличии письменного разрешения Клуба в любых показательных или иных матчах по баскетболу, футболу, хоккею, лакроссу и другим игровым видам, нарушение чего может повлечь за собой штраф или дисквалификацию, назначаемые Клубом и (или) Комиссаром Ассоциации. Вышесказанное не обязывает Игрока получать письменное разрешение Клуба для выступления Игрока в качестве любителя в таких видах спорта, как гольф, теннис, гандбол, плавание, туризм, софтбол или волейбол.

18. а) Игрок признает право Клуба или Ассоциации снимать Игрока, индивидуально или в группе, на фото- и киноплёнку, а также телекамерой в любое выбираемое ими время, а также использовать его снимки по их усмотрению с целью популяризации, рекламы или содействия экономическому развитию. Это право является собственностью Клуба или Ассоциации и может использоваться в их интересах по их усмотрению. Игрок обязуется во время игрового сезона не участвовать в публичных выступлениях, радио- и телепрограммах, не разрешать делать его снимки, не содействовать публикации статей в газетах или журналах и выпуску промышленных товаров без письменного разрешения со стороны Клуба, который, в свою очередь, обязуется не препятствовать этому без всяких веских на то причин, связанных с интересами Клуба или профессионального баскетбола в целом. По соответствующей просьбе Игрок должен в определенные периоды времени соглашаться давать интервью представителям средств массовой информации, а также принимать участие во всех необходимых для популяризации профессионального баскетбола мероприятиях Клуба и Ассоциации;

б) настоящим Игрок представляет «НБА Пропертиз Инкорпорэйтед» на период действия настоящего контракта, но не позднее 31 августа 1997 г. Исключительное право использования «атрибутов Игрока» (как этот термин определяется в Договоре между «НБА Пропертиз Инкорпорэйтед» и Национальной ассоциацией баскетбольных игроков от 19 июля 1986 г., копия которого предоставляется Игроку по его требованию), а также обязуется участвовать в соответствующих мероприятиях, оговоренных в указанном Договоре.

19. Игрок обязуется в период действия настоящего контракта не предлагать, вынуждать или убеждать, прямо или косвенно, любого игрока или тренера, заключившего контракт с любым из членов Ассоциации, участвовать в переговорах в отношении их услуг в качестве баскетбольных игроков или тренеров, а также обязуется сам не участвовать в переговорах о заключении или в самом заключении новых контрактов такого рода без письменного разрешения соответствующего члена Ассоциации. Нарушение этого пункта может повлечь за собой в дополнение к возмещению убытков Клубу наложение штрафа со стороны Комиссара Ассоциации, причем сумма штрафа может быть вычтена из суммы денежной компенсации, положенной Игроку по данному контракту, или любых других пособий, выплачиваемых ему как баскетбольному игроку. Игрок признает право Клуба удержать сумму налагаемого на него штрафа с последующей ее передачей в фонды Ассоциации.

20. а) В случае невыполнения Клубом указанных в настоящем контракте платежных обязательств по отношению к Игроку или в случае несостоятельности Клуба уплатить любое другое из перечисленных ниже пособий, положенных Игроку, последний должен в письменном виде известить Клуб и Ассоциацию о фактах такого нарушения обязательств. Если в течение пяти дней после получения такого письменного уведомления ни Клуб, ни Ассоциация не примут мер по возмещению убытков Игроку, связанных с такой неуплатой, Национальная ассоциация баскетбольных игроков получает право от имени Игрока требовать рассмотрения фактов неуплаты Третьей судей в соответствии с положениями Коллективного договора НБА/НБПА. Если в результате арбитража решение принимается в пользу Игрока, и ни Клуб, ни Ассоциация в течение десяти дней не выполняют данное решение, Игрок при условии предварительного письменного уведомления Клуба и Ассоциации получает право расторгнуть настоящий контракт;

б) Клуб может расторгнуть настоящий контракт (но только после соответствующей процедуры отказа, представленной в подпункте «е» настоящего пункта 20, и предварительного письменного уведомления Игрока), если Игрок совершает следующее:

(1) в любой период времени оказывается неспособным, отказывается или халатно относится к требованиям вести себя как достойный гражданин и в соответствии с принципами морали и спортивного поведения поддерживать высокую физическую подготовленность и подчиняться тренировочному распорядку Клуба; или

(2) в любой период времени оказывается неспособным, по определению руководства Клуба, демонстрировать достаточные навыки или соревновательные возможности, необходимые для членов команды Клуба; однако если (I) расторжение настоящего контракта происходит по инициативе Клуба в соответствии с положениями данного подпункта ранее чем на 56-й день после первого матча Клуба в игровом сезоне Ассоциации, а Игрок в момент такого расторжения контракта является неспособным демонстрировать квалифицированный баскетбол по причине травмы, полученной непосредственно в результате его выступления за Клуб, Игрок должен получать свою заработную плату полностью, за вычетом всех соответствующих дополнительных пособий (которые в рамках действующего законодательства, если только они не включены в сумму заработной платы Игрока, Клуб может предоставлять Игроку) и любых страховых премий, выплаченных или выплачиваемых Клубом Игроку в связи с указанной травмой, на протяжении всего периода, пока последний не способен демонстрировать квалифицированную игру, но не позднее окончания сезона, в который происходит такое расторжение контракта; а также если (II) расторжение настоящего контракта происходит по инициативе Клуба в соответствии с положениями данного подпункта в период с 56-го дня после первого матча основного игрового сезона Ассоциации до окончания этого сезона, Игрок должен получить свою зарплату, причитающуюся ему за данный сезон, полностью; или

(3) в любой период времени оказывается неспособным, отказывается или халатно относится к исполнению своих обязанностей по настоящему контракту или любым другим способом нарушает настоящий контракт;

в) (1) если настоящий контракт расторгается по инициативе Клуба в связи с неспособностью Игрока исполнять указанные в данном договоре обязанности в связи с ограничением дееспособности последнего, вызванной травмой, полученной им в результате непосредственного выступления за Клуб, о чем Клуб извещается в соответствии с вышеуказанными требованиями, то Игрок должен получить свою заработную плату за сезон, в котором была получена указанная травма, полностью, за исключением всех соответствующих дополнительных пособий (которые в рамках действующего законодательства Клуб может предоставлять Игроку) и любых страховых премий, выплаченных или выплачиваемых Клубом Игроку в связи с указанной травмой;

(2) независимо от положений пункта 20 «в» (1), если контракт расторгается по инициативе Клуба до первой игры основного сезона Ассоциации в связи с неспособностью Игрока исполнять указанные в настоящем контракте обязанности по причине травмы или болезни, случившихся во время подготовительного периода или по его окончании, но до того как Игрок принял участие в любом баскетбольном матче или тренировочном занятии Клуба, то расходы Игрока, связанные с его питанием, проживанием и т.п. во время тренировочных сборов, отъездом к его месту жительства, а также услуги квалифицированных тренеров и инструкторов в период подготовительного сезона должны быть полностью оплачены Клубом;

г) если настоящий контракт расторгается по инициативе Клуба в период, намеченный им для проведения тренировочных сборов, то расходы Игрока, связанные с его питанием, проживанием и т.п. во время тренировочных сборов, отъездом к его месту жительства, а также услуги квалифицированных тренеров и инструкторов в период подготовительного сезона должны быть полностью оплачены Клубом;

д) если настоящий контракт расторгается по инициативе Клуба в период игрового сезона, за исключением случаев, указанных в подпунктах «б» (2) и «в» (1), Игрок должен получить в качестве заключительной денежной компенсации сумму, которая при сложении с уже полученной Игроком в таком сезоне заработной платой должна составить пропорцию от общей годовой суммы, положенной Игроку в соответствии с Приложением 1, равную отношению количества истекших дней сезона к общему количеству дней данного игрового сезона, а также Клуб должен оплатить соответствующие расходы Игрока, связанные с его отъездом к месту жительства;

е) если Клуб намерен расторгнуть настоящий контракт в соответствии с подпунктом «б» данного пункта 20, необходимая процедура отказа заключается в следующем:

(1) Клуб обязан подать соответствующий запрос Комиссару Ассоциации, который занимается рассмотрением документов об отказе от контракта всех других клубов. Такой запрос должен содержать цель и причины расторжения настоящего контракта и не может быть аннулирован;

(2) по получении Комиссаром такой заявки любой другой клуб получает право приобретения настоящего контракта по цене, устанавливаемой Ассоциацией, причем приоритет требований на приобретение одного устанавливается в соответствии с Уставом и Внутренними положениями Ассоциации;

(3) в случае такого востребования настоящего контракта Клуб обязуется, перепоручая этот контракт другому клубу, уведомить Игрока о данном перепоручении в соответствии с пунктом 12 настоящего контракта, в котором также определен порядок явки или обращения Игрока в его новый клуб;

(4) если контракт остается невостребованным для приобретения другим клубом, Клуб по истечении соответствующих сроков отказа должен незамедлительно в письменном виде уведомить Игрока о расторжении настоящего контракта;

(5) в случае если положения данного подпункта «е» оказываются недостаточными, процедура отказа осуществляется в соответствии с Уставом и внутренними положениями Ассоциации, копия которых прилагается к настоящему контракту и вступает в силу наравне с оригиналами сразу после подписания оно;

ж) при расторжении настоящего контракта по инициативе Игрока, все платежные обязательства Клуба по отношению к Игроку аннулируются в день расторжения, за исключением обязанности Клуба выплатить Игроку денежную компенсацию, причитающуюся последнему по указанную дату (расторжения контракта).

21. В случае любого конфликта, возникающего между Игроком и Клубом в отношении настоящего контракта или его выполнения и интерпретации (за исключением конфликтов, указанных в пункте 9 данного контракта), рассмотрение такого спора проводится в соответствии с Процедурой подачи жалоб и арбитража, установленной в Коллективном договоре НБА/НБПА.

22. Ни одно из положений, содержащихся в настоящем контракте, Уставе или внутренних положениях (правилах) Ассоциации, не дает оснований для приема Игрока в Ассоциацию в качестве ее полноправного члена или предоставления ему прав и полномочий такового.

23. Настоящий контракт (включая Приложения) содержит окончательное соглашение между договаривающимися сторонами, все аспекты денежной компенсации, предоставляемой Игроку со стороны Клуба, лиц или организаций, входящих в него, подчиняющихся или связанных с Клубом, а также лиц или организаций, владеющих паем или акциями Клуба; и не существует любого рода выраженных или подразумеваемых, устных или письменных договоренностей, обещаний, условий, заявлений, обязательств, побуждающих обстоятельств, уверений в намерении или соглашений, о которых Ассоциация не была бы поставлена в известность и которые касались бы:

а) оплаты, снабжения или льгот, предоставляемых Игроку, лицам или организациям, подчиняющимся или связанным с ним, со стороны Клуба, лиц или организаций, входящих, подчиняющихся или связанных с Клубом, а также лиц или организаций, владеющих паем или акциями Клуба, как в период действия настоящего контракта, так и по его истечении; или

б) вопросов новых переговоров между Игроком и Клубом, продления или изменения настоящего контракта.

ПЕРЕД ПОДПИСАНИЕМ НАСТОЯЩЕГО КОНТРАКТА ЕГО НЕОБХОДИМО ТЩАТЕЛЬНО ИЗУЧИТЬ.

НАСТОЯЩИЙ КОНТРАКТ СОДЕРЖИТ ПРИЛОЖЕНИЯ _____, КОТОРЫЕ ПРИЛАГАЮТСЯ К НЕМУ И РАССМАТРИВАЮТСЯ КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ОНОГО.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО Игрок ставит свою подпись, а Клуб в лице своего уполномоченного служащего офиса оформляет данный контракт.

СВИДЕТЕЛИ: _____

Название Клуба

Игрок

Адрес Игрока: _____

Штат: _____

Округ: _____

«___» _____ 200_ г. _____ (именуемый выше «Игрок»)

(Подпись Игрока)

лично подтвердил, что он самолично необходимым образом (поставил свою подпись) оформил вышеизложенный Стандартный контракт Игрока (включая соответствующие Приложения): _____.

Нотариус

Приложение 4.4

МЕМОРАНДУМ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ ХОККЕЯ С ШАЙБОЙ (ИИХФ) И НАЦИОНАЛЬНЫМИ АССОЦИАЦИЯМИ ИИХФ О ПЕРЕХОДАХ ИГРОКОВ В/ИЗ «НХЛ» (НАЦИОНАЛЬНАЯ ХОККЕЙНАЯ ЛИГА)

Международная Федерация хоккея с шайбой (ИИХФ) — это всемирно признанный административный совет хоккея на льду, и национальные ассоциации и федерации являются признанными административными советами хоккея на льду на своих национальных территориях, и

НХЛ и ИИХФ стремятся установить положения, согласно которым:

а) игроки могут переходить из клубов ИИХФ и НХЛ соответственно процедуре, позволяющей сохранять полный внутренний порядок;

б) в случае перехода игроков в клуб НХЛ, ИИХФ полагается компенсация за их подготовку;

в) НХЛ и клубы НХЛ будут выполнять существующие и действующие обязательные контракты игроков, заключенные с клубами ИИХФ;

г) ИИХФ и клубы ИИХФ будут выполнять существующие и действующие обязательные контракты игроков, заключенные с клубами НХЛ;

д) при соответствующих обстоятельствах игроки НХЛ получают разрешение от своих клубов НХЛ на участие в чемпионатах мира:

ИИХФ и национальные ассоциации ИИХФ заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Цели Соглашения:

а) термин «национальная ассоциация ИИХФ» будет означать любую национальную ассоциацию или федерацию, признанную ИИХФ как административный орган, на соответствующей территории этой ассоциации или федерации за исключением того, что относится к данному Соглашению или если не обусловлено иное, термин «национальная ассоциация ИИХФ» включает национальные ассоциации Канады и США;

б) термин «клуб ИИХФ» будет означать любой клуб, который является членом национальной ассоциации, присоединенной к ИИХФ федерации за исключением того, что относится к данному Соглашению или если не обусловлено иное, термин «клуб ИИХФ» исключает клубы ИИХФ в США и Канаде;

в) термин «игрок ИИХФ» будет означать любого хоккеиста, который играет, в последнее время играл за команду ИИХФ или подписал контракт игрока, чтобы в будущем выступать за команду ИИХФ. С целью подсчета количества игроков ИИХФ согласно нижеследующему пункту 3.4, термин «игрок ИИХФ» будет также включать игроков, задрафтованных из клуба ИИХФ, независимо от того, играл ли игрок в прошлом за Клуб ИИХФ;

г) термин «конечный срок подписания контракта» будет означать самую последнюю дату, до которой клуб НХЛ должен подписать игроков ИИХФ, задрафтованных в предшествующие годы;

д) термин «контракт игрока» будет означать: а) письменное соглашение между игроком и хоккейной командой, требующее выполнение услуг в качестве хоккеиста на оговоренный контракт период времени на определенных условиях или иной компенсации, или б) письменное соглашение между игроком и его национальной ассоциацией или лигой, входящей в его национальную ассоциацию, требующее выполнение услуг в качестве хоккеиста на оговоренный контракт период времени на определенных условиях или иной компенсации.

Игрок не должен рассматриваться как заключивший контракт игрока лишь на том основании, что он был задрафтован клубом НХЛ или на основании факта, что он является субъектом права первого отказа клубами НХЛ и ИИХФ. Игрок также не считается заключившим контракт игрока в силу того, что он заключил контракт с национальной ассоциацией.

Игрок может заключать контракт или считаться «игроком под контрактом», несмотря на тот факт, что контракт игрока включает все виды выкупа, отпуска или другие пункты, дающие игроку преимущественное право отклонить предложение или отложить подписание контракта, для того чтобы перейти в НХЛ независимо от предписанного графика подписания контрактов, что оговорено в пункте 2;

е) термин «свободный агент» будет означать игрока, который не заключал контракта, как оговорено в пункте 1 «д»;

ж) Соглашение между НХЛ и ИИХФ в отношении переходов игроков между клубами ИИХФ и клубами НХЛ, вступившее в силу 9 июня 2001 г., в дальнейшем именуется как «Соглашение НХЛ»;

з) термин «сезон НХЛ» будет означать период времени, начиная с первого дня тренировок НХЛ, дата которых определяется в соответствии с положениями параграфа 15 Коллективного соглашения НХЛ/НХЛПА или другого соглашения между НХЛ и НХЛПА, и заканчивая последним днем Игр плей-офф на Кубок Стэнли;

и) термин «игрок НХЛ» будет означать любого хоккеиста, который играет за клуб НХЛ или любого игрока, не являющегося свободным агентом и который в последнее время играл за клуб НХЛ или любого игрока, который подписал контракт игрока, чтобы в будущем выступить за клуб НХЛ.

2. ПЕРЕХОДЫ ИГРОКОВ В НХЛ

2.1. Схема подписания контрактов свободными агентами

Любой игрок, не связанный контрактом с клубом ИИХФ, может в любое время подписать контракт с клубом НХЛ, если это не противоречит правилам НХЛ относительно приемлемости и распределения оговоренных прав.

2.2. Схема подписания контрактов игроков, связанных контрактом

Относительно сезона 2001/02 г. с любым игроком, связанным контрактом в клубе ИИХФ и задрафтованным клубом НХЛ до драфта 2001 г., может быть заключен контракт с клубом НХЛ с 15 марта до 15 июля (включительно) 2001 г. на один сезон НХЛ или более.



Относительно сезона 2002/03 г. с любым игроком, связанным контрактом с клубом ИИХФ и задрафтованным клубом НХЛ до драфта 2002 г., может быть заключен контракт с клубом НХЛ на один сезон или более на следующий день после завершения чемпионата мира ИИХФ до 15 июля (включительно) 2002 г. или предмет продолжения переговоров по соглашению между ИИХФ, НХЛ и НХЛПА, которое может быть подписано до 15 июля 2002 г.

Относительно сезона 2003/04 г. с любым игроком, связанным контрактом с клубом ИИХФ и задрафтованным клубом НХЛ до драфта 2003 г., может быть заключен контракт с клубом НХЛ на один сезон или более на следующий день после завершения чемпионата мира ИИХФ до 15 июля (включительно) 2002 г. или предмет продолжения переговоров по соглашению между ИИХФ, НХЛ и НХЛПА, которое может быть подписано до 15 июля 2003 г.

С игроками, связанными контрактом с клубом ИИХФ, может быть заключен контракт с клубом НХЛ на один сезон или более в тот же год, когда эти игроки были задрафтованы по 15 июля (включительно) или по 15 августа (включительно) при условии, что за каждого игрока, с которым заключен контракт между 16 июля и 15 августа, НХЛ дополнительно платит ИИХФ 100 тыс. долл. США (сто тысяч долларов США), что оговорено в пункте 3.

Как только последние сроки для подписания контракта (15 июля или 15 августа соответственно) проходят, с игроком, связанным контрактом с клубом ИИХФ или подписавшим контракт с клубом ИИХФ после истечения соответствующего последнего срока подписания контракта, контракт на будущий сезон НХЛ не может быть заключен.

С любым игроком, связанным контрактом с клубом ИИХФ, может быть подписан контракт на любой из следующих сезонов НХЛ, поскольку: а) контракт подписывают в период с 15 марта до определенной даты в зависимости от сезона НХЛ, на который игрок подписывает контракт с командой НХЛ, и б) с игроками, участвующими в чемпионатах мира, не заключают контракты до решения следующего.

СЛЕДУЮЩИЙ ПАРАГРАФ БУДЕТ ИСПРАВЛЕН ИЛИ УДАЛЕН ПОСЛЕ ТЕКУЩИХ ПЕРЕГОВОРОВ С НХЛ И НХЛПА.

Для игроков, участвующих в чемпионатах мира ИИХФ, последний срок подписания контракта 15 мая автоматически продлевается до десятого дня (включительно) от заключительной даты чемпионата мира (например: если чемпионаты мира ИИХФ должны были завершиться 16 мая, то последняя дата подписания контракта будет продлена до 26 мая (включительно)).

3. ВЫПЛАТЫ НХЛ

Принимая во внимание права, оговоренные и подписанные в настоящем соглашении и в соглашении ИИХФ-НХЛ, НХЛ согласилась производить выплаты ИИХФ для поддержания развития хоккея с шайбой за пределами США и Канады. ИИХФ соглашается производить выплаты, полученные от НХЛ, квалифицированным национальным ассоциациям, а также согласно условиям настоящего соглашения.

3.1. Приемлемость выплат

3.1.1. Основные условия

Право на выплаты ИИХФ зависит от статуса игрока по отношению к клубу ИИХФ, с которым игрок подписывал контракт, или статуса свободного агента клуба ИИХФ, в котором он зарегистрирован, на момент перехода игрока в клуб НХЛ.

Не ссылаясь на право клуба ИИХФ на выплаты ИИХФ согласно этому соглашению, платежи ИИХФ должны производиться национальным ассоциациям, к которым присоединены клуб (клубы) ИИХФ.

3.1.2. Кто имеет право на выплаты

Выплаты ИИХФ в отношении игрока, который подписал контракт игрока с клубом НХЛ в течение оговоренного периода времени, должны производиться, только если игрок переходит в клуб НХЛ до 1 октября (включительно) того года, в котором он переходит. Ни один платеж ИИХФ не должен производиться без получения подтверждения такого перехода до 2 октября того года, в котором игрок переходит.

Если игрок ИИХФ, который играл за клуб НХЛ и впоследствии подписал контракт игрока с клубом ИИХФ и затем возвращается в клуб НХЛ, тогда клуб ИИХФ будет иметь право на выплату ИИХФ в соответствии с пунктом 3.1.5 этого соглашения. Выплата не будет сделана, если клуб ИИХФ уже получил компенсацию за того же самого игрока.

Если игрок возвращается в предыдущий клуб ИИХФ в период со 2 октября по 15 января первого сезона игрока, на который он подписал контракт с клубом НХЛ, клуб (клубы) ИИХФ должен (должны) немедленно вернуть 50% от суммы платежей ИИХФ, отнесенных к соответствующему клубу (клубам) ИИХФ. Возвращенные средства должны быть распределены согласно модели распределения по пункту 3.2 и выплачены в качестве дополнительного платежа в марте, как определено в пункте 3.4.

Выплаты ИИХФ должны быть приписаны клубу ИИХФ в отношении игрока, подписавшего контракт игрока с клубом НХЛ до даты подписания настоящего соглашения, но переводятся в клуб НХЛ в течение срока действия этого соглашения.

3.1.3. Кто не имеет право на выплаты

ИИХФ не производит никаких ретроспективных платежей ИИХФ в отношении игрока, переходящего из клуба ИИХФ в клуб НХЛ без уведомления ИИХФ о переходе игрока до 2 октября (включительно) того сезона, в котором переводится игрок.

Выплаты ИИХФ не направляются клубу (клубам) ИИХФ в отношении игроков, которые играли только в США и Канаде (не НХЛ), перед тем как играть в Европе, до тех пор, пока игрок не перешел в Европу до своего 20-летия.

Выплаты ИИХФ не направляются клубу ИИХФ в том случае, если игрок возвращается из клуба НХЛ в свою прежний клуб ИИХФ до 1 октября (включительно) того года, в котором игрок перешел из клуба ИИХФ в клуб НХЛ.

Выплаты ИИХФ не направляются клубу ИИХФ в том случае, если игрок переходит в клуб НХЛ после 1 октября в отношении текущего сезона НХЛ.

3.1.4. Разделение выплат

Выплаты ИИХФ направляются клубам ИИХФ, в которых игрок играл в течение трех последних сезонов ИИХФ.

Если игрок перешел из одного клуба ИИХФ в другой клуб ИИХФ перед переходом в клуб НХЛ, тогда:

если клуб ИИХФ, в который перешел игрок, в дальнейшем именуемый его «новым клубом ИИХФ», каким-либо образом компенсировал его старому клубу ИИХФ освобождение и (или) услуги игрока, то при отсутствии соглашения между клубами ИИХФ эта сумма будет удержана из выплат ИИХФ в отношении этого игрока и предыдущий клуб ИИХФ будет иметь право на остальную часть этих выплат, но

если игрок переходил в два или три клуба ИИХФ в течение трех лет (сезонов) перед переходом в клуб НХЛ и, если компенсация за освобождение или услуги игрока не выплачивалась между клубами ИИХФ, то:

а) 25% платежей ИИХФ направляется новому клубу ИИХФ, если переход произошел в течение последнего года (сезона) (т.е. с 1 июля по 30 июня) контракта игрока и 75% платежей ИИХФ направляется старому клубу ИИХФ;

б) 50% платежей ИИХФ направляется каждому клубу ИИХФ, если переход произошел в течение второго года (сезона);

в) 75% платежей ИИХФ направляется новому клубу ИИХФ и 25% старому клубу ИИХФ, если переход произошел в течение третьего года (сезона) контракта игрока, и;

Когда игрок завершил свой третий год (сезон) в новом клубе ИИХФ, то 100% платежей ИИХФ направляется его новому клубу ИИХФ.

Если игрок переходил в два и более клуба ИИХФ в течение трех лет (сезонов) перед переходом в клуб НХЛ или он переходил в середине сезона в один из нескольких лет (сезонов), расчетная формула разделения выплат корректируется соответственно, на усмотрение правления ИИХФ.

Если ИИХФ не получила доказательств компенсации и (или) перехода игрока между клубами ИИХФ до 1 октября того года, в котором игрок переходит в клуб НХЛ, то соответствующая общая сумма выплат ИИХФ все равно направляется, как если бы никакой компенсации и (или) перехода между клубами ИИХФ не происходило.

Если игрок переходит из клуба ИИХФ в США или Канаду (не НХЛ) и затем переходит в клуб НХЛ, выплаты ИИХФ распределяются только за сезон (сезоны), когда игрок находился под контрактом в клубе ИИХФ и в случае если он был свободным агентом, зарегистрированным в клубе ИИХФ, кроме тех случаев если игрок перешел до своего 20-летия и впоследствии подписывает контракт НХЛ в течение двух лет после перехода, то его предыдущий клуб (клубы) будет (будут) иметь право на полную компенсацию.

Несмотря на пункт 3.1.1, выплата ИИХФ взноса в 100 тыс. долл. США (сто тысяч долларов США) за игрока, который был подписан в период с 16 июля по 15 августа, согласно пункту 2.2, распределяется национальными ассоциациями клубу ИИХФ, из которого перешел игрок.

3.1.5 Игрок, возвращающийся в НХЛ

Если игрок, который уже играл за клуб НХЛ и впоследствии сыграл полный сезон за клуб ИИХФ и затем переходит в клуб НХЛ, клуб (клубы) ИИХФ, за который (которые) он играл, будет (будут) иметь право на 25% суммы компенсации ИИХФ в расчете за каждый год, когда он играл за клуб ИИХФ до сезона 2003/2004 г. включительно.

3.2. Модель распределения

Выплаты ИИХФ распределяются национальным ассоциациям согласно нижеприведенной модели:

Для расчета платежей за игрока:

а) игроки классифицируются по категориям соответственно с раундом, в котором они были поставлены на драфт клубом НХЛ в любой год;

категория 1: раунд 1;

категория 2: раунд 2+;

б) надлежащая сумма за игрока в каждой категории рассчитывается для отображения относительной стоимости игрока;

— игроки категории 2 оцениваются суммой 60% стоимости игроков категории 1;

в) надлежащая сумма за игрока рассчитывается в соответствии с нижеприведенной формулой, принимая во внимание:

— общее количество игроков в каждой категории, определяемое согласно пункту 3.2 б; и

— сумму, имеющуюся в наличии (9 млн долларов США) для распределения относительно конкретного сезона НХЛ, о котором идет речь.

(Может включать возврат выплат, если схемы двух выплат или возврата распределены согласно формуле, а также дополнительное вознаграждение в определенный срок.)

Поступившие платежи НХЛ: 9 000 000

	NP	WF	PUC	PPP	СУММА
Категория 1	8	10	80	191 490	1 531 920
Категория 2	65	6	390	114 894	7 468 110
Всего игроков	73	Всего единиц	470	Общая сумма	9 000 030

(73 игрока к середине августа);

NP — количество игроков в категории;

WF — фактор оценки с целью отражения квалификации игроков в каждой категории;

PUC — единицы платежа за категорию;

PPP — выплаты за игрока в каждой категории.

Размер выплат за каждого игрока в каждой категории рассчитывается следующим образом:

1) количество игроков на категорию умножается на фактор оценки (WF) для определения единиц платежа за категорию (PUC). Например, категория 1 : $8 \times 10 = 80$;

2) единицы платежа за каждую категорию суммируются для определения общего количества единиц платежа. Например: $80 + 390 = 470$;

3) платеж от НХЛ делится на общее количество единиц платежа для определения стоимостного выражения каждой единицы платежа.

Например, $9\,000\,000 : 470 = 19\,149$;

4) платеж за единицу умножается на общее количество единиц платежа за категорию для определения общей суммы, имеющейся в распоряжении по каждой категории. Например, категория 1 : $80 \times 19\,149 = 1\,531\,920$;

5) сумма по каждой категории делится на количество игроков в каждой категории для определения выплаты за игрока в каждой категории (PPP).

Например, категория 1 : $1\,531\,920 : 8 = 191\,489$.

3.3. Административный взнос

ИИХФ взимает административный взнос в размере 1000 долларов США (одна тысяча) за каждого игрока, который переходит из клуба ИИХФ в клуб НХЛ. Если клуб ИИХФ имеет право на выплаты ИИХФ согласно данному соглашению, ИИХФ может удержать административный взнос из этих выплат.

3.4. График выплат

В отношении каждого сезона, отраженного в настоящем соглашении, выплаты должны быть произведены ИИХФ в размере 1/2 части в ноябре и 1/2 марте в отношении каждого сезона НХЛ согласно соглашению начиная с ноября 2001 г.

3.5. Уравнивание выплат

Общая сумма выплат ИИХФ за один любой год должна быть ограничена 9 млн долларов США (далее — выплата ИИХФ). Выплаты НХЛ, полученные свыше 9 млн долларов США, в любой год будут погашены избыточным фондом и распределены по окончании сезона 2003/2004 г.

Несмотря на методологию, в соответствии с которой платежи рассчитаны за одного игрока в год, ИИХФ приложит все усилия на предмет наличия этих избыточных фондов, чтобы уравнивать платежи за игрока каждой категории в течение трех лет действия этого соглашения в соответствии со следующей моделью:

а) в первый год (2001/2002) выплаты НХЛ будут разделены согласно пунктам с 3.1 по 3.4 (включительно) настоящего соглашения (далее — методология);

б) в каждый последующий год: второй год (2002/2003) и третий (2003/2004), если применили методологию для выплат ИИХФ в том году,

выплаты за игрока в каждой категории будут происходить в следующем порядке:

- i) сумма меньше той, которая предназначена за один год (2001/2002). Выплаты за игрока в каждой категории будут ограничены и перерасчитаны относительно игроков, перешедших в НХЛ в том году (также 2002/2003 и (или) 2003/2004);
- ii) сумма свыше той, которая предназначена за один год (2001/2002). Выплаты за одного игрока в каждой категории будут ограничены по той прилагаемой за один год суммой (2001/2002) и сверху либо с одного, либо с двух лет, второго (2002/2003) и третьего (2003/2004) будут приложены на следующей основе:
 - если излишек был приложен к обоим сезонам: второму (2002/2003) и третьему (2003/2004), он будет наслаиваться таким образом, что выплаты за игрока в каждой категории будут одинаковыми в течение всех трех лет действия настоящего Соглашения;
 - если излишек был приложен к одному сезону: второму (2002/2003) или третьему (2003/2004), тогда он будет приложен так, что (1) нехватка в течение рассматриваемого года будет составлена так, чтобы выплаты за игрока каждой категории были предметом наличия фондов так же, как за первый год (2001/2002), и (2) только остающийся излишек будет приложен так, что выплаты за игрока в каждой категории будут одинаковыми за все три года действия настоящего Соглашения.

4. КОМАНДИРОВАНИЕ ИГРОКОВ В МЛАДШИЕ ЛИГИ

4.1. Свободные агенты

Игроки, не связанные контрактом с клубом ИИХФ или выбранные в первом круге драфта НХЛ или достигшие 20-летия, в любое время могут быть командированы клубом НХЛ в клуб низшей лиги.

4.2. Игроки, связанные контрактом

Предмет соглашения НХЛПА — любой игрок, который:

- 1) связан контрактом с клубом ИИХФ;
- 2) подписывает контракт игрока с клубом НХЛ;
- 3) играл за клуб ИИХФ в течение сезона до того, как заключил контракт с его клубом НХЛ;
- 4) не достиг 20-летия;
- 5) не может получить постоянное место в составе в клубе НХЛ с первого дня сезона НХЛ; и
- 6) не был выбран в первом круге драфта НХЛ, не может быть командирован клубом НХЛ в клуб низшей лиги (в системе этого клуба НХЛ или нет), но клуб НХЛ может предложить ему вернуться в свой прежний клуб ИИХФ с целью доиграть сезон в клубе ИИХФ. Что касается игроков, которые возвращены в клубы ИИХФ согласно настоящему условию Соглаше-

ния, клубы НХЛ не несут ответственности по заработной плате игрока по предыдущему контракту с ИИХФ. Клубы ИИХФ вправе отказаться от такого предложения, в случае чего клуб НХЛ может командировать игрока в клуб низшей лиги.

4.3. Удержанные игроки ИИХФ

Любой игрок, который подлежит возвращению в свой клуб ИИХФ согласно пункту 4.2, но удерживается клубом НХЛ из-за возможности получить постоянное место в составе команды клуба НХЛ с первого дня сезона НХЛ, не может быть командирован в клуб низшей лиги до 1 декабря, если ему не было предложено вернуться в свой прежний клуб ИИХФ с целью доиграть сезон в клубе ИИХФ.

4.5. Участие в чемпионатах мира ИИХФ

Игрокам, командированным в клуб низшей лиги в соответствии с условиями настоящего соглашения, будет разрешено НХЛ, ее клубами и ее клубами низшей лиги играть в своей национальной команде на чемпионатах мира ИИХФ, если такое участие не противоречит графику игр плей-офф или регулярному сезону клуба низшей лиги игрока (т.е. игрок может выступать за его национальную команду, как только его клуб низшей лиги завершит свой регулярный сезон или окажется выбывшим из серии плей-офф). Любой игрок, который уже командирован клубом НХЛ в клуб низшей лиги 1 марта или позднее, должен быть освобожден от игр в его национальной команде на чемпионатах мира ИИХФ в конце сезона клуба НХЛ, независимо от того, закончился ли сезон его команды младшей лиги.

ИИХФ гарантирует, что любой игрок низшей лиги, который отобран и освобожден клубом НХЛ и его клубом низшей лиги, фактически участвует в чемпионатах мира.

5. ПРОЦЕДУРА ТРАНСФЕРА

5.1. Переход игроков из клуба ИИХФ в клуб НХЛ

НХЛ будет немедленно информировать ИИХФ и национальную ассоциацию игрока, подписавшего контракт с клубом НХЛ. В дополнение к этому НХЛ предпримет соответствующие усилия, чтобы уведомить ИИХФ о переговорах с игроками ИИХФ относительно возможного подписания игроком контракта на любой из предстоящих сезонов НХЛ, подпадающих под это соглашение.

При получении документального подтверждения о подписании игроком контракта с клубом НХЛ, клуб ИИХФ немедленно освобождает игрока от любых остающихся контрактных обязательств и не будет предъявлять никаких требований по выполнению игроком услуг на период действия контракта игрока с клубом (клубами) НХЛ. Любая трансферная карта, письмо об освобождении или другой документ будут представлены в ИИХФ без промедления. Ни ИИХФ, ни любая национальная федерация или клуб НХЛ не будут препятствовать своевременному перемещению игрока в его клуб НХЛ, так же как ни ИИХФ, ни национальная федерация, ни клуб ИИХФ не будут отстаивать свои права, чтобы получить дополнительную

компенсацию, заранее оцененные убытки от игрока или его клуба НХЛ по той причине, что игрок решил подписать контракт с клубом НХЛ.

ИИХФ приложит все усилия, чтобы внести изменения на тот случай, если заработная плата была выплачена игроку после подписания им контракта с клубом ИИХФ, но до того, как он фактически сыграл, и что данный случай не являлся нарушением.

5.2. Переход игроков из клуба НХЛ в клуб ИИХФ

Игрок, который выступает или в последнее время выступал за клуб НХЛ или который заключил контракт игрока в клубе НХЛ и желает выступать за команду ИИХФ, становится субъектом действующих в ИИХФ уставных норм и правил, а также регулирующей деятельность ИИХЛ законодательства.

5.3. Подтверждение статуса контракта

В случае если игрок, который выступает или в последнее время выступал за клуб НХЛ,

или заключил контракт игрока для выступления за клуб НХЛ, предполагает заключить или уже заключил контракт игрока с клубом ИИХФ, ИИХФ должна письменно связаться с НХЛ (копия остается в офисе ИИХФ) и запросить письменное уведомление, что игрок не является субъектом существующего и обязательного контракта с НХЛ, и запросить письменное уведомление, что игрок не является субъектом действительного и обязательного контракта игрока с клубом НХЛ. Единственным основанием, в силу которого в таком уведомлении может быть отказано, служит тот факт, что игрок является субъектом существующего, действительного и обязательного контракта игрока. Письменный запрос на такое уведомление должен быть направлен электронной почтой или факсом (с подтверждением получения).

Если в течение семи дней после направления такого письменного запроса ИИХФ получает письменное уведомление от НХЛ, в котором заявлено, что игрок является субъектом существующего, действительного и обязательного контракта игрока, ИИХФ отказывает в трансфере, и игроку не будет разрешено выступать за какой-либо клуб ИИХФ в течение действия его существующего, действительного и обязательного контракта игрока. Неполучение ответа в течение семи дней означает, что он имеет право играть за клуб ИИХФ.

В случае если команда НХЛ отклоняет или по какой-либо другой причине не пользуется процедурой арбитража в соответствии с пунктом 5.4.1 в отношении игрока, который является предметом спора, то ИИХФ будет освобождена от обязательства отказать в трансфере и игрок имеет право подписать контракт игрока и играть в клубе ИИХФ.

Аналогичная процедура касается соответствующих сторон, когда клуб НХЛ желает заключить контракт с любым игроком, который выступает или выступал в последнее время за клуб ИИХФ, за исключением соответст-

вующих периодов подписания контракта, что оговорено в пункте 2.2 настоящего Соглашения.

Национальная ассоциация соглашается, что по требованию ИИХФ отдельно обязуется приложить все усилия, чтобы представить письменное подтверждение договорного статуса игрока в ИИХФ, включая копию фактического контракта игрока или письмо от команды ИИХФ игрока и (или) национальной федерации, подтверждающее контрактный статус игрока.

НХЛ также обязуется представить письменные доказательства контрактного статуса игрока в клубе НХЛ, включая копию фактического контракта игрока.

5.4 Спорная законность контрактов

5.4.1 Контракты НХЛ

Любой спор в отношении того, является ли игрок в данный момент субъектом контракта игрока с клубом НХЛ или был ли такой контракт игрока соответствующим образом и окончательно расторгнут, будет решаться, как предусмотрено в любом коллективном соглашении, которое в данный момент действует. ИИХФ имеет право участвовать в таких процессах.

5.4.2 Контракты ИИХФ

Любой спор в отношении того, является ли игрок в данный момент субъектом контракта игрока с клубом ИИХФ или был ли такой контракт игрока соответствующим образом и окончательно расторгнут, будет решаться, как предусмотрено в пункте 6.

5.5 Игроки, связанные контрактом с НХЛ, выступающие за клуб (клубы) ИИХФ

Игрок ИИХФ, который подписывает контракт с клубом НХЛ, может по взаимному согласию клубов НХЛ и ИИХФ остаться в клубе ИИХФ на несколько предстоящих сезонов ИИХФ или быть командированным его клубом НХЛ в его клуб ИИХФ на взаимно согласованных условиях. Такой игрок может быть отозван клубом НХЛ в соответствии с требованиями коллективного соглашения и условиями клубов НХЛ и ИИХФ, что должно быть письменно оформлено и подписано обеими сторонами и принято к выполнению обеими командами в то время, с которого, по решению клубов НХЛ и ИИХФ, игрок остается в клубе ИИХФ, или в то время, когда игрока командируют в его клуб ИИХФ. При отсутствии такого письменного документа игрок не будет подлежать отзыву его клубом НХЛ на протяжении всего сезона ИИХФ и должен будет ждать предстоящего сезона НХЛ, для того чтобы вернуться и выступать за свой клуб НХЛ и (или) его клуб (клубы) низшей лиги.

Игрок, который был возвращен или командирован в клуб ИИХФ, согласно пункту 5.5 должен быть возвращен или командирован в клуб ИИХФ, за который он выступает или в последнее время выступал до заключения контракта игрока с клубом НХЛ.

Несмотря на вышесказанное, игрок, который был возвращен или командирован в клуб ИИХФ, согласно пункту 5.5 может не отзываться в НХЛ в период с 16 января до дня окончания сезона ИИХФ игрока (включая чемпионаты мира, если игрок вызван в национальную команду).

Условные возвращения или командирования согласно пункту 5.5 не разрешены в отношении игроков, которые были возвращены или командированы согласно пунктам 4.2 или 4.3 настоящего Соглашения.

5.6. Гарантии НХЛ

НХЛ гарантирует, что ни НХЛ, ни ее клубы не вступят в отдельные переговоры и не подпишут отдельных контрактов с клубами ИИХФ по освобождению и трансферу игрока, находящегося на контракте с ИИХФ, в НХЛ. Ни одна команда НХЛ не может предлагать деньги или иные ценности в обмен на освобождение игрока, за исключением непосредственных платежей ИИХФ, оговоренных в пунктах 2.2, 3.1, 3.2, 3.4 и 9.4 настоящего Соглашения.

НХЛ гарантирует, что существующее Коллективное соглашение с НХЛПА ограничивает подбор игроков в НХЛ, а именно право игроков в возрасте 19 лет и старше быть ежегодно поставленными на драфт в НХЛ, в отличие от игроков 18 лет.

6. АРБИТРАЖ

6.1 Третейский спортивный суд

Любой спорный вопрос относительно применения и действенности настоящего соглашения как между ИИХФ и национальными ассоциациями, так и (или) командой ИИХФ всецело передается на рассмотрение Третейского суда Швейцарии (CAS), как предусмотрено в Правилах ИИХФ. CAS разрешит любой спорный вопрос в соответствии с Кодексом законов о спорте, за исключением того, что любой спорный вопрос относительно игрока, является ли он в настоящее время субъектом существующего, действительного и обязательного контракта игрока с любым клубом ИИХФ или был ли такой контракт соответствующим образом завершен, должен рассматриваться международным арбитром, как оговорено в пункте 6.2.

Спорный вопрос должен быть передан ИИХФ на рассмотрение в CAS не позднее чем через 21 день после уведомления участвующих сторон о решении ИИХФ. Решение CAS будет являться полным, окончательным и завершающим заключением спорного вопроса и будет обязательным для участвующих сторон, национальных ассоциаций, их присоединенных лиг и клубов ИИХФ.

6.2. Международный арбитраж

В дополнение к пункту 6.1:

6.2.1. Область арбитража

Стороны передают на рассмотрение путем арбитража, как указано далее, любой спорный вопрос относительно применения и действенности настоящего Соглашения. Это, в частности, включает, но не ограничивается любым спорным вопросом относительно игрока, является ли он субъектом

существующего, действительного и обязательного контракта игрока с любой клубом ИИХФ или был ли такой контракт игрока соответствующим образом и окончательно завершен.

6.2.2. Международный арбитр

НХЛ и ИИХФ определяют двух авторитетных арбитров, один из которых находится в Европе, а другой — в Северной Америке, которые будут выполнять обязанности международных арбитров. Арбитры заслушивают спорные вопросы на альтернативной основе за исключением тех случаев, когда один и тот же арбитр заслушивает два дела или более на основании соглашения НХЛ и ИИХФ или в том случае, если арбитр, который обычно ведет дела, отсутствует. Арбитры могут выполнять свои функции в течение одного года, и этот период может продлеваться, или могут быть освобождены от своих обязанностей НХЛ или ИИХФ при уведомлении об этом за тридцать дней.

6.2.3 Процедура арбитража

а) Наличие и сущность спорного вопроса должны быть заявлены письменным уведомлением, переданным другой стороне по договоренности (т.е. ИИХФ или НХЛ) и международному арбитру.

б) международный арбитр проводит слушание относительно данного спорного вопроса в возможно более короткие сроки, удобные для сторон, но не позднее чем десять дней спустя после получения такого уведомления. В случае если арбитр не может провести слушание в течение этого периода, а ИИХФ и НХЛ не приходят к соглашению по поводу другого международного арбитра, то эти оба ранее определенных международных арбитра назначают другого международного арбитра, который будет заслушивать только этот частный спорный вопрос;

в) решение будет объявлено не позднее чем через 72 часа после закрытия слушания вопроса;

г) заседания ведутся на английском языке. Обе стороны (т.е. ИИХФ и НХЛ) и все другие заинтересованные стороны имеют право быть представленными адвокатом. Так как Ассоциация игроков НХЛ (НХЛПА) действует как коллективный агент для игроков НХЛ, она имеет право участвовать во всех заседаниях, как определено в подпункте «д»;

д) решение международного арбитра является полным, окончательным и завершенным заключением спорного вопроса, оно обязательно для ИИХФ и НХЛ, НХЛПА (в случае ее участия) и всех других заинтересованных сторон, участвующих в заседании. Заключение в отношении решения международного арбитра может быть принято судом компетентной юрисдикции. Все расходы по проведению арбитража, включая гонорары и расходы международного арбитра, будут оплачиваться в равных долях сторонами, включенными в процесс; но каждая сторона сама несет расходы на приглашение свидетелей, адвокатов и т.д.;

е) когда ИИХФ действует от имени национальных ассоциаций, команды ИИХФ и (или) представляет их интересы, расходы, связанные с арбитражем и (или) возникающие в процессе вынесения решения, несет национальная ассоциация.

7. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОРЕВНОВАНИЯ

7.1. Чемпионаты мира ИИХФ

7.1.1 Разрешение на участие

До чемпионатов мира ИИХФ 2004 г. включительно и согласно пункту 4.5 настоящего Соглашения любому игроку, который в соответствии с Правилами ИИХФ имеет право выступать за национальную команду или национальную федерацию, будет разрешено НХЛ и ее клубами играть за такую национальную команду на чемпионатах мира ИИХФ, на Кубок мира, континентальных чемпионатах (например, чемпионат Европы) и любого соревнования, в котором участие национальной команды необходимо в соответствии с Правилами ИИХФ, для того чтобы быть квалифицированной для данных соревнований или Олимпийский игр. Разрешение возможно, если даты этих соревнований не совпадают с регулярным сезоном НХЛ или играми плей-офф команды НХЛ, с которой этот игрок подписал контракт (т.е. игрок может выступать за национальную команду, как только его команда НХЛ завершила свой регулярный сезон или выбыла из серии плей-офф), или если игрок не имеет действующую дисквалификацию, что запрещает ему выступать, находясь на контракте с НХЛ.

ИИХФ гарантирует, что любой игрок, который отобран и освобожден клубом, фактически участвует в чемпионатах мира.

7.1.2. Обязанности НХЛ

НХЛ и клубы, входящие в нее, не чинят препятствий, напрямую или косвенно, финансовые или другие, которые направлены на подавление желания игроков принять участие в вышеуказанных соревнованиях. НХЛ и ее команды не будут запрашивать какой-либо гонорар или что-то подобное от ИИХФ, игрока или национальной ассоциации, однако приемлемая и адекватная страховка на случай смерти от несчастного случая или наступления недееспособности (в суммах, необходимых для покрытия оставшейся стоимости контракта игрока НХЛ, но не превышающих тех, что необходимы для участия в таких соревнованиях), будет куплена и оплачена ИИХФ до его отъезда из Северной Америки.

7.1.3. Планирование чемпионатов мира ИИХФ

Признается, что чемпионаты мира ИИХФ уже были распланированы до 2006 г. ИИХФ и НХЛ будут проводить консультации по вопросу планирования сроков чемпионатов мира и попытаются избежать того, чтобы чемпионаты мира проводились в сроки розыгрыша Кубка Стэнли.

7.2. Кубок мира

Признается, что НХЛ и НХЛПА будут проводить второй турнир на Кубок мира по хоккею с шайбой осенью 2004 г. НХЛ и ИИХФ соглашаются, что НХЛ и НХЛПА будут вправе время от времени планировать и проводить дополнительные турниры на Кубок мира по хоккею с шайбой, от чего, согласно соглашению ИИХФ, неразумно отказываться. Такие турниры будут одобрены национальной (национальными) ассоциацией (ассоциациями) в стране проведения игр турнира и такие игры будут организованы совместно с этими национальными ассоциациями.

7.3. Другие международные мероприятия

ИИХФ признает, что НХЛ желает проводить одну или более выставочных игр с одним или более клубами ИИХФ как на территории, так и за пределами Северной Америки. НХЛ соглашается проводить с санкции ИИХФ любые такие выставочные игры, если не существует резонных причин для отказа. НХЛ признает тот факт, что в соответствии со своим статусом ИИХФ может давать одобрение на такие матчи только при согласии национальной федерации страны, где такие матчи будут проводиться. В дополнение игры с участием двух команд НХЛ, проводимые вне Северной Америки, должны получить одобрение ИИХФ и национальной ассоциации той страны, где они будут проводиться. НХЛ соглашается информировать ИИХФ о подобных намерениях до того, как начнутся переговоры с клубами ИИХФ, аренами и т.д. ИИХФ не будет давать согласия на любые подобные выставочные игры с участием команд НХЛ без согласия НХЛ.

7.4. Несанкционированные внесезонные мероприятия

ИИХФ и каждая из ее национальных ассоциаций настоящим принимают и признают, что каждый игрок НХЛ, связанный контрактом с клубом НХЛ, имеет точно сформулированное контрактное обязательство выступать только за клуб НХЛ и неправомочен играть в хоккей в другой команде или организации, выступать в любых выставочных играх, проводимых не НХЛ, без точно сформулированного согласия на то НХЛ или ее клуба. Соответственно ИИХФ и ее национальные ассоциации соглашаются не организовывать, не разрешать и не давать согласия на проведение каких-либо хоккейных игр, выставочных игр или иных мероприятий по хоккею с шайбой с участием игрока или игроков НХЛ без договоренности или письменного согласия, данного заранее НХЛ/НХЛПА. Кроме того, ИИХФ и все ее национальные ассоциации соглашаются прилагать все усилия и немедленно информировать НХЛ (или ИИХФ в случае национальной ассоциации) об известных планах на игру, выставочную игру или иное мероприятие по хоккею с шайбой, связанных с участием игрока или игроков НХЛ, независимо от того, запрашивалось (ИИХФ или ее национальными ассоциациями) разрешение или согласие на то или нет.

НХЛ/НХЛПА может согласиться, а может и не согласиться на участие игрока в предложенной не НХЛ/НХЛПА игре, выставочной игре или другом мероприятии по хоккею с шайбой. Согласие НХЛ/НХЛПА должно быть получено следующим образом: 1) для каждого участвующего игрока

НХЛ организующая сторона должна получить и представить НХЛ письменное согласие от генерального менеджера клуба НХЛ, перед тем как игроку будет дано разрешение на участие; 2) для каждого участвующего игрока НХЛ организующая сторона должна получить и представить НХЛ письменное доказательство того, что игрок застрахован от несчастного случая и недееспособности на 100% оставшейся стоимости контракта игрока НХЛ; 3) организующая сторона должна доказать, что 100% дохода, полученного от игры, выставочной игры или иного мероприятия по хоккею с шайбой, будут направлены в благотворительный фонд, поддерживаемый НХЛ/НХЛПА.

Если во время действия настоящего Соглашения ИИХФ или национальная ассоциация организует, утверждает или дает согласие на игру, выставочную игру или иное мероприятие по хоккею с шайбой с участием игрока или игроков на контракте с НХЛ без предварительного согласия НХЛ/НХЛПА, такая национальная ассоциация подлежит штрафным санкциям, выплачиваемым НХЛ в размере 100 000 (сто тысяч) долл. США .

ШТРАФНЫЕ САНКЦИИ ЯВЛЯЮТСЯ ПРЕДМЕТОМ ДИСПУТА С НХЛ, И ИИХФ ПРИЛОЖИТ ВСЕ УСИЛИЯ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ШТРАФНЫХ САНКЦИЙ ИЗ СОГЛАШЕНИЯ НХЛ – ИИХФ.

8. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ

8.1. Обязательность соглашения

Национальные ассоциации и соответствующие национальные и (или) подчиненные им лиги предусматривают, что они уполномочены присоединяться к соответствующим лигам и командам ИИХФ, а также имеют необходимое одобрение на подписание настоящего Соглашения. Национальные ассоциации, в частности, подтверждают и гарантируют, что данное Соглашение является обязательным для всех существующих и будущих клубов — членов ИИХФ.

Национальные ассоциации признают: для того чтобы быть действительным и обязательным, данному Соглашению необходимо получить одобрение: 1) Совета Правления НХЛ и НХЛПА и 2) национальных федераций Чехии, Финляндии, Германии, России, Словакии, Швеции и Швейцарии.

НХЛ может выйти из этого Соглашения и приостановить дальнейшее выплаты в отношении сезона (сезонов) НХЛ, следующего (следующих) за сезоном НХЛ, если Соглашение не будет обязательным для национальных федераций. В качестве альтернативы могут потребоваться повторные переговоры, если данное Соглашение не будет обязательным для национальных федераций (включая лиги, находящиеся на национальной территории этих национальных федераций и клубы ИИХФ, присоединенные к этим лигам, играющие в их странах) любой из следующих стран: Чехия, Финляндия, Германия, Россия, Словакия, Швеция и Швейцария.

Настоящее Соглашение не предусматривает никакого аннулирования обязательств игрока перед клубом ИИХФ, если он находится на контракте,

а также согласно Статусу, Правилам и Положениям ИИХФ эти обязательства не должны противоречить данному Соглашению.

8.2. Ограниченная ответственность

Обязательство ИИХФ произвести выплаты согласно данному соглашению будет ограничено до выплат, полученных ИИХФ от НХЛ в отношении каждого сезона НХЛ, согласно Соглашению НХЛ.

8.3. Нарушение контракта

В случае нарушения настоящего контракта одной из подписавших сторон ИИХФ все финансовые обязательства по отношению к ИИХФ или соответствующим национальным ассоциациям и (или) клубам ИИХФ в отношении игроков, которые перешли в НХЛ в момент нарушения контракта, становятся обязательствами национальной ассоциации, ответственной за нарушение.

8.4. Соглашение между НХЛ и ИИХФ

Настоящее Соглашение основано на Соглашении с НХЛ от 9 июня 2001 г. относительно переходов игроков между клубами НХЛ и ИИХФ. В случае противоречий Соглашение НХЛ будет преобладающим.

8.5. Генеральное соглашение

Настоящее Соглашение является генеральным соглашением между сторонами относительно переходов игроков между клубами НХЛ и ИИХФ и пополняет все предыдущие соответствующие соглашения или договоренности по данному вопросу.

Данное Соглашение может быть изменено только при наличии письменного согласия сторон.

8.6. Гарантия

Национальные ассоциации и присоединенные к ним лиги, а также команды ИИХФ гарантируют, что не вступят в отдельные переговоры и не подпишут отдельных контрактов с клубами НХЛ по освобождению и трансферу игрока, связанного контрактом с НХЛ в ИИХФ. Ни одна команда ИИХФ не может предлагать деньги или иные ценности в обмен на освобождение игрока, за исключением непосредственных платежей ИИХФ, оговоренных в пункте 3 настоящего Соглашения.

8.7. Срок

Настоящее Соглашение вступает в силу с нижеуказанной даты и будет в силе до окончания сезона НХЛ 2003/04. Это означает, что должны быть произведены последние выплаты ИИХФ, предусмотренные условиями данного Соглашения в отношении игроков, переведенных до 1 октября 2003 г. (включительно).

8.8. Военская повинность

В настоящем Соглашении не предусмотрено разрешение на уклонение игрока от прохождения обязательной военной службы его стране. Ежегодно НХЛ будет высылать ИИХФ копию списка ранжирования игроков Центрального скаутского бюро за пределами Северной Америки.

ИИХФ немедленно вернет этот список НХЛ, и список будет аннотирован, чтобы определить текущий контрактный статус игрока и установить тех игроков, которых национальные ассоциации ИИХФ заявляют для прохождения обязательной военной службы, а также даты обязательств.

8.9. Применяемый закон

Настоящее Соглашение будет руководствоваться независимым законодательством Швейцарии без ссылок на противоречия в законах.

Подписано в _____ этого _____ дня _____ месяца 2001 года

Международная федерация
хоккея с шайбой

Национальная
ассоциация или Лига



Глава 5

Правовые аспекты организации и проведения международных спортивных соревнований

5.1. Современная система международных спортивных соревнований

Спортивное соревнование, как его определяет профессор И.И. Переверзин, «это специфический вид педагогической организованной состязательной спортивной деятельности, в которой реализуются физические возможности спортсменов и удовлетворяются спортивно-зрелищные потребности населения, а также формирует-ся положительный опыт соревновательной деятельности»¹.

Спортивные соревнования направлены на демонстрацию спортивных достижений, регулирование конкуренции в сфере спорта. Спортивные соревнования являются особым типом целевой деятельности с акцентом на ее конечный результат. В условиях спортивных соревнований создаются отношения конкуренции, соперничества, противоборства².

«Характеристика спорта как собственно соревновательной деятельности подчеркивает особую роль в нем соревновательных начал и отношений, в силу которых соревнование или состязание занимает своего рода центральное место в спортивной жизни», — отмечает профессор Л.П. Матвеев³.

Формой организации спортивных соревнований является спортивное зрелище. *Спортивное зрелище* — привлекающее внимание человека или группы людей зрительная картина спортивных соревнований. Спортивное зрелище является разновидностью публичного зрелища, в котором есть зрители (спортивные болельщики) и соревнующие спортсмены⁴.

¹ См.: *Переверзин И.И.* Менеджмент спортивной организации. М., 1998.

² См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Суслов, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 369—370.

³ См.: *Матвеев Л.П.* Основы общей теории спорта и системы подготовки спортсменов. Киев, 1999.

⁴ См.: *Психология спорта в терминах, понятиях, междисциплинарных связях: Словарь-справочник* / Сост. Е.Н. Сурков. М., 1996. С. 110.

На международном уровне проводятся как комплексные соревнования (Олимпийские, паралимпийские, всемирные, континентальные, региональные игры, юношеские, молодежные и студенческие спартакиады и т.д.), так и соревнования по отдельным видам спорта: чемпионаты¹, первенства² и кубки³ мира и континентов и др.

До начала 1990-х годов в мире спорта существовали две системы спортивных соревнований: среди спортсменов-любителей, т.е. в сфере олимпийского спорта, и среди профессиональных спортсменов в тех странах, где культивировался профессиональный спорт. В каждой из этих систем существовали подсистемы соревнований по индивидуальным и командным (игровым) видам спорта.

Примером первой системы являются Олимпийские игры, чемпионаты мира и континентов, национальные первенства по видам спорта, на которые до середины 1980-х годов не допускались профессиональные спортсмены. Данная система нацелена прежде всего на достижение наивысших индивидуальных и командных спортивных результатов.

Профессиональный спорт, не имея международных организаций в большинстве видов спорта, за исключением бокса, гольфа, велоспорта, тенниса, в основном организовывал соревнования на национальном уровне. И это касалось прежде всего форпоста мирового и профессионального спорта — США. В отличие от олимпийского спорта в профессиональном спорте наряду со спортивным результатом ценится прежде всего коммерческий успех, зависящий от отношения зрителя как потребителя спортивных услуг — зрелища.

¹ *Чемпионат* — официальное соревнование, розыгрыш первенства в каком-либо виде спорта с целью выявления победителя (чемпиона) — спортсмена, команды и распределения последующих мест.

² *Первенства* — соревнования различного ранга по какому-либо виду спорта с определением мест, занятых участниками:

- абсолютное — победитель по сумме результатов, показанных в отдельных дисциплинах одного вида спорта (спортивная гимнастика, скоростной бег на коньках); вне зависимости от весовой категории спортсменов (бокс, борьба и др.);
- командное — определяемое по сумме результатов членов команды в соревнованиях по некоторым видам спорта (гимнастике, современному пятиборью и другим);
- личное — определяемое по результатам выступления одного спортсмена в соревнованиях по виду спорта, а также по отдельному виду соревнований;
- открытое — вид соревнований, в котором участники выступают без разделения на весовые категории.

³ *Кубок* — вид соревнований, в которых розыгрыш проводится по системе с выбыванием проигравших команд.

Постепенно процесс коммерциализации стал экстраполироваться и на сферу любительского спорта. Формирование новых взглядов на проведение соревнований в спорте высших достижений, и прежде всего Олимпийских игр, началось с приходом к руководству МОК президента Х.А. Самаранча в 1980 г., одной из заслуг которого, в частности, стало решение МОК о допуске профессиональных спортсменов в отдельных видах спорта к участию в Олимпийских играх.

Идейным вдохновителем активизации процесса коммерциализации спорта следует считать главу западногерманской спортивной фирмы «Адидас» Х. Дасслера, который в 1980 г. написал статью «Спорт и промышленность». С появлением этой статьи началось более активное вторжение бизнеса в спорт.

«Начиная с определенного уровня соревнований победа в состязаниях оплачивается призом или денежной суммой. Доходы от рекламы в большей степени, чем само по себе спортивное достижение, являются источником дохода для чемпионов. Высокие спортивные результаты повышают рыночную стоимость спортсмена», — так известный французский экономист в спорте В. Андрофф охарактеризовал те изменения, которые начали происходить в спорте 1980-х годов¹.

«С начала 80-х годов любительский спорт высших достижений стал рассматриваться как товар, и меркантилизм в деятельности МСО, в особенности при проведении спортивных соревнований, стал одной из основных их целей. А спортсмены стали извлекать доходы от участия, а тем более от победы и установления мировых рекордов в соревнованиях», — констатирует В.А. Васин².

Коммерческая направленность в проведении соревнований потребовала нового подхода спортивных организаций и непосредственных организаторов соревнований, в том числе изменения уставов и регламентов, систем, календаря³, выбора мест их проведения, рекламы, организации соответствующих маркетинговых мероприятий, позволяющих получать доходы от проведения соревнований.

¹ См.: *Андрофф В.* Экономика спорта / Пер. с фр. // Международное спортивное и олимпийское движение. Тематическая подборка ВНИИФК. М.: ЦООНТИ-ФиС, 1991. № 7—8.

² См.: *Васин В.А.* Спортивные организации и проведение соревнований // Теория и практика физической культуры. 1999. № 9. С. 28—30.

³ *Календарь соревнований* — документ, в котором перечислены все соревнования на определенный период времени, места их проведения и другие сведения. Основная форма планирования спортивных соревнований разного уровня, проводимых спортивными организациями.

Проведение соревнований стало во многих странах доходным бизнесом, развитие которого подчиняется законам бизнеса. Основой проведения спортивных соревнований стало применение инструментария маркетинга, который позволяет в условиях рыночной экономики добиться наиболее эффективного проведения соревнований за счет привлечения внебюджетных средств.

Таким образом, как подчеркивает профессор С.И. Гуськов, «профессиональный и олимпийский спорт более столетия развивались самостоятельно, создавая каждый свою сложную систему соревнований, организации и методики подготовки спортсменов и т.д. Их сближение — один из важнейших факторов дальнейшего прогресса спорта»¹.

Пример рецепции профессионального спорта в олимпийский — зимние Олимпийские игры в Солт-Лейк-Сити (2002). В финальном хоккейном турнире участвовали команды России, Чехии, Канады, США, укомплектованные игроками НХЛ. По сути дела, хоккеисты разыгрывали первенство НХЛ, разделившись по национальному признаку. Правила профессионального хоккея, несмотря на то что размеры площадки соответствовали традициям проведения олимпийских турниров, главенствовали на Играх. Матчи могли судить только судьи НХЛ (такое требование выдвинула лига), и поэтому вопреки олимпийской этике полуфинальный матч Россия — США судил американский арбитр.

Существенной трансформации в 1980—1990-е годы стали подвергаться системы соревнований, сложившиеся в различных МСФ. Примером здесь может служить ИААФ. С момента своего создания и до 1961 г. ИААФ напрямую занималась проведением только одного соревнования раз в четыре года, а именно Олимпийских игр. С 1981 г. она разработала соревновательную программу чемпионатов мира и других международных соревнований, которые давали возможность совершенствования спортивных результатов на протяжении целого года.

В 1985 г. соревнования, проводимые ИААФ, были объединены в четырехлетний цикл, включая 23 соревнования с учетом новых соревнований и поправок, внесенных в периодичность соревнований в рамках цикла, тем самым ИААФ развернула новую важную инициативу, которая объединила лучшие мировые соревнования по приглашению. Она создала серию соревнований, которые тщательно контролировались с точки зрения их организационного и технического профессионализма.

¹ См.: Гуськов С.И. Маркетинг спортивных соревнований. Спорт и маркетинг. М., 1995. С. 183—212.

Эта серия продолжала развиваться, и теперь она включает три уровня соревнований: Золотая лига, соревнования Гран-при, соревнования ИААФ по приглашению. Спортсмены, которые принимают участие в соревнованиях Золотой лиги и Гран-при, набирают очки в соответствии с занятыми местами и установленными мировыми рекордами в определенных видах. Те, у кого наибольшее количество очков, приглашаются для участия в ежегодном финале Гран-при ИААФ/Золотая лига. В финале все спортсмены, участвующие в индивидуальных видах, получают значительные суммы денег¹.

Летний и зимний чемпионаты мира по легкой атлетике проходят раз в два года. Кубок мира — это командное соревнование, которое проводится на стадионе в три дня и собирает восемь национальных и континентальных команд, соревнующихся по полной легкоатлетической программе².

Вот, в частности, как характеризует профессор Б.Н. Шустин изменение структуры индивидуальной системы спортивных соревнований: «Увеличилось количество международных соревнований большой психической напряженности и значительно уменьшилась доля стартов с малой ответственностью внутри страны проживания. Календарь международных соревнований значительно расширился за счет целого ряда коммерческих соревнований. Например, современную систему международных соревнований в легкой атлетике в наибольшей степени характеризуют Гран-при ИААФ — серия легкоатлетических турниров разного уровня, которые в течение полугодя проводятся в различных странах»³.

В конце 1998 г. «Новости ИИХФ» объявили, что конгресс Международной федерации хоккея утвердил новую структуру Федерации на 1998—2003 гг. В этой структуре среди 15 комитетов действует комитет по проведению чемпионата мира, а также учрежден Комитет маркетинга. Совет ИИХФ предложил на этом же конгрессе новую формулу проведения чемпионата мира среди группы «А», который, в частности, прошел в России в г. Санкт-Петербурге в 2000 г.

¹ См.: *Руководство ИААФ по маркетингу и телевидению* // Легкоатлетический вестник., 2000. № 5.

² См.: *Устав и Правила Международной любительской легкоатлетической федерации* / Пер. с англ. М., 1997.

³ См.: *Шустин Б.Н. Современная система соревнований* // Материалы IV Международного научного конгресса «Олимпийский спорт и спорт для всех», 17 мая 2000 г. Киев, 2000. С. 151.

В последние годы большую популярность приобрели европейские кубковые турниры¹. Эту систему соревнований можно проиллюстрировать на примере волейбола. Каждый сезон более 200 команд играют в турнире, организованном Европейской конфедерацией волейбола. Начиная с октября 2000 г. проведение Кубка европейских чемпионов организуется по новой схеме, что делает этот европейский турнир турниром действительно сильнейших команд.

На других принципах строится система соревнований в профессиональных видах спорта. Развитие профессионального спорта или создание профессиональной команды возможно только при одном обязательном условии — получение прибыли. Этой цели служит и существующая в любом профессиональном виде спорта система соревнований. «Идеальная система соревнований должна быть такой, чтобы с первого и до последнего старта сезона невозможно было определить, кто станет победителем. Это вызывает интерес к соревнованиям зрителей, средств массовой информации, спонсоров, рекламодателей и т.д., все это способствует росту доходов. Именно на такие системы проведения соревнований ориентируется профессиональный спорт»², — подчеркивает профессор С.И. Гуськов.

Наиболее характерной и распространенной в мировом спорте является американская модель проведения соревнований в игровых профессиональных видах спорта — американском футболе, бейсболе, баскетболе, хоккее³. Основу данной модели составляет коммерческий принцип создания и деятельности профессиональных лиг. Причем на данном принципе базируется создание профессиональных лиг по названным игровым видам спорта с момента их становления в начале XX в.⁴ Именно этот принцип определяет существующую в лигах систему проведения соревнований.

Для создания профессиональной лиги необходимо наличие ряда условий, среди которых — определенное количество команд в лиге, их рациональное месторасположение, наличие вместительного стадиона, дворца спорта, обоснованное прежде всего с финансовой

¹ *Турнир* — спортивное соревнование, состоящее из серии встреч, матчей. Основные системы: круговая (каждый встречается один раз со всеми) и олимпийская, или кубковая (с выбыванием проигравших в очередном туре).

² См.: *Гуськов С.И.* Организационные и социально-экономические основы развития профессионального спорта в США на современном этапе: Автореф. дис. ... д-ра пед. наук. Киев, 1992.

³ См.: *Гуськов С.И.* О современных тенденциях развития профессионального спорта в США // Теория и практика физической культуры. 1992. № 6. С. 54—57.

⁴ См.: *Гуськов С.И.* Игра называется деньги (Moneyball). М., 1997.

точки зрения, количество игр в сезоне, регламентированное число игроков в команде и в некоторых лигах даже лимит фонда заработной платы на команду и т.д.

Лига, по сути дела, представляет собой нормотворческий и административный орган, объединяющий определенное количество команд прежде всего по финансовым соображениям. То есть основной принцип комплектования лиг — не спортивный, а коммерческий. Команды, занявшие в чемпионате лиги последние места, на следующий сезон из лиги не выбывают, и их место команды, занявшие первые места в низших лигах, не занимают. Лига определяет систему проведения соревнований, разрабатывает календарь, заключает контракты с судьями, а также выполняет другие нормотворческие и административные функции.

В профессиональных лигах по американскому футболу (НФЛ), бейсболу (ГБЛ), баскетболу (НБА) и хоккею (НХЛ) ежегодно проводятся регулярные чемпионаты, а затем игры плей-офф в хоккее на Кубок Стэнли, в баскетболе на Кубок НБА, финальные игры (Уорлд Сириес) в бейсболе и американском футболе — розыгрыш Суперкубка¹.

Для проведения регулярного чемпионата по названным видам спорта все команды в лигах разбиваются на так называемые конференции, а в конференциях — на дивизионы или подгруппы. Обычно в основе этого разделения команд лежит территориальный принцип. Принятие американскими лигами данного принципа имеет свою предысторию.

Так, за период 1975—2000 гг. число команд в НХЛ увеличилось с 17 до 30. Руководство лиги понимало, что решение проблемы повышения интереса зрителей к хоккею и финансовой стабилизации положения команд тесно связано с изменением системы проведения розыгрыша чемпионата НХЛ и Кубка Стэнли. Необходимо было найти такую систему, которая стимулировала бы соперничество команд и привлекала зрителей во дворцы спорта, а телезрителей — к экрану телевизора. В 1980 г. был принят американский вариант, в основе которого лежал территориальный принцип распределения команд по четырем дивизионам².

¹ См.: Гуськов С.И. Профессиональный спорт и российская действительность // Физическая культура и спорт в Российской Федерации: Сб. статей. М., 2000. Вып. 1. С. 66—85.

² См.: Гуськов С.И. О современных тенденциях развития профессионального спорта в США // Теория и практика физической культуры. 1992. № 6. С. 54—57.

В связи с увеличением числа команд в лиге к 2000 г. до 30 руководство НХЛ приняло решение разбить их по территориальному принципу на две конференции — Восточную и Западную. Каждая конференция предполагает деление на три дивизиона по пять команд в каждом. Соревнования проводятся в два этапа. С октября и до середины апреля проходит регулярный чемпионат НХЛ по круговой системе. Наибольшее количество встреч (четыре) команды проводят с соперниками своего дивизиона, по три-четыре игры — с командами соседних дивизионов и по две-три — с командами другой конференции. Это дает возможность сэкономить средства и время на переезды. На втором этапе соревнований — розыгрыш Кубка Стэнли, который проводится по системе «плей-офф»¹. В финальную стадию соревнований выходят по восемь команд от каждой конференции. Все раунды плей-офф (1/8, 1/4, 1/2 и финал) состоят из серий по семь встреч (до четырех побед). Таким образом, команды — финалисты Кубка Стэнли проводят за сезон 82 игры в регулярном чемпионате и от 6 до 28 встреч в сериях плей-офф².

Система проведения регулярного чемпионата в НБА мало чем отличается от рассмотренной выше системы НХЛ. Игры регулярного чемпионата ведутся по круговой системе. Меньшее количество игр с командами отдаленных дивизионов позволяет сэкономить средства и время на турнирных переездах. Неодинаковое количество игр с разными командами лиги не дает исчерпывающего ответа относительно реальной силы той или иной команды, которая завоевала право на участие в розыгрыше Кубка НБА по системе «плей-офф». Это подогревает интерес зрителей и СМИ к завершающей стадии соревнований сезона³.

Определенные отличия от НХЛ и НБА имеет система проведения соревнований в ГБЛ. В состав ГБЛ входят Американская и Национальная бейсбольные лиги. Каждая лига состоит из двух дивизионов: две команды («Монреаль Экспос» и «Торонто Блю Джейс») находятся в Канаде, 28 команд — в 25 городах США (в Нью-Йорке, Лос-Анджелесе и Чикаго по две команды). Регулярный чемпионат ГБЛ начинается в феврале и заканчивается в октябре. Это один из наиболее напряженных календарей соревнований в профессиональ-

¹ *Плей-офф* — заключительная стадия турниров преимущественно по спортивным играм, которая проводится по системе с выбыванием после проигрыша. При этом встречи соперников могут состоять как из одной, так и из нескольких игр.

² См.: Гуськов С.И. Спорт и маркетинг. М., 1995.

³ См.: Гуськов С.И. Спорт и зритель // США: экономика, политика, идеология. 1997. № 9. С. 34—44.

ном спорте. Сначала определяются победители лиг по круговой системе, которые разыгрывают так называемую Всемирную серию (Уорлд Сириес) из семи игр для определения лучшей команды ГБЛ. Команда — победитель Всемирной серии получает титул чемпиона мира, ее награждают переходящим кубком и денежным призом. Проведение Всемирной серии является важным событием в жизни американского общества¹.

Наибольшей популярностью в США пользуется розыгрыш Суперкубка по американскому футболу, проводимый ежегодно в предпоследнее воскресенье января. Например, в сезоне 2000/2001 г. в состав НФЛ входила 31 команда из 29 городов США (в Нью-Йорке и Лос-Анджелесе — по две команды). Как и в других лигах, команды разделены на две конференции — Национальную и Американскую по территориальному признаку. Каждая конференция состоит из трех дивизионов.

Чемпионат НФЛ включает два этапа. Сначала команды принимают участие в регулярном чемпионате НФЛ и определяют победителей конференций по круговой системе. Сезон соревнований длится всего четыре месяца, и команды проводят по воскресеньям всего 16 игр. Суперкубок разыгрывается с 1966 г., по системе «плей-офф» он проводится с 1990 г. В нем принимают участие по шесть лучших команд от каждой конференции. Сначала по системе «плей-офф» определяются победители конференций, которые затем разыгрывают Суперкубок. Как и в других видах профессионального спорта, календарь соревнований в НФЛ традиционный и стабильный в течение многих лет. Это дает возможность потенциальным зрителям планировать свое время и способствует росту посещаемости соревнований, а следовательно, и увеличению доходов лиги².

Специфические системы соревнований имеются также в международном профессиональном гольфе, боксе, велоспорте, теннисе.

Перечислим некоторые отличия системы соревнований профессионального спорта от системы соревнований олимпийского спорта:

1) направленность системы соревнований не столько на превышение спортивных достижений, сколько на использование достигнутого мастерства в условиях конкуренции;

2) спортивные соревнования рассматриваются как услуга, в которой главенствующее место занимает потребитель (зритель); на

¹ См.: Гуськов С.И. Бейсбол и американский футбол: секрет популярности // США экономика, политика, идеология. 1989. № 11. С. 113—122.

² См.: Гуськов С.И. Игра называется деньги (Moneyball). М., 1997.

первом месте стоит задача привлечения зрителя, телезрителя, спонсоров, рекламодателей и получения максимальных доходов от проведения соревнований;

3) ориентация на те виды спорта, которые могут принести максимальные прибыли;

4) различия в правилах соревнований, направленные в сторону усиления зрелищности и контакта соперников, тем самым на приятный досуг зрителей и болельщиков;

5) соревнования сопровождаются различными представлениями, музыкальным оформлением, выступлениями групп поддержки, различными дополнительными услугами, рассчитанными на кошелек зрителя;

6) различия в соотношении подготовительной и соревновательной деятельности;

7) различия в календарях соревнований в сторону большей продолжительности и насыщенности. Так, команды НХЛ в сезоне 2003/2004 г. провели 1230 матчей;

8) формирование спортивной элиты, поскольку популярность и посещаемость соревнований напрямую связаны с выступлением в них звезд мирового уровня. Так, чешский хоккеист Я. Ягр в 2001 г. подписал семилетний контракт на 88 млн долл. с «Вашингтон Кэпиталз» (прежний годовой заработок — 10,033 млн долл.). «Яромир — лучший игрок на свете», — лаконично объяснил это решение генеральный менеджер команды Дж. Макфи. После появления самого высокооплачиваемого хоккеиста НХЛ в «Вашингтоне» матчи команды стали показывать в прямом эфире, цена сезонных абонементов подскочила с 3 до 12 тыс. канадских долл., а количество зрителей на играх возросло с 5—6 до 18—20 тыс.;

9) различия в классификации спортсменов. На первый план выдвигаются рейтинги спортсменов, их стоимостные показатели, количество денег, заработанных за сезон, место в системе драфта и т.п. Система драфта, созданная в целях устранения конкуренции между клубами за одаренных и перспективных новичков и уравновешивания сил команд, впервые была введена в НФЛ в 1936 г. Смысл ее состоит в том, что представители команд по определенной системе отбирают нужных игроков, при этом право первой сделать выбор получает команда, занявшая последнее место в чемпионате. Система постоянно совершенствуется. Одним из нововведений стало проведение драфт-лотереи (НБА — 1985 г.; НХЛ — 1995 г.), которая была придумана для того, чтобы снизить стремление команд, неудачно выступающих в чемпионате, оказаться на последнем месте и получить право выбора сильнейших новичков. Теперь команды, не попавшие в игры плей-офф, разыгрывают та-

кое право в лотерею, при этом преимущество сохраняется за аутсайдером. В разных видах спорта имеются существенные отличия в организации драфта, которые касаются числа раундов и привлечения зарубежных спортсменов. В целом драфт снижает конкурентную борьбу клубов за игроков, уменьшает их расходы, но главное — обеспечивает зрелищность спортивной борьбы.

Признание профессионального спорта составной частью международного спортивного и олимпийского движения заставило многих исследователей в области спорта, и прежде всего в странах Восточной Европы и бывшего Советского Союза, объективно взглянуть на профессиональный спорт и его развитие.

Вместе с тем сближение любительского и профессионального спорта, которое продолжается более века, займет еще не один десяток лет. Однако необходимо иметь в виду, что процесс сближения не может привести к их слиянию, так как обе разновидности спорта высших достижений — олимпийский и профессиональный — выполняют разные задачи и их развитием занимаются разные люди и организации. У них разные системы проведения соревнований и их регламентация.

5.2. Регламентация международных спортивных соревнований

Для того чтобы соревнования проводились организованно и на высоком уровне, каждая спортивная организация, осуществляющая общее руководство по их проведению, разрабатывает нормативные документы, определяющие порядок соревновательной деятельности.

Основными документами, регламентирующими организацию и проведение соревнований, являются Правила соревнования по конкретному виду спорта, Положение о соревнованиях и (или) Регламент.

Правила соревнований — официальный документ, в котором изложены условия и порядок проведения соревнований, права и обязанности участников, организаторов и судей¹. Его разрабатывают коллегии судей федераций по видам спорта. Правила определяют характер проводимых соревнований (личные, командные); возраст участников; их права и обязанности; допуск к соревнованиям²; костюмы участников; состав судейской коллегии (права и обязанно-

¹ См.: *Энциклопедический словарь по физической культуре и спорту*: В 3 т. М., 1961. Т. 2. С. 299; *Энциклопедический словарь юного спортсмена*. М., 1979. С. 313—314.

² *Допуск к соревнованиям* — официальное разрешение на право участия спортсмена в соревнованиях. Оформляется на основании медицинского обследования, Правил и Положения о соревнованиях.

сти); виды упражнений; дистанции; оборудование; инвентарь; требования к месту соревнования.

Правила соревнований — «основной закон» спортивных соревнований, нарушение которого недопустимо.

В них предусматривается ответственность их организаторов, собственников спортивных сооружений, судейских коллегий за вред, причиненный здоровью и жизни участников, зрителей, организаторов соревнований и иных лиц.

Положение о соревновании — документ, определяющий задачи конкретного соревнования, весь его ход, порядок подведения итогов, награждения победителей¹. Его разработку осуществляет организация, отвечающая за проведение соревнования.

В ведущих в спортивном отношении странах соревнования организуют специализирующиеся на этом агентства по договору с организацией, отвечающей за проведение (федерация, ассоциация, союз, лига и др.) и утвердившей Положение о данных соревнованиях.

В Положении обычно указываются: название соревнования; его цели и задачи; допуск к участию (возраст спортсменов, их квалификация, принадлежность к городу, спортивному обществу и т.д., стране); характер соревнования (личное, командное, лично-командное); время и место проведения; ответственная организация; программа и календарь по дням соревнований; условия проведения; участники соревнования; возрастные группы; количественный состав допускаемых спортсменов; форма участников; условия приема участников и судей; документация участников, необходимая для допуска к соревнованию; требования врачебного контроля; процедура открытия и закрытия соревнования; форма официальной заявки для участия в соревновании и сроки ее представления² и, наконец, порядок определения и награждения победителей и призеров соревнования и т.д.³

Положения о соревнованиях не только регламентируют проведение конкретного соревнования, но и во многом определяют раз-

¹ См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Суслов, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 293.

² *Заявка на участие в соревнованиях* — документ, подающийся в оргкомитет или судейскую коллегию соревнований, содержащий список участников с указанием их возраста, пола, спортивной квалификации. Срок подачи заявок определяется оргкомитетом заранее. Заявку подписывают тренер и руководитель организации, отправивший команду на соревнования.

³ См.: *Устав и Правила Международной любительской легкоатлетической федерации* / Пер. с англ. М., 1997.

витие вида спорта. Например, расширение состава участников соревнований по квалификации, возрасту и полу положительно влияет на развитие того или иного вида спорта. Или, к примеру, ограничение возрастного ценза футболистов, участвующих в Олимпийских играх, 23 годами значительно снижает интерес зрителей к футбольному олимпийскому турниру.

Регламенты соревнований по своей сути и содержанию схожи с Положениями о соревнованиях, а иногда и заменяют их¹.

В Толковом словаре спортивных терминов под *регламентом соревнований* признается совокупность правил, определяющих порядок проведения соревнований, включая расписание соревнований². Анализ регламентов, разработанных различными федерациями, считают В.И. Жолдак и С.Г. Сейранов, «свидетельствует, что этот документ определяет и утверждает как общую миссию мероприятия, так и технический порядок и правила проведения чемпионата»³.

Обычно спортивные регламенты включают следующие разделы: цели и задачи соревнования, руководство соревнованием, участники и условия проведения соревнований, судейство, инспектирование соревнования, ответственность спортсменов и руководителей команд (клубов), подача протестов, условия приема участников, штрафные санкции, определение победителя, награждение.

Несомненно, и положения о проведении соревнований, и регламенты зависят прежде всего от вида спорта и уровня соревнований.

Остановимся на характеристике регламентов некоторых международных и национальных спортивных федераций.

Регламент по проведению соревнований ФИФА был утвержден Конгрессом ФИФА в 1996 г.⁴ Он является основополагающим комплексным нормативным актом, устанавливающим основные положения, связанные с проведением различных соревнований по футболу. Среди 15 постоянных комитетов в ФИФА четыре комитета непосредственно связаны с проведением соревнований — Оргкомитет Кубка мира, Оргкомитет по проведению олимпийских футбольных турниров, Комитет по юношеским соревнованиям и Комитет судей. В ст. 25 документа отмечается, что Оргкомитет Кубка мира отвечает за организацию Кубка мира в соответствии с регламентом

¹ См.: *Регламент Лиги чемпионов УЕФА сезон 2000/2001 гг. Союз европейских футбольных ассоциаций* / Пер. с англ. М., 2000.

² *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Сулов, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 331.

³ См.: *Жолдак В.И., Сейранов С.Г. Менеджмент*. М., 1999.

⁴ См.: *Международная федерация футбола. Устав. Регламент* / Пер. с англ. М., 1996.

этого соревнования. Аналогичные положения содержатся в ст. 26, 27 и 28 Регламента в отношении других комитетов. В ст. 29, касающейся Комитета по мини-футболу, определено, что в обязанности комитета входит и организация всемирных соревнований по мини-футболу.

Отдельный раздел Регламента посвящен принципам организации международных соревнований (ст. 51, 52, 53, 54). Так, согласно ст. 51 организация международных соревнований среди команд, представляющих национальные федерации, подлежит утверждению Исполкомом ФИФА. Организация таких соревнований может быть поручена конфедерациям. Однако правила их проведения утверждаются ФИФА. В соответствии со ст. 52 место проведения финальных турниров соревнований, организуемых ФИФА, определяется исполкомом так, чтобы эти соревнования не проводились дважды на одном континенте. Кроме того, в этой статье указывается, что определенная сумма от проведения Кубка мира перечисляется в резерв программ развития футбола. Статья 53 Регламента ФИФА запрещает национальным федерациям и их клубам проводить матчи или поддерживать другие спортивные контакты с национальными федерациями, не входящими в ФИФА, или с клубами, им принадлежащими, без согласия ФИФА.

В Регламенте ФИФА также закреплены нормы по проведению различных международных, межлиговых и межклубных футбольных матчей. Международным матчем категории А считается матч, в котором выступают первые национальные сборные страны. Такие матчи проводятся по решению и под патронажем ФИФА. Что касается межклубных и межлиговых матчей между командами разных национальных федераций, то они проводятся только с разрешения этих национальных федераций. Футбольные турниры двух местных или национальных команд (клубов или сборных), разрешаются конфедерацией, на чьей территории они запланированы. Если команды-участницы принадлежат разным конфедерациям, требуется решение ФИФА.

Помимо организационных моментов, связанных с проведением футбольных матчей, в Регламенте урегулированы некоторые финансовые вопросы. Так, отчисления, причитающиеся ФИФА с каждого международного матча категории А, составляют 2%. Причем эта сумма рассчитывается на основе валовой выручки (продажа билетов, прав на рекламу, теле- и радиотрансляцию, кино- и видеосъемку и т.д.), полученной с матчей и подлежащей отчислению. Оговаривается, что единственными вычетами из валовой выручки являются фактически выплачиваемые государственные или местные

налоги, а также любые расходы по аренде стадиона. Но сумма этих вычетов не должна превышать 30% общей валовой выручки. Кроме того, указывается, что отчисления, причитающиеся ФИФА с матчей, проводимых на территории какой-либо конфедерации между командами национальных федераций, входящими в эту конфедерацию, составляет только 1%, а второй процент выплачивается соответствующей конфедерации.

В разделе Регламента «Агенты, организующие матчи, и агенты игроков» говорится: «Допускается наем агентов или посредников для организации матчей». При этом агенты должны иметь лицензию ФИФА.

Таким образом, рассмотренный документ ФИФА, вступивший в силу с 4 октября 1996 г., укрупненно, но довольно строго регламентирует многие вопросы, связанные с проведением футбольных матчей.

Регламенты соревнований, действующие в отдельных странах, разрабатываются исходя из основных положений официальных регламентов соревнований соответствующих МСО и МСФ.

Особого внимания заслуживают регламенты проведения соревнований в ведущих зарубежных футбольных державах (Франция, Италия и др.). В качестве примера остановимся на характеристике организации и проведения чемпионатов по футболу в этих странах.

Французская федерация футбола (ФФФ) делегирует Национальной футбольной лиге (НФЛ) право руководства профессиональным футболом. Их взаимоотношения регулируются договором, который вступил в силу в 1985 г. Профессиональные клубы, входящие в НФЛ, обязаны предоставлять в распоряжение ФФФ своих игроков для участия в матчах олимпийского турнира мира, чемпионатов Европы и других международных встречах. Причем Федерация за каждого игрока-профессионала, задействованного в международных соревнованиях, выплачивает клубам компенсацию.

Футбольные клубы, являющиеся членами ФФФ, должны представлять в федерацию уставы, соответствующие ее требованиям¹.

Клубу необходимо располагать стадионом не менее чем на 20 тыс. мест, отвечающим ряду технических условий. Если клуб находится в городе с населением менее 200 тыс. человек, он должен быть единственным допущенным к участию в организуемых лигой соревнованиях. У него должны быть соответствующая административная структура и достаточные финансовые ресурсы для участия в соревнованиях, подтвержденные сборами, полученными в течение трех последних сезонов в своем городе, а также обязательно еже-

¹ См.: *Хартия профессионального футбола Франции* / Пер. с фр. М., 1999.

годная субвенция от муниципалитета или местного сообщества в размере не менее 1 млн фр. Клуб должен также иметь контракты не менее чем с 11 профессиональными футболистами и различными категориями тренеров. Клубу, допущенному к профессиональному чемпионату, полагается иметь еще как минимум шесть любительских команд, участвующих в соревнованиях региональной (любительской) лиги.

К клубам, участвующим в чемпионате второго дивизиона, предъявляются аналогичные требования с небольшими поправками. В частности, они могут иметь стадион на 8 тыс. мест, гарантированные субвенции в сумме 600 тыс. фр. и контракты как минимум с семью игроками-профессионалами¹.

НФЛ делегирует региональным лигам часть своих прав на проведение матчей, организуемых на их территории. Клубы, участвующие в чемпионате, обязаны выступать в Кубке Франции, региональных кубках своих лиг.

Федерация футбола Италии, основанная в 1898 г., занимается развитием профессионального, любительского и юношеского футбола. Она объединяет две профессиональные лиги — А и В, Национальную полупрофессиональную лигу, а также любительские и юношеские лиги. Профессиональные лиги, объединенные в Национальную футбольную лигу, организуют национальные чемпионаты лиг А и В, а также Кубок Италии. Лига А насчитывает 18 клубов, лига В — 20 клубов. Полупрофессиональная национальная лига С, в которой участвуют и профессионалы, проводит чемпионаты в двух подгруппах — 01 и 02, а также любительский чемпионат лиги Д. Чемпионат 01 проходит в двух подгруппах по 18 команд в каждой, чемпионат 02 — в четырех подгруппах тоже по 18 команд. Таким образом, в чемпионатах Италии различных лиг участвует 146 профессиональных и полупрофессиональных клубов².

Правоотношения субъектов профессионального спорта в процессе ведения коммерческой деятельности федераций в рамках чемпионатов мира и Европы и других соревнований регулируют *коммерческие регламенты*. В них оговариваются вопросы приобретения и использования прав на телевизионные трансляции, на рекламные и коммерческие возможности; операции с интеллектуаль-

¹ Там же.

² См.: Валькада М. О профессиональных спортивных контрактах в Италии / Пер. с итал. // Международный и зарубежный футбол: новости, политика, менеджмент, маркетинг. Тематическая подборка ВНИИФК. 1999. № 3. С. 10—15; Состояние и тенденция развития профессионального спорта в зарубежных странах. Обзорная информация ВНИИФК. М., 1991.

ной собственностью; порядок распределения поступлений от спонсоров федерации, спонсоров телетрансляций, рекламодателей, порядок разрешения споров и др.

Особым документом, регламентирующим международные спортивные соревнования, является *Кодекс спортивной чести* — «Фэйр плэй».

«Фэйр плэй» — это свод правил, которых должны придерживаться спортсмены, тренеры, врачи, судьи и другие лица, участвующие в системе соревнований. Основные правила честной игры: не стремиться к победе любой ценой; на спортивной площадке сохранять честь и благородство; главное — не победа над соперником, а совершенствование своей личности, преодоление собственной слабости. Согласно кодексу необходимо строго соблюдать регламент и правила соревнований, не допускать мошенничества, запрещенных приемов, грубости, не использовать запрещенные препараты и т.д.¹

Международное движение «Фэйр плэй» существует более четырех десятков лет. Его координирует Международный комитет «Фэйр плэй» — общественное объединение, получившее признание МОК и ЮНЕСКО (основан в 1964 г.). Его основателем и первым президентом был выдающийся теннисист середины XX в. Жан Боротра (Франция). Комитет совместно с Международной ассоциацией борьбы за спорт без насилия и Международным фондом борьбы с насилием в спорте создали совместный консультативный орган под названием «Международное содружество борьбы с насилием в спорте и пропаганды честной игры». Сейчас Международный комитет «Фэйр плэй» возглавляет всемирно известный чемпион по фехтованию Ене Камути (Венгрия).

Международный комитет «Фэйр плэй» провозглашает в своем манифесте: концепция этой организации является неотъемлемой частью спорта. Без принципов честной игры спорт существовать не может. Принципы «Фэйр плэй» являются необходимой частью олимпийской идеи Пьера де Кубертена — олимпизма.

Для поощрения рыцарского поведения спортсменов стали широко применяться различные награды. Присуждает их Международный комитет «Фэйр плэй». Одна из наград называется «Трофей Пьера де Кубертена за благородный жест». Вторая награда Международного комитета — «Трофей Пьера де Кубертена за благородство на протяжении спортивной карьеры».

¹ См.: *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Суслев, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 450.

Олимпийский комитет России входит в Международный комитет «Фэйр плэй» с 1992 г. В 1993 г. высшей награды комитета был удостоен трехкратный чемпион Олимпийских игр по вольной борьбе Александр Медведь. Международный комитет «Фэйр плэй» за 1964—2001 гг. присудил 155 призов и дипломов¹.

Европейское движение «Фэйр плэй» существует уже более девяти лет. Движение включает 32 члена, в том числе и Россию².

Международная олимпийская академия стремится «быть стражем олимпийского духа», который предполагает соблюдение в спорте правил честности, справедливости, благородства, взаимного уважения, стремится привлечь внимание участников сессий и семинаров к олимпийскому идеалу «Фэйр плэй». Лекции и доклады на этих сессиях посвящены двум группам вопросов: теоретической концепции честной игры; средствам, формам и методам формирования поведения, соответствующего принципам «Фэйр плэй»³.

5.3. Организация международных спортивных соревнований

Рассматривая и анализируя регламенты и другие нормативные документы, определяющие порядок организации и проведения международных соревнований, несмотря на различия в организационном плане, их подготовке и проведении, можно выделить и множество сходств, на основе которых определить главные общие организационные моменты. Как правило, организация, проводящая соревнования:

- 1) формирует организационный комитет и подбирает квалификационный персонал в его состав, а также добровольных помощников;
- 2) разрабатывает и утверждает Положение о соревнованиях;
- 3) определяет место их проведения;
- 4) утверждает расписание и регламент соревнований;
- 5) утверждает судейскую коллегию и обеспечивает ее всем необходимым для проведения соревнований;
- 6) проверяет подготовку места проведения соревнований;
- 7) предлагает сценарий открытия и закрытия соревнований;

¹ См.: *Твой олимпийский учебник* / В.С. Родиченко и др. 3-е изд., перераб. и доп. М., 1999. С. 151—154.

² См.: *Твой олимпийский учебник: Учеб. пособие для учреждений образования России*. М., 1996. С.115—117.

³ См.: «Фэйр-плэй», или Приглашение к честной игре: Учеб.-метод. пособие для системы физкультурного и олимпийского образования. М., 2003.

- 8) организует прием, размещение, питание и отправку участников соревнований;
- 9) обеспечивает медицинское обслуживание соревнований;
- 10) организует изготовление наградной атрибутики и призового фонда;
- 11) проводит рекламную кампанию, связанную с соревнованиями и т.д.

Как было отмечено, на международном уровне проводятся две категории спортивных соревнований: комплексные соревнования и соревнования по отдельным видам спорта. Остановимся на характеристике и анализе организационных аспектов каждой из названных категорий международных соревнований.

Порядок организации и проведения комплексных международных спортивных соревнований рассмотрим на примере крупнейших, самых волнующих и глобальных спортивных соревнований современности — Олимпийских игр¹.

Олимпийские игры состоят из летних и зимних Олимпийских игр, каждые из которых проводятся раз в четыре года. Летние Олимпийские игры (именуемые в Олимпийской хартии «Игры Олимпиады») проводятся начиная с 1896 г., зимние — с 1924 г. Продолжительность летних и зимних Олимпийских игр не должна превышать 16 дней. Если по воскресеньям или в праздничные дни проводить соревнования не предусматривается, то продолжительность Олимпийских игр может с согласия Исполкома МОК соответственно увеличиться.

Честь проведения Олимпийских игр МОК предоставляет городу, который назначается как город — организатор Олимпийских игр. От его выбора во многом зависят качество и эффективность данного соревнования².

Время года, на которое намечены Олимпийские игры, предлагается на утверждение Исполкома МОК городами-кандидатами во время подачи заявки до избрания города-организатора. Если Олим-

¹ Отметим, что практически все МСФ и континентальные спортивные организации, проводящие свои соревнования по отдельным видам спорта, не только изучают и анализируют организацию и проведение Олимпийских игр, но и берут все положительное, что, с их точки зрения, имеется в их проведении.

² После проведения Олимпийских игр 1984 г. в Лос-Анджелесе многие руководители МСФ и НСФ убедились в том, что проведение крупных международных соревнований по наиболее популярным видам спорта — это не только поднятие престижа страны, города и развитие его инфраструктуры, но и получение немалых доходов и прибыли.

пийские игры не состоятся в течение года, на который они запланированы, права города-организатора аннулируются.

Выбор города — организатора Олимпийских игр является исключительно прерогативой МОК. Выставить свою кандидатуру на организацию Олимпийских игр может только город, кандидатура которого одобрена НОК данной страны. Заявка на организацию Олимпийских игр должна подаваться в МОК официальными властями города с одобрения НОК. Обе эти стороны должны дать гарантии, что организация Олимпийских игр будет удовлетворять требованиям и выполнять условия, выдвигаемые МОК. В случае если в одной стране есть несколько городов-кандидатов на организацию одних Олимпийских игр, НОК должен сам решить, кого из них предложить для выбора.

Города, кандидатуры которых одобрены НОК, должны соблюдать следующие положения.

1. Со дня подачи в МОК заявки на кандидатуру города НОК должен наблюдать и совместно отвечать за действия данного города как кандидата для проведения Олимпийских игр.

2. Все города, подающие заявки на проведение Олимпийских игр, должны пройти через процедуру утверждения города, организуемую под эгидой Исполкома МОК, который определяет детали данной процедуры и какие города будут приняты в качестве кандидатов.

3. Кандидатуры городов, подающих заявки на проведение Олимпийских игр, изучаются оценочной комиссией для городов-кандидатов.

4. По вопросу города-кандидата президентом МОК назначаются две оценочные комиссии. Они включают:

- по Играм Олимпиады — трех членов, представляющих МСФ, трех членов, представляющих НОК, четырех членов МОК и одного члена от Спортивной комиссии, а также специалистов, чье мнение может быть полезным;
- по зимним Олимпийским играм — двух членов, представляющих МСФ, двух членов, представляющих НОК, трех членов МОК и одного члена от Спортивной комиссии, а также специалистов, чье мнение может быть полезным.

Председателем каждой оценочной комиссии по городам-кандидатам должен быть один из членов МОК. Комиссии изучают кандидатуры всех городов-кандидатов, инспектируют все места проведения и представляют в МОК письменный отчет обо всех кандидатурах не позднее чем за два месяца до даты открытия сессии, на которой будет избран город — организатор Олимпийских игр.

Ни один член этих комиссий не может быть гражданином страны, которая выдвигает свой город в качестве кандидата на проведение Олимпийских игр.

5. Исполком МОК на основе отчетов каждой оценочной комиссии составляет список городов-кандидатов, который представляет сессии МОК для выборов.

Организация Олимпийских игр не может быть поручена городу, если он не представит в МОК документ, подготовленный в правительстве соответствующей страны, в котором данное правительство гарантирует МОК, что страна будет соблюдать Олимпийскую хартию.

Любой город, выставляющий свою кандидатуру на организацию Олимпийских игр, должен дать письменное обязательство соблюдать условия для городов-кандидатов, разработанные Исполкомом МОК, а также технические нормы, установленные МСФ по каждому виду спорта, включенному в программу Олимпийских игр. Кроме того, исполком МОК определяет и процедурные вопросы для городов-кандидатов.

Все города-кандидаты должны предложить свои финансовые гарантии, которые Исполком МОК сочтет удовлетворительными. Такие гарантии могут дать сам город, местные, региональные или национальные общественные органы, государство или другие третьи стороны. Сведения о характере, форме и точном содержании требуемых гарантий должны быть представлены в МОК не менее чем за шесть месяцев до открытия сессии МОК, на которой будет приниматься решение о месте проведения соответствующих Олимпийских игр.

Решение по определению города-организатора принимается в стране, которая не выдвигает свой город в качестве кандидата на проведение Олимпийских игр, после тщательного обсуждения доклада оценочной комиссии, состоящей из членов МОК и представителей международных федераций и НОК. За исключением чрезвычайных обстоятельств выборы города-организатора должны состояться за семь лет до начала Игр.

МОК заключает письменное соглашение с городом-организатором и НОК этой страны, в котором детально определяются обязательства, накладываемые на них. Такое соглашение подписывается немедленно после выбора города-организатора.

Последнее время процедура выбора городов-кандидатов на право быть хозяином Олимпийских игр носит проблемный характер¹,

¹ См.: Барышникова Л.Н. Тенденции и некоторые аспекты выбора города для проведения Олимпийских игр // Олимпийские идеалы в жизнь: Материалы конференции, посвященной 45-летию участия белорусских спортсменов в Олимпийских играх и 60-летию АФКиС РБ. Мн., 1997. С. 62—64.

что объясняется возрастанием прибыльности оргкомитетов, проводящих Олимпийские игры, и как следствие значительным увеличением числа городов-кандидатов, участвующих в конкурсе за право проведения Олимпиад. Это привело к существенному повышению расходов городов-кандидатов, связанных с пропагандой и рекламой предстоящих Игр, с инспектированием членами МОК и МСФ олимпийских объектов городов-кандидатов.

Решение проблемы усложняется тем, что процедура предварительного отбора нескольких городов-кандидатов Олимпийской хартией пока не регламентирована. Данное обстоятельство может создать неадекватную ситуацию, поскольку решение МОК, согласно хартии, считается окончательным лишь в том случае, если оно не противоречит ей. В связи с этим новая процедура должна быть в обозримом будущем в тексте хартии все-таки закреплена. В настоящее время в ней практически нет четких критериев, по которым должны отбираться города-кандидаты. Отсутствие таких критериев делает предварительный отбор, а следовательно, и окончательный выбор в значительной мере субъективным.

Таким образом, решение проблемы выбора города — хозяина Олимпийских игр заключается главным образом в совершенствовании Олимпийской хартии путем правового закрепления в ней подробной процедуры выбора города для проведения Игр и его обоснованных критериев.

Итоги Олимпийских игр последнего десятилетия показали, что одной из особенностей Игр являются не только значительный прогресс в развитии олимпийских видов спорта в мире, но и высокие спортивные достижения команд-хозяев.

Преимущества команды страны, проводящей Олимпийские игры, определяется такими факторами, как¹:

- возможность выступать во всех видах программы без предварительных отборочных соревнований;
- возможность организаторов определять расписание соревнований, места и время тренировок;
- возможность более полно использовать медицинское обеспечение;

¹ Шустин Б.Н. Проблемы организации подготовки сборной команды страны к Олимпийским играм / Сборник материалов Юбилейной научно-практической конференции, посвященной 70-летию ВНИИФКа «Физическая культура и спорт в условиях современных социально-экономических преобразований в России». М., 2003. С. 186.

