

Министерство иностранных дел Республики Узбекистан
Университет мировой экономики и дипломатии

Туляганова Н.У.

РЕГИОНОВЕДЕНИЕ



Ташкент - 2019

**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

**УНИВЕРСИТЕТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
И ДИПЛОМАТИИ**

Н.У.ТУЛЯГАНОВА

РЕГИОНОВЕДЕНИЕ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

ТАШКЕНТ - 2019

Туляганова Н.У. Регионоведение. Учебное пособие. – Ташкент: УМЭД, 2019.

Рекомендовано к печати Учебно-методическим Советом УМЭД. (протокол № 20 от 3.06.2019 г.)

Рецензенты: С.Джуроев, доктор политических наук, профессор кафедры «мировая политика» ТашГИВ,
М.М.Бахадыров, кандидат политических наук, доцент кафедры прикладного анализа УМЭД,
Г.М.Муминова, кандидат политических наук, и.о. доцента кафедры международных отношений УМЭД

В данном учебном пособии рассмотрены теоретические основы и ключевые проблемы дисциплины «Регионоведение»: особенности региональных процессов в современном мире, региональная интеграция и трансграничное сотрудничество, региональные политические элиты и сообщества, региональные конфликты и проблемы глобализации регионов.

Основные задачи пособия – ознакомить читателя с теоретическими основами и практическими навыками анализа международных отношений, обучить умению выбрать критерии подхода к региональным аспектам международных отношений, к видам информации, получаемой из разных источников, познакомить с генезисом и современным состоянием регионоведения как науки, углубить понимание глобальных проблем сквозь призму процесса регионализации.

Пособие предназначено для студентов, изучающих международные отношения, преподавателей и всех, кто интересуется проблемами политической регионалистики. Им можно пользоваться при подготовке аналитиков, обучая их методологии и современным методам политического анализа, прогнозированию, процедурам и принципам организации политического исследования.

ISBN 978-9943-340-60-2

© Н.У. Туляганова. 2019 г.

© Университет мировой экономики и дипломатии. 2019 г.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОДЫ ИЗУЧЕНИЯ РЕГИОНОВЕДЕНИЯ. ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ..... | 7 |
| ТЕМА 2. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕГИОНОВЕДЕНИЯ | 25 |
| ТЕМА 3. РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ ЕВРОПЫ И ЛОКАЛЬНЫЕ ЕВРОПЕЙСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ..... | 38 |
| ТЕМА 4. ОБЩЕЕВРОПЕЙСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ..... | 57 |
| ТЕМА 5. КРИЗИСНЫЕ ЗОНЫ И ПРОБЛЕМЫ ТЕРРОРИЗМА В ЕВРОПЕ..... | 72 |
| ТЕМА 6. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СТРАН ЗАПАДНОГО ПОЛУШАРИЯ ЗЕМЛИ. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ МЕЖДУ НИМИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ | 86 |
| ТЕМА 7. ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИЙ АСПЕКТ КОНТИНЕНТАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ | 104 |
| ТЕМА 8. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ АФРИКИ. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В АФРИКЕ..... | 117 |
| ТЕМА 9. РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СТРАН АЗИИ | 143 |
| ТЕМА 10. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЮГО-ЗАПАДНОЙ АЗИИ | 153 |

| | |
|---|-----|
| ТЕМА 11. ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА | 178 |
| ТЕМА 12. СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ. СТРУКТУРА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СНГ. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СНГ | 191 |
| ТЕМА 13. ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ. СОТРУДНИЧЕСТВО ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИХ СТРАН В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ..... | 204 |
| ТЕМА 14. СОВРЕМЕННАЯ ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В КАСПИЙСКОМ РЕГИОНЕ..... | 223 |
| ТЕМА 15. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ИНДИИ | 239 |
| ТЕМА 16. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ЮЖНОЙ АЗИИ | 254 |
| ТЕМА 17. АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ | 264 |
| ТЕМА 18. АВСТРАЛИЯ И ОКЕАНИЯ..... | 298 |
| ГЛОССАРИЙ..... | 309 |
| ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА | 320 |

ВВЕДЕНИЕ

Данное пособие является первым изданием в нашей республике, в котором с использованием системного подхода рассматриваются страны и их регионы как субъекты международных отношений в глобальной конкуренции, региональные группировки, геополитические, географические, экономические, социокультурные, конфессиональные и территориальные сообщества.

В данном пособии мы поставили цель – рассмотреть интеграционные процессы и различные разъединяющие факторы в Европе, в Западном полушарии, Африке, Юго-Западной Азии, Центральной Азии, Южной и Юго-Восточной Азии, проявляющиеся в процессе взаимодействия государств.

Современный мир становится все более тесным и взаимозависимым. Любое событие в одной стране может отразиться во многих других. Успех или неуспех политики, проводимой в том или ином регионе, во многом зависит от реакции других государств. Нарастают процессы интеграции, способной существенно изменить всю мировую систему. Складывающийся мировой порядок нужно рассматривать как взаимодействие региональных объединений.

Усиление взаимосвязей в мире идет параллельно с процессами регионализации международного пространства и дезинтеграции отдельных территорий. Процессы региональной хозяйственной и политической интеграции наблюдаются не только в Европе, но и в Латинской Америке, в Северной Америке, в Азии, в Африке.

Экономическая и политическая интеграция регионов происходит в различных видах, формах и масштабах. Какой тип интеграции выбирать, в каких масштабах и какими темпами ее проводить, решают только политики, руководители государства.

С учетом современных тенденций международного развития можно утверждать, что глобализация, с одной стороны, и регионализация – с другой станут его определяющими векторами, иногда альтернативными друг другу.

Понимание региона как территории шире, чем территории национального государства, вместе с тем уже, чем определенная территория в составе государства. Регион представляет собой объект изучения ряда смежных наук, включая региональную экономику, политическую географию, этнографию, региональную социологию, природопользование. Особое внимание уделяется проблемам поли-

тического характера: политическим режимам в региональном аспекте, региональным политическим системам, культурам и др. При изучении политических систем использован междисциплинарный подход в региональном разрезе.

Опыт преподавания международных дисциплин показывает, что лекционный курс, в котором освещаются региональные процессы современного мира, должен сочетаться с проведением семинарских занятий, где студенты должны овладевать навыками работы с нормативными материалами, учиться анализировать те процессы, которые происходят в современном мире.

На особую актуальность изучения региональных процессов указал Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев, подчеркнув, что «в условиях растущей регионализации мирового порядка Узбекистан готов сыграть самую активную роль в углублении отношений с соседями по региону».¹

Изучение региона как сложного социально-экономического и политического образования, анализ особенностей региональных и субрегиональных подсистем представляется актуальным в силу того, что с распадом биполярной структуры международных отношений возникло множество новых регионоведческих явлений и ситуаций, которые пока трудно классифицировать, настолько они дискуссионны. Мы рассматриваем регионоведение как комплексную социально-экономическую дисциплину, изучающую закономерности процесса формирования и функционирования одной структуры в социально-экономической системе с учетом исторических, демографических, национальных, религиозных, экологических, политико-правовых и природно-ресурсных особенностей.

¹ *Мирзиёев Ш.М.* Выступление на заседании Совета глав государств-членов ШОС в расширенном составе. Китай, Циндао 16.06.18// <https://www.uzbekistan.de/ru/nachrichten/nachrichten-aktuell/>

ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОДЫ ИЗУЧЕНИЯ РЕГИОНОВЕДЕНИЯ. ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

1.1. Предмет, методы регионоведения и типология регионоведения

1.2. Основные субъекты современных международных отношений

1.1. Предмет, методы регионоведения и типология регионоведения

Понятие «регион» происходит от латинского термина *regionis*, употребляемого в экономической географии. Первоначально оно выражало определенную территорию, область, район, характеризуемый теми или иными признаками. Содержание термина «регион» характеризуется с современных позиций по комплексу географических, экономических, социальных, культурных, политических, институциональных и других особенностей, т.е. включает в себя множество характеристик одного района.

В трудах американских ученых встречаются разные трактовки содержания термина «район». Например, Р.Джонс считал, что «район — это территория, внутри которой имеется однородность в одном или нескольких отношениях»¹. А.Вуфтер утверждал: «Район — территория, в пределах которой сочетание природных и экономических факторов создало однородность экономической, социальной структуры»². Р.Платт определил «район» как «территорию, выделенную на основе общей однородности характера земли и общей однородности ее использования»³.

Можно привести мнение А.И.Гаврилова: «Регион — это территория в административных границах субъекта федерации, характеризующаяся комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления»⁴.

¹ Цит. по: *Алексин Э.В.* Государственное регулирование региональной экономики: Учебное пособие. – Пенза, 2011. С. 6.

² Цит. по *Айнабек К.С.* Теория общественного хозяйствования (Альтернатива экономической теории и экономика): Учебник. – Караганда: КЭУК, 2014. С. 26.

³ *Stiglitz Joseph.* Globalization and Its Discontents Revisited: Anti-Globalization in the Era of Trump. 2017.

⁴ *Гаврилов А.И.* Региональная экономика и управление. - М., 2012. С.34.

Анализируя множество определений понятия «регион», можно выделить следующие основные элементы его содержания: определенная территория, сходные или совпадающие природные, экономические, социальные факторы, однородность в нескольких аспектах. Понятие «территория» включает в себя сухопутную часть и прибрежные территориальные воды.

По нашему мнению, понятие «регион» можно использовать для обозначения участка суши или воды, который можно отделить от другого участка (например, того, внутри которого он находится) по ряду определённых критериев. Регион, как и страна, – многозначное слово. Он может обозначать различные сущности в разных отраслях, а в пределах одной отрасли может по-разному трактоваться.

Согласно принципу территориальности, регионы могут быть классифицированы в зависимости от масштабов и содержательных частей. Их можно подразделять на следующие виды:

микрорегионы – территориально-хозяйственные образования внутри страны;

мезорегионы – территориально-хозяйственные объединения нескольких стран (НАФТА, АСЕАН, ЕС и др.);

макрорегионы – крупные территориальные образования, включающие в себя хозяйственные объединения групп стран, или субрегиональные объединения;

мегарегионы – территории, определяемые на основе географических и геополитических, мирохозяйственных признаков, территории, охватывающие целые континенты;

субрегионы – самые мелкие надгосударственные региональные образования, они выделяются не во всех макрорегионах.

Согласно природно-географической классификации, выделяют Африку, Азию, Европу, Южную Америку, Северную Америку, Австралию и Океанию, Северную Африку и Ближний Восток.

Согласно культурно-историческому признаку, выделяют, Арабские страны, Латинскую Америку, Балтию и СНГ.

Согласно социально-экономическому уровню, можно выделить Тропическую Африку (южнее Сахары), Европейский Союз, НАФТА.

Деление регионов по масштабам территорий и административной структуре необходимо для управления группой стран, отдельным государством, самоуправления сообществом.

В западном регионоведении принята следующая классификация регионов по уровню экономического развития:

- депрессивные регионы, имевшие в прошлом относительно высокие темпы развития;
- стагнирующие регионы, отличающиеся крайне низкими (или «нулевыми») темпами развития;
- пионерные регионы, или регионы нового освоения;
- микрорегионы, или первичные экономические регионы;
- экономические регионы первого порядка (или генеральные), образующие схемы регионального макроделения страны;
- программные (плановые) регионы — регионы, на которые распространяются целевые программы развития, их контуры не совпадают по территории с регионами данной сетки;
- уникальные регионы, в которых реализуются крупные стройки (проектные регионы) или характеризующиеся крайне низким уровнем развития (проблемные регионы)¹.

Большинство зарубежных исследователей, исходя из функциональных признаков, придерживаются следующей классификации регионов:

историко-культурные регионы: китайский, корейский, вьетнамский (Вьетнам, Лаос, Камбоджа), индийский (Индия, Непал, Бутан, Шри-Ланка), индоиранский (Пакистан, Афганистан, Иран, Таджикистан), тюркский (состоящий из 6 государств), арабский (состоящий из 17 государств), российский (Россия, Украина, Беларусь или, согласно другой интерпретации, 12 государств СНГ).

По функциональным признакам в виде геополитической традиции можно выделить североамериканский, латиноамериканский, африканский регионы.

Различают регионы по тенденции к интеграции (межгосударственное взаимодействие), по этнолингвистическому, этнокультурному или этнопсихологическому единству.

Можно также различать макрорегионы по культурно-религиозным признакам развития территории. К ним относят конфуцианско-буддийский, индуистский, мусульманский, православный, западно-христианский, латиноамериканский, африканский и тихоокеанский.

¹ Jon C. W. Pevehouse, Joshua S. Goldstein. *International Relations* _11 (11th Edition). 2017.

Некоторые страны по функциональным признакам могут входить не в один, а в два или даже три региональных типа.

Иногда исторически однородные регионы приобретают довольно четко выраженные геоэкономические очертания, к примеру, Юго-Восточная Азия, страны арабского Магриба, страны Персидского залива, страны Бенгальского залива. Такая характеристика, как правило, опирается на узкое понимание региона как сложного культурно-территориально-экономического комплекса, имеющего ограниченные внутренние ресурсы, свою структуру производства и социальных отношений. Таким образом, регион может расширительно толковаться как территория государства и в узком понимании как определенная часть в составе государства.

В масштабах региона выделяют более мелкие образования со специфическими характеристиками.

Анклав – часть территории государства, полностью окружённая территорией другого государства. Если при этом они окружены полностью, то называются *полными анклавами*. К государствам понятие «анклав» применяется, только если они полностью окружены другой (одной) страной и не имеют выхода к морю; таких государств в мире три: Ватикан и Сан-Марино (внутри Италии), Лесото (внутри ЮАР). Ряд признаков государственности имеет также Мальтийский орден, владеющий территорией-анклавом внутри Италии.

Полуанклав — часть государства, окружённая территорией другого государства на суше, но имеющая выход к морю. Анклавы такого типа также называют прибрежными анклавами. Примерами государств-полуанклавов являются Бруней, который окружают Малайзия и Южно-Китайское море, а также Португалия, окружённая Испанией и Атлантическим океаном.

Эксclave — несuverенный район, отделённый от основной территории страны и окружённый более чем одним государством (то есть не являющийся анклавом). Чистый эксclave не является анклавом относительно других государств, но является эксclaveм относительно основной территории страны.

Эксclave, не полностью окружённый чужой территорией, а имеющий выход к морю, называется *полуэксclaveм*. Эксclave может одновременно называться и анклавом лишь в том случае, если речь идет о части территории, окруженной (полностью или частично) территорией лишь одного государства. Одна и та же территория яв-

ляется эксклавом для той страны, которой она принадлежит, и анклавом для той страны (тех стран), которым она не принадлежит. Например, Шахимарданский эксклав, Сохский район и Чон-Гара, относящиеся к Ферганской области Узбекистана, являются анклавами по отношению к окружающей их со всех сторон Киргизии; таджикские эксклавы — это сёла Ворух (анклав в Киргизии), а также сёла Кайрагач и Сарван (анклавы в Узбекистане).

Буферные государства — страны, расположенные между враждующими (в военном или геополитическом смысле) государствами, разделяющие их и обеспечивающие таким образом отсутствие общих границ и контакта враждебных друг другу армий. Такие территории часто используются противоборствующими державами для создания «санитарных кордонов». З. Бжезинский в своей книге «Великая шахматная доска» использовал термин «буферное государство» для описания государства, разделяющего государства, стремящиеся к сотрудничеству, и таким образом ослабляющего обоих своих соседей в пользу четвёртой стороны.

Примерами буферных государств могут служить следующие:

- Великая Армения в качестве буферного государства между Римской империей и Парфией в I—III в. н. э.;

- Афганистан в начале XX в. как буферное государство между Российской и Британской империями, противостоящими в так называемой «Большой игре»;

- Дальневосточная республика, существовавшая в 1920—1922 гг. и выполнявшая роль буферного государства между РСФСР и Японией;

- Маньчжоу-го, существовавшее в 1932—1945 гг. и игравшее роль буферного государства между СССР и Японией;

- Монгольская Народная Республика (по статусам 1932—1945 гг.), игравшая роль буферного государства между СССР и Японией; в период «холодной войны» играла роль буферного государства в противостоянии между СССР и КНР;

- Финляндия, которая в период «холодной войны» играла роль буферного государства в противостоянии между Востоком (СССР и другие страны ОВД) и Западом (США и другие страны НАТО).

Край — административно-территориальная единица в некоторых странах или государствах. Край является территориальной

единицей в Грузии, Чехии, Словакии и Латвии. В Российской Федерации из 85 субъектов 9 имеют статус края, например: Камчатский, Пермский, Забайкальский, Приморский край.

Зона – первоначально это название местности на окраине государства. В современном понимании зона – ограниченная каким-либо образом территория. Различают следующие виды зон:

- природная зона (типа заповедника, например: Большой Арктический, Командорский, в том числе природные заповедники Узбекистана: Гиссарский горноарчевый заповедник, Нурагинский заповедник и др.);

- зоны с особыми условиями использования территории (например, зоны охраны объектов культурного наследия, охранная зона железных дорог, зона охраняемого объекта и др.);

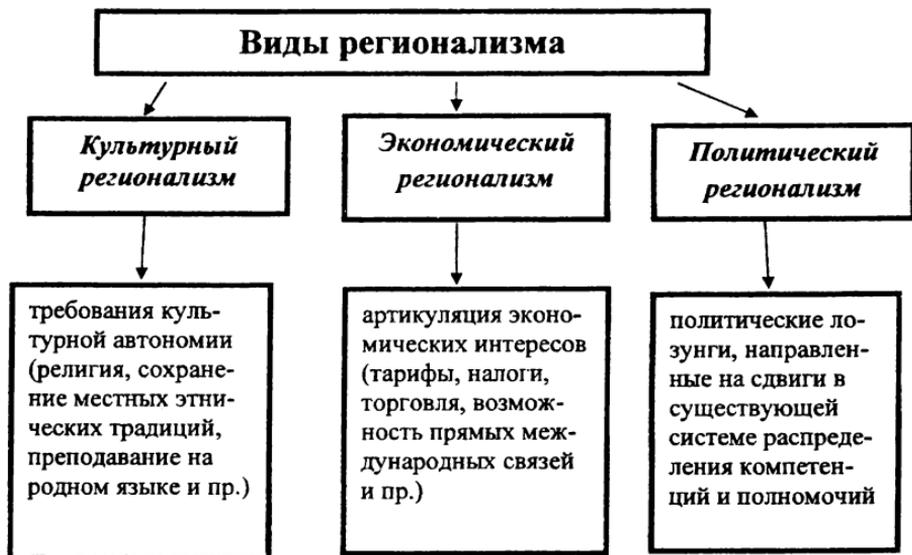
- демилитаризованная зона – часть территории государства, на которой по международному договору или внутригосударственному акту ликвидированы военные сооружения, запрещено содержать вооруженные силы; например, Рейнская демилитаризованная зона, созданная по Версальскому мирному договору 1919 г., советская зона оккупации фашистской Германии;

- зона отчуждения из-за радиации (Чернобыльская АЭС).

Полигон — специально отведенный государством и оборудованный участок местности, воздушной или морской поверхности, который предназначен для испытаний различных типов вооружения и военной техники, а также для боевой подготовки войск.

Активность реализации идеи регионализма в Европе подтверждается Декларацией, принятой 4 декабря 1996 г., по которой объединились более 300 европейских регионов с различными территориями, политико-административным устройством, в которой было записано, что понятие «регион» «представляет собой выражение отличительной политической самобытности, которая может принимать самые различные политические формы, отражающие демократическую волю каждого региона принимать ту форму политической организации, которую он сочтет предпочтительной. Регион сам избирает свое руководство и устанавливает знаки различия его представительства»¹.

¹ Бутов В. И. Основы регионоведения. — Ростов-на-Дону, 1998. С. 76.



К факторам регионализма относят природную среду, этнические признаки, демографическую плотность расселения, конфессиональную принадлежность, политико-географический фактор.

Регионы можно дифференцировать на основе социальных, экономических характеристик: сельские или городские территории, национальные округа, по преобладающей отрасли экономики региона в виде свободной экономической зоны, по наличию промышленного или аграрного комплекса и др.

«Регион должен рассматриваться, — считает А.И.Гаврилов, — одновременно и как элемент территориальной организации национального хозяйства, и как элемент системы расселения, и как элемент социальной организации общества — места всех сфер жизнеобеспечения и жизнедеятельности человека.

Регион — целостная система со своими структурой, функциями, связями с внешней средой, историей, культурой, условиями жизни населения. ... Изучение общественной жизни в регионе возможно только на основе структуризации, т.е. выделения подсистем, совместное функционирование которых определяет динамику развития региона»¹.

¹ Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление. - М., 2002. С. 43-44.

Многие исследователи предпочитают выделять регион как территориальный субъект хозяйствования, который должен обеспечить административное управление национальной экономикой, страной или союзом межнациональных экономик. Конкретным примером может служить Евросоюз.

Регион нужно рассматривать не только как территориальный субъект хозяйствования или региональную экономику, представляющую составную часть системы национального хозяйства, но и как территориальное общественное хозяйство. Обычно экономисты ограничиваются исследованием региональной экономики, не уделяя достаточного внимания региону как территориальному общественному хозяйствованию.

В администрирование региона входят функции, вытекающие из основных составляющих его структуры:

- воспроизводственная (воспроизводство материального и нематериального (духовного) развития населения);
- рыночная (обеспечение производства, обмена, распределения, потребления продуктов и услуг на основе спроса и предложения, закона стоимости, конкуренции);
- научно-образовательная, в том числе инновационная;
- социально-культурная;
- административно-управленческая, самоуправленческая, организованная на определенном пространстве.

Методологической основой регионоведения служит регионалистика, научная дисциплина, занимающаяся изучением региона как сложного социально-экономического и политического образования. Изучением проблем собственно политического характера, в том числе политических режимов в региональном плане, региональных политических систем, культур и др., занимается политическая регионалистика. Она является составляющей как региональной, так и политической науки; данная научная дисциплина предполагает использование междисциплинарного подхода к изучению политических систем в региональном разрезе.

Регионоведение как аналитическая дисциплина широко использует системный подход, включающий оценку внешних и внутренних факторов регионального развития в многомерном коммуникационном пространстве (геополитическом, экономическом, социокультурном, конфессиональном и др.).

В исследованиях регионоведов используется широкий комплекс научных методов, важнейшие из которых следующие:

системный анализ, опирающийся на принцип поэтапности, позволяет изучать все стороны развития региона, его внутренние связи и их взаимодействие;

метод систематизации, который связан с разделением изучаемых явлений и систематизацией по избранным отличительным признакам;

балансовый метод, он характеризуется становлением отраслевых и региональных балансов;

метод экономико-географического исследования, который можно подразделить на три составные части: 1) региональный метод, предполагающий проведение исследования путей формирования и развития территорий, изучение развития и размещения общественного производства в региональном развитии; 2) отраслевой метод, при помощи которого исследуются пути формирования и функционирования отраслей экономики в географическом аспекте; 3) местный метод, помогающий исследовать пути формирования и развития производства отдельного города, селения;

картографический метод, позволяющий наглядно представить особенности размещения производства и проживания населения региона;

метод экономико-математического моделирования; с учетом современных электронных средств позволяет с минимальными затратами труда и времени обрабатывать огромный и весьма разнообразный статистический материал, различные исходные данные, характеризующие уровень, структуру, особенности социально-экономического комплекса региона;

метод прогнозирования, он использует упрощенную теорию роста, а потребности в информации минимальны;

метод таксонирования, он предполагает членение территории на сопоставимые или иерархические соподчиненные таксоны. *Таксоны* – равнозначные, иерархически соподчиненные территориальные ячейки, например, административные районы, муниципальные образования. Фактически процесс районирования на любом уровне является таксонированием;

вариантный метод размещения производительных сил региона чаще всего используется при разработке схем размещения производства по территории региона на первых этапах планирова-

ния и прогнозирования; он предусматривает рассмотрение вариантов различных уровней развития хозяйства тех или иных регионов, вариантов территориальных экономических пропорций по регионам;

методы социологических исследований очень разнообразны: стандартизированные интервью, индивидуальные собеседования с представителями разных отраслей и сфер социально-экономического комплекса региона; контент-анализ, интервью и публичные выступления руководящей элиты регионов, ученых и специалистов и т.д.;

важное место в региональных исследованиях занимают **методы сопоставления** региональных уровней жизни населения и **прогнозирования** развития региональной социальной инфраструктуры.

Для анализа уровня жизни населения регионов центральными экономическими органами разработана методика сопоставления на основе системы синтетических и частных показателей.

Таким образом, изучение региональных социально-экономических систем опирается на довольно широкий круг методов и способов, которые активно используют регионоведы.

Вопрос о региональных и субрегиональных подсистемах международных отношений остается крайне дискуссионным. Когда мировая система описывалась в категориях биполярного взаимодействия или в категориях взаимодействия двух центров, наличие региональных и субрегиональных подсистем не вызывало сомнений, поскольку закономерности их функционирования были обусловлены спецификой функционирования планетарной международной системы, основанной на биполярности, сам механизм функционирования которой не подвергался сомнению. С распадом биполярной структуры ситуация сильно усложняется, так как пока не определилось само понятие «регион».

1.2. Основные субъекты современных международных отношений

До середины XX в. мировая политика строилась согласно государственно-центристской модели международных отношений. Главным их субъектом выступали государства. Подобная схема международных отношений была заложена Вестфальским миром

(1648 г.), который подвел итог тридцатилетней войны в Европе и определил границы между государствами. Договор стал признанием того, что споры невозможно решать только военным путем.

В 2018 г. в мире насчитывалось 195 независимых государств (Ватикан и члены ООН). Несмотря на то, что ООН признало Ватикан, он не входит в её состав. Стран в мире больше, чем государств, так как понятие «страна» шире и больше, чем понятие «государство». В мире насчитывается 252 страны, но геополитики прогнозируют, что процессы этнического сепаратизма могут привести к созданию примерно 400 стран. Государства отличаются друг от друга не только размерами, численностью населения, но и экономическим потенциалом, степенью политического влияния.

Страны в разных регионах. Географически удобно подразделять страны по частям света или по континентам. В этом случае по численности стран лидирует Африка, на которой насчитывается 54 страны. Меньше всего стран расположилось в Южной Америке – лишь 12.

Страны можно классифицировать по территориальному признаку. Самая обширная территория у Российской Федерации, самая маленькая страна – Ватикан, самая населенная территория у КНР.

Самые большие страны мира

| <i>Страна</i> | <i>Площадь, кв. км</i> |
|---------------|------------------------|
| Россия | 17 102 345 |
| Канада | 9 976 139 |
| Китай | 9 640 821 |
| США | 9 522 057 |
| Бразилия | 8 511 965 |
| Австралия | 7 686 850 |
| Индия | 3 287 590 |
| Аргентина | 2 766 890 |
| Казахстан | 2 724 900 |
| Алжир | 2 381 74 |

Самые маленькие страны мира

| | |
|--------------------|------|
| Ватикан (Европа) | 0,44 |
| Монако (Европа) | 2,02 |
| Науру (Микронезия) | 21,3 |
| Тувалу (Полинезия) | 26 |

| | |
|---|-----|
| Сан-Марино (Европа) | 61 |
| Лихтенштейн (Европа) | 160 |
| Маршалловы острова (Микронезия) | 181 |
| Сент-Китс и Невис (восточная часть Карибского моря) | 261 |
| Мальдивские острова (Южная Азия) | 300 |
| Мальта (Европа) | 316 |

Российский исследователь В.В.Вольский¹ предлагает свою типологию стран по экономическому критерию.

Богатые, индустриально развитые державы с рыночной экономикой и высоким уровнем жизни. К ним относятся США, Канада, ФРГ, Великобритания, Франция, Италия, Япония, Австралия. Сюда входят страны – крупнейшие экспортеры нефти Персидского залива, в том числе Бахрейн, Кувейт, Катар и др.

Новые индустриальные страны; к ним относят Китай, Индию, Сингапур, Южную Корею, Малайзию, а также страны Латинской Америки (Мексика, Бразилия).



Страны Латинской Америки, Африки, ряд бывших республик СССР.

В политической регионалистике страны на международной арене характеризуются экономической и военной мощью. Именно уровень развития экономики определяет международный статус государства и боеготовность его Вооруженных сил. К странам, обладающим сильным военным и экономическим потенциалом и дипломатическим влиянием, применяется термин «держава».

В мировом сообществе выделяют сверхдержавы и великие державы. С 1945 г. на протяжении четырех десятилетий СССР вместе с США определялись как две сверхдержавы. От других стран их

¹ Вольский В.В. Социально-экономическая география зарубежного мира: Учебник для вузов. – М.: Дрофа, 2005. С. 43-46.

отличают три критерия: возможность массового и полного уничтожения противника, способность влиять на развитие других стран, невозможность для любой коалиции нанести поражение одной сверхдержаве, если эту коалицию не поддержит другая сверхдержава.

Равновесие в международной среде, осуществляемое по схеме противостояния двух сверхдержав и поддерживающих их коалиций стран, называлось биполярной моделью мира. После распада СССР сложилась однополюсная модель международных отношений с единственной сверхдержавой – США. Политологи, хотя и прогнозируют возможность многополярности в виде появления других держав, равных по своей мощи США, все же вынуждены признать, что пока Соединенные Штаты обладают всеобъемлющим превосходством. Приведем, к примеру, классификацию американского ученого Г.Моргентау, которая основана именно на силе и мощи.



В политической регионализации в качестве субъектов рассматриваются международные организации, блоки и союзы, сотрудничающие или противостоящие друг другу. Они создаются на основе общности интересов стран-участниц для реализации собственных экономических и военно-политических целей.

Международные организации, как правило, объединяют страны на основе организационно-правового единства его членов. Иногда объединение образовано на основе межгосударственного соглашения или учредительного акта. Иногда объединение осуществляется по установленным функциям в международном общении.

Часто международная организация выступает как форум государств участников, как показано на схеме.



Международные организации делятся на межгосударственные, неправительственные и организации смешанного типа.

Крупнейшей **межгосударственной организацией** является Организация Объединенных Наций (ООН), созданная в 1945 г.

Все межправительственные организации подразделяются на организации системы ООН и региональные организации. Количество региональных организаций составляет 80% от всех межправительственных организаций.

Межправительственные организации – стабильные объединения государств, основанные на международных договорах, обла-

дающими определенной согласованной компетенцией и постоянными органами.

Неправительственные организации (НПО) – нетерриториальные образования, так как их члены не являются суверенными государствами. Они отвечают трем критериям: международный характер состава и целей, частный характер учредительства; добровольный характер деятельности. Например: Британское и международное сообщество борьбы с рабством (1823 г.).

В демократических странах роль НПО официально признаётся государством как значимая. НПО принимают активное участие в решении социальных проблем, разделяя эту функцию с самим государством-членом. Современное международное право так и не выработало единого общепризнанного определения этого вида организации. Рассмотрим, как используется термин «неправительственная организация» («non-governmental organization») применительно к неправительственным объединениям.

В ст. 71 Устава ООН приведено следующее определение неправительственной организации: «Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить надлежащие мероприятия для консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию. Такие мероприятия могут быть условлены с международными организациями, а в случае надобности – с национальными организациями после консультаций с заинтересованным Членом Организации»¹.

В документе, принятом Советом Европы 16 апреля 2003 г., дано следующее определение неправительственной организации: «НПО – это, по сути, добровольные самоуправляющиеся организации, которые вследствие этого не могут подчиняться органам государственной власти. Термины, используемые для их описания в национальном законодательстве, могут варьироваться: это могут быть ассоциации, благотворительные общества, фонды, общественные, некоммерческие организации, общества и трасты. К неправительственным организациям не относятся структуры, действующие по принципу политических партий. К НПО относятся организации, созданные отдельными лицами (физическими или юридическими) и группами лиц. Они могут быть как национальными, так и международными по составу и сфере действия. НПО могут быть как не-

¹ Устав Организации Объединенных Наций // Официальный сайт ООН // <http://www.un.org/russian/document/basicdoc/charter.htm>

формальными организациями, так и структурами, обладающими правосубъектностью»¹.

Таким образом, неправительственная организация это объединение, оформленное юридически или существующее на неформальной основе, созданное отдельными лицами (физическими или юридическими) или группой лиц для достижения совместно определённой цели². Данное определение не претендует на статус юридического термина.

НПО может включать довольно широкий круг организаций, например, это фонды, ассоциации, благотворительные организации, институты, движения, учреждения или союзы.

Перечислим признаки, присущие неправительственным организациям.



¹ Основопологающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе от 16 апреля 2003 г. // Официальный сайт Министерства иностранных дел России // <http://www.in.mid.ru/ns-npo.wi/5b338ac59d39b715c32571070037609f6f61ae15f2d1473dc3257107003d30c0?OpenDocument>

² Андреева О. Неправительственные организации // Власть, 2009, № 10. С.54.

К организациям смешанного типа относятся **транснациональные корпорации (ТНК)**, которые выступают самостоятельными субъектами не только экономических, но и политических отношений, обладают определенной автономией в своих решениях и деятельности, способны вносить изменения в международные отношения, учитываются государствами в их внешней политике, отвечают всем признакам влиятельного международного актора.

ТНК часто делят на три больших группы:

- горизонтально интегрированные, которые управляют подразделениями, расположенными в разных странах, производящими одинаковые или подобные товары;
- вертикально интегрированные, которые управляют подразделениями в определенной стране, производящими товары, поставляемые в их подразделения в других странах;
- отдельные, которые управляют подразделениями, расположенными в разных странах, не объединенными вертикально или горизонтально.

ТНК обеспечивают около 50% мирового промышленного производства, на них приходится более 70% мировой торговли, причем 40% этой торговли циркулирует внутри ТНК, это значит, что они продаются не по рыночным ценам, а по так называемым трансфертным ценам, которые формируются не под давлением рынка, а под долгосрочной политикой материнской корпорации.

К основным характеристикам деятельности ТНК относятся следующие:

- наличие многонационального акционерного капитала;
- руководство из одного многонационального центра;
- комплектование администрации иностранных филиалов кадрами, знающими местные условия.

В мире насчитывается 35 тысяч транснациональных корпораций. На пространстве СНГ к образованиям подобного рода можно отнести такие энергетические концерны, как «Лукойл» и «Газпром». Ядро мировой хозяйственной системы составляет 500 ТНК, обладающих неограниченной экономической властью.

Инструментами воздействия на национальные правительства могут выступать международные банки, финансовые и страховые компании. Они, как правило, оказывают помощь, если страны соблюдают установленные правила игры, предоставляя кредиты

только тем странам, которые демонстрируют готовность следовать указанному или согласованному экономическому и политическому курсу.

Ослабление некоторых функций государства не означает, что оно перестало быть институтом формирования политики, скорее это свидетельство существенного снижения монополии государства в сфере регулирования национальной экономики, финансовых потоков, экологических, правовых и социальных проблем.

Контрольные вопросы по теме 1

- 1. Дайте определение регионалистики как науки.*
- 2. Выделите регионы мира, охарактеризуйте их функциональные особенности.*
- 3. Как процесс глобализации влияет на международные отношения?*
- 4. Как соотносятся процессы глобализации и регионализации в международных отношениях?*
- 5. Приведите типологию международных организаций.*
- 6. Назовите основных субъектов современных международных отношений.*

ТЕМА 2. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

2.1. Развитие политической мысли в странах Центральной Азии

2.2. Теории регионализации международных отношений

2.1. Развитие политической мысли в странах Центральной Азии

Центральная Азия была одним из очагов мировой цивилизации. С глубокой древности на ее территории появлялись, сменяя друг друга, мощные государственные образования, население которых занималось земледелием, скотоводством, ремеслами и торговлей.

Выдающихся успехов достигла средневековая арабская философия. В ее разработку большой вклад внес *Абу-ан-Наср аль-Фараби* (870-950 гг.), которого Гегель называл Аристотелем Востока. Излагая свои взгляды на политику, Фараби утверждал, что политические деятели должны искать способы организации и сохранения добродетельного правления.

Наиболее полно свои политические взгляды Фараби изложил в трактатах «О взглядах жителей добродетельного города», «Гражданская политика» и «Афоризмы государственного деятеля». В них содержатся рассуждения об общественной жизни, происхождении, составе и видах общественных объединений, форм человеческого общества. Большое внимание он уделял искусству верховной власти, создающей человеку условия для достижения счастья. Фараби первым из средневековых мыслителей Востока затронул проблему взаимоотношений общества и государства. Он дал определение таких понятий, как город-государство, особенности и жизнь государственного объединения, перечислил функции государства и формы его управления, указал задачи и конечную цель государственного объединения, пути и способы достижения всеобщего благоденствия.

Возникновение и деятельность государства Фараби рассматривал как результат естественного стремления людей к объединению. Он считал, что поскольку конечная цель каждого человека –

достижение счастья, но в одиночку человек добиться его не может, для этого необходимы совместные усилия и действия многих людей, определенная социальная организация, которая создавала бы необходимые условия, давала направление их деятельности. Такой социальной организацией он видел государство.

Фараби утверждал, что нормальное функционирование государства в значительной степени зависит от того, как оно управляет, в связи с этим важное значение он придавал личности правителя, который, по его мнению, должен обладать значительными интеллектуальными и высокими нравственными качествами: знать общие законы управления, уметь увлечь и объединить жителей своей страны, воспитывать их, направлять их действия на достижение общего блага, побуждать их совершать эти действия.

Мысли Фараби об общественно-политическом устройстве получили развитие в трудах *Ибн Маскавита*, которого вдохновляли идеи о всеобщем счастье, об идеальном общественном объединении, как и других выдающихся энциклопедистов Востока, среди которых назовем Беруни и Ибн Сину.

Абу Райхан Мухаммед ибн Ахмад Беруни (973 – 1048 гг.) одним из первых стал рассматривать мировую историю и культуру с точки зрения географического положения той или иной страны, поэтому в определенном смысле его можно назвать отцом геополитики. В своё время Беруни сделал «научное обоснование существования еще одного материка, открытого через пять веков Колумбом и названного Америкой»¹.

Идеальным Беруни считал такое государство, управление которым по очереди осуществляется его гражданами, сменяющимися друг друга через каждые три месяца, но не всеми гражданами, а лишь теми, кто принадлежит к знатым родам и крупным землевладельцам. Для успешного функционирования государства, по мнению Беруни, необходимо соблюдение нескольких правил: взаимопомощь, мирное сосуществование и всеобщее благополучие. Беруни был ярким сторонником идеи мирного сосуществования государств, так как именно в этом видел залог благополучия и благосостояния народа. В вопросе о форме правления он поддерживал монархию, которую считал идеальной формой правления. По мне-

¹ *Каримов И.А.* Амир Темур – наша гордость // Мыслить и работать по-новому – требование времени. Собрание трудов. Т. 5, – Ташкент: «Узбекистон», 1997. С. 177.

нию Беруни, государство и законы должны работать на благо человека, а править государством должен монарх-просветитель.

Абу Али Ибн Сина (980-1037 гг.) рассматривал государство как естественную необходимость объединения. В своей «Книге указаний и постановлений» («Китаб ал-ишарат ва-т-Танбихат») он писал: «Если бы каждый все делал сам, то на плечи каждого легла бы слишком тяжелая и едва ли посильная ноша, следовательно, необходимо соглашение между ними».

Для творчества Ибн Сины, в том числе его социально-политических взглядов, характерно обращение к античным мудрецам. Он внимательно изучал произведения Аристотеля, Платона, а также современников Ал-Кинди, Фараби и др., поэтому все его сочинения, пронизаны возрожденческими мотивами, получали гуманистическую трактовку.

В своих работах Ибн Сина исследовал сферу общения личностей, важную для понимания самой личности и для развития всей среды. В понятие среды, где происходит общение личностей, он включал условия жизни людей, с которыми происходит общение. Он считал, что человек в обществе не свободен, его поведение диктуется условиями жизни и испытывает влияние себе подобных.

Таким образом, в системе взглядов Ибн Сины совершился переход от философской антропологии к социальным проблемам на вполне реалистической основе: он ввел социальные детерминанты, определяющие поведение человека, и направил свое исследование уже в социальную сферу.

Ибн Сина заинтересовался проблемой различия людей в обществе и указал на основные причины (или признаки) этих различий. Прежде всего он выделил два фактора: нравы людей и географические условия, в которых живут разные народы. Сопоставляя эти факторы общественной жизни, Ибн Сина на первое место ставил нравственные качества, которые, по его убеждению, определяют нравственное здоровье народа, содействует процветанию культуры и политической стабильности. Под их влиянием человек стремится к деятельному общению, воспитывает в себе стремление к взаимопомощи, к объединению, а главное – к уничтожению зла.

Если принцип нравственности – залог общественного добра, то основой материального благополучия общества являются удовлетворенность средствами к существованию в виде материальных потребностей.

Подобно Аристотелю, Ибн Сина определяет человека как политическое животное, но идет дальше Аристотеля. По убеждению Ибн Сины, условием существования людей в обществе является их мирное сотрудничество, а для этого необходимы одинаковые для всех членов общества разумные законы и правосудие. Все члены общества должны быть заняты общественно полезным трудом.

По выполняемым функциям Ибн Сина делил общество на три группы: цари (правители), воины и простолюдины. Особые требования в области нравственного совершенства и интеллектуального развития Ибн Сина предъявлял к правителям, их визирям, министрам, военачальникам. Он был убежден в том, что именно эти люди управляют историей и судьбами людей, поэтому они больше, чем простолюдины, нуждаются в самосовершенствовании. Поведение простых людей мало что значит для государства, а правитель может издавать плохие законы или дурно исполнять хорошие, либо вообще попирать всякие законы. Поэтому для государства очень важно, чтобы правитель хотел и умел совершенствовать свою душу. В Европе его называли Авиценной.

Воззрения средневековых центральноазиатских мыслителей вплоть до XIV в. оставались умозрительной этически ориентированной теорией: ее представители так и не дали определения «идеального» (или же реального) государства, ограничиваясь общими рассуждениями о его нравственных и религиозных устоях. Не задавались они и вопросом о природе государства, власти, политики. Сама философия политики выступала, в сущности, не как наука о политике в полном смысле, а как политическая утопия, набор нравоучительных положений об идеальной политике и идеальном государстве, абстрактная идея.

Вместе с тем философские и общественно-политические взгляды Фараби стали важным источником формирования мировоззрения таких известных вольнодумцев, как Насри Хосров и Омар Хайям.

В период правления Амира Темура были установлены выгодные международные связи с Византией, Венецией, Генуей, Испанией, Францией и Англией, благодаря чему он добился больших успехов в создании единого пространства между народами и странами.

Таким образом, об интеграционном пространстве и региональном сотрудничестве, которое Узбекистан намерен создать на

взаимовыгодной основе, Амир Темур думал еще 600 лет назад и, исходя из этого, строил свою политику. На созданном им едином торгово-экономическом пространстве сложилась обстановка, которая может служить образцом для сегодняшнего времени.

2.2. Теории регионализации международных отношений

Методологической основой регионоведения служат теории и концепции, рассматривающие международные отношения на макрорегиональном, страноведческом и субрегиональном уровнях. Весьма немного теорий и концепций регионального развития, рассматривающих регионы как субъекты международных отношений.

Рассмотрим наиболее фундаментальные теории, посвященные регионализации международных отношений.

Теория больших пространств Карла Шмитта (1888-1985) изложена в его работах «Порядок больших пространств в праве народов, с запретом на интервенцию для чуждых пространству сил» (1939), «Земля и море» (1942), «Номос Земли» (1950), «Планетарная напряженность между Востоком и Западом и противостояние Земли и Моря» (1959). В основе этой теории лежит идея объединения нескольких держав в единый стратегический блок. По мнению Шмитта, над большим пространством господствует государство, имеющее идею-силу¹. В качестве примера большого пространства он рассматривает Северную и Южную Америку, объединенных доктриной Монро.

К.Шмитт ввел понятие «номос Земли». Под номосом он понимал закон взаимосвязи между организацией народом земного пространства и особенностями государства, в том числе его социальное устройство и право.²

В концепции «номоса Земли» Шмитта динамика формирования жизненного пространства предстает как процесс смены способов взаимосвязи пространства и людей. В соответствии с ними он выделял три «номоса Земли» и три фазы геополитического развития³.

¹ Дергачев В.А. Геополитика. Русская геополитическая энциклопедия. – М., 2010. С. 120.

² См.: Шмитт К. Планетарная напряженность между Востоком и Западом и противостояние Земли и Моря. // Элементы, 2006/07. № 8. С. 44.

³ Шмитт К. Номос земли. – СПб., 2008.

Первый «номос Земли» существовал до великих географических открытий, когда еще не были известны все океаны и Америка, поэтому у людей не было общего представления о планете. Каждый многочисленный народ считал себя центром мира и воевал за новую территорию до тех пор, пока не наталкивался на организованное военное сопротивление со стороны другого народа.

Второй «номос Земли» связан с великими географическими открытиями, которые совершили европейские народы. Они разделили сушу между собой, но море осталось свободным. Самая богатая морская держава — Англия захватывала мировые океаны и устанавливала равновесие между «землей и сушей». В Европе была особая расстановка сил, конфигурация которых не предполагала гегемонии ни одной из континентальных держав. В результате гарантом стабильности стала Англия. Европоцентрический второй «номос Земли» был разрушен Первой мировой войной.

Третий «номос Земли» соответствовал блоковой конфигурации политического ландшафта, образованием «восточного» (Варшавский блок) и «западного» (блок НАТО) противостояния в виде «холодной войны». Эта гипотеза Шмитта была использована позднее западными геополитиками.

По мнению Шмитта, развитие «номоса Земли» должно привести к появлению государства-континента. Он имел в виду не создание континентальной империи (такие имперские континентальные образования возникали и прежде в Евразии), а рассматривал Большое пространство как государство-континент, как новую форму наднационального объединения, основанного на геополитическом, стратегическом и идеологическом союзе.¹

В современных международных отношениях теория больших пространств К.Шмитта находит отражение в создании государств-цивилизаций с доминирующей либерально-демократической идеей (американская цивилизация, объединенная европейская цивилизация).

Теория поссибилизма Видаля де ла Бланша (1845-1918) изложена в его работах «Картина географии Франции» (1903), «Восточная Франция» (1917) и «Принципы географии человека» (1922). В центр геополитических исследований он поставил не идею пространства, географическое положение государства, а человека. По

¹ См.: Schmitt C. Der Nomos der Erde. – Keln, 2005.

мнению Бланша, человек, как и природа, может рассматриваться в качестве географического фактора, однако человек в отличие от пассивного природного фактора и территории выступает как фактор активный, преобразующий физический мир.

Согласно теории Бланша, политическая история имеет два аспекта: пространственный (географический) и временной (исторический). Географический аспект отражен в окружающей среде, исторический – в самом человеке («носитель инициативы»).

Бланш считал, что ошибка немецких «политических географов» заключается в том, что они считают рельеф детерминирующим фактором политической истории государств, тем самым приносится фактор человеческой свободы и историчности¹.

Автор теории POSSIBИЛИЗМА предлагал рассматривать географическое пространственное положение как «потенциальность» (возможность), которая может актуализоваться и стать действительным политическим фактором, а может и не актуализоваться; это во многом зависит от субъективного фактора – от человека, данное пространство населяющего.

Бланш считал возможным создание в будущем мирового государства, в котором основой взаимодействия отдельных государств будут интересы человека. Он впервые выдвинул идею трансграничного сотрудничества.

Идеи Бланша развил его ученик Жак Ансель (1882-1943). Задачу политической географии он видел в том, чтобы выявить факторы и основания, изменяющие геополитическое пространство. Он отвергал войну как способ территориальной политики государства, критиковал экспансионизм и империализм. Сама идея доминирования одной нации над другой была для него абсурдом. Его концепция геополитического порядка в то время была франкоцентристской, Франция была для него страной с цивилизующей, а не завоевательной миссией². В своей книге «География границ» (1938) Ансель предлагал рассматривать изменение границ как результат необходимости и желательности.

Теорию «зон жизненных интересов» формировали С.Козн, С.Хантингтон, Н.Спикмен, Дж.Киффер. Она являет собой новую геополитику. Ее представители обосновывают военное присутствие

¹ См.: *Василенко И.А.* Геополитика современного мира. – М., 2010. С. 166-167.

² *Florian L.* Les grands theoriciens de la geopolitique. De quoi la geopolitique est-elle le nom? – Paris, 2014.

США в разных регионах мира экономическими интересами; утверждают достижение мирового господства путем геэкономических войн¹. Поскольку технический прогресс в развитии мировых коммуникаций, особенно морского и воздушного транспорта, расширил сферу влияния американских монополий, США решили преодолевать свою географическую обособленность. Это означает, что американские экономические интересы могут находиться далеко за пределами государства.

Согласно **учению автаркии больших пространств**, предложенному Фридрихом Листом (1789–1846) и Жаном Тириаром (1922—1992), государство и нация, ставя цель успешного развития своего хозяйства, должны обладать максимально большими территориями при существовании общей экономической структуры. Только при таких условиях государство может обеспечить себе экономический суверенитет. Таким образом, небольшое государство априори не может обеспечить себе «автаркию» и, как следствие, становится зависимым от более сильных государств. Со временем экономическая зависимость переходит в культурную, политическую и т.д., в итоге суверенитет государства значительно сокращается. Поэтому единственный способ обеспечить себе реальный суверенитет – построить большое экономическое пространство.

В теории автаркии больших пространств заложены основы геэкономического подхода. Согласно мнению ее сторонников, вхождение национального хозяйства в мировой рынок наиболее эффективно через промежуточный этап (таможенный союз). Государство контролирует процесс реформ и с помощью протекционистских мер поощряет развитие своей экономики.

Ф. Лист сформулировал представление об автаркии больших пространств как об экономически самостоятельных и в основном самодостаточных территориях, где внутренние связи и обмен создают органическое единство.

Учение о мирах-экономиках, которое излагал Фернан Бродель (1902-1985), основано на историческом синтезе всех сторон жизни общества. Согласно Ф.Броделю, мировая экономическая история предстает как длительное, на протяжении 5-6 веков, чередование господства определенных экономически автономных регио-

¹ *Dugin Alexander. Konflikte der Zukunft. Die Rückkehr der Geopolitik. – BONUS-Verlag, 2015.*

нов мира – миров-экономик¹. Примером целостного территориального образования, характеризующегося определенным экономическим единством, он считал историческое Средиземноморье.

В своей теории мировых систем Иммануэль Валлерстайн (р. 1930) опирался на предложенные Ф.Броделем принципы комплексного исторического анализа. В ней синтезируются социологический, исторический и экономический подходы к общественной эволюции. Автор данной теории предлагал рассматривать единый мир-экономику как особый субъект международных отношений, определяющий политическое поведение государств.

На основе мир-системного подхода И.Валлерстайн выделил три типа исторических систем: *мини-системы*, характерные для первобытного общества, их аналоги – род или племя; *миры-империи*, для которых характерно доминирование развитого военно-бюрократического класса, перераспределительный способ производства и преобладание сельского хозяйства; *миры-экономики*, отличающиеся капиталистическим способом производства.

По мнению Валлерстайна, в мировой капиталистической гегемонии выделяются три цикла. За 400 лет сменились голландский (1618-1672 гг.), британский (1792-1896 гг.) и американский (с 1914 г.) циклы гегемонии. Каждый цикл проходил три фазы: мировая война, гегемония великой державы и ее упадок².

И.Валлерстайн предложил теорию мировых систем, основанную на трехзвенной иерархической структуре: ядро – полупериферия – периферия. В период структурной перекройки мировой экономики и следующей за ней трансформации политической карты изменения происходят за счет полупериферии, одни страны переходят на верхнюю ступень (ядро), другие деградируют до низа (периферия).

Учение о циклах мировой конъюнктуры, предложенное Н.Д.Кондратьевым (1892-1938), основано на закономерностях мирового экономического и технологического развития. Циклы (продолжительность – 40-60 лет) отражают преимущественно подъем и упадок ведущих отраслей мирового хозяйства. Цикличность затрагивает в первую очередь хозяйства высокоразвитых стран, через

¹ Бродель Ф. Время мира. Материальная цивилизация, экономика, капитализм (XV-XVIII вв.). Т.3. – М.: Прогресс, 1992.

² Wallerstein I. The Decline of American Power: The US in a Chaotic World. – NY: New York Press, 2003.

международное разделение труда «мировое ядро» влияет на остальные государства¹.

Согласно модели Кондратьева-Валлерстайна, падение и взлет мировых геополитических гегемоний соотносится с реструктуризацией мирового хозяйства. В ней выделяются три стадии «гегемонистского цикла».

1) Стадия «восходящей гегемонии», на которой обнаруживается геополитическое противоборство, когда великие державы соревнуются за право наследования лидерства; долгосрочное экономическое преимущество получает то государство, где концентрируются новые технологические достижения, повышающие эффективность производства.

2) Стадия «общего спада» в мировой экономике, на которой новая держава, располагая технологическими, производственными и торговыми преимуществами, способна защитить свои интересы и достигает гегемонной зрелости; к ней перемещается мировой финансовый центр и наступает «истинная гегемония».

3) Стадия «падения гегемонии», связанная со снижением эффективности производства, усилением протекционистских мер, противостоянием с набирающими силу соперниками².

В учении геоэкономического моноцентризма П.Дж.Тейлора рассматривается абсолютное доминирование одного государства на международной арене в экономической, политической и идеологической сферах. П.Дж.Тейлор ввел понятие «геополитическая динамика» для описания смены мировых порядков, углубил мир-системный подход, использовал понятие «геополитический код», меняющийся на протяжении истории государства³; такой код включает национальные интересы, сферу влияния, отношения с соседними странами, т.е. весь географический спектр отношений и способов взаимодействия с внешним миром.

П.Дж.Тейлор рассматривал мир как жесткую иерархическую систему с доминированием стран «ядра» и «главной» державы, обосновывал связь периодов относительной геополитической стабильности, характеризующихся господством ведущей державы, с циклами экономического развития. Геоэкономический моноцен-

¹ Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения / Сост. Ю. В. Яковец. – М.: Экономика, 2002. С. 168.

² Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры. Избранные сочинения. – М., 1993.

³ Taylor P.J., Flint C. Political Geography, World-Economy, Nation-State and Locality. – Harlow: Fourth Edition, 2007.

тризм, по Тейлору, базируется на экономическом фундаменте теории длинных циклов, а причины мощи государства видятся в привлекательности идей, лежащих в основе его внутренней и внешней политики. Отвергается возможность конфликта между Севером и Югом, но не исключается возрастание интеграционной роли исламского фундаментализма.

Теория этноцентризма, выдвинутая Л.Н.Гумилевым (1912-1989) и поддержанная П.Н.Савицким (1895-1968) обосновывает центральное положение в мировом развитии той или иной цивилизации, например китаецентризм, европоцентризм. Совместное и длительное проживание людей разных конфессий со временем может превратиться в этнополитическую проблему, обостренную экономическим и демографическим факторами¹.

Геоэкономическая теория Север – Юг исследует противостояние макрорегионов богатого Севера («золотого миллиарда») и бедного Юга («миллиарда безработных»), напряженность на границе между развитыми и развивающимися странами².

Теория «золотого миллиарда» обосновывает тезис о том, что наиболее благополучные и образованные жители Земли должны существовать безбедно, а другие должны на них трудиться, обеспечивая безбедное существование. Понятно, что речь здесь идет об «избранном народе», которому гарантировано привилегированное существование на Земле. Хотя существуют и другие версии теории; одна из них заключается в том, что ресурсов на Земле хватит только на миллиард ее жителей, вот на этой цели и нужно всем сосредоточиться. К «золотому миллиарду» обычно относят постиндустриальные страны, на которые приходится примерно 15% населения Земли и 80% мирового ВВП.