- детальное знание характеристик мест проведения соревнований (например, команда США в Солт-Лейк-Сити в скелетоне, сноуборде и конькобежном спорте завоевала 16 медалей, в том числе 7 золотых);
- активная поддержка зрителей, в том числе близких друзей и членов семьи;
- отсутствие необходимости климатической и временной адаптации спортсменов;
- особое отношение функционеров международных спортивных федераций и судей к спортсменам страны-организатора, в первую очередь в видах спорта с субъективным судейством.

В связи с этим можно ожидать значительных достижений команды России на XXII зимних Олимпийских играх 2014 г., в том числе с учетом избрания их городом-организатором Сочи¹.

В 1980 г. честь проведения Игр XXII Олимпиады была предоставлена Москве. В Играх, принявших 81 страну, участвовали 5503 спортсмена, из них 1192 женщины. По 21 виду спорта было разыграно 203 комплекта медалей.

Еще в 1969 г. Москва направила в МОК официальное приглашение-заявку на проведение Олимпийских игр 1976 г. На сессии МОК 1970 г. в Амстердаме в голосовании участвовали Монреаль, Москва и Лос-Анджелес. Тогда, как известно, победил Монреаль.

В сентябре 1971 г. на 71-й сессии МОК в Люксембурге было вновь объявлено о выдвижении кандидатуры Москвы на право проведения Игр XXII Олимпиады. В октябре 1974 г. в Вене, на 75-й сессии МОК большинством голосов его членов право проведения Олимпиады-80 было предоставлено Москве.

История с Олимпиадой в Москве — наглядный пример использования спорта с целью оказания политического давления одних стран на другие². В период 1974—1980 гг. много было сделано, особенно администрацией США, в частности тогдашним президентом Д. Картером, чтобы сорвать проведение в Москве Олимпиады-80. Президент США объявил бойкот Играм из-за внешней политики СССР, фигурировал главным образом такой аргумент, как ввод в 1979 г. наших войск в Афганистан.

Между тем МОК в то время напомнил, что «право проведения Олимпийских игр принадлежит МОК, а не стране их проведения. Во-

¹ См.: Указ Президента РФ от 5 июля 2007 г. № 848 «О подготовке к проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Параолимпийских игр 2014 года в г. Сочи» / http://doc.rossport.ru/ukaz_president_05_07_2007.doc.

² См.: *Эспай Ричард*. Олимпийские игры и политика. М., 1980.

прос об их проведении в том или ином городе решается с учетом только его способности их организовать, а отнюдь не политических соображений».

В 1978 г. своим решением Д. Картер запретил продажу ЭВМ для нужд Олимпиады. В январе 1980 г. президент США, выступая по национальному телевидению, призвал к бойкоту Олимпийских игр в Москве. Выступление Д. Картера было настолько грубым и бесцеремонным по отношению к организаторам Олимпиады, что по этому поводу президент МОК лорд Килланин обратился с жалобой к администрации президента США, однако ответа не последовало.

В феврале 1980 г. на сессии МОК в Лейк-Плэсиде (США) его члены единогласно приняли решение о поддержке Олимпиады-80.

В марте того же года по инициативе США и Великобритании в Женеве было запланировано совещание всех западных стран для обсуждения вопроса о проведении альтернативных игр в противовес Олимпиаде в Москве. Однако на это совещание прибыли лишь около 10 представителей, и, таким образом, затея с проведением параллельных состязаний провалилась.

3 мая 1980 г. в Риме собрались представители большинства западноевропейских НОК, чтобы принять окончательное решение об участии в Олимпиаде спортсменов своих стран. Результатом встречи стало заявление, в котором подчеркивалось, что выступление на Играх еще более важно в период напряженности и международных конфликтов. Любой отказ от участия в Олимпиаде-80 грозит катастрофическими последствиями для международного спорта. В связи с этим ко всем НОК стран мира было принято обращение с призывом приехать на Игры XXII Олимпиады. И это по идее должно было стать концом бесславной истории с бойкотом Олимпиады-80. Однако спортсмены США, ФРГ, Японии, Канады, Норвегии, Аргентины, Чили и ряда других стран на Олимпийские игры в Москву не прибыли.

Вместе с тем Москва со всей ответственностью подготовилась к Олимпийским играм и провела их на высоком организационном уровне. Было построено или основательно реконструировано 70 крупных сооружений. В числе новостроек — один из крупнейших в мире крытый стадион на проспекте Мира на 45 тыс. зрителей и примыкающий к нему плавательный бассейн на 15 тыс. зрителей, комплекс шестнадцатиэтажных домов Олимпийской деревни, гостиничный комплекс в Измайлове на 10 тыс. мест, спортивный зал «Дружба» в Лужниках на 3 тыс. мест, футбольно-легкоатлетический манеж в спортивном комплексе ЦСКА на 15 тыс. зрителей и др.

Хотя предыдущие Игры в Мюнхене и Монреале квалифицировались как «апогей технического прогресса», Олимпиада в Москве превзошла их по всем параметрам¹.

Соревнования по всем видам спорта должны проводиться в городе — организаторе Олимпийских игр, если только он не получит от МОК права на организацию отдельных соревнований в других городах или местах, расположенных в той же стране². Все вопросы по этому поводу должны быть представлены в письменной форме в МОК до визита оценочной комиссии в города-кандидаты. Церемонии открытия и закрытия должны проводиться в самом городе-организаторе.

Во время зимних Олимпийских игр, когда по географическим или топографическим причинам невозможно провести соревнования по отдельным видам спорта в стране города-организатора, МОК может в виде исключения разрешить провести их в стране, имеющей общие границы со страной — организатором Олимпийских игр.

НОК, организационный комитет Олимпийских игр и город-организатор должны обеспечить, чтобы на период Игр, а также в течение недели до и после Олимпийских игр в самом городе-организаторе или в местах проведения соревнований проведение каких-либо других важных национальных или международных встреч или мероприятий без согласия Исполкома МОК не планировалось.

МОК поручает организацию Олимпийских игр НОК страны, где находится город-организатор, а также самому городу-организатору. В этих целях НОК образует *Организационный комитет Олимпийских игр (ОКОИ)*, который с момента своего учреждения связывается непосредственно с МОК, от которого получает инструкции.

ОКОИ должен обладать статусом юридического лица.

В исполнительный орган оргкомитета должны входить:

- член или члены МОК в данной стране;
- президент и генеральный секретарь НОК;
- как минимум один представитель, назначенный городом-организатором.

В исполнительный орган могут также включаться представители властей и другие руководящие деятели.

¹ См.: Штейнбах В.Л. Век Олимпийский: В 2 т. М., 2002.

² Так, помимо Москвы Игры XXII Олимпиады 1980 г. проходили в Ленинграде, Киеве, Минске и Таллине.

С момента учреждения и до окончания ликвидационного периода обязанностью оргкомитета является проведение всей своей деятельности в соответствии с Олимпийской хартией, с соглашением, заключенным между МОК, НОК и городом-организатором, а также с инструкциями Исполкома МОК.

В случае нарушения предписанных правил или соглашений, принятых с МОК, последний имеет право лишить в любой момент и с немедленным вступлением в силу город-организатор, ОКОИ и НОК права проведения Олимпийских игр, реализуя при этом свое право на компенсацию за ущерб, причиняемый Международному олимпийскому комитету отменой Игр.

НОК, ОКОИ и город-организатор несут совместную и раздельную ответственность за все обязательства, принятые конкретно на себя или коллективно, а также берут на себя полную финансовую ответственность за организацию и проведение Олимпийских игр, независимо от ответственности перед любой другой стороной, в частности, ответственности, которая может быть связана с финансовыми гарантиями городов-кандидатов, участвующих в выборах. МОК не несет в этом отношении никакой финансовой ответственности.

В целях *облегчения сотрудничества между ОКОИ и НОК* каждый НОК после консультации с оргкомитетом может назначить *атташе*, который выступает в качестве посредника между оргкомитетом и своим НОК. Атташе должен поддерживать постоянный контакт с обоими комитетами, с тем чтобы помогать в разрешении проблем транспорта, размещения и т.д.

На период Олимпийских игр атташе должен быть аккредитован в качестве члена делегации помимо квоты, выделенной для этого НОК. Атташе не обязательно должен являться гражданином страны-организатора.

В целях облегчения проведения Олимпийских игр и взаимодействия между ОКОИ и МОК, МСФ и НОК президент МОК должен, как только возможно, после избрания города для проведения Олимпийских игр назначить *Координационную комиссию* для управления и обеспечения рабочих связей между ними. Комиссия, в которую входят представители МОК, МСФ, НОК и представитель от спортсменов, должна осуществлять контроль за подготовкой и деятельностью ОКОИ, обзор и рассмотрение всей основной документации, связанной с проведением Олимпийских игр; оказывать содействие ОКОИ в установлении связи, с одной стороны, с ОКОИ и, с другой — с МОК, МСФ и НОК; устранять любые трудности, возникающие между сторонами, а также выполнять другие дополнительные функции, возложенные на нее Исполкомом МОК.

Координационная комиссия выполняет следующие задачи.

1. Обеспечение получения всеми МСФ и НОК полной информации как через ОКОИ, так и через Координационную комиссию по ее собственной инициативе о всех событиях, связанных с Олимпийскими играми.

2. Доведение до сведения МОК полной информации о мнениях, выражаемых МСФ и НОК по вопросам, касающимся Олимпийских игр.

3. Исследования (на основании консультаций с МОК) областей, в которых возможна организация сотрудничества между ОКОИ, НОК, в частности в плане авиаперевозок, фрахта, аренды мест размещения для дополнительных официальных лиц, процедуры распределения билетов среди МСФ и НОК и назначенных турагентов.

4. После получения одобрения от Исполкома МОК предложение и обсуждение с ОКОИ проблем:

а) подготовки размещения и оборудования в Олимпийской деревне;

б) стоимости участия, размещения и прочих услуг, предлагаемых ОКОИ;

в) условий транспортировки и размещения участников и официальных лиц, других вопросов, касающихся, по их мнению, благосостояния спортсменов и официальных лиц, а также их возможностей по исполнению необходимых функций на Олимпийских играх.

5. Инспектирование мест проведения соревнований, тренировок и других объектов и доклад о результатах на Исполкоме МОК.

6. Согласование мнений руководителей делегаций.

7. Учреждение с согласия Исполкома МОК специализированных рабочих групп, которые будут заниматься специфическими участками организации Олимпийских игр и предлагать Координационной комиссии рекомендации по улучшению деятельности на соответствующих участках.

8. После Олимпийских игр — проведение анализа организации Игр и доклад о нем на Исполкоме МОК.

При возникновении любых вопросов, которые Координационная комиссия не в состоянии решить, или если какая-либо из сторон отказывается исполнять ее решения, она должна сообщить об этом и изложить все обстоятельства, мешающие этому, Исполкому МОК, который должен принять окончательное решение.

На Олимпийских играх обязанности Координационной комиссии переходят к Исполкому МОК, а председатель Координационной комиссии может быть приглашен для участия в ежедневных координационных встречах с ОКОИ.

В целях размещения всех спортсменов, официальных представителей и персонала команд в одном месте ОКОИ должен обеспечить

функционирование *Олимпийской деревни* на летних Олимпийских играх как минимум за две недели до церемонии открытия, в период проведения Игр и не менее чем в течение трех дней после церемонии закрытия летних Игр, а для зимних Олимпийских игр — за восемь дней до церемонии открытия, в период проведения Игр и не менее чем в течение трех дней после церемонии их закрытия.

Олимпийская деревня — специально организованное место проживания и досуга участников Олимпийских игр на время их проведения. Впервые такая деревня была построена в 1932 г. в Лос-Анджелесе. По стилю олимпийская деревня в США выдержана в испанском колониальном духе. Семьсот маленьких сборных домиков были поставлены на поле для игры в гольф в 20 км от города и обнесены сеточным ограждением.

Олимпийская деревня должна отвечать требованиям, изложенным в Руководстве по Олимпийской деревне, составленном Исполкомом МОК.

Если МОК уполномочит ОКОИ проводить Игры в любом другом месте, кроме города-организатора, Исполком МОК может потребовать от ОКОИ обеспечить там соответствующее размещение, услуги и оборудование, эквивалентные тем, что описаны в Руководстве по Олимпийской деревне.

ОКОИ должен взять на себя все расходы по размещению и питанию участников соревнований, официальных и других лиц команды в Олимпийской деревне и прочие расходы по размещению, а также местные расходы по транспорту.

Квоты на официальных представителей и другой персонал команд, размещаемых в Олимпийской деревне, приводятся в Заявке на участие в спортивных соревнованиях и руководстве по аккредитации, утвержденных Исполкомом МОК.

Вход в Олимпийскую деревню разрешен только проживающим в ней лицам. Представители прессы и другие лица допускаются в Олимпийскую деревню только по пропускам.

Во время Олимпийских игр спортсмены, официальные лица и другой персонал команды НОК находятся под ответственностью *руководителя делегации, назначаемого своим НОК*, и его задача, кроме функций, возложенных на него НОК, — поддержание связи с МОК, МСФ и ОКОИ.

Руководитель проживает в Олимпийской деревне и имеет доступ к медицинским, тренировочным объектам, местам соревнований, а также в центры средств информации и гостиницу олимпийской семьи.

Во время Олимпийских игр ОКОИ должен обеспечить за свой счет для МСФ, руководящих видами спорта, включенными в про-

грамму олимпийских игр, *помещения и сооружения, необходимые для ведения дел технического характера.*

Кроме того, ОКОИ должен обеспечить МСФ по их просьбе, за их счет и при условии одобрения Исполкомом МОК административными и техническими средствами и помещениями, с тем чтобы они могли проводить свои конгрессы и заседания в городе — организаторе Олимпийских игр.

ОКОИ должен разработать *программу культурных мероприятий* и представить ее в Исполком МОК для получения его предварительного одобрения. Эта программа должна служить развитию гармоничных связей, взаимопонимания и дружбы между участниками и гостями Олимпийских игр.

Культурная программа должна включать:

1) культурные мероприятия, организуемые в Олимпийской деревне и символизирующие универсальный характер и разнообразие культуры человека;

2) другие мероприятия, проводимые с той же целью, главным образом в городе-организаторе, причем для участников, аккредитованных МОК, бесплатно резервируется определенное количество мест.

Культурная программа должна охватывать как минимум весь период функционирования Олимпийской деревни.

Чтобы быть *допущенным к участию в Олимпийских играх*, спортсмен должен выполнять правила Олимпийской хартии, правила соответствующей МСФ, утвержденные МОК, и быть заявленным своим НОК. Спортсмен должен:

- уважать правила честной игры и принцип отказа от насилия и вести себя на спортивной арене соответствующим образом;
- отказаться от применения веществ и методов, запрещенных Правилами МОК, МСФ и НОК;
- уважать и исполнять все положения Антидопингового кодекса олимпийского движения.

Каждая МСФ устанавливает собственные критерии допуска в своем виде спорта в соответствии с Олимпийской хартией. Эти критерии должны быть представлены на утверждение Исполкому МОК. Применение критериев допуска осуществляют МСФ, национальные федерации, являющиеся их членами, и НОК в пределах их соответствующей компетенции.

Помимо случаев, санкционированных Исполкомом МОК, спортсмены — участники Олимпийских игр не должны разрешать использовать во время Олимпийских игр свою личность, фамилию, изображение или спортивный результат в целях рекламы.

Заявка или участие спортсмена в Олимпийских играх не должны обуславливаться какими-либо финансовыми соображениями.

Любой участник Олимпийских игр должен быть гражданином страны, НОК которой подал на него заявку.

Все спорные вопросы, связанные с определением страны, которую участник может представить на Олимпийских играх, решаются Исполкомом МОК.

Участник, имеющий гражданство двух и более стран одновременно, может представлять только одну из них, по своему усмотрению. Однако после того как спортсмен представлял одну страну на Олимпийских, континентальных или региональных играх, на чемпионатах мира либо региона, признанных соответствующей МСФ, он не может представлять другую страну, если только к нему не применимы нижеуказанные условия, относящиеся к лицам, которые сменили гражданство или приобрели новое гражданство.

Спортсмен, который представляет одну страну на Олимпийских играх, на континентальных или региональных играх или на мировых или региональных чемпионатах, признаваемых соответствующей международной федерацией, и который сменил свое гражданство или получил новое гражданство, не может представлять на Олимпийских играх свою новую страну в течение трех лет после перемены гражданства. Этот период может быть сокращен или даже отменен с согласия НОК и соответствующей МСФ и по получении согласия Исполкома МОК.

Если присоединенное государство, провинция или заморская территория, страна или бывшая колония приобретают независимость, если произошло присоединение одной страны к другой посредством изменения границы или если МОК признает новый НОК, участник соревнований может продолжать представлять страну, гражданином которой он является или являлся. Однако при желании он может представлять новую страну или быть заявленным своим новым НОК, если такой существует. Этот выбор может быть сделан только один раз.

Во всех случаях, которые не оговорены ранее, особенно в случаях, когда участник вынужден представлять другую страну, а не ту, гражданином которой он является, или выбирать страну, которую он намерен представлять, Исполком МОК может принимать решения общего и частного характера, а также формулировать специальные требования относительно гражданства, национальности, постоянного места жительства участников, включая продолжительность периода отсрочки.

Президент МОК назначает *Медицинскую комиссию*, в обязанности которой входят:

1) применение Антидопингового кодекса олимпийского движения в соответствии с инструкциями Исполкома МОК;

2) разработка руководства по медицинскому обеспечению и здоровью спортсменов.

Члены Медицинской комиссии не могут выступать в каком-либо медицинском качестве по отношению к делегации какого-либо НОК на Олимпийских играх. Они также не могут принимать участия в обсуждении вопросов о несоблюдении Антидопингового кодекса олимпийского движения членами соответствующих делегаций НОК.

Заявлять участников на Олимпийские игры могут только НОК, признанные МОК. Право окончательного принятия заявок принадлежит Исполкому МОК. НОК выполняет эту процедуру только при получении рекомендации по заявкам от национальных федераций и затем в случае их утверждения НОК передает эти заявки в ОКОИ, который обязан подтвердить их получение. НОК должен проверить действительность заявок, предлагаемых национальными федерациями, и обеспечить, чтобы никто не был отстранен по расовым, религиозным или политическим мотивам или ввиду других форм дискриминации. Спортсмен должен соответствовать всем требованиям, содержащимся в Олимпийской хартии и в правилах МСФ, руководящей его видом спорта.

В качестве предварительного условия для участия в Олимпийских играх спортсмен должен соответствовать всем требованиям, содержащимся в Олимпийской хартии и в правилах МСФ, руководящей его видом спорта, быть согласен со всеми положениями Олимпийской хартии и подчиняться правилам МСФ, руководящей его видом спорта. Он должен быть надлежащим образом аттестован данной МСФ. НОК, подающий заявку на участника Игр, несет ответственность за то, чтобы этот участник был ознакомлен с Олимпийской хартией и Антидопинговым кодексом олимпийского движения и выполнял их положения.

НОК должны направлять на Игры только спортсменов, надлежащим образом подготовленных к международным соревнованиям высокого уровня. Национальная федерация может подать в Исполком МОК через свою МСФ апелляцию на решение НОК по вопросу о заявках.

Если в стране, имеющей признанный НОК, нет национальной федерации в данном виде спорта, НОК может заявлять участников соревнований в таких видах на Игры в индивидуальном порядке, при условии наличия согласия Исполкома МОК и МСФ, руководящей данным видом спорта.

Все процедуры и конечные сроки при подаче заявок на участников спортивных соревнований на Олимпийских играх описаны в

Заявке на участие в спортивных соревнованиях и руководстве по аккредитации, утвержденных Исполкомом МОК.

Все заявки должны быть отпечатаны на специальном бланке, утвержденном Исполкомом МОК и рассылаемом в количестве экземпляров, определяемом ОКОИ.

Заявочный бланк должен включать текст условий по допуску и следующую декларацию, которую подписывает участник:

«Понимая, что, будучи участником Олимпийских игр, я участвую в событии, имеющем как международное, так и историческое значение, я даю свое согласие на то, чтобы во время Олимпийских игр меня снимали на киноплёнку, для телевидения или иным образом, а также фотографировали на условиях и для целей, которые разрешены или будут разрешены Международным олимпийским комитетом (МОК) в целях пропаганды Олимпийских игр и олимпийского движения.

Я также обязуюсь соблюдать правила Олимпийской хартии, действующей в настоящее время, в частности, положения относительно допуска на Олимпийские игры (включая правило 45 и Официальное разъяснение к нему), правила Антидопингового кодекса олимпийского движения (правило 48), правила относительно средств массовой информации (правило 59 и Официальное разъяснение к нему), правила, касающиеся разрешенных условий использования товарных знаков на одежде и оборудовании, используемых во время Олимпийских игр (параграф 1 Официального разъяснения к правилу 61), и положений о юрисдикции и применимом праве в спортивном арбитражном суде (правило 74).

Указанные положения и правила были мне разъяснены моим Национальным олимпийским комитетом и (или) моей Национальной спортивной федерацией».

Соответствующая национальная спортивная федерация и НОК также должны подписать этот бланк для подтверждения и гарантии того, что участник был ознакомлен со всеми указанными правилами.

Заявочный бланк для тренеров, судей и официальных лиц также должен содержать текст условий по допуску и следующую декларацию:

«Понимая, что, будучи участником Олимпийских игр, я участвую в событии, имеющем как международное, так и историческое значение, я даю свое согласие на то, чтобы во время Олимпийских игр меня снимали на киноплёнку, для телевидения или иным образом, а также фотографировали на условиях и для целей, которые разрешены или будут разрешены Международным олимпийским комитетом (МОК) в целях пропаганды Олимпийских игр и олимпийского движения.

Я также обязуюсь соблюдать правила Олимпийской хартии, действующей в настоящее время, в частности, положения относительно допуска на Олимпийские игры (включая правило 45 и Официальное разъяснение к нему), правила Антидопингового кодекса олимпийского движения (правило 48), правила относительно средств массовой информации (правило 59 и Официальное разъяснение к нему), правила, касающиеся разрешенных условий использования товарных знаков на одежде и оборудовании, используемых во время Олимпийских игр (параграф 1 Официального разъяснения к правилу 61), и положений о юрисдикции и применимом праве в спортивном арбитражном суде (правило 74).

Указанные положения и правила были мне разъяснены моим Национальным олимпийским комитетом и (или) моей Национальной спортивной федерацией».

При отсутствии на то согласия Исполкома МОК отказ от участия в соревнованиях должным образом заявленной делегации, команды или отдельных лиц представляет собой нарушение Олимпийской хартии и влечет за собой применение дисциплинарных мер ответственности.

При отсутствии иного решения Исполкома МОК, которое отражается в контракте с городом — организатором Олимпийских игр, количество спортсменов, участвующих в Олимпийских играх, не должно превышать 10 тыс. человек, а количество официальных лиц не должно превышать 5 тыс. человек.

Исполком МОК может лишить аккредитации любое лицо, которое нарушает Олимпийскую хартию. Более того, провинившийся спортсмен или команда дисквалифицируются и теряют все завоеванные места. Все завоеванные медали и дипломы, врученные спортсменам, изымаются.

Комплекс видов спорта, спортивных дисциплин, по которым проводятся олимпийские соревнования, закрепляется в *программе Олимпийских игр*¹, которая пересматривается и утверждается МОК для каждого летних и зимних Олимпийских игр после консультаций с соответствующими международными спортивными федерациями, одновременно с избранием олимпийского города, т.е. за семь лет до начала Игр.

¹ См.: Платонов В.Н., Гуськов С.И. Олимпийский спорт: Учебник: В 2 кн. Кн. 1. Киев, 1994. С. 358—362; Хавин Б. Все об Олимпийских играх. 2-е изд., доп. М., 1979. С. 20—22; Олимпийская энциклопедия / Гл. ред. С.П. Павлов. М., 1980. С. 274—279.

Программа летних Олимпийских игр должна включать по меньшей мере 15 олимпийских видов спорта. Для программы зимних Олимпийских игр такой минимум не предусмотрен.

При каждом пересмотре для включения видов спорта, дисциплин и видов соревнований стандарты могут быть изменены. Включение или исключение видов спорта, дисциплин или видов соревнований определяют соответствующие органы МОК.

МОК руководствуется критериями допуска видов спорта, зафиксированными в Олимпийской хартии. МОК устанавливает программу Олимпийских игр, в которую входят только олимпийские виды спорта.

Олимпийскими считаются *виды спорта*, руководимые следующими МСФ.

1. Игры Олимпиады:

- Международная любительская легкоатлетическая федерация (ИААФ);
- Международная федерация гребли (ФИСА);
- Международная федерация бадминтона (ИБФ);
- Международная ассоциация бейсбола (ИБА);
- Международная федерация баскетбола (ФИБА);
- Международная ассоциация любительского бокса (АИБА);
- Международная федерация гребли на байдарках и каноэ (ИКФ);
- Международный союз велосипедистов (УСИ);
- Международная федерация конного спорта (ФЕИ);
- Международная федерация фехтования (ФИЕ);
- Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА);
- Международная федерация гимнастики (ФИЖ);
- Международная федерация тяжелой атлетики (ИВФ);
- Международная федерация гандбола (ИГФ);
- Международная федерация хоккея на траве (ФИХ);
- Международная федерация дзюдо (ФИД);
- Международная любительская федерация ассоциированных видов борьбы (ФИЛА);
- Международная любительская федерация плавания (ФИНА);
- Международный союз современного пятиборья и биатлона (УИПБМ);
- Международная федерация софтбола (ИСФ);
- Всемирная федерация тейквондо (ВТФ);
- Международная федерация тенниса (ИТФ);
- Международная федерация настольного тенниса (ИТТФ);
- Международный союз стрелкового спорта (УИТ);
- Международная федерация стрельбы из лука (ФИТА);

- Международный союз триатлона (ИТУ);
 - Международная парусная федерация (ИСАФ);
 - Международная федерация волейбола (ФИВБ);
2. Зимние Олимпийские игры:
- Международный союз биатлона (ИБУ);
 - Международная федерация бобслея и тобогана (ФИБТ);
 - Всемирная федерация керлинга (ВКФ);
 - Международная федерация хоккея на льду (ИИХФ);
 - Международная федерация санного спорта (ФИЛ);
 - Международный союз конькобежного спорта (ИСУ);
 - Международная федерация лыжного спорта (ФИС).

Для того чтобы быть *включенным в программу Олимпийских игр*, олимпийский *вид спорта* должен соответствовать следующим критериям.

1. В программу Олимпийских игр могут быть включены только виды спорта, широко распространенные не менее чем в 75 странах на четырех континентах для мужчин и не менее чем в 40 странах на трех континентах для женщин.

2. В программу зимних Олимпийских игр могут быть включены только виды спорта, широко распространенные не менее чем в 25 странах на трех континентах.

3. В программу Олимпийских игр включаются только те виды спорта, в которых соблюдается Антидопинговый кодекс олимпийского движения и, в частности, проводится тестирование вне соревнований в соответствии с правилами Всемирного антидопингового агентства.

4. Виды спорта включаются в программу Олимпийских игр не менее чем за семь лет до соответствующих Олимпийских игр, после этого никакие изменения не допускаются.

Для *включения в программу Олимпийских игр дисциплина*, представляющая собой ответвление олимпийского вида спорта и включающая в себя один или несколько видов соревнований, должна иметь прочное международное признание.

Критерии для включения дисциплин аналогичны критериям для включения олимпийских видов спорта.

Дисциплина включается в программу по крайней мере за семь лет до начала конкретных Олимпийских игр, и после этого никаких изменений вносить не разрешается.

Вид соревнования, являющийся соревнованием в рамках олимпийского вида спорта или одной из его дисциплин и приводящий к распределению мест среди участников, заканчивается вручением медалей и дипломов.

Для включения в программу Олимпийских игр виды соревнований должны иметь прочный международный статус как по количеству стран, так и по географическому распространению, а также входить не менее двух раз в программы чемпионатов мира или континентов.

В программу Олимпийских игр могут быть включены только виды соревнований для мужчин, распространенные не менее чем в 50 странах и на трех континентах, для женщин — не менее чем в 35 странах и на трех континентах.

Виды соревнований включаются в программу за четыре года до очередных Олимпийских игр: после этого в отношении этих Игр никакие изменения не разрешаются.

В исключительных случаях и при условии получения согласия соответствующей МСФ и ОКОИ МОК может отступить от временных ограничений, указанных выше, чтобы включить дисциплину или вид соревнований в программу Олимпийских игр одной определенной Олимпиады.

В программу I Олимпийских игр 1896 г. были включены соревнования по девяти видам спорта: легкой атлетике, теннису, плаванию, гимнастике, классической борьбе, фехтованию, велосипедному спорту, стрельбе, тяжелой атлетике. Разыгрывалось всего 43 комплекта наград. А например, на Играх Олимпиады 2000 г. в Сиднее уже были представлены почти 300 спортивных дисциплин.

Как правило, в программу летних Олимпийских игр включаются соревнования по следующим видам спорта: легкая атлетика, бадминтон, бейсбол, баскетбол, волейбол, гимнастика (спортивная и художественная), тяжелая атлетика, гандбол, хоккей на траве, дзюдо, борьба, водные виды спорта (плавание, водное поло, прыжки в воду, синхронное плавание, гребля на байдарках и каноэ, академическая гребля, парусный спорт), современное пятиборье, теннис, настольный теннис, стрелковый спорт (пулевая стрельба, стрельба из лука), велоспорт, конный спорт, фехтование, футбол, триатлон, тейквондо, софтбол, бокс. В программу зимних Олимпийских игр включены соревнования по таким видам спорта: бобслей, хоккей с шайбой, санный спорт, биатлон, конькобежный спорт, фигурное катание, шорт-трек, лыжный спорт (лыжные гонки, горные лыжи, лыжное двоеборье), прыжки на лыжах с трамплина, фристайл, керлинг¹.

¹ См.: *Спортивная энциклопедия Беларуси* / Ред. кол. Ю.Л. Сиваков и др. Мн., 2005. С. 347.

Существуют следующие критерии для включения видов спорта, дисциплин и видов соревнований в программу Олимпийских игр.

1. Любой вид спорта, дисциплина или вид соревнований должны удовлетворять условиям, определенным выше.

2. Неприемлемы виды спорта, дисциплины или виды соревнований, в которых результаты зависят главным образом от механической движущей силы.

3. Если только МОК не примет иного решения, соревнование в одном виде программы не может одновременно приносить индивидуальный и командный зачет.

4. Виды спорта, дисциплины или виды соревнований, включенные в программу Олимпийских игр, но более не удовлетворяющие названным критериям, тем не менее в отдельных исключительных случаях могут оставаться в программе по решению МОК во имя олимпийской традиции.

МСФ, руководящие видами спорта, включенными в программу Олимпийских игр, должны *уведомить МОК* о своем участии в соответствующих Олимпийских играх не позже времени проведения сессии МОК, на которой избирается город — организатор Игр.

Полномочия по включению или исключению вида спорта принадлежат сессии МОК, в отношении дисциплины или вида соревнований — Исполкому МОК.

В отдельных видах спорта *МСФ могут организовывать отборочные соревнования* или иным образом устанавливать лимит допустимой численности участников Олимпийских игр, в частности, команд в командных видах спорта. Команды в игровых видах спорта, победившие на играх предыдущей Олимпиады и команды страны-организатора включаются без отборочных соревнований.

Правила, регулирующие ограничение численности и отборочные соревнования, определяются Исполкомом МОК в соответствии с положениями Олимпийской хартии. Формула отбора должна быть представлена на утверждение Исполкома МОК. НОК информируются МОК по всем вопросам, касающимся отборочных соревнований, организуемых МСФ.

ОКОИ может организовывать *предолимпийские соревнования* в соответствии с утвержденной Исполкомом МОК формулой с целью проверки сооружений, используемых для Олимпийских игр. Предолимпийские соревнования в каждом виде спорта должны проводиться под техническим контролем соответствующей МСФ. Предолимпийские соревнования подчиняются положениям Олимпийской хартии в той мере, как определит Исполком МОК.

Число заявок на участие в *Олимпийских играх* устанавливается Исполкомом МОК после консультаций с соответствующими МСФ за два года до Олимпийских игр.

Число заявок в индивидуальных соревнованиях не должно превышать числа, установленного для чемпионатов мира, и не должно превышать трех от страны. Исполком МОК может сделать исключение для отдельных зимних видов спорта.

В командных видах спорта число команд не должно быть более двенадцати для каждого из полов, но не менее восьми команд, если только Исполком МОК не решит иначе.

Для обеспечения справедливого распределения числа запасных в некоторых индивидуальных и командных видах спорта и учитывая, что в ряде видов спорта допускается участие только одного участника от страны в одном соревновании без запасных, Исполком МОК после консультации с соответствующей МСФ может увеличить или сократить число запасных.

По всем вопросам, касающимся *технической стороны организации Олимпийских игр*, включая расписание, ОКОИ должен консультироваться с соответствующими МСФ. Он должен обеспечить равноправное положение различных олимпийских видов спорта.

Что касается графика и ежедневного расписания соревнований, то окончательное решение принимает Исполком МОК. За порядок проведения всех соревнований в каждом виде спорта несет ответственность соответствующая МСФ после консультаций с ОКОИ. Каждая МСФ отвечает за технический контроль и руководство своим видом спорта; все места соревнований, места тренировок и оборудование должны соответствовать ее правилам.

Не позднее чем за три года до открытия Олимпийских игр МСФ после консультаций с ОКОИ должны проинформировать МОК и НОК о своем выборе технических установок, спортивного инвентаря и оборудования, которые будут использованы на Олимпийских играх. Соответствующие МСФ могут потребовать согласно положениям, изложенным Исполкомом МОК, чтобы спортивное оборудование поставлялось определенной компанией или компаниями.

В пределах общего числа, установленного Исполкомом МОК по рекомендации МСФ, соответствующие МСФ назначают необходимых технических официальных лиц (арбитров, судей, хронометристов, инспекторов) и апелляционное жюри в каждом виде спорта. Эти лица выполняют свои обязанности согласно указаниям данной МСФ и в координации с ОКОИ.

Официальные лица, которые участвовали в принятии решения, не могут входить в состав жюри, принимающего постановление по разногласиям, возникшим вследствие первоначального решения. Решения жюри должны в кратчайший срок сообщаться Исполкому МОК. Жюри принимает решения по всем техническим вопросам, касающимся своего вида спорта, и его решения, включая все необ-

ходимые санкции, являются окончательными, но не влияют на дальнейшие меры и санкции, решение о которых могут принять Исполком или сессия МОК.

ОКОИ должен размещать всех технических официальных лиц, назначаемых МСФ, вне Олимпийской деревни. Эти лица не входят в состав делегаций НОК и отвечают только перед своими МСФ.

В отношении технических положений, касающихся МСФ на Олимпийских играх, МСФ имеют следующие права и обязанности.

1. Устанавливать технические правила по своему виду спорта, дисциплинам и видам соревнований, включая (но не ограничиваясь этим) уровень нормативов, технические характеристики оборудования, установок и объектов, правила технических движений, упражнений и игр; правила по технической дисквалификации, правила судейства и хронометрирования.

2. Устанавливать окончательные результаты и распределение мест в олимпийских соревнованиях.

3. Подчиняясь руководству МОК, осуществлять техническую юрисдикцию на местах проведения соревнований и тренировок по данному виду спорта во время соревнований и тренировок по данному виду спорта на Олимпийских играх.

4. Производить отбор арбитров, судей и других технических официальных лиц из страны-организатора и других стран в пределах квоты, установленной Исполкомом МОК, по получении предложения от соответствующей МСФ. Расходы по размещению, проезду и экипировке этих судей, арбитров и других технических официальных лиц, приглашенных из других стран, оплачивается ОКОИ.

5. Направлять по согласованию с ОКОИ своих двух представителей в период строительства сооружений по своему виду спорта в целях обеспечения выполнения правил федераций и проверки условий размещения, питания и перевозки технических официальных лиц и судей.

6. Два делегата от каждой МСФ должны находиться на месте минимум за пять дней до начала первого вида соревнований в данном виде спорта, с тем чтобы принять все необходимые приготовления в отношении заявок.

ОКОИ оплачивает приемлемые расходы этих делегатов от начала и до окончания Олимпийских игр (стоимость авиабилета бизнес-класса, если расстояние превышает 2500 км, или экономического класса, если расстояние меньше 2500 км, питание и размещение).

В исключительных случаях, когда по техническим причинам возникает необходимость продления присутствия делегатов или организации их дополнительных приездов, ОКОИ должен принять

надлежащие меры, причем об этом должен быть заранее поставлен в известность МОК. В случае разногласий решение принимает Исполком МОК.

7. Обеспечить, чтобы все участники соблюдали правила освещения Олимпийских игр в средствах массовой информации, а также пропаганды и рекламы, закрепленные в Олимпийской хартии.

8. Следить за выполнением правил МОК в отношении допуска участников как до Олимпийских игр (отборочные соревнования), так и во время их — по согласованию с МОК и НОК.

9. Составлять и пересматривать «технические вопросники» для городов-кандидатов.

Перечислим технические положения и моменты, которые должны быть взаимно согласованы между МСФ и ОКОИ и затем представлены на утверждение Исполкому МОК.

1. Расписание по дням в рамках программы по данному виду спорта на Олимпийских играх.

2. Трассы соревнований, проходящих вне олимпийских сооружений (например, парусный спорт, марафон, ходьба, шоссейные велогонки, конное троеборье).

3. Потребность в тренировочных объектах до и во время Олимпийских игр.

4. Техническое оборудование на местах соревнований, которое не определено и не приводится в технических правилах МСФ.

5. Технические установки для определения результатов.

6. Униформа для официальных лиц МСФ (судей, арбитров и др.), необходимая во время Олимпийских игр.

Следующие предложения МСФ требуют одобрения Исполкома МОК.

1. Составление программы Олимпийских игр по своему виду спорта, включение или исключение видов соревнований в соответствии с установленными МОК правилами и критериями.

2. Определение числа участников в каждом виде соревнований и по странам, а также числа команд, участвующих в Олимпийских играх.

3. Определение системы отборочных (квалификационных) соревнований за три года до Олимпийских игр.

4. Определение системы группирования и отбора спортсменов в отборочных видах соревнований (или команд в отборочных группах) для Олимпийских игр.

5. Определение числа запасных в индивидуальных и командных видах спорта.

6. Определение числа и отбор спортсменов для прохождения допинг-контроля.

7. Определение списка участников, которым МСФ выдала на чемпионатах мира и континента свидетельства о половой принадлежности, действительные для Олимпийских игр, в дополнение к свидетельствам, выданным МОК на предыдущих Олимпийских играх.

8. Направление более двух технических делегатов для контроля за подготовкой к Олимпийским играм или организация дополнительных визитов помимо предусмотренных Олимпийской хартией.

9. Производство МСФ любыми средствами, аудиовизуальными или визуальными, записей соревнований, любое использование которых в коммерческих целях запрещено.

С разрешения Исполкома МОК ОКОИ может под свою ответственность организовать по случаю Олимпийских игр *международный молодежный олимпийский лагерь*.

Рассмотрим далее *порядок освещения Олимпийских игр в средствах массовой информации*.

Задачей олимпийского движения является то, чтобы освещение Олимпийских игр в средствах массовой информации содействовало распространению и развитию принципов олимпизма.

Исполком МОК принимает все необходимые решения, а ОКОИ приводит их в исполнение, предпринимая все необходимые меры для того, чтобы обеспечить наиболее полное освещение Олимпийских игр для максимально широкой аудитории в различных средствах массовой информации.

Исполком МОК составляет документ, озаглавленный «Справочник для средств массовой информации». Справочник является составной частью контракта, заключаемого между МОК, НОК и городом-организатором, получившим право на проведение Олимпийских игр.

Все лица, освещающие Олимпийские игры, должны быть аккредитованы согласно условиям, установленным в Справочнике. Заявки на аккредитацию должны направляться Национальными олимпийскими комитетами в МОК до указанного срока. Исключение делается для подписавших соответствующий контракт телевизионных станций и признанных международных агентств, заявки от которых высылаются непосредственно в МОК.

Аккредитация гарантирует право доступа на олимпийские соревнования. Если возникает необходимость в ограничении такого доступа, МОК предпринимает все усилия для удовлетворения максимально возможного числа заявок аккредитованных средств массовой информации.

На всем протяжении Олимпийских игр ни один спортсмен, тренер, официальное лицо, пресс-атташе или любой другой аккре-

дитованный участник ни при каких обстоятельствах не может быть аккредитован в качестве журналиста или в ином качестве, связанном со СМИ.

Все вопросы, касающиеся средств массовой информации на Олимпийских играх, включая вручение и изъятие олимпийских удостоверений личности и аккредитационных карточек, являются компетенцией Исполкома МОК.

Требуемые МОК издания печатаются и распространяются за счет ОКОИ.

Не менее чем за год до открытия Олимпийских игр ОКОИ должен разослать в МОК, соответствующие МСФ и во все НОК пояснительные брошюры по каждому виду спорта, содержащие общую программу и необходимые сведения на французском, английском и языке страны-организатора.

Не менее чем за шесть месяцев до зимних Олимпийских игр и за год до Игр Олимпиады ОКОИ должен разослать медицинскую брошюру в соответствии с инструкциями Исполкома МОК.

На всех документах (приглашениях, заявочных списках, входных билетах, программах и пр.), отпечатанных для Игр Олимпиады, а также на всех выпускаемых значках должен быть указан номер Олимпиады и название города, где она проводится. В случае зимних Олимпийских игр указываются название города и номер Игр.

В течение двух лет после закрытия Олимпийских игр ОКОИ должен отпечатать для МОК полный и окончательный официальный отчет о проведении Олимпийских игр, по крайней мере на французском и английском языках.

Вопросы, которые должны быть рассмотрены в официальном отчете ОКОИ, определяет Исполком МОК. По одному экземпляру этого отчета должно быть бесплатно выслано на имя каждого члена, Почетного пожизненного Президента, почетного члена и заслуженного члена МОК, в адрес каждой МСФ и НОК, принимавшего участие в Олимпийских играх, 100 экземпляров должны быть высланы в адрес секретариата МОК. Гранки всех упомянутых выше документов и изданий должны быть предварительно представлены для утверждения в Исполком МОК.

Несомненный интерес представляют вопросы *рекламы и пропаганды на Олимпийских играх*.

Определение принципов и условий, на которых может быть разрешена любая форма рекламы или пропаганды, является исключительной прерогативой Исполкома МОК.

На олимпийских объектах запрещается любая политическая, религиозная или расовая пропаганда. Не разрешается реклама в районах

проведения соревнований на стадионах или над ними и в местах соревнований, которые считаются входящими в олимпийские объекты.

Никакой вид рекламы или пропаганды не может использоваться на людях, спортивной форме, аксессуарах, в общем, на любом предмете одежды или оборудовании, надеваемом или используемом спортсменами или иными участниками Олимпийских игр, за исключением идентификации, как определено ниже, производителя данного предмета или оборудования, при условии, что такая идентификация не будет сделана чересчур броской для рекламных целей.

Знак изготовителя не должен размещаться на каждом предмете одежды и оборудовании больше одного раза.

Оборудование: любой идентификационный знак изготовителя, который занимает более чем 10% поверхности оборудования, которое выставляется во время соревнований, считается чересчур броским. Вместе с тем размер знака изготовителя не должен превышать размера 60 см².

Головные аксессуары (шапки, шлемы, защитные или противосолнечные очки) и перчатки: при размере знака изготовителя больше 6 см² считаются чересчур броскими.

Одежда (например, футболки, шорты, тренировочные костюмы): знак изготовителя, размер которого превышает 12 см², считается чересчур броским.

Обувь: допускается, что на обуви может быть обычный отличительный знак изготовителя. Могут также использоваться имя изготовителя и (или) его логотип, размер изображения которых не должен превышать 6 см², причем они могут находиться как на знаке изготовителя, так и независимо от него.

В том случае если МСФ принимает специальные правила, поправки к перечисленным выше положениям должны быть утверждены Исполкомом МОК.

Любое нарушение каким-либо лицом названных положений является основанием к его дисквалификации и лишению аккредитации. Решение Исполкома МОК в этом вопросе является окончательным.

Не может быть никакой рекламы на номерах, надеваемых участниками, на них должна быть изображена олимпийская эмблема ОКОИ.

Для того чтобы иметь законную силу, все контракты ОКОИ, содержащие любые условия, касающиеся рекламы, включая право или лицензию на использование эмблемы или талисмана Олимпийских игр, должны соответствовать Олимпийской хартии и инструкциям, данным Исполкомом МОК. Это, в частности, касается контрактов по оборудованию для хронометража и табло, а также по включению любого опознавательного сигнала в телевизионные про-

граммы. Нарушение этих положений входит в сферу контрольных полномочий Исполкома МОК. При этом ОКОИ и (или) НОК в случае необходимости должен действовать как доверенное лицо исключительно в интересах МОК.

Названные положения касаются всех контрактов, подписанных организационными комитетами сессии МОК или Олимпийского конгресса.

На формах участников и любых лиц, занимающих официальный пост, может использоваться флаг или олимпийская эмблема НОК или с разрешения ОКОИ олимпийская эмблема ОКОИ. Официальные лица МСФ могут носить формы и эмблемы своих федераций.

Идентификационные знаки на техническом оборудовании, установках и другой аппаратуре, которые не носят и не используют спортсмены или другие участники во время Олимпийских игр, включая оборудование для хронометража и табло, ни при каких обстоятельствах не могут превышать 1/10 высоты самого оборудования, установки и аппаратуры и не должны быть более 10 см высотой¹.

В отношении *коммерческо-рекламной деятельности до Олимпийских игр* следует отметить, что, если не имеется иного постановления Исполкома МОК, каждый ОКОИ должен добиться, чтобы до начала двухлетнего периода перед открытием Олимпийских игр, которые он организует, все физические или юридические лица, с которыми он заключает контракты, воздерживались от любых видов рекламы, связанной с указанными Олимпийскими играми.

Приглашения принять участие в Олимпийских играх должны быть разосланы МОК за год до церемонии открытия. Они направляются во все признанные НОК.

Приглашения принять участие в Олимпийских играх составляются на основе следующего шаблона:

«Международный олимпийский комитет имеет честь пригласить вас принять участие в Играх... Олимпиады (или зимних Олимпийских играх), которые состоятся в... с... по...».

Приглашения должны направляться одновременно заказными авиаписьмами или спецкурьерами. НОК должны ответить на приглашение в письменной форме, и ответы на него должны быть получены в МОК в течение четырех месяцев, считая со дня направления приглашения.

¹ Слово «идентификация» означает нормальное расположение имени, торговой марки, эмблемы или любого другого отличительного знака изготовителя данного предмета, размещенного на изделии лишь в одном месте.

По получении приглашения принять участие в Олимпийских играх НОК должен письменно известить об этом МОК.

Не менее чем за два месяца до церемонии открытия Олимпийских игр каждый НОК должен направить в ОКОИ приблизительные сведения о численности своей делегации.

Право принять участие в Олимпийских играх дают *Олимпийское удостоверение личности* и *аккредитационная карточка*. Они устанавливают личность владельца и являются документами, которые наряду с паспортом или официальным проездным документом владельца дают право въезда в страну, где находится город — организатор Олимпийских игр. Документ позволяет владельцу находиться там и исполнять там же свои олимпийские функции на период Олимпийских игр, а также на период, не превышающий одного месяца до их начала и одного месяца после их окончания.

Олимпийское удостоверение личности и аккредитационная карточка предоставляются МОК лицам, назначенным для аккредитации, заверяются президентами НОК, официальными представителями международных спортивных федераций. Исполком МОК может передать все или часть этих полномочий ОКОИ, который в этом случае предоставляет олимпийское удостоверение личности и аккредитационную карточку всем лицам, указанным МОК.

Подобные нормы и параметры, относящиеся к олимпийскому удостоверению личности и аккредитационной карточке, такие как спецификации, категории и народности, привилегии, процедуры и окончательные сроки, приводятся в Заявке на участие в спортивных соревнованиях и руководстве по аккредитации, утвержденных Исполкомом МОК.

Олимпийское удостоверение личности и аккредитационная карточка дают право доступа (с указанием степени необходимости для каждого случая) на объекты и мероприятия, находящиеся по поручению МОК под ответственностью ОКОИ. МОК определяет, какие лица имеют право получить такие документы, и устанавливает свои условия предоставления и порядок выдачи. В обязанности ОКОИ входит передача карточек и удостоверений их законным владельцам.

В течение всего периода Олимпийских игр на главном стадионе на флагштоке должен развиваться *олимпийский флаг* большого размера в хорошо видимом месте, где он поднимается на церемонии открытия и опускается на церемонии закрытия Олимпийских игр.

Олимпийская деревня, а также места проведения соревнований и другие места, находящиеся под ответственностью ОКОИ, должны быть украшены большим числом олимпийских флагов. Большое число олимпийских флагов должно быть вывешено в городе-организаторе наряду с другими флагами.

За доставку *олимпийского огня* на олимпийский стадион ответственность несет ОКОИ. Празднования, связанные с эстафетой или прибытием огня и проводимые под эгидой соответствующего НОК, должны отвечать требованиям олимпийского протокола. Все мероприятия, связанные с эстафетой олимпийского огня, Исполком МОК должен утвердить.

Олимпийский огонь должен быть помещен на возвышенном месте и, если позволяет архитектура главного стадиона, он должен быть виден за его пределами.

Церемонии открытия и закрытия должны проводиться в соответствии с протоколом, установленным МОК. Эти церемонии должны отражать и демонстрировать гуманистические принципы олимпизма, распространению которых они содействуют.

Церемония открытия должна проходить не менее чем за день до начала соревнований Игр Олимпиады и зимних Олимпийских игр. Церемония закрытия должна проходить в последний день соревнований Игр Олимпиады и зимних Олимпийских игр. ОКОИ должен предложить подробную программу этих церемоний и представить ее на утверждение Исполкома МОК.

Детальная программа проведения подобного рода церемоний должна быть разработана и направлена ОКОИ для одобрения Исполкомом МОК.

Процедура церемонии открытия Олимпийских игр включает в себя следующие основные требования и моменты.

1. Олимпийские игры объявляются открытыми главой государства страны-организатора.
2. Главу государства встречают у входа на стадион президент МОК и президент ОКОИ. Затем оба президента провожают главу государства в его ложу на официальной трибуне.
3. После этого начинается парад участников. Перед каждой делегацией, идущей в своей официальной форме, должны нести транспарант с ее наименованием в сопровождении ее флага, который несет один из членов делегации. Флаги участвующих делегаций и транспаранты с их наименованиями предоставляются оргкомитетом; все они должны быть одинакового размера. Лица, несущие транспаранты, назначаются ОКОИ.
4. Всем участникам парада запрещается проносить с собой флаги, знамена, свертки, фото- и киноаппараты или другие заметные аксессуары или предметы, не являющиеся частью их официальной формы.
5. Делегации идут в порядке алфавита страны-организатора, за исключением Греции, которая открывает шествие, и страны-организатора, которая завершает его. В параде могут участвовать только спортсмены, участвующие в Олимпийских играх и имеющие

право размещаться в Олимпийской деревне; их возглавляют максимум шесть официальных лиц от делегации.

6. Делегации приветствуют главу государства и президента МОК во время прохождения мимо их ложи. Сделав круг по стадиону, каждая делегация отправляется на отведенные для нее места, чтобы наблюдать за дальнейшим ходом церемонии, за исключением того, кто несет флаг: он остается на поле.

7. Президент МОК в сопровождении президента ОКОИ подходит к трибуне, находящейся на поле перед официальной трибуной. Президент ОКОИ выступает с обращением (не более трех минут), в окончание которого произносит следующие слова: *«Я имею честь пригласить выступить... президента Международного олимпийского комитета»*.

8. Президент МОК произносит речь, упоминая имя Пьера де Кубертена, после которой говорит: *«Я имею честь пригласить ... (главу государства) объявить открытыми Игры... Олимпиады современности (или зимние Олимпийские игры)»*.

9. Глава государства объявляет Игры открытыми следующим образом: *«Я объявляю открытыми Олимпийские игры в... (наименование города), празднующие... Олимпиаду современности (или зимние Олимпийские игры)»*.

10. После объявления Олимпийских игр открытыми звучат фанфары и Олимпийский гимн. Во время исполнения Олимпийского гимна на стадион вносится Олимпийский флаг — развернутый, в горизонтальном положении, и затем он поднимается на центральной мачте, установленной на арене.

11. Олимпийский факел вносится на стадион бегунами, передающими его по эстафете. Спортсмен, завершающий факельную эстафету, перед зажжением олимпийского огня совершает круг по дорожке стадиона, затем, поднявшись к специальной чаше, зажигает священный олимпийский огонь, который не должен быть погашен до закрытия Олимпийских игр. После зажжения огня в качестве символического жеста выпускаются голуби.

12. Знаменосцы всех делегаций выстраиваются полукругом перед трибуной. Спортсмен страны-организатора поднимается на трибуну. Держа в левой руке угол олимпийского флага и подняв правую руку, он произносит следующую торжественную олимпийскую клятву: *«От имени всех участников я обещаю, что мы примем участие в этих Олимпийских играх, уважая и соблюдая правила, по которым они проводятся, обязуясь соревноваться без применения допинга и наркотиков, в истинно спортивном духе, во имя славы спорта и чести наших команд»*.

13. Сразу после этого на трибуну поднимается судья из страны-организатора и, приняв то же положение, также произносит клятву: *«От имени всех судей и официальных лиц я обещаю, что мы будем исполнять наши обязанности на этих Олимпийских играх с полной беспристрастностью, уважая и соблюдая правила, по которым они проводятся, в истинно спортивном духе».*

14. После этого оркестр или хор исполняют национальный гимн страны — организатора Олимпийских игр. Затем знаменосцы проходят на отведенные места, чтобы наблюдать за художественной частью программы.

15. В случае если с согласия МОК проводится дополнительная церемония открытия на другом олимпийском объекте, Исполком МОК определяет ее протокол на основании предложения ОКОИ.

Церемония закрытия Олимпийских игр заключается в следующем.

1. Она должна проводиться на стадионе по окончании всех соревнований. Участники Олимпийских игр, имеющие право размещаться в Олимпийской деревне, занимают отведенные им места на трибунах. Церемония закрытия начинается парадом представителей делегаций (по шесть человек от каждой страны). Знаменосцы участвующих делегаций и лица, несущие транспаранты, входят на стадион колонной по одному в том же порядке и занимают в центре поля те же места, что и на церемонии открытия Олимпийских игр. За ними маршируют все спортсмены, без различия национальной принадлежности.

2. Знаменосцы образуют полукруг позади трибуны.

3. Президент МОК и президент ОКОИ поднимаются на трибуну. Под звуки греческого национального гимна на мачте, находящейся справа от центральной мачты, используемой на церемонии награждения, поднимается флаг Греции. Затем во время исполнения гимна на центральной мачте поднимается флаг страны-организатора. Наконец, на левой мачте под звуки гимна страны — организатора следующих Олимпийских игр поднимается ее флаг.

4. Мэр города-организатора присоединяется на трибуне к президенту МОК и передает ему олимпийский флаг. В свою очередь президент МОК передает его мэру города — организатора следующих Олимпийских игр. Этот флаг должен быть выставлен в главном здании муниципалитета города — организатора следующих Олимпийских игр.

5. После обращения президента ОКОИ президент МОК выступает с заключительной речью, которую завершает следующими словами: *«Я объявляю Игры ... Олимпиады (или зимние Олимпийские*

игры) закрытыми и в соответствии с традицией призываю молодежь мира собраться через четыре года в ... (в случае если город еще не избран, наименование города заменяется словами: «в месте, которое будет определено»), для празднования вместе с нами Игр ... Олимпиады (или зимних Олимпийских игр)».

6. Раздаются звуки фанфар; гасится олимпийский огонь, и под звуки олимпийского гимна олимпийский флаг медленно опускается с флагштока. Его уносят (развернутым, в горизонтальном положении) с поля; за ним следуют знаменосцы. Исполняется прощальная песня. Производится пятикратный орудейный салют. Под музыку оркестра спортсмены покидают стадион.

Церемонии награждения должны проводиться в соответствии с определенным МОК протоколом.

Медали на Олимпийских играх вручает президент МОК (или назначенный им член МОК) в сопровождении президента соответствующей МСФ (или его заместителя), по возможности сразу же после окончания соревнования и в том же месте, где оно проводилось. Медали вручаются следующим образом: спортсмены, занявшие первое, второе и третье места, располагаются на пьедестале (они должны быть одеты в свою официальную или спортивную форму), лицом к официальной трибуне: победитель несколько выше второго призера, стоящего справа от него, и третьего призера, который находится слева от него. Объявляются фамилии этих победителей, а также тех, кто награждается олимпийским дипломом. На центральной мачте поднимается флаг делегации страны спортсмена-победителя, а флаги стран второго и третьего призеров поднимаются на соседних мачтах (справа и слева от центральной, если стоять лицом к арене). Во время исполнения (в сокращенном варианте) государственного гимна в честь победителя все три медалиста стоят лицом к флагам.

Медали и дипломы предоставляются оргкомитетом для вручения Международным олимпийским комитетом, которому они принадлежат.

В личных соревнованиях первый приз состоит из позолоченной серебряной медали и диплома, второй — из серебряной медали и диплома, третий — из бронзовой медали и диплома. На медалях указываются вид спорта и вид соревнований, за победу на которых они присуждаются. Медали прикрепляются к расстегивающейся цепочке или ленте, для того чтобы ее можно было надеть на шею спортсмена. Спортсмены, занявшие четвертое, пятое, шестое, седьмое и восьмое места, также получают диплом, но не медаль. В случае равенства результатов за первое, второе или третье место каждый из участников имеет право на медаль и диплом.

Диаметр медалей должен быть не менее 60 мм, толщина — 3 мм. Медали за первое и второе места должны быть серебряными, не ниже 925—1000-й пробы, причем медаль за первое место должна быть позолоченной (не менее 6 г чистого золота).

Проекты всех медалей и дипломов должны быть представлены оргкомитетом Исполкому МОК для получения его предварительного письменного согласия.

В командных видах спорта и в командных соревнованиях в других видах спорта каждый член команды-победительницы, участвовавшей в Олимпийских играх хотя бы в одном матче или соревновании, имеет право на позолоченную медаль и диплом. Каждый участник занявшей второе место команды — серебряную медаль и диплом, занявшей третье место команды — бронзовую медаль и диплом. Остальные члены этих команд имеют право получить только дипломы. Члены команд, занявших четвертое, пятое, шестое, седьмое и восьмое места, также получают дипломы.

Все участники, все официальные лица команд и другой персонал команд, члены МОК, а также присутствующие на Играх президенты и генеральные секретари МСФ, признанных МОК, члены НОК, кроме того, арбитры, судьи, хронометристы, инспекторы, помощники судей и т.д., официально назначенные соответствующими МСФ в пределах норм, установленных МОК, получают памятные дипломы и памятные медали.

Медали и дипломы, вручаемые по случаю зимних Олимпийских игр, должны отличаться от тех, что используются на Играх Олимпиады.

Памятные дипломы и медали не выдаются членам делегаций, отказавшимся от участия в Олимпийских играх.

На Олимпийских играх не могут вручаться никакие другие призы и награды, за исключением описанных.

В случае дисквалификации спортсмена-олимпийца его медаль (медали) и диплом (дипломы) должны быть возвращены МОК.

ОКОИ должен обеспечить законную передачу авторского права дизайнеров медалей в пользу МОК, который автоматически становится признанным владельцем авторского права. Если национальным законодательством страны требуется передача прав в письменной форме, то ОКОИ обязан составить необходимый документ и представить его для подписания в МОК, который затем станет единственным владельцем этого авторского права.

После окончания Олимпийских игр ОКОИ должен передать в МОК формы для отливки всех медалей и все оставшиеся медали и

дипломы, а также отчитаться перед МОК за все отчеканенные медали и пробные образцы.

ОКОИ составляет и передает в МОК *почетный список* с указанием фамилий всех *медалистов и награжденных дипломами в каждом виде соревнований*. Фамилии медалистов в каждом виде соревнований должны быть отчетливо выгравированы и постоянно демонстрироваться на главном стадионе.

Все спортсмены, участвовавшие в любых Олимпийских играх, получают от МОК *памятный значок*¹.

В течение всего периода Олимпийских игр только МОК имеет право определять *протокол*, применяемый на всех объектах, находящихся под ответственностью ОКОИ.

На всех олимпийских мероприятиях в ходе Олимпийских игр почетные члены и заслуженные члены МОК следуют в порядке их старшинства за Президентом, Почетным пожизненным Президентом, вице-президентами МОК, далее идут члены ОКОИ, президенты МСФ и президенты НОК.

Детали всех *программ, всех церемоний* должны быть представлены на утверждение Исполкому МОК не менее чем за шесть месяцев до начала Олимпийских игр. Одновременно в эти же сроки должны быть сообщены детали культурной программы.

Все споры, возникшие во время Олимпийских игр или в связи с ними, могут быть разрешены исключительно Спортивным арбитражным судом в соответствии с Кодексом спортивного арбитража.

Рассмотрим далее **организационно-правовые аспекты проведения международных спортивных соревнований по отдельным видам спорта**.

К числу основных организационных вопросов, которые обычно встают перед МСФ и организаторами соревнований, следует отнести выбор города и места проведения соревнований; назначение состава членов организационного комитета и подбор квалификационного персонала в его состав; наличие добровольных помощников; обеспечение экономической эффективности проведения международных соревнований.

Качественное проведение того или иного международного соревнования зависит от *выбора города и места его проведения*. Надо сказать, что в XX в. существовали два основных критерия при выборе мест проведения крупных международных соревнований по отдельным видам спорта: популярность вида спорта и получение доходов и прибыли. Если первый критерий до 1980-х годов был

¹ См.: Трескин А., Штейнбах В. История Олимпийских игр: Медали, значки, плакаты. М., 2001.

характерен практически для всех видов спорта, то второй стал решающим критерием уже в 1990-е годы.

До 1980-х годов, как правило, многие МСФ назначали по просьбе той или иной НСФ города места проведения соревнований без организации тендера (конкурса). На протяжении последних 25 лет в связи с коммерциализацией спорта многие МСФ, и прежде всего ФИФА и УЕФА, ИААФ и ЕАА, для выбора города-организатора стали проводить тендеры (конкурсы), для чего разработали специальные требования, которые они предъявляют к городу и месту соревнований, так называемые требования к заявке. Данные требования состоят из вопросов, затрагивающих все аспекты соревнования — от характеристики места и инфраструктуры города до материально-технических вопросов — способности создать условия для спортсменов и других участников, гостей и зрителей, включая вопросы безопасности.

Примечательно, что если в 1980-е годы среди городов — кандидатов на проведение чемпионатов, кубков мира, крупных международных турниров и даже коммерческих соревнований по наиболее популярным видам спорта в мире было один-два претендента, то в 1990-е гг. их число резко возросло. Ведь даже одно участие в конкурсе является хорошей дополнительной рекламой для города как центра международного туризма.

В августе 2000 г. на заседании исполкома ФИФА было заявлено, что ФИФА пересмотрит процедуру выбора городов — хозяев крупнейших футбольных турниров. По мнению президента ФИФА З. Блаттера, необходимость в реформах стала очевидной после выборов хозяина чемпионата мира 2006 г. Тогда с перевесом в один голос над ЮАР победила Германия. Как прокомментировал З. Блаттер, ФИФА не следует из года в год доверять проведение крупнейших турниров одним и тем же континентам, и давно пора предоставить это право и Африке. В своем обращении к членам исполкома он предложил ввести так называемую ротационную систему, при которой право на проведение чемпионата мира будет иметь каждый континент¹. Причем принцип ротации не нов, он существовал с 1950-х годов.

По плану З. Блаттера, Европа должна проводить чемпионат мира раз в 30 лет. Еще в марте 2001 г. ФИФА сообщала, что ее руководство согласилось с принципом ротации мест проведения чемпиона-

¹ См.: *Новости мирового футбольного бизнеса* // Football market. 2000. № 6. С. 14—15.

тов мира с 2010 г., однако окончательного решения по этому вопросу до настоящего времени не принято.

Сегодня в ряде МСФ появилась тенденция, когда проведение крупного соревнования поручается двум соседним государствам. Так, проведение чемпионата мира 2002 г. по футболу разделили между собой Южная Корея и Япония. Чемпионат Европы 2000 г. по футболу проводили Бельгия и Голландия.

Успешное проведение соревнования зависит главным образом от следующих факторов: определения задач и обязанностей, которые необходимо выполнить для успешного проведения соревнования; оптимального распределения этих задач и обязанностей по исполнителям; обеспечения такого процесса работы, такой организационной структуры, которые позволят руководителям, менеджерам и другим работникам эффективно выполнять поставленные задачи.

После того как город выбран местом проведения международного соревнования, НСФ совместно со спортивной организацией, отвечающей за развитие спорта в данном городе, и городскими властями создают *организационный комитет по проведению соревнования*. Его численность — от 20 до 40 человек. В него, как правило, включаются государственные, политические, общественные лидеры страны, руководители муниципалитета и его отделов, президенты НСФ страны, где проводятся соревнования, ведущие спортивные специалисты по данному виду спорта. Окончательный состав оргкомитета, несомненно, зависит от вида спорта и уровня соревнования. Например, оргкомитет по проведению чемпионата мира по футболу 2006 г. в Германии возглавил почетный президент Немецкой федерации футбола Ф. Беккенбауэр.

Немаловажную роль в деятельности любого оргкомитета играет работа *добровольных помощников*. Особенно хорошо поставлена эта работа в Финляндии, Германии, Канаде. Хотя нередко менеджеры пытаются делать всю работу сами или с помощью небольшого штата сотрудников, зарубежный опыт показывает, что нельзя сегодня достичь качественного проведения соревнований без помощи добровольных помощников. Привлечение таких помощников ведет к снижению расходов на проведение соревнований.

Нередко за проведение крупного спортивного соревнования в зарубежных странах берется коммерческая организация. Как правило, такая организация и ее руководители свободнее в выражении своих взглядов и творческой инициативы. Кроме того, наряду с репутацией города-организатора их весьма интересует доход, который они могут получить от проведения соревнований. Однако даже если за организа-

цию крупного соревнования взялась коммерческая компания, как правило, без участия государства и его структур обойтись невозможно. Сегодня в некоторых западных странах разработаны и выполняются государственные программы развития отдельных видов спорта, например футбола, включая государственную поддержку футбольных клубов.

Вместе с тем, скажем, в Германии, считающейся в мире и Европе одной из сильнейших футбольных держав, государство такой поддержки футболу не оказывает. Вот что по этому поводу говорит менеджер ФК «Боруссия» (Дортмунд) М. Майер: «В Германии нет никаких государственных программ развития футбола, нет и государственной поддержки клубов. Если последние имеют статус профессиональных, они рассматриваются как обычное коммерческое предприятие и не имеют никаких поблажек и льгот — ни налоговых, ни иных. С другой стороны, немецкий футбольный союз, куда клубы обязаны ежегодно сдавать финансовые отчеты и финансовые планы на предстоящие два года, может отозвать у клуба профессиональную лицензию, если придет к заключению, что он экономически несостоятелен играть в Бундеслиге»¹. Во Франции в начале нового тысячелетия на повестку дня был поставлен вопрос о запрете муниципалитетам выделять дотации футбольным и другим профессиональным клубам.

Таким образом, необходимо иметь в виду, что если для олимпийского спорта, который в последнее время именуется спортивно-коммерческим, на первом месте продолжают оставаться спортивные цели (если, конечно, государство ставит такую задачу), то для профессионального спорта, который следует считать коммерческо-спортивным, первостепенной является задача привлечения зрителя, телезрителя, спонсоров, рекламодателей и получение доходов².

Развитие профессионального спорта в течение многих десятилетий в разных странах привело к формированию высокоэффективной в экономическом отношении системы соревнований, которая отвечает ряду принципиальных критериев, направленных на повышение ее экономической эффективности. Среди таких критериев первым и основным является привлечение наибольшего количества зрителей на стадионы или во дворцы спорта, телезрителей — к экранам телевизоров, а значит, получение прибыли, а не просто хорошее проведение соревнования, занятие первого места или получение медали.

¹ См.: «Король футбола»: любовь и маркетинг» / Пер. с нем. // Международный и зарубежный футбол: политика, менеджмент, маркетинг. Тематическая подборка. ВНИИФК. М., 1999. № 1. С. 3—13.

² См.: *Состояние и тенденция развития профессионального спорта в зарубежных странах*. Обзорная информация ВНИИФК. М., 1999.

Получение прибыли от проведения соревнования следует рассматривать не только как критерий, но и побуждающий мотив.

В связи с этим особого внимания заслуживают организационные аспекты *руководства всеми финансовыми ресурсами, связанными с подготовкой и проведением соревнования*. Речь идет прежде всего о планировании бюджета доходов и расходов, которые являются самым эффективным орудием управления. Его составлением занимаются все службы по организации и проведению соревнования. Проекты представляются главному менеджеру.

Спортивные организации обладают определенными правами в отношении соревнований, продажа которых составляет маркетинг их проведения¹.

Обычно доход от проведения соревнования включает в себя доход от продажи билетов зрителям, и в первую очередь сезонных абонементов (продажа права на вход), от продажи прав на трансляцию соревнования по радио и телевидению², кино- и видеосъемку, от продажи памятных медалей, значков, монет, спортивных вымпелов, сувениров, парковки автомашин около спортивных сооружений во время соревнований, от проведения лотерей и тотализаторов, от рекламной (на форме спортсменов, щитовой и т.д.)³, лицензионной (в том числе от продажи лицензионных прав на товары со спортивной символикой), издательской (в том числе от продажи программ со-

¹ Первенство в области спортивного международного маркетинга в сфере коммерческого спорта принадлежит американскому адвокату М. Маккормаку, который еще в 1960 г. создал первую в мире антрепренерскую фирму International Management Group (IMG). Доходы организации позволили ее основателю войти в группу наиболее известных людей, внесших вклад в развитие профессионального спорта. Фирма Маккормака взяла на себя финансовые, организационные, юридические и другие проблемы многих звезд. Сотрудничество профессионалов маркетинга и профессионалов спорта оказалось выгодно обеим сторонам: гонорары спортсменов и доходы фирмы росли. К концу столетия IMG стала одним из лидеров в области спортивного бизнеса, указав дорогу и другим компаниям. В настоящее время в сферу коммерческих интересов фирм подобного рода входят представительство спортсменов, маркетинг и проведение крупных соревнований, создание спортивных телевизионных программ.

² Этот источник доходов начал играть все большую роль, так как стоимость продажи прав за последние 10 лет резко возросла.

³ Немаловажной статьей доходов является реклама фирм и компаний на майках спортсменов, соревнующихся команд, а также щитовая реклама на футбольном поле и т.д. Так, футбольные клубы Бундеслиги получали в середине 1990-х гг. от 1,5 («Кайзерлаутен») до 5 млн марок («Бавария», Мюнхен) от рекламы различных фирм на одежде футболистов.

реванований, буклетов, в которых зачастую имеется платная реклама различных товаров, и других публикаций, журналов) и другой коммерческой деятельности, поступлений от спонсоров и официальных поставщиков, дотации от местных властей и правительства.

Например, согласно данным маркетологов ФИФА, общий доход от коммерческого футбола с 1994 по 1998 г. составил 19 млрд долл., в том числе от зрителей — 7,6 млрд (40%), от продажи телеправ — 6,5 млрд (34%) и 4,9 млрд (26%) от спонсоров и другой коммерческой деятельности¹. Доход европейского футбола за этот же период составил 14,9 млрд долл., или 80% доходов мирового футбола².

Расходы на проведение соревнований в каждом виде спорта значительно различаются. Финансовый и оперативный успех соревнования зависит от того, насколько правильно и хорошо спланировано его проведение, грамотно составлен бизнес-план, включая распределение фондов и финансовых ресурсов, и насколько хорошо велся учет всех финансовых операций.

Организационные аспекты проведения международных соревнований на территории России закрепляются в положениях о соревнованиях, которые разрабатываются федерациями и утверждаются президентами федераций, ОКР и Росспортом. Кроме того, Росспорт утверждает Порядок финансирования Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий, в котором предусмотрен раздел «Официальные международные соревнования (чемпионаты и первенства мира, чемпионаты и первенства Европы, Кубки мира и Европы), проводимые в Российской Федерации, а также раздел, касающийся официальных международных соревнований, проводимых за рубежом³.

В заключение параграфа отметим, что современная динамичная практика развития международного спорта свидетельствует о необходимости ускоренной разработки и принятия в России долгосрочных федеральных программ не только физкультурного, но и спортивного характера под рабочими названиями «Олимпийские игры»,

¹ См.: *Кубок мира 1998 г. по футболу* / Пер. с фр. // *Международный и зарубежный футбол: новости, политика, менеджмент, маркетинг. Информационный бюллетень ВНИИФК*. М., 1998. № 3. С. 6—9.

² См.: *The impact on European Football of Biennial World Cup. UEFA, 1999; 1996 Olympic Broadcast Analysis Report*. Lausanna: IOC, 1996.

³ См., например: приказ Росспорта от 11 января 2006 г. № 04 (с изменениями от 8 февраля 2006 г.) «Об утверждении Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2006 г. и Порядка финансирования спортивных мероприятий на 2006 г.». <http://www.rossport.ru>



«Всемирные юношеские игры», «Спортивные соревнования» и т.п. В противном случае организация в России крупнейших международных спортивных соревнований или участие российских спортсменов в таких соревнованиях, проводимых в других странах мира, будут систематически сталкиваться с проблемами, требующими в обязательном порядке нормативно-правового разрешения, но не имеющими для этого нормативно-правовой и программно-методической базы.



Глава 6

Право интеллектуальной собственности в сфере международных спортивных отношений

6.1. Общие положения о международно-правовой охране интеллектуальной собственности в сфере современного спорта

Интеллектуальная собственность — понятие собирательное: это исключительные права физических или юридических лиц на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ или услуг.

В сфере спорта категорию исключительных прав представляют права на товарные знаки, спортивную и олимпийскую символику, авторские и смежные права, включая радио- и телевизионные права на спортивные мероприятия.

Интеллектуальную собственность можно также рассматривать как нематериальное благо. Такое нематериальное благо — всегда результат интеллектуальной деятельности людей, физических лиц. Однако, как и всякая собственность, кроме изъятой из оборота интеллектуальная собственность может передаваться от одного собственника к другому, в том числе и юридическому лицу.

Так, согласно правилу 11 гл. I Олимпийской хартии Олимпийские игры являются исключительной собственностью МОК, которому принадлежат все права, связанные с ними, в частности, без каких-либо ограничений МОК принадлежат права, связанные с их организацией, использованием, вещанием, записью, представлением, воспроизведением, доступом и распространением в любой форме и любыми средствами и методами, существующими в настоящее время, или теми, что будут развиты в будущем. МОК определяет условия доступа и пользования данными, имеющими отношение к соревнованиям и выступлениям на Олимпийских играх.

В развитие названной нормы правило 62 гл. V Олимпийской хартии гласит: «МОК должен быть назначен владельцем авторских

прав на любое музыкальное произведение, созданное по заказу в связи с Олимпийскими играми. Согласно официальному разъяснению к этому правилу исполком МОК может передать все права на использование музыкальных произведений ОКОИ, затем они передаются НОК страны-организатора на четырехлетний период, начиная с закрытия Олимпийских игр, в обмен на процент общего дохода, получаемого от этого. Исполком МОК разрешает ОКОИ использовать в период Олимпийских игр олимпийский гимн на неэксклюзивной основе, без оплаты какого-либо процента.

Для награждения победителей Олимпийских игр разрабатываются и изготавливаются медали.

Согласно подп. 2.10 Официальных разъяснений к правилу 70 гл. 5 Олимпийской хартии ОКОИ должен обеспечить законную передачу авторского права дизайнеров медалей в пользу МОК, который автоматически становится признанным владельцем авторского права. Если национальным законодательством страны требуется передача прав в письменной форме, ОКОИ обязан составить необходимый документ и представить его для подписания в МОК, который затем станет единственным владельцем этого авторского права.

Право интеллектуальной собственности — частное право, обеспечиваемое, как любое право, государственной властью, включая метод межгосударственного согласования, т.е. метод международного права.

Хотя интеллектуальная собственность — это именно собственность, в большинстве стран мира регулирование ее выносится за рамки общего законодательства о собственности, и она подпадает под действие особых законодательных актов о товарных знаках, об авторском праве и о других разновидностях интеллектуальной собственности.

Регулирование прав интеллектуальной собственности — суверенная государственная прерогатива, и повсеместно действует принцип территориальной охраны интеллектуальных прав, т.е. охрана предоставляется только на территории того государства, где она испрашивается или предоставляется по закону данного государства. Товарный знак или авторское произведение, охраняемые по закону одного государства, не подпадают автоматически под защиту в других государствах. Чтобы получить такую защиту, требуется либо предоставление соответствующей защиты по закону другого государства, либо согласование охраны в соответствии с международным соглашением.

Рассмотрим некоторые международные конвенционные и организационные средства обеспечения правовой охраны интеллектуальной собственности в целом, комплексно по всем видам этой собственности, включая право на товарные знаки, авторские (исполнительские) и прочие права.

В связи с расширением международного интеллектуального, культурного и торгового сотрудничества в 1880-е годы были заключены многосторонние соглашения — Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883 г.¹ и Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений 1886 г.², а затем и многие другие универсальные, региональные и двусторонние международные соглашения в этой области.

Важным этапом было заключение Стокгольмской конвенции 1967 г.³, учредившей *Всемирную организацию интеллектуальной собственности (ВОИС)*, под эгидой которой сосредоточена международная деятельность по сотрудничеству в сфере всей совокупности прав интеллектуальной собственности. ВОИС имеет статус специализированного учреждения ООН. Основными его задачами и функциями являются: использование административно-управленческих мер для обеспечения деятельности большинства союзов по охране прав интеллектуальной собственности, образованных на универсальной основе; сотрудничество по отдельным секторам и направлениям международной охраны прав интеллектуальной собственности. ВОИС проводит большую исследовательскую работу, сбор и распространение информации, оказание технической помощи развивающимся странам. Под эгидой ВОИС ведутся работы по подготовке и заключению многосторонних договоров и т.п.

В ВОИС входят около 150 государств, в том числе Россия. Структура ВОИС включает:

- Генеральную ассамблею, в составе которой страны — члены ВОИС, одновременно участвующие также в Парижском и Бернском союзах;
- Конференцию — объединяет всех членов ВОИС, независимо от их участия в названных союзах;
- Комитет по координации в составе 51 государства, выполняющий административно-финансовые функции;
- Постоянный комитет ВОИС по информации о промышленной собственности в составе государств — участников РСТ⁴,

¹ *Парижская Конвенция по охране промышленной собственности*. Публикация № 201(R). Женева: Всемирная организация интеллектуальной собственности, 1990.

² *Бюллетень международных договоров*. 2003. № 9. С. 3—34.

³ *Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности*. Публикация № 250 (R). Женева: Всемирная организация интеллектуальной собственности, 1974.

⁴ *Вашингтонский договор о патентной кооперации (Patent Cooperation Treaty — РСТ) 1970 г.* Его участниками являются около 100 государств (действует для СССР, затем — России с 1978 г.). См.: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIV. М., 1980. С. 55—89.

Союза международной патентной классификации и при желании стран — членов Парижского союза;

- Международное бюро, являющееся Секретариатом ВОИС во главе с генеральным директором.

Другим важным событием стало заключение в рамках Марракешского пакета Уругвайского раунда в 1994 г. *Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности — ТРИПС (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights Including Trade in Counterfeit Goods — TRIPS)*¹, также охватывающего разнообразные объекты интеллектуальной собственности. Данное соглашение обязательно для всех стран — членов ВТО.

ТРИПС было инициировано промышленно развитыми странами, производящими высокотехнологичную продукцию и терпящими убытки от конкуренции таких же контрафактных товаров, особенно из некоторых развивающихся стран. Эти страны со своей стороны не менее обоснованно обвиняли страны Севера в монополизации и поддержании завышенных цен на соответствующую продукцию, особенно на лекарственные препараты. ТРИПС в этой связи было своего рода разменной монетой — в обмен на уступки развивающимся странам в других секторах торговли, в том числе по текстилю, спортивной одежде и т.п.

Как видно из названия, соглашение ориентировано на применение к отношениям, связанным с торговлей интеллектуальной собственностью.

В ТРИПС даются перечни защищаемых знаков, а также сроки их защиты (7 лет) и аннулирования при неиспользовании (5 лет) с момента регистрации.

Большое внимание в ТРИПС уделяется защите авторских и смежных прав (в том числе прав спортсменов-исполнителей и изготовителей фонограмм). Срок защиты смежных прав увеличен с 20 до 50 лет.

Немаловажное место в ТРИПС отведено вопросам контроля за его соблюдением. Соглашение детально регламентирует принятие мер, направленных прежде всего на прекращение торговли контрафактными товарами, например пиратской спортивной одеждой² со

¹ *International Investment Instruments: A Compendium. Volume I.* — New York and Geneva: United Nations, 1996. P. 337—371.

² *Спортивная одежда* — составная часть экипировки спортсмена. Она должна соответствовать гигиеническим и техническим требованиям. Изготавливается из натуральных (шерсть, хлопок, вискоза) и синтетических материалов. Основные виды спортивной одежды: майки, футболки, шорты, трусы, трико, комбинезоны, купальные костюмы, носки, гетры. Наиболее крупные производители одежды: Adidas, Puma, Nike, Reebok и др. См.: Спортивная энциклопедия Беларуси / Ред. кол. Ю.Л. Сиваков и др. Мн., 2005. С. 308.

стороны национальных таможенных, судебных и других компетентных органов. Лицо, терпящее ущерб от контрафактного нарушения его прав на интеллектуальную собственность, может потребовать через таможенные органы пресечения перемещения контрафактного товара через границу. Но во избежание протекционистских и недобросовестных действий в этом направлении заявитель должен внести залог или представить гарантию на случай возмещения убытков импортера, если обвинения окажутся несостоятельными. Что касается судебных органов, то им предписывается действовать «законным и справедливым» образом и принимать решения по пресечению контрафактных и пиратских действий, включая уничтожение соответствующих товаров, взыскание убытков с виновных и их наказание в уголовном порядке. Разумеется, государства должны обеспечить для этого законодательную базу.

Международное регулирование прав интеллектуальной собственности осуществляется не только на уровне многосторонних, включая региональные, соглашений, но и на уровне международных двусторонних соглашений. Такое регулирование может обуславливаться в двусторонних соглашениях общего характера, таких как, в частности, торговые соглашения. Примером может служить включение вопросов охраны объектов интеллектуальной собственности в Соглашение о торговых отношениях между СССР и США 1990 г. или в Договор между Россией и Польшей о торговле и экономическом сотрудничестве 1993 г.

Отдельные элементы пользования правами интеллектуальной собственности могут содержаться и в договорах, относящихся к специальным межгосударственным соглашениям в области экономического сотрудничества. Например, в Соглашение об устранении двойного налогообложения между СССР и Францией 1985 г. включены положения о порядке налогообложения доходов от авторских вознаграждений, выплачиваемых иностранным авторам.

Наконец, имеются двусторонние соглашения, непосредственно посвященные вопросам охраны прав интеллектуальной собственности. Например, заключенные еще СССР и перешедшие к России в силу правопреемства соглашения о взаимной охране авторских прав с Польшей — 1974 г., с Чехословакией — 1975 г., с Австрией — 1981 г., со Швецией — 1986 г.

Совокупность рассмотренных соглашений образует международно-правовой порядок регулирования прав интеллектуальной собственности, в том числе в сфере современного спорта.

6.2. Правовая охрана товарных марок, спортивной и олимпийской символики в международных спортивных отношениях

Товарная марка представляет собой имя, термин, рисунок, символ (или их сочетание), с помощью которых идентифицируют продукцию (товары, услуги и т.п.) продавца и отличают ее от продукции конкурентов.

В Соглашении ТРИПС под товарной маркой понимается «любой знак или комбинация знаков, по которому можно отличить товары или услуги одного предприятия от таковых — другого предприятия». Слова «знак» и «марка» нередко употребляются как формально равнозначные.

Важность товарных марок определяется тем, что с их помощью:

- гарантируется определенный уровень качества продукции;
- становится известно, какая фирма отвечает за соответствующую продукцию;
- облегчается идентификация продукции, возникает возможность ее заказа по «имени»;
- облегчается реклама продукции;
- при выборе различных видов продукции уменьшается сравнение по ценам, поскольку осознаются также различия по товарным маркам;
- известные товарные марки становятся более привлекательными для посреднических фирм и других участников товародвижения;
- продукция, имеющая товарную марку, на международном рынке ценится на 15—25% выше.

Товарная марка призвана давать гарантию высокого качества и надежности продукции, вызывать доверие потребителя благодаря репутации не только изготовителя, но и в случае лицензирования производства — владельца товарной марки, обеспечивать в большей или меньшей степени (в зависимости от типа товарной марки) контроль за качеством. Поэтому владельцы товарных марок, компании — производители спортивных товаров очень ревностно следят за возможным использованием их товарных марок другими участниками рынка.

В декабре 1991 г. компания Sideout Sport предъявила иск компании Nike. Суть конфликта заключалась в том, что компания Side 1 (бывшая в свое время дочерней компанией Sideout Sport, но затем ставшая дочерней компанией Nike) продолжала использовать товарный знак компании Sideout Sport. В связи с неправомерностью

этих действий Sideout Sport потребовала в качестве возмещения убытков 10 млн долл. После поступления жалобы Nike рекламу и продажу продукции своей дочерней фирмы приостановила. Конфликт был разрешен без суда: по договоренности сторон Side 1 утвердила свой товарный знак (овал) вместо товарного знака Sideout Sport (треугольник) с выплатой компенсации¹.

Создание товарной марки связано с принятием ряда решений.

1. Решение о хозяине товарной марки. Например, возможно применение следующих товарных марок: производителя (общенациональные); частных (конкретного дилера, дистрибьютора); общих, содержащих название самой продукции, а не производителя или дилера; множественных (в случае торговли марками производителя, дилера, а иногда и общими). С данным решением связан феномен, получивший в коммерции название «сражение марок». Сутью его является конкурентная борьба марок производителя, частных и общих марок за наибольшую долю сбыта, лояльность потребителей, сохранение исключительного права на марку и т.д.

2. Решение о названии товарной марки. Название товарной марки может формироваться с использованием «придуманных» названий (Speedo, Dormay, Reebok, Nike, Avia); чисел (Air-180, Air Force 180, Side 1); имен собственных (Air Jordan Line); имен нарицательных (Premier); географических названий (Bayer 04); иностранных слов (Barcelona Dragons); их сочетаний и т.д.

3. Решение о «семейственности» товарной марки. Это решение требует ответа на вопрос, будет ли продукция иметь:

- единое марочное название для всех товаров;
- коллективное марочное название для товарных семейств;
- индивидуальное марочное название;
- торговое название фирмы в сочетании с индивидуальными марочными названиями.

Последний вариант решения о «семейственности» товарной марки довольно часто применяется в маркетинге спортивных организаций. Так, головная («материнская») компания по производству спортивных товаров имеет марку Asics corporation (Япония, Кобе), а ее дочерние фирмы марки: Asics tiger corporation (США, Калифорния), Asics Europe GmbH (Германия), Asics tiger do Brasil industria o comercio limitada (Бразилия, Сан-Паулу), Asics sports corporation (Южная Корея, Сеул), Asics tiger Oceania Pty. Ltd. (Австралия), Asics France SA. (Франция, Севр).

¹ См.: Nike beendet Rechtsstreit // Sportshop. 1992. Н. 5. S. 8.

4. Решение о юридической защите товарной марки. В США, например, эта процедура может быть осуществлена либо по соответствующему закону штата, либо по федеральному закону Ланмана (1946).

Зарегистрированная товарная марка сопровождается значком ®. В ряде случаев если товарная марка составная, регистрируют отдельно ее части. В сфере спорта товарные марки регистрируются, как правило, в целом.

Сущность правовой защиты товарной марки состоит в том, чтобы предоставить ее владельцу возможность неограниченного использования марки, исключает из числа пользователей всех других лиц, а также исключительное право распоряжения ею. Иными словами, право на товарную марку является абсолютным. За владельцем закрепляется право запрещать любому третьему лицу применять зарегистрированное на его имя обозначение. Любое использование марки третьими лицами без разрешения ее владельца в какой-либо форме является правонарушением.

Действиями, которые могут быть квалифицированы как нарушения прав владельца товарной марки, признаются несанкционированное изготовление, применение, ввоз, предложение к продаже, продажа, иное введение в хозяйственный оборот или хранение с этой целью товарной марки или товара, обозначенного этой маркой, или обозначения, сходного с ним (до степени смешения) в отношении однородных товаров.

От товарных марок (знаков) следует отличать так называемые торговые наименования, служащие для идентификации не товаров (сервиса), но предприятия. В международно-правовом контексте они защищаются, только если зарегистрированы в качестве товарных марок. В национальном правовом порядке торговые наименования могут охраняться посредством регистрации наименований предприятия, а также в силу законодательства о недобросовестной конкуренции.

5. Решение о расширении границ применения товарной марки, т.е. возможность использования имеющего успех марочного названия при выведении на рынок либо модификации продукции, либо продукции-новинки.

В связи с созданием единого внутреннего рынка ЕС актуализировалось обсуждение идеи европейских (и даже мировых) товарных марок в виде разработки концепции Euro-Marker, составной частью которой являются и спортивные товары¹.

¹ См.: *Dumiok P.* Trends und Tendenzen in der europäischen Markenpolitik // Sportshop. 1992. Н. 1—2. S. 18, 23; *Durniok P.* Was bringt die Euro-Marice Industrie und Handel? Kauft der Europaer europaisch? // Sportshop. 1992. Н. 5. S. 28—29; *Durniok P.* Euro market and Euro brand: Marketing mix and Euro brand policy // Sportshop. 1992. Н. 5. S. 46—47.

Первые товарные марки появились во Франции. В этой стране 84% всех товарных марок среди наиболее известных в спорте можно назвать *Mistral*, *Rossignol*, *Salomon* и др.

Товарные марки применяются как к серийным, так и к индивидуальным товарам. Например, мяч, который использовался в игре, открывавшей чемпионат мира по футболу в Буэнос-Айресе (1978) имел товарную марку *Tango*. Компания-изготовитель избрала для товарной марки мяча название народного аргентинского танца как знак уважения стране — учредительнице чемпионата. Для чемпионата мира по футболу в Мексике (1986) той же фирмой был изготовлен мяч с товарной маркой *Azteca*. И тот, и другой мяч были изготовлены из 33 вручную сшитых кусочков кожи весом не менее 396,9 и не более 453,6 г с учетом климато-географических условий стран. В первом случае мяч был «типового» дизайна, а во втором — украшен мексиканским национальным орнаментом.

Некоторые товарные марки в области спорта давно не воспринимаются как таковые, поскольку перешли в разряд имен нарицательных, зафиксированы словарями общего типа, вошли во многие языки. Так, товарная марка мяча для настольного тенниса, зарегистрированная еще в 1904 г. — *ping-pong*, — со временем стала практически общепринятым названием этого вида спорта.

Известно, что рыночный механизм четко воспринимает реакцию потребителя на произведенный товар. Покупатель либо признает, либо отвергает его. В этом процессе товарные марки, являясь связующим звеном между изготовителем и потребителем, промышленностью и торговлей, играют роль важного стимула и неотъемлемого элемента рыночных отношений. Товарная марка как источник информации, внедренный в сознание покупателя, определяет его поведение на рынке товаров и услуг. На цивилизованном рынке производитель выпадает без нее из активной конкуренции.

Таким образом, сопровождающие продукцию с непосредственной целью ее индивидуализировать в рыночном пространстве товарные марки стимулируют качество товаров, служат активным средством привлечения к ним внимания покупателей, позволяют потребителям выбрать необходимые им товары. В связи с той ролью, которую эти объекты играют при реализации и продвижении товара на рынке, весьма актуальна проблема правового обеспечения отношений по поводу товарных марок, прежде всего их правовой охраны.

Эти отношения регулируются как на международном, так и на национальном уровне.

Права на товарные марки (знаки) являются разновидностями так называемых прав промышленной собственности. Основными

международными многосторонними соглашениями в области промышленной собственности являются нижеследующие.

Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883 г. является правовой базой Парижского союза по охране промышленной собственности. Административные функции союза выполняет ВОИС. В союзе участвует около 150 государств. Конвенция многократно пересматривалась (1890, 1911, 1925, 1934, 1958, 1967 гг.) и для разных стран-участниц действует в разных редакциях. Россия, а ранее СССР, участвует с 1965 г. во всех редакциях.

В основу Парижской конвенции положен принцип национального режима. Физические и юридические лица любой страны — члена Парижского союза могут пользоваться в любой другой стране союза такой же защитой объектов промышленной собственности, охраняемой в рамках союза (в частности, товарных марок), которая предоставляется для национальных лиц. Однако действия единого международного товарного знака конвенция не предусматривает.

Главным средством содействия в обеспечении прав владельцев и пользователей товарными знаками является правило о конвенционном приоритете. Это правило означает признание преимущественного права регистрации товарных знаков в течение определенного срока от даты заявки на товарный знак во всех странах союза за лицом, которое первым сделало заявку в одной из стран союза. Для товарных знаков конвенционный приоритет — полгода. В течение этого срока первичный заявитель пользуется приоритетным правом регистрации своего права во всех странах союза. Таким образом, за первичным заявителем обеспечивается важнейшее требование при регистрации — требование новизны.

*Мадридское соглашение 1891 г. с дополнительным протоколом 1989 г. о международной регистрации знаков*¹ с участием около 50 государств (действует для СССР, затем — России, с 1976 г.). В соответствии с соглашением создан Мадридский союз, обслуживаемый Международным бюро ВОИС в Женеве. Подателем заявки о регистрации товарной марки в Международном бюро может быть гражданин, или резидент, или лицо, имеющее реальное и действующее промышленное или коммерческое предприятие в одном из государств союза. При этом необходима предварительная регистрация марки в стране происхождения. Заявки подаются на английском и французском языках. После регистрации марки в Международном бюро она защищается во всех странах — участницах союза. Действие защиты может возобновляться каждые 20 лет.

¹ Публикация ВОИС № 204 (R). Женева: Всемирная организация интеллектуальной собственности, 1998. С. 4—120.

*Ницкое соглашение (Союз) о классификации товаров и услуг для регистрации торговых и сервисных марок*¹ в соответствии с принятыми символами и классами, используемыми в официальной документации. Союз административно обслуживается ВОИС.

Кроме названных международных многосторонних соглашений универсальной направленности существуют *региональные соглашения и учреждения по охране промышленной собственности*.

Африканская региональная организация промышленной собственности (АРИПО). Получить патент АРИПО (г. Хараре в Зимбабве) может лицо из любой страны. Свидетельство АРИПО представляет собой «пучок» национальных свидетельств тех стран — участниц АРИПО, где испрошена была защита товарных марок.

Орган гармонизации внутреннего рынка (Office for Harmonization in the Internal Market — ОНІМ). В ОНІМ могут быть зарегистрированы товарные марки с действием во всех странах Евросоюза. Эта регистрация альтернативна в отношении национальной регистрации. Заявки могут подавать или лица домицилированные, или имеющие реальное и действующее промышленное либо коммерческое заведение в Евросоюзе, а также лица из стран Парижского союза или из стран — членов ВТО.

В странах Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды и Люксембург) созданы единые центры для регистрации и защиты товарных марок.

Как было сказано, интеллектуальные права на товарные марки (знаки) во многом регулируются *на национальном уровне*.

Во Франции систематически совершенствуется законодательство о товарных знаках. Последний закон вступил в силу 28 декабря 1991 г. и предусматривает ряд серьезных коррективов по сравнению с ранее действовавшим.

Во-первых, предусмотрена процедура представления замечаний и возражений по товарному знаку. Замечание может быть направлено любой заинтересованной стороной в Управление товарных знаков, которое может отказать в регистрации на основе признания товарного знака неоригинальным или не отвечающим другим нормативным требованиям. Возражение может поступить от владельцев существующих товарных знаков в течение двух месяцев со дня опубликования заявления о намерении зарегистрировать новый товарный знак. Причиной возражения может быть высокая степень схожести заявляемого и существующего знаков. Процедура пред-

¹ *Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами*. Вып. XVIII. М., 1989. С. 91.

ставления возражений для товарных знаков на спортивные товары вступила в силу с 1 июля 1995 г.

Во-вторых, закон предупреждает о том, что товарный знак не подлежит изменению в случае пролонгации его регистрации¹. Любые изменения товарного знака, кроме изменения списка товаров, на которые знак распространяется, подразумевают подачу нового заявления о намерении зарегистрировать товарный знак, а следовательно, и возможность возникновения замечаний и возражений.

В-третьих, иск о нарушении закона может предъявляться в течение пяти лет. Законом введено также понятие «молчаливое согласие», подразумевающее, что иск в отношении последнего по времени, оформленного надлежащим образом товарного знака должен быть предъявлен в течение пяти лет.

В-четвертых, предусмотрена конфискация таможенной товаров с поддельными товарными знаками по письменному заявлению владельца товарного знака или обладателя лицензии на данный товарный знак. После конфискации владелец (обладатель лицензии) товарного знака в течение 10 дней может подать судебный иск. Таким образом, новый закон защищает владельца (обладателя лицензии) товарного знака от ущемления его прав независимо от страны производства товара с поддельным знаком.

Коррективы, внесенные во французский закон о товарных знаках, позволили обладателям товарных знаков на спортивную продукцию осуществлять правозащитные мероприятия в двух новых направлениях: в соответствии с «молчаливым согласием» предъявлять иски по поводу нарушения закона, если еще не прошел срок пять лет; составлять список своих товарных знаков и передавать его на таможни в целях обеспечения защиты от поддельных товарных знаков².

В соответствии с указанным законом к основным правонарушениям относятся присвоение товарного знака, его подделка или имитация, обманное применение (к другим товарам, например), неправомерная субституция³. За такие правонарушения предусмотрены следующие санкции: штраф в размере от 500 до 10 тыс. фр. и (или) тюремное заключение на срок от одного месяца до одного года.

¹ Регистрация товарного знака во Франции действительна в течение 10 лет, затем возможна перерегистрация. В большинстве других стран длительность периода действия регистрации товарного знака составляет 10—20 лет.

² См.: *The new French Trademark Law // Sportshop*. 1992. Н. 1—2. S. 10.

³ *Субституция* — назначение в завещании (в данном случае на товарный знак) запасного наследника.

В Российской Федерации центральным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в данной сфере, является Закон РФ от 23 сентября 1992 г. «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров»¹ (далее также — Закон, или Закон о товарных знаках). В соответствии со ст. 1 Закона товарным знаком и знаком обслуживания признаются обозначения, способные отличать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг других юридических и физических лиц. В определении понятия «товарный знак» отражена основная функция данного объекта промышленной собственности — способность отличать, индивидуализировать продукцию конкретного изготовителя и выделять ее из массы однородной продукции.

Национальные законодательства в сфере товарных знаков большинства стран не содержат определения понятия «товарный знак (марка)». Как правило, в них устанавливаются условия, которым должен соответствовать этот объект. Например, во Франции, Германии, Австрии, Испании, Италии, Швейцарии в национальных законодательствах в качестве такого условия определяется способность обозначения индивидуализировать товар и, следовательно, выделять его среди однородных товаров, производимых другими предприятиями. Вместе с тем закон о товарных знаках Великобритании дает определение товарного знака как любого обозначения, которое обладает способностью отличать товары и услуги одного изготовителя от товаров и услуг других изготовителей. Или согласно закону США товарный знак — это любые слова, имена, символы или обозначения или любые их комбинации, признанные и используемые производителем или торговцем для обозначения своих товаров и отличия их от таких же товаров, производимых и продаваемых другими лицами.

Правовая охрана товарного знака предоставляется на основании его *государственной регистрации* органом по охране интеллектуальной собственности соответствующей страны.

Наряду с этим правовая охрана, как упоминалось, может быть предоставлена в силу международных договоров Российской Федерации. Это, в частности, относится к «общеизвестным товарным знакам», льготный режим охраны которых предусмотрен ст. 6-bis Парижской конвенции. На основании данной статьи страны союза обязуются отклонять или признавать недействительной регистрацию и запрещать применение товарного знака, который по опреде-

¹ *Ведомости* РФ. 1992. № 42. Ст. 2322.

лению компетентного органа страны регистрации или страны применения уже является в ней общеизвестным в качестве знака лица, пользующегося преимуществами этой конвенции, и применяется для идентичных или подобных продуктов.

Субъектами права на товарный знак признаются юридические и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность. Необходимость статуса предпринимателя — характерное требование, содержащееся также в законодательствах таких высокоразвитых стран, как Франция, Германия, Италия, Швейцария, Япония.

На зарегистрированный товарный знак выдается *свидетельство на товарный знак* (охранный документ). Свидетельство удостоверяет приоритет, исключительное право владельца на товарный знак. Однако по Закону о товарных знаках сфера действия права на знак ограничивается: перечнем товаров, указанных в свидетельстве, территорией страны регистрации, а также сроком, на который данный товарный знак зарегистрирован.

Согласно п. 1 ст. 5 Закона в качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации. При этом к словесным обозначениям относятся слова, сочетания букв, имеющие словесный характер, сочетания слов, предложения, другие единицы языка, а также их сочетания. К изобразительным обозначениям — изображения живых существ, предметов, природных и иных объектов, а также фигуры любых форм, композиции линий, пятен, фигур на плоскости. К объемным обозначениям — трехмерные объекты, фигуры и комбинации линий, фигур. В свою очередь к комбинациям обозначений относятся сочетания элементов разного характера — словесных, изобразительных, объемных. Товарный знак может быть зарегистрирован в любом цвете или цветовом сочетании.

Таким образом, по российскому Закону о товарных знаках на регистрацию в качестве товарного знака может быть заявлен достаточно широкий (по форме выражения) перечень обозначений. Сегодня среди действующих в мировом спорте товарных знаков доминируют словесные (adidas, Puma, ispo, Reebok и т.д.). В их ряду персонифицированные товарные знаки: L.A. Gear, Sergio Tacchini, Pier Carden и т.д. Большое распространение получили изобразительные знаки: пума в прыжке (Puma), «лилия» (adidas), три ромба (Arena), медведь (Karhu) и т.д.

Между тем в ряде государств допускается регистрация далеко не всех видов знаков. Скажем, по законодательству США и Канады ограничено использование в качестве товарных знаков фамилии, что может препятствовать другим лицам с такой же фамилией пользоваться ею в маркетинговых отношениях.

Российский закон (п. 1 ст. 5) дает возможность регистрировать в качестве товарных знаков так называемые другие обозначения, к которым можно отнести особые или экзотические знаки, т.е. знаки, представленные в самых необычных формах и выражениях (световые, звуковые, обонятельные, движущиеся и др.). Скажем, к звуковым обозначениям можно отнести различные сигналы, шумы, мелодии, характерные для той или иной передачи или программы и др. Однако законодательство по товарным знакам большинства стран этого не допускает. Исключения составляют лишь звуковые знаки, получившие правовую охрану в США, Франции и некоторых странах Восточной Европы.

В силу ст. 7 Закона о товарных знаках не могут быть зарегистрированы обозначения, тождественные или сходные — до степени их смешения — с товарными знаками, ранее зарегистрированными или заявленными на регистрацию в России на имя другого лица в отношении однородных товаров. При сравнении оцениваются в первую очередь общие, а не отличающие составляющие обозначений. Для этого определяются вид знаков, смысловое значение, общее зрительное восприятие, графическое изображение, различительные компоненты и т.п. Например, словесное обозначение оценивается по фонетическому, визуальному, семантическому и другим критериям.

В процессе установления однородности товаров определяется принципиальная возможность возникновения у покупателя представления о принадлежности этих товаров к одному производителю. При установлении однородности товаров учитываются род (вид) товаров, их назначение, условия сбыта товаров, круг потребителей, вид материала, из которого они изготовлены, и т.д.

Статья 7 Закона о товарных знаках закрепляет также право отказа в регистрации обозначения, если оно тождественно или до степени смешения сходно с товарными знаками других лиц, охраняемыми без регистрации в силу международных договоров Российской Федерации. Эта норма относится к международным товарным знакам, получившим правовую охрану на территории России в порядке Мадридского соглашения. Кроме того, данное положение распространяется на «общеизвестные» товарные знаки, такие как Nike, Reebok и т.п., которые должны защищаться без регистрации на основании обязательств, вытекающих для Российской Федерации из участия в Парижской конвенции. Из международной практики следует, что «общеизвестным» знакам обычно предоставляется более широкая охрана, чем другим. Такие привилегии детерминируются интересами как хозяина знака, так и потребителя.

В Российской Федерации регистрация товарного знака действует в течение *десяти лет*, считая с даты поступления заявки в Патентное ведомство. Срок действия регистрации товарного знака может быть продлен по заявлению владельца, поданному в течение последнего года ее действия, каждый раз на десять лет.

Остановимся далее на вопросах правового регулирования отношений по *использованию товарного знака*. В Законе о товарных знаках провозглашен принцип его обязательного использования. Согласно ст. 22 Закона под использованием товарного знака понимается его фактическое применение на товарах, для которых знак зарегистрирован, и (или) их упаковке владельцем товарного знака или лицом, которому такое право предоставлено на основе лицензионного договора. Использованием может быть признано также применение товарного знака в рекламе, печатных изданиях, на официальных бланках, на вывесках, при демонстрации экспонатов на выставках и ярмарках при наличии уважительных причин неприменения знака на товарах и (или) их упаковке. Вместе с тем анализ зарубежного законодательства, в частности Франции, Италии и Германии, показывает, что подобные условия отсутствуют и под использованием понимается как фактическое, так и номинальное применение товарного знака.

Юридические и физические лица, осуществляющие посредническую деятельность, могут на основе договора использовать свой товарный знак наряду со знаком изготовителя товаров, а также вместо него.

Действие регистрации товарного знака может быть прекращено досрочно полностью или частично согласно решению Высшей патентной палаты, принятому по заявлению любого лица в связи с неиспользованием товарного знака непрерывно в течение пяти лет с даты регистрации или пяти лет, предшествующих подаче такого заявления. Установление определенного срока продиктовано положениями ст. 5С п. 1 Парижской конвенции. В этой статье указывается: если в стране использование зарегистрированного знака является обязательным, регистрация может быть аннулирована лишь по истечении справедливого срока и только тогда, когда заинтересованное лицо не представит доказательств, оправдывающих причины его бездействия. Поэтому при решении вопроса о досрочном прекращении действия регистрации товарного знака по причине его неиспользования могут быть учтены представленные владельцем товарного знака доказательства того, что он не использовался по независящим от владельца обстоятельствам.

Товарный знак может быть *передан* его владельцем путем уступки и предоставления лицензии на его использование (например, передача прав на товарную марку спортивного мероприятия).

Товарный знак может быть передан его владельцем по *договору уступки* юридическому или физическому лицу в отношении всех или части товаров, для которых он зарегистрирован. При этом уступка не допускается, если есть опасность ввести потребителя в заблуждение относительно товара или его изготовителя.

Право на использование товарного знака может быть предоставлено владельцем товарного знака (лицензиаром) другому лицу (лицензиату) по *лицензионному договору*. Заключение такого договора дает возможность хозяину товарного знака не только получить определенный доход и популяризировать свой знак, но и сохранить саму регистрацию товарного знака, если владелец не использует его в течение пяти лет. Лицензионный договор должен содержать условие о том, что качество товаров лицензиата будет не ниже качества товаров лицензиара и что последний будет контролировать выполнение этого условия.

В зависимости от объема передаваемых прав различают лицензии (лицензионные договоры):

- *исключительные* — в течение определенного периода товарный знак использует только лицо, получившее лицензию (лицензиат)¹;
- *неисключительные* — право на использование имеет и лицензиар, и лицензиат, при этом владелец знака — лицензиар — может заключать лицензионные договоры с другими лицами;
- *сублицензии* — лицензиат может сам предоставлять третьим лицам лицензии.

Лицензии также дифференцируются:

- на *полные*, когда право на использование товарного знака касается всех товаров, в отношении которых зарегистрирован знак;
- *частичные*, когда право на использование товарного знака касается только части таких товаров.

¹ Например, согласно положениям разд. 1.2 гл. 1 Юридических аспектов олимпийского маркетинга в России, утв. постановлением Бюро Исполкома ОКР от 27 августа 1999 г. № 51би/26а исключительные (эксклюзивные) права — это права, переданные Олимпийским комитетом России предприятиям, организациям и компаниям по определенной категории продукции на основе исключительности их использования. Основной принцип всех программ по маркетингу в спорте состоит в том, что права гарантируются одной компании для ее категории продукции и не гарантируются любой другой в этой же категории.

Договор об уступке товарного знака и лицензионный договор должны регистрироваться в государственном органе по охране интеллектуальной собственности. Без этого они считаются недействительными.

В договоре необходимо указать его предмет (в том числе номер свидетельства на товарный знак, в отношении которого заключен договор), вид передачи товарного знака (уступка или лицензия), объем передаваемых прав (вид лицензии, территория и срок ее действия; товары, в отношении которых уступается товарный знак или предоставляется лицензия). Изменения лицензионного договора, в частности, по поводу определения сторон договора, предмета договора, вида передачи знака, объема передаваемых прав также подлежат регистрации в государственном органе по охране интеллектуальной собственности. Договоры и изменения к ним вступают в силу с даты их регистрации.

Поступления от лицензирования в бюджетах американских и европейских спортивных организаций занимают достаточно значимое место. Кроме того, лицензионная деятельность имеет важный аспект: она формирует и поддерживает имидж как профессионального и любительского спорта в целом, так и отдельного вида, лиги, команды.

В спортивной сфере существуют две основные формы лицензирования: розничное использование и рекламное использование. В первом случае лицензии даются компаниям для использования логотипа или других знаков клуба на их продукции, например, на спортивной форме. При втором варианте компания покупает лицензию для использования логотипа для расширения рекламной акции.

Так, одним из серьезных источников получения доходов многих футбольных команд в Европе, и в первую очередь в Великобритании и Германии, становятся доходы от *мерчендайзинга* — продажи различных сопутствующих футболу лицензионных товаров с размещенной на них спортивной атрибутикой, непосредственно связанной с соревнованиями и участниками (например, названием команды), в частности спортивной одежды — майки, трусы, шапочки, шарфы, а также футбольных сумок, эмблем, значков, мячей и др.

В середине 1990-х годов весь оборот Бундеслиги от этой статьи составлял всего 45 млн д. м., в то время как в НФЛ (США) — 3 млрд долл. в год¹. С каждым годом многие профессиональные клубы в развитых европейских странах (Великобритании, Германии

¹ См.: *Финансовый отчет Бундеслиги* / Пер. с нем. // Международный и зарубежный футбол: политика, менеджмент, маркетинг. Информационный бюллетень ВНИИФК. М., 1997. № 2. С. 21—25; № 3. С. 30—34.

и др.) больше уделяют внимания разработке и осуществлению программ по торговле клубной символикой и атрибутикой. Причем если в 1990-х годах такие клубы старались продать свои товарные марки производителям товаров, получая от 6 до 10% общей суммы продажи товаров с этой символикой, то уже в конце 1990-х — начале 2000 гг. эти клубы стараются не заключать таких лицензионных договоров, а производить такие товары с символикой и выходить с ними на рынок самостоятельно. Но это касается в первую очередь товаров, имеющих непосредственное отношение к футболу (футбольная экипировка, шарфы, шапочки, кепки и т.д.). К примеру, ФК «Боруссия» (Дортмунд) в удачные годы продает в год 450 тыс. футболок на сумму около 45 млн д. м.¹

Вот как выглядели в середине 1990-х гг. источники доходов футбольного клуба «Бавария»:

- 44% — продажа билетов;
- 45% — доходы от продажи прав телекомпаниям, рекламы и спонсоров;
- 11% — отчисления от продажи лицензионных товаров.

Отметим, что бюджет футбольного клуба «Бавария» в 2000 г. вырос по сравнению с серединой 1990-х годов почти в три раза².

Вместе с тем в России при проведении соревнований пока довольно слабо используется мерчендайзинг, в частности продажа различным предприятиям, фирмам и компаниям лицензий на право использования атрибутики спортивных организаций и команд, включая названия соревнований, а затем и продажа этих товаров с символикой в местах проведения соревнований.

В ряду охраняемых объектов интеллектуальной собственности в сфере спорта особое место занимает *олимпийская символика* — система атрибутов олимпийского движения: олимпийские символ, флаг, девиз, гимн, огонь, факел и др. Отношения, связанные с их охраной и использованием, регулируются нормами Олимпийской хартии (см. приложение 1.1).

Олимпийский символ был предложен Пьером де Кубертенем и утвержден МОК в 1913 г. Согласно официальному изображению, хранящемуся в штаб-квартире МОК, он состоит из пяти олимпийских колец в одно- или многоцветном исполнении. Эти кольца должны быть в обязательном порядке голубого, желтого, черного,

¹ См.: «Король футбола»: любовь и маркетинг» / Пер. с нем. // Международный и зарубежный футбол: политика, менеджмент, маркетинг. Тематическая подборка ВНИИФК. М., 1999. № 1. С. 3—13.

² Там же.

зеленого и красного цветов. Они переплетаются слева направо. Голубое, черное и красное кольца расположены наверху, а желтое и зеленое — внизу. Вся фигура представляет собой правильную трапецию, меньшим основанием которой является низ.

Олимпийский символ подразумевает союз пяти континентов — Европы, Африки, Америки, Азии, Австралии — и встречу спортсменов всего мира на Олимпийских играх.

Олимпийский символ является исключительной собственностью МОК. Использование его в рекламных или других коммерческих целях запрещено Олимпийской хартией.

Международный олимпийский комитет может дать разрешение использовать олимпийский символ в соответствии с условиями, определенными Исполнительным бюро МОК. МОК в сотрудничестве с НОК соответствующих стран поощряет использование олимпийского символа на почтовых марках, выпускаемых по согласованию с МОК компетентными национальными органами.

Отношения, связанные с защитой и использованием олимпийского символа, регулируются Найробским договором об охране олимпийского символа (принят в Найроби 26 сентября 1981 г.) (приложение 6.1).

Олимпийский флаг представляет собой белое полотнище без окаймления. В его центре расположен олимпийский символ в пяти цветах. Олимпийский флаг утвержден МОК в 1913 г. по предложению Пьера де Кубертена. Его дизайн и пропорции должны соответствовать флагу, подаренному МОК Пьером де Кубертенем на Парижском конгрессе 1914 г. Поднимаемый на флагштоке главного стадиона во время церемонии открытия Олимпийских игр олимпийский флаг изготавливается их городом-организатором.

Официальный флаг Олимпийских игр — из атласа с вышивкой, окаймлен золотой бахромой — подарен в 1920 г. МОК Олимпийским комитетом Бельгии, флаг зимних Олимпийских игр в 1952 г. — столицей Норвегии Осло. С 1920 г. официальный флаг вывешивается на всех Олимпийских играх, развешивается на центральных мачтах олимпийских стадионов. Во время торжественной церемонии открытия Олимпийских игр представитель города, проводившего предыдущие Олимпийские игры, передает этот флаг президенту МОК, который вручает его мэру города — организатора Игр для хранения в течение последующих четырех лет в здании городского муниципалитета¹.

¹ См.: *Твой олимпийский учебник: Учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп.* / В.С. Родиченко и др. М., 1999. С. 110.

Олимпийский девиз «Citius, Altius, Fortius» (быстрее, выше, сильнее) выражает послание, которое МОК адресует всем, кто принадлежит к олимпийскому движению, призывая их к совершенству в соответствии с духом олимпизма. Впервые этот девиз был произнесен другом и соратником Кубертена, священником Доминиканского ордена, Мартином Дидоном в 1895 г. в Париже. В 1913 г. девиз утвержден МОК. Впервые он прозвучал на Играх VII Олимпиады в 1920 г.

Олимпийский гимн создан в 1896 г. к Играм I Олимпиады в Афинах; слова Костаса Паламоса, музыка Спироса Самараса. Слова гимна и музыка официально утверждены на 55-й сессии МОК 1958 г. в Токио, его ноты (партитуры) хранятся в штаб-квартире МОК¹.

Все права на олимпийские флаг, девиз и гимн, так же как и на олимпийский символ, принадлежат исключительно МОК. Он может принимать все необходимые меры для приобретения их юридической защиты как на национальном, так и международном уровнях. Даже если национальное законодательство или регистрация товарного знака предоставляют НОК защиту олимпийского символа, такой НОК может использовать вытекающие из этого права только в соответствии с инструкциями, полученными от Исполкома МОК.

Каждый НОК несет перед МОК ответственность за соблюдение в своей стране Правил Олимпийской хартии, касающихся охраны и использования олимпийских символа, флага, девиза и гимна. Он должен принимать меры для запрещения любого использования олимпийского символа, флага, девиза или гимна, которое противоречило бы этим правилам. Кроме того, каждый НОК должен обеспечивать защиту в интересах МОК наименований «олимпийский» и «Олимпиада».

НОК могут в любое время обратиться за помощью МОК в осуществлении защиты олимпийских символа, флага, девиза или гимна и в урегулировании любых разногласий, которые могут возникнуть в подобных вопросах с третьими лицами.

НОК могут использовать олимпийские символ, флаг, девиз и гимн только в рамках своей деятельности, проводимой не для извлечения прибыли, при условии, что такое использование будет способствовать развитию олимпийского движения и не ущемлять его достоинства, а также при условии получения соответствующими НОК предварительного согласия Исполкома МОК на такое использование.

¹ Текст и ноты гимна см.: *Твой олимпийский учебник* / В.С. Родиченко и др. М., 1996. С. 92.

Олимпийский огонь — один из основных ритуалов на церемонии открытия и закрытия Олимпийских игр. Огонь зажигается от солнечных лучей в Олимпии под эгидой МОК.

Олимпийским факелом является факел или его модель, в котором горит олимпийский огонь. Это чаша с рукояткой, высотой 55 см, масса (с баллоном, содержащим сжиженную смесь пропана и бутана) 900 г. Время горения смеси — не менее 10 минут.

После зажжения олимпийского огня в Олимпии начинается факельная эстафета — с Греции и проходит по всем континентам до города, проводящего Олимпиаду. Ритуал существует с 1936 г. Эстафета олимпийского огня — эстафета легкоатлетическая, предполагающая движение по этапам в дневное время, только иногда — в ночное. В черте города бегуна сопровождает эскорт из количества спортсменов, символизирующих номер Олимпиады. Зажженный огонь в специальной чаше горит непрерывно до закрытия Олимпийских игр.

МОК оставляет за собой все права любого рода, касающиеся использования олимпийского огня и олимпийских факелов.

Изготавливается не менее 5 тыс. факелов (для каждого этапа факельной эстафеты). Факел олимпийский, которым зажигают олимпийский огонь, передается на хранение в музей, другие остаются на память факелоносцам¹.

Олимпийской эмблемой является сложная композиция, утвержденная МОК, в которой олимпийские кольца связаны с другим отличительным элементом. МОК может создать одну или несколько олимпийских эмблем, которые может использовать по своему усмотрению.

Олимпийская эмблема может быть также создана НОК или ОКОИ.

Дизайн любой олимпийской эмблемы должен перед каким бы то ни было использованием представляться на утверждение Исполкома МОК.

Исполком МОК может утвердить дизайн олимпийской эмблемы при условии, если он сочтет, что не существует вероятности совпадения между указанной эмблемой и олимпийским символом или другими олимпийскими эмблемами.

Площадь, занимаемая олимпийским символом, входящим в олимпийскую эмблему, не должна превышать третьей части площади эмблемы. Кроме того, олимпийский символ, входящий в олим-

¹ См.: Хавин Б. Все об Олимпийских играх. 2-е изд., доп. М., 1979. С. 24.

пийскую эмблему, должен использоваться целиком и не может быть изменен.

Помимо вышеизложенного,

- *олимпийская эмблема НОК* должна отвечать следующим условиям:
 - 1) дизайн эмблемы должен быть таким, чтобы четко идентифицировалась ее связь со страной соответствующего НОК;
 - 2) отличительный элемент эмблемы не должен быть ограничен одним названием (или аббревиатурой названия) страны, к которой относится этот НОК;
 - 3) отличительный элемент эмблемы не должен содержать ссылок на Олимпийские игры или на отдельную дату или событие, т.е. не быть ограничен во времени;
 - 4) отличительный элемент эмблемы не должен содержать девизов, наименований, других словосочетаний общего характера или других выражений, создающих впечатление универсальных или международных по своей природе.
- *олимпийская эмблема ОКОИ* должна соответствовать следующим условиям:
 - 1) эта эмблема должна быть смоделирована так, чтобы четко идентифицировалась ее связь с Олимпийскими играми, организуемыми соответствующими ОКОИ;
 - 2) отличительный элемент не должен ограничиваться одним названием (или аббревиатурой) страны соответствующего ОКОИ;
 - 3) отличительный элемент эмблемы не должен содержать девизов, наименований или других словосочетаний, которые создают впечатление универсального или международного характера.

Где это возможно, олимпийская эмблема НОК должна быть зарегистрирована (т.е. получить юридическую защиту) НОК в своей стране. НОК должен провести регистрацию в течение шести месяцев со времени ее утверждения Исполкомом МОК и уведомить МОК о такой регистрации.

Утверждение Исполкомом МОК олимпийской эмблемы может быть аннулировано, если соответствующие НОК не предпримут все возможные меры по защите своей олимпийской эмблемы и не сообщат о такой защите МОК.

ОКОИ тоже должны защитить свои олимпийские эмблемы в своих, а также в других странах. Решение о защите принимается после консультации с Исполкомом МОК.

Любая защита, предпринятая НОК или ОКОИ, не должна быть обращена против МОК.

Право использования олимпийской эмблемы в рекламных или коммерческих целях по общему правилу принадлежат только МОК.

Ее использование НОК или ОКОИ должно отвечать следующим условиям.

1. Любой НОК или ОКОИ, желающий использовать свою олимпийскую эмблему в рекламных или коммерческих целях сам или через посредство третьей стороны должен соблюдать положения об олимпийской эмблеме, содержащиеся в Олимпийской хартии, и обеспечить их соблюдение третьей стороной.

2. Все контракты или договоренности, включая заключаемые ОКОИ, должны подписываться или утверждаться соответствующим НОК и отвечать следующим принципам.

2.1. Использование эмблемы какого-нибудь НОК является законным только на территории указанного НОК: эта эмблема, а также другие олимпийские символы, эмблемы и наименования НОК не могут быть использованы для рекламы и коммерческих целей в стране другого НОК без его предварительного письменного согласия.

2.2. Аналогичным образом олимпийскую эмблему ОКОИ, так же как и другие олимпийские символы, эмблемы, знаки и наименования ОКОИ, нельзя использовать в рекламных и коммерческих целях в стране какого-либо НОК без предварительного письменного согласия данного НОК.

2.3. В любом случае срок действия любого контракта, заключаемого ОКОИ, должен заканчиваться 31 декабря года соответствующих Олимпийских игр.

2.4. Использование олимпийской эмблемы должно содействовать развитию олимпийского движения и не ущемлять его достоинства. Любая связь между олимпийской эмблемой и товарами или услугами запрещена, если эта связь несовместима с основополагающими принципами Олимпийской хартии или той ролью, которую играет МОК.

2.5. По требованию МОК любой НОК или ОКОИ должны предоставить ему копию любого контракта, заключенного ими.

Сувенирные значки с эмблемой Олимпийских игр как в стране-организаторе, так и в других странах могут производиться лишь с санкции ОКОИ. Сувенирные значки выпускаются различными странами массовым тиражом в коммерческих целях¹.

¹ См.: *Олимпийская энциклопедия* / Гл. ред. С.П. Павлов. М., 1980. С. 145.

Олимпийская эмблема России представляет собой олимпийский символ, состоящий из пяти олимпийских колец, над которыми расположены три языка пламени, окрашенные в цвета Российского флага. Три языка пламени расположены над олимпийским символом. Олимпийская эмблема России утверждена Исполкомом Международного олимпийского комитета.

Она записана на магнитных носителях в цифровом формате в программах, позволяющих использовать для их «чтения», распечатки, изготовления цветоделенных пленок, макетов бланков, атрибутики и пр. Магнитные носители являются собственностью ОКР и хранятся в ОКР¹.

Олимпийские эмблемы МОК и олимпийский символ могут использоваться МОК или уполномоченным им лицом на территории любого национального олимпийского комитета при условии соблюдения следующих правил.

1. При заключении соглашений о спонсорстве, поставках и в отношении всех коммерческих инициатив (помимо упомянутого в п. 2) должно соблюдаться условие, что такое использование не нанесет ущерба интересам соответствующего НОК и что решение должно приниматься Исполкомом МОК при консультациях с этим НОК, который получит часть чистого дохода от такого использования.

2. При всех лицензионных соглашениях должно соблюдаться условие, что НОК получит половину чистой прибыли от такого использования после вычета всех налогов и положенных сборов. НОК должен быть заранее извещен о любом таком мероприятии.

3. МОК по своему усмотрению может уполномочить телевизионные компании, ведущие репортажи с Олимпийских игр, использовать олимпийские эмблемы и олимпийский символ МОК и ОКОИ для пропаганды передач с Олимпийских игр. Положения вышеуказанных пунктов 1 и 2 в этом случае не применяются.

Разновидностью олимпийской символики являются *олимпийские талисманы*, представляющие так называемую сопутствующую олимпийскую символику. Талисман — предмет, который, по суеверным понятиям приносит счастье, удачу. Впервые олимпийский талисман появился на Олимпийских играх в Мехико. Им стал ягуар. Новый олимпийский обычай всем понравился. В Мюнхене появился новый талисман — такса Вальди; в Монреале — традиционный житель канадских лесов бобр. Символом Олимпиады в Москве

¹ Откорректированный вид олимпийской эмблемы России утвержден Бюро Исполкома ОКР 11 мая 1999 г. постановлением № 49би/4 (§ 1 разд. 2.2 гл. 2 Юридических аспектов олимпийского маркетинга в России, утв. постановлением Бюро Исполкома ОКР от 27 августа 1999 г. № 51би/26а).

стал симпатичный медведь Миша, нарисованный художником Виктором Чижиковым. Традиция олимпийского талисмана продолжается. В Лос-Анджелесе — орленок, в Сеуле — тигренок Ходори, в Атланте — существо Иззари. В Сиднее их было три: утконос Сид, ехидна Милли и кукабара Олли. Назвали их так неслучайно. Сид — сокращенное от Сидней, Олли — от слова Олимпиада, а Милли — от слова миллениум, т.е. начало нового тысячелетия. Олимпийский талисман Афин — Феб и Афина, брат и сестра. Их имена заимствованы у олимпийских богов. Феб и Афина — дети Зевса, которым посвящены игры древности. Современные Феб и Афина созданы известным греческим дизайнером Спиросом Гогосом.

Любой талисман, предназначенный для Олимпийских игр, должен рассматриваться как олимпийская эмблема, дизайн которой ОКОИ должен представить в Исполком МОК для утверждения. Такой талисман нельзя использовать в коммерческих целях в странах других НОК без получения письменного согласия НОК этих стран.

ОКОИ должен обеспечивать защиту прав собственности на эмблему и талисман Олимпийских игр в пользу МОК как на национальном, так и на международном уровнях. Тем не менее только ОКОИ, а после его ликвидации — НОК страны-организатора может использовать эмблему, талисман, а также другие значки, плакаты, предметы и документы, связанные с Олимпийскими играми, во время их подготовки, проведения и в течение периода, заканчивающегося не позднее окончания календарного года, в течение которого проводились Олимпийские игры. После окончания этого периода все права на использование такой эмблемы, талисмана и всех указанных знаков и документов принадлежат МОК.

Ответственность перед МОК за использование олимпийской символики в полном соответствии с Олимпийской хартией на территории своих стран несут национальные олимпийские комитеты.

6.3. Правовая охрана и продажа прав на радио- и телетрансляцию спортивных соревнований

История современного международного спортивного движения тесно связана со средствами массовой информации. В 1924 г. создана Международная ассоциация спортивных журналистов. В 1976 г. образована комиссия МОК по прессе, в 1971 г. — Комиссия по телевидению, в 1983 г. — Комиссия по радио. Таким образом, обеспечена связь МОК и средств массовой информации.

Первые регулярные телетрансляции спортивных соревнований состоялись в Великобритании в 1936 г. Олимпиада 1960 г. в Риме

стала поворотным моментом в развитии отношений между спортом и СМИ — началась продажа прав на телевизионные трансляции. Впервые телевидение показало миру Олимпийские игры 1964 г. из Токио. Отдельные репортажи были и ранее.

В 1986 г. по инициативе МОК прошел I Международный симпозиум «Спорт, средства массовой информации, олимпизм». На Олимпийском конгрессе 1994 г. в Париже было выделено специальное направление «Спорт и средства массовой информации».

В настоящее время среди средств массовой информации ведущая роль принадлежит телевидению. Различные телекомпании от 5 до 12% экранного времени отводят спортивным передачам.

Спортивные соревнования, в том числе Олимпийские игры, ныне транслируются более чем в 200 странах, число их зрителей достигло нескольких миллиардов, это приносит доходы в сотни миллионов долларов. Доходы МОК и Оргкомитетов игр от продажи прав на трансляцию соревнований стремительно возрастают (1984 г. — 287 млн долл., 1998 г. — 509 млн долл.)¹.

Таким образом, взаимосвязь МОК и средств массовой информации является взаимовыгодной, поскольку обеспечивает популярность Олимпийских игр и экономическую выгоду.

Телевидение — один из ключевых партнеров современного спорта, важный фактор его развития в мире и в отдельных странах. Сегодня трудно себе представить проведение какого-либо спортивного соревнования без показа его по телевидению.

Значимость современного спорта, и прежде всего профессионального, во многом определяется его развлекательной функцией. Поэтому телевидение играет одну из главных ролей в ее реализации. При этом телевидение подвергается быстрым изменениям в связи с применением современных технологий и увеличением числа вещательных компаний. Развитие спутникового и кабельного телевидения увеличивает конкуренцию на рынке спортивных телевизионных прав.

Зрелищность соревнований — системообразующий фактор не только профессионального коммерческого спорта; она также играет большую роль и в олимпийском спорте. В настоящее время в силу коммерциализации олимпийского спорта зрелищность стала важнейшим критерием включения вида спорта (вида соревнований) в олимпийскую программу и сохранения этого вида. Требования зре-

¹ См.: Гуськов С.И., Гуськов С.С. Телевидение и спорт. М., 2000.



личности, а также удобства для телевидения вызвали коренные преобразования многих видов спорта олимпийской программы¹.

Влияние телекомпаний отразилось не только на включении новых (исключением устаревших) видов спорта и видов соревнований в программы Олимпийских игр, но и на допуске профессионалов к участию в Играх, что повысило к ним интерес зрителей и спонсоров, а также сказалось на планировании наиболее интересных в коммерческом отношении видов соревнований в удобное для рекламодателей время².

Телевидение платит большие деньги за право показа соревнований и требует от их организаторов уступок в свою пользу вплоть до изменения правил их проведения. Например, правила, утвержденные ФИБА в 2000 г., явно составлены в пользу телевидения: увеличилось число тайм-аутов до пяти, добавлены паузы для телевизионной рекламы.

При этом речь идет не только об информационно-развлекательной функции телевидения, но и о выполнении им зрелищно-коммерческой функции: права на телетрансляцию спортивных соревнований, как правило, продаются их организаторами телекомпаниям, которые в свою очередь имеют определенные доходы от рекламодателей. Так, в 1997 г. телекомпании в мире имели доход от телевизионной рекламы в размере 101 млрд долл.³

Таким образом, телевидение может обеспечивать прямое финансирование спорта путем покупки прав на телетрансляцию у спортивных организаций и косвенное — через показ телевизионной рекламы спонсоров, оказывающих финансовую поддержку спорту⁴. Так, существенный доход в бюджет футбольных клубов на Западе приносит рекламно-спонсорская деятельность, тесно связанная с поступлениями от телевидения. Эти три источника — телевидение, реклама, спонсоры — тесно взаимосвязаны, поскольку, если матчи не транслируются по телевидению, командам практически невоз-

¹ См.: *Шустин Б.Н.* Тенденции развития олимпийского спорта // Олимпийское движение и социальные процессы: Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции. М., 1999. С. 311—313.

² См.: *Платонов В.Н., Гуськов С.И.* Олимпийский спорт: В 2 кн. Киев, 1997. Кн. 1. С. 342—352.

³ См.: *The impact on European Football of Biennial World Cup.* UEFA, 1999.

⁴ См.: *Галкин В.В., Сысоев В.И.* Экономика физической культуры и спорта. Воронеж, 2000.

можно решать задачи по привлечению спонсоров и очень трудно вести рекламную деятельность¹.

Вот как характеризует отношения между спортом и телевидением французский профессор В. Андресф: «Телевидение заинтересовано в спорте, который является источником расширения телеаудитории. Спорт заинтересован в телевидении, которое является для него источником финансовых средств, тем более что стоимость телеправ постоянно растет. Телевидение также привлекает к спорту спонсоров. Наконец, телевидение является отличным средством пропаганды спорта»².

Чтобы основательно понять роль телевидения в развитии спорта, и особенно в проведении соревнований, необходимо, хотя бы кратко, остановиться на *отношениях между телевидением и спортом в США*³.

В США коммерческие отношения между телевидением и спортом стали формироваться в начале 1950-х годов. Первоначально владельцы профессиональных команд отрицательно отнеслись к интересу, проявленному телевидением, так как трансляция матчей национальных чемпионатов по ряду видов спорта снижала посещаемость игр. История профессионального спорта США знает судебные тяжбы владельцев клубов с телевизионными компаниями по этому поводу⁴.

С середины 1950-х годов в США телевидение стало рассматриваться представителями спорта как источник заработка: доходы от продажи прав на телетрансляцию соревнований стали служить финансовым источником для профессиональных клубов.

До 1956 г. права на трансляцию спортивных соревнований продавались владельцами профессиональных команд и организаторами соревнований, турниров и поединков не телекомпаниям, а фирмам-спонсорам. Но в 1956 г. владелец бейсбольной команды «Нью-Йорк янкис» впервые продал телевизионные права непосредственно телекомпаниям «Дюмонт», что значительно повлияло на характер дальнейших взаимоотношений ТВ и спорта. Уже тогда владельцы

¹ См.: Гуськов С.И. Спонсор и спорт. М., 1995; Sleight S. Sponsorship: What it is and How to use it? N.Y.: John Wiley and Sons, 1989.

² См.: Андресф В. Спортивные федерации: где предел? // Спорт для всех. 2000. № 2. С. 33—35.

³ См.: Гуськов С.С. Телевидение как источник финансирования американского спорта // Материалы научно-практической конференции «Олимпийское движение и социальные процессы» (ОКР, 1—3 декабря 1999 г.). М., 1999. С. 49—52.

⁴ См.: Серебряков А.В. Современный профессиональный спорт США: Дисс. ... канд. пед. наук. Л., 1976.

профессиональных команд поняли, что, самостоятельно продавая телекомпаниям права на трансляцию отдельных игр или даже всех игр сезона (в пакете), они не в состоянии получить от телевидения запрашиваемые за права суммы. Поэтому они пришли к выводу, что для получения больших доходов от телевидения следует передать продажу прав на телепоказ игр профессиональным лигам. С тех пор началось лоббирование этого вопроса в конгрессе и сенате США.

В 1961 г. конгресс США принял закон, разрешающий продажу прав на телепоказ профессиональным лигам не отдельно по играм и командам, как было прежде, а всех игр сезона в пакете¹. Такая практика сразу подняла стоимость телеправ и уровень доходов от телевидения в бюджетах команд. Если в 1980-е гг. они составляли в бюджетах профессиональных футбольных и бейсбольных команд 10—15%, то в 1990-е годы — 50—70%².

Приведем в качестве примера данные четырех профессиональных лиг — ГБЛ, НФЛ, НБА и НХЛ и телекомпаний Си-би-эс, Эн-би-си, Эй-би-си, Ти-эн-ти, ИСПН, которые в основном транслируют эти виды спорта. Все эти телекомпании заплатили НФЛ за 4-летний контракт в начале 1990-х годов 3,64 млрд долл., что давало каждой из 28 существовавших в то время команд в среднем по 35 млн долл. в год³. В 1998 г. Си-би-эс, Эй-би-си и Фокс ТВ заключили с НФЛ контракт до 2005 г. на рекордную в истории спорта сумму — 17,5 млрд долл. Доходы от ТВ в бюджетах бейсбольных команд ГБЛ составляли в конце 1990-х годов в среднем 20—25 млн, в бюджетах баскетбольных клубов — 8—10 млн долл. И только в бюджетах хоккейных клубов НХЛ, которые никак не могли пробиться на национальные телеэкраны, — 4—5 млн долл. в год. Подчеркнем, что помимо телеконтрактов, заключаемых лигами с национальными телекомпаниями, которые затем распределяются между командами, последние имеют еще контракты с региональными, местными телекомпаниями.

Необходимо также иметь в виду, что в настоящее время, в отличие от 1950—1970-х годов, спорт транслируется не только по каналам национальных телекомпаний (Си-би-эс, Эн-би-си, Эй-би-си и др.), регионального и местного телевидения и многочисленным не-

¹ Это решение привело в 1966 г. к объединению двух конкурирующих футбольных лиг в одну — НФЛ.

² См.: *Маркетинг прав на трансляцию спортивных передач в 90-е годы // Зарубежный спорт: менеджмент и маркетинг. Тематическая подборка ВНИИФК. 1992. Вып. 1—2. С. 22—43.*

³ См.: *Гуськов С.И. Игра называется деньги (Moneyball). М., 1997.*

зависимым телеканалам, но и по огромной сети кабельного и платного телевидения. Кроме того, в начале 1980-х годов начал трансляцию специальный круглосуточный спортивный канал, охватывающий практически всю Америку и десятки региональных спортивных каналов. Речь идет не просто об увеличении объема трансляции профессионального спорта (с 1,5 тыс. часов в 1950-е годы до 16—17 тыс. часов в 2000 г.), а о появлении совершенно нового источника финансирования, сыгравшего и продолжающего играть существенную роль в процветании спортивного бизнеса¹.

О решающей роли телевидения в развитии профессионального спорта, а именно в существовании профессиональных команд, прежде всего по бейсболу и футболу, высказываются их владельцы и руководители лиг. Еще в начале 1980-х годов президент НФЛ П. Розелл отмечал, что без телевидения половина команд лиги не существовала бы вообще, а остальные с трудом выдерживали бы борьбу за выживание, то есть американская футбольная лига без телевидения выпала бы из бизнеса. Бейсбол вовсе не может обойтись без телевидения. Это вопрос финансовой жизни или смерти. Без поддержки телевидения ни один даже очень богатый человек в США не рискнул бы купить новую спортивную команду, организовать крупные соревнования, построить стадион.

К числу тенденций развития американского спорта следует отнести усиление роли телевидения не только в финансировании спорта, но и в воздействии самого телевидения на профессиональный спорт².

«Телевидение сыграло важную роль в изменении спорта и превращении его в социально значимую работу», — к такому выводу пришел С.И. Гуськов, анализируя роль ТВ в развитии профессионального спорта³. Влияние телевидения на спорт США проявилось в росте заработной платы профессиональных спортсменов и превращении их в кумиров, что не могло не быть использовано рекламными компаниями и политиками.

¹ Рассуждая о росте телевизионных доходов как одном из решающих факторов развития американского профессионального спорта, нужно учитывать общую экономическую политику, проводимую лигами и командами. Установленный в лигах принцип распределения теледоходов от контрактов с национальными телекомпаниями, а в ГБЛ и НФЛ и распределение доходов от продажи билетов между всеми командами лиг — один из главных факторов экономического благополучия профессиональных команд в современный период.

² См.: Гуськов С.И. В атаке доллар. М., 1988.

³ См.: Гуськов С.И., Гуськов С.С. Телевидение и спорт. М., 2000.

С увеличением доли телевизионных доходов начал постепенно изменяться круг владельцев профессиональных команд.

В последнее время владельцами профессиональных команд все чаще становятся корпорации, связанные со средствами массовой информации.

В свою очередь, дав многое профессиональному спорту, телевизионные магнаты потребовали учета собственных интересов, в частности, при составлении календаря игр, расписания стартов соревнований и т.п. Именно в США, как ни в одной другой стране, телевидение оказывает колоссальное влияние на организацию и проведение соревнований. При этом в США телевидение способствует коммерциализации не только профессионального, но и любительского и даже студенческого спорта¹.

Телевидение оказало влияние не только на экономику профессионального спорта и систему проведения соревнований, но и на изменение отношения к нему американцев.

Что же представляет собой сотрудничество спорта со СМИ, в том числе продажа прав на телетрансляцию спортивных соревнований в *европейских странах*?

Средства, полученные от продажи прав на телетрансляцию, для европейских команд являются (после продажи билетов) вторым (а иногда и первым) источником по значимости. Так же как и в США, не команды, а лиги заключают договоры с телевидением и распределяют полученные доходы.

Директор отдела маркетинга Немецкого футбольного союза (ДФБ) В. Штрауб обосновывает это так: «Зритель оценивает привлекательность футбольного продукта не по индивидуальным успехам своего клуба, а по восприятию общей игры команд как совокупного продукта в лиге»². В подтверждение данного вывода можно привести резкий рост доходов футбольных клубов от продажи телевизионных прав на трансляцию матчей немецким телекомпаниям бундеслигой, а не отдельными командами.

Вместе с тем команды сохраняют за собой право на контракт с региональными телестанциями.

Современные отношения спорта и телевидения в Европе складывались постепенно. Вплоть до конца 1980-х годов спортивные лиги и телекомпании многих европейских стран с завистью смотре-

¹ См.: Гуськов С.И. Спортивный маркетинг. Киев, 1996.

² См.: Штрауб В. Маркетинг в профессиональном футболе / Пер. с нем. // Международный и зарубежный футбол: новости, политика, менеджмент, маркетинг. Информационный бюллетень ВНИИФК. М., 1989. № 2. С. 30.

ли на, казалось бы, баснословные доходы НФЛ, ГБЛ и НБА. И только в 1996 г. английская премьер-лига заключила пятилетний контракт с телекомпанией Би-скай-би, принадлежащей магнату Р. Мэрдоку, на сумму 1,23 млрд ф. ст.¹

В 2000 г. английская премьер-лига заключила трехлетнее соглашение начиная с сезона 2000/2001 г., продав права на трансляцию 66 матчей в год телекомпания Би-скай-би за 1 110 млн ф. ст., или 1 708 млн долл.² При этом было оговорено, что каждый из 20 клубов лиги будет показан не менее трех раз за сезон.

Кроме того, было объявлено о продаже 9,9% акций «Челси» телекомпания Би-скай-би за 40 млн ф. ст. Компания также приобрела аналогичные пакеты акций команд «Манчестер юнайтед», «Лидс», «Манчестер сити» и «Сандерленд». То есть в начале XXI в. мы наблюдаем картину сращивания спортивного и телевизионного бизнесов в Европе, которая была характерна для США в 1970—1990-е годы.

Если раньше тенденция резкого увеличения стоимости продажи прав на трансляцию соревнований была характерной в основном для некоторых профессиональных видов спорта в США (американский футбол, бейсбол), то на рубеже двух веков эта тенденция стала характерна и для европейского футбола. Так, три английских кабельных канала BsKyB, NTL и ITV заключили с премьер-лигой трехлетний контракт на сумму 2,6 млрд долл.³ В результате на счета самых скромных клубов премьер-лиги поступило в среднем по 50 млн долл., что дало возможность и этим клубам участвовать в трансферных сделках.

Со стороны телевидения акцент делается на наиболее зрелищные соревнования и самые интересные мировые спортивные события. Анализ бюджетов многих футбольных клубов Великобритании, Германии, Италии и Франции показывает, что поступления от продажи прав на телетрансляцию футбольных матчей составляют 20—25%. В бюджетах некоторых сильнейших европейских футбольных клубов доходы от телевидения достигают 50% и выше. И, как утверждают специалисты, эти доходы могут значительно возрасти за счет вовлечения в сферу спортивного вещания платных телекана-

¹ См.: Доспехов А. Доходы английского футбола растут // Коммерсант. 2001. № 16. 14 февраля.

² См.: Гуськов С.И., Гуськов С.С. Телевидение и спорт. М., 2000.

³ Там же.

лов, что приведет в свою очередь к росту стоимости продажи телеправ на футбольные матчи для всех телекомпаний¹.

Дальнейшему увеличению стоимости телевещательных прав на спортивные соревнования будет способствовать введение платы за просмотр телепередачи. Такая практика в отношении футбола уже существует в Италии, Франции и Испании. Скоро эта система получит развитие в Великобритании и Германии. Плата за просмотр телепередач с футбольных соревнований — национальных или международных — может принести в 2008 г. доход, исчисляемый для Европы суммой в 1 млрд долл. США, в то время как в 2000 г. он составил только 239 млн долл. Сами платежи в период 2000—2008 гг. должны вырасти ориентировочно с 3 до 8 млрд долл.²

Большое значение телевидения в финансовом обеспечении команд, высокая стоимость прав на телепоказ привели к тому, что некоторые клубы, в том числе английский «Манчестер юнайтед», испанские клубы «Реал» и «Барселона», уже имеют свои клубные телеканалы, которые являются платными.

С целью приобретения прав на трансляцию международных соревнований и координации деятельности вещательные компании объединяются на региональной основе в форме союзов. Примером может служить Европейский союз вещательных компаний, активно сотрудничающий со многими международными федерациями по видам спорта, которым принадлежат права на чемпионаты мира.

Динамика развития сотрудничества телевидения и спорта во многих европейских странах схожа — расширение числа каналов, заинтересованных в покупке прав на трансляцию спортивных мероприятий. Граждане большинства государств считают себя спортивной нацией, являются активными телевизионными болельщиками, поэтому спортивные передачи имеют высокий рейтинг. Технические возможности спортивных каналов совершенствуются, они оснащаются передовой техникой, что позволяет удовлетворять разнообразные вкусы зрителей.

Особенно взаимообогащающими являются *отношения с телевидением МОК и отдельных МСФ — ФИФА, ИААФ и др.* Именно им во многом удалось перенять американский опыт в вопросе продажи прав на трансляцию Олимпийских игр, чемпионатов мира по футболу и т.д.

Продажу прав на трансляцию футбольных матчей чемпионата мира осуществляет ФИФА. Их стоимость постоянно растет. В конце 1980-х годов ФИФА продала права трансляции чемпионатов ми-

¹ См.: The impact on European Football of Biennial World Cup. UEFA, 1999.

² См.: 1996 Olympic Broadcast Analysis Report. Lausanna: IOC, 1996.

ра по футболу 1990, 1994 и 1998 гг. за 340 млн шв. фр. Но уже в конце 1990 г. ФИФА от продажи прав трансляции игр чемпионата мира 2002 г. получила 1,6 млрд д.м., а 2006 г. — 1,8 млрд. И начиная с 1999 г. благодаря телевизионным и другим маркетинговым программам 203 национальные футбольные федерации, входящие в ФИФА, стали ежегодно получать по 1 млн долл.¹

Что же движет американскими профессиональными лигами, МОК и отдельными МСФ, включая ФИФА и УЕФА, в их взаимоотношениях с телекомпаниями? Во-первых, как показано ранее, значительны суммы доходов от продаж прав на трансляцию соревнований. Во-вторых, доход от продаж телеправ является более или менее постоянным, так как телеконтракты обычно заключаются на 3—5 лет. В-третьих, частое появление на телеэкранах того или иного вида спорта той или иной команды является одним из главных аргументов привлечения к нему внимания со стороны спонсоров.

Устойчивое экономическое положение профессионального спорта возможно только при постоянном поиске новых источников финансирования. Эта тенденция находит отражение в увеличении числа маркетинговых исследований, усилении коммерческой деятельности команд, расширении лиг, появлении новых объединений и видов спорта, избравших коммерческий путь развития. Примером сказанного может служить деятельность менеджеров английского клуба «Манчестер Юнайтед», которые разработали проект, направленный на получение прибыли от трансляции домашних матчей через Интернет на сайте клуба.

Болельщики всего мира могут оплачивать ежемесячную или ежегодную подписку за право наблюдать матчи на своих персональных компьютерах или подключенных к компьютерам телевизорах. По предварительным подсчетам, учитывая популярность команды в мире, ежегодный доход клуба от реализации проекта может составить более 100 млн ф. ст. Внедрение проекта создаст абсолютно новые возможности для развития профессионального спорта, если примеру этого клуба последуют другие.

О реалистичности такой идеи говорит, в частности, опыт США, где в 2004 г. миллион бейсбольных болельщиков платили по 2,95 долл. в день, 14,95 долл. в месяц, или 80 долл. в сезон за просмотр 15 матчей высшей бейсбольной лиги на сайте в Интернете. Во время футбольного Евро-2004 болельщики, которые хотели увидеть 10-минутные обзоры основных моментов игры сразу после финального свистка, платили по 14,99 евро за просмотр специального сайта в Интернете. За время

¹ См.: Гуськов С.И., Гуськов С.С. Указ соч.

турнира этот сайт посетили более 2 млн человек, а доходы от этой новинки составили несколько десятков млн евро.

За последнее десятилетие профессиональный спорт приобрел тенденцию к глобализации, дальнейшему усилению коммерциализации, популярности, активно используя для этого средства массовой информации. Спорт становится все более элитарным.

Исключительные права спортивных организаций на спортивные соревнования, а также других правообладателей рассматриваются как «смежные», т.е. в широком понимании являются разновидностью авторских прав, охраняемых (включая судебную защиту) как национальными законодательствами отдельных стран, так и международным правом. На международном уровне исключительные права на спортивные соревнования, в том числе права на их освещение по радио и телевидению, использование теле-, видео- и фотоматериалов, отображающих соревнования (игры) в их совокупности и по отдельности, включая изображения игроков, охраняются наряду с правилами Олимпийской хартии и другими документами международного спортивного движения, межгосударственными соглашениями по авторским правам.

Основными многосторонними соглашениями по авторским правам являются следующие.

Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений 1886 г. Она является правовой основой Бернского союза, созданного для охраны прав авторов (исполнителей). Административно-секретариатские функции союза возложены на ВОИС. В Союзе участвует около 130 государств. Бернская конвенция многократно пересматривалась (1896, 1908, 1914, 1928, 1948, 1967, 1971 гг.) и для разных стран-участниц действует в различных редакциях. Россия участвует в редакции 1971 г. — с 13 марта 1995 г.

Всемирная (Женевская) конвенция об авторском праве 1952 г. (с последующими изменениями)¹. В ней участвует около 90 государств (СССР, а затем Россия, с 1973 г., а в редакции 1971 г. — с 13 марта 1995 г.). Всемирная конвенция по предмету регулирования во многом дублирует Бернскую конвенцию. Отличия заключаются в основном в следующем.

Всемирная конвенция содержит меньше материально-правовых норм, чем Бернская, и представляет собой, таким образом, менее высокий, чем Бернская конвенция, стандарт международной защиты автор-

¹ Свод нормативных актов ЮНЕСКО. М., 1991. С. 425—432. Резолюция и Дополнительные протоколы опубликованы в изданиях: Международные нормативные акты ЮНЕСКО. М., 1993. С. 433—435; Свод нормативных актов ЮНЕСКО. М., 1991. С. 433—435.

ских прав. Но именно это позволяет участвовать во Всемирной конвенции ряду стран (в том числе американских), не готовых в силу Бернской конвенции к существенным изменениям своего национального законодательства. Хотя для большинства государств действуют обе конвенции.

Другие многосторонние конвенции по авторским правам:

Римская конвенция об охране интересов исполнителей, производителей фонограмм и органов радиовещания 1961 г.;

Женевская конвенция об охране производителей фонограмм от незаконного воспроизведения их фонограмм 1971 г. В конвенции участвуют около 60 государств (Россия — с 13 марта 1995 г.). Согласно конвенции права иностранных исполнителей на фонограммы, впервые опубликованные в стране, охраняются на основе законов данной страны. Запрещается имеющее широкое распространение в мире так называемое видеопиратство.

Брюссельская конвенция о распространении несущих программ сигналов, передаваемых через спутники, 1974 г. (СССР, а затем Россия участвует с 1988 г.).

Договор о регистрации фильмов (о международной регистрации аудиовизуальных произведений) 1989 г.

Для России имеет особое значение заключенное между 12 странами СНГ регионального характера Соглашение о сотрудничестве в области охраны авторского права и смежных прав 1993 г.¹ (с участием России). В 1993 г. упомянутая Всемирная конвенция 1952 г. вступала в действие для бывшего Советского Союза. В этой связи необходимо было определить отношение к данной конвенции государств СНГ. Была достигнута договоренность, что Всемирная конвенция будет действовать для этих государств, в том числе и в их взаимоотношениях. Кроме того, в соглашении 1993 г. особо было оговорено обязательство государств-участников принимать меры к обеспечению в своем законодательстве охраны авторских и смежных прав на уровне стандартов упомянутых Бернской, Женевской и Римской конвенций. Ко всем или некоторым из них ряд государств СНГ (в том числе Россия) в дальнейшем присоединились.

¹ Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1993. № 4(12). С. 76—79.

Приложение 6.1

НАЙРОБСКИЙ ДОГОВОР ОБ ОХРАНЕ ОЛИМПИЙСКОГО СИМВОЛА (принят в Найроби 26 сентября 1981 г.)

ГЛАВА I Основные положения

Статья 1. Обязанности государств

Любое государство — участник настоящего Договора обязано с учетом статей 2 и 3 отказывать в регистрации или признавать недействительной регистрацию в качестве знака и запрещать путем соответствующих мер использование в качестве знака или другого обозначения в коммерческих целях любого обозначения, состоящего из олимпийского символа или содержащего этот символ в таком виде, как это определено в Уставе Международного олимпийского комитета, кроме тех случаев, когда на это имеется разрешение Международного олимпийского комитета. Упомянутое определение и графическое изображение указанного символа воспроизводится в Приложении.

Статья 2. Изъятия из обязанности

1. Обязанность, предусмотренная в статье 1, не распространяется на государство — участника настоящего Договора в том, что касается:

i) любого знака, состоящего из олимпийского символа или содержащего этот символ, если такой знак был зарегистрирован в государстве до даты вступления в силу настоящего Договора в отношении этого государства или в течение любого периода, когда в этом государстве выполнение обязанности, предусмотренной в статье 1, считается приостановленным в соответствии со статьей 3;

ii) продолжения использования в коммерческих целях любого знака или другого обозначения, состоящего из олимпийского символа или содержащего его, в этом государстве любым лицом или предприятием, которое законным образом начало такое использование в данном государстве до даты вступления в силу настоящего Договора в отношении этого государства или в течение любого периода, когда в этом государстве выполнение обязанности, предусмотренной в статье 1, считается приостановленным в соответствии со статьей 3.

2. Положения подпункта 1. i применяются также к знакам, регистрация которых действует в этом государстве в силу регистрации по Договору, участником которого является данное государство.

3. Использование с разрешения лица или предприятия, упомянутого в подпункте 1. ii, считается для целей указанного подпункта как использование данным лицом или предприятием.

4. Ни одно государство — участник настоящего Договора не обязано запрещать использование олимпийского символа, если он используется средствами массовой информации в целях информации об олимпийском движении или о деятельности, осуществляемой в рамках этого движения.

Статья 3. Приостановка выполнения обязанности

Выполнение обязанности, предусмотренной в статье 1, может считаться приостановленным любым государством — участником настоящего Договора на весь период, в течение которого не будет никакого действующего соглашения между Международным олимпийским комитетом и Национальным олимпийским комитетом этого государства относительно условий, на которых Международный олимпийский комитет будет выдавать разрешение на использование олимпийского символа в этом государстве и относительно доли данного Национального олимпийского комитета в любых доходах, которые Международный олимпийский комитет будет получать за выдачу указанных разрешений.

ГЛАВА II Союзы государств

Статья 4. Изъятия из главы I

Положения главы I не наносят ущерба обязательствам государств — участников настоящего Договора, являющихся членами Таможенного союза, зоны свободной торговли, любого другого экономического союза или любой другой региональной или субрегиональной группировки, вытекающим из соответствующих соглашений об учреждении такого союза, зоны или другой группировки, в частности в отношении содержащихся в таких соглашениях положений, регулирующих свободный обмен товарами или услугами.

ГЛАВА III Заключительные положения

Статья 5. Участие в Договоре

1. Любое государство, являющееся членом Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности (далее — Организация) или Международного (Парижского) союза по охране промышленной собственности (далее — Парижский союз), может стать участником настоящего Договора путем:

i) подписания с последующей сдачей на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении, или

ii) сдачи на хранение акта о присоединении.

2. Любое государство, не упомянутое в пункте 1, которое является членом Организации Объединенных Наций или какого-либо из специализированных учреждений, находящихся в связи с Организацией Объединенных Наций, может стать участником настоящего Договора путем сдачи на хранение акта о присоединении.

3. Ратификационные грамоты, документы о принятии или одобрении и акты о присоединении сдаются на хранение Генеральному директору Организации (далее — Генеральный директор).

Статья 6. Вступление Договора в силу

1. В отношении первых трех государств, сдавших на хранение свои ратификационные грамоты, документы о принятии или одобрении или акты о присоединении, настоящий Договор вступает в силу через месяц после даты сдачи на хранение третьей ратификационной грамоты, документа о принятии или одобрении или акта о присоединении.

2. В отношении любого другого государства, сдавшего на хранение ратификационную грамоту, документ о принятии или одобрении или акт о присоединении, настоящий Договор вступает в силу через месяц после даты сдачи на хранение этого документа.

Статья 7. Денонсация Договора

1. Любое государство может денонсировать настоящий Договор путем уведомления, направленного Генеральному директору.

2. Денонсация вступает в силу через год после даты получения уведомления Генеральным директором.

Статья 8. Подписание и языки Договора

1. Настоящий Договор подписывается в единственном подлинном экземпляре на английском, испанском, русском и французском языках, причем все тексты равно аутентичны.

2. Официальные тексты вырабатываются Генеральным директором после консультаций с заинтересованными правительствами, на арабском, итальянском, немецком и португальском языках, а также на других языках, которые определит Конференция Организации или Ассамблея Парижского союза.

3. Настоящий Договор открыт для подписания в Найроби до 31 декабря 1982 года и затем в Женеве до 30 июня 1983 года.

Статья 9. Депонирование Договора; рассылка копий; регистрация Договора

1. Подлинный экземпляр настоящего Договора, после того как он закрыт для подписания в Найроби, сдается на хранение Генеральному директору.

2. Генеральный директор направляет две копии настоящего Договора, заверенные им, всем государствам, упомянутым в статье 5, п. 1 и 2, и по запросу любому другому государству.

3. Генеральный директор регистрирует настоящий Договор в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Статья 10. Уведомления

Генеральный директор уведомляет государства, упомянутые в статье 5, п. 1 и 2:

- i) о подписаниях в соответствии со статьей 8;
- ii) о сдаче на хранение ратификационных грамот, документов о принятии или одобрении или актов о присоединении в соответствии со статьей 5, п. 3;
- iii) о дате вступления в силу настоящего Договора в соответствии со статьей 6 (1);
- iv) о любой денонсации, полученной в соответствии со статьей 7.

Приложение

Олимпийский символ состоит из пяти переплетенных колец: голубого, желтого, черного, зеленого и красного, помещенных в таком порядке слева направо. Он состоит из олимпийских колец, изображенных в одном или в разных цветах.





Глава 7

Регулирование международных налоговых отношений в сфере спорта

7.1. Введение в международное регулирование налогообложения в сфере спорта

Налогообложение относится к исключительной компетенции государства, являясь одной из функций государственного суверенитета, и регулируется национальным законодательством.

В целях экономического стимулирования деятельности в области спорта законодательствами многих стран предусматриваются налоговые льготы для различных сфер спортивной деятельности.

В Португалии закон о спорте 1990 г. наделил некоторые спортивные организации, включая национальные и региональные федерации и НОК, особым статусом «общественно полезных организаций», что дает им льготы при налогообложении. По этому образцу предоставление такого статуса своим спортивным организациям используют многие страны (Германия, Испания, Финляндия и др.). В итальянском Законе 1986 г. № 80 «О налогообложении доходов, получаемых за счет любительской спортивной деятельности» также предусмотрен ряд налоговых льгот.

Государственная заинтересованность и экономическая поддержка сделали возможным развитие профессионального футбола в Нигерии и Китае. Например, в Нигерии в 1990 г. по инициативе государства было зарегистрировано 30 профессиональных команд, владельцами которых стали как частные лица, так и государственные организации. Командам были предоставлены серьезные налоговые и другие экономические льготы, что дало результаты: в 1996 г. сборная Нигерии стала олимпийским чемпионом и уверенно вошла в число лидеров мирового футбола. В КНР активная финансовая поддержка государством развития профессионального футбола (включая существенные налоговые льготы) подкреплена финансовой поддержкой спонсоров, которым также законодательством предоставлены налоговые льготы¹.

Доля спонсорства в развитии спорта зарубежных стран постоянно растет². Перспективы спортивного спонсорства во многом

¹ См.: Цзе Ц., Кутенов М.Е. Современный механизм управления спортом в Китае. Учебно-методическое пособие. М., 2004.

² См.: Гуськов С.И. Спонсор и спорт. М., 1995.

зависят от его национального правового регулирования и, в частности, от решения вопроса с налогообложением.

Когда в 1996 г. созданный в Государственной думе Федерально-го собрания Российской Федерации второго созыва Комитет по туризму и спорту проводил парламентские слушания на тему «Законодательство о физической культуре, спорте и олимпийском движении в России и странах Европы», то присутствовавшие на слушаниях представители Комитета по развитию спорта (CDDS) СЕ в своих выступлениях, особенно Германия, уделили главное внимание роли и отношению государства к спорту, и прежде всего вопросу о том, как финансируется спорт государством и имеют ли спортивные организации и спонсоры, вкладывающие средства в развитие спорта, какие-либо налоговые льготы.

Международные документы по вопросам налогообложения в сфере спорта могут устанавливать для государств-участников рамочные нормы. Например, согласно ст. 26 Модельного закона государств — участников СНГ о национальных видах спорта¹ отчисления организаций, спонсоров на проведение чемпионатов, розыгрышей кубков и других соревнований государственного масштаба, содержание спортивных команд и сборных команд по различным видам национального спорта, а также доходы от спортивных мероприятий освобождаются от налогообложения. Не включаются в совокупный облагаемый доход при налогообложении с физических лиц:

- стоимость питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками спортивных организаций по национальным видам спорта для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях;
- премии и призы в денежной и натуральной формах, получаемые спортсменами за завоевание первых и призовых мест на чемпионатах, кубках, других соревнованиях государственного масштаба и международных соревнованиях от организаторов указанных спортивных соревнований на основе постановления правительства государства.

Однако, для того чтобы стать регулятором соответствующих налоговых правоотношений, в конкретных странах-участницах указанные нормы должны быть восприняты их внутренним законодательством.

¹ Принят на 19-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 19—8 от 26 марта 2002 г.). Закон определяет правовые, социальные и экономические основы развития национальных видов спорта в странах Содружества, регламентирует участие государственных органов, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, а также должностных лиц в укреплении здоровья людей посредством их занятий национальными видами спорта.

Вместе с тем в процессе международного делового общения и по мере расширения такого общения возникает все больше проблем, связанных с налогообложением, которые требуют международно-правового урегулирования¹. Эти проблемы можно разделить на две основные категории: избежание двойного налогообложения и обеспечение за рубежом благоприятного режима налогообложения для отечественных физических и юридических лиц.

7.2. Регулирование проблем двойного налогообложения в сфере международных спортивных отношений

Двойное налогообложение может происходить, когда резидент (физическое или юридическое лицо, осуществляющее тот или иной вид спортивной деятельности) одного государства получает какой-либо доход (будь то предпринимательская деятельность или заработная плата, гонорар и т.п.), или владеет налогооблагаемой недвижимостью, т.е. подпадает тем или иным образом под обязанность уплаты налога в другом государстве или в других государствах в соответствии с их налоговым законодательством. В то же время резиденты в силу налогового законодательства своего государства подпадают под обязательство уплаты налога этому государству по тем же основаниям (*rationemateriae*).

Международное право не содержит общепринятых правовых принципов и норм решения проблемы двойного налогообложения. Примерами немногих многосторонних, в основном не получивших широкого применения соглашений об избежании двойного налогообложения могут служить ранее действовавшие конвенции между странами Андской группы, между странами бывшего СЭВ, а также Конвенция между Северными странами.

Вместе с тем в мире заключены сотни двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения. Несколько десятков таких соглашений действует и между Россией и другими странами, в том числе с большинством стран Евросоюза, США, Японией, Китаем, Индией, Израилем, Канадой, Швейцарией и др.

В большинстве соглашений об избежании двойного налогообложения для определения государства, в котором должны уплачиваться налоги, в основу положены два принципа:

¹ См.: *Blackshaw I., Hoqq G. Sport Marketing Europe. The Legal and Tax Aspects* Deventer, Boston: Kenwer Law and Taxation Publ., 1996; *European Union Law and sport. European Academy of sport*, 1997.

- подоходный налог (налог на доходы физических лиц) — уплачивается по месту постоянного местонахождения налогоплательщика (*lex domicilii*);
- налог на недвижимое имущество — уплачивается по месту нахождения этого имущества (*lex rei sitae*).

Вопрос устранения двойного налогообложения по налогу на доходы физических лиц (спортсменов, тренеров и т.д.) регламентируется Налоговым кодексом Российской Федерации (НК РФ) следующим образом.

Согласно ст. 232 НК РФ фактически уплаченные налогоплательщиком, являющимся налоговым резидентом Российской Федерации, за пределами Российской Федерации в соответствии с законодательством других государств суммы налога с доходов, полученных за пределами Российской Федерации, не засчитываются при уплате налога в Российской Федерации, если иное не предусмотрено соответствующим договором (соглашением) об избежании двойного налогообложения.

Для освобождения от уплаты налога, проведения зачета, получения налоговых вычетов или иных налоговых привилегий налогоплательщик должен представить в налоговые органы официальное подтверждение того, что он является резидентом государства, с которым Российская Федерация заключила действующий в течение соответствующего налогового периода (или его части) договор (соглашение) об избежании двойного налогообложения, а также документ о полученном доходе и об уплате им налога за пределами Российской Федерации, подтвержденный налоговым органом соответствующего иностранного государства.

Подтверждение может быть представлено как до уплаты налога или авансовых платежей по налогу, так и в течение одного года после окончания того налогового периода, по результатам которого налогоплательщик претендует на получение освобождения от уплаты налога, проведения зачета, налоговых вычетов или привилегий. Процедура выдачи в Минфине России подтверждений постоянного местопребывания физических лиц в Российской Федерации в целях применения договоров об избежании двойного налогообложения описана в Информационном сообщении Минфина России от 13 февраля 2004 г.¹

Принцип *lex domicilii* для определения места взимания подоходного налога, очевидно, привлекателен для фискальных органов тем, что бремя ответственности за исправное собирание налога переносится с этих органов на самого налогоплательщика, который под страхом санкций (вплоть до уголовных), обязан декларировать все свои доходы и платить налоги на них. Контроль за исполнением этой обязанности легче всего осуществлять по месту нахождения налогоплательщика.

Что касается косвенных налогов (НДС, акцизы), то международные проблемы, связанные с ними, возникают обычно при импорте-

¹ Официально опубликовано не было.

экспорте, в том числе спортивных товаров. При решении этих проблем могут применяться два принципа:

- *принцип страны происхождения.* В этом случае при импорте НДС и акцизы не взимаются в стране импорта, а в стране экспорта уплаченные в ней НДС и акцизы не возмещаются экспортеру;
- *принцип страны назначения.* НДС и акцизы в этом случае взимаются в стране импорта, а потери производителя/экспортера от уплаты косвенных налогов в стране происхождения ему компенсируются.

Применение того или иного принципа во избежание двойного косвенного налогообложения также требует межгосударственной договоренности, как и в части коллизий обложения прямыми налогами. Проблема эта может решаться как в рамках общих соглашений об избежании двойного налогообложения, так и в особом порядке.

7.3. Правовое обеспечение благоприятного режима налогообложения за рубежом для отечественных спортивных организаций и спортсменов

Помимо налогов, подпадающих под действие соглашений об избежании двойного налогообложения, существует также немало не подпадающих под эти соглашения видов налогов для юридических и физических лиц, в том числе вовлеченных в сферу спорта, одного государства в другом государстве. Это касается не только таможенных пошлин¹, которые по своей сути являются разновидностью налога, но и косвенных налогов, разнообразных специальных, в том числе муниципальных налогов (например, дорожный налог, экологический налог).

В отношении таких налогов зарубежных стран единственное, что может сделать государство для своих физических и юридических лиц, это обеспечить для них *либо национальный режим, либо режим наибольшего благоприятствования* в отношении налогообложения. Это осуществляется на международно-правовом уровне посредством закрепления таких режимов как на многостороннем правовом уровне, в частности, в международных соглашениях системы

¹ См.: постановление Правительства РФ от 13 октября 2005 г. № 613 «О временных ставках ввозных таможенных пошлин на отдельные виды спортивных товаров»; приказ Федеральной таможенной службы от 16 ноября 2005 г. № 1078 «О временных ставках ввозных таможенных пошлин на отдельные виды спортивных товаров»; постановление Правительства РФ от 30 ноября 2001 г. № 830 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности»; письмо Минфина России от 16 февраля 1995 г. № 1—10/11—532 «О предоставлении спортивными организациями Российской Федерации льгот по таможенным платежам».

ВТО, так и на двустороннем, в двусторонних торговых договорах, в иных специальных международных соглашениях.

Такие принципы предусматриваются и в международно-правовых актах международных конференций, например в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1 августа 1975 г.)¹, в резолюциях органов ООН, а также в актах региональных учреждений, например, Европейская социальная хартия ETS № 163 (Страсбург, 3 мая 1996 г.)² и др.

Международным правом предусматривается освобождение от налогообложения международных организаций (как межправительственных, так и неправительственных), особенно в странах местопребывания их штаб-квартир. Соответствующие условия могут закрепляться в соглашении (конвенции) общего характера об иммунитетах и привилегиях международных организаций. Например, Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (Лейк-Саксес, Нью-Йорк, 13 февраля 1946 г.)³, Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений (принята 21 ноября 1947 г. Резолюцией 179 (II) на 123-м пленарном заседании сессии Генеральной Ассамблеи ООН)⁴.

Нельзя также не отметить и международные межведомственные соглашения налоговых органов разных стран об обмене взаимной информацией и опытом, о сотрудничестве в области организации налогового контроля.

¹ *Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами*. Вып. XXXI. М., 1977. С. 544—589.

² Официально опубликована не была.

³ *Международное публичное право: Сборник документов*. М., 1996. Т. 1. С. 237—241.

⁴ *Действующее международное право*. М., 1996. Т. 1. С. 620—632.



Глава 8

Противодействие применению допинга в международном спортивном движении

8.1. Общие положения об антидопинговой политике в современном спорте

Проблема допинга — одна из центральных в международном спортивном движении.

Допинг в спорте — это запрещенные фармакологические препараты, методы и процедуры, используемые с целью стимуляции физической и психической работоспособности и достижения благодаря этому высокого спортивного результата¹.

Согласно решению Международного олимпийского комитета к допингам относятся:

1) так называемые допинговые вещества, которые разделены на пять групп:

- анаболические стероиды (тестостерон, ретаболил, метенол и др.);
- бета-блокаторы (пропранолол, атенолол, метропролол и др.);
- диуретические средства (дихлотиозид, гидрохлотиазид, фуросемид и др.);
- стимуляторы (амфетамин, кофеин, кокаин, эфедрин, метилэфедрин, фентермин и др.);
- наркотические средства (кодеин, героин, морфин и др.);

2) допинговые методы, например кровяной допинг: аутогемотрансфузия, использование эритропоэтина, препаратов, увеличивающих плазму крови;

3) вещества, прием которых на соревнованиях подлежит ограничению и в случае отсутствия прямых медицинских показаний также может быть расценен как допинг.

Вначале слово «допинг» использовали для обозначения напитка, который употребляли племена в Южной Африке во время религиозных церемоний. В 1865 г. во время соревнований по плаванию в

¹ *Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов* / Сост. Ф.П. Сулов, Д.А. Тышлер. М., 2001. С. 108.

Амстердаме впервые было употреблено слово «допинг» по отношению к спортсменам, пользовавшимся стимуляторами. С тех пор оно и закрепилось в сфере спорта. Первая смерть от допинга была зафиксирована в 1886 г. на соревнованиях по велоспорту. Уже в начале XX в. применение различных стимуляторов получило широкое распространение.

Игры XVII Олимпиады (1960 г., Рим, Италия) омрачены трагедией: во время соревнований по велосипедному спорту скончался от перенапряжения датчанин К. Йенсен. Это был первый тревожный сигнал проникновения допинга на Олимпийские игры.

Впервые вопрос, связанный с применением допинга в спорте, был поднят в 1960 г. на Международном конгрессе по психофизиологии. Первой спортивной организацией, которая начала действенную борьбу против применения допинга, был Международный олимпийский комитет. В 1962 г. сессия МОК в Москве дала рекомендации относительно запрещения приема допингов. В 1967 г. Международный олимпийский комитет принял решение о запрещении допинга в спорте. Начиная с Игр XIX Олимпиады (1968 г., Мехико) специально созданной при МОК Медицинской комиссией стал проводиться допинг-контроль. Комиссия была образована в 1967 г.

На XIX Олимпийских играх был проведен выборочный допинг-контроль, а с 1972 г. (Мюнхен) он стал обязателен во всех видах олимпийской программы, а впоследствии и на чемпионатах мира и континентов по большинству видов спорта, что предусмотрено уставом МОК и международных спортивных федераций.

В настоящее время на всех континентах созданы специальные лаборатории, осуществляющие анализ проб на употребление допинга. Долгое время МОК и несколько международных спортивных федераций оставались единственными из международных спортивных организаций, кто вел борьбу с «чумой XX века».

На Играх XXIV Олимпиады (1988 г., Сеул, Южная Корея) было зафиксировано 10 случаев употребления допинга. Весь мир облетела весть, что дисквалифицирован один из самых знаменитых спортсменов мира — канадский спринтер Бен Джонсон, установивший накануне феноменальный мировой рекорд в беге на 100 м — 9,79. После этой Олимпиады все международные спортивные федерации и национальные олимпийские комитеты подключились к борьбе с допингом.

К сожалению, неприятность произошла и с нашей известной спортсменкой, шестикратной олимпийской чемпионкой Любовью Егоровой на чемпионате мира по лыжному спорту 1997 г. в норвежском городе Тронхейме. После случая с Б. Джонсоном мир, пожалуй, не знал столь громких дисквалификаций, как в инциденте с

Л. Егоровой. Она была дисквалифицирована и лишена золотой медали за употребление допинга.

Негативное отношение мировой спортивной общественности к успехам российских лыжников скрасила наша знаменитая спортсменка Е. Вяльбе, любимица норвежцев — почитателей лыжного спорта, выигравшая на этом первенстве мира все дистанции. В день женской эстафеты 4x5 км она вышла к 80-тысячному стадиону и сказала простые и понятные всему миру слова: «Уважаемые норвежцы, король! Я хочу извиниться за члена нашей команды Любовь Егорову, извиниться за то, что российская команда невольно омрачила этот великолепный праздник. Но вы должны знать, что команда не имеет к этому поступку Любы никакого отношения. Мы хотим бороться и будем бороться с соперниками честно. Я и мои подруги по команде перед вами и собственной совестью чисты. И пусть сегодня победит сильнейший!» Это искреннее обращение к многочисленным болельщикам было встречено громом аплодисментов.

Летом 1998 г. Международный олимпийский комитет принял решение о проведении Международной конференции по допингу в спорте. 20 августа 1998 г. на совещании президента МОК, четырех вице-президентов и председателя Медицинской комиссии МОК были обозначены четыре темы, которые предстояло обсудить участникам конференции: «Защита атлетов», «Правовые и политические аспекты», «Этика и профилактическое образование», «Финансовые аспекты». Руководителями рабочих групп, которым предстояло осуществить подготовку к дебатам, стали вице-президенты МОК.

Со 2 по 4 февраля 1999 г. в Лозанне была проведена Всемирная конференция по допингу в спорте. В ней приняли участие более 600 человек — представителей международного олимпийского и спортивного движения, правительств, межправительственных и неправительственных организаций. Итогом работы конференции стала Лозаннская декларация о допинге в спорте, в которой нашли отражение наиболее принципиальные положения по шести разделам: «Образование, профилактика и права спортсменов», «Антидопинговый кодекс олимпийского движения», «Санкции», «Международное независимое антидопинговое агентство», «Ответственность МОК, МСФ и Спортивного арбитражного суда», «Сотрудничество олимпийского движения с общественными организациями».

В первом разделе говорится, что Олимпийская клятва должна распространяться на тренеров и других официальных лиц, включать уважение к принципам единства, этики и честной игры в спорте, а также о необходимости интенсифицировать образовательные и профилактические кампании, направленные главным образом на

молодежь, спортсменов и их окружение; соблюдать полную открытость во всех видах деятельности по борьбе с допингом, за исключением тех случаев, когда конфиденциальность необходима для защиты основных прав спортсменов.

В качестве основы для борьбы с допингом было решено принять Антидопинговый кодекс олимпийского движения. Его положения должны применяться ко всем спортсменам, тренерам, инструкторам, официальным лицам и ко всему медицинскому персоналу, работающему со спортсменами, участвующими в соревнованиях или в тренировках к соревнованиям, организованных в рамках олимпийского движения.

В отношении санкций было определено, что минимально требуемое наказание за использование сильных допинговых веществ или запрещенных методов — отстранение спортсмена за первое нарушение от всех соревнований на двухгодичный срок и что к тренерам и официальным лицам, виновным в нарушениях Антидопингового кодекса олимпийского движения, должны применяться более строгие санкции.

Обсуждая ответственность МОК, МСФ и Спортивного арбитражного суда, участники Всемирной конференции по допингу в спорте договорились, что МОК и МСФ сохраняют определенные полномочия и ответственность в применении правил по допингу в соответствии с их собственными процедурами. Решения, выносимые в первой инстанции, находятся под исключительной ответственностью МСФ или в ходе Олимпийских игр — МОК. Вместе с тем в качестве последней инстанции, когда их собственные процедуры исчерпаны, МОК и МСФ признают полномочия Спортивного арбитражного суда.

На конференции была также подчеркнута необходимость усилить сотрудничество в борьбе против допинга спортивных организаций со структурами государственной власти, так как именно государственные власти несут ответственность за определение санкций по отношению к торговцам запрещенными допинговыми средствами, а также в случаях, когда нарушение влечет наказание, выходящее за рамки спортивных санкций. Была достигнута договоренность и о том, что при содействии олимпийскому движению структуры государственной власти несут ответственность за приведение в соответствие национального и международного законодательства, которые относятся к допингу. Эти структуры должны также предпринимать совместные акции в сфере образования, научных исследованиях, социальных программах по защите спортсменов.

Одним из наиболее принципиальных решений конференции стало решение о создании независимого международного антидопингового агентства, в котором были бы представлены олимпийское движение, правительственные и соответствующие межправительственные организации. На реализацию этой цели олимпийское движение сразу выделило 25 млн долл. И 10 ноября 1999 г. в Лозанне прошло учредительное заседание Всемирного антидопингового агентства (ВАДА). Первым председателем Совета основателей ВАДА стал вице-президент МОК Ричард Паунд (Канада).

Борьбу с допингом МОК продолжил на своей 110-й сессии, которая прошла в Лозанне 11—12 декабря 1999 г., приняв следующие решения.

1. Клятва олимпийцев должна включать положение о спорте без допинга. Точный текст должен быть согласован с Комиссией атлетов. На Олимпийских играх в Сиднее в 2000 г. обещание не употреблять допинг впервые вошло в олимпийскую клятву.

2. Чтобы получить допуск на Олимпийские игры, каждый атлет должен иметь «паспорт» с информацией, позволяющей проводить эффективный допинг-контроль и следить за состоянием его здоровья. Такую систему должно внедрить ВАДА.

3. Как организация, ответственная за допинг-контроль во время Олимпийских игр, МОК будет проводить внесоревновательный допинг-контроль атлетов параллельно с процедурой их аккредитации.

4. В случае апелляции против санкций проба В должна пройти тест в лаборатории, отличной от той, где проверялась проба А. ВАДА должно внедрить такую систему.

5. Вид спорта, где не следуют Антидопинговому кодексу олимпийского движения, в частности не проводят внесоревновательных проверок в соответствии с правилами ВАДА, не может оставаться в программе Олимпийских игр. Если это относится к видам спорта, признанным МОК, то они потеряют такое признание.

Первым практическим шагом Всемирного антидопингового агентства стало проведение 2073 тестов на допинг перед Играми XXVII Олимпиады, в ходе которых было выявлено 23 нарушителя. Их имена не были обнародованы, но никого из них к участию в Играх не допустили. Во время проведения допинг-контроля на Играх в Сиднее МОК обнаружил 11 положительных проб. Все нарушители были наказаны. Шесть спортсменов лишились медалей, в том числе румынская гимнастка Андреа Радучан, болгарская спортсменка в тяжелой атлетике Изабелла Драглева и германский борец Александр Ляйпольд — золотых.

В канун чемпионата мира по легкой атлетике в Париже (23—31 августа 2003 г.) президент Федерации легкой атлетики Норвегии

Свейн Арне Хансен заявил: «Рекорды, которые были показаны в 1980-х и 1990-х годах, невозможно превзойти, потому что они были достигнуты спортсменами с помощью допинга, и это не является секретом, а потому нужно аннулировать мировые рекорды, установленные до 2000 года». Это высказывание не могло остаться незамеченным в мире спорта, поскольку явилось оскорблением для всех, кто устанавливал высшие достижения в те годы. Видимо, если бы среди авторов этих рекордов были норвежские атлеты, скорее всего такие предположения не были бы высказаны.

Зимняя Олимпиада в американском городе Солт-Лейк-Сити в 2002 г. обострила проблему допинга до предела¹. По данным Медицинской комиссии Международного олимпийского комитета, на этих Играх в период с 9 по 24 февраля 2002 г. у спортсменов было взято 623 образца биопроб². В результате Международная федерация лыжного спорта (ФИС) объявила о лишении медалей наших спортсменок Ларисы Лазутиной и Ольги Даниловой, кумира испанских болельщиков «трижды золотого» Йохана Мюллега, как и наши спортсменки подавшего жалобу в Международный спортивный арбитражный суд в Лозанне. Однако всем им в удовлетворении жалоб было отказано.

Скандальность Олимпиады-2002 окончательно обнажила отсутствие единообразных общепринятых ориентиров в подходах к оценке стартовых условий, в которых находятся спортсмены. Оказалось, что судейства недостаточно, для того чтобы выяснить первенствующего в спортивном состязании. Создание одинаковых стартовых условий организационными средствами также не гарантирует, что спортсмены равны в возможностях.

Этой внешней стороне устройства соревнования и оценки спортивных достижений противостоит другая их сторона — внутренняя, которая представлена физиологией организма спортсмена. До поры оставаясь незаметной или по крайней мере будучи в поле зрения как не имеющая определяющего значения, физиология организма спортсмена в последнее время стала проблемой. Без сомнения, потенциал высших спортивных достижений, сосредоточенный в физиологических возможностях организма спортсмена, подвержен управлению извне. Воздействия, прежде всего фармакологического характера, способны значительно повлиять на эффективность одних и тех же усилий. Тем самым при одинаковых физиологических па-

¹ См.: постановление Исполкома ОКР и Коллегии Госкомспорта РФ «Об итогах выступления сборной команды России на XIX Олимпийских зимних играх 2002 г. в Солт-Лейк-Сити (США)» от 5 апреля 2002 г.

² Post Games Report. 2002. P. 4. <http://www.olympic.org>

раметрах соответствующее воздействие на организм может обусловить прогнозируемый эффект различной управляемой величины. Для физиологических параметров конкретного спортсмена можно подобрать максимально эффективное воздействие. Но и для соответствующего воздействия можно найти спортсмена с максимально подходящей реакцией организма. Так или иначе спортивное достижение становится выражением эффективности внешнего воздействия на организм спортсмена.

Проблема использования допинга в спорте привлекает большое внимание общественности всего мира. Особенно она беспокоит спортивные и медицинские организации. Беспокойство оправданное, так как «употребление допингов противоречит духу спортивных соревнований, нарушает этику спорта, создает неравные условия спортивной борьбы и возможность достижения нечестной победы» (Граевская Н.Д., 1993).

В связи с этим основным вопросом современного спорта стал физиологический статус организма спортсменов с точки зрения равенства стартовых условий. *Физиологический статус организма спортсмена, свободный от допингового воздействия*, оказался условием, при котором стартовые условия можно полагать равными.

Использование допинга несет значительную опасность для здоровья спортсмена. Действие допинговых веществ на организм зависит от пола, возраста, здоровья, особенностей нервной системы и обмена веществ, условий среды и других факторов. Искусственно стимулируя организм, допинговые вещества оказывают возбуждающее действие на центральную нервную систему, снимают охранительное торможение, создают ложное чувство повышения возможностей и отсутствия утомления, нарушают нормальную регуляцию функций, обуславливают нерациональную, неэкономную их деятельность при физических напряжениях, и без того связанных с предельной мобилизацией функций. Они способствуют исчерпанию ресурсов организма от перенапряжения, способствуя его возникновению, что (особенно на фоне некоторых отклонений в состоянии здоровья, недостаточной тренированности или переутомления, возрастных особенностей, неблагоприятных условий среды и др.) может вызвать невротические расстройства, острую сердечную недостаточность, инфаркт миокарда и привести даже к смертельному исходу.

После относительно кратковременного возбуждения функций наступают их угнетение и падение работоспособности. Под влиянием допинга могут наблюдаться нарушения спортивной техники и ориентировки, снижение логического мышления, немотивированные изменения поведения и выраженная агрессивность.

Допинг-препараты известны давно. Уже в XIX в. атлеты употребляли стрихнин, в малых дозах вызывавший кратковременный стимулирующий эффект. Или хотя бы такой старинный допинг, как кофе: «Выпейте 18 чашек за короткое время — получите запретную дозу кофеина». Упоминание о кофе не случайно. В 2001 г. на чемпионате мира по легкой атлетике в канадском городе Эдмонтоне у нашей метательницы диска Натальи Садовой, завоевавшей золотую медаль, в допинг-пробе был обнаружен излишек кофеина. Тяжба между отечественной федерацией и ИААФ тянулась больше года, и весной 2003 г. было решено лишить Садову титула и медали. То, что причиной могла быть лишняя чашка кофе, во внимание не принималось. Есть нарушение — результат спортсменки аннулируется.

Отношение к стимуляторам изменилось за последние десятилетия. В 1973 г. в возрасте 33 лет погиб знаменитый Брюс Ли. «Ему не хватало силы духа. И наркотики не лучший способ обрести эту силу», — с горечью признался Идетоси Накахаси, обладатель восьмого дана по карате.

Существующий спортивный правопорядок не допускает использования спортсменами веществ, методов, способствующих повышению их работоспособности и запрещенных для использования законодательством отдельного государства и (или) решениями Международного олимпийского комитета, Всемирного антидопингового агентства, иных международных спортивных организаций. В ряде стран действуют законы об уголовной ответственности за применение и распространение допинга.

На международном уровне государства — члены Совета Европы, иные государства — участники Европейской культурной конвенции, а также ряд других 16 ноября 1989 г. в Страсбурге подписали *Конвенцию против применения допинга ETS № 135* (далее также — Конвенция № 135)¹. Подписавшие ее страны сделали это:

- считая, что задачей Совета Европы является обеспечение более тесного союза между его членами с целью сохранения и развития идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, а также содействие их социально-экономическому прогрессу;
- сознавая, что спорт должен играть важную роль в охране здоровья, моральном и физическом воспитании, в деле углубления международного взаимопонимания;

¹ СССР присоединился к Конвенции № 135 постановлением СМ СССР от 28 декабря 1990 г. № 1351. Для Российской Федерации Конвенция вступила в силу 1 апреля 1991 г.

- будучи озабоченными все более широким употреблением спортсменами во всех видах спорта веществ и методов допинга, равно как и последствиями такого употребления для здоровья людей и для будущего спорта;
- принимая к сведению, что эта проблема ставит под угрозу этические принципы и образовательные ценности, провозглашенные Олимпийской хартией, Международной хартией физического воспитания и спорта, а также Резолюцией (76)41 Комитета министров Совета Европы, известной под названием «Европейская хартия «Спорт для всех»»;
- учитывая правила, меры и декларации, принятые международными спортивными организациями в области борьбы против допинга;
- сознавая, что государственные органы и добровольные спортивные общества несут дополнительную ответственность в борьбе против допинга в спорте и, в частности, в деле обеспечения гарантий должного проведения спортивных мероприятий на основе принципа честной игры, а также в деле укрепления здоровья тех, кто принимает в них участие;
- признавая, что эти органы и общества должны сотрудничать на всех соответствующих уровнях;
- напоминая резолюцию о допинге, принятые Конференцией европейских министров, ответственных за спорт, и в частности Резолюцию № 1, принятую в 1989 г. на шестой конференции в Рейкьявике;
- напоминая, что Комитет министров Совета Европы уже принял Резолюцию (67)12 о допинге спортсменов, Рекомендацию № R (79)8 относительно допинга в спорте, Рекомендацию № R (84)19 относительно Европейской хартии против допинга в спорте и Рекомендацию № R (88)12 относительно введения антидопингового контроля вне соревнований и без предварительного уведомления;
- напоминая Рекомендацию № 5 о допинге, принятую Второй Международной конференцией министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт, проведенной ЮНЕСКО в Москве (1988);
- преисполненные вместе с тем решимостью продолжать и укреплять их сотрудничество, направленное на снижение и в конечном счете искоренение допинга в спорте, с учетом этнических ценностей и практических мер, содержащихся в этих документах.

В целях снижения и в конечном счете искоренения допинга в спорте Стороны Конвенции № 135 (далее — Стороны) обязались принять в рамках своих соответствующих конституционных положений меры, необходимые для реализации конвенции.

Основное содержание Конвенции № 135 сводится к следующему.

1. Стороны координируют политику и деятельность своих правительственных и других заинтересованных государственных организаций, занимающихся борьбой против применения допинга в спорте. Они следят за практическим применением Конвенции, препоручая в случае необходимости осуществление некоторых положений Конвенции какому-либо правительственному или неправительственному спортивному учреждению, избранному для этой цели, или спортивной организации.

2. В зависимости от каждого конкретного случая Стороны принимают законы, правовые положения или административные меры ограничения доступности допинга (и в частности, положения, контролирующие перевозку, хранение, импорт, распространение и продажу), а также применения в спорте запрещенных препаратов и методов допинга, в частности анаболических стероидов. В этих целях Стороны или, при необходимости, компетентные неправительственные организации определяют критерии предоставления государственных дотаций спортивным организациям для эффективного осуществления последними антидопинговых правил.

Кроме этого, Стороны:

- оказывают своим спортивным организациям помощь в финансировании антидопингового контроля и анализов либо путем предоставления прямых дотаций или субсидий, либо учитывая стоимость контроля и анализов, при установлении общей суммы дотаций и субсидий, предоставляемых этим организациям;
- принимают соответствующие меры для предотвращения предоставления в целях проведения тренировок дотаций из общественных фондов тем спортсменам, участие которых в соревнованиях было приостановлено вследствие обнаружения нарушений правил о допинге в спорте, причем на весь период отстранения от соревнований;
- способствуют и в случае необходимости облегчают осуществление своими спортивными организациями антидопингового контроля, требуемого компетентными международными спортивными организациями как в период, так и вне соревнований;
- содействуют заключению между спортивными организациями соглашений, предусматривающих проведение допинг-

контроля должным образом уполномоченными группами антидопингового контроля на территории других стран.

Стороны оставляют за собой право по своей инициативе и под свою ответственность принимать антидопинговые правила и организовывать антидопинговый контроль при условии, что он согласуется с соответствующими принципами Конвенции № 135.

3. Каждая Сторона обязуется:

- создавать или способствовать созданию на своей территории одной или нескольких лабораторий антидопингового контроля, которые могли бы быть признаны согласно критериям, принятым компетентными международными спортивными организациями и утвержденным группой по рассмотрению действия в соответствии с Конвенцией № 135;
- либо содействовать спортивным организациям в получении доступа к такой лаборатории на территории другой Стороны.

Данные лаборатории призваны обеспечить:

- принятие соответствующих мер по набору, трудоустройству, подготовке и переподготовке квалифицированных кадров;
- реализацию соответствующих программ исследований и разработок по допинговым веществам и по применяемым или вероятным методам допинга в спорте, а также в областях аналитической биохимии и фармакологии для получения лучшего представления о воздействии различных субстанций на человеческий организм и их влиянии на спортивные результаты;
- оперативную публикацию и распространение новых данных, полученных в результате исследований.

4. Стороны обязуются разрабатывать и осуществлять (в случае необходимости) в сотрудничестве с заинтересованными спортивными организациями и с привлечением средств массовой информации образовательные программы и информационные кампании, показывающие опасность для здоровья, связанную с допингом, и наносимый им ущерб этическим ценностям спорта. Эти программы и кампании обращены как к молодежи в школьных учреждениях и спортивных клубах и их родителям, так и к взрослым спортсменам, спортивным руководителям и тренерам. Для лиц, работающих в области медицины, эти образовательные программы подчеркивают важность соблюдения медицинской этики.

Стороны также обязуются поощрять и поддерживать в сотрудничестве с заинтересованными региональными, национальными и международными спортивными организациями исследования, связанные с разработкой программ физиологической и психологической трени-

ровки, строящихся на научной основе и уважающих целостность человеческой личности.

5. Стороны обязуются поощрять свои спортивные организации и через них — международные спортивные организации в том, что касается разработки и применения всех надлежащих, относящихся к их компетенции мер по борьбе с допингом в спорте.

С этой целью они призывают свои спортивные организации уточнять и согласовывать их соответствующие права, обязательства и обязанности, и в частности путем согласования:

- антидопинговых правил на основе правил, принятых компетентными международными спортивными организациями;
- списков фармакологической классификации допинговых веществ и запрещенных методов допинга на основе списков, принятых компетентными международными спортивными организациями;
- методов антидопингового контроля;
- дисциплинарных процедур, применяющих признанные на международном уровне принципы естественной справедливости, гарантирующие уважение основных прав спортсменов, на которых падает подозрение; к числу таких принципов, в частности, относится следующее: орган расследования должен быть отделен от дисциплинарного органа; упомянутые лица имеют право на справедливое разбирательство и право юридической помощи или представительства; должны существовать четкие и применимые на практике положения, позволяющие подавать апелляцию против любого вынесенного решения;
- процедуры применения эффективных санкций в отношении руководителей, врачей, ветеринаров, тренеров, физиотерапевтов и других руководителей или соучастников нарушений спортсменами антидопинговых правил;
- процедуры взаимного признания временной дисквалификации и прочих санкций, вводимых другими спортивными организациями в самой стране или в какой-либо другой стране.

Кроме того, Стороны поощряют спортивные организации:

- к проведению достаточного с точки зрения эффективности количества антидопинговых проверок не только в ходе соревнований, но и без предупреждения, в любой удобный момент, вне их. Эти проверки должны осуществляться в условиях равенства для всех спортсменов и включать анализы, осуществляемые и повторно проводимые. При этом спортсмены для взятия анализов отбираются наугад;

- к заключению со спортивными организациями других стран соглашений, позволяющих подвергать спортсмена, тренирующегося в одной из этих стран, проверке, осуществляемой группой антидопингового контроля, наделенной необходимыми полномочиями в данной стране;
- к уточнению и согласованию правил, касающихся допуска спортсменов к соревнованиям и включающих антидопинговые критерии;
- к активному участию в борьбе с допингом, проводимой международными спортивными организациями;
- к полному и эффективному использованию как во время спортивных соревнований, так и вне их оборудования, предоставленного в их распоряжение для антидопингового анализа в лабораториях, упомянутых выше;
- к разработке научных методов тренировки и руководящих принципов, предназначенных для защиты спортсменов любого возраста, с учетом специфики каждого конкретного вида спорта.

6. Стороны тесно сотрудничают между собой в областях, подпадающих под действие Конвенции № 135, и поощряют аналогичное сотрудничество между своими спортивными организациями.

Стороны обязуются:

- поощрять свои спортивные организации содействовать применению положений Конвенции в рамках всех международных спортивных организаций, в которые они входят, в частности, путем отказа регистрировать мировые или региональные рекорды, не сопровождаемые отрицательными результатами официальной антидопинговой проверки;
- поощрять сотрудничество между персоналом их лабораторий по антидопинговому контролю, созданных или уже функционирующих в соответствии с Конвенцией;
- устанавливать двустороннее и многостороннее сотрудничество между их органами, властями и компетентными организациями, чтобы и в международном плане достигнуть целей, определенных Конвенцией № 135.

Стороны, располагающие созданными и функционирующими в соответствии с критериями, определенными в Конвенции лабораториями, обязуются помогать другим Сторонам в приобретении опыта, компетенции и навыков, которые необходимы им для создания собственных лабораторий.

7. Каждая Сторона передает Генеральному секретарю Совета Европы на одном из официальных языков Совета Европы всю необходимую информацию в отношении принятых законодатель-

ных и других мер, направленных на соблюдение положений Конвенции.

8. В целях реализации положений Конвенции учреждается группа по рассмотрению действия. Любая Сторона может быть представлена в группе одним или несколькими делегатами. Каждая Сторона имеет один голос. Любое государство, упомянутое в Конвенции и не являющееся ее участником, может направить в группу своего наблюдателя.

Группа на основе единогласно принятого решения может пригласить любое государство, не являющееся членом Совета Европы и не присоединившееся к Конвенции, а также любую спортивную или профессиональную организацию направить наблюдателя на одно или несколько своих заседаний.

Группа созывается Генеральным секретарем СЕ. Первое заседание группы проводится в кратчайшие сроки и в любом случае не позднее одного года со дня вступления в силу Конвенции. Впоследствии по инициативе Генерального секретаря или одной из Сторон группа проводит заседание по мере необходимости. Большинство Сторон составляют кворум, необходимый для проведения совещания группы по рассмотрению действия. Заседания группы являются закрытыми. С учетом положений Конвенции группа устанавливает собственные правила процедуры и принимает их консенсусом.

9. Группа по рассмотрению действия призвана наблюдать за выполнением Конвенции. В частности, группа может:

- проводить на постоянной основе обзор положений Конвенции и в случае необходимости рассматривать изменения;
- утверждать возможные изменения и перечень фармакологических классов допинговых средств и методов, запрещенных компетентными международными спортивными организациями, а также критерии аккредитации лабораторий и любые возможные изменения, принятые организациями, упомянутыми в Конвенции, а также устанавливать дату вступления в силу принятых решений;
- проводить консультации с соответствующими спортивными организациями;
- направлять Сторонам рекомендации в отношении мер по выполнению Конвенции;
- рекомендовать надлежащие меры для предоставления информации компетентным международным организациям и общественности о деятельности в рамках Конвенции;
- направлять Комитету министров рекомендации в связи с приглашением государств, не являющихся членами Совета Европы, присоединиться к Конвенции;

- вносить любое предложение, направленное на повышение действенности Конвенции.

Для выполнения стоящих перед ней задач группа по рассмотрению действия может по собственной инициативе предусматривать проведение совещаний групп экспертов.

После каждого заседания группа по рассмотрению действия передает в Комитет министров Совета Европы доклад о своей работе и действии Конвенции.

10. Конвенция открыта для подписания государствами — членами Совета Европы, другими государствами — участниками Европейской культурной конвенции и государствами, не являющимися членами Совета Европы, которые участвовали в разработке Конвенции № 135 и могут выразить свое согласие быть связанными ею путем:

- подписания без условий ратификации, принятия или утверждения;
- подписания с оговоркой о ратификации, принятии или утверждении при последующих ратификации, принятии или утверждении.

Документы о ратификации, принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы. Для любого присоединяющегося государства Конвенция вступает в силу в первый день месяца, начинающегося по истечении срока в один месяц после даты вручения документа о присоединении Генеральному секретарю Совета Европы.

11. Каждое государство в момент подписания или передачи своего документа о ратификации, принятии, одобрении либо присоединении может указать территорию или территории, к которым будет применяться Конвенция.

Любое государство может в любой последующий момент путем заявления Генеральному секретарю Совета Европы расширить применение Конвенции на любую другую территорию, указанную в заявлении. Конвенция вступает в силу в отношении этой территории в первый день месяца, начинающегося по истечении срока в один месяц после даты получения заявления Генеральным секретарем.

Любое заявление, сделанное на основании двух предыдущих абзацев, может быть снято в том, что касается любой территории, указанной в заявлении, путем уведомления Генерального секретаря. Снятие заявления вступает в силу в первый день месяца, начинающегося по истечении срока в шесть месяцев после даты получения уведомления Генеральным секретарем.

12. Любая сторона может в любой момент денонсировать Конвенцию, направив уведомление Генеральному секретарю Совета

Европы. Денонсация вступает в силу в первый день месяца, начинающегося по истечении срока в шесть месяцев после даты получения уведомления Генеральным секретарем.

В приложении к Конвенции содержится Перечень видов запрещенных фармакологических допинговых препаратов и методов допинга.

В целях расширения и закрепления применения положений Конвенции 12 сентября 2002 г. в Варшаве подписан Дополнительный протокол к Конвенции против применения допинга (ETS № 188)¹, однако он не вступил в силу.

До недавнего времени Конвенция Совета Европы против применения допинга ETS № 135, по сути, была единственным международно-правовым договором в области борьбы с допингом в спорте.

В марте 2003 г. принята Копенгагенская декларация о борьбе с допингом в спорте. Ее основная цель — поддержка роли Всемирного антидопингового агентства и принятого им Всемирного антидопингового кодекса. В настоящее время Копенгагенская декларация подписана правительствами 163 государств. Однако эта декларация не является юридически обязательным документом и не охватывает в полном объеме всех проблем допинга в спорте, решение которых входит в компетенцию правительств.

Крупным событием последних лет, вызванным быстрыми переменами в области борьбы с допингом, стало принятие *Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте*² (далее — Конвенция), цель которой в рамках стратегии и программы деятельности ЮНЕСКО в области физического воспитания и спорта заключается в содействии предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним в интересах его искоренения. Подписавшие Конвенцию страны сделали это:

- учитывая, что цель ЮНЕСКО заключается в содействии укреплению мира и безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры;
- ссылаясь на существующие международные документы, касающиеся прав человека;
- учитывая Резолюцию 58/5 (в частности, ее пункт 7), принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных

¹ Российская Федерация протокол не ратифицировала.

² Принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО на 33-й сессии в Париже 19 октября 2005 г. Ратифицирована Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ. Для исполнения Конвенции потребуется принятие федерального закона, регулирующего вопросы, связанные с борьбой с допингом в спорте.

Наций 3 ноября 2003 г. и касающуюся спорта как средства содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру;

- созная, что спорт должен играть важную роль в охране здоровья, в нравственном, культурном и физическом воспитании, а также в содействии укреплению международного взаимопонимания и мира;
- отмечая необходимость поощрения и координации международного сотрудничества, направленного на искоренение допинга в спорте;
- выражая обеспокоенность в связи с использованием спортсменами допинга в спорте и последствиями этого для их здоровья, принципа справедливой игры, искоренения мошенничества и будущего спорта;
- созная, что допинг ставит под угрозу этические принципы и воспитательные ценности, закрепленные в Международной хартии физического воспитания и спорта ЮНЕСКО и Олимпийской хартии;
- напоминая о том, что Конвенция против применения допинга и Дополнительный протокол к ней, принятые в рамках Совета Европы, представляют собой инструменты публичного международного права, на которых основываются политика стран и межправительственное сотрудничество в области борьбы с допингом;
- ссылаясь на рекомендации по вопросу о допинге, принятые на второй, третьей и четвертой международных конференциях министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт, которые были организованы ЮНЕСКО в Москве (1988), Пунта-дель-Эсте (1999) и Афинах (2004), а также на Резолюцию 32 С/9, принятую Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее 32-й сессии (2003);
- принимая во внимание Всемирный антидопинговый кодекс (далее — Кодекс), принятый Всемирным антидопинговым агентством 5 марта 2003 г. в Копенгагене на Всемирной конференции по допингу в спорте, а также Копенгагенскую декларацию о борьбе с допингом в спорте;
- принимая во внимание влияние, которое ведущие спортсмены оказывают на молодежь;
- учитывая необходимость проведения и расширения на постоянной основе исследований для совершенствования методов обнаружения допинга и более глубокого изучения факторов, влияющих на его использование, в целях обеспе-

чения максимальной эффективности стратегий предотвращения применения допинга;

- учитывая важность просвещения на постоянной основе спортсменов, вспомогательного персонала спортсменов и общества в целом по вопросам предотвращения применения допинга;
- принимая во внимание необходимость наращивания потенциала государств-участников для осуществления программ борьбы с допингом;
- учитывая, что государственные органы и организации, ответственные за спорт, выполняют взаимодополняющие функции по предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним, в частности для обеспечения надлежащего проведения спортивных мероприятий на основе принципа справедливой игры и охраны здоровья их участников;
- признавая, что эти органы и организации должны сотрудничать в достижении этих целей, добиваясь максимальной независимости и прозрачности на всех уровнях;
- будучи преисполнены решимости предпринимать дальнейшие и более активные совместные действия по искоренению допинга в спорте;
- признавая, что искоренение допинга в спорте отчасти зависит от последовательного согласования антидопинговых стандартов и практики в спорте и от сотрудничества на национальном и мировом уровнях.

Перечислим *основные положения Конвенции*¹.

Для достижения цели Конвенции государства-участники должны:

- а) принимать на национальном и международном уровнях надлежащие меры, соответствующие принципам Кодекса;
- б) поощрять все формы международного сотрудничества, направленного на обеспечение защиты спортсменов, соблюдение этических принципов в спорте и совместное использование результатов исследований;
- в) содействовать международному сотрудничеству между государствами-участниками и ведущими организациями в области борьбы с допингом в спорте, в частности сотрудничеству со Всемирным антидопинговым агентством.

В целях координации действий по борьбе с допингом в спорте на национальном и международном уровнях государства-участники

¹ Положения данной Конвенции, разумеется, во многом созвучны положениям Конвенции № 135.

обязаны придерживаться принципов Кодекса в качестве основы для принятия мер по решению задач Конвенции. Ничто в Конвенции не препятствует принятию государствами-участниками других мер в дополнение к Кодексу.

Выполняя обязательства, изложенные в Конвенции, каждое государство-участник принимать соответствующие меры. Они могут включать меры в области законодательства, нормативного регулирования, политики или административной практики.

Конвенция не изменяет прав и обязательств государств-участников, которые возникают в связи с другими ранее заключенными соглашениями, не противоречащими предмету и цели Конвенции. Это не затрагивает осуществления другими государствами-участниками своих прав или выполнения ими своих обязательств по Конвенции.

Конвенция предусматривает следующие положения, определяющие *деятельность по борьбе с допингом на национальном уровне*.

Государства-участники обеспечивают применение Конвенции путем, в частности, координации действий внутри страны. Для выполнения своих обязательств согласно Конвенции государства-участники могут использовать антидопинговые организации¹, а также спортивные учреждения и организации².

Государства-участники принимают, когда это целесообразно, меры по ограничению доступности запрещенных субстанций³ и методов⁴ в целях ограничения их использования спортсменами в спорте, за исключением случаев, когда такое использование основано на разрешении на терапевтическое использование⁵. В их число

¹ *Антидопинговая организация* — юридическое лицо, ответственное за установление правил, касающихся разработки, осуществления или обеспечения соблюдения любого элемента процесса допинг-контроля. К таковым относятся, например, Международный олимпийский комитет, Международный параолимпийский комитет, международные федерации и другие организации, которые проводят крупные спортивные мероприятия и осуществляют на них тестирование, Всемирное антидопинговое агентство, национальные антидопинговые организации.

² Под *спортивной организацией* имеется в виду любая организация, выступающая в качестве органа, который устанавливает правила проведения спортивного мероприятия по одному или нескольким видам спорта.

³ *Запрещенная субстанция* — любая субстанция, обозначенная в качестве таковой в Списке запрещенных веществ (Запрещенном списке).