Согласно своей **концепции полицентризма и баланса геостратегических сил**, С.Козн обосновал возможность распада биполярного мирового порядка и возрастание роли геополитических регионов, характеризующихся сравнительно однородными экономическими, политическими и культурными признаками. Выделенные геополитические регионы он разделил на две геостратегические сферы:

¹ Гумилев Л.Н. География этноса в исторический период. — Л.: Наука, 1990; Савицкий П.Н. Континент Евразия. — М.: Аграф, 1997. С. 24-25.

² Геополитика. Популярная энциклопедия / Сост. В.Барिशполец, Д.Барिशполец, В.Манилов. — М.: Терра. 2002. С. 87.

США в разных регионах мира экономическими интересами; утверждают достижение мирового господства путем геэкономических войн¹. Поскольку технический прогресс в развитии мировых коммуникаций, особенно морского и воздушного транспорта, расширил сферу влияния американских монополий, США решили преодолеть свою географическую обособленность. Это означает, что американские экономические интересы могут находиться далеко за пределами государства.

Согласно **учению автаркии больших пространств**, предложенному Фридрихом Листом (1789–1846) и Жаном Тириаром (1922—1992), государство и нация, ставя цель успешного развития своего хозяйства, должны обладать максимально большими территориями при существовании общей экономической структуры. Только при таких условиях государство может обеспечить себе экономический суверенитет. Таким образом, небольшое государство априори не может обеспечить себе «автаркию» и, как следствие, становится зависимым от более сильных государств. Со временем экономическая зависимость переходит в культурную, политическую и т.д., в итоге суверенитет государства значительно сокращается. Поэтому единственный способ обеспечить себе реальный суверенитет – построить большое экономическое пространство.

В теории автаркии больших пространств заложены основы геэкономического подхода. Согласно мнению ее сторонников, вхождение национального хозяйства в мировой рынок наиболее эффективно через промежуточный этап (таможенный союз). Государство контролирует процесс реформ и с помощью протекционистских мер поощряет развитие своей экономики.

Ф. Лист сформулировал представление об автаркии больших пространств как об экономически самостоятельных и в основном самодостаточных территориях, где внутренние связи и обмен создают органическое единство.

Учение о мирах-экономиках, которое излагал Фернан Бродель (1902-1985), основано на историческом синтезе всех сторон жизни общества. Согласно Ф.Броделю, мировая экономическая история предстает как длительное, на протяжении 5-6 веков, чередование господства определенных экономически автономных регио-

¹ *Dugin Alexander. Konflikte der Zukunft. Die Rückkehr der Geopolitik. – BONUS-Verlag, 2015.*

нов мира – миров-экономик¹. Примером целостного территориального образования, характеризующегося определенным экономическим единством, он считал историческое Средиземноморье.

В своей теории мировых систем Иммануэль Валлерстайн (р. 1930) опирался на предложенные Ф.Броделем принципы комплексного исторического анализа. В ней синтезируются социологический, исторический и экономический подходы к общественной эволюции. Автор данной теории предлагал рассматривать единый мир-экономику как особый субъект международных отношений, определяющий политическое поведение государств.

На основе мир-системного подхода И.Валлерстайн выделил три типа исторических систем: *мини-системы*, характерные для первобытного общества, их аналоги – род или племя; *миры-империи*, для которых характерно доминирование развитого военно-бюрократического класса, перераспределительный способ производства и преобладание сельского хозяйства; *миры-экономики*, отличающиеся капиталистическим способом производства.

По мнению Валлерстайна, в мировой капиталистической гегемонии выделяются три цикла. За 400 лет сменились голландский (1618-1672 гг.), британский (1792-1896 гг.) и американский (с 1914 г.) циклы гегемонии. Каждый цикл проходил три фазы: мировая война, гегемония великой державы и ее упадок².

И.Валлерстайн предложил теорию мировых систем, основанную на трехзвенной иерархической структуре: ядро – полупериферия – периферия. В период структурной перекройки мировой экономики и следующей за ней трансформации политической карты изменения происходят за счет полупериферии, одни страны переходят на верхнюю ступень (ядро), другие деградируют до низа (периферия).

Учение о циклах мировой конъюнктуры, предложенное Н.Д.Кондратьевым (1892-1938), основано на закономерностях мирового экономического и технологического развития. Циклы (продолжительность – 40-60 лет) отражают преимущественно подъем и упадок ведущих отраслей мирового хозяйства. Цикличность затрагивает в первую очередь хозяйства высокоразвитых стран, через

¹ Бродель Ф. Время мира. Материальная цивилизация, экономика, капитализм (XV-XVIII вв.). Т.3. – М.: Прогресс, 1992.

² Wallerstein I. The Decline of American Power: The US in a Chaotic World. – NY: New York Press, 2003.

1) морская сфера, в которую вошли Англо-Америка и Карибы, Западная Европа и Магриб, внеконтинентальная «офшорная» Азия и Океания, Южная Америка и Африка южнее Сахары;

2) евразийская сфера, включающая так называемый Хартленд (Россия и Восточная Европа) и Восточную Азию.

За пределами названных геостратегических сфер он выделил Южную Азию (Индия), Средний Восток и Центрально-Восточную Европу.

По С.Козну, геополитические регионы находятся на разных стадиях развития и связаны между собой потоками энергии, перемещением товаров, капиталов, людей, идей. Каждый регион обладает определенным уровнем энтропии, ее повышение свидетельствует об исчерпанности внутренней энергии (или производительной способности). Геополитические регионы со сверхдержавами характеризуются низким и средним уровнем энтропии и определяют равновесие мировой геополитической системы.

Теория субсидиарности Ж.Делора и Ж.Сантера предусматривает в общественных отношениях приоритет прав и интересов личности перед правами и интересами любой общности¹. В Западной Европе на этой основе необходимо четкое распределение прав и обязанностей по исполнительной вертикали с делегированием полномочий на тот территориальный уровень, где они могут исполняться наиболее эффективно².

В **концепции месторазвития**, предложенной П.Н.Савицким, месторазвитие предполагает взаимное приспособление живых существ друг к другу в тесной связи с внешними географическими условиями, что создает особую гармонию и устойчивость среды. Он выделил целостную таксономическую территориальную единицу, в которой зарождается культурно-генетический код. Этнос, теряющий связь с ландшафтом месторазвития³, часто безуспешно переносит стереотипы своего традиционного поведения в другую природную среду⁴.

¹ Бушанов И. Маргарет Тэтчер и Жак Делор: полемика по вопросам углубления процесса европейской интеграции (вторая половина 1980-х гг.) // Вестник Европы. - М., 2005, № 16.

² Гаджиев К.С. Геополитика. - М.: Юрайт, 2012. С. 45.

³ Ландшафты месторазвития – неповторимое сочетание ландшафтов, где данный народ сложился как этнокультурная общность и адаптировался к окружающей среде.

⁴ Савицкий П.Н. Географические и геополитические основы евразийства // Континент Евразия. – М., 2013. С. 302.

Рассмотренные теории и концепции подтверждают, что пока универсальной теории регионоведения нет. Все они выработаны для определенной цивилизации.

У мыслителей Востока подход к регионализации иной. Так, согласно китайской традиции, существует великий китайский порядок, в котором государство обладает приоритетом над человеком, при этом преэминентность чужих материальных достижений избирательна. Китай настолько самодостаточен, что надгосударственные региональные группировки не играют существенной роли в международных отношениях. Китайская традиция выделяет трехзвенную региональную модель «центр – периферия – пограничье», причем в пограничных регионах формируется культурно-генетический код открытости, диалога с другими народами. На основе этих представлений началась поэтапная открытость современного Китая внешнему миру.

Контрольные вопросы по теме 2

- 1. Какова особенность политики А.Темура в международных отношениях?*
- 2. В чем состоит сущность теории «больших пространств»?*
- 3. Каковы основные идеи Видаля де ла Бланша?*
- 4. На чем основано учение о циклах мировой конъюнктуры?*
- 5. В чем суть учения геоэкономического моноцентризма?*
- 6. Что предусматривает теория субсидиарности?*
- 7. В чем заключаются особенности концепции месторазвития?*

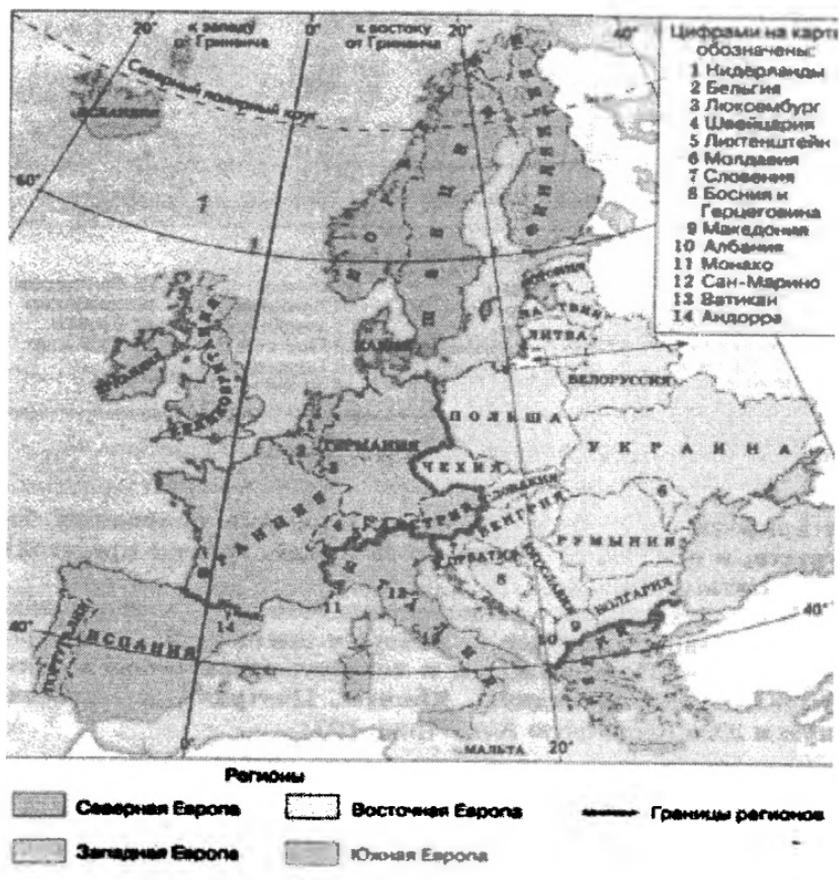
ТЕМА 3. РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ ЕВРОПЫ И ЛОКАЛЬНЫЕ ЕВРОПЕЙСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

3.1. Политическая карта и регионализация Европы

3.2. Локальные европейские объединения

3.1. Политическая карта и регионализация Европы

Европа – одна из шести частей света, образующая с Азией континент Евразия, занимает площадь около 10 млн кв. км, ее население – 733 млн человек. Страны Европы делятся на четыре региона: Западный, Восточный, Северный и Южный. Некоторые географы выделяют пятый регион — Центральный.



Европа оставалась не заселённой людьми довольно долго. Ученые спорят о том, откуда пришёл человек в Европу: предположительно из Африки. Европейская цивилизация зародилась в Древней Греции, в восточной части Средиземноморья.

43 государства Европы признаны большинством членом ООН, 5 государств (территорий) имеют ограниченное признание или остаются не признанными: Косово, ДНР, ЛНР, Приднестровье, Северный Кипр. 5 государств территориально лишь частично расположены в Европе. Это Турция (4%) территории, Казахстан (13%), Азербайджан (12%), Грузия (5%).

В Европе расположено самое маленькое государство в мире – княжество Силенд¹, не имеющее земли, оно целиком занимает заброшенную платформу в Северном море, в 10 км от Великобритании. Образовано в 1966 г. отставным британским военным Пэдди Роем Бейтсом и с тех пор функционирует как настоящее государство, так как у него имеется конституция, флаг, паспортная система, деньги и прочие атрибуты. Официальный язык – английский².

Западноевропейский регион – один из самых экономически развитых регионов мира. Началом формирования региона считается распад Древнего Рима как государства, разделение в III в. н.э. на Западную и Восточную империи. В регионе преобладает латинский алфавит. Основными религиями являются католицизм и протестантизм.

Регион Западной Европы объединяет почти 25 промышленно развитых стран с разным социально-экономическим и научно-техническим потенциалом. Доля стран Западной Европы в совокупном мировом ВВП в 2018 г. составляла 28%. В ней проживает 7% населения мира. Образование в 1957 г. общего рынка и Европейской ассоциации свободной торговли (1962 г.), подписание между ними соглашений о свободной торговле промышленными товарами, а в мае 1992 г. – соглашения о Европейском экономическом пространстве (ЄЕП) положили начало формированию в Западной Европе зоны свободной торговли и регионального экономического комплекса³ – Европейского Союза.

¹ В некоторых публикациях его относят к «непризнанным государствам».

² В настоящее время Силенд не признан в качестве государства ни одним государством либо международной межправительственной организацией.

³ Дергачев В.А., Вандомский Л.Б. Регионоведение. – М., 2004. С. 78-80.

Все страны Западной Европы имеют преимущественно однотипную экономику. Экономическое и геополитическое положение региона весьма благоприятно потому, что, *во-первых*, они имеют выход к морю или расположены на небольшом расстоянии от него (не далее 480 км), что способствует развитию экономических связей; *во-вторых*, как соседи связаны дорожной сетью; *в-третьих*, их природные условия благоприятны для развития и промышленности, и сельского хозяйства.

Экономическую мощь региона обеспечивают три самые развитые страны – ФРГ, Франция и Великобритания. Они лидируют в «Большой семерке», в них сосредоточено 50% населения и 70% ВВП¹. Именно эти государства в значительной мере определяют общие тенденции экономического и социально-политического развития всего региона Западной Европы.

Примыкающие к ним четыре государства принадлежат к группе малых промышленно развитых стран. Это Бельгия, Австрия, Нидерланды и Швейцария, где высокий уровень специализации достигнут в производстве технически сложной высококачественной продукции. Эти страны существенно отличаются между собой по ВВП, уступают крупным государствам региона по объему ВВП в 4-5 раз, на их долю приходится 20% ВВП высокоразвитых стран.

Третья группа стран объединяет Кипр, Люксембург и Мальту. Доля этих стран составляет около 2% регионального ВВП, но в отдельных видах производства их роль является довольно значительной.

Отдельную четвертую группу западноевропейских стран образуют так называемые «карликовые государства» – Монако, Сан-Марино, Андорра, Лихтенштейн, Ватикан², в которых доминирует сфера услуг.

Западная Европа отличается сложной и неблагоприятной демографической ситуацией. Во-первых, низкая рождаемость дает низкий естественный прирост. В возрастном разделе населения повышается доля пожилых и понижается доля детских возрастов. Новым фактором стал приток беженцев из Сирии, Ирака и других стран, охваченных деятельностью ИГИЛ.

¹ Keating M. The New Regionalism in Western Europe. Territorial restructuring and Political Change. – Cheltenham: Elgar, 2018.

² Аюкуп А.Ю. Мировая экономика в долгосрочной перспективе // Вопросы экономики, 2016, № 6. С. 12-15.

Нужно заметить, что западноевропейская система быстро интегрируется, и масштабно, и глубинно как нигде в мире.

В Западной Европе насчитывается около 20 экономических группировок¹: среди них можно выделить Европейский Союз (ЕС)² и Европейскую ассоциацию свободной торговли (ЕАСТ).

Регион Северной Европы представляет собой уникальное географическое и геополитическое образование. Он сформировался во второй половине I тысячелетия н.э. германскими колонистами и унаследовал много особенностей этого народа. В него входят пять развитых государств – Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия, Исландия и такие территории, как Фарерские и Аландские острова, Шпицберген, а также территориально удаленная Гренландия.

Все страны Северной Европы расположены над параллелью 54° северной широты, однако на их климат оказывает смягчающее действие теплое норвежское течение, являющееся продолжением Гольфстрима. Для всех стран Северной Европы характерна изрезанная протяженная линия морского побережья и множество островов и архипелагов. На юго-востоке и юге регион отделен от остальной части Европы Балтийским и Северным морями. Норвегия и Финляндия имеют сухопутную границу с Россией, а Дания – с Германией.

Эти государства и территории имеют общую историческую судьбу, они экономически взаимозависимы, объединены исторической общностью культурных связей. На национальных флагах стран Северной Европы встречается изображение креста, смещенного от центра влево (скандинавский крест). Доминирующими религиями в регионе являются лютеранство и другие направления протестантизма. Общая численность населения стран Северной Европы (на 2018 г.) — около 27 млн чел. Наибольшая плотность населения в Швеции – свыше 10 млн. Для стран Северной Европы характерен высокий уровень урбанизации. Например, в Швеции данный показатель составил около 86% (на 2017 г.).

Страны Северной Европы (за исключением Гренландии) образуют паспортный союз, созданный в 1954 г.

¹ См.: Жураев С.А., Касымова Н.А. Актуальные вопросы современных международных отношений. – Ташкент, 2008. С. 122.

² До 1 ноября 1993 г. ведущая интеграционная группировка западноевропейских стран называлась Европейское экономическое сообщество: с 1 ноября 1993 г. вступили в силу Маастрихтские соглашения и оно получило это официальное название – Европейский Союз.

Страны Северной Европы занимают важное место в экономике, политике и культуре современного мира. В ходе длительного совместного развития общность этих стран значительно окрепла, хотя изменились формы сотрудничества. Иногда преобладали центробежные силы, иногда центростремительные. Можно считать, что на севере Европы сложилось сообщество государств, где органично сочетаются соперничество и сотрудничество.

После Второй мировой войны в этих странах развивалась система международного сотрудничества, основой которой стали Северный совет и Совет министров Северных стран. В рамках этих институтов координируются совместные действия, направленные на защиту интересов всего региона.

Североевропейский регион объединяет многое: социально-экономические условия, близость государственных, коммерческих и производственных структур, высокая эффективность хозяйства и высокий уровень жизни. Они обладают развитой промышленностью, интенсивным сельским хозяйством, сферой услуг, широкими внешнеэкономическими и внешнеполитическими связями, хотя имеют не очень большие масштабы производства и размеры трудовых ресурсов. Если доля этих стран в мире по населению составляет менее 1%, то по ВВП примерно 3%, а по экспорту – около 5%¹.

Хозяйственные комплексы стран Северной Европы приобрели ярко выраженную экспортную ориентацию, при этом ведущими стали отрасли, использующие наукоемкие технологии.

В начале 90-х годов начались кардинальные перемены во всех сферах международных отношений, включая обеспечение международной безопасности. Распад биполярной системы привел к тому, что значительная доля ответственности за поддержание международного мира и стабильности перешла с глобального на региональный уровень. Когда встал вопрос о необходимости развития сотрудничества со странами Балтийского и Евроарктического регионов, компетенция и сфера деятельности органов Северной Европы значительно расширились.

В этих странах сложился особый тип воспроизводства, наиболее монополизированными оказываются специализированные отрасли, что связано с небольшой емкостью внутренних рынков и оптимальными размерами производства, однако экономическая безо-

¹ Клитов В.Т. Особенности современной динамики мирового хозяйства // Вопросы экономики, 2015, № 9. С. 22-29.

пасность стран Северной Европы оказалась в прямой зависимости от свободного доступа на зарубежные рынки и к внешним сырьевым базам.

Хельсинская сессия Совета министров Северных стран 1997 г. стала переломным событием в истории их сотрудничества. Была принята концепция региональной безопасности для Северной Европы, которая охватила не только традиционные для нее политико-экономические вопросы, но и военные, социальные, экологические, в том числе сохранение сложившегося баланса сил. Экономический кризис 1997 г. подтвердил важность сотрудничества этих стран с Европейским Союзом, странами Балтии и Россией.

В результате усилий, предпринятых Северным советом и Советом министров Северных стран, в этом обширном регионе была сформирована такая система международных отношений, в которой действует единое экономическое, политическое, культурное и экологическое пространство в регионах Балтийского и Баренцева морей. Богатейший опыт сотрудничества в рамках Северных институтов воплотился в форме Совета Балтийского моря, Совета Баренцева/Евроарктического сотрудничества, а также межпарламентской Ассамблеи парламентариев прибалтийских республик. Ведущая роль стран Северной Европы в этих органах закрепляется не только в силу их большего опыта в области межгосударственного сотрудничества, но и в результате того, что они являются единственными странами региона, которые могут принимать участие в финансировании этого сотрудничества.

Большое внимание страны Северной Европы уделяют пропаганде и формированию благоприятного общественного мнения, для чего была развернута сеть информационных бюро: они занимаются не только межгосударственными контактами, но и контактами между отдельными гражданами. Все больший вес приобретают организации, занимающиеся регулированием политико-экономических вопросов¹.

Страны Северной Европы придают особое значение сотрудничеству в военной сфере, принимают активное участие в миротворческих инициативах ООН и НАТО, в том числе со странами Балтии. Отношения между странами Северной Европы и Европейским Союзом до недавнего времени носили достаточно сложный

¹ Keating M. The New Regionalism in Western Europe. Territorial restricting and Political Change. – Cheltenham: Elgar, 2018.

характер. Однако после окончания «холодной войны» страны Северной Европы вступили на путь сотрудничества и интеграции с европейскими структурами, хотя некоторые разногласия сохраняются до сих пор. Свое участие в ЕС они используют как важный механизм продвижения своих, в первую очередь экономических, интересов.¹

Таким образом, к концу 90-х годов прошлого века на севере Европы была сформирована система международной безопасности и сотрудничества. Страны Северной Европы смогли предложить государствам региона хорошо отработанную и проверенную временем схему взаимодействия, которая способствовала широкому развитию международных контактов, ослаблению противоречий, что позволяет всем странам данного региона идти в XXI в. по пути сотрудничества и добрососедства.

Регион Восточной Европы включает 16 стран: Польшу, Чехию, Словакию, Венгрию, Румынию, Болгарию, Сербию, Черногорию, Словению, Хорватию, Боснию и Герцеговину, Македонию, Албанию, Украину, Молдову, Белоруссию и часть территории России². Площадь региона, представляющего единый территориальный массив, свыше 1,3 млн кв. км. с населением 135 млн чел. (исключая территорию России). Из составляющих его стран в группу крупных европейских государств входят лишь Польша и Румыния; остальные имеют относительно небольшие размеры (их территории варьируют от 20 до 110 тыс. кв. км. при населении от 2 до 10 млн человек).

Крупнейший по площади регион Восточной Европы сформировался во времена расцвета Византийской империи. Основные религии – православие и католицизм, имеются регионы, где традиционно распространён ислам. Этот регион Европы прошел сложный путь политического и социально-экономического развития в условиях драматической для населяющих его народов борьбы крупнейших европейских держав за сферы влияния на континенте. У Восточной Европы до сих пор нет устоявшейся международной

¹ Книга А.С., Пархаев В.Н. Европейская интеграция: Учеб. пособие // Алт. гос техн. ун-т им. И.И. Ползунова. – Барнаул: Изд-во АлтГТУ, 2004.

² Большая часть территории России находится в Азии, но её относят к Восточной Европе (в том числе по классификации ООН) по культурно-историческому и др. признакам, как страну народа восточных славян, и как страну, большая часть населения которой проживает именно на территории Европы (в связи с чем Россию, как правило, не относят ни к одному из регионов Азии).

дефиниции и четких географических границ, а территория ее постоянно менялась в ходе истории.

Волна «бархатных» революций (хотя революцией в полном смысле она была только в Румынии) привела к образованию в течение 1990-92 гг. 17 новых государств, к которым в 2006 г. прибавилась Черногория, а в 2008 г. - Косово, после долгого конфликта объявившая о своей независимости.

Государства Восточной Европы стремятся к расширению своего участия в общеевропейской экономической интеграции, в первую очередь в области транспорта, энергетики, экологии. Регион имеет выходы к Балтийскому, Черному и Адриатическому морям, через него протекает на большом протяжении судоходный Дунай; территория региона может широко использоваться для транзита грузов и пассажиров между Западной Европой, странами СНГ и Азией.

Вступление в ЕС стало мощным стимулом к экономическому росту стран Восточной Европы, его темпы в среднем выросли в два раза. Из общей суммы бюджета ЕС на 2007 - 2013 гг. в размере 862 млрд евро около 200 млрд было направлено на развитие новых стран-членов. Однако о достижении новыми членами ЕС уровня экономически развитых европейских стран говорить преждевременно. Эта задача отодвигается на будущее, поскольку ее решение связано с преодолением значительного отставания в экономическом и институциональном развитии, в уровне его устойчивости, эффективности и инновационности.

Перед странами Восточной Европы стоят сложные проблемы: низкая производительность труда, незавершенность структурной перестройки экономики, сохранение отсталого сельского хозяйства, значительные диспропорции в уровнях развития, низкая конкурентоспособность значительной части предприятий, нестабильность их финансово-экономического положения, напряженность системы публичных финансов, низкая степень инновационности экономики. Решение этих проблем требует разработки и реализации взвешенных национальных программ модернизации, учета сильной привязки стран к единому рынку ЕС, конъюнктура которого сохраняется на весьма низком уровне.

Южная Европа – регион, объединяющий южнославянские, романоязычные и грекоязычные государства. Регион начал формироваться в эпоху Древней Греции около 2 тыс. лет до н.э. и оконча-

тельно сложился в эпоху расцвета Римской империи. Это самые старые государственные образования, включающие в себя 8 стран – Андорру, Ватикан, Грецию, Испанию, Италию, Мальту, Португалию, Сан-Марино и одну зависимую территорию – Гибралтар (как протекторат Великобритании). В Южной Европе расположены государство-город Ватикан, территория которого составляет всего 44 га, и древнейшая республика мира – Сан-Марино (существует с 310 г.). Все страны Южной Европы занимают полуостров и острова Средиземного моря, они находятся на главных морских путях из Европы в Азию, Африку и Австралию, а Испания и Португалия – эта также порты на пути в Америку. Все эти страны, их история и экономика тесно связаны с морем. Не менее важным является и то, что регион находится между остальной частью Европы и странами Северной Африки.

В большинстве стран Южной Европы распространена горнодобывающая промышленность, земледелие, горно-пастбищное животноводство, они производят машины и приборы, ткани, кожу, выращивают виноград и цитрусовые. Получают доход от туризма. Испания занимает второе место в мире по туризму (первое место у Франции). Основная специализация экономики – сельское хозяйство. Есть промышленные зоны с центрами в городах Генуя, Турин и Милан.

3.2. Интеграционные процессы в Европе

Европейский континент имеет самые давние традиции интеграции. Европейская модель интеграции обусловлена политическими факторами (соблюдение демократических норм, прав человека), высоким уровнем институционализации, сравнимым с экономическим уровнем, наднациональными формами принятия решения и поэтапного развития (Зона свободной торговли, Таможенный союз, Общий рынок, Экономический, Валютный и Политический Союз).

В 1985 г. была создана Ассамблея регионов Европы (АРЕ), объединившая к концу века свыше 300 территориальных общин Западной, Центрально-Восточной и Восточной Европы с населением 400 млн человек. Первыми членами АРЕ из Восточной Европы стали Московская и Ленинградская области, Республика Карелия (Россия) и Одесская область (Украина). АРЕ активно сотрудничает

со структурами Совета Европы и Европейского Союза – Конгрессом местных и региональных властей Европы и Комитетом регионов.

В 1988 г. Европейский парламент принял Хартию регионализма. В ней поставлена цель поэтапного перехода от наднациональных объединений к Европе регионов. В этом процессе Совет Европы обгонял Европейский Союз, закладывая фундамент будущего гражданского общества. Сущность концепции регионализма заключалась в интеграции по формуле «от Европы государств — к Европе регионов».

В 1994 г. Совет Европы принял Хартию местного самоуправления, а в 1996 г. Ассамблея регионов Европы — Декларацию о регионализме, предусматривающую следующие уровни европейской регионализации:

- субнациональный (внутригосударственный) уровень,
- национальный (государственный) уровень,
- наднациональный (коммунитарный) уровень.

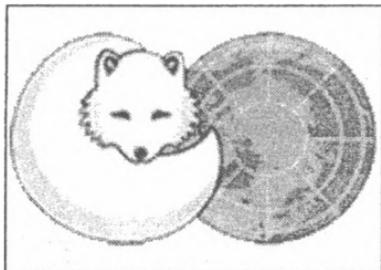
Статус европейского региона может быть изменен только при согласии и участии местной общины. В одном и том же государстве в целях сохранения своих исторических, политических и социокультурных особенностей регионы могут иметь различные статусы. Регионы признаются активными субъектами политики Европейского Союза и имеют право самостоятельно действовать на международной арене. Составной частью европейского регионализма является местное самоуправление.

При проведении региональной политики ЕС исходит из приоритета Союза, тогда как национальные правительства действуют в соответствии с своими государственными интересами. Таким образом, параллельно существуют две региональные политики, позволяющие совместить интересы страны и ЕС, обеспечить поддержку европейской интеграции большинством населения. В будущем расходы на региональное развитие станут основными в бюджете ЕС.

Следует отметить, что в Европе существует два типа объединений: локальные и общеевропейские (или тяготеющие к таковым).

Рассмотрим каждый из типов объединений более подробно.

К локальным относят **Арктический совет (АС)** – международную организацию, созданную в 1996 г. по инициативе Финляндии для защиты уникальной природы северной полярной зоны. Это единственная организация, занимающаяся «крышей мира» – Арк-



тикой. В нее входят как постоянные члены США, Канада, Россия (с самой большой арктической зоной) и коренные народы Арктики (в общем составе населения региона их доля – 13%). Постоянные члены: Дания (вместе с Фарерскими островами и Гренландией), Исландия, Канада, Норвегия, Рос-

сия, США, Финляндия и Швеция. Постоянные участники мероприятий – Ассоциация коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, Инуитская Приполярная конференция, Совет саами, Алеутская международная ассоциация, Международный совет народности гвич. Решения в АС принимаются на основе консенсуса постоянных членов, или единогласного голосования стран «восьмерки», с учетом мнения и при активном участии других постоянных участников. Категория «постоянного участника» была создана для того, чтобы обеспечить «активное участие и полные консультации» прежде всего с представителями коренных народов Арктики. Количество постоянных участников может быть увеличено, но не должно в любом случае превышать количество постоянных членов Совета.

Согласно учредительной декларации, в АС существует также статус наблюдателя. Его могут иметь неарктические страны, межправительственные и межпарламентские организации, организации универсального и регионального характера, включая неправительственные. В сентябре 2018 г. в АС входило 19 наблюдателей.

Мандат АС, согласно Оттавской декларации 1996 г., полностью исключает вопросы военной безопасности.

В АС европейцы поднимают те или иные экологические и социальные проблемы, североамериканские партнеры финансируют научные или культурные проекты. Представители коренных народов являются неременными участниками заседаний АС, выступая живым аргументом в пользу сохранения так называемых «традиционных методов и форм ведения хозяйства» и бережного отношения к хрупкой экологии Арктики.

Арктический Совет создан как межправительственный форум высокого уровня, провозглашающий своей главной задачей «создание механизма решения общих проблем народов и стран Арктиче-

ского региона». АС собирается на свои сессии на уровне министров раз в два года.

Председательство в АС переходит от одного постоянного члена к другому каждые два года. Первой страной, возглавившей АС, стала Канада (1996-1998 гг.), затем сменяли друг друга США, Финляндия, Исландия, Россия, Норвегия, Дания и Швеция. В 2013 г. все страны «восьмерки» вторично побывали на этом посту. 11 мая 2017 г. завершился срок второго председательства США и началось очередное председательство Финляндии (2017-2019 гг.). Следующей страной, которая возьмет на себя полномочия председателя, станет Исландия (2019-2021 гг.)¹.

На министерской сессии Арктического Совета, состоявшейся в столице Гренландии г. Нуук в мае 2011 г., был подписан первый в истории панарктический документ, идея которого принадлежала Российской Федерации, — Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасении в Арктике. Впервые принят юридически обязывающий документ (предыдущие носили лишь рекомендательный характер). Кроме того, в г. Нуук было принято решение об укреплении Арктического Совета. Его рекомендациям постепенно будет придаваться более обязывающий характер; намечено создать постоянный секретариат (в норвежском городе Тресе) с собственным бюджетом. Укрепление АС фактически превратит его в «арктическое правительство». Россия объявила, что внесет 10 млн долл. США (2011-2013 г.) в первый коллективный фонд Арктического совета, создаваемый для ликвидации экологических «горячих точек» в Заполярье.



Другим локальным интеграционным объединением является Совет Баренцева/Евроарктического региона. 11 января 1993 г. на встрече министров иностранных дел России и стран Северной Европы в г. Киркенес (Норвегия) был учрежден форум регионального сотрудничества – Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР). В него вошли на правах постоянных членов Дания, Исландия, Норвегия, Россия, Финляндия и Швеция, а также Комиссия Европейских сообществ

¹ Арктический Совет (Arctic Council) // <https://xn----8sbbmfxaqb7dzafb4g-xn--p1ai/arkticheskii-sovet-arctic-council/>

(КЕС). Девять государств – Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США, Япония – имеют статус наблюдателей¹.

Совет Баренцева/Евроарктического региона собирается один раз в год на уровне глав государств и правительств. Председательство каждой страны длится по одному году. Решения по всем вопросам Совет принимает на основе консенсуса. Председательство в Совете Баренцева/Евроарктического региона осуществляется на добровольной ротационной основе. Документом, где была сформулирована концепция СБЕР, является Киркенесская декларация 1993 г. Провозглашенная цель Совета – содействие устойчивому развитию региона, двустороннему и многостороннему сотрудничеству в области экономики, торговли, науки и техники, окружающей среды, инфраструктуры, образования и культурных обменов, туризма, а также реализация проектов, направленных на улучшение положения коренного населения Севера. В рамках СБЕР регулируются вопросы транспортных коммуникаций, северной навигации, снабжения продовольствием и энергоресурсами районов с ограниченным периодом навигации.

Особенностью СБЕР является то, что его деятельность и его проекты ориентированы почти целиком на российскую часть региона.

Под эгидой СБЕР действует Региональный совет, в который входят руководители административных единиц, образующих Баренцев регион: из России – Мурманская и Архангельская области, Ненецкий автономный округ, Республика Карелия, а с января 2002 г. – также Республика Коми, из Норвегии – губернии Нордланд, Финнмарк и Тромс, из Швеции – губернии Норрботтен и Вестерботтен, из Финляндии – губерния Лапландия и союзы коммун Кайнуу и Северной Остроботнии, а также представители коренного населения региона. Председательствует в СБЕР на двухгодичной ротационной основе одна из губерний (или областей).

Рабочий орган СБЕР – Комитет старших должностных лиц (КСДЛ), состоящий из представителей внешнеполитических ведомств стран-членов и наблюдателей СБЕР. Регулярно (примерно раз в 2 месяца) проводятся его заседания. КСДЛ готовит сессии

¹ Книга А.С., Пархаев В.Н. Европейская интеграция: Учеб. пособие / Алт. гос техн. ун-т им. И.И. Ползунова. – Барнаул: Изд-во АлтГТУ, 2004. с.70.

министров, осуществляет текущую деятельность СБЕР, курирует рабочие группы.

В СБЕР действуют рабочие группы по экономическому сотрудничеству, экологии, энергетике, Северному морскому пути, молодежной политике. Под эгидой рабочей группы по экономическому сотрудничеству функционируют целевые группы по преодолению торговых барьеров и по лесному хозяйству.



Северный Совет создан в 1952 г. как совещательная региональная организация сотрудничества парламентариев и правительств Швеции, Норвегии, Дании и Исландии. В 1955 г. в нее вступила Финляндия. Руководящие органы находятся в г.Копенгаген (Дания). Северный Совет состоит из 87 членом, избираемых национальными парламентами. Парламенты Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции представлены в нем делегациями по 20 депутатов, Исландии – 7 депутатов. Представители Гренландии, Фарерских и Аландских островов (по два депутата) входят в национальные делегации и избираются органами местного самоуправления.

На своих сессиях Северный Совет обсуждает вопросы сотрудничества в области энергетики, транспорта, рыболовства, мирного использования атомной энергии и трудового законодательства. Во второй половине 80-х годов прошлого века в рамках Северного Совета была введена единая паспортная система и отменены внутренние границы между пятью государствами.

Деятельность Северного Совета заключается в инициативах по решению проблем Северного региона. Организация является консультативно-контрольным органом по вопросам, касающимся сотрудничества между отдельными или всеми пятью государствами, включая автономные территории (Фарерские острова, Гренландия и Аландские острова).

Органами Северного Совета являются Пленарная сессия, Президиум и комитеты. Пленарная сессия Северного Совета созывается раз в год. Внеочередная сессия (или тематические сессии) проводится по решению Президиума или по требованию по крайней мере двух правительств или 25 избранных представителей.

Сессии Северного Совета проводятся на основе ротации в странах – членах, в них помимо депутатов участвуют представители правительств Северных стран (включая представителей местных правительств трех самоуправляющихся территорий).

В Северном Совете функционируют пять профильных комитетов: по культуре, образованию и обучению, по вопросам благосостояния, по правам граждан и потребителей, по окружающей среде и природным ресурсам; по вопросам бизнеса и промышленности.

Комитеты собираются на свои заседания пять-шесть раз в год. В рамках комитетов и между ними могут создаваться рабочие группы для решения конкретных задач. Рабочие группы и президиумы комитетов собираются между сессиями и в связи с регулярными заседаниями комитетов. Комитеты также могут проводить независимые конференции, семинары и встречи по схеме «вопросы-ответы».

В Северном Совете также действует Контрольный комитет, в состав которого входят по одному члену от каждой страны. Комитет осуществляет парламентский контроль за финансовой деятельностью органов Северного Совета и отвечает за проверку выполнения решений пленарной сессии. Контрольный комитет также наблюдает за выполнением пунктов Хельсинского договора, других соглашений по сотрудничеству скандинавских стран, мнения относительно правил процедуры Северного Совета, других внутренних правил. Комитет заседает около 6 раз в год, обычно параллельно с заседаниями других комитетов.

Северный Совет – инициатор парламентского сотрудничества по трем направлениям: балтийскому, арктическому и баренцеву. Например, в 1991 г. было инициировано парламентское сотрудничество в регионе Балтийского моря, Ежегодные конференции проводятся поочередно в каждой стране Северного Совета или в стране любого участвующего парламента по предложению его представителей на конференции. На парламентские конференции Балтийского моря, кроме парламентских делегаций центрального уровня, приглашаются и представители региональных парламентов государств-участников конференции, ряд авторитетных международных организаций со статусом наблюдателя.

Важную роль в развитии экономического и природоохранного сотрудничества играет созданный за счет долевого взноса Север-

ных стран Северный инвестиционный банк. Цель его деятельности – предоставление кредитов и банковских гарантий в соответствии с обычной банковской практикой по содействию инвестиционным проектам и экспорту.

В 2013 г. была принята новая Киркенесская декларация, благодаря которой перед странами открылись новые возможности для дальнейшего сближения в Арктике, поскольку этот регион претерпевает стремительные перемены от климатических сдвигов и в связи с растущей заинтересованностью бизнеса в освоении природных ресурсов. В декларации содержится пункт о формировании совместного транспортного плана, который поможет координировать усилия Баренц-стран по строительству трансграничных автомобильных и железных дорог, морских и воздушных портов. В декларации также отражено стремление снять препятствия на пути торговли в Баренц-регионе, снизить выбросы парниковых газов, расширить финансирование научных исследований в ходе климатических сдвигов, продолжить освоение природных ресурсов Севера при сбалансированном подходе¹.

В конце XX в. в Евразии получили развитие субрегиональные группировки, объединяющие приморские государства Балтики и Черноморья. В таком виде идет поиск эффективного регионального сотрудничества.

В марте 1992 г. в г.Копенгаген (Дания) на Конференции министров иностранных дел был учрежден **Совет государств Балтийского моря (СГБМ)**, объединивший приморские страны региона. Основная задача Совета – координация и содействие развитию международного сотрудничества, укреплению демократических институтов; связей в области экономики, науки и техники, энергетики, транспорта и телекоммуникаций, в гуманитарных вопросах; в решении проблем охраны окружающей среды; связей в области культуры, образования, информации и туризма.

В 1998 г. был основан еврорегион «Балтия», объединивший приморские административные единицы Польши, Литвы, Латвии, России, Дании и Швеции. Его цели – развитие совместных проек-



¹ Барыгин И.Н. Международное регионоведение: Учебник для вузов. - СПб.: Питер, 2009. С. 40.

тов в области морского транспорта и рост небольших портов, немоторизованного туризма, национальных парков, реконструкции территорий бывших военных баз

С 1993 г. в Латвии, Литве и Эстонии СГБМ реализуется программа «Еврофакультет» (подготовка специалистов в области экономики, администрации и права). С сентября 2000 г. эта программа действует также на базе Калининградского государственного университета.

На состоявшейся 7 июня 2011 г. в г. Осло (Норвегия) 16-й министерской сессии одобрена Декларация Осло, в которой подтверждается ключевая роль СГБМ в регионе Балтийского моря в качестве форума для всего многостороннего межправительственного регионального сотрудничества в областях, согласованных странами-членами. Декларация содержит совместные российско-германские предложения о максимальном использовании в регионе преимуществ государственно-частного партнерства, запуске проекта «Партнерство для модернизации на Юго-Востоке Балтийского моря» (SEBA) с акцентом на Калининградскую область, с перспективой ее распространения на Санкт-Петербург, Ленинградскую и Псковскую области.

Лидирующие государства и основные инвесторы совместных проектов – Швеция и Германия.

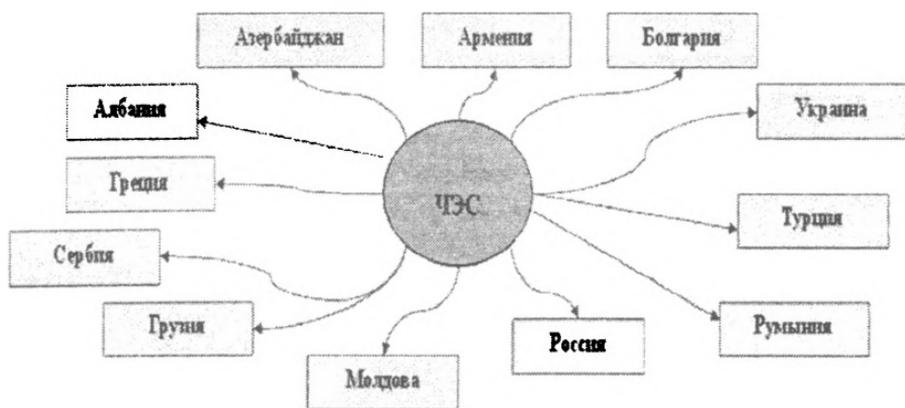
Черноморское экономическое сообщество (ЧЭС) образовано 25 июня 1992 г. в ходе встречи на высшем уровне в г. Стамбул (Турция).



Помимо 11 прибрежных стран в Сообщество входят наблюдатели от Австрии, Белоруссии, Германии, Египта, Израиля, Италии, Польши, Словакии, США, Туниса, Франции, Хорватии, Чехии.

25 октября 1996 г. в г. Москва (Россия) состоялась встреча глав государств и правительств стран-участниц ЧЭС. В Декларации, подписанной по итогам Московской встречи, изложены общие позиции черноморских государств в отношении стратегии развития ЧЭС на фоне интеграционных процессов в Европе и сопредельных регионах, а также высказано твердое политическое решение о трансформации ЧЭС в региональную экономическую организацию. В соответствии с этим решением разра-

ботан проект Устава ЧЭС. Подписание этого документа состоялось в начале 1998 г. в ходе саммита ЧЭС в г.Киев (Украина).



По согласованию между странами-участницами проводятся саммиты, которые являются высшим органом ЧЭС и рассматривают важные вопросы многостороннего взаимодействия. Их деятельность сосредоточена на конкретных вопросах сотрудничества и многосторонних проектах. Один из наиболее крупных – создание транспортного кольца вокруг Черного моря с выходом на трансевропейские магистрали, транспортные сети Центральной и Северной Европы, Центральной Азии, стран Ближнего и Среднего Востока.

Существенным сдвигом в реализации региональных проектов можно считать начало деятельности Черноморского банка торговли и развития в г.Салоники (Греция). Соглашение об его учреждении подписано и ратифицировано всеми 11 странами-участницами ЧЭС. 24 января 1997 г. Соглашение вступило в силу и начался процесс формирования уставного капитала банка.

В июне 1993 г. с целью оказания парламентского содействия развитию многостороннего экономического сотрудничества черноморских государств и укрепления политической стабильности в регионе создана Парламентская Ассамблея ЧЭС (ПАЧЭС), членами которой являются все страны-участницы ЧЭС. Организационное обеспечение работы межправительственных органов возложено на международный Секретариат ЧЭС, его местонахождение определено в г.Стамбул (Турция). Лидерами и основным донорами бюджета ЧЭС являются Россия и Турция.

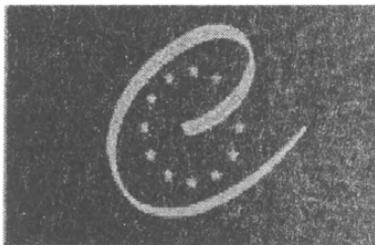
Контрольные вопросы по теме 3

- 1. Какие географические регионы выделяют в Европе?*
- 2. Сколько типов объединений существует в Европе?*
- 3. В чем состоит основная задача Арктического Совета?*
- 4. В чем состоит основная задача Совета государств Балтийского моря?*
- 5. Какая региональная организация является инициатором парламентского сотрудничества по трем северным направлениям: балтийскому, арктическому и баренцеву?*
- 6. Под эгидой какого Совета действуют Парламентская конференция Балтийского моря, Конференция по субрегиональному сотрудничеству, Союз балтийских городов, Консультативный совет деловых кругов балтийских стран и ряд других?*
- 7. Дайте характеристику Черноморскому экономическому сообществу.*
- 8. Какая организация создана в 1952 г., в качестве совещательной региональной организации сотрудничества парламентариев и правительств Швеции, Норвегии, Дании и Исландии?*

ТЕМА 4. ОБЩЕЕВРОПЕЙСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

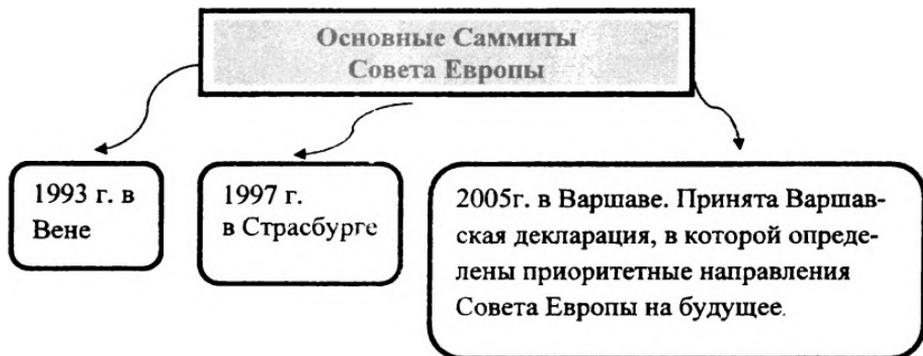
- 4.1. *Совет Европы*
- 4.2. *Европейский Союз*
- 4.3. *НАТО*
- 4.4. *Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)*

4.1. Совет Европы



COUNCIL OF EUROPE **CONSEIL DE L'EUROPE**

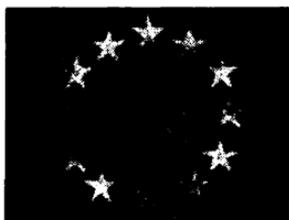
Совет Европы создан 5 мая 1949 г., является единственной панъевропейской организацией, членами которой являются практически все 47 стран Европы. Главные задачи создания СЕ – добиваться единства между европейцами во имя идеалов и принципов плюралистической демократии, верховенства закона и прав человека, содействовать экономическому и социальному прогрессу Европы. Совет Европы занимается проблемами, представляющими общий интерес, заключает соглашения о проведении совместных действий в правовой, социальной, экономической, административной, культурной и научной сферах. Только вопросы обороны не входят в круг его ведения.



Совет Европы создал нормативную базу европейского права, в нее входят более чем 170 конвенций, среди них две основополагающие – Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 2 сентября 1949 г. и Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств от 1 февраля 1995 г.

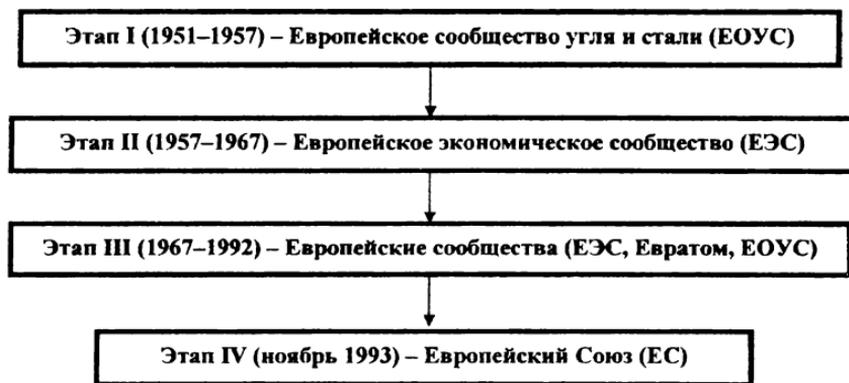
С 1992 г. Совет Европы принимает активное участие в оказании помощи странам Центральной и Восточной Европы в проведении демократических политических, законодательных и конституционных реформ.

4.2. Европейский Союз



1 ноября 1993 г. вступил в силу подписанный в г.Маастрихт (Голландия) в феврале 1992 г. Договор о Европейском Союзе. Европейский Союз (ЕС) — экономическое и политическое объединение 28 европейских государств, подписавших Договор о Европейском Союзе (Маастрихтский договор).

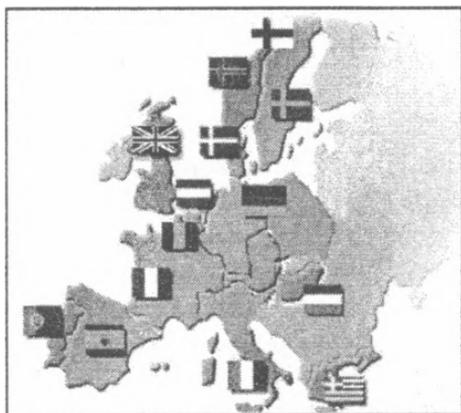
ЕС – международное образование, сочетающее признаки международной организации и государства, однако формально он не является ни тем, ни другим. Союз является субъектом международного публичного права, имеет полномочия на участие в международных отношениях и играет в них большую роль. В приведенной схеме представлены преобразования этого объединения.



Основные цели договора состоят в следующем: закрепить результаты, достигнутые на предшествующих этапах интеграции стран ЕС, включая создание единого рынка; содействовать сбалансированному и устойчивому развитию экономики и социальной сферы в странах-членах ЕС путем ликвидации внутренних границ между ними и продвижения к Экономическому и Валютному союзу; повысить роль ЕС на международной арене путем проведения единой внешней политики безопасности, усилить защиту прав и интересов граждан стран-членов ЕС путем введения гражданства Европейского Союза.

В области внешней политики страны-члены ЕС придерживаются следующих позиций: защита общих интересов (в том числе согласование в ООН, ОБСЕ и т.п.), поддержание мира и международной безопасности, укрепление демократии, обеспечение прав человека и основных свобод, экономические аспекты безопасности, налаживание связи с Западноевропейским союзом по вопросам обороны¹.

Сотрудничество в области правосудия и внутренних дел обеспечивается следующими принципами: свободное передвижение и пребывание на всей территории ЕС; право граждан стран-членов избираться и быть избранными в местные органы власти и в Европарламент независимо от места их пребывания в ЕС; защита прав граждан ЕС за его пределами посольством или консульством любой страны-члена; право подачи петиций Европейскому парламенту; контроль за внешними границами ЕС; таможенное сотрудничество;



единая визовая политика; иммиграционная политика; борьба с контрабандой, терроризмом, наркобизнесом; сотрудничество в области гражданского и уголовного права; сотрудничество национальных полицейских служб, создание Европола.

В 1985 г. у д.Шенген было подписано Шенгенское соглашение «О постепенной отмене проверок на общих границах».

¹ Hill Christopher, Vanhoonacker Sophie, Smith Michael. International Relations and the European Union. 2017. P. 34-35.

Шенгенское соглашение — соглашение об упрощении паспортно-визового контроля на границах ряда государств ЕС, изначально подписанное 14 июня 1985г. пятью европейскими государствами - Бельгией, Нидерландами, Люксембургом, Францией и Германией. Оно вступило в силу 26 марта 1995г. и прекратило существование 1 мая 1999 г. путём замещения Шенгенским законодательством ЕС.

В 1990 г. теми же пятью государствами в д.Шенген была подписана Конвенция о введении в действие и применении Шенгенского соглашения¹. Именно этой конвенцией было предусмотрено создание Шенгенской зоны с полной отменой регулярного паспортного контроля, унифицированной визовой политикой для владельцев обычных паспортов, полицейским и судебным сотрудничеством. Соглашение начало действовать в 1995 г. для семи стран (к первоначальным участникам присоединились Испания и Португалия).

С 1 мая 1999 г. вступил в силу Амстердамский договор, внесший изменения в Европейский союзный договор. В соответствии с разделом V обновлённого договора положения Конвенции о введении в действие и применении Шенгенского соглашения были включены в законодательство ЕС. Соответствующий раздел европейского законодательства заместил Шенгенское соглашение и получил собирательное название Шенгенского законодательства.

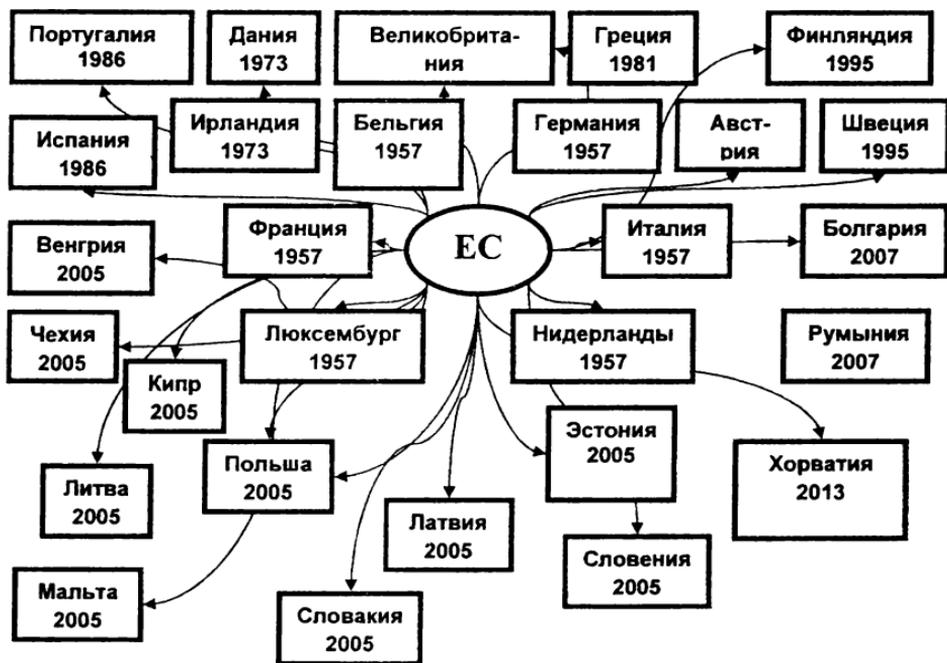
Новые члены ЕС не подписывают Шенгенское соглашение как таковое: они обязаны исполнять Шенгенские правила как часть законодательства ЕС, которое они должны принять целиком при вступлении. Изменения в Шенгенское законодательство вносятся не в соответствии с условиями, которые были определены в исходном соглашении, а в рамках законодательной процедуры ЕС.