⁴ *Запрещенный метод* — любой метод, обозначенный в качестве такового в Запрещенном списке.

⁵ *Разрешение на терапевтическое использование* означает разрешение, выдаваемое в соответствии со Стандартами выдачи разрешений на терапевтическое использование.

входят меры по борьбе с распространением запрещенных субстанций и методов среди спортсменов и соответственно меры по контролю за их производством, перемещением, ввозом, распределением и продажей.

Государства-участники принимают указанные меры, задействуя специализированные органы власти, или, когда это целесообразно, поощряют принятие таких мер соответствующими юридическими лицами, находящимися под их юрисдикцией.

Никакие меры, принимаемые в соответствии с Конвенцией, не препятствуют обеспечению доступности в законных целях субстанций и методов, которые в иных случаях запрещены или контролируются в спорте.

Государства-участники сами принимают или содействуют принятию спортивными организациями и антидопинговыми организациями мер, в том числе санкций или штрафов в отношении вспомогательного персонала спортсмена¹, нарушающего антидопинговое правило² или совершающего другое нарушение, которое связано с допингом в спорте.

¹ *Вспомогательный персонал спортсмена* означает любого тренера, инструктора, менеджера, агента, члена штата команды, должностное лицо, медицинский или парамедицинский персонал, работающих со спортсменами или занимающихся лечением спортсменов, принимающих участие или готовящихся к участию в спортивном соревновании.

² *Нарушение антидопингового правила в спорте* означает одно или несколько следующих нарушений:

- а) наличие запрещенной субстанции или ее метаболитов или маркеров в пробе, взятой из организма спортсмена;
- б) использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- в) отказ явиться на взятие пробы или неявка на взятие пробы без уважительных причин после получения уведомления в соответствии с антидопинговыми правилами или уклонение иным образом от взятия пробы;
- г) нарушение требований, касающихся доступности спортсмена для внесоревновательного тестирования, включая непредоставление требуемой информации о его местонахождении и неявку для тестирования, которое назначается на основании действующих правил;
- д) фальсификация или попытки фальсификации на любом этапе допинг-контроля;
- е) обладание запрещенными субстанциями или методами;
- ж) распространение любой запрещенной субстанции или любого запрещенного метода;
- з) введение или попытка введения запрещенной субстанции любому спортсмену, применение или попытка применения в отношении него запрещенного метода либо помощь, поощрение, содействие, подстрекательство, сокрытие или соучастие в любой иной форме, связанные с нарушением или любой попыткой нарушения антидопингового правила.

Государства-участники, когда это целесообразно, содействуют внедрению производителями и распространителями пищевых добавок передовой практики в области сбыта и распределения пищевых добавок, включая предоставление информации об их химическом составе и гарантии качества.

г) выделяют в рамках своих соответствующих бюджетов средства для финансирования национальной программы тестирования¹ во всех видах спорта или оказывают помощь спортивным организациям и антидопинговым организациям в финансировании допинг-контроля² в виде прямых субсидий или дотаций либо в форме зачета расходов по такому контролю при установлении общей суммы субсидий или дотаций, предоставляемых этим организациям;

б) принимают меры по приостановлению связанной со спортивной деятельностью финансовой поддержки тех отдельных спортсменов или их вспомогательного персонала, которые были отстранены вследствие нарушения антидопингового правила, на весь период их отстранения;

в) приостанавливают частично или полностью финансовую или другую связанную со спортивной деятельностью поддержку любой спортивной организации или антидопинговой организации, которая не соблюдает Кодекс или действующие антидопинговые правила, установленные в соответствии с Кодексом;

г) поощряют и поддерживают проведение спортивными организациями и антидопинговыми организациями, находящимися под их юрисдикцией, допинг-контроля в соответствии с Кодексом, включая упредительный контроль, внесоревновательное³ и соревновательное тестирование⁴;

¹ *Тестирование* означает части процесса допинг-контроля, включающие планирование проведения тестов, взятие проб, обращение с пробами и транспортировку проб в лабораторию.

² *Допинг-контроль* процесс, включающий планирование проведения тестов, взятие проб и обращение с ними, лабораторный анализ, послетестовые процедуры, слушания и апелляции.

³ *Внесоревновательное тестирование* означает любое тестирование, которое проводится вне соревнований.

⁴ *Соревновательное тестирование* для целей проведения различия между соревновательным и внесоревновательным тестированием, если правилами какой-либо международной федерации или другой соответствующей антидопинговой организации не предусмотрено иного, означает проведение теста, когда спортсмен выбирается для тестирования в связи с его участием в конкретном соревновании. *Соревнование* означает единичную гонку, матч, игру или отдельное спортивное состязание.

д) поощряют и поддерживают заключение спортивными и антидопинговыми организациями соглашений, позволяющих их участникам проходить тестирование надлежащим образом уполномоченными группами допинг-контроля¹ из других стран;

е) обязуются оказывать содействие находящимся под их юрисдикцией спортивным организациям и антидопинговым организациям в получении доступа к аккредитованной Всемирным антидопинговым агентством лаборатории допинг-контроля для проведения анализов в целях допинг-контроля.

Конвенция определяет следующие правила, связанные с *международным сотрудничеством* в рассматриваемой сфере.

Государства-участники содействуют сотрудничеству между антидопинговыми организациями, государственными органами и спортивными организациями, находящимися под их юрисдикцией, и аналогичными организациями и органами, находящимися под юрисдикцией других государств-участников, в интересах достижения на международном уровне цели Конвенции.

Государства-участники обязуются поддерживать Всемирное антидопинговое агентство в выполнении его важной миссии в области международной борьбы с допингом.

Государства-участники поддерживают принцип равно долевого финансирования государственными органами и Олимпийским движением² утвержденного основного годового бюджета Всемирного антидопингового агентства.

Признавая, что борьба с допингом в спорте может быть эффективной только в том случае, если будут обеспечены тестирование спортсменов без предварительного уведомления³ и своевременная транспортировка проб для анализа в лаборатории, государства-участники, когда это целесообразно и в соответствии с внутригосударственным законодательством и процедурами:

¹ *Надлежащим образом уполномоченные группы допинг-контроля* — группы допинг-контроля, действующие под руководством международных или национальных антидопинговых организаций.

² *Олимпийское движение* означает всех тех, кто согласен руководствоваться Олимпийской хартией и признает полномочия Международного олимпийского комитета, а именно: международные федерации видов спорта, входящих в программу Олимпийских игр, национальные олимпийские комитеты, организационные комитеты Олимпийских игр, спортсмены, судьи и арбитры, ассоциации и клубы, а также все организации и учреждения, признанные Международным олимпийским комитетом.

³ *Без предварительного уведомления* означает допинг-контроль, проводящийся без предварительного оповещения спортсмена, при котором устанавливается постоянное сопровождение спортсмена с момента его уведомления до взятия пробы.

а) при условии соблюдения соответствующих нормативных положений принимающих стран оказывают содействие Всемирному антидопинговому агентству и антидопинговым организациям, действующим в соответствии с Кодексом, в проведении соревновательного и внесоревновательного допинг-контроля своих спортсменов¹ как на своей территории, так и за ее пределами;

б) оказывают содействие в обеспечении своевременного передвижения через границы надлежащим образом уполномоченных групп допинг-контроля при проведении мероприятий по допинг-контролю;

в) сотрудничают в целях содействия своевременной транспортировке или перемещению через границы проб таким образом, чтобы обеспечить их безопасность и сохранность;

г) оказывают помощь в обеспечении международной координации мероприятий по допинг-контролю, проводимых различными антидопинговыми организациями, и сотрудничают в этих целях со Всемирным антидопинговым агентством;

д) развивают сотрудничество между лабораториями допинг-контроля, находящимися под их юрисдикцией, и соответствующими лабораториями, находящимися под юрисдикцией других государств-участников. В частности, государства-участники, располагающие аккредитованными ВАДА лабораториями допинг-контроля, должны содействовать оказанию помощи через лаборатории, находящиеся под их юрисдикцией, другим государствам-участникам с тем, чтобы дать им возможность приобрести необходимые опыт и навыки и освоить необходимую методологию для создания собственных лабораторий, если они того пожелают;

е) содействуют заключению и реализации договоренностей о взаимном тестировании между назначенными в соответствии с Кодексом антидопинговыми организациями;

ж) признают на взаимной основе процедуры допинг-контроля и послетестовые процедуры, включая связанные с этим спортивные

¹ *Спортсмен* для целей допинг-контроля означает любое лицо, занимающееся спортом на международном или национальном уровне, как это определяется каждой национальной антидопинговой организацией и признается государствами-участниками, а также любое другое лицо, занимающееся спортом или участвующее в спортивном мероприятии более низкого уровня, как это признается государствами-участниками. Для целей программ образования и подготовки «спортсмен» означает любое лицо, занимающееся спортом под эгидой какой-либо спортивной организации.

санкции, которые применяются любой антидопинговой организацией в соответствии с Кодексом.

Конвенцией учреждается Фонд для искоренения допинга в спорте, далее именуемый Добровольным фондом. Он формируется из целевых средств, привлекаемых в соответствии с Положением о финансах ЮНЕСКО. Все взносы государств-участников, а также других участников носят добровольный характер.

Средства Добровольного фонда состоят:

- а) из взносов государств-участников;
- б) взносов, пожертвований или завещанного имущества, которые могут предоставляться:
 - другими государствами;
 - организациями и программами системы Организации Объединенных Наций, в частности Программой развития Организации Объединенных Наций, а также другими международными организациями;
 - государственными или частными организациями или физическими лицами;
- в) любых процентов, начисляемых на средства Добровольного фонда;
- г) средств, полученных в рамках кампаний по сбору пожертвований и мероприятий в пользу Добровольного фонда;
- д) любых других средств, предусмотренных в Положении о Добровольном фонде, которое будет разработано Конференцией сторон.

Взносы государств-участников в Добровольный фонд не рассматриваются в качестве замены обязательств государств-участников по выплате своей доли в годовой бюджет Всемирного антидопингового агентства. Взносы в Добровольный фонд не могут сопровождаться какими бы то ни было политическими, экономическими или иными условиями.

Средства Добровольного фонда выделяются Конференцией сторон для финансирования утвержденных ею мероприятий, в частности, для оказания государствам-участникам помощи в разработке и осуществлении антидопинговых программ в соответствии с положениями Конвенции и с учетом целей Всемирного антидопингового агентства, а также могут использоваться для покрытия расходов, связанных с реализацией Конвенции.

Конвенция затрагивает также следующие вопросы *образования и подготовки по вопросам борьбы с допингом*.

Государства-участники обязуются в рамках своих средств поддерживать, разрабатывать и осуществлять программы образования и подготовки по вопросам борьбы с допингом. Для спортивного со-

общества в целом эти программы должны быть направлены на предоставление обновленной и точной информации по следующим вопросам:

- а) ущерб, наносимый допингом этическим ценностям спорта;
- б) последствия применения допинга для здоровья.

Для спортсменов и вспомогательного персонала спортсменов, особенно на начальном этапе их подготовки, эти программы должны быть направлены на предоставление обновленной и точной информации по следующим вопросам:

- а) процедуры допинг-контроля;
- б) права и обязанности спортсменов в связи с борьбой с допингом, включая информацию о Кодексе и антидопинговой политике соответствующих спортивных организаций и антидопинговых организаций, в том числе о последствиях нарушения антидопинговых правил;
- в) список запрещенных субстанций и методов, а также разрешений на терапевтическое использование запрещенных субстанций;
- г) пищевые добавки.

Государства-участники поощряют разработку и осуществление компетентными профессиональными ассоциациями и учреждениями надлежащих кодексов поведения, добросовестной практики и этики, касающихся борьбы с допингом в спорте, которые соответствуют Кодексу.

Государства-участники способствуют и в рамках своих средств содействуют активному участию спортсменов и вспомогательного персонала спортсменов во всех аспектах антидопинговой деятельности спортивных и других соответствующих организаций и побуждают к этому спортивные организации, находящиеся под их юрисдикцией.

Государства-участники содействуют осуществлению на постоянной основе спортивными и антидопинговыми организациями программ образования и подготовки для всех спортсменов и вспомогательного персонала спортсменов по вопросам, указанным выше.

Государства-участники сотрудничают друг с другом и с соответствующими организациями в целях, когда это необходимо, обмена информацией, специалистами и опытом по вопросам осуществления эффективных антидопинговых программ.

Государства-участники обязуются в рамках имеющихся у них средств способствовать проведению *антидопинговых исследований* в сотрудничестве со спортивными и другими соответствующими организациями по следующим вопросам:

а) предотвращение использования и методы обнаружения допинга, поведенческие и социальные аспекты, а также последствия использования допинга для здоровья;

б) пути и средства разработки научно обоснованных программ физиологической и психологической подготовки, не наносящих ущерба здоровью спортсмена;

в) применение всех новых субстанций и методов, являющихся результатом научного прогресса.

При содействии проведению антидопинговых исследований государства-участники обеспечивают, чтобы эти исследования проводились:

а) в соответствии с признанной на международном уровне этической практикой;

б) избегая введения спортсменам запрещенных субстанций и применения запрещенных методов;

в) только с соблюдением надлежащих мер предосторожности в целях предотвращения неправомерного применения результатов антидопинговых исследований и их использования в целях допинга.

При условии соблюдения соответствующего национального законодательства и международного права государства-участники, когда это целесообразно, обмениваются результатами проведенных антидопинговых исследований с другими государствами-участниками и Всемирным антидопинговым агентством.

Государства-участники содействуют проведению находящимися под их юрисдикцией спортивными организациями и вспомогательным персоналом спортсменов, научными и медицинскими работниками научных исследований в области спорта в соответствии с принципами Кодекса.

Мониторинг Конвенции осуществляется в следующем порядке.

Конвенцией учреждается Конференция сторон — высший орган Конвенции. Очередные сессии Конференции сторон проводятся, как правило, раз в два года. Конференция может организовывать внеочередные сессии, если ею будет принято соответствующее решение или если с такой просьбой обратятся не менее одной трети государств-участников. На Конференции сторон каждое государство-участник обладает одним голосом. Конференция сторон утверждает свои Правила процедуры.

Всемирное антидопинговое агентство приглашается на Конференцию сторон в качестве консультативной организации. Международный олимпийский комитет, Международный параолимпийский комитет, Совет Европы и Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту приглашаются в качестве наблюда-

телей. Конференция сторон может принять решение о приглашении других организаций в качестве наблюдателей.

Функции Конференции сторон состоят, в частности, в следующем:

- а) содействие достижению цели Конвенции;
- б) обсуждение вопросов взаимоотношений со Всемирным антидопинговым агентством и изучение механизмов финансирования основного годового бюджета агентства. Государствам, не являющимся сторонами Конвенции, может быть предложено принять участие в этом обсуждении;
- в) утверждение плана использования средств Добровольного фонда;
- г) рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками;
- д) рассмотрение на постоянной основе результатов мониторинга соблюдения Конвенции в свете разработки антидопинговых систем;
- е) рассмотрение поправок к Конвенции для их последующего принятия;
- ж) рассмотрение поправок к Запрещенному списку и Стандартам выдачи разрешений на терапевтическое использование запрещенных субстанций, принятых Всемирным антидопинговым агентством, для их последующего утверждения;
- и) определение направлений и механизмов сотрудничества между государствами-участниками и Всемирным антидопинговым агентством в рамках Конвенции;
- к) направление во Всемирное антидопинговое агентство просьбы о представлении доклада о реализации Кодекса для его рассмотрения на каждой сессии.

При выполнении своих функций Конференция сторон может взаимодействовать с другими межправительственными органами.

Государства-участники раз в два года представляют Конференции сторон через секретариат на одном из официальных языков ЮНЕСКО полномасштабную информацию о мерах, принятых ими в целях выполнения положений Конвенции.

Секретариат Конференции сторон обеспечивается Генеральным директором ЮНЕСКО. По просьбе Конференции сторон Генеральный директор ЮНЕСКО в максимально возможном объеме использует услуги Всемирного антидопингового агентства на условиях, согласованных Конференцией сторон.

Оперативные расходы, связанные с Конвенцией, предполагают финансирование из обычного бюджета ЮНЕСКО в рамках имеющихся средств на соответствующем уровне, из Добровольного фон-

да или путем их соответствующего сочетания, которое определяется каждые два года. Финансирование Секретариата из средств обычного бюджета производится на строго минимальной основе при том понимании, что в поддержку Конвенции будет также осуществляться добровольное финансирование.

Секретариат готовит документацию для Конференции сторон и предварительную повестку дня ее заседаний, а также обеспечивает выполнение ее решений.

Поправки к Конвенции могут осуществляться в следующем порядке.

1. Каждое государство-участник может посредством письменного сообщения, адресованного Генеральному директору ЮНЕСКО, предлагать поправки к Конвенции. Генеральный директор рассылает такое сообщение всем государствам-участникам. Если в течение шести месяцев с даты рассылки сообщения не менее половины государств-участников заявляют о своем согласии, Генеральный директор представляет такие предложения следующей сессии Конференции сторон.

2. Поправки принимаются на Конференции сторон большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников.

3. Поправки к Конвенции после их принятия представляются государствам-участникам для ратификации, принятия, утверждения или присоединения.

4. В отношении государств-участников, которые ратифицировали, приняли, утвердили поправки к Конвенции или присоединились к ним, они вступают в силу по истечении трех месяцев с даты сдачи на хранение документов, подтверждающие факты, упомянутые в пункте 3, двумя третями государств-участников. В дальнейшем для каждого государства-участника, которое ратифицирует, принимает, утверждает поправку или присоединяется к ней, указанная поправка вступает в силу по истечении трех месяцев с даты сдачи на хранение этим государством-участником документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Конвенция закрепляет следующие *заключительные положения*.

В отношении государств-участников, которые имеют федеративное или неунитарное устройство, действуют следующие положения:

а) в отношении положений Конвенции, выполнение которых подпадает под правовую юрисдикцию федерального или центрального законодательного органа, федеральное или центральное правительство несет те же обязательства, что и государства-участники, которые не являются федеративными государствами;

б) в отношении положений Конвенции, выполнение которых подпадает под юрисдикцию отдельных входящих в состав федеративного или неунитарного государства штатов, областей, провинций или кантонов, которые в соответствии с законодательством федерации не обязаны приниматься на федеральном или центральном уровне, федеральное или центральное правительство информирует компетентные органы власти таких штатов, областей, провинций или кантонов об указанных положениях со своей рекомендацией относительно их принятия.

Конвенция подлежит ратификации, принятию, утверждению или присоединению государствами — членами ЮНЕСКО согласно их конституционным процедурам. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении сдаются на хранение Генеральному директору ЮНЕСКО.

Любое государство, сдавая на хранение свой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, может указать территорию или территории, за международные отношения которых оно несет ответственность и на которые распространяется действие Конвенции.

Любое государство-участник может на более позднем этапе в заявлении, адресованном ЮНЕСКО, распространить действие Конвенции на любую другую территорию, указанную в этом заявлении. В отношении такой территории Конвенция вступает в силу в первый день месяца по истечении одномесячного периода с даты получения такого заявления депозитарием.

Любое заявление, сделанное в соответствии с двумя предыдущими абзацами, может быть отозвано в отношении любой территории, указанной в таком заявлении, путем направления уведомления в адрес ЮНЕСКО. Такой отзыв вступает в силу в первый день месяца по истечении одномесячного периода с даты получения такого уведомления депозитарием.

Любое государство-участник может денонсировать Конвенцию. О денонсации сообщается в письменной форме в документе, который сдается на хранение Генеральному директору ЮНЕСКО. Денонсация вступает в силу в первый день месяца по истечении шестимесячного периода с даты получения документа о денонсации. Она никоим образом не затрагивает финансовых обязательств соответствующего государства-участника до даты вступления в силу выхода из Конвенции.

Депозитарием Конвенции и поправок к ней является Генеральный директор ЮНЕСКО. В качестве депозитария Генеральный директор ЮНЕСКО информирует государства — участники Конвенции, а также другие государства — члены организации:

- а) о сдаче на хранение любых документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении;
- б) дате вступления в силу Конвенции;
- в) любом докладе, подготовленном в соответствии с положениями Конвенции;
- г) любой поправке к Конвенции или к ее приложениям и дате вступления в силу этой поправки;
- д) любом заявлении или уведомлении, представленных в соответствии с положениями Конвенции;
- е) любом другом акте, уведомлении или сообщении, связанных с Конвенцией.

В соответствии со ст. 102 Устава Организации Объединенных Наций Конвенция зарегистрирована Секретариатом Организации Объединенных Наций по просьбе Генерального директора ЮНЕСКО.

Конвенция, включая приложения к ней, составлена на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках, причем шесть текстов являются равно аутентичными. Добавления к Конвенции составляют на тех же шести языках.

Никакие оговорки, не совместимые с предметом и целью Конвенции, не допускаются.

Таким образом, принятая Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте действует в мировом масштабе и обеспечивает государствам правовую основу для проведения на международном уровне согласованных действий по борьбе с этим пороком, наносящим удар по этическим и социальным ценностям в спорте и подвергающим серьезной опасности жизнь спортсменов.

Обобщая рассмотренное содержание Конвенции, следует отметить, что принятый документ выходит за рамки проведения антидопингового контроля и принятия санкций. Он побуждает принявшие его страны «поддерживать, разрабатывать и осуществлять программы, направленные на борьбу с допингом», которые разъясняют населению опасность допинга, пропагандируют этические ценности спорта, информируют спортсменов, тренеров и врачей об ответственности в случае применения запрещенных препаратов. Конвенция поощряет также «активное участие спортсменов и обслуживающего их персонала во всех аспектах борьбы с допингом». В плане контроля и санкций этот международный документ предусматривает обязательное подчинение всех спортсменов в мире единым правилам, регулярному контролю и в случае нарушений одинаковую для всех ответственность.

Принимая во внимание значимость документа, Генеральный директор ЮНЕСКО Коитиро Мацуура призвал все государства — чле-

ны ЮНЕСКО ратифицировать эту Конвенцию как можно быстрее. Кроме того, Всемирное антидопинговое агентство и Совет Европы также настоятельно рекомендовали ратифицировать Конвенцию еще до начала XX зимних Олимпийских игр в Турине.

Российская Федерация уже не одно десятилетие является полноправным участником международного олимпийского движения и, вполне естественно, что проблемы, с которыми на международном уровне сталкивается Международный олимпийский комитет и другие международные спортивные организации, возникают и в России.

В Российской Федерации *государственная политика в сфере противодействия применению допинговых средств и методов* направлена на проведение строгого контроля, установление ответственности и искоренение указанных правонарушений в спорте.

Координацию мер по противодействию применению допинговых средств и методов осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий.

Меры по противодействию применению допинговых средств и методов включают:

- установление обязательного допингового контроля при проведении спортивных соревнований международного и всероссийского уровня;
- установление ответственности в области применения допинговых средств и методов, в том числе за принуждение к их использованию, а также пропаганду их применения;
- установление ответственности за фальсификацию лекарств и пищевых добавок посредством включения допинговых средств в их состав и их реализацию, а также деятельность, направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения допинговых средств и методов;
- профилактику использования допинговых средств и методов;
- повышение квалификации специалистов по допинг-контролю;
- введение в учебные программы образовательных учреждений, спортивных школ и училищ олимпийского резерва, иных физкультурно-спортивных организаций цикла лекций, раскрывающих вред для здоровья спортсменов, наносимый применением запрещенных в спорте средств и методов;
- проведение антидопинговой пропаганды в средствах массовой информации;

- государственную поддержку научных исследований в области разработки новых методов допинг-контроля;
- установление антидопинговых обязанностей физкультурно-спортивных организаций, спортсменов, тренеров, врачей и других специалистов и их ответственности за нарушение правил допингового контроля.

В целях разработки государственной политики в области противодействия применению запрещенных Медицинской комиссией МОК, а также Всемирным антидопинговым агентством веществ и методов в спортивной практике Госкомспортом России по согласованию с Олимпийским комитетом России (ОКР) и Минздравом России в 2002 г. был создан *Комитет по разработке и реализации антидопинговой политики в спорте* (далее — Комитет)¹.

Комитет формируется федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Олимпийским комитетом России с участием других заинтересованных организаций.

Сопредседателями Комитета по должности являются:

- заместитель председателя федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта;
- заместитель министра здравоохранения и социального развития России;
- вице-президент ОКР.

Персонально сопредседатели Комитета, их заместители, члены Комитета и ответственный секретарь утверждаются приказом федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта после согласования с Министерством здравоохранения и социального развития РФ и ОКР.

В своей деятельности Комитет руководствуется законами Российской Федерации, Медицинским кодексом МОК, правилами и регламентами Медицинской комиссии МОК и международных спортивных федераций, распоряжениями руководства федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Исполкома ОКР.

Целями Комитета являются:

- разработка предложений по формированию государственной политики в области противодействия применению запрещенных веществ и методов в спорте;

¹ См.: Положение о Комитете по разработке и реализации антидопинговой политики в спорте. Утверждено приказом Госкомспорта РФ от 21 июня 2002 г. № 111 // <http://www.rossport.ru>

- разработка проектов закона и федеральной правительственной программы по мерам противодействия применению запрещенных веществ и методов в спорте;
- сотрудничество с комитетами и комиссиями других государств в области допингового контроля;
- подготовка предложений по финансированию из федерального бюджета программ обязательного допингового контроля, научно-исследовательских работ в области допингового контроля;
- разработка предложений для включения соответствующих дополнений и изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие производство, хранение, владение, ввоз, распространение и продажу запрещенных в спорте веществ и применение соответствующих методов, а также административную и уголовную ответственность за их нарушение;
- осуществление контроля за реализацией мероприятий, входящих в программу противодействия применению запрещенных средств и методов в спорте.

Для достижения поставленных целей Комитет:

1) разрабатывает процедурные нормы и требования проведения допингового контроля, которые должны в основном соответствовать процедурным нормам и требованиям Медицинского кодекса олимпийского движения и международных спортивных федераций;

2) предлагает минимальные нормативы допингового контроля в зависимости от того вида спортивной деятельности, который подлежит допинговому контролю;

3) проверяет готовность лаборатории допингового контроля к прохождению официальной аккредитации;

4) ведет федеральный регистр спортивных санкций, налагаемых за использование запрещенных в спорте средств и методов;

5) реализует образовательные программы, проводит пропагандистские кампании относительно опасности допинга для здоровья спортсменов, этических и моральных ценностей спорта;

6) готовит к официальной публикации и обновлению списки запрещенных веществ и методов в спорте, а также веществ, применяемых с определенными ограничениями.

Комитет строго контролирует соблюдение прав спортсменов всеми организациями, участвующими в осуществлении допинг-контроля и принятии санкций по его результатам, которые *обязаны*:

- известить спортсменов о необходимости прохождения допингового контроля в период тренировки, до, во время или после проведения спортивных соревнований;

- соблюдать морально-этические правила по отношению к спортсменам при прохождении ими допингового контроля и после его прохождения;
- официально публиковать списки запрещенных веществ и методов в спорте, веществ, применяемых с определенными ограничениями, и доводить информацию о них до всех зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке общественных физкультурно-спортивных объединений;
- сохранять право спортсмена на защиту, право на представление дополнительной информации и вызов свидетелей при рассмотрении его дела по факту положительных показателей на допинг;
- утвердить перед каждым соревнованием международного и всероссийского масштаба, проводимом на территории Российской Федерации, процедуры допингового контроля.

Комитет *имеет право*:

- запрашивать у государственных и общественных организаций физкультурно-спортивной направленности информацию, входящую в его компетенцию;
- направлять своих представителей для участия в совещаниях, конгрессах, конференциях для обсуждения вопросов противодействия применению запрещенных средств и методов в спорте;
- приглашать для участия в заседаниях Комитета представителей государственных и общественных организаций, осуществляющих мероприятия, связанные с проведением допинг-контроля;
- проводить прямую инспекцию в ходе соревновательного и внесоревновательного допинг-контроля;
- входить в установленном порядке с предложениями по совершенствованию программы противодействия применению запрещенных средств и методов в спорте, а также конкретным мероприятиям по ее реализации.

Решения Комитета становятся обязательными для исполнения подведомственными организациями после издания соответствующих приказов, распоряжений и постановлений федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Министерства здравоохранения и социального развития РФ или ОКР.

Прекращение деятельности или реорганизация Комитета осуществляется совместным решением федерального органа исполни-

тельной власти в области физической культуры и спорта, Министерства здравоохранения и социального развития РФ и ОКР.

С целью осуществления государственной политики в сфере борьбы с допингом субъекты Российской Федерации могут создавать соответствующие организации, специально уполномоченные для решения указанных задач.

Процедуру и программу допингового контроля разрабатывают Комитет по разработке и реализации антидопинговой политики в спорте совместно с ОКР и общероссийскими общественными объединениями (федерациями, союзами, ассоциациями) по различным видам спорта и утверждает федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта¹.

Деятельность международных организаций по противодействию применению допинговых средств и методов признается Правительством РФ в установленном порядке.

Общероссийские общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по различным видам спорта обязаны осуществлять деятельность в области проведения допингового контроля и применять санкции в отношении спортсменов, применяющих допинговые средства и методы, и лиц, понуждающих к применению допинговых средств и методов.

Лица, проводящие спортивные мероприятия, обязаны обеспечить условия для осуществления допингового контроля с соблюдением требований и решений соответствующих международных спортивных организаций и законодательства Российской Федерации.

Финансирование мер, направленных на противодействие применению допинговых средств и методов, осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых на физическую культуру и спорт, и других источников финансирования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В последнее время одной из центральных в сфере спортивного движения становится проблема допинга, применяемого в детско-юношеском спорте. Медицинской комиссией МОК была организована рабочая группа «Спорт и дети», первое заседание которой состоялось в штаб-квартире Медицинской комиссии МОК в Лозанне 17 июня 2002 г. Рабочая группа «Спорт и дети» занимается изучением влияния интенсивных занятий спортом на физиологи-

¹ См.: Приказ Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837 «Об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации» // Сборник официальных документов и материалов Госкомспорта РФ. 2003. Октябрь.

ческое и психологическое развитие детей и подростков, в том числе охватываются вопросы использования допинга в детско-юношеском спорте¹.

Вместе с тем ни в рассмотренных Положениях, ни в антидопинговых правилах национальных федераций нет норм, регулирующих проведение допинг-контроля на детско-юношеских соревнованиях.

Надо сказать, что человечество испокон веков широко применяло различные средства, в основном растительного и животного происхождения, для повышения физической подготовленности и сопротивляемости организма к действию различных факторов, в том числе и физической нагрузки. В настоящее время процесс подготовки к соревнованиям требует от спортсмена огромных затрат времени и включает, как правило, двух- или трехразовые ежедневные тренировки, оставляя все меньше возможностей для отдыха и полного восстановления физической работоспособности. Нет других видов человеческой деятельности, где бы интенсивность физических нагрузок достигала такого запредельного уровня, как в спорте. Для их выполнения организм человека нуждается в поддержке, но не в дополнительной стимуляции.

Данная тема сегодня особенно актуальна в современном спорте, так как каждый спортсмен стремится повысить свои естественные возможности, причем, как уже говорилось, некоторые спортсмены пытаются сделать это с использованием запрещенных препаратов — допинга, не задумываясь о последствиях. Количество спортсменов, употребляющих допинг, по мнению частной шведской компании IDTM (International Doping Tests and Management), не растет. В год в среднем проводится 120 тыс. допинг-тестов. Положительные результаты отмечены в 1% случаев.

Чрезвычайно большие физические и психические нагрузки, которые приходится преодолевать спортсмену, требуют применения *препаратов в виде биологически активных добавок (БАД) длительного пользования* — средств недопингового типа с использованием лекарственного сырья и продуктов моря.

Обладая адаптогенным эффектом, природные комплексы биологически активных веществ, содержащиеся, в частности, в лекарственных растениях, обладают широким спектром действия. Применение природных биологически активных веществ, содержащих необходимые лечебные начала в соотношениях, оптимально сбалансированных в процессе эволюции самой природой, в форме ес-

¹ См.: Studies and Reports: The IOC Medical Commission Looks into How Practising Sport Affects Children. <http://www.olympic.org>

тественной для организма человека и легко им усваиваемой, следует рассматривать как наиболее физиологичный метод нормализации обменных процессов, восстановления функциональных возможностей организма, поддержания необходимого баланса между свободными радикалами и антиокислительными элементами¹.

Нужны такие биологически активные добавки, которые имели бы следующие свойства:

- комплексное содержание недостающих в обычном питании биологически активных элементов в легко усваиваемой форме;
- антиоксидантное, адаптогенное действие;
- отсутствие побочных воздействий на организм при длительном применении;
- конкурентоспособность и доступность по цене.

Таковыми препаратами являются функциональные продукты, которые состоят из естественных комплексов, содержащихся в лекарственных растениях. Введение в организм биологически активных веществ в их естественном виде, в наиболее усваиваемых формах, является уникальным, высокоэффективным и одновременно наиболее щадящим методом. В отличие от самих растений препараты, полученные на их основе, сохраняют свои лечебные свойства при длительном хранении, содержат необходимые компоненты (клетчатку, пектины, витамины, макро- и микроэлементы) в концентрированном виде. К таким растениям относятся женьшень, родиола розовая, элеутерококк, лимонник китайский, эхинацея, боярышник, душица, крапива, зверобой, облепиха, петрушка, сельдерей, софора японская и др.

Необходимость создания и производства отечественных недопинговых субстанций детерминируется их безвредностью, стабильностью и контролируемостью состава, а также способностью повышать индивидуальную резистентность организма спортсменов к физическим нагрузкам. Введение пищевой добавки функционального назначения в пищевой рацион повышает работоспособность, результативность выступлений (призовые места на соревнованиях) и достоверно повышает функциональное состояние ведущих систем организма спортсменов.

Сегодня нет ничего удивительного в том, что частью спортивной науки стала разработка методик использования достижений медико-фармакологической индустрии для повышения результатов спортсменов. Более того, создание новых препаратов с соответст-

¹ См.: Лосева Л.П., Морозкина Т.С. Пищевая добавка спирулина с селеном как средство усиления антиоксидантной защиты у детей // Медицинские новости. Мн., 2002. С. 60—62.

вующими свойствами стала неотъемлемым элементом спортивной науки. Однако здесь возникла проблема границы дозволенного и недозволенного, логически и юридически далеко не такой уж очевидной.

В основу правового представления о равных стартовых условиях для спортсменов заложена идея о том, что состязаться по единым для всех правилам должны люди, организм которых находится в нормальном с медицинской точки зрения состоянии. В логическом плане данное предположение аналогично применяемому в юриспруденции представлению о дееспособности, обладание которой признается лишь за человеком, находящимся «в здравом уме и твердой памяти».

Заключение о дееспособности человека дает психиатрическая экспертиза. И хотя здесь тоже не обходится без сомнений, они не идут ни в какое сравнение с теми проблемами, которые порождаются медицинским понятием «нормальный организм», особенно если учесть, что вся спортивная наука как раз больше всего стремится к тому, чтобы «выжать» из этого «нормального» организма силы и способности, намного превышающие показатели среднего «нормального» человека. Дополнительную сложность вопросу о том, что считать нормой, придают бурно развивающиеся технологии «здорового образа жизни», связанные с питанием, в том числе со всевозможными пищевыми добавками. А здесь принципиально важно знать, где проходит граница между пищевой добавкой и допингом.

Все сказанное в настоящем параграфе позволяет сделать вывод, что в последние годы особенно актуальным стал вопрос о чистоте спорта. Победа на крупнейших международных соревнованиях не только приносит известность спортсмену, его клубу, федерации, стране, но и нередко сулит значительные материальные выгоды. В таких условиях спортсмены и их окружение подчас стремятся к победе любой ценой, сознательно нарушают установленные правила игры, включая табу на использование допинга в спорте.

Благодаря значительным и последовательным усилиям Международного олимпийского комитета борьба за чистоту спорта, в частности борьба с допингом, приобрела в последние годы конкретные очертания и ориентиры. Взяв более 30 лет назад курс на борьбу с допингом в спорте, МОК сумел привлечь к ней всех участников олимпийского движения, а также международную общественность, в том числе правительственные и межправительственные организации. Конкретным проявлением этого стало проведение Всемирной конференции по допингу в спорте и создание Всемирного антидопингового агентства.

Дальнейший прогресс в борьбе с допингом зависит от того, в какой мере все заинтересованные стороны будут выполнять взятые на

себя обязательства, причем не только в области совершенствования методов допинг-контроля и ужесточения наказания для нарушителей. Существенное внимание должно быть уделено профилактическим мерам, таким, например, как разработка специальных программ, направленных на пропаганду среди молодежи принципов этики и честной игры в спорте, разъяснение пагубных последствий применения запрещенных препаратов и методов.

Вместе с тем запрет на применение спортсменами допинга не является самоцелью. Запретительные меры далеко не всегда продуктивны, поскольку порождают индустрию их преодоления. Запрет — это средство достижения цели. Истинной целью запрета является участие в соревнованиях добросовестных спортсменов, готовых состязаться на равных с остальными добросовестными спортсменами. Следовательно, задача состоит в обеспечении режима наибольшего благоприятствования для добросовестных и наилучших последствий недобросовестности. Создание невыносимых условий для всех, чтобы было неповадно недобросовестным, не делает привлекательной добросовестность.

8.2. Допинговый контроль и его организационно-правовые основы

10 ноября 1999 г. по инициативе спортивных и правительственных организаций под руководством МОК и в соответствии со швейцарским законодательством было учреждено *Всемирное антидопинговое агентство* (ВАДА), задачей которого является освободить мир спорта от допинга. Агентство получает средства от спортивных и правительственных организаций для внедрения, расширения и координации усилий по ознакомлению спортсменов с тем, какой вред допинг наносит организму, пропаганде идеалов честной игры, выявлению и наказанию тех, кто пытается вредить себе и своему виду спорта.

Установление и применение правил допингового контроля в современном спорте нужны для того, чтобы обеспечить спортсменам равные условия честной борьбы на арене соревнований.

Программы внесоревновательного допинг-контроля ВАДА направлены на защиту основных прав спортсмена, соревнующегося в спорте без допинга, путем разработки эффективных способов его обнаружения. Эти программы защищают большинство спортсменов, тех, которые выбирают для себя соревнование в духе честной игры.

Программы допинг-контроля ВАДА обеспечивают проведение независимого, качественного процесса с равными для спортсменов

всех стран и во всех видах спорта возможностями. ВАДА определило уполномоченные организации по всему миру для взятия проб от его имени. Их представители имеют документы и рекомендательные письма, позволяющие им выступать от имени ВАДА.

Основополагающими документами, на которых строится борьба с допингом, являются *Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета* (приложение 8.1) и *Всемирный антидопинговый кодекс*¹.

Пункт первый **Медицинского кодекса Международного олимпийского комитета** гласит: «Применение допинга в спорте запрещено»². В нем четко оговариваются запрещенные препараты и методы, относящиеся к допингу. Правда, в Кодексе имеется важная оговорка: «Здесь и далее представлен неисчерпывающий список запрещенных фармакологических веществ», т.е. к категории запрещенных могут быть отнесены и препараты, не вошедшие в закрепленный перечень.

Медицинский кодекс МОК касается всех спортсменов, тренеров, инструкторов, официальных лиц и медицинского персонала, работающих со спортсменами или лечащих их во время участия в Олимпийских играх или в период подготовки к ним, а также в тех соревнованиях, которым МОК покровительствует или оказывает поддержку, которые проходят в рамках олимпийского движения и организованы прямо или косвенно под его эгидой международными федерациями или национальными олимпийскими комитетами, признанными МОК. Всякий, кто принимает участие или готовится любым способом к участию в таких соревнованиях, считается признающим Медицинский кодекс МОК.

Применение, рекомендации к применению, разрешение на применение или согласие с применением любых препаратов или методов, относящихся к допингу и представленных в Медицинском кодексе МОК, запрещено.

Несмотря на коллективную обязанность подчиняться положениям Медицинского кодекса МОК, существует и персональная обязанность любого участника соревнований выполнять требование Медицинской комиссии МОК не применять какие-либо запрещенные вещества или использовать любые запрещенные методы.

Условием для признания любой международной федерации и любого национального олимпийского комитета является соответствие их уставов Медицинскому кодексу МОК, наличие в уставах

¹ См. <http://www.wada-ama.org>

² В том числе запрещено применение допинговых препаратов до и во время соревнований в целях лечения.

точно определенных положений и обеспечение их выполнения для всех лиц и участников, соревнующихся под их юрисдикцией.

Список запрещенных классов фармакологических средств и запрещенных методов, содержащийся в Медицинском кодексе МОК, время от времени может изменяться Экспертным советом МОК по предложениям Медицинской комиссии МОК. Такой список должен публиковаться и рассылаться международным федерациям не позднее 1 февраля ежегодно. Список вступает в силу с 1 февраля этого же года.

Начало XXI в. ознаменовано разработкой Всемирным антидопинговым агентством Всемирной антидопинговой программы и Всемирного антидопингового кодекса. Задачи их состоят в следующем:

- защищать фундаментальное право спортсменов участвовать в соревнованиях, свободных от допинга, и с этой целью пропагандировать здоровье, справедливость и равенство для всех спортсменов;
- создавать согласованные, скоординированные и эффективные антидопинговые программы как на международном, так и на национальных уровнях, чтобы раскрывать, сдерживать и предотвращать случаи применения допинга.

Всемирная антидопинговая программа включает все компоненты, необходимые для обеспечения гармонизации и внедрения лучших методов организации в международных и национальных антидопинговых программах. Основными ее компонентами являются:

- 1) *Всемирный антидопинговый кодекс;*
- 2) *международные стандарты;*
- 3) *модели лучших методов организации работы.*

Вкратце раскроем их сущность.

Всемирный антидопинговый кодекс (далее также — Кодекс) является фундаментальным и универсальным документом, на котором основывается Всемирная антидопинговая программа. Целью его создания было объединение всеобщих усилий для борьбы с допингом. Он достаточно конкретен в тех случаях, когда требуется согласованность для достижения гармонизации в борьбе против допинга, и в то же время универсален, когда нужна определенная гибкость.

Антидопинговые правила, так же как и правила соревнований, являются спортивными правилами, которые должны неукоснительно соблюдаться. Спортсмены принимают эти правила как условие участия в соревнованиях. Антидопинговые правила не являются правовыми основаниями уголовных дел. Политика и минимальные стандарты, установленные в Кодексе, представляют собой соглашение многочисленных заинтересованных сторон, стремящихся к честной спортивной борьбе.

Участники должны соблюдать все антидопинговые правила, закрепленные в Кодексе. Каждая сторона, подписавшая Кодекс, должна установить правила и процедуры с целью доведения до сведения представителей спорта, находящихся под юрисдикцией данной стороны, этих правил, а также обязать представителей спорта выполнять их.

Так же как и Медицинский кодекс МОК, Всемирный антидопинговый кодекс определяет запрещенные категории веществ и запрещенные методы для применения спортсменами. Список запрещенных классов фармакологических средств и запрещенных методов (Запрещенный список) время от времени изменяется.

ВАДА обязано опубликовывать Запрещенный список не реже, чем раз год в качестве Международного стандарта. Предлагаемое содержание Запрещенного списка и все его изменения представляются подписавшим сторонам и правительствам для комментариев и консультаций в письменной форме. Каждая ежегодная версия Запрещенного списка и все его изменения своевременно представляются ВАДА каждой из подписавших сторон и каждому правительству, и публикуется на веб-сайте ВАДА¹. Каждая из подписавших сторон обязана предпринимать соответствующие шаги для представления Запрещенного списка всем своим спортивным организациям и другим представителям спортивного движения.

В правилах каждой антидопинговой организации должен содержаться пункт о том, что если в Запрещенном списке или изменениях к нему не оговорено иначе, Запрещенный список или изменения вступают в силу под юрисдикцией антидопинговой организации через три месяца после публикации Запрещенного списка ВАДА, без каких-либо дальнейших требований к антидопинговой организации.

Запрещенный список включает такие субстанции и методы, которые запрещены к использованию только в соревновательный период или все время (как в соревновательный, так и во внесоревновательный периоды). Последние способны улучшать физическую форму на предстоящих соревнованиях или маскировать применение тех субстанций и методов, которые запрещены только в соревновательный период. По рекомендации международной федерации Запрещенный список может быть расширен ВАДА для конкретного вида спорта (например, бета-блокаторы в стрельбе). Запрещенные субстанции и запрещенные методы могут быть включены либо в общую категорию Запрещенного списка (например, анаболические агенты), либо в какую-либо специальную.

¹ <http://www.wada-ama.org>

Субстанции, которые запрещены к использованию все время, включают в себя маскирующие агенты, а также субстанции, обладающие долгосрочным действием, такие как анаболические средства. Все субстанции и методы, указанные в Запрещенном списке, запрещены к применению в соревновательный период. Различие между тем, что будут проверять в соревновательный период, а что — во внесоревновательный, определяются Всемирным антидопинговым кодексом.

Кодексом предусмотрено существование единственного Запрещенного списка. Это помогает избежать путаницы по поводу того, какие субстанции в каких видах спорта запрещены. Для индивидуальных видов спорта нет никаких исключений из основного списка запрещенных субстанций (таких, как, например, «исключить из Запрещенного списка для «умственных» видов спорта анаболические средства»). Предпосылкой для принятия такого решения послужило то, что существуют основные допинговые агенты, которые человек, называющий себя спортсменом, принимать не должен.

Антидопинговый кодекс должен применяться ко всем спортсменам, тренерам, инструкторам, официальным лицам и ко всему медицинскому персоналу, работающему со спортсменами, участвующими в соревнованиях или в тренировках перед соревнованиями, организованными в рамках олимпийского движения. Каждая сторона, подписавшая Кодекс, должна предпринять необходимые шаги для того, чтобы все указанные лица, находящиеся в сфере ее влияния, были ознакомлены с текущими антидопинговыми правилами соответствующей антидопинговой организации.

Международные стандарты для различных технических и процедурных компонентов антидопинговой программы разрабатываются после консультаций с подписавшими Кодекс сторонами и правительствами, и утверждаются Всемирным антидопинговым агентством. Они создаются с целью гармонизации отношений между антидопинговыми организациями, ответственными за технические и процедурные моменты антидопинговых программ. Строгое соблюдение международных стандартов обязательно. Они могут время от времени пересматриваться Исполнительным комитетом ВАДА после консультаций с подписавшими сторонами и правительствами. Если Кодексом не предусмотрено иное, международные стандарты и все изменения к ним вступают в силу в срок, указанный в международных стандартах или изменениях.

Международные стандарты включают множество технических деталей, необходимых для соблюдения положений Кодекса. В част-

ности, в них изложены подробные требования к взятию проб, лабораторным анализам и аккредитации лабораторий, содержащиеся в Антидопинговом кодексе. Изменения в международные стандарты могут вноситься без пересмотра самого Кодекса или отдельных общих норм и правил.

Помимо названного Запрещенного списка в качестве примера международного стандарта можно сослаться на *Международный стандарт для терапевтического использования запрещенных субстанций*¹. Он является обязательным международным стандартом второго уровня, разработанным как часть Всемирной антидопинговой программы. В качестве основы для разработки названного стандарта были взяты различные процедуры и протоколы международных федераций, МОК, национальных антидопинговых агентств и соответствующие разделы международных стандартов допинг-контроля (МСДК). В подготовке данного документа принимала участие большая группа экспертов ВАДА.

Модели лучших методов организации работы создаются на основе Кодекса с целью внедрения в практику борьбы с допингом современных оптимальных решений. Эти модели рекомендуются Всемирным антидопинговым агентством и доступны для подписавших сторон по запросу, однако они не подлежат внедрению в принудительном порядке. Кроме обеспечения документацией по таким моделям ВАДА организует тренинги для заинтересованных сторон.

Оно готовит образцы детализированных антидопинговых норм и правил для отдельных специфических областей противодействия применению допинга, причем отдельно для всех основных групп подписавших сторон (международных федераций по индивидуальным и командным видам спорта, национальных антидопинговых организаций и т.д.). Эти нормы и правила разрабатываются на основе Кодекса, в них включаются новейшие модели лучших методов организации работы и все необходимые детали (включая ссылки на международные стандарты), необходимые для эффективного осуществления антидопинговой программы.

Образцы норм и правил являются модельными и носят рекомендательный характер. То есть одни стороны могут принять эти нормы в том виде, в каком они предложены изначально, другие по желанию могут их несколько модифицировать. Кроме того, заинтересованным сторонам дана возможность самим разрабатывать нормы и правила в соответствии с общими принципами и требованиями Кодекса.

¹ <http://www.wada-ama.org>

Другие типовые документы для специфических областей антидопинговой работы могут разрабатываться в соответствии с пожеланиями и нуждами конкретных заинтересованных сторон. Это могут быть модели для национальных антидопинговых программ, обработки результатов тестирования, проведения анализов (выходящие за рамки тех, что опубликованы в международных стандартах), образовательных программ и т.д. Все модели лучших методов организации работы рассматриваются и утверждаются ВАДА, прежде чем будут включены во Всемирную антидопинговую программу.

В соответствии с нормами Всемирного антидопингового кодекса и международных стандартов применительно к конкретным Олимпийским играм антидопинговые правила устанавливает Международный олимпийский комитет. МОК является руководящим органом олимпийского движения. Любая персона или организация, участвующая в олимпийском движении, обязана придерживаться Олимпийской хартии и следовать всем решениям, принятым МОК. В Олимпийской хартии подчеркнута важность борьбы МОК с допингом.

Исполнительный комитет МОК несет ответственность за установление правил и процедур борьбы с допингом, включая рассмотрение дел о нарушениях антидопинговых правил, а также следит за их соответствием международным нормам, в том числе нормам Кодекса.

Президент МОК назначает медицинскую комиссию, которая в соответствии с указаниями Исполнительного комитета МОК ответственна за выполнение правил и процедур борьбы с допингом. Кроме того, в данной системе действует Комитет МОК по терапевтическому использованию запрещенных субстанций, который является структурой, назначаемой Медицинской комиссией МОК с целью рассмотрения соответствующих запросов.

Для того чтобы убедить спортсменов отказаться от применения запрещенных субстанций и методов, антидопинговыми организациями разрабатываются *информационные и образовательные программы*. Основным принципом таких программ должно стать сохранение духа спорта, свободного от допинга.

Каждая антидопинговая организация должна планировать и контролировать реализацию информационных и антидопинговых программ. Программы призваны своевременно и четко информировать участников как минимум по следующим пунктам:

- субстанции и методы, включенные в Запрещенный список;
- влияние применения допинга на здоровье;

- процедуры допинг-контроля;
- права и обязанности спортсменов.

Персонал, сопровождающий спортсменов, должен информировать их о таких программах и консультировать по поводу текущих правил, закрепленных в Кодексе.

Все подписавшие Кодекс стороны и участники должны сотрудничать друг с другом, включая правительства, с целью координации своих усилий по разработке и осуществлению антидопинговых программ.

Эффективные программы борьбы с допингом, а также информационные и образовательные программы разрабатываются и осуществляются на основе *антидопинговых исследований*. Помимо медицинских, аналитических и психологических исследований могут проводиться антидопинговые социологические, юридические и другие исследования.

Проведение антидопинговых исследований должно, как правило, координировать ВАДА. С учетом прав интеллектуальной собственности копии результатов антидопинговых исследований должны представляться в ВАДА. Исследования должны проводиться в соответствии с международными этическими принципами и не должны включать применение спортсменами запрещенных субстанций и методов. Предусмотрены строгие меры для предотвращения злоупотреблений результатами исследований и их использования в допинговой практике.

Чтобы помочь спортсменам понять роль Всемирного антидопингового агентства при осуществлении программ внесоревновательного допинг-контроля, специалистами ВАДА разработаны *Руководство для спортсменов по программе внесоревновательного тестирования* (приложение 8.2), а также *Памятка в помощь спортсменам и тренерам по вопросам антидопинговых правил* (приложение 8.3). Эти документы разъясняют основы процесса взятия проб, проводимого антидопинговыми организациями в рамках программы тестирования ВАДА, наглядно описывают права и обязанности спортсменов, связанные с допинг-контролем, а также освещают иные вопросы, возникающие у спортсменов в сфере антидопинговых правил.

Положения Медицинского кодекса МОК, Всемирного антидопингового кодекса и других упомянутых документов формулируют следующие **обстоятельства, являющиеся нарушениями антидопинговых требований**.

1. Присутствие запрещенных субстанций или их метаболитов либо маркеров в пробе, взятой у спортсмена. Обязанностью каждого

спортсмена является недопущение попадания запрещенных субстанций в его (ее) организм.

В данном случае применяется принцип объективной ответственности, принятый во Всемирном антидопинговом кодексе, Медицинском кодексе МОК и в подавляющем большинстве других антидопинговых правил. В соответствии с этим принципом невыполнением антидопинговых требований считается любое обнаружение запрещенных субстанций (или их метаболитов, или маркеров) в пробе, взятой у спортсмена. Имеется в виду, что нарушение фиксируется независимо от того, намеренно или нет спортсмен применял запрещенную субстанцию, по небрежности ли он это сделал или по ошибке. Если в соревновательный период у спортсмена берут пробу и она оказывается положительной, результаты данного соревнования автоматически аннулируются. Однако после этого санкции по отношению к спортсмену могут быть смягчены или отменены, если спортсмен докажет, что его (ее) вины в этом нет или эта вина незначительна.

Правило объективной ответственности при обнаружении запрещенных субстанций в пробе, взятой у спортсмена, с одной стороны, и возможность смягчения применяемых к спортсмену санкций — с другой, обеспечивает разумный баланс между эффективным антидопинговым принуждением ради пользы всех «чистых» спортсменов и справедливостью в случаях, когда запрещенные субстанции попадают в организм спортсмена без его вины или по небрежности.

Обоснование правила объективной ответственности хорошо было сформулировано в Суде спортивного арбитража во время разбора случая *Quigley v. IIT*. Это дело показало, что в некоторых случаях принцип объективной ответственности может быть в каком-то смысле несправедливым, как и произошло с Q., когда спортсмен принимал лекарство с «неродной» этикеткой или по неправильной рекомендации, за которую он или она не ответственны, — например, такое может случиться при неожиданной болезни за границей. Однако со стороны спортсмена также неправильно, если он «питается неизвестно чем» перед важными соревнованиями. В любом случае правила соревнований не будут изменены, чтобы предотвратить такого рода «несправедливости». Соревнования же не переносятся на более поздний срок в случае болезни кого-либо из участников? Точно так же запрещение применения каких-либо субстанций не может быть отменено из-за того, что кто-то случайно съел что-то такое, чего есть не следовало. Различные недоразумения, часто возникающие во время со-

ревнований, порождают такие «несправедливости», происходящие случайно или по недосмотру участников, и закон исправить такое положение дел не может.

Более того, представляется целесообразным не исправлять отдельные «несправедливости» по отношению к одному человеку, чтобы не создавать тем самым «несправедливости» ко всем остальным участникам соревнований. А такое может случиться, если закрывать глаза на непреднамеренное употребление запрещенных субстанций. Кроме того, вполне вероятно, что даже в случаях намеренного употребления запрещенных препаратов многие спортсмены избежат санкций, поскольку доказать то, что употребление было намеренным, не так-то просто. Также понятно, что если необходимо будет доказывать намеренность употребления допинга, то начнется бесконечная череда дорогостоящих судебных тяжб, что негативно отразится на бюджетах федераций и других спортивных организаций.

За исключением специально оговоренных в Запрещенном списке случаев, обнаружение любого количества запрещенной субстанции или ее метаболита, или маркера в пробе, взятой у спортсмена, будет считаться невыполнением антидопинговых требований. В качестве исключений из общего правила в Запрещенном списке могут быть установлены специальные критерии для обнаружения запрещенных субстанций, которые могут появляться в организме эндогенно¹.

2. *Использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода.* Не имеет значения, принесло ли какие-либо результаты использование запрещенной субстанции или запрещенного метода. Важен сам факт их использования или попытки использования, что уже само по себе является невыполнением антидопинговых требований.

Использование спортсменом во внесоревновательный период запрещенных субстанций, которые не запрещены к применению в такой период (а запрещены только в соревновательный период), не может рассматриваться как невыполнение требований.

3. *Отказ или непредоставление проб после того, как спортсмен был проинформирован о необходимости их сдачи, если не будут пред-*

¹ Например, в Запрещенном списке может быть сказано, что соотношение Т/Е больше, чем 6:1, будет считаться свидетельством применения допинга, кроме случаев, когда анализ, проведенный антидопинговой организацией, перед или после соревнований покажет устойчивое и естественное повышение этого соотношения или данное превышение будет результатом психологического или патологического состояния спортсмена.

ставлены уважительные причины их непредоставления, а также уклонение от сдачи проб. Так, если спортсмен, например, будет скрываться от официальных лиц, намеренных провести с ним процедуру допинг-контроля, то, очевидно, это будет расценено как невыполнение антидопинговых требований. Непредоставление проб после того, как спортсмен был проинформирован о необходимости их сдачи, может быть как намеренным, так и непреднамеренным. Уклонение от сдачи проб всегда должно считаться преднамеренным поведением спортсмена.

4. Нарушения требований относительно доступности спортсмена для взятия у него проб во внесоревновательный период, включая непредоставление информации о местонахождении спортсмена и пропуски очередных тестирований. Неанонсируемые проверки во внесоревновательный период являются неотъемлемой частью эффективного допинг-контроля. Без точной информации относительно местонахождения спортсмена проведение таких проверок становится попросту невозможным. Это правило требует от спортсменов постоянного предоставления информации об их местопребывании для проведения тестирований во внесоревновательный период в целях упредительного контроля. Соответствующие требования устанавливаются международной федерацией по данному виду спорта и национальной антидопинговой организацией, чтобы они могли учесть различные обстоятельства, свойственные данному виду спорта и конкретной стране. Нарушение этой нормы может быть как намеренным, так и непреднамеренным.

5. Фальсификация или попытка фальсификации в любой сфере допинг-контроля. Запрещается проведение каких-либо действий, которые препятствуют выполнению процедур допинг-контроля, но не подпадают под стандартные определения запрещенных методов. Например, изменение идентификационных номеров во время допинг-контроля или разбивание бутылки, содержащей пробу Б во время ее взятия.

6. Обладание запрещенными субстанциями и методами является нарушением антидопинговых требований и предполагает:

- обладание спортсменом субстанцией в любое время, в любом месте, запрещенной во внесоревновательных тестированиях, или запрещенным методом, за исключением случаев, когда данные субстанции необходимы спортсмену для терапевтического использования и у него есть на это разрешение или другая уважительная причина;
- обладание персоналом спортсмена субстанцией в любое время, в любом месте, запрещенной во внесоревновательных тестированиях, или запрещенным методом, за исключением

случаев, когда данные субстанции необходимы персоналу спортсмена для терапевтического использования и у него есть на это разрешение или другая уважительная причина.

7. Распространение любой запрещенной субстанции или запрещенного метода.

8. Назначение или попытка назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, или содействие, подстрекательство, помощь, потворство, укрывательство и любой другой вид соучастия в невыполнении или в попытке невыполнения требований.

Бремя доказывания невыполнения антидопинговых требований (применения допинга) возлагается на антидопинговую организацию. Критерием доказательства служит выявление антидопинговой организацией невыполнения требований на приемлемом для запрашивающего органа уровне с учетом серьезности сделанных обвинений. Этот критерий доказательства во всех случаях является более сильным, чем простой баланс вероятностей, но менее сильным, чем доказательство «вне всякого сомнения». Когда Кодекс возлагает на спортсмена или другое лицо, обвиненное в невыполнении требований, обязательство опровергнуть предположения, слухи или определенные факты, критерием доказательства является простой баланс вероятностей¹.

Факты, относящиеся к невыполнению требований, могут быть установлены любыми надежными способами, включая признание. В допинговых делах применяются следующие **правила представления доказательств**.

1. Лабораториям, аккредитованным ВАДА, даны полномочия проводить анализы проб в соответствии с международными стандартами для лабораторных анализов. Спортсмен может отказаться от признания данных полномочий, если будет выявлено какое-либо отклонение от международных стандартов. Бремя обоснования несоблюдения международных стандартов возлагается на спортсмена.

Если спортсмен отказывается признать вышеупомянутые полномочия, показывая, что международные стандарты не соблюдаются, то на антидопинговую организацию возлагается бремя представления обоснования того, что данное несоблюдение не привело к неблагоприятному результату анализа.

¹ Данный критерий доказательства, принимаемый антидопинговой организацией, соответствует критерию, принятому в большинстве стран мира, при рассмотрении случаев, связанных с профессиональными нарушениями. Он также широко применялся на слушаниях допинговых дел, например при вынесении решения *CAS N., J., Y., W. v. FINA. CAS 98/208, 22 December 1998.*



2. Несоблюдение международных стандартов во время тестирования, не приведшее к неблагоприятному результату анализа или другому невыполнению требований, не аннулирует данные результаты. Если спортсмен выявляет несоблюдение международных стандартов во время тестирования, то на антидопинговую организацию возлагается бремя представления обоснования того, что данное несоблюдение не привело к неблагоприятному результату анализа или фактически невыполнению антидопинговых требований.

Итак, применение спортсменом допинга подтверждается лишь в том случае, если препарат (или метод), отнесенный к допингам, или его метаболит (продукт распада) можно объективно обнаружить в биологических жидкостях организма. Задачи по обнаружению допинга решает процедура допинг-контроля.

Допинговый контроль представляет собой систему специальных мероприятий, включающих взятие и исследование биопроб спортсменов с целью выявления наличия в их организме запрещенных к применению веществ либо установления использования ими запрещенных методов подготовки к соревнованиям и наказание виновных. Как уже отмечалось, список допингов должен быть доведен до сведения спортсменов, тренеров и руководителей команд заранее.

В общих чертах¹ процедура допинг-контроля включает шесть основных этапов:

- 1) отбор биопроб у спортсменов (пробы А и Б);
- 2) транспортировка биопроб в лабораторию антидопингового контроля;
- 3) физико-химические исследования биопроб;
- 4) оформление заключения по анализу пробы А;
- 5) проведение контрольного исследования пробы Б;
- 6) применение санкций к лицам, нарушившим антидопинговые правила.

Например, во время соревнований спортсмен получает уведомление о том, что согласно правилам он должен пройти соревновательный допинг-контроль. Неявка спортсмена на допинг-контроль расценивается как подтверждение приема им допинга.

Согласно правилам в обязательном порядке допинг-контроль проходят победители и призеры всех видов соревнований, а также по решению медицинской комиссии один из нескольких спортсменов, не занявших призовых мест, кандидатуры которых определяются по-

¹ Далее отдельные аспекты процедуры допинг-контроля будут рассмотрены более детально.

средством жеребьевки. В спортивных играх и других командных соревнованиях выбор спортсменов для контроля определяется жребием. По решению медицинской комиссии контролю могут быть подвергнуты также участники соревнований в случаях обмороков, бессознательного состояния, острого перенапряжения.

Для обвинения в употреблении допинга требуется объективно доказать присутствие допингового вещества или его метаболита в образце мочи, собранной в строгом соответствии с правилами. Согласно правилам после выступления упомянутые спортсмены по окончании соревнования направляются в комнату допинг-контроля, где они сами выбирают емкость для сбора биопробы на анализ. Затем в присутствии наблюдателя происходит сдача биопробы, наблюдатель следит за тем, чтобы не было фальсификации пробы. После сдачи пробы на сосуд наклеивается номер, который также выбирает сам спортсмен. Далее полученная биологическая проба делится на две равные части — пробы А и Б, которые опечатываются, и им присваивается код в присутствии спортсмена или его представителя. При этом большое внимание уделяется обеспечению неприкосновенности.

Таким образом, фамилия спортсмена не упоминается ни на каком из рабочих этапов допинг-контроля. Копии кодов наклеивают на протокол допинг-контроля. Затем пробы упаковывают в контейнеры и отвозят в лабораторию допинг-контроля. Перед подписанием протокола допинг-контроля спортсмен обязан сообщить комиссии названия всех лекарств, которые он принимал за три дня до соревнований. После подписания протокола допинг-контроля спортсмену остается только ожидать результатов анализа.

Допинг-контроль осуществляют службы страны — организатора соревнований под контролем и руководством Медицинской комиссии МОК или международной федерации по виду спорта. Лаборатория, аккредитованная для контроля, проводит исследования (скрининг и идентификацию допинговых веществ в биосредах) с помощью комплекса современных методов химикотоксикологического анализа, что позволяет определить практически все известные вещества и их метаболиты. Результат считается положительным, если он получен одновременно несколькими (не менее двух) методами.

Исследованию подвергается проба А, причем не позднее чем через трое суток после взятия биологической пробы. В случае обнаружения в ней запрещенных препаратов вскрывается и анализируется проба Б. При ее вскрытии может присутствовать либо сам спортсмен, либо его доверенное лицо. Если в пробе Б также обнаруживаются запрещенные средства, то спортсмен подвергается соответствующим санк-

циям. Если в пробе Б не обнаруживают запрещенного препарата, то заключение по анализу биопробы А признается недостоверным и санкции к спортсмену не применяются.

Сейчас ни одна страна не имеет права проведения у себя международных соревнований, если не располагает службой допинг-контроля. В развитых европейских государствах созданы антидопинговые комитеты. В СССР допинг-контроль был введен в 1971 г.

Антидопинговые организации, проводящие тестирования, согласованно с другими антидопинговыми организациями, осуществляющими тестирования с той же группой спортсменов, должны:

1) планировать и проводить требуемое количество тестирований как в соревновательный, так и во внесоревновательный периоды. Каждая международная федерация должна определять регистрируемый пул тестирования для спортсменов международного уровня по своему виду спорта, а каждая национальная антидопинговая организация — определять национальный регистрируемый пул тестирования для спортсменов по своему виду спорта в своей стране. Пул национального уровня должен включать в себя как всех спортсменов международного уровня из этой страны, так и остальных спортсменов национального уровня. Каждая международная федерация и каждая национальная антидопинговая организация должны планировать и проводить тестирования в соревновательный и во внесоревновательный периоды в своем регистрируемом пуле тестирования;

2) сделать приоритетным упредительный контроль;

3) осуществлять целевое тестирование. Целевое тестирование выделяется отдельно, поскольку выборочное (случайное) тестирование не дает гарантий того, что все спортсмены, которых следует проверить, будут протестированы (например, спортсмены мирового класса, спортсмены, чьи результаты значительно улучшились за короткий промежуток времени, спортсмены, тренеры которых уже имели подопечных с положительными результатами допинг-контроля и т.д.).

Подробные требования к методикам и процедурам тестирования в соревновательные и внесоревновательные периоды даны в Международных стандартах для тестирований.

Анализ проб в ходе допинг-контроля должен осуществляться в соответствии со следующими принципами.

1. Пробы для допинг-контроля должны анализироваться только в лабораториях, аккредитованных ВАДА. Выбор такой конкретной лаборатории определяется исключительно антидопинговой организацией, ответственной за результаты анализа.

2. Пробы для допинг-контроля должны анализироваться на предмет обнаружения в них запрещенных субстанций и запрещенных

методов, указанных в Запрещенном списке, а также субстанций, которые указаны ВАДА как относящиеся к Программе наблюдения¹.

3. Никакая проба не может быть использована ни для чего иного, кроме как для обнаружения в ней запрещенных субстанций и запрещенных методов, указанных в Запрещенном списке, а также субстанций, которые указаны ВАДА как относящиеся к Программе наблюдения, без письменного согласия спортсмена.

4. Лаборатории должны проводить анализы проб и сообщать об их результатах в соответствии с Международными стандартами для лабораторных анализов.

Каждая антидопинговая организация, проводящая **обработку результатов**, самостоятельно разрабатывает **процедуру, по которой должны вестись дела с потенциальными нарушителями антидопинговых правил**. Данная процедура должна соответствовать следующим принципам².

1. Начальная проверка неблагоприятного результата анализа. Если в антидопинговую организацию, ответственную за проведение тестирования, поступило сообщение о неблагоприятном результате анализа какой-либо пробы, то в первую очередь следует проверить:

- а) было ли выдано разрешение на терапевтическое использование;
- б) были ли соблюдены все Международные стандарты для проведения анализов.

¹ *Программа наблюдения* — разработанная ВАДА программа мониторинга субстанций, которые не входят в Запрещенный список, но злоупотребления которыми ВАДА намерено отслеживать. Перед любой процедурой тестирования ВАДА публикует список таких субстанций. Лаборатории периодически информируют ВАДА о зафиксированных случаях использования таких субстанций как в соревновательный, так и во внесоревновательный период. Такие отчеты не содержат никакой дополнительной информации касательно конкретных проб. ВАДА как минимум раз в год представляет статистическую информацию об использовании этих субстанций международным федерациям и национальным антидопинговым организациям. Кроме того, ВАДА ответственно за неразглашение информации о конкретных спортсменах, использующих такие субстанции. Использование ими субстанций не является невыполнением антидопинговых требований.

² Эти принципы провозглашены во Всемирном антидопинговом кодексе. В нем не содержится жестких требований к методам обработки результатов и провозглашены основополагающие принципы, которым применяемые методы должны соответствовать. Стороны, подписавшие Кодекс, разработали свои методы обработки результатов на случай неблагоприятного результата анализа. Хотя существующее обилие подходов к данному вопросу в итоге помешало добиться единообразия, многие подходы можно считать достаточно справедливыми и эффективными.

2. Уведомление. Если начальная проверка неблагоприятного результата анализа не выявила никаких нарушений международных стандартов и спортсмену, сдавшему пробу, не было выдано разрешение на терапевтическое использование, антидопинговая организация должна немедленно известить спортсмена:

- а) о неблагоприятном результате анализа;
- б) невыполнении требований или в случае, подпадающем под содержание п. 3 о дополнительном расследовании с целью выяснения, имело ли место невыполнение требований;
- в) праве спортсмена на немедленный запрос на проведение анализа пробы Б (при отсутствии такого запроса анализ пробы Б не проводится);
- г) праве спортсмена и (или) его представителя присутствовать при вскрытии и анализе пробы Б, если на этот анализ был подан запрос;
- д) праве спортсмена подать запрос на предоставление ему копий документации по анализам проб А и Б, предусмотренной в Международных стандартах для лабораторных анализов.

Спортсмен имеет право запросить немедленное проведение анализа пробы Б независимо от того, будут ли проводиться расследования в соответствии с пп. 3 и 4.

3. Дальнейшая проверка неблагоприятного результата анализа. Антидопинговая организация или другой компетентный орган, назначенный этой организацией, после неблагоприятного результата анализа должны провести расследование, если это предусмотрено в Запрещенном списке. После завершения такого расследования антидопинговая организация должна сразу известить спортсмена о его результатах независимо от того, имело ли место нарушение антидопинговых правил по решению антидопинговой организации.

4. Проверка других нарушений антидопинговых правил. Антидопинговая организация или другой компетентный орган, назначенный этой организацией, должны провести любое дополнительное расследование после неблагоприятного результата анализа, если таковое предусмотрено правилами, установленными в Кодексе, или если антидопинговая организация сочтет нужным проведение такого расследования. Антидопинговая организация должна немедленно известить спортсмена или другую персону, подвергнутую санкциям, какое именно антидопинговое правило было нарушено и каким образом произошло нарушение. Если антидопинговой организацией выступает международная федерация, она извещает спортсмена через национальную федерацию.

5. Принципы временного отлучения. Подписавшая Всемирный антидопинговый кодекс сторона имеет право принять правила для

спортивных событий, за проведение которых она ответственна, или для принципов комплектования команд, за которые она ответственна, о временном отлучении спортсмена, после того как проведена проверка и сделано уведомление, как описано ранее (пп. 1 и 2).

Если основанием для временного отлучения послужил неблагоприятный результат анализа пробы А, а последующий анализ пробы Б не подтвердил его, спортсмен далее не должен подвергаться никаким дисциплинарным взысканиям и санкциям, а все предыдущие санкции должны быть отменены. Если спортсмен или команда спортсмена были отстранены от участия в соревнованиях, а анализ пробы Б не подтвердил неблагоприятный результат анализа пробы А, спортсмен или его команда имеют право участвовать в текущих соревнованиях, если это не нарушит их ход, а также во всех последующих соревнованиях.

В настоящее время временные отлучения разрешены МОК и приняты во многих международных федерациях, однако перед тем как вынести решение о временном отлучении, антидопинговая организация должна провести внутреннюю проверку, о которой говорится в Кодексе. Кроме того, подписавшая Кодекс сторона, принимающая решение о временном отлучении, должна предложить провести для спортсмена предварительные слушания перед вынесением решения или провести заключительные слушания сразу после вынесения решения о временном отлучении. Спортсмен имеет право на апелляцию. В качестве альтернативы антидопинговая организация всегда может воздержаться от принятия решения о временном отлучении.

Каждая антидопинговая организация, несущая ответственность за обработку результатов, должна организовать процесс слушаний для любой персоны, которой вменяется в вину нарушение антидопинговых правил. Если нарушение будет установлено, то это повлечет за собой адекватные меры ответственности, предусмотренные Всемирным антидопинговым кодексом. **В процессе слушаний должны соблюдаться следующие принципы и права:**

- своевременность процедур;
- непредвзятость и беспристрастность;
- право быть представленным адвокатом за свой счет;
- право быть своевременно и объективно информированным о вменяемых в вину нарушениях антидопинговых правил;
- права каждой из сторон на представление информации, включая право на звонок и опрос свидетелей (свидетели могут давать показания в устной (в том числе по телефону) и письменной форме);

- право персоны на пользование услугами переводчика;
- своевременное письменное и обоснованное решение;
- право на апелляцию по поводу вынесенных решений и их последствий.

Слушания в связи с конкретным спортивным событием могут проводиться в срочном порядке в соответствии с правилами, принятыми в антидопинговой организации. К примеру, слушания, организованные в срочном порядке накануне крупного спортивного события, для того чтобы определить, сможет ли спортсмен, которому вменяется в вину нарушение антидопинговых правил, принять участие в данном соревновании или нет, или же во время спортивного события — с целью определения, засчитывать ли результаты этого спортсмена или аннулировать.

Раскроем далее некоторые **особенности проведения различных процедур допинг-контроля.**

1. Тестирование во время спортивных событий. Сбор проб для тестирования должен проходить на спортивных событиях как международного, так и национального уровней. Однако за проведение тестирований во время спортивного события должна нести ответственность одна-единственная организация. На международных спортивных событиях — международная организация, ответственная за проведение данного события (например, на Олимпиаде это будет МОК, на чемпионатах мира — международная федерация). Если международная организация решает не проводить никаких тестирований во время международного спортивного события, то их может провести национальная антидопинговая организация страны-организатора в сотрудничестве и с одобрения международной организации или ВАДА. В национальных спортивных событиях сбор проб для допинг-контроля и тестирования должны организовываться и проводиться национальной антидопинговой организацией данной страны.

Антидопинговая организация, ответственная за проведение тестирований, может по своей инициативе передавать ответственность за проведение сборов проб или за другие аспекты допинг-контроля другим организациям на договорной основе.

2. Тестирования во внесоревновательный период должны проводиться как международными, так и национальными организациями. Такие тестирования могут организовываться и проводиться следующими организациями: ВАДА; МОК или Международным параолимпийским комитетом (МПК) в связи с Олимпийскими или Параолимпийскими играми; международной федерацией спортсмена; национальной антидопинговой организацией спортсмена; национальной антидопин-

говой организацией страны текущего пребывания спортсмена. Тестирования во внесоревновательный период должны координироваться ВАДА с целью повышения их эффективности и избежания необязательных повторных тестирований.

Дополнительные полномочия на проведение тестирований могут выдаваться на основе двусторонних или многосторонних договоров между подписавшими Кодекс сторонами и правительствами.

3. Обработка результатов, слушания и санкции. По общему правилу, обработка результатов и слушания должны проводиться антидопинговой организацией, ответственной за сбор проб (или если сбора проб не проводилось, организацией, выявившей нарушение). Независимо от того, какая организация проводит обработку результатов и слушания, должны соблюдаться принципы и правила, установленные во Всемирном антидопинговом кодексе.

В некоторых случаях процедурные правила антидопинговой организации, организовавшей и проведшей сбор проб, предусматривают передачу полномочий по обработке результатов тестирования другой организации (например, национальной федерации спортсмена). В таких случаях ответственность за то, что правила этой организации соответствуют правилам Кодекса, несет данная антидопинговая организация.

Обработка результатов тестирования и проведение слушаний по поводу нарушения антидопинговых правил, выявленных национальной антидопинговой организацией для спортсмена, не являющегося гражданином или резидентом данной страны, а также вынесение санкций, должны проводиться по правилам в соответствующей международной федерации.

В рассматриваемых случаях определение того, какая организация будет проводить слушания, остается на усмотрение международной федерации. Она может провести его сама или поручить национальной антидопинговой организации либо антидопинговой организации страны, где была взята проба.

Обработка результатов тестирования и проведение слушаний по поводу нарушения антидопинговых правил, выявленного Международным олимпийским комитетом, Международным параолимпийским комитетом или оргкомитетом крупного международного события, а также вынесение санкций, должны проводиться в соответствии с правилами соответствующей международной федерации.

4. Взаимное признание. Стороны, принявшие Всемирный антидопинговый кодекс, должны уважать и признавать решения других подписавших сторон, в частности, касательно выдачи разрешений на терапевтическое использование тестирований, слушаний, наложения санкций, выполненных другой подписавшей стороной. Под-

писавшие стороны могут признавать аналогичные действия других структур, не принявших Кодекс, но чьи правила соответствуют принятым в Кодексе.

Допинг-контроль предусматривается также для участвующих в спортивных соревнованиях животных.

В любом виде спорта, в котором задействованы животные, международные федерации должны разработать и утвердить правила проверки на допинг этих животных. Такие правила должны включать в себя Запрещенный список, список аккредитованных для взятия проб лабораторий и описание процедур тестирования.

Для выявления случаев нарушения антидопинговых правил, обработки результатов, проведения слушаний, вынесения решений и подачи апелляций в отношении животных в спорте должны быть разработаны и утверждены правила, в целом идентичные и соответствующие правилам, предусмотренным Всемирным антидопинговым кодексом для спортсменов.

В целях совершенствования и регламентации работ по проведению допинг-контроля на территории России приказом Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837 было утверждено Положение об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Осуществляя единую политику в области физической культуры и спорта в Российской Федерации по противодействию использованию запрещенных средств лицами, занимающимися физической культурой и спортом, Федеральное агентство по физической культуре и спорту (Росспорт) и подведомственные ему организации при участии общественных организаций физкультурно-спортивной направленности проводят комплекс необходимых мероприятий по допинг-контролю на региональных, всероссийских, международных соревнованиях на территории Российской Федерации, а также на учебно-тренировочных сборах, вне соревнований и тренировок (внесоревновательный контроль).

В своей деятельности по антидопинговой политике Федеральное агентство по физической культуре и спорту руководствуется законодательством Российской Федерации, Всемирным антидопинговым кодексом, правилами и регламентами медицинских комиссий Международного олимпийского комитета и международных спортивных федераций по видам спорта, Положением о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, приказами и распоряжениями руководства Росспорта и вышеуказанным Положением.

Сотрудники отдела антидопингового контроля Управления медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ «Центр спортивной подготовки» Федерального агентства по физи-

ческой культуре и спорту (далее — отдела АДК), имеющие специальную подготовку и сертификат, устанавливающий статус специалиста антидопингового контроля, осуществляют организацию и проведение отбора проб на спортивных мероприятиях, доставку проб в аккредитованную Всемирным антидопинговым агентством антидопинговую лабораторию — Государственное предприятие «Антидопинговый центр» (ГП АДЦ) для анализов.

Правом отбора, кодирования и транспортировки проб обладают исключительно сотрудники отдела АДК (не менее двух человек).

Нарушениями антидопинговых правил являются:

1) присутствие запрещенных веществ или их метаболитов или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;

2) использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода;

3) отказ или непредоставление проб после того, как спортсмен был проинформирован о необходимости их сдачи, если не будут представлены уважительные причины их непредставления, а также уклонение от сдачи проб;

4) нарушение требований относительно доступности спортсмена для взятия у него проб во время внесоревновательного периода, включая непредставление информации о местонахождении спортсмена и пропуски очередных тестирований;

5) фальсификация или попытка фальсификации в любой сфере допинг-контроля;

6) обладание запрещенными веществами и методами;

7) распространение любой запрещенной субстанции или запрещенного метода;

8) назначение или попытка назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, или содействие, подстрекательство, помощь, потворство, укрывательство и любой другой вид соучастия в нарушении антидопинговых правил или в попытке нарушения.

Процедура тестирования заключается в следующем.

1. Антидопинговое тестирование проводится на основании плана соревновательного и внесоревновательного допинг-контроля, утвержденного Федеральным агентством по физической культуре и спорту, а также заявок всероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта (в дальнейшем — федерации) на дополнительное контрольное тестирование.

2. Внесоревновательному контролю или контролю по закрытому графику могут быть подвергнуты любые спортсмены сборных команд России, учащиеся спортивных школ олимпийского резерва во внесо-

ревновательный период (в том числе на учебно-тренировочных сборах). Тестирование во внесоревновательный период может организовываться и проводиться ВАДА, МОК или Международным паралимпийским комитетом в связи с Олимпийскими или Паралимпийскими играми, международной федерацией по виду спорта, Федеральным агентством по физической культуре и спорту, национальной антидопинговой организацией стран текущего пребывания спортсмена.

3. Сотрудник отдела АДК входит в состав оргкомитета или Главной судейской коллегии по проведению соревнований.

4. Судейская коллегия на соревнованиях выделяет одного-трех судей, ответственных за явку спортсменов в пункт допинг-контроля.

5. Главная судейская коллегия обязана обеспечить представителей антидопингового контроля стартовыми и итоговыми протоколами и информировать о выступлениях спортсменов.

6. Командирование сотрудников отдела АДК, аренда помещений для работы, обеспечение напитками для допинг-контроля, оплата спецтранспорта, связи, мест проживания и питания осуществляются в установленном порядке в ГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд» за счет средств согласно утвержденной смете расходов.

7. Вышеперечисленные условия для проведения антидопингового контроля обеспечивают организаторы соревнований.

8. При проведении допингового контроля на соревнованиях или других спортивных мероприятиях вне Москвы сотрудники отдела АДК расселяются в гостинице отдельно от участников соревнований без права подселения к ним посторонних лиц. При размещении сотрудников отдела АДК в гостинице организаторы соревнований должны предусмотреть штабной пункт антидопингового контроля (приложение 8.4) в номере высокой категории.

9. Организаторы соревнований обязаны:

- подготовить помещение для работы допинговой бригады в соответствии с требованиями, изложенными в приложении 8.4;
- обеспечить условия для проведения допингового контроля и хранения проб, полностью исключающие возможность их вскрытия, хищения или замены, при необходимости организовать охрану помещения представителями органов общественного порядка;
- обеспечить автотранспортом сотрудников отдела АДК и спортсменов, задержавшихся на допинговом пункте;

- обеспечить сотрудников АДК пропусками с грифом «Пропуск всюду», включая раздевалки спортсменов и подходы к местам соревнований (финиш, помост, поле, дорожка, ринг), а также пропусками на легковой автотранспорт с указанием места стоянки в непосредственной близости к допинговому пункту.

10. Организаторы соревнований несут персональную ответственность за создание условий для проведения допингового контроля в соответствии с названным Положением и регламентом, устанавливаемым международными и всероссийскими федерациями по видам спорта.

Процедура проведения допинг-контроля заключается в следующем.

1. Тестированию на допинг подлежат члены сборных команд России, спортивных организаций, клубов обществ и ведомств, учащиеся спортивных школ (детских юношеских спортивных школ, школ высшего спортивного мастерства, училищ олимпийского резерва).

2. Процедура допингового контроля состоит из отбора проб у спортсменов (пробы А и Б), доставки проб в ГП АДЦ, физико-химического исследования проб и оформления заключения по анализу (пробы А), проведения контрольного исследования пробы Б, наложения санкций на нарушителей.

3. Представители АДК и федераций обязаны ознакомить спортсменов, тренеров, врачей и руководителей команд с процедурой допингового контроля и требовать обязательного выполнения установленных требований.

4. В качестве пробы по правилам Всемирного антидопингового кодекса проводится отбор мочи или крови спортсмена с соблюдением правил асептики и антисептики.

5. Допинговый контроль проводится на соревнованиях по одному из видов регламента, который соответствует правилам Всемирного антидопингового кодекса, регламентов медицинских комиссий международных спортивных федераций, а также регламента, утвержденного Главной судейской коллегией.

Обязательному антидопинговому контролю подлежат призеры (их число обусловлено спортивной федерацией), а также спортсмены, определенные по жребию. В командных соревнованиях (в зависимости от числа участников) тестированию подлежат один-два спортсмена от каждой команды, занявшие первые три места, а также от команды, выбранной по жребию (приложение 8.5). Спортсмен может быть тестирован в течение соревнований несколько раз. При этом максимально учитываются все интересы по участию в соревнованиях.

6. На техническом совещании представителей команд, судейского аппарата перед соревнованиями объявляется выбранный тип регламента, который не меняется в течение соревнований, за исключением случаев, когда какие-либо изменения вносит Главная судейская коллегия или представитель международной спортивной федерации.

7. По решению Главной судейской коллегии сотрудники отдела АДК подвергают допинговому тестированию спортсмена, который вызывает подозрение своим поведением, внешним видом, неадекватными реакциями. На тренировочных сборах может применяться ситуационный регламент, который не подлежит разглашению.

8. Отбор спортсменов на допинговый контроль по жребию проводится сотрудником отдела АДК при участии представителей федерации. Результаты жеребьевки фиксируются в специальном протоколе и не объявляются до окончания соревнования (дисциплины, финиша, заплыва, игры и т.д.).

9. Спортсмену, выбранному для допингового контроля, сразу после окончания соревнований вручается уведомление, в котором сообщается о месте и времени взятия у него пробы. Спортсмен обязан поставить на уведомлении свою подпись в знак подтверждения того, что он извещен. Спортсмен должен явиться на допинговый пункт с документом, удостоверяющим его личность, не позднее чем через час после того, как ему было вручено уведомление.

10. Неявка спортсмена на допинговый пункт в указанный срок или отказ от прохождения антидопингового контроля расценивается как факт использования допинговых препаратов, и к спортсмену применяются соответствующие санкции. Указанные факты заносятся в протокол, который подписывается руководителем пункта и сразу передается в Главную судейскую коллегия и представителю федерации.

11. Отказ спортсмена подписать уведомление о явке в назначенный срок на допинг-контроль, опоздание его на допинговый пункт, использование или попытка использования запрещенных методов, замена или подмена пробы, фальсификация или попытка фальсификации в любой сфере допинг-контроля влекут применение санкций.

12. В допинговом пункте кроме спортсмена и сопровождающего лица могут находиться сотрудник отдела АДК; сотрудники допингового пункта; представитель соответствующей национальной спортивной федерации; представитель международной федерации; врач или представитель команды; переводчик.

Присутствие представителей средств массовой информации на допинговом пункте не разрешается.

13. Спортсмен не имеет права покидать допинговый пункт. В случае вызова спортсмена на награждение собранная порция пробы опечатывается в соответствии с требованиями Положения. На пункте остается доверенное лицо спортсмена, а сам он в сопровождении официального представителя допингового пункта идет на награждение. Отбор пробы проводится в закрытом помещении. Лицам, сопровождающим спортсменов, запрещается нахождение в помещении, где проводится взятие пробы.

14. Устанавливается следующий порядок взятия проб.

По прибытии спортсмена на допинговый пункт руководитель допингового пункта знакомит спортсмена и сопровождающее его лицо с правилами процедуры отбора проб, после чего спортсмен расписывается об ознакомлении с процедурой в протоколе отбора проб. Затем он выбирает из нескольких предложенных упаковку для отбора проб, в которой имеются два флакона и один мочеприемник. В мочеприемник под наблюдением сотрудника допингового пункта должно быть взято не менее 75 мл мочи (в некоторых случаях, по правилам международных федераций, например в боксе, — 100 мл).

Одежда спортсмена не должна препятствовать наблюдению за мочеиспусканием. Далее спортсмен должен вернуться в кабинет врача с емкостью, наполненной мочой.

Спортсмен сам разливает из мочеприемника равное количество мочи в два флакона и плотно их закрывает. В мочеприемнике по остаткам мочи измеряются плотность и Ph пробы (Ph мочи должно быть не меньше 5,0 и не больше 7,0, удельный вес — не меньше 1,010), и эти данные заносятся в протокол. Руководитель допингового пункта убеждается в том, что оба флакона (пробы А и Б) плотно закрыты, герметично опрессовывает, маркирует их кодовым номером, выбранным спортсменом.

На международных соревнованиях на территории Российской Федерации отбор проб осуществляется с использованием упаковок и документации, утвержденных ВАДА и международными спортивными федерациями.

15. Руководитель допингового пункта должен предоставить спортсмену и сопровождающему его лицу возможность убедиться в том, что флаконы опечатаны и промаркированы правильно.

16. Руководитель допингового пункта записывает в протокол кодовый номер и перечень медикаментов, принятых спортсменом за последние три дня, дает возможность спортсмену и сопровож-

дающему его лицу сверить кодовый номер флаконов с кодовым номером, записанным в протоколе.

17. Спортсмен ставит свою подпись в протоколе, подтверждая таким образом, что взятие пробы и оформление протокола были произведены без нарушений установленных правил. Протокол подписывается также ответственным представителем отдела АДК и лицом, сопровождающим спортсмена. Копия протокола выдается спортсмену.

18. Опечатанные флаконы в контейнере для транспортировки проб отправляются спецтранспортом в ГП АДЦ, проводящего анализ, и сдаются под расписку. Одновременно в ГП АДЦ отправляются транспортные протоколы, содержащие код флаконов и сведения о принятых лекарствах (если это имело место).

19. Регистрационные протоколы, содержащие фамилию спортсмена и код флаконов, опечатываются и передаются в Управление медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ ЦСП, где хранятся в сейфе до получения результатов анализа проб; данные заносятся в компьютер.

20. По распоряжению председателя Федерального агентства по физической культуре и спорту, председателя АДК и соответствующих федераций по видам спорта может осуществляться перекодировка отобранных проб в присутствии специально созданной комиссии, которая подписывает акт перекодировки. Документы по перекодировке запечатываются в конверт и хранятся в сейфе. Лица, ответственные за перекодировку проб, и члены комиссии обязаны сохранять в тайне фамилии спортсменов и номера проб.

21. Перекодированная проба вместе с соответствующим транспортным протоколом доставляется в ГП АДЦ.

22. Физико-химическое исследование проб проводится в аккредитованной ВАДА антидопинговой лаборатории на основании Международных стандартов для лабораторий ВАДА.

23. Анализ, как правило, должен быть проведен в течение 72 часов после получения проб ГП АДЦ, а на международных соревнованиях — в течение 48 часов. В отдельных случаях в связи с загруженностью ГП АДЦ анализы по согласованию с Управлением медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ ЦСП и соответствующих федераций могут быть проведены позднее, но не более чем на пять дней.

24. Сведения о положительных результатах анализа немедленно (в течение суток) сообщаются председателю Федерального агентства по физической культуре и спорту, председателю Антидопинговой

комиссии Федерального агентства по физической культуре и спорту и президенту соответствующей федерации по виду спорта.

25. В случае положительного результата пробы А соответствующая федерация должна немедленно известить спортсмена о положительном результате анализа; о праве спортсмена на немедленный запрос на проведение анализа пробы Б (при отсутствии запроса в течение семи дней после извещения спортсмена федерация письменно ставит в известность Антидопинговую комиссию об отказе проведения анализа пробы Б, что является основанием считать результат положительным); о праве спортсмена и (или) его представителя присутствовать при вскрытии и анализе пробы Б, если на этот анализ был подан запрос; о праве спортсмена подать запрос на предоставление ему копий документации по анализам проб А и Б, предусмотренной в Международных стандартах для лабораторных анализов.

26. Распространение информации о результатах анализа пробы А не допускается. Если результат пробы Б не подтверждает результата анализа пробы А, результат анализа считается отрицательным.

27. Федерация должна провести расследование после получения положительного результата анализа и сразу известить спортсмена о результатах расследования.

28. После получения положительного результата пробы А спортсмен отстраняется от участия в соревнованиях до вынесения решения о санкциях.

29. Контрольное исследование проводится не позднее семи дней с момента получения запроса о проведении пробы Б от спортсмена. В присутствии комиссии из трех человек проводятся осмотр и вскрытие пробы Б, о чем составляется соответствующий акт. Отсутствие спортсмена, представителя спортивной организации не является препятствием для проведения контрольного исследования. Заключение о контрольном исследовании пробы направляется председателю Федерального агентства по физической культуре и спорту, председателю Антидопинговой комиссии, начальнику Управления медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ ЦСП не позднее 48 часов после исследования. Результат контрольного исследования пробы Б является окончательным и пересмотру не подлежит.

Как видно из изложенного, антидопинговые нормы на сегодняшний день «разбросаны» по разным нормативным актам как международного, так и национального уровня. В связи с этим проблема области допинг-контроля — это унификация норм антидопинговых правил международных спортивных организаций, документов по данной тематике, принимаемых внутригосударственными

структурами, а также национальными федерациями разных стран. В этой связи в части I Всемирного антидопингового кодекса говорится: «Для достижения гармонизации очень важно, чтобы подписавшие стороны принимали свои решения исходя из одного и того же списка нарушений антидопинговых правил, бремени их доказывания и принимали одни и те же меры по отношению к одинаковым нарушениям антидопинговых правил. Такие основные нормы и принципы должны быть одинаковыми на всех уровнях — и на международном, и на национальных. Необходимо добиться того, чтобы все подписавшие стороны использовали одинаковые методы при обработке результатов и слушании дел. В настоящее время существует множество различных эффективных методов, применяемых различными международными федерациями и другими организациями. Кодекс не требует полной унификации всех методов и процедур, однако необходимо добиться того, чтобы различные подходы, применяемые в той или иной сфере антидопинга заинтересованными сторонами, соответствовали принципам, изложенным в Кодексе».

8.3. Ответственность за использование допинга в спорте

Понятие «юридическая ответственность» учеными-правоведами определяется по-разному. Одни полагают, что юридической ответственностью следует считать «карательные» санкции, т.е. меры, связанные с физическими, имущественными или нравственными лишениями¹. Другие отождествляют юридическую ответственность с применением определенных санкций за невыполнение субъектом юридической обязанности². Есть и другие трактовки этого понятия³.

В любом случае ответственность означает, что «правонарушитель обязан принять наступивший для него правовой урон и в этом смысле претерпевать известные лишения личного, имущественного или организационного порядка»⁴. Юридическая ответственность также заключается в оценке совершенного правонарушения и выражает всегда порицание, осуждение самого деяния и лица, которое к нему причастно.

Положения об ответственности за использование допинга в спорте закреплены, в частности, во Всемирном антидопинговом

¹ См.: *Алексеев С.С.* Общая теория права: В 2 т. М., 1981. Т. 1.

² См.: *Лейст О.Э.* Санкции и ответственность по советскому праву. М., 1981.

³ См., например: *Самощенко И.С., Фарушкин М.Х.* Ответственность по советскому законодательству. М., 1971.

⁴ См.: *Алексеев С.С.* Указ. соч. Т. 1.

кодексе. Кодексом установлены следующие правила, касающиеся **санкций к спортсменам-нарушителям в индивидуальных видах спорта.**

1. Аннулирование результатов в период спортивного события, во время которого произошло нарушение антидопинговых правил. Невыполнение требований, выявленное во время спортивного события или в связи со спортивным событием, может по решению оргкомитета спортивного события привести к аннулированию результатов спортсмена, допустившего нарушение, со всеми негативными последствиями (включая изъятие медалей и призов) кроме случаев, если будет установлено, что в невыполнении требований вины спортсмена нет или нарушение было совершено по небрежности. Результаты этого спортсмена не должны аннулировать, за исключением случаев, когда нарушение произошло не в первый раз.

Аннулировать могут все результаты какого-либо спортивного события (например, чемпионата мира по плаванию), а могут аннулировать результаты в одном соревновании, где итоги допинг-теста были положительными (например, результаты заплыва на спине на 100 м).

Критериями того, следует ли отменять все результаты, могут служить, например, серьезность нарушения антидопинговых правил или предыдущие результаты тестирований данного спортсмена.

Аннулирование предполагает лишение спортсмена медали в индивидуальных видах соревнований и поражение команды, если у кого-либо из ее участников обнаружен допинг.

2. Дисквалификация за использование запрещенных субстанций и запрещенных методов наступает в случаях:

1) присутствия запрещенных субстанций или их метаболитов или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;

2) отказа или непредоставления проб после того, как спортсмен был проинформирован о необходимости их сдачи, если не будут указаны уважительные причины их непредоставления, а также уклонения от сдачи проб;

3) обладания запрещенными субстанциями и методами за исключением случаев, предусмотренных следующим пунктом.

Тем не менее каждый спортсмен или другая persona должны иметь возможность до того, как дисквалификация вступит в силу, представить обоснования для сокращения или отмены срока дисквалификации, как это предусмотрено в п. 5.

Одним из самых обсуждаемых и спорных тем антидопинга является вопрос об унификации санкций. Аргументы против унификации основываются на различиях между видами спорта, к примеру, на том, что в одних видах спорта спортсмены имеют возмож-

ность зарабатывать большие деньги, а в других их иначе как любителями и не назовешь. В тех видах спорта, где карьера спортсменов коротка (например, художественная гимнастика), два года — очень существенный срок, в отличие от таких видов спорта, как, например, конный спорт или стрельба. В индивидуальных видах спорта поддерживать спортивную форму проще, нежели в командных. В качестве аргумента в пользу унификации сроков дисквалификации приводится то, что неправильно, если два спортсмена из одной страны за одинаковое нарушение подвергаются разным санкциям только потому, что выступают в разных видах спорта. Отсутствие унификации в вопросе вынесения санкций является постоянным поводом для конфликтов международных федераций с национальными антидопинговыми организациями.

На Всемирной конференции по допингу в спорте, состоявшейся в Лозанне в 1999 г., было принято решение о том, что за первое нарушение следует назначать двухгодичную дисквалификацию, а за повторное — пожизненную.

3. Особые субстанции. В Запрещенном списке могут специально обозначаться особые субстанции, употребление которых может рассматриваться как непреднамеренное ввиду их общедоступности или сомнительности их способности влиять на спортивные результаты. Если будет установлено, что спортсмен использовал данную субстанцию не для улучшения своих результатов, *срок дисквалификации*, предусмотренный в п. 2, заменяется следующими санкциями:

- первое нарушение: минимум — предупреждение, максимум — один год дисквалификации;
- второе нарушение: два года дисквалификации;
- третье нарушение: пожизненная дисквалификация.

4. Санкции за невыполнение других требований. Срок дисквалификации за невыполнение других требований устанавливается следующим образом:

1) за фальсификацию или попытку фальсификации в любой сфере допинг-контроля срок дисквалификации устанавливается: за первое нарушение два года, за второе — пожизненно;

за распространение любой запрещенной субстанции или запрещенного метода и за назначение или попытку назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода устанавливается срок дисквалификации от четырех лет до пожизненной. Невыполнение требований в отношении несовершеннолетних должно рассматриваться как более серьезное, нежели обычное. Если употребление допинга несовершеннолетним спортсменом произошло по вине его персонала и нарушение не подпадает под

п. 3, то персонал спортсмена должен быть дисквалифицирован пожизненно. Если произошло нарушение не только спортивных норм, то о таком нарушении могут быть проинформированы соответствующие правоохранительные органы. Поскольку полномочия спортивных организаций довольно ограничены, информирование компетентных органов о нарушениях, допущенных персоналом спортсмена, будут способствовать ужесточению борьбы с допингом.

Те лица, по чьей вине произошло нарушение антидопинговых правил спортсменом, должны нести более серьезное наказание, чем спортсмен, уличенный в приеме допинга.

5. Отмена, или сокращение срока дисквалификации ввиду исключительных обстоятельств.

В каждом допинговом деле следует учитывать конкретные факты и обстоятельства, относящиеся к нему. В этом плане на Всемирной конференции по допингу в спорте и сформулирован принцип «смягчения санкций ввиду исключительных обстоятельств». В соответствии с данным принципом санкции могут быть смягчены или отменены, если, в частности, выяснится, что нарушение антидопинговых правил произошло при отсутствии умысла или халатности, или при незначительной вине или халатности спортсмена. Данный подход соответствует основным правам человека и поддерживает баланс между двумя крайностями: в то время как одни антидопинговые организации требуют ужесточить подход к нарушителям и не делать ни для кого исключений, их оппоненты ратуют за смягчение санкций чуть ли не в каждом случае, даже когда вина спортсмена совершенно очевидна.

Рассматриваемые в п. 5 положения касаются только вопроса наложения санкций, они не применимы к выяснению того, имело ли место нарушение антидопинговых правил.

Правила п. 5 применимы только в действительно исключительных случаях, к подавляющему большинству допинговых дел они не относятся.

К исключительным ситуациям относятся следующие:

1) *отсутствие умысла или халатности*. Если спортсмен докажет отсутствие своей вины и халатности в случаях наличия и использования (попытки использования) запрещенных субстанций, срок дисквалификации, предусмотренный для таких нарушений, может быть отменен. Если имело место наличие запрещенной субстанции, спортсмен для отмены срока дисквалификации должен объяснить, каким образом запрещенная субстанция попала в его организм.

Например, поводом для снятия санкций при отсутствии умысла или халатности может стать доказанный факт саботажа спортсмена со стороны соперника.

В случаях когда данная норма применяется и дисквалификация отменяется, совершенное нарушение не должно далее рассматриваться как нарушение при определении сроков дисквалификации за повторные нарушения по пп. 2, 3, и 6;

2) *незначительная вина или халатность*. Данная норма применяется к следующим нарушениям антидопинговых правил:

- наличие запрещенной субстанции или ее метаболита, или маркера;
- использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- отказ или непредоставление проб;
- назначение или попытка назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода.

Если спортсмен допускает какое-либо из названных нарушений, но при этом устанавливается, что нарушение совершено при его (ее) незначительной вине или халатности, то срок дисквалификации может быть уменьшен, но не более чем вдвое относительно минимально предусмотренного срока дисквалификации за данное нарушение. Если предусмотренный срок дисквалификации пожизненный, то *уменьшенный срок* не может составлять менее восьми лет.

Так, в случае нарушения, связанного с тем, что спортсмен принимал какую-либо витаминную или пищевую добавку с «не своей» этикеткой (спортсмены ответственны за то, что попадает в их организм), или не знал о том, что тренер или врач назначили ему (ей) что-то запрещенное (спортсмены ответственны за выбор своего медицинского персонала), или в случае саботажа со стороны супруга, тренера и любой другой персоны из окружения спортсмена (спортсмены ответственны за выбор людей, которым они доверяют свое питание), санкции не могут быть полностью отменены из-за незначительности вины или халатности. Однако они могут быть смягчены по правилам, названным выше;

3) *содействие спортсмена в выявлении случаев нарушения антидопинговых правил со стороны персонала спортсмена и других лиц*. Срок дисквалификации для спортсмена также может быть сокращен, если антидопинговая организация получит помощь с его (ее) стороны по поводу выявления фактов нарушения таких антидопинговых правил, как:

- обладание персоналом спортсмена субстанцией в любое время в любом месте, запрещенной во внесоревновательных тестированиях, или запрещенным методом, за исключением случаев, когда данные субстанции необходимы персоналу спортсмена для терапевтического использования и у него есть на это разрешение, или наличия других уважительных причин;

- распространение любой запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- назначение или попытка назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, или содействие, помощь, подстрекательство, потворство, укрывательство и любой другой вид соучастия в невыполнении антидопинговых требований или в попытке их невыполнения.

В этом случае срок дисквалификации не может быть сокращен более чем в два раза. Если предусмотренный за данное нарушение срок дисквалификации пожизненный, то сокращенный срок не может быть меньше восьми лет.

6. Неоднократные нарушения.

Если спортсмен во второй раз совершает нарушение, подпадающее под пп. 2, 3 и 4, данное нарушение может считаться повторным только в том случае, если антидопинговая организация известила спортсмена о первом нарушении или предприняла необходимые шаги, чтобы известить его (ее) об этом. Если антидопинговая организация не может этого установить, то данное нарушение должно рассматриваться как первое и единичное.

Спортсмен, совершивший повторное нарушение антидопинговых правил до того, как был проинформирован о первом, должен подвергаться санкциям, предусмотренным за единичное нарушение антидопинговых правил.

Если в пробе спортсмена обнаруживается особая субстанция (п. 3), а также другая запрещенная субстанция или запрещенный метод, санкции к спортсмену должны назначаться за единичное нарушение, а именно за использование запрещенной субстанции или запрещенного метода, влекущего более тяжелые наказания.

Если устанавливается, что спортсмен совершил два различных нарушения антидопинговых правил, одно из которых попадает под п. 3, а другое — под п. 2 или п. 4, срок дисквалификации, выносимый за второе нарушение, должен составлять минимум два и максимум три года¹. Спортсмен, совершивший нарушение из перечисленных в третий раз, дисквалифицируется пожизненно.

¹ Здесь имеются в виду случаи, когда происходят два различных нарушения, но одно из них предусматривает наложение более мягких санкций по п. 3 за применение особых субстанций. Данная норма устанавливает применение комбинированных санкций, которые, в частности, складываются из срока, предусмотренного по п. 2 (два года) и срока, предусмотренного по п. 3 (до одного года). Это обеспечивает одинаковые санкции для спортсменов, совершивших первое нарушение по использованию особых субстанций, и последующее по п. 2, и для спортсменов, сначала нарушивших п. 2, а затем уже п. 3. В обоих случаях срок дисквалификации устанавливается от двух до трех лет.

7. Аннулирование результатов соревнований, следующих за взятием проб. Кроме автоматического аннулирования результатов в случае выявления положительной допинг-пробы все другие результаты, полученные после выявления случая использования допинга или другого невыполнения антидопинговых требований (как в соревновательном, так и во внесоревновательном периодах), также должны быть аннулированы с изъятием всех призов и наград, если при этом не будет нарушен принцип честного проведения соревнований.

8. Вступление в силу периода дисквалификации. Срок дисквалификации начинает отсчитываться с даты вынесения решения на слушаниях. Срок временного отлучения включается в срок дисквалификации. Когда принцип справедливости диктует иной подход, например, в случае задержек и переноса слушаний, орган, выносящий санкции, может определить началом срока дисквалификации дату сдачи пробы¹.

9. Статус во время дисквалификации. Ни одна персона, подвергшаяся дисквалификации, не имеет права в течение срока дисквалификации участвовать ни в каком качестве в соревнованиях или других событиях, авторизованных подписавшей Кодекс стороной, за исключением специальных антидопинговых образовательных или реабилитационных программ. Подписавшие Кодекс стороны и правительства должны изымать у персоны, подвергнувшейся дисквалификации, за исключением случаев, когда дисквалификация наложена по п. 3, частично или полностью финансовые средства или другие материальные выгоды, полученные персоной в связи со своей спортивной деятельностью. Персона, подвергшаяся дисквалификации на срок более четырех лет, по истечении четырех лет может принимать участие в локальных спортивных мероприятиях по другим видам спорта, но только в тех из них, которые не могут служить квалификационными для выхода на соревнования национального и международного уровней.

Дисквалифицированный спортсмен не может участвовать в спортивных событиях в течение периода дисквалификации ни в каком качестве. Такой спортсмен не может входить в команду ни в качестве тренера, ни в качестве любого другого официального лица.

¹ В настоящее время во многих антидопинговых организациях началом срока двухлетней дисквалификации принято считать дату взятия пробы. Это позволяет антидопинговым организациям отсчитывать период дисквалификации с более раннего срока, чем дата вынесения решения на слушаниях, чтобы спортсмен не пострадал от возможных задержек, возникших не по его (ее) вине, а, допустим, по вине лаборатории, проводившей тестирование.

Вместе с тем дисквалифицированному спортсмену разрешается участвовать в соревнованиях ветеранов.

10. Тестирования перед снятием запрета. Условием возвращения спортсмена в спорт по окончании срока временного отлучения или дисквалификации является его доступность для проведения тестирований во внесоревновательный период в течение всего срока наказания. По запросу ответственной антидопинговой организации спортсмен должен своевременно предоставлять точную информацию о своем местонахождении. Если спортсмен во время периода дисквалификации решает закончить спортивную карьеру и исключает себя из всех пулов тестирования во внесоревновательный период, то он не может вернуться в спорт до тех пор, пока не известит об этом соответствующую антидопинговую организацию, чтобы та провела тестирование во внесоревновательный период в течение срока, эквивалентного тому, что остался с даты исключения спортсмена из пулов тестирования до окончания срока дисквалификации, если правилами антидопинговой организации не предусмотрено иное.

Обращают на себя внимание особенности положений об ответственности за использование допинга в командных видах спорта.

Так, если более одного члена команды в командных видах спорта во время какого-либо спортивного события попали в круг подозреваемых и проинформированы о возможном нарушении антидопинговых правил, вся команда должна быть подвергнута целевому тестированию. Если во время спортивного события выявлено более одного нарушения антидопинговых правил, допущенного членами команды, команда может быть подвергнута дисквалификации или другому дисциплинарному взысканию. В тех видах спорта, что командными не являются, но награды раздаются командам, дисквалификации и другие дисциплинарные взыскания в случае нарушения антидопинговых правил налагаются в соответствии с правилами, принятыми соответствующей международной федерацией.

Всемирный антидопинговый кодекс не налагает ограничений на подписавшие стороны и правительства, принявшие его, на собственные правила наложения санкций **на спортивные структуры**, находящиеся под властью какой-либо подписавшей стороны или правительства.

На решения, принимаемые в соответствии с нормами Всемирного антидопингового кодекса, могут подаваться **апелляции**, как это описано в нижеследующих пп. 1—4. Во время рассмотрения апелляции решения остаются в силе, если иначе не решит орган, рассматривающий апелляцию. Перед подачей апелляции должны быть про-

ведены все процедуры пересмотра решений, предусмотренные правилами данной антидопинговой организации, при условии, что данные процедуры не противоречат принципам, изложенным в подп. 2 п. 1.

1. Апелляции по поводу решений относительно невыполнения антидопинговых требований, последствий и временных отлучений. Решения о невыполнении антидопинговых требований, решения о вынесении санкций за антидопинговые нарушения, решения об отсутствии нарушения антидопингового правила, решения об отсутствии у антидопинговой организации достаточных полномочий для ведения дела о нарушении или для применения санкций за нарушения, а также решения о временном отлучении как результате предварительных слушаний или в связи с нарушением правил временного отлучения, могут быть подвергнуты апелляциям.

1) *Апелляции, касающиеся спортсменов международного уровня.* Если дело касается соревнований во время международного спортивного события и если в дело вовлечены спортсмены международного уровня, апелляция вынесенного решения должна подаваться только в Международный спортивный арбитражный суд TAS¹. Решения TAS являются окончательными и касаются аннулирования или принятия оспариваемых решений, за исключением случаев, когда юридически требуется пересмотр дела.

2) *Апелляции, касающиеся спортсменов национального уровня.* В отношении дел, касающихся спортсменов национального уровня, которые не имеют права подавать апелляцию в соответствии с подп. 1, апелляция на решение может подаваться в независимую беспристрастную структуру, как это определено в каждой национальной антидопинговой организации². Правила подачи рассмотрения таких апелляций должны соответствовать следующим принципам:

- своевременность подачи и процедур рассмотрения апелляции;
- непредвзятость и беспристрастность организации, в которую подается апелляция;

¹ См. гл. 10.

² Для осуществления эффективного допинг-контроля необходимы совместные усилия различных антидопинговых организаций как на международном, так и на национальных уровнях. Вместо ограничения ответственности какой-либо группы в пользу эксклюзивных полномочий какой-либо другой Всемирный антидопинговый кодекс предполагает разрешения вопросов, связанных с пересечением полномочий у разных групп, с помощью, во-первых, повышения уровня всеобщей гармонизации и, во-вторых, разработки правил приоритетности и сотрудничества в различных специфических областях.

- право быть представленным адвокатом за свой счет;
- своевременность письменного и обоснованного решения.

Вместе с тем антидопинговая организация может предоставить право своим спортсменам подавать апелляцию непосредственно в TAS.

3) *Лица, уполномоченные подавать апелляции.* В случаях, предусмотренных подп. 1, подавать апелляцию в TAS имеют право следующие лица: спортсмен или другая персона, являющаяся субъектом апеллируемого решения; другая сторона в деле, по которому было вынесено решение; соответствующая международная федерация или другая антидопинговая организация, по чьим правилам могли (должны) быть наложены санкции; Международный олимпийский комитет или Международный параолимпийский комитет в случаях, когда решение связано с Олимпийскими или Параолимпийскими играми; ВАДА.

В случаях, предусмотренных подп. 2, стороны, имеющие право подавать апелляцию, определяются в соответствии с правилами, принятыми в данной антидопинговой организации, но должны включать себя как минимум спортсмена или другую персону, являющуюся субъектом апеллируемого решения; другую сторону в деле, по которому было вынесено решение; соответствующую международную федерацию; ВАДА. В случаях, предусмотренных подп. 2, международная федерация и ВАДА также имеют право подавать апелляцию по поводу решений, принятых на национальном уровне, в TAS.

Апелляции по поводу временного отлучения в любом случае могут подаваться только спортсменом или персоне, по поводу которой было принято решение о временном отлучении.

2. Апелляции по поводу решений о предоставлении или отказе в предоставлении права на терапевтическое использование. На решения ВАДА о невыдаче или отмене выдачи разрешений о терапевтическом использовании апелляции могут подаваться только в TAS либо спортсменом, либо антидопинговой организацией, чье решение было пересмотрено. На решения любой другой антидопинговой организации, кроме ВАДА, запрещающие терапевтическое использование и не измененные ВАДА, апелляции могут подаваться спортсменами международного уровня в TAS, а другими спортсменами — в уполномоченные национальные структуры, описанные в подп. 2 п. 1. Если национальная структура изменяет решение об отказе в выдаче разрешения на терапевтическое использование, ВАДА может подать апелляцию на такое решение в TAS.

3. Апелляции на решения о дополнительных нарушениях и их последствиях по части 3 Всемирного антидопингового кодекса. В соот-

ветствии с частью 3 Кодекса (Роли и ответственности сторон) организация, по поводу которой выносится решение о последствиях, имеет право подать апелляцию на это решение в TAS в соответствии с принятым регламентом.

4. Апелляции на решения о приостановлении действия или лишении аккредитации для лабораторий. На решения ВАДА о приостановлении действия или лишении аккредитации для лабораторий апелляции могут подаваться только самой лабораторией и только в TAS.

Всемирный антидопинговый кодекс провозглашает **принципы прозрачности и подотчетности** подписавших его сторон в своей работе, а также **принцип уважительного отношения к частным интересам тех, кто обвиняется в нарушении антидопинговых требований**, и устанавливает на этот счет **следующие основные правила.**

1. Информация о неблагоприятном результате анализа и других возможных нарушениях антидопинговых правил. Спортсмен, чья проба дала неблагоприятный результат анализа, или спортсмен (либо другая персона), предположительно совершивший другое нарушение антидопинговых правил, должен быть проинформирован об этом ответственной за обработку результатов антидопинговой организацией. Также об этом должны быть немедленно проинформированы национальная антидопинговая организация спортсмена, его международная федерация и ВАДА. В уведомлении должны быть указаны: имя спортсмена, страна, вид спорта и дисциплина внутри вида спорта, независимо от того, проводилось ли тестирование в соревновательный или во внесоревновательный период, дата взятия пробы и данные о результатах ее анализа, подготовленные лабораторией. Названные персона и антидопинговые организации должны также постоянно извещаться о новых данных, выясняющихся в ходе данного дела и об изменениях в статусе данного дела. В случае если дисквалификация в связи с отсутствием вины или халатности отменена или в силу незначительности вины или халатности срок дисквалификации сокращен, должны быть представлены соответствующие письменные обоснования, положенные в основу отмены или сокращения срока дисквалификации. Проинформированные организации не должны разглашать данную информацию, кроме как среди людей внутри этой организации, ответственных за ведение данного дела, если будет принято решение о неразглашении или до тех пор, пока антидопинговая организация, ответственная за обработку результатов, не обнародует данную информацию в соответствии со следующим правилом.

2. Публичное обнародование. Идентификационные данные спортсменов, чьи пробы дали неблагоприятные результаты анализа, или спортсменов, или других персон, предположительно совер-

шивших другие нарушения антидопинговых правил, могут быть обнародованы антидопинговой организацией, ответственной за обработку результатов, не раньше, чем будут завершены все действия по обработке результатов, предусмотренные Кодексом. Не позднее чем через 20 дней после того, как было определено в процессе слушаний, что имело место нарушение антидопинговых правил, или после того, как предполагаемое нарушение правил не было подтверждено в соответствующие сроки, антидопинговая организация, ответственная за обработку результатов, должна публично сообщить о текущем статусе данного допингового дела.

3. Информация о местонахождении спортсмена. Спортсмены, включенные в пул для тестирования во внесоревновательный период своей международной федерацией или национальной антидопинговой организацией, обязаны своевременно представлять точную информацию о своем местонахождении. Международные федерации и национальные антидопинговые организации должны вместе координировать свои усилия по сбору такой информации и представлять ее в ВАДА. Последнее должно обеспечивать этой информацией уполномоченные антидопинговые организации. Данная информация должна быть все время строго конфиденциальной и использоваться только с целью планирования, координации и проведения тестирований. Информация должна быть уничтожена сразу после того, как перестанет быть релевантной для обозначенных целей.

4. Статистические отчеты. Антидопинговые организации должны минимум раз в год публиковать статистические отчеты о своей деятельности в сфере антидопинга и отправлять их копии в ВАДА.

5. Сбор, классификация и распространение информации по допинг-контролю. ВАДА призвано стать центром по сбору, классификации и распространению информации о допинг-контроле для всех спортсменов международного и национального уровней, включенных в регистрируемый пул тестирования национальной антидопинговой организации. Для координированного проведения тестирований и избежания необязательных повторений при проведении тестирований различными антидопинговыми организациями каждая антидопинговая организация должна информировать ВАДА о проведении всех соревновательных и внесоревновательных тестирований сразу после того, как они проведены. ВАДА обязано сделать доступной такую информацию для спортсмена, национальной федерации спортсмена, Национального олимпийского комитета или Национального параолимпийского комитета, международной федерации спортсмена, Международного олимпийского комитета или

Международного параолимпийского комитета. Частная информация о спортсмене должна содержаться ВАДА в строгой конфиденциальности. По крайней мере один раз в год ВАДА должно публиковать статистический отчет, обобщающий названную информацию.

Против спортсмена и любой другой персоны не может применяться никаких действий в связи с нарушением антидопинговых правил, если с момента нарушения прошло **более восьми лет**. Таков **срок давности привлечения к ответственности**. Однако антидопинговая организация может учитывать нарушения, случившиеся более восьми лет назад при вынесении санкций за более поздние нарушения. Например, нарушение, случившееся через десять лет после первого, при вынесении решения о наложении санкций считается повторным.

Наряду с рассмотренными **функциями и ответственностью участников антидопингового контроля в качестве дополнительных** необходимо обозначить следующие.

1. Функции и ответственность правительств. Каждое правительство свидетельствует свое отношение к Всемирному антидопинговому кодексу подписанием соответствующей декларации. Вместе с тем большинство правительств не могут по своему статусу быть стороной, подписывающей Всемирный антидопинговый кодекс. При этом помощь правительств может оказаться весьма полезной для спортивных организаций в их войне с допингом. Примером участия правительств в антидопинговой борьбе может служить Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте, принятая 19 октября 2005 г. в Париже.

В соответствии с декларацией, Конвенцией и другими обязательствами меры, предпринимаемые правительствами для поддержки борьбы с допингом, должны включать как минимум следующее:

- поддержку национальных антидопинговых программ;
- обеспечение недоступности запрещенных субстанций и запрещенных методов;
- содействие ВАДА в плане осуществления допинг-контроля во внесоревновательный период;
- контроль и запрет пищевых добавок, содержащих неизвестные запрещенные субстанции;
- отказ в финансовой поддержке для спортивных организаций и участников, не соблюдающих принципы и правила, принятые в Кодексе.

Любое другое вовлечение правительств в борьбу с допингом должно происходить в соответствии с Кодексом. Принятие обязательств, отраженных в Конвенции или другом документе, должно контролироваться, как это будет определено в ходе консультаций между ВАДА и правительством.

2. Функции и ответственность Международного олимпийского комитета.

- Проводить антидопинговую политику и принимать антидопинговые правила для проведения Олимпийских игр в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом.
- Сделать для международных федераций условием членства в МОК признание ими антидопинговых правил, закрепленных во Всемирном антидопинговом кодексе.
- Частично или полностью отказывать в субсидировании некоторым или всем спортивным организациям, чьи правила не соответствуют изложенным в Кодексе.
- Предпринимать должные шаги для устранения несоответствий с Кодексом в действиях правительств и (или) национальных олимпийских комитетов.
- Санкционировать проведение и содействовать в осуществлении независимых наблюдательных программ.

3. Функции и ответственность Международного параолимпийского комитета.

- Проводить антидопинговую политику и принимать антидопинговые правила для проведения Параолимпийских игр в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом.
- Сделать для международных федераций условием членства в МПК признание ими антидопинговых правил, закрепленных во Всемирном антидопинговом кодексе.
- Частично или полностью отказывать в субсидировании некоторым или всем спортивным организациям, чьи правила не соответствуют изложенным в Кодексе.
- Предпринимать должные шаги для устранения несоответствий с Кодексом действий правительств и (или) национальных параолимпийских комитетов.
- Санкционировать проведение и содействовать в осуществлении независимых наблюдательных программ.

4. Функции и ответственность международных федераций.

- Проводить антидопинговую политику и принимать антидопинговые правила в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом.
- Сделать для национальных федераций условием членства в международной федерации признание ими антидопинговых правил, закрепленных во Всемирном антидопинговом кодексе.
- Контролировать антидопинговые программы национальных спортивных федераций.



- Предпринимать должные шаги для устранения не соответствующих Кодексу действий правительств и (или) национальных олимпийских комитетов.
- Частично или полностью отказывать в субсидировании некоторым или всем национальным федерациям, чьи правила не соответствуют изложенным в Кодексе.
- Требовать от всех своих спортсменов и всего персонала спортсменов соблюдения всех антидопинговых правил в соответствии с Кодексом.
- Требовать от спортсменов, не являющихся постоянными членами международной федерации или спортсменов, являющихся членами национальной федерации, входящей в состав международной, соблюдать все требования касательно предоставления своевременной и точной информации относительно местонахождения спортсмена для взятия у него (нее) проб для анализа в соответствии с требованиями данной международной федерации или оргкомитета крупного спортивного мероприятия, включая, например, спортсменов из профессиональных лиг.
- Санкционировать проведение и содействовать в осуществлении независимых наблюдательных программ во время международных спортивных событий.

5. Функции и ответственность оргкомитетов крупных спортивных событий.

- Проводить антидопинговую политику и принимать антидопинговые правила в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом.
- Предпринимать должные шаги для устранения несоответствующих Кодексу действий правительств и (или) национальных олимпийских комитетов.
- Санкционировать проведение и содействовать в осуществлении независимых наблюдательных программ.

6. Функции и ответственность ВАДА.

- Проводить антидопинговую политику и принимать антидопинговые правила в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом.
- Принимать Международные стандарты для реализации правил, изложенных в Кодексе.
- Проводить аккредитацию лабораторий для проведения анализов проб.
- Разрабатывать и утверждать модели лучших методов организации работы.

- Контролировать обработку неблагоприятных результатов анализа.
- Разрабатывать, осуществлять, уполномочивать, финансировать и координировать антидопинговые исследования.
- Проводить независимые наблюдательные программы.

7. Функции и ответственность национальных олимпийских и параолимпийских комитетов.

- Обеспечивать соответствие своих антидопинговых правил изложенным во Всемирном антидопинговом кодексе.
- Сделать для национальных федераций условием членства в национальном олимпийском и параолимпийском комитетах признание ими антидопинговых правил, закрепленных во Всемирном антидопинговом кодексе.
- Сотрудничать со своей национальной антидопинговой организацией.
- Частично или полностью отказывать в субсидировании спортсменам или персоналу спортсмена в течение срока дисквалификации за нарушение антидопинговых правил.
- Требовать от спортсменов, не являющихся постоянными членами национальной федерации, соблюдать все требования, касающиеся предоставления своевременной и точной информации относительно местонахождения спортсмена для взятия у него (нее) проб для анализа, если это требуется в предолимпийский год как условие участия в Олимпиаде.

8. Функции и ответственность национальных антидопинговых организаций.

- Проводить антидопинговую политику и принимать антидопинговые правила в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом.
- Сотрудничать с другими заинтересованными национальными организациями и антидопинговыми организациями.
- Содействовать проведению взаимных тестирований между национальными антидопинговыми организациями.
- Содействовать проведению антидопинговых исследований.

9. Функции и ответственность спортсменов.

- Спортсмены должны быть осведомлены о всех антидопинговых правилах Всемирного антидопингового кодекса и должны их соблюдать.
- Быть доступными для взятия проб.
- Нести ответственность за то, что они употребляют и используют.
- Должны информировать свой медицинский персонал о недопустимости применения ими запрещенных субстанций и

методов и нести ответственность за то, что любое медицинское обслуживание, которое они получают, не противоречит антидопинговым правилам, закрепленным в Кодексе.

10. Функции и ответственность персонала спортсменов.

- Персонал спортсменов должен знать все антидопинговые правила и соблюдать их.
- Участвовать в проведении программ тестирования спортсменов.
- Использовать свое влияние на спортсменов с целью пропаганды антидопинговых ценностей.

Всемирный антидопинговый кодекс должен применяться ко всем спортсменам, тренерам, инструкторам, официальным лицам и ко всему медицинскому персоналу, работающему со спортсменами, участвующими в соревнованиях или в тренировках к соревнованиям, организованным в рамках олимпийского движения.

В развитие норм Всемирного антидопингового кодекса применительно к российскому спортивному правопорядку Положением об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в **Российской Федерации устанавливаются следующие нормы по применению санкций** в данной сфере.

1. Спортсмен, пробы которого показали содержание в них препаратов из числа запрещенных ВАДА или имели следы проведения запрещенных механических манипуляций (подмена мочи, катетеризация и т.п.), считается уличенным в использовании допинга. К этому спортсмену соответствующей федерацией применяются изложенные далее санкции в соответствии с правилами Всемирного антидопингового кодекса. При этом федерации по видам спорта в двухнедельный срок обязаны принять решение и сообщить о нем председателю Федерального агентства по физической культуре и спорту, председателю Антидопинговой комиссии Федерального агентства по физической культуре и спорту, соответствующей международной федерации согласно действующему регламенту и требованиям Всемирного антидопингового кодекса.

2. Спортсмен дисквалифицируется:

- при обнаружении запрещенных субстанций, их метаболитов или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;
- за отказ или непредоставление проб после того, как он был проинформирован о необходимости их сдачи, если не будут представлены уважительные причины их непредоставления, а также за уклонение от сдачи проб;



- за фальсификацию или попытку фальсификации в любой сфере допинг-контроля (попытку или подмену пробы, подмену лица);
- при наличии у спортсмена или персонала спортсмена запрещенной субстанции или метода во внесоревновательный период в любое время в любом месте, за исключением тех случаев, когда данные субстанции необходимы спортсмену для терапевтического использования и у него есть на это разрешение, выданное в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом.

Если нарушение совершено впервые, спортсмен дисквалифицируется на два года, если во второй раз — пожизненно.

3. В Запрещенном списке ВАДА могут специально обозначаться особые субстанции, употребление которых может рассматриваться как непреднамеренное ввиду их общедоступности или сомнительности их способности влиять на спортивные результаты. Если будет установлено, что спортсмен использовал данную субстанцию не для улучшения своих результатов, срок дисквалификации заменяется следующим: за первое нарушение — минимум предупреждение, максимум один год дисквалификации; за второе нарушение — два года дисквалификации; за третье нарушение — пожизненная дисквалификация.

4. За распространение любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, назначение или попытку назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода устанавливается срок дисквалификации от четырех лет до пожизненной. Нарушение антидопинговых правил, совершенное юниором, должно рассматриваться как более серьезное, и если оно произошло по вине персонала спортсмена и не подпадает под п. 3, персонал спортсмена должен быть дисквалифицирован пожизненно.

5. Каждый спортсмен должен иметь возможность, до того как дисквалификация вступит в силу, представить обоснования для сокращения или отмены срока дисквалификации. Если спортсмен докажет отсутствие своей вины или халатности в случае, когда в пробе, взятой у него, были обнаружены запрещенные субстанции, их метаболиты или применение запрещенного метода, то срок дисквалификации, предусмотренный для таких нарушений, может быть отменен.

6. Срок дисквалификации может быть уменьшен при наличии запрещенной субстанции или ее метаболита в пробе, взятой у спортсмена, при использовании или попытке использования запрещенной субстанции или запрещенного метода, при отказе или непредоставлении проб, при назначении или попытке назначения спортсмену

любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, если устанавливается, что нарушение совершено при его (ее) незначительной вине, в том числе халатности. Срок дисквалификации в этом случае может быть уменьшен не более чем вдвое относительно минимально предусмотренного срока дисквалификации за данное нарушение. Если предусмотренный срок дисквалификации пожизненный, то уменьшенный срок не может составлять менее восьми лет.

7. Срок дисквалификации начинает отсчитываться с даты, установленной решением соответствующей федерации.

8. В случае нарушения антидопинговых правил спортсменом, выступающим в составе эстафеты, многоместного экипажа (академическая гребля, гребля на байдарках и каноэ, парусный спорт, бобслей) нарушитель дисквалифицируется, а результат команды (экипажа) аннулируется. При нарушении антидопинговых правил спортсменом в игровых видах спорта он дисквалифицируется, а команде засчитывается поражение в той игре, при которой был обнаружен факт применения допинга.

9. Спортсмены, занявшие призовые места и дисквалифицированные за применение допинга, обязаны вернуть в соответствующую федерацию медали, дипломы, грамоты, денежные вознаграждения. Спортивный результат аннулируется.

10. О принятых санкциях по каждому выявленному случаю приема спортсменами допинга соответствующая федерация по виду спорта помимо структур, перечисленных в п. 1, информирует членов сборной команды, соответствующие общества, спортивные организации, ведомства.

11. Дисквалифицированный спортсмен не может ни в каком качестве участвовать в спортивных событиях в течение периода дисквалификации.

12. Спортсмен, понесший ранее наказание за применение запрещенных фармакологических средств, может быть подвергнут дополнительному допинговому контролю в любое время без предупреждения.

13. В случае применения анаболических стероидов по медицинским показаниям спортсмен должен быть отстранен от участия в соревнованиях на шесть месяцев со дня завершения лечения этими препаратами. О фактах лечения препаратами указанной группы врач сборной команды информирует федерацию и Управление медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ ЦСП.

14. На решения, принимаемые в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом, могут подаваться апелляции. В случаях если дело касается соревнований во время международного спортивного события и если в дело вовлечены спортсмены международ-

ного уровня, апелляция вынесенного решения должна подаваться только в Международный спортивный арбитражный суд (TAS). Решения TAS являются окончательными и касаются аннулирования или принятия оспариваемых решений, за исключением тех случаев, когда юридически требуется пересмотр дела.

Подавать апелляцию в TAS имеют право следующие стороны:

- спортсмен или другая персона, являющаяся субъектом апеллируемого решения;
- другая сторона в деле, по которому было вынесено решение;
- соответствующая международная федерация или любая другая антидопинговая организация, по чьим правилам могли быть вынесены санкции;
- Международный олимпийский комитет или Международный параолимпийский комитет в случаях, когда решение связано с Олимпийскими или Параолимпийскими играми;
- ВАДА.

В случаях дел, касающихся спортсменов национального уровня, апелляция на решение может подаваться в уполномоченные суды в соответствии с законодательством Российской Федерации.

15. Идентификационные данные спортсменов и других лиц, уличенных в нарушении антидопинговых правил, могут быть обнародованы только после вынесения соответствующего решения Антидопинговой комиссией, но не позднее чем через 20 дней. Если в ходе рассмотрения апелляции нарушение антидопинговых правил не было подтверждено, Антидопинговая комиссия должна незамедлительно сообщить об этом, в том числе о текущем статусе спортсмена или другого лица, всем заинтересованным субъектам.

16. Лица, уличенные в способствовании использованию запрещенных фармакологических средств, могут быть привлечены к ответственности за незаконное врачевание (ст. 235 УК РФ¹).

17. Сотрудники отдела АДК и лица, привлекаемые к взятию проб, обязаны отвечать за правильность соблюдения процедуры отбора проб, хранения, транспортировки, оформления протоколов и соответствующей документации, сохранять в тайне сведения о кодовых номерах, результатах проб.

¹ Вместе с тем применение данной нормы УК РФ в рассматриваемых отношениях выглядит сомнительно в связи со следующим. Во-первых, в данной статье речь идет о незаконном занятии частной медицинской практикой или фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензии, и только если это повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека или его смерть. Во-вторых, санкции, установленные УК РФ, налагаются только судом в соответствующем уголовно-процессуальном порядке.

18. ГП АДЦ не имеет права отказывать в приеме проб, доставленных сотрудниками отдела антидопингового контроля или их представителями (курьерами), по цветности или другим показателям.

19. ГП АДЦ не имеет права заключать договоры на отбор проб с федерациями, ведомствами и другими спортивными организациями. Договоры могут заключаться только на проведение анализов проб или на научную работу. Сотрудники лаборатории не имеют права отбора проб на всех спортивных мероприятиях, а также осуществления внесоревновательного контроля.

20. Против спортсмена и любой другой персоны не может применяться никаких действий в связи с нарушением антидопинговых правил, если с момента этого нарушения прошло более восьми лет.

В спорте ведется поиск решения проблемы употребления допинга преимущественно в сфере своей внутренней самоорганизации. Хотя употребление допинга находится в той области, которая связана с соблюдением или несоблюдением правил международных спортивных объединений, употребление допинга — это не только нарушение правил игры, но и способ присвоения мошенническим, обманным путем чужой собственности, а именно собственности, принадлежащей или предназначенной истинному победителю. А если исходить из духа и буквы уголовных кодексов многих, если не всех, стран, то мошенничество — это уголовное преступление.

Например, в соответствии со ст. 159 УК РФ мошенничество, т.е. хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием, наказывается штрафом в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до 180 часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок от двух до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет. Мошенничество, совершенное группой лиц по предварительному сговору, наказывается штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Аналогичные статьи об обмане или мошенничестве имеются в законодательстве многих стран, и они вполне охватывают применение допинга. Думается, что и в России тоже настало время перенести выработанную тысячелетиями правоохранительную практику еще на одну сферу преступности. Постепенно и в массовом, и в индивидуальном сознании сложится представление о том, что чело-

век, использовавший допинг в мошеннических целях, и те, кто его на это спровоцировал, т.е. соучастники, — не только нарушители спортивных правил, но и преступники. Следовательно, к ним должны применяться не только внутренние правила спорта (дисквалификация), но и уголовная ответственность.

В заключение отметим, что в настоящее время санкции в связи с приемом допинга резко ужесточены, особенно по отношению к анаболическим средствам, наркотикам, амфетамину, эфедрину, кофеину. Как говорилось, наказанию подлежат не только спортсмены, но также тренеры, врачи, руководители команд, другие лица, причастные к нарушениям. Запрещаются также провоз, продажа и другие формы распространения допинговых средств. Официальные списки не содержат перечня всех относящихся к той или иной группе препаратов, поскольку это практически невозможно (разные названия одних и тех же веществ, постоянное пополнение списка известных веществ новыми, комбинированные препараты и пр.), а приводят лишь типичные примеры, предполагая все препараты подобной структуры и действия, что требует досконального знания данного вопроса спортсменами, тренерами и особенно врачами команд.

Приложение 8.1

Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета (МОК)

Глава 1. Основные положения

Пункт 1

Применение допинга в спорте запрещено.

Пункт 2

Медицинский кодекс МОК касается всех спортсменов, тренеров, инструкторов, официальных лиц и медицинского персонала, работающих со спортсменами или лечащих их во время участия в Олимпийских играх или в период подготовки к ним, а также в тех соревнованиях, которым МОК покровительствует или оказывает поддержку, которые проходят в рамках олимпийского движения и организованы прямо или косвенно под его эгидой международными федерациями или национальными олимпийскими комитетами, признанными МОК. Всякий, кто принимает участие или готовится любым способом к участию в таких соревнованиях, считается признающим Медицинский кодекс МОК.

Пункт 3

Применение, рекомендации к применению, разрешение на применение или согласие с применением любых препаратов или методов, относящихся к допингу и представленных в Медицинском кодексе, запрещено.

Пункт 4

Несмотря на коллективную обязанность подчиняться положениям Медицинского кодекса МОК, существует персональная обязательная ответственность любого участника соревнований выполнять требование Медицинской комиссии МОК не применять какие-либо запрещенные вещества или использовать любые запрещенные методы.

Пункт 5

Условием для признания любой международной федерации и любого национального олимпийского комитета является соответствие их уставов Медицинскому кодексу МОК, точно определенным положениям и обеспечение их выполнения для всех лиц и участников, соревнующихся под их юрисдикцией. В соответствии с Соглашением, подписанным 13 января 1994 г. в Лозанне между МОК и другими учредителями олимпийского движения, ведущими борьбу с применением допинга в спорте, международные федерации и национальные олимпийские комитеты, признанные МОК к дате принятия Медицинского кодекса, должны известить МОК о периоде, в течение которого необходимые изменения будут приняты.

Пункт 6

Список запрещенных классов фармакологических средств и запрещенных методов, содержащийся в Медицинском кодексе МОК, время от вре-

мени может изменяться Экспертным советом МОК по предложениям Медицинской комиссии МОК. Такой список должен публиковаться и рассылаться международным федерациям не позднее 1 февраля ежегодно. Этот список вступает в силу с 1 февраля этого же года без каких-либо договоренностей с Экспертной комиссией МОК.

Глава 2. Запрещенные классы веществ

Применение допинга противоречит этическим и медицинским принципам. **Применение допинга заключается:**

- 1) во введении в организм веществ, относящихся к запрещенным классам фармакологических средств, и (или)
- 2) использование различных запрещенных методов.

I. Запрещенные классы веществ

- А. Стимуляторы
- Б. Наркотики
- В. Анаболические средства
- Г. Диуретики
- Д. Пептидные и гликопротеиновые гормоны и их аналоги

II. Запрещенные методы

- А. Кровяной допинг
- Б. Фармацевтические, химические и физические процедуры

III. Классы фармакологических средств с ограниченным запрещением

- А. Алкоголь
- Б. Марихуана
- В. Местные анестетики
- Г. Кортикостероиды
- Д. Бета-блокаторы

Предупреждение: здесь и далее представлен не исчерпывающий список запрещенных фармакологических средств. Многие препараты, не вошедшие в этот перечень, подходят под определение «и родственные фармакологические средства».

I. Запрещенные классы веществ

А. Стимуляторы

Стимуляторы включают различные типы фармакологических препаратов, которые повышают двигательную активность, снижают ощущение усталости, способны повысить агрессивность и спортивную работоспособность. Их использование также приводит к нарушению способности адекватно оценивать ситуацию, что в отдельных видах спорта может способствовать возникновению несчастных случаев. Амфетамин и его производные имеют наиболее печальную репутацию из-за возникновения проблем, связанных с их применением в спорте. Смерть нескольких спортсменов явилась результатом случаев, когда даже нормальные дозировки этой группы

препаратов использовались в условиях максимальной физической активности. Поэтому их применение в спорте с медицинской точки зрения не имеет никаких оправданий.

В одну из групп стимуляторов входят симпатомиметические амины, такие как эфедрин, фенилпропаноламин и норпсевдоэфедрин. Вещества этой группы, принятые внутрь в высоких дозах, стимулируют мозговую деятельность и циркуляцию крови. К их неблагоприятным эффектам относятся повышение кровяного давления, головная боль, увеличение частоты сердечных сокращений, беспокойство и тремор. Эти препараты часто входят в состав лекарств, которые назначаются при простуде и сенной лихорадке, и поэтому их нередко принимают без медицинского назначения.

Другой группой стимуляторов являются бета-2 агонисты. Их отличительной особенностью является то, что они могут быть отнесены как к стимуляторам, так и к анаболическим фармакологическим средствам. Введение бета-2 агонистов в организм перорально или путем инъекций стимулирует проявление силовых возможностей и вызывает анаболические эффекты. Поэтому их введение такими путями запрещено. Из бета-2 агонистов только сальбутамол и тербуталин разрешено применять исключительно путем ингаляции.

Любой лечащий врач, считающий необходимым применить для спортсмена бета-2 агонист путем ингаляции, должен до соревнования сделать письменное заявление представителям Медицинской комиссии. Выбор медикаментов для лечения астмы и других распространенных респираторных расстройств создает определенные проблемы, поскольку чаще всего в этих случаях спортсменам назначаются лекарства, стимулирующие проявление силы. Более того, поскольку такие лекарственные средства имеют много различных торговых наименований, это может вызвать недоразумения в определении истинного статуса того или иного фармакологического средства. Наиболее благоразумно в таких случаях не пользоваться лекарствами от простуды, ангины и гриппа без предварительной проверки этих лекарств и консультации с врачом или со специалистом в этой области.

К этому классу запрещенных фармакологических препаратов относятся:

аминэптин (amineptine)

амифеназол (amiphenazole)

амфепрамон (amfepramone)

амфетамин (amphetamine)

гептаминол (heptaminol)

катин (cathine)

кокаин (cocaine)

кофеин (caffeine); прием кофеина не рассматривается как допинг в том случае, если его концентрация в моче не превышает 12 мкг/мл

кропропамид (cropropamide)

кротетамид (crotethamide)

мезокарб (mesocarb)

метамфетамин (methamphetamine)

метилендиоксиамфетамин (methylenedioxyamphetamine)

метилфенидат (methylphenidate)

метилэфедрин (methylephedrine)
метоксифенамин (methoxyphenamine)
мефенорекс (mephenoorex)
мефентермин (mephentermin)
никетамид (nikethamide)
норфенфлурамин (norphenfluramine)
парагидроксиамфетамин (parahydroxyamphetamine)
пемолин (pemoline)
пентилентетразол (pentylentetrazol)
пипрадол (pipradol)
пролинат (prolinate)
пропилгекседрин (propylexedrine)
псевдоэфедрин (pseudoephedrine)
сальбутамол (salbutamol); разрешается применять только для ингаляции, и об этом должно быть заявлено в письменной форме медицинской службе до соревнований
стрихнин (strychnine)
тербуталин (terbutaline); разрешается применять только для ингаляции и, об этом должно быть заявлено в письменной форме медицинской службе до соревнований
фендиметразин (phendimetrazine)
фенилпропаноламин (phenylpropanolamine)
фенкамфамин (fencamfamine)
фентермин (phentermine)
фенфтурамин (fenfluramine)
фенэтилин (fenetyline)
фоледрин (pholedrine)
этамиван (etamivan)
этиламфетамин (etilamphetamine)
этилэфрин (etilefrine)
эфедрин (ephedrine)

...и родственные фармакологические средства.

Примечание. Все имидазольные препараты, как, например, оксиметазолин (oxymetazoline), приемлемы для местного воздействия. Сосудосуживающие средства (например, адреналин) могут быть введены с местноанестезирующими препаратами. Применение таких местноанестезирующих фармакологических средств, как назал (nasal) и офтальмологикал (ophthalmological) разрешено.

Б. Наркотики

Морфин и другие относящиеся к этому классу препараты являются мощными анальгетиками — обезболивающими средствами, используемыми для подавления сильных болевых ощущений. Данные лекарственные средства обладают такими выраженными побочными эффектами, как угнетение дыхания, и их длительное применение может привести к привыканию и

пристрастию. Есть основание утверждать, что в спорте имеет место злоупотребление наркотическими анальгетиками и поэтому Медицинская комиссия МОК запретила их применение. Этот запрет находится в соответствии с международными ограничениями и рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), касающимися наркотических средств.

К этому классу запрещенных фармакологических препаратов относятся:

гидрокодон (hydrocodone)
лекстроморамид (dextromoramide)
декспропроксифен (dextropropoxyphene)
метадон (methadone)
морфин (morphine)
пентазоцин (pentazocine)
петидин (pethidine)
проксифен (propoxyphene)
этилморфин (ethylmorphine)

...и родственные фармакологические средства.

Примечание. Разрешены:

кодеин (codeine)
декстрометорфан (dextromethorphan)
дигидрокодеин (dihydrocodein)
дифеноксилат (diphenoxylat)
фолкодин (pholcodine)

В. Анаболические средства

К анаболическим фармакологическим средствам относятся анаболические андрогенные стероиды и бета-2 агонисты.

Класс анаболических андрогенных стероидов (ААС) включает тестостерон и вещества, близкие ему по структуре и активности. Они незаконно используются спортсменами для прироста мышечной массы и увеличения мышечной силы. Бесконтрольное применение ААС оказывает неблагоприятное влияние на печень, кожу, сердечно-сосудистую и эндокринную системы. Они могут ускорять рост опухолей и индуцировать развитие психических нарушений у мужчин ААС может способствовать уменьшению размеров половых желез и снижению продукции спермы. Их длительное использование женщинами вызывает проявление ряда вторичных мужских половых признаков, уменьшение размеров грудных желез и нарушение менструального цикла. Применение ААС подростками может вызвать остановку роста. Систематическое использование препаратов, относящихся к бета-2 агонистам, способно проявить такой же анаболический эффект, как и ААС, и поэтому их применение спортсменами запрещено.

К анаболическим андрогенным стероидам относятся:

кlostебол (cloctebol)
метандиенон (metandienon)
метенолон (metenolone)
нандролон (nandrolon)

оксандролон (oxandrolone)

станозолол (stanozolol)

тестостерон (testosterone). Отношение тестостерона (Т) к эпитестостерону (Э) более чем 6:1 в моче соревнующихся спортсменов указывает на использование ими ААС, за исключением случаев, когда это может быть связано с определенными физиологическими или патологическими процессами, как, например, при низкой экскреции эпитестостерона, вызванной под влиянием опухоли повышенной выработкой тестостерона а также снижением активности соответствующих ферментов.

флюоксиместерон (fluoxymesterone)

...и родственные фармакологические средства.

В случаях если отношение Т/Э более 6, необходимо, чтобы представители медицинской службы провели обследование спортсмена, перед тем как сделать заявление о применении им допинга. Окончательное заключение представляется в письменной форме и должно включать перечень результатов предварительных, последующих тестов, а также других результатов эндокринного обследования спортсмена. Если предварительное тестирование оказалось неубедительным, спортсмен должен быть привлечен к проведению повторного обследования без предварительного уведомления в течение последующих одного-трех месяцев, и результаты этого обследования должны быть внесены в протокол. Отказ спортсмена провести обследование расценивается как положительная реакция на наличие признаков применения допинга.

К бета-2 агонистам относятся:

кленбутерол (clenbuterol)

сальбутамол (salbutamol)

сальметерол (salmeterol)

тербуталин (terbutalin)

фенотерол (fenoterol)

...и родственные фармакологические средства.

Г. Диуретики

Диуретики имеют важные терапевтические показания для выведения из организма избыточного количества жидкости при некоторых патологических состояниях и для снижения высокого кровяного давления. Спортсмены иногда незаконно применяют диуретики по двум основным причинам: для быстрого снижения массы тела в видах спорта, в которых введены весовые категории; для уменьшения концентрации в моче запрещенных фармакологических препаратов в связи с большей степенью их разведения.

С медицинской точки зрения быстрое снижение массы тела в спорте не может быть оправданным. Злоупотребление диуретиками представляет определенный риск для здоровья из-за серьезных побочных эффектов. Кроме того, применение спортсменами диуретиков в целях повышения спортивной работоспособности неприемлемо и с этических позиций.

К этому классу запрещенных фармакологических препаратов относятся следующие представители:

- ацетазоламид (acetazolamide)
- буметанид (bumetanide)
- гидрохлоротиазид (hydrochlorothiazide)
- маннитол (mannitol)
- мерсалил (mersalyl)
<ли>спиронолактон (spironolactone)- триамтерин (triamterene)
- фуросемид (furosemide)
- хлорталидон (clorthalidone)
- этакриновая кислота (ethacrynic acid).

Д. Пептидные и гликопротеиновые гормоны

К этому классу запрещенных фармакологических препаратов относятся: хорионический гонадотропин. Известно, что введение мужчинам этого гормона и других родственных ему веществ вызывает увеличение скорости продукции в организме андрогенных стероидов, что равносильно введению в организм тестостерона;

гормон роста — соматотропин. Использование этого гормона спортсменами запрещено как из этических соображений, так и потому, что это представляет опасность для здоровья в связи с различными его нежелательными побочными эффектами (кардиомиопатия, гипертензия, диабет, акромегалия), если этот препарат вводится в высоких дозах и в течение длительного периода. Не исключено развитие болезни Крейтцфельдта — Якоба (прогрессирующего дистрофического заболевания нервной системы);

эритропоэтин. Это естественный гормон, вырабатываемый почками и регулирующий продукцию эритроцитов. В настоящее время используется синтетический Эритропоэтин, проявляющий эффекты, аналогичные кровяному допингу.

II. Запрещенные методы

К запрещенным методам относятся:

А. Кровяной допинг.

Б. Фармацевтические, химические и физические процедуры.

А. Кровяной допинг заключается во введении спортсменам крови, эритроцитов и содержащихся в крови веществ. Эти процедуры могут быть проведены после предварительного взятия крови у спортсмена, продолжающего тренироваться в состоянии, характеризующемся дефицитом крови в организме.

Б. Фармацевтические, химические и физические процедуры заключаются в использовании веществ или методов с целью изменить, попытаться изменить или подменить правильность и достоверность взятых проб мочи для контроля на допинг, включая без ограничений катетеризацию, подмену мочи и изменение ее состава, угнетение почечной экскреции пробеницидом и родственными ему препаратами, а также применение эпитестостерона.

Успешное или неудачное использование запрещенных фармакологических препаратов или методов не имеет значения. Существенным является тот факт, что названные препараты или методы применялись или же их пытались использовать в нарушение правил, что рассматривается как применение допинга.

III. Классы фармакологических средств с ограниченным запретом

К этому классу фармакологических средств относятся

- А.** Алкоголь
- Б.** Марихуана
- В.** Местные анестетики
- Г.** Кортикостероиды
- Д.** Бета-блокаторы

А. Алкоголь. В соответствии с решением международных спортивных федерации и уполномоченных представителей спортивных организации тест на этанол может быть включен в систему допинг-контроля. Установление приема алкоголя спортсменами во время соревнования может быть наказуемо.

Б. Марихуана. В соответствии с решением международных спортивных федераций и уполномоченных представителей спортивных организаций тест на установление применения каннабиса (марихуаны, гашиша) может быть включен в систему допинг-контроля. Установление приема марихуаны спортсменами во время соревнований может быть наказуемо.

В. Местные анестетики. Инъекция местноанестезирующих средств разрешена при следующих обстоятельствах:

а) если применяется бупивакаин (bupivacaine), лидокаин (lidocain), мепивакаин (mepivacaine), прокаин (procaine) и т.д., но не кокаин. Сосудосуживающие средства (например, адреналин) могут быть использованы в сочетании с местноанестезирующими средствами;

б) только при локальном или внутрисуставном введении;

г) только в случае медицинского предписания (на основании тщательно установленного диагноза) с определением дозы и способа введения, о чем должно быть извещено до соревнования или сразу после него, если препарат был введен во время соревнования; этот факт должен быть письменно заверен представителями медицинской службы.

Г. Кортикостероиды. Кортикостероиды (как естественные, так и синтетические), благодаря их выраженным противовоспалительным свойствам, широко используются в медицине для лечения многих болезней. При их систематическом введении изменяется естественная выработка кортикостероидов в организме. Эти препараты способны влиять на психическое состояние человека, и в частности, вызывать эйфорию и другие побочные эффекты, в связи с чем применение кортикостероидов должно находиться под медицинским контролем, за исключением использования их местного действия.

Поскольку известно, что кортикостероиды применяются спортсменами не только в терапевтических целях и вводятся в организм орально, ректаль-

но, внутримышечно и даже внутривенно, то Медицинская комиссия МОК пытается ограничить их использование в спорте.

Применение кортикостероидов запрещено, за исключением следующих случаев:

- а) для местного действия (в области уха, глаза или на коже);
- б) для ингаляции;
- в) для внутрисуставной или локальной инъекции.

Медицинская комиссия МОК ввела обязательное требование к спортсменам оповещать ее о необходимости ингаляционного применения ими кортикостероидов во время участия в соревнованиях.

Каждый врач команды, считающий необходимым ввести участнику соревнований кортикостероиды путем локальной или внутрисуставной инъекции, а также путем ингаляции, должен в письменной форме известить об этом представителей Медицинской комиссии.

Д. Бета-блокаторы. В связи с продолжающимся незаконным использованием этой группы фармакологических средств спортсменами Медицинская комиссия МОК определила за собой право проведения на Олимпийских играх контроля за их применением в видах спорта, в которых прием этих препаратов может повлиять на спортивный результат. Использование бета-блокаторов во многих видах соревнований, как, например, в видах спорта, требующих проявления высокой аэробной выносливости, маловероятно, поскольку в этих случаях организму необходимо в течение длительного времени поддерживать высокий сердечный выброс, а бета-блокаторы могут препятствовать этому.

В соответствии с правилами международных спортивных федераций, допинг-контроль на бета-блокаторы осуществляется (по усмотрению ответственных организаций) в таких видах спорта, как стрельба из лука, бобслей, прыжки в воду, синхронное плавание, санный спорт, современное пятиборье, стрельба, прыжки на лыжах с трамплина.

К этому классу фармакологических средств относятся следующие представители:

- алпренолол (alprenolol)
- атенолол (atenolol)
- ацебутолол (acetobumol)
- лабеталол (labetalol)
- метопролол (metoprolol)
- надолол (nadolol)
- окспренолол (oxprenolol)
- пропранолол (propranolol)
- соталол (sotalol).

В соответствии с правилами международных спортивных федераций в отдельных видах спорта должно проводиться тестирование по усмотрению ответственных полномочных организаторов соревнований.

За исключением особых случаев, предусмотренных Медицинским кодексом МОК, установление присутствия веществ, относящихся к классам А, Б, В и Г в проверочных пробах, взятых у спортсменов в связи с их уча-

ствием в соревнованиях, должно расцениваться как применение допинга. Для констатации факта применения допинга количество указанных веществ в пробе не имеет значения.

Установление присутствия эфедрина (ephedrine), псевдоэфедрина (pseudo-ephedrine), фенилпропаноламина (phenylpropanolamine) и катина (cathine) в проверочных пробах, взятых у спортсменов в связи с их участием в соревнованиях, расценивается как неопровержимый факт применения допинга. Спортсмен, возражающий против установления в отношении него такого факта, должен своевременно представить доказательства того, что фармакологический препарат присутствует во взятой у него пробе в связи с обстоятельствами, которые не дают основания для запрета его применения. Это может служить основанием для заключения, что допинг не был применен преднамеренно или в результате простой невнимательности, неосторожности или неблагоразумия. Во всех случаях ответственность за опровержение вероятности применения допинга, когда присутствие его в пробе установлено, возлагается на лицо, принявшее допинг.

Тестирование, осуществляемое вне соревнований, касается только запрещенных фармакологических средств, относящихся к классу I (B), (Г) и (Д), а также фармакологических, химических и физических процедур, относящихся к классу II (Б).

Глава 3. Контроль на половую принадлежность

Пункт 1

Все участницы соревнований, выступающие в женских видах спорта, предусмотренных в п. 2 гл. 1, а также спортсменки, выступающие в составе смешанных команд, в которых один или более представителей являются женщинами, должны проходить контроль на половую принадлежность. Спортсменки, прошедшие ранее такой контроль для участия в подобных соревнованиях, должны представить в установленном порядке соответствующее свидетельство в Комиссию по контролю на половую принадлежность, с тем чтобы иметь разрешение на участие в соревновании. Отсутствие такого свидетельства не позволяет спортсменке принять участие в соревновании.

Пункт 2

Контроль на половую принадлежность должен проводиться под наблюдением членов Медицинской комиссии МОК. На Олимпийских играх Медицинская комиссия МОК должна известить каждую делегацию о дате и времени представления команды для этой процедуры. Руководитель каждой делегации должен обеспечить прибытие спортсменок его делегации с наличием у них идентификационных карт в пункт для обследования в назначенные день и время в сопровождении переводчика (если это необходимо). Идентификация явившихся на контроль спортсменок проводится путем использования идентификационных карт, в которых должны быть фотографии спортсменок, указаны масса тела, рост и аккредитационный номер.

В случаях, когда такой запрос делает Медицинская комиссия МОК, спортсменкам необходимо также представлять свои паспорта.

Аналогичная процедура должна выполняться также в случаях, когда соревнованиями являются не Олимпийские игры, а соревнования, прямо или косвенно организованные международными федерациями.

Пункт 3

Спортсменки, имеющие действительный сертификат, выданный Медицинской комиссией МОК, освобождаются от дальнейших тестов при предъявлении такого сертификата во время прохождения контроля на половую принадлежность.

Пункт 4

Контрольное тестирование на половую принадлежность предписано Медицинской комиссией МОК и должно проводиться в обязательном порядке. Если результаты теста неубедительные, то спортсменка вправе потребовать прохождения дальнейших тестов, которые могут быть назначены Медицинской комиссией МОК. Результаты тестов должны сообщаться только руководителю Медицинской службы МОК и председателю Медицинской комиссии МОК. При необходимости сообщить о результатах теста Медицинская комиссия МОК должна организовать встречу, на которой могут присутствовать врач (или другой представитель) делегации, заявившей о желании ознакомиться с результатами тестирования, и представитель международной федерации. После этого может быть разрешено обследование, выполненное врачом-гинекологом, являющимся членом Медицинской комиссии МОК или привлеченным ею для выполнения такой процедуры.

Пункт 5

Сведения о результатах тестов, проводимых для установления половой принадлежности спортсменок, не подлежат публичному оглашению.

Глава 4. Перевозка запрещенных фармакологических средств

Пункт 1

Перевозка запрещенных фармакологических препаратов запрещена.

Пункт 2

1) Любое лицо, не имеющее четко определенных и легализованных полномочий, полученных от Экспертной комиссии МОК или от Медицинской комиссии МОК, и выполняющее:

- изготовление, экстрагирование, изменение, составление, хранение, экспедирование, перевозку, предложения с оплатой или без оплаты, распространение, продажу, обмен, предпринимательство в любой форме, назначение прописей, коммерческую деятельность, принятие предложений, захват, покупку или приобретение любым способом продуктов или препаратов, относящихся к запрещенным средствам;

- связанные с этим действия путем финансирования или обслуживания посредничеством для последующего финансирования, содействие любыми путями доставке, потреблению или использованию таких продуктов и препаратов,

а также выражающее согласие с методами или вовлечение в применение методов, запрещенных МОК, должны, согласно решению Экспертной комиссии МОК, считаться лицами, к которым могут быть применимы санкции вплоть до отстранения от участия в олимпийском движении.

2) Любая попытка способствовать вышеуказанным действиям может быть наказуема таким же способом, как и само ее выполнение.

3) Для лиц, в отношении которых установлено нарушение вышеуказанных правил, а также для тех, кто не учитывает природу или состав продуктов и фармакологических средств и эффекты методов, запрещенных Медицинским кодексом, не предусмотрены смягчающие обстоятельства или оценка их действий как легальных.

4) Изложенные положения не относятся к врачам, фармакологам, другим представителям медицинской профессии или к лицам, имеющим соответствующие дипломы и являющимся признанными авторитетами, когда у них возникает необходимость оказать срочную медицинскую помощь спортсмену для сохранения его здоровья.

Глава 5. Наказания за нарушение правил

Пункт 1

Невыполнение когда бы то ни было любым лицом правил Медицинского кодекса МОК расценивается как нарушение спортивного законодательства. Нарушение влечет применение наказаний, предусмотренных Медицинским кодексом при проведении Олимпийских игр, так же как и наказаний, установленных международными федерациями для соревнований, проходящих прямо или косвенно под их эгидой.

Пункт 2

Наказание за нарушение правил отдельными спортсменами или командами во время проведения Олимпийских игр заключается во временном или постоянном отстранении (дисквалификации) от участия в Олимпийских играх. В случае дисквалификации любые завоеванные спортсменом медали или дипломы должны быть возвращены Экспертной комиссии. В отношении официальных представителей, менеджеров и других членов любой делегации, как и для судей и членов жюри, наказание также заключается во временном или постоянном отстранении от Олимпийских игр, что определяется решением Экспертной комиссии МОК. Эта комиссия сохраняет за собой исключительное право вынесения предупреждения до применения каких-либо мер или санкций.

Пункт 3

Наказанием спортсмена за первое нарушение правил, если оно произошло во время соревнований, является дисквалификация плюс:

а) кроме случаев, изложенных в следующем абзаце, временное отстранение от участия во всех соревнованиях сроком на два года после послед-

ней даты установления положительного результата в пробе на допинг до даты выступления в каком-либо соревновании, которая впоследствии будет окончательно определена;

б) в случаях положительного результата при анализе пробы на эфедрин, фенилпропиламин, псевдоэфедрин, кофеин, стрихнин и родственные им препараты максимальный срок дисквалификации составляет три месяца.

Если такой спортсмен является членом команды, выступающей в соревновании, во время которого имело место нарушение им правил Медицинского кодекса МОК, то такая команда получает предупреждение. Если после рассмотрения и обсуждения такого случая при участии в этом представителей международной федерации один член этой команды или более откажется подчиниться требованиям допинг-контроля или будет уличен в применении допинга, то команда может быть отстранена от соревнований в Олимпийских играх, участником которых она является. В видах спорта, в которых команда не имеет возможности продолжать соревнование после дисквалификации одного или нескольких ее членов, остальные члены команды согласно правилам международной федерации могут продолжать соревноваться в индивидуальных соревнованиях.

Наказание за нарушение спортсменом правил Медицинского кодекса МОК, выявленное при допинг-контроле, осуществляемом вне периода участия в соревнованиях, должно быть таким же, как и при нарушении во время соревнований — на период после последней даты установления положительного результата в пробе на допинг до даты выступления в каком-либо соревновании, которая впоследствии будет окончательно определена.

Пункт 4

Наказание за повторное нарушение требований Медицинского кодекса МОК влечет за собой дисквалификацию спортсмена: если нарушение произошло во время соревнований, а также в случаях, указанных в абзаце «а» п. 3, то дисквалификация является пожизненной и распространяется на соревнования любого уровня аккредитации вплоть до Олимпийских игр. В случаях, указанных в абзаце «б» п. 3, дисквалификация устанавливается на два года, а при повторном нарушении — пожизненно. Ранее указанные нарушения положений Медицинского кодекса МОК, выявленные вне периода участия в соревнованиях, расцениваются как применение допинга во время соревнования, за что спортсмен получает соответствующее наказание.

Пункт 5

Одинаковые наказания несут официальные представители и другие лица, к которым положения Медицинского кодекса МОК имеют отношение, при условии, что наказания за нарушение могут быть меньшими или большими соответственно обстоятельствам и степени виновности.

Нарушение антидопинговых правил Медицинского кодекса МОК, связанных со снабжением, введением и перевозкой запрещенных фармакологических средств, следует рассматривать как серьезное преступление. Наказания за эти действия должны соответственно отражаться в более суровых санкциях по сравнению с теми, которые были описаны выше.

Соответствующие наказания одинаковы для всех спортсменов и представителей всех видов спорта.

Пункт 6

Соответствующие одинаковые наказания спортсменов, уличенных в применении допинга, должны накладываться международными федерациями и континентальными ассоциациями национальных олимпийских комитетов в пределах области их юрисдикции.

Пункт 7

Любой спортсмен, команда или иное лицо и легальная организация имеют право быть выслушанными компетентными органами МОК по поводу применения или рекомендаций определения и наложения санкций в отношении отдельных спортсменов, команд или организаций.

Право быть выслушанным включает и право быть ознакомленным с обвинениями, право персонального присутствия, право быть представленным, право получения дальнейших доказательств, включая привлечение свидетелей или предоставление защиты в письменной форме.

Пункт 8

Любая мера или санкция должны быть сообщены в письменной форме соответствующим инстанциям.

Пункт 9

Все меры или санкции должны быть применены без всяких специальных оговорок и немедленно.

Глава 6. Апелляции

Пункт 1

Любое лицо, подвластное положениям Медицинского кодекса МОК, а также международные федерации или другие организации могут обжаловать решение, апеллируя в Международный спортивный арбитражный суд (TAS) в соответствии с поданным в суд заявлением.

Пункт 2

Лаборатории, аккредитованные МОК и дающие заключения, должны располагать возможностью проведения тестов и анализов проб в соответствии с самыми высокими научными требованиями, а сделанные на основании полученных результатов выводы должны быть объективными и научно обоснованными.

Пункт 3

Осуществляемая МОК аккредитация предназначенных для допинг-контроля лабораторий предполагает возможность проведения и охраны процедур в соответствии с принятыми стандартами. Такое предположение может оспариваться, однако аккредитованные МОК лаборатории не должны нести

ответственности за результаты, выданные первой инстанцией, а только могут подтвердить, что проведенная процедура отличается от тех, что соответствуют принятой практике.

Пункт 4

Вопрос об отмене запрета на фармакологические средства или методы, установленные Медицинским кодексом МОК, не подлежит рассмотрению.

Пункт 5

Организации, выражающие протест против вынесенных TAS решений и требующие быстрой реакции на свой протест, должны понимать, что предстоящее решение TAS по поданному протесту не должно вызывать никаких сомнений. Поэтому TAS имеет право принимать решение не сразу, а по истечении определенного времени после поступления протеста от какой-либо организации.

Пункт 6

TAS может присудить судебные издержки организации, которая, по решению суда, предъявила обременительные, фривольные, запоздалые или какого-либо рода оскорбительные претензии.

Пункт 7

Организации, спортсмены и другие лица, поддерживающие олимпийское движение, должны признавать необходимость индивидуального или коллективного обязательного участия в обсуждениях, касающихся соответствия решений TAS положениям Медицинского кодекса МОК. Такая активность является доказательством истинного факта участия заинтересованных организаций в Олимпийском движении.

Глава 7. Медицинская помощь

Настоящая глава и прилагаемый к ней список фармакологических препаратов содержат информацию для спортсменов, тренеров и спортивных врачей о разрешенных методах лечения и используемых для этого лекарственных средств в спорте.

Изложенный материал может служить лишь в качестве справочника по использованию лекарственных препаратов для лечения и исключения возможности применения фармакологических средств, о которых шла речь в гл. 2.

В спорте узаконено использование под наблюдением врача только разрешенных лекарственных средств при необходимых на то врачебных показаниях. МОК и Международные спортивные организации ввели контроль на допинг, с тем чтобы оградить спортсменов от потенциально возможного получения нечестным путем преимущества, которое может быть достигнуто ими в результате применения фармакологических средств, повышающих спортивную работоспособность. Контроль на допинг является также сдерживающим фактором, призванным защищать спортсменов от возможных пагубных побочных эффектов, которые могут быть вызваны некоторыми лекарственными средствами.

Список запрещенных фармакологических средств составляет незначительный процент общего арсенала лекарственных препаратов и их применение для лечения спортсменов очень часто не может быть оправданным.

Представленный перечень различных классов разрешенных фармакологических средств предложен для международной спортивной общественности только в качестве справочного материала. Этот список не всеобъемлющ, и в нем даны только названия лекарств, характерные для определенных классов фармакологических препаратов.

Список включает несколько терапевтических и (или) фармакологических классов, которые используются при лечении явных нарушений здоровья, общих для всех лиц, занимающихся спортом.

МОК предупреждает, что торговые названия препаратов не представлены по причине отсутствия необходимости выражения предпочтения относительно их эффективности. Более того, отсутствие в списке фармакологического средства не свидетельствует ни о неблагоприятном мнении о нем со стороны МОК, ни о меньшей предпочтительности рекомендаций по его применению. Этот список представлен только в целях общей информации.

В перечень препаратов включены главным образом лекарственные средства, которые может использовать лечащий врач для назначения спортсменам. Следует иметь в виду, что некоторые из этих средств содержат запрещенные фармакологические вещества и в ряде стран их можно свободно приобрести в аптеках без рецепта. Применение таких препаратов может иметь место в практике оказания медицинской помощи спортсмену при возникновении у него головных болей, простуде, насморке и бронхите. Препараты, в состав которых входят только антибиотики, также разрешены спортсменам для использования. Однако при оказании медицинской помощи нельзя назначать спортсменам антигистаминные таблетки или растворы, в состав которых входят эфедрин или другие симпатомиметические амины.

Очень часто в препаратах, имеющих торговые названия, также содержатся запрещенные для спортсменов фармакологические средства. Некоторые витаминные препараты, продаваемые в ряде стран, содержат такие запрещенные вещества, как психомоторные стимуляторы или анаболические стероиды. Следует также помнить, что правила, принятые некоторыми международными федерациями, могут не разрешать использование спортсменами определенных фармакологических средств (например, транквилизаторов), что разрешено в других видах спорта. МОК одобряет стремление отдельных стран руководствоваться предложенным справочником для создания собственного списка разрешенных в спорте фармакологических средств.

МОК настоятельно советует внедрять все изложенные рекомендации для пресечения возможности применения допинга спортсменами. Во время проведения Олимпийских игр более широкие сведения можно получить от Медицинской комиссии МОК, предоставляющей необходимую информацию в специальных информационных пунктах, расположенных в Олимпийской деревне, или же от руководителя Медицинской службы МОК.

РАЗРЕШЕННЫЕ ФАРМАКОЛОГИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА**Специфические названия препаратов****1. Антациды и некоторые другие желудочно-кишечные средства**

Alginic acid. Aluminium glycinat. Aluminium hydroxide (dried). Aluminium hydroxide-magnesium carbonate co-dried gel. Bismuth subsalicylate and methyl salicylate. Calcium carbonate. Dimethicone (activated). Diphenoxylate hydrochloride. Hydrotalcite (aluminium magnesium hydroxide carbonate hydrate). Hyoscyamine sulfate. Kaolin (hydrated aluminium silicate). Loperamide hydrochloride. Magaldrate (hydrated magnesium aluminate). Magnesium carbonate (light). Mebeverine. Mepenzolate bromide. Neomycin sulfate. Proglumide. Sucralfate.

2. Антиастматические и антиаллергические средства

Aminophylline. Choline theophyllinate. Ipratropium bromide. Sodium chromoglycate. Salbutamol. Terbutaline (использовать только для ингаляции). Теофиллин (использовать только для ингаляции).

3. Противотошнотные и противорвотные средства

Dimenhydrinate. Diphenidol. Hyoscine. Inver sugar. Meclozine. Metoclopramide. Prochlorperazine. Scopolamine. Triethylperazine. Trimethobenzamide.

4. Противоязвенные средства

Burimamide. Carbenoxolane. Cimetidine. Metiamide. Metoclopramide. Rantidine.

5. Аспирин, родственные ему (не наркотические) анальгетики и нестероидные средства

Acetylcresotinic acid. Acetylsahcylic acid (aspirin). Alclofenac. Aloxiprin. Aluminium aspirin. Azapropazone. Benorylate. Benzylamine. Bucolome. Bufexamax. Calcium. Carbaspirin. Diclofenac. Difenamizole. Diflunizal. Fenbufen. Fendosal. Floctafenine. Flufenamic acid. Clafenine. Ibuprofen. Indomethacin. Indoprofen. Ketoprofen. Mefenamic acid. Napoxen. Oxyphenbutazone. Paracetamol (acetaminophen). Piroxicam. Sodium salicylate. Sulindac. Tolmetin.

6. Контрацептивные средства

Ethinodiol diacetate and ethinyloestradiol. Ethynodiol diacetate and mestranol. Levonorgestrel and ethinyloestradiol. Lynoestrenol and ethinyloestradiol. Lynoestrenol and mestranol. Norethisterone and ethinyloestradiol. Norethisterone and mestranol.

7. Деконгестантные и назальные средства

Beclomethasone dipropionate. Framycetin. Naphazoline. Oxymetazoline. Tetrahydrozoline. Xylometazoline.

8. Отхаркивающие средства и средства от кашля

Сиропы: Bromhexine. Dextromethorphan. Gusiphenesin. Pholcodine. Codein.

Таблетки: Benzonatate. Bibenzonium. Bromhexine. Butamyratе citrate. Cloperastine. Dimemorfan. Zipeprol.

Свечи: Cinsol. Gaiacol. Morclofone.

9. Противогрибковые средства

Amphotericin. Clormidazole. Clotrimazole. Flucytosine. Griseofulin. Miconazole. Natamycin. Nystatin. Tinidazole. Tolnaftate.

10. Противогеморроидальные средства

Aluminium acetate. Benzocaine. Benzyl benzoate. Bismuth (oxide, subgallate). Boric acid. Butyl aminobenzoate. Cinchocaine. Esculoside. Framycetin.

Hexachlorophane. Hydrocortisone. Lignocaine. Neomycin. Peru balsam. Polymyxin. B sulfate. Pramoxine. Resorcine. Resorcinol. Zinc oxide.

11. Снотворные, седативные средства и транквилизаторы

Acetylcarbomal. Amylobarbitone. Bromazepam. Butobarbitone. Carbomal. Chloralhydrate. Chlorpromazine hydrochloride. Chlordiazepoxide. Clorazepate dipotassium. Diazepam. Dichloralphenazone. Ethinamate. Flurazepam. Glutethimide. Haloperidol. Heptabarbitone. Hexobarbitone. Hexobarbitone and cyclobarbitone. Lorazepam. Meprobamate. Methaqualone. Methylphenobarbitone. Methvpyren. Nitrazepam. Oxazepam. Pentobarbitone. Phenobarbitone. Quinalbarbitone. Temazepam. Triazolam. Trifluoperazine.

12. Инсулин и другие антидиабетические средства

Acetohexamide. Buformin. Carbutamide. Chlorpropamide. Glibenclamide. Glibornuride. Gliclazide. Biybuzole. Insulin. Metformin. Phenformin. Tolazamide. Tolbutamide.

13. Мышечные релаксанты

Carisoprodol. Clorphenesin. Cyclobenzaprine. Dantrolene. Meprobamate. Methocarbamol. Orphenadrine. Prydenol. Styramate. Tolperisone.

14. Мази, кремы, лосьоны

Bacitracin. Calamine. Clioquinol. Dextranomer. Dimethicone. Diphenhydramine. Framycetin. Idoxuridine. Neomycin. Tretionin.

15. Глазные и ушные средства

Acetic acid. Antazoline. Antipyrine. Bacitracin. Benzocaine. Borate solution (neutral). Chlorbutol. Dexamethasone. Idoxuridine. Naphasoline. Neomycin. Oxyquinoline. Phenazone. Pilocarpine. Plymyxin B sulfate. Sodium chromoglycate. Sulphacetamide sodium. Tetrahydrozoline. Triethanolamine polypeptide oleate condensate. Trypsin. Xylometazoline. Zinc sulfate.

16. Пенициллин и другие антибиотики

Amikacin. Amoxycillin. Ampicillin. Bacitracin. Cefaclor. Cephalixin. Cephamandalate. Cephazoline. Cephradine. Cloxacillin. Co-trimoxazole. Doxycycline. Erythromycin. Flucloxacillin. Fosfomycin. Gentamicine. Hexamine. Methacycline. Minocycline. Penicillin. Sulphafurazole. Tetracycline. Tobramycin.

17. Противосудорожные средства

Beclamide. Carbamazepine. Clonazepam. Ethosuximide. Ethotoin. Methsuximide. Paramethadione. Phenobarbitone. Phenytoin. Primidone. Sulthiame. Trixidone. Valporic acid.

18. Прометазин и другие антигистаминные средства

Antazoline. Astemizole. Azatadine. Brompheniramine. Carbinoxamine. Chlorcyclizine. Chlorpheniramine. Clemastine. Cyproheptadine. Dexchlorpheniramine. Dimethothiazine. Diphenylpyraline. Homochlorcyclizine. Hydroxyzin. Mebhydrolin. Мепыramine. Promethazine. Terfenadine. Tripeleamine. Triprolidine.

19. Слабительные средства

Bisacodyl. Danthron. Docusate. Ispaghula husk. Magnesium hydroxide. Phenolphthalol. Tinnevelly senna fruit.

20. Вагинальные препараты

Benzoyl metronidazole. Candicidin. Clotrimazole. Di-iodohydroxyquinoline. Econazole. Metronidazole. Miconazole. Natamycin. Nystatin.

21. Витамины

Витамины А, В, С, D, Е и др.

Приложение 8.2

РУКОВОДСТВО ДЛЯ СПОРТСМЕНОВ по программе внесоревновательного тестирования

Данный буклет предназначен для того, чтобы помочь спортсменам понять роль Всемирного антидопингового агентства при осуществлении программ внесоревновательного допинг-контроля. Он также объясняет основы процесса взятия проб, проводимого антидопинговыми агентствами в рамках программы тестирования ВАДА, и позволяет узнать права и обязанности спортсменов во время процесса допинг-контроля.

ПРОГРАММА ВНЕСОРЕВНОВАТЕЛЬНОГО ТЕСТИРОВАНИЯ ВАДА

Содержание

Процесс тестирования

1. Отбор
2. Оповещение
3. Взятие проб
4. Анализ проб
5. Распоряжение результатами
6. Ваши права и обязанности

1. Отбор

Вы можете быть выбраны для допинг-контроля в любом месте в любое время.

2. Оповещение

Сотрудник службы допинг-контроля или сопровождающий известят вас о том, что вы были выбраны для проведения допинг-контроля лично, без уведомления. Вам необходимо:

- предъявить свое удостоверение личности;
- подписать форму допинг-контроля, подтверждающую ваше согласие сдать пробу мочи (крови).

Несоблюдение этого положения может привести к нарушению антидопинговых правил.

3. Взятие проб

Моча

При взятии пробы мочи вы можете:

- иметь с собой своего представителя, если он необходим;
- иметь право выбрать запечатанную пробирку;
- предоставить мочу под наблюдением сотрудника службы допинг-контроля одного пола с вами;
- полностью контролировать свою пробу, пока она не запечатана; проба все время должна быть на глазах у сотрудника службы допинг-контроля;
- выбрать запечатанные пробирки для проб А и В;
- разделить мочу на пробы А и В и их запечатать;
- убедиться, что код пробы написан в протоколе допинг-контроля.

Если количество мочи недостаточно, то вам необходимо сдать дополнительную пробу (пробы).

Сотрудник службы допинг-контроля проверит рН и концентрацию мочи (sg), чтобы убедиться, что проба подходит для анализа. Если она не подходит для анализа, вам необходимо сдать еще один анализ.

Кровь

При взятии крови вы можете:

- иметь с собой своего представителя, если он необходим;
- иметь право выбрать запечатанную пробирку;
- убедиться, что сотрудник службы допинг-контроля использует выбранную вами пробирку для взятия крови;
- полностью контролировать свою пробу, пока она не будет запечатана в соответствующий безопасный контейнер; проба должна все время быть на виду у сотрудника службы допинг-контроля.

Письменное оформление взятия пробы (кровь и моча):

- должны быть указаны все предписанные, непредписанные, но применяемые вещества, витамины, минералы и пищевые добавки;
- при необходимости — дать разъяснения;
- надо убедиться, что все данные записаны в протоколе допинг-контроля и он подписан всеми сторонами.

4. Анализ проб

Все пробы мочи направляются со специальным курьером в лабораторию, как и пробы крови, которые не проходят анализ на месте. Цепочка передачи вашей пробы будет задокументирована на каждом этапе данного процесса.

Пробы мочи проходят анализ в лаборатории, аккредитованной МОК/ВАДА.

Лаборатория проведет анализ пробы А на обнаружение запрещенных веществ и методов.

Будет проведен анализ крови.

Результаты будут сообщены в соответствующую международную федерацию и в ВАДА.

Запрещенные вещества и методы, на наличие которых проводится анализ: большинство спортивных организаций признают текущий список запрещенных веществ и методов МОК/ВАДА. Однако в некоторых видах спорта могут быть свои дополнения к данному списку.

Вы сами отвечаете за знание вами того, какие вещества относятся к запрещенным в вашем виде спорта на соревнованиях и вне соревнований.

5. Распоряжение результатами

Ваша соответствующая международная федерация будет извещена о неблагоприятном результате, или информация будет напрямую сообщена ВАДА.

Распоряжение результатами осуществляется в соответствии с правилами международной федерации. Пожалуйста, выясните для ознакомления ее правила и положения.

Данная информация рассчитана на то, чтобы разъяснить вам основные положения процесса допинг-контроля. Методы взятия проб могут незначи-

тельно различаться при определенных обстоятельствах, однако действуют минимальные стандарты, обеспечивающие сохранность проб.

Права и обязанности спортсменов

Программа тестирования ВАДА создана для спортсменов. Важно, чтобы вы понимали ее и верили в нее.

Нижеследующая информация позволяет вам узнать об основных правах и обязанностях, которые вы как спортсмен имеете в процессе допинг-контроля.

Ваши права

Сотрудник службы допинг-контроля обязан предоставить следующие документы:

- письмо из соответствующей международной федерации;
- письмо из ВАДА, дающее данному агентству право производить тестирование;
- документ, подтверждающий, что данный сотрудник работает в анти-допинговом агентстве.

Вы должны:

- 1) быть извещены в письменном виде о том, что вас выбрали для взятия пробы;
- 2) знать о последствиях отказа от сдачи пробы;
- 3) иметь право получить объяснения по процедуре допинг-контроля;
- 4) с разрешения сотрудника службы допинг-контроля и все время на виду у сопровождающего вы можете:
 - посетить церемонию награждения (на соревнованиях);
 - размяться;
 - получить медицинскую помощь;
 - закончить тренировку;
 - выполнить обязательства перед прессой;
 - принять участие в дальнейших стадиях соревнований;
- 5) выбрать запечатанную пробирку;
- 6) находиться под наблюдением лица одного с вами пола при сдаче пробы мочи;
- 7) получить копии всех подписанных документов.

Ваши обязанности

1. Знать антидопинговые правила вашей руководящей организации.
2. Информировать вашего врача, что вы спортсмен, который может подвергнуться процедуре допинг-контроля.
3. Проконсультироваться с вашей международной федерацией (организатором соревнований), если вам необходимо принимать любые средства из списка запрещенных. Для получения на это разрешения вам необходимо пройти процедуру медицинского освобождения.
4. Знать список всех препаратов, витаминов или пищевых добавок, которые вы принимаете, и задекларировать их на допинг-контроле.
5. Быть осторожным с нелегализованными веществами, например, с пищевыми добавками или травами, так как они могут содержать запрещенные вещества.

6. Иметь документ с фотографией для предъявления сотруднику службы допинг-контроля.

7. С момента извещения до окончания взятия пробы всегда находиться на виду у сотрудника службы допинг-контроля или сопровождающего на соревнованиях, на тренировочном объекте или у себя дома.

8. Выпить запечатанный безалкогольный бескофеиновый напиток перед тестированием.

9. Быть готовым к сдаче пробы как можно скорее сразу после извещения.

10. Контролировать свою пробу, пока она не будет запечатана.

11. Убедиться, что все документы подписаны и вам дана их копия.

Приложение 8.3

ВСЕМИРНОЕ АНТИДОПИНГОВОЕ АГЕНТСТВО (ВАДА) ДОПИНГ-ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ В ПОМОЩЬ СПОРТСМЕНУ И ТРЕНЕРУ

1. **Вопрос.** Я несу полную ответственность за все, что я принял в виде таблетки, микстуры, инъекции или аппликации на тело?

Ответ. Да. Спортсмены не должны стесняться задавать вопросы, когда речь идет о продолжении их спортивной карьеры. Если что-то неясно — спрашивай! Если нет 100% уверенности в статусе лекарства или компонентов — не принимай его!

2. **Вопрос.** Может ли маскирующее средство помочь спортсмену скрыть следы применения допинга?

Ответ. Нет. Маскирующее средство или процедура, направленная на сокрытие следов употребления допинга, сами по себе запрещены, приравнены к допингу и влекут за собой дисквалификацию, как при соревновательном, так и при внесоревновательном контроле.

3. **Вопрос.** Распространяется ли допинг-контроль только на спортсменов, участвующих в Олимпийских, Параолимпийских играх и чемпионатах мира?

Ответ. Нет. Многие страны и спортивные федерации осуществляют свои антидопинговые программы. Это означает, что спортсмен, являющийся членом сборной команды или кандидатом в нее, может быть подвергнут допинг-контролю на любых соревнованиях, на сборах и даже дома.

4. **Вопрос.** Если лекарство разрешено для использования спортсменами в моей стране, означает ли это, что я могу использовать лекарство с тем же названием, выпущенное в другой стране?

Ответ. Нет. Лекарства с одним и тем же названием, выпущенные в разных странах, могут включать в себя различные компоненты. В отдельных случаях это могут быть запрещенные вещества. При любом сомнении следует требовать проверки его специалистами.

5. **Вопрос.** Зачем нужно ВАДА?

Ответ. Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) основано для того, чтобы способствовать и координировать борьбу с допингом во всех его формах на международном уровне.

6. **Вопрос.** Как я могу быть выбран для тестирования?

Ответ. Будучи спортсменом высокого класса, вы можете быть выбраны персонально или по жребию. Это не означает, что вас в чем-то подозревают; программа тестирования должна охватывать большинство спортсменов вашего уровня.

7. **Вопрос.** Продолжительные побочные эффекты использования креатина неизвестны, однако многие спортсмены связывают с ним тяжесть в мышцах, расстройство желудка и увеличение веса. Запрещено ли использование креатина в спорте?

Ответ. Есть различные мнения по поводу креатина и его действия, но в настоящее время он не внесен в список запрещенных веществ; в некоторых странах его продажа запрещена.

8. **Вопрос.** Можно ли использовать прописанные врачом лекарства против астмы без консультации с лицами, ответственными за спорт в стране?

Ответ. Нет. Антиастматические лекарства могут содержать запрещенные вещества, поэтому для их использования нужно получать специальное разрешение. Врач вашей команды должен заполнить специальные бланки по утвержденной форме, которая известна вашей национальной федерации.

9. **Вопрос.** Имеет ли право спортсмен, выбранный для прохождения допинг-контроля во время соревнований, потребовать, чтобы представитель его команды сопровождал его в помещение допинг-контроля?

Ответ. Да. Спортсмен имеет право выбрать сопровождающего на все время проведения забора биопробы. Его сопровождающий (обычно тренер или врач команды) имеет право присутствовать на всех стадиях забора пробы, кроме непосредственного наполнения первого сосуда. Спортсмен также может просить помощи переводчика.

10. **Вопрос.** Сколько раз в году может быть проведено тестирование спортсмена?

Ответ. Неограниченно. Не утверждено никаких ограничений на количество проб, как на соревнованиях, так и вне соревнований.

11. **Вопрос.** Начало применения допинга в спорте можно отнести к середине 80-х гг. XX в.?

Ответ. Нет. Свидетельства применения допинга встречаются на протяжении всей истории спорта.

12. **Вопрос.** Должны ли сотрудники допинг-службы предупреждать спортсмена о намерении провести тест за несколько часов?

Ответ. Нет. Сотрудник допинг-службы может проводить тест без предварительного оповещения в любые сроки и в любом месте.

13. **Вопрос.** Должен ли спортсмен, оповещенный о проведении допинг-теста, немедленно прекращать тренировку, разминку и другие формы деятельности?

Ответ. Нет. Оповещенный о допинг-тесте спортсмен может участвовать в церемонии награждения, других номерах программы соревнований, получать медицинские и физиотерапевтические процедуры, участвовать в пресс-конференциях, но должен быть все время в контакте (в поле зрения) с сотрудником допинг-службы.

14. **Вопрос.** Запрещено ли женщинам-спортсменкам принимать противозачаточные средства?

Ответ. Нет. Оральные противозачаточные средства не запрещены в спорте. При этом консультируйтесь с врачом команды, не содержат ли именно эти средства запрещенных компонентов. В любом случае название (марка) примененных средств должно быть внесено в список, который вы сдаете при прохождении теста.

15. **Вопрос.** Анаболические стероиды и агенты запрещены в спорте. Их применение карается дисквалификацией на два года. Какие симптомы не являются побочными эффектами использования анаболиков мужчинами:

А. Прыщи?

Б. Развитие грудных желез по женскому типу?

В. Усиленный рост волос?

Г. Нарушение работы почек?

Ответ. Усиленный рост волос. Наоборот, использование анаболических средств мужчиной может вызвать раннее облысение. Усиленный рост волос может быть признаком их применения женщинами.

16. **Вопрос.** ЭПО (эритропоэтин) является гормоном, вырабатываемым почками для регулирования производства красных кровяных клеток. Является ли применение ЭПО нарушением антидопинговых правил?

Ответ. Да. ЭПО имеет регулярное применение в ряде видов спорта. Его использование может привести к таким серьезным проблемам со здоровьем, как сгущение крови, которая перегружает сердце и повышает риск образования тромбов, удары, сердечные приступы и смерть. Сейчас существует тест на обнаружение ЭПО.

17. **Вопрос.** Если пищевая добавка куплена в аптеке, должна ли она быть разрешена в спорте?

Ответ. Нет. Применение добавок происходит на ваш страх и риск. Многие добавки содержат запрещенные вещества. Так как производство пищевых добавок не регулируется во многих странах, очень важно точно знать, из каких компонентов она состоит. Мудрое слово: если аннотация к пищевой добавке слишком хороша, чтобы быть правдой, она наверняка содержит запрещенные вещества. Альтернативой применению пищевых добавок может стать изменение вашей диеты.

18. **Вопрос.** Могут ли спортсмены-инвалиды принимать любые лекарства в связи с тем, что они инвалиды?

Ответ. Нет. Спортсмены-инвалиды имеют тот же список запрещенных веществ. Однако, если их инвалидность требует использование определенного запрещенного вещества, они могут обратиться в медицинскую комиссию Международного параолимпийского комитета для того, чтобы получить разрешение на использование запрещенных веществ в медицинских целях. Автоматически оно не предоставляется.

19. Вопрос. После того как процесс взятия пробы завершен, проба опечатана, и все документы заполнены и подписаны, пломба на пробе не может вскрываться, пока она не будет доставлена в лабораторию?

Ответ. Да. Ныне действующая процедура допинг-контроля не позволяет вскрыть пробу, чтобы это не было заметно. Спортсмен может быть спокоен, что его проба не будет вскрыта до начала анализа.

20. Вопрос. Если сотрудник допинг-службы приходит к вам на дом для проведения тестирования вне соревнований, можете ли вы выйти из комнаты в одиночку, чтобы приготовить себе чашечку чая или погулять?

Ответ. Нет. Очень важно, чтобы вы сохраняли целостность вашей пробы, находясь все время на виду у сотрудника допинг-службы, пока тест не окончен. Если вам нужно покинуть комнату, скажите об этом сотруднику допинг-службы, и он пойдет с вами.

21. Вопрос. Если у меня проблемы с кожей и моя мама или врач дали мне крем, должен ли я беспокоиться о том, что могу принять какое-либо запрещенное вещество с этим кремом?

Ответ. Да. Многие наиболее эффективные кремы для кожи содержат кортизон — вещество, относящееся к глюкокортикостероидам, которое запрещено и которое через кожу может попасть в ваш организм. Поэтому проконсультируйтесь с вашим доктором по поводу получения разрешения на использование запрещенного вещества в лечебных целях, если вам нужно вещество, содержащее глюкокортикостероиды.

22. Вопрос. Должен ли я сказать своему лечащему врачу о том, что я спортсмен, и могу быть подвергнут процедуре допинг-контроля?

Ответ. Да. Очень важно, чтобы ваш лечащий врач знал о необходимости подбора для вас альтернативных лекарственных средств. Если это невозможно, вам необходимо обратиться за получением разрешения на использование запрещенного вещества в лечебных целях перед его применением. Существуют процедуры, связанные с чрезвычайными обстоятельствами, о которых ваш врач должен знать.

23. Вопрос. Знает ли лицо, получающее мою пробу в лаборатории, о том, кто я такой?

Ответ. Нет. Документы, которые прилагаются к пробе, не имеют ваших выходных данных. Они содержат информацию только по вашему виду спорта, полу, федерации и дате взятия пробы.

24. Вопрос. Если вы замечаете, что ваше имя стоит на форме бланка, направляемого в лабораторию, должны ли вы убедиться, что оно написано правильно?

Ответ. Нет. Имя спортсмена не должно стоять на форме бланка, направляемого в лабораторию. Если оно там есть, необходимо настоять на том, чтобы оно было оттуда убрано.

25. **Вопрос.** Если проба не достигает требуемого уровня мочи (обычно 75 мл), вы должны будете сдать кровь в дополнение к моче?

Ответ. Нет. Если вы не в состоянии предоставить требуемого количества мочи, полученная от вас частичная проба будет запечатана и задокументирована, а вам необходимо быть готовым к дальнейшей сдаче теста.

26. **Вопрос.** Бета-блокаторами называются вещества, направленные на стимулирование спортсменов и снятие усталости?

Ответ. Нет. Бета-блокаторы снижают кровяное давление и позволяют снять напряжение в руках спортсмена. Они запрещены в некоторых видах спорта, например, в лыжных гонках, стрельбе из лука, стрельбе пулевой и стендовой. Посмотрите список запрещенных веществ и методов на сайте ВАДА, где четко указаны все виды спорта, в которых запрещены бета-блокаторы.

27. **Вопрос.** Легко ли для спортсмена, сдающего тест, избежать положительного результата, используя мочу другого лица?

Ответ. Нет. При соблюдении всех необходимых стандартов спортсмен все время находится в поле зрения сопровождающего его сотрудника допинг-службы с момента извещения до полного окончания процесса. Сдача пробы всегда происходит под наблюдением сотрудника допинг-службы того же пола, что и спортсмен.

28. **Вопрос.** Могут ли официальные тесты мочи на допинг проводиться в любой лаборатории, имеющей соответствующее оборудование?

Ответ. Нет. Официальные тесты мочи на допинг могут проводиться только в лабораториях, отвечающих стандартам МОК или ВАДА, и имеющих соответствующий статус. Аккредитацию таких лабораторий с 1 января 2004 г. осуществляет Всемирное антидопинговое агентство.

29. **Вопрос.** Если у меня простуда или грипп, я могу принять любое лекарство, чтобы вылечиться?

Ответ. Нет. Если у вас простуда, грипп, повышена температура — не принимайте никаких лекарств или веществ, не убедившись сначала, что они не содержат никаких запрещенных компонентов. Это относится как к веществам, купленным в аптеке, так и к тем, которые вам дает врач. Помните, что положительный тест в любом случае положительный.

30. **Вопрос.** Если я по незнанию приму запрещенное вещество, я могу быть уверен, что никаких проблем при прохождении допинг-контроля у меня не будет?

Ответ. Нет. Многие широко используемые и продаваемые в аптеках препараты содержат запрещенные вещества. Всегда задавайте вопросы по поводу их компонентов и не ставьте свою карьеру под угрозу случайного положительного теста.

31. **Вопрос.** Диуретик — это вещество, увеличивающее массу тела, для повышения результатов в ряде видов спорта?

Ответ. Нет. Диуретики используются для оттока излишков жидкости из организма. В некоторых видах спорта они применяются для быстрой сгонки веса. Диуретики также могут применяться в качестве маскирующих веществ, скрывающих применение анаболических стероидов. Использование диуретиков может нанести серьезный вред здоровью, и их использование в спорте запрещено.

32. Вопрос. ВАДА и мое национальное антидопинговое агентство могут сообщить мне, какие пищевые добавки являются безопасными и могут быть легально использованы?

Ответ. Нет. Так как производство пищевых добавок не отрегулировано, ни ВАДА, ни национальное антидопинговое агентство, ни производитель пищевых добавок не могут гарантировать качество содержащихся в них компонентов.

33. Вопрос. Спортсмен может не явиться на сдачу теста, если он (она) очень занят?

Ответ. Нет. Отказ сдавать тест означает наложение тех же санкций, что и при положительном тесте. Если спортсмен отказывается проходить тест после извещения, он (она) должен представить объяснения такого рода отказа и указать их на бланке извещения и как можно скорее сообщить об этом в свою головную спортивную организацию.

34. Вопрос. Если сотрудник допинг-службы прибывает в мой дом в неудобное для меня время, когда я, например, собираюсь идти за покупками, могу ли я тогда отказаться проходить тест?

Ответ. Нет. Отказ от сдачи теста является нарушением. Санкции за отказ проходить допинг-тест будут наложены вашей головной спортивной организацией. Допинг-контроль — это часть вашей жизни как спортсмена высокого класса, поэтому ему должен быть отдан приоритет перед другими видами деятельности.

35. Вопрос. Если я завершу карьеру, я должен буду пройти допинг-тесты несколько раз, если я захочу вернуться?

Ответ. Да. Спортсмены имеют право возобновить свою карьеру только после того, как пройдут допинг-контроль. Тесты должны проводиться несколько раз в год в течение определенного периода времени за несколько месяцев до того, как вы сможете принять участие в соревнованиях элитного уровня.

36. Вопрос. У спортсменов отбирали золотые медали из-за принятия лекарств, связанных с лечением простуды или гриппа?

Ответ. Да. Есть много случаев, когда у спортсменов отбирали золотые медали из-за принятия лекарств, связанных с лечением простуды или гриппа. Эти примеры очень важны, так как они показывают степень ответственности спортсмена за все, что попадает в его организм.

37. Вопрос. Могут ли быть подвергнуты наказанию тренер или врач, убедившие спортсмена принять запрещенное вещество, если его проба дала положительный результат?

Ответ. Да. Убеждать или заставлять спортсмена принимать запрещенное вещество или использовать запрещенный метод считается серьезным нарушением и влечет за собой наложение санкций.

38. Вопрос. Может ли мой тренер сопровождать меня в пункт прохождения допинг-контроля, если я его попрошу?

Ответ. Да. Каждый спортсмен имеет право иметь представителя в пункте прохождения допинг-контроля.

39. Вопрос. Должен ли я обязательно использовать выбранную мной пробирку, если я полагаю, что она была вскрыта, или могу использовать другую?

Ответ. Нет. Вы можете выбирать из нескольких пробирок. Если выбранная вами пробирка вас не устраивает, попросите другую.

40. Вопрос. Заменит ли тестирование крови тестирование мочи?

Ответ. Нет. Даже при том, что тестирование крови проводится для обнаружения ряда веществ, таких как ЭПО, тестирование мочи остается самым действенным методом обнаружения запрещенных веществ.

41. Вопрос. Может ли каждая международная спортивная федерация и национальная антидопинговая организация создать свои собственные системы допинг-контроля?

Ответ. Нет. Сейчас допинг-контроль будет проводиться под эгидой Всемирного антидопингового кодекса и международных стандартов тестирования. Эти стандарты обеспечивают гармонизацию антидопинговых систем во всех странах.

42. Вопрос. Если я сдал внесоревновательный тест, будет ли у меня несколько недель перед другим внесоревновательным тестом?

Ответ. Нет. У вас может быть несколько недель, несколько дней или даже часов. При проведении нескольких тестов в течение короткого периода времени есть то преимущество, что нарушители не будут чувствовать себя в безопасности.

43. Вопрос. Планирует ли Всемирное антидопинговое агентство проводить допинг-контроль по всему миру?

Ответ. Нет. Программы ВАДА дополняют уже имеющиеся программы тестирования в каждом виде спорта и в стране.

44. Вопрос. Можно ли брать лекарства у кого-либо, даже не зная, что в них?

Ответ. Нет. Спортсмены всегда должны знать, что они принимают. Прием лекарств без знания того, что они содержат, приводит к положительному результату теста и может нанести вред здоровью.

45. Вопрос. Могу ли я быть выбран для прохождения допинг-контроля, если я просидел на скамейке запасных все соревнования?

Ответ. Да. Если вы включены в официальную заявку команды, вы можете быть выбраны для прохождения допинг-контроля вне зависимости от

того, играли вы или нет. Выбор для прохождения допинг-контроля обычно происходит до или во время игры.

46. Вопрос. Если врач моей команды пропишет мне лекарство, а моя проба даст положительный результат, моя это вина или его?

Ответ. Нет. Ваш врач может быть наказан за неправильное лечение или плохой совет, но вы должны доверять только себе, когда дело касается того, что попадает в ваш организм. Вы отвечаете за то, что вы принимаете.

47. Вопрос. Если сотрудник допинг-службы не предъявляет никаких документов, могу ли я отказаться проходить тест?

Ответ. Да. Сотрудник допинг-службы должен доказать, что он имеет полномочия проводить тестирование и что он является сотрудником организации, имеющей право брать пробы. Если он этого не делает, вы должны отметить это на бланке извещения, подписать его, сохранить у себя копию и немедленно связаться со своей федерацией.

48. Вопрос. Должен ли я сразу идти в пункт допинг-контроля после получения извещения о необходимости сдать пробы на допинг?

Ответ. Нет. Вы должны идти в пункт допинг-контроля как можно скорее, но вы имеете право на следующее: присутствовать на церемонии награждения, размяться, дать интервью прессе, найти лицо, которое будет сопровождать вас в пункт допинг-контроля; все это при том условии, что вы постоянно будете на виду у сотрудника допинг-службы.

49. Вопрос. Так как кофеин больше не является запрещенным веществом, могу я его принимать в любых количествах?

Ответ. Нет. Избыток кофеина вредит здоровью. Кроме того, кофеин включен в список контроля. В этот список входят вещества, на наличие которых проводят тестирование антидопинговые лаборатории и которые потом сообщают о своих исследованиях в антидопинговые организации и ВАДА. Если вещество из этого списка применяется слишком часто, то оно может быть включено в список запрещенных препаратов в ближайшем будущем.

50. Вопрос. Иногда необходимо употреблять допинг, иначе невозможно добиться победы?

Ответ. Нет. Если вы принимаете запрещенные вещества, чтобы победить, вы уже проиграли. Применение запрещенных препаратов разрушает дух спортивного соперничества.

51. Вопрос. Должна ли только моя федерация знать, где я нахожусь в любое время?

Ответ. Нет. Если вы входите в список лиц, подлежащих внесоревновательному контролю на национальном или международном уровне, вы должны сообщать о своем местонахождении в национальную или международную федерации. Если вы этого не сделаете, вас могут ждать серьезные санкции.

Приложение 8.4

ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОМЕЩЕНИЯМ ДЛЯ ДОПИНГОВЫХ ПУНКТОВ¹

Исходя из специфики проведения допингового контроля на спортивных соревнованиях, при выборе помещений для размещения допинговых пунктов необходимо руководствоваться следующими правилами.

Допинговый пункт должен быть размещен и оснащен согласно требованиям Медицинской комиссии МОК и международных спортивных федераций.

Допинговый пункт должен располагаться в непосредственной близости от линии финиша на открытых спортивных сооружениях, в закрытых спортивных сооружениях — рядом с выходом на арену или в блоке раздевалок спортсменов.

Допинговый пункт должен состоять из двух смежных помещений:

- а) комната № 1 — комната ожидания и вызова спортсмена на тестирование;
- б) комната № 2 — комната для отбора биопроб и оформления документации;
- в) комната № 3 — туалет и душевая.

Все комнаты допингового пункта должны закрываться и сообщаться между собой.

Помещения допингового пункта должны быть оснащены следующим оборудованием:

Комната № 1 — комната ожидания и вызова спортсмена на тестирование

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование</i>	<i>Количество</i>
1	Стол журнальный	2
2	Кресло	6
3	Стулья	4
4	Телевизор	1
5	Холодильник для хранения напитков	1
6	Вешалка	1
7	Полотенце	5
8	Зеркало	1
9	Розетки электрические	3
10	Урна для мусора	1
11	Ковровая дорожка по размеру комнаты	1
12	Электрокамин	1

¹ Приложение 1 к Положению об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденному приказом Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837.

**Комната № 2 — комната для отбора биопроб
и оформления документации**

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование</i>	<i>Количество</i>
1	Стол одностумбовый	1
2	Стол для опечатывания биопроб	1
3	Стулья	6
4	Холодильник для хранения биопроб	1
5	Металлическая цепь с замком	1
6	Сейф	1
7	Шкаф	1
8	Вентилятор (кондиционер)	1
9	Телефон (связь с ГСК, местная, городская)	1
10	Раковина	1
11	Полотенце	5
12	Розетка электрическая и удлинитель	3
13	Монитор (с подключением для прямой трансляции с места соревнований)	1
14	Урна для мусора	1

Комната № 3 — туалет и душевая

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование</i>	<i>Количество</i>
1	Унитаз	1
2	Душевая кабина	1
3	Зеркало	3
4	Раковина	1
5	Вешалка для полотенца	1
6	Полотенце (ежедневно менять по 2 раза)	6
7	Туалетная бумага или салфетки	
8	Туалетное мыло	
9	Педальное ведро для мусора	1

Входная дверь допингового пункта должна опечатываться и иметь вывеску-трафарет «Допинг-контроль» на русском языке, а на международных соревнованиях — на языке, рекомендованном соответствующей международной федерацией. От места проведения соревнования до помещения допингового пункта должны быть развешены указатели.

Приложение 8.5

КЛАССИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ ДОПИНГОВОГО КОНТРОЛЯ¹

Классический регламент (общий) на соревнованиях предусматривает следующий порядок проведения допингового контроля.

1. Легкая атлетика, лыжные гонки, фигурное катание, конькобежный спорт, лыжное двоеборье, бобслей, биатлон, прыжки на лыжах с трамплина, санный спорт, горнолыжный спорт, стрелковый спорт, современное пятиборье, велоспорт, фехтование, тяжелая атлетика, плавание, прыжки в воду предусматривают прохождение допинг-контроля спортсменами, занявшими 1, 2, 3-е места или с 1-го по 5—6-е места (стрелковый спорт), а также один-два спортсмена, выбранных по жребию.

В фигурном парном катании допинг-контроль проходит один спортсмен из пары по жребию.

В современном пятиборье допинг-контроль проходят первые четыре спортсмена после фехтования и первые четыре по общей сумме после кросса, но на международных соревнованиях в этом виде спорта регламент более сложен: допинг-контроль проходят после каждого вида программы спортсмены, набравшие в сумме наибольшее число очков.

В экипажах (сани, бобслей) приглашаются для прохождения допинг-контроля или весь экипаж, или по одному-два спортсмена по жребию из экипажей, занявших призовые места.

2. Спортивная гимнастика предусматривает прохождение допинг-контроля по обязательной программе: по два спортсмена (мужчина и женщина), занявших 1-е и 3-е или 1-е и 2-е места на выбранных снарядах. Затем по жребию выбираются спортсмены по произвольной программе на выбранных снарядах. На финале — те же принципы, что в обязательной программе.

3. Командные соревнования — для прохождения допинг-контроля приглашаются спортсмены по жребию из команд, занявших 1, 2, 3-е места, и один-два спортсмена из команд, выбранных по жребию.

4. Игровые виды спорта — допинг-контролю подлежат один-два спортсмена от каждой играющей команды по жребию в полуфиналах или в финалах.

5. Гребной и парусный спорт — допинговому контролю подлежат экипажи, занявшие 1, 2, 3-е места, а также один экипаж по жребию. В названных экипажах выбираются один-два спортсмена по жребию. В многоместных экипажах допинг-контроль должны проходить один-два спортсмена по жребию из экипажей, занявших призовые места.

6. Пулевая стрельба, современное пятиборье (стрельба из лука) отличаются тем, что кроме обычного допинг-контроля 50% или все стартовые спортсмены подвергаются тестированию на алкоголь.

Регламент проведения антидопингового контроля согласовывается с представителями федераций, а на международных соревнованиях — с представителями международных федераций.

¹ Приложение 2 к Положению об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденному приказом Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837.



Глава 9

Международное регулирование борьбы с преступностью в сфере спортивных отношений

9.1. Международное сотрудничество в борьбе с преступлениями, посягающими на принцип равенства прав и свобод человека в сфере спорта

Спорт, этот многоликий социальный субстрат, сформировал ряд актуальных «черных» социальных проблем, среди которых выделяется проблема дискриминации в спорте, в конечном счете подрывающая самую суть спортивного движения.