Сотрудничество членов ЕС в экономической, социальной и других сферах осуществляется по следующим вопросам: условия труда, защита безопасности и здоровья трудящихся; социальная защита; использование труда иммигрантов; охрана окружающей среды; промышленная политика; трансъевропейские инфраструктуры: транспорт, телекоммуникации, энергетика; защита потребителей; образование, подготовка кадров; здравоохранение; культура.

¹ Шенгенская конвенция 1990 г. // <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/shengenskaya-konventsiya-1990-g/>

Главными институциональными органами ЕС являются Совет ЕС, Комиссия ЕС, Европейский парламент, Европейский суд.

На приведенном ниже рисунке показано поэтапное вступление стран Европы в ЕС.



Став больше, ЕС стал беднее. Число направлений структурной политики уже сокращено с 7 до 3%, доля населения ЕС, пользующегося льготами о развитии, снизилась с 51 до 35%. Лишились льгот Лиссабон, Валенсия, Корсика, Валенсьен-Сардиния, бельгийская ЭНО, горная и островная Шотландия, Голландия, Флевон, Остер, вся Ирландия.

Качественные перемены выразились в том, что в ЕС появилась «третья группа», в которую входят «самые бедные». В шестерке членов-основательниц Общего рынка были только высокоразвитые страны Западной Европы. В 80-е годы прошлого века с приемом в ЕС Греции, Португалии и Испании появилась так называемая «вторая группа». Для ее подтягивания к среднему уровню и была придумана политика сближения. С 1988 г. ВВП на душу населения

в этих трех странах поднялся с 68% от среднего по ЕС до 79%. Среди новых членов ЕС нет претендентов на первую группу. Во вторую вошли только Чехия, Словения, Кипр и Мальта. Остальные составили третью группу с уровнем ВВП на душу населения примерно 40% от среднего по ЕС. Их граждане – это 16% населения ЕС, при этом им отошла большая часть средств из Фонда сближения.

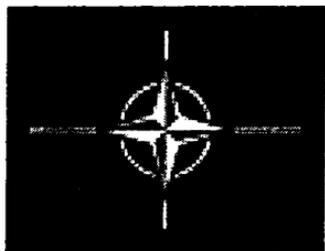
Большинство населения стран третьей группы занято в традиционных отраслях, которые не эффективны для ЕС. В сельском хозяйстве работают в среднем 22% трудоспособного населения, тогда как в ЕС – только 4,5%, при этом они производят значительно больше продуктов и более высокого качества.

В рамках ЕС действуют несколько объединений. Одно из них – *Европа регионов* (лидеры – Бавария и Каталония), стремящаяся использовать региональную политику как рычаг своего внутривнутриполитического влияния. Второе – *Еврозона*, включающая страны, участвующие в Экономическом и Валютном союзе ЕС.

13 декабря 2007 г. на саммите ЕС в г. Лиссабон (Португалия) был подписан международный договор, известный как Договор о реформе, его официальное название: «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества». Он был призван заменить проект европейской Конституции, от которой руководители стран ЕС решили отказаться после выраженного ей недоверия на национальных референдумах во Франции и Нидерландах в 2005 г. Цель Лиссабонского договора – повышение эффективности ЕС, укрепление его демократической легитимности и унификация деятельности ЕС.

Лиссабонский договор вступил в силу в июле 2011 г. после того, как его ратифицировали все 27 стран – членов ЕС

4.3. НАТО



Организация Североатлантического договора, НАТО, Северо-Атлантический Альянс (англ. North Atlantic Treaty Organization, NATO) – военно-политический блок. Появился 4 апреля 1949 г. в США.

Это «трансатлантический форум» для проведения странами-союзниками консультаций по любым вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, включая события, способные поставить под угрозу их безопасность; обеспечивает сдерживание любой формы агрессии в отношении территории любого государства-члена НАТО или защиту от неё.

| <i>Страна</i> | <i>Дата вступления</i> | <i>Примечания</i> |
|--|------------------------|--|
| США  | 4 апреля 1949 г. | |
| Бельгия  | 4 апреля 1949 г. | |
| Канада  | 4 апреля 1949 г. | |
| Исландия  | 4 апреля 1949 г. | Исландия – единственный член НАТО, у которого нет регулярных ВС, это было одним из условий вхождения страны в организацию; имеется лишь береговая охрана. Было принято решение о подготовке исландских добровольцев на базах в Норвегии для участия в миротворческих миссиях НАТО. |
| Великобритания  | 4 апреля 1949 г. | |
| Франция  | 4 апреля 1949 г. | В июле 1966 г. Франция вышла из военной организации НАТО, оставаясь участницей политической структуры Североатлантического договора. В 2009 вернулась во все покинутые структуры. |
| Нидерланды  | 4 апреля 1949 г. | |
| Люксембург  | 4 апреля 1949 г. | |
| Норвегия  | 4 апреля 1949 г. | |
| Дания  | 4 апреля 1949 г. | |
| Италия  | 4 апреля 1949 г. | |
| Португалия  | 4 апреля 1949 г. | |

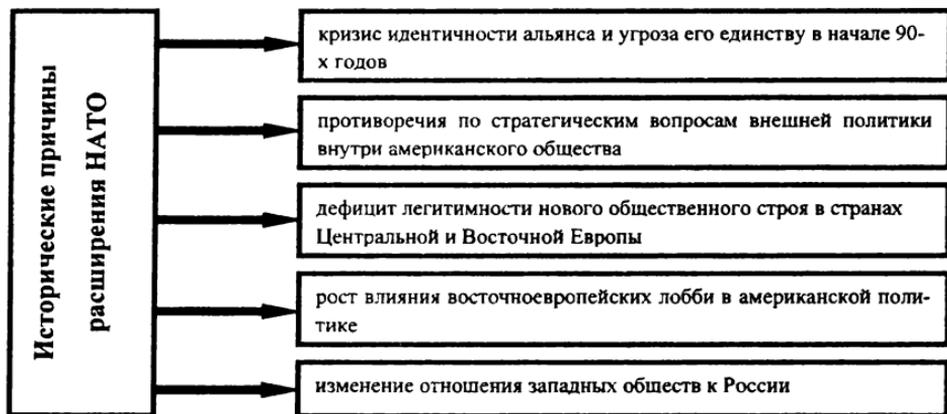
| | | |
|--|--------------------|--|
| Греция  | 18 февраля 1952 г. | С 1974 г. по 1980 г. Греция не принимала участия в военной организации НАТО из-за напряженных отношений с другим членом блока – Турцией. |
| Турция  | 18 февраля 1952 г. | |
| Германия  | 9 мая 1955 г. | Присоединилась Западная Германия. Саар воссоединился с ФРГ в 1957 г., с 3 октября 1990 г. — объединенная Германия (ФРГ) |
| Испания  | 30 мая 1982 г. | |
| Венгрия  | 12 марта 1999 г. | |
| Польша  | 12 марта 1999 г. | |
| Чехия  | 12 марта 1999 г. | |
| Болгария  | 29 мая 2004 г. | |
| Латвия  | 29 мая 2004 г. | |
| Литва  | 29 мая 2004 г. | |
| Румыния  | 29 мая 2004 г. | |
| Словакия  | 29 мая 2004 г. | |
| Словения  | 29 мая 2004 г. | |
| Эстония  | 29 мая 2004 г. | |
| Албания  | 1 апреля 2009 г. | |
| Хорватия  | 1 апреля 2009 г. | |

Гражданскую структуру составляют Североатлантический совет, Постоянный совет, Комитет оборонного планирования, Группа ядерного планирования, Генеральный секретарь; военную – военные комитеты, Постоянный военный комитет, Международный военный штаб.

В начале 90-х годов прошлого столетия начинался новый период развития НАТО. Расширение альянса с самого начала рассматривалось в трех ракурсах: расширение миссии (т.е. целей альянса, зафиксированных в Североатлантическом договоре как чисто оборонительные), расширение сферы ответственности и расширение состава.

Расширение НАТО на Восток шло поэтапно.

Вначале было принято решение о членстве в НАТО объединенной Германии.



Позже в декабре 1991 г. был создан Совет Североатлантического сотрудничества. Его целью названо обеспечение безопасности на Европейском континенте для 38 государств. Согласно учредительным документам, в его полномочия входило урегулирование кризиса в Боснии-Герцеговине, Косово, Абхазии, Осетии, Ингушетии, Молдове и даже урегулирование гражданской войны в Таджикистане. Об этом говорилось в Заключительной декларации Совещания, которое было проведено 18 декабря 1992 г. в Брюсселе.

Следующим этапом расширения НАТО стало решение принимать в свои ряды новых членов. В связи с ситуацией в Боснии американская дипломатия добилась невероятной уступки: СБ ООН доверил НАТО миссию проводить в жизнь принятые резолюции и достигнутые соглашения военными средствами. Таким образом, НАТО присвоила себе роль гаранта международного порядка в той части мира, которая расположена за пределами зоны, на которую первоначально распространялось влияние Североатлантического Договора.

23-25 апреля 1999 г. в Вашингтоне состоялся саммит, посвященный 50-летию НАТО, в рамках которого встретились представители 14 стран НАТО и 23 государств, входящих в программу «Партнерство во имя мира». Согласно документам, НАТО впервые официально отошла от чисто оборонительной стратегии, декларируя свое право на ведение военных операций за пределами традиционной зоны ответственности, причем при определенных обстоятельствах и без санкции СБ ООН. Появился тезис о необходимости сохранения НАТОвского превосходства в обычных вооружениях в

Европе. Не было никакого подтверждения трансформации НАТО из военной в политическую организацию.

Основопологающим документом, определяющим решения военно-политического руководства (ВПР) НАТО по строительству и применению объединенных вооруженных сил, является стратегическая концепция блока. В ней отражены официально принятые в Североатлантическом союзе установки на сущность, цели и характер возможных войн, на подготовку к ним объединенных вооруженных сил блока и способы их ведения,

Анализ исторического развития военной стратегии НАТО показывает, что решающее влияние на ее формирование всегда оказывали взгляды руководства США. Изменения главных положений американской военной доктрины повлекли за собой изменения в военной стратегии НАТО. За время существования блока НАТО было принято шесть стратегий.

1. *Стратегия «щита и меча»* (1954 г.). Основывалась на американской стратегии «массированного возмездия» и предполагала в любом конфликте с СССР неограниченное применение ядерного оружия с самого начала конфликта. Роль «меча» отводилась американским ядерным силам, развернутым в Европе, роль «щита» – обычным вооруженным силам стран альянса на Европейском и Атлантическом театрах войны.

2. *Стратегия «передовой обороны»* (1963 г.). В ее основу было положено требование о недопущении потери значительной части территории стран альянса. Этот принцип фактически предусматривал применение ядерного оружия на самой ранней стадии развития военного конфликта.

3. *Стратегия «гибкого реагирования»* (1967 г.). Предусматривала ведение всеобщей ядерной и ограниченной войн, при этом ограниченная война рассматривалась как ступень перерастания любых военных действий во всеобщую ядерную войну.

4. Стратегия, в основе которой лежали политические и военно-стратегические установки предыдущей стратегии «гибкого реагирования», дополненные в связи с изменившейся военно-политической обстановкой (1991 г.),

5. Стратегия, базирующаяся на предыдущей стратегии «гибкого реагирования» с учетом военно-политической обстановки, сложившейся после окончания «холодной войны» (1999 г.).

6. *Стратегия «активного вовлечения, современной обороны»* (2010 г.). Она построена с учетом сложившейся и прогнозируемой военно-политической обстановки в мире: это общее ослабление позиций НАТО в мире, усиление ракетно-ядерной угрозы со стороны Ирана и Северной Кореи, нарастание кризисных ситуаций, вызванных бедностью и отсутствием ресурсов в отдельных странах.

Для последней стратегии характерно повышенное внимание к вопросам безопасности, а не обороны, т.е. борьба с терроризмом, пиратством, международной преступностью, охрана коммуникаций; это означает смещение функций НАТО от чисто военных к политическим и гуманитарным. Известно, что только военными средствами не всегда можно устранить угрозу; иногда могут потребоваться дипломатические и гуманитарные операции. В сфере безопасности включается нацеленность на управление кризисными ситуациями до того, как они приобретут характер катастрофы, а также сокращение управленческого аппарата альянса с 13000 до 10000 служащих, реализация стратегии ядерного сдерживания, создание общей для всех стран-членов НАТО системы ПРО, усиление сотрудничества со странами, не входящими в состав НАТО.

Можно считать, что основа современной стратегии НАТО – политические и военно-стратегические установки предыдущей стратегии с учетом сложившейся военно-политической обстановки. НАТО строит фундамент того, чтобы стать глобальной военно-политической организацией.



«Партнёрство ради мира». Данная программа создана в 1994 г. как программа военного сотрудничества НАТО с европейскими государствами и бывшими советскими республиками Закавказья и Центральной Азии, которые не являются членами организации. Первоначально охватывала 24 государства, затем к ней присоединялись новые государства или вступали те, которые были в НАТО.

В программе «Партнёрство ради мира» в 2019 г. участвовали 22 страны, не являющиеся членами НАТО: Австрия, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Грузия, Ирландия, Казахстан, Киргизия, Македония, Мальта, Молдавия, Россия, Сер-

бия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Черногория, Швейцария, Швеция, Эстония.

4.4. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)



Крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности, она объединяет 56 стран, расположенных в Северной Америке, Европе и Центральной Азии. Прежнее название – Совецание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ).

Все государства-участники ОБСЕ обладают равным статусом. Решения принимаются на основе консенсуса, не носят юридически обязательного характера, но имеют большое политическое значение.

Цели ОБСЕ обозначены в Заключительном акте Совецания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

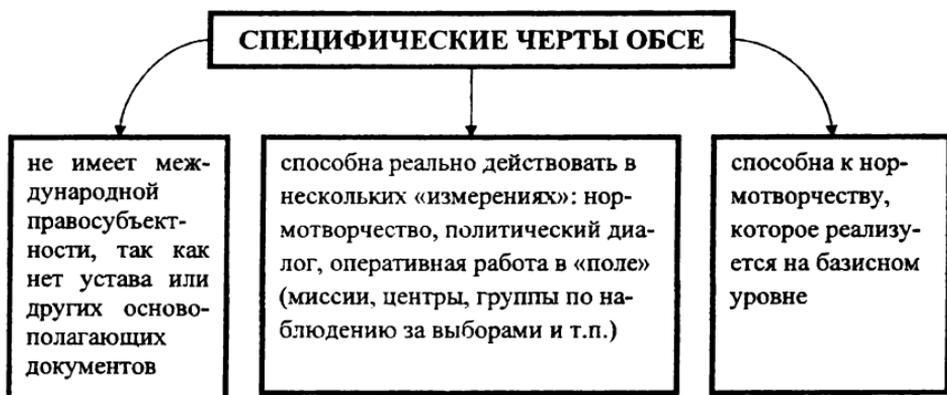


В Хельсинки (Финляндия) в 1975 г. главы государств и правительств 33 стран Западной Европы, а также США и Канады подписали Заключительный акт Совецания по безопасности и сотрудничеству в Европе (*Хельсинкские соглашения*). Не являясь международным правовым актом, он стал долгосрочной программой разви-

тия процесса разрядки, сближения народов и сотрудничества в Европе.

В 1990 г. была подписана Парижская хартия для новой Европы¹, которой страны-участники ОБСЕ подтвердили верность 10 принципам Заключительного акта, принятого в Хельсинки. Подписание Парижской хартии свидетельствовало об окончании враждебного противостояния в Европе, окончании «холодной войны», падение «железного занавеса».

Принципы деятельности ОБСЕ разрабатывались в ходе многостороннего диалога, они оформлены в виде политических обязательств, указанных в многочисленных документах, принятых странами-членами ОБСЕ.



Деятельность ОБСЕ осуществляется по следующим основным направлениям²:

- мирное урегулирование споров, раннее предупреждение конфликтов, регулирование кризисов, постконфликтное восстановление (часто эти направления деятельности ОБСЕ объединяют и называют не вполне точным термином «миротворчество»);

- интенсификация субрегионального сотрудничества как относительно новый вид деятельности ОБСЕ, опирающийся на «Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве», оперативный документ, включенный в Хартию европейской безопасности. ОБСЕ предоставляет заинтересованным организациям возможность использовать свои институты в качестве форума для суб-

¹ Орлов А.С., Георгиева Н.Г., Георгиев В.А. Исторический словарь. 2-е изд. – М., 2012. С. 380.

² Барыгин И.Н. Международное регионоведение: Учебник для вузов. - СПб.: Питер, 2009. С.43-44.

регионального сотрудничества, включая обмен информацией и опытом, получение и хранение текстов договоренностей, соглашений и т.д.;

- «человеческое измерение», включая деятельность ряда институтов ОБСЕ, в том числе Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Председателя по вопросам свободы СМИ, в том числе контроль за соблюдением прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона, защитой прав национальных меньшинств; проведение семинаров по повышению квалификации судей и сотрудников административных органов власти, наблюдение за выборами и координация действий различных неправительственных организаций (НПО);

- военно-политическое измерение, включая меры укрепления доверия и безопасности; в этой сфере действует Договор об обычных вооруженных силах в Европе, Договор «Открытое небо» и консультации в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности; *это направление – одно из наиболее эффективных и результативных в деятельности ОБСЕ;*

- экономическое и экологическое измерение, пока имеющее слабую нормативную базу, включающую лишь общие положения Заключительного акта в Хельсинки и Орхусскую конвенцию 1998 г. о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды;

- борьба с коррупцией как новое направление в деятельности, выделившееся из человеческого измерения и впервые обозначенное как отдельная сфера активизации ОБСЕ на Стамбульском саммите 1999 г., это направление тесно связано с идеей верховенства закона и предполагает тесное взаимодействие с неправительственными организациями (НПО).

В 2011 г. перед ОБСЕ была поставлена задача вести целенаправленную работу для реализации идеи построения свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности «на пространстве от Ванкувера до Владивостока, свободного от разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с различными уровнями безопасности». Эта идея была озвучена в Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности». На протяжении 2011 г.

государства-участники вели работу в рамках действующих в ОБСЕ механизмов с целью преодоления разногласий и укрепления доверия – работу, которая приносила положительные результаты при затяжных конфликтах, для утверждения свободы СМИ, терпимости и недискриминации, в деле пограничного контроля и регионального сотрудничества, в сфере транспорта, энергетики и кибербезопасности. Параллельно реализовывались резонансные проекты, такие как Инициатива евроатлантической безопасности; ряд государств-участников объявили о начале реализации новых научно-исследовательских инициатив.

На состоявшейся в декабре 2011 г. встрече Совета министров главы внешнеполитических ведомств в г.Вильнюс (Латвия) приветствовали предложение создать в рамках Секретариата ОБСЕ новый департамент, который должен заниматься транснациональными угрозами. Принятие Решения МС.DEC/9/11 упрочило координацию и согласованность прилагаемых ОБСЕ усилий по противодействию терроризму, организованной преступности, незаконному обороту наркотиков и другим видам транснациональных угроз безопасности.

Таким образом, европейский регионализм с его организацией основан на принципах «атлантического» федерализма, предусматривающего освобождение гражданского общества от опеки государства. Опыт отдельных стран в реализации модели европейского регионализма неоднозначен. Современная практика предлагает различные пути реализации идеи регионализма в Европе.

Контрольные вопросы к теме 4

- 1. Сколько европейских стран организовали Совет Европы и в чем суть деятельности этой организации?*
- 2. Дайте характеристику двум основополагающим конвенциям, принятым Советом Европы 2 сентября 1949 г. и 1 февраля 1995г.*
- 3. В чем суть Маастрихтского договора?*
- 4. В рамках какой организации существуют такие объединения, как «Европа регионов», «Еврозона»?*
- 5. Какие структуры работают в рамках НАТО?*
- 6. Назовите этапы расширения НАТО на восток.*
- 7. Охарактеризуйте основные цели и специфические черты ОБСЕ.*

ТЕМА 5. КРИЗИСНЫЕ ЗОНЫ И ПРОБЛЕМЫ ТЕРРОРИЗМА В ЕВРОПЕ

5.1. Ирландская проблема

5.2. Проблема басков

5.3. Корсиканский вопрос

5.1. Ирландская проблема



Ирландская проблема имеет восьмивековую историю. Примечательно, что начало заморским завоеваниям будущей Британской империи было положено как раз во времена пребывания на ватиканском престоле первого и единственного англичанина – папы Адриана IV. По его заказу была создана летопись, изображавшая жителей Ирландии дикарями и язычниками, людьми коварными и невежественными, необузданными и

суеверными. Это сочинение стало неким основанием, нужным колонизаторам для оправдания своих действий. Такие предубеждения оказались универсальными. Они служили британским завоевателям-католикам, сославшимся на волю папы, и позже воинствующим протестантам, начиная с Генриха VIII. Он порвал с Ватиканом и объявил себя главой англиканской церкви. Кромвель завершил вытеснение коренного ирландского населения на бесплодное западное побережье острова. Так Ирландия стала первой британской колонией, а стереотип предубеждений об ирландцах стал зародышем имперской идеологии, привычкой относиться к народам колоний иначе, чем к соотечественникам.

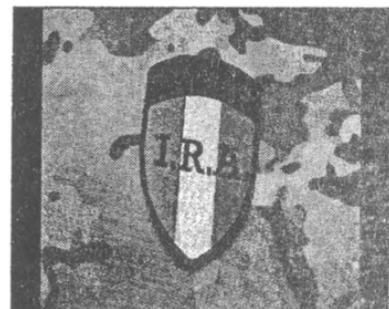
Политика завоевателей привела к тому, что ее территория по экономическому и религиозному признакам фактически разделилась на две общины: южную Эйре и северо-восточную Ольстер. На юге, где было в основном развито сельское хозяйство и среди населения преобладали католики, остро стояла проблема перенаселения и нехватки земель. В Ольстере среди населения преобладали протестанты, он превратился в промышленно развитый район страны.

Длительные переговоры английских властей с представителями обеих общин по вопросу о государственном устройстве привели к тому, что в марте 1920 г. правительство Англии приняло акт об управлении Ирландией. В нем был учрежден отдельный парламент для шести графств. Данный район из 6 графств официально был назван Северной Ирландией, остальная часть Ирландии (26 графств) получила название Эйре.

В декабре 1921 г. руководители националистической партии ирландцев-католиков Шин-Фейн и руководящие деятели английского правительства подписали в Лондоне «Статьи соглашения между Англией и Ирландией». В соответствии с этим документом территория Эйре получила статус доминиона под названием «Ирландское свободное государство» (с 1937 г. – Эйре). В 1949 г. Эйре вышло из Британского содружества наций и объявило себя Ирландской Республикой.

Главная причина ольстерского кризиса в том, что католические экстремисты пытаются силой заставить протестантов (а также правительство Великобритании) ликвидировать особый статус Северной Ирландии и объединить ее с Ирландской республикой.

С 1905 г. действует Ирландская Республиканская Армия (ИРА), поскольку националисты никогда не признавали раздела Ирландии. Главная цель ИРА – присоединение Ольстера к Ирландской республике.



В 1969 г. с уличных столкновений начался новый этап борьбы. В январе 1970 г. ИРА раскололась на две фракции: «официальную» и «временную». «Официальная» ИРА считает возможным использование оружия только в целях самообороны, делает главный упор на пропаганду и разъяснительную работу. «Временная» ИРА (ПИРА) за-

нята активной террористической деятельностью, главной мишенью террора объявлена Британская армия. Идеология ПИРА основана на идеях социализма, национализма, воссоединения Ирландии; свою деятельность она представляет как защиту «католических гетто от английских солдат и протестантских ультра».

В 1971 г. антибританский терроризм заставил британское правительство попытаться покончить с деятельностью ПИРА, для чего были проведены массовые аресты, что вызвало ответную активизацию вооружённого насилия. В течение года британская армия и полиция провели несколько широкомасштабных операций, в ходе которых было арестовано до 2000 человек. В ответ на такую «Операцию Деметриус» ПИРА развязывает систематический террор. С августа 1971 г. «официальная» ПИРА вступила в вооружённую борьбу в качестве сил самообороны.

В конце февраля 1972 г. по инициативе ПИРА объявлено о 72-часовом перемирии. Летом 1972 г. лидеры «временной» ИРА прибыли в Лондон для переговоров. 7 июля 1972 г. между правительством Англии и ПИРА было подписано соглашение о перемирии, но оно вскоре было нарушено. Таким образом, с начала 1970-х до конца 1990-х годов на территории Северной Ирландии (Ольстер) велась террористическая война, противниками в которой были с одной стороны ирландские террористы, с другой – армия и полиция Соединённого Королевства, боевики вооружённых протестантских организаций.

Террористы ПИРА нападали на высокопоставленных должностных лиц, британских военных и полицейских в Северной Ирландии, Великобритании и Европе, на членов североирландских протестантских военизированных групп.

Террористы ПИРА получают финансовую и политическую помощь от ирландской диаспоры США на условиях отказа от сотрудничества с левыми радикалами. Финансирование организации осуществляется также Ливией и путем самофинансирования (ограбление банков, сбор пожертвований). Из Ливии и со стороны ООП в Ирландию поступают оружие и взрывчатка. Основным каналом доставки – морская контрабанда.

На территории других стран ПИРА сотрудничает с баскской организацией ЭТА, революционными ячейками в Германии, имеет сеть сторонников в Голландии и Бельгии. На территории Европей-

ских стран террористы ПИРА неоднократно нападали на граждан Великобритании.

В сентябре 1994 г. ПИРА объявила о прекращении «военных акций» и предложила провести переговоры, на что правительство Англии ответило отказом. Очередное обострение Ольстерского конфликта произошло в январе 1998 г., оно было вызвано недовольством протестантских экстремистов предложенными условиями мира и противоборством протестантских и католических экстремистских группировок.

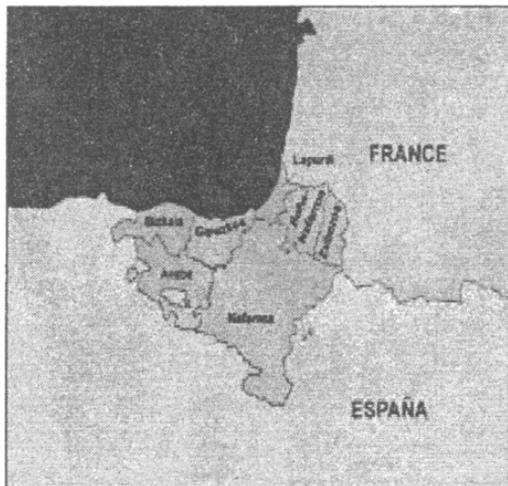
Урегулирование ольстерского конфликта наступило после подписания «Апрельских соглашений 1998 г. об урегулировании в Ольстере».

В середине 2005 г. Ирландская республиканская армия (ИРА) заявила, что отныне будет бороться за свои цели только мирным путем.

5.2. Проблема басков

Исторически область Страны басков (на баскском языке – Эускади) разделена между Францией и Испанией, причем в Испании находится ее большая часть, там проживает около 70% басков.

Баскские националисты не употребляют названия «французская» или «испанская часть Страны басков», а называют эти территории Северная или Южная Эускади. Для Франции и Испании это проблемные территории, опасные националистическими взглядами. Традиционный баскский сепаратизм уходит корнями в средние века. В XX в. к таким факторам, как историческая память о прошлой независимости, своеобразие языка и культуры, добавился и стал играть все возрастающую роль более высокий по сравнению с остальной Испанией уровень экономического развития региона.



Развитие баскского национализма тесно связано с отношениями между Францией и Испанией. В 1936 г. был создан автономный район, получивший название Страна Басков. Во времена франкистского режима она была лишена самоуправления. Постоянную автономию баски закрепили конституционно лишь в 1980 г. Несмотря на то, что франко-испанские отношения после падения режима Франко неоднократно осложнялись, например, столкновениями (в том числе вооруженными) между рыбаками обеих стран в Бискайском заливе, а также различиями в подходах к созданию единой валюты ЕС и правил функционирования Евросоюза. И Франция, и Испания предпринимают усилия по укреплению франко-испанского сотрудничества, которое расценивается в процессе европейской интеграции как противовес Германии и англоскандинавским странам. О сотрудничестве свидетельствует создание структуры Западного Средиземноморья (Барселонская конференция). Поддерживается особый диалог с некоторыми арабскими странами и государствами Латинской Америки.

В течение длительного периода французская часть Страны басков служила убежищем для испанских басков, ведущих вооруженную борьбу против центрального правительства Испании. С 1984 г. Париж изменил свою политику, французская полиция и юстиция стали негласно содействовать созданным испанскими властями «антитеррористическим группам освобождения». Данные группы действовали на французской территории и осуществляли теракты против скрывающихся во Франции членов баскской террористической организации ЭТА, выступающей за создание самостоятельного баскского государства.

В течение 20 лет в результате покушений, организованных ЭТА, в Испании погибло около 900 человек. Баски, скрывающиеся во Франции, были лишены статуса беженцев, но, тем не менее, сотни остались на французской территории нелегально. Убежище им предоставили французские баски, а также представители другого национального меньшинства – бретонцы, являющиеся членами Бретонского национального движения.

Баски проживают в четырех провинциях Испании и трех провинциях Франции. Баскский этнос и баскский (эускадийский) язык не имеют родственных в Европе и предположительно сохранились неизменными с 8-го тысячелетия до н.э. Они говорят на языке, который называют *эускара* (точнее – *euskara batua*). Среди известных

басков назовем несколько имен: Симон Боливар – борец за независимость стран Южной Америки, Васко да Гама – португальский мореплаватель, Пласидо Доминго – оперный певец, Александр Дюма (сын) – писатель, Долорес Ибаррури – революционерка, Пако Рабан – модельер, Эрнесто Че Гевара – революционер и др.



ЭТА – террористическая организация баскских сепаратистов, пришла на смену разгромленному в 1950-х партизанскому движению. ЭТА выделилась из баскской националистической партии (Partido Nacionalista Vasco), основанной в 1894 г. Цель ЭТА – создание самостоятельного государства басков – Эускади (название изобретено родоначальниками баскского национализма

братьями Арана в XIX в.), они же придумали баскский флаг, национальные праздники.

Сепаратистские настроения басков являлись выражением национального, социального и религиозного противостояния Испании: на фоне успешного экономического развития Страны басков высокие отчисления в государственный бюджет формировали презрительное отношение «трудолюбивых» басков к «лентяям» других частей Испании. Высокоразвитый рабочий класс оказывал влияние на формирование идеологии национального движения басков, поэтому режим Франко воспринимался ими как классово враждебный; к этому примешивался антагонизм баскских священников и церковной иерархии Испании, поддерживающей Франко¹.

С начала 1960-х годов расширился террор: взрывы полицейских участков, казарм, железнодорожных путей, покушения на жандармов и чиновников. В силу того, что борьба ЭТА была направлена против Франко, организация пользовалась поддержкой испанцев. После репрессий 1962 г. организация некоторое время не вела активную деятельность, она восстановилась к 1964 г. С этого времени террор приобрел систематический характер.

ЭТА пережила несколько расколов. В 1966 г. на 15-й конференции организация раскололась на ЭТА-V («националисты») и ЭТА-VI, следовавших марксистско-ленинской идеологии. ЭТА-VI использовала саботаж, с 1968 г. применяла террористические ак-

¹ Хенкин С.М. Феномен сепаратизма. Опыт Испании. – М.: МГИМО, 2017.

ции. В 1966 г. вышел документ «Puntos basicos» (основополагающие установки), где был провозглашён курс на социалистическую революцию. В 1968 г. вступил в силу новый закон Испании против терроризма, по которому было арестовано 1963 человека, что заставило активизировать легальные методы борьбы. Происходит раскол организации и образование «Новой ЭТА».

Фашистский режим пытался покончить с ЭТА с помощью арестов и убийств. В начале 1970-х годов ЭТА практикует похищения политиков, предпринимателей и дипломатов. В 1974 г. в составе ЭТА образуются «военная» и «военно-политическая» фракции.

С началом демократизации ЭТА приостановила террор. В 1975 г. верховный орган Испании принимает новый закон против терроризма, на его основании была казнена большая группа террористов. В 1976 г. правительство Испании предпринимает шаги навстречу ЭТА: освобождает политзаключённых, вводит автономию в Стране басков, пытается вести переговоры, но руководство ЭТА настаивает на своих максималистских требованиях.

1976-1980-е годы стали в истории ЭТА периодом наиболее активной террористической деятельности. Главным объектом покушений ЭТА были военные и гражданские чиновники высокого ранга, судьи. Число членов ЭТА доходило до 500, из них 200 – боевики, остальные занимались обеспечением и разведкой. Организация разделялась на отряды по 20-30 человек, действующие в Стране басков, отдельные «мобильные группы» действовали в Мадриде, Валенсии, Барселоне и других крупных городах. Нападениям подвергались политики «правого» лагеря, представители правоохранительных служб. ЭТА несла потери и переживала ряд расколов: выделилось фашистское крыло, откалывались и переходили на легальное положение умеренные члены.

В 1981 г. самораспустилось политико-военное крыло ЭТА. В 1984-1985 гг. происходит самороспуск ещё нескольких группировок ЭТА. 16 сентября 1998 г. ЭТА объявила о полном и бессрочном прекращении террористической деятельности. В ответ власти освободили ряд активистов ЭТА, но через 14 месяцев сепаратисты вышли из перемирия — по некоторым предположениям, в связи с усилением радикального крыла в руководстве организации. В 2003 г. была запрещена деятельность политического крыла ЭТА – партии «Эрри Батасуна».

В начале 2004 г. ЭТА публично объявила об одностороннем прекращении огня на территории Каталонии. В мае 2005 г. парламент Испании (все партии, кроме Народной) поддержал эту инициативу при условии отказа басков от насилия. Правительство Испании одобрило проведение таких переговоров на таких же условиях. В ответ на такое решение радикалы из состава ЭТА организовали несколько взрывов. 22 марта 2006 г. ЭТА заявила о «постоянном прекращении огня». Боевики сообщили, что в обмен на добровольный отказ от вооружённой борьбы они намерены добиваться от властей амнистии для нескольких сотен баскских заключенных, обвинённых в террористической деятельности, а также легализации «Батасуны» — политического крыла ЭТА.

Опыт борьбы с ЭТА говорит о невозможности окончательно расправиться с группировкой силовыми методами. Специалисты считают, что в результате полученных мощных ударов от правоохранительных органов Испании и Франции группировка крайне обессилена. Однако, по мнению Европола, у ЭТА все ещё сильна поддержка среди молодежи в Стране басков, где она легко вербует новых боевиков. Вместо Франции, которую террористы в своё время выбрали в качестве «оперативной тыловой базы», они осваивают другие страны Европы.

22 мая 2006 г. премьер-министр Испании Сапатеро заявил, что правительство готово начать переговоры с баскскими сепаратистами. 6 июля 2006 г. в г.Сан-Себастьян начались первые официальные мирные переговоры между представителями правящей Испанской социалистической рабочей партии и запрещённой «Эрри Батасуна».

30 декабря 2006 г. премьер-министр Испании Сапатеро заявил о прекращении переговоров с ЭТА после того, как она взяла на себя ответственность за теракт в мадридском аэропорту «Барахас». Таким образом, ЭТА официально нарушила перемирие, объявленное баскскими сепаратистами 22 марта 2006 г.

Власти Испании категорически отказывались и продолжают отказываться от любого иностранного посредничества в решении баскского конфликта, даже когда с таким предложением к ним обращались авторитетные политики, лауреаты Нобелевской премии, видные представители духовенства. Считается, что подобное посредничество, которого добиваются баскские сепаратисты, является

вмешательством во внутренние дела Испании. Такая позиция поддерживается испанской общественностью.

20 мая 2008 г. в Бордо в результате совместной операции испанской и французской полиции был арестован глава ЭТА Хавьер Лопес-Пенья, известный также как «Тьерри». Служба безопасности Испании разыскивала его с 1983 г.. 17 ноября 2008 г. французский министр внутренних дел объявила об аресте Мигеля Гарикоиц Аспиазу Рубина по кличке «Чероки», которого спецслужбы Испании и Франции считали лидером боевиков ЭТА после ареста Тьерри. 28 февраля 2010 г. в ходе совместной операции спецслужб Франции и Испании был арестован лидер ЭТА Ибона Арронатегу.

В сентябре 2010 г. ЭТА выступила с заявлением об отказе от вооружённой борьбы, в рамках борьбы за независимость Страны Басков она решила придерживаться мирных средств. Однако представители основных испанских политических партий назвали очередное заявление сепаратистской группировки ЭТА о прекращении огня «недостаточным». Несмотря на все усилия правительств Испании и Франции, члены организации осуществляют террористические вылазки до сих пор.

5.3. Корсика



Проблема национальных меньшинств во Франции особенно остро проявляется на Корсике. Это объясняется совокупностью многих факторов – географических, историко-культурных, этнических, демографических и, конечно, экономических. Достаточно отметить, что указанный регион оставался самым бедным во Франции, доход на душу населения в послевоенные годы был здесь примерно на треть ниже среднего по стране.

«Единая и неделимая республика» — это понятие, рожденное революцией 1789 г., до сих пор определяет административное, территориальное и в известной степени национальное устройство Франции. Такой подход к государству означает следующее: полная централизация управления с максимальным сосредоточением власти в Париже, отсутствие административно-территориального деления по национальному признаку, соединение понятия подданства с понятием национальности. Любой гражданин Франции считается по национальности французом, а не представителем того или иного этноса.

Долгие усилия жестко централизованного государства Франции привели к повальному стиранию самобытности национальных меньшинств, чьи культурно-лингвистические особенности никогда не признавались. Навязывание французского языка и культуры достигалось во многом силой. Так, в школах (особенно это стало широко практиковаться после Второй мировой войны) учителя, присланные из других департаментов, запрещали ученикам пользоваться местным диалектом даже между собой. Повсеместно — в администрации, школе, церкви, военных структурах — господствует французский язык. Молодежь (за исключением сельской), как правило, не знает корсиканского языка предков.

Франция, нередко выступая с критикой того, как решаются проблемы прав национальных меньшинств в других странах, сама имеет многолетнюю историю противостояния сепаратизму, терроризму и экстремизму на своей территории, прежде всего на Корсике.

Являются ли корсиканцы французами? Вопрос для Франции очень острый. Географически от Франции о. Корсика удален дальше, чем от Италии, на 170 км. С XIV в. Корсика принадлежала Генуе. В XVII в. на острове началась война за независимость. Была провозглашена монархия, затем — республика. Выдвинулся национальный лидер Паскаль Паоли. Он считал, что Корсика слишком мала, чтобы оставаться независимой, поэтому когда Франция выкупила остров у Генуи (1768 г.), а затем дала корсиканцам те же права, что и жителям континентальной Франции (1789 г.), Паоли был рад. После крушения конституционной монархии во Франции Паоли «подарил» Корсику Британской империи, в состав которой она недолго входила. Окончательно Корсика была присоединена к Франции в 1796 г.

Если считать всех родившихся на острове (или тех, у кого там родился отец), общее число корсиканцев составит 400 тыс. человек. Две трети из них в XX в. жили вне Корсики; лишь 72% жителей острова — его коренные жители, остальные — иммигранты из Алжира и других бывших французских колоний или иностранные рабочие. К началу XXI в. на Корсике насчитывалось 13% иностранцев — самый высокий показатель во Франции.

Корсиканцы постепенно утрачивают свою «чистокровность», 82% из них заключают браки с жителями континентальной части страны. Карьеру они делают во Франции беспрепятственно и в самых различных сферах, особенно на государственной службе.

На Корсике в наши дни развилось одно из самых активных движений за автономию, использующее насильственные методы. Из каждых 100 корсиканцев в начале 80-х годов XX в. 10 высказывались за автономию, 2 — требовали полной независимости.

Основой движения за автономию являлись социально-экономические причины. С тех пор, как остров был присоединен к Франции, он так по-настоящему и не нашел своего места в ее национальной системе. Республика действовала здесь не лучше монархических режимов — центр всегда проявлял колебания в выборе политического статуса для Корсики и фактически мирился с ее экономическим застоем. Сменявшие друг друга в Париже правительства, не способные сделать принципиальный выбор, старались не вмешиваться в ход жизни на острове. И лишь очередной взрыв насилия заставлял их действовать: прежде всего увеличивать поток субсидий и дотаций, чтобы купить спокойствие корсиканцев. Но механическое соединение этих двух способов — политического невмешательства и финансовой подпитки — все больше и больше усугубляло ситуацию.

Чтобы понять суть корсиканской проблемы, следует описать особенности менталитета корсиканцев. *Во-первых*, они гордятся тем, что являются корсиканцами, это рождает уверенность в том, что принадлежность Корсики к Франции — удача для Франции, а не наоборот. *Во-вторых*, корсиканцы привязаны к родной земле сильнее, чем жители других регионов Франции. У корсиканцев всегда господствовало убеждение, что они составляют «корсиканский народ», хотя многим на континенте это кажется удивительным, несообразным с реальностью. И, наконец, *в-третьих*, трагическая история острова сформировала общество сложное, закрытое,

жесткое, приверженное насилию и вместе с тем чувствительное к любой несправедливости.

В начале 60-х годов XX в. наиболее радикально настроенные корсиканцы были всего лишь регионалистами, позже – автономистами. В начале 60-х годов возник массовый туризм, приносящий доходы. Началось переселение многочисленных семей из Алжира, на остров проникали ценности и соблазны общества потребления.

Исход населения с начала века привел к демографическому спаду, на эту дестабилизацию многие корсиканцы начали отвечать требованиями обособления.

Движение за независимость Корсики начало партизанскую деятельность в середине 70-х годов XX в., именно тогда путем слияния двух движений — «Джустития Паолина» и «Корсиканский крестьянский фронт освобождения» - был создан «Фронт национального освобождения Корсики» (ФНОК). Его цели определялись как борьба против «колонизации» острова, в первую очередь — туристической индустрии. На отдых приезжают 1,5 млн человек, туризм стал основным источником богатства и развития для Корсики, но в связи с этим возникают проблемы: структуры, необходимые для европейского курорта, почти полностью оказались в руках не коренных жителей, а «иностранцев» (французов и нефранцузов). Они заливают цементом пляжи, строят гостиницы и пансионаты, нарушая законы об охране окружающей среды, действуя вопреки всем правилам и нормам, которые соблюдаются, например, на Лазурном берегу. Появляется теневая экономика, при которой с острова уходят почти все деньги, полученные от туристов. Расплачиваться же за все приходится рядовым корсиканцам. За тремя месяцами полной занятости следуют девять месяцев вынужденного безделья.

В июне 1988 г. центральным властям Корсики удалось достичь перемирия с ФНОК, запрещенного за пять лет до того; правительство объявило амнистию и обещало разработать программу развития Корсики, предоставив ей автономию, ФНОК же отказался от насильственных действий. После срыва программы в сентябре 1990 г. по Корсике прокатилась волна террористических актов. Это, в



свою очередь, привело к расколу в рядах ФНОК на ненасильственное крыло, выступавшее за сохранение перемирия, и сторонников вооруженной борьбы. Боевые акции эти сторонники помечали буквой R — начальной буквой французского слова *resistance* (сопротивление). Движение приобретало более современные формы, приспособляясь к информационному обществу.

Если в 1982 г. Корсика получила особый статус, согласно которому местные органы самоуправления получили полномочия в решении вопросов сельского хозяйства, энергетики, жилищного строительства, транспорта, образования и культуры, то в 1990 г. Корсика была выделена в особую административно-территориальную единицу Франции с расширенными полномочиями выборных органов местного самоуправления.

В 1991 г. Корсика становится новым территориальным образованием. Исполнительная и законодательная власти (Исполнительный совет и Собрание) здесь четко разделены. Исполнительная власть обладает правом приостанавливать действие актов Собрания, а Собрание может выводить в отставку Совет лишь при условии, что тут же изберет взамен его новый состав. Однако право распускать Собрание принадлежит лишь французскому правительству, которое, в свою очередь, может воспользоваться им лишь в том случае, если «нормальное функционирование Собрания представляется невозможным». Таким образом, единственной гарантией стабильности власти на острове может быть прочное большинство в составе Собрания.

Разумеется, обретение автономии Корсики не смогло решить стоящих перед ней проблем, лишь создало новые возможности для модернизации ее экономики, обновления политической культуры ее жителей, формирования демократически ориентированной и социально ответственной местной политической элиты.

Несколько лет назад французский парламент признал существование корсиканского народа, однако затем конституционный совет отверг это признание как противоречащее основному закону страны.

От решений правительства ждут политической стабилизации и как результат – туристического бума на Корсике. Одна из статей нового проекта предусматривает разрешение местным властям на застройку прибрежной зоны в обход французского закона о побережье. Строительные и туристические компании уже подсчитыва-

ют возможные барыши, а экологи бьют тревогу, выступая против массовой застройки живописного корсиканского побережья. Не исключено, что строительно-туристическое подтверждение стабилизации станет причиной для новых терактов, так как националисты уже заявили, что Корсика сама будет решать, как распоряжаться собственным побережьем. В этой связи многие вспоминают, что в ноябре – декабре 1989 г. террористы провели серию актов, уничтожив строившиеся в прибрежной зоне особняки и туристические комплексы.

Контрольные вопросы к теме 5

- 1. В соответствии с каким договором Эйре получила статус доминиона под названием Ирландское свободное государство?*
- 2. Как называют историческую область, поделенную между Францией и Испанией?*
- 3. В какой стране проживает около 70% басков?*
- 4. В каком году группа молодых левых националистов вышла из Басконской националистической партии и создала самостоятельную организацию ЭТА?*
- 5. В каком году был создан Фронт национального освобождения Корсики (ФНОК)?*
- 6. В каком г. Корсика была выделена в особую административно-территориальную единицу Франции с расширенными полномочиями выборных органов местного самоуправления?*

ТЕМА 6. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СТРАН ЗАПАДНОГО ПОЛУШАРИЯ ЗЕМЛИ. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ МЕЖДУ НИМИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

6.1. Географическое и геополитическое положение Западного полушария

6.2. Организация Американских Государств

6.3. Североамериканский договор о свободной торговле (НАФТА)

6.4. Ибероамерика на мировой карте

6.1. Географическое и геополитическое положение Западного полушария

В Западном полушарии находятся два континента Америки и островные территории. Общее количество – 36 государств с населением 750 млн человек.



Западное полушарие Земли разделяют на два субрегиона как в геоэкономическом, так и в геополитическом положении – на Северную и Латинскую Америку, разделенные по границе между США и Мексикой. Для Латинской Америки используют также понятие «Ибероамерика», так как это испано- и португалоговорящие страны, состоящие в историко-культурном единстве.

Регион Латинской Америки и стран Карибского бассейна – это 5% территории и 10% населения Земного шара, или 475 млн человек. Их ВВП к середине 90-х годов – 1,3 трлн долларов США. По паритету покупательной способности оценка ВВП в 2 раза больше, примерно 2,5 трлн долл. США.

Латинская Америка – четвертый регион мира по экономическому значению после ЕС, АТЭС и НАФТА. В 1997 г. ее ВВП увеличился более чем на 5%. Это второй после Восточной Азии показатель темпов роста. Доля инвестиций в экономику региона выросла к 2000 г. с 16 до 21%. Иностранные инвестиции в 1997 г. составили 80 млрд долл. США. Доля региона в мировом экспорте увеличилась с 3,5 до 5,7%. Вместе с тем около 150 млн. человек живут в том регионе в состоянии бедности¹.



Геополитическая ось региона – Бразилиа – Буэнос-Айрес (сравнима с европейской осью Берлин – Париж), видимо, способна играть роль стабилизирующего и консолидирующего фактора. Такая геополитическая ситуация будет способствовать увеличению веса этого региона в мировой политике.

В политическом лексиконе латиноамериканцев, во внешнеполитических документах постоянно фигурируют термины

«латиноамериканская интеграция» и «латиноамериканская система». Эти понятия отражают новый подход к решению международных вопросов на основе общих интересов и кризис панамериканизма как постулата, направленного на обоснование доминирующего положения США в Западном полушарии. Наблюдается тенденция к созданию ряда политических и экономических организаций латиноамериканских государств без участия США, таких как Латиноамериканский парламент, Андская корпорация развития, Специальная латиноамериканская координационная комиссия (СЕКЛА), Центральноамериканский общий рынок (ЦАОР), Карибское сообщество (КАРИКОМ), Общий рынок стран Южной Америки (МЕРКОСУР), Группа Рио-де-Жанейро в составе 12 стран, созданная для форсирования интеграционных процессов и улучшения взаимопонимания в политической сфере и т.д.

В современной международной обстановке все больший вес страны региона приобретают в системе мирохозяйственных связей и в решении ряда важных политических проблем мирового сообщества. По количественным и качественным параметрам экономического развития страны региона опережают другие страны развивающегося мира.

С начала 2006 г. Латинская Америка находится на втором месте в мире среди наиболее быстроразвивающихся регионов. По оценкам экспертов Экономической комиссии ООН, ряд государств региона – так называемые «региональные державы» Аргентина, Бразилия, Мексика, Чили и Венесуэла – по своему экономическому потенциалу приблизились к уровню развитых стран. Весьма впечатляющи их достижения в деле развития промышленной инфраструктуры, ядерной и ракетной технологии, электроники, авиастроения, внедрения информатики и т.д.

Резкое увеличение товарооборота, снижение таможенных барьеров, сокращение внешней задолженности, замедление бегства национального капитала, а в ряде стран (Венесуэла, Мексика) и его крупномасштабный возврат, совершенствование континентальной интеграции – все это существенно изменило валютно-финансовое положение стран региона.

Регион стал важным центром формирования системы многополосного мира, что привело к активизации латиноамериканского курса США, хотя и в несравненно меньших масштабах. США в стратегическом плане всегда рассматривали страны, лежащие к югу

от Рио Гранде, как зону своих национальных интересов, свой «прочный тыл» в Западном полушарии. Достаточно вспомнить, что с зарождением латиноамериканской государственности в первой четверти XIX в. правящие круги США заявили о своем «естественном праве» на доминирующее положение в Центральной и Южной Америке, провозгласив «доктрину Монро». Они перехватили инициативу объединительного движения, возглавляемого героем войны за независимость венесуэльцем Симоном Боливаром, навязали молодым республикам принципы «панамериканской солидарности» под эгидой Белого дома и создали для защиты своих интересов на континенте «межамериканскую систему».

Главным компонентом этой системы стала Организация американских государств (ОАГ), созданная в апреле 1948 г.; в нее вошли США и большинство стран Латинской Америки. Ее США использовали для давления на ее членов, для укрепления своих позиций в Западном полушарии.

Деятельность региональных и субрегиональных группировок усиливает интеграционные процессы. Некоторые из них попали под протекцию США в рамках доктрины «панамериканской солидарности». Другие приобретают биполярный характер, намечается создание Панамериканской зоны свободной торговли (ПАЗСТ). Идея выдвинута США и поддержана крупнейшей страной континента – Федеральной Республикой Бразилия. Однако недалеко от конечной цели – формирования самого крупного в мире общего рынка, включающего конгломерат стран – от островных минигосударств Карибского бассейна до единственной мировой сверхдержавы, ведь нужно учесть, что уже действуют субрегиональные группировки, они отвечают интересам стран-инициаторов. Таким образом, подходы к реализации идеи создания единой зоны торговли исходят из различных предпосылок, порождают серьезные разногласия и существенно затрудняют ее воплощение.

6.2. Организация Американских Государств (ОАГ)

Организация Американских Государств – панамериканское объединение (штаб-квартира в Вашингтоне) с 36 странами членами и 30 наблюдателями. ОАГ – старейшая региональная организация мира. В ее основе – идеи Симона Боливара, высказанные им на международном конгрессе в Панаме еще в 1826 г.



Изначально планы интеграции стран континента заключали в себе юридическое равенство государств вне зависимости от их размеров и мощи, объединяющая идея – их независимость, поддержание мира в регионе, совместная борьба и защита от внешних угроз, окончание рабства и колониализма.

В 1947 г. в рамках ОАГ создан военный союз – Пакт Рио. Несмотря на снижение доли военных расходов по отношению к ВВП, в XXI в. с 3,3 до 1,6%, суммарный оборонительный бюджет ОАГ в реальном исчислении увеличился с 16 до 26 млрд долл. США. Ряд государств приняли масштабные программы по модернизации вооруженных сил.

В апреле 1948 г. в Боготе представители 21 государства Западного полушария подписали договор о создании ОАГ и приняли Американскую декларацию прав человека.



В 1959 г. в рамках ОАГ создана Межамериканская комиссия по правам человека. Межамериканский банк реконструкции и развития (МАБР) стал влиятельным средством преодоления экономической отсталости и роста уровня жизни населения многих стран Латинской Америки.

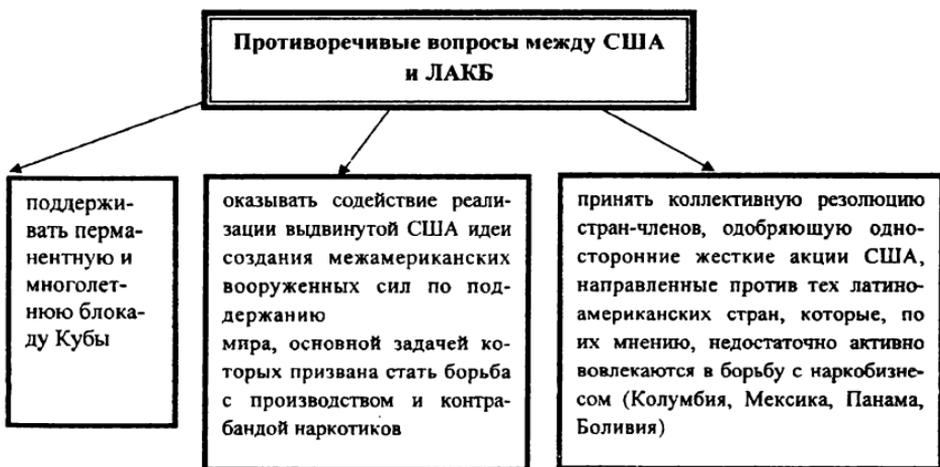
В 1961 г. была разработана программа «Союз ради прогресса». Выработанная Союзом программа финансовой и технологической кооперации во многом способствовала стремительному развитию экономики стран Латинской Америки в 60-х – начале 70-х годов прошлого века, что способствовало борьбе с бедностью и нищетой на континенте.

В 1962 г. ОАГ приняла решение отстранить правительство Кубы от участия в межамериканской системе. Куба формально остается членом ОАГ, но не имеет права голоса. В 1969 г. основан Межамериканский суд по правам человека. В 1970 г. основана Генеральная Ассамблея как руководящий орган ОАГ.

Новый этап в развитии ОАГ наступил в конце 80-х, с распадом биполярной системы. Это было отмечено в принятой в 1991 г. Резолюции ГА ОАГ №1080.

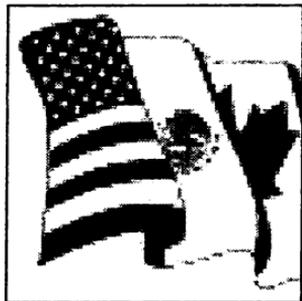
1990-е годы ознаменовались быстрым ростом экономической интеграции как в рамках ОАГ, так и на региональном уровне. Конечная цель интеграции – создание зоны свободной торговли от Аляски до о.Огненная Земля. Для решения этой задачи созданы новые надгосударственные органы, например, появившийся в 1996 г. Межамериканский совет интеграционного развития.