В Уставе Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)¹ провозглашается вера народов в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и утверждается их решимость содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни. В соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека², принятой 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН, каждый человек может обладать всеми провозглашенными в ней правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) (Рим, 4 ноября 1950 г.)³ также не допускает какой бы то ни было дискриминации человека по названным выше признакам.

Эти фундаментальные принципы общего международного права применительно к спортивной сфере развиваются в Олимпийской хартии и других документах международного спортивного права. Так, в п. 2 правила 3 гл. I Олимпийской хартии (см. приложение 1.1)

¹ *Действующее международное право*. М., 1996. Т. 1. С. 7—33.

² *Российская газета*. 1995. 5 апреля.

³ *Бюллетень международных договоров*. 1998. № 7. С. 3—18, 20—35.

говорится: «Несовместимой с принадлежностью к олимпийскому движению является любая форма дискриминации по отношению к стране или лицу по расовым, религиозным, политическим, половым или иным мотивам». А это значит, что все спортсмены равны, у всех равные условия для соревнования и победы.

Несмотря на требования названных международных документов, расовая проблема часто переносилась и переносится на международный спорт, в том числе при проведении Олимпийских игр и других крупных международных соревнований.

Проблема расовой дискриминации наиболее ярко проявилась в ЮАР, Родезии, США. За проводимую в ЮАР политику апартеида в отношении коренного африканского населения и распространение ее властями на спортивную жизнь страны и непосредственно на спортсменов, грубо нарушивший Олимпийскую хартию НОК ЮАР в период 1960—1992 гг. был лишен права участия в Олимпийских играх.

В канун Игр XX Олимпиады (1972 г., Мюнхен, ФРГ) МОК удовлетворил протест африканских стран относительно допуска на Игры команды Родезии — страны с расистским режимом.

На Играх XXI Олимпиады (1976 г., Монреаль, Канада) снова проявилась расовая проблема. В знак протеста против приглашения на Игры команды Новой Зеландии, которая поддерживала спортивные связи с ЮАР (лишенной права участия в Олимпийских играх), 28 команд африканских стран отказались от участия в Играх.

Проблема расовой дискриминации в отношении темнокожих спортсменов и представителей других национальных меньшинств заметно проявилась в спорте США. Резкое увеличение числа темнокожих спортсменов в составах профессиональных команд Национальной баскетбольной ассоциации (НБА), Национальной футбольной лиги (НФЛ) и Главной бейсбольной лиги (ГБЛ) в 1940—1990-е годы — одна из характерных черт развития американского профессионального спорта и одно из его противоречий, которое, несмотря на отдельные цифры и факты, пока разрешить не удалось.

Расовая дискриминация в американском спорте проявляется не только в выборе вида спорта, но и в распределении игровых позиций (например, в футболе и бейсболе), размере заработной платы, получаемой спортсменами в профессиональных командах, а иногда и в отношении зрителей к темнокожим спортсменам. Они, например, как правило, не занимают позиций разыгрывающих игроков в футболе, питчеров и кетчеров в бейсболе.

На церемонии награждения Игр XIX Олимпиады (1968 г., Мехико, Мексика) победитель и бронзовый призер в беге на 200 м темнокожие из США Т. Смит и Д. Карлос во время исполнения гимна США опустили головы и подняли вверх руки в черных пер-

чатках, выражая тем самым протест против нарушения прав человека в отношении негритянского населения в США.

По мнению многих обозревателей, «равенство», когда белый и черный спортсмены обнимаются после достижения победы, носит часто иллюзорный характер. Более того, элементы скрытого расизма, расистские предрассудки иногда искусственно поддерживаются организаторами соревнований, телекомментаторами, журналистами.

В 1945 г. менеджер бейсбольной команды «Бруклин доджерс» Б. Рики подписал контракт с первым темнокожим бейсболистом Дж. Робинсоном, который играл сначала в монреальской команде низшей лиги, 11 апреля 1947 г. состоялся его дебют в составе команды «Доджерс». Это явилось началом преодоления расового барьера в профессиональном спорте, в частности в его игровых видах.

Вместе с тем проблема расовой дискриминации до настоящего времени существует и будет решена только с окончательным исчезновением расизма в современном обществе. Важное место в этом процессе занимают международно-правовые средства.

16 мая 1986 г. в Нью-Йорке была принята Международная конвенция против апартеида в спорте¹ (далее — Конвенция). Страны-участницы приняли ее:

- ссылаясь на положения Устава Организации Объединенных Наций, в которых все государства-члены обязуются принимать совместные и отдельные меры в сотрудничестве с данной организацией в целях достижения всеобщего уважения в соблюдении прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии;
- учитывая, что Всеобщая декларация прав человека содержит положение о том, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в Декларации, без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи или национального происхождения;

¹ Конвенция подписана от имени Советского Союза 16 мая 1986 г. и ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 7 мая 1987 г. Советская ратификационная грамота сдана на хранение Генеральному секретарю ООН 11 июня 1987 г. Конвенция в соответствии с п. 1 ст. 18 вступила в силу для СССР 3 апреля 1988 г. *Апартеид* означает такую систему узаконенной расовой сегрегации и дискриминации с целью установления и поддержания господства одной расовой группы людей над другой и ее систематического угнетения, которая проводилась в период принятия Конвенции в Южной Африке, а *апартеид в спорте* означает политику и практику такой системы в спортивной деятельности среди профессионалов и любителей.

- отмечая, что в соответствии с Международной конвенцией «О ликвидации всех форм расовой дискриминации» (Нью-Йорк, 7 марта 1966 г.)¹ государства — участники Конвенции особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого характера во всех областях;
- отмечая, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла ряд резолюций, осуждающих практику апартеида в спорте и подтвердила свою безусловную поддержку олимпийского принципа о недопустимости какой-либо дискриминации на основе расы, религии или политической принадлежности и о том что единственным критерием участия в спортивных мероприятиях должны быть спортивные показатели;
- учитывая, что в Международной декларации против апартеида в спорте, которая была принята Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1977 г., торжественно подтверждается необходимость скорейшей ликвидации апартеида в спорте;
- ссылаясь на положения Международной конвенции «О пресечении преступления апартеида и наказаниях за него» от 30 ноября 1973 г.² и, в частности, признавая, что участие в спортивных обменах с командами, отобранными на основе апартеида, прямо подстрекает и поощряет к совершению преступления апартеида, как оно определено в упомянутой Конвенции;
- полные решимости принять все необходимые меры для искоренения практики апартеида в спорте и способствовать международным спортивным контактам, основанным на олимпийском принципе;
- признавая, что спортивные контакты с любой страной, проводящей политику апартеида в спорте, поощряют и укрепляют апартеид в нарушение олимпийского принципа и тем самым вызывают законную обеспокоенность всех правительств;
- стремясь осуществлять принципы, воплощенные в Международной декларации против апартеида в спорте, и обеспечить скорейшее принятие практических мер в этих целях;

¹ <http://www.un.org>

² *Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами.* М., 1978. Вып. XXXII. С. 58.

- будучи убежденными в том, что принятие Международной конвенции против апартеида в спорте приведет к более эффективным мерам на международном и национальном уровнях в целях ликвидации апартеида в спорте.

Перечислим **основные положения Конвенции**.

1. Государства-участники решительно осуждают апартеид¹ и обязуются немедленно всеми соответствующими средствами проводить политику ликвидации практики апартеида в спорте во всех ее формах.

2. Государства-участники не допускают спортивных контактов со страной, практикующей апартеид, и принимают соответствующие меры для обеспечения того, чтобы их спортивные организации, команды и отдельные спортсмены² не вступали в такие контакты.

3. Государства-участники принимают все возможные меры для недопущения спортивных контактов со страной, практикующей апартеид и обеспечивают функционирование эффективного механизма для осуществления таких мер.

4. Государства-участники отказываются предоставлять финансовую или другую помощь, позволяющую их спортивным организациям³, командам⁴ и отдельным спортсменам участвовать в спортивных мероприятиях в стране, проводящей политику апартеида, или с командами или отдельными спортсменами, отобранными на основе апартеида.

5. Каждое государство-участник принимает соответствующие меры в отношении своих спортивных организаций, команд и отдельных спортсменов, которые участвуют в спортивных мероприятиях в стране, практикующей апартеид, или с командами, представляющими страну, практикующую апартеид. Такие меры, в частности, включают:

- отказ предоставлять финансовую или другую помощь в каких бы то ни было целях таким спортивным организациям, командам или отдельным спортсменам;

¹ См.: Таиров Г.Ф. Апартеид — преступление века. М., 1968.

² Спортсмены — здесь мужчины и женщины, которые участвуют в спортивных мероприятиях индивидуально или в составе команд, а также администраторы, тренеры, инструкторы и другие официальные лица, выполняющие важные для команды функции.

³ Спортивные организации — здесь любые организации, созданные для проведения спортивных мероприятий на национальном уровне, включая национальные олимпийские комитеты, национальные спортивные федерации или национальные руководящие спортивные комитеты.

⁴ Команда — здесь группа спортсменов, организованных для участия в спортивных мероприятиях для проведения соревнований с другими такими организованными группами.

- ограничение доступа к национальным спортивным сооружениям¹ таким спортивным организациям, командам или отдельным спортсменам;
- невыполнение всех спортивных контрактов², которые предусматривают проведение спортивных мероприятий в стране, практикующей апартеид, или с командами или отдельными спортсменами, отобранными на основе апартеида;
- отказ оказывать национальные спортивные почести или вручать спортивные награды таким командам или отдельным спортсменам и лишение их этих почестей и наград;
- отказ проводить официальные приемы в честь таких команд или спортсменов.

6. Государства-участники отказываются выдавать визы и (или) разрешать въезд представителям спортивных организаций, командам и отдельным спортсменам, представляющим страну, практикующую апартеид.

7. Государства-участники принимают все надлежащие меры для обеспечения исключения страны, практикующей апартеид, из международных и региональных спортивных организаций.

8. Государства-участники принимают все надлежащие меры для недопущения того, чтобы международные спортивные организации налагали финансовые штрафы или иные взыскания на входящие в их состав организации, которые в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, положениями Конвенции и духом олимпийского принципа отказываются участвовать в спортивных мероприятиях со страной, практикующей апартеид.

9. Государства-участники прилагают максимальные усилия для обеспечения неукоснительного и всестороннего соблюдения олимпийского принципа недискриминации и положений Конвенции.

В этих целях государства-участники запрещают въезд в свои страны членам команд и отдельным спортсменам, участвовали в спортивных соревнованиях в Южной Африке, а также представителям спортивных организаций, членам команд и отдельным спортсменам, которые по собственной инициативе приглашают спортивные организации, команды и спортсменов, официально представ-

¹ Национальные спортивные сооружения — здесь любые спортивные сооружения, которые функционируют в рамках спортивной программы, проводимой под эгидой национального правительства.

² Спортивные контракты — здесь любые контракты, заключаемые для организации и проведения любых спортивных мероприятий и выступления в них или для осуществления связанных с ними прав, включая обслуживание.

ляющих страну, практикующую апартеид, и участвующих в соревнованиях под ее флагом. Государства-участники могут также запретить въезд в страну представителям спортивных организаций, членами команд или отдельным спортсменам, которые поддерживают спортивные контакты со спортивными организациями, командами или спортсменами, представляющими страну, практикующую апартеид, и участвующими в соревнованиях под ее флагом. Запрещение въезда не должно нарушать положений соответствующих спортивных федераций, которые выступают за ликвидацию апартеида в спорте, и применяется только в отношении участия в спортивных мероприятиях.

Государства-участники рекомендуют своим национальным представителям в международных спортивных федерациях принимать все возможные практические меры в целях недопущения участия спортивных организаций, команд и спортсменов, о которых говорится в предыдущем абзаце, в международных спортивных соревнованиях, и через своих представителей в международных спортивных организациях принимают все возможные меры для того, чтобы в случае если какие-либо национальные федерации допускают спортивные обмены со страной, практикующей апартеид, принимать санкции против таких национальных федераций, включающие, когда необходимо, исключение из соответствующих международных спортивных организаций и недопущение участия их представителей в международных спортивных соревнованиях.

В случаях грубых нарушений положений Конвенции государства-участники принимают по своему усмотрению соответствующие меры, включая, когда необходимо, меры, направленные на исключение ответственных национальных спортивных руководящих организаций, национальных спортивных федераций или спортсменов соответствующих стран из международных спортивных соревнований.

10. В соответствии с Конвенцией учреждается Комиссия против апартеида в спорте (далее — Комиссия) в составе 15 членов, обладающих высокими моральными качествами и приверженных делу борьбы против апартеида, причем особое внимание уделяется участию в Комиссии лиц, имеющих опыт работы в спортивной администрации, избранных государствами-участниками из числа своих граждан, с учетом наиболее справедливого географического распределения и представительства основных правовых систем.

Члены Комиссии избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одну кандидатуру из числа своих граждан.

Первоначальные выборы проводятся через шесть месяцев с даты вступления в силу Конвенции. По крайней мере за три месяца до даты очередных выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет государствам-участникам письма с предложением представить их кандидатуры в двухмесячный срок. Генеральный секретарь готовит список, в который в алфавитном порядке вносятся выдвинутые таким образом лица с указанием государств-участников, которые их выдвинули, и представляет этот список государствам-участникам.

Выборы членов Комиссии проводятся на совещаниях государств-участников, созываемых Генеральным секретарем в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этих совещаниях, кворум которых составляют 2/3 государств-участников, избранными в Комиссию лицами считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов присутствующих и участвующих в голосовании представителей государств-участников.

Члены Комиссии избираются сроком на четыре года. Однако срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода: сразу после выборов имена этих девяти членов определяется по жребию председателем Комиссии.

Для заполнения непредвиденных вакансий государство-участник, гражданин которого перестает исполнять обязанности члена Комиссии, назначает другое лицо из числа своих граждан при условии утверждения Комиссией.

Государства-участники берут на себя покрытие расходов членов Комиссии в период выполнения ими обязанностей в Комиссии.

11. Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комиссией доклад о законодательных, юридических, административных или прочих мерах, принятых в целях осуществления положений Конвенции в течение одного года с даты вступления ее в силу, и затем — каждые два года. Комиссия может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию.

Комиссия ежегодно сообщает Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций через Генерального секретаря о своей деятельности и может делать предложения и рекомендации общего характера на основе рассмотрения докладов и информации, полученных от государств-участников. Такие предложения и рекомендации сообщаются Генеральной Ассамблее вместе с замечаниями, если таковые имеются, соответствующих государств-участников.

Комиссия рассматривает, в частности, осуществление положений п. 9 и вносит рекомендации относительно принятия необходимых мер.

По просьбе большинства государств-участников генеральным секретарем созывается совещание государств-участников для рассмотрения дальнейших мер в отношении осуществления положений п. 9. Также в случае грубых нарушений положений Конвенции Генеральным секретарем созывается совещание государств-участников по просьбе Комиссии.

12. Любое государство-участник может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комиссии получать и рассматривать жалобы о нарушениях положений Конвенции, представленные государствами-участниками, которые также сделали такое заявление. Комиссия может выносить решение о соответствующих мерах, которые должны быть приняты в отношении нарушений. Государства-участники, на которых подана такая жалоба, имеют право на править представителя для участия в прениях Комиссии.

13. Комиссия заседает не менее одного раза в год. Она принимает свои правила процедуры. Секретариатское обслуживание Комиссии обеспечивается Генеральным секретарем Организации Объединенных наций. Заседания Комиссии проводятся, как правило, в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Первое заседание Комиссии созывает Генеральный секретарь.

14. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций является депозитарием Конвенции.

15. Любое государство-участник может предложить поправку или изменение к Конвенции и представить их депозитарию. Генеральный секретарь ООН затем препровождает предложенную поправку или изменение государствам-участникам с просьбой сообщить ему, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если по крайней мере 1/3 государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка или изменение, принятые большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблее ООН на утверждение.

Поправки или изменения вступают в силу по утверждению их Генеральной Ассамблеей и принятии их большинством в 2/3 государств-участников согласно их конституционным процедурам. Когда поправки или изменения вступают в силу, они становятся обязательными для тех государств-участников, которые их приняли, а

для других государств-участников остаются обязательными положениями Конвенции и любые предшествующие поправки или изменения, которые были ими приняты.

Государства — участники Конвенции гарантируют равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, происхождения и прочего в своих конституциях. Одной из гарантий равноправия граждан является уголовно-правовая защита их права на равенство, которая регламентируется уголовным законодательством разных стран¹.

Уголовная ответственность предусматривается:

за *дискриминацию*, т.е. нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или какому-либо социальным группам;

разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, т.е. действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации.

Благодаря рассмотренным правовым механизмам проблема расовой дискриминации к началу 1990-х годов во многом разрешилась. Коренное население отдельных стран, люди с различным цветом кожи, национальные меньшинства сейчас участвуют в крупных международных соревнованиях. На Играх XXV Олимпиады (1992 г., Барселона, Испания) участвовали спортсмены ЮАР, которые, как уже говорилось, ранее за политику апартеида, проводимую властями этой страны, были лишены права участия в Олимпийских играх.

9.2. Международное регулирование обеспечения безопасности, борьбы с насилием и хулиганским поведением зрителей при проведении спортивных мероприятий

Большую актуальность для международного спортивного движения представляет проблема крупных трагедий на спортивных аренах, которые обычно происходят во время проведения футболь-

¹ См.: *Beloff M., Kerr T., Demetriou M. Sports Law. Oxford: Hard, 1999.*

ных матчей¹. Основные причины здесь — массовые беспорядки среди зрителей, а также непродуманность организации крупных спортивных мероприятий, технические издержки, связанные со спортивными сооружениями², и т.п.

За последние 30 лет произошло более 10 крупных трагедий. Например, в 1964 г. во время футбольного матча в Лиме (Перу) погибло 320 человек и около 1000 были ранены. В 1982 г. в Лужниках во время футбольного матча московского «Спартака» с голландским «Хаар-лемом» в розыгрыше Кубка УЕФА давка болельщиков стала причиной гибели около 70 человек. В 1989 г. на стадионе английского города Шеффилда во время футбольной встречи между клубами «Ноттингем Форест» и «Ливерпуль» в возникшей на трибунах давке (в переполненный сектор втиснулось еще около 2 тыс. зрителей) погибли 94 человека, около 200 были ранены.

Указанная проблема всегда будет злободневной. Она требует, во-первых, нормативно-правовой проработки вопросов, связанных с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных действий, оказывающих негативное влияние на организацию и проведение спортивных мероприятий; во-вторых, четких и продуманных действий организационных комитетов по подготовке и проведению соревнований, в том числе действий, направленных на обеспечение безопасности и комфортных условий для болельщиков на стадионе.

19 августа 1985 г. в Страсбурге государства — члены Совета Европы³ и ряд других государств — участников Европейской культурной конвенции ETS № 018 (Париж, 19 декабря 1954 г.)⁴ приняли Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и, в частности, футбольных матчей ETS № 120⁵ (далее — Конвенция):

¹ См.: *Калайков Й.* Изучение некоторых факторов, от которых зависит посещаемость футбольных матчей / Пер. с болг. // *Международный и зарубежный футбол: политика, менеджмент, маркетинг. Тематическая подборка ВНИИФК.* М., 1999. № 2. С. 20—24.

² См.: *Требования, предъявляемые к спортивным сооружениям* / Пер. с англ. Нью-Йорк, 1994.

³ См.: Устав Совета Европы ETS № 001 (Лондон, 5 мая 1949 г.) // *СЗ РФ.* 1997. № 12. Ст. 1390.

⁴ *Бюллетень международных договоров.* 2000. № 1.

⁵ СССР присоединился к этой Конвенции постановлением СМ СССР от 28 декабря 1990 г. № 1351.

- считая, что целью Совета Европы является достижение более тесного союза между его членами;
- обеспокоенные насилием и хулиганскими действиями зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей¹, а также вытекающими из этого последствиями;
- осознавая, что эта проблема представляет собой угрозу для принципов, зафиксированных в резолюции (76) 41 Комитета министров Совета Европы, известной как Европейская хартия «Спорт для всех»;
- подчеркивая важный вклад, который вносит в международное взаимопонимание спорт, и в особенности футбольные матчи в силу их частого проведения между национальными сборными и местными командами европейских государств;
- учитывая, что как государственные власти, так и независимые спортивные организации несут свою, но взаимодополняющую ответственность в борьбе против насилия и хулиганского поведения зрителей, поскольку спортивные организации имеют также обязательства в вопросах безопасности, и в более широком плане должны обеспечивать нормальное проведение организуемых ими мероприятий; учитывая также тот факт, что эти власти и организации должны в этих целях объединить свои усилия на всех надлежащих уровнях;
- принимая во внимание тот факт, что насилие является крупномасштабным социальным явлением наших дней, причины которого в основном находятся за пределами спорта, и что спорт часто становится ареной вспышек насилия;
- преисполненные решимости сотрудничать и предпринимать совместные действия, направленные на предотвращение и подавление насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий.

Основное содержание Конвенции сводится к следующему.

1. Стороны координируют политику и действия, предпринимаемые их министерствами и другими государственными органами, по борьбе с насилием и хулиганским поведением зрителей посредством создания, в случае необходимости, органов по координации.

¹ Положения Конвенции применяются и к другим видам спорта и спортивным мероприятиям, с учетом особых требований последних, в отношении которых существуют опасения насилия или хулиганского поведения.

2. Стороны обязуются обеспечивать выработку и осуществление мер, направленных на предотвращение и подавление насилия и хулиганского поведения зрителей с тем, чтобы:

- обеспечить мобилизацию в достаточном объеме служб поддержания порядка для противодействия актам насилия и хулиганским действиям как на стадионах, так и в непосредственной близости от них, а также вдоль путей следования зрителей;
- содействовать тесному сотрудничеству и обмену соответствующей информацией между задействованными силами полиции различных населенных пунктов или теми силами, которые могут быть задействованы;
- применять или в случае необходимости принять законодательство, предусматривающее наказания или соответствующие принудительные меры для лиц, признанных виновными в совершении правонарушений, связанных с насилием или хулиганскими действиями зрителей.

Стороны обязуются поощрять организованность и хорошее поведение клубов болельщиков и назначение из их числа представителей, призванных содействовать контролю и информации зрителей по случаю матчей и сопровождать группы болельщиков, выезжающих на матчи, проходящие в других местах.

Стороны поощряют, насколько это юридически возможно, в местах отъезда зрителей координацию в вопросах организации поездов при сотрудничестве клубов, организованных болельщиков и бюро путешествий, чтобы не допустить отъезда и присутствия на матчах потенциальных зачинщиков беспорядков.

В случае угрозы взрывов насилия и хулиганских действий Стороны следят и в случае необходимости принимают соответствующее законодательство, включающее санкции за несоблюдение или другие надлежащие меры, — за тем, чтобы спортивные организации и клубы, а также в случае необходимости хозяева стадионов и государственные власти на основе полномочий, установленных внутренним законодательством, предпринимали конкретные действия вокруг стадионов и на стадионах для предупреждения или подавления такого насилия или таких хулиганских поступков, в частности:

- добивались того, чтобы проектирование и планировка стадионов гарантировали безопасность зрителей, не способствовали насилию среди них, позволяли обеспечивать эффективный контроль за толпой, включали установку соответствующих ограждений или перекрытий и позволяли обеспечить вмешательство служб безопасности и сил порядка;

- надежно разделяли группы болельщиков команд противников, выделяя для групп приезжающих болельщиков, когда они допускаются на стадион, отдельные трибуны;
- обеспечивали такое разделение за счет строгого контроля за продажей билетов и принимали особые меры предосторожности в период, непосредственно предшествующий матчу;
- выводили со стадионов и с матчей или не пропускали на них, насколько это юридически возможно, известных или потенциальных зачинщиков беспорядков и лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения или наркотического воздействия;
- устанавливали на стадионах эффективную систему связи с публикой и следили за ее использованием в полном объеме, а также обеспечивали зрителей программами матчей и другими проспектами, поощряющими их правильное поведение;
- запрещали пронос зрителями алкогольных напитков на стадионы; ограничивали и предпочтительно запрещали продажу и любое распространение алкогольных напитков на стадионах, обеспечивали, чтобы все напитки находились в безопасных емкостях;
- обеспечивали контроль, чтобы не допустить пронос зрителями на стадионы предметов, которые можно использовать для актов насилия, а также пиротехнических средств или других подобных предметов;
- обеспечивали до матча сотрудничество между лицами, ответственными за связь, и заинтересованными властями в целях принятия мер по контролю за толпой, чтобы благодаря согласованным действиям применялись соответствующие правила.

Стороны принимают надлежащие меры в социальной области и области образования, имея в виду потенциальную важность средств массовой информации для предупреждения насилия в спорте или во время спортивных мероприятий, содействуя, в частности, спортивному идеалу путем проведения образовательных и других кампаний и закрепляя понятие честной игры, особенно среди молодежи, в целях взаимного уважения как среди зрителей, так и среди спортсменов, а также поощрения более широкого активного участия в спортивной деятельности.

3. Стороны осуществляют тесное сотрудничество в областях, охватываемых Конвенцией, и поощряют аналогичное сотрудничество в случае его целесообразности между заинтересованными национальными спортивными властями.

Перед началом международных матчей (соревнований) между представителями клубов (команд) заинтересованные стороны предлагают своим компетентным властям, в частности, спортивным организациям указать матчи, в связи с которыми следует опасаться актов насилия или хулиганского поведения зрителей. Если такого рода матч указан, компетентные власти принимающей стороны принимают меры для организации консультаций между соответствующими властями. Такие консультации организуются в возможно короткий срок. Они должны быть проведены не позже чем за две недели до установленной даты матча и касаться распоряжений, действий и мер предосторожности, которые необходимо принять до и после матча, в том числе дополнительных мер, помимо тех, что предусмотрены в Конвенции.

4. Стороны, соблюдая правовые процедуры и принцип независимости судебной власти, стремятся к тому, чтобы зрители, совершающие акты насилия и другие наказуемые действия, были идентифицированы и преследовались в соответствии с законом.

В надлежащем случае, в частности в том, что касается присутствующих зрителей, и соблюдая соответствующие международные соглашения, стороны предусматривают:

- передачу судебного разбирательства, начатого в отношении лиц, задержанных в связи с актами насилия или другими наказуемыми действиями, совершенными во время спортивных мероприятий, стране, в которой проживают эти лица;
- требование о выдаче лиц, подозреваемых в совершении актов насилия или других наказуемых действий, совершенных в ходе спортивных мероприятий;
- передачу лиц, признанных виновными в насильственных действиях или других наказуемых актах, совершенных в ходе спортивных мероприятий, соответствующей стране для отбытия там наказания.

5. Стороны обязуются осуществлять тесное сотрудничество со своими национальными спортивными организациями и компетентными клубами, а также в случае необходимости с хозяевами стадионов в том, что касается мер по планировке и осуществлению изменений в структуре стадионов, а также других необходимых изменений, включая доступ на стадионы и выход из них, с целью повышения безопасности и предупреждения насилия.

Стороны обязуются проводить в жизнь в случае необходимости и целесообразности систему, устанавливающую критерии для выбора стадионов, учитывающие интересы безопасности зрителей и предупреждения насилия между ними, особенно в том, что касается стадионов, на которые матчи могут привлечь многочисленные или неуправляемые толпы людей.

Стороны обязуются поощрять свои национальные спортивные организации к постоянному пересмотру их правил в целях контроля за факторами, способными вызвать вспышки насилия со стороны спортсменов или зрителей.

6. Каждая Сторона передает Генеральному секретарю Совета Европы на одном из официальных языков Совета Европы всю соответствующую информацию по вопросу о законодательстве и других мерах, которые она принимает в целях соблюдения положений Конвенции, идет ли речь о мерах, касающихся как футбола, так и других видов спорта.

Сегодня необходимо приступить к подготовке в России федерального закона об обеспечении безопасности зрителей и спортсменов на спортивных соревнованиях. Это стало бедой. Анализ случаев хулиганства и вандализма показывает, что за этим порой стоят экстремистские организации, а также некоторые политические силы. Об этом, в частности, говорят факты вовлечения «фанатов» в экстремистские группировки, а также проникновения в ряды любителей спорта радикальных элементов с целью «выжать» из футбола политический капитал, подготовить почву для национализма, русофобии.

7. В целях реализации Конвенции учреждается Постоянный комитет. Каждая сторона может быть представлена в Постоянном комитете одним или несколькими делегатами и имеет право на один голос.

Любое государство — член Совета Европы или участник Европейской конвенции по вопросам культуры, не являющееся участником Конвенции может быть представлено в Комитете одним наблюдателем.

Постоянный комитет может принятым единогласно решением разрешить любому государству, не являющемуся членом Совета Европы или участником Конвенции, а также любой заинтересованной спортивной организации направить своего наблюдателя на одно или несколько заседаний Совета в качестве своего представителя.

Постоянный комитет созывается Генеральным секретарем Совета Европы. Он проводит свое первое заседание в течение одного года, считая с даты вступления Конвенции в силу. Впоследствии он собирается не реже одного раза в год, кроме того, каждый раз, когда большинство сторон выражает соответствующую просьбу.

Необходимый кворум для проведения заседания Постоянного комитета составляет большинство сторон. При условии соблюдения положений Конвенции Постоянный комитет формирует свои внутренние правила и принимает их путем консенсуса.

8. В обязанности Постоянного комитета входит наблюдение за применением Конвенции. Он может, в частности:

- проводить консультации с заинтересованными спортивными организациями;
- направлять Сторонам рекомендации относительно необходимых мер по осуществлению Конвенции;
- рекомендовать соответствующие меры для информирования публики относительно работы, предпринимаемой в рамках Конвенции;
- направлять в Комитет министров рекомендации, относящиеся к приглашению государств, не являющихся членами Совета Европы, присоединиться к Конвенции;
- формулировать любое предложение, направленное на повышение эффективности Конвенции;
- рассматривать изменения к Конвенции, которые могут оказаться необходимыми, и пересматривать ее положения.

В целях осуществления своих задач Постоянный комитет может по собственной инициативе предусматривать заседания групп экспертов.

9. После каждого заседания Постоянный комитет направляет Комитету министров Совета Европы доклад о своей работе и о функционировании Конвенции.

Зачинщиками и участниками беспорядков при проведении спортивных мероприятий могут быть не только зрители. Так, согласно решению ФИФА сборная Турции была наказана за беспорядки во время поединка плей-офф на чемпионате мира-2006 со Швейцарией. Тогда в драке принимали участие многие футболисты обеих команд, тренеры и обслуживающий персонал.

Первоначальное решение гласило, что шесть встреч пройдут на нейтральных полях при пустых трибунах. Однако позднее руководство мирового футбола решило, что санкции были чрезмерными. Матчи против команд Венгрии, Боснии и Греции турецкой сборной было разрешено провести дома, правда, при условии, что в предыдущих поединках не произойдет никаких инцидентов с ее участием.

Работники физкультурно-спортивных организаций отдельных стран обязаны соблюдать нормы и правила безопасности при проведении спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий, не допускать причинения вреда здоровью, чести и достоинству граждан, проявлений жестокости и насилия. Должностные лица физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений должны обеспечивать надлежащее техническое

оборудование мест проведения спортивных занятий и соревнований в соответствии с правилами техники безопасности и санитарно-гигиеническими нормами и нести ответственность за охрану здоровья, чести и достоинства граждан при проведении спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий в соответствии с национальными законодательствами стран — участниц Конвенции¹.

В настоящее время в вопросах, связанных с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключая возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на спорт, усиливается роль уголовного законодательства.

Уголовная ответственность за преступления, связанные с массовыми беспорядками при проведении спортивных соревнований, определяется национальными законодательствами многих стран. При этом предусматриваются такие составы преступлений, как организация массовых беспорядков, хулиганство, вандализм и др.² Примечательно, что в Германии уголовным преступлением считается также использование болельщиками файеров на трибунах.

Нормами уголовного права многих стран запрещается создание организаций, деятельность которых сопряжена с насилием над гражданами, причинением вреда их здоровью, в частности клубов и секций, где основной целью является проведение коммерческих боев с демонстрацией тяжелых увечий, наносимых участникам таких мероприятий, иногда с летальным исходом.

Особая группа общественно опасных деяний, влекущих уголовную ответственность по законодательству большинства стран Западной Европы, связана с организацией зрелищ с участием бойцовых пород животных, а также незаконной спортивной охотой³.

¹ См., например: распоряжение мэра Москвы «О создании штаба по координации мероприятий безопасности и охраны общественного порядка при проведении Всемирных юношеских игр в г. Москве» от 26 мая 1998 г. № 508-РМ.

² См., например: *Профилактические меры по борьбе с насилием при проведении спортивных соревнований* / Пер. с исп. // *Международный и зарубежный спорт: политика, менеджмент, маркетинг. Тематический бюллетень ВНИИФК*. М., 1997. № 5. С. 33—40.

³ См.: *Козочкин И.Д.* Уголовное право зарубежных стран. М., 2003.

9.3. Проблема международного терроризма на спортивных аренах

Наиболее актуальным в современных условиях представляется вопрос защиты спортивных соревнований от терроризма. Терроризм — одно из самых опасных преступлений современности, нередко носящих не только национальный, но и международный характер.

Международный терроризм — общественно опасное в международном масштабе деяние, влекущее бессмысленную гибель людей, нарушающее нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющее осуществление международных контактов, встреч и других связей между государствами¹.

Проблема терроризма на спортивных аренах не относится к числу чисто спортивных. Крупные международные спортивные форумы — Олимпийские игры, чемпионаты мира и континентов — создают идеальные условия, где могут проявить себя международные террористы. Такую акцию провели члены палестинской террористической организации «Черный сентябрь» на Играх XX Олимпиады (1972 г., Мюнхен, ФРГ). Вооруженные члены террористической группировки проникли в расположение делегации Израиля и захватили ее членов в заложники. Во время операции по освобождению заложников 18 человек погибли, среди них несколько спортсменов и тренеров команды. Игры были прерваны на один день, после чего президент МОК по этому поводу заявил: «Мы не можем позволить, чтобы Олимпиада стала местом торговых, политических акций или преступных действий, не можем позволить, чтобы горстка террористов загубила один из основных каналов международного сотрудничества...»².

Проблема международного терроризма остается острой. Международный терроризм является одним из самых серьезных преступлений международного характера и характеризуется следующими особенностями:

¹ См.: Лукашук И.И., Наумов А.В. Международное уголовное право: Учебник. М., 1999; Международное уголовное право / И.П. Блищенко, Р.А. Каламкарян, И.И. Карпец и др. М., 1995; Международное уголовное право: Учеб. пособие / Под общ. ред. В.Н. Кудрявцева. 2-е изд. М., 1999; Наумов А.В., Лукашук И.И. Международное уголовное право. М., 1999; Номоконов В.А. Международное уголовное право. Владивосток, 2001; Панов В.П. Международное уголовное право: Учеб. пособие. М., 1997.

² См.: Олимпийская энциклопедия / Гл. ред. С.П. Павлов. М., 1980.

1) подготовка преступления ведется на территории одного государства, а осуществляется, как правило, на территории другого;

2) совершив преступление на территории одного государства, террорист чаще всего скрывается на территории другого, и возникает вопрос о его выдаче.

Создание надежных национальных систем борьбы с терроризмом во многом зависит от определенности международно-правового понимания терроризма и оценки проблем контроля над ним¹.

Международное сообщество в стремлении к поддержанию международного мира и безопасности, поощрению добрососедских и дружественных отношений и сотрудничества между государствами неоднократно пыталось определить эффективные меры борьбы с терроризмом².

Впервые международный терроризм был признан преступлением в 1937 г. после подписания 24 государствами Конвенции Лиги Наций о предупреждении и пресечении терроризма и Конвенции о международной уголовной палате для суда над террористами и другими уголовными преступниками. Однако в силу они не вступили.

В Конвенции о предупреждении и пресечении терроризма была предпринята попытка определения международного террористического акта как преступного поведения, направленного против государства, а также имеющего целью терроризировать отдельное лицо, группу лиц либо население целиком путем создания общей опасности.

Формулировка понятийного аппарата проблемы борьбы с терроризмом, разработка вопросов экстрадиции, разрешения межгосударственных споров, унификации механизмов борьбы с актами террора, несомненно, стали заслугой разработчиков названной Конвенции. И хотя она (так же как и Конвенция о международной уголовной палате для суда над террористами и другими уголовными преступниками) по ряду причин так и не вступила в силу, заложенные в ней принципы были использованы при последующей разработке международно-правовых норм о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях.

В настоящее время к универсальным международно-правовым инструментам, определяющим формы и принципы борьбы с терроризмом, можно, в частности, отнести: Международную конвенцию о

¹ См.: *Ляхов Е.Г., Попов А.В.* Терроризм: национальный, региональный и международный контроль. М., 1999.

² См.: *Фисенко И.В.* Борьба с международными преступлениями в международном уголовном праве. Минск, 2000.

борьбе с захватом заложников, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 г., Конвенцию о физической защите ядерного материала (Вена, 1980); Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1997 г.; Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1999 г. и др.

Кроме того, в настоящее время действуют три региональных соглашения: Конвенция Объединенных Арабских Государств (ОАГ) о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда такие акты носят международный характер (1991); Европейская конвенция о борьбе с терроризмом, принятая Комитетом министров СЕ в 1976 г., а также одобренная Ассоциацией регионального сотрудничества Южной Азии Конвенция по пресечению терроризма (1987).

Ряд стран заключили двусторонние договоры. К примеру, в Договоре о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной 1997 г. в ст. 33 подчеркнуто, что стороны сотрудничают в борьбе «с терроризмом во всех его формах и проявлениях».

Несмотря на обилие международно-правовых актов по борьбе с терроризмом, все уголовно-правовые вопросы до сих пор не разрешены, и в идеале требуется принятие единого акта об ответственности за совершение таких деяний.

В целом идеология указанных документов основана на всемерном осуждении как преступных и не имеющих оправдания актов, методов и практики терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись. Создавая договорно-правовую базу международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, специалисты стремятся деполитизировать понимание современного терроризма, указать на его наднациональный статус, опасность для всего человечества, как можно более расширив сферу применения антитеррористического законодательства. По сути дела, сегодня в международном праве в области борьбы с терроризмом утверждается принцип, согласно которому квалифицируемые как акты терроризма преступные деяния ни при каких обстоятельствах не должны быть оправданы по соображениям религиозного, политического, идеологического, расового, этнического или аналогичного характера.

Терроризм как социальный феномен понижает уровень общественной безопасности, выхолащивает правопорядок, создавая параллельные системы обеспечения личной и общественной безопасности, разрушает саму идею гражданского общества и ненасильственного разрешения конфликтов.

В системе ООН был создан Специальный комитет по международному терроризму в составе 35 человек. Свои рекомендации данный комитет регулярно предоставляет Генеральной Ассамблее, которая в своих решениях нацеливает государства на усиление борьбы с терроризмом. В частности, на XXVII сессии Генеральной Ассамблеи была принята резолюция о недопустимости расширенного толкования международного терроризма (им, в частности, не считаются акты национального терроризма). На XXXIX сессии была принята резолюция «О недопустимости политики государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах».

Политические установки по борьбе с этими преступлениями включены в итоговые документы встреч в Хельсинки, Мадриде, Вене и Париже, проходивших в рамках СБСЕ.

Эксперты ООН обоснованно полагают, что развитие законодательства в области ограничения любых типов террористических преступлений будет идти по пути создания:

1) унифицированных систем защиты мирового сообщества от террористических преступных посягательств, с фокусировкой на транснациональной организованной преступности международном терроризме и экономической преступности как основе финансирования и функционирования национальных террористических организаций;

2) выработки действенных механизмов координации совместных усилий государств с различными экономическими укладами и правовыми системами, по борьбе с воплощенной в актах террора философией насилия;

3) имплементации международных стандартов и норм в национальное законодательство;

4) всемерного содействия достижению принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера при гарантировании соблюдения основных прав человека и защиты свобод личности.

Таким образом, унификация международного права, единый подход к определению феномена террористических преступлений в различных правовых системах, координация действий компетентных органов различных стран в борьбе с терроризмом, обеспечение неотвратимости ответственности и экстрадиция террористов, сопряженные с действенной защитой прав человека, являются центральными положениями в развитии международно-правовых принципов современной системы борьбы с терроризмом.

Множественность форм проявления терроризма предполагает, с одной стороны, наиболее обобщенную трактовку его определения.

С другой стороны, размытость определения терроризма обуславливает неопределенность формально-правовых оснований применения антитеррористического законодательства¹.

Вооруженное нападение, захват и удержание важных объектов, захват заложников, совершение насильственных преступлений общепасным способом — диверсионные акты в общественных местах, организация взрывов, поджогов, информационный террор, кражи и использование оружия и боеприпасов — составляют далеко не полный перечень деяний, подпадающих под определение современных актов терроризма.

Во многом это связано с многоликостью феномена терроризма², являющегося сегодня не столько подлежащим относительной формализации социальным явлением, но скорее социальным процессом, определяющимся и определяемым идеологией распространенности насилия как средства разрешения любых конфликтов — от международных до межличностных. Такое определение терроризма как процесса, реализующегося в совокупности различных по форме, субъектам и уровням проявления актов преступного насилия, характеризует его как наиболее опасную форму социальных отклонений, как форму насильственной реализации социальных конфликтов, основанную на идеологии человеконенавистничества и ничем не оправданной жестокости. Указанные обстоятельства детерминируют изменчивость проявлений терроризма и естественные трудности на пути их формализации³.

Так, ст. 1 Европейской конвенции по борьбе с терроризмом определяет, что к основным террористическим правонарушениям относятся преступления:

- подпадающие под сферу действия Гаагской и Монреальской конвенций по борьбе с преступлениями против гражданской авиации и на борту ее;
- состоящие в покушении на жизнь, нанесении телесных повреждений или покушении на свободу лиц, имеющих право на международную защиту, включая дипломатических агентов;

¹ См.: *Дагель П.С.* Международное уголовное право. Владивосток, 1979; *Иногамова-Хегай Л.В.* Международное уголовное право. СПб., 2003; *Каюмова А.Р.* Международное уголовное право. Казань, 1988.

² См.: *Ляхов Е.Г.* Проблемы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом. М., 1979; *Грачев С.И., Колобов О.А., Корнилов А.А.* Соединенные Штаты Америки и международный терроризм. Нижний Новгород, 1999.

³ См.: *Лукашук И.И.* Международное уголовное право. М., 1999; *Костенко Н.И.* Международное уголовное право: современные теоретические проблемы. М., 2004.

- включающие похищение, взятие заложников или произвольное лишение свободы;
- включающие использование бомб, гранат, ракет, автоматического огнестрельного оружия, писем или посылок-«ловушек» в той мере, в какой это представляет опасность для лиц.

Помимо этого, в ст. 2, 13 Европейской конвенции говорится, что по своему усмотрению государства-участники вправе относить к террористическим правонарушениям любое преступление против личности (жизни, физической неприкосновенности или свободы) или имущества, создающее общую угрозу иным лицам и сопряженное с жестоким или вероломным поведением.

Несмотря на критику указанных положений, сводившуюся к чрезмерно широкому описанию феномена терроризма, практика международного правотворчества пошла именно по этому пути. И сегодня международно-правовое понимание терроризма включает не только собственно акты международного терроризма, но и более широкую совокупность преступных актов, угрожающих жизни граждан и безопасности общества в целом¹.

Показательными в этом плане могут служить положения Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1999 г. Согласно положениям ст. 2 Конвенции любое лицо совершает преступление, предусмотренное этим документом, если оно любыми методами, прямо или косвенно, незаконно и умышленно предоставляет средства или осуществляет их сбор с намерением использовать либо осознавая, что они будут использованы, полностью или частично, для совершения:

- какого-либо деяния, представляющего собой преступление согласно сфере применения одного из договоров, перечисленных в приложении к указанной Конвенции (включившем в себя практически все указанные выше соглашения, регламентирующие борьбу с терроризмом), и содержащемуся в нем определению;
- любого другого деяния, направленного на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, что-

¹ См.: Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом. Стандарты и практика. М., 2002.

бы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения. При этом никакие соображения об оправданности действий субъекта, об обусловленности совершения террористического акта политическими мотивами для целей настоящей Конвенции значения не имеют.

Государства — участники Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма сотрудничают в предупреждении преступлений, указанных в ст. 2 данной Конвенции, путем принятия всех практически осуществимых мер, в частности, путем изменения их внутреннего законодательства для воспрепятствования или противодействия подготовке в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений на их территории или за ее пределами.

При этом такое сотрудничество не ограничивается только вопросами оказания взаимной правовой помощи, выдачи, но и вопросами определенной унификации законодательства, регламентирующего банковскую тайну, создания систем контроля за отмыванием преступных доходов, обеспечения информационного обмена, сотрудничества в розыске, аресте лиц, причастных к террористической деятельности, и конфискации финансовых средств, используемых для актов террора.

Сказанное еще раз подчеркивает принципиальную значимость и важность проблемы предупреждения, пресечения и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить наличие унифицированных мер правового реагирования, включающих по возможности все аспекты этого вопроса в пределах как международно-правовых договоренностей, так и национальных правовых систем¹.

Важную роль в международном сотрудничестве государств по борьбе с терроризмом, в том числе в спортивной сфере, играет Европейская конвенция о борьбе с терроризмом, которая регламентирует две категории правонарушений:

а) деяния, которые государства признают преступными в силу своего участия в Конвенции (незаконный захват воздушных судов; покушение на жизнь и свободу лиц, имеющих право на международную защиту; взятие заложников и произвольное лишение свободы и др.);

¹ См.: Шахуняц Е.А. Международно-правовые обязательства и внутригосударственное уголовное законодательство. М., 1993.

б) деяния, признание преступными которых отдано на усмотрение государств (акты насилия, являющиеся покушением на жизнь, свободу отдельных лиц; серьезные действия против имущества и создающие общую угрозу для людей).

Государства — участники Конвенции взяли на себя обязательство сотрудничать в предотвращении преступлений и оказывать помощь и содействие в расследовании преступлений и наказании преступников. Конвенция, в частности, содержит нормы, регламентирующие действия государств по установлению юрисдикции и применению надлежащих мер по обеспечению уголовного преследования.

Согласно Конвенции в национальном законодательстве за террористические акции и деятельность должно быть установлено наказание как за тяжкие преступления. Преступность террористических актов заключается в том, что такие действия создают серьезную угрозу поддержанию нормальных международных отношений, которые необходимы для сотрудничества между государствами.

Субъектами преступления являются отдельные физические лица, преступные группы или преступные организации, все члены которых должны нести ответственность как соучастники совершенных преступлений. Форма вины может быть только умышленная, а целью является стремление вызвать международные осложнения или их сознательное допущение.

Нормы международного уголовного права обязывают государства выдавать террористов государствам, на территории которых совершены теракты, или судить их по своим законам.

В силу своей тяжести международный терроризм после Второй мировой войны признан в международных договорах экстрадиционным преступлением¹. Поэтому специальные конвенции о выдаче террористов не принимались. Такие лица должны выдаваться госу-

¹ См.: Андрианов Н.К. К вопросу о выдаче преступников и подозреваемых (экстрадиция) // Русский адвокат. 1998. № 6; Беляев С.С. Юридическая регламентация института экстрадиции (выдачи) // Государство и право. 1998. № 4; Богачева Е. Экстрадиция // Законность. 2000. № 5; Бойцов А.И. Выдача преступников. СПб, 2004; Валеев Р.М. Выдача преступников в современном международном праве (Некоторые вопросы теории и практики). Казань. 1976; Васильев Ю.Г. Институт выдачи преступников (экстрадиции) как отдельный институт права // Государство и право. 2003. № 3; Васильев Ю.Г. Институт выдачи преступников (экстрадиции) в современном международном праве. М., 2003; Дашков Г.В., Быкова Е.В. Проблемы теории и практики экстрадиции (выдачи) в странах СНГ // Прокурорская и следственная практика. 1998. № 2; Звирбуль В.К., Шупилов В.П. Выдача уголовных преступников. М., 1974.

дарствам, на территории которых совершены рассматриваемые преступления, или государству гражданства преступника на основании соответствующих конвенций. К сожалению, практика выдачи террористов не единообразна, поэтому в ряде случаев им удается уйти от ответственности¹.

Правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в отдельных странах, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом правоохранительных органов, общественных объединений и организаций, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом определяются национальными законодательствами по борьбе с терроризмом, основанными на согласовании международных стандартов и унификации применяемых подходов в данной сфере².

В России проблема борьбы с терроризмом регулируется Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом»³, а также нормами уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

В соответствии со ст. 3 названного Закона под *терроризмом* понимается, в частности, насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь

¹ См.: Галенская Л.Н. Правовые проблемы сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Л., 1978; Галенская Л.Н. Право убежища. М., 1968; Алькименко В.В., Жданов Ю.Н. Организационно-правовые основы международного сотрудничества в борьбе с преступностью. М., 1998; Богатырев А.Г. Международное сотрудничество государств по борьбе с преступностью. М., 1990; Бородин С.В., Ляхов Е.Г. Международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью. М., 1983; Волженкина В.М. Международное сотрудничество в сфере уголовной юстиции. СПб., 1998; Волженкина В.М. Оказание правовой помощи по уголовным делам в сфере международного сотрудничества. СПб., 1999.

² См.: Бойцов А.И. Преступления международного характера // Уголовное право. Особенная часть: Учебник: В 2 ч. / Под ред. Н.А. Беляева, Д.П. Водяникова, В.В. Орехова. Ч. 1. СПб., 1995.

³ СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3808.

государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность.

Террористическая акция — непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников, похищения человека; создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространения угроз в любой форме и любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

Террористическая деятельность включает:

- 1) организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции;
- 2) подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;
- 3) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции;
- 4) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- 5) финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им.

Для антитеррористических законодательств многих стран характерна норма, согласно которой лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления¹.

¹ См.: Федянин В.Ю. Актуальные вопросы правового обеспечения ответственности за терроризм в международном уголовном праве // МЖМП. 2001. № 3.

В рамках принимаемых мировым сообществом мер по пресечению международного терроризма обозначенный в Римском статуте Международного уголовного суда 1998 г.¹ состав военных преступлений и преступлений против человечности покрывает собой преступное деяние международного терроризма. Поэтому можно говорить, что международный терроризм как преступление, затрагивающее все мировое сообщество в целом, подпадает под юрисдикцию Международного уголовного суда².

Проблема терроризма на спортивных аренах всегда будет злободневной, она требует четких и продуманных действий как со стороны законодательных и правоохранительных систем отдельных государств, так и организационных комитетов по подготовке и проведению национальных и международных спортивных соревнований³.

9.4. Борьба с коррупцией и другими экономическими преступлениями в международных спортивных отношениях

Существенную преграду развитию международного спортивного движения составляют коррумпированность чиновников, взяточничество, некомпетентность в решении вопросов должностных лиц спортивных властных структур. Борьба с коррупцией — вечная тема дискуссий политиков, законодателей, государственных деятелей, ученых, общества в целом⁴.

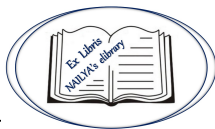
К середине 1990-х годов обозначилась серьезная проблема современного олимпийского движения — *выбора городов для проведения Олимпийских игр*. Проблема процедуры выбора городов-кандидатов

¹ См.: *Сергеева О.О.* О проблеме соответствия Римского статута национальным конституциям // Учреждение Международного уголовного суда. М., 2000.

² См.: *Фифе Р.Э.* Международный уголовный суд // МЖМП. 2001. № 1; Международный уголовный суд. М., 2000; Римский статут Международного уголовного суда. М., 1998.

³ См., например: приказ Москомспорта от 4 ноября 2002 г. № 794а «О первоочередных мерах по противодействию терроризму в системе Москомспорта»; приказ Москомспорта от 19 декабря 2001 г. № 1105а «Об утверждении состава постоянно действующей рабочей группы Москомспорта по противодействию терроризму, плана работы группы и графика проведения проверок спортивных объектов на 2002 год».

⁴ См., например: *Арсюхин Е.* Взятку дал, взятку принял // Российская газета. 2004. 4 марта; *Сатаров Г.* Краткий курс борьбы с коррупцией // Российская газета. 2004. 3 марта.



на право быть хозяином игр объясняется двумя основными причинами:

- возрастанием прибыльности оргкомитетов, проводящих Олимпийские игры, и, как следствие, значительным увеличением числа городов-кандидатов, участвующих в конкурсе за право проведения Олимпиад;
- возможностью злоупотреблений как со стороны чиновников государств, принимающих участие в конкурсе, так и административного персонала международных спортивных структур, в частности во время инспектирования членами МОК и МСФ олимпийских объектов городов-кандидатов.

Например, деятельность организованной преступной группы под руководством высокопоставленного чиновника федерального уровня, занимавшейся вымогательством взяток под предлогом подготовки к Олимпиаде 2014 года в Сочи, пресечена сотрудниками Главного управления МВД РФ по Южному федеральному округу в августе 2006 г.¹ По данным следствия, чиновник через посредников вымогал взятки у предпринимателей, отдавая им участки, которые могли быть использованы для строительства объектов Олимпиады. По данному факту было возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 290 УК РФ — получение взятки в особо крупном размере с вымогательством.

Решение проблемы выбора городов для проведения Олимпийских игр усложняется тем, что пока процедура предварительного отбора нескольких городов-кандидатов Олимпийской хартией не регламентирована. Это обстоятельство может создать спорную ситуацию, поскольку решение МОК согласно хартии считается окончательным лишь в том случае, если оно не противоречит ей. В этом плане, по-видимому, новая процедура должна быть в ближайшем будущем закреплена в тексте хартии. В настоящее время в ней практически нет четких критериев, по которым должны отбираться города-кандидаты. Отсутствие критериев выбора делает предварительный отбор, а следовательно, и окончательный выбор в значительной мере субъективным.

Национальные правовые порядки многих стран предусматривают уголовную ответственность за подкуп организаторов конкурсов и других выборных процедур в спортивной сфере, к которым отно-

¹ См.: Новости Интерфакса-Юг. 2006. 7 августа.

сится и процедура выбора городов для проведения крупных спортивных мероприятий, с целью оказания влияния на их результаты¹.

Другое направление коррупции в спортивной сфере — *подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей команд и других участников или организаторов спортивных соревнований* с целью оказания влияния на результаты этих соревнований (в том числе так называемые договорные матчи). Уголовное преследование, применяемое по отношению к таким преступлениям, становится все более злободневным².

Коммерциализация современного спорта ведет к изменению его традиционной сущности, вносит в спорт дух делячества и наживы, приводит к нарушению устоявшихся представлений об олимпийских принципах. Гонорары и призы в спорте стремительно растут, что в свою очередь увеличивает искушение совершить преступление.

Ярким примером здесь может служить итальянский футбол, который с удручающей регулярностью сотрясают коррупционные скандалы. Наибольший урон итальянскому футболу доставляет подтасовка результатов матчей.

Первый «Моджигейт» (названный так по имени генерального директора «Ювентуса» Лучано Моджи), или, попросту говоря, коррупционный скандал в итальянском футболе датирован 1927 г. В конце сезона-1926/27 соседка «Ювентуса» по турнирной таблице — команда «Торино» праздновала первый чемпионский титул, пока газетная публикация не вынудила федерацию начать расследование. Оказалось, что чемпионство «Торино» («Ювентус» тогда проиграл со счетом 1:2) оплачено 50 тыс. лир (тогда это были совсем не те деньги, что перед введением евро), полученными перед матчем от сотрудника «Торино» защитником «Ювентуса» Луиджи Аллеманди, способствовавшим поражению своей команды в решающей игре с земляками. Жадный до наживы футболист получил тогда пожизненную дисквалификацию, но спустя год, когда Италия выиграла олимпийское «золото», был амнистирован и даже стал чемпионом мира в 1934 г.

Крупнейший коррупционный скандал захлестнул итальянский футбол в начале 1980-х годов. В первый день весны 1980 г., когда страна готовилась к финальному турниру чемпионата Европы, в римскую прокуратуру обратился торговец фруктами Массимо Кручиани с

¹ См.: *Sobell L. Professional Sport and the Law*. N.Y.: Law arts Publ, 1977; *Professional sports and the Law*. Washington D.C., Government Printing office, 1976; *Nafziger J.A.R. International Sports Law*. N.Y.: Dobbs Ferry, 1988.

² См.: *Жиганова А.А. Взаимодействие государств по борьбе с коррупцией* // Альманах молодых ученых. Правоведение. 2005. № 5. С. 58—62.

жалобой на игроков Серии А, которые-де водят его за нос. Предприниматель признался, что с ними его свел Альваро Тринка — владелец одного из римских ресторанов, где любят обедать футболисты «Лацио».

Те любезно согласились оказывать паре дельцов за определенную плату совершенно незаконную услугу — обеспечивать необходимые результаты матчей. Поначалу все шло удачно, и круг задействованных в операции участников расширялся. Однако со временем Тринка и Кручиани заметили, что результаты чересчур часто оказываются не такими, как ожидалось, они несут огромные убытки, делая ставки на тотализаторе, и посчитали за лучшее сдать власть.

Началось расследование, в ходе которого выяснилось, что паутина мафии опутала едва ли не все клубы Серии А, и 23 марта 1980 г. были проведены первые аресты. Среди задержанных оказались президент «Милана» Феличе Коломбо и 14 игроков, среди которых звезды итальянского футбола — вратарь «Милана» Альбертози, игроки «Лацио» Бруно Джордано, Джузеппе Вильсон, Лионелло Манфредония и др.

По делу также дополнительно привлекались и другие высокопоставленные особы — президент «Ювентуса» Бониперти и тренер Трапаттони, бывший наставник «Наполи» Виничио и действующий коуч «Болоньи» Пераньи и др. Данные ими показания позволили выяснить, что задержали еще далеко не всех, и 23 апреля на два месяца вплоть до выяснения обстоятельств были дисквалифицированы еще 17 человек, в том числе и самый яркий талант калчо — 23-летний нападающий «Перуджи» Паоло Росси.

В мае состоялся суд, достаточно жестко наказавший виновных. Занявший третье место «Милан» и оказавшийся 14-м «Лацио» переведены в Серию В, игроки и функционеры дисквалифицированы на разные сроки. Феличе Коломбо был отлучен от футбола пожизненно, но фактически то же самое это означало и для таких ветеранов, как Альбертози и Вильсон, наказанных на 4—5 лет. Что касается Паоло Росси, то он отделался всего двумя годами и уже в качестве игрока «Ювентуса» успел к чемпионату мира-1982. До его начала он даже трижды сыграл в Серии А и однажды за сборную в товарищеском матче. А потом поразил всех.

Этот скандал оставался самым масштабным в истории итальянского футбола, однако последние события могут затмить его.

Скандалу, который перевернул весь футбольный мир Италии, всего два года. В 2005 г. старейший клуб Италии «Дженоа» завоевал путевку в Серию А, однако вместо элиты оказался в Серии С1. Федерация, как всегда, получила сигнал, провела расследование и выяснила, что перед решающим матчем последнего тура в Серии В с «Венецией»,

когда генуэзцы завоевали путевку в высший класс, клуб заплатил соперникам 250 тыс. евро, чтобы гарантировать результат. Деньги были переданы наличными, и этот факт был полностью доказан.

«Моджигейт», или операция «Чистые ноги», возник не на ровном месте. Еще в 2003 г. президенты «Интера» и «Ромы» Массимо Моратти и Франко Сенси утверждали, что в итальянском футболе не все чисто, все в нем делается в интересах «Ювентуса» и «Милана», причем особенно доставалось двум людям — Адриано Галлиани, совмещавшем работу в «Милане» с руководством итальянской ПФЛ, и Пьерлуиджи Коллине. Однако негодование клубных боссов стало не более чем гласом вопиющего в пустыне.

Начавшейся в мае 2006 г. череды разоблачений могло и не быть, если бы не «раскрученное» еще в прошлом веке и начавшее было уже забываться допинговое дело, начало которому в 1998 г. положили обвинения тренера Зденека Земана, заявившего, что в «Ювентусе» массово применяется допинг. Выборочная прослушка телефонных разговоров генерального директора «Ювентуса» Лучано Моджи с вице-председателем комитета арбитров УЕФА Пьерлуиджи Пайретто, министром внутренних дел Италии Джузеппе Пизану, главным тренером сборной Марчелло Липпи и появившиеся в итальянской печати ее расшифровки заставили усомниться в том, что Моджи, исполняя свои служебные обязанности, не выходит за рамки закона.

Кульминация событий — скандал, в результате которого подало в отставку все руководство национальной итальянской футбольной лиги и руководство «Ювентуса», разразился в начале мая, после прослушивания следственными органами телефонных разговоров высших менеджеров итальянских футбольных клубов.

Следователи обнаружили, что были нарушены правила назначения судей на 19 матчей чемпионата страны 2004/2005 г. Только 12 из этих игр пришлось на долю «Ювентуса». Подозрение вызвали также результаты некоторых игр «Милана», «Фиорентины», «Лацио», «Удинезе» и «Мессины».

Поначалу следователи из записи телефонных разговоров одного из главных руководителей туринского «Ювентуса» Лучано Моджи выяснили, что он в течение прошлого чемпионата страны оказывал непосредственное влияние на назначения судей, обсуживавших встречи с участием «Ювентуса».

По данным следствия, глава «Ювентуса» Лучиано Моджи также активно влиял на выбор арбитров, которые должны были судить матчи с участием его клуба, а один раз, после игры с «Сиеной», когда судья действовал по незапланированному сценарию, сначала грубо отчитал

арбитра, а потом запер его в раздевалке и ушел, унеся ключ. За это на Моджи тоже заведено уголовное дело — по факту похищения человека.

Чуть ли не каждый день в процессе расследования всплывали все новые беспрецедентные факты коррупции, протекционизма и финансовых махинаций в футбольном мире Италии. Стало также известно, что некоторые игроки «Ювентуса», среди которых фигурирует имя Джанлуиджи Буффона, через подставных лиц заключали пари на матчи, заранее зная их результаты.

Расследуя футбольные махинации, прокуроры Рима, Турина и Неаполя, завели дело на исполнительного директора «Ювентуса» Антонио Джираудо, обвинив его в финансовых подлогах. Однако в ходе расследования выявились не только грубейшие нарушения при покупке и продаже игроков. Из записей телефонных разговоров следователи узнали, что некоторые высшие руководители клубов заранее договаривались между собой о результатах матчей. По этому поводу в список подозреваемых попал ряд арбитров.

В деле, состоящем из 1400 страниц, фигурировали 54 имени, среди которых и известный тренер сборной Италии Марчелло Липпи.

По мнению следователей, 18 игр чемпионата страны-2004/2005 были договорными, причем только на долю «Ювентуса» приходится 12 таких матчей. Под подозрением также оказались такие итальянские футбольные клубы, как «Фиорентина», «Лацио», «Удинезе», «Мессина», «Сиена», а также «Авеллино», «Ареццо» и «Кротоне».

Согласно перехваченным телефонным разговорам Моджи оказывал непосредственное влияние на решения о вызове некоторых игроков в сборную. Кроме того, предположительно он уговаривал тренера не брать на ряд матчей некоторых футболистов из «Ювентуса», чтобы они смогли сохранить больше сил для выступлений за клуб.

В результате привлечения виновных к ответственности из крупных команд наиболее суровые санкции были предприняты к «Ювентусу», оказавшемуся в центре скандала, а также «Милану», «Фиорентине», «Лацио» и «Сампдории». Кроме того, наказаны провинившиеся судьи, футбольные чиновники и руководители клубов.

В отношении клубов апелляционная комиссия спортивного трибунала приняла следующие решения:

«Ювентус» лишен чемпионских титулов в 2005 и 2006 гг. и права выступать в Лиге чемпионов-2006/07, переведен в Серию В (обвинитель требовал С1) и лишен в предстоящем сезоне 17 очков;

«Милан» лишен в прошлом сезоне 44 очков, в предстоящем — 15 и права играть в Лиге чемпионов;

«Фиорентина»: Серия В, минус Лига чемпионов, минус 12 очков;

«Лацио»: Серия В, минус Кубок УЕФА, минус 7 очков.

Кроме того, эти клубы потеряли массу классных игроков.

К арбитрам применены такие меры: Массимо Де Сантис отлучен от футбола на четыре с половиной года. Ему к тому времени будет уже 49, а это значит, что его карьера закончилась. А вот Джанлука Папареста отделался тремя месяцами и осенью может продолжить работу.

Ряд спортивных скандалов, разразившихся в современном мире, детерминируют необходимость применения в сфере спорта *уголовной ответственности за принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения*. Дело в том, что сегодня спорт, как говорилось, становится все более коммерциализированным. Олимпийские принципы, некогда сформированные лишь с целью приобщения человека к физическому и духовному совершенству, стремительно уступают место коммерческому расчету и материальной выгоде, а все, что связано со спортом, превращается в предмет коммерческих сделок. Спортсмены становятся предметом коммерческих контрактов, которые нередко на сегодняшний день совершаются с нарушением закона. Например, для того чтобы снизить стоимость перспективного спортсмена, в процессе заключения с ним контракта подчас могут использоваться различные формы давления или принуждения.

Допинговые скандалы последних лет приводят к размышлениям и над такими ситуациями, когда по результатам соответствующих анализов на спортсмена может быть оказано давление под страхом разглашения подробностей результатов теста. Давление также может выражаться в угрозе разглашения иных сведений о спортсмене или членах его семьи. Практика показывает, что именно такими противоправными методами некоторые спортивные клубы добиваются выгодных для себя контрактов с профессиональными спортсменами.

Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения может сопровождаться угрозой применения насилия. В современном спорте это может произойти в случае отказа от участия в соревнованиях или заключения соответствующего контракта.

Нередко давление оказывается и на арбитров спортивных соревнований. Так, на чемпионате Европы по художественной гимнастике 2004 г., проходившем в Киеве, «пришлось поволноваться судьям, узнавшим за неделю до старта, что двум их коллегам — живущей в Японии россиянке Наталье Кузьмичевой и израильтянке Эле Самофалов — телефонные террористы угрожали расправой. Представившись фан-клубом украинской гимнастики, они пригрозили: «или высокие оценки нашим спортсменкам — или пуля в лоб»¹. Такие

¹ См.: Ильченко Д. Кабаева и Чашина: триумф в Киеве // Спорт-Экспресс. 2004. 7 июня. № 125 (3503).

деяния должны быть квалифицированы как угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. Несмотря на то что и Олимпийский комитет России и Всероссийская федерация по художественной гимнастике сделали все возможное, чтобы обезопасить своих спортсменок (к которым была приставлена усиленная охрана), соревнования в такой атмосфере потребовали дополнительных сил¹.

Борьба с экономическими преступлениями в сфере спорта должна вестись в первую очередь на национальных уровнях. В свете этого Генеральная прокуратура РФ совместно с МВД России и Российским футбольным союзом создала межведомственную рабочую группу по борьбе с противоправными проявлениями в футбольной среде. Новообразованная структура будет расследовать факты применения угроз и насильственных действий в отношении игроков, тренеров, арбитров, распространения теневого футбольного бизнеса, подкупа игроков и арбитров, неправомерных действий агентов, нарушений в деятельности букмекерских фирм и тотализаторов, а также отмывания денежных средств через футбольные клубы².

Поступающая в Генеральную прокуратуру информация и анализ правоприменительной практики свидетельствуют о довольно серьезной криминализации футбола.

С созданием межведомственной группы ситуация должна измениться. Появились люди, для которых «очищение» футбола станет основным занятием. Причем, что немаловажно, в их обязанности входит не только выявлять правонарушения в российском футболе, но и «выработать рекомендации по их предупреждению». Но это только начало работы по правовому, организационному и экономическому оздоровлению футбола.

¹ См.: Назарова Т. «Золотые» грации // Российская газета. 2004. 7 июня. № 118п (3495).

² См.: Ильин И. Генпрокуратура пошла в футбол и будет очищать его от преступности // Российская газета. 2007. 24 мая. № 108 (4371).



Глава 10

Урегулирование международных спортивных споров

10.1. Общая характеристика организации и деятельности Международного спортивного арбитражного суда

Характерной особенностью нынешнего этапа развития спортивного движения является учреждение специализированных органов урегулирования споров в сфере спорта. Спортивные арбитражные органы в различных вариациях созданы и действуют при Международном олимпийском комитете, а также в рамках многих международных спортивных федераций, на национальных уровнях и т.д. Более чем пятнадцатилетняя деятельность международных органов спортивного арбитража полностью доказала необходимость их существования, в связи с чем в последнюю редакцию Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета (действует с 14 июля 2001 г.) включено новое правило 74 Арбитраж (см. приложение 1.1).

Правило 74 Олимпийской хартии МОК устанавливает, что все споры, возникшие во время или в связи с Олимпийскими играми, могут быть разрешены исключительно Международным спортивным арбитражным судом («Tribunal Arbitral du Sport» — далее также — Спортивный арбитражный суд или TAS), созданным при Международном олимпийском комитете в 1984 г. К этому времени в сфере большого спорта сформировалась потребность решения спортивных конфликтов с помощью международного специализированного юрисдикционного органа. Создание Международного спортивного арбитражного суда для рассмотрения и эффективного разрешения спорных вопросов в сфере спорта явилось важным и своевременным шагом.

В 1983 г. МОК официально утвердил Устав Спортивного арбитражного суда (включающий в себя Регламент его деятельности), вступивший в силу 30 июня 1984 г. Согласно этим документам TAS состоял из 60 членов¹, работа которых оплачивалась МОК. Годовой бюджет

¹ Президентом TAS был назначен Кеба Мбайе, а генеральным секретарем — Гилберт Шваар.

TAS утверждался президентом МОК. Местопребыванием Международного спортивного арбитражного суда была выбрана Лозанна, Швейцария.

Основными задачами TAS стали обеспечение профессионального рассмотрения возникающих в области спорта споров, низкой стоимости арбитражного судопроизводства и относительной оперативности принятия решений. Практически все международные федерации по олимпийским видам спорта и несколько международных федераций по неолимпийским видам спорта признали юрисдикцию этого суда.

Споры, одной из сторон которых выступает какая-либо спортивная организация, подлежат юрисдикции арбитража только в том случае, если это предусмотрено уставом или регламентом спортивной организации или специальным арбитражным соглашением.

Основными категориями дел, рассматриваемыми TAS, являются:

- дела, связанные с различными экономическими вопросами (трудовые контракты и трансферт спортсменов и тренеров, спонсорские контракты, продажа прав на телевизионное вещание и др.);
- дисциплинарные дела (нарушение правил спортивных соревнований, применение допинга, неэтичное поведение спортсменов, жестокое обращение с лошадьми и др.);
- дела, связанные с организационными вопросами спорта (судейство спортивных соревнований, отбор и допуск спортсменов для участия в крупнейших международных соревнованиях и т.п.).

В первые годы своего существования деятельность TAS была сосредоточена на рассмотрении исков спортивных организаций и других заинтересованных лиц по поводу споров в области спорта, независимо от их природы, а также на обеспечении консультирования различных спортивных организаций и других заинтересованных лиц по спортивным юридическим проблемам. В 1991 г. TAS начал рассмотрение апелляций, поданных на решения, принятые дисциплинарными органами различных спортивных организаций.

Знаковым в судьбе TAS стало решение, принятое Швейцарским федеральным судом по апелляции на решение TAS по делу № 1992/63 «E. Gundel против Международной федерации конного спорта»¹. Основным вопросом данной апелляции стала правомочность и законность решения TAS.

В решении от 15 марта 1993 г. Швейцарский федеральный суд признал TAS правомочным и законным арбитражным органом.

¹ См.: Recueil des sentences du TAS: 1986—1998. Berne: Editions Staempfli SA, 1998.

Между тем в этом решении Швейцарский федеральный суд обратил внимание на многочисленные и разносторонние связи, существующие между Спортивным арбитражным судом и МОК, в первую очередь на то, что деятельность суда финансируется практически исключительно МОК. В соответствии с решением Швейцарского федерального суда Спортивный арбитражный суд должен был стать более независимым как организационно, так и экономически.

В связи с названным судебным решением TAS был подвергнут реформированию. В целях изменения организационной структуры и повышения эффективности деятельности суда Устав и Регламент были полностью пересмотрены, что обеспечило определенный уровень независимости от МОК, финансировавшего TAS с момента его создания. В процессе реформ в Лозанне был создан Международный арбитражный совет в области спорта (Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport — далее также — CIAS), призванный осуществлять контроль функционирования и финансирования Спортивного арбитражного суда. Кроме того, в рамках TAS были созданы две постоянные палаты — обычного и апелляционного арбитража.

По результатам реформ был принят Кодекс спортивного арбитража (Code de l'Arbitrage en matiere de Sport) (далее также — Кодекс), вступивший в силу 22 ноября 1994 г., который действует и поныне (приложение 10.2).

Несмотря на упомянутые реформы, независимость TAS и по сей день продолжает подвергаться сомнению. Так, профессор А.Г. Кучерена считает, что «по существу, Суд в Лозанне — часть юридического департамента МОК, полностью зависимый от него как финансово, так и организационно... В соответствии с Олимпийской хартией «МОК является верховной властью Олимпийского движения», чьи решения обязательны для всех его участников.

К сожалению, я и предположить не мог, что МОК и подведомственные ему структуры — организации настолько тоталитарные, что невольно оживляют образы великого романа Дж. Оруэлла «1984». Как будто незримый Большой Брат следит за функционерами МОК, владельцами и руководителями допинг-лабораторий, арбитрами Спортивного арбитражного суда, направляя их действия к единому результату, который зачастую представляет собой типичный продукт «двоемыслия», но его тем не менее невозможно оспорить... В чем я имел полную возможность удостовериться на процессе в Лозанне. Председательствующий и судьи преуспели в искусстве «двоемыслия» никак не меньше самого О'Брайена. Неопровержимые доказательства невиновности российских лыжниц, предъявленные нашей стороной, объявлялись ими как бы несущее-

ствующими. Все сомнения трактовались не в нашу пользу. И напротив, ничем не подкрепленные заявления наших оппонентов были для судей истиной в последней инстанции — примерно такой же, как принципы «ангсоца»¹».

Надо сказать, что и после принятия Кодекса реформирование деятельности TAS продолжается. Так, в 1996 г. в его организационную структуру были введены новые подразделения — децентрализованные отделения и палаты *ad hoc*. В обозримом будущем развитие TAS будет происходить в направлении упрощения доступа к спортивному правосудию за счет дальнейшего расширения сети децентрализованных отделений и палат *ad hoc*.

Положительный опыт деятельности TAS известен россиянам по так называемому делу о бромантане, возникшему на XXVI Олимпиаде в Атланте. Тогда российские олимпийцы А. Корнеев, З. Гулиев, Н. Живаневская, М. Гранденкова были «уличены» в применении общеукрепляющего препарата бромантан и на этом основании дисквалифицированы. При этом представители Медицинской комиссии МОК утверждали, что речь идет о некоем секретном «чудо-оружии», применявшемся для поднятия боевого духа российских солдат в Чечне и других «горячих точках». У российской стороны по данному делу были два основных аргумента. Во-первых, бромантан не находится в списке запрещенных препаратов, а любое обвинение не может строиться на произвольных аналогиях. Во-вторых, о результатах проведенных проб российской стороне сообщили только через три дня, хотя это положено сделать в течение 48 часов. А любое формальное нарушение правовой процедуры является основанием для отмены принятого решения. В результате TAS признал, что бромантан не обладает ярко выраженным стимулирующим действием, и с учетом допущенных нарушений в процедуре допинг-контроля восстановил российских олимпийцев в своих правах.

Итак, как было отмечено, в целях урегулирования спортивных споров на международном уровне на сегодняшний день созданы и функционируют два основных органа — Международный арбитражный совет в области спорта и Спортивный арбитражный суд. Раскроем далее их организационную структуру и общий порядок функционирования.

Международный арбитражный совет в области спорта (CIAS) был учрежден Международным олимпийским комитетом, Ассоциацией международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF), Ассоциацией международных федераций по зимним олимпийским видам спорта (AIWF) и Ассоциацией национальных

¹ См.: Кучерена А.Г. Без крови не обойтись... М., 2003. С. 22—23.

олимпийских комитетов (АСНО) 22 июня 1994 г. в Париже. Основанием создания CIAS явилось подписанное названными организациями Соглашение об образовании международного арбитражного совета в области спорта (далее — Парижское соглашение). Оно было заключено на неопределенный срок и провозглашено открытым для подписания любой международной ассоциацией или федерацией на условиях, определяемых учредителями CIAS (см. приложение 10.1).

Главной целью создания Международного арбитражного совета в области спорта являлось обеспечение полной независимости Спортивного арбитражного суда, а также соблюдения равенства прав сторон перед ним. Парижским соглашением были назначены первые 12 членов — по четыре члена от Международного олимпийского комитета и Ассоциации национальных олимпийских комитетов, три члена от Ассоциации международных федераций по летним олимпийским видам спорта и один член от Ассоциации международных федераций по зимним олимпийским видам спорта; определены объемы финансирования деятельности CIAS и TAS в следующих долях: 4/12 объема финансирования — Международный олимпийский комитет; 3/12 — Ассоциация международных федераций по летним олимпийским видам спорта, 1/12 — Ассоциация международных федераций по зимним олимпийским видам спорта и 4/12 — Ассоциация национальных олимпийских комитетов. Был также разработан механизм финансирования деятельности CIAS и TAS, в свете которого доли Ассоциации международных федераций по летним олимпийским видам спорта, Ассоциации международных федераций по зимним олимпийским видам спорта и Ассоциации национальных олимпийских комитетов должны вычитаться из средств, которые МОК перечисляет им из доходов, получаемых за счет продажи прав телевизионного вещания, относящегося к Олимпийским играм.

Наряду с Парижским соглашением регулированию организации и деятельности CIAS посвящены также нормы Кодекса спортивного арбитража, которые, в частности, развивают и конкретизируют правила Парижского соглашения.

Согласно Кодексу в состав CIAS в настоящее время входят 20 членов — юристов высокой квалификации. Члены CIAS назначаются следующим образом:

- четыре члена назначаются международными федерациями, а именно: три члена — Ассоциацией международных федераций по летним олимпийским видам спорта и один — Ассоциацией международных федераций по зимним олимпийским видам спорта, выбираемых из членов федераций или из сторонних лиц;

- четыре члена назначаются Ассоциацией национальных олимпийских комитетов, выбираемых из членов комитетов или из сторонних лиц;
- четыре члена назначаются Международным олимпийским комитетом;
- четыре члена назначаются 12 уже назначенными членами CIAS, о которых шла речь выше, после соответствующих консультаций, проводимых с целью соблюдения интересов спортсменов;
- четыре члена назначаются 16 уже назначенными членами CIAS, о которых шла речь выше, избираемыми из лиц, не зависящих от организаций, назначающих других членов CIAS.

Члены CIAS назначаются на четыре года, затем состав совета обновляется. После своего назначения члены CIAS подписывают декларацию, обязуясь выполнять свои функции лично, с полной объективностью и независимостью, а также конфиденциально. Члены CIAS не могут входить в состав TAS или выступать консультантом одной из сторон в каком-либо судопроизводстве TAS.

Если один из членов подает в отставку, умирает или лишается возможности выполнять свои обязанности по любой другой причине, его заменяют на оставшийся период действия мандата другим лицом согласно процедуре, примененной при назначении заменяемого лица.

В соответствии с Кодексом спортивного арбитража CIAS возглавляется президентом и двумя вице-президентами и выполняет свою миссию либо как таковой, либо через свое бюро. В состав бюро входят президент, вице-президенты CIAS, а также президент Палаты обычного арбитража и президент Палаты апелляционного арбитража TAS. Президент CIAS одновременно является и президентом TAS.

Согласно Кодексу *CIAS* выполняет следующие функции:

- утверждает и вносит изменения в Кодекс спортивного арбитража;
- выбирает из своих членов на четыре года с последующим обновлением состава: президента (по предложению Международного олимпийского комитета); двух вице-президентов (одного — по предложению международных федераций, другого — по предложению национальных олимпийских комитетов), в обязанность которых входит замещение в случае необходимости президента в порядке старшинства; президента Палаты обычного арбитража и президента Палаты

апелляционного арбитража TAS; заместителей президентов обеих палат;

- утверждает список арбитров и список посредников TAS;
- осуществляет функции по отводу арбитров, а также другие функции, определяемые Процедурным регламентом TAS, являющимся составной частью Кодекса спортивного арбитража;
- обеспечивает финансирование TAS. Для этого, в частности, получает и распоряжается в соответствии с Финансовым регламентом TAS фондами, предназначенными для его функционирования; утверждает бюджет TAS, подготовленный канцелярией TAS; утверждает ежегодные отчеты TAS, составленные канцелярией TAS;
- назначает генерального секретаря TAS и прекращает его полномочия по предложению президента;
- осуществляет надзор за деятельностью Канцелярии TAS;
- учреждает, в случае необходимости постоянные региональные или местные арбитражные структуры, а также временные арбитражные структуры *ad hoc*;
- учреждает, в случае необходимости фонд содействия доступности к арбитражу TAS и устанавливает процедуры его деятельности;
- принимает любые другие меры, необходимые для обеспечения защиты прав сторон и облегчения урегулирования спортивных споров через арбитраж;
- может создать систему посредничества.

Кодекс установил следующий *порядок работы CIAS*.

CIAS собирается по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Решения CIAS действительны, если в их принятии участвует не менее половины его членов. Члены CIAS не могут действовать через представителей. Решения принимаются простым большинством голосов в ходе заседания или путем опроса. В случае равенства голосов решающим является голос президента. Любое изменение Кодекса спортивного арбитража принимается двумя третями членов CIAS. Генеральный секретарь TAS участвует в принятии решений совещательным голосом и действует в качестве секретаря CIAS.

На президента возлагается решение текущих административных задач, подведомственных CIAS.

Бюро CIAS собирается по инициативе президента CIAS. Генеральный секретарь TAS участвует в принятии решений бюро совещательным голосом и действует в качестве его секретаря. Решения

бюро действительны, если они приняты с участием не менее трех членов. Решения принимаются простым большинством голосов в ходе заседания или путем опроса. В случае равенства голосов решающим является голос президента.

Член CIAS или бюро может получить отвод, если обстоятельства позволяют на законном основании усомниться в его независимости по отношению к одной из сторон арбитражного судопроизводства. Член CIAS или бюро должен, безусловно, взять самоотвод, если объектом решения является арбитражное судопроизводство, одной из сторон которого выступает спортивная организация, членом которой он является, или если один из членов коллегии адвокатов, в которую он входит, выступает в деле в качестве арбитра или советника.

Член CIAS, получивший отвод, не участвует в прениях, относящихся к соответствующему арбитражному судопроизводству, и не получает никакой информации относительно деятельности CIAS и бюро, касающейся данного арбитражного дела.

Спортивный арбитражный суд (TAS)¹ является высшей юридической инстанцией при разрешении споров, возникающих в области спорта на международном уровне. В качестве девиза деятельности TAS провозглашает: «Право есть искусство добра и справедливости». TAS декларирует такие принципы, как независимость, конфиденциальность, быстрота процедуры рассмотрения споров, возникающих в ходе спортивных соревнований, невысокая стоимость арбитражной процедуры. Характерно, что в составе TAS нет судей из России, а его рабочими языками служат французский и английский². Это явная несообразность, ведь Россия — ведущая спортивная держава, выигравшая большое количество золотых медалей во всех олимпиадах последнего времени³.

TAS включает в себя два основных подразделения: *Палату обычного арбитража* и *Палату апелляционного арбитража*. В структуру TAS входят также *децентрализованные подразделения* в виде постоянно действующих отделений, созданных по решению CIAS в 1996 г. в Сиднее (Австралия) и Денвере (США)⁴.

¹ См. официальный сайт TAS: <http://www.tas-cas.org>

² Французский и английский тексты имеют одинаковую силу. В случае расхождений предпочтение отдается французскому тексту (правило S24 Кодекса спортивного арбитража).

³ См.: Кучерена А.Г. Указ. соч. С. 22.

⁴ Отделение TAS, располагавшееся в Денвере, в 1999 г. было переведено в Нью-Йорк.

Вместе с тем в структуре TAS для оперативного рассмотрения конкретных случаев создаются специализированные структурные подразделения, получившие название *палаты ad hoc*. Они начали функционировать, как уже говорилось, в 1996 г. по решению CIAS. В состав TAS входит канцелярия (секретариат), состоящая из генерального секретаря¹ и советников.

Организация и деятельность TAS регламентируется Кодексом спортивного арбитража. Кроме того, для обеспечения деятельности палат *ad hoc* CIAS принимает специальные арбитражные регламенты (приложения 10.3, 10.4 и 10.5).

Организационно-правовые особенности деятельности олимпийского арбитража в концентрированном виде принято излагать в специальном нормативном документе — меморандуме (приложение 10.6). *Миссия TAS* состоит в следующем: назначение арбитражной группы, которая выносит арбитражное решение по спорам, возникающим в области спорта, в соответствии с Процедурным регламентом Кодекса спортивного арбитража; осуществление надзора за деятельностью арбитражной группы и корректным проведением разбирательства; предоставление сторонам необходимой инфраструктуры.

В задачи *арбитражной группы* входят:

- разрешение споров, поступающих на ее рассмотрение, с применением обычного арбитражного судопроизводства;
- рассмотрение в случае апелляционного арбитражного судопроизводства дела по спорам (в том числе связанным с применением допингов), относительно решений дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других спортивных организаций в той мере, в какой это предусматривают уставы, регламенты или арбитражные соглашения между упомянутыми организациями;
- высказывание рекомендаций по запросам Международного олимпийского комитета, международных федераций, национальных олимпийских комитетов, ассоциаций, признаваемых МОК, и организационных комитетов Олимпийских игр.

В состав TAS должно входить не менее 150 *арбитров*, которые включаются на четырехлетний срок в специальный список, публикуемый в официальном издании. При формировании списка арбитров TAS CIAS должен включать в него лиц, имеющих юридическое образование и обладающих общепризнанной компетентностью в области спорта. При этом места в списке должны распределяться следующим образом:

¹ Генеральным секретарем TAS в настоящее время является Мэтью Риб.

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных Международным олимпийским комитетом из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных международными федерациями из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных национальными олимпийскими комитетами из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных после соответствующих консультаций в целях соблюдения интересов спортсменов;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, не зависящих от организаций, имеющих право предлагать арбитров.

При формировании списка арбитров CIAS по возможности следит за тем, чтобы их состав был уравновешен по континентам.

Входящие в список арбитры могут быть привлечены для работы в любой палате TAS. После своего назначения арбитры подписывают декларацию, согласно которой обязуются выполнять свои функции лично, с полной объективностью и независимостью, а также с соблюдением конфиденциальности.

TAS возглавляет президент, являющийся, как говорилось ранее, одновременно президентом CIAS. Руководство Палатой обычного арбитража и Палатой апелляционного арбитража осуществляют президенты и их заместители, избираемые CIAS.

Работа TAS основывается на применении следующих **арбитражных процедур**:

- обычной арбитражной процедуры;
- апелляционной арбитражной процедуры;
- арбитражной процедуры в Палате ad hoc;
- арбитражной процедуры посредничества;
- арбитражной процедуры консультирования.

Как было отмечено ранее, в состав Кодекса спортивного арбитража входит *Процедурный регламент*, который применяется при разрешении спортивного спора сторон, обратившихся в TAS. Использование Процедурного регламента может быть результатом:

- договора, содержащего статью об обращении в арбитраж, либо последующего арбитражного соглашения (обычное арбитражное судопроизводство);
- апелляции на решения дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других организаций в той мере, в какой это установлено уставами, регламентами или арбитражными соглашениями упомянутых спортивных организаций, предусматривающими апелляцию в TAS (апелляционное арбитражное судопроизводство).

Споры могут относиться к любым вопросам, касающимся спорта. Большое количество споров, поступающих на рассмотрение TAS, носят дисциплинарный характер¹ (нарушение правил спортивных соревнований, использование допинга и т.п.). При их разрешении должны соблюдаться следующие *принципы*.

Nullum crimen, nulla poena sine lege. Санкции не могут быть наложены, если не имеет места нарушение закона и если эти санкции не предусмотрены законом. Данное правило содержится в ст. 7 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) ETS № 005².

Равное отношение. Одинаковые или, по крайней мере, похожие ситуации должны получать одинаковое отношение, и, наоборот, неодинаковые ситуации — различное отношение. Этот принцип требует от TAS, любой арбитражной группы скрупулезного изучения фактов нескольких дел с целью обнаружения существенных сходств или различий, их объяснения и формирования соответствующего отношения к рассматриваемому делу.

Соразмерность. Этот принцип означает, что степень наказания должна быть пропорциональна серьезности нарушения и что целью наказания должно быть достижение результата, преследуемого организацией, налагающей его. Если санкции, наложенные международными спортивными федерациями и другими спортивными организациями, будут признаны чрезмерными и/или неадекватными цели наказания, необоснованными и/или несправедливыми, они могут быть пересмотрены или даже отменены Спортивным арбитражным судом.

Добросовестность. Данный принцип применяется, когда та или иная спортивная организация, ее должностное лицо уверило лицо в том, что его предполагаемые действия являются правомерными, в то время как на деле это не так. Если такие заверения даны (и при условии, что соответствующий орган обладал полномочиями решать такие вопросы), то против лица, действовавшего неправомерно на основании этих заверений, никакие санкции применяться не могут. Другим примером применения принципа добросовестности (который проистекает из доктрины *venire contra factum pro prium*) может быть случай, когда соответствующий орган, создав неясную ситуа-

¹ См., например: Recueil des sentences du TAS: 1998—2000. Hague, London, New York: Kluwer Law International, 2002.

² Текст Конвенции действует в редакции Протокола № 11 к ней «О реорганизации контрольного механизма, созданного в соответствии с Конвенцией» ETS № 155 (Страсбург, 11 мая 1994 г.). Вступил в силу 1 ноября 1998 г. // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

цию (например, как следствие конфликта или неясных официальных заявлений), не может затем воспользоваться такой ситуацией для применения санкций в отношении лица, нарушившего правила ввиду указанной неясности. Иными словами, сомнения трактуются в пользу лица, совершившего проступок.

Отсутствие у закона обратной силы. TAS широко использует этот общий принцип. Однако если новый закон более благоприятен для обвиняемого, даже в том случае когда инкриминируемые ему действия были совершены до вступления этого закона в силу, согласно принципу *lex mitior* применяется новый закон.

Процедурный регламент применяется также при обращении в TAS за консультациями (консультативное производство).

Несмотря на то что местопребыванием TAS и любой арбитражной группы является Лозанна (Швейцария), если это оправдывается обстоятельствами, председатель арбитражной группы или в его отсутствии президент соответствующей палаты может после консультаций со сторонами назначить другое место для проведения слушаний.

Рабочими языками TAS, о чем уже упоминалось выше, являются французский и английский. При отсутствии согласия сторон председатель арбитражной группы может в начале слушаний в качестве языка арбитража с учетом совокупности касающихся дела обстоятельств выбрать один из двух указанных языков. При наличии согласия арбитражной группы стороны могут выбрать другой язык. Об этом они информируют TAS. В этом случае арбитражная группа относит расходы, связанные с переводами, на счет сторон.

Стороны могут по своему выбору пользоваться помощью юристов и участвовать в деле через *представителей*. В этом случае имена, адреса, номера телефонов и телефаксов лиц, представляющих стороны, сообщаются в канцелярию TAS, другой стороне и арбитражной группе при ее образовании.

Извещения и сообщения, предназначенные для сторон, направляет канцелярия. Они составляются на французском или английском языке и направляются по адресу, указанному в исковом заявлении, апелляционном заявлении (жалобе), запросе на консультацию, или любому другому адресу, указанному дополнительно.

Предписания и другие решения TAS, любой арбитражной группы сообщаются с использованием средств, обеспечивающих подтверждение их получения адресатом. Извещения, исходящие от сторон и адресованные TAS, любой арбитражной группе, включая исковое заявление, апелляционное заявление (жалобу), ходотайство о привлечении третьей стороны, а также письменные доводы или

другие сообщения ответчика, направляются в TAS в количестве экземпляров, соответствующем числу сторон, адвокатов и судей, плюс один экземпляр для TAS.

Сроки, фиксируемые в соответствии с Кодексом спортивного арбитража, исчисляются начиная со следующего дня после получения извещения от TAS. В исчисляемый срок включаются неприсутственные или нерабочие дни. Сроки, установленные в соответствии с Кодексом, считаются выдержанными, если сообщения сторон были отправлены в день истечения срока до полуночи. Если в стране, откуда отправлено сообщение, последний день срока был неприсутственным или нерабочим, назначенный срок истекает в конце первого рабочего дня, следующего за ним.

По мотивированной просьбе председатель арбитражной группы (при его отсутствии президент соответствующей палаты) может продлить срок, назначенный в соответствии с Процедурным регламентом, если это оправдывается обстоятельствами.

Каждый арбитр должен быть и оставаться *независимым* от сторон спора и обязан немедленно обнародовать любые обстоятельства, которые могут поставить под сомнение его независимость от сторон или от одной из них. Каждый арбитр должен значиться в списке, составленном CIAS в соответствии со Статутом, входящим в Кодекс, и располагать всеми необходимыми возможностями для доведения арбитража до завершения в оптимальные сроки.

Арбитр может получить *отвод*, если обстоятельства позволяют усомниться в его независимости. Отвод должен быть осуществлен немедленно после обнаружения обстоятельств, послуживших основанием для него. Объявление отвода относится к исключительной компетенции CIAS, который может выполнять эту функцию через свое бюро в соответствии со Статутом, входящим в Кодекс спортивного арбитража. CIAS или его бюро выносит решение об отводе по мотивированному требованию одной из сторон после приглашения другой стороны, арбитра, которого это касается, и остальных арбитров для письменного изложения их позиций. По результатам изучения всех позиций CIAS выносит краткое мотивированное решение.

Любой арбитр может быть *отозван* по решению CIAS, если он встречает препятствия, отказывается или не выполняет своих обязанностей в соответствии с Кодексом. CIAS может передать функцию отзыва своему бюро. Для отзыва CIAS или его бюро приглашает стороны, арбитра, которого это касается, других арбитров для письменного изложения их позиций и выносит краткое мотивированное решение.

В случае отставки, смерти, отвода или отзыва арбитра он должен быть заменен в соответствии с процедурой, использованной при его

назначении. При отсутствии других соглашений сторон или других решений арбитражной группы судопроизводство осуществляется без повторения процедурных актов, предшествовавших замене арбитра.

Согласно Процедурному регламенту любая из сторон спора может потребовать принятия *предварительных или охранительных мер*. Эти меры могут быть обусловлены обеспечением безопасности.

Требование о принятии упомянутых мер возможно после подачи в TAS искового или апелляционного заявления, которое предполагает предварительное исчерпание всех средств внутренней юрисдикции. В случае соблюдения данного условия, по требованию одной из сторон президент соответствующей палаты до передачи дела арбитражной группе (а после этого арбитражная группа) может назначить предварительные или охранительные меры.

При подпадании под действие Процедурного регламента спора, требующего проведения апелляционной арбитражной процедуры, стороны отказываются требовать назначения таких мер от государственных органов. Этот отказ не распространяется на назначение предварительных или охранительных мер в случае рассмотрения спора с использованием обычной арбитражной процедуры.

При получении требования о принятии предварительных или охранительных мер президент соответствующей палаты или арбитражная группа предлагает противной стороне высказаться по данному вопросу в течение 15 дней или в более короткий срок, если этого требуют обстоятельства. Решение о сокращении срока принимает президент соответствующей палаты или арбитражная группа. В экстренных случаях президент соответствующей палаты до передачи дела арбитражной группе, а после передачи — председатель арбитражной группы может принять решение о принятии предварительных или охранительных мер сразу после предъявления стороной соответствующего требования при условии последующего определения отношения к этому противоположной стороны.

10.2. Обычная арбитражная процедура в Международном спортивном арбитражном суде

Палата обычного арбитража является одним из постоянно действующих структурных подразделений TAS. Процедура обычного арбитража возбуждается на основании искового заявления, которое подает сторона, намеревающаяся прибегнуть к услугам TAS.

Исковое заявление должно содержать следующие данные:

- имя и адрес ответчика;
- краткое описание фактов и юридических оснований;

- вопросы, поставленные перед TAS в целях их разрешения;
- претензии истца;
- копию контракта, содержащего соглашение об арбитраже, или любого другого документа, предусматривающего проведение арбитражного разбирательства в соответствии с Процедурным регламентом;
- указания, касающиеся числа и выбора арбитров, в частности, если соглашение об арбитраже предусматривает рассмотрение спора тремя арбитрами, имя и адрес арбитра, выбранного истцом из числа фигурирующих в списке TAS.

При подаче заявления истец уплачивает в канцелярию *взнос* в размере не менее 500 шв. фр., без чего TAS не приступает к судопроизводству. Канцелярский взнос остается в распоряжении TAS. Он учитывается канцелярией и арбитражной группой при окончательном подсчете судебных издержек.

За исключением случаев, когда очевидно, что не существует никакого арбитражного соглашения или другого документа, предусматривающего обращение в TAS, канцелярия принимает все необходимые меры для начала арбитражной процедуры. Для этой цели она сообщает ответчику о поступлении искового заявления, при необходимости запрашивает стороны о выборе права, применимого к существу спора, и назначает ответчику сроки для представления всех необходимых указаний относительно числа и выбора арбитров, в частности, назначения арбитра, фигурирующего в списке TAS, а также для представления ответа на запрос арбитража. Этот ответ должен содержать следующие сведения:

- краткое описание средств защиты;
- исключение любой некомпетентности;
- любой встречный иск.

Арбитражная группа состоит из одного или трех арбитров. Если в соглашении об арбитраже число арбитров не указано, президент палаты сам решает этот вопрос с учетом цены иска и сложности дела.

Стороны договариваются о процедуре назначения арбитров. В отсутствие такой договоренности *арбитры назначаются в соответствии со следующими правилами*.

Если согласно соглашению об арбитраже или решению президента палаты назначается один (единоличный) арбитр, то стороны предлагают его кандидатуру в срок не позднее двадцати дней, установленный канцелярией по получении искового заявления. В отсутствие согласия сторон президент палаты назначает арбитра сам.

Если в силу соглашения об арбитраже предстоит назначить трех арбитров, истец предлагает кандидатуру одного арбитра в исковом заявлении или в срок, назначенный при установлении числа арбитров, ответчик предлагает кандидатуру другого арбитра в срок, назначенный канцелярией и отсчитываемый с момента получения искового заявления. В случае отсутствия таких предложений эти кандидатуры вместо сторон, участвующих в споре, предлагает президент палаты. Определенные таким образом двое арбитров назначают по обоюдному согласию третьего арбитра — председателя арбитражной группы в срок, установленный канцелярией. В отсутствие согласия в отведенный срок президент палаты сам назначает председателя арбитражной группы.

Арбитры, предложенные сторонами или другими арбитрами, не считаются назначенными до их *утверждения* президентом палаты. Канцелярия официально подтверждает назначения арбитражной группы и передает дело арбитрам.

Если в арбитражном заявлении указаны *несколько истцов и (или) ответчиков*, TAS устанавливает состав арбитражной группы в зависимости от числа арбитров и процедуры их назначения, согласованных между всеми сторонами спора. В отсутствие такой договоренности число судей определяет президент палаты.

Если предусмотрен единоличный арбитраж, назначение арбитра происходит согласно порядку, обозначенному выше. Если требуется назначить трех арбитров и имеются несколько истцов, последние назначают одного арбитра по договоренности. Если требуется назначить трех арбитров и имеются несколько ответчиков, последние назначают другого арбитра по договоренности. При отсутствии таких согласованных назначений президент палаты производит назначение вместо истцов или ответчиков. Если требуется назначить трех арбитров, имеется несколько истцов и несколько ответчиков и либо истцы, либо ответчики не назначают согласованную кандидатуру арбитра, два арбитра назначаются президентом палаты. В любом случае избранные два арбитра назначают председателя арбитражной группы согласно общим правилам, описанным выше.

После назначения арбитражной группы канцелярия устанавливает сумму и способы уплаты аванса по арбитражным издержкам. Подача встречных или новых исков влечет за собой назначение дополнительных авансов соответствующих размеров.

Для определения размера аванса канцелярия проводит оценку арбитражных издержек, которые покрывают стороны. Аванс вносится истцом и ответчиком равными долями. Если одна из сторон не уплачивает свою долю, другая сторона может это сделать вместо

нее. При неуплате доли заявление, к которому относится неуплаченная доля, считается отозванным.

Кроме того, каждая сторона вносит аванс по издержкам на собственных свидетелей, экспертов, переводчиков. Если свидетеля, эксперта или переводчика приглашает арбитражная группа, то она указывает при необходимости способы возмещения связанных с этим издержек.

Если ответчик в качестве стороны арбитражного судопроизводства желает привлечь *третье лицо*, он должен обосновать это в своем ответе, представив его дополнительный экземпляр. Канцелярия направляет этот экземпляр лицу, участие которого затребовано, и назначает ему срок для определения своей позиции и представления ответа. Она также устанавливает истцу срок для определения своей позиции в отношении участия в деле третьей стороны.

Если третье лицо само пожелает принять участие в качестве стороны в арбитражном деле, оно должно подать соответствующее мотивированное заявление в TAS в срок, установленный для ответа ответчика. Это заявление должно содержать в полной мере все те сведения, которые требуются при составлении и подаче искового заявления. Канцелярия передает сторонам по одному экземпляру заявления и устанавливает срок, в течение которого они должны определиться в отношении участия в деле третьей стороны и представить свои ответы.

Третья сторона может участвовать в арбитраже, только если она указана в соглашении об арбитраже, или в случае если она и другие стороны спора изъявляют на это письменное согласие.

По истечении установленного канцелярией срока президент палаты принимает решение об участии в деле третьей стороны с учетом существования соглашения (письменного согласия) сторон об арбитраже. Это решение не исключает принятия арбитражной группой своего решения по данному вопросу.

Если президент палаты принял решение об участии третьей стороны, TAS формирует арбитражную группу с учетом числа арбитров и процедуры их назначения, согласованных между всеми сторонами. В отсутствие такого согласования решение о числе арбитров принимает президент. Если имеет место назначение единоличного арбитра, то применяются общие правила, изложенные выше. Если должны быть назначены трое арбитров, двое первых назначаются президентом палаты, а они, в свою очередь, выбирают председателя арбитражной группы.

Каково бы ни было решение арбитражной группы относительно участия третьей стороны, состав арбитражной группы пересмотрен

быть не может. Если арбитражная группа принимает решение об участии третьей стороны, то она при необходимости устанавливает частные процедурные правила, которые могут из этого вытекать.

До передачи дела арбитражной группе президент палаты, а затем арбитражная группа могут в любое время предложить решить спор путем принятия сторонами *мирового соглашения*. Любое мировое соглашение может стать предметом арбитражного решения, вынесенного с согласия спорящих сторон.

Ход рассмотрения дела *не подлежит разглашению*. Стороны, арбитры и другие участники арбитражного процесса не вправе раскрывать перед третьими лицами факты или другую информацию, имеющую отношение к спору или к рассмотрению дела. Решения опубликованию не подлежат за исключением случаев, когда это предусмотрено в самом решении или когда соглашаются на это все стороны.

Процедурный регламент предусматривает следующие *процедурные действия арбитражной группы*.

1. *Письменное расследование*. После получения дела председатель арбитражной группы определяет процедуру письменного расследования, если таковая по данному делу предусмотрена. Она включает работу с памятной запиской, ответной памятной запиской и, если обстоятельства этого требуют, возражениями и ответными возражениями. В памятной и ответной памятных записках стороны могут предъявлять требования, не содержащиеся в исковом заявлении или в ответе на него. После этого стороны не могут предъявлять новых требований без согласия на то другой стороны.

В своих записках (возражениях) стороны приводят все доводы, которые они считают необходимыми, для подтверждения своей правоты. После обмена памятными записками (возражениями) стороны могут приводить дополнительные доказательства только с согласия другой стороны или по разрешению арбитражной группы в связи с наличием исключительных обстоятельств. В своих записках стороны называют свидетелей и экспертов, которых они хотят предложить суду для заслушивания.

2. *Устное расследование*. После завершения обмена записками (возражениями) председатель арбитражной группы при необходимости устанавливает процедуру устного расследования и назначает дату судебного заседания. Процедура устного расследования состоит из судебного заседания, в ходе которого арбитражная группа заслушивает стороны, свидетелей и экспертов, а также последнее слово сторон, причем последней выступает сторона ответчика.