Под эгидой ОАГ проводится Саммит Америк — встреча глав государств и правительств Америки, организуемая в одном из городов континента с целью формирования общей стратегии в решении проблем, стоящих перед странами региона.



6.3. Североамериканский договор о свободной торговле (НАФТА)

Основным компонентом латиноамериканской стратегии США является Североамериканский договор о свободной торговле (НАФТА). Эта наиболее сильная интеграционная группировка на американском континенте образована в январе 1994 г. США, Канадой и Мексикой.



НАФТА представляет собой крупнейшую в мире региональную зону свободной торговли с населением в 406 млн человек и совокупным ВВП в размере 10,3 трлн долл. США. В ее основании лежит комплекс договоренностей, распространяющихся, помимо торговли, на сферу услуг и инвестиций. Впервые объединились промышленно развитые государства и развивающаяся страна Мексика. Создание

НАФТА было обусловлено рядом факторов: *во-первых*, это географическая близость стран-участниц и элементы взаимодополняемости структур национальных экономик; *во-вторых*, тесные торговые связи между ними и расширяющееся производственное кооперирование; *в-третьих*, растущая сеть подконтрольных предприятий американских ТНК в Канаде и Мексике и канадских ТНК в США, наконец, *в-четвертых*, усиление позиций ЕС, Японии и новых индустриальных стран на мировом рынке.

Для Мексики участие в НАФТА принесло повышение национального престижа. Мексика – развивающееся полуиндустриальное государство, которое вступило в союз с двумя членами «Большой восьмерки», один из которых – супердержава и главный финансово-индустриальный центр современного мира. Такое участие рассматривалось руководством страны как рост ее международного авторитета.

Основная цель Мексики при вступлении в НАФТА – получение свободного доступа к достижениям НТР, включая коренную модернизацию экономики, преференциальные условия в торгово-экономических связях с партнерами по блоку, а в дальнейшем – с его потенциальными участниками из стран Латинской Америки.

Правящие круги Канады опасались, что трехсторонний блок таит угрозу для своего «особого положения» в двухсторонних отношениях с США, в которых Канада с 1989 г. пользуется правами привилегированного торгово-экономического партнера. Выбор был сделан в пользу НАФТА, так как был расчет, что страна сможет конкурировать успешно на мексиканском рынке в таких важных областях, как телекоммуникации и связь, транспортное машиностроение, производство оборудования для нефтегазовой промышленности и энергетика и, что не менее важно, продовольствие.

Соглашение о НАФТА можно считать новым значительным этапом в процессе либерализации торговли товарами и услугами, а также инвестиций между США, Канадой и Мексикой. В отличие от Западной Европы в Северной Америки импульсы к созданию хозяйственного комплекса основывались на стремлении к сотрудничеству между американскими и канадскими компаниями. В течение XX в. границы между США и Канадой постепенно «размывались» из-за относительно свободного движения товаров, капитала, рабочей силы.

Качественное изменение экономических отношений между США и Канадой началось в 1988 г., когда на межгосударственном уровне было заключено американо-канадское Соглашение о свободной торговле. Оно предусматривало взаимные обязательства двух стран ликвидировать ограничения в торговле товарами и услугами (транспорт, телекоммуникации, компьютерные, финансовые системы, туризм), отменить ограничения на иностранную собственность в кредитно-финансовой системе Канады и канадских банков в США и ряд других положений.

Одновременно с 1980-х – начала 1990-х годов шел процесс взаимопроникновения экономик США и Мексики. В 1992 г. Мексика подключилась к американо-канадскому Соглашению о свободной торговле.

Интеграционные процессы в НАФТА, по замыслу его организаторов, будут проходить по типу интеграции в ЕС: создание общего рынка товаров, капиталов, рабочей силы, технологий. Это будет сращивание процессов воспроизводства экономики государств-членов, формирование единого хозяйственного организма трех стран.

По численности населения, по объему совокупного валового продукта и ряду базовых экономических показателей НАФТА со-

поставима с Европейским Союзом. Она обладает мощным (особенно благодаря США) экономическим потенциалом, например, ежегодный объем производства товаров и услуг США, Канады и Мексики равняется 5 трлн долл. США, а их доля в мировой торговле составляет почти 20%. По структуре НАФТА отличается от европейской модели интеграции асимметричностью экономической зависимости: взаимодействие хозяйственных структур Мексики и Канады уступает по глубине и масштабам канадо-американской и мексикано-американской интегрированности. Канада и Мексика скорее являются конкурентами на американском рынке товаров и рабочей силы, соперниками по привлечению капитала и технологий американских корпораций, чем партнерами по интеграционному процессу.

Появление Мексики в НАФТА отражает новый подход к теории и практике интеграции. Впервые государство «третьего мира» добровольно объединилось с двумя высокоразвитыми странами. Разница в размерах ВВП на душу населения между Мексикой и США достигает 6,6 раза, а с Канадой – 4,1 раза; столь существенный разрыв в уровнях экономического развития стран-членов затрудняет создание единого хозяйственного комплекса.

В рамках НАФТА учреждаются самые высокие в мире нормы защиты прав на интеллектуальную собственность, включая авторские права, патенты и товарные знаки.

Таким образом, по замыслу США на базе НАФТА должно быть создано самое сильное интеграционное объединение в мире, обеспечивающее США экономическое и политическое лидерство сначала в Западном полушарии при помощи альянса трех ведущих североамериканских стран, а затем путем присоединения к нему остальных стран. Это огромная территория от Аляски до о.Огненная Земля.

6.4. Ибероамерика¹ на мировой карте

Одним из примеров политики мегарегионализма межконтинентального типа (и ее первым опытом) может служить проект формирования *Иbero-американского сообщества наций (ИСН)*, в реализацию которого на протяжении 25 лет вовлечены 22 страны

¹ Иберия - одно из названий Пиренейского полуострова.

Америки и Европы: 19 латиноамериканских и три иберийских (табл. 1).

Таблица 1

Государства-участники иберо-американского проекта (2016 г.)¹

| <i>Страна</i> | <i>Территория, км²</i> | <i>Население, чел.</i> | <i>ВВП, млн долл. США</i> |
|--------------------------|---------------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|
| Бразилия | 8514877 | 202656788 | 2353000 |
| Аргентина | 2780400 | 43024374 | 540200 |
| Мексика | 1964375 | 120286655 | 1283000 |
| Перу | 1285216 | 30147935 | 202900 |
| Колумбия | 1138914 | 46245297 | 384900 |
| Боливия | 1098581 | 10631486 | 34430 |
| Венесуэла | 916445 | 28868486 | 205800 |
| Чили | 756102 | 17363894 | 256000 |
| Испания | 505370 | 47737941 | 1407000 |
| Парагвай | 406752 | 6703860 | 29700 |
| Эквадор | 283561 | 15654411 | 100800 |
| Уругвай | 176215 | 3332972 | 55140 |
| Никарагуа | 130370 | 5848641 | 11710 |
| Гондурас | 112090 | 8598561 | 11710 |
| Куба | 110860 | 11047251 | 77150 |
| Гватемала | 108889 | 14647083 | 60420 |
| Португалия | 92090 | 10813834 | 230000 |
| Панама | 75420 | 3608431 | 43780 |
| Коста-Рика | 51100 | 4755234 | 48140 |
| Доминиканская Республика | 48670 | 10349741 | 64080 |
| Сальвадор | 21041 | 6125512 | 25310 |
| Андорра | 468 | 85458 | 4800 |
| Всего | 20577806 | 648533845 | 7437770 |

¹ Источник: данные национальных и международных статистических органов.

Статистические данные убедительно характеризуют огромный природный, человеческий и хозяйственный потенциал иберо-американских стран: их совокупная территория превышает 20 млн км² (15,2% земной поверхности), население – около 650 млн человек (9% населения Земли), ВВП – более 7,4 трлн долл. США (9,5% мирового показателя). Эти государства богаты сырьевыми ресурсами, обладают развитой промышленностью, занимают видное место на глобальных рынках продовольствия и целого ряда других товаров и услуг.

Начало движению за институционализацию иберо-американского сотрудничества было положено в июле 1991 г., когда в г.Гвадалахара (Мексика) прошел I Иберо-американский саммит, где встретились главы государств и правительств иберийских и латиноамериканских стран. Он был создан по инициативе Мексики, которую активно поддержала Испания.

Мексика и Испания выдвинули идею взаимодействия иберо-американских наций с помощью особого форума – Иберо-американской конференции, где на высшем уровне можно регулярно обсуждать актуальные проблемы политического и социально-экономического развития, вырабатывать согласованные позиции.

Уже состоялись 26 встреч в верхах стран Иберийского полуострова и Латинской Америки. Повестка дня иберо-американских встреч отличалась разнообразием и охватывала широкий круг вопросов, представляющих взаимный интерес (табл. 2).

Таблица 2

Иберо-американские встречи в верхах¹

| <i>Место проведения</i> | <i>Дата</i> | <i>Главные вопросы и основные результаты форума</i> |
|-------------------------|----------------------|--|
| Г.Гвадалахара, Мексика | 18 – 19 июля 1991 г. | Определены цели взаимодействия стран-участниц в рамках формирующегося ИСН. |
| Г. Мадрид, Испания | 23-24 июля 1992 г. | Одобрены программы сотрудничества в области образования, информации и научных исследований. |
| Г. Салвадор, Бразилия | 15-16 июля 1993 г. | В центре дискуссии были социальные аспекты развития стран Сообщества. Начата работа над Иберо-американским кодексом социального обеспечения. |

¹ Источник: на базе данных Secretaria General Iberoamericana.

| | | |
|---|--------------------------|---|
| Г. Картахена, Колумбия | 14-15 июня 1994 г. | Обсуждены вопросы экономического сотрудничества в контексте процесса глобализации. |
| Г. Барилоче, Аргентина | 16-17 октября 1995 г. | Подписано соглашение о сотрудничестве в области образования, развитие которого провозглашено ключевой темой взаимодействия в рамках ИСН. |
| Г. Сантьяго, г. Винья-дель- мар, Чили | 13-14 ноября 1996 г. | Центральная тема саммита – консолидация демократических порядков и повышение эффективности политических институтов. |
| О. Маргарита, Венесуэла | 8-9 ноября 1997 г. | «Этические ценности демократии» – в данном ракурсе обсуждались проблемы прав человека, роли политических партий и электоральных процессов. |
| Г. Порту, Португалия | 17-18 октября 1998 г. | Проанализированы последствия глобализации и интеграции в Латинской Америке. Принято решение о создании Иbero-американского секретариата. |
| Г. Гавана, Куба | 15-16 ноября 1999 г. | Профильная тема – «Иberoамерика и международная финансовая ситуация в контексте глобализации». Принято обращение к США об отмене закона Хелмса – Бертона. |
| Г. Панама, Панама | 17-18 ноября 2000 г. | Основные обсуждения прошли под лозунгом «Единство в деле защиты детей и юношества. Основа справедливости и равенства в новом тысячелетии». |
| Г. Лима, Перу | 17-18 ноября 2001 г. | «Объединенные строительством будущего» – лейтмотив дискуссий на саммите, где подводились итоги первого десятилетия ИСН. |
| Г. Баваро, Доминиканская Республика | 15-16 ноября 2002 г. | Во главе с Ф. Кардозо учреждена рабочая группа по институциональному развитию Сообщества. |
| Г. Санта-Крус де ла Сьерра, Боливия | 14-15 ноября 2003 г. | «Социальное включение – двигатель развития», этот тезис стал квинтэссенцией выступлений. Был одобрен доклад о создании Генерального иbero-американского секретариата (ГИС). |
| Г. Сан-Хосе, Коста-Рика | 18-19 ноября 2004 г. | «Образование ради прогресса» – ключевая тема обсуждений. Принят Устав ГИС. Андорра вступила в ряды ИСН. |

| | | |
|------------------------------|-------------------------------|--|
| Г. Саламанка, Испания | 14-15 октября 2005 г. | Число членов ИСН возросло до 22 (первые участвовала Андорра). Э. Иглесиас стал первым Генеральным иберо-американским секретарем. |
| Г. Монтевидео, Уругвай | 3-5 ноября 2006 г. | Тема встречи: «Миграции и развитие». |
| Г. Сантьяго, Чили | 8-10 ноября 2007 г. | Главный вопрос: «Социальная политика и формирование более инклюзивного общества в Латинской Америке». |
| Г. Сан-Сальвадор, Сальвадор | 29-31 октября 2008 г. | Магистральная тема дискуссий: «Молодежь и развитие». |
| Г. Эшторил, Португалия | 29 ноября – 1 декабря 2009 г. | В центре внимания саммита находились проблемы инноваций и экономики знаний. |
| Г. Мар-дель-Плата, Аргентина | 3-4 декабря 2010 г. | Профильная тема обсуждений: «Социальная роль образования». |
| Г. Асунсьон, Парагвай | 28-29 октября 2011 | На саммите обсуждалась роль государства в социально-экономическом развитии. |
| Г. Кадис, Испания | 16-17 ноября 2012 г. | Целью встречи было обсуждение проблем обновления иберийско-латиноамериканских отношений. |
| Г. Панама, Панама | 18-19 октября 2013 г. | Тема саммита: «Политическая, экономическая, социальная и культурная роль Иbero-американского сообщества в новом мировом контексте». |
| Г. Веракрус, Мексика | 8-9 декабря 2014 г. | Встреча прошла под лозунгом: «Ибероамерика в XXI веке: образование, инновации и культура». |
| Г.Картахена, Колумбия | 28-29 октября 2016 г. | Саммит посвятили теме: «Молодежь, предпринимательство, образование». |
| Г. Гватемала Гватемала | 17-18 ноября 2018 | В итоговый документ вошли 65 положений, касающихся вопросов развития сотрудничества между иbero-американскими странами, борьбы с неравенством, культурного взаимодействия, защиты прав коренных народов и чернокожего населения. |

На первых трех саммитах происходило становление иберо-американской политической среды; были сформулированы осново-

полагающие принципы взаимодействия латиноамериканских и иберийских государств и их отношений с другими странами. На следующих форумах в поле зрения политической элиты Иberoамерики были наиболее существенные проблемы регионального и глобального масштаба.

Регулярное проведение саммитов стало ведущим методом новой дипломатической практики, получившей наименование «многосторонняя президентская дипломатия». По мнению ряда аналитиков, она стала ответом на новые вызовы глобального мира, принимавшие все более сложный непредсказуемый характер. Подобно другим государствам нашей планеты, страны Иberoамерики вступили в период многочисленных «гибких альянсов» и так называемой «дипломатии с изменяемой геометрией», что, по меткому замечанию известного аргентинского исследователя Феликса Пеньи, помогало их лидерам пробираться сквозь «зыбучие пески» мировой политики¹.

Свою роль в формировании ИСН сыграла социалистическая Куба, оказавшаяся в сложном положении в результате развала СССР и прекращения советской экономической и военной помощи. Правящие круги ряда латиноамериканских стран рассчитывали, что участие Гаваны в саммитах Иbero-американской конференции поможет более «спокойной» трансформации политических и экономических структур Кубы и ее плавному переходу на рельсы рыночного хозяйства и представительной демократии. Именно поэтому кубинский вопрос занял видное место в повестке дня Сообщества и неоднократно обсуждался на встречах в верхах.

Документы иbero-американских совещаний, состоявшихся в начале XXI в., продемонстрировали стремление к конкретным действиям по преодолению нищеты и социального неравенства в странах-членах. В тот период ряду латиноамериканских стран, в том числе крупнейшим – Бразилии и Мексике, удалось укрепить экономическое положение, в значительной степени вписаться в мировые тренды и успешно осваивать внешние рынки. Это несколько притупило для них остроту конфликта Север – Юг, но вывело на первый план проблему имущественного неравенства в самих государствах Латинской Америки.

¹ *Peña F.* La compleja red de cumbres presidenciales. – Available at: fundacionbankboston.com.ar/ (accessed 23.05.2016).

Со временем ИСН все чаще подвергалась критике за отсутствие практических результатов. Действительно, многие решения не подкреплялись делами, требовали дополнительной проработки. Однако критика сыграла положительную роль, был создан ряд специализированных организаций (по образованию, науке и культуре, делам молодежи, социальному страхованию) и начато свыше 20 программ сотрудничества. Все это требовало образования новых органов для координации практической работы. На VIII саммите в Португалии (1998 г.) было достигнуто соглашение о создании Секретариата как связующего звена между многочисленными политическими, экономическими и гуманитарными деятелями на огромном трансатлантическом пространстве.

Опыт работы Секретариата оказался полезным и востребованным при определении перспектив ИСН. Стало ясно, что необходимы конструктивные шаги: расширять функции Секретариата и повысить его статус, наделив дополнительными возможностями. С этой целью 15-16 ноября 2002 г. на саммите была образована специальная комиссия (рабочая группа) во главе с видным ученым и государственным деятелем, бывшим президентом Бразилии Фернандо Энрике Кардозо, рекомендовавшая создать Генеральный иберо-американский секретариат (ГИС) с достаточно широкими полномочиями, объявляющий о согласованных позициях стран-участниц на мировых форумах и в международных организациях.

Концептуальные тезисы комиссии Кардозо легли в основу Устава ГИС, принятого 20 ноября 2004 г. в ходе работы XIV саммита в г.Сан-Хосе (Коста-Рика). Секретариат был определен как «постоянный орган, призванный оказывать институциональную, техническую и административную помощь Иберо-американской конференции». ГИС должен был содействовать не только углублению сотрудничества между государствами-членами, но и выработке общих ориентиров в создании новой архитектуры международных связей.

Мировой кризис 2008 г. изменил соотношение сил между Испанией, Португалией и ведущими странами Латинской Америки. Конечно, иберийские государства превосходили латиноамериканские страны по уровню и качеству социально-экономического и политического развития, но это превосходство в посткризисные годы постепенно терялось.

Усиление нестабильности мирового развития и сдвиги на глобальных рынках сырьевых товаров особенно негативно сказались на экономическом положении стран Латинской Америки. В отличие от кризиса 2008–2009 гг., когда латиноамериканские экономики в целом «выстояли», тогда как иберийские государства пострадали в максимальной степени, в 2014–2016 гг. Испания и Португалия с трудом выходили из кризисного состояния, а большинство республик Латинской Америки столкнулись с серьезными трудностями и оказались в эпицентре «идеального шторма»¹. Экономическое взаимодействие в рамках иберо-американского объединительного процесса стало напрямую отвечать задачам обеспечения устойчивого развития иберийских и латиноамериканских стран, поиска приемлемого баланса интересов в их отношениях с главными центрами финансово-экономического влияния.

Эксперты считают, что реальную международную силу мега-региональное формирование может обрести с преодолением так называемого интеграционного порога: когда экономическая связанность между ключевыми партнерами составляет не менее 25% их экспорта. В научной среде принято считать, что подобный уровень взаимодействия создает заинтересованность государств и национальных бизнес-сообществ в поддержании и наращивании стабильных хозяйственных связей².

28–29 октября 2016 г. в г. Картахена (Колумбия) под лозунгом «Молодежь, предпринимательство и образование» прошел юбилейный 25 иберо-американский саммит. Обсуждался доклад «Экономические перспективы Латинской Америки – 2017», подготовленный экспертами Организации экономического развития и сотрудничества (ОЭСР), Андской корпорации развития (АКР) и Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)³. В этом документе указывалось на необходимость активного использования демографического потенциала и более широкого вовлечения молодежи (163 млн человек в возрасте от 15 до 29 лет) в экономическую деятельность, поскольку 21% из них не имеют работы, а еще примерно 19% заняты в «теневом» сек-

¹ Яковлев П.П. Глобальная экономика: прыжок в неизвестность // Перспективы. Электронный журнал. 2016, № 3. С. 99-115.

² Зевин Л.З. Мегарегионы в глобализирующемся хозяйстве // Мировая экономика и международные отношения. 2016, № 8. С. 30.

³ *Perspectivas económicas de América Latina 2017. Juventud, competencias y emprendimiento.* – Paris: OECD Publishing, 2016.

Со временем ИСН все чаще подвергалась критике за отсутствие практических результатов. Действительно, многие решения не подкреплялись делами, требовали дополнительной проработки. Однако критика сыграла положительную роль, был создан ряд специализированных организаций (по образованию, науке и культуре, делам молодежи, социальному страхованию) и начато свыше 20 программ сотрудничества. Все это требовало образования новых органов для координации практической работы. На VIII саммите в Португалии (1998 г.) было достигнуто соглашение о создании Секретариата как связующего звена между многочисленными политическими, экономическими и гуманитарными деятелями на огромном трансатлантическом пространстве.

Опыт работы Секретариата оказался полезным и востребованным при определении перспектив ИСН. Стало ясно, что необходимы конструктивные шаги: расширять функции Секретариата и повысить его статус, наделив дополнительными возможностями. С этой целью 15-16 ноября 2002 г. на саммите была образована специальная комиссия (рабочая группа) во главе с видным ученым и государственным деятелем, бывшим президентом Бразилии Фернандо Энрике Кардозо, рекомендовавшая создать Генеральный иберо-американский секретариат (ГИС) с достаточно широкими полномочиями, объявляющий о согласованных позициях стран-участниц на мировых форумах и в международных организациях.

Концептуальные тезисы комиссии Кардозо легли в основу Устава ГИС, принятого 20 ноября 2004 г. в ходе работы XIV саммита в г.Сан-Хосе (Коста-Рика). Секретариат был определен как «постоянный орган, призванный оказывать институциональную, техническую и административную помощь Иберо-американской конференции». ГИС должен был содействовать не только углублению сотрудничества между государствами-членами, но и выработке общих ориентиров в создании новой архитектуры международных связей.

Мировой кризис 2008 г. изменил соотношение сил между Испанией, Португалией и ведущими странами Латинской Америки. Конечно, иберийские государства превосходили латиноамериканские страны по уровню и качеству социально-экономического и политического развития, но это превосходство в посткризисные годы постепенно терялось.

Усиление нестабильности мирового развития и сдвиги на глобальных рынках сырьевых товаров особенно негативно сказались на экономическом положении стран Латинской Америки. В отличие от кризиса 2008–2009 гг., когда латиноамериканские экономики в целом «выстояли», тогда как иберийские государства пострадали в максимальной степени, в 2014–2016 гг. Испания и Португалия с трудом выходили из кризисного состояния, а большинство республик Латинской Америки столкнулись с серьезными трудностями и оказались в эпицентре «идеального шторма»¹. Экономическое взаимодействие в рамках иберо-американского объединительного процесса стало напрямую отвечать задачам обеспечения устойчивого развития иберийских и латиноамериканских стран, поиска приемлемого баланса интересов в их отношениях с главными центрами финансово-экономического влияния.

Эксперты считают, что реальную международную силу мега-региональное формирование может обрести с преодолением так называемого интеграционного порога: когда экономическая связанность между ключевыми партнерами составляет не менее 25% их экспорта. В научной среде принято считать, что подобный уровень взаимодействия создает заинтересованность государств и национальных бизнес-сообществ в поддержании и наращивании стабильных хозяйственных связей².

28–29 октября 2016 г. в г. Картахена (Колумбия) под лозунгом «Молодежь, предпринимательство и образование» прошел юбилейный 25 иберо-американский саммит. Обсуждался доклад «Экономические перспективы Латинской Америки – 2017», подготовленный экспертами Организации экономического развития и сотрудничества (ОЭСР), Андской корпорации развития (АКР) и Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)³. В этом документе указывалось на необходимость активного использования демографического потенциала и более широкого вовлечения молодежи (163 млн человек в возрасте от 15 до 29 лет) в экономическую деятельность, поскольку 21% из них не имеют работы, а еще примерно 19% заняты в «теневом» сек-

¹ Яковлев П.П. Глобальная экономика: прыжок в неизвестность // Перспективы. Электронный журнал. 2016, № 3. С. 99-115.

² Зевин Л.З. Мегарегионы в глобализирующемся хозяйстве // Мировая экономика и международные отношения. 2016, № 8. С. 30.

³ *Perspectivas económicas de América Latina 2017. Juventud, competencias y emprendimiento.* – Paris: OECD Publishing, 2016.

торе экономики и, следовательно, не платят налоги и лишены полноценного социального обеспечения. Таким образом, 40% латиноамериканской молодежи фактически выключены из нормальной хозяйственной жизни.

Обсуждался и другой серьезный вызов – сравнительно низкий в сравнении с развитыми государствами уровень образовательных учреждений в большинстве стран Латинской Америки, а также недостатки профессиональной подготовки технических специалистов.

В диалоге иберийских и латиноамериканских стран на первый плане выдвигается создание трансрегионального торгово-экономического мегартнерства (естественно, учитывающего все международные обязательства стран-членов). В этом случае ИСН будет не столько заменять, сколько дополнять те связи ибероамериканских государств, которые у них имеются с партнерами по Европейскому союзу, НАФТА, ТПП и другим интеграционным объединениям.

В современном мире формируется новый многоликий глобализм, в контексте которого Иberoамерика может расширять свое присутствие в международной экономике и политике. Необходимо придать иберо-американскому сотрудничеству эффективность, что позволит иберийским и латиноамериканским странам успешнее конкурировать на мировых рынках и добиваться продвижения собственных интересов.

Контрольные вопросы по теме 6

- 1. На какие субрегионы может быть разделено Западное полушарие?*
- 2. Выделите цели ОАГ.*
- 3. Какие противоречия существуют в рамках ОАГ между США и ЛАКБ?*
- 4. Дайте характеристику геополитической оси ЛАКБ – Бразилиа-Буэнос-Айрес.*
- 5. В каком контексте используются термины «латиноамериканская интеграция» и «латиноамериканская система»?*
- 6. Что из себя представляет институт иберо-американских встреч в верхах?*

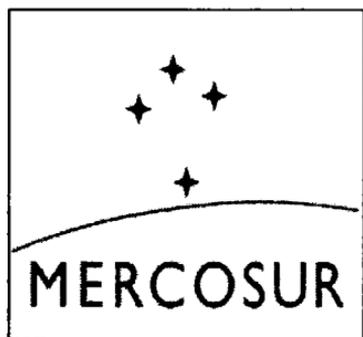
7. *Что является особенностью процессов интеграции в Западном полушарии на современном этапе?*
8. *В рамках какой организации существует военный союз – Пакт Рио?*
9. *Дайте характеристику НАФТА.*
10. *В чем заключена основная цель Мексики при вступлении в НАФТА?*
11. *Выделите ключевые моменты соглашения НАФТА.*

ТЕМА 7. ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИЙ АСПЕКТ КОНТИНЕНТАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

- 7.1. *Общий рынок Южной Америки (МЕРКОСУР):
мотивы и приоритеты*
- 7.2. *Андская корпорация развития*
- 7.3. *Деятельность КАРИКОМ*
- 7.4. *Латиноамериканская ассоциация интеграции*

7.1. Общий рынок Южной Америки (МЕРКОСУР): мотивы и приоритеты

Бразилия сформулировала свой вариант создания панамериканской зоны свободной торговли – объединение действующих под ее эгидой субрегиональных экономических блоков. Ядром этой зоны должен стать МЕРКОСУР – южноамериканский общий рынок. Название организации происходит от испанского Mercado Común del Sur, что означает «Южно-американский общий рынок». Первым шагом к созданию объединённого рынка послужило соглашение о свободной торговле, подписанное Аргентиной и Бразилией в 1986 г. В 1990 г. к этому соглашению присоединились Парагвай и Уругвай.



Юридически МЕРКОСУР был оформлен в марте 1991 г., когда страны-участницы подписали Асунсьенский договор о региональной экономической интеграции, призванный обеспечить свободное движение товаров, услуг и рабочей силы, установить общие импортные пошлины, обеспечить странам-членам координацию макроэкономической, сельскохозяйственной, налоговой и социальной политики, а также гаран-

тировать рост товарооборота между партнерами.

МЕРКОСУР – субрегиональный блок, охватывающий территорию в 12 млн кв. км, что составляет более 3/4 территории Южной Америки. На его долю приходится 3/4 населения ЛАКБ, а ВВП

приближается к 1 трлн долл. США и достигает 50% от ВВП всех государств региона.

Чили, Колумбия, Эквадор, Перу, Гайана и Суринам имеют статус ассоциированных членов. Мексика и Новая Зеландия квалифицируются как официальные наблюдатели.

Административными органами объединения являются Совет общего рынка, Группа общего рынка, Комиссия по торговле, Совместная парламентская комиссия, Социально-экономический форум и Административный секретариат. Решения принимаются только на основе консенсуса.

Идея создания наднациональной структуры по типу ЕС поддержки стран-участников не получила. Асунсьонский договор гарантирует передвижение активов, услуг, капитала и, что особенно важно, отмену таможенных пошлин для его участников и учреждение общего таможенного сбора для других стран.

В начале XXI в. МЕРКОСУР перешел на более высокий интеграционный уровень и трансформировался из торговой зоны в таможенный союз. Его члены предприняли ряд шагов для превращения этого экономического сообщества в политический блок. Так, соглашения о взаимодействии с ЕС (декабрь 1995 г.) и Андской группой (февраль 1997 г.) закрепили официальное положение МЕРКОСУР в качестве субъекта международного права. В июне 1996 г. на саммите в г.Потреро-де-лос-Фунес (Аргентина) представители МЕРКОСУР внесли в Асунсьонский договор статью «о демократических гарантиях», которая предусматривала санкции против ее членов в случае нарушения конституционного порядка в какой-либо стране. В этой статье закреплено, что «действие в полном объеме демократических институтов является основным условием кооперации в рамках МЕРКОСУР, а их изменение представляет собой непреодолимое препятствие на пути этой кооперации».

На саммите в Сан-Луисе (1996 г.) был принят документ политического характера – Мальвинская декларация, в которой государства-члены МЕРКОСУР, Чили и Боливия подтвердили свою поддержку законным правам Аргентины на суверенитет над Мальвинским архипелагом в Южной Атлантике, что получило одобрение всех стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

Единодушное одобрение стран ЛАКБ встретила инициатива лидеров сообщества о создании «зоны мира» на территории МЕРКОСУР, Чили и Боливии. В Декларации Ушуая (Аргентина,

июнь 1998 г.) подчеркивалось, что на указанной территории «ни при каких условиях не будут допущены гонка вооружений или военные приготовления, угрожающие сохранению мира».

Стратегическая цель МЕРКОСУР – превратить объединение в общий рынок, способный гарантировать экономический рост его членов на основе масштабной внутрizonальной торговли и эффективного использования инвестиций, повышения международной конкурентоспособности экономик субрегиона.

В интеграционный процесс вовлечены крупнейшие промышленные компании стран-членов МЕРКОСУР. Кооперация и сотрудничество, взаимные инвестиции получили значительное распространение в машиностроительных отраслях и металлургии. По мнению специалистов, тесная увязка развития этих отраслей с внешнеторговыми операциями – одна из причин динамичного роста регионального товарооборота.

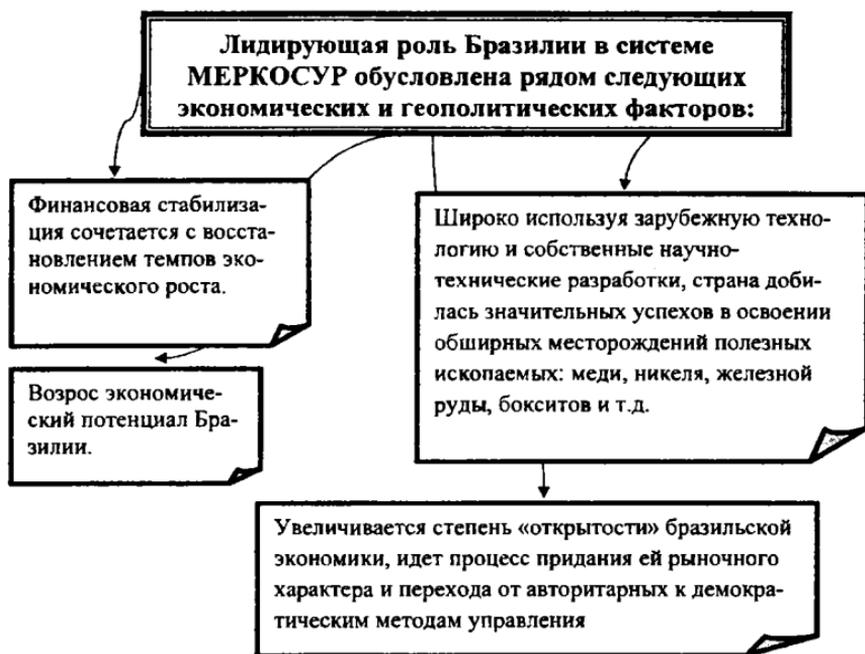
Предпринимаются меры по реализации объединения энергосистем и совместной эксплуатации крупных энергетических объектов, таких как бразильско-парагвайский комплекс «Итайпу» и аргентино-уругвайский «Сальто - Гранде».

Интеграционный процесс распространяется и на гуманитарную сферу. Заключены четырехсторонние соглашения о взаимном признании аттестатов, дипломов и других документов о среднем и высшем образовании.

Вместе с тем, как отмечалось на форуме представителей профсоюзов стран МЕРКОСУР и ЕС, состоявшемся в Монтевидео в мае 1998 г., членам МЕРКОСУР следует уделить более пристальное внимание решению социальных проблем. Не удалось добиться решения таких вопросов, как свободное перемещение людей, обеспечение социальной защиты, разработка совместных мер в области трудового законодательства. Пока не решены задачи ускорения интеграционного процесса в финансовой сфере, сближения налоговых систем стран-участниц и облегчения налогового бремени на немощные слои населения.

Успехи МЕРКОСУР в торгово-экономической сфере в сочетании с деятельностью по упрочению мира и развитию демократии привели к дальнейшему росту авторитета его стран и расширению сотрудничества с другими государствами Латинской Америки, в частности, подписана серия договоров о свободной торговле между

МЕРКОСУР и Мексикой, Колумбией, Перу, Эквадором и Венесуэлой.



Главным ядром МЕРКОСУР считается Бразилия, экономический потенциал которой превосходит совокупный потенциал всех остальных участников.

Поскольку на функционирование МЕРКОСУР самое непосредственное воздействие оказывают взаимоотношения Бразилии с США, представляется целесообразным рассмотреть их общую динамику, современное состояние и тенденции дальнейшей эволюции.

Можно напомнить, что именно в Рио-де-Жанейро 2 сентября 1947 г. был подписан Межамериканский договор о взаимной помощи (так называемый Пакт Рио), ставший своеобразным прообразом Североатлантического пакта, повторившим ряд его статей. Позже, в период пребывания у власти в Бразилии авторитарных военных режимов, теоретической основой внешнеполитического курса страна стала «доктрина идеологических границ» – своеобразный

вариант геополитической концепции США о «национальной безопасности».

Претворение в жизнь этой доктрины правительствами маршала Кастелу Бранку (1964 – 1967 гг.) и маршала Косты-и-Силвы (1967 – 1969 гг.) привело к усилению внешнеполитической зависимости стран от США. Бразилия приняла участие в американской интервенции в Доминиканскую Республику (1965 – 1966 гг.), официально поддержала вооруженные акции Вашингтона во Вьетнаме, разорвала дипломатические отношения с Кубой (1964 г.), шла в фарватере дипломатии США в ООН и ОАГ. Подобная ситуация сохранялась вплоть до 80-х годов. Приход к власти гражданского правительства Ж.Сарнея (март 1985г.), а также радикальные изменения на международной арене, связанные с окончанием «холодной войны», позволили бразильским правящим кругам начать корректировать свой внешнеполитический курс в соответствии с целями национального развития и реальностями международной ситуации.

Активизировалось сотрудничество Бразилии со странами Западной Европы, Африки, Тихоокеанского региона. Усилился ее интерес к интеграционным процессам в Западном полушарии, к упрочению латиноамериканской солидарности и совместным выступлениям для защиты от экономического давления со стороны США. Выделим следующие разногласия: настойчивое требование Вашингтона создать панамериканскую Зону свободной торговли под главенством НАФТА уже к 2005 г. и крайне сдержанное отношение к этому замыслу Бразилии. Ее позиция по отношению к НАФТА резко отрицательна. Бразилия – единственная латиноамериканская страна, которая отвергает саму идею присоединения к этому договору, не желая находиться в сфере влияния Вашингтона. Таким образом, борьба за лидерство в огромной зоне свободной торговли протяженностью от Аляски до Огненной Земли неизбежно будет главной составляющей конфронтационного потенциала между двумя странами в XXI в.

К факторам, содействующим расширению круга американо-бразильских разногласий, следует также отнести следующие: стремление Вашингтона к сокращению высоких таможенных тарифов на товары бразильского экспорта; принятие закона Хелмса–Бэртона, вызвавшего резко негативную реакцию Бразилии как попытки нарушения права суверенных государств на свободное развитие торгово-экономического сотрудничества; обвинение Брази-

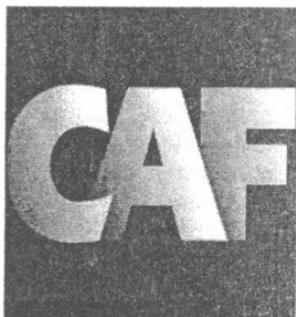
лий Соединенных Штатов в тяжелом финансовом кризисе ООН и невыполнении ими своих обязательств перед этой организацией; решение правительства Бразилии об объявлении одностороннего моратория на экспорт противопехотных наземных мин и его настойчивые призывы к принятию универсального моратория такого рода, в то время как у вашингтонской администрации имеются существенные оговорки по этому поводу, и т.д.

Дискриминационный характер торговли, навязываемый Бразилии США, бесспорно, является наиболее важной причиной того, что Бразилия придерживается концепции многополюсного мира.

С целью формирования супер-регионального объединения под эгидой Бразилии действует провозглашенная ею Амазонская инициатива, предполагающая создание еще одной группировки – общего рынка Севера – МЕРКАНОРТЕ, включающей Бразилию, Венесуэлу, Колумбию, Боливию, Эквадор, Перу, Гайану и Суринам. Бразильское руководство неоднократно заявляло, что цель его усилий – сближение МЕРКОСУР с Андской группой (Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу и Эквадор) и МЕРКАНОРТЕ с последующим слиянием этого мощного торгово-экономического блока с центральноамериканским общим рынком (ЦАОР) и Карибским сообществом (КАРИКОМ) для создания континентального общего рынка, центром и движущей силой которого должна стать Бразилия, что идет в разрез с планами Вашингтона.

Таким образом, в Латинской Америке начало нового столетия ознаменовалось новой расстановкой сил и ростом влияния стран Латинской Америки в «межамериканской» системе.

7.2. Андская корпорация развития



Андская группа создана 26 мая 1965 г. на основе Картахенского соглашения. В ее составе Боливия, Колумбия, Перу, Чили (вышла из группы в 1976 г.) и Эквадор. С 1973 г. членом этой организации стала Венесуэла.

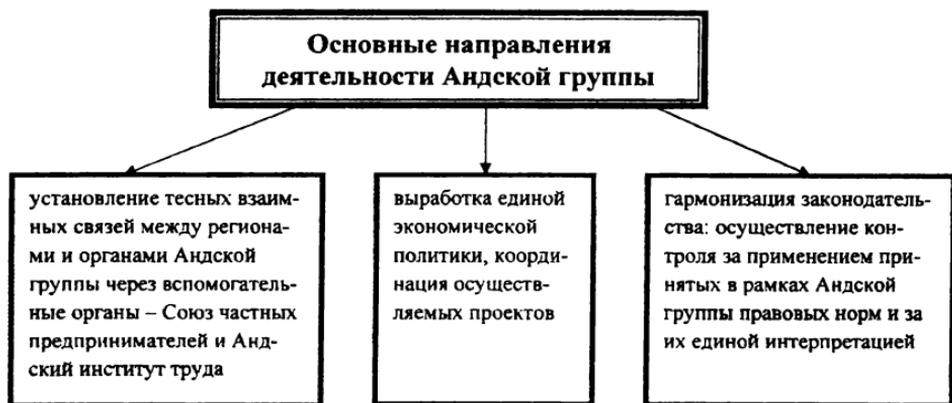
Страны Андской группы охватывают территорию в 4,8 млн кв. км, их население 111 млн человек; совокупный валовой продукт составляет 268 млрд долл.США.

Высший орган группы – комиссия Картахенского соглашения, состоящая из послов стран-членов с годичным сроком полномочий, по истечении которого комиссия перемещается в очередное по алфавиту государство. Представитель этой страны является ее президентом. Комиссия обычно проводит не менее трех сессий в год, на которых она определяет основные направления сотрудничества, утверждает программы по координации таможенной политики и экономического развития.

Совет министров иностранных дел – орган политического сотрудничества – координирует выступление Андской группы на мировой арене. Консультативным органом служит Андский парламент, состоящий из депутатов законодательных собраний стран-членов. Спорные вопросы разрешает Андский суд. Для выработки рекомендаций по конкретным вопросам созданы советы: плановый, валютный, финансовый, налоговый и другие.

Картахенское соглашение предусматривает создание общего рынка, согласование экономической политики в отношении иностранного капитала посредством совместного программирования производственных отраслей и инфраструктуры, мобилизацию внутренних и внешних финансовых ресурсов, предоставление специальных льгот менее развитым членам союза – Боливии и Эквадору.

Цели Андской группы – содействие развитию стран-членов посредством их интеграции и социально-экономического сотрудничества; ускорение экономического роста и обеспечение занятости, создание латиноамериканского общего рынка.



В рамках Андской группы созданы следующие организации:

Андская корпорация развития (АКР), образованная в 1968 г., выступает как банк развития, как инвестиционный банк и как агентство экономического и финансового содействия;

Андский резервный фонд (АРФ), который распоряжается частью валютных резервов стран-членов для поддержания платежных балансов и согласования финансовой и валютной политики;

Ассоциация телекоммуникационных комиссий, которая используется в целях углубления сотрудничества, содействия развитию телекоммуникационных служб в регионе.

В 1990 г. была принята Андская стратегия, в которой сформулированы три основные цели: развитие андского экономического пространства; углубление международных связей стран Андской группы; вклад в единство Латинской Америки.

«Акт мира», принятый в том же году, выдвинул в качестве важнейших задач углубление процесса интеграции андских стран, реализацию ее отдельных этапов (зона свободной торговли, таможенный союз), а также другие меры, необходимые для создания Андского общего рынка.

Андский пакт известен в истории интеграции развивающихся стран как попытка в масштабах группы стран ограничить влияние иностранных монополий. Данный акт начали проводить основатели Чили (период правительства Народного единства), Боливия и Перу. Они объявили введение «Общего режима по отношению к иностранному капиталу, торговым маркам, патентам, лицензиям», призванного установить контроль за деятельностью ТНК. Эта мера стимулировала превращение иностранных предприятий, создаваемых после 1974 г., в национальные или смешанные; при учреждении такого предприятия не менее 15% акций подлежит передаче государству, на территории которого оно находится.

7.3. Деятельность КАРИКОМ

Карибское Сообщество (КАРИКОМ) было первоначально Карибским Сообществом и Общим рынком. Основано Договором Чагуарамаса, который вступил в силу в августе 1973 г. Чагуарамас – город в государстве Тринидад и Тобаго. Первые четыре страны, которые подписали этот договор, были Барбадос, Гайана, Тринидад и Тобаго, Ямайка.



КАРИКОМ заменил Карибскую Ассоциацию Свободной Торговли (CARIFTA), которая просуществовала с 1965 по 1972 г. CARIFTA была организована для укрепления экономических связей между англоязычными странами Карибского бассейна, которое стало необходимым после распада Вест-индской Федерации, которая просуществовала с 3 января 1958 г. по 31 мая 1962 г. Новая версия Договора Чагуарамаса, ставшего основой Карибского Сообщества, включая единый рынок и экономическое пространство, – КАРИКОМ была подписана главами правительств стран-членов 5 июля 2001 г. на 21-й встрече на конференции в г.Нассау (Багамы).

В настоящее время в КАРИКОМ состоят следующие 15 членов:

| | |
|---|--|
| Антигуа и Барбуда | 4 июля 1974 г. |
| Багамы | 4 июля 1983 г. |
| Барбадос | 1 августа 1973 г. |
| Белиз | 1 мая 1974 г. |
| Доминика | 1 мая 1974 г. |
| Гренада | 1 мая 1974 г. |
| Гайана | 1 августа 1973 г. |
| Гаити | Условное членство с 4 июля 1998, полное членство со 2 июля 2002 г. |
| Ямайка | 1 августа 1973 г. |
| Монтсеррат (территория Соединенного Королевства) | 1 мая 1974 г. |
| Сент Киттс и Невис (как Сент Кристофер -Невис- Ангуила) | 26 июля 1974 г. |
| Сент Люсия | 1 мая 1974 г. |
| Сент Винсент и Гренадины | 1 мая 1974 г. |
| Суринам | 4 июля 1995 г. |
| Тринидад и Тобаго | 1 августа 1973 г. |

Ассоциированные члены КАРИКОМ следующие: Ангуила (июль 1999), Бермуды (2 июля 2003), Британские Виргинские Острова (июль 1991), Каймановы Острова (16 мая 2002), Острова Теркс

и Кайкос (июль 1991). В наблюдателях КАРИКОМ состоят Аруба, Колумбия, Доминиканская Республика, Мексика, Нидерландские Антиллы, Пуэрто-Рико (США) и Венесуэла.

7 января 2005 г. Республика Суринам стала первым государством, которое запустило программу паспорта КАРИКОМ. Новые паспорта имели большую степень защиты и являлись машиночитаемыми (информация с них считывается компьютером). 10 членов КАРИКОМ достигли договоренности выпускать общие паспорта для того, чтобы сделать международные путешествия и поездки внутри Карибского региона более удобными для своих граждан. Ими пользуются граждане Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Гренада, Гайана, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Тринидад и Тобаго.

Высшим органом КАРИКОМ является Конференция глав правительств, проводящаяся обычно раз в год. На ней утверждаются основные принципы и направления деятельности, улаживаются конфликты между его членами, заключаются от имени сообщества международные договоры. Решения принимаются единогласно. Государства-члены имеют право вето. Бюро Конференции руководит организацией между сессиями и контролирует созданные в 1992 г. силы быстрого реагирования.

Совет министров КАРИКОМ является вторым по значимости органом сообщества, отвечающим за развитие политического, экономического и финансового сотрудничества. В его структуре действуют 4 совета министров (по торговле и экономическому развитию, иностранным делам, гуманитарному и социальному развитию, финансам и планированию) и 13 постоянных отраслевых комитетов.

Секретариат КАРИКОМ, возглавляемый генеральным секретарем, имеет 5 департаментов: торговля и сельское хозяйство, экономика и промышленность, функциональное сотрудничество, правовые вопросы, общие вопросы и администрация. Наряду с организационной работой по проведению конференций и совещаний секретариат осуществляет контроль за реализацией принятых решений, проводит исследование по проблемам интеграции, выполняет поручения органов сообщества.

Место пребывания Секретариата – г. Джорджтаун (Гайана). В рамках КАРИКОМ действуют ассоциированные институты: Карибский банк развития, Карибский инвестиционный фонд, Карибская

метеорологическая организация, Совет правового образования, Вест-Индский университет, Вест-Индская судоходная компания, Ассамблея парламентариев Карибского сообщества и Карибский суд.

7.4. Латиноамериканская ассоциация интеграции. Союз южноамериканских наций

Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ) – объединение 12 государств Латинской Америки с целью развития регионального экономического сотрудничества и торговли, создания общего рынка.



более развитые (Аргентина, Бразилия, Мексика), среднего уровня (Венесуэла, Колумбия, Перу, Уругвай, Чили) и менее развитые (Боливия, Парагвай, Эквадор). Договор о создании ассоциации подписан в 1980 г., вступил в силу в 1981г. Она заменила существовавшую с 1960 г. Латиноамериканскую ассоциацию свободной торговли.

ЛАИ рассматривается в регионе как исключительно консультативное объединение, функции которого состоят в отслеживании выполнения двусторонних и многосторонних торгово-экономических соглашений, выработке рекомендаций по урегулированию связанных с ними проблем, учете и обобщении статистических данных.

Высший орган ЛАИ – Совет министров иностранных дел, в его компетенцию входит определение основных направлений интеграционного процесса. Постоянный политический орган – Комитет представителей государств-членов ЛАИ, который рассматривает

Юридическая основа ЛАИ — Договор Монтевидео (1980 г.). Штаб-квартира ассоциации находится в г.Монтевидео (Уругвай). В страны-члены вошли Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Куба, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор. Страны-члены разделены на три группы:

вопросы, связанные с реализацией Договора Монтевидео как основополагающего документа.

Генеральный секретариат выполняет функции технического органа, предоставляет консультационную и техническую поддержку государствам-членам в ходе переговоров в рамках ЛАИ. В его задачи входит изучение и оценка хода интеграционного процесса, а также выработка и внесение предложений по выполнению Договора Монтевидео.

В ходе заседания Комитета постоянных представителей в июле 2005 г. был принят ряд резолюций, определяющих новую структуру Генерального секретариата ЛАИ. Созданы 6 департаментов (соглашений и переговоров; развития торговли и конкурентоспособности; физической интеграции и объединения информационных систем; содействия экономически относительно менее развитым странам региона; международного сотрудничества; информации и статистики), служба юридической поддержки, административное управление и управление по связи и организационным вопросам.

В рамках ЛАИ заключены двусторонние соглашения об экономической взаимодополняемости, предусматривающие взаимное снижение и отмену таможенных тарифов, сотрудничество в области финансов, налогообложения, таможенной и санитарной политики, в научно-технической сфере и др. Предусмотрена система преференций для государств с относительно меньшим экономическим развитием, а именно Боливии, Парагвая и Эквадора.

Можно утверждать, что ЛАИ внесла существенный вклад в становление процессов экономической интеграции в Латинской Америке, создав международно-правовые предпосылки возникновения крупнейших субрегиональных объединений – Андской корпорации и МЕРКОСУР, а также помогая заключению и унификации двусторонних экономических соглашений.

Вместе с тем ряд базисных положений Договора Монтевидео фактически не действует. Руководство ЛАИ предпринимает шаги по активизации ее участия в развитии интеграционных процессов в регионе, ведет поиск возможностей более полного использования потенциала ЛАИ в качестве вспомогательного форума обсуждения состояния и перспектив интеграции на континенте. Однако их результативность во многом зависит от готовности к этому стран-членов ЛАИ.



8 декабря 2004 г. на саммите 12 государств в г.Куско (Перу) была создана новая интеграционная группировка – Союз южноамериканских наций (UNASUR). Государства-члены: Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Парагвай и Уругвай, Боливия, Колумбия, Перу, Эквадор, Чили, Гайана и Суринам. Гайана

и Суринам подписали декларацию, но отложили своё вступление в UNASUR на неопределённый срок. 23 мая 2008 г. на саммите UNASUR в г.Бразилиа было принято решение о создании регионального представительного органа «по образцу Европарламента». 16 декабря 2008 г. в г.Сальвадор (Бразилия) на внеочередном саммите UNASUR был создан Южноамериканский совет обороны (ЮАСО), совещательный и координационный орган, имеющий целью обеспечение условий для снижения напряженности на континенте.

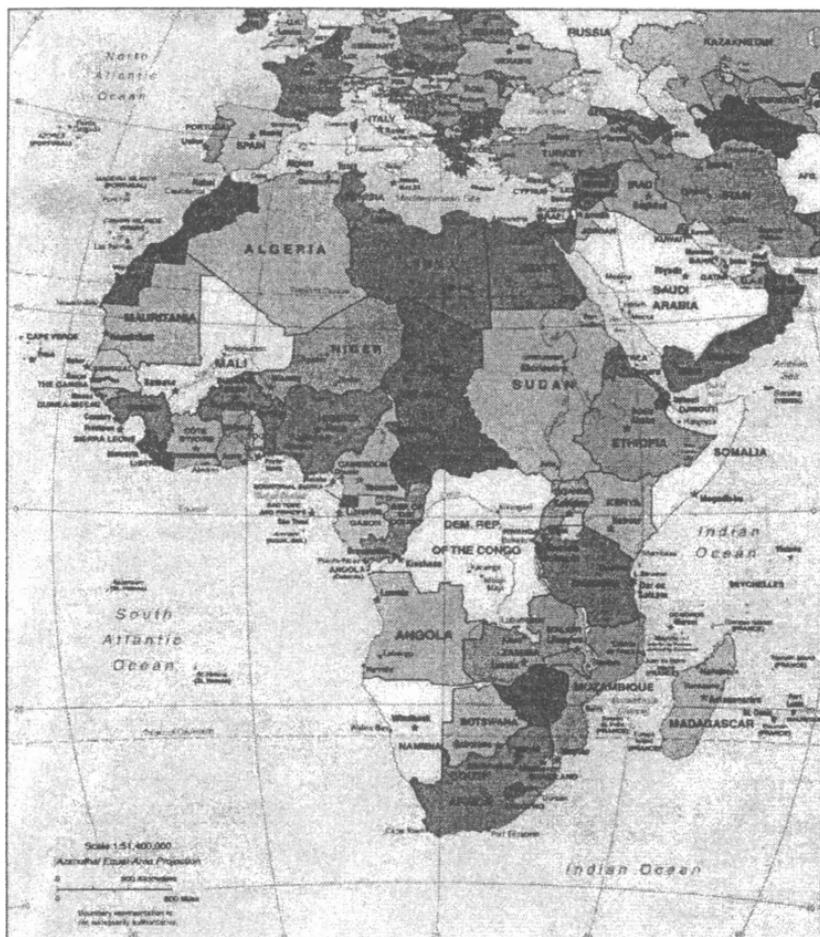
Контрольные вопросы по теме 7

- 1. В чем стратегическая цель МЕРКОСУР?*
- 2. В чем суть Асунсьенского договора?*
- 3. В чем суть «Декларации Ушуйя»?*
- 4. Чем обусловлена лидирующая роль Бразилии в системе МЕРКОСУР?*
- 5. Обозначьте основные цели Андской корпорации.*
- 6. Каковы основные направления деятельности Андской корпорации?*
- 7. Перечислите основные цели Латиноамериканской ассоциации интеграции.*
- 8. В чем основные цели КАРИКОМ?*
- 9. Обозначьте основные цели UNASUR.*

ТЕМА 8. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ АФРИКИ. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В АФРИКЕ

- 8.1. Географическая регионализация Африки
- 8.2. Панафриканизм и основные стимулы борьбы за Африку
- 8.3. Особенности становления государственности в Африке
- 8.4. Интеграционные процессы в Африке
- 8.5. Проблемы триаболизма

8.1. Географическая регионализация Африки



Африка занимает особое географическое положение среди других континентов. Экватор пересекает ее почти посередине и делит на две части. По размерам территории Африка уступает только Евразии, ее площадь (без островов) 29,2 млн кв. км, или 1/5 часть суши Земного шара. Около половины территории занимают пустыни (14 млн кв. км).

Африка располагает богатейшими природными ресурсами: 70% мировых запасов алмазов, 55% – золота, крупнейшими залежами фосфоритов, медных, никелевых и железных руд. Север Африки – это огромный нефтяной резервуар.

Колониальный раздел мира в конце XIX в. был прежде всего разделом Африки. В начале 1870-х годов колониальные владения составляли лишь малую часть территории Африканского континента, к началу XX в. он был захвачен полностью. В начале XX в. после англо-бурской войны 1899-1902 гг. в Тропической и Южной Африке суверенными оставались два государства: Эфиопия и Либерия, остальные страны Тропической и Южной Африки входили в состав европейских колониальных империй.