Председатель арбитражной группы руководит выступлениями и следит за тем, чтобы они были немногословными и ограничивались доводами, приведенными в письменных представлениях в той мере,

в какой они являются существенными. Дебаты проходят при закрытых дверях, если стороны не согласились на противное. Ход заседания описывается в протоколе. Любое заслушиваемое лицо может воспользоваться услугами переводчика, оплачиваемого за счет стороны, которая потребовала, чтобы его выслушали.

Перед заслушиванием свидетеля, эксперта или переводчика арбитражная группа торжественно предлагает этому лицу говорить правду и напоминает об ответственности за дачу ложных показаний.

После устного расследования стороны больше не могут предъявлять суду какие-либо записки за исключением случаев, когда это требует арбитражная группа.

После консультаций со сторонами арбитражная группа, если она считает, что располагает достаточной информацией, может не проводить судебного заседания.

3. *Следственные действия по требованию арбитражной группы.* Каждая сторона вправе потребовать от арбитражной группы, чтобы та предложила другой стороне представить документы, которыми она располагает или которые находятся под ее контролем. Сторона, которая этого требует, должна подтвердить достоверность существования и важность этих документов для правильного разрешения находящегося в производстве дела.

Арбитражная группа может в любое время, если она считает это полезным для создания более полного представления о сторонах спора и обстоятельствах дела, потребовать предъявления дополнительных документов, заслушивания дополнительных свидетелей, экспертов или провести любые другие следственные действия.

Арбитражная группа консультируется со сторонами в отношении выбора экспертов и их задач. Эксперт, приглашаемый арбитражной группой, должен быть и оставаться независимым от сторон и обязан немедленно предать гласности любые обстоятельства, которые могут поставить под сомнение его независимость по отношению к сторонам или к одной из них.

4. *Ускоренное судопроизводство.* По согласованию со сторонами арбитражная группа может прибегнуть к ускоренному судопроизводству, для которого она определяет специальную форму.

5. *Неявка сторон.* Если истец не представляет памятную записку, исковое заявление считается отозванным. Если ответчик не представляет ответную памятную записку, арбитражная группа может тем не менее продолжить арбитражную процедуру и вынести соответствующее решение.

Если, несмотря на регулярные вызовы, одна из сторон не является на судебное заседание, арбитражная группа может тем не менее проводить заседание без нее.

Арбитражная группа действует в соответствии с *правом*, избранным сторонами, или в отсутствие такого выбора — в соответствии со швейцарским законодательством. Стороны могут уполномочить арбитражную группу решить дело по справедливости.

В конце процедуры судопроизводства канцелярия окончательно определяет общую сумму судебных издержек, включающую канцелярский взнос, расходы и гонорар арбитров, исчисляемые в соответствии с расчетной таблицей TAS, участие в издержках TAS и затраты, связанные с приглашением свидетелей, экспертов, переводчиков.

Установленные таким образом издержки вносятся в решение, где указывается также, какая сторона должна возместить их или какая доля издержек ложится на каждую из них. При присуждении издержек на арбитраж и на адвоката арбитражная группа принимает во внимание результат разбирательства, а также поведение и ресурсы сторон.

Решение принимается большинством голосов или в отсутствие такового — единолично председателем арбитражной группы. Решение оформляется письменно и кратко мотивируется, датируется и подписывается. При этом достаточно только подписи председателя.

Решение не подлежит обжалованию и требует неукоснительного исполнения в тех случаях, когда стороны не имеют ни domicilia, ни обычного местопребывания, ни учреждения в Швейцарии и четко отказались от обжалования в арбитражном соглашении или в соглашении, заключенном позднее, т.е. в начале арбитражного судопроизводства.

10.3. Апелляционная арбитражная процедура в Международном спортивном арбитражном суде

Палата апелляционного арбитража является постоянным структурным подразделением TAS. Она формирует арбитражные группы, основной функцией которых является разрешение спортивных споров, когда они связаны с решениями, уже принятыми различными дисциплинарными инстанциями спортивных организаций — федераций, ассоциаций и т.п. Апелляционные дела составляют свыше 80% общей массы дел, рассматриваемых в TAS. Причем большинство споров, рассматриваемых в апелляционном порядке, связаны с применением допинга.

Любая сторона имеет право на апелляцию в отношении решения дисциплинарного суда или аналогичной инстанции федерации, ассоциации или другой спортивной организации, если это преду-

смаатривает устав или регламент упомянутых спортивных организаций либо если стороны заключили арбитражное соглашение, а также при условии, что до апелляции были исчерпаны все законные пути, которыми апеллирующая сторона располагает по уставу или по регламенту спортивной организации.

Апеллянт подает в TAS *апелляционное заявление*, которое должно содержать следующие сведения:

- имя и адрес ответчика;
- копию оспариваемого решения;
- претензии апелланта;
- мотивированную просьбу о назначении предварительных и (или) охранительных мер (при необходимости);
- предложение кандидатуры арбитра, выбранного апеллянтом из списка TAS, за исключением случая, когда стороны соглашаются с назначением единоличного арбитра;
- копию положений устава, регламента или арбитражного соглашения, предусматривающих обращение в TAS.

При подаче заявления апеллянт уплачивает в канцелярию взнос в размере не менее 500 шв. фр., без чего TAS не приступает к судопроизводству. Этот взнос остается в распоряжении TAS. Он учитывается канцелярией и арбитражной группой при окончательном подсчете судебных издержек.

Затраты на обеспечение работы арбитров и их гонорар, а также другие издержки, понесенные Палатой апелляционного арбитража, по общему правилу оплачиваются за счет TAS. Издержки по оплате адвокатов, экспертов, свидетелей, переводчиков и т.п. несет сторона спора. Кроме того, если это оправдывается обстоятельствами, президент Палаты апелляционного арбитража может принять решение о возмещении одной стороной или обеими сторонами спора в определенной пропорции судебных издержек палаты. При принятии решения о присуждении судебных издержек сторонам спора и определении их долей принимаются во внимание результат разбирательства, финансовые возможности сторон и их поведение на слушаниях.

В случае отсутствия *срока для апелляции*, установленного уставом или регламентом соответствующей спортивной федерации, ассоциации или другой спортивной организации или предварительно заключенным арбитражным соглашением, срок, предоставляемый для подачи апелляции, составляет 21 день.

Апелляция рассматривается арбитражной группой из трех арбитров за исключением случая, когда апеллянт указывает в своем заявлении о согласии сторон прибегнуть к услугам единоличного арбитра-

ра, или когда президент палаты заключает, что дело носит срочный характер и должно рассматриваться одним арбитром.

В течение 10 дней после истечения срока для подачи апелляционного заявления апеллянт представляет в TAS памятную записку, содержащую описание фактов и перечень правовых норм, на основании которых подана апелляция, с приложением всех документов и вещественных доказательств, которые он намеревается представить. В отсутствие такой памятной записки апелляция считается отозванной.

За исключением случаев явного отсутствия арбитражного соглашения или другого основания для обращения в арбитражную инстанцию TAS принимает все необходимые меры по проведению арбитража. Для этой цели канцелярия направляет апелляционное заявление ответчику, а Президент палаты приступает к *назначению арбитражной группы*¹ в соответствии со следующими правилами.

Если стороны согласились прибегнуть к единоличному арбитру или президент палаты установил, что в силу срочности апелляция должна быть рассмотрена одним арбитром, президент палаты назначает такого арбитра после поступления апелляционного заявления.

В остальных случаях дело подлежит коллегиальному рассмотрению. При этом ответчик назначает арбитра в течение 10 дней с момента получения копии апелляционного заявления. При отсутствии такого назначения президент палаты сам производит назначение от лица ответчика.

После назначения арбитра ответчиком президент палаты назначает председателя арбитражной группы. Предложенные арбитры считаются назначенными только после их утверждения президентом палаты.

После назначения арбитражной группы канцелярия подтверждает это официально и передает дело арбитрам.

В течение 20 дней после получения копии мотивированного апелляционного заявления ответчик должен представить в TAS ответ, содержащий следующие сведения:

- описание средств защиты;
- любое исключение некомпетентности;
- документы и вещественные доказательства, которые намеревается представить ответчик.

¹ В необходимых случаях президент палаты назначает также предварительные и (или) охранительные меры.

Но даже если в указанный срок ответчик такого ответа не представил, арбитражная группа может продолжать судопроизводство и вынести свое решение.

При отсутствии иного соглашения сторон или иного решения председателя арбитражной группы, обусловленного исключительными обстоятельствами, сторонам не разрешается дополнять свою аргументацию, представлять новые документы или вещественные доказательства после представления мотивированного апелляционного заявления и ответа ответчика.

Арбитражная группа (единоличный арбитр) рассматривает факты и правовые аспекты дела в следующем порядке.

После получения дела председатель арбитражной группы устанавливает форму судебного заседания для заслушивания сторон, свидетелей и экспертов. Он может потребовать представления досье из дисциплинарного суда или аналогичной инстанции, вынесшей решение, послужившее поводом для апелляции.

После консультаций со сторонами арбитражная группа (единоличный арбитр), если она считает, что располагает достаточной информацией, может отказаться от проведения судебного заседания.

Судебное заседание при отсутствии иного мнения сторон проводится при закрытых дверях. Если, несмотря на многократные вызовы, одна из сторон на заседание не является, арбитражная группа (единоличный арбитр) может провести заседание в ее отсутствие.

В своих действиях арбитражная группа (единоличный арбитр) руководствуется применимыми нормами, выбранными сторонами, или — в отсутствие выбора — правом страны-местопребывания спортивной ассоциации, федерации или другой организации, решение которой оспаривается.

Решение выносится большинством голосов или в отсутствие такового — единолично председателем. Решение оформляется письменно, кратко мотивируется, датируется и подписывается. Достаточно подписи председателя арбитражной группы.

Арбитражная группа (единоличный арбитр) может сообщить сторонам содержание решения до его мотивации. Решение становится обязательным для исполнения с момента сообщения сторонам его содержания. Оно не подлежит обжалованию в том случае, если стороны не имеют ни domicilia, ни обычного местопребывания, ни учреждения в Швейцарии, и четко отказались от обжалования в арбитражном соглашении или в соглашении, заключенном позднее, а именно в начале апелляционной процедуры.

Решение должно быть объявлено сторонам не позднее четырех месяцев после подачи апелляционного заявления. Этот срок может



быть продлен президентом Палаты апелляционного арбитража по мотивированному ходатайству председателя арбитражной группы. За исключением случаев, когда стороны требуют соблюдения конфиденциальности, решение или соответствующее резюме публикуется TAS.

10.4. Арбитражная процедура в Палате ad hoc Международного спортивного арбитражного суда

Решения, подобные тем, что были приняты в отношении российских лыжниц И. Лазутиной и О. Даниловой на Олимпиаде в Солт-Лейк-Сити, необходимо обжаловать с максимальной оперативностью. В этой связи TAS для споров, возникающих во время Олимпийских игр и иных крупнейших международных спортивных соревнований, создает Палату ad hoc (для каждого конкретного случая), которая и разрешает спор путем вынесения окончательного решения¹.

Впервые в истории олимпийского движения деятельность Палаты ad hoc TAS была апробирована в 1996 г. в Атланте во время проведения XXVI Олимпийских игр. Правовой базой функционирования Палат ad hoc являются арбитражные регламенты, утверждаемые CIAS при создании Палаты для соответствующих спортивных соревнований (см. приложения 10.3, 10.4 и 10.5). Кроме того, для обеспечения надлежащего функционирования Палат ad hoc составляются специальные меморандумы, содержащие концентрированную информацию об их организации и деятельности (см. приложение 10.6).

Несмотря на то что Палата ad hoc создается на конкретный период, совпадающий со сроками проведения спортивных соревнований или несколько превышающий их, она является структурным подразделением TAS. Причем в отличие от постоянных структур TAS — Палаты обычного арбитража и Палаты апелляционного арбитража — Палата ad hoc рассматривает как дела в первой инстанции, так и апелляционные дела.

Палата ad hoc состоит из определенного числа арбитров, отраженных в специальном списке, официально публикуемом до открытия Олимпийских игр. В список включаются только те арбитры, которые входят в общий список арбитров TAS. Все поименованные

¹ К сожалению, своим правом попытаться разрешить конфликт на месте, т.е. в Солт-Лейк-Сити российская делегация не воспользовалась, ибо в ее составе не было специально подготовленных юристов. Поэтому российской стороне пришлось апеллировать непосредственно в TAS в Лозанне.

в специальном списке арбитры должны постоянно присутствовать на соответствующих Олимпийских играх.

К этим арбитрам предъявляются достаточно строгие требования. Каждый из них еще до начала Олимпийских игр должен подписать декларацию о независимости и указать все объективные обстоятельства, которые могут поставить под сомнение эту независимость в глазах общественности. Кандидатура каждого арбитра может быть отведена одной из сторон спора, если есть обстоятельства, позволяющие усомниться в его независимости. Ни один арбитр не может выступать в качестве советника какой-либо из сторон спора или третьей стороны, заинтересованной в решении Палаты *ad hoc*.

Руководство деятельностью Палаты *ad hoc* осуществляет ее президент (назначается бюро CIAS из числа членов CIAS) и секретарь (назначается TAS и находится в непосредственном подчинении его генерального секретаря).

Языком Палаты ad hoc является английский или французский (по решению президента Палаты).

Для того чтобы обратиться в Палату *ad hoc*, любое физическое или юридическое лицо должно составить *исковое заявление*, которое должно содержать:

- имена и адреса истца и ответчика в месте проведения Олимпийских игр, а также (при необходимости) номера телефонов, факсов, адреса электронной почты, по которым истец и ответчик могут быть найдены по ходу рассмотрения дела;
- имя и адрес лица, представляющего истца (в случае его участия в деле), в месте проведения Олимпийских игр, а также (при необходимости) номер телефона, факса, адрес электронной почты, по которым представитель может быть найден по ходу рассмотрения дела;
- сведения о других сторонах по делу (если таковые имеются), в том числе номер факса в месте проведения Олимпийских игр, номер мобильного телефона и адрес;
- объяснения, необходимые для обоснования и уточнения компетенции Палаты *ad hoc* по данному делу;
- краткое описание фактов и правовых оснований, обосновывающих иск, и требования истца;
- ходатайство о предоставлении отсрочки приведения в исполнение оспариваемого решения или о принятии любой другой предварительной меры, требующей срочного назначения (при необходимости);
- приложения, включая копию оспариваемого решения (при необходимости), документ, содержащий пункт об арбитраже и др.

Исковое заявление составляется письменно на французском или английском языке на выдаваемом секретарем Палаты ad hoc специально разработанном типовом бланке по форме, приведенной ниже.

**СПОРТИВНЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД (TAS)
Палата ad hoc — Олимпийские игры в Сиднее**

Арбитражное дело TAS № _____

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(заполнять на английском или французском языке)

1. Истец

Фамилия, имя _____
Адрес в месте проведения Олимпийских игр _____
Телефон в месте проведения Олимпийских игр _____
Факс в месте проведения Олимпийских игр _____
Электронная почта в месте проведения Олимпийских игр _____
Другие средства связи с истцом _____
Вид спорта, состязание _____

2. Лицо, представляющее истца, если таковое имеется

Фамилия, имя _____
Адрес в месте проведения Олимпийских игр _____
Телефон в месте проведения Олимпийских игр _____
Факс в месте проведения Олимпийских игр _____
Электронная почта в месте проведения Олимпийских игр _____

3. Ответчик

Фамилия, имя _____
Адрес в месте проведения Олимпийских игр _____
Телефон в месте проведения Олимпийских игр _____
Факс в месте проведения Олимпийских игр _____
Электронная почта в месте проведения Олимпийских игр _____

4. Другие стороны, если таковые имеются

Если в зависимости от обстоятельств может оказаться необходимым или желательным участие в слушаниях компетентной или другой заинтересованной международной федерации, пожалуйста, укажите подробные сведения о ней.

Международная федерация _____
Факс в месте проведения Олимпийских игр _____
Мобильный телефон _____
Адрес _____

Если в зависимости от обстоятельств может оказаться необходимым или желательным участие в слушаниях компетентного или другого заинтересованного НОК, укажите, пожалуйста, подробные сведения о нем.

НОК _____

Факс в месте проведения Олимпийских игр _____

Мобильный телефон _____

Адрес _____

Если в зависимости от обстоятельств может оказаться необходимым или желательным участие в слушаниях компетентной или другой заинтересованной национальной федерации, пожалуйста, укажите подробные сведения о ней.

Национальная федерация _____

Факс в месте проведения Олимпийских игр _____

Мобильный телефон _____

Адрес _____

Имеются ли другие, не упомянутые выше лица или организации, на которые, по Вашему мнению, может отрицательно сказаться ожидаемое решение TAS по данному делу? В частности, имеются ли другие такие спортсмены или команды? Если да, пожалуйста, уточните подробности:

Фамилия(и), имя(ена) _____

Адрес в месте проведения Олимпийских игр _____

Глава делегации _____

Факс в месте проведения Олимпийских игр _____

Мобильный телефон _____

Адрес _____

5. Подробности обжалуемого решения (пожалуйста, приложите копию решения)

Дата решения «__» _____ г.

Кем принято решение _____

6. Юрисдикция TAS

на основе пункта об арбитраже, включенного в официальный формуляр, заполняемый потенциальными участниками Олимпийских игр

на основе другого арбитражного соглашения, а именно _____

7. Подробности заявления

Краткое изложение фактов и юридических доводов _____

Ходатайствуемая помощь _____

Разделы 8 и 9 — факультативные; они заполняются, если только испрашивается временная приостановка исполнения или другая срочная временная помощь.

8. Ходатайство о приостановке исполнения обжалуемого решения

Если Вы ходатайствуете о приостановке решения, уточните основания для этого:

9. Ходатайство о других срочных предварительных мерах

Если Вы ходатайствуете о других срочных предварительных мерах, то уточните основания для этого: _____

10. Приложения к заявлению

Обжалуемое решение

Документ, содержащий пункт об арбитраже

Полномочия адвоката или другого представителя

Правила или регламенты международной федерации, если они применимы

Прочие

11. Другие комментарии, если они имеются _____

Сидней, «___» сентября 2000 г.

Подпись истца

или

Подпись адвоката или другого представителя

(приложить полномочия адвоката или другого представителя)

Подготовленное исковое заявление подается (направляется) секретарю Палаты ad hoc в количестве экземпляров, соответствующем числу сторон, адвокатов и судей, плюс один экземпляр для Палаты ad hoc. Подача искового заявления является стартовым моментом для назначения президентом Палаты ad hoc арбитражной группы, призванной разрешить возникший спор и состоящей из трех арбитров, один из которых выступает в роли председателя. В определенных случаях президент Палаты ad hoc может назначить для рассмотрения искового заявления единоличного арбитра.

О времени и месте проведения заседания по делу *стороны (другие участники процесса)* извещаются повестками по специально разработанной форме, приведенной ниже.

СПОРТИВНЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД (TAS)
Палата ad hoc — Олимпийские игры в Сиднее

Арбитражное дело TAS № _____

между
(«Истец») _____
и
(«Ответчик») _____

ПОВЕСТКА В АРБИТРАЖ

1. В соответствии со ст. 15, § 1 Арбитражного регламента TAS для Игр XXVII Олимпиады в Сиднее (Специального регламента TAS) следующим лицам необходимо явиться «___» сентября 2000 г. в арбитражную группу Палаты ad hoc TAS по поводу вышеозначенного арбитража.

Истец _____
Ответчик _____
Свидетель(и) _____

Слушание состоится в помещении Палаты ad hoc TAS: 66 Harrington Street, The Rocks, Сидней, (тел. 8115 7970; факс 8115 7971)

2. Состав арбитражной группы: _____

3. Цель и смысл слушания определены в ст. 15, § 2 Специального регламента TAS, гласящей:

«На слушаниях арбитражная группа должна выслушать стороны и предпринять все адекватные действия в отношении представленных доказательств. Стороны должны представить на слушаниях все доказательства, которые они намереваются представить, и пригласить свидетелей, которые должны, по их мнению, быть выслушаны».

Поэтому, если Вы желаете представить арбитражной группе какой-нибудь документ или привести кого-нибудь в качестве свидетеля или эксперта, мы просим Вас по мере возможности сделать это. После слушания арбитражная группа приступит к вынесению окончательного решения.

4. Следующих лиц просят выслать по факсу в канцелярию TAS (№ ___) нижеуказанные документы, **как можно раньше до начала слушания:**

5. К данной повестке прилагаются следующие документы:
— для ответчика и свидетелей копия искового заявления;
— копия Специального регламента TAS.

6. Вам необходимо знать, что решение арбитражной группы может стать для Вас обязательным, независимо от того, присутствовали Вы на слушании или нет.

Сидней, «___» сентября 2000 г.

От имени Палаты ad hoc TAS

(Председатель)

В ходе рассмотрения дела арбитражная группа изучает материалы искового заявления, проводит слушания сторон, заслушивает свидетелей, осуществляет необходимые с ее точки зрения следственные действия, привлекая для этого экспертов, запрашивая документы, различные вещественные или другие доказательства.

После получения необходимой и достаточной информации арбитражная группа проводит свое заседание для принятия решения даже в отсутствие сторон спора.

С учетом совокупности конкретных обстоятельств *арбитражная группа Палаты ad hoc может:*

- вынести окончательное решение по делу;
- передать дело в одну из постоянных палат TAS в соответствии с Кодексом спортивного арбитража;
- вынести решение по определенной части спорных вопросов, а нерешенную часть спора передать на рассмотрение одной из постоянных палат TAS.

В случае направления дела (или его части) на рассмотрение одной из постоянных палат TAS арбитражная группа Палаты ad hoc может, в том числе и при отсутствии соответствующих требований сторон спора, определить необходимые временные меры, которые должны действовать до принятия противоположного решения со стороны TAS постоянной палаты.

Арбитражная группа выносит свое решение в течение 24 часов с момента подачи искового заявления. В порядке исключения этот срок может быть продлен президентом Палаты ad hoc. Арбитражное решение принимается большинством голосов арбитров или — при его отсутствии — председателем арбитражной группы. Решение в общих чертах мотивируется, оформляется в письменном виде, датируется и подписывается председателем арбитражной группы. С арбитражным решением перед его подписанием знакомится Президент Палаты ad hoc, который может внести в него изменения, касающиеся формы решения.

Арбитражное решение сообщается сторонам немедленно, и с момента оглашения приобретает юридическую силу. Оно подлежит немедленному исполнению и обжаловано быть не может.

Услуги Палаты *ad hoc* Спортивного арбитражного суда, включая пользование оборудованием и действия арбитров по отношению к сторонам спора, предоставляются безвозмездно. Стороны должны принять на себя свои собственные расходы, включая затраты на адвокатов, экспертов, свидетелей и переводчиков.

10.5. Арбитражная процедура посредничества в Международном спортивном арбитражном суде

Составной частью Кодекса спортивного арбитража является Регламент посредничества TAS, включенный в него в 1999 г.

Посредничество TAS представляет собой непринудительную и неформальную процедуру, основанную на соглашении о посредничестве, в котором каждая сторона обязуется в ходе переговоров с другой стороной и при помощи посредника TAS проявить добрую волю, чтобы добиться решения возникшего спортивного спора. Посредничество TAS предусмотрено только для решения споров, подпадающих под обычное судопроизводство TAS. Предметом посреднической процедуры TAS не может стать решение, вынесенное каким-либо органом спортивной организации. Все споры по дисциплинарным делам, в том числе по делам о применении допинга, безусловно, разрешению при посредничестве TAS не подлежат.

Под *соглашением о посредничестве* подразумевается соглашение, по которому стороны договариваются решать споры, связанные со спортом, уже возникшие между ними или могущие возникнуть в будущем, с привлечением посредников. Соглашение о посредничестве может быть оформлено в виде пункта о посредничестве, включенного в какой-либо договор, или в виде отдельного соглашения.

Список посредников, выбранных из числа арбитров, входящих в список TAS, или не включенных в него, составляет CIAS. Лица, назначенные CIAS, числятся в списке посредников в течение четырех лет, после чего он подлежит пересмотру.

Сторона, намеревающаяся прибегнуть к процедуре посредничества, направляет письменное заявление в канцелярию TAS. Одновременно она направляет копию заявления другой стороне.

Заявление должно содержать данные, необходимые для идентификации сторон и их представителей (название, адрес, номер телефона и факса); к нему прилагаются копия соглашения о посредничестве и краткое описание существа спора.

При подаче заявления обращающаяся сторона рассчитывается по административным *расходам*, установленным канцелярией. До их оплаты посредническое производство не начинается. Стороны сами несут свои издержки по посредничеству. В отсутствие другого решения сторон полные посреднические издержки, включающие расходы и гонорар посредника, рассчитанный согласно штатному расписанию TAS, жалование служащих TAS, участие в расходах и платежах TAS, расходы на приглашение свидетелей, экспертов и переводчиков возмещаются сторонами в равных долях. Канцелярия TAS может потребовать от сторон внести определенную сумму в качестве аванса за посредничество.

Датой начала процедуры посредничества считается дата поступления заявления о посредничестве в канцелярию TAS.

Канцелярия TAS немедленно сообщает дату начала процедуры посредничества сторонам. Она устанавливает для другой стороны срок уплаты ею причитающихся административных расходов.

Если стороны не договорились о *назначении* в качестве *посредника* конкретного лица, посредник выбирается из списка посредников президентом TAS и назначается им после консультаций со сторонами. Дав согласие на свое назначение, посредник обязуется посвятить процедуре посредничества необходимое время, чтобы ее можно было провести без лишней задержки.

Посредник должен быть и оставаться независимым от сторон. Он обязан обнаруживать любые обстоятельства, которые могут вызвать сомнения в его независимости от сторон или от одной из них. Несмотря на это, стороны, проинформированные об этом в обязательном порядке, могут уполномочить посредника продолжать выполнять свою миссию, для чего они подписывают соответствующее заявление каждая в отдельности или совместно.

Если одна из сторон возражает против назначенного посредника или последний отказывается по своей воле, считая, что он не сможет довести дело до благополучного окончания, он ставит об этом в известность президента TAS, который после консультаций со сторонами принимает меры к его замене.

Стороны при их встречах с посредником могут пользоваться *услугами представителя* или помощника. В случае назначения представителя сторона должна сообщить другой стороне и TAS данные для его идентификации. Представитель должен располагать полномочиями для самостоятельного улаживания спора, не обращаясь к представляемому лицу.

Процедура посредничества проводится по правилам, согласованным между сторонами. В отсутствие такого соглашения посредник сам принимает соответствующее решение. По мере возможности

посредник устанавливает способы и сроки, в пределах которых каждая сторона представляет ему и другой стороне краткое описание спора, содержащее:

- краткое описание фактов и правовых оснований своей позиции, в том числе суть вопросов, поставленных перед посредником для их разрешения;
- копию соглашения о посредничестве.

Каждая сторона должна сотрудничать с посредником в духе доброй воли и обеспечивать ему свободное выполнение его обязанностей с целью быстрого решения спора. Посредник может для этого высказывать любые предложения. В случае необходимости он может встречаться с любой стороной отдельно.

Основная *роль посредника* состоит в следующем. Он способствует урегулированию спорных вопросов таким образом, каким считает нужным. Для этого он:

- обозначает вопросы, являющиеся предметом спора;
- помогает сторонам в проведении дискуссии;
- предлагает соответствующие решения.

Тем не менее посредник не может навязывать сторонам своего решения.

Посредник, стороны, их представители и помощники, эксперты и любые другие лица, присутствующие на встречах сторон, *не должны разглашать никакой информации*, полученной при проведении процедуры посредничества, за исключением случаев, когда этого требует закон. Стороны обязуются под свою ответственность не принуждать посредника к разглашению досье, отчетов или других документов либо выступать свидетелем по вопросам, связанным с данной процедурой посредничества, при проведении какой-либо арбитражной или судебной процедуры. Любая информация, полученная от какой-либо стороны, не может без ее согласия быть передана другой стороне. Встречи участников посреднической процедуры не могут стать предметом какой бы то ни было регистрации. После завершения посредничества все документы должны быть возвращены стороне, которая их представила, без сохранения какой-либо копии.

При проведении какой-либо арбитражной или судебной процедуры стороны отказываются ссылаться:

- на любое высказанное мнение или предложение, сформулированное одной из сторон в отношении возможного урегулирования спора;
- все признания одной из сторон, сделанные в ходе процедуры посредничества;

- все документы, записки или другую информацию, полученную в ходе процедуры посредничества;
- все предложения, внесенные посредником, или любые высказанные им мнения;
- тот факт, что какая-то сторона изъявила готовность принять какое-то предложение.

Каждая сторона или посредник может в любой момент *завершить процедуру посредничества*:

- подписанием соглашения между сторонами;
- письменным заявлением посредника, если он считает продолжение посредничества нецелесообразным;
- письменным заявлением одной или всех сторон, констатирующим, что процедура посредничества завершена.

Достигнутое соглашение фиксируется письменно посредником и подписывается им и сторонами. Каждая сторона получает копию соглашения, которая передается в канцелярию TAS и хранится там.

Но даже при достижении соглашения в рамках процедуры посредничества в определенных случаях сторона может обратиться по данному делу дальше в соответствующую арбитражную или судебную инстанцию.

Если спор не удалось решить путем посредничества, стороны могут обратиться в арбитраж при условии, что между ними существует арбитражное соглашение или соответствующий параграф в другом документе. Параграф об арбитраже может быть включен в соглашение о посредничестве. В этом случае может быть применено ускоренное судопроизводство.

В случае провала процедуры посредничества посредник не должен соглашаться на его назначение в качестве арбитра в арбитражном судопроизводстве, касающемся сторон, вовлеченных в тот же спор.

10.6. Консультационная деятельность Международного спортивного арбитражного суда

Международный олимпийский комитет, международные федерации, национальные олимпийские комитеты, ассоциации, признанные МОК, и организационные комитеты Олимпийских игр могут обратиться в TAS за консультацией по любым правовым вопросам, касающимся спортивной практики, развития спорта или любой другой деятельности, связанной со спортом. Запрос направляется в TAS и сопровождается всеми документами, способными помочь арбитражной группе, призванной выразить мнение TAS, всесторонне рассмотреть поставленные вопросы.

При поступлении запроса президент TAS определяет, в какой мере он может стать предметом выражения мнения арбитража. В случае необходимости президент TAS приступает к формированию арбитражной группы из трех арбитров и назначению ее председателя или определяет единоличного арбитра, интерпретирует поступивший запрос и передает его арбитражной группе (арбитру).

Прежде чем высказать свое мнение, арбитражная группа (арбитр) может запросить дополнительную информацию. Мнение арбитражной группы (арбитра) с согласия лица, сделавшего запрос, может быть опубликовано. Мнение не имеет статуса арбитражного решения и не носит обязательного характера.

В отличие от других арбитражных процедур сроков выражения мнения TAS по консультационному запросу Кодекс спортивного арбитража не устанавливает.

10.7. Организация и деятельность Спортивного арбитража при Торгово-промышленной палате Российской Федерации

К началу XXI в. в России сложились все объективные предпосылки и возникла необходимость для создания арбитражных (третейских) органов, разрешающих спортивные споры, в том числе с международным (иностраным) элементом, на национальном уровне.

В октябре 2003 г. в целях создания условий для объективного и беспристрастного разрешения споров, возникающих в сфере физической культуры и спорта, был образован специализированный третейский суд — **Спортивный арбитраж при Торгово-промышленной палате Российской Федерации**¹ (далее также — Спортивный арбитраж). Важным преимуществом этого арбитража перед другими специализированными третейскими судами² является то, что в его компетенцию входит разрешение споров, возникающих и в международной спортивной практике. Согласно Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений

¹ См.: *Новости* Интерфакса. 2003. 31 октября.

² Первый в нашей стране специализированный третейский суд, рассматривающий споры, возникающие в сфере физической культуры и спорта, создан Олимпийским комитетом России совместно с Ассоциацией спортивного права России при Автономной некоммерческой организации «Спортивная арбитражная палата». Этот спортивный арбитражный суд был зарегистрирован в Арбитражном суде г. Москвы 21 июня 2003 г.

(Нью-Йорк, 10 июня 1958 г.)¹ решения Спортивного Арбитража должны признаваться и исполняться на территории иностранных государств². В состав данного органа входят 46 специалистов в области права и спортивных деятелей, к которым по спорным вопросам могут обращаться как юридические, так и физические лица.

Спортивный арбитраж при ТПП РФ является самостоятельным постоянно действующим третейским судом. Он осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации»³. В том случае если хотя бы одна из сторон третейского разбирательства находится за границей, а также при рассмотрении споров предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории Российской Федерации, между собой, споров между их участниками, а равно их споров с другими субъектами права Российской Федерации, Спортивный арбитраж осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже»⁴.

Порядок организации и деятельности Спортивного арбитража, правила третейского разбирательства определяются Положением о Спортивном арбитраже при ТПП РФ (далее также — Положение) и Регламентом Спортивного арбитража при ТПП РФ (далее также — Регламент), утвержденными приказом ТПП РФ от 24 октября 2003 г. № 114. Торгово-промышленная палата Российской Федерации утверждает также Список арбитров Спортивного арбитража и Положение о гонорарах по делам Спортивного арбитража.

Спортивный арбитраж разрешает споры, касающиеся имущественных прав и интересов субъектов спортивной деятельности, в том числе споры, вытекающие из уставов, правил, регламентов и иных документов физкультурно-спортивных организаций, регулирующих

¹ Подписана представителем СССР в Нью-Йорке 29 декабря 1958 г., вступила в силу 7 июня 1959 г., ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 10 августа 1960 г. При ратификации сделано заявление, что «СССР будет применять положения настоящей Конвенции в отношении арбитражных решений, вынесенных на территории государств, не являющихся участниками Конвенции, лишь на условиях взаимности». Для СССР вступила в силу с 22 ноября 1960 г. // Вестник ВАС. 1993. № 8.

² О применении нью-йоркской Конвенции при решении вопросов об исполнении решений арбитражных судов одного государства на территории другого государства см. письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 марта 1996 г. № ОМ-37 // Официально опубликовано не было.

³ СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3019.

⁴ Ведомости РФ. 1993. № 32. Ст. 1240.

правила проведения чемпионатов, первенств и иных соревнований на территории Российской Федерации; споры, связанные с определением статуса и порядком переходов (трансферов) спортсменов (игроков) и тренеров; споры, вытекающие из агентской деятельности; споры, возникающие из спонсорских контрактов; споры, связанные с правами на телетрансляцию спортивных мероприятий, а также любые иные споры, возникающие из договорных и других гражданских правоотношений в сфере физической культуры и спорта, если иное не установлено федеральным законом.

Разрешение спора в Спортивном арбитраже возможно лишь при согласии сторон, выраженном в форме *третейского соглашения* — соглашения сторон о передаче спора на разрешение Спортивного арбитража. Оно может касаться конкретного спора, определенных категорий или всех без исключения споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением.

Рекомендуемый текст третейского соглашения: *«Все споры, разногласия или требования, возникающие из настоящего контракта (договора, соглашения) или в связи с ним, в том числе касающиеся его исполнения, нарушения, прекращения или недействительности, подлежат разрешению в Спортивном арбитраже при Торгово-промышленной палате Российской Федерации в соответствии с его Регламентом».*

Третейское соглашение должно быть заключено в письменной форме путем включения в договор или иной документ, подписанный сторонами, либо путем обмена письмами, сообщениями по телеграфу, телетайпу, иным средствам электронной или иной связи, обеспечивающим фиксацию такого соглашения.

Третейское соглашение может содержаться в организационных документах физкультурно-спортивных организаций (уставах, регламентах, правилах проведения соревнований и т.д.), на которые имеется ссылка в договорах или иных документах сторон третейского разбирательства. Третейское соглашение признается имеющим силу и в том случае, когда Спортивный арбитраж в ходе третейского разбирательства признает сам договор недействительным.

Если стороны не договорились об ином, то при передаче спора в Спортивный арбитраж правила, предусмотренные Регламентом Спортивного арбитража, рассматриваются в качестве неотъемлемой части третейского соглашения. Стороны, заключившие третейское соглашение, не вправе отказаться от него в одностороннем порядке.

Право на обращение в Спортивный арбитраж принадлежит лицам, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта: юридическим и физическим лицам, имеющим статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном

законом порядке, а также физическим лицам, такого статуса не имеющим.

Под *юридическими лицами*, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта (далее — организации), понимаются физкультурно-спортивные организации любых организационно-правовых форм и форм собственности, а также все иные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, указанные в нормативно-правовых актах Российской Федерации, актах международного олимпийского и спортивного движения.

Под *лицами, имеющими статус индивидуального предпринимателя*, приобретенный в установленном законом порядке (далее — граждане-предприниматели), понимаются граждане-предприниматели, осуществляющие свою деятельность в области физической культуры и спорта.

Под *физическими лицами*, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта (далее — граждане), понимаются спортсмены-любители, спортсмены высокого класса, спортсмены-профессионалы, тренеры, специалисты, а также иные работники физкультурно-спортивных организаций.

Для обращения в Спортивный арбитраж соблюдения предварительного порядка урегулирования споров самими сторонами не требуется. Вопрос о компетенции Спортивного арбитража по конкретному делу решается его составом, рассматривающим спор.

Рассмотрим далее специфику *организации и деятельности Спортивного арбитража*.

Арбитрами могут быть избраны (назначены) физические лица, обладающие необходимыми знаниями в области отношений, служащих предметом подведомственных Спортивному арбитражу споров, способные обеспечить их беспристрастное разрешение. Арбитр, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава Спортивного арбитража. В состав Спортивного арбитража включаются арбитры, входящие в список, утверждаемый ТПП РФ по представлению Президиума Спортивного арбитража сроком на три года.

Председатель и заместитель председателя Спортивного арбитража назначаются Торгово-промышленной палатой Российской Федерации сроком на три года из числа лиц, включенных в список арбитров. Председатель, а в его отсутствие — заместитель организуют деятельность Спортивного арбитража, выполняют функции, предусмотренные Регламентом, а также представляют Спортивный арбитраж в отношениях внутри страны и за границей.

Секретариат Спортивного арбитража осуществляет функции, необходимые для обеспечения деятельности Спортивного арбитража, в соответствии с Регламентом. Секретариат возглавляет ответственный секретарь, назначаемый ТПП РФ. При осуществлении функций, связанных с рассмотрением дел в Спортивном арбитраже, ответственный секретарь подчиняется председателю Спортивного арбитража.

В состав *Президиума Спортивного арбитража* входят по должности президент ТПП РФ, председатель Спортивного арбитража, его заместитель и члены Президиума, назначаемые Торгово-промышленной палатой Российской Федерации. Председателем Президиума Спортивного арбитража является президент ТПП РФ. Заместители председателя Президиума назначаются Торгово-промышленной палатой Российской Федерации из числа членов Президиума Спортивного арбитража.

Президиум Спортивного арбитража решает вопросы, отнесенные к его компетенции Регламентом, анализирует практику рассмотрения споров в области физической культуры и спорта, рассматривает и решает вопросы распространения информации о деятельности Спортивного арбитража, международных связей последнего и другие вопросы его деятельности. В заседаниях Президиума с правом совещательного голоса принимает участие ответственный секретарь Президиума Спортивного арбитража, назначаемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

Решения Президиума принимаются простым большинством голосов при условии участия в голосовании более половины его членов. В случае равенства голосов решающим считается голос председателя Президиума Спортивного арбитража. Решения Президиума оформляются протоколом.

Местонахождением Спортивного арбитража и местом проведения его заседаний является Москва. Состав Спортивного арбитража может в случае необходимости провести заседание в другом месте на территории Российской Федерации. В этом случае все дополнительные расходы, возникшие в связи с проведением слушания вне г. Москвы, возлагаются на спорящие стороны.

Язык третейского разбирательства — русский. Если сторона не владеет языком, на котором происходит рассмотрение дела, Спортивный арбитраж по просьбе стороны и за ее счет обеспечивает ее услугами переводчика. Если какой-либо документ составлен на ином языке, нежели язык третейского разбирательства, и перевод этого документа не представлен стороной, подающей документ, Спортивный арбитраж может обязать эту сторону соответствующий перевод представить.

Спортивный арбитраж принимает меры к рассмотрению спора в возможно короткий срок. По конкретному делу третейское разбирательство должно быть завершено в *срок* не более двух месяцев со дня образования состава Спортивного арбитража либо избрания или назначения единоличного арбитра. В случае необходимости председатель Спортивного арбитража вправе срок производства по делу продлить. Срок рассмотрения дела может быть продлен по соглашению сторон.

Все *документы*, касающиеся начала и осуществления третейского разбирательства, должны быть представлены в Спортивный арбитраж сторонами в двух экземплярах, если иное, в случае необходимости, не будет определено ответственным секретарем Спортивного арбитража.

Секретариат Спортивного арбитража обеспечивает направление сторонам всех необходимых документов по делу по адресам, указанным сторонами. Документы направляются по последнему известному адресу стороны третейского разбирательства.

Исковые заявления и объяснения по искам, повестки и извещения решения и определения Спортивного арбитража направляются заказными письмами с уведомлением о вручении. Извещения о дате и месте судебного заседания могут быть также направлены телеграфом с уведомлением о вручении телеграммы. Прочие документы могут направляться заказными или обычными письмами, а также передаваться по телеграфу, телетайпу, факсу. Любые из указанных документов могут быть равным образом вручены лично сторонам под расписку.

Направляемые Спортивным арбитражем документы и иные материалы считаются полученными в день их доставки, хотя бы адресат по этому адресу не находился.

Расходы, связанные с разрешением спора в Спортивном арбитраже, включают:

- *третейский сбор*, используемый на выплату гонораров арбитрам, вознаграждений секретариату, возмещение расходов на организационное, материальное и иное обеспечение третейского разбирательства;
- *дополнительные расходы* сторон, а именно расходы, понесенные арбитрами в связи с участием в третейском разбирательстве, в том числе расходы на оплату проезда к месту рассмотрения спора, расходы по проживанию и т.п., если избранный стороной арбитр имеет постоянное местопребывание вне места проведения заседаний; расходы, понесенные арбитрами в связи с осмотром и исследованием письменных и вещественных доказательств на месте их нахождения;

ния; суммы, подлежащие выплате экспертам и переводчикам; расходы, понесенные свидетелями; расходы на оплату услуг представителя стороной, в пользу которой состоялось решение Спортивного арбитража; иные расходы, определяемые Спортивным арбитражем.

Размер третейского сбора и состав дополнительных расходов сторон, связанных с ведением третейского разбирательства, а также порядок их уплаты и распределения устанавливаются Положением о третейских сборах и расходах в Спортивном арбитраже.

Третейский сбор уплачивается истцом при подаче искового заявления. Размер третейского сбора устанавливается в процентном отношении в зависимости от цены иска по следующей шкале:

<i>ЦЕНА ИСКА</i>	<i>ТРЕТЕЙСКИЙ СБОР</i>
до 100 000 руб.	3 000 руб.
Свыше 100 000 до 500 000 руб.	3 000 руб. + 1,5% от суммы Свыше 100 000 руб.
Свыше 500 000 до 1 000 000 руб.	9 000 руб. + 0,5% от суммы Свыше 500 000 руб.
Свыше 1 000 000 до 3 000 000 руб.	11 500 руб. + 0,4% от суммы Свыше 1 000 000 руб.
Свыше 3 000 000 до 10 000 000 руб.	19 500 руб. + 0,3% от суммы Свыше 3 000 000 руб.
Свыше 10 000 000 до 30 000 000 руб.	40 500 руб. + 0,2% от суммы Свыше 10 000 000 руб.
Свыше 30 000 000 руб.	80 500 руб. + 0,1% от суммы Свыше 30 000 000 руб., но не более 400 000 руб.

При предъявлении иска в иностранной валюте третейский сбор уплачивается в рублях. Пересчет иностранной валюты в рубли производится по курсу рубля Центрального банка России, действующему на момент уплаты третейского сбора.

Председатель Спортивного арбитража в исключительных случаях, исходя из имущественного положения истца может *рассрочить* уплату части третейского сбора до дня заседания Спортивного арбитража.

При *увеличении* размера исковых требований недостающая сумма третейского сбора уплачивается истцом в соответствии с увели-

ченной ценой иска. При неуплате недостающей суммы третейского сбора заявление об увеличении размера исковых требований Спортивный арбитраж оставляет без рассмотрения.

С учетом сложности дела, существенно повышенных временных затрат и расходов, связанных с третейским разбирательством, председатель Спортивного арбитража вправе вынести постановление об увеличении размера третейского сбора.

Третейский сбор может быть *уменьшен*. Так, он уменьшается на 30%, если дело рассматривается единоличным арбитром. Если истец отозвал иск до первого слушания дела, в частности, вследствие того, что стороны урегулировали спор мирным путем, равно как и в иных случаях получения Спортивным арбитражем заявления до указанного дня об отказе сторон от рассмотрения спора в Спортивном арбитраже, третейский сбор уменьшается на 50%. Если в силу названных обстоятельств разбирательство прекращено в первом заседании Спортивного арбитража без вынесения решения, третейский сбор уменьшается на 25%.

Если состав Спортивного арбитража в заседании приходит к выводу об отсутствии компетенции Спортивного арбитража по делу и третейское разбирательство прекращается, третейский сбор уменьшается по решению состава Спортивного арбитража. В таких случаях истцу возвращается определенная арбитражем часть третейского сбора, что отражается в определении о прекращении производства по делу.

При уменьшении цены иска уплаченный третейский сбор не уменьшается и не возвращается.

К *встречному иску* применяются те же правила о третейском сборе, что и к первоначальному иску.

Третейский сбор *возлагается* на сторону, против которой состоялось решение, если иное не установлено соглашением сторон. Если иск удовлетворен частично, то третейский сбор возлагается на ответчика пропорционально размеру удовлетворенных исковых требований и на истца — пропорционально той части исковых требований, в которой ему отказано.

Если стороны не договорились об ином, Спортивный арбитраж определяет, в каких соотношениях стороны оплачивают дополнительные расходы, связанные с ведением третейского разбирательства. Спортивный арбитраж может возложить на стороны или на одну из них обязанность внести *аванс* на покрытие дополнительных расходов. Аванс может быть, в частности, истребован от стороны, заявившей о необходимости осуществления могущих вызвать дополнительные расходы действий, связанных с разбирательством спора, если такое заявление будет признано обоснованным. Спортивный

арбитраж может поставить выполнение таких действий в зависимость от внесения этой стороной в установленный срок аванса на возмещение дополнительных расходов.

В случае участия в разбирательстве избранного стороной арбитра, имеющего постоянное местопребывание вне места проведения заседаний Спортивного арбитража, эта сторона должна внести аванс на оплату расходов по его участию в третейском разбирательстве. При невнесении ответчиком в установленный срок соответствующего аванса на оплату расходов избранного им арбитра, уплата такого аванса возлагается на истца.

Третейский сбор и аванс дополнительных расходов считаются уплаченными в день их зачисления на счет Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Сторона, в пользу которой вынесено решение, может потребовать возложить на другую сторону возмещение понесенных выигравшей стороной расходов, связанных с разрешением спора в Спортивном арбитраже, в частности расходов на оплату услуг представителя в разумных пределах.

С учетом обстоятельств конкретного дела Спортивный арбитраж может установить иное, чем это описано выше, распределение между сторонами третейского сбора и дополнительных расходов. Спортивный арбитраж может взыскать в пользу одной из сторон с другой стороны понесенные излишние расходы, вызванные нецелесообразными или недобросовестными действиями другой стороны, в том числе действиями, вызвавшими неоправданное обстоятельством дела затягивание третейского разбирательства.

Назовем основные *принципы Третейского разбирательства в Спортивном арбитраже*.

1. *Независимость и беспристрастность арбитра*. Арбитры независимы и беспристрастны при исполнении своих обязанностей и не должны выступать в роли представителей ни одной из сторон. Не может быть арбитром лицо, прямо или косвенно заинтересованное в исходе дела. Арбитр обязан подтвердить Спортивному арбитражу, что отсутствуют обстоятельства, которые могут вызвать оправданные сомнения относительно его беспристрастности или независимости, а также незамедлительно сообщить о любых таких обстоятельствах Спортивному арбитражу и сторонам в случае, если они возникнут до завершения третейского разбирательства.

2. *Равноправие сторон*. Разрешение спора в Спортивном арбитраже осуществляется на началах равноправия сторон. Каждой стороне должны быть предоставлены равные возможности для изложения своей позиции, защиты своих прав и интересов.

3. *Состязательность сторон в третейском разбирательстве.* Каждая сторона обязана доказать те обстоятельства, на которые она ссылается в обоснование своих требований или возражений.

4. *Содействие Спортивным арбитражем достижению сторонами мирового соглашения.* Спортивный арбитраж всемерно содействует сторонам в урегулировании спора путем заключения мирового соглашения, исключая, однако, возможность нарушения этим соглашением охраняемых законом прав и интересов третьих лиц.

5. *Конфиденциальность третейского разбирательства.* Арбитры, другие участники процесса, сотрудники секретариата не вправе разглашать сведения, ставшие известными им в ходе третейского разбирательства, без согласия сторон. Дело рассматривается в закрытом заседании, если стороны не договорились об ином. С разрешения Спортивного арбитража и при согласии на то сторон на закрытом заседании могут присутствовать лица, не участвующие в процессе. Арбитр не может быть допрошен в качестве свидетеля о сведениях, ставших ему известными в ходе третейского разбирательства.

6. *Применимое право.* При разрешении споров в соответствии с Законом Российской Федерации «О международном коммерческом арбитраже» Спортивный арбитраж опирается на применимые нормы материального права, определенного соглашением сторон, а при отсутствии такого соглашения — руководствуясь правом, определенным Спортивным арбитражем в соответствии с коллизионными нормами, которые он считает применимыми к предмету спора. Спортивный арбитраж принимает решение в соответствии с условиями договора и с учетом торговых обычаев, применимых к предмету рассматриваемого спора.

Рассмотрим далее *процедуру третейского разбирательства в Спортивном арбитраже.*

Производство в Спортивном арбитраже начинается *подачей искового заявления.* Истец излагает свои позицию и требования в исковом заявлении, которое в письменной форме направляется в Спортивный арбитраж заказным письмом или передается в секретариат Спортивного арбитража.

Копии искового заявления и документов, прилагаемых к нему, должны быть направлены истцом ответчику заказным письмом или переданы через секретариат Спортивного арбитража. В случае, если копии искового заявления и приложенных к нему документов передаются истцом ответчику через секретариат, все документы должны быть представлены в трех экземплярах.

Датой подачи искового заявления считается день его вручения Спортивному арбитражу, а при отправке искового заявления по почте — дата штемпеля почтового ведомства места отправления. После

поступления названных документов в Спортивный арбитраж его председатель выносит определение о принятии дела к производству.

В исковом заявлении должны быть указаны:

- наименование Спортивного арбитража;
- дата искового заявления;
- наименование и места нахождения организаций, являющихся сторонами третейского разбирательства;
- фамилии, имена, отчества, даты и места рождения, места жительства и места работы граждан-предпринимателей и граждан, являющихся сторонами третейского разбирательства;
- обоснование компетенции Спортивного арбитража;
- требования истца;
- обстоятельства и правовые нормы, на которых истец основывает свои исковые требования;
- доказательства, подтверждающие основания исковых требований;
- цена иска;
- сумма третейского сбора;
- имя и фамилия арбитра, избранного истцом, или просьба о том, чтобы арбитр был назначен председателем Спортивного арбитража; истец может указать запасного арбитра;
- перечень прилагаемых к исковому заявлению документов и иных материалов;
- подпись истца или его представителя.

К исковому заявлению прилагаются:

- копия документа, в котором содержится соглашение сторон о передаче спора на разрешение Спортивного арбитража;
- документы, подтверждающие исковые требования;
- копия документа, подтверждающего уплату третейского сбора;
- доказательства отсылки или передачи ответчику искового заявления и приложенных к нему документов, если эти действия совершались самим истцом.

Если исковое заявление подписано представителем истца, к исковому заявлению должны быть приложены доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя.

В исковом заявлении истец обязан указать *цену иска*, в том числе в тех случаях, когда его исковые требования или их часть имеет неденежный характер.

Цена иска, в частности, определяется:

- в исках о взыскании денежных сумм — взыскиваемой суммой;
- в исках об истребовании имущества — стоимостью истребуемого имущества;

- в исках о признании или преобразовании правоотношения — стоимостью предмета правоотношения в момент предъявления иска;
- в исках об определенном действии или бездействии — на основе имеющихся данных об имущественных интересах истца.

В исках, состоящих из нескольких требований, сумма каждого требования должна быть определена отдельно; цена иска определяется общей суммой всех требований.

Если истец не определил или неправильно определил цену иска, Спортивный арбитраж по собственной инициативе или по требованию ответчика определяет цену иска на основе имеющихся данных.

Установив, что исковое заявление подано с нарушением вышеуказанных требований, ответственный секретарь Спортивного арбитража предлагает истцу устранить обнаруженные недостатки. Срок устранения недостатков не должен превышать семи дней со дня получения истцом соответствующего предложения. Если в указанный срок недостатки будут устранены, то датой подачи искового заявления считается день его вручения Спортивному арбитражу, а при отправке искового заявления по почте — дата штемпеля почтового ведомства места отправления. До устранения вышеупомянутых недостатков дело остается без движения.

В случаях, когда истец, несмотря на предложение об устранении недостатков искового заявления, не устраняет их и настаивает на разбирательстве дела, Спортивный арбитраж выносит по делу решение или определение о прекращении по нему разбирательства.

По получении искового заявления ответственный секретарь Спортивного арбитража *уведомляет* об этом ответчика и одновременно направляет ему копии искового заявления и приложенных к нему документов, если они не направлялись ему истцом, а также список арбитров и Регламент.

Ответчик в семидневный срок после получения письма (уведомления) о поступлении искового заявления в Спортивный арбитраж должен сообщить имя и фамилию избранного им арбитра из лиц, включенных в список, или заявить просьбу о том, чтобы арбитр из списка был назначен председателем Спортивного арбитража. Ответчик может избрать также запасного арбитра.

Одновременно ответственный секретарь предлагает ответчику в срок не более 15 дней после получения письма (уведомления) о поступлении искового заявления представить Спортивному арбитражу и истцу свои письменные объяснения по исковому заявлению, подкрепленные соответствующими доказательствами.

Спортивный арбитраж для разрешения спора образуется *в составе трех арбитров*, если стороны не договорились о том, что дело

должно рассматриваться одним арбитром. Предусмотренные Регламентом функции состава Спортивного арбитража относятся и к единоличному арбитру.

Если ответчик не изберет арбитра в семидневный срок, арбитра за него назначает Председатель Спортивного арбитража. Арбитры, избранные сторонами или назначенные Председателем Спортивного арбитража в соответствии с Регламентом, избирают из списка арбитров председателя состава Спортивного арбитража. Арбитры могут также избрать запасного председателя состава. Если арбитры не выберут председателя состава Спортивного арбитража в течение пяти дней со дня избрания или назначения второго арбитра, председателя состава Спортивного арбитража назначает председатель Спортивного арбитража.

Если стороны не договорились об ином, то при наличии двух или более истцов или ответчиков как истцы, так и ответчики со своей стороны избирают одного арбитра. При недостижении соглашения между истцами или ответчиками арбитр за них назначается председателем Спортивного арбитража.

По соглашению сторон дело рассматривается *единоличным арбитром*, который избирается по взаимной договоренности сторон; стороны могут избрать запасного единоличного арбитра. Они могут также заявить просьбу о том, чтобы единоличный арбитр за них был назначен председателем Спортивного арбитража. Если между сторонами не будет достигнута договоренность, единоличный арбитр назначается из списка арбитров председателем.

Арбитрам (арбитру) им может быть заявлен *отвод*. Каждая из сторон вправе заявить об отводе арбитра, председателя состава Спортивного арбитража или единоличного арбитра, если имеются сомнения в их беспристрастности и независимости, в частности, если можно предположить, что они лично, прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела. Арбитр, председатель состава Спортивного арбитража или единоличный арбитр могут также заявить о самоотводе по указанным выше обстоятельствам¹.

Заявление об отводе должно быть сделано до начала разбирательства. Такое заявление, сделанное позднее, рассматривается только в случае, если состав Спортивного Арбитража признает причину задержки заявления об отводе уважительной.

¹ По тем же основаниям могут быть отведены эксперты и переводчики. В этом случае вопрос об отводе решается составом Спортивного арбитража или единоличным арбитром.

Вопрос об отводе арбитра решается другими арбитрами состава Спортивного арбитража во время третейского разбирательства. Если не будет достигнуто соглашения между ними или если отвод заявлен против двух арбитров или единоличного арбитра, вопрос об отводе решается Президиумом Спортивного арбитража. Заявление об отводе арбитра не может быть подано повторно той же стороной по тем же основаниям.

В связи с отводом арбитра по ходатайству сторон или самоотводом арбитра *полномочия арбитра могут быть прекращены.*

Основаниями для прекращения полномочий арбитра по требованию сторон, а также для самоотвода арбитра являются юридическая или фактическая неспособность арбитра участвовать в рассмотрении спора, иные причины, по которым арбитр не принимает участия в рассмотрении спора в течение неоправданно длительного срока. Полномочия арбитра прекращаются после принятия об этом соответствующего решения.

Если председатель состава Спортивного арбитража (запасной председатель), арбитр (запасной арбитр) или единоличный арбитр (запасной единоличный арбитр) не смогут участвовать в разбирательстве дела, в том числе в случае прекращения полномочий, другой председатель состава Спортивного арбитража, арбитр или единоличный арбитр избираются или назначаются в соответствии с Регламентом. В случае необходимости и с учетом мнения сторон состав Спортивного арбитража может заново рассмотреть вопросы, которые уже рассматривались на предыдущих заседаниях по делу, состоявшихся до замены.

Подготовка разбирательства дела состоит в следующем.

1. Председатель состава Спортивного арбитража или единоличный арбитр проверяет состояние подготовки дела к разбирательству и, если сочтет это необходимым, принимает дополнительные меры по подготовке дела, в частности, истребует от сторон письменные объяснения, доказательства и другие дополнительные материалы. Если Спортивный арбитраж принимает дополнительные меры по подготовке дела, он может установить сроки, в течение которых эти дополнительные требования должны быть выполнены.

2. Председатель состава Спортивного арбитража или единоличный арбитр может давать ответственному секретарю Спортивного арбитража отдельные поручения в связи с подготовкой и проведением разбирательства дела.

3. Подготовка дела к судебному разбирательству должна быть завершена в срок, не превышающий пяти дней с момента формирования состава Спортивного арбитража. Председатель состава, признав подготовку дела оконченной, выносит определение о назначении дела к слушанию.

Спортивный арбитраж по просьбе любой стороны может распорядиться о принятии *обеспечительных мер*, связанных с предметом спора, которые он сочтет необходимыми. Он может потребовать от любой стороны предоставить надлежащее обеспечение в связи с такими мерами. Председатель Спортивного арбитража или состав Спортивного арбитража о принятии обеспечительных мер выносит определение.

В случае, когда сторона с заявлением об обеспечении иска, поданного в Спортивный арбитраж или рассматриваемого в нем, обратилась в компетентный суд, а также в случае вынесения компетентным судом определения об обеспечении этого иска или об отказе в его обеспечении, сторона должна без промедления информировать об этом Спортивный арбитраж.

О времени и месте проведения заседания по делу *стороны извещаются повестками*.

Стороны могут вести свои дела в Спортивном арбитраже *непосредственно* или через уполномоченных *представителей*, назначаемых сторонами по своему усмотрению.

Непредставление стороной документов или иных материалов, а также неявка сторон или их представителей, надлежащим образом извещенных о времени и месте третейского заседания, не является препятствием для третейского разбирательства и принятия Спортивным арбитражем решения, если только неявившаяся сторона заблаговременно до окончания разбирательства дела не просила отложить его по уважительной причине. Сторона может просить о разбирательстве дела в ее отсутствие.

Непредставление ответчиком возражений против иска не может рассматриваться как признание требований истца.

По соглашению сторон спор может быть разрешен без проведения устного разбирательства, на основе представленных письменных материалов. Если представленные материалы окажутся для разрешения спора недостаточными, Спортивный арбитраж может назначить по делу устное разбирательство.

В срок не более 15 дней после получения письма (уведомления) о поступлении в арбитраж искового заявления, ответчик вправе предъявить *встречный иск*, вытекающий из предмета спора, при условии, что существует взаимная связь встречного требования с требованиями истца.

Если вследствие необоснованной задержки ответчиком предъявления встречного иска третейское разбирательство затягивается, на ответчика может быть возложено возмещение дополнительных расходов Спортивного арбитража и издержек другой стороны, вызванных этой задержкой. Состав Спортивного арбитража с учетом до-

пущенной задержки может признать предъявление встречного иска нецелесообразным.

К встречному иску предъявляются те же требования, что и к первоначальному. Если стороны не договорились об ином, то ответчик вправе потребовать *зачета встречного требования* с учетом положений, названных выше.

Стороны должны доказать те обстоятельства, на которые они ссылаются, как на основание своих требований или возражений. Состав Спортивного арбитража вправе потребовать представления сторонами дополнительных доказательств, обосновывающих их требования или возражения. Он вправе также по своему усмотрению испрашивать представление доказательств третьими лицами, вызывать и заслушивать свидетелей.

Стороны представляют письменные доказательства в оригинале или в виде заверенных ими копий оригиналов. При необходимости Спортивный арбитраж вправе затребовать от сторон подлинные документы.

Проверка доказательств производится способом, установленным составом Спортивного арбитража. Оценка доказательств осуществляется арбитрами по их внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании доказательств, имеющихся в деле.

Вступление в третейское разбирательство *третьего лица* допускается только с согласия спорящих сторон. Для привлечения к разбирательству третьего лица помимо согласия сторон требуется также согласие привлекаемого лица. Заявление ходатайства о привлечении третьего лица допускается до истечения семидневного срока после получения ответчиком письма (уведомления) о поступлении искового заявления в Спортивный арбитраж. Согласие привлекаемого третьего лица должно быть выражено в письменной форме.

Для разъяснения возникающих при разрешении спора вопросов, требующих специальных познаний, Спортивный арбитраж может *назначить экспертизу*. При этом он может потребовать от любой из сторон представления необходимых для проведения экспертизы документов, иных материалов или предметов.

Раскроем далее сущность и содержание *решения Спортивного арбитража*.

Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязательство решение Спортивного арбитража исполнять добровольно. Принятие решения Спортивным арбитражем в пределах его компетенции исключает возможность обращения с иском о том же предмете и по тем же основаниям в арбитражный суд или в суд общей юрисдикции.

Спортивный арбитраж выносит решение в письменной форме и указывая мотивы, на которых оно основано. Если кто-либо из арбитров не может подписать решение, председатель Спортивного арбитража удостоверяет это обстоятельство своей подписью с указанием причин отсутствия подписи арбитра.

Резолютивная часть решения объявляется сторонам устно. В течение пятнадцати дней со дня его принятия сторонам должно быть направлено мотивированное решение в письменном виде.

Состав Спортивного арбитража по окончании устного слушания может постановить, что решение суда без устного объявления его резолютивной части будет направлено сторонам в пятнадцатидневный срок. Состав Спортивного арбитража может провести дополнительное разбирательство, если это требуется в интересах правильного разрешения спора и резолютивная часть решения еще не была объявлена сторонам. Решение Спортивного арбитража считается принятым в тот день, когда оно подписано арбитрами.

Стороны спора на любой стадии третейского разбирательства могут заключить между собой *мировое соглашение*. По просьбе сторон Спортивный арбитраж может принять решение об утверждении письменного мирового соглашения. К принятию решения Спортивного арбитража об утверждении мирового соглашения применяются те же требования, что и к принятию Спортивным арбитражем других решений.

По вопросам, не затрагивающим существа спора, Спортивный арбитраж выносит *определение*.

Любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может в течение десяти дней после получения решения обратиться в Спортивный арбитраж с заявлением о *принятии дополнительного решения* в отношении требований, которые были заявлены в ходе третейского разбирательства, однако не нашли отражения в решении. Указанное заявление рассматривается составом Спортивного арбитража, разрешившим спор, в течение десяти дней после его получения. По результатам рассмотрения заявления принимается либо дополнительное решение, либо определение об отказе в удовлетворении заявления о принятии дополнительного решения.

Любая из сторон, уведомив об этом другую, может в течение десяти дней после получения решения обратиться в Спортивный арбитраж с заявлением о *разъяснении решения*. Указанное заявление рассматривается составом Спортивного арбитража, разрешившим спор, в течение десяти дней после его получения, в результате чего выносится определение.

Допущенные описки, опечатки и арифметические ошибки в тексте решения, не затрагивающие существа дела, могут быть ис-

правлены определением Спортивного арбитража по просьбе любой из сторон или по инициативе Спортивного арбитража.

Дополнительное решение, определение о разъяснении решения или об исправлении описок, опечаток, арифметических ошибок являются составной частью решения.

При необходимости по заявлению сторон или инициативе Спортивного арбитража рассмотрение дела может быть отложено или приостановлено, о чем выносится определение.

Спортивный арбитраж выносит определение о *прекращении третейского разбирательства*, если:

- истец отказывается от своего требования, если только ответчик не заявит возражения против прекращения третейского разбирательства в связи с наличием у него законного интереса в разрешении спора по существу;
- стороны достигли соглашения о прекращении третейского разбирательства;
- Спортивный арбитраж вынес определение об отсутствии у Спортивного арбитража компетенции рассматривать переданный на его разрешение спор;
- организация, являющаяся стороной третейского разбирательства ликвидирована;
- гражданин-предприниматель либо гражданин без такого статуса, являющийся стороной третейского разбирательства, умер либо объявлен умершим или признан безвестно отсутствующим;
- имеется вступившее в законную силу, принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение суда общей юрисдикции, арбитражного суда или третейского суда;
- отсутствуют предпосылки, необходимые для рассмотрения и разрешения дела по существу, в том числе когда из-за бездействия истца дело остается без движения более трех месяцев.

До формирования состава Спортивного арбитража определение о прекращении третейского разбирательства выносится председателем Спортивного арбитража.

Если стороны не договорились об ином, то ход заседания Спортивного арбитража протоколируется. *Протокол* должен содержать: наименование Спортивного арбитража, номер дела, место заседания, наименование спорящих сторон и их представителей, сведения об участии сторон, фамилии арбитров, экспертов, свидетелей, переводчиков и других участников заседания, краткое описание хода

заседания, требования сторон и изложение иных важных заявлений сторон, указание оснований отложения заседания или завершения производства, подписи арбитров. Стороны вправе ознакомиться с содержанием протокола.

С разрешения Президиума Спортивного арбитража допускается *опубликование решений* Спортивного арбитража в периодической печати или в виде отдельных сборников. При этом должно быть обеспечено, чтобы не была опубликована информация, содержащая указание фамилий, наименований истцов и ответчиков. Президиум Спортивного арбитража может не допустить к опубликованию и другие данные, обнародование которых с его точки зрения нецелесообразно. Опубликование полного текста решения Спортивного арбитража в печати или Интернете допускается с письменного согласия сторон третейского разбирательства.

Дело, рассмотренное Спортивным арбитражем, хранится в Спортивном арбитраже в течение пяти лет с даты принятия по нему решения.

Порядок исполнения решения Спортивного арбитража:

- решение Спортивного арбитража является окончательным и исполняется добровольно в порядке и сроки, установленные в решении;
- если в решении срок исполнения не установлен, оно подлежит немедленному исполнению;
- решение Спортивного арбитража, не исполненное добровольно в указанный срок, приводится в исполнение в соответствии с законами и международными договорами.

Суммируя сказанное выше, можно выделить следующие *преимущества третейского разбирательства в Спортивном арбитраже при ТПП РФ*.

1. Передача споров в Спортивный арбитраж позволяет при рассмотрении дел учитывать специфику проблем, возникающих в сфере физической культуры и спорта. Имеется возможность выносить решения не только на основании формальных норм действующего законодательства, но и с учетом обычаев и традиций, сложившихся в мире спорта, принимая во внимание его особенности и многогранность.

2. Третейское разбирательство предоставляет участникам спора возможность выбора арбитров по своему усмотрению. Стороны вправе выбрать себе арбитров из числа лиц, значащихся в списке Спортивного арбитража при ТПП РФ, в который включены наиболее авторитетные и широко известные представители юридической науки, а также известные спортивные деятели, представители федераций по видам спорта. Назначенные каждой из сторон арбитры

избирают третьего арбитра в качестве председателя состава Спортивного арбитража. Арбитры независимы от сторон спора и, не являясь их представителями, обеспечивают объективное, беспристрастное и квалифицированное рассмотрение и разрешение дела.

3. Независимость Спортивного арбитража от государственных и негосударственных, прежде всего спортивных, органов и организаций.

4. В компетенцию Спортивного арбитража входит разрешение споров с участием не только российских юридических и физических лиц, но и иностранных, что является его отличительным преимуществом перед другими специализированными третейскими органами.

5. Быстрота, оперативность и экономичность рассмотрения споров.

6. В Спортивном арбитраже применяется упрощенная, но достаточная процедура, не допускающая в соответствии с третейским соглашением обжалования вынесенного решения по существу, что позволяет завершить рассмотрение спора в короткие сроки. Спор разрешается избранным сторонами составом арбитража (или единоличным арбитром) в одной инстанции.

7. Размер третейского сбора ниже размера государственной пошлины, подлежащей уплате в государственных арбитражных судах.

8. В процессе рассмотрения спора активнее используется принцип состязательности сторон.

9. Конфиденциальность. Дело рассматривается в закрытом заседании, присутствие при этом лиц, не являющихся представителями сторон, в частности, работников средств массовой информации, возможно только с согласия самих сторон. Решения Спортивного арбитража чаще всего не публикуются, а если и публикуются, то без указания спорящих сторон, а также иных сведений, позволяющих определить стороны или раскрывающих коммерческую тайну.

Завершая изложение материала настоящего параграфа, хотелось бы отметить, что создание в России спортивных арбитражей — начало нового этапа, попытка, подчиняясь объективным процессам развития, вывести спорт из тени, правовой неразберихи и хаоса, сделать его более цивилизованным.

10.8. Рассмотрение спортивных споров в Европейском суде по правам человека

Решения органов международных и национальных спортивных организаций могут быть обжалованы в суде общей юрисдикции,

поскольку такие организации зарегистрированы и осуществляют свою деятельность согласно праву соответствующего государства.

В случае отказа в удовлетворении исковых требований в национальных судах иск может быть передан в **Европейский суд по правам человека** в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (далее также Европейская конвенция или Конвенция) или в **Комитет по правам человека при ООН** на основании Международного пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)¹ и Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах².

Официальные власти стран, ратифицировавших Европейскую конвенцию, приняли на себя обязательство не допускать действий, не совместимых с ее положениями, а местные суды обязуются толковать законы и выносить решения в соответствии с прецедентным правом Европейского суда по правам человека в Страсбурге (далее — Европейского суда).

Согласно ст. 33 Европейской конвенции ратифицировавшее ее государство признает юрисдикцию Европейского суда принимать жалобы от других государств-участников на нарушение Конвенции этим государством. Податель жалобы не обязан объяснять какую-либо особую связь с жертвой нарушения или свое отношение к ней.

В ст. 34 Европейской конвенции определено, что Европейский суд может принимать индивидуальные жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одной из сторон конвенции их прав, признанных в Европейской конвенции или в Протоколах к ней. Стороны конвенции обязались никоим образом не препятствовать эффективному осуществлению этого права.

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах вступил в силу 23 марта 1976 г. СССР подписал данный Пакт 18 марта 1968 г. Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII и вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г. // Библиотечка Российской газеты. 1999. № 22—23.

² Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. В соответствии со ст. 9 Факультативный протокол вступил в силу 23 марта 1976 г. СССР присоединился к Протоколу постановлением ВС СССР от 5 июля 1991 г. № 2304-I (с заявлением). Факультативный протокол вступил в силу для Российской Федерации 1 января 1992 г. // Бюллетень международных договоров. 1993. № 1.

Статья 6 Европейской конвенции провозглашает право каждого на справедливое судебное разбирательство. В соответствии с п. 1 названной статьи каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Согласно п. 1 ст. 35 конвенции Европейский суд может принимать дело к рассмотрению только после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты, как предусмотрено общепризнанными нормами международного права. В противном случае на основании п. 4 ст. 35 конвенции жалоба будет отклонена, причем на любой стадии разбирательства.

Таким образом, перед обращением в Европейский суд жалобщик должен пройти, как правило, две инстанции. В России необходимо пройти суд первой инстанции и кассационную инстанцию. В надзорную инстанцию обращаться нет необходимости. Кассационная инстанция считается последним внутренним средством, после которого можно обратиться в Европейский суд по правам человека, так как именно после кассационного производства приговор (решение) вступает в силу и начинается его исполнение. Уполномоченный по правам человека не является средством защиты, которое необходимо исчерпать для обращения в Европейский суд.

Согласно п. 1 ст. 35 конвенции Европейский суд может принимать дело к рассмотрению в течение шести месяцев, считая с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу. В соответствии с п. 5 правила 47 Регламента Европейского суда по правам человека от 4 ноября 1998 г. «Правила процедуры суда»¹ (далее — Регламент) датой подачи жалобы по общему правилу считается дата первой информации, полученной от заявителя, с изложением, даже кратким, цели жалобы. Тем не менее суд может принять решение считать датой подачи иную дату.

Первоначально обращение в Европейский суд может быть составлено в произвольной форме на русском языке. В нем в хронологической последовательности излагаются все факты, имеющие отношение к делу.

Поступающая в Европейский суд жалоба подлежит регистрации в секретариате, затем она рассматривается юридическим референтом — сотрудником секретариата, который составляет ответ истцу с

¹ <http://www.echr.coe.int>.

рекомендациями по поводу дальнейших действий. К ответу прилагается формуляр жалобы с инструкцией по его заполнению. Секретариат до того, как вышлет формуляр, может запросить дополнительную информацию и копии документов.

Референт в ответ на первое обращение может также высказать мнение о том, что, наиболее вероятно, Европейский суд не удовлетворит жалобу. Однако такой ответ не лишает истца возможности продолжить разбирательство и потребовать передачи дела в Европейский суд для рассмотрения его по существу и вынесения судебного решения.

Согласно требованиям, определенным правилом 47 Регламента, в жалобе должны быть указаны:

- заявитель, его дата рождения, гражданство, пол, род занятий и адрес;
- представитель, если таковой имеется, его род занятий и адрес;
- государство или государства — участники Конвенции, на действия которых подана жалоба;
- краткое изложение фактов;
- краткое изложение предполагаемого(ых) нарушения(ий) Конвенции и соответствующих доказательств;
- краткое подтверждение, что соблюдены условия приемлемости (исчерпание внутренних средств правовой защиты и «правило шести месяцев»), предусмотренные Конвенцией;
- цель жалобы и общее указание на наличие требований о выплате справедливой компенсации;
- копии любых относящихся к делу документов, в частности судебных и иных решений, связанных с целью жалобы (в качестве приложения).

Заявители, кроме того, должны указать, подавали ли они жалобы в какой-либо иной орган международного разбирательства и урегулирования.

Заявитель, не желающий предать гласности свою личность, должен уведомить об этом и изложить причины такого отступления от обычного правила об открытом доступе к информации о производстве дела в Европейском суде. Председатель палаты может разрешить сохранение анонимности в исключительных и обоснованных случаях.

Составленная по форме жалоба (формуляр) с приложенными копиями всех документов, имеющих отношение к делу, направляются в секретариат Европейского суда. Если новая жалоба не содержит всей необходимой для ее рассмотрения информации либо не удовлетворяет всем условиям допустимости, то на ее основании создается временное досье и ему присваивается номер, на который

необходимо ссылаться в последующей переписке с Европейским судом. Затем заявитель информируется сотрудником секретариата Европейского суда о недостатках жалобы или тех причинах, по которым она может быть признана неприемлемой.

Если после замечаний сотрудника секретариата заявитель не представит необходимых дополнений, то жалоба Европейским судом не рассматривается и передается в архив. Если же, несмотря на эти недостатки, заявитель все-таки желает, чтобы жалоба была Европейским судом рассмотрена, канцелярия направляет ему официальный формуляр жалобы, который он должен заполнить с учетом поступивших замечаний, подписать и направить обратно. Как только канцелярия получает формуляр, надлежаще составленная жалоба регистрируется с целью ее рассмотрения Европейским судом. Если жалоба установленной Европейским судом формы содержит все необходимые для ее рассмотрения элементы и не представляется явно недопустимой изначально, то она регистрируется сразу.

В силу правила 36 Регламента истец может подать жалобу сам либо посредством адвоката. Если истец не в состоянии оплатить услуги адвоката, то ему может быть предоставлена для этого финансовая помощь. Такая помощь предоставляется при условии, что истец документально докажет невозможность оплаты юридических услуг за счет собственных средств. Для этого необходимо заполнить специальную декларацию и приложить все имеющиеся тому письменные доказательства (правила 91—96 Регламента).

После поступления надлежаще оформленной жалобы с прилагаемыми копиями документов в секретариат он передает все это в комитет Европейского суда, состоящий из трех судей, который выносит решение о приемлемости жалобы. Если жалоба признается неприемлемой, то разбирательство на этом заканчивается. В случае признания жалобы приемлемой она передается в палату из семи судей, которая рассматривает жалобу по существу и выносит решение о нарушении соответствующей статьи конвенции с присуждением материальной компенсации (или без таковой) или отсутствии такого нарушения.

В исключительных случаях дело также может быть передано для рассмотрения в большую палату из 17 судей, если в течение трех месяцев с даты, когда истец узнал о решении палаты из семи судей, он или ответчик настаивают на этом. Однако это допускается, если спор затрагивает важные вопросы права и применения конвенции или решение вопроса может войти в противоречие с ранее вынесенными решениями Европейского суда.

За исполнением решений Европейского суда следит Комитет министров Совета Европы. В случае неисполнения решения Европейского суда к правительству могут быть применены соответствующие санкции. Самая серьезная из них — исключение из Совета Европы. Для государств — членов ЕС данная мера влечет исключение также из ЕС, так как государство, не являющееся членом Совета Европы, не может быть членом ЕС.

Приложение 10.1

СОГЛАШЕНИЕ ОБ ОБРАЗОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО АРБИТРАЖНОГО СОВЕТА В ОБЛАСТИ СПОРТА (CIAS)

между:

- 1) Международным олимпийским комитетом (CIO);
- 2) Ассоциацией международных федераций по летним олимпийским видам спорта, представленной Президентом ASOIF;
- 3) Ассоциацией международных федераций по зимним олимпийским видам спорта, представленной Президентом AIWF;
- 4) Ассоциацией национальных олимпийских комитетов (ACNO)¹.

С целью упрощения разрешения споров в области спорта был создан арбитражный орган, названный «Спортивный арбитражный суд» («Tribunal Arbitral du Sport» — TAS). Для обеспечения соблюдения прав сторон перед TAS, а также полной независимости этого арбитражного органа договаривающиеся стороны с общего согласия решили создать учреждение для осуществления международного арбитража в области спорта, названное «Международный арбитражный совет в области спорта» («Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport» — CIAS), под эгидой которого будет впредь действовать TAS.

Учитывая вышесказанное, стороны пришли к соглашению о нижеследующем.

Статья 1

Стороны обязуются принимать участие в обеспечении деятельности Международного арбитражного совета в области спорта (CIAS).

Статья 2

Для этой цели первые двенадцать членов CIAS будут назначены следующим образом:

- a) четыре члена — от Международного олимпийского комитета (CIO);
- b) три члена — от Ассоциации международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF);
- c) один член — от Ассоциации международных федераций по зимним олимпийским видам спорта (AIWF);
- d) четыре члена — от Ассоциации национальных олимпийских комитетов (ACNO).

Статья 3

Стороны обязуются перед CIAS обеспечить финансирование его деятельности и деятельности TAS в размере, определяемом CIAS, в следующих долях:

- 4/12 — от Международного олимпийского комитета (CIO);
- 3/12 — от Ассоциации международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF);
- 1/12 — от Ассоциации международных федераций по зимним олимпийским видам спорта (AIWF);
- 4/12 — от Ассоциации национальных олимпийских комитетов (ACNO).

¹ Соглашение подписано сторонами в Париже 22 июня 1994 г.

Ассоциация международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF), Ассоциация международных федераций по зимним олимпийским видам спорта (AIWF) и Ассоциация национальных олимпийских комитетов (ACNO) от имени национальных олимпийских комитетов выражают свое согласие на то, чтобы установленное таким образом финансирование осуществлялось путем снятия обозначенных сумм из тех средств, которые Международный олимпийский комитет (CIO) перечисляет заинтересованным организациям из доходов, полученных им от продажи прав телевизионного вещания, относящегося к Олимпийским играм. Первое снятие средств произойдет сразу же после образования CIAS.

Размеры снимаемых сумм, установленных таким образом, будут официально указываться CIAS в бюджете, утвержденном надлежащим образом для вышеуказанных сторон.

Статья 4

Любая международная ассоциация или федерация может стать подписантом настоящего соглашения или примкнуть к нему на определяемых сторонами условиях.

Статья 5

Настоящее соглашение заключено на неопределенный срок. Каждая сторона вправе денонсировать его в любой момент по окончании календарного года посредством предварительного предупреждения, направленного заказным письмом с уведомлением о вручении Президенту CIAS и всем участвующим сторонам. В таком случае настоящее соглашение теряет силу только по отношению к выбывающей стороне. Остальные стороны обязуются принять на себя все обязанности и права выбывающей стороны с момента ее выбытия пропорционально своим собственным правам и обязанностям, причем все это осуществляется без каких-либо дополнительных актов или требований.

Статья 6

Настоящее соглашение основывается на швейцарском праве.

Любые споры, возникающие в ходе его осуществления, должны разрешаться через арбитраж в соответствии с положениями главы XII Федерального закона Швейцарии от 18 декабря 1987 г. о международном частном праве.

Приложение 10.2

КОДЕКС СПОРТИВНОГО АРБИТРАЖА

СТАТУТ ОРГАНОВ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ В ОБЛАСТИ СПОРТА

А. Общие положения

S1. Для урегулирования споров в области спорта посредством арбитража создано два органа:

Международный арбитражный совет в области спорта (Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport — CIAS) и

Спортивный арбитражный суд (Tribunal Arbitral du Sport — TAS).

Упомянутые выше споры охватывают также разногласия, касающиеся применения допингов. Споры, одной из сторон которых выступает спортивная федерация, ассоциация или другая спортивная организация, подлежат юрисдикции арбитража с использованием настоящего Кодекса только в том случае, если это предусмотрено уставами или регламентами спортивных организаций или специальным соглашением.

Местом пребывания CIAS и TAS является Лозанна, Швейцария.

S2. Миссия CIAS состоит в том, чтобы способствовать урегулированию споров в области спорта при помощи арбитража или посредничества и обеспечивать независимость TAS и права сторон. Для этой цели CIAS осуществляет управление и финансирование TAS.

S3. TAS формирует список арбитров и обеспечивает при помощи разбирательства, проводимого арбитражной группой, состоящей из одного или трех членов, решение споров, возникающих в области спорта.

TAS состоит из Палаты обычного арбитража и Палаты апелляционного арбитража.

TAS может также обеспечить решение споров, возникающих в области спорта, путем посредничества. Процедура посредничества является предметом специального регламента.

В. Международный арбитражный совет в области спорта (CIAS)

1. Состав

S4. CIAS состоит из двадцати членов, являющихся юристами высокой квалификации, назначаемых следующим образом:

а) четыре члена назначаются международными федерациями, а именно: три члена — Ассоциацией международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF) и один — Ассоциацией международных федераций по зимним олимпийским видам спорта (AIWF), выбираемых из членов федераций или из сторонних лиц;

б) четыре члена назначаются Ассоциацией национальных олимпийских комитетов (ACNO), выбираемых из членов комитетов или из сторонних лиц;

с) четыре члена назначаются Международным олимпийским комитетом (CIO);

д) четыре члена назначаются двенадцатью уже назначенными членами CIAS, о которых речь шла выше, после соответствующих консультаций, проводимых с целью соблюдения интересов спортсменов;

е) четыре члена назначаются шестнадцатью уже назначенными членами CIAS, о которых речь шла выше, избираемых из лиц, независимых от организаций, назначающих других членов CIAS.

S5. Члены CIAS назначаются на четыре года, после чего состав обновляется.

После своего назначения члены CIAS подписывают декларацию, согласно которой они обязуются выполнять свои функции лично с полной объективностью и независимостью в соответствии с настоящим Кодексом. Они также связаны условиями конфиденциальности, предусмотренными статьей R43.

Члены CIAS не могут входить в состав TAS или выступать в качестве консультанта одной из сторон в каком-либо судопроизводстве TAS.

Если один из членов подает в отставку, умирает или лишается возможности выполнять свои обязанности по любой другой причине, его заменяют на оставшийся период действия мандата другим лицом согласно процедуре, примененной при назначении заменяемого лица.

2. Прерогативы

S6. CIAS выполняет следующие функции:

1. Утверждает и вносит изменения в настоящий Кодекс.

2. Выбирает из своих членов на четыре года с последующим обновлением состава:

президента по предложению Международного олимпийского комитета (CIO);

двух вице-президентов (одного — по предложению международных федераций, другого — по предложению национальных олимпийских комитетов), в обязанность которых входит замещение в случае необходимости президента, в порядке старшинства;

президента Палаты обычного арбитража и президента Палаты апелляционного арбитража TAS;

заместителей президентов обеих палат.

3. Утверждает список арбитров и список посредников TAS (статья S3).

4. Выполняет функции по отводу арбитров, а также другие функции, определяемые Процедурным регламентом.

5. Обеспечивает финансирование TAS. Для этого, в частности:

5.1. получает и распоряжается в соответствии с Финансовым регламентом TAS фондами, предназначенными для его функционирования;

5.2. утверждает бюджет TAS, подготовленный Канцелярией TAS;

5.3. утверждает ежегодные отчеты TAS, составленные Канцелярией TAS.

6. Назначает Генерального секретаря TAS и прекращает его полномочия по предложению Президента.

7. Осуществляет верховный надзор за деятельностью Канцелярии TAS.

8. Учреждает, если он считает это необходимым, постоянные региональные или местные арбитражные структуры, а также временные арбитражные структуры ad hoc.

9. Учреждает, если он считает это необходимым, фонд содействия для облегчения доступа к арбитражу TAS и устанавливает процедуры его деятельности.

10. Принимает любые другие меры, которые он считает необходимыми для обеспечения защиты прав сторон и облегчения урегулирования споров в области спорта через арбитраж.

11. Может создать систему посредничества.

S7. CIAS выполняет свои функции либо как таковой, либо через свое Бюро, состоящее из Президента и двух вице-президентов CIAS, президента Палаты обычного арбитража и президента Палаты апелляционного арбитража TAS.

CIAS не может передавать Бюро функции, перечисленные в ст. S6, параграфы 1, 2, 5.2 и 5.3.

3. Порядок работы

S8. CIAS собирается всякий раз, когда в этом возникает необходимость, но не реже одного раза в год.

Решения CIAS действительны, если в их принятии участвует не менее половины его членов. Решения принимаются простым большинством голосов в ходе заседания или путем опроса. В случае равенства голосов голос Президента является решающим. Всякое изменение настоящего Кодекса принимается двумя третями членов CIAS. Члены CIAS не могут действовать через представителей.

Генеральный секретарь TAS участвует в принятии решений совещательным голосом и действует в качестве Секретаря CIAS.

S9. Президент CIAS является одновременно Президентом TAS. На него возлагается решение текущих административных задач, подведомственных CIAS.

S10. Бюро CIAS собирается по инициативе Президента CIAS.

Генеральный секретарь TAS участвует в принятии решений совещательным голосом и действует в качестве Секретаря Бюро.

Решения Бюро действительны, если они приняты с участием не менее трех членов. Решения принимаются простым большинством голосов в ходе заседания или путем опроса. В случае равенства голосов голос Президента является решающим.

S11. Член CIAS или Бюро может получить отвод, если обстоятельства позволяют на законном основании усомниться в его независимости по отношению к одной из сторон арбитражного судопроизводства, которое может стать объектом решения CIAS или Бюро в соответствии со статьей S6, параграф 4. Член CIAS или Бюро должен, безусловно, взять самоотвод, если объектом решения является арбитражное судопроизводство, одной из сторон которого выступает спортивная организация, членом которой он состоит, или если один из членов коллегии адвокатов, в которую он входит, выступает в качестве арбитра или советника.

Член CIAS, получивший отвод, не участвует в прениях, относящихся к соответствующему арбитражному судопроизводству, и не получает никакой информации относительно деятельности CIAS и Бюро, касающейся данного арбитража.

С. Спортивный арбитражный суд (TAS)

1. Миссия

S12. TAS назначает арбитражную группу, задача которой состоит в вынесении арбитражного решения по спорам, возникающим в области спорта, в соответствии с Процедурным регламентом (ст. R27 и следующие).

TAS осуществляет надзор за деятельностью арбитражной группы и за корректным проведением разбирательства. Он также предоставляет в распоряжение сторон необходимую инфраструктуру.

В задачи арбитражной группы входят:

а) решение споров, поступающих на ее рассмотрение, с применением обычного арбитражного судопроизводства;

б) ознакомление в случае апелляционного арбитражного судопроизводства с делами по спорам (в том числе связанным с применением допингов), относящимися к решениям дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других спортивных организаций в той мере, в какой это предусматривают уставы, регламенты или арбитражные соглашения между упомянутыми организациями;

с) высказывание своего мнения, не носящего обязательного исполнительного характера, по запросам Международного олимпийского комитета, международных федераций, национальных олимпийских комитетов, ассоциаций, признаваемых МОК, и организационных комитетов Олимпийских игр.

2. Арбитры

S13. Лица, назначенные CIAS в соответствии со ст. S6, § 3, включаются в обновляемый список арбитров на период четыре года.

Число арбитров, входящих в список, составляет не менее ста пятидесяти.

S14. При формировании списка арбитров TAS CIAS должен включать в него лиц, имеющих юридическое образование и обладающих общепризнанной компетентностью в области спорта. При этом CIAS должен, в принципе, соблюдать следующее распределение:

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных Международным олимпийским комитетом из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных международными федерациями из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных национальными олимпийскими комитетами из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных после соответствующих консультаций в целях соблюдения интересов спортсменов;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, независимых от организаций, имеющих право предлагать арбитров в соответствии с настоящей статьей.

S15. Предложения по кандидатурам арбитров, которые должны войти в список, предусмотренный ст. S14, должны быть сообщены CIAS в указанный им срок.

Список арбитров TAS и все вносимые в него изменения должны быть опубликованы.

S16. При формировании списка арбитров CIAS по возможности следит за тем, чтобы обеспечить их состав, уравновешенный по континентам.

S17. С учетом положений Процедурного регламента (ст. R27 и следующие), если один из арбитров подает в отставку, умирает или лишается возможности выполнять свои обязанности по любой другой причине, его заменяют на оставшийся период действия мандата другим лицом, согласно процедуре, примененной при назначении заменяемого лица.

S18. Лица, входящие в список арбитров, могут быть призваны для работы в арбитражной группе, относящейся к одной или другой палате TAS.

После своего назначения арбитры и посредники TAS подписывают декларацию, согласно которой они обязуются выполнять свои функции лично с полной объективностью и независимостью в соответствии с настоящим Кодексом.

S19. Они также связываются условиями конфиденциальности, предусмотренными ст. R43.

3. Структура TAS

S20. TAS состоит из двух арбитражных палат — Палаты обычного арбитража и Палаты апелляционного арбитража:

а) Палата обычного арбитража назначает арбитражные группы, в задачу которых входит разрешение споров, подлежащих рассмотрению при обычном судопроизводстве, и через своего Президента выполняет все другие функции, приданные ей в соответствии с Процедурным регламентом (ст. R27 и следующие) и обеспечивающие правильное выполнение судебного производства;

б) Палата апелляционного арбитража назначает арбитражные группы, в задачу которых входит разрешение споров (в том числе касающихся применения допингов), относящихся к решениям дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других организаций в той мере, в какой это предусмотрено уставами, регламентами или арбитражными соглашениями между упомянутыми спортивными организациями. Через своего Президента палата выполняет все другие функции, приданные ей в соответствии с Процедурным регламентом (ст. R27 и следующие) и обеспечивающие правильное выполнение судебного производства.

Арбитражные дела, поступившие в TAS, в зависимости от их характера направляются Канцелярией в одну из двух палат. Направление дела в ту или иную палату не может оспариваться сторонами или расцениваться ими в качестве нарушения.

S21. Президент той или другой палаты TAS может получить отвод, если обстоятельства позволяют на законном основании усомниться в его независимости по отношению к одной из сторон арбитражного судопроизводства, которое осуществляется в данной палате. Президент той или другой палаты TAS должен, безусловно, взять самоотвод, если объектом рассмотрения в палате является арбитражное судопроизводство, одной из сторон которого выступает спортивная организация, членом которой он состоит, или если один из членов коллегии адвокатов, в которую он входит, выступает в качестве арбитра или советника.

Если Президент одной из палат получил отвод, функции, приданные ему Процедурным регламентом (ст. R27 и следующие) и необходимые для правильного ведения судебного производства, выполняются Президентом TAS, а сам он не получает никакой информации относительно деятельности TAS, касающейся арбитражной процедуры, в связи с которой он получил отвод.

S22. В состав TAS входит Канцелярия, состоящая из Генерального секретаря и советников, которые замещают Генерального секретаря в случае необходимости.

Канцелярия выполняет функции, приданные ей настоящим Кодексом.

S23. К настоящему Статуту прилагается Процедурный регламент, утвержденный CIAS.

S24. Французский и английский тексты имеют одинаковую силу. В случае расхождений предпочтение отдается французскому тексту.

S25. Настоящий Статут может быть изменен решением CIAS в соответствии со ст. S8.

S26. Настоящий Статут и прилагаемый к нему Процедурный регламент вступают в силу по решению двенадцати членов CIAS, назначенных первыми Международным олимпийским комитетом, международными федерациями и национальными олимпийскими комитетами, если за это подано две трети голосов.

ПРОЦЕДУРНЫЙ РЕГЛАМЕНТ

А. Общие положения

R27. Применение процедурного регламента

Настоящий Процедурный регламент применяется, если стороны согласились обратиться в TAS для решения спора, касающегося спорта. Использование Процедурного регламента может быть результатом договора, содержащего статью об обращении в арбитраж, либо последующего арбитражного соглашения (обычное арбитражное судопроизводство), либо результатом апелляции на решение дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других организаций в той мере, в какой это установлено уставами, регламентами или арбитражными соглашениями между упомянутыми спортивными организациями, предусматривающими апелляцию в TAS (апелляционное арбитражное судопроизводство).

Споры могут относиться к принципиальным вопросам, касающимся спорта, или к финансовым интересам, или к другим вопросам, возникающим в связи с занятиями спортом или развитием спорта и, вообще, ко всякой деятельности, связанной со спортом.

Настоящий Процедурный регламент применяется также при обращении в TAS за консультациями (консультативное производство).

R28. Местопробывание

Местопробыванием TAS и любой арбитражной группы устанавливается Лозанна, Швейцария. Однако если это оправдывается обстоятельствами, председатель арбитражной группы или в его отсутствие Президент соответствующей палаты может после консультаций со сторонами назначить другое место для проведения слушаний.

R29. Язык

Рабочими языками TAS являются французский и английский. При отсутствии согласия сторон председатель арбитражной группы может в начале слушаний выбрать один из двух указанных языков в качестве языка арбитража с учетом совокупности обстоятельств, которые он сочтет касающимися дела.

При наличии согласия арбитражной группы стороны могут выбрать другой язык. Об этом они информируют TAS. В этом случае арбитражная группа относит расходы, связанные с переводами, за счет сторон.

R30. Представительство и юридическая помощь

Стороны могут быть представлены или пользоваться юридической помощью других лиц по их выбору. В этом случае имена, адреса, номера телефонов и телефаксов лиц, представляющих стороны, сообщаются в Канцелярию TAS, другой стороне и арбитражной группе при ее образовании.

R31. Извещения и сообщения

Извещения и сообщения, предназначенные сторонам, направляет Канцелярия. Извещения и сообщения составляются на французском или на английском языке и направляются по адресу, указанному в исковом заявлении, апелляционном заявлении или в запросе на консультацию, или в любой другой адрес, указываемый в последующем.

Приговоры, предписания и другие решения TAS или арбитражной группы сообщаются с использованием средств, обеспечивающих подтверждение их получения адресатом.

Извещения, исходящие от сторон и адресованные TAS или арбитражной группе, включая исковое заявление, апелляционное заявление, просьбу о привлечении третьей стороны, а также доводы или другие сообщения ответчика, направляются в TAS в количестве экземпляров, соответствующем числу сторон, адвокатов и судей, плюс один экземпляр для TAS.

R32. Сроки

Сроки, фиксируемые в соответствии с настоящим Кодексом, исчисляются, начиная со следующего дня после получения извещения от TAS. Неприсутственные или нерабочие дни включаются в исчисляемый срок. Сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, считаются выдержанными, если сообщения сторон были отправлены в день истечения срока до полуночи. Если в стране, откуда было отправлено сообщение, последний день срока был nepřисутственным или нерабочим, назначенный срок истекает в конце первого рабочего дня, следующего за ним.

По мотивированной просьбе председатель арбитражной группы или в его отсутствие Президент соответствующей палаты может продлить срок, назначенный в соответствии с настоящим Процедурным регламентом, если это оправдывается обстоятельствами.

R33. Независимость и квалификация арбитров

Каждый арбитр должен быть и оставаться независимым от сторон спора и обязан немедленно обнародовать любые обстоятельства, которые могут поставить под сомнение его независимость от сторон или от одной из них.

Каждый арбитр должен значиться в списке, составленном CIAS в соответствии со Статутом, входящим в настоящий Кодекс, и располагать всеми необходимыми средствами для доведения арбитража до завершения в оптимальные сроки.

R34. Отвод

Арбитр может получить отвод, если обстоятельства позволяют усомниться в его независимости. Отвод должен быть осуществлен немедленно после обнаружения обстоятельств, послуживших основанием для него.

Объявление отвода относится к исключительной компетенции CIAS, который может выполнять эту функцию через свое Бюро в соответствии со Статутом, входящим в настоящий Кодекс. CIAS или его Бюро выносит ре-

шение об отводе по мотивированному требованию одной из сторон после приглашения другой стороны, арбитра, которого это касается, и остальных арбитров для письменного изложения их позиций. На основании изучения этих позиций CIAS или его Бюро выносит краткое мотивированное решение.

R35. Отзыв

Любой арбитр может быть отозван по решению CIAS, если он отказывается, встречает препятствия или не выполняет своих обязанностей в соответствии с настоящим Кодексом. CIAS может передать функцию отзыва своему Бюро. Для отзыва арбитра CIAS или его Бюро приглашает стороны, арбитра, которого это касается, других арбитров для письменного изложения их позиций и по результатам их изучения выносит краткое мотивированное решение.

R36. Замена

В случае отставки, смерти, отзыва или отвода арбитра он должен быть заменен в соответствии с процедурой, использованной при его назначении. При отсутствии других соглашений сторон или других решений арбитражной группы судопроизводство осуществляется без повторения процедурных актов, предшествовавших замене арбитра.

R37. Предварительные и охранительные меры

Ни одна из сторон не может потребовать принятия предварительных или охранительных мер согласно настоящему Процедурному регламенту до подачи в TAS искового или апелляционного заявления, которое предполагает предварительное исчерпание всех средств внутренней юрисдикции.

По требованию одной из сторон Президент соответствующей палаты до передачи дела арбитражной группе, а после этого арбитражная группа может назначить предварительные или охранительные меры. При подпадании под действие настоящего Процедурного регламента спора, требующего проведения апелляционной арбитражной процедуры, стороны отказываются требовать назначения таких мер от государственных органов. Такой отказ не распространяется на назначение предварительных или охранительных мер в случае рассмотрения спора с использованием обычной арбитражной процедуры.

При получении требования о принятии предварительных мер Президент соответствующей палаты или арбитражная группа предлагает противной стороне высказаться по затронутому вопросу в течение пятнадцати дней или в более короткий срок, если этого требуют обстоятельства. Решение о сокращении срока принимает Президент соответствующей палаты или арбитражная группа. В экстренных случаях Президент соответствующей палаты до передачи дела арбитражной группе, а после передачи председатель арбитражной группы может принять решение о сокращении срока по простому предъявлению запроса при условии последующего определения отношения к этому противоположной стороны. Предварительные или охранительные меры могут быть обусловлены обеспечением безопасности.

В. Специальные положения обычного арбитража

R38. Исковое заявление

Сторона, намеревающаяся прибегнуть к услугам TAS согласно настоящему Процедурному регламенту, должна подать в TAS заявление, содержащее следующие данные:

имя и адрес ответчика;
краткое описание фактов и юридических средств, включая описание вопроса, поставленного перед TAS в целях его решения;
претензии истца;
копию контракта, содержащего договоренность об арбитраже, или любого другого документа, предусматривающего проведение арбитража в соответствии с настоящим Процедурным регламентом;
все полезные указания, касающиеся числа и выбора арбитров, в частности, если соглашение об арбитраже предусматривает рассмотрение спора тремя арбитрами, имя и адрес арбитра, выбранного истцом из числа фигурирующих в списке TAS.

При подаче заявления истец перечисляет Канцелярии сумму, предусмотренную ст. R64.1.

R39. Проведение арбитража TAS и ответ на исковое заявление

За исключением случаев, когда очевидно, что не существует никакого арбитражного соглашения, предусматривающего обращение в TAS, Канцелярия принимает все необходимые меры для начала арбитражной процедуры. Для этой цели она, в частности, сообщает ответчику о поступлении искового заявления, при необходимости запрашивает стороны о выборе правовых норм, применимых к существу спора, и назначает ответчику сроки для представления всех полезных указаний относительно числа и выбора арбитров, особенно назначения арбитра, фигурирующего в списке TAS, а также для представления ответа на запрос арбитража. Этот ответ должен содержать следующие сведения:

краткое описание средств защиты;
исключение любой некомпетентности;
любой встречный иск.

R40. Состав арбитражной группы

R40.1. Число арбитров

Арбитражная группа состоит из одного или трех арбитров. Если в соглашении об арбитраже число арбитров не указано, Президент палаты сам решает этот вопрос с учетом финансового значения спора и сложности дела.

R40.2. Назначение арбитров

Стороны договариваются о процедуре назначения арбитров. В отсутствие такой договоренности арбитры назначаются в соответствии со следующими положениями.

Если в соответствии с договоренностью об арбитраже или с решением Президента палаты назначается один (единоличный) арбитр, стороны предлагают его кандидатуру в срок не позднее двадцати дней, установленный Канцелярией после получения искового заявления. В отсутствие согласия сторон Президент палаты назначает арбитра сам.

Если в силу договоренности об арбитраже предстоит назначить трех арбитров, истец предлагает кандидатуру одного арбитра в исковом заявлении или в срок, назначенный при установлении числа арбитром, ответчик предлагает кандидатуру одного арбитра в срок, назначенный Канцелярией и отсчитываемый с момента получения искового заявления. В случае отсутствия таких предложений Президент палаты предлагает эти кандидатуры вме-

сто сторон, участвующих в споре. Определенные таким образом два арбитра назначают по обоюдному согласию председателя арбитражной группы в срок, установленный Канцелярией. В отсутствие согласия в указанный срок Президент палаты сам назначает председателя арбитражной группы.

R40.3. Утверждение арбитров и передача дела

Арбитры, предложенные сторонами или другими арбитрами, не считаются назначенными до их утверждения Президентом палаты. До утверждения последний должен убедиться в том, что арбитры отвечают требованиям статьи R33.

После назначения арбитражной группы Канцелярия подтверждает это официально и передает дело арбитрам.

R41. Многосторонний арбитраж

R41.1. Участие нескольких истцов (ответчиков)

Если в арбитражном заявлении указано несколько истцов и (или) ответчиков, TAS устанавливает количественный состав арбитражной группы в зависимости от числа арбитров и процедуры их назначения, согласованной между всеми сторонами спора. В отсутствие такой договоренности Президент палаты определяет число судей в соответствии со ст. R40.1.