Самыми обширными и богатыми были владения Великобритании. В южной и центральной части континента они включали Капскую колонию, Натал, Бечуаналенд (ныне – Ботсвана), Басутоленд (Лесото), Свазиленд, Южную Родезию (Зимбабве), Северную Родезию (Замбия); в восточной части – Кению, Уганду, Занзибар, Британское Сомали, на северо-востоке – Англо-Египетский Судан, формально считавшийся совладением Англии и Египта; на западе Нигерию, Сьерра-Леоне, Гамбию и Золотой Берег. В Индийском океане ей принадлежали остров Маврикий и Сейшельские острова.

Владения Франции по размерам не уступали британским, но население ее колоний было в несколько раз меньше, а природные



ресурсы – беднее. Большинство французских владений находилось в Западной и Экваториальной Африке, часть их территории приходилась на Сахару, прилегающую к ней полупустынную область Сахель и тропические леса. Это были Французская Гвинея (ныне – Гвинейская Республика), Берег Слоновой Кости (Кот-д’Ивуар), Верхняя Вольта (Буркина Фасо), Дагомея (Бенин), Мавритания, Нигер, Сенегал, Французский Судан (Мали), Габон, Чад, Среднее Конго (Республика Конго), Убанги-Шари (Центрально-Африканская Республика), Французский берег Сомали (Джибути), Мадагаскар, Коморские острова, Реюньон.

Португалия как колониями владела Анголой, Мозамбиком, Португальской Гвинеей (ныне Гвинея-Бисау), включавшей острова Зеленого Мыса (Республика Кабо-Верде), Сан-Томе и Принсипи.

Бельгия как колониями владела Бельгийским Конго (Демократическая Республика Конго, а в 1971-1997 гг. – Заир), Италия – Эритреей и Итальянским Сомали, Испания – Испанской Сахарой (Западная Сахара), Германия – Германской Восточной Африкой (ныне – континентальная часть Танзании, Руанда и Бурунди), Камеруном, Того и Германской Юго-Западной Африкой (Намбия).



Геополитически Африку обычно подразделяют на два больших природных и культурно-исторических субрегиона: Северную Африку и Тропическую Африку (или «Африку к югу от Сахары»). В составе Тропической Африки принято выделять Западную, Центральную, Восточную и Южную Африку.

Общая площадь **Северной Африки** – около 10 млн кв. км, население – 170 млн человек. Положение субрегиона определяет его средиземноморский «фасад», благодаря которому Северная Африка фактически соседствует с Южной Европой и Юго-Западной Азией и получает выход к главному морскому пути из Европы в Азию – Суэцкий канал. «Тыл» региона образуют малообжитые пространства Сахары.

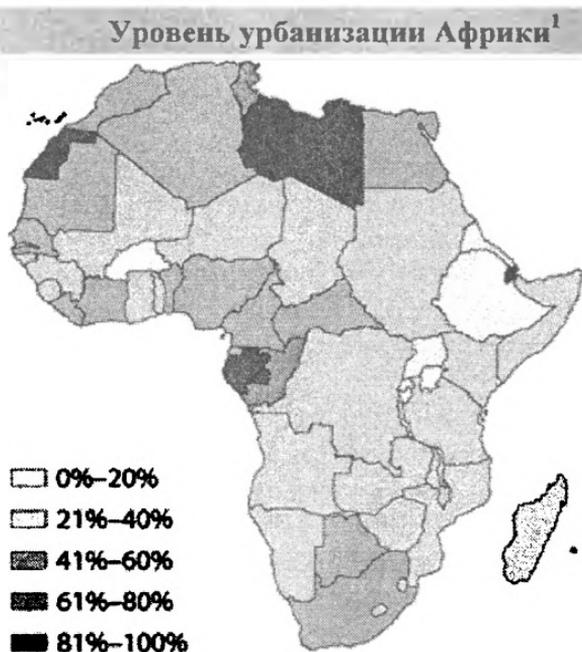
Североафриканский регион населен преимущественно арабоязычными народами, имеющими древние традиции в орошаемом земледелии и кочевом животноводстве. И в наши дни Северную Африку называют арабской: почти все ее население говорит на арабском языке и исповедует ислам. Это важный регион добычи нефти, газа, фосфоритов, железной руды, экспортируется также хлопок, оливки, цитрусовые и другие продукты сельского хозяйства.

Страны, расположенные южнее Сахары, часто подразделяют на четыре географические группы: Восточная Африка, Западная Африка, Центральная Африка и Южная Африка. Здесь существуют объединения стран, действующих в общих интересах. Самые важные – Экономическое сообщество государств Западной Африки (ECOWAS), Общий рынок Восточной и Южной Африки (COMESA), Корпорация по развитию стран Южной Африки (SADC), Таможенный и экономический союз Центральной Африки (UDEAC), Кооперация Восточной Африки, Таможенный союз государств Южной Африки – Ботсвана, Лесото и Свазиленд (SABLS), Агентство франкофонии, Британское содружество и страны АСР (Африка, Карибы, Тихий океан), подписавшие Декларацию Ломе.

Тропическая Африка занимает общую площадь – более 20 млн. кв. км, население свыше 650 млн человек, что составляет 9% населения всего мира (5,7 млрд чел.). Ее называют также «черной Африкой», поскольку большинство населения субрегиона относится к экваториальной (негроидной) расе. Однако по этническому составу отдельные части Тропической Африки различаются довольно

сильно. Наиболее сложен он в Западной и Восточной Африке, где на стыке разных рас и языковых семей возникла наибольшая «череполосица» этнических и политических границ. Население Центральной и Южной Африки говорит на многочисленных (с диалектами до 600), но близкородственных языках семьи банту (это слово значит «люди»). Особенно широко распространен язык суахили. А население Мадагаскара говорит на языках австронезийской семьи.

Плотность населения Тропической Африки относительно невелика (24 чел. на кв. км), по сравнению со среднемировым (43) или азиатским (110) уровнями. Степень урбанизации там невысока: только 32% населения региона проживают в городах (сравним: 78% в странах с высокими доходами).



Тропическая Африка – наименее урбанизированный регион мира. Лишь в 8 ее странах есть города-«миллионеры», которые обычно возвышаются над многочисленными провинциальными городками. Примерами могут служить г. Дакар в Сенегале, г. Киншаса

¹ На карте приводится современный уровень урбанизации в процентах от общего количества населения. *Источник: составлено по United Nations Population Division 2018.*

в Демократической Республике Конго, г. Найроби в Кении, г. Луанда в Анголе.

Большая часть (62,1%) населения Тропической Африки все еще относится к сельскому, темпы урбанизации, составляющие около 4% в год, – самые высокие в мире, они примерно в два раза превышают среднемировые показатели. Наиболее высока доля городского населения в Северной Африке, где оно составляет 54%; затем идут Западная Африка (40%), Южная Африка (39%), Центральная Африка (36%) и острова западной части Индийского океана (32%). Наименее урбанизированным регионом считается Восточная Африка, где только 23% населения проживают в городах. Среди всех стран Африки самые высокие темпы урбанизации (6,3% в год, что в три раза выше среднемирового показателя) зарегистрированы в Малави.

В Тропической Африке растут города. К 2018 г. на континенте насчитывалось 43 города с населением свыше 1 млн. жителей, причем ожидается, что к 2020 г. их может стать почти 70.

Высокие темпы урбанизации – это результат миграции сельского населения в города, прироста населения и (в отдельных случаях) военных конфликтов. Мигрируют из-за снижения продуктивности сельскохозяйственного производства, роста безработицы, отсутствия доступа к основным фондам материальной и социальной инфраструктуры. Приезжают в города с надеждой на более высокий доход и уровень жизни, и там возрастает количество бедного населения. В г. Морони (Коморские острова) 40% населения живут в бедности (RFIC, 2017 г.). В ЮАР на приусадебных участках примерно 45% городских жителей выращивают сельскохозяйственные культуры или держат домашний скот, чтобы обеспечить себя продуктами питания (UNDP, 2016).

Природные катастрофы и военные конфликты в Тропической Африке также становятся причинами того, что люди ищут убежища в городских центрах. В Мозамбике из-за гражданской войны 80-х годов прошлого века 4,5 млн сельских жителей переселились в города (Chenje, 2018), а треть по величине поселения в Сьерра-Леоне – лагерь перемещенных лиц (UNCHS, 2018).

Тропическая Африка – самая отсталая часть всего развивающегося мира, в ее границах находится 29 наименее развитых стран, это единственный крупный регион мира, где основной сферой материального производства остается сельское хозяйство. Данный ре-

гион – наименее индустриализированный (не считая Океании) регион мира, здесь сложился только один довольно крупный район горнодобывающей промышленности – «медный пояс» в Конго (бывший Заир) и Замбии.

Очень отстает Тропическая Африка и по развитию транспортной сети. Изолированные друг от друга «линии проникновения» ведут от портов в глубинные районы. Во многих странах железные дороги отсутствуют. Небольшие грузы население переносит на голове, причем на расстояние до 30-40 км.

Этническое и языковое разнообразие в Тропической Африке очень заметно: существует несколько тысяч этнических групп, которые говорят на 1300 языках.

Границы большинства стран субрегиона были произвольно очерчены бывшими колониальными державами. Это привело к тому, что языковые сообщества легко «перешагивали» через границы, во многом это объясняет частые вспышки межэтнических конфликтов среди гражданского населения. Христианство, ислам и анимизм – самые распространенные религии. Среди этноса ревностно исполняющих религиозные обряды верующих гораздо больше, чем в большинстве развитых стран.

8.2. Панафриканизм и основные стимулы борьбы за Африку

В период между двумя мировыми войнами в Африке возникали аморфные политические организации, создававшиеся обычно представителями образованной элиты. Наиболее известные из них – *Национальный конгресс Британской Западной Африки*, созданный в 1920 г. представителями четырех западноафриканских колоний Великобритании, и *Младосенегальское движение*. Они выступали за смягчение колониальных порядков, против проявлений колониального гнета, за распространение прав, предоставлявшихся некоторым категориям африканского населения, на более широкий круг лиц.

Первой политической партией африканского населения стал *Африканский национальный конгресс Южной Африки*. Созданный в 1912 г., он поставил целью объединение африканцев в борьбе против расовой дискриминации. Он оказывал влияние на ход антико-

лонияльной борьбы на всем южноафриканском субконтиненте и в британских владениях Центральной и Восточной Африки.



Панафриканизм как течение зародился в конце XIX в. и первоначально был паннегритянским. Его лидеры выступали от имени всей негроидной расы и стремились вовлечь в свои ряды как африканцев, так и афро-американское население Американского континента, прежде всего США и Вест-Индии.

Первая Панафриканская конференция состоялась в Лондоне в 1900 г. Подъем политической активности афро-американцев связан с распространением гарвизма – движения под лозунгом «Назад, в Африку!». Его основатель Маркус Гарви в 1920 г. провозгласил себя императором и первым временным президентом Африки. Встретившись с реальными трудностями переселения, гарвизм быстро пошел на убыль, однако он дал толчок росту панафриканских настроений.

Инициатором и вдохновителем созыва панафриканских конгрессов стал Уильям Дюбуа, исследователь по негро-африканской истории, ставший одним из признанных лидеров негритянского движения США. Дюбуа обратился к президенту Вильсону и участникам Парижской мирной конференции с предложением о пересмотре правового статуса негро-африканских народов. У него было несколько проектов, в частности о создании африканского государства под международным контролем на территории бельгийских, португальских и бывших немецких колоний. Эти планы не стали рассматривать. Тогда Дюбуа и его сторонники решили созвать Панафриканский конгресс, чтобы довести до сведения участников Парижской мирной конференции и мирового общественного мнения нужды негро-африканских народов и добиться понимания и поддержки.

Первый Панафриканский конгресс состоялся в Париже в феврале 1919 г. В его работе приняли участие 57 человек как представители 15 стран. Африканцев было 12 человек, они представляли 9 стран. Председательствовал на заседаниях депутат французского парламента сенегалец Блез Диань. Конгресс впервые выдвинул развернутую политическую программу от имени афро-американцев и африканцев; в ней вполне конкретные предложения сочетались с

общими принципами, чаще всего для колониальных держав неприемлемыми. Конгресс призвал Парижскую мирную конференцию разработать кодекс законов в защиту интересов африканцев. В резолюциях были сформулированы принципы управления коренным населением Африки. Землю и природные богатства предлагалось использовать в интересах африканцев, инвестирование иностранного капитала регулировать таким образом, чтобы предотвратить эксплуатацию африканцев и истощение природных богатств. В резолюциях содержались призывы покончить с рабством, запретить принудительный труд и телесные наказания, предоставить всем детям в колониях право учиться читать и писать на родных языках и на языках метрополий за общественный счет.

Требования следующих трех panaфриканских конгрессов немногим отличались от программы, выдвинутой на первом. II конгресс заседал в Лондоне, Брюсселе и Париже в 1921 г. На нем были представлены 33 страны. Из 113 делегатов 41 прибыл из Африки. III конгресс состоялся в Лондоне и Лиссабоне в 1923 г. На нем преобладали афро-американцы, и было представлено только 13 стран. IV конгресс проходил в 1927 г. в Нью-Йорке. Африку на нем представляли лишь несколько африканцев, проживавших в США. В 1929 г. была сделана попытка созвать следующий конгресс уже на африканской земле, в Тунисе, но она потерпела неудачу.

В октябре 1945 г. в Манчестере состоялся V Panaфриканский конгресс. Он знаменовал собой качественно новый этап в борьбе африканских народов за независимость. Африку представляло больше стран и организаций, чем на предыдущих конгрессах. Среди 200 участников были Кваме Нкрума, Джомо Кениата, Хастингс Банда (впоследствии президенты Золотого Берега, Кении, Ньясаленда), южноафриканский писатель Питер Абрахамс, видные общественные деятели. Председательствовал на большинстве заседаний Уильям Дюбуа, которого называли «отцом panaфриканизма». Прошло обсуждение положения во многих африканских странах.

Среди резолюций конгресса наибольшее значение имели три: «Вызов колониальным державам», «Обращение к рабочим, крестьянам и интеллигенции колониальных стран» и «Меморандум к ООН». Конгресс выступил с новыми требованиями и сформулировал их как в масштабе континента, так и конкретно для всех крупнейших регионов и стран.

Основными стимулами, которые привели к схватке европейских держав за Африку, считаются экономические. Действительно, стремление колонизаторов к эксплуатации природных богатств и населения Африки имело первостепенное значение. Юг континента, где обнаружили крупнейшие в мире месторождения золота и алмазов, стал давать огромные прибыли. Но до получения доходов необходимы были крупные инвестиции, чтобы вести разведку природных богатств, создавать коммуникации, приспособливать местную экономику к нуждам метрополии, подавлять протест коренных жителей и изыскивать эффективные способы, чтобы заставить их работать на колониальную систему.

Не сразу оправдался и другой аргумент идеологов колониализма. Они утверждали, что приобретение колоний откроет в самих метрополиях множество рабочих мест и устранил безработицу, поскольку Африка станет емким рынком для европейской продукции и там развернется строительство железных дорог, портов, промышленных предприятий. Если эти планы и осуществлялись, то медленней, чем предполагалось, и в меньших масштабах.

Несостоятельным оказался довод, будто в Африку переместится избыточное население Европы. Потоки переселения оказались меньше, чем ожидалось, в основном они ограничились югом континента – Анголой, Мозамбиком, Кенией, где климат и другие условия подходили для европейцев. В страны Гвинейского залива, получившие название «могила белого человека», мало кто заселялся.

В противоречиях между европейскими странами по отношению в Африке нельзя недооценивать роль стремлений к имперскому величию, к поддержанию великодержавных амбиций и престижа. Идеи новых колониальных приобретений поддерживались в европейских государствах даже теми слоями населения, которые в сущности ничего не получали от этих захватов.

8.3. Особенности становления государственности в Африке

Вторая половина 50-х годов прошлого века стала временем борьбы за свержение колониальных режимов. Одна за другой проводились общеафриканские конференции с главным требованием: добиться свержения колониальных режимов.

Кульминацией процесса деколонизации стал 1960 год, который вошел в историю как «Год Африки». В мире появилось 17 новых африканских государств, большинство из них – французские колонии и неподпечные территории ООН, находившиеся под управлением Франции: Камерун, Того, Малагасийская Республика, Конго (бывшее Французское Конго), Дагомея, Верхняя Вольта, Берег Слоновой Кости, Чад, Центральноафриканская Республика, Габон, Мавритания, Нигер, Сенегал, Мали. Независимость провозгласила самая крупная страна Африки по численности населения – Нигерия, принадлежавшая Великобритании, и самая большая по территории – Бельгийское Конго. Британское Сомали и неподпечное Сомали, находившееся под управлением Италии, были объединены и стали Сомалийской Демократической Республикой.

1960-й год изменил всю обстановку на Африканском континенте, демонтаж остальных колониальных режимов стал уже неизбежным. Провозглашению независимости других стран, в том числе Кении, Зимбабве, Анголы, Мозамбика и Намибии, предшествовали войны, восстания, партизанская борьба.

Завершающий этап был пройден без крупных кровопролитий, он стал результатом массовых демонстраций и забастовок, переговорного процесса, а в отношении неподпечных территорий – решений ООН.

Большинство новых освободившихся государств объявили себя республиками; многие (прежде всего из бывших французских владений) – президентскими республиками. Королевствами были провозглашены Лесото и Свазиленд. Президент Центрально-Африканской Республики Ж.Б. Бокасса, пришедший к власти в результате военного переворота 1966 г., в 1976 г. объявил себя императором, а страну – империей, но в 1980 г. в результате следующего военного переворота он был свергнут, и страна снова стала республикой.

В ликвидации колониальных режимов и переходе политической власти к новым правительствам африканцы видели огромное достижение и связывали большие надежды. Они, как и их лидеры, были уверены, что коренное улучшение жизни наступит почти немедленно.

Улучшение действительно последовало. Африканцы сами стали формировать все звенья государственного аппарата, армии, полиции. Открылись широкие возможности для развития африкан-

ских культур. Полноправное участие в работе ООН и во многих международных организациях способствовало самоутверждению новых стран и их граждан. Молодые государства начали получать значительную помощь от многих стран мира, от специализированных организаций ООН, от международных фондов, банков.

Вместе с тем большинство африканских стран после провозглашения независимости остались, как и были, в ряду беднейших в мире. Экономика функционировала плохо, это дало простор для «деструктивной» экономики: производства и распространения наркотиков, нелегальной добычи золота и алмазов, даже торговли людьми. Строительство государственности оказалось очень сложным процессом. Многие из трудностей были обусловлены колониальным прошлым, другие – традициями доколониального времени. Аппарат колониального управления базировался на долгом опыте, обслуживался профессионалами и действовал как отлаженный механизм. С его развалом всю систему управления надо было создавать заново во всех ее звеньях, снизу доверху, а к власти приходили люди, не обладавшие опытом.

В большинстве государств Африки появлялся разбухший, непрофессиональный и неэффективный бюрократический аппарат, насквозь пронизанный коррупцией, казнокрадством, вертикальной солидарностью трайбалистского типа. При аморфности социальных структур единственной организованной силой оставалась армия, поэтому шли бесконечные военные перевороты. Диктаторы, приходившие к власти, присваивали себе несметные богатства. Например, подсчитано, что капитал Мобуту, президента Конго, после его свержения составлял 7 млрд долл. США. Доля Африки в мировом ВВП и ее удельный вес в мировом экспорте снижались, выпуск продукции на душу населения сокращался.

Становление государственности осложнялось искусственностью государственных границ, которые были наследством от колониального прошлого, они устанавливались при разделе континента на сферы влияния и имели мало общего с этническими границами.

Созданная в 1963 г. Организация Африканского Единства, сознавая, что любая попытка исправить ту или иную границу может привести к непредсказуемым последствиям (к «эффекту домино»), призвала считать эти границы незыблемыми, сколь бы несправедливы они ни были. Но эти границы все же превратились в

источник этнических конфликтов и перемещений миллионов беженцев.

Колониалисты, используя политику «разделяй и властвуй», приглушали многие острые этнические ссоры, уходящие корнями в доколониальные времена, иначе бы колониальная экономика не могла работать. С исчезновением колониальных режимов эти конфликты взрывались, как мины замедленного действия. Межэтнические распри, как между государствами, так и в пределах одного государства, стали трагедией Африки. Например, гражданская война в 1967-1970 гг. в Нигерии, где восточная часть страны, населенная народом игбо, решила отделиться и провозгласить себя Республикой Биафра, унесла от 1 до 2 млн жизней, кровавый диктатор Уганды в 1971-1979 гг. Иди Амин уничтожал целые народы и привел страну в состояние разрухи. Вражда между народами хуту и тутси в Руанде и Бурунди в 2005 г. нанесла этим государствам и их населению огромный ущерб.

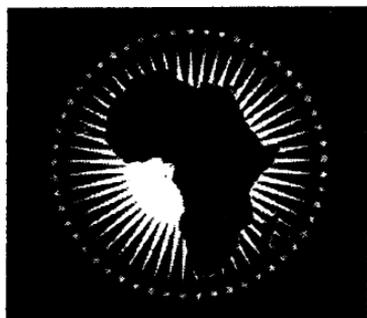
Стремясь спастись от нищеты, войн и геноцида, вырваться из перенаселенных городов, где невозможно найти работу, африканцы уезжали за пределы континента. В 60-х годах прошлого столетия, когда в Западной Европе начался экономический подъем и требовались дешевые рабочие руки, туда эмигрировали индо-пакистанцы, арабы и африканцы. В Европе возникает стремление пресечь приток иммигрантов из Африки, но этот процесс вряд ли остановить. Большинство иммигрантов не стремится к возвращению в родные края, живет на пособия и борется за свои права в новых местах обитания.

При всех межгосударственных и межэтнических противоречиях Африка оставалась единодушна в осуждении последнего колониального режима на Африканском континенте – системы апартеида в Южно-Африканской Республике.

8.4. Интеграционные процессы в Африке

Африка – это 57 государств, заявивших о своем стремлении утвердиться в мировом сообществе в качестве равноправных его членов. Следовательно, при решении проблем глобального характера в рамках международных организаций позиция африканских стран может оказаться исключительно весомой.

Организация африканского единства (ОАЕ) была основана в мае 1963 г. на состоявшейся в г.Аддис-Абеба (Эфиопия) первой конференции независимых африканских стран. В ОАЕ вступили 53 государства; рабочими языками организации считались английский, французский, арабский и португальский.



В Африке проявляются новые тенденции интеграции. 1–2 марта 2001 г. в г.Сирт (Ливия) прошла 5-я чрезвычайная сессия ОАЕ в составе глав африканских государств и правительств. На ней было принято решение об образовании Африканского Союза. 26 апреля 2001 г. постоянным представителем Южно-Африканской Республики при ООН было объявлено, что

46 государств Африки ратифицировали документы о создании Африканского Союза (АС). Фактически это означало образование на Африканском континенте новой формы регионального взаимодействия.

Окончательное решение об образовании Союза было принято на 37-й сессии Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ, прошедшей в г. Лусака (Замбия) 9–11 июня 2001 г. Образцом для вновь появившейся континентальной структуры послужили интеграционные идеи, успешно реализующиеся в Европейском Союзе. По словам сторонника panaфриканизма и самого активного строителя Африканского Союза – ливийского лидера Муаммара Каддафи, ОАЕ выполнила свою историческую миссию, способствуя деколонизации региона и оказывая давление на расистский режим Южной Африки.

К началу нового XXI в. на Африканском континенте уже не осталось колоний, но остались внутренние проблемы: бедность, низкий уровень развития экономики, малый объем иностранных инвестиций, борьба с инфекционными заболеваниями (прежде всего с эпидемией СПИДа) и достижение внутренней политической стабильности путем постепенной либерализации режимов.

Африканский Союз, сменивший ОАЕ, стал важной фазой консолидации африканских государств по вопросам политического, социального и экономического взаимодействия.

5-7 июля 2001 г. Совет министров, включающий глав внешнеполитических ведомств стран Африки, утвердил основные документы АС, в том числе Учредительный акт, в которых предусматривалось создание общеафриканских политических, экономических и социальных структур новой организации, в том числе пан-африканского парламента, центрального банка, валютного фонда, инвестиционного банка и суда. В Учредительном акте сохранены основные принципы Хартии ОАЕ.

Деятельность АС строится на принципах суверенитета и независимости стран-участниц, признания и уважения их границ, урегулирования спорных вопросов мирными средствами, а также невмешательства во внутренние дела. В то же время АС оставляет за собой такое право вмешиваться в исключительных случаях, таких как геноцид, войны или преступления против человечности. Запрещено применение силы или угрозы силы между государствами АС.

Главным отличием Африканского Союза по сравнению со свободной ассоциацией, которой являлась ОАЕ, становится формирование ряда наднациональных органов по аналогии с ЕС, которые берут на себя часть функций государства. Так, высшим органом провозглашена Ассамблея АС, состоящая из глав государств и правительств. Ассамблея созывается не реже одного раза в год. Решения на ней принимаются на основе консенсуса или 2/3 голосов. Прерогатива Ассамблеи – «выработка единой политики Союза», «утверждение докладов и рекомендаций других органов», рассмотрение просьб о вступлении в АС, а также утверждение бюджета организации.

Исполнительный Совет АС состоит из глав внешнеполитических ведомств. К его деятельности относятся вопросы координации взаимодействия стран-членов в таких сферах, как энергетика, промышленность, природные ресурсы, транспорт и коммуникации, здравоохранение, образование и культура. Кроме того, созданы 7 специализированных технических комиссий, которые должны заняться разработкой конкретных проектов и программ.

В Учредительном акте есть статьи касающиеся членства в АС, в частности, закреплена возможность дисциплинарных санкций в отношении государств, которые на протяжении долгого времени не вносят свою долю в бюджет организации; такие страны отстраняются от участия в голосовании при принятии решений АС, а их

представители не будут избираться в выборные органы и допускаться к работе в структурах организации. Один из пунктов акта гласит, что «правительства тех государств Африки, которые пришли к власти неконструктивным путем, не будут допущены к участию в деятельности Союза». Штаб-квартира расположена в г.Аддис-Абеба (Эфиопия).

Среди проблем, стоящих перед общеафриканской организацией (во многом унаследованных ею от ОАЕ), следует выделить недостаток политической воли лидеров стран-членов АС для выполнения принятых решений, по которым требуется частично поступиться их суверенитетом. Так, на ратификацию документов, предусматривающих создание общеафриканских структур, как правило, уходит несколько лет.

Другая проблема – постоянная задолженность большинства стран по членским взносам. Это приводит к зависимости АС и ряда его членов от внешних доноров, в основном от стран НАТО, а также Китая, предоставляющего Союзу около 20% донорской помощи, что на практике ограничивает свободу их действий.

Почти 60% бюджета АС и 9/10 бюджета его миротворческих операций формируется за счет доноров¹. К началу 2014 г. только 16 из 54 государств-членов ликвидировали свою задолженность перед Союзом. Основная причина неуплаты взносов – не отсутствие средств, а опять-таки нехватка политической воли. Следует отметить, что пять стран – ЮАР, Египет, Нигерия, Алжир и Ливия² – вносят в бюджет АС по 13,37%, тогда как на долю остальных 49 приходится лишь треть бюджета.

Тем не менее можно говорить об определенных достижениях АС, в частности, в области экономической интеграции. Создаются региональные зоны свободной торговли и таможенные союзы. Наиболее важным в этом отношении является принятое в 2008 г. решение руководителей трех региональных организаций о создании Единой зоны свободной торговли, включающей 26 стран Африки, от Ливии до ЮАР. Предполагается, что к ней присоединятся другие региональные сообщества, и к 2020 г. будет оформлена общеафриканская Зона свободной торговли.

¹ *Gottschalk K.* 50 Years of the OAU-AU & Their Sub-Regional Affiliates // 13th Conference of Africanists. – М., 2014. P. 8.

² После свержения М. Каддафи долг Ливии перед АС по состоянию на январь 2014 г. составил 16 млн долл. США.

Создание новой интеграционной группировки на Африканском континенте – это, безусловно, шаг вперед. Настоящее единство возможно лишь при общей воле народов всех африканских государств при своевременной и полноценной помощи мирового сообщества, при мудрой политике лидеров, ставящих интересы АС выше личных амбиций. Лишь тогда, вероятно, войдут в обиход понятия «афропарламент», «африканский суд», а единой денежной единицей континента станет какое-нибудь «афро».



Сообщество развития Юга Африки создано в 1980 г. первоначально как Конференция по координации развития Юга Африки (САДК). Эта организация уже объединяет 14 государств – Анголу, Ботсвану, Замбию, Зимбабве, ДРК, Лесото, Маврикий, Малави, Мозамбик, Намибию, Сейшелы, Свазиленд, Танзанию, ЮАР.

Их совокупный ВВП оценивается в 176 млрд долл. США, численность населения составляет 200 млн человек. Договор о САДК был подписан в г.Виндхук (Намибия) в 1992 г. САДК – одно из крупнейших и наиболее влиятельных субрегиональных объединений Африки. Исполнительный секретариат САДК находится в г.Габорон (Ботсвана). Бюджет организации – примерно 50 млн долл. США.

В Программу действий САДК включены совместные проекты экономического и социального характера.



Летом 2000 г. на встрече лидеров государств, входящих в САДК, было подписано Соглашение о создании в Южной Африке зоны свободной торговли, где предусмотрено постепенное снятие таможенных барьеров в южной части Африканского континента. Его цель – повысить конкурентоспособность Южноафриканского региона на мировом рынке. Рассматривается вопрос о введении единой визы по типу шенгенской.

В августе 2005 г. ЮАР, Мозамбик, Намибия и Лесото подписали Протокол о свободном перемещении граждан. Предпринимаются шаги по координации внешнеполитической деятельности государств-участников этой субрегиональной организации.

Для согласования подходов к формированию общеафриканской системы коллективной безопасности и анализа военно-политической обстановки на юге континента с 1996 г. функционирует Директорат САДК по вопросам политики, обороны и безопасности (ОПОБ), главная задача которого – способствовать предотвращению и урегулированию внутри- и межгосударственных кризисов в субрегионе.

На саммите САДК в г. Лусака (Замбия) в августе 2007 г. учреждена миротворческая бригада САДК — «SADCBRIG» в количестве 600 человек из 11 стран-членов Сообщества. В апреле 2014 г. в Габороне (Ботсвана) был развернут региональный центр раннего предупреждения кризисных ситуаций.

Серьезную угрозу экономическому развитию Африки несет СПИД. В Африке зарегистрировано 80 % случаев заражения населения смертоносным вирусом в мире, это составляет 24,5 млн человек¹. Уровень зараженности ВИЧ-инфекцией среди взрослого населения региона колеблется в пределах 20-40%. Наиболее пострадали Свазиленд, Лесото, Ботсвана, ЮАР, Намибия, Мозамбик, Замбия и Зимбабве.

Более 60% граждан 14 стран САДК живут ниже уровня бедности, почти половина из них существуют на сумму до 1 долл. в сутки, это усугубляется низким уровнем грамотности, отсутствием медицинского обслуживания, постоянными гражданскими войнами и конфликтами.

Восточноафриканское сообщество (ВАС) – межправительственная организация, включающая в себя пять восточноафрикан-

¹ Understanding Global Conflicts and Cooperation (10th Edition) 10th Edition by Joseph S. Nye Jr. (Author), David A. Welch (Author). 2018.

ских стран – Бурунди, Кению, Руанду, Танзанию и Уганду. Штаб-квартира в г.Аруша (Танзания), официальные языки – английский и суахили.



ВАС основано в 1967 г., прекратило существование в 1977 г. и вновь возрождено 7 июля 2000 г. В 2008 г. после переговоров с САДК и Экономическим сообществом стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) ВАС согласился расширить зону свободной торговли и включить государства-члены всех трех сообществ. ВАС является одной из опор

Африканского экономического сообщества.

Стратегическая задача стран-членов ВАС – постепенное формирование восточноафриканского общего рынка на основе введения общего таможенного тарифа, свободного перемещения товаров, устранения транзитных пошлин, контроля за импортом товаров из стран — не членов.





Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА). Данное интеграционное объединение имеет форму зоны преференциальной торговли, где предусмотрено поэтапное создание вначале зоны свободной торговли, а затем таможенного союза и общего рынка, учрежденное в 1993 г. Членами КОМЕСА являются 19 государств: Бурунди, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Зимбабве,

Египет, Кения, Коморские Острова, Ливия, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Руанда, Свазиленд, Сейшельские острова, Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия.

Основы КОМЕСА были заложены в декабре 1994 г., чтобы заменить бывшую зону преференциальной торговли (ЗПТ), которая существовала с 1981 г.

КОМЕСА, как определено в договоре, была создана как организация свободных независимых суверенных государств, которые согласились сотрудничать в развитии их природных и человеческих ресурсов на благо всех людей; она наметила широкий круг задач, которые включают укрепление мира и безопасности в регионе.

Наряду с экономическими целями КОМЕСА определила широкое региональное сотрудничество, которое способно преодолеть барьеры, с которыми сталкиваются отдельные государства. Таким образом, стратегия КОМЕСА заключается в тезисе «экономическое процветание через региональную интеграцию». Ее 19 государств-членов, население которых свыше 389 млн и годовой импорт около 32 млрд. долл. США и экспорт 82 млрд долл. США, делают КОМЕСА основным рынком для внутренней и внешней торговли¹. Суммарная площадь объединения на Африканском континенте охватывает географическую область 12 млн кв. км.

Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) – региональный экономический союз с военными функциями, основан 28 мая 1975 г. 15 стран Западной Африки подписали Лагосское соглашение в составе Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кот-д’Ивуар, Кабо-Верде, Либерия,

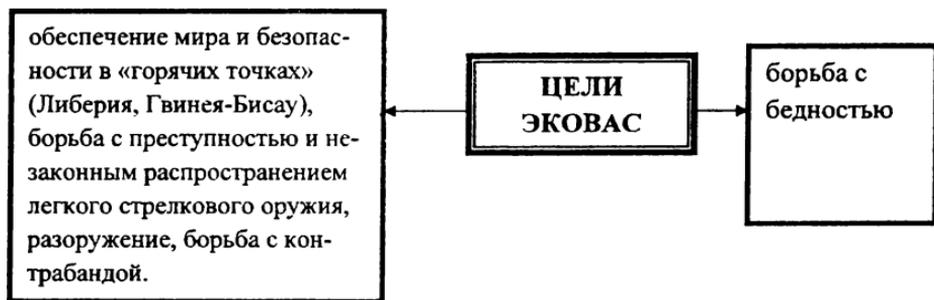
¹ Официальный сайт – comesa.int

Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того. В 2002 г. ЭКОВАС покинула Мавритания.



В 2004 г. министрами обороны Сообщества были одобрены предложения по созданию боеспособного миротворческого контингента ЭКОВАС, в который войдут силы постоянной готовности (1,5 тыс.чел.) и основная миротворческая бригада (5 тыс.чел.).

Блок имеет собственные коллективные вооруженные силы ECOMOG. Штаб-квартира ЭКОВАС расположена в г.Абуджа (Нигерия).



Планируется достичь следующих целей:

- создание федерации западноафриканских государств;
- введение унифицированного паспорта (единого гражданства);
- введение единой валюты «эко»;
- стандартизация дипломов об образовании; морская, наземная и рыболовная инфраструктура (создание энергетического пула).



Налаживанию сотрудничества в ЭКОВАС мешают следующие проблемы: отсутствие железнодорожного сообщения между Нигерией, являющейся крупнейшей экономикой Африки, и остальными странами ЭКОВАС; отсутствие эффективной системы платежей; несогласованность таможенных инструкций (что приводит к контрабанде), нестабильность политической обстановки; гражданские войны. Многие требования, например, приведение дефицита бюджета к уровню ВВП менее 4 % являются для большинства стран-членов труднодостижимыми целями.

Таким образом, анализ деятельности региональных африканских групп показывает, что для успешного осуществления процессов интеграции в Африке нужно ликвидировать следующие дезинтегрирующие факторы:

- низкий уровень экономического развития стран-партнеров (в основе структуры экономики — сельское хозяйство), монокультурная товарная структура экспорта; узкая производственная база; неустойчивость национальных экономик в поле мировых экономических кризисов;
- резкая дифференциация между странами по объему ВВП, темпам инфляции и дефициту платежных балансов;
- отсутствие политической платформы, слабость национальных государственных структур; требуется формирование жесткой институциональной структуры с приданием ей наднациональных функций;
- параллельное участие стран в других африканских группировках;
- отсутствие фиксированных временных рамок по снижению пошлин;
- неуверенность стран-членов в важности и возможности достижения поставленных целей;
- принятие решений, не подкрепленных практическими шагами.

8.5. Проблемы трайболизма в Африке

Трайбализм (от англ. *tribe* – племя) – вражда между племенами, одна из сложнейших и острых проблем внутривнутриполитического развития большинства африканских стран. Колониальный раздел Африки в конце XIX в. произошел в условиях, когда племена еще



не успели сложиться в народности или нации и создать свои национальные государства. Этот раздел направил процесс национального формирования в рамки образованных колоний.

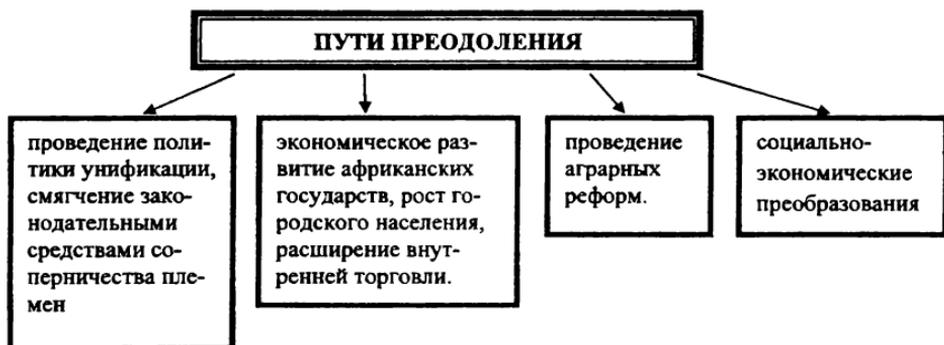
Трайбализм является результатом незавершенности этого формирования.

Колониальные власти использовали племенную организацию в своих интересах, опираясь при этом на вождей племен и племенную верхушку. В течение многих столетий племя было единственной социальной организацией, которую знали африканцы, поэтому нередко и в начале XXI в. оно определяет их общее мировоззрение и действия, их отношение со своими соплеменниками и с окружающим миром. Огромная часть населения региона до сих пор продолжает существовать при племенной организации общества и племенной структуре.

По некоторым оценкам, в Тропической Африке проживают свыше 3000 различных племен, каждое из которых говорит на своем языке. Это накладывает отпечаток на весь ход социально-экономического и политического развития многих африканских государств. Наиболее серьезно обострено положение в Бурунди, Руанде, Демократической Республике Конго. Сохраняется напряженность в Анголе, Чаде, на юге Судана.



Всем членам племени присуще острое чувство принадлежности к нему, и это превращает его в живую общественную реальность. Члены племени называют себя братьями, сохраняя узы солидарности, причем противопоставляют себя другим племенам всякий раз, когда целостности племени или интересам его членов что-нибудь угрожает. Именно племенная организация является той силой, на которую возлагаются обязательства по оказанию экономической и социальной помощи членам племени и военную защиту их от других племен. Племенная организация решает проблему пастбищ и водоемов, вершит суд. Любой министр или чиновник стремится сохранить связи со своим племенем, находя у него поддержку и в то же время поддерживая его. В ряде стран Африки не существует единой системы государства: оно как бы разорвано на клочки; в центре стоит племя, его интересы, вернее, интересы тех, кто командует в нем.



По мнению многих исследователей, столкновение между племенами и народностями является своего рода осью политической жизни многих африканских стран, чуть ли не главным общественным противоречием в Африке¹.

Национальная консолидация африканских стран предполагает активное взаимодействие в общих целях вплоть до формирования единства различных этнических групп и племен, являющихся часто меньшинствами в тех или иных государствах.

¹ Nye Jr., Welch David A. Understanding Global Conflicts and Cooperation (10th Edition). – 2018. P. 161.

Процесс деколонизации Африки сопровождался невиданными за всю историю континента социально-политическими, экономическими и этническими бурями, в результате которых появились миллионы беженцев. Причиной многих внутренних конфликтов были проблемы, связанные с племенами, их неспособностью определить мирным путем свою роль в созданных государствах. В годы колониализма нередко эти племена занимали фактически главенствующее положение в определенной сфере деятельности, в то время как другие племена, усматривая в том опасность для своих собственных интересов, начали применять против них насилие. Таким образом, часто за племенными по форме столкновениями стояли глубокие социальные противоречия. Конфликты между племенами ослабляют внутривнутриполитическую стабильность африканских государств, затрудняют формирование национального единства.

Благодаря школе, военной и гражданским службам, африканцы постепенно начинают понимать, что они принадлежат к более широкой общности, чем племя. Проводится политика унификации, законодательными средствами стремятся смягчить соперничество племен. Так, возможность опознания племени по татуировке лица уже запрещена во многих странах.

Экономическое развитие африканских государств, рост городского населения, расширение внутренней торговли неизбежно ведут к ослаблению влияния племенного фактора. В таких городах, как Абуджа, Дакар, Абиджан, Найроби, наблюдается относительно быстрый процесс разрушения племенных связей, сохранению которых в провинции способствует вся традиционная структура африканского общества.

Проведение аграрных реформ также содействует ослаблению и ликвидации власти племенной верхушки и постепенному изживанию трайбализма, ломке перегородок и барьеров между отдельными племенами и ускорению процесса формирования национального единства. Социально-экономические преобразования в странах Африки ведут к стиранию племенных различий и формированию единой национальной общности на территории тех или иных государств.

С началом 1990-х годов в странах Африки произошли перемены, обусловленные выбором пути развития самих африканских государств и событием огромного значения – окончанием «холодной войны», прекращением борьбы двух блоков за влияние на Африку.

Проявляются тенденции к демократизации, к созданию гражданского общества. Большинство государств, где существовала однопартийная система, перешли к многопартийности.

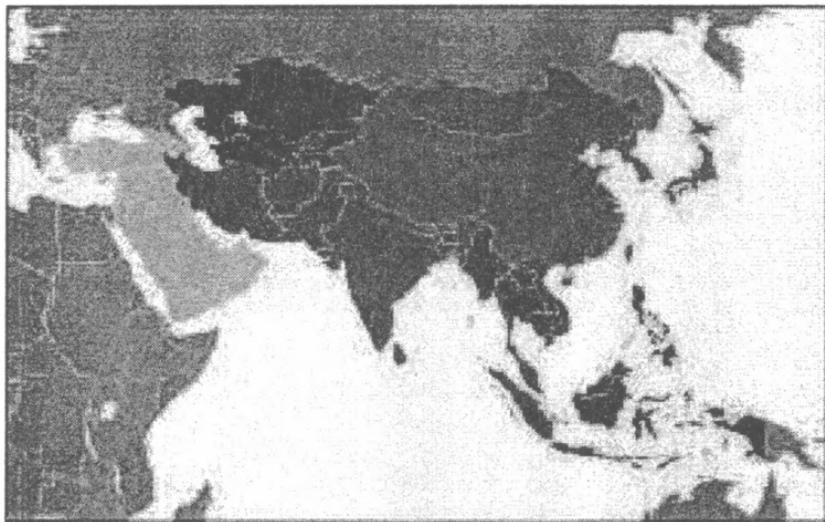
Контрольные вопросы по теме 8

- 1. На какие группы подразделяют африканские страны?*
- 2. Назовите основные стимулы, которые привели к схватке европейских держав за Африку.*
- 3. Когда зародился панафриканизм?*
- 4. С какой целью созывались панафриканские конгрессы?*
- 5. В чем заключаются особенности становления государственности в Африке?*
- 6. Выделите новые тенденции интеграции на африканском континенте.*
- 7. Дайте характеристику Африканского Союза.*
- 8. С какого г. существует Орган САДК по вопросам политики, обороны и безопасности?*
- 9. Дайте характеристику Экономического сообщества стран Западной Африки*
- 10. Назовите самый актуальный вопрос для государств Африки.*
- 11. Что такое трайбализм?*
- 12. Каковы пути преодоления трайболизма?*

ТЕМА 9. РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СТРАН АЗИИ

Азия – огромный по размерам регион мира, занимающий 27,7 млн кв. км с населением около 5 млрд человек. Политическая карта его формировалась на протяжении многих столетий, постепенно видоизменяясь под влиянием почти не прекращавшихся захватнических войн, а с конца XV в. – также колониальных захватов территорий европейскими странами.

После окончания Второй мировой войны в Азии оставались обширные колониальные владения Великобритании (включая Индию), Франции (страны Индокитая), Нидерландов (Нидерландская Индия, как тогда называли Индонезию), а также небольшие «осколки» бывшей португальской империи. Кроме того, многие из формально независимых стран Азии (Иран, Афганистан, Китай) еще в XIX в. были фактически разделены на сферы влияния великими державами той эпохи.



В результате процесса деколонизации, наступившего сразу после Второй мировой войны, более 20 стран Азии получили политическую независимость. К началу XXI в. здесь насчитывалось уже

38 суверенных государств, все они являются членами ООН; колониальных же владений фактически не осталось.

Граница между Европой и Азией проходит по Уральскому хребту, Каспийскому, Азовскому, Черному и Мраморному морям, по Большому Кавказу, проливам Босфор и Дарданеллы. Азия соединена с Африкой Суэцким перешейком, отделена от Северной Америки Беринговым проливом. Омывается Северным Ледовитым, Тихим и Индийским океанами и их окраинными морями.

В Азии находятся самые высокие горные системы и высочайшая точка Земли гора Эверест (Джомолунгма, 8872 м). Горы и плоскогорья занимают 3/4 территории континента. Основные горные системы Азии: Гималаи, Каракорум, Памир, Тянь-Шань, Гиндукуш, Куньлунь, Большой Кавказ, Алтай, Саяны. Крупные нагорья Азии: Тибетское, Иранское, Армянское, Малоазийское, Становое. Самые обширные равнины Азии: Западно-Сибирская, Туранская, Великая Китайская, Индо-Гангская, Месопотамская. В Азии находятся самое низкое место поверхности суши Земли – побережье Мертвого моря (глубина - 394 м) в Иордании и Израиле; самое большое в мире по площади озеро – Каспийское море (около 400 тыс. кв. км) и самое глубокое озеро Байкал (глубина 1620 м).

Особенности природных условий, исторического развития, географического положения Азии привели к тому, что страны этого региона отличаются огромным разнообразием.

Во-первых, они сильно различаются по размерам территории. Так, две из них можно отнести к странам-гигантам – это Китай и Индия. Четыре страны – Саудовскую Аравию, Индонезию, Иран и Монголию – следует отнести к категории очень больших: они имеют площади от 1,5 млн до 2,2 млн кв. км. Еще шесть стран – Пакистан, Турция, Афганистан, Мьянма, Йемен и Таиланд – занимают территорию от 500 тыс. до 1 млн кв. км, т. е. они тоже могут быть отнесены к большим странам. Далее следует самая многочисленная группа стран, имеющих площадь от 100 до 500 тыс. кв. км; среди них – Бангладеш, Вьетнам, Ирак, КНДР, Малайзия, Сирия, Япония и др. Есть в Азии и сравнительно небольшие страны с территорией менее 100 тыс. кв. км, например, ОАЭ, Шри-Ланка, Республика Корея, и менее 20 тыс. кв. км, например, Израиль, Кипр, Кувейт, Ливан. Наконец, три страны (Бахрейн, Мальдивская Республика и Сингапур) занимают менее 1 тыс. кв. км каждая. Вот и получается,

что огромный Китай по площади превосходит крошечные Мальдивы в 32 тысяч раз.

Во-вторых, не менее значительны различия между странами региона и по численности населения. Среди государств-гигантов, численность жителей которых уже превысила 1 млрд человек, можно назвать Китай и Индию. К ним примыкают еще четыре азиатских государства с населением более 100 млн человек – Индонезия, Пакистан, Бангладеш и Япония. Пять стран – Вьетнам, Филиппины, Иран, Турция и Таиланд – имеют от 50 до 100 млн жителей, десять государств – Мьянма, Республика Корея, КНДР, Ирак, Непал, Малайзия, Саудовская Аравия, Афганистан, Йемен, Шри-Ланка – от 20 до 50 млн человек. Население остальных стран региона сравнительно невелико. Два из них попадают в рубрику от 10 млн до 20 млн (Сирия, Камбоджа), население десяти – менее 10 млн человек. Самые маленькие по численности жителей государства Азии с населением до 1 млн человек, – это Бахрейн, Бруней, Катар, Кипр, Бутан и Мальдивы. При сравнении Мальдивы, занимающие по числу жителей 168-е место в мире, уступают Китаю в 3490 раз.

Существенны различия между странами Азии по особенностям их географического положения. Из 39 суверенных государств большинство имеют выход к морю, в том числе 25 нужно отнести просто к приморским, 4 – Кипр, Бахрейн, Шри-Ланка и Сингапур – к островным и еще 4 – Индонезия, Филиппины, Япония, Мальдивы – к странам-архипелагам. Среди внутриконтинентальных стран, не имеющих выхода к морю, называют Монголию, самую большую по территории внутриконтинентальную страну мира; в эту же группу входят Кыргызстан, Таджикистан, Афганистан, Иордания, Непал, Бутан и Лаос. Одна страна Азии – Узбекистан является страной двойного анклава.

Различия между государствами Азии по уровню социально-экономического развития также весьма существенны. Из 39 стран только Япония и Израиль до начала XXI в. относились к экономически развитым; теперь в эту группу включают также Республику Корея и Сингапур. Среди развивающихся стран региона есть значительно более развитые (Китай, Индия, Пакистан, Турция) и относящиеся к категории наименее развитых (Афганистан, Йемен, Бангладеш, Мальдивы, Непал, Бутан, Мьянма, Лаос).

Особое место в регионе занимают нефтедобывающие и нефтеэкспортирующие государства Юго-Западной Азии и Бруней, а так-

же группа новых индустриальных стран Восточной и Юго-Восточной Азии. Различия между ними наглядно проявляются в синтетическом показателе ВВП на душу населения. До начала века безусловными лидерами в регионе были Япония, Республика Корея и Израиль с годовыми показателями ВВП на душу населения от 25 до 35 тыс. долл. США, а также Сингапур. Но к 2010 г. их обогнали небольшие нефтедобывающие страны Персидского залива, в том числе Катар (76 тыс. долл. США в 2007 г.), Кувейт и ОАЭ (по 55 тыс. долл. США). К наименее развитым странам отнесены Бангладеш, Мьянма, Непал, Лаос, Камбоджа, Бутан, Тимор-Лесте, их показатели варьируют от 1 до 2 тыс. долл. США на душу населения. Однако показатели Индии, Пакистана, Вьетнама тоже находятся в пределах 2 – 3 тыс. долл. США, а Индонезии и Филиппин – 3 – 4 тыс. долл. США.

В Азии представлены все известные формы правления: из 39 суверенных государств 26 относятся к республикам (преимущественно президентским) и 13 – к монархиям. Примерами республик могут служить Китай, Индия, Пакистан, Индонезия, Южная Корея, Сирия, Израиль

К теократическому государству можно отнести Исламскую Республику Иран, главой которой по конституции является религиозный руководитель – аятолла, определяющий генеральную линию развития государства и осуществляющий контроль за ее претворением в жизнь. Консервативная мусульманская верхушка контролирует армию, спецслужбы, суды, телевидение, опираясь при этом и на свою вооруженную структуру – Корпус стражей исламской революции. Иными словами, ислам шиитского направления, возведенный в ранг государственной политики, определяет основные принципы всего существования страны, стремится не допустить распространения либеральных взглядов.

По характеру административно-территориального устройства государства Азии более однородны. Из 39 стран 33 имеют унитарное и только 6 (Индия, Пакистан, Малайзия, Мьянма и ОАЭ и с 2008 г. Непал) – федеративное государственное устройство. Федерации в Малайзии и ОАЭ несколько отличаются от других. Малайзия является федерацией 13 султанатов; глава государства, называемый Верховным главой, раз в пять лет избирается на Совете правителей из числа местных султанов. В ОАЭ, представляющих

собой федерацию 7 эмиратов, глава государства также избирается раз в пять лет на Совете эмиров.

Отмечается, что в государствах Азии политическими лидерами стран гораздо чаще, чем в Европе, становятся женщины. Это относится и к посту премьер-министра: Индира Ганди — премьер-министр Индии (1966—1977 и 1980—1984), Беназир Бхутто в Пакистане, Сиримаво Бандаранаике — премьер-министр Цейлона (Шри-Ланки) (1960—1965, 1970—1977 и 1994—2000) и первая женщина премьер-министр, Тансу Чилер в Турции, Йинглак Чиннават — премьер-министр Таиланда с 5 августа 2011 г. по 7 мая 2014, Хан Мун Сук — премьер-министр Южной Кореи (2006—2007), Чан Сан — премьер-министр Южной Кореи (2002), Хасина Авами Вазед — премьер-министр Бангладеш (1996—2001) и с 6 января 2009 г. Халеда Зия Рахман — премьер-министр Бангладеш (1991—1996 и 2001—2006). Голда Меир — премьер-министр Израиля (1969—1974), и на посту президента; Коросан Акино, Глория Арройо на Филиппинах, Мегавати Сукарнопутри — президент Индонезии (2001—2004), Чандрика Кумаратунге — президент Шри-Ланки (1994—2005), Пратибха Патил — президент Индии (2007—2012). Глория Макапагал Арройо — президент Филиппин (2001—2010), Халима Якоб — президент Сингапура с 14 сентября 2017 г., Пак Кын Хе — президент Республики Корея (25 февраля 2013 — 9 декабря 2016).

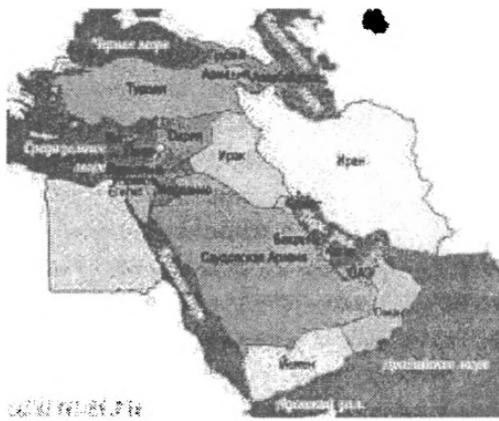
Республиканский строй в некоторых странах Азии не является синонимом такого понятия, как демократия. Напротив, нередко он олицетворяет авторитарные и даже откровенно диктаторские режимы. В качестве примеров можно привести периоды правления президентов Пак Чжон Хи в Республике Корея (1961—1979), Фердинанда Маркоса на Филиппинах (1963—1986), генерала Сухарто в Индонезии (1968—1998), Хафеза Асада в Сирии (1971—2000), Ким Ир Сена в КНДР (1972—1994). Самый яркий пример такого рода — президентство Саддама Хусейна в Ираке (с 1979 г. до начала 2003 г.).

Среди девяти конституционных монархий Азии есть одна империя (Япония), четыре королевства (Бутан, Иордания, Камбоджа и Таиланд), два эмирата (Кувейт и Бахрейн) и один султанат (Малайзия). К абсолютным монархиям принято относить Бруней, Катар, ОАЭ, Оман и Саудовскую Аравию; это означает, что в них господствуют все существующие ныне абсолютные монархии.

Можно добавить, что до начала XXI в. государств с монархическим строем в регионе было еще больше: до 1958 г. он существовал в Ираке, до 1973 г. – в Афганистане, до 1979 г. – в Иране. Однако есть и противоположные примеры: в 2008 г. в Непале была упразднена монархия, просуществовавшая 240 лет.