Если предусмотрен единоличный арбитраж, назначение арбитра происходит в соответствии со ст. R40.2. Если требуется назначить трех арбитров, и имеется несколько истцов, последние назначают по договоренности одного арбитра. Если требуется назначить трех арбитров, и имеется несколько ответчиков, последние назначают по договоренности одного арбитра. При отсутствии таких согласованных назначений Президент палаты производит назначение вместо истцов (ответчиков). Если требуется назначить трех арбитра, имеется несколько истцов и несколько ответчиков и либо истцы, либо ответчики не назначают согласованную кандидатуру арбитра, два арбитра назначаются Президентом палаты в соответствии со ст. R40.2. В любом случае эти два арбитра назначают председателя арбитражной группы согласно ст. R40.2.

R41.2. Участие третьей стороны

Если ответчик желает привлечь третье лицо в качестве стороны арбитражного судопроизводства, он должен обосновать это в своем ответе, представив дополнительный экземпляр своего ответа. Канцелярия направляет этот экземпляр лицу, присутствие которого затребовано, и назначает ему срок для определения своей позиции и представления ответа в соответствии со ст. R39. Она также устанавливает истцу срок для определения своей позиции в отношении участия третьей стороны.

R41.3. Вступление в дело третьей стороны

Если третье лицо пожелает принять участие в качестве стороны в арбитраже, оно должно подать соответствующее заявление в TAS с изложением мотивов в срок, установленный для ответа ответчика. Это заявление должно содержать в полной мере все те сведения, которые требуются при подаче искового заявления. Канцелярия передает сторонам один экземпляр этого заявления и устанавливает срок, в течение которого они должны определиться в отношении участия третьей стороны и представить свои ответы в контексте ст. R39.

R41.4. Общие положения апелляции по делу и участия в деле третьей стороны

Третья сторона может участвовать в арбитраже, только если они связаны договоренностью об арбитраже, а также в том случае, если она и другие стороны спора изъявляют на это письменное согласие.

По истечении установленного срока в соответствии со статьями R41.2 и R41.3 Президент палаты принимает решение об участии третьей стороны с учетом предположительного существования договоренности об арбитраже, о котором говорится в ст. R39. Это решение не исключает принятия арбитражной группой своего решения по данному вопросу.

Если Президент палаты принял решение об участии третьей стороны, TAS формирует арбитражную группу с учетом числа арбитров и процедуры их назначения, согласованных между всеми сторонами. В отсутствие такого согласования Президент палаты принимает решение о числе арбитров согласно ст. R40.1. Если имеет место назначение единоличного арбитра, применяется ст. R40.2. Если должно быть назначено три арбитра, два первых назначаются Президентом палаты, а они в свою очередь выбирают председателя арбитражной группы согласно ст. R40.2.

Каково бы ни было решение арбитражной группы относительно участия третьей стороны, состав арбитражной группы не может быть пересмотрен. Если арбитражная группа принимает решение об участии третьей стороны, она устанавливает при необходимости частные процедурные правила, которые могут из этого вытекать.

R42. Примирение сторон

До передачи дела арбитражной группе Президент палаты, а затем арбитражная группа может в любое время предложить решить спор путем принятия сторонами мирового соглашения. Любое мировое соглашение может стать предметом арбитражного решения, вынесенного с согласия обеих сторон.

R43. Конфиденциальность

Ход рассмотрения дела согласно настоящему Процедурному регламенту не подлежит разглашению. Стороны, арбитры и TAS обязуются не раскрывать перед третьими лицами факты или другую информацию, имеющую отношение к спору или к рассмотрению дела. Решения не подлежат публикации за исключением случаев, когда это предусмотрено в самом решении или когда все стороны соглашаются на это.

R44. Процедурные действия арбитражной группы

R44.1. Письменное расследование

Процедурные действия арбитражной группы заключаются в проведении письменного расследования и, если арбитражная группа сочтет это необходимым, устного расследования. После получения дела председатель арбитражной группы устанавливает способы процедуры письменного расследования, если таковая предусмотрена. Она в принципе включает работу с памятной запиской, ответной памятной запиской и, если обстоятельства этого требуют, возражениями и ответными возражениями. В памятной и ответной памятной записках стороны могут предъявлять требования, не содержащиеся в исковом заявлении или в ответе на него. После этого стороны не могут предъявлять новых требований без согласия на то другой стороны.

В своих записках стороны приводят все доводы, которые они считают необходимыми, для подтверждения своей правоты. После обмена памятливыми записками стороны могут приводить дополнительные доказательства только с согласия другой стороны или по разрешению арбитражной группы в связи с наличием исключительных обстоятельств.

В своих записках стороны называют свидетелей и экспертов, которых они хотят предложить суду для заслушивания, и приводят любые другие доказательства.

R44.2. Устное расследование

После завершения обмена записками председатель арбитражной группы устанавливает процедуру устного расследования и, в частности, назначает дату судебного заседания. Процедура устного расследования в принципе состоит из судебного заседания, в ходе которого арбитражная группа заслушивает стороны, свидетелей и экспертов, а также последнее слово сторон, причем последней выступает сторона ответчика.

Председатель арбитражной группы руководит прениями и следит за тем, чтобы выступления были немногословными и ограничивались доводами, приведенными в письменных представлениях в той мере, в какой они являются существенными. Дебаты проходят при закрытых дверях, если стороны не согласились на противное. Ход заседания описывается в протоколе. Любое заслушиваемое лицо может воспользоваться услугами переводчика, оплачиваемого за счет стороны, которая потребовала, чтобы его выслушали.

Стороны могут потребовать от арбитражной группы заслушать свидетелей или экспертов, которых они указали в своих записках.

Перед заслушиванием свидетеля, эксперта или переводчика арбитражная группа торжественно предлагает этому лицу говорить правду и напоминает об ответственности за дачу ложных показаний.

После устного расследования стороны больше не могут предъявлять суду какие-либо записки за исключением случаев, когда этого требует арбитражная группа.

После консультаций со сторонами арбитражная группа, если она считает, что располагает достаточной информацией, может не проводить судебного заседания.

R44.3. Следственные действия по требованию арбитражной группы

Каждая сторона вправе потребовать от арбитражной группы, чтобы та предложила другой стороне представить документы, которыми она располагает или которые находятся под ее контролем. Сторона, которая этого требует, должна подтвердить достоверность существования и важность этих документов.

Арбитражная группа может в любое время, если она считает это полезным для создания более полного представления о сторонах спора, потребовать предъявления дополнительных документов, заслушивания дополнительных свидетелей, экспертов или проводить любые другие следственные действия.

Арбитражная группа консультируется со сторонами в отношении выбора экспертов и их задач. Эксперт, приглашаемый арбитражной группой,

должен быть и оставаться независимым от сторон и обязан немедленно предать гласности любые обстоятельства, которые могут поставить под сомнение его независимость по отношению к сторонам или к одной из них.

R44.4. Ускоренное судопроизводство

По согласованию со сторонами арбитражная группа может прибегнуть к ускоренному судопроизводству, для которого она определяет специальную форму.

R44.5. Неявка сторон

Если истец не представляет памятную записку в соответствии со статьей R44.1 Кодекса, исковое заявление считается отозванным.

Если ответчик не представляет ответную памятную записку в соответствии со ст. R44.1 Кодекса, арбитражная группа может тем не менее продолжать арбитражную процедуру и вынести соответствующее решение.

Если, несмотря на регулярные вызовы, одна из сторон не является на судебное заседание, арбитражная группа может тем не менее проводить заседание.

R45. Применимое право

Арбитражная группа действует в соответствии с правом, избранным сторонами, или в отсутствие такого выбора — в соответствии со швейцарским законодательством. Стороны могут уполномочить арбитражную группу решать дело по справедливости.

R46. Решение

Решение принимается большинством голосов или в отсутствие такового — единолично председателем арбитражной группы. Решение оформляется письменно и кратко мотивируется, за исключением случаев, когда стороны согласны на другое, датируется и подписывается. При этом достаточно только подписи председателя.

Решение является окончательным и требует своего неукоснительного исполнения. Оно не подлежит никакому обжалованию в той мере, в какой стороны не имеют ни домицилия, ни обычного местопребывания, ни учреждения в Швейцарии, и четко отказались от обжалования в арбитражном соглашении или в соглашении, заключенном позднее, т.е. в начале арбитражного судопроизводства.

С. Специальные положения апелляционного арбитража

R47. Апелляция

Любая сторона имеет право на апелляцию в отношении решения дисциплинарного суда или аналогичной инстанции федерации, ассоциации или другой спортивной организации, если устав или регламент упомянутых спортивных организаций это предусматривает либо если стороны заключили арбитражное соглашение, а также в том случае, когда до апелляции были исчерпаны все законные пути, которыми апеллирующая сторона располагает по уставу или по регламенту спортивной организации.

R48. Апелляционное заявление

Апеллянт подает в TAS апелляционное заявление, содержащее следующие сведения:

имя и адрес ответчика;

копию оспариваемого решения;

претензии апеллянта;

предложение кандидатуры арбитра, выбранного апеллянтом из списка TAS, за исключением случая, когда стороны соглашаются с назначением единоличного арбитра;

мотивированную просьбу о назначении охранительных мер (при необходимости);

копию положений устава, регламента или арбитражного соглашения, предусматривающих обращение в TAS.

При подаче заявления апеллянт уплачивает в Канцелярию взнос, предусмотренный ст. R65.2.

R49. Сроки апелляции

В отсутствие срока для апелляции, установленного уставом или регламентом соответствующей спортивной федерации, ассоциации или организации или предварительно заключенным арбитражным соглашением срок, предоставляемый для апелляции, составляет двадцать один день.

R50. Число арбитров

Апелляция рассматривается арбитражной группой из трех арбитров за исключением случая, когда апеллянт указывает в своем заявлении, что стороны согласились прибегнуть к услугам единоличного арбитра, или когда Президент палаты заключает, что дело носит срочный характер и должно рассматриваться одним арбитром.

R51. Мотивация апелляции

В течение десяти дней после истечения срока для подачи апелляционного заявления апеллянт представляет в TAS памятную записку, содержащую описание фактов и перечень правовых норм, на основании которых подана апелляция, с приложением всех документальных и вещественных доказательств, которые он намеревается представить. В отсутствие такой памятной записки апелляция считается отозванной.

R52. Проведение арбитража

За исключением случая явного отсутствия соглашения об обращении в арбитражную инстанцию TAS принимает все необходимые меры по проведению арбитража. Для этой цели Канцелярия направляет, в частности, апелляционное заявление ответчику, а Президент палаты приступает к назначению арбитражной группы в соответствии со ст. R53 и R54. В необходимых случаях он также назначает предварительные или охранительные меры.

R53. Назначение арбитра ответчиком

За исключением случая, когда стороны согласились с назначением единоличного арбитра или Президент палаты считает, что дело носит срочный характер и должно рассматриваться одним арбитром, ответчик назначает арбитра в течение десяти дней с момента получения копии апелляционного заявления. При отсутствии такого назначения Президент палаты сам производит назначение от лица ответчика.

R54. Назначение единоличного арбитра или председателя арбитражной группы и утверждение арбитров TAS

Если стороны согласились прибегнуть к единоличному арбитру или Президент палаты установил, что апелляция должна быть рассмотрена од-

ним арбитром, Президент палаты назначает такого арбитра после поступления апелляционного заявления.

Если необходимо назначение трех арбитров, Президент палаты назначает председателя арбитражной группы после назначения арбитра ответчиком. Предложенные арбитры считаются назначенными только после их утверждения Президентом палаты. До этого утверждения Президент палаты проверяет, удовлетворяют ли арбитры требованиям ст. R33.

После назначения арбитражной группы Канцелярия подтверждает это официально и передает дело арбитрам.

R55. Ответ ответчика

В течение двадцати дней после получения мотивации апелляции ответчик представляет в TAS ответ, содержащий следующие сведения:

описание средств защиты;

любое исключение некомпетентности;

любые документальные и вещественные доказательства, которые ответчик намеревается представить.

Если в назначенный срок ответчик не представил указанного ответа, арбитражная группа все же может продолжать арбитражное судопроизводство и вынести соответствующее решение.

R56. Окончательная мотивация апелляции и ответа ответчика

При отсутствии иного соглашения сторон или иного решения председателя арбитражной группы, обусловленного исключительными обстоятельствами, сторонам не разрешается дополнять свою аргументацию, представлять новые документальные или вещественные доказательства после представления мотивации апелляции и ответа ответчика.

R57. Полномочия по рассмотрению дела и устного расследования

Арбитражная группа рассматривает факты и правовые аспекты дела, располагая всеми необходимыми полномочиями. После получения дела председатель арбитражной группы устанавливает форму судебного заседания для заслушивания сторон, свидетелей и экспертов, а также для выступления сторон. Он может потребовать представления досье из дисциплинарного суда или аналогичной инстанции, вынесшей решение, послужившее поводом для апелляции. Для указанных целей применяются ст. R44.2 и R44.3.

После консультаций со сторонами арбитражная группа может, если она считает, что располагает достаточной информацией, отказаться от проведения судебного заседания. При отсутствии иного мнения сторон судебное заседание проводится при закрытых дверях.

Если, несмотря на многократные вызовы, одна из сторон не является на заседание, арбитражная группа может все же провести заседание.

R58. Применимое право

В своих действиях арбитражная группа руководствуется применимыми регламентами и правовыми нормами, выбранными сторонами, или — в отсутствие выбора — законодательством страны местопребывания спортивной ассоциации, федерации или другой организации, решение которой оспаривается.

R59. Решение

Решение выносится большинством голосов или в отсутствие такового — единолично председателем. Решение оформляется письменно, кратко мотивируется, датируется и подписывается. Достаточно подписи председателя арбитражной группы.

Арбитражная группа может сообщить сторонам содержание решения до его мотивации. Решение становится обязательным для исполнения с момента сообщения сторонам его содержания.

Решение является окончательным. Оно не подлежит никакому обжалованию в той мере, в какой стороны не имеют ни домицилия, ни обычного местопребывания, ни учреждения в Швейцарии и четко отказались от обжалования в арбитражном соглашении или в соглашении, заключенном позднее, а именно в начале процедуры.

Сущность решения должна быть объявлена сторонам не позднее четырех месяцев после подачи апелляционного заявления. Этот срок может быть продлен Президентом Палаты апелляционного арбитража по мотивированному ходатайству председателя арбитражной группы.

Решение или соответствующее резюме, принимающее во внимание окончание процедуры, публикуется TAS, за исключением случаев, когда стороны требуют соблюдения конфиденциальности арбитража.

Д. Специальные положения консультационной процедуры

R60. Запрос

Международный олимпийский комитет, международные федерации, национальные олимпийские комитеты, ассоциации, признанные МОК, и организационные комитеты Олимпийских игр могут обратиться в TAS за консультацией по любым правовым вопросам, касающимся спортивной практики, развития спорта или любой деятельности, связанной со спортом. Запрос направляется в TAS и сопровождается всеми документами, способными помочь арбитражной группе, призванной выразить мнение TAS, всесторонне рассмотреть поставленный вопрос.

R61. Действия TAS

При поступлении запроса Президент TAS определяет, в какой мере он может стать предметом выражения мнения арбитража. В случае необходимости Президент TAS приступает к формированию арбитражной группы из одного или трех арбитров и назначению ее председателя, интерпретирует поступивший запрос и передает его арбитражной группе.

R62. Мнение

Прежде чем высказать свое мнение, арбитражная группа может запросить дополнительную информацию. Мнение арбитражной группы может быть опубликовано с согласия лица, сделавшего запрос. Мнение не имеет статуса арбитражного решения и не носит обязательного характера.

Е. Разъяснения

R63. Любая сторона может затребовать от TAS разъяснения по решению, вынесенному в результате обычного или апелляционного арбитражного судопроизводства, если его сущность недостаточно ясна, неполна, двусмысленна или его элементы противоречат друг другу или мотивировке, или если оно содержит редакционные или вычислительные ошибки.

Если в TAS поступил запрос на получение разъяснений, Президент соответствующей палаты определяет, имеются ли основания для такого запроса. При положительном решении он передает запрос в арбитражную группу, которая вынесла это решение, для ответа. Арбитры группы, которые испытывают какие-то затруднения в связи с запросом, заменяются другими в соответствии со ст. R36. Арбитражная группа отвечает на запрос не позднее месяца после его получения.

Г. Судебные издержки

R64. Обычная арбитражная процедура

R64.1. При подаче заявления истец уплачивает в Канцелярию взнос в размере не менее 500 швейцарских франков, без чего TAS не приступает к судопроизводству. Этот взнос остается в распоряжении TAS. Он учитывается арбитражной группой при окончательном подсчете судебных издержек.

R64.2. После назначения арбитражной группы Канцелярия устанавливает сумму и способы уплаты аванса по издержкам. Подача встречных или новых исков влечет за собой назначение авансов различных размеров.

Для определения размера аванса Канцелярия производит оценку арбитражных издержек, которые понесут стороны, в соответствии со статьей R64.4. Аванс вносится истцом и ответчиком равными долями. Если одна из сторон не уплачивает свою долю, другая сторона может это сделать вместо нее. При неуплате доли заявление, к которому относится неуплаченная доля, считается отозванным.

R64.3. Каждая сторона вносит аванс по издержкам на своих собственных свидетелей, экспертов или переводчиков.

Если свидетеля, эксперта или переводчика приглашает арбитражная группа, то она указывает при необходимости способы возмещения издержек.

R64.4. В конце процедуры судопроизводства Канцелярия окончательно определяет общую сумму судебных издержек, включающую канцелярский взнос, расходы и гонорар арбитров, исчисляемые в соответствии с расчетной таблицей TAS, участие в расходах или убытки TAS, расходы, связанные с приглашением свидетелей, экспертов и переводчиков.

R64.5. Установленные таким образом издержки вносятся в решение, в котором указывается также, какая сторона должна возместить их или какая доля издержек ложится на каждую из сторон. Решение осуждает в принципе ту сторону, которая берет на себя участие в издержках другой стороны на адвоката, а также в других ее затратах на нужды судопроизводства, а именно на свидетелей и переводчика. При присуждении издержек на арбитраж и на адвоката арбитражная группа принимает во внимание результат разбирательства, а также поведение и ресурсы сторон.

R65. Апелляционная арбитражная процедура

R65.1. За исключением затрат, предусмотренных ст. R65.2 и R65.4, судопроизводство является бесплатным.

Затраты на обеспечение работы арбитров и их гонорар, определяемый согласно штатному расписанию TAS, а также издержки самого TAS оплачиваются за счет TAS.

R65.2. При подаче заявления апеллиант уплачивает в Канцелярию взнос в размере не менее 500 швейцарских франков, без чего TAS не приступает к

судопроизводству. Этот взнос остается в распоряжении TAS. Он учитывается арбитражной группой при окончательном подсчете судебных издержек.

R65.3. Издержки сторон, затраты на адвокатов, свидетелей и переводчиков оплачиваются сторонами. Арбитражная группа определяет издержки в решении с учетом результата разбирательства и финансовых ресурсов сторон.

R65.4. Если это оправдано обстоятельствами, Президент Палаты апелляционного арбитража может в силу своих должностных полномочий или по требованию председателя арбитражной группы применять к апелляционной процедуре ст. R64.4 и R64.5 (первое предложение).

R66. Консультационная процедура

После консультации с лицом, обратившимся с запросом, Канцелярия определяет, в какой мере и в какой форме это лицо должно участвовать в издержках на проведение консультационной процедуры.

G. Дополнительные положения

R67. Арбитражные соглашения, заключенные до 22 ноября 1994 года, считаются подлежащими юрисдикции согласно настоящему регламенту за исключением тех случаев, когда обе стороны требуют применения регламента, действовавшего до 22 ноября 1994 года.

R68. Тексты на французском и английском языках равнозначны. В случае разночтений преимуществами обладает текст на французском языке.

R69. Настоящий Процедурный регламент может быть изменен решением CIAS в соответствии со ст. S8.

РЕГЛАМЕНТ ПОСРЕДНИЧЕСТВА TAS

Согласно ст. S2 и S6 Кодекса спортивного арбитража Международный арбитражный совет в области спорта принимает настоящий Регламент посредничества.

A. Определения

Статья 1. Посредничество TAS представляет собой не принудительную и неформальную процедуру, основанную на соглашении о посредничестве, в котором каждая сторона обязуется в ходе переговоров с другой стороной и при помощи посредника TAS проявить добрую волю, чтобы добиться решения возникшего спора в области спорта.

Посредничество TAS предусмотрено только для решения споров, подпадающих под обычное судопроизводство TAS. Решение, вынесенное каким-либо органом спортивной организации, не может стать предметом посреднической процедуры TAS. Все споры по дисциплинарным делам, так же как по делам о применении допинга, безусловно, не подлежат решению при посредничестве TAS.

Статья 2. Под соглашением о посредничестве подразумевается соглашение, по которому стороны договариваются решать споры, связанные со спортом, уже возникшие между ними или могущие возникнуть в будущем, с привлечением посредников.

Соглашение о посредничестве может быть оформлено в виде пункта о посредничестве, включенного в какой-либо договор, или в виде отдельного соглашения.

В. Область применения Регламента

Статья 3. Если соглашение о посредничестве предусматривает обращение к посредничеству в соответствии с Регламентом о посредничестве TAS, этот регламент считается составной частью указанного соглашения. Если стороны не договорились о другом, указанный Регламент применяется в той редакции, в которой он действовал в момент подачи заявления о посредничестве.

Стороны, однако, могут договориться о применении других процедурных правил.

С. Начало процедуры посредничества

Статья 4. Сторона, намеревающаяся прибегнуть к процедуре посредничества, направляет письменное заявление в Канцелярию TAS. Одновременно она направляет копию заявления другой стороне.

Заявление должно содержать данные, необходимые для идентификации сторон и их представителей (название, адрес, номер телефона и факса); к нему прилагается копия соглашения о посредничестве и краткое описание существа спора.

При подаче заявления соответствующая сторона рассчитывается по административным расходам, предусмотренным ст. 14 настоящего Регламента.

Датой начала процедуры посредничества считается дата поступления заявления о посредничестве в Канцелярию TAS.

Канцелярия TAS немедленно сообщает сторонам дату начала процедуры посредничества. Она устанавливает для другой стороны срок уплаты ею административных издержек, причитающихся согласно ст. 14 настоящего Регламента.

D. Назначение посредника

Статья 5. CIAS составляет список посредников, выбранных из числа арбитров, входящих в список TAS или не включенных в этот список.

Лица, назначенные CIAS, числятся в списке посредников в течение четырех лет, после чего список подлежит пересмотру.

Статья 6. Если стороны не договорились о назначении в качестве посредника конкретного лица, посредник выбирается Президентом TAS из списка посредников и назначается им после консультаций со сторонами.

Дав согласие на свое назначение, посредник обязуется посвятить процедуре посредничества необходимое время, чтобы ее можно было проводить без лишней задержки.

Посредник должен быть и оставаться независимым от сторон. Он обязан обнаружить любые обстоятельства, которые могут вызвать сомнения в его независимости от сторон или от одной из них.

Несмотря на это, стороны, проинформированные об этом в обязательном порядке, могут уполномочить посредника продолжать выполнять свою миссию, для чего они подписывают соответствующее заявление каждая в отдельности или совместно.

Если одна из сторон возражает против назначенного посредника или последний отказывается по своей воле, считая, что он не сможет довести дело до благополучного конца, он ставит об этом в известность Президента

TAS, который принимает меры к его замене после консультаций со сторонами.

Е. Представительство сторон

Статья 7. Стороны могут пользоваться услугами представителя или помощника при их встречах с посредником.

В случае назначения представителя сторона должна сообщить другой стороне и TAS данные для его идентификации.

Представитель должен располагать полномочиями для самостоятельно-го улаживания спора, не обращаясь к представляемому лицу.

Ф. Процедура посредничества

Статья 8. Процедура посредничества проводится по условиям, согласованным между сторонами. В отсутствие такого соглашения посредник сам принимает соответствующее решение.

По мере возможности посредник устанавливает способы и сроки, в пределах которых каждая сторона представляет ему и другой стороне краткое описание спора, содержащее следующие сведения:

краткое описание фактов и правовых средств, в том числе суть вопросов, поставленных перед посредником для их решения;
копию соглашения о посредничестве.

Каждая сторона должна сотрудничать с посредником в духе доброй воли и обязаться обеспечивать ему свободное выполнение его обязанностей с целью быстрого решения спора. Посредник может делать для этого любые предложения. В случае необходимости он может встречаться с любой стороной отдельно.

Г. Роль посредника

Статья 9. Посредник способствует урегулированию спорных вопросов таким образом, каким он считает нужным. Для этого он:

- а) обозначает вопросы, являющиеся предметом спора;
- б) помогает сторонам в проведении дискуссии;
- с) предлагает соответствующие решения.

Тем не менее посредник не может навязывать сторонам своего решения.

Н. Конфиденциальность

Статья 10. Посредник, стороны, их представители и консультанты, любые эксперты и другие лица, присутствующие на встречах сторон, не должны передавать третьей стороне никакой информации, полученной при проведении процедуры посредничества, за исключением случаев, когда этого требует закон.

Стороны обязуются под свою ответственность не принуждать посредника к разглашению досье, отчетов или других документов либо выступать свидетелем при проведении какой-либо арбитражной или судебной процедуры.

Любая информация, полученная от какой-либо стороны, не может без ее согласия быть передана другой стороне.

Встречи участников посреднической процедуры не могут стать предметом какой бы то ни было регистрации. После завершения посредничества все документы должны быть возвращены стороне, которая их представила, без сохранения какой-либо копии.

Стороны отказываются ссылаться при проведении какой-либо арбитражной или судебной процедуры:

а) на любое высказанное мнение или предложение, сформулированное одной из сторон в отношении возможного урегулирования спора;

б) все признания одной из сторон, сделанные в ходе процедуры посредничества;

с) все документы, записки или другую информацию, полученную в ходе процедуры посредничества;

д) все предложения, внесенные посредником, или любые высказанные им мнения;

е) тот факт, что какая-то сторона изъявила готовность принять какое-то предложение.

I. Завершение посредничества

Статья 11. Каждая сторона или посредник может в любой момент положить конец посредничеству.

Процедура посредничества завершается:

а) подписанием соглашения между сторонами;

б) письменным заявлением посредника, если он считает продолжение посредничества нецелесообразным;

с) письменным заявлением одной или всех сторон, констатирующим, что процедура посредничества завершена.

J. Соглашение

Статья 12. Достигнутое соглашение фиксируется письменно посредником и подписывается им и сторонами.

Каждая сторона получает копию соглашения. В определенных случаях сторона может обратиться в соответствующую арбитражную или судебную инстанцию.

Копия соглашения передается в Канцелярию TAS и хранится там.

K. Провал посредничества

Статья 13. Если спор не удалось решить путем посредничества, стороны могут обратиться в арбитраж при условии, что между ними существует арбитражное соглашение или соответствующий параграф в другом документе.

Параграф об арбитраже может быть включен в договор о посредничестве.

В этом случае может быть применено ускоренное судопроизводство в соответствии со ст. R44.4 Кодекса спортивного арбитража.

В случае провала посредничества посредник не должен соглашаться на его назначение в качестве арбитра в арбитражном судопроизводстве, касающемся сторон, вовлеченных в тот же спор.

L. Издержки

Статья 14. Каждая сторона рассчитывается с Канцелярией TAS по административным издержкам, установленным Канцелярией в срок, предусмотренный ст. 4 настоящего Регламента. При неуплате указанных издержек посредническое производство не начинается.

Стороны сами несут свои издержки по посредничеству.

В отсутствие другого решения сторон полные посреднические издержки, включающие жалование служащих TAS, расходы и гонорар посредника, рассчитанный согласно штатному расписанию TAS, участие в расходах и

платежах TAS, расходы на приглашение свидетелей, экспертов и переводчиков возмещаются сторонами в равных долях.

Канцелярия TAS может потребовать от сторон внести соответствующую сумму в качестве аванса за посредничество.

ПРИМЕР ПАРАГРАФА О ПОСРЕДНИЧЕСТВЕ TAS, КОТОРЫЙ НЕОБХОДИМО ВКЛЮЧИТЬ В ДОГОВОР

«Любой спор, любое противоречие или рекламация, вытекающие из настоящего договора и из любого последующего изменения настоящего договора или относящиеся к нему и имеющие отношение, но не исключительное, к его составлению, применению, обязательным последствиям, толкованию, выполнению, нарушению или расторжению, а также любые внедоговорные рекламации будут вынесены на посредничество в соответствии с Регламентом посредничества TAS. Языком посреднического производства принимается...»

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПАРАГРАФ НА СЛУЧАЙ НЕУДАЧИ В РАЗРЕШЕНИИ СПОРА

«Если в течение 90 дней после подачи ходатайства производство не привело к разрешению спора либо если до истечения указанного срока одна или другая сторона отказалась участвовать или продолжать участвовать в посредничестве, спор по исковому заявлению одной или другой стороны передается на арбитраж в TAS для окончательного решения в соответствии с Кодексом спортивного арбитража. Если обстоятельства этого требуют, посредник может по своей инициативе обратиться к Президенту TAS с ходатайством о продлении срока для завершения посредничества».

Приложение 10.3

РЕГЛАМЕНТ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ ВО ВРЕМЯ ИГР XXVI ОЛИМПИАДЫ В АТЛАНТЕ¹

Международный арбитражный совет в области спорта в соответствии с правилом 74 Олимпийской хартии, в соответствии со статьями S6 (параграфы 1, 8, 10), S8, S23 и R69 Кодекса спортивного арбитража после тщательного обдумывания принимает настоящий Регламент, который входит составной частью в Кодекс спортивного арбитража.

Статья 1. Применение Регламента и компетенция Спортивного арбитражного суда

Настоящий Регламент имеет своей целью обеспечить — в интересах спорта и спортсменов — разрешение с помощью арбитража споров, могущих возникнуть во время Олимпийских игр, которые проистекают из процесса их проведения или затрагивают их.

Статья 2. Палата ad hoc

На время Олимпийских игр Международный арбитражный совет в области спорта создает Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда, имеющую своей целью добиваться арбитражного разрешения жалоб, упомянутых в ст. 1 настоящего Регламента, с помощью групп, сформированных в соответствии с настоящим Регламентом. Палата ad hoc включает в себя арбитров, фигурирующих в специальном списке, председателя и его заместителя, а также канцелярию.

Статья 3. Специальный список арбитров

Международный арбитражный совет в области спорта, действуя с помощью своего Бюро, формирует специальный список арбитров, предусмотренный ст. 2 настоящего Регламента.

Специальный список включает арбитров, входящих в основной список арбитров Спортивного арбитражного суда, которые будут работать только на данных Олимпийских играх. Бюро Международного арбитражного совета в области спорта назначает каждому арбитру тот объект, где его присутствие особенно необходимо.

Специальный список арбитров публикуется до начала Олимпийских игр. Вместе с тем он может быть позже изменен Бюро Международного арбитражного совета в области спорта в случае необходимости.

Статья 4. Президент Палаты ad hoc

Бюро Международного арбитражного совета в области спорта назначает того, кто будет осуществлять функции Президента Палаты ad hoc, а также его заместителя. Президент Палаты и его заместитель являются членами Международного арбитражного совета в области спорта. Они должны быть

¹ Утвержден Международным арбитражным советом в области спорта 28 сентября 1995 г.

независимы от сторон и в случае необходимости отвести свои кандидатуры в пользу других.

Статья 5. Канцелярия ad hoc

Спортивный арбитражный суд создает Канцелярию ad hoc, находящуюся в ведении Генерального секретаря Спортивного арбитражного суда.

Статья 6. Рабочие языки

Рабочими языками проведения судебной процедуры являются английский и французский.

Статья 7. Местопробывание

Местопробывание Палаты ad hoc и арбитражных групп определяется Президентом Палаты.

Статья 8. Представительство и ассистирование

Стороны спора могут быть представлены или ассистированы какими-либо лицами по своему выбору, насколько позволяют обстоятельства, в частности сроки проведения заседания. Фамилии, адреса, номера телефонов и факсов, а также других средств электронной связи лиц, представляющих стороны спора, должны быть указаны в исковом заявлении, упомянутом в ст. 10 настоящего Регламента, или сообщены в начале заседания.

Статья 9. Уведомления и сообщения

а) Уведомления и сообщения, исходящие от Палаты ad hoc (арбитражной группы, Президента Палаты или Канцелярии), осуществляются следующим образом:

истцу: доставкой по адресу проживания на Олимпийских играх, фигурирующему в исковом заявлении, или с помощью факса или другого средства электронной связи, указанного в заявлении, а за неимением таких указаний в заявлении — передачей в Канцелярию;

ответчику: доставкой, передачей по факсу или другому средству электронной связи в его бюро или по адресу проживания на Олимпийских играх.

Палата ad hoc может также осуществить связь и уведомление телефонным звонком, подтвержденным затем письменно. В случае отсутствия письменного подтверждения сообщение все равно действительно, если оно на деле стало известно получателю.

б) Уведомления и сообщения, исходящие от сторон спора, осуществляются передачей их в Канцелярию в письменном виде или по факсу при условии, что исковое заявление, упомянутое в ст. 10 настоящего Регламента, передано в Канцелярию.

Статья 10. Заявление

Любое физическое лицо, которое хочет подать жалобу в Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда в соответствии со ст. 1 настоящего Регламента, представляет заявление в Канцелярию ad hoc под расписку.

Заявление должно включать:

копию оспариваемого решения, если это возможно; краткое описание фактов и правовых возможностей, лежащих в основе заявления; претензии истца;

ходатайство, если это возможно, направленное на принятие приостанавливающего действия или любой другой предварительной меры, принимаемой в срочном порядке;

пояснения, необходимые для Спортивного арбитражного суда в силу его компетенции, в частности подтверждение, что истец подписал бланк заявки для участия в Олимпийских играх;

адрес истца на Олимпийских играх, если это возможно, номер факса и других средств электронной связи, по которым с истцом можно связаться в случае надобности по ходу судебной процедуры, а также аналогичные сведения о представителе истца.

Заявление должно быть составлено на английском или французском языке.

Статья 11. Образование группы арбитров

Как только заявление передано в Канцелярию, Президент Палаты *ad hoc* создает группу, состоящую из трех арбитров, фигурирующих в специальном списке в соответствии со ст. 2 настоящего Регламента. Канцелярия передает заявление арбитражной группе.

Статья 12. Независимость арбитров

Каждый арбитр обязан подписать декларацию о независимости до начала Олимпийских игр и раскрыть все возможные обстоятельства, способные скомпрометировать его независимость.

Такая же обязанность относится к Президенту Палаты *ad hoc* и его заместителю.

Статья 13. Отвод и освобождение арбитров

Арбитр должен взять самоотвод или его кандидатура может быть отведена одной из сторон спора, если обстоятельства позволяют законно усомниться в его независимости. Сторона спора может ходатайствовать об отводе перед Президентом Палаты *ad hoc*, который безотлагательно принимает решение после предоставления возможности высказаться сторонам и арбитру, об отводе которого идет речь, при условии, что обстоятельства позволяют это сделать. Отвод может быть осуществлен, как только станет известным его мотив.

Любой арбитр может быть освобожден от исполнения обязанностей Президентом Палаты *ad hoc*, если он мешает выполнению ее миссии или если он не выполняет свои функции в соответствии с настоящим Регламентом.

В случае самоотвода, отвода или освобождения арбитра от исполнения обязанностей Президент Палаты *ad hoc* незамедлительно назначает арбитра, заменяющего отведенного или освобожденного.

Статья 14. Приостанавливающее действие или предварительные меры крайней срочности

В случае крайней срочности Президент Палаты *ad hoc* или арбитражная группа, если она уже создана, могут принять решение по заявлению, направленному на приостановление исполнения оспариваемого решения или на принятие других предварительных мер без заблаговременного заслушивания ответчика. Решение, предусматривающее такие меры, прекращает свое действие сразу же после того, как арбитражная группа выносит решение в соответствии со ст. 20 настоящего Регламента.

При принятии решения о назначении предварительных мер арбитражная группа принимает во внимание риск невозможного ущерба, которому подвергается истец, шансы на положительное решение по заявлению в принципе и важность интересов истца по сравнению с интересами ответчика или других членов олимпийской семьи.

Статья 15. Судебная процедура

а) Возражение о некомпетентности

Любое возражение о некомпетентности арбитражной группы должно быть подано в начале рассмотрения дела или позже — в начале заседания.

б) Порядок процедуры

Арбитражная группа организует судебную процедуру в соответствии с порядком, который она считает соответствующим потребностям и специфическим обстоятельствам дела, интересам сторон спора, в частности их праву быть выслушанными, а также особым требованиям быстроты и эффективности процедуры *ad hoc*.

с) Судебное заседание

Если только не принято решение о другом, более соответствующем способе ведения дела, арбитражная группа, как только получает исковое заявление, приглашает стороны спора на короткое заседание. К вызову, направляемому ответчику, прилагается копия заявления.

На заседании арбитражная группа заслушивает стороны спора и приступает к необходимому расследованию. В частности, стороны спора приводят на заседании все доказательства, которым они придают значение, приглашают свидетелей, которые заслушиваются в зале заседаний. Стороны спора могут быть ассистированы переводчиком, которого они приглашают за свой счет.

д) Другие проверочные меры

Если сторона спора ходатайствует о дополнительной предварительной мере, о которой она была не в состоянии заявить до заседания, арбитражная группа может предписать такую меру как необходимую для разрешения спора.

Арбитражная группа может в любой момент приступить к любому необходимому расследованию, включая назначение эксперта, о чем она информирует стороны спора.

е) Неявка

Если стороны спора или одна из них не представлены в заседании или не дали ответа на предписания, вызовы или другие сообщения арбитражной группы, заседание тем не менее может состояться.

Статья 16. Право арбитражной группы на проверку

Арбитражная группа проверяет факты, лежащие в основе заявления, со всей полнотой права на проверку.

Статья 17. Применимое право

Арбитражная группа выносит решение на основании Олимпийской хартии, действующих регламентов, общих принципов права и правовых норм, применение которых она считает необходимым для данного спора.

Статья 18. Срок вынесения решения

Арбитражная группа выносит решение в 24-часовой срок с момента подачи заявления. Срок может быть пролонгирован Президентом Палаты *ad hoc*, если этого требуют обстоятельства.

Статья 19. Форма принятия решения и сообщение о нем

Решение принимается большинством голосов или, за неимением такового, — председателем арбитражной группы.

Решение имеет письменную форму, датируется и подписывается членами арбитражной группы. Оно в принципе кратко мотивируется. Решение без промедления доводится до сведения сторон спора.

Статья 20. Содержание решения

а) Выбор между окончательным решением и передачей дела в Спортивный арбитражный суд

Принимая во внимание все обстоятельства дела, включая претензии истца, природу и сложность жалобы, срочность разрешения, важность необходимых расследовательских мер и правовые вопросы для вынесения решения, право сторон спора быть выслушанными и состояние досье в момент окончания процедуры *ad hoc*, арбитражная группа может вынести окончательное решение или направить жалобу в Спортивный арбитражный суд. Арбитражная группа может также вынести решение по части спора и направить его нерешенную часть на рассмотрение Спортивного арбитражного суда по обычной процедуре.

б) Предварительные меры в случае передачи дела в Спортивный арбитражный суд

Если жалоба передается для рассмотрения в Спортивный арбитражный суд по обычной процедуре, арбитражная группа Палаты *ad hoc* может, даже при отсутствии ходатайства сторон спора по этому поводу, вынести решение о предварительных мерах, которые будут действовать до принятия противоположного решения арбитрами Спортивного арбитражного суда.

с) Передача дела в Спортивный арбитражный суд

Если арбитражная группа передает жалобу на рассмотрение Спортивного арбитражного суда по обычной процедуре, применяются следующие положения:

группа может или назначить истцу срок, в который он имеет возможность воспользоваться услугами Спортивного арбитражного суда, или пре-

дусмотреть передачу жалобы в суд официально от имени арбитражной группы Палаты ad hoc;

канцелярия Спортивного арбитражного суда в зависимости от сути жалобы передает рассмотрение дела в Палату обычного арбитража или в Палату апелляционного арбитража;

арбитражная группа, образованная во время проведения Олимпийских игр, может быть использована при рассмотрении дела Спортивным арбитражным судом по обычной процедуре, и стороны спора, подчиняясь настоящему Регламенту, не могут в таком случае возражать против числа арбитров и способа создания арбитражной группы;

в случае официальной передачи дела в Спортивный арбитражный суд Канцелярия принимает все необходимые меры для осуществления обычной процедуры судопроизводства, включая, в частности, и приведенные выше положения.

Статья 21. Характер исполнения решения

Решение подлежит немедленному исполнению и не может быть обжаловано.

Статья 22. Бесплатность процедуры

Процедура в соответствии с настоящим Регламентом является бесплатной.

Статья 23. Прочие положения

Тексты на английском и французском языках имеют одинаковую силу. В случае расхождения английский текст имеет преимущество.

Настоящий Регламент может быть изменен Международным арбитражным советом в области спорта.

Статья 24. Применение Регламента на каждом следующих Олимпийских играх

Международный арбитражный совет в области спорта решает вопрос о применении настоящего Регламента на каждом следующих Олимпийских играх.

Приложение 10.4

РЕГЛАМЕНТ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ ВО ВРЕМЯ XVIII ЗИМНИХ ОЛИМПИЙСКИХ ИГР В НАГАНО¹

Статья 1. Назначение настоящего регламента и компетенция Спортивного арбитражного суда

Цель настоящего Регламента заключается в обеспечении — в интересах спортсменов и спорта — разрешения с помощью арбитража споров, подпадающих под действие правила 74 Олимпийской хартии и пункта об арбитраже, содержащегося в формуляре регистрации для участия в Олимпийских играх, по мере их возникновения во время последних.

Статья 2. Палата ad hoc

На время Олимпийских игр в Нагано Международный арбитражный совет в области спорта создает Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда, на которую возлагается арбитражное разрешение разногласий, упомянутых в ст. 1; решение спора поручается арбитражным группам, формируемым в соответствии с настоящим Регламентом.

Палата ad hoc состоит из судей, входящих в специальный список, Председателя, сопредседателя и Канцелярии.

Статья 3. Специальный список арбитров

Международный арбитражный совет в области спорта с помощью своего Бюро формирует специальный список арбитров, предусмотренный ст. 2.

Специальный список включает арбитров, входящих в общий список арбитров Спортивного арбитражного суда. Арбитры должны находиться на Олимпийских играх.

Специальный список арбитров публикуется до начала Олимпийских игр. При необходимости он может быть впоследствии изменен по решению Бюро Международного арбитражного совета в области спорта.

Статья 4. Председательство

Бюро Международного арбитражного совета в области спорта назначает Председателя и сопредседателя Палаты ad hoc из числа членов Международного арбитражного совета в области спорта. Председатель выполняет функции, возложенные на него настоящим Регламентом, а также другие обязанности, необходимые для обеспечения работы Палаты ad hoc. Сопредседатель может замещать Председателя в любое время.

Председатель и сопредседатель должны быть независимыми от сторон спора и при необходимости отвести свою кандидатуру в пользу другого.

¹ Утвержден Международным арбитражным советом в области спорта 9 апреля 1997 г.

Статья 5. Канцелярия

В месте проведения Олимпийских игр Спортивный арбитражный суд учреждает Канцелярию Палаты ad hoc, находящуюся в ведении Генерального секретаря Спортивного арбитражного суда.

Статья 6. Язык арбитража

Рабочим языком арбитражного суда является английский или французский.

Статья 7. Местопребывание арбитража

Местом пребывания Палаты ad hoc и арбитражных групп установлена Лозанна, Швейцария. Однако Палата ad hoc и арбитражные группы могут выполнять свои функции и осуществлять все действия, вытекающие из их предназначения, в Нагано или в любом другом месте, которое они сочтут соответствующим решаемой задаче.

Статья 8. Представительство и ассистирование

Стороны спора могут быть представлены или ассистированы какими-либо лицами по своему выбору, насколько позволяют обстоятельства, в частности сроки проведения заседания. Фамилии, адреса, номера телефонов и факсов, а также других средств письменной электронной связи лиц, представляющих стороны спора, должны быть указаны в исковом заявлении, упомянутом в ст. 10, или сообщены в начале слушаний.

Статья 9. Уведомления и сообщения

а) Уведомления и сообщения, исходящие от Палаты ad hoc (арбитражной группы, Председателя или Канцелярии), передаются следующими средствами:

истцу: путем доставки по адресу проживания на Олимпийских играх, указанному в заявлении, или по факсу, или любым другим средством письменной электронной связи, указанным в заявлении или, в отсутствие такого указания, путем сдачи в Канцелярию;

ответчику: путем доставки, по факсу или любым другим средством письменной электронной связи в его бюро, или по месту его нахождения на Олимпийских играх.

Палата ad hoc может также передавать уведомления и сообщения по телефону с последующим подтверждением в письменном виде. При отсутствии письменного подтверждения уведомление все же считается действительным, если адресат фактически узнал его содержание.

б) Уведомления и сообщения, исходящие от конфликтующих сторон, передаются путем подачи в Канцелярию или по факсу, за исключением заявления, упомянутого в ст. 10, которое подают в Канцелярию под расписку.

Статья 10. Заявление

Любое физическое или юридическое лицо, желающее обратиться в Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда по поводу спора в соответствии со ст. 1 настоящего Регламента, должно подать письменное заявление в Канцелярию.

Заявление должно содержать:

- копию оспариваемого решения, если таковое существует;
- краткое описание фактов и юридических положений, на которых основывается заявление;
- притязания истца;
- ходатайство о назначении при необходимости приостанавливающих или любых других временных мер в связи с возникновением экстренных обстоятельств;
- любые пояснения, полезные для обоснования компетентности Спортивного арбитражного суда;
- адрес истца на Олимпийских играх и при необходимости номер факса и указание любых других письменных электронных средств связи, через которые с ним можно связаться по ходу судебной процедуры, а при необходимости те же сведения о лицах, представляющих интересы истца.

Заявление должно быть составлено на английском или на французском языке. Типовой бланк заявления может быть предоставлен в распоряжение сторон Канцелярией.

Если национальные олимпийские комитеты не получили экземпляра заявления в качестве сторон спора, их ставят о нем в известность в порядке уведомления.

Статья 11. Образование группы арбитров

При поступлении заявления Председатель Палаты ad hoc назначает арбитражную группу, состоящую из трех арбитров, включенных в специальный список в соответствии со ст. 2, и ее председателя. Канцелярия уведомляет арбитражную группу о заявлении.

Статья 12. Независимость и квалификация арбитров

Каждый арбитр должен иметь юридическое образование и быть признанным авторитетом в области спорта. Он должен быть независимым от обеих сторон и обязан немедленно заявить о любых обстоятельствах, могущих поставить под сомнение его независимость.

Каждый арбитр должен находиться в месте проведения Олимпийских игр на протяжении всего их срока и в любой момент прибыть в распоряжение Палаты ad hoc. Те же обязательства относятся и к Председателю и сопредседателю Палаты ad hoc.

Статья 13. Отвод и отзыв арбитров

Арбитр должен взять самоотвод, или его кандидатура может быть отведена одной из сторон спора, если обстоятельства позволяют законно усомниться в его независимости. Председатель Палаты ad hoc палаты правомочен ознакомиться с любым ходатайством об отводе, представленном какой-либо из сторон. Он принимает решение безотлагательно после предоставления сторонам и арбитру возможности высказаться в той мере, в какой обстоятельства это позволяют. Вопрос об отводе решается после поступления сведений об его мотивах.

Любой арбитр может быть освобожден от исполнения обязанностей Председателем Палаты *ad hoc*, если он мешает выполнению ее миссии или если он не выполняет свои функции в соответствии с настоящим Регламентом.

В случае самоотвода, отвода или освобождения арбитра от исполнения обязанностей Председатель Палаты *ad hoc* незамедлительно назначает арбитра, заменяющего отведенного или освобожденного.

Статья 14. Приостанавливающее действие или предварительные меры крайней срочности

В случае крайней срочности Председатель Палаты *ad hoc* или арбитражная группа, если она уже создана, могут принять решение по заявлению, направленному на приостановление исполнения оспариваемого решения или на принятие других предварительных мер без заблаговременного заслушивания ответчика. Решение, предусматривающее такие меры, прекращает свое действие сразу же после того, как арбитражная группа выносит решение в соответствии со ст. 20 настоящего Регламента.

При принятии решения о назначении предварительных мер арбитражная группа принимает во внимание риск невозможного ущерба, которому подвергается истец, шансы на положительное решение по заявлению в принципе и важность интересов истца по сравнению с интересами ответчика или других членов олимпийской семьи.

Статья 15. Судебная процедура

а) Возражение о некомпетентности

Любое возражение о некомпетентности арбитражной группы должно быть подано в начале рассмотрения дела или позже — в начале заседания.

б) Порядок процедуры

Арбитражная группа организует судебную процедуру в соответствии с порядком, который она считает соответствующим потребностям и специфическим обстоятельствам дела, интересам сторон спора, в частности их праву быть выслушанными, а также особым требованиям быстроты и эффективности процедуры *ad hoc*. Арбитражная группа правомочна контролировать выполнение доказательных процедур.

с) Судебное заседание

Если только не принято решение о другом, более соответствующем способе ведения дела, арбитражная группа, как только получает исковое заявление, приглашает стороны спора на короткое заседание. К вызову, направляемому ответчику, прикладывается копия заявления.

На заседании арбитражная группа заслушивает стороны спора и приступает к необходимому расследованию. В частности, стороны спора приводят на заседании все доказательства, которым они придают значение, приглашают свидетелей, которые заслушиваются в зале заседаний.

д) Другие проверочные меры

Если сторона спора ходатайствует о дополнительной предварительной мере, о которой она была не в состоянии заявить до заседания, арбитражная группа может предписать такую меру как необходимую для разрешения спора.



Арбитражная группа может в любой момент проводить полезные следственные действия. Она может, в частности, назначить эксперта, потребовать предъявления документов, информации и любых других доказательств. Она может также отказать в проведении следственных действий, затребованных сторонами. При этом она обязана информировать стороны о своих действиях.

е) Неявка

Если стороны спора или одна из них не представлены в заседании или не дали ответа на предписания, вызовы или другие сообщения арбитражной группы, заседание тем не менее может состояться.

Статья 16. Право арбитражной группы на проверку

Арбитражная группа проверяет факты, лежащие в основе заявления, со всей полнотой права на проверку.

Статья 17. Применимое право

Арбитражная группа выносит решение на основании Олимпийской хартии, действующих регламентов, основных принципов права и правовых норм, применение которых она считает целесообразным.

Статья 18. Сроки вынесения решения

Арбитражная группа выносит решение в течение 24 часов, считая с момента подачи заявления. В исключительных случаях Председатель Палаты *ad hoc* может продлить этот срок, если этого требуют обстоятельства.

Статья 19. Вынесение решения и формы уведомления о решении

Решение выносится большинством голосов или, при отсутствии такового, председателем арбитражной группы. Оно оформляется в письменном виде, подписывается и кратко мотивируется.

Решение сообщается сторонам безотлагательно. Арбитражная группа может сообщить сторонам решение до его мотивировки. Решение является обязательным для исполнения с момента его объявления,

Если национальные олимпийские комитеты не получили экземпляра решения в качестве сторон спора, их ставят о нем в известность в порядке уведомления.

Статья 20. Содержание решения

а) Выбор между окончательным решением и передачей дела в Спортивный арбитражный суд

Принимая во внимание все обстоятельства дела, включая претензии истца, природу и сложность жалобы, срочность разрешения, важность необходимых расследовательских мер и правовые вопросы для вынесения решения, право сторон спора быть заслушанными и состояние досье в момент окончания процедуры *ad hoc*, арбитражная группа может вынести окончательное решение или направить жалобу в Спортивный арбитражный суд. Арбитражная группа может также вынести решение по части спора и направить его нерешенную часть на рассмотрение Спортивного арбитражного суда по обычной процедуре.

б) Предварительные меры в случае передачи дела в Спортивный арбитражный суд

Если жалоба передается для рассмотрения в Спортивный арбитражный суд по обычной процедуре, арбитражная группа может, даже при отсутствии ходатайства сторон спора по этому поводу, вынести решение о предварительных мерах, которые будут действовать до принятия противоположного решения арбитрами Спортивного арбитражного суда.

с) Передача дела в Спортивный арбитражный суд

Если арбитражная группа передает жалобу на рассмотрение Спортивного арбитражного суда по обычной процедуре, применяются следующие положения:

- арбитражная группа может назначить истцу срок для обращения в соответствии со ст. R39 или R48 Кодекса спортивного арбитража или предусмотреть отправку дела официальным путем. В обоих случаях сроки, установленные уставами или регламентами организаций, решение которых оспаривается, либо ст. R49 Кодекса спортивного арбитража, не применяются;

- Канцелярия Спортивного арбитражного суда в зависимости от характера дела передает его на рассмотрение в Палату обычного арбитража либо в Палату апелляционного арбитража;

- арбитражная группа, образованная во время проведения Олимпийских игр, сохраняет свою юрисдикцию в отношении спора при его рассмотрении в соответствии с обычной арбитражной процедурой. Подчиняясь настоящему Регламенту, стороны спора отказываются прибегать к любым действиям, идущими вразрез с Кодексом спортивного арбитража или с их договоренностями относительно числа арбитров и способов назначения арбитражной группы;

- в случае передачи дела официальным путем Канцелярия Спортивного арбитражного суда принимает все меры для осуществления обычной арбитражной процедуры с учетом, в частности, приведенных выше положений.

Статья 21. Характер исполнения решения; отсутствие права на обжалование

Решение подлежит немедленному исполнению. Оно не может стать объектом какой-либо апелляции или других правовых действий.

Статья 22. Бесплатность процедуры

Процедура в соответствии с настоящим Регламентом является бесплатной.

Статья 23. Прочие положения

Тексты на английском и французском языках имеют одинаковую силу. В случае расхождения английский текст имеет преимущество.

Настоящий регламент был принят Международным арбитражным советом в области спорта в Дамаске 9 апреля 1997 года на основании правила 74 Олимпийской хартии и ст. S6, § 1, 8 и 10, S8, S23 и R69 Кодекса спортивного арбитража. Он является неотъемлемой частью Кодекса спортивного арбитража.

Настоящий регламент может быть изменен Международным арбитражным советом в области спорта в соответствии со ст. S8 Кодекса спортивного арбитража.

Приложение 10.5

АРБИТРАЖНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ДЛЯ ИГР XXVII ОЛИМПИАДЫ В СИДНЕЕ¹

Статья 1. Применение настоящего регламента является прерогативой Спортивного арбитражного суда

Целью настоящего Регламента является решение — в интересах спортсменов и спорта — посредством арбитража споров, упомянутых в правиле 74 Олимпийской хартии, а также предусмотренных пунктом об арбитраже, включенным в бланк заявки для участия в Олимпийских играх, по мере их возникновения в стране-организаторе в сроки между 5 сентября и 1 октября 2000 г.

Статья 2. Палата ad hoc

На период, определенный в статье 1, Международный арбитражный совет в области спорта учреждает Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда, задача которой заключается в арбитражном разрешении разногласий, предусмотренных ст. 1, посредством деятельности специальных арбитражных групп, образованных в соответствии с настоящим Регламентом.

Палата ad hoc состоит из арбитров, перечисленных в специальном списке, Президента и Канцелярии.

Статья 3. Специальный список арбитров

Международный арбитражный совет в области спорта, действуя через свое Бюро, формирует специальный список арбитров, предусмотренный ст. 2.

В указанный специальный список включаются только присутствующие на Олимпийских играх арбитры из числа входящих в общий список арбитров Спортивного арбитражного суда.

Специальный список арбитров публикуется до открытия Олимпийских игр. При необходимости он может быть впоследствии изменен по решению Бюро Международного арбитражного совета в области спорта.

Статья 4. Руководство

Бюро Международного арбитражного совета в области спорта избирает Президента и Сопрезидента Палаты ad hoc из числа членов Международного арбитражного совета в области спорта. Президент выполняет функции, предусмотренные настоящим Регламентом, и любые другие обязанности, полезные для надежной работы Палаты ad hoc. Сопрезидент может замещать Президента в любое время.

Президент и Сопрезидент должны быть независимы от сторон, участвующих в споре, и при необходимости заявить о самоотводе один в пользу другого.

¹ Утвержден Международным арбитражным советом в области спорта 29 ноября 1999 г.

Статья 5. Секретарь

Спортивный арбитражный суд назначает Секретаря Палаты ad hoc в Сиднее. Секретарь Палаты ad hoc находится в непосредственном подчинении у Генерального секретаря Спортивного арбитражного суда.

Статья 6. Язык арбитража

Языком арбитража является английский или французский в соответствии с решением Президента Палаты ad hoc.

Статья 7. Местопробывание и правовые основы деятельности арбитража

Местопробыванием Палаты ad hoc и арбитражных групп является Лозанна, Швейцария. Однако Палата ad hoc и любая арбитражная группа могут осуществлять все свои действия, проистекающие из предоставленных им полномочий, в Сиднее или в любом другом месте, которое они сочтут подходящим.

Арбитраж осуществляется в соответствии с гл. 12 Закона Швейцарии о международном частном праве.

Статья 8. Представительство и ассистирование

В той мере, в какой обстоятельства это позволяют, особенно с учетом срока вынесения решения, стороны могут быть представлены в арбитраже лицами по их выбору. Имена, адреса, номера телефонов, телефаксов и других письменных средств электронной связи лиц, представляющих стороны, должны быть указаны в заявлении, упомянутом в ст. 10, или сообщены в начале слушаний.

Статья 9. Уведомления и сообщения

а) Передача уведомлений и сообщений, исходящих от Палаты ad hoc (арбитражных групп, Президента или Канцелярии), осуществляется следующим образом:

для истца: путем отправки письма по адресу в месте проведения Олимпийских игр, указанному в заявлении, или телефакса, или электронного сообщения по адресу, указанному в заявлении, или путем оставления ее в Канцелярии;

для ответчика: путем непосредственного вручения, отправки телефакса или электронного сообщения, адресованного в его бюро или в место его пребывания на Олимпийских играх.

Палата ad hoc может также передавать сообщения по телефону с последующим подтверждением их в письменном виде или по электронной почте. В случае отсутствия письменного подтверждения сообщение все же считается действительным, если адресат был с ним ознакомлен фактически.

б) Уведомления и сообщения, исходящие от сторон, передаются в Канцелярию или по электронной почте, за исключением заявления, упомянутого в ст. 10, которое вручается Секретарю под расписку.

Статья 10. Заявление

Любое физическое или юридическое лицо, которое намеревается обратиться в Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда по поводу спора в контексте ст. 1 настоящего Регламента, должно подать письменное заявление Секретарю.

Заявление должно содержать:

копию оспариваемого решения (при необходимости);

краткое описание фактов и правовых средств, обосновывающих заявление;

претензии истца;

просьбу о предоставлении отсрочки или о принятии любой другой временной меры, требующей очень срочного назначения (при необходимости);

все объяснения, полезные для обоснования и уточнения компетентности Спортивного арбитражного суда в данном вопросе;

адрес истца в месте проведения Олимпийских игр и (при необходимости) номера факса и электронной почты, по которым истец может быть найден в связи с ходом рассмотрения дела, а также при необходимости те же сведения о лице, представляющем истца.

Заявление должно быть написано на английском или французском языке. Стороны могут получить бланк типового заявления у Секретаря.

В тех случаях, когда заинтересованные национальные олимпийские комитеты не являются сторонами спора и не получают экземпляра заявления в качестве таковых, они извещаются о поданном иске в порядке информации.

Статья 11. Состав арбитражной группы

После получения искового заявления Президент Палаты ad hoc назначает арбитражную группу, состоящую из трех арбитров, входящих в специальный список в соответствии со ст. 2, и ее председателя.

Если по сложившимся обстоятельствам это представляется целесообразным, Президент Палаты ad hoc может назначить для рассмотрения заявления единоличного арбитра.

При подаче нового заявления, связанного с арбитражным делом, находящимся на рассмотрении Палаты ad hoc, Президент Палаты ad hoc может передать второй спор арбитражной группе, рассматривавшей первый спор. При принятии такого решения Президент Палаты ad hoc должен учесть все обстоятельства, в том числе наличие связи между обоими делами и степень продвижения первого дела.

Информационное взаимодействие членов арбитражной группы обеспечивает Секретарь.

Статья 12. Независимость и квалификация арбитров

Каждый арбитр должен иметь юридическое образование и признанную компетентность в области спорта. Он должен быть независимым от сторон спора и немедленно оглашать любые обстоятельства, которые могут подвергнуть сомнению его независимость.

Каждый арбитр должен находиться в месте проведения Олимпийских игр на протяжении всего времени их прохождения и в любой момент быть готовым явиться в распоряжение Палаты *ad hoc*. Те же обязанности лежат на Президенте Палаты *ad hoc*.

Ни один арбитр не может выступать в качестве советника какой-либо из сторон спора или третьей стороны, заинтересованной в решении Палаты *ad hoc*.

Статья 13. Отвод и отзыв арбитров

Арбитр должен немедленно заявить о самоотводе или его отвод может быть затребован одной из сторон спора, если обстоятельства позволяют законным образом усомниться в его независимости. Президент Палаты *ad hoc* правомочен ознакомиться с любым заявлением об отводе, представленном одной из сторон. Он принимает решение без промедления после предоставления возможности высказаться в той мере, в какой это позволяют обстоятельства, стороне, заявившей об отводе, и арбитру. Отвод должен быть мотивирован.

Каждый арбитр может быть отозван Президентом Палаты *ad hoc*, если он испытывает затруднения в выполнении своей миссии или не выполняет ее в соответствии с настоящим Регламентом.

В случае отзыва или отвода Президент Палаты *ad hoc* назначает без промедления другого арбитра взамен отозванного или отведенного.

Статья 14. Приостанавливающее действие или предварительные меры крайней срочности

В случае особой срочности Президент Палаты *ad hoc* или арбитражная группа, если она уже назначена, могут принять решение по заявлению об отсрочке последствий какого-либо решения или о назначении любой другой временной меры без предварительного слушания ответчика. Решение о назначении таких мер перестает действовать не позднее оглашения арбитражной группой окончательного решения по делу в контексте ст. 20 настоящего Регламента.

При решении вопроса о назначении временных мер Президент Палаты *ad hoc* принимает во внимание опасность причинения истцу непоправимого ущерба, шансы дела по существу на положительный исход и важность интересов истца по сравнению с интересами ответчика или других членов олимпийского сообщества.

Статья 15. Процедуры деятельности арбитражной группы

а) Возражение о некомпетентности

Любое возражение о некомпетентности арбитражной группы должно быть подано в начале рассмотрения дела или позже — в начале заседания.

б) Особенности процедуры

Арбитражная группа организует слушания с использованием таких процедур, какие она считает адекватными с учетом специфических обстоятельств дела, потребностей и интересов сторон, в частности их права быть выслушанными, а также особых требований в отношении срочности и эф-

фективности, свойственных конкретному делу. Арбитражная группа осуществляет контроль над проведением доказательных процедур.

с) Слушания

За исключением случаев, когда арбитражная группа считает целесообразным применять более адекватную процедуру, она после получения заявления вызывает стороны на краткосрочное заседание. К вызову, адресованному ответчику, арбитражная группа прилагает копию заявления.

На заседании арбитражная группа заслушивает стороны и проводит следственные действия, которые она считает полезными. Стороны представляют на заседании все доказательства, которыми они располагают, и приглашают свидетелей, которых тут же заслушивают.

d) Другие доказательные мероприятия

Если одна из сторон требует проведения дополнительных доказательных мероприятий, которые она сама не могла законным образом провести, а их результаты представить заседанию, арбитражная группа может дать указание провести такие мероприятия в той мере, в какой это необходимо для разрешения спора.

Арбитражная группа может в любой момент провести любые следственные мероприятия, которые она считает полезными. В частности, она может назначить эксперта и дать указание представить документы, информацию или другие доказательства. Арбитражная группа имеет также право выбора: принимать или отвергать любое предлагаемое сторонами доказательство, свободно оценивать представленные доказательства. Арбитражная группа соответственно информирует об этом стороны.

e) Неявка

Если стороны или одна из них не являются на заседание, не реагируют на предписания, вызовы на слушания или на другие сообщения арбитражной группы, последняя все же имеет право их проводить.

Статья 16. Полномочия арбитражной группы

Арбитражная группа рассматривает факты, на которых основано заявление, располагая всей полнотой власти для этого.

Статья 17. Применимое право

Арбитражная группа выносит решение на основании Олимпийской хартии, действующих регламентов, общих принципов права и правовых норм, применение которых она считает необходимым для данного спора.

Статья 18. Сроки вынесения решения

Арбитражная группа выносит решение в течение 24 часов с момента получения заявления. В порядке исключения этот срок может быть продлен Президентом Палаты *ad hoc*, если обстоятельства того требуют.

Статья 19. Принятие решения, форма и обнародование решения

Решение принимается большинством голосов арбитров или в его отсутствие — председателем арбитражной группы. Решение мотивируется в общих чертах, формулируется в письменном виде, датируется и подписывается

ся председателем арбитражной группы. Перед подписанием решения с ним знакомится Президент Палаты *ad hoc*, который может вносить в него изменения, относящиеся к форме решения, а также обращать внимание арбитражной группы на принципиальные вопросы, не затрагивая, тем не менее, права арбитражной группы на свободу принятия решения.

Решение сообщается сторонам немедленно. Арбитражная группа может обнародовать свое решение до его мотивации. Решение приобретает силу с момента его оглашения.

Если национальные олимпийские комитеты не являются сторонами спора, им не направляют в качестве таковых копии решения, а просто сообщают его суть для сведения.

Статья 20. Содержание и область действия решения

а) Окончательное решение или передача дела в другую инстанцию

С учетом совокупности обстоятельств дела, включая претензии истца, характер спора, срочность решения, трудоемкость необходимых следственных мероприятий и сложность правовых проблем, подлежащих решению, права сторон быть выслушанными и состояния дела в момент его выхода из Палаты *ad hoc*, арбитражная группа может либо вынести окончательное решение по делу, либо передать дело в Спортивный арбитражный суд в соответствии с Кодексом спортивного арбитража. Арбитражная группа может также вынести решение лишь по какой-то части спорных вопросов, а нерешенную часть спора передать на рассмотрение Спортивного арбитражного суда.

б) Предварительные меры в случае передачи дела в Спортивный арбитражный суд

Если арбитражная группа направляет дело на рассмотрение в Спортивный арбитражный суд, она может, даже в отсутствие соответствующих требований сторон, определить необходимые предварительные меры, которые должны действовать до принятия противоположного решения со стороны Спортивного арбитражного суда в обычном заседании.

с) Передача дела в Спортивный арбитражный суд

Если арбитражная группа направляет спор в Спортивный арбитражный суд для его рассмотрения в обычном заседании, в действие вступают следующие положения:

(I) Арбитражная группа может либо назначить истцу определенный срок для обращения в Спортивный арбитражный суд согласно ст. R38 или R48 Кодекса спортивного арбитража, либо направить туда дело официальным путем. В обоих случаях сроки, установленные уставами или регламентами органов, решение которых оспаривается, или на которые указывает ст. R49 Кодекса спортивного арбитража, на принимаемое решение не распространяются.

(II) Секретарь Спортивного арбитражного суда направляет дело в зависимости от его характера либо в Палату обычного арбитража, либо в Палату апелляционного арбитража.

(III) Арбитражная группа, образованная во время проведения Олимпийских игр, остается в распоряжении органа, которому передан спор для

проведения обычной процедуры Спортивного арбитражного суда, и, в порядке подчинения настоящему Регламенту, стороны отказываются прибегать к любым положениям, противоречащим Кодексу спортивного арбитража или их соглашению относительно числа арбитров и процедуры формирования арбитражной группы.

(IV) В случае передачи дела официальным путем Секретарь принимает все необходимые меры для приведения в действие обычной процедуры Спортивного арбитражного суда с учетом, в частности, настоящего предписания.

Статья 21. Особенности исполнения решения; отсутствие права на апелляцию

Решение подлежит немедленному исполнению. Оно не может стать предметом какой-либо юридической процедуры обжалования или другой правовой процедуры.

Статья 22. Безвозмездность процедуры

Услуги Палаты *ad hoc* Спортивного арбитражного суда, включая пользование оборудованием и действия арбитров по отношению к сторонам спора, предоставляются безвозмездно.

Стороны должны принять на себя свои собственные расходы, включая затраты на адвокатов, экспертов, свидетелей и переводчиков.

Статья 23. Дополнительные положения

Тексты на английском и французском языках имеют одинаковую силу. В случае расхождения предпочтение отдается тексту на английском языке.

Настоящий регламент был утвержден Международным арбитражным советом в области спорта в Лозанне 29 ноября 1999 года на основании правила 74 Олимпийской хартии и статей S6 (§ 1, 8 и 10), S8, S23 и R69 Кодекса спортивного арбитража. Настоящий регламент является неотъемлемой частью Кодекса спортивного арбитража.

Настоящий регламент может быть изменен Международным арбитражным советом в области спорта в соответствии со ст. S8 Кодекса спортивного арбитража.

Приложение 10.6

МЕМОРАНДУМ о Специальном отделе (Палате ad hoc) Спортивного арбитражного суда

Летом 2000 года председателем¹ Специального отдела Спортивного арбитражного суда (далее — SD TAS) был составлен следующий меморандум, предназначенный для обеспечения судебного учреждения Нового Южного Уэльса (Австралия) надлежащей информацией о SD TAS на случай возникновения тяжб в связи с Олимпийскими играми.

1. Стороны и разбирательства

Сторонами арбитражного судопроизводства перед SD TAS на Олимпийских играх могут быть признаны следующие организации или физические лица:

спортсмены (возможно, медицинский или фельдшерский персонал и инструкторы);

международные спортивные федерации (МСФ);

Международный олимпийский комитет (МОК);

национальные олимпийские комитеты (НОК);

Организационный комитет Олимпийских игр в Сиднее (ОКОИС).

В подавляющем большинстве случаев местопребывание сторон находится не в Австралии. Единственное исключение составляют австралийские спортсмены, НОК Австралии и ОКОИС.

Споры, которые могут быть вынесены на суд TAS, представляют собой главным образом возражения против решений МСФ, МОК и НОК. Эти решения могут быть обоснованы дисциплинарными мотивами, допинговыми нарушениями или другими причинами и выражаются, в частности, в дисквалификации спортсмена или команды, в разрешении или в запрете спортсмену или команде участвовать в определенном виде соревнований, в определении по поводу присуждения или лишения медалей.

2. Структура TAS и SD

SD является составной частью TAS — арбитражного учреждения, созданного в 1984 году с целью облегчения разрешения споров, связанных со спортом, путем арбитража. TAS находится под покровительством Международного арбитражного совета в области спорта (CIAS). CIAS состоит из 20 членов, назначаемых МСФ, ассоциациями НОК (АНОК), МОК и кооптируемых из лиц, представляющих интересы спортсменов, и лиц, независимых от каких-либо спортивных организаций, но тесно связанных с международной арбитражной практикой. Около 75% бюджета CIAS и TAS вносятся в равных долях МСФ, МОК и АНОК. Баланс покрывается взносами

¹ Бессменным председателем Палат ad hoc на Олимпийских играх в Атланте, Нагано и Сиднее являлась представитель Швейцарии Габриэлла Кауфман-Колер (Gabrielle Kaufmann-Kohler), а сопредседателем — представитель Индии Рагунандан Патак (Raghunandan S. Pathak).

частных компаний, пользующихся услугами TAS для разрешения своих договорных коммерческих споров.

SD TAS был создан CIAS в порядке исполнения ст. S6.8 Кодекса спортивного арбитража. Впервые он начал работать в 1996 году на летних Олимпийских играх в Атланте, затем — на зимних играх 1998 года в Нагано, а также на играх Британского Содружества в Куала-Лумпуре и совсем недавно — на чемпионате Европы по футболу.

SD состоит из 12 членов (судей, практикующих юристов и профессоров-правоведов), каждый из которых имеет определенный опыт в спортивном законодательстве и арбитраже (один даже был когда-то чемпионом мира по гребле). SD TAS возглавляет председатель, являющийся автором настоящего меморандума, и сопредседатель — судья Raghunandan S. Patak, бывший верховным судьей Индии и судьей Международного суда в Гааге. SD пользуется услугами судебной канцелярии во главе с действующим Генеральным секретарем TAS, швейцарским адвокатом Mathieu Reeb.

Судьи и председатель были избраны CIAS с учетом равномерности географического распределения, отсутствия связей между кандидатами и между последними и спортивными организациями, которые могли бы оказаться сторонами в разбирательствах SD, а также квалификации и опыта потенциальных членов в области спорта и арбитражного права и в честном спорте. Чтобы обеспечить отсутствие связей, выбор основывался на подробной анкете, включавшей вопросы о независимом статусе кандидата.

Непосредственно SD состоит из следующих членов:

Профессор Gabrielle Kaufmann-Kohler, адвокат, Женева, Швейцария;
Уважаемый Raghunandan S. Patak, судья, Нью-Дели, Индия;

Его Превосходительство судья Vola Ajibola, Верховный комиссар Нигерии, Лондон, Англия;

Уважаемый Michael Belloff, королевский адвокат, президент Тринити-колледж, Оксфорд, Англия;

Уважаемый Robert Ellicott, королевский адвокат, судебный поверенный, Сидней, Австралия;

Уважаемый судья Tricia Kavanagh, Комиссия производственных отношений Нового Южного Уэльса, Сидней, Австралия;

Thomas Lee, адвокат, Куала-Лумпур, Малайзия;

Dirk-Reiner Martens, адвокат, Мюнхен, Германия;

Профессор Richard H. McLaren, барристер, Лондон Онтарио, Канада;

Stephan Netze, адвокат, Цюрих, Швейцария;

Maidie Oliveau, доктор правоведения, Лос-Анжелес, США;

Jan Paulsson, адвокат, Париж, Франция;

Jean-Philippe Rochat, адвокат, Лозанна, Швейцария;

Richard Young, адвокат, Колорадо-Спрингс, США.

3. Арбитражный регламент

3.1. Неотъемлемая часть Кодекса спортивного арбитража — Судопроизводство SD — осуществляется на основе Арбитражного регламента TAS для Игр XXVII Олимпиады в Сиднее, разработанного CIAS на основе полномочий, предоставленных ему в соответствии со ст. S6.8 Кодекса спортивного арбитража.

Олимпийский арбитражный регламент является составной частью Кодекса спортивного арбитража. Арбитраж, осуществляемый SD TAS, регламентируется исключительно Олимпийским арбитражным регламентом, а не другими правовыми нормами. Однако судьи могут опираться на Кодекс спортивного арбитража при рассмотрении вопросов, не предусмотренных олимпийским арбитражным регламентом, при условии, разумеется, что решения, принятые на основании Кодекса спортивного арбитража, совместимы со специфическими процедурными условиями, особенно с теми, которые связаны с ограничением времени.

3.2. Проведение арбитража

Главные особенности Олимпийского арбитражного регламента и в то же время основные этапы стандартного арбитражного процесса могут быть кратко охарактеризованы следующим образом:

— Заявление

Арбитражное судопроизводство открывается при заполнении заявления в судебной канцелярии SD, желательно на специальном бланке, разработанном для этой цели. Заявление направляется ответчику вместе с приглашением на слушание, которое начинается вскоре после поступления заявления.

— Назначение состава арбитражного суда

После поступления заявления председатель SD назначает состав суда (арбитражную группу) из трех судей и председателя. В исключительных случаях может быть назначен один судья. Для сбережения времени и уменьшения риска отводов судей регламент не предоставляет сторонам права выбора арбитров. В дополнение к выбору судей SD, осуществляемому CIAS до начала Олимпийских игр, независимость судей, назначаемых для рассмотрения конкретного спора, обеспечивается при формировании арбитражной группы вследствие их выбора с учетом принадлежности и национальности сторон. При этом судьи подписывают специальное заявление о независимости. В регламенте предусмотрен также механизм апелляции, относящийся к полномочиям председателя SD.

— Временная приостановка

Председатель SD или арбитражная группа, если она уже назначена, может назначить временную приостановку исполнения оспариваемого решения или другие временные мероприятия *ex parte* (в пользу одной стороны). При назначении такой приостановки арбитражная группа должна выяснить, необходима ли она для защиты истца от непоправимого ущерба, имеет ли истец право на продолжение спора и не перевесят ли интересы истца интересы ответчика или других членов олимпийского сообщества.

— Слушания и доказательства

Хотя арбитражной группе предоставляется полная свобода в выборе процедурных форм, которые она считает наиболее подходящими, исходя из потребностей конкретного дела, особенно в отношении представления доказательств, регламент предусматривает, что в принципе арбитражная группа проводит одно слушание, на котором каждая сторона представляет свой случай (при или без помощи адвоката либо других лиц) и приводит свои доказательства (свидетельские показания, документы, экспертные заключе-

ния). Если одного заседания недостаточно для арбитражной группы, чтобы выслушать все надлежащие доказательства, может быть назначено другое заседание.

Фактически арбитражная группа вызывает на слушания не только стороны спора, но предоставляет также возможность участвовать в них другим заинтересованным сторонам, например национальным командам или федерациям, интересы которых могут быть затронуты предстоящим решением.

— Полномочия по расследованию фактов

Арбитражная группа располагает всеми полномочиями, необходимыми для проверки фактов, на которых основано исковое заявление. Другими словами, она выслушивает доказательства всех фактов, относящихся к делу, в том числе фактов, только что установленных «в первой инстанции».

— Правовая основа улаживания споров

Арбитражная группа улаживает споры на основе «Олимпийской хартии, применимых регламентов, общих принципов права и правовых норм, применение которых она считает адекватным» (ст. 17 Олимпийского арбитражного регламента). Эта формула, хорошо известная лицам, практикующим в коммерческом арбитраже, не имеет практического значения в спортивном законодательстве. Многие споры фактически относятся к интерпретации термина «применимые регламенты», т.е. правила, разработанные спортивными учреждениями, будь то правила МСФ, Олимпийская хартия или Антидопинговый кодекс. Общие принципы, которые могли бы иметь значение для олимпийского арбитража вообще, не следуют из международного контрактного права, как это имеет место в случае коммерческого арбитража, а чаще всего основываются на уголовном или административном праве. Например, на принципах *in dubio pro reo* (при сомнениях — по фактам) или *nulla reus sine lege* (нет наказания без закона), наглядным примером которых может служить решение по делу *Rebagliati* на Олимпийских играх в Нагано.

— Решение

После слушания арбитражная группа выносит решение в течение 24 часов после заполнения искового заявления, за исключением случаев, когда председатель SD предоставляет отсрочку.

Хотя Олимпийский арбитражный регламент предусматривает «в принципе упрощенное изложение мотивировок» (ст. 19), в решении приводятся подробные мотивировки. Решение немедленно передается сторонам. При нехватке времени мотивации могут быть сообщены позднее, чем исполнительная часть решения.

— Передача в обычное судопроизводство TAS

В зависимости от обстоятельств дела решение может представлять собой окончательный вердикт или распоряжение о спора в судопроизводство TAS, т.е. в обычный или апелляционный арбитраж, на основании Кодекса спортивного арбитража. Последняя из альтернатив может оказаться целесообразной для сложных споров, не требующих разрешения до окончания Олимпийских игр. Арбитражная группа может также сочетать обе альтернативы, т.е. вынести окончательное решение по какой-то части спора и передать нерешенную часть в арбитраж TAS. Решение о передаче дела может

содержать распоряжение о временной приостановке до предстоящего арбитража TAS.

— Публикация

После сообщения решения сторонам SD TAS публикует пресс-релиз и, если только судьи или стороны не согласились на другое, принятое решение в целом. Действительно, в случае TAS решения не являются конфиденциальными по очевидной заинтересованности общественности (ст. R59 Кодекса спортивного арбитража, применимая к олимпийскому арбитражу по аналогии).

3.3. Совместимость с фундаментальными принципами естественного права

SD TAS руководствуется судебными процедурами, совместимыми с принципами естественного права или надлежащего судопроизводства. В частности, судопроизводство гарантирует:

- беспристрастность арбитражного суда
 - требование самостоятельности
 - обязанность полного раскрытия фактов
 - процедура отстранения (ст. 12, 13, 4.2 Олимпийского арбитражного регламента);
- одинаковое обращение и возможность отстаивать свою позицию
 - извещение о судопроизводстве (ст. 15)
 - доказательства и устные выступления на слушаньях (ст. 15)
 - возможность продления 24-часового срока для вынесения решения (ст. 18)
 - возможность передачи спора в судопроизводство TAS за пределами времени прохождения Олимпийских игр (ст. 20).

4. Юрисдикция SD TAS

В соответствии со ст. 1 Олимпийского арбитражного регламента задачей SD является разрешение споров, «предусмотренных правилом 74 Олимпийской хартии и пунктом об арбитраже, содержащемся во вступительном бланке Олимпийских игр, по мере их возникновения в стране проведения Олимпийских игр между 5 сентября и 1 октября 2000 г.».

Поэтому юрисдикция SD TAS основана на пункте об арбитраже, содержащемся во вступительном бланке, который подписали все участники Олимпийских игр и который содержит следующие основные положения:

«Я согласен подчиняться действующей Олимпийской хартии и ее положениям, предусматривающим [...] разрешение споров перед TAS (правило 74).

О наиболее важных положениях и правилах я был поставлен в известность моим НОК и (или) моей национальной спортивной федерацией (НСФ).

[...]

Я согласен с тем, что любой спор, связанный с Олимпийскими играми и не разрешенный после исчерпания всех законных средств, установленных моим НОК, МСФ по моему виду спорта, ОКОИС и МОК, должен быть передан на рассмотрение исключительно TAS для окончательного и обязывающего решения в соответствии с Арбитражным регламентом для Олим-

пийских игр в Сиднее, который является составной частью Кодекса спортивного арбитража.

TAS должен осуществлять правосудие в соответствии со своей юрисдикцией и обладает всеми полномочиями для назначения временных мер и приостановку исполнения. Его решение является окончательным.

В интересах быстрого и квалифицированного разрешения всех споров, возникающих в связи с Олимпийскими играми, настоящим я отказываюсь от любых прав, которые я мог бы иметь, возбудить дело в суде в связи с любым таким спором или подать апелляцию в какой-нибудь государственный суд или в другую судебную инстанцию на любое арбитражное постановление, решение или урегулирование, исходящее от TAS, в частности, без ограничения сферы охвата вышеприведенного и для более надежных дополнительных гарантий, несмотря на то, что указанные положения неприменимы. Я согласен, что сторона не имеет ни права на апелляцию согласно §38 Коммерческого арбитражного закона любого из австралийских штатов, ни на ходатайство о квалификации спора как правового вопроса согласно §39(1)(a) указанного закона».

Указанная основа для юрисдикции дополнительно подтверждается правилом 74 Олимпийской хартии, напечатанным на оборотной стороне вступительного бланка. Правило 74 гласит: «Все споры, возникающие во время или в связи с Олимпийскими играми, могут быть разрешены исключительно TAS в соответствии с Кодексом спортивного арбитража».

Кроме того, следует иметь в виду, что большое число МСФ предусматривает арбитраж TAS в своих уставах или регламентах.

5. Место пребывания и место проведения арбитража

5.1. Место пребывания в Лозанне

Статья 7.1 Олимпийского арбитражного регламента предполагает, что место пребывания SD и каждой арбитражной группы находится в Лозанне, Швейцария, однако SD и каждая арбитражная группа могут проводить все действия, входящие в их обязанности, в Сиднее или в любом другом месте, где они сочтут целесообразным. Прежде чем назначить Лозанну как место пребывания TAS для Олимпийских игр в Сиднее, последний определил для себя самого, что согласно законам Австралии стороны свободны выбрать место для проведения арбитража (например, ст. 20 типового закона UNCITRAL, правомерность применения которого в Австралии признана Международным арбитражным законом 1974 года).

5.2. Критерии выбора места пребывания

Хотя на первый взгляд выбор Лозанны может оказаться случайным, для такого выбора имеются веские основания, если принять во внимание решение председателя SD, вынесенное в июле 1996 года, в котором было установлено, что местом пребывания SD для Олимпийских игр в Атланте назначается Лозанна.

«2. Определение места пребывания арбитражного суда устанавливает связь между арбитражем и рядом муниципальных правил, регламентирующих арбитражное судопроизводство. Место проведения арбитража имеет

также значение для определения происхождения арбитражного решения с целью его дальнейшего исполнения.

3. На основании Кодекса спортивного арбитража место пребывания TAS находится в Лозанне, Швейцария (ст. R28 Процедурного регламента). Лозанна является местом пребывания CIAS, органа, под покровительством которого TAS исполняет свои обязанности по улаживанию спортивных споров (ст. S1 Кодекса спортивного арбитража).

4. Кроме того, место пребывания всех арбитражных групп SD, которые являются составной частью TAS, находится в Лозанне, хотя они могут проводить слушания в других местах (ст. R28 Кодекса спортивного арбитража).

5. То же положение действительно в отношении децентрализованного арбитража TAS. На основании ст. 6(8) Кодекса спортивного арбитража, CIAS назначил региональные арбитражные структуры для Океании и США. В обоих случаях их место пребывания остается в Лозанне.

[...]

7. При проведении слушаний на месте проведения Олимпийских игр предполагается, что арбитраж должен осуществляться в как можно более удобных условиях для спортсменов и других участников, и все споры, возникающие во время Олимпийских игр, должны решаться как можно более оперативно. Предполагается, что SD на всех будущих Олимпийских играх будет работать на месте их проведения в любой стране мира с целью обеспечения, таким образом, удобства для всех участников Олимпийских игр.

8. В силу регламента арбитражные группы, заседающие на Олимпийских играх, могут либо выносить окончательные решения, либо передать спор на рассмотрение регулярного арбитража TAS (ст. 20), местом пребывания которого является Лозанна, Швейцария (ст. R28 Кодекса спортивного арбитража).

9. Учитывая вышеуказанные факты и обстоятельства, целесообразно, чтобы все споры, находящиеся на рассмотрении TAS, будь то SD, обычного арбитража или апелляционного арбитража, рассматривались на основании одних и тех же законов. В результате все стороны будут находиться в одном и том же правовом режиме с точки зрения не только общих, но и муниципальных арбитражных процедур. Такое одинаковое отношение к сторонам при разрешении споров соответствует стандартам равноправия, на которых основываются олимпийские соревнования.

10. Наилучшим способом обеспечения такого равноправия в процедурных вопросах является проведение всех действий TAS, будь то возникшие на Олимпийских играх или нет, в Лозанне, Швейцария. Этим также предотвращается возможность проведения арбитражных процедур, начатых на Олимпийских играх и затем переданных в обычный арбитраж TAS, на основе различных законов.

11. Когда же арбитраж проводится в Швейцарии и по крайней мере одна сторона не имеет там места пребывания, применяется ст. 176 швейцарского Закона о международном частном праве от 18 декабря 1987 г. (далее — Закон о международном частном праве), вступившего в силу 1 января 1989 г. Он содержит положения, специально разработанные для удовлетворения требования международного арбитража. Эти правила отвечают сего-

дняшней общей тенденции развития международного арбитража, как она намечается в других современных законодательных документах.

12. Глава 12 Закона о международном частном праве, в частности, требует от судей обеспечить надлежащее судопроизводство. Параграф 3 ст. 182 Закона о международном частном праве гласит: «Какая бы процедура ни была выбрана, арбитражный суд должен обеспечить равное отношение к сторонам и их право быть выслушанными в состязательном процессе».

13. Глава 12 Закона о международном частном праве также предоставляет сторонам средства оспаривания решения. Каждая сторона может потребовать отмены решения суда на том основании, что арбитражная группа была неправильно составлена, не обладала юрисдикцией, выходила за рамки выдвинутых притязаний, не вынесла решения по какому-то притязанию, не обеспечила надлежащего судопроизводства или вынесла решение, несовместимое с государственной политикой (ст. 190 Закона о международном частном праве). Если стороны не договорились иначе, ходатайство об отмене должно быть подано в Федеральный Верховный суд Швейцарии (ст. 191 Закона о международном частном праве)».

5.3. Место пребывания: правовая обусловленность

Согласно швейцарскому закону, регламентирующему арбитраж (ст. 7.2 Олимпийского арбитражного регламента), под местом пребывания арбитража подразумевается правовая связь между арбитражным судом и сторонами, с одной стороны, и национальным законодательством, включая правила дополнительной юрисдикции в помощь или для контроля арбитража, с другой стороны. Слушания и встречи необязательно должны иметь место в Швейцарии. Поэтому швейцарский суд должен подтвердить свою юрисдикцию в отношении действий зарубежного учреждения.

Верховный суд Швейцарии — единственная инстанция, юрисдикция которой распространяется на зарубежные международные арбитражные процедуры, — недавно уточнил различие между законным местом пребывания арбитража и удобным географическим местом проведения слушания следующим образом:

«При выборе законного места пребывания для арбитражного суда стороны явно намереваются разрешить свой спор на основе швейцарского арбитражного права, а не выбрать какое-то конкретное место для встреч судей и проведения арбитража... Выбор определенного места арбитража имеет значение в той мере, в какой решение суда подразумевается фактически вынесенным в этом месте».

Таким же образом, можно отметить, что разд. 3 Арбитражного закона Англии 1996 года специально подчеркивает, что место пребывания в смысле закона является законной юридической привязкой.

6. Муниципальные законы, определяющие проведение арбитража

Статья 7.2 Олимпийского арбитражного регламента предусматривает, что арбитраж должен проводиться в соответствии с гл. 12 швейцарского Закона о международном частном праве.

TAS считает, что в австралийском праве Британского Содружества или государства сторонам не запрещается назначать местопребывание арбитра-

жа в одной стране и согласиться на судопроизводство по местным арбитражным законам, а также проводить слушания в другом месте. Если придерживаться этой точки зрения, то арбитраж на Олимпийских играх должен проводиться исключительно на основе швейцарского Закона о международном частном праве, который, в частности, предусматривает, что отмена решений арбитража является предметом юрисдикции Верховного суда Швейцарии.

Если не принимать указанную точку зрения, то TAS может считать, что олимпийский арбитраж больше подходит на роль международной арбитражной инстанции, поскольку это соответствует целям типового законодательства UNCITRAL (которое имеет в Австралии силу закона на основании ст. 16 Международного арбитражного закона) вследствие широкого толкования, используемого в ст. 13 Типового закона. Действительно, арбитраж приобретает международный статус, когда:

место деятельности или жительства сторон находится в разных государствах;

место арбитража в соответствии с арбитражным соглашением находится вне государства места пребывания или жительства сторон.

Указанные требования будут выполняться в большинстве случаев, если иметь в виду место пребывания сторон, как оно было определено выше в § 1.

Только в маловероятном случае, когда вразрез с предположением TAS место пребывания обеих сторон находится в Австралии, и арбитражное соглашение не предусматривает выбора места пребывания арбитража в Швейцарии, а также выбор Швейцарского закона об арбитраже, последний будет проводиться в соответствии с Законом о коммерческом арбитраже 1984 г. Нового Южного Уэльса. В этом последнем случае следует обратить внимание на пункт об отказе во вступительном бланке.

Рекомендуемая литература

Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005.

Алексеев С.В., Петренко С.Н. Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации. М.: ВНИИФК, 2000.

Алексеев С.В. Маркетинговое право: Краткие учебные курсы юридических наук. М.: НОРМА, 2002.

Алексеев С.В. Маркетинговое право России: Учебник для вузов. М.: НОРМА, 2003.

Алексеев С.В. Правовое регулирование маркетинговой деятельности: Учебное пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003.

Алексеев С.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности: Учебное пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. (Серия «Dura lex, sed lex»).

Алексеев С.В. и др. Международный маркетинг: Учеб. пособие для вузов / Под ред. проф. Н.А. Нагапетьянца. — 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005.

Алексеев С.В. и др. Маркетинг: Учебник для вузов / Под ред. проф. Н.Д. Эриашвили. — 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005.

Бекяшев К.А., Устинов В.В. и др. Международное публичное право: Учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, ТК Велби, 2006.

Богуславский М.М. Международное частное право: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2005.

Бушев А.Ю., Макарова О.А., Попондопуло В.Ф. Коммерческое право зарубежных стран: Учебное пособие / Под общ. ред. В.Ф. Попондопуло. СПб.: Питер, 2004.

Дмитриева Г.К., Бекяшев К.А. и др. Международное частное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ТК Велби, Проспект, 2006.

Железняк Ю.Д., Петров П.К. Основы научно-методической деятельности в физической культуре и спорте: Учеб. пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений. М.: Издательский центр «Академия», 2002.

Каламкарян Р.А., Мигачев Ю.И. Международное право. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2006.

Кучерена А.Г. Без крови не обойтись... М.: ООО «Национальное обозрение», 2003.

Лубышева Л.И. Социология физической культуры и спорта: Учеб. пособие для вузов. М.: Издательский центр «Академия», 2001.

Матвеев Л.П. Основы общей теории спорта и системы подготовки спортсменов. Киев: Олимпийская литература, 1999.

Международная федерация футбола. Устав. Регламент / Пер. с англ. М.: РФС, 1996.

Международное коммерческое право: Учеб. пособие / Под общ. ред. В.Ф. Попондопуло. 2-е изд., стер. М.: Омега-Л, 2006.

Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. М.: ТК Велби: Проспект, 2006.

Серебряков А.В., Пономарев Н.И. Социология спорта в США на службе капитализма. М.: Физкультура и спорт, 1987.

Столбов В.В., Финогенова Л.А., Мельникова Н.Ю. История физической культуры и спорта: Учебник / Под ред. В.В. Столбова. М.: ФиС, 2001.

Шааф Ф. Спортивный маркетинг // Пер. с англ. М.: Филинь, 1998.

Baddley M. L'association sportive face au droit. — Basle/Francfurt: Helbing & Lichtenhahn, 1994.

Beck Peter (Peter J.) Scoring for Britain: international football and international politics, 1900—1939 / Peter J. Beck. — London; Portland, OR: F. Cass, 1999.

Beloff M., Kerr T., Demetriou M. Sports Law. — Oxford: Hard, 1999.

Beloff M. The CAS ad hoc Division at the Sydney Olympic Games // International Sports Law Review, 2001.

Berry R., Gould W., Standohar P. Labor relations in professional sports. — Dover. Mass. Auburn House Publ. Co, 1986.

Blackshaw I., Hoqq G. Sport Marketing Europe. The Legal and Tax Aspects. — Deventer, Boston: Kenwer Law and Taxation Publ., 1996.

Burger C.J. Taking Sports Out of the Courts: Alternative Dispute Resolution and the International Court of Arbitration for Sport // Journal of Legal Aspects of Sport, 2000, № 2.

CAS Awards — Sydney 2000. The decisions delivered by the ad hoc Division of the Court of Arbitration for Sport during the 2000 Olympic Games in Sydney. — Lausanne, 2000.

Court of Arbitration for Sport. Digest of CAS Awards 1986—1998 / Ed. Reeb M. — Bern: Staempfli, 1998.

Court of Arbitration for Sport. Digest of CAS Awards 1998—2000 / Ed. Reeb M. — Haque: Kluwer, 2001.

Court of Arbitration for Sport. Guide to Arbitration. — Lausanne, 1995.

European Union Law and sport. — European Academy of sport, 1997.

Furrer G., Godoy P., Blatter J. Football History Laws of the Game Referees / A FIFA publication on the occasion of the 100th Anniversary of the Intern. Football Associat. Board. — Zurich: FIFA, 1986.

Golden M. Sport and society in ancient Greece / Mark Golden. — Cambridge; New York: Cambridge University Press, 1998.

Holt R. Sport and society in Modern France. — Connectient: Arehon Books, 1981.

Honsell H., Vogt N.P., Geiser T. Schweizerisches Zivilgesetzbuch. — Basle/Francfurt: Helbing & Lichtenhahn, 1996.

Jarrosson C. La notion d'arbitrage. — Paris: LGDJ, 1987.

Johnson A., Frey J. (ed). Government and sport: The Public Policy Issues. — N.J.: Rowman, 1985.

Karaquillo J.-P. Le droit du sport. — Paris: Dalloz, 1997.

Kaufmann-Kohler G. Atlanta et d'arbitrage ou les premières expériences de la division olympique du Tribunal Arbitral du Sport // Bulletin ASA, 1996.

Kaufmann-Kohler G. Arbitration and the Games or the First Experience of the Olympic Division of the Court of Arbitration for Sport // Mealey's International Arbitration Report, 1997. V. 12.

Kaufmann-Kohler G. Nagano et d'arbitrage — ou vers une justice de proximité // Bulletin ASA, 1998.

Kaufmann-Kohler G. Arbitration at the Olympics. — Hague-London-New York: Kluwer Law International, 2001.

Lalive P., Poudret J.-F., Reymond C. Le droit de d'arbitrage interne et international en Suisse. — Lausanne: Payot, 1989.

Major problems in American sport history: documents and essays / Ed. A. Steven Riess. — Boston: Houghton Mifflin, 1997.

Maguire Joseph A. Global sport: identities, societies, civilizations / Joseph Maguire. — Cambridge, UK: Polity Press; Maiden, MA: Blackwell Publishers, 1999.

Mandell Richard. Sport: a cultural history / Richard Mandell. — San Jose, CA: to Excel, 1999.

Markham J., Teplitz P. Baseball Economics and Public Policy. — Lexington, Mass.: Lexington Books, 1981.

Martens D.-R., Oschutz F. Die Entscheidungen des TAS in Sydney // SpuRt, 2001.

McLaren R. A New Order: Athletes' Rights and the Court of Arbitration at the Olympic Games // Olympika: The International Journal of Olympic Studies, 1998.

Nafziger J.A.R. International Sports Law. — New York: Dobbs Ferry, 1988.

Nafziger J.A.R. Globalising Sports Law // Marquette Sports Law Journal, 1999.

National Basketball Association Uniform Player Contract. — N.Y.: NBA Properties, 1988.

National Hockey League By-Laws. — N.Y.: NHL, 1988.

National Hockey League Standard Player Y Contract (1986 Form, Revised, 1988, 1998) — N.Y.: NHL, 1988, 1989.

Noll R. (ed). Government and the sports Business. — Washington: D.C., The Broodings institution, 1974.

Oppetit B. Theorie de l'Arbitration. — Paris: PUF, 1998.

Professional sports and the Law. — Washington D.C., Government Printing office, 1976.

Rader B. American sports. — Prentice-Hall. Englewood cliffs, N.J., 1983.

Redfern A., Hunter M. Law and Practice of International Commercial Arbitration. — London: Sweet & Maxwell, 1999.

Riess S. The American sporting experience: a historical anthology of sport in America. — N.Y.: Leisure Press, 1984.

Ruede F., Hadenfeldt R. Schweizerisches Schiedsgerichtsrecht. — Zurich: Schulthess, 1993.

Sage G. (ed). Power and ideology in American sport. — Champaign, Ill.: Human Kinetics, 1990.

Schillig M. Schiedsgerichtsbarkeit von Sportverbänden in der Schweiz. — Zurich: Schulthess, 2000.

Sobell L. Professional Sport and the Law. — N.Y.: Law arts Publ, 1977.

Sport and international politics / Ed. by Pierre Arnaud and James Riordan. — London; New York: E & FN Spon, 1998. LC Call No.: GV706.35.S58 1998 More on this record.

Sport and Legislation in the United Kingdom. — Uk sports Council, 1997.

Sport in contemporary society: an anthology / [compiled by] D. Stanley Eitzen. — New York: Worth Publ., 2000.

The new American sport history: recent approaches and perspectives / Ed. S.W. Pope. — Urbana: Univ. Illinois Press, 1997.

U.S. Congress. Senate. Committee on the judiciary. Professional basketball. Hearings before the subcommittee on Antitrust Law and Monopoly, 92nd Congress. — Washington, D.C., 1986.

Walter G., Bosch W., Bronnimann J. Internationale Schiedsgerichtsbarkeit in der Schweiz. — Berne: Staempfli, 1991.

Will M. Sport und Recht in Europa. — Saarbrücken, 1987.

Zen-Ruffmen P. Droit et Sport. — Berne: Staempfli, 1997.



Винер И.А. Грамотное правовое сопровождение наших побед	5
Крашенинников П.В. Три актуальные проблемы спортивного правопорядка	10
От автора	15
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	17
Глава 1. Международное спортивное движение	18
1.1. Сущность и значение спорта в современном мире	18
1.2. Развитие и регулирование международного спортивного движения	34
1.3. Организация и функционирование международного олимпийского движения	44
1.4. Характеристика международного параолимпийского движения	64
1.5. Профессиональный спорт как составная часть мирового спортивного движения: развитие и регулирование	71
1.6. Противостояние олимпийского (любительского) и профессионального спорта в международном спортивном движении. Интернационализация профессионального спорта	112
Глава 2. Общие положения международного спортивного права	206
2.1. Понятие, предмет и метод международного спортивного права	206
2.2. Принципы международного спортивного права	217
2.3. Международное спортивное право как область научного правоведения	231
2.4. Международное спортивное право как новый учебный курс	235
2.5. Источники международного спортивного права	241
2.6. Система международного спортивного права	258
Глава 3. Субъекты международного спортивного права	288
3.1. Понятие, виды и общая характеристика субъектов международного спортивного права	288
3.2. Международные организации как субъекты международного спортивного права	291
3.3. Государства в сфере международного спортивного движения и международного спортивного права	350
3.4. Национальные спортивные организации, спортсмены и другие внутренние субъекты международного спортивного права	380



ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	405
Глава 4. Регулирование трудовых и социальных отношений в международном спортивном движении	406
4.1. Основные вопросы трудовых отношений в международном спорте и их правовое обеспечение	406
4.2. Характеристика трансферной системы в мировом спорте	427
4.3. Организационно-правовые аспекты материальной поддержки и социальной защиты спортсменов	438
4.4. Роль ассоциаций игроков и забастовочного движения в регулировании трудовых и социальных отношений в области спорта	458
Глава 5. Правовые аспекты организации и проведения международных спортивных соревнований	516
5.1. Современная система международных спортивных соревнований	516
5.2. Регламентация международных спортивных соревнований	526
5.3. Организация международных спортивных соревнований	533
Глава 6. Право интеллектуальной собственности в сфере международных спортивных отношений	573
6.1. Общие положения о международно-правовой охране интеллектуальной собственности в сфере современного спорта	573
6.2. Правовая охрана товарных марок, спортивной и олимпийской символики в международных спортивных отношениях	578
6.3. Правовая охрана и продажа прав на радио- и телетрансляцию спортивных соревнований	598
Глава 7. Регулирование международных налоговых отношений в сфере спорта	614
7.1. Введение в международное регулирование налогообложения в сфере спорта	614
7.2. Регулирование проблем двойного налогообложения в сфере международных спортивных отношений	616
7.3. Правовое обеспечение благоприятного режима налогообложения за рубежом для отечественных спортивных организаций и спортсменов	618
Глава 8. Противодействие применению допинга в международном спортивном движении	620
8.1. Общие положения об антидопинговой политике в современном спорте	620
8.2. Допинговый контроль и его организационно-правовые основы	658
8.3. Ответственность за использование допинга в спорте	686



Глава 9. Международное регулирование борьбы с преступностью в сфере спортивных отношений	741
9.1. Международное сотрудничество в борьбе с преступлениями, посягающими на принцип равенства прав и свобод человека в сфере спорта	741
9.2. Международное регулирование обеспечения безопасности, борьбы с насилием и хулиганским поведением зрителей при проведении спортивных мероприятий	750
9.3. Проблема международного терроризма на спортивных аренах	759
9.4. Борьба с коррупцией и другими экономическими преступлениями в международных спортивных отношениях	769
Глава 10. Урегулирование международных спортивных споров	777
10.1. Общая характеристика организации и деятельности Международного спортивного арбитражного суда	777
10.2. Обычная арбитражная процедура в Международном спортивном арбитражном суде	790
10.3. Апелляционная арбитражная процедура в Международном спортивном арбитражном суде	796
10.4. Арбитражная процедура в Палате ad hoc Международного спортивного арбитражного суда	800
10.5. Арбитражная процедура посредничества в Международном спортивном арбитражном суде	807
10.6. Консультационная деятельность Международного спортивного арбитражного суда	810
10.7. Организация и деятельность Спортивного арбитража при Торгово-промышленной палате Российской Федерации	811
10.8. Рассмотрение спортивных споров в Европейском суде по правам человека	830
Рекомендуемая литература	888