Две страны Азии относят к разряду теократических монархий. Это Саудовская Аравия и Бруней, где король и султан стоят во главе не только государства, но и церковной власти.

Азию можно разбить на ряд субрегионов. Если двигаться с запада на восток, то *первый* – Юго-Западная Азия включает государства, расположенные на Аравийском полуострове (юго-западном полуострове Евразии), а также к востоку от него.



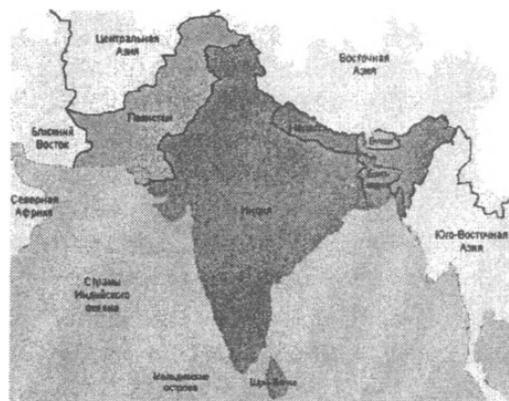
В Присредиземноморье находится единственное неарабское государство субрегиона – Израиль, а также арабские Ливан, Сирия и Иордания (подробные сведения об арабской Палестинской автономии в большинстве международных источников пока отсутствуют). Субрегион отличает сходство исторического развития, связанное с исламом, значительное этнокультурное единство, одинаковость географических условий, отчасти нарушаемая лишь в районах, примыкающих к Средиземному морю, и в Двуречье, между реками Тигр и Ефрат.

Население субрегиона рассредоточено по отдельным государственным образованиям. По душевому доходу данный субрегион (главным образом благодаря добыче и экспорту нефти и других энергоносителей) оказался самым благополучным на Востоке. В этом отношении он превосходит даже Восточную Азию, включая высокоразвитую Японию. Почти вдвое более высокий, чем среднемировой, уровень дохода обеспечивает создание около 2% всемирного ВВП. Вместе с тем страны субрегиона отличаются разным уровнем дохода – наряду с богатыми Израилем, Кувейтом, Катаром и ОАЭ имеются крайне бедные (Йемен) и довольно бедные государства (Ливан, Ирак).

Второй субрегион – Западная Азия охватывает широкую полосу от проливов, разделяющих Европу и Азию (небольшая часть Турции находится в Европе), до отрогов Гиндукуша и восточной части Иранского нагорья. Западная Азия характеризуется размытостью границ и разобщенностью на страновые сегменты. Турция и Иран весьма сложны по историко-географическим и этнокультурным характеристикам, объединяет их помимо географической смежности и известного природно-экологического сходства переплетенность исторических путей развития, а также принадлежность к мусульманскому миру.

Третий субрегион – Центральная Азия и Закавказье – включает 8 постсоветских государств Закавказья и Центральной Азии. Географически они принадлежат срединному в широтном отношении материковому ареалу, а по отношению к другим подрегионам находятся в северной части Евразии. Три республики Закавказья (или Южного Кавказа) – Грузия, Армения и Азербайджан – нередко причисляются и сами себя относят (подобно Турции и Израилю) к Европе, участвуя в работе различных европейских организаций. Центральноазиатские государства также во многих международных классификациях фигурируют в составе Европы. Однако с учетом выше указанных критериев все они в большей мере относятся к Центральной Азии.

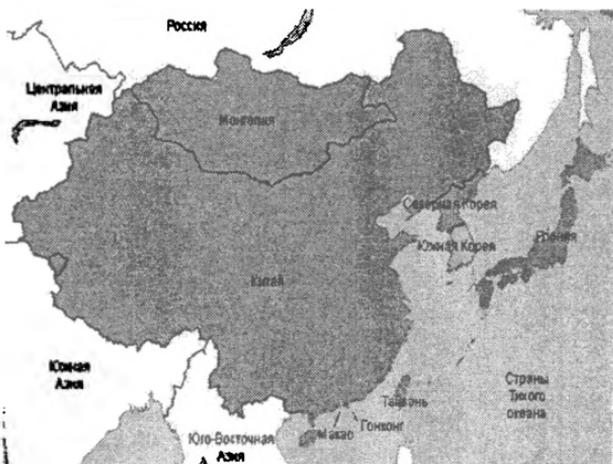
Четвертый субрегион включает **страны Южной Азии**, которые представляют собой во многих отношениях компактную и однородную систему. Три его государства – Пакистан, Индия, Бангладеш – чуть более полувека назад составляли части единой политической структуры – колониальной Индии. Население стран региона насчитывает более 1 млн чел., или примерно одну пятую часть населения Земного шара.



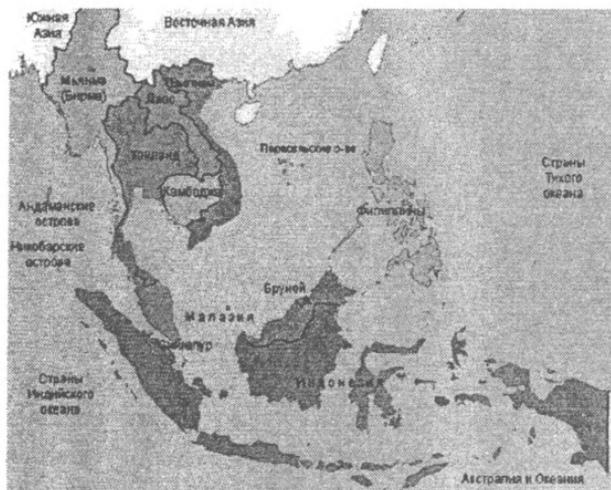
По субрегиону проле-
гает значимая в геополитическом плане линия цивилизационного разлома между индо-буддийским и мусульманским мирами. Индия как центр субрегиона единственная граничит со всеми другими со-

ставляющими его государственными образованиями, среди которых, помимо вышеназванных, два островных – Шри-Ланка и Мальдивы и два высокогорных – Непал и Бутан.

Пятый субрегион – Восточная Азия по природно-географическим характеристикам разнообразен, но в нем наблюдается значительное культурно-цивилизационное сходство. Доминирует Китай, третья по площади и первая по населению страна мира. Если территориально центр рассматриваемого ареала несколько "смещен" на север, то демографически он тяготеет к югу, к тихоокеанскому побережью Евразийского материка (к полуостровной "дуге") и островам.



В демографическом плане Восточная Азия – беспорный лидер не только Востока, но и всего мира. В нем сосредоточена почти четвертая часть жителей Земли при плотности населения (несмотря на громадную площадь) в два с половиной раза выше среднемировой.



Шестой субрегион – Юго-Восточная Азия объединяет 10 государств, расположенных на юго-восточном для материка полуострове Индокитай (с включением в него Мьянмы), включая острова и архипелаги. Субрегион не имеет беспорного центра, крупнейшим по площади и

населению государством является Индонезия. К ней примыкают Мьянма (бывшая Бирма), Таиланд, Вьетнам и Филиппины. Остальные государства невелики по населению и территории, особенно Сингапур и Бруней, а по среднему числу жителей на территории страны совпадают с показателем для мира.

В отношении Азии часто употребляют понятия «Ближний Восток», «Средний Восток», «Дальний Восток», «Большой Ближний Восток» и др. Для наглядности рассмотрим различия в толковании данных терминов.

| | |
|--|---|
| <p>Ближний Восток</p> | <p>Регион, расположенный в Западной Азии и частично в Северной Африке. Исторически этот регион является колыбелью возникновения древнейших цивилизаций на планете (Древний Египет, цивилизации Месопотамии). В современной истории он включает страны Северной Африки (Египет), Малой Азии (Турция), а также Сирию, Израиль, Ливан, Ирак, Иорданию и страны Аравийского полуострова (Саудовская Аравия, ОАЭ, Кувейт, Бахрейн, Катар, Йемен, Оман).</p> |
| <p>Расширенный Ближний Восток</p> | <p>Понятие «Расширенный Ближний Восток», введенное в обиход американцами, включает в себя совокупность таких регионов, как Средний Восток (Иран, Афганистан, Турция), «классический» Ближний Восток (Сирия, Ирак, Израиль, Палестинская Автономия, Иордания, Ливан, Египет), ареал Персидского залива (ОАЭ, Саудовская Аравия, Катар, Бахрейн, Оман) и район Магриба (Алжир, Тунис, Марокко, Ливия, Мавритания)</p> |
| <p>Большой Ближний Восток</p> | <p>Этот термин появился довольно недавно в США во время президентства Дж.Буша. Он был положен в основу новой ближневосточной политики США в регионе, которая получила название «Широкого Ближнего Востока» (или «Большого Ближнего Востока»). В Большой Ближний Восток американскими экспертами также были включены Иран, Афганистан, Пакистан, страны Магриба и страны Северной Африки, где господствует ислам (к примеру, Сомали). Это страны, в основном населенные народами, исповедующими ислам.</p> |

| | |
|---------------------------------|--|
| Средний Восток | Условное наименование района Западной Азии, расположенного между Европой и Пакистаном; иногда, особенно в английской и американской литературе, заменяет собой термин Ближний Восток, но чаще понимается как обозначение совокупности стран Ближнего Востока вместе с Ираном, Пакистаном и Афганистаном и поэтому большей частью применяется не отдельно, а в составе объединённого термина «Ближний и Средний Восток». Как следствие, «Средний Восток» применяется часто только к Ирану, Пакистану и Афганистану, про остальных говорят «Ближний Восток». |
| Ближний и Средний Восток | В регион включают следующие страны: Египет, Турция, Израиль, Иордания, Сирия, Ливан, Иран, Ирак, Пакистан, Афганистан, Саудовская Аравия, Кувейт, Бахрейн, Катар, ОАЭ, Йемен, Оман. |
| Дальний Восток | Регион включает страны Северо-Восточной, Восточной, Юго-Восточной Азии. |

Контрольные вопросы по теме 9

1. *Как формировалась политическая карта Азии?*
2. *Назовите особенности Азиатского макрорегиона.*
3. *Какие понятия часто употребляют в отношении стран Азии, в чем их различие?*
4. *Каковы различия между государствами Азии по уровню социально-экономического развития?*
5. *Какова роль женщин в политической жизни азиатских стран?*
6. *В отношении Азии часто употребляют понятия «Ближний Восток», «Средний Восток», «Дальний Восток», «Большой Ближний Восток», дайте им характеристики*

ТЕМА 10. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЮГО-ЗАПАДНОЙ АЗИИ

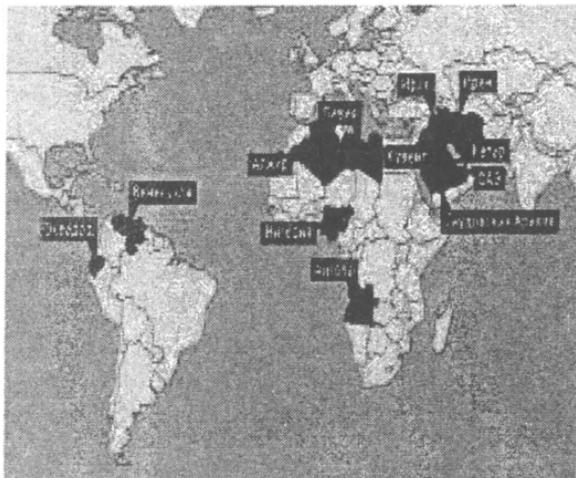
- 10.1. Организация стран-экспортеров нефти
- 10.2. Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
- 10.3. Лига арабских государств
- 10.4. Организация экономического сотрудничества
- 10.5. Организация Исламской Солидарности

10.1. Организация стран-экспортеров нефти

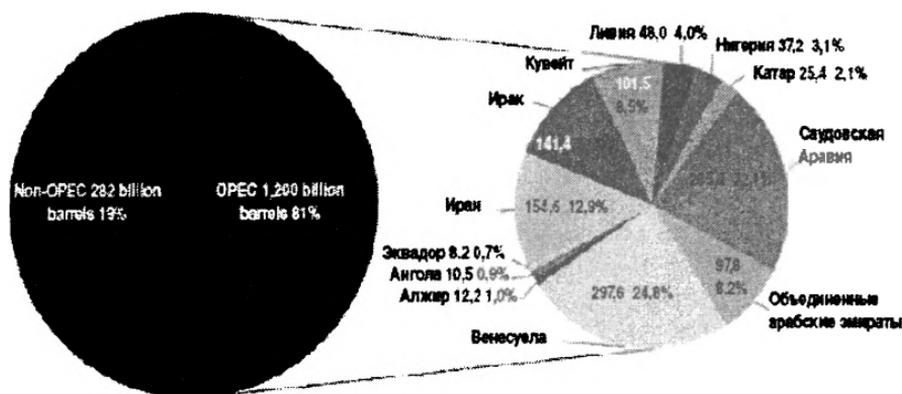
Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК – Organization of Petroleum Exporting Countries – ОПЕК) – международная организация нефтедобывающих государств Азии, Африки и Латинской Америки.

Она была создана в соответствии с резолюцией конференции представителей правительств Ирана, Ирака, Кувейта, Саудовской Аравии и Венесуэлы, состоявшейся в г. Багдад (Ирак) в сентябре 1960 г.

Состав и численность этой ассоциации менялись на протяжении ее истории, но неизменным оставалось ядро из государств-основателей – Саудовская Аравия, Иран, Ирак, Кувейт и Венесуэла (инициатор создания ОПЕК). К странам, основавшим организацию, позднее присоединились еще девять государств: Катар (1961), Индонезия (1962), Ливия (1962), Объединенные Арабские Эмираты (1967), Алжир (1969), Нигерия (1971), Эквадор (1973), Габон (1975) и Ангола (2007). В декабре 1992 г. и в декабре

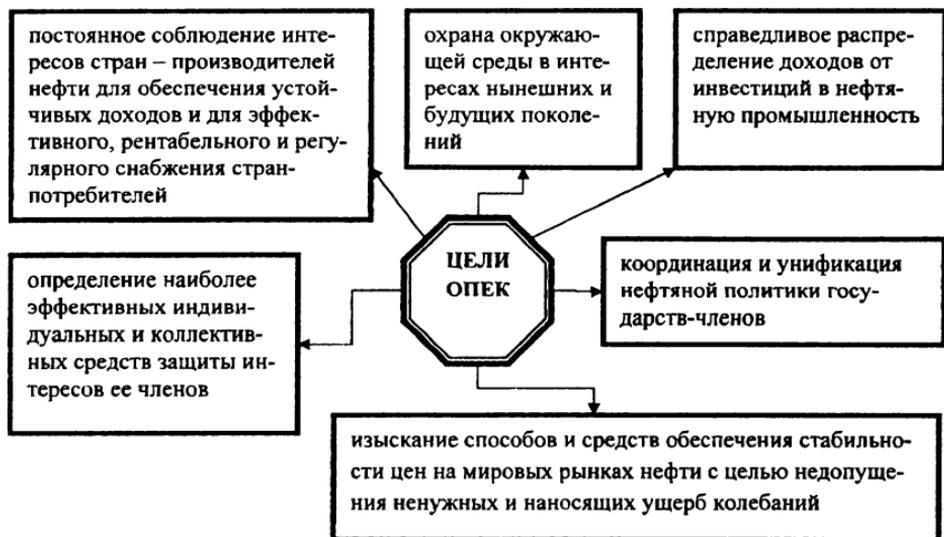


1994 г., ссылаясь на непомерное бремя квот нефтедобычи и высокие платежи, членство в ассоциации приостановили Эквадор и Габон (Эквадор снова стал активным участником ОПЕК в октябре 2007 г.). В январе 2007 г. в состав ассоциации вошла Ангола, а в ноябре 2008 г. Индонезия, переставшая быть нетто-экспортером нефти, официально вышла из организации.



На страны ОПЕК приходится более 2/3 мировых разведанных запасов нефти (по данным самой ОПЕК, – 77,8% мировой нефти и 44% ее мировой добычи), и это определяет значимость организации в мировой экономике. Ведь нефть остается главным первичным источником энергии. Согласно мировой энергетической модели, разработанной в ОПЕК в 2000 г., хотя в ближайшие десятилетия нефть в мировом энергобалансе и будет понемногу вытесняться газом, она еще долго не утратит лидерства.

Экономика стран-членов ОПЕК находится в большой зависимости от доходов нефтяной промышленности. Пожалуй, единственная из стран, составляющая исключение, это Индонезия, которая получает существенные доходы от туризма, леса, продажи газа и других сырьевых материалов. Для остальных стран ОПЕК уровень зависимости от экспорта нефти варьирует от самого низкого 48 % для Объединенных Арабских Эмиратов до 97 % для Нигерии.



Основные задачи, поставленные перед ОПЕК, – координация нефтяной политики и контроль над экспортными ценами на нефть, в частности путем установления количественных квот ее экспорта.

ОПЕК руководствуется Уставом, принятым в 1961 г. Ее важнейшим органом является Конференция министров, созываемая два раза в год. Устав ОПЕК, утвержденный в Каракасе в 1961 г., был полностью пересмотрен в 1965 г., и позже в него неоднократно вносились поправки. На Конференции министров нефти стран-членов определяются основные направления политики ОПЕК, пути и средства их практического осуществления, принимаются решения по докладам и рекомендациям, представляемым советом управляющих, а также по бюджету. Конференция поручает совету подготовку докладов и рекомендаций по любым вопросам, представляющим интерес для организации. Конференция образует и сам совет управляющих (по одному представителю от страны, как правило, – это министры нефти, добывающей промышленности или энергетики). Она же выбирает президента и назначает генерального секретаря организации.

С 1991 г. ОПЕК сотрудничает с ИПЕК. Организацией независимых стран — экспортеров нефти. В ИПЕК входят Ангола, Бруней, Египет, Йемен, Казахстан, Китай, Колумбия, Мексика, Норвегия, Оман и Россия. С 1991 г. ИПЕК, ОПЕК, Европейский Союз и

Международное энергетическое агентство проводят регулярные встречи, где обсуждаются вопросы нефтедобычи, экологии, энергетики. Неформальные контакты ОПЕК осуществляет с ведущими транснациональными нефтяными компаниями и их ассоциациями. Важную роль в поддержании таких контактов играет Центр глобальных стратегических исследований ОПЕК в Лондоне.

В 1976 г. ОПЕК создала Фонд международного развития ОПЕК – многосторонний финансовый институт. Его штаб-квартира расположена в Вене. Фонд призван содействовать сотрудничеству между государствами — членами ОПЕК и другими развивающимися странами. Международные институты, чья деятельность приносит пользу развивающимся странам, и все не входящие в ОПЕК развивающиеся страны могут пользоваться помощью фонда. Фонд ОПЕК предоставляет займы (на льготных условиях) трех видов: для проектов, программ и поддержки платежного баланса. Ресурсы состоят из добровольных взносов государств-членов и прибылей, полученных за счет инвестиционных и кредитных операций фонда.

10.2. Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива

Из-за традиционно нестабильного положения в районе Персидского залива неоднократно вставал вопрос о создании в этом регионе системы коллективной безопасности. Его обсуждали на встречах представители всех 8 расположенных здесь государств. Иран выступал за заключение коллективного пакта безопасности под своей эгидой, против чего резко возражали Саудовская Аравия и Ирак, которые высказывались за проведение мероприятий на двусторонней основе.

После иранской революции 1979 г. инициативу создания системы коллективной безопасности взяла на себя Саудовская Аравия, выдвинувшая тезис о том, что если под угрозой окажется безопасность одного или нескольких государств, это скажется на безопасности всех остальных. Саудовская Аравия призвала к сотрудничеству в виде структуры коллективной безопасности, она предложила установить связи между полицией и силами внутренней безопасности всех заинтересованных стран; идею заключения военных

союзов и оборонительных пактов между государствами региона и иностранными державами она отвергала.

Ирак предлагал создать арабские коллективные силы безопасности в районе залива. По их плану предусматривалась организация совместного военного командования этими силами, которое должно пользоваться автономным статусом.

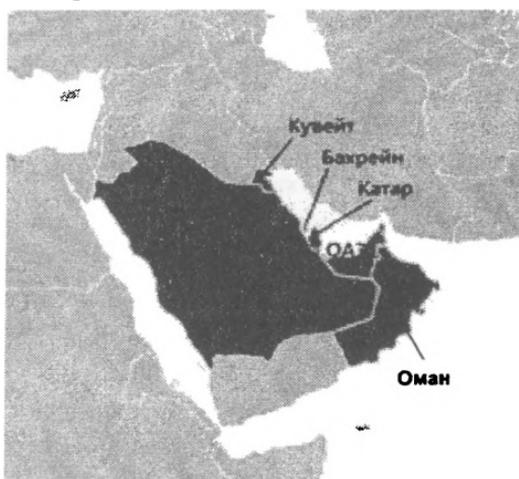
В конце 1970-х годов султан Омана Кабус предлагал вариант создания Вооруженных сил стран залива с подключением ВМС США и

ряда западных держав, деятельность которых должна была финансироваться странами Персидского залива.

Переговоры привели к тому, что 4 февраля 1981 г. в г.Эр-Рияд (Саудовская Аравия) министры иностранных дел шести государств залива – Бахрейна, Кувейта, Омана, Катара, Саудовской Аравии и ОАЭ – объявили о создании **Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ)**. Ирак не вошел в него из-за существенных различий в форме государственного правления, а Иран не был допущен формально из-за «языковой и этнической обособленности». На деле же создание Совета явилось ответом на эскалацию ирано-иракского конфликта.

На Совете было заявлено, что его конечная цель – достижение единства во всех областях жизни входящих в Совет государств.

Действительно, в отличие от всех прочих международных альянсов и организаций, члены ССАГПЗ имеют одну и ту же форму государственного правления; у этих стран не только общая судьба, но и общие преимущества, которые выделяют их в отдельную группу среди других арабских стран. Прежде всего они представляют собой мощнейшую финансовую и экономическую силу.



Осознание своей социальной однородности, общности, забота о сохранении монархических структур в немалой степени цементируют эту организацию, приводят к тесному взаимодействию ее участников в международных и региональных делах, усилению влияния на деятельности ОПЕК, ЛАГ, Движении неприсоединения, ОИС.

Добыча нефти стран ССАГПЗ является главным источником доходов, на нее приходится более 47% ВВП. Преобладание нефтяного сектора довольно точно отражает вклад отдельных государств в совместный ВВП этой организации. Так, Саудовская Аравия вносит около 2/3 совокупного ВВП – 64%, ОАЭ – 16, Кувейт – 9, Оман и Катар – по 4, Бахрейн – 3%¹. Однако этой организации не хватает собственной технической базы, которая могла бы послужить фундаментом для промышленного роста.

Внутренние рынки стран Совета ограничены и не связаны между собой. Сложность в том, что каждая из них скорее ориентирована на США и страны Запада, а не друг на друга. Национальные настроения пока одерживают верх над региональными. Индустриальные мощности, существующие в странах (помимо нефтяного сектора), используются всего на 3%, что обуславливает сокращение доходов и прибылей, снижение темпов роста национальной промышленности.

На этапе реализации планов экономической интеграции наблюдалось столкновение интересов, поэтому страны подписали экономическое соглашение ССАГПЗ (1981 г.) с целью как можно быстрее нивелировать противоречия внутри Совета. В 2002 г. на саммите в г. Маскат (Оман) было заключено новое экономическое соглашение между странами ССАГПЗ.

В 1982 г., когда Ирак был вынужден вывести войска с территории Ирана, после чего последовало иранское наступление на Ирак, были подняты вопросы военного сотрудничества. В 1984 г. было подписано соглашение об единой оборонительной стратегии. По размерам военных бюджетов на душу населения страны ССАГПЗ занимали ведущее место в мире.

Экономическое сотрудничество между странами ССАГПЗ придаёт им большую значимость на международной арене, однако их роль в международном разделении труда в основном сводится к экспорту энергоресурсов.

¹ *Rivlin P. Arab Economies in the Twenty-First Century.* -New York: Cambridge University Press, 2009. P. 117.

Как и другим развивающимся странам, ССАГПЗ удалось добиться положительных сдвигов в области экономического сотрудничества, рынки этих стран постепенно теряют свою национальную принадлежность, для части товаров стран-участниц ликвидированы тарифы, для других приняты минимальные тарифы. Средства коммуникации стран ССАГПЗ стянуты в единую сеть, стандартизирована нормативная база в области экономической политики. Эти достижения определяются развитой промышленностью и инфраструктурой, образовательной и научной базой, возможностями обеспечения надёжного уровня инвестиций по программам регионального экономического сотрудничества.

Остро встаёт вопрос о разработке стратегии сотрудничества в области промышленности. Единая стратегия промышленного развития была утверждена Высшим советом ССАГПЗ на VI сессии, проходившей в г. Маскат (Оман) в ноябре 1985 г. Главные задачи состояли в следующем: диверсифицировать основанную на добыче нефти промышленную базу и расширить ассортимент производимых промышленных товаров. Было предложено сконцентрировать усилия на развитии некоторых перспективных отраслей: нефтепереработка, нефтехимия, чёрная и цветная металлургия, некоторые виды обрабатывающей промышленности. В каждой из стран выбрана одна из отраслей, на которую делался упор, например, в Бахрейне – на развитие алюминиевой промышленности, в Катаре – металлургической и др.

Сотрудничество в области промышленности налаживалось для создания предприятий, ориентированных на региональный рынок, или предприятий, производящих продукцию по лицензиям. Примерами служат совместные предприятия по производству пневматических шин, строящиеся в Бахрейне, фармакологическая фабрика в ОАЭ или завод по сборке японских грузовиков в Саудовской Аравии.

Страны региона уже реализовали 326 совместных проектов общей стоимостью 21 млрд долл. США, намечено еще 405 таких проектов, суммарная стоимость которых 20 млрд долл. Основную их часть составляют проекты в области торговли, промышленные объекты, строительные и сельскохозяйственные проекты.

Ряд совместных экономических проектов имеет важное стратегическое значение. Оборудование портов, строительство нефтепроводов к побережью Омана, Красного моря и через территорию Турции и Иордании, стандартизация нефтяных сооружений и нефтехимических заводов, создание единой системы газо- и водоснабжения можно отнести и к пассивным оборонительным мерам; в случае угрозы или совершения агрессии против одной из стран её система жизнеобеспечения сможет функционировать за счёт общей сети.

В области промышленности страны ССАГПЗ наметили следующие цели: ускорение процесса индустриализации в каждой из стран, увеличение доли обрабатывающей промышленности, содействие национальным кадрам и т.п. Для реализации намеченных планов был создан Союз торговых и промышленных палат ССАГПЗ, который призван повысить уровень сотрудничества между частными секторами стран-членов и содействовать их более широкому участию в промышленном развитии.

В области сельского хозяйства были предприняты попытки совместных закупок продовольственных товаров за рубежом, что позволяет существенно экономить средства.

В рамках финансово-экономической деятельности ССАГПЗ было создано инвестиционное общество, часть капитала которого была сразу же затребована для осуществления совместных проектов в наиболее бедных странах ССАГПЗ.

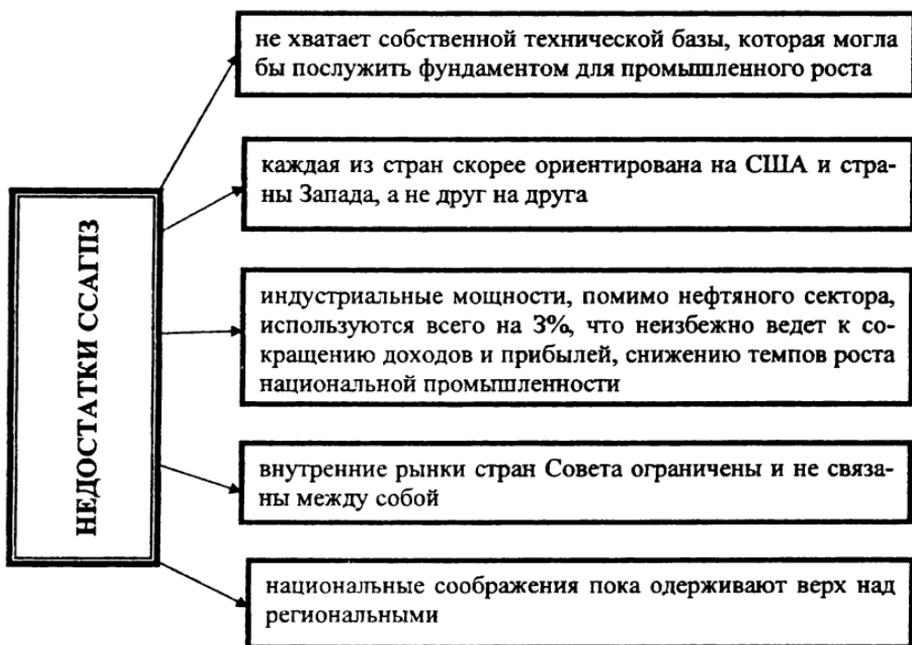
В валютно-финансовой области сотрудничество осуществляется между странами не только с целью совместного финансирования проектов, но и для координации всей финансовой политики. Национальные банки государств ССАГПЗ с 1995 г. получили возможность открывать филиалы во всех странах-членах этой организации. Инвесторы – граждане государств ССАГПЗ могут получать кредиты из банков и фондов промышленного развития в любой стране, входящей в данную организацию. Они также имеют право покупать акции совместных предприятий и переводить доходы в соответствии с общими правилами. Создаются банки и страховые компании, предполагается введение единой системы расчётной валюты.

Государства ССАГПЗ последовательно направляли усилия на создание таможенного союза, создание регионального общего рынка, общей валюты в рамках единого экономического блока. Для

осуществления эффективной экономической интеграции они стремились увеличить численность квалифицированной рабочей силы, для этого в Бахрейне был создан Университет стран Залива.

По пути интеграции сделаны лишь первые шаги. Для ССАГПЗ характерны сравнительно быстрые темпы проведения интеграционных мероприятий. На совещании в г.Абу-Даби в декабре 1998 г. была принята единая стратегия промышленного развития и долгосрочная экономическая программа до 2025 г.

В Совете сотрудничества обсуждаются жизненно важные вопросы территориальной целостности входящих в него государств и национальной безопасности. Вот почему военный аспект деятельности ССАГПЗ становится все более заметным, несмотря на то, что при создании этой организации лидеры заявляли о том, что организация будет носить не военный, а экономический и финансовый характер. Разумеется, в силу объективных обстоятельств создать собственные надежные вооруженные силы, способные оборонять территорию в случае возникновения серьезного конфликта, – это большая проблема.



Общая численность кадровых военнослужащих всех стран ССАГПЗ составляет всего 140 тыс. человек. Вот почему предпринимаются активные меры, чтобы компенсировать недостаточную численность вооруженных сил закупкой новейшей военной техники, современного оборудования. По некоторым оценкам, страны Совета уже истратили на нужды обороны около 40 млрд долл. США. Таким образом, район, прилегающий к зоне Персидского залива, превратился в один из наиболее насыщенных современным вооружением регионов мира; на него приходится 70% сконцентрированного на Ближнем Востоке оружия.

Западным странам и Японии важно иметь дело с такой организацией дружественных режимов единомышленников, которые были бы привязаны к Западу не только в финансовом, экономическом, торговом плане, но и в военно-стратегическом. Соединенным Штатам хотелось бы видеть ССАГПЗ в роли военно-политического блока прозападной ориентации. В этом плане США стремятся не только поставлять оружие, но и расширять свое участие в реализации военных программ государств Совета.

10.3. Лига арабских государств



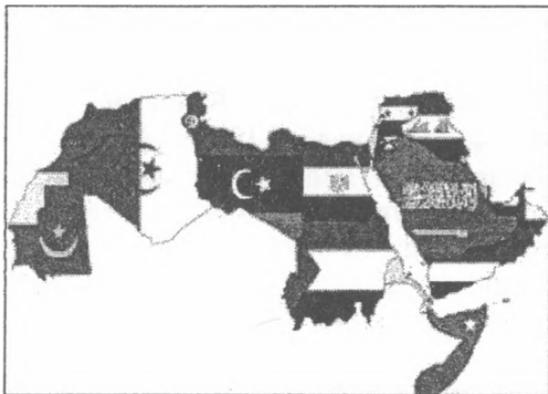
Создание Лиги арабских государств (ЛАГ) было провозглашено 22 марта 1944 г. на конференции в г.Каир (Египет), тогда же был принят ее Устав. Основателями этой организации выступили семь стран – Египет, Ирак, Ливан, Саудовская Аравия, Сирия, Трансиордания (позже – Иордания) и Йемен. В Уставе ЛАГ основной целью названа координация действий арабских госу-

дарств в политической, экономической, социальной, культурной и внешнеполитической сферах «в направлении тесного сотрудничества между ними, сохранения их независимости и суверенитета»; все возникающие спорные вопросы между членами ЛАГ должны разрешаться мирными средствами, запрещается применение силы.

Создание ЛАГ явилось самым значимым результатом деятельности движения за арабское единство, возникшего после Первой мировой войны в бывших арабских провинциях Османской

империи. Эти усилия предусматривали выдвигание требований государственной независимости Палестины. ЛАГ возглавлял Совет, состоящий из представителей государств-членов.

Другие структуры ЛАГ – секретариат, экономический совет, Объединенный комитет обороны и различные постоянные комитеты. Штаб-квартира находится в г.Каир. Ее членами с 2007 г. являются 10 африканских государств – Алжир, Джибути, Египет, Коморские острова, Ли-



вия, Мавритания, Марокко, Сомали, Судан, Тунис и 11 азиатских – Бахрейн, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия, Сирия. В 1976 г. в ЛАГ была принята Организация освобождения Палестины (ООП).

В 1950 г. ЛАГ был предоставлен статус наблюдателя при ООН, благодаря чему она сыграла важную роль в объединении азиатских и африканских стран в арабо-азиатский (а потом в афро-азиатский) блок. Влияние арабских стран в ООН пошло на убыль после 1960 г., когда число членов ООН из Азии и Африки значительно превысило число членов из арабских стран.

Общеполитический характер ЛАГ, закрепленный в Александрийском протоколе (осень 1944 г.), Уставе, а также в Договоре о совместной обороне и экономическом сотрудничестве (от 17 июня 1950 г.), предопределил важные цели по координации и сотрудничеству арабских стран в процессе деколонизации арабского мира и ее место в региональных международных отношениях.

Первое десятилетие (1945-1955гг.) шел процесс становления ЛАГ. Ее неудачи в предотвращении раздела Палестины, попытки решить палестинскую проблему и арабо-израильский конфликт военно-силовыми методами привели к спаду арабского национально-го движения на рубеже 40-50-х годов и к усилению внутренних противоречий.

В начале нового столетия Ближний Восток был и остается одним из наиболее беспокойных регионов мира. До сих пор не урегу-

лированы многие проблемы, связанные с последствиями израильско-арабских войн. Переговоры между палестинской администрацией и Израилем ощутимых результатов не дают. Израиль отказывается выполнять достигнутые ранее договоренности о прекращении строительства израильских поселений в восточной части Иерусалима и на западном берегу р.Иордан.

Между тем Совет Безопасности ООН в ряде своих резолюций (№ 242 от 22 ноября 1967 г., № 338 от 21-22 октября 1973 г. и др.), подчеркивая недопустимость приобретения территорий путем войн, попытался добиться прочного мира, при котором каждому государству данного региона могла быть гарантирована безопасность.

В резолюциях Совета Безопасности ООН четко обозначены те условия, при которых может быть обеспечен мир на Ближнем Востоке: разрешение всех споров между конфликтующими странами исключительно мирным путем, вывод Израилем своих войск с оккупированных арабских территорий, обеспечение безопасности всех государств региона.

Активность ЛАГ в урегулировании конфликтов на Ближнем Востоке, в том числе и перешедших в критическую фазу, одной из сторон которых выступают государства, не являющиеся членами ЛАГ, была не всегда одинаково интенсивна, а сама позиция ЛАГ — не всегда последовательна. Это обусловлено тем, что проявлялось (или не проявлялось) единство подходов всех членов ЛАГ к конфликту. Например, когда Англия, Франция и Израиль предприняли силовые меры против Египта в связи с национализацией Всемирной компании Суэцкого канала (декрет египетского правительства от 26 июля 1956 г.), то действия ЛАГ были решительны и способствовали принятию Генеральной Ассамблеей ООН постановления, резко осуждающего агрессию. На Генеральной Ассамблее ЛАГ также неоднократно ставила вопрос об освобождении Израилем оккупированных им арабских территорий и получала положительный отклик международного сообщества.

Так же негативно Лига отнеслась к Кэмп-Дэвидскому соглашению и предприняла внутриорганизационные санкции в отношении Египта, приостановив его членство в ЛАГ. Однако в дальнейшем деятельность Совета ЛАГ по урегулированию отношений с Израилем в значительной мере была парализована несовпадением взглядов членов Совета ЛАГ на выход из создавшейся ситуации.

Часть членов Совета была сторонниками концепций возвращения арабских земель в обмен на мир; другие считали, что оккупированные земли должны быть возвращены Израилем без всяких условий. С начала XXI в. наблюдается тенденция к сближению позиций всех членов Совета ЛАГ под лозунгом мирного урегулирования конфликта в соответствии с резолюциями Совета Безопасности. Возрождается идея арабского единства.

7 декабря 2003 г. официальный представитель иранского МИД Хамид Реза Ассеви заявил, что Иран готов участвовать в деятельности ЛАГ в качестве наблюдателя. Одновременно правительство Ливии объявило о приостановлении своего членства в ЛАГ без объяснения причин.

По итогам саммита 2003 г. члены ЛАГ потребовали от Вашингтона прекращения ведения боевых действий на территории Ирака. 26 января 2004 г. ЛАГ обратилась к международному сообществу с призывом потребовать от Израиля предоставить Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) свои ядерные объекты для проведения проверок. В своем коммюнике Наблюдательный комитет за ядерной деятельностью Израиля, действующий в рамках ЛАГ, обратился к международному сообществу с призывом оказать давление на Израиль с целью его присоединения к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и допуска на свои ядерные объекты инспекторов МАГАТЭ.

ЛАГ предпринимает серьезные усилия в трех аспектах: во-первых, в создании базы арабской экономической интеграции, во-вторых, в изучении вопросов, связанных с безопасностью в регионе, в-третьих, в укреплении межарабских отношений.

10.4. Организация экономического сотрудничества



Economic Cooperation
Organization

Организация экономического сотрудничества (ОЭС) возникла из ряда предыдущих региональных альянсов (начиная с 1955 г. СЕНТО) между Ираном, Пакистаном, Турцией и в течение короткого времени Ираком.

Организация экономического сотрудничества – региональная организация,

созданная для обеспечения экономического, культурного и научно-

технического сотрудничества между ее странами-членами. ОЭС была основана в 1964 г. Ираном, Пакистаном и Турцией под названием «Региональное сотрудничество для развития». Однако из-за отсутствия общности интересов и снижения в 70-х годах прошлого века объемов внутрирегиональной торговли между этими странами эта организация прекратила свою деятельность.

Активное развитие двусторонних отношений между этими странами обусловило возобновление в 1985 г. деятельности новой трехсторонней региональной организации, она была официально оформлена как ОЭС. До начала 1992 г. сотрудничество в рамках этой организации носило преимущественно двусторонний характер.

В 1992 г. семь государств – Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – своим вступлением в ОЭС превратили трехстороннюю организацию в региональную организацию геостратегического значения с огромным экономическим потенциалом. Она охватила три субрегиона – Юго-Западную, Центральную и Южную Азию. Территория 10 стран-членов ОЭС занимает более 7 млн кв. км. с населением свыше 350 млн человек.

Основные политические и экономические направления деятельности ОЭС устанавливаются на встречах глав государств стран-членов, проводимых раз в два года. Они рассматривают объективные условия реализации политики и стратегии ОЭС. Такие встречи являются также форумом для обмена мнениями по проблемам, имеющим региональное и глобальное значение.

В рамках встреч глав государств приняты такие важнейшие документы, как Стамбульская Декларация (1993 г.) и Обновленный Измирский Договор (Устав) (1996 г.), ставшие основополагающими программами обновленной ОЭС, что привело к коренному пересмотру ее стратегии и приоритетов.

Деятельность ОЭС регулируется Кветтинским Планом действий (1993 г.), Алматинским планом развития транспортного сотрудничества (1993 г.), Стамбульской (1993 г.), Исламабадской



(1995 г.) и Ашгабатской декларациями (1996 г.), Обновленным Измирским Договором (1996 г.), Ашгабатской (1997 г.), Алматинской (1998 г.), Тегеранской декларациями (2000 г.) и Душанбинской декларацией (2002 г.).



Секретариат ОЭС во главе с генеральным секретарем включает 6 специализированных директоратов, которые отвечают за основные направления регионального сотрудничества.

Генеральный секретарь избирается и назначается Советом министров иностранных дел стран-членов ОЭС сроком на три года. На посту генерального секретаря чередуются в алфавитном порядке представители стран-членов.

При Секретариате ОЭС действует 8 технических комитетов, которые разрабатывают проекты ОЭС по сотрудничеству в различных областях экономики, науки и культуры.

Деятельность Секретариата и технических комитетов ОЭС финансируется из бюджета ОЭС, который, в свою очередь, формируется за счет вкладов стран-членов. Секретариат ОЭС имеет централизованный бюджет. Тарифная шкала взносов для каждой из стран-членов устанавливается Советом министров с учетом их платежеспособности и в соответствии с практикуемой в ООН шкалой расчета взносов. Например, в 1996-1998 гг. взносы стран-учредителей (Иран, Пакистан и Турция) составили 90%, а взносы новых членов ОЭС – 10% бюджета ОЭС. В 1999 – 2000 гг. доля взносов стран-учредителей снизилась до 75% и взносы новых стран возросли до 25%. На 10-м совещании Совета министров (июнь 2000 г., Тегеран) была утверждена новая шкала взносов, согласно кото-

рой в период с 2000 по 2003 г. из взносов стран-учредителей формируется 75% бюджета ОЭС, а оставшиеся 25% выплачиваются новыми странами-членами. С января 2004 г. объем взносов стран-учредителей снизился до 66%, а доля новых членов возросла до 34% бюджета ОЭС.

Структурно-исполнительская вертикаль ОЭС

Совет министров иностранных дел или уполномоченных представителей в ранге министров стран-членов ОЭС, который является главным консультативно-исполнительным органом ОЭС; созывается ежегодно

Совет постоянных представителей (СПП), который является постоянно действующим органом, ответственным за реализацию политики и решений Совета министров ОЭС; в его состав входят постоянные представители/послы, аккредитованные при Секретариате ОЭС; заседания СПП проводятся ежемесячно

Совет регионального планирования (СРП), который состоит из руководителей различных государственных органов стран-членов ОЭС или других уполномоченных представителей, действующих от имени правительства и государственных органов этих стран; СРП отвечает за разработку и внесение на рассмотрение Совета министров программ действий по реализации задач, стоящих перед ОЭС, и собирается ежегодно

Секретариат ОЭС обеспечивает координацию и осуществляет мониторинг деятельности ОЭС, принимает непосредственное участие в организации и проведении различных мероприятий в соответствии с утвержденным планом деятельности ОЭС; штаб-квартира в г. Тегеране

Специализированными учреждениями ОЭС являются Торговая палата и Страховой колледж ОЭС, которые расположены в г.Тегеран (Иран).

ОЭС стремится к укреплению своего международного авторитета, в том числе путем налаживания взаимного сотрудничества с различными международными и региональными организациями. На 50-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1995 г. принята Резолюция о сотрудничестве с ОЭС и с тех пор ОЭС пользуется статусом наблюдателя в ООН. ОЭС также имеет статус наблюдателя в Организации Исламской Конференции (ОИК) и поддерживает конструктивные взаимоотношения с такими крупнейшими региональными организациями, как ЕС, ЭСКАТО и АСЕАН.

Охарактеризуем основополагающие документы ОЭС.

- Измирский договор, рассматриваемый как Устав Организации, содержит в себе цели и задачи, перечисляет основные направления сотрудничества и другие положения. Первоначально договор был подписан всеми странами-членами 28 ноября 1992 г. в Исламабаде. В связи с перестройкой и реорганизацией ОЭС в 1996 г. он был пересмотрен. Новый Измирский договор подписан всеми странами-членами на внеочередном совещании Совета министров ОЭС 14 сентября 1996 г. в г.Измир и вступил в силу 24 сентября 2002 г. Согласно новому Измирскому договору, очередные встречи ОЭС на высшем уровне должны проходить раз в два года (или чаще, если страны-члены сочтут это необходимым).

- Стамбульская декларация по долгосрочным перспективам развития ОЭС определяет главные задачи и направления ее деятельности в таких областях, как экономика, наука и культура. Принята на встрече глав государств-членов ОЭС 7 июля 1993 г. в Стамбуле.

- Кветтинский план действий ОЭС содержал в себе план развития стран в области транспорта, торговли, энергетики, промышленности, сельского хозяйства и туризма. Принят на встрече Совета министров ОЭС в г.Кветта (Пакистан) 7 февраля 1993 г.

- Группа видных деятелей по повышению эффективности ОЭС создана согласно решению Совета министров, принятому на встрече в январе 1995 г. в Ашгабаде. Цель ее создания – проведение всесторонней переоценки деятельности ОЭС, пересмотр основополагающих документов и выработка мер, необходимых для активизации ее деятельности.

На VIII совещании Совета министров иностранных дел стран-членов ОЭС 9 мая 1998 г. в г.Алматы были подписаны Рамочное соглашение по транзитным перевозкам, Устав Института образования и Меморандум о взаимопонимании между странами-членами ОЭС по сотрудничеству в области борьбы с контрабандой и таможенным мошенничеством. Республика Узбекистан присоединилась только к Меморандуму (за исключением пункта 2 статьи 5).

ОЭС постоянно налаживает связи со многими региональными и международными организациями в системе ООН (ПРООН, ЭСКАТО, ЭКЕ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ЮНФПА и др.) и вне ее. В 1993 г. на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН ОЭС получила статус наблюдателя в ООН и в 1994 г. в ОИК. ГА ООН на своей 50-

й сессии в 1995 г. единогласно приняла резолюцию о сотрудничестве с ОЭС. ОЭС подписала документы о сотрудничестве с такими международными организациями, как ФАО, ЮНДКП, ИБР, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ОИК, ЮНФПА, ПРООН, ЮНЕСКО.

ОЭС обладает немалым потенциалом, позволяющим ей стать основой регионального экономического сотрудничества. Ведутся поиски новых рынков сбыта, расширяются торгово-экономические связи внутри региона. Страны-участницы заинтересованы во вложении средств в развитие транспортно-коммуникационной инфраструктуры, энергетики, газо- и нефтедобычи и переработки, в металлургию и сельское хозяйство.

Среди государств-учредителей ОЭС **Иран** – самая активная и потенциально мощная страна. Она ищет выход из экономической блокады США через рынки стран-членов ОЭС. Иран рассматривает ОЭС в качестве политического механизма для установления доминирующей роли в регионе и реализации своих интересов. Иран предпринимает попытки пересмотра Устава ОЭС с целью внесения в него политических коррективов, несовместимых с первоначально заявленными принципами и задачами. Иран стремится привлечь на свою сторону наименее экономически развитые страны-участницы: Афганистан, Туркменистан, Таджикистан и Азербайджан.

Пакистан также пытается использовать этот экономический союз в своих политических целях. По мнению Пакистана, для развития в регионе широкого экономического сотрудничества необходимо урегулировать политические конфликты. Пакистан настойчиво стремится, используя ОЭС, приобрести «мусульманских союзников» в противоборстве с Индией в рамках выдвинутой им концепции «стратегического консенсуса». Основной целью ОЭС Пакистан считает развитие широких интеграционных процессов между ее членами как в рамках инфраструктуры (сфера сервиса, банковское дело, менеджмент, система коммуникаций), так и в торгово-экономических и других областях.

Турция налаживает тесное взаимодействие со всеми членами ОЭС на двусторонней основе. Одну из задач она видит в развитии отношений на многосторонней и региональной основе.

Стремление Турции активизировать деятельность ОЭС объясняется следующим.

Трансформация ОЭС в мощный и действенный экономический блок мирового значения будет способствовать решению насущных проблем региона в области торговли, энергетики, транспорта и коммуникаций. В этом контексте приоритет отдается развитию транспортной инфраструктуры Центральной Азии с тем, чтобы центральноазиатские страны могли иметь надежный и кратчайший доступ к внешним рынкам.

ОЭС может в значительной степени способствовать укреплению мира и стабильности в обширном евроазиатском пространстве.

Турция считает, что требуется повысить эффективность и деполитизировать ОЭС, придать работе этой организации более результативный, целенаправленный и конкретный характер. Одним из шагов в этом направлении стало подписание в Исламабаде в марте 1995 г. Соглашения о создании Банка торговли и развития ОЭС с участием Турции, Ирана и Пакистана, об образовании Научного фонда, Института культуры, совместных компаний и др.

Особое место во внешнеэкономической деятельности ОЭС занимает **Азербайджан**. Приоритетное направление сотрудничества он видит в приведении транспортно-коммуникационной инфраструктуры региона в соответствие с потенциальными возможностями экономического развития республики. Получение доступа к портам Средиземноморья, Персидского залива, Индийского океана обеспечит Азербайджану интенсивное экономическое развитие. Для этого должны быть обеспечены мир и стабильность в регионе, поэтому Азербайджан поддерживает усилия ОЭС в этом направлении.

Афганистан использует ОЭС прежде всего в целях подтверждения легитимности курса президента, поддержки усилий по расширению реального контроля и экономических возможностей путем развития транспортных коммуникаций через территорию Афганистана.

Казахстан рассматривает ОЭС как сугубо экономическую организацию; приоритетными направлениями сотрудничества в рамках ОЭС Казахстан считает транспортные коммуникации, научные исследования, обмен технологиями, учреждение новых экономических институтов ОЭС и др.

Казахстан предлагает создать в структуре Секретариата постоянные комитеты на уровне министров стран ОЭС в зависимости от приоритетов сфер сотрудничества, по примеру уже созданных 8

комитетов. В целях повышения эффективности ОЭС Казахстан считает возможным регулярные контакты парламентариев стран-членов ОЭС по вопросам социально-экономического и культурного сотрудничества.

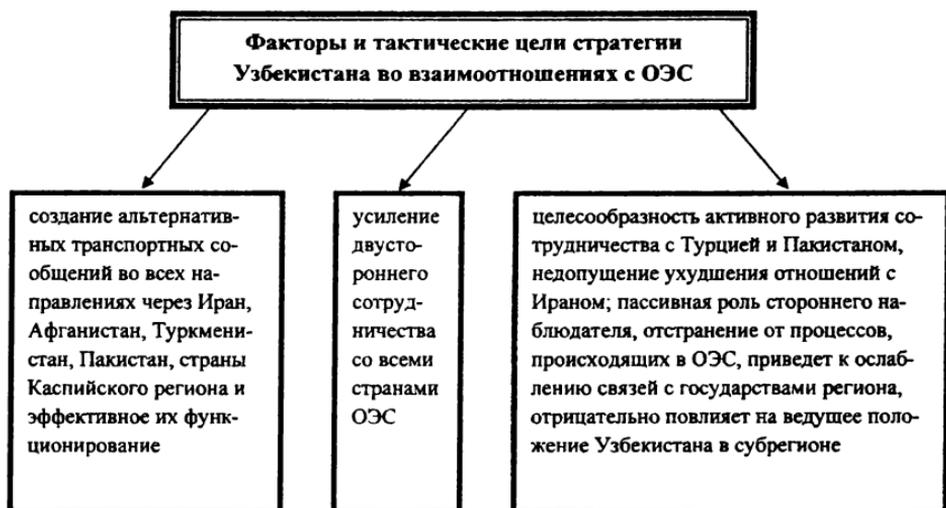
Кыргызстан воспринимает ОЭС как одну из приоритетных региональных экономических организаций, сотрудничает в ее рамках по следующим направлениям: наземный и воздушный транспорт, телекоммуникации, энергетика, торговля, банковская система и туризм. Кроме того, Кыргызстан прилагает усилия по предотвращению незаконной торговли оружием, незаконного производства наркотических средств и их транзита через территории центральноазиатских стран.

Таджикистан придает большое значение сотрудничеству в рамках ОЭС, при этом считает, что региональное экономическое сотрудничество должно развиваться с учетом международной экономической обстановки; важное значение имеет также развитие отношений ОЭС с другими субрегиональными группами.

Активность, проявляемая **Туркменистаном** в ОЭС, объясняется следующими факторами. Кризисная ситуация в экономике республики заставила ее искать платежеспособных партнеров в первую очередь в соседних государствах, способных помочь Туркменистану реализовать свое главное богатство – нефть и газ. Осознавая себя как перекресток политических и экономических интересов региона, Туркменистан стремится максимально использовать выгоды своего географического положения для решения тех проблем, которые являются приоритетными для страны. Предпринимаются конкретные шаги по политизации ОЭС, хотя Ашгабат, вступая в ОЭС, провозгласил позитивный нейтралитет в политике и открытость в экономических связях в качестве своих ключевых принципов. Туркменистан полагает, что при гарантии международных организаций, в первую очередь ООН и ОЭС, он мог бы взять на себя роль «миротворческого центра» в регионе.

Туркменистан выделяется своей активностью в сравнении с другими странами СНГ, являющимися членами ОЭС, в плане организации и проведения различных мероприятий в рамках этого экономического форума. Учитывая «особые» отношения между Туркменистаном и Ираном, такая активность Туркменистана в деятельности ОЭС может стимулироваться иранской стороной, стремя-

щейся не только занять главенствующую роль в этой организации, но и расширить свое влияние среди стран-членов ОЭС.



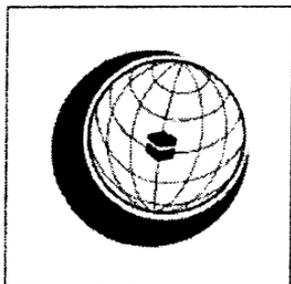
ОЭС рассматривается Узбекистаном как торгово-экономическая организация, а попытки политизировать эту международную структуру не отвечают ее статусу, целям и истинному предназначению. По мнению Узбекистана, странам-членам ОЭС соответствует такое устройство, при котором доминировали бы многосторонние экономические связи без формирования военно-политических единиц.

Приоритет в ОЭС должен быть отдан таким секторам, как транспорт, коммуникации, энергетика и торговля, а инфраструктура региона должна развиваться таким образом, чтобы обеспечить государствам-участникам, не имеющим выхода к морю, доступ к международным портам и рынкам.

Наиболее приоритетной областью для Узбекистана является развитие транспортной инфраструктуры. Функционирует железнодорожная линия Теджен – Серахс – Мешхед, которая является составной частью Трансазиатской магистрали, соединяющей Китай с Турцией. С 2002 г. началось железнодорожное контейнерное сообщение по маршруту Алматы – Ташкент – Тегеран – Стамбул, что также является важным этапом реализации идеи возрождения Великого Шелкового пути, которую поддерживают все страны Цен-

тральноазиатского региона. Проект по созданию кыргызского транспортного коридора даст возможность создать евразийскую транспортную железнодорожную магистраль по маршруту Узбекистан – Кыргызстан – Китай, он включен в десятилетнюю Программу действий ОЭС в области транспорта и коммуникаций.

10.5. Организация Исламской Солидарности



Организация Исламская конференция (ОИК) создана в 1969 г. на Конференции глав государств и правительств мусульманских стран в г. Рабат (Марокко). Это было наиболее крупное и влиятельное международное объединение мусульманских стран. Членами ОИК являются 57 государств. В 1996 г. в нее вступил Узбекистан.

Среди наблюдателей Босния, Герцеговина, Гана, Центрально-Африканская Республика, Россия, Индия, Филиппины. В некоторых странах – участниках ОИК население, исповедующее ислам, составляет меньшинство, например, в Камеруне – 20%, в Малави – 10%, в Уганде – 6%. Среди приоритетов Узбекистана в ОИК назовем следующие:

- изучение и популяризация трудов исламских мыслителей, вклада в развитие мировой науки и мысли, что важно в целях правильного толкования и восприятия исламских ценностей и культуры, особенно среди молодого поколения, всесторонняя защита ислама на международном уровне, а также обеспечение межконфессионального, межнационального и межкультурного мира и согласия;
- вклад в развитие науки и техники;
- обеспечение безопасности единства государств-членов ОИК, искоренение имеющихся между ними разногласий, объединение их усилий в борьбе с идеологией терроризма и экстремизма;
- совершенствование механизмов сотрудничества и расширения взаимовыгодных торговых и инвестиционных связей в рамках ОИК;
- Узбекистан выступает за последовательное расширение географии зон, свободных от ядерного оружия, и поддерживает идею создания безъядерной зоны на Ближнем Востоке.

Согласно Уставу, принятому в 1972 г., высшим органом ОИК является Конференция глав государств и правительств, проводимая раз в три года Политический орган – Конференция министров иностранных дел, исполнительный орган – Генеральный секретариат, штаб-квартира которого «временно» (до освобождения Иерусалима) находится в саудовском городе Джидда.

С 1975 г. ОИК имеет статус наблюдателя при ООН, на XXVI сессии ГА ООН принята резолюция «О сотрудничестве между ООН и ОИК», в которой подчеркивается необходимость создания специального механизма для координации действий сторон.



28 июня 2011 г. решением состоявшейся в Астане 38-й сессии Совета министров иностранных дел (СМИД ОИК) Организация Исламская конференция переименована в Организацию исламского сотрудничества (ОИС). Цели ОИС составляют вопросы сохранения мира и безопасности, борьба с расовой дискриминацией, искоренение послед-

ствий колониализма.

В составе Генерального секретариата действует ряд отделов: социально-экономический, по науке и технике, по делам Азии, по делам Африки, по международным вопросам, информации, по правам человека и делам религиозных меньшинств, по делам мусульманских неправительственных организаций и др.

Узбекистан председательствовал в СМИД ОИС в 2016-2017 гг. 43-я сессия Совета министров иностранных дел ОИС состоялась 18-19 октября 2016 г. в Ташкенте. В начале 2016 г. Узбекистан подписал и ратифицировал Устав ОИС, принятый в 2008 г. Лозунг председательства - «Образование и просвещение – путь к миру и созиданию».



При ОИС действует ряд самостоятельных организаций, созданных по решениям ее конференций, чья деятельность координируется Генеральным секретариатом: Исламский банк развития, Исламское агентство новостей, Организация радиовещательной и телевизионной службы исламских государств, Исламская комиссия по экономическим и культурным вопросам, Исламский центр по профессионально-техническому обучению и исследованиям, Исламский фонд научно-технического развития, Центр по исследованию исламского искусства и культуры, Фонд Иерусалима, Комитет по Иерусалиму, Исламская торгово-промышленная палата, Организация исламских столиц, Центр по статистическим, экономическим и социальным исследованиям, Комитет исламской солидарности с мусульманскими африканскими странами зоны Сахеля, Исламская ассоциация судовладельцев, Исламский центр развития торговли, Исламский фонд развития, Исламский суд справедливости, Исламская организация по образованию, науке и культуре.

Контрольные вопросы по теме 10

- 1. Назовите основную задачу, решаемую ОПЕК.*
- 2. Выделите основные цели ОПЕК.*

3. *С какими трудностями сталкиваются государства ССАГПЗ в региональном сотрудничестве?*
4. *В чем заключается стратегия сотрудничества государств ССАГПЗ в области промышленности?*
5. *Назовите основные цели ЛАГ.*
6. *Выделите главные цели деятельности ОЭС.*
7. *Какую структурно-исполнительскую вертикаль имеет ОЭС?*
8. *Какие документы ОЭС являются основополагающими?*
9. *Назовите основные цели ОИС.*

ТЕМА 11. ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА

11.1. История возникновения ближневосточного конфликта

11.2. Начало мирного процесса на Ближнем Востоке

11.3. Современное состояние ближневосточного конфликта

11.1. История возникновения ближневосточного конфликта

Палестина – территория с древней историей. Ее название – греческая интерпретация названия древнего народа филистимлян. С древнейших времен эта земля была ареной борьбы между Древним Египтом, Финикией и государствами Месопотамии. Первое упоминание о евреях Палестины содержится в Библии, согласно которой история этого народа началась примерно с XVII в. до н.э.

Царь Давид (ок. 1004-965 гг. до н.э.) превратил еврейское царство в крупное могущественное государство со столицей в Иерусалиме. Древнее израильское государство достигло расцвета при его сыне – Соломоне (ок. 965-930 гг. до н.э.). После смерти Соломона израильское государство распалось на два царства: северное – Израиль и южное – Иудею.

В 132 г. до н.э. Иудейское царство подверглось опустошительному нашествию римлян и было переименовано в Палестину. В результате жестоких гонений евреи стали покидать эти территории. Палестина переходила от одного властителя к другому, входила в состав государств Ахеменидов, Александра Македонского, Птолемеев и Селевкидов, была провинцией Рима и Византии. При римлянах подвергшееся притеснениям еврейское население частью рассеялось по другим странам Средиземноморского региона, а частью ассимилировалось с местным христианским населением.

В 638 г. Палестину завоевали арабы, она стала одной из провинций халифата под названием Фаластин (аль-Фаластын). Именно в этот период территория страны начала заселяться арабскими крестьянами-феллахами. Господство мусульман в Палестине продлилось (без учета периода завоевания крестоносцев, управлявших в XI-XIII вв. Иерусалимским королевством) почти 1000 лет. В 1260-1516 гг. Палестина была провинцией мамлюкского Египта. С 1516 г. эта территория входила в состав Османской империи, являясь ча-

стью то вилайета Дамаск, то вилайета Бейрут. С 1874 г. в Османской империи выделилась область (мутасарифлик) Иерусалим, она управлялась непосредственно из Стамбула. В 1892 г. Турция под давлением Великобритании, с 1882 г. фактически владевшей Египтом, отодвинула свою границу от Суэцкого канала и с 1906 г. установила ее по линии Рафах-Эйлат. В 1917 г. в ходе Первой мировой войны Палестина была оккупирована английскими войсками и стала (с 1920 по 1947 г.) подмандатной территорией Великобритании.

В начале XX в. Палестина стала восприниматься международными еврейскими кругами, (организовавшимися на первом сионистском конгрессе в Базеле в 1897 г.) как очаг еврейской государственности, тогда же сионизм был провозглашен политическим движением, имеющим своей целью вернуть еврейский народ на историческую родину. Лидером этого движения был Теодор Герцель.

В конце XIX – начале XX в. в Палестину устремились два больших потока евреев – эмигрантов из Восточной Европы. Они становились новыми поселенцами, осваивали заброшенные и истощенные земли, закладывали основу нового государства. Однако османские власти вели себя враждебно по отношению к новым поселенцам: существовало ограничение на покупку земель, новое строительство допускалось только по специальному разрешению, получить которое можно было только в Стамбуле. В 1914 г. перед началом Первой мировой войны еврейское население Палестины составляло 85 тыс. человек.

2 ноября 1917 г. была обнародована Декларация Бальфура, от имени правительства Великобритании подтвердившая и признавшая право евреев на создание «национального очага» еврейского народа в Палестине.

В декабре 1917 г. британская армия захватила Иерусалим, положив конец четырехвековому господству Османской империи. В состав британской армии, руководимой генералом Алленби, входил Еврейский легион, который насчитывал несколько тысяч еврейских добровольцев.

В июле 1922 г. Лига Наций вручила Великобритании мандат на управление Палестиной. В этом мандате впервые признавалась «историческая связь еврейского народа с Палестиной». В сентябре 1922 г. Великобритания и Совет Лиги Наций подписали соглашение, в соответствии с которым была достигнута договоренность, что для целей создания «еврейского национального очага» в Пале-

стине не будет использоваться территория к востоку от реки Иордан, которая составляла три четверти подмандатной территории и впоследствии стала королевством Иордании.

С 1919 по 1946 г. в Палестину прибыло более 460 тыс. возвратившихся на родину евреев. Увеличение численности еврейской общины стало источником возникавших конфликтов с местным арабским населением. Каждая из волн еврейской иммиграции вносила свой вклад в развитие общины. Значительное влияние на характер и общественную структуру общины внесли иммигранты из России. Следующая волна 1924 – 1932 гг. состояла главным образом из репатриантов из Польши.

В 30–е годы после прихода Гитлера к власти массовый возврат в основном шел из Германии.

Британская администрация предоставила еврейской и арабской общинам на территории Палестины право на самоуправление в области внутренних дел.

В 1922 г. было создано Еврейское агентство, призванное представлять интересы еврейского народа перед британскими властями, иностранными представительствами и международными организациями.

Постоянно растущая еврейская волна иммигрантов в Палестину вызвала упорное сопротивление арабских националистов, которое часто принимало вид актов жестокого насилия. В 1920-21 гг., 1929 г. и 1936-1939 гг. происходили жестокие стычки между евреями и арабами. Попытки еврейской общины в Палестине прийти к соглашению с арабами потерпели неудачу. Сионизм и арабский национализм заняли совершенно противоположные позиции.

Сознавая невозможность компромисса, в 1937 г. Британия предложила разделить страну на два государства – еврейское и арабское. Британская королевская комиссия предложила план раздела подмандатной территории на три сектора. Первый, охватывающий территорию Северной Палестины, включая Галилею и часть приморской полосы, предназначался еврейскому государству. Второй сектор, занимавший Самарию, Негев, южную часть правобережья Иордана, а также территориально оторванные от них города Тель-Авив и Яффа, должен был послужить для создания арабского государства. Наконец, третий сектор, согласно планам комиссии, должен был оставаться под нейтральным мандатным управлением Великобритании; в этот сектор наряду с имеющими важное

стратегическое значение Иудейскими горами, вошли святыни мусульманской, еврейской и христианской культур: Иерусалим, Вифлеем (Бейт-Лажм), Назарет (Эн-Насира). Претворению в жизнь этого плана помешала Вторая мировая война.

С началом Второй мировой войны более 26 тыс. человек из еврейской общины в Палестине вступили в британскую армию и сражались против нацистской Германии. В сентябре 1944 г. после продолжительных усилий Еврейского агентства была создана Еврейская бригада – независимое военное подразделение в составе британской армии; она насчитывала 5 тыс. человек, участвовала в боях в Египте, Северной Италии и Северо-Западной Европе.

В годы войны нацисты на всех занятых территориях Европы целенаправленно осуществляли геноцид – уничтожение евреев, в результате было убито около 6 млн евреев, в том числе 1,5 млн детей.

В Палестине, уже в значительной степени перенаселенной, испытывавшей недостаток свободных земель и водных ресурсов, стали вспыхивать конфликты между укоренившимися здесь почти 1,5 тыс. лет назад арабами и прибывающими евреями.

Непрекращающиеся акты терроризма побудили Британию в мае 1939 г. издать «Белую книгу», наложившую жесткие ограничения на еврейскую иммиграцию в Палестину, невзирая на то, что тем самым европейское еврейство лишалось убежища от нацистских преследований.

После войны англичане наложили еще большее ограничение на еврейскую иммиграцию. Это привело к организации широко разветвленной сети нелегальной доставки в Палестину евреев из всех стран мира. С 1944 по 1948 г. в Палестину было переправлено около 85 тыс. евреев.

После окончания Второй мировой войны был вновь поднят вопрос о разделе Палестины. В апреле 1947 г. британское правительство вынесло «палестинский вопрос» на обсуждение Генеральной Ассамблеи ООН. Был создан специальный комитет, который 29 ноября 1947 г. вынес на обсуждение Генеральной Ассамблеи рекомендацию о разделении страны на два государства – еврейское и арабское, что было поддержано членами Генеральной Ассамблеи. Еврейское население согласилось с этим планом, арабское – отвергло.

Еврейские организации напоминали об ужасах геноцида и требовали немедленного провозглашения государства Израиль. Схема раздела Палестины, предложенная ООН в 1947 г., сильно отличалась от планов предвоенного политического переустройства региона. Согласно резолюции № 181 Генеральной Ассамблеи, еврейское государство значительно расширилось за счет арабских территорий на юге. От нейтральной международной зоны, под которую изначально предполагалось выделить 1/10 территории Палестины, остался лишь небольшой анклав, включавший Иерусалим и Вифлеем (Бейт-Лахм) с ближайшими пригородами. Эта территория должна была управляться администрацией ООН с помощью особого выборного органа и быть полностью демилитаризованной.

Границы обоих планировавшихся государств были весьма неудачными. Каждое из них состояло бы из нескольких разорванных ареалов, неполноценных в стратегическом, экономическом и транспортном отношении. Планируемая территория государства Израиль включала три, а Палестины – четыре не связанных между собой участка. Так же, как и при разделе Индии, произошедшем в это же время, инфраструктура британской Палестины оказалась разорванной. Сельскохозяйственные районы обоих квазигосударств утратили связи с морскими портами.

Резолюция ООН нарушила и этнический паритет. Территория еврейского государства за счет пустыни Негев оказалась больше арабской, что не соответствовало этнической картине послевоенной Палестины: в 1946 г. здесь на 1269 тыс. арабов приходилось всего 678 тыс. евреев.

Подобный план в реалиях того времени, несомненно, был не реальным. На территории Палестины было создано только еврейское государство – Израиль. 14 мая 1948 г. в день истечения срока британского мандата в Тель-Авиве было провозглашено создание государства Израиль.

Ныне территория Палестинской автономии занимает 6020 кв. км, что при населении в 4,1 млн человек соответствует его средней плотности 620 чел. на 1 км², в том числе на сектор Газа приходится 380 кв. км и 1,5 млн чел. Формально переговоры Израиля и Палестины продолжаются, но нельзя утверждать, что и к началу XXI в. они заметно продвинулись вперед. Чаще всего им мешают террористические действия исламских боевиков, на которые Израиль обычно отвечает своими вооруженными акциями.

Положение еще более усложнилось после того, как в начале 2006 г. на парламентских выборах в автономии победу одержала радикальная антиизраильская группировка ХАМАС. В 2007 г. длительная политическая борьба между движением ХАМАС и противостоящим ему движением ФАТХ (его возглавляет сменивший Ясира Арафата лидер автономии Махмуд Аббас) переросла в открытое вооруженное противостояние – с перестрелками, взрывами, кровопролитием. В результате в автономии пришлось вводить чрезвычайное положение. Только в 2008 г. процесс мирного урегулирования получил реальное продолжение. Была достигнута договоренность о том, что государство Палестина будет провозглашено еще до конца 2008 г.

Много нерешенных вопросов остается и в отношениях Израиля с соседними арабскими странами. Если мирный договор с Египтом был заключен еще в 1979 г. и тогда же Израиль вывел свои войска с Синайского полуострова, это позволило снова открыть судоходство по Суэцкому каналу. Мирный договор с Иорданией был заключен в 1994 г., в начале 2000 г. Израиль вывел свои войска из Южного Ливана. Но ни с Ливаном, ни с Сирией мирные соглашения еще не заключены.

В течение длительного времени одним из главных противников Израиля был режим Саддама Хусейна в Ираке, но один серьезный противник продолжает существовать и в наши дни – это Иран. Пока между двумя странами идет, что называется, война нервов. Иран угрожает уничтожить Израиль своими ракетами, а в Израиле говорят о превентивном ударе по ядерным объектам Исламской Республики.

11.2. Начало мирного процесса на Ближнем Востоке

90-е годы ознаменовались началом мирного процесса на Ближнем Востоке. Изменения в мире (распад СССР) привели к тому, что арабо-израильское противостояние вышло из системы глобального противостояния СССР и США. В новых условиях переговорный процесс активизировался, стало ясно, что иного решения ближневосточного конфликта, кроме политического, быть не может. 5 арабо-израильских войн продемонстрировали, что ни одна из сторон не может нанести решительное поражение другой. В 1992 г. обстрел Израила иракскими «скадами» показал



иллюзорность расчетов на обеспечение безопасности военными методами.

Готовность участников конфликта к его урегулированию на основе переговоров и внерегиональных сторон к активному содействию этим переговорам формировалась в течение нескольких лет. Пожалуй, за точку отсчета можно принять американско-советские консультации по Ближнему Востоку, которые состоялись в 1986 г. Затем они стали регулярными, параллельно шли контакты с арабами и израильтянами, что привело к формированию официального института коспонсорства, закрепленного на Мадридской конференции.

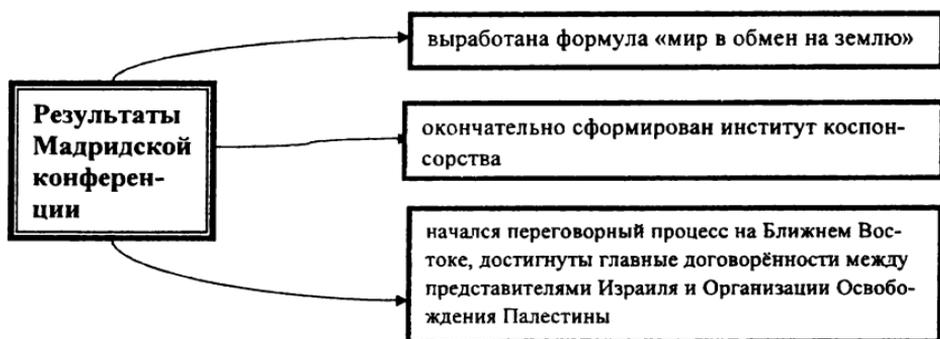
Решение СССР и США совместно заняться

ближневосточным урегулированием было принято на встрече в верхах в Хельсинки 10 сентября 1990 г. Это решение было тесно связано с Кувейтским кризисом и стало возможным благодаря компромиссу: СССР занял позицию нейтралитета по отношению к Ираку, в свою очередь США пообещали воздействовать на Израиль; им удалось удержать Израиль от ответного удара по Ираку после обстрела последним территории Израиля «скадами». Это подняло авторитет обеих держав в регионе и позволило не допустить перерастания иракской агрессии в новый арабо-израильский конфликт.

30 октября 1991 г. в Мадриде по инициативе США и СССР была созвана Ближневосточная мирная конференция. Она открыла реальную перспективу решения одного из сложнейших вопросов международных отношений довоенного периода. На конференцию были приглашены правительства Израиля, Сирии, Ливана, Иордании, палестинцы в составе объединенной иорданопалестинской делегации. Следует отметить, что на переговоры

согласилась пойти Сирия, хотя в 1973 г. в основном из-за ее неучастия потерпела фиаско Женевская конференция.

Формула проведения Мадридской конференции была принята в Израиле при правительстве блока «Ликуд». Палестинцы выразили готовность начать переговоры без участия Организации освобождения Палестины, их законного представителя, причем переговоры велись о временных мерах самоуправления, а не об окончательном урегулировании. Это все свидетельствует о том, что стороны – участники конфликта созрели для того, чтобы переговоры могли состояться. Конференция работала всего 3 дня, однако ее значение оказалось важным хотя бы потому, что впервые за столом переговоров встретились все стороны конфликта.



Сложилась такая ситуация, что от имени арабского народа переговоры с Израилем вела организация, не имеющая даже государственного статуса. Тем не менее её глава Я.Арафат участвовал в переговорах с главами заинтересованных государств и правительств. Кроме него, в решении палестинского конфликта были заинтересованы почти все окружающие его арабские государства. Именно они вели в течение 52 лет жестокие войны с Израилем.

Политический спектр участвующих в Ближневосточной конференции руководителей государств был тоже достаточно широк. В основном эти переговоры поддерживали Египет и Иордания. Наряду с наиболее умеренной «Фатх» Ясира Арафата существовало и множество других организаций экстремистского толка, которые в той или иной степени поддерживались Сирией, Ираком и Ираном; цель этих организаций – помешать наметившему мирному соглашению.

13 сентября 1993 г. при посредничестве США и России в г.Вашингтон (США) была подписана палестино-израильская Декларация принципов, открывающая новые пути урегулирования кризиса. В этом документе Израиль давал согласие на организацию Палестинской национальной автономии (но не государства), а Организация освобождения Палестины (ООП) признавала право Израиля на существование. Позже эти договоренности получили название «ОСЛО-1».

В соответствии с Вашингтонской декларацией 4 мая 1994 г. в Каире было подписано соглашение о постепенном введении палестинского самоуправления на Западном берегу р. Иордан и в секторе Газа в течение пятилетнего переходного периода (в начале в секторе Газа и г.Ариха (Иерихон) на Западном берегу).

28 сентября 1995 г. было подписано соглашение "ОСЛО-2" о временном разделении Западного берега Иордана и Газа на 3 зоны, в которых установлены разные степени контроля (зона А – полный контроль палестинцев, зона В – совместный контроль, зона С – израильский контроль).

С мая 1996 г. начались переговоры о постоянном статусе территорий Западного берега и полосы Газа. В результате трудных переговоров было достигнуто соглашение в виде Плана Бейлина – Абу Мазена, названное «Основные положения заключения соглашений об окончательном урегулировании между Израилем и ООП». Документ состоял из 10 основных статей и приложений, включающих карты и дополнительные положения по его осуществлению.

Однако данное соглашение содержало много неопределённостей. Сложнейшие вопросы откладывались на будущее. По постановлению Кнессета Израиля соглашение в виде Плана Бейлина – Абу Мазена могло войти в силу только после всенародного референдума. Тем не менее оно активно поддерживалось США и Россией. Но и этот проект соглашения полностью не был признан ни одним израильским правительством.

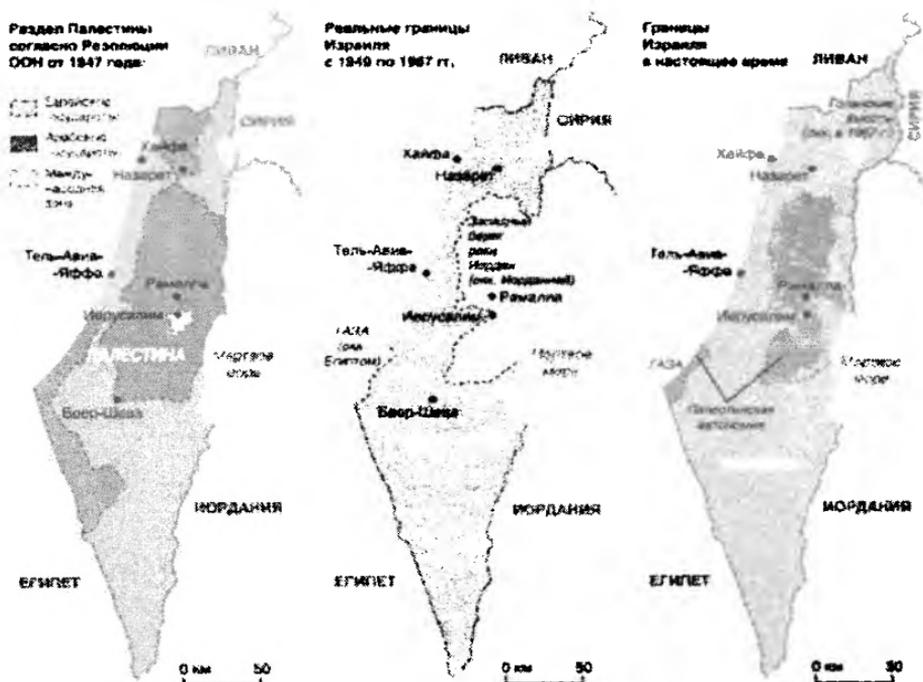
В мае 1999 г. палестинцы попытались вторично и уже на более серьезных основаниях провозгласить свою независимость, но были вынуждены отказаться от этого решительного шага под давлением мирового сообщества.

Положение в деле урегулирования палестино-израильского конфликта остается сложным. Переговорный процесс идет мед-

ленно. Особенно острыми стали вопросы будущего статуса Иерусалима и вывода израильских войск с оставшейся части палестинских территорий. Ситуацию осложняют вылазки экстремистских элементов, участвовавшие в террористических актах.

Хотя на Ближнем Востоке преобладает понимание необходимости поисков компромиссов между позициями конфликтующих сторон, тяжелые дипломатические и политические последствия арабо-израильских войн преодолеваются медленно. Израиль уже ушел с Синая и из Южного Ливана, признал существование Палестинской автономии, подписал мирный договор с Иорданией. Наблюдается определенный прогресс и на сирийско-израильских переговорах, посвященных урегулированию ситуации в отношении Голанских высот.

11.3. Современное состояние ближневосточного конфликта



В июне 2002 г. президент США Джордж Буш-младший впервые заявил, что Штаты стремятся к образованию «жизнеспособного, пользующегося доверием Палестинского государства». Квартет

в составе США, ООН, ЕС и России составил «дорожную карту», которая позволит претворить в жизнь план урегулирования ближневосточной проблемы. Ключом к успеху являются те меры, которые не только гарантируют безопасность Израилю, но и определяют, на какого рода государственность могут рассчитывать палестинцы.

Все предыдущие попытки прекратить насилие и вернуться к политическому урегулированию провалились потому, что каждая сторона считала, что первый шаг должна сделать другая сторона.

Израильское правительство утвердило 25 мая 2003 г. мирный план «Дорожная карта», разработанный четверкой международных посредников – США, России, ЕС и ООН. Премьер-министру Израиля Ариэлю Шарону удалось преодолеть оппозицию и добиться утверждения плана. Организация освобождения Палестины также приняла «Дорожную карту», которая состояла из трех этапов.

- Этап I: Прекращение террора и насилия, нормализация палестинской жизни и строительство палестинских институтов с 2001 г. до 2003 г.

- Этап II: Переходный период - июнь-декабрь 2003 г.

- Этап III: Соглашение о постоянном статусе и прекращении Израильско-палестинского конфликта в 2004-2005 г.

В свою очередь, 30 мая 2004 г. премьер-министр Израиля Ариэль Шарон предложил свой План отделения Израиля от Палестинской автономии:

- государство Израиль уйдет из сектора Газа, в том числе из всех израильских поселений, и установит посты за пределами сектора;

- государство Израиль уйдет из Северной Самарии (четыре поселения: Ганим, Кадим, Санур и Хомеш), будут эвакуированы также все постоянные армейские посты, их установят за пределами этого района;

- государство Израиль продолжит строить забор безопасности в соответствии с решениями правительства. При выборе маршрута забора будут приняты во внимание гуманитарные вопросы;

- сектор Газы будет полностью демилитаризован в соответствии с действующими соглашениями между сторонами;

- государство Израиль вместе с Египтом рассматривает возможность создания объединенной индустриальной зоны на границе между Израилем, Египтом и сектором Газа.

В 2006 г. Лига арабских государств (ЛАГ) выдвинула свой план решения ближневосточного конфликта: признание арабскими государствами права Израиля на существование, отказ от насильственных акций с обеих сторон, признание палестинской стороной всех предыдущих соглашений, отвод израильских войск к границам 1967 г. и возвращение палестинских беженцев, однако и по этому плану урегулирование конфликта не было достигнуто.

В ноябре 2007 г. в г.Аннаполис (США) прошла встреча по ближневосточному урегулированию, на которой, в частности, была достигнута предварительная договоренность о проведении в течение года конструктивных переговоров по вопросу создания независимого палестинского государства.

В сентябре 2010 г. в Вашингтоне прошел первый раунд прямых палестино-израильских переговоров. Беньямин Натаньяху и глава Палестинской автономии Махмуд Аббас договорились начать выработку рамочного соглашения по проблеме окончательного статуса и впредь регулярно проводить двусторонние встречи. В начале декабря 2010 г. прямые переговоры по урегулированию арабо-израильского конфликта зашли в тупик, после того как Израиль отказался возобновить мораторий на строительство еврейских поселений на оккупированных и спорных территориях.

В феврале 2011 г. по инициативе группы арабских стран СБ ООН предпринял попытку принять специальную резолюцию, осуждающую политику Израиля по строительству новых поселений на оккупированных территориях.

Статут независимого палестинского государства (полностью или частично) в мире признают более 100 стран. Если в период с 2005 по 2009 г. его признали только Парагвай, Черногория, Коста-Рика и Кот-д'Ивуар, то в 2010 - начале 2011г. к ним присоединились Бразилия, Аргентина, Эквадор, Боливия, Чили, Гайана и Перу, а Уругвай и Суринам заявили о готовности принять аналогичное решение. Из европейских государств Палестину признал пока только Кипр, но Ирландия уже повысила статус своей дипломатической миссии в г. Рамалла до уровня посольства. Кроме того, руководство Норвегии объявило о планах стать первой страной ЕС, которая признает Палестину в границах 1967 г. Однозначно против такого

положения выступают США, Япония, Великобритания и большинство стран Евросоюза. Администрация М. Аббаса рассчитывала до сентября 2011 г. заручиться признанием не менее 150 субъектов международных отношений, что позволит им провозгласить собственное независимое государство.

Палестинское направление воспринимается в Тель-Авиве как часть и результат общего арабо-израильского противостояния, поэтому все переговоры по созданию независимого палестинского государства израильтяне жестко обставляют тремя предварительными условиями:

во-первых, демилитаризация будущего палестинского государства, включая отказ от собственной военной авиации и фактический контроль Израиля над его воздушным пространством (что означает ограничение палестинского суверенитета);

во-вторых, признание палестинцами «еврейского характера государства Израиль»;

в-третьих, отказ от Восточного Иерусалима, рассматриваемого в качестве «единой столицы государства Израиль», а также от возвращения палестинских беженцев на израильские территории.

Несмотря на все рассмотренные попытки, решить ближневосточную проблему не удастся, особенно на фоне обострившейся ситуации в Сирии.

Контрольные вопросы к теме 11

- 1. Выделите этапы мирного процесса на Ближнем Востоке.*
- 2. Каковы были результаты Мадридской конференции?*
- 3. В чем суть палестино-израильской Декларации принципов?*
- 4. В чем суть Плана Бейлина - Абу Мазена?*
- 5. Дайте характеристику современного состояния ближневосточного конфликта.*

ТЕМА 12. СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ. СТРУКТУРА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СНГ. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СНГ

12.1. Основополагающие документы СНГ

12.2. Стратегия, приоритеты и перспективы сотрудничества в рамках СНГ

12.1. Основополагающие документы СНГ

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств было подписано руководителями Белоруссии, Российской Федерации (РСФСР) и Украины в с.Вискули (резиденция правительства в Беловежской пуще, Белоруссия) 8 декабря 1991 г. В нем констатировано, что «Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование» и провозглашается образование Содружества Независимых Государств (СНГ).



Предусматривалось сохранение под объединенным командованием

общего военно-стратегического пространства, включая контроль над ядерным оружием бывшего СССР.

Официальным местом пребывания координирующих органов Содружества был определен г.Минск (Белоруссия).

Все руководители, подписавшие документ 1991 г., оставили за собой право приостановить действие Соглашения или отдельных его статей.

Соглашение было объявлено открытым для присоединения всех республик бывшего СССР, а также иных государств, разделяющих его цели и принципы.

СНГ — международная организация, призванная регулировать отношения сотрудничества между государствами, ранее входившими в состав СССР. СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе.



21 декабря 1991 г. был подписан Протокол к Соглашению о создании СНГ, являющийся его составной частью, в г. Алма-Ата президентами Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Молдавии, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины. Документ зафиксировал тот факт, что все эти государства на равноправных началах образуют Содружество Независимых Государств.

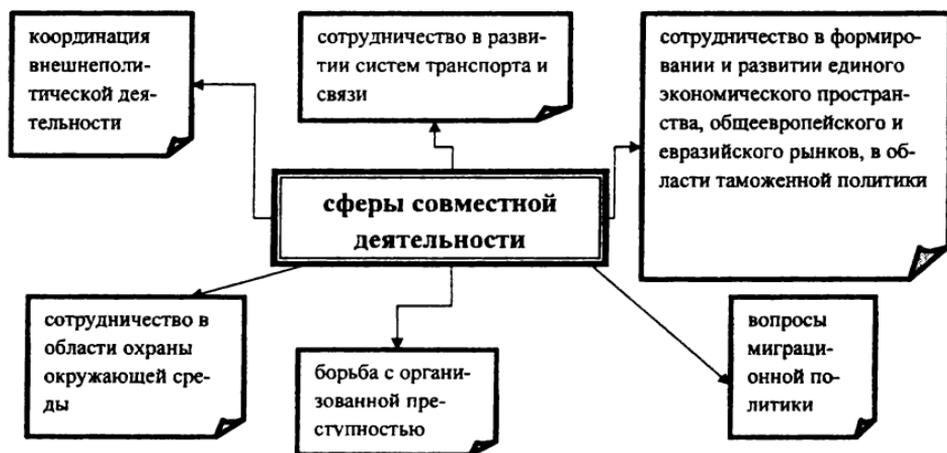
Устав СНГ был принят на заседании Совета глав государств СНГ в Минске 22 января 1993 г. Документ подписан и ратифицирован всеми государствами, кроме Туркменистана и Украины.

Устав объявил цели и принципы Содружества. К сферам совместной деятельности, определенным Соглашением о создании СНГ, добавлены обеспечение прав и основных свобод человека, охрана здоровья, вопросы социальной политики, сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

Особые разделы Устава СНГ посвящены коллективной безопасности и военно-политическому сотрудничеству, предотвращению конфликтов и разрешению споров, взаимодействию в экономической, социальной и правовой областях. Устав определил также общую систему органов Содружества, их основные функции. Устав

зарегистрирован в Секретариате ООН в качестве международного соглашения.

Помимо подтверждения основных моментов соглашения о создании СНГ, в Уставе содержится важное положение: «Содружество не является ни государством, ни надгосударственным образованием», а также положение о том, что государства-участники гарантируют выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего СССР.



На саммите СНГ, состоявшемся 26 августа 2005 г., в г.Казань (Россия) Туркменистан заявил о том, что будет участвовать в организации в качестве «ассоциированного члена».

3 декабря 1993 г. Грузия по решению Совета глав государств была принята в Содружество. Однако 12 августа 2008 г. президент Грузии М.Саакашвили заявил о желании выхода государства из состава СНГ, 14 августа 2008 г. грузинским парламентом было принято единогласное (117 голосов) решение о выходе Грузии из СНГ. 18 августа 2009 г. Грузия официально покинула СНГ.

Украина не ратифицировала Устав СНГ, поэтому она не являлась государством — членом СНГ, относясь к государствам — учредителям Содружества. 19 марта 2014 г. Совет национальной безопасности и обороны Украины принял решение о прекращении председательства Украины в СНГ и о начале процесса выхода из СНГ.

9 ноября 2016 г. в Верховную Раду был подан законопроект о выходе Украины из СНГ. В марте 2018 г. Президент Украины П.Порошенко выступил с предложением подготовить совместно с Кабинетом министров документ об официальном прекращении участия в СНГ и окончательном закрытии украинского представительства при органах СНГ. 19 мая 2018 г. Порошенко подписал указ об отзыве представителей Украины из всех уставных органов СНГ. Однако Украина не предоставляла в органы СНГ каких-либо официальных документов, свидетельствующих о выходе, и продолжала сотрудничать с СНГ в статусе наблюдателя. 28 августа 2018 г. Украина закрыла представительство при уставных органах СНГ и окончательно вышла из СНГ.

Высший орган Содружества – Совет глав государств (СГГ) рассматривает и решает принципиальные стратегические вопросы деятельности государств в сфере их общих интересов. Он собирается на очередные заседания два раза в год. Совет глав правительств (СГП) координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств-участников в экономической, социальной, гуманитарной и других сферах. Совет министров иностранных дел (СМИД) осуществляет на основе решений СГГ и СГП координацию внешнеполитической деятельности государств-участников, включая их деятельность в международных организациях, и организует консультации по вопросам мировой политики, представляющим взаимный интерес. Многие вопросы, выносящиеся на рассмотрение СГГ и СГП, проходят предварительное обсуждение и доработку на заседаниях СМИД.

В июне 2019 г. участники Совета министров обороны стран СНГ согласовали Планы по развитию военного сотрудничества, в том числе по применению беспилотной авиации, и совместных учений с боевой стрельбой. Были одобрены концептуальные основы развития военного сотрудничества до 2025 г., поддержаны основные направления сотрудничества в области применения беспилотной авиации, согласованы совместные мероприятия на 2020 г.

12.2. Стратегия, перспективы и приоритеты сотрудничества в рамках СНГ

Фундамент всего комплекса взаимодействия стран в рамках СНГ составляет взаимовыгодное торгово-экономическое сотрудничество.

Интерес к сохранению и углублению хозяйственных связей, в том числе на региональном уровне, обусловлен не только исторически сложившимся взаимопереплетением экономик стран СНГ, но и жесткой конкуренцией на мировом рынке, которая диктует необходимость эффективной защиты национального товаропроизводителя. Расширение географии внешних связей участников СНГ едва ли обеспечит им достойное место в международном разделении труда.

Как показывает мировой опыт, региональная интеграция способна стать действенным ответом на вызовы глобализации. Ее потенциал члены СНГ могут полнее и эффективнее использовать при условии совместной адаптации к геополитическим и геоэкономическим реалиям, скоординированного участия в решении общемировых экономических проблем.

Благоприятные перспективы для взаимной поддержки и координации деятельности государств Содружества в сфере экономики обусловлены потенциально емким рынком СНГ, установившимися за десятилетия техническими и потребительскими стандартами, сложившейся технической инфраструктурой (единая ширина железнодорожной колеи, типы транспортных средств, ЛЭП единых параметров и т.п.), схожестью реформаторских задач. Это позволяет не только сохранить традиционные экономически обоснованные производственные связи, но и продуктивно развивать их на качественно новой основе.

Главный путь налаживания взаимовыгодного экономического сотрудничества – активизация форм взаимодействия, углубление интегрирования государств. Оно включает развитие производственно-технологических и кооперационных связей, инвестиционное сотрудничество, образование финансово-промышленных групп, совместных финансовых и страховых структур. В области валютной политики нужно достичь увеличения доли национальных валют во внешнеэкономических расчетах между странами СНГ, гармонизации их валютного законодательства; сформировать объединенное информационное пространство по финансовым рынкам; создать систему текущих котировок на рыночной основе и механизмов взаимного допуска на валютно-финансовые рынки. Согласованная валютная политика позволит уменьшить риски, усовершенствовать систему межгосударственных платежей, постепенно приблизиться к созданию платежного, а затем и валютного союза.

Успешная реализация задач сотрудничества приведет к наращиванию объемов производства, расширению рынков сбыта при одновременном устранении конкуренции между товаропроизводителями СНГ на рынках третьих стран, решению многих социальных вопросов всех государств СНГ.

Совместные перспективы по развитию сотрудничества – транспортное строительство, средства связи, выстраивание международных технологических цепочек в топливно-энергетическом, продовольственном и других комплексах. Средства государственной поддержки реального сектора экономики могут стать ядром специализированных фондов, к участию в которых надо привлекать национальные предпринимательские структуры и международные финансовые институты.

К консолидации сотрудничества стран СНГ подталкивает и назревшая необходимость широкомасштабного технического перевооружения.

Важный компонент усилий по интеграции стран СНГ в мировую экономику – эффективное использование их географического положения и транзитного потенциала, а также возможностей взаимодействия в сфере энергетики, так как на государства Содружества приходится 18 % мировых запасов нефти и 40 % природного газа, 10 % мирового производства электроэнергии.

Защита интересов внутреннего рынка требует от стран Содружества согласованных действий, в том числе и в отношениях с ВТО. Необходима координация, в частности, в вопросах введения ограничений ввоза из третьих стран тех видов продукции, которые могут в достаточном количестве производиться собственными силами.

Вместе с тем партнерство в рамках СНГ не противоречит усилиям его участников по развитию сотрудничества с Европейским Союзом, другими региональными организациями, международными финансовыми институтами в целях вхождения в мировое экономическое пространство.

1 июня 2001 г. Совет глав государств СНГ принял решение о координации внешнеполитической деятельности государств-участников Содружества и поручил Совету министров принять меры к повышению эффективности этой координации, прежде всего в рамках ООН и ОБСЕ.

Необходимая предпосылка социально-экономического и политического развития каждого из государств-участников – поддержание мира и стабильности на пространстве СНГ.

У СНГ есть существенный миротворческий потенциал, например, некоторые конфликты удалось перевести в фазу политического диалога: это успешное завершение миротворческого процесса в Республике Таджикистан; позитивный опыт политического урегулирования этого конфликта имеет большое значение для разрешения других подобных ситуаций.

Будучи едины во мнении, что главная ответственность за разрешение любого конфликта лежит на самих его сторонах, участники СНГ считают в то же время необходимым дальнейшее совершенствование посреднических и миротворческих механизмов. Основой для такой работы является принятая Советом глав государств 19 января 1996 г. Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников СНГ.

Необходимо также более действенное участие ООН и ОБСЕ в урегулировании конфликтов в государствах-участниках Содружества, особенно в вопросах материального и финансового обеспечения операций по поддержанию мира, проводимых по мандату СНГ.

В целях обеспечения международной безопасности и стабильности на пространстве СНГ необходимо развитие многостороннего военного сотрудничества государств-участников. Его организационным стержнем является Совет министров обороны (СМО), образованный в 1992 г. (участники – Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан). Роль СМО не только в согласовании усилий министров обороны стран Содружества по реализации межгосударственных соглашений и решений Совета глав государств в области обороны и военной безопасности. Важное практическое значение имеют совместные меры по сближению нормативно-правовой базы в области военного строительства и обеспечению социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также реализация договоренностей, направленных на предотвращение вооруженных конфликтов на территориях государств Содружества и внешних границ СНГ, организация подготовки и применения групп военных наблюдателей и коллективных сил по поддержанию мира и др.

По решению Совета глав государств СНГ был создан Штаб по координации военного сотрудничества. Он стал постоянно действующим рабочим органом СМО, проводящим гармонизацию национальных законодательств государств, входящих в данную структуру, в военной сфере. В целях углубления и развития военного сотрудничества при СМО образованы Комитет начальников штабов, Координационный комитет по вопросам противовоздушной обороны, Военно-технический комитет и др.

В 1995 г. в целях обеспечения охраны воздушных границ СНГ была создана Объединенная система противовоздушной обороны (ОС ПВО) (участники – 10 стран СНГ, кроме Азербайджанской Республики и Республики Молдовы). Совершенствуется нормативно-правовая база обеспечения этой системы. В интересах ОС ПВО учреждена первая в СНГ Межгосударственная финансово-промышленная группа «Гранит».

Налажено взаимодействие в сфере военно-технического сотрудничества. В 1997 г. главы правительств утвердили Концепцию Программы военно-технического сотрудничества. Успешно решаются проблемы ремонта вооружений и военной техники. Возобновила свою работу Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству государств-участников Содружества.

Общие интересы ряда стран СНГ обуславливают развитие военно-политического взаимодействия в рамках Договора о коллективной безопасности (ДКБ) от 15 мая 1992 г. В системе Договора созданы и совершенствуются механизмы оперативного реагирования на угрозы и вызовы безопасности его участников. Подписанные в рамках ДКБ документы позволили приступить к созданию региональных систем коллективной безопасности. В сфере пограничного сотрудничества в 1992 г. был создан Совет командующих пограничными войсками (участники – все страны СНГ, кроме Азербайджанской Республики, которая фактически тоже активно участвует во всех проводимых мероприятиях). Начала функционировать новая система охраны границ.

В силу своего геополитического положения государства – участники СНГ в современной международной ситуации оказались на переднем крае борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, наркомафией, бросившими вызов всему мировому сообществу. 4 июня 1999 г. в г. Минск (Белоруссия) был подписан Дого-

вор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом. Следующим шагом стало утверждение Советом глав государств СНГ 21 июня 2000 г. Программы по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 г.. Для ее реализации 1 декабря 2000 г. Совет Глав Государств принял решение о создании Антитеррористического центра (АТЦ) – постоянно действующего специализированного отраслевого органа, предназначенного для координации взаимодействия компетентных органов государств-участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Общее руководство Центром осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ. 18 апреля 2001 г. Совет внес предложение о создании на территории Кыргызской Республики Региональной оперативной группы АТЦ. По поручению Совета глав государств СНГ Антитеррористическим центром совместно со Службой национальной безопасности Кыргызской Республики началось развертывание оперативной группы с дислокацией в г.Бишкек (Кыргызстан).

Эффективность деятельности АТЦ прямо зависит от того, насколько активным будет участие стран СНГ в намеченных программах, а также от выполнения ими обязательств по финансированию этой структуры. Свой вклад в выполнение Договора о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности от 21 апреля 2000 г. вносят Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан.

Большое значение имеет принятие государствами-участниками Договора о коллективной безопасности в г.Бишкек (октябрь 2000 г.) и г.Ереван (Армения) (май 2001 г.) решений относительно формирования и функционирования Коллективных сил быстрого развертывания Центральноазиатского региона (КСБР), которые предназначены для использования, в частности, в контртеррористических операциях. В августе 2001 г. прошли командно-штабные тренировки КСБР.

Первая масштабная акция государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом была предпринята в 1999 г. в качестве ответной меры на вторжение международных бандформирований в южные районы Кыргызской Республики. Затем проводились ежегодно со-

вместные командно-штабные учения, в их ходе отрабатывались методы организации управления и применения интернациональных группировок войск.

Особое значение в борьбе с терроризмом приобретает комплексный подход для максимального сужения социальной почвы и искоренения причин появления терроризма – безработицы, нищеты, неграмотности, различных форм дискриминации. Расширение экономического сотрудничества государств-участников СНГ будет способствовать решению этих задач.

В целях укрепления международно-правовой базы сотрудничества в правоохранительной сфере главы государств Содружества подписали 28 марта 1997 г. Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. Завершена экспертная проработка новой редакции этой Конвенции.

Углублению взаимодействия правоохранительных органов способствовало также подписанное Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 г., тогда же была принята Концепция взаимодействия государств-участников СНГ в борьбе с преступностью. Подписан также ряд других межгосударственных соглашений в данной области.

Важными составляющими многостороннего антикриминального сотрудничества являются Координационный совет генеральных прокуроров (КСГП) и Совет министров внутренних дел (СМВД), созданные в 1995 г. и 1996 г., а также Совет руководителей органов безопасности и специальных служб стран СНГ (1997 г.), Комитет секретарей советов безопасности государств-участников ДКБ (2000 г.).

Вместе с тем уровень практического сотрудничества стран СНГ, принимаемые совместные меры борьбы с преступностью должны быть адекватны ее реальному масштабу, должны обеспечивать комплексный системный подход к организации борьбы против международной преступности и криминальных проявлений.

На неформальной встрече глав государств СНГ в Сочи 1-3 августа 2001 г. обсуждался вопрос об угрозе наркоагрессии в отношении стран СНГ и делались предложения по ее нейтрализации; достигнута договоренность об усилении совместных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Взаимодействие ведомств государств-участников Содружества в правоохранительной сфере следует консолидировать на таких направлениях, как борьба с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и торговлей оружием, пресечение нелегальной миграции и торговли людьми, противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем.

Важнейший аспект деятельности СНГ с момента образования – обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, документами ОБСЕ.

В гуманитарной сфере одной из основных задач остается дальнейшее развитие исторически сложившегося общего образовательного, научного и культурного пространства как важного фактора стимулирования интеграционных процессов в других сферах. В ходе совместного поиска эффективных методов по налаживанию взаимодействия в гуманитарной сфере созданы координирующие структуры Содружества (советы по сотрудничеству) в областях образования, культуры, здравоохранения, туризма, гидрометеорологии и экологии.

Несмотря на обширную нормативно-правовую базу в данной сфере, многие соглашения работают неэффективно, к тому же в отдельных документах, принятых в первые годы после образования СНГ, изложены общие, декларативные подходы к сотрудничеству в гуманитарной сфере без определения четкого механизма выполнения взаимных обязательств. Не все государства проявляют заинтересованность в подписании многосторонних договоров и соглашений в данной сфере в рамках Содружества.

Значительное внимание в рамках СНГ уделяется вопросам сотрудничества в области образования (такое многостороннее соглашение было подписано главами правительств уже вскоре после создания Содружества). Формирование единого (общего) образовательного пространства государств-участников СНГ – процесс длительный. Он требует совместных усилий по сближению систем образования государств СНГ на основе межгосударственной программы.

ТЕМА 13. ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ. СОТРУДНИЧЕСТВО ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИХ СТРАН В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- 13.1. Геополитическое положение Центральной Азии*
- 13.2. Преимущества центральноазиатской интеграции*
- 13.3. Шанхайская Организация Сотрудничества
в межрегиональной системе безопасности*
- 13.4. Совещание по взаимодействию и мерам доверия
в Азии как структура, объединяющая государства
Азиатского континента*

13.1. Геополитическое положение Центральной Азии

Центральная Азия простирается от Каспийского моря на западе до Китая на востоке. На севере она граничит с Россией, а на юге с Афганистаном и Ираном.

Появление новых независимых государств на территории Центральной Азии коренным образом изменило политическую картину не только в пределах самого региона, но и за его пределами. Бывшая советская Средняя Азия, обретя новые геополитические контуры, изменила свои географические очертания, трансформировалась в Центральную Азию.

В новых условиях государства региона практически с нуля начали поиск своей новой идентичности, формы внутривнутриполитического устройства, отражающей интересы общества, а также выработку приоритетных направлений внешней политики, которые должны были привести к созданию системы устойчивой государственной и региональной безопасности.

После окончания “холодной войны” появился шанс установить подлинно новый миропорядок, построенный на доверии и сохранении безопасности, насыщенном диалоге между странами, как развитыми, так и развивающимися, как с устоявшейся государственностью, так и вновь образованными.

Особое место среди них занимают страны Центральноазиатского региона – специфической зоны в системе международного экономического сообщества, привлекающей к себе пристальное

внимание. Это связано с тем, что входящие в его состав новые суверенные государства – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – активизируют свою деятельность, используя новые политические и экономические возможности для осуществления реформ, быстрее включения в систему мирового рыночного хозяйства. Каждое из новых центральноазиатских государств избрало собственную модель развития, исходя из особенностей своего становления.

Площадь региона, включающего в себя пять постсоветских стран, составляет около 4 млн кв. км. На такой значительной территории здесь проживает чуть более 55 млн человек. Так, Казахстан занимает 2,7 млн кв. км, население 14,9 млн человек (к началу 2000 г.), Туркменистан – 491,2 тыс кв. км и 5 млн человек (к началу 1999 г.), Узбекистан – 447,4 тыс. кв. км и 26,4 млн (к 2006 г.), Кыргызстан – 199,9 тыс кв. км и 4,9 млн (к 2000 г.), Таджикистан – 143,1 тыс кв км и 6,2 млн человек (к 1999 г.).



В Туркменистане преобладают пустынные и полупустынные земли, в Казахстане – степи, в Узбекистане плодородные долины (Ферганская, Зарафшанская и др.) перемежаются с горными массивами Тянь-Шаня и Памира. Кыргызстан и Таджикистан преимущественно горные страны.

В регионе имеются богатейшие сырьевые ресурсы. Разведанные запасы нефти (Казахстан, Туркменистан и Узбекистан) составляют примерно 2,7% мировых разведанных запасов, газа – 7%. Более половины разведанных запасов Каспия и около 80% предполагаемых запасов находятся на территории Казахстана. Большими запасами газа обладает Туркменистан. Запасы ресурсов нефти и газа Узбекистана оцениваются в более чем 1 трлн долл. США.

Узбекистан входит в число стран, обладающих крупнейшими в мире ресурсами золота (4-е место в мире, 7-е по его добычке), серебра и других редкоземельных и драгоценных металлов.

Казахстан обладает 8% мировых запасов железных руд.

В Узбекистане и Таджикистане находятся залежи урановых руд, по уровню их добычи Узбекистан занимает 7-8-е место в мире.

На мировой рынок Центральная Азия поставляет хлопок. Основное хлопкосеющее государство – Узбекистан, занимает 4-е место в мире по производству хлопка-волокна и второе – по его экспорту.

Имея богатые недра, центральноазиатские государства лишены благоприятных условий для использования этого геостратегического потенциала, в частности, мешает значительная удаленность региона от основных стран-потребителей энергоносителей и других ресурсов. Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан и Туркменистан не имеют выхода к морю. Узбекистан является страной, отделенной от ближайшего морского порта расстоянием в 3 тыс. км. Учитывая невыгодность географического положения, большинство экспертов все же считают, что преодоление географической изоляции исполнимо при условии устремления «энергии своей силы во внешний мир».

Жизненно важным географическим фактором в Центральной Азии являются водные ресурсы. Они крайне незначительны, а их распределение неравномерно. Водоносность крупнейших рек Амударьи и Сырдарьи – 78 и 36 куб. км в год. Основной источник питания всех рек в регионе – потоки горного снегового и ледникового происхождения. Речной сток формируется в основном в горах Кыргызстана и Таджикистана, а используются эти ресурсы для орошения во всех странах региона. Это требует совместных конструктивных действий для управления ограниченными водными ресурсами.

Другая проблема, связанная с водными ресурсами, – Иртыш, одна из немногочисленных судоходных рек Казахстана, начинается

в Китае и впадает в Обь на территории России. Расширяющийся китайский водозабор из Иртыша создает угрозу экосистеме Прииртышья Казахстана.

На территории Центральной Азии имеется 3 крупнейших озера: Каспийское море (Казахстан, Туркменистан), Аральское море (Узбекистан, Казахстан, Туркменистан) и озеро Иссык-Куль (Кыргызстан).

Аральский кризис – одна из крупнейших экологических и гуманитарных катастроф мира, под его воздействием оказалось 35 млн человек.

Масштабы и сложность экологических, социально-экономических и демографических проблем, связанных с водными ресурсами, требуют комплексного и многоотраслевого подхода и развития сотрудничества региона с международным сообществом.

Вопросы регионального и глобального характера на Каспии несколько иные. Речь идет не об использовании водных ресурсов, а о развитии добычи углеводородного сырья.

В контексте стратегического развития страны Центральной Азии переживают «переходный период» на пути формирования и укрепления своей государственности, становления рыночных отношений, создания условий для стабильности и безопасности не только в регионе, но и за его пределами.

С развалом Советского Союза, приведшим к разрыву хозяйственных и экономических связей, и обретением независимости государства Центральной Азии столкнулись с двумя главными трудностями:

- экономическая изолированность и оторванность от мирового рынка;
- отсутствие политических отношений с зарубежными странами.

Такая ситуация на начальном этапе становления государственности вынудила государства региона идти практически на любые предложения зарубежных стран, которые могли в какой-то степени облегчить положение в тот период. Молодые государства региона оказались в зоне стратегических интересов крупнейших держав мира США, России, Китая.

13.2. Преимущества центральноазиатской интеграции

Распад единого экономического пространства бывшего СССР на множество мелких частей выявил слабые стороны потенциала экономических, финансовых, производственных, людских ресурсов новых независимых государств, что, в свою очередь, нашло отражение в неравномерности экономического развития новых стран, появившихся в Центральной Азии.

В условиях перехода стран региона к рыночной экономике вполне отчетливо прослеживаются две взаимопротивоположные тенденции: интеграции и дезинтеграции.

К основным факторам дезинтеграции и препятствием регионального сотрудничества и тесного всестороннего взаимодействия можно отнести следующие:

различия во внешней политике и международных ориентирах новых государств Центральной Азии, разное понимание и векторы политического и экономического взаимодействия с ближайшими соседними государствами и крупными державами, участие в международных и региональных организациях и интеграционных объединениях;

существование в каждом из государств территории и анклавов, принадлежащих другому государству, хозяйственное пользование на условиях аренды сельскохозяйственных угодий друг друга, частичное отсутствие четко обозначенных межгосударственных границ, демаркированных на местности;

обострение геополитической ситуации в регионе, усиление влияния различных деструктивных внешних и внутренних сил, создающих угрозу безопасности для молодых государств, необходимость борьбы с наркобизнесом и международным терроризмом, проникновением в регион экстремистских формирований из соседнего Афганистана;

религиозные экстремистские проявления наряду с активным вмешательством исламских религиозных организаций (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан) в светскую и политическую жизнь общества, возникновение межэтнических противоречий и конфликтов в регионах сверхплотного совместного проживания (Ферганская долина).

Назовем факторы, препятствующие всестороннему развитию торгово-экономического и кооперационного сотрудничества: пока

не сформирован самодостаточный и защищенный общий рынок государств Центральной Азии, чтобы достичь интенсивного роста экономики и благосостояния населения.

Без поддержки отечественных товаропроизводителей, без создания равных условий для предпринимательской деятельности на едином экономическом пространстве невозможно согласованное развитие экспортоориентированных и импортозамещающих производств, свободное движение товаров, услуг, труда и капитала.

Для эффективного совместного использования огромных минерально-сырьевых и сельскохозяйственных ресурсов (многие из которых являются уникальными и пользуются большим спросом на мировом рынке) следует объединять усилия по их переработке и транспортировке.

Важно совместное использование водных ресурсов как природного богатства и фактора устойчивого развития районов орошаемого земледелия, это будет одной из основ, обеспечивающих социально-экономическое благополучие центральноазиатских государств.

Ликвидация ненадежности энергообеспечения региона, где в течение десятилетий функционировала единая энергосистема с доминирующей ролью гидроэлектростанций Таджикистана и Кыргызстана, и газоснабжения, где основными поставщиками были Узбекистан и Туркменистан, будет основой для широкого сотрудничества.

Сохранение единства функционирования транспортно-коммуникационной системы, особенно в части свободы передвижения транспортных систем в пределах региона, совместное использование транзитного потенциала, который особенно возрос в связи с завершением строительства Трансазиатской магистрали также укрепит интеграцию.

Необходимо тесно сотрудничать в области экологии, охраны окружающей среды и предотвращения стихийных бедствий с учетом высокой сейсмичности, селеопасности и других серьезных природных угроз.

Следует обеспечить тесное сотрудничество в гуманитарной и социальной сферах, свободу общения и проживания народов Центральной Азии, имеющих общую историю, теснейшие родственные связи, а также взаимовлияющую культуру, искусство, литературу.

Преимущества интеграции центральноазиатских государств

самообеспеченность региона всеми видами энергетического, минерального и сельскохозяйственного сырья

мощный совокупный производственный, экспортный и научно-технический потенциал

выгодное геополитическое положение

трудовые ресурсы, характеризующиеся равновысоким квалификационным и образовательным уровнем

низкая стоимость рабочей силы

возможность совместного и наиболее рационального использования водных и других природных ресурсов, достижения экологической безопасности

Анализ современного положения государств Центральной Азии, устойчивости их общественно-политических систем, эффективности экономик подтверждает их безусловное влияние на область внешних отношений. Развитие государств и их внешняя политика тесно связаны с успехом проводимых экономических реформ.

В 90-е годы в Центральной Азии сложилась система межрегиональных отношений, направленная на обеспечение безопасности. М.Вебер отметил в Центральной Азии ряд интеграционных процессов: двусторонние связи, локализация, интернационализация и регионализация. Все государства постсоветского пространства развивали двусторонние связи и местное кооперирование – создавали сеть соглашений, укрепляли взаимные экономические связи. Двусторонние связи оказывались более плодотворными, чем сложный и неопределенный механизм СНГ.

13.3. Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС) в межрегиональной системе безопасности

Положительное влияние на политическую стабильность и региональное сотрудничество в Центральной Азии оказало Соглашение по пограничным вопросам, подписанное в 1996 г. в г. Шанхай (Китай) между Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Россией и КНР («Шанхайская пятерка»). Этот документ можно по праву назвать историческим, потому что он – первый такого рода в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Впервые государства этой части мира взяли на себя обязательства признать существующие границы, не использовать свое военное превосходство и войска, расположенные в приграничных районах, для нападения на другое государство, договорились о взаимном контроле пограничных сил, создали правовую базу для выяснения пограничных недоразумений и решения других проблем.

Соглашение явилось важным шагом в деле сохранения суверенитета, территориальной целостности и безопасности стран региона, создало противовес растущему западному и восточному влиянию и логически завершило весь долгий процесс урегулирования пограничных отношений между подписавшими его странами. В нем обозначено главное направление – стремление государств решать возникающие приграничные проблемы мирным переговорным путем, учитывая интересы друг друга. Это открыло возможность для существенного улучшения отношений между подписавшими его государствами.

Россия и Китай, уже заключившие ряд договоров, делающих их стратегическими партнерами, существенно улучшили политический климат в регионе. В результате многочисленных исследований, проведенных с целью изучения правовой базы выяснения пограничных недоразумений и решения схожих проблем, многие политологи констатировали, что с образованием «Шанхайской пятерки» аналогичные возможности и перспективы открылись и для независимых государств Центральной Азии.

Реальными шагами к военной разрядке «Шанхайская пятерка» подала пример всему Азиатско-Тихоокеанскому региону. Данное соглашение притягивало к себе желающих обсуждать на многосторонней основе проблемы сотрудничества и безопасности в регионе,

всех тех, кто хотел распространить на Азию опыт новой Европы, дать импульс общеазиатскому процессу интеграции.

В результате регулярных встреч главы пяти государств осознали необходимость дальнейшего расширения сферы деятельности созданной ими организации. Со временем ее программа была дополнена такими пунктами, как борьба против терроризма, сепаратизма, экстремизма, контрабанды наркотиков и оружия. Четыре члена «пятерки» – Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан – договорились о создании Объединенных сил быстрого реагирования на такого рода угрозы.

Главы государств «Шанхайской пятерки» подчеркивали необходимость сохранения и строгого соблюдения Договора по ПРО от 1972 г., согласно которому запрещается создание национальных систем противоракетной обороны. Такой тезис был закреплен в Душанбинской декларации, принятой по итогам состоявшегося саммита «Шанхайской пятерки» летом 2000 г.

В документе подчеркивалось, что размещение замкнутых блоковых систем ПРО театра военных действия (ТВД) в Азиатско-Тихоокеанском регионе может привести к нарушению стабильности и безопасности, эскалации гонки вооружений. Была выражена поддержка позиции Китая, выступающего против планов включения Тайваня в систему ПРО ТВД любым государством в любой форме.

В Душанбинской декларации также подчеркивалось, что, выдержав испытание временем, Договор о нераспространении ядерного оружия подтвердил свою роль эффективного инструмента сдерживания угрозы распространения ядерного оружия и понизил риск возникновения ядерного конфликта. В этой связи участники «Шанхайской пятерки» высказались за придание Договору действительно универсального характера.

На встрече «пятерки», проходившей весной 2001 г. в Душанбе, впервые в качестве наблюдателя принял участие Президент Узбекистана И.А.Каримов. Лидеры шести стран заявили о стремлении сторон к превращению «Шанхайской пятерки» в новую региональную структуру многостороннего сотрудничества в различных сферах. И.Каримов официально заявил, что Узбекистан намерен присоединиться к «Шанхайской пятерке» и предложил назвать будущее объединение «Шанхайской организацией сотрудничества» (ШОС).

10 июля 2015 г. было объявлено о начале процедуры вступления в ШОС Индии и Пакистана. 9 июня 2017 г. Индия и Пакистан стали полноправными членами ШОС.



Новым направлением деятельности ШОС стало многостороннее экономическое сотрудничество, прежде всего в сфере энергетики и транспорта. Для центральноазиатских государств участие в ШОС отвечает национальным интересам каждого из них.

Цели ШОС состоят в следующем:

- укрепление взаимного доверия, дружбы и добрососедства между государствами-членами;
- развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействие построению нового демократического, справедливого и рационального политического и

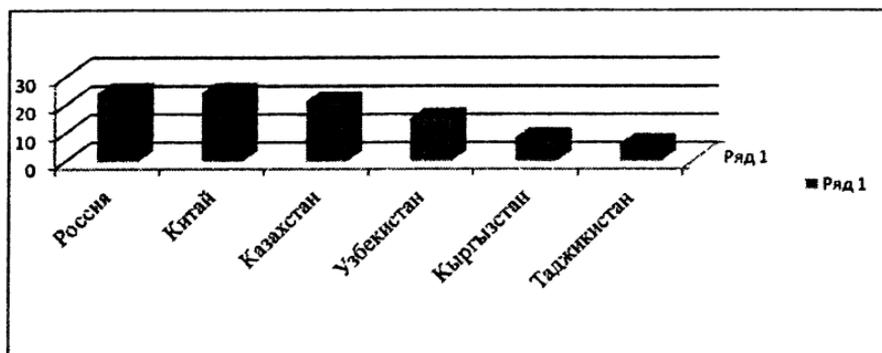
экономического международного порядка;

- совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия;
- поощрение регионального сотрудничества во всех областях, представляющих общий интерес;
- содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту;



- координация подходов при интеграции в мировую экономику;
- содействие обеспечению прав и основных свобод человека;
- поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями;
- взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании;
- совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI в.¹

В сентябре 2003 г. был принят бюджет ШОС, составивший 3,8 млн долл. США. В соответствии с бюджетом был определен размер взноса каждого государства-члена ШОС.



Для центральноазиатских государств участие в ШОС отвечает важным национальным интересам.

Во-первых, актуальным для национальной безопасности стран региона является разрешение вопросов о государственных границах.

Во-вторых, включение вопросов борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом в сферы сотрудничества стран ШОС важно для всех государств Центральной Азии.

Нестабильность в Афганистане и активизация экстремистских организаций исламского толка на территории ряда центральноазиатских государств представляют серьезную угрозу для национальной безопасности и стабильности всего региона; в среднесрочной

¹ Зимолин В.П. Шанхайская Организация Сотрудничества и евразийское измерение безопасности // Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития. Материалы круглого стола. — М.: Ия-т Дальн. Вост. РАН, 2008. С. 202.

перспективе эта проблема останется одной из самых актуальных для государств Центральной Азии.

В-третьих, участие центральноазиатских государств в ШОС дает им возможность создать баланс между Россией и Китаем, интересы которых переплетаются в Центральной Азии. Более того, недостаточные политические и экономические возможности центральноазиатских государств подводят их к необходимости сотрудничества с сильными государствами, что позволяет укрепить позиции центральноазиатских государств в международной системе.

В-четвертых, участие в ШОС дает возможность странам налаживать многостороннее сотрудничество в социально-экономических проектах, в том числе среднесрочных. Интенсивные экономические планы позволят развить более доверительные отношения между участниками организации, ставящие их во взаимозависимое положение, при котором стабильность и безопасность в одном государстве определяют стабильность и безопасность их экономических партнеров.

В-пятых, для центральноазиатских участников организации также очень важно сотрудничество в расширении транспортных коммуникаций. Сеть железнодорожных, автомобильных, речных, авиационных коммуникаций, соединяющих АСЕАН с Европой через Центральную Азию, должна способствовать росту торговли и устойчивому экономическому развитию этих государств.

В-шестых, участие в ШОС дает возможность взаимодействия в экологической сфере на приграничных территориях, а также в разрешении проблем трансграничных рек, миграции, проживания диаспор.

Первым документом, принятым новой организацией, стала Шанхайская конвенция о борьбе против терроризма, сепаратизма и экстремизма. Согласно этому документу, цель новой организации – укрепление между государствами-участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства, поощрение эффективного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях. В этом документе была подчеркнута важность совместных усилий по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе, по построению демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка.

На седьмом саммите, прошедшем в июне 2002 г. в г. Санкт-Петербург (Россия), подписана Хартия ШОС. В ней определены основная цель и принципы ШОС, ее организационная структура, механизм функционирования, направления сотрудничества и внешних связей. Принятие данного документа с точки зрения норм международного права ознаменовало официальное создание организации.

С 2004 г. ШОС начала действовать как полноценная международная организация. Общие интересы стран-участниц, которые можно реализовать лишь вместе, делают ШОС жизнеспособной организацией, способной включаться в мировые процессы интеграции и глобализации. Для других стран участие в этих процессах в качестве равноправных членов затруднено. Лишь в условиях тесного взаимодействия, особенно в присутствии КНР и России, возможна активизация участия стран Центральной Азии в международном разделении труда.

Страны ШОС характеризует общность геополитических интересов, включающих формирование центра противостояния влияния США и борьбу с терроризмом и экстремизмом, установление барьеров на пути транспортировки наркотиков, борьбу с контрабандой.

Вместе с тем у каждого из участников организации свои приоритеты и свои проблемы. Особое место в ШОС занимают Россия и Китай, вокруг которых разворачивается сотрудничество других стран. Это единственная юридически оформленная организация с определенным кругом задач, куда входят оба эти государства.

Россия заинтересована в укреплении своего влияния в Центральной Азии, что связано в первую очередь с геополитическим значением региона для России. Если Россия ослабит свое влияние в Центральной Азии, здесь тут же усиливается влияние Китая. Присутствие России в Центральной Азии позволяет противостоять центробежным силам в рамках СНГ, ядром которого она является. Россия отдает приоритет борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом и пытается сделать Китай своим главным союзником в этой сфере. В условиях всё большей переориентации стран Центральной Азии на двустороннее и многостороннее взаимодействие (прежде всего с Китаем) важной является более серьезная проработка конкурентных инвестиционных стратегий, приоритетное развитие институтов ЕАЭС и Евразийского банка развития, а также целенаправленная работа по совершенствованию

механизмов «мягкой силы» в условиях конкуренции с другими акторами в регионе. Только в этом случае Россия может рассчитывать на подобие баланса сил в Центральной Азии и сохранение устойчивого партнёрства со странами этого региона.

Посредством ШОС Китай стремится создать благоприятные условия для развития соседнего со странами СНГ Синьцзян-Уйгурского автономного района – одного из самых слабо развитых и малонаселенных в Китае. Кроме того, перед китайским правительством остро стоит проблема сепаратизма в Синьцзяне, подверженном идеями тюркского возрождения и исламского единения с другими мусульманскими народами. Кроме признания неделимости и постоянства границ, китайская сторона посредством ШОС приводит в жизнь план по «открытию Западной части Китая», рассчитывая тем самым найти конструктивное решение проблемы сепаратизма.

С большой долей вероятности можно прогнозировать, что Китай, объективно заинтересованный в создании новых инструментов для распространения своего влияния, проведения финансовой дипломатии и прокручивания больших денежных средств на пространстве Центральной Азии, продолжит отстаивать идею зоны свободной торговли наряду с банком ШОС. Можно напомнить о том, что продвижение Китаем кредитного сегмента сотрудничества с центральноазиатскими республиками ШОС началось гораздо раньше – в 2010 г., когда экспортно-импортный банк КНР открыл для стран-участниц ШОС специальную кредитную линию¹. Тенденция значительных финансовых вложений в ШОС сохраняется: например, КНР по случаю своего председательства в ШОС выделил секретариату организации 1,4 млн долл. США².

Все государства Центральной Азии стремятся сохранить суверенитет и одновременно иметь надежные гарантии своей безопасности. В Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан проникают боевики, действующие на территории соседних стран. В случае обострения обстановки нужна военная и техническая помощь, которую Россия и Китай могут оказать членам ШОС.

Главными общими тенденциями в определении странами Центральной Азии своих приоритетов в ШОС остаются расширение

¹ *Zakieva Zh.* The Role of the SCO in Eurasian Integration // *Central Asia's Affairs*, 2016, № 2. P. 44-55.

² *Ramani S.* The Emerging China-Kazakhstan Defense Relationship // *The Diplomat*. - URL: <http://thediplomat.com/2015/12/the-emerging-china-kazakhstan-defense-relationship/>

экономического сотрудничества, надежды на создание в рамках организации многостороннего финансового института, способного решить их социально-экономические проблемы, использование ШОС как дополнительной площадки для обсуждения прежде всего с Китаем новых проектов сотрудничества. Все лидеры республик пристально следят за политической конъюнктурой в ШОС и задаются вопросом, кто будет в ней «главным» - Россия или Китай. Можно предположить, что их приоритеты будут меняться¹. Пока же можно отметить, что Казахстан и Кыргызстан воспринимают ШОС как двигатель проекта «Один пояс, один путь» и считают особенно важным развитие сотрудничества в сфере транспорта. Кыргызская Республика также заинтересована в расширении сотрудничества в области преодоления чрезвычайных ситуаций. Для Таджикистана в рамках ШОС особый интерес представляет сотрудничество с Ираном; кроме того, в интересах Республики Таджикистан – использовать потенциал ШОС для развития альтернативной энергетики.² Узбекистан хотел бы решить за счёт организации свои экологические проблемы. Казахстан, пожалуй, единственное центральноазиатское государство, которое ещё продолжает ставить на первое место сотрудничество в ШОС в сфере безопасности, а членство в этой организации – на ступень ниже интеграции в ЕАЭС. Узбекистан, напротив, предпочёл бы дистанцироваться от военно-политического взаимодействия, однако вынужден участвовать в нём, как и другие государства региона, в силу роста угроз региональной безопасности.

В Декларации саммита ШОС 2017 г. в г.Астана (Казахстан) сотрудничество в экономической сфере поставлено на второе место после безопасности.

В зависимости от того, какие частные или общие интересы возобладают, будет строиться взаимодействие Китая со странами СНГ. В случае приоритетности общих интересов сотрудничество и в политической, и в экономической, и в военной сферах будет наиболее успешным. Таким образом, у ШОС есть хорошие перспекти-

¹ *Притчин С.* Центральная Азия и глобальный международный контекст // Международный дискуссионный клуб «Валдай». - URL: <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/tsestralnaya-aziya-mezhdunarodnyy-kontekst/>

² *Файзулаев Ф. Р.* Доктринальные основы внешней политики современного Таджикистана // 70 лет Ялтинской конференции стран антигитлеровской коалиции: Материалы Международной научной конференции. - Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2016. С. 230-233.

вы, что не исключает успешного функционирования в регионе и других интеграционных объединений.

13.4. Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии как структура, объединяющая государства Азиатского континента



Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии – это структура, объединяющая государства Азиатского континента. Перед собой она поставила задачу укрепления взаимоотношений и сотрудничества азиатских государств в целях обеспечения стабильности и безопасности в регионе. Идея о созыве Совещания была впервые высказана Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1992 г., однако процесс формирования этой организации занял несколько лет.

Можно назвать несколько факторов, осложнивших процесс создания Совещания.

А. Территориальные разногласия между некоторыми его участниками. Они представляет угрозу для всех без исключения азиатских стран с учетом сформировавшихся религиозных, этнических и культурных групп почти в каждом государстве, что при негативном развитии ситуации можно ожидать напряженности в межгосударственных отношениях. Например, противоречия между Пакистаном и Индией, Израилем и Палестиной. Положительным примером для разрешения территориальных разногласий может служить то, как участники ШОС договорились о решении территориальных вопросов, согласовав применение первоначальных мер доверия в приграничных областях.

Б. Проблемы в сфере разоружения и контроля над вооружениями. Недоверие государств друг к другу ведет к накоплению вооружений, включая оружие массового уничтожения, вызывая тем самым реакцию других стран. В некоторых регионах Азии наблюдаются элементы гонки вооружений, которая подталкивает ее участников к вооруженному противостоянию. Такой замкнутый круг губителен и для стран, непосредственно вовлеченных в конфликт, и для всего региона, ведь многие азиатские страны до сих пор не присоединились к основ-

ным международным соглашениям в сфере разоружения и контроля над вооружениями.

В. *Разные пути развития, самобытная ментальность государств.* Наблюдается широкий спектр способов отстаивания своих национальных интересов, собственное видение решения проблем региональной и мировой политики.

Г. *Неурегулированность многочисленных конфликтов.* Из-за них в азиатском регионе сохраняется взаимное недоверие и подозрительность.

Только через несколько лет была сформирована основа Совещания, состоящая из 16 государств Азии, 10 наблюдателей, а также 4 международных организаций. В работе СВМДА участвуют ООН, ОБСЕ, ЛАГ, ЦАЭС.

Идеологической основой создания СВМДА послужило осознание того, что стратегия долгосрочного развития государств региона требует объединения их усилий для реагирования на вызовы глобального и регионального характера.

С октября 1992 г. процесс создания организации прошел три этапа.

В ходе *первого этапа* состоялись встречи экспертов МИД азиатских стран, которые пришли к мнению о том, что разногласия, существующие в регионе, не должны стать препятствием для выработки государствами региона общих подходов к проблемам безопасности и сотрудничества.

Главным результатом *второго этапа* стала встреча министров иностранных дел государств-членов СВМДА, прошедшая 14 сентября 1999 г. в г. Алмата (Казахстан). Министры подписали первый официальный документ Совещания – Декларацию принципов, регулирующую отношения между государствами-членами СВМДА, что стало важным шагом к созданию многостороннего механизма безопасности и сотрудничества в Азии.

Таким образом, были заложены юридические основы системы азиатской безопасности с планом действий, мер и механизмов обеспечения стабильности в регионе.

В Декларацию принципов СВМДА вошли базовые положения по обеспечению международной безопасности и принципы взаимоотношений его участников:

- суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету;

- неприменение силы или угрозы силой;
- территориальная целостность государств-членов;
- мирное урегулирование споров;
- невмешательство во внутренние дела;
- разоружение и контроль над вооружениями;
- экономическое, социальное и культурное сотрудничество;
- соблюдение прав человека и основных свобод.

По мере продвижения и согласования позиций в Декларацию принципов СВМДА могут быть добавлены другие принципы международного сотрудничества, соответствующие целям и принципам Устава ООН.

Документ представляет собой своеобразный сплав европейского опыта в сфере разоружения, мер доверия и безопасности, гуманитарного и экономического сотрудничества и взглядов членов совещания на проблемы, которые присущи только Азии и решение которых требует особого подхода и учета специфики региона.

Третий этап начался сразу после встречи министров иностранных дел 14 сентября 1999 г. г.Алмата (Казахстан). На этом этапе выработан итоговый документ СВМДА для подписания главами государств и правительств.

Первый саммит проведен в 2002 г.

| | | |
|---|------------------|-------------|
| 1-я встреча министров иностранных дел | сентябрь 1999 г. | Казахстан |
| 1-й саммит глав государств и правительств | июнь 2002 г. | Казахстан |
| 2-я встреча министров иностранных дел | октябрь 2004 г. | Казахстан |
| 2-й саммит глав государств и правительств | июнь 2006 г. | Казахстан |
| 3-я встреча министров иностранных дел | август 2008 г. | Казахстан |
| 3-й саммит глав государств и правительств | июнь 2010 г. | Турция |
| 4-я встреча министров иностранных дел | сентябрь 2012 г. | Турция |
| 4-й саммит глав государств и правительств | май 2014 г. | Китай |
| 5-я встреча министров иностранных дел | апрель 2016 г. | Китай |
| 5-й саммит глав государств и правительств | ноябрь 2019 | Таджикистан |

Деятельность СВМДА в отличие от других организаций и объединений Азии основана на следующих положениях: расширение сферы общих интересов среди государств с различными внеш-

неполитическими концепциями; решение вопросов, затрагивающих все государства Азиатского региона. Именно в этом заключается главное предназначение СВМДА и этим определяется динамика его развития как многостороннего форума.

Как видим, дальнейшая интеграция стран региона остается одним из главных условий сохранения стабильности и обеспечения безопасности.

Контрольные вопросы по теме 13

- 1. Что специалисты относят к преимуществам интеграции центральноазиатских государств?*
- 2. Какие основные проблемы относятся к приоритетным в развитии регионального взаимодействия?*
- 3. Дайте анализ современного внутреннего положения государств Центральной Азии.*
- 4. Выделите основную цель ШОС.*
- 5. Каковы приоритеты центральноазиатских государств, вошедших в ШОС?*
- 6. Назовите факторы, осложнившие процесс создания СВМДА.*
- 7. На каких положениях основана деятельность СВМДА в отличие от других организаций и объединений Азии?*

ТЕМА 14. СОВРЕМЕННАЯ ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В КАСПИЙСКОМ РЕГИОНЕ

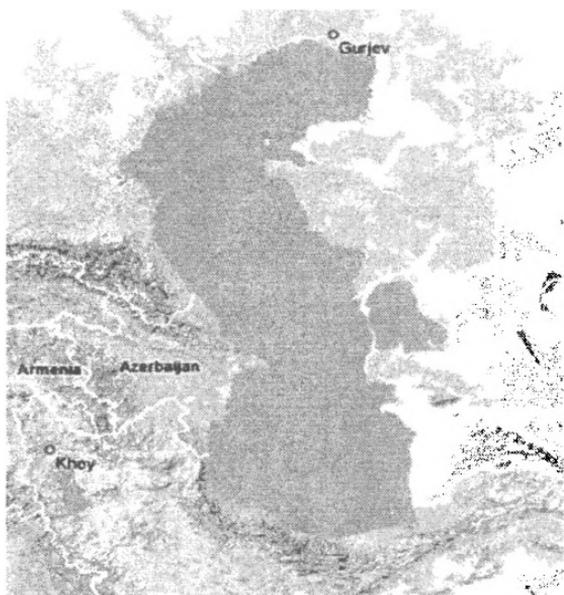
14.1. «Каспийская геополитическая игра» и ее ключевые игроки

14.2. Прикаспийские государства как ключевые игроки в Каспийском регионе

14.3. Традиционные региональные игроки

14.4. Крупные мировые игроки в регионе Каспия

Значение запасов углеводородов как важнейшего стратегического ресурса во многом определяет международные отношения на мировом и региональном уровнях. Особенно ярко проявляется в регионе Каспийского моря.



Стратегическое значение региона Каспийского моря определяется несколькими факторами.

А) Громадные запасы углеводородного сырья. Каспийский шельф – один из богатейших нефтеносных районов в мире, по оценкам специалистов, извлекаемые объемы нефти Каспийского моря составляют примерно 4 млрд т (29 млрд баррелей), что составляет 2,6% мировых запасов. Разведенные запасы газа – около

7 трлн куб.м.

Б) Расположение Каспия между основными действующими и потенциальными рынками сбыта нефти и нефтепродуктов – Европа и Азия, а также между основными поставщиками энергоресурсов – Ближний и Средний Восток, Северная Африка, Россия.

Данные факторы влияют на геополитическую обстановку вокруг Каспия так же, как и вокруг региона Персидского залива. В отличие от других нефтяных регионов мира, она остается довольно сложной и напряженной.

14.1. «Каспийская геополитическая игра» и ее ключевые игроки

В геополитическом ракурсе регион Прикаспия включает в себя огромную территорию на стыке Европы и Азии. Принято называть прикаспийскими 5 государств; кроме того, «околокаспийскими» являются субрегионы Северного Кавказа, Закавказья и регион Центральной Азии. Ряд экспертов причисляет к «каспийским» республикам Узбекистан и Грузию, а Анкара еще в 1997 г. провозгласила Турцию «прикаспийским государством».

В Прикаспии можно выделить следующие группы стран, различаемые по интересам.

Первую группу составляют прибрежные прикаспийские страны – Казахстан, Туркменистан, Азербайджан, Россия, Иран; эти государства пытаются решить внутренние проблемы за счет поставок энергосырья на мировой рынок.

Вторая группа состоит из стран – зон транзита, это – Россия, Иран, Китай, Турция, Грузия, Армения, Украина, Румыния, Болгария и другие, которые пытаются извлечь дивиденды из транспортировки энергосырья по их территории.

Третья группа сформирована из традиционных региональных игроков – Россия, Иран, Китай, Турция, которые стремятся максимально укрепить свои стратегические позиции в регионе.

В четвертую группу вошли крупные мировые игроки – США, ЕС, Россия, Китай, они рассматривают Каспий как поле геополитической борьбы за контроль над стратегически важными регионами мира.

Процесс трансформации политики основных заинтересованных государств в Каспийском регионе можно условно разделить на три основных периода.

Первый период (конец 80-х – первая половина 90-х годов прошлого века) ознаменовался появлением на мировой политической арене нового геополитического региона – Прикаспия и новых государств в этом регионе. Если в советское время Каспийское мо-

ре делили два государства – СССР и Иран, то после распада СССР в регионе появились новые независимые государства Азербайджан, Казахстан и Туркменистан.

В первый период точные данные относительно объемов запасов энергоресурсов на Каспии отсутствовали. Появление новых государств привело к необходимости выработки тактики поведения между ними и основными мировыми политическими игроками в формирующемся поле геополитической игры. Формирование и выявление позиций происходило с учетом их интересов, так что Каспийский регион в первый период представлял собой геополитический вакуум, в котором только предстояло определиться основным участникам и их интересам.

Во второй период (начиная с середины 90-х годов до начала XXI в.) было подтверждено, что Каспийский нефтегазовый бассейн содержит большие запасы углеводородного сырья мирового значения. Тогда проявилось влияние конкурирующей линии между Западом и Россией. Россия стала рассматриваться как основной конкурент западным интересам на Каспии, так как почти все нефтепроводы из каспийских государств проходили и пока еще проходят через территорию России. Лишь один трубопровод Каспийского региона проходит не через Россию – маломощный нефтепровод Баку – Тбилиси – Батуми. Ясно, что именно Россия получила экономические и политические выгоды, будучи собственником большинства «выходов» региона на внешний рынок, поэтому внешние и внутренние игроки торопились создать новые альтернативные транспортные артерии для выхода каспийской нефти на мировые рынки.

В третий период (с начала XXI в.) началась «новая фаза» процессов в регионе Каспийского моря, вызванная повышением значения каспийских сырьевых ресурсов в мировом масштабе. Все более актуально рассмотрение Каспия в качестве некоторой альтернативы Персидскому заливу как одного из основных нефтедобывающих районов планеты.

Другим фактором, определяющим данный период, стали события 11 сентября 2001 г., когда изменения стратегической обстановки в мире привели к изменениям геополитической ситуации в регионе Центральной Азии и на Каспии.

14.2. Прикаспийские государства как ключевые игроки в Каспийском регионе

Россия как один из ключевых игроков Каспийского региона занимает твердые позиции в регионе, что обусловлено несколькими факторами.

Историко-культурный фактор. Россия присутствует в регионе уже на протяжении полутора столетия. Контроль над регионом, обеспеченный царской Россией, а затем Советским Союзом, правопреемницей которого стала Россия, послужили мощным фундаментом для доминирующего положения современной России на Каспии. Общее сосуществование в составе одного государства связало Россию с другими прикаспийскими республиками тесными историческими и культурными связями, что в значительной степени определило большой вес и влияние России на Каспии.

Транзитный фактор. Россия находится на стыке Европы и Азии и имеет выход к морям, что обеспечивает ей важное стратегическое положение как транзитного государства. Основной маршрут транзита каспийской нефти осуществляется по территории России, так как раньше это была единая система магистральных нефтепроводов СССР. В данной ситуации Россия обладает дополнительным рычагом давления и может влиять на политику других прикаспийских государств.

Военный фактор. Несмотря на то, что военный потенциал России ослаблен и замедлен реформированием Вооруженных сил, тем не менее Россия обладает достаточно сильными Вооруженными силами сравнительно с другими прикаспийскими государствами. Уровень боевой готовности и военный потенциал России на Каспии самый высокий в регионе, что может быть использовано ею для отстаивания своих позиций.

Для внешней политики России Каспий – одно из стратегических направлений деятельности, где сосредоточены и экономические, и геополитические интересы.

Геополитический фактор. Для России Каспийский регион – традиционная зона национальных интересов, поэтому она стремится укреплять свои позиции на Каспии, не допустить доминирования третьих сил в регионе.

После распада СССР именно геополитический, а не экономический фактор определял политику России на Каспии. В тот период

она не имела возможности развернуть полномасштабное освоение каспийских месторождений нефти и пыталась не допустить самостоятельной разработки углеводородных ресурсов новыми прикаспийскими государствами.

Россия занимала жесткую позицию по вопросу правового статуса Каспийского моря, противодействовала созданию международных нефтяных консорциумов с участием третьих стран. Используя силовые методы, Россия пыталась закрепить свое доминирующее положение в Каспийском регионе, что иногда шло в ущерб ее экономическим интересам, которые могли быть реализованы в ходе взаимовыгодного сотрудничества с другими прикаспийскими республиками. Подобная политика проводилась до середины 1990-х годов.

Экономический фактор. Освоение богатств российского и других секторов Каспийского моря позволяет обеспечить энергетическую безопасность и притоки твердой валюты в государственную казну.

Реализация экономических интересов началась примерно с середины 1990-х годов, когда Россия осознала взаимную выгоду проектов по сотрудничеству с другими прикаспийскими государствами, хотя и стремилась сохранить монополизацию маршрутов транспортировки нефти через свою территорию.

Россия направляет свои усилия на решение трех основных стратегических задач: а) защита и наращивание своих позиций на Каспии, б) сохранение стабильности в регионе, в) развитие регионального сотрудничества.

При урегулировании вопроса о статусе Каспийского моря Казахстан, Россия и Азербайджан заняли одинаковые позиции. Стороны заключили ряд соглашений, регламентирующих их взаимоотношения. В частности, Казахстан и Россия подписали Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 г. Аналогичное соглашение было подписано между Россией и Азербайджаном в июне 2002 г.

Согласно соглашениям, «достижение консенсуса предстоит найти на условиях справедливого раздела дна Каспия при сохранении в общем пользовании водной поверхности, включая обеспечение свободы судоходства, согласованных норм рыболовства и за-

щиты окружающей среды». Стороны, в частности, выдвинули следующие предложения:

а) дно моря с его минеральными ресурсами делится по договоренности между сопредельными и противоположными государствами, и каждое государство на своем участке дна обладает суверенными правами на недропользование, но не территориальной юрисдикцией;

б) большая часть водного пространства с его биологическими ресурсами остается в общем владении и совместном пользовании без границ по воде (за исключением двух прибрежных зон согласованной ширины, одна из которых была бы аналогом территориального моря, а вторая являлась бы рыболовной зоной, которая предусмотрена советско-иранским Договором 1940 г.).

Делимитация дна должна осуществляться (как в 80% случаев, известных мировой практике) по принципу срединной линии. Казахстан и Россия договорились, что они будут проводить разграничение своих участков дна по модифицированной срединной линии (с учетом островов, геологических структур, других особых обстоятельств и уже понесенных затрат на георазведку).

Таким образом, Россия и Казахстан стали первыми прикаспийскими государствами, которые полностью урегулировали вопросы разделения морского дна. Урегулирование данного вопроса между двумя крупными нефтедобывающими государствами должно обеспечить еще большую стабильность и инвестиционную привлекательность нефтяных проектов в регионе.

Иран. Эта страна владеет нефтяными запасами в Персидском заливе и в Каспийском море. Поскольку значительная часть из них находится в Персидском заливе, освоение залежей каспийского шельфа является для Ирана второстепенной задачей. Тем не менее Иран твердо отстаивает свои интересы на Каспии для того, чтобы не просто обеспечить максимально возможный доступ к каспийским энергоресурсами, но и усилить свои геополитические позиции в регионе.

Политика Ирана в каспийском направлении определяется следующими стратегическими интересами:

обеспечение безопасности своих северных границ через поддержание стабильности и безопасности в центральноазиатских государствах;

выстраивание отношений с государствами региона в рамках общей политики выхода из международной изоляции;

необходимость поддерживать хорошие взаимоотношения с Россией и Турцией, с которой состояние отношений находится в прямой зависимости от разногласий по курдскому вопросу. Иран категорически против создания прозападного правительства в Багдаде и против участия Турции в антииракской операции. Как полагают иранские аналитики, Турция возобновит свои давние претензии на главный нефтегазовый регион Ирака – иракский Курдистан и на нефтегазовые артерии из этого региона к портам Сирии, Ливана и Израиля.

Большое значение Иран придает сотрудничеству с Россией как противовесу США и Западу. Россия для Ирана – основной поставщик военной техники и технологий. Оба государства также заинтересованы в поддержании стабильности в регионах Центральной Азии и Закавказья.

Центральная Азия и Кавказ рассматриваются Ираном как возможная основа для нормализации отношений с ЕС, Китаем и Японией.

Для реализации собственных интересов Иран намерен максимально использовать свое выгодное геостратегическое положение и развивать транзитный потенциал.

Азербайджан. После обретения независимости эта страна оказалась в центре так называемого «геополитического треугольника», в котором пересекаются порой противоречивые интересы России, Ирана и Турции. В начале 90-х годов прошлого века страна находилась перед выбором внешнеполитической ориентации на один из этих соперничающих центров силы. В итоге была избрана прозападная стратегия развития с упором на тесное взаимодействие с Турцией, представляющей интересы Запада, главным образом США. Среди всех государств региона именно Азербайджан остается наиболее близким союзником Соединенных Штатов.

Азербайджан активно использует нефтяной фактор для поддержания тесных взаимоотношений с развитыми государствами Запада. Переориентация на Запад произошла во многом благодаря идее реализации проекта Баку – Джейхан, который предоставляет большие возможности именно для Азербайджана, заинтересованного в транспортировке своей нефти в обход России. Со стороны США также заметно желание наладить более тесные взаимоотно-

шения с Азербайджаном. Именно посредством Азербайджана Вашингтон осуществляет свою политику на Каспии.

Азербайджану пришлось столкнуться с новым развитием ситуации в регионе Каспийского моря: заметным сближением позиций своего главного союзника США с недавним соперником Россией. Это привело его к необходимости поиска путей компромисса с Россией, что обусловило подписание двустороннего российско-азербайджанского Соглашения о разграничении сопредельных участков дна Каспийского моря в июне 2002 г. Аналогичное Соглашение было подписано 29 ноября 2001 г. и с Казахстаном, что свидетельствует об общих позициях двух стран по вопросу статуса Каспия.

Развитие азербайджано-иранских отношений идет практически в обратном направлении. Между государствами выявились серьезные противоречия, главным образом по вопросу о богатых и спорных нефтяных месторождениях Алов, Араз и Шарг. Ситуация стала особенно напряженной после того, как корабли иранских ВМС под угрозой применения оружия заставили приостановить работы по разведке шельфовой нефти, которую проводили морские суда Азербайджана на основе соглашений Баку с «Бритиш Петролеум».

Туркменистан. По запасам жидких и газообразных углеводородов среди прикаспийских государств Туркменистан занимает третье место. Являясь внутриконтинентальной страной, лишенной свободного доступа к мировому рынку, Туркменистан крайне заинтересован в развитии широкой сети экспортных маршрутов. Зависимость Туркменистан от путей транспортировки может быть использована в качестве рычагов воздействия со стороны некоторых государств для расширения своего присутствия в регионе, в частности в Туркменистане.

Интересы внешних игроков в Туркменистане касаются прежде всего запасов газа. Так, США активно лоббировали проект Транскаспийского газопровода, который должен идти в обход территорий России и Ирана по дну Каспия, через территории Азербайджана, Грузии и далее в Турцию, т.е. практически повторить маршрут нефтепровода Баку – Джейхан. Однако данный проект столкнулся с большими трудностями, вскоре Туркменистан от него отказался. Интересен тот факт, что это произошло после визита Президента России В.Путина в данную страну, когда ему удалось добиться уча-

ствия Туркменистана в проекте «Голубой поток» – транспортировке российского газа в Турцию. Возможно, свою роль сыграли туркмено-азербайджанские разногласия по поводу спорного месторождения Сердар. Азербайджан, как известно, является наиболее близким союзником США в регионе, вполне логично было бы ожидать, что в данной ситуации США, пусть неофициально, поддержат Азербайджан.

Для Туркменистана определяющее значение имеет политика России. Большая зависимость Туркменистана в решении ряда вопросов поставок природного газа на экспорт от позиции России достаточно очевидна. Россия активно осваивает рынки, на которые претендовал Туркменистан, тем самым сужая поле его внешней активности. Проекты трубопроводов в Турцию, Китай, Пакистан и в Украину, разрабатываемые в качестве альтернативы экспорта газа по российскому маршруту, пока не получили должного развития. Туркменистан способен поставлять свой газ в больших количествах только в Россию. Все это заметно осложняет задачи страны по развитию нефтегазовой отрасли.

В силу своего геополитического положения Туркменистан при реализации стратегии экспортных маршрутов газа испытывает достаточно сильное влияние со стороны Ирана. Поскольку Иран активизирует свою деятельность в Центральной Азии, стремясь скорейшим образом укрепить свои позиции в регионе, он пытается выйти на более высокий уровень экономических отношений с государствами региона. В этом ракурсе развитие сотрудничества с Туркменистаном рассматривается им в качестве достаточно перспективного направления.

Туркменистан, в свою очередь, всегда проявлял особую заинтересованность в возможности транспортировки энергосырья по территории Ирана. Прокладка трубопроводов по относительно безопасной иранской территории с выходом на главный мировой рынок энергоресурсов – Персидский залив является достаточно привлекательной перспективой для Туркменистана. Определяющим остается иранское направление (трубопровод Корпедже – Курт – Куи) как единственная возможность экспортировать свой газ без использования российских трубопроводов. Иранские специалисты уже завершили строительство газоперерабатывающего завода в Корпедже (Туркменистан). Это предприятие является со-

ставной частью проекта стоимостью в 190 млн долл. США по экспорту туркменского газа в Иран.

Иран начинает освоение газового месторождения Южный Парс. Кроме того, на границе с Ираком обнаружено месторождение природного газа в Рамхормозе, значительное нефте- и газовое месторождение в иранской части Каспийского моря. Поэтому Иран, возможно, будет заинтересован уже не в импорте туркменского газа для своих северных районов, а в экспорте собственного газа в северном направлении – в Турцию и Армению.

14.3. Традиционные региональные игроки

Большое влияние на геополитические процессы в Каспийском регионе оказывает близкое соседство ряда крупных региональных государств и их интересы. Каспийское направление – одно из наиболее приоритетных во внешнеполитических стратегиях Китая и Турции.

Китай. Энергоресурсы Каспия составляют часть основных интересов Китая в Центральной Азии, как и задачи по поддержанию стабильности и обеспечению безопасности в данном регионе, а также в прилегающей к нему китайской провинции СУАР, проявляющей сепаратистские настроения. Эти интересы будут возрастать по мере экономического развития Китая.

Высокие темпы развития экономики определяют большую потребность Китая в энергоресурсах. КНР самостоятельно производит около 160 млн т нефти в год, а потребляет 200 млн т, поэтому для КНР энергоресурсы Каспия привлекательны как потенциальные источники нефти и газа, так как, по мнению китайских ученых, нефтяные и газовые нефтепроводы из этого региона более короткие и безопасные, нежели альтернативные маршруты.

В конце 90-х годов прошлого века китайское правительство разработало стратегию «открытия» западного района страны. Одна из задач данной стратегии – добыча ресурсов на западе и оживление рынков в этой части КНР. Центральноазиатский регион должен стать центром, соединяющим Китай и Европу.

Среди всех прикаспийских государств приоритетное внимание Китай уделяет Казахстану как наиболее богатому в сырьевом отношении государству региона. В 1998 г. Казахстан и Китай подписали контракт на разработку Китайской национальной нефтяной

компанией (КННК) месторождения в Западном Казахстане, что стало крупнейшим инвестиционным проектом с участием китайской компании за рубежом.

Нефть из Казахстана в Китай доставляется в основном железнодорожным путем. В перспективе Китай заинтересован в строительстве нефтепровода из Казахстана. Данная идея пока не реализована, хотя и заявлена в подписанном Соглашении с КННК. Готовность Китая строить трубопровод будет зависеть от политической необходимости диверсифицировать источники углеводородного сырья, от мировых цен на нефть и от темпов роста внутреннего спроса на нефть в стране.

Таким образом, Китай имеет в основном экономические интересы на Каспии. Его позиция по отношению к центральноазиатским соседям – близкое подобие политики США, но в самом сдержанном варианте. Возможно, это объясняется признанием региона как зоны естественных интересов России, с которой Китай стремится поддерживать хорошие отношения, необходимые для решения более важных стратегических задач на мировом уровне. Однако по мере экономического роста и в случае ослабления позиций России в регионе нельзя исключать проявление и политических интересов Китая на Каспии и по всей Центральной Азии.

Турция. После распада СССР одним из важных акторов, соперничавших за влияние и продвижение своих интересов в Центральной Азии, стала Турция. Она определяла себя как государство-мост между Западом и Востоком, как представитель западных партнеров в Центральной Азии. На Каспии Турция действовала осторожно и сдержанно, что связано с заинтересованностью в поддержании хороших отношений с Россией, экономическое сотрудничество с которой развивается быстрыми темпами.

Основные интересы Турции в Каспийском регионе заключаются в следующем:

- укрепление внешнеполитических позиций за счет государств Прикаспия;
- усиление зависимости Запада от политики Турции в регионе; долгосрочная цель Турции – добиться полноправного членства в Европейском Союзе, что по целому ряду причин пока представляется нереальным; «большая нефть» способна дать Турции дополнительные рычаги влияния на европейское сообщество и способст-

зовать большей экономической и, как следствие, политической интеграции этой страны в структуры ЕС;

- обеспечение поставок энергоресурсов на внутренний рынок; Турция – государство-импортер энергетических ресурсов, союзнические отношения ее с США в условиях резкого охлаждения взаимоотношений США с арабским миром могут негативно отразиться на сотрудничестве Турции с нефтедобывающими государствами Ближнего Востока;

- контроль над экспортными потоками каспийских углеводородов на мировой рынок и, как следствие, осуществление первой определяющей задачи; Турция стала главной движущей силой осуществления проекта экспортного трубопровода Баку – Тбилиси – Джейхан.

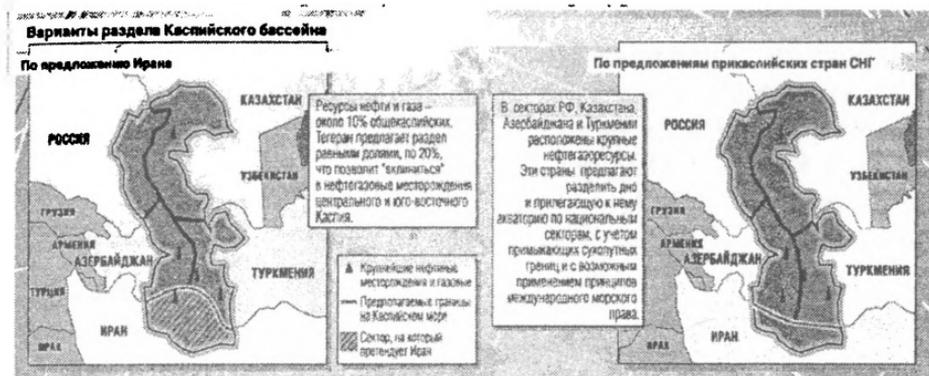
Для повышения привлекательности данного проекта Турция предприняла ряд жестких мер, ограничивающих проход нефтетанкеров через свои проливы. Мотивируя свои действия экологической защитой проливов, Анкара, по-видимому, старается уменьшить роль трубопроводов, ориентированных на российский порт в Новороссийске.

Среди прикаспийских государств наиболее тесные взаимоотношения Турция поддерживает с Азербайджаном. Это вызвано исторической, культурной и этнической общностью, схожестью внешнеполитических приоритетов (ориентация на Запад), общей заинтересованностью в осуществлении проекта трубопровода Баку – Тбилиси – Джейхан. Сотрудничество двух стран распространяется практически на все сферы взаимодействия – от экономической до военно-политической. К примеру, в ходе инцидента между Азербайджаном и Ираном на Каспии Турция заявила о своей готовности выступить в защиту Азербайджана в случае военных действий.

Однако позиции Турции в Центральной Азии не такие сильные, как в Азербайджане. Возможно, это связано с тем, что центральноазиатские государства, первоначально не воспринявшие пантюркистские идеи Турции в первые годы независимости, продолжают опасаться активных турецких устремлений в регионе, в том числе на Каспии. Центральноазиатские государства предпочитают налаживать отношения с Западом напрямую.

Кроме того, подвергается сомнению прочность американо-турецкого стратегического союза. Вашингтон, заявляя о поддержке

Турции, тем не менее руководствуется исключительно собственными интересами. Особенно это касается стран Центральной Азии.



14.4. Крупные мировые игроки в регионе Каспия

Соединенные Штаты Америки. Нефтяной фактор традиционно занимает одно из приоритетных мест во внешней политике США, что означает важность этого фактора и во всей мировой политике.

Обеспечение свободного доступа к энергоресурсам – один из первоочередных вопросов национальной безопасности США. Только за 1997-2007 гг. потребление нефти в США возросло на 14% при увеличении собственной добычи на 2%. Ясно, что спрос на сырье покрывается за счет увеличения импорта, который увеличился на 30%. Эти данные со всей очевидностью свидетельствуют о возрастании зависимости и уязвимости страны от внешних поставок нефти. Чтобы ослабить эту зависимость, США заинтересованы в диверсификации внешних источников нефти и обеспечении их надежных поставок.

Поиск источников импортируемых энергоресурсов, контроль над ними остается одной из важных задач в обеспечении энергетической и всей национальной безопасности США, поэтому мировые нефтепромыслы и маршруты транспортировки нефти и нефтепродуктов – зоны жизненно важных интересов Соединенных Штатов.

Каспийский регион с его богатыми запасами энергоресурсов имеет для США стратегически важное значение, так как контроль над этим регионом позволяет им реализовывать свою политику по

диверсификации источников импортируемых энергоресурсов и обеспечения надежных поставок. Согласно глобальной энергетической стратегии США, Каспийский регион – один из трех приоритетных геостратегических направлений наряду с американским континентом и Ближним Востоком.

Значимость Каспийского региона усилилась в связи с критической ситуацией на Ближнем Востоке и противостоянием между США и ОПЕК. Благоприятная для США геополитическая обстановка после событий 11 сентября 2001 г. способствовала укреплению позиций США в регионе, в частности на Каспии.

Политика США в регионе Каспийского моря основана на трех ключевых принципах:

- повышение уровня надежности для США в вопросах обеспечения энергоресурсами;

- решение геостратегических задач;

- развитие коммерческих возможностей.

- В начале нового столетия США объявили Каспийский регион зоной своих интересов и сформулировали ряд связанных с ним задач:

- обеспечить надежность глобальных поставок энергоресурсов так, чтобы это в полной мере отвечало стратегическим и экономическим интересам США, а также интересам их региональных партнеров;

- содействовать экономическому развитию, укреплению политической самостоятельности и усилению демократизации стран региона;

- оказывать поддержку американским компаниям в их усилиях ускорить разработку энергоресурсов региона;

- развивать надежные и жизнеспособные альтернативы экспорта добываемых в регионе энергоресурсов, что, в частности, предполагает прокладку транзитных трубопроводов в обход территории Ирана.

Европейский Союз. Европейский Союз – крупнейший потребитель углеводородного сырья. Перспективы значительного увеличения нефтедобычи в бассейне Каспийского моря, намечающееся повышение его роли в мировом энергоснабжении предопределяют особый интерес Европы к этому региону.

Основной практический интерес ЕС – диверсификация нефтегазового импорта путем вовлечения энергетических ресурсов Цен-

тральной Азии и Каспийского моря в европейскую энергетическую систему. Особое значение Европа придает каспийскому газу.

Для реализации своих интересов Евросоюз предпринял ряд шагов. В 1991 г. ЕС инициировал разработку программы оказания помощи странам Закавказья и Центральной Азии в деле реконструкции транспортных магистралей и строительства новых узлов транспортной инфраструктуры (ТАСИС). Частью этой программы стал проект создания международного транспортного коридора Европа – Кавказ – Азия (ТРАСЕКА). Проект предусматривал интеграцию транспортной системы, коммуникационных сетей, инфраструктуры и материально-технической базы ряда бывших республик Советского Союза с аналогичными международными системами.

В 1995 г. Евросоюз начал реализацию программы ИНОГЕЙТ (Межгосударственный проект по нефте- и газопроводам). Цели проекта – техническое содействие в поддержании в рабочем состоянии и управлении нефтегазопроводами стран СНГ, проработка новых путей транспортировки в Европу каспийской нефти.



Несмотря на союзнические отношения с США, цели и задачи ЕС на Каспии не всегда сходятся с американскими. Так, Европа избегала поддерживать политику выдавливания интересов России из региона, применявшуюся США. Европейские государства находятся в значительной зависимости от поставок российского газа и нефти. В вопросе маршрутов транспортировки нефти ЕС никогда не настаивал на обязательном строительстве трубопроводов в обход российской территории. Европейские страны приветствовали строительство основного экспортного трубопровода Баку – Тбилиси – Джейхан только как возможность разгрузить проливы Босфор и Дарданеллы и как дополнительную поддержку турецкой экономики. Сближение позиций РФ и США в энергетической сфере в таком виде отвечает интересам ЕС и предоставляет ему новые возможности в Каспийском регионе.

Другим фактором, объясняющим умеренное присутствие Европы на Каспии, можно считать разочарование результатами европейской политики в отношении СНГ и Центральной Азии. Как следствие, Евросоюз значительно отстал от других мировых держав в утверждении своих политических и экономических интересов в регионе.

Контрольные вопросы по теме 14

- 1. Какими факторами определяется стратегическое значение Каспия?*
- 2. На сколько основных периодов можно условно разделить процесс трансформации политики основных заинтересованных государств в Каспийском регионе?*
- 3. Какими факторами обусловлены твердые позиции России в Каспийском регионе?*
- 4. В чем заключаются геополитические интересы России на Каспии?*
- 5. Какими стратегическими интересами определяется политика Ирана в каспийском направлении?*
- 6. В чем состоят основные интересы Турции в Каспийском регионе?*

ТЕМА 15. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ИНДИИ

- 15.1. Региональная интеграция Индии в рамках создания тройственного альянса Токио – Дели – Пекин*
- 15.2. Интеграционные процессы в рамках альянса Москва – Дели – Пекин*
- 15.3. Место Узбекистана в региональных внешнеполитических приоритетах Индии*

15.1. Региональная интеграция Индии в рамках создания тройственного альянса Токио – Дели – Пекин

Одно из главных положений новой внешнеполитической доктрины Индии – региональные интеграционные устремления государства.

Идея о создании новой азиатской оси Токио – Дели – Пекин, отвергавшаяся бывшей партией власти, была воспринята новым индийским правительством в качестве одного из приоритетов. Однако инициатором новой региональной интеграции была Япония. На фоне сдержанной реакции официальной Индии контрастно выглядела позитивная реакция Китая на идею создания новой азиатской оси. С 2004 г. к этому оформляющемуся трехстороннему диалогу присоединилась и Индия.

На современном этапе Индия делает акцент именно на экономической составляющей сотрудничества в рамках данной оси. В этой схеме наметились сдвиги, позволяющие считать благоприятными следующие экономические предпосылки для более глубокой интеграции:

- Индия становится одним из главных поставщиков квалифицированных специалистов в сфере компьютерных технологий в Японию;
- присутствие японских компаний в Индии заметно усилилось;
- Китай становится для Японии большим и интенсивно растущим рынком, по некоторым оценкам, постепенно вытесняющим традиционный американский;
- Китай является третьим (после США и ЕС) стратегическим торговым партнером Индии.

Если считать, что начало трехстороннего диалога является стартом новой интеграционной волны в Азии и первым шагом к созданию нового азиатского треугольника, то уже к 2020 г. следует ожидать конкретных шагов по преодолению противоречий между сторонами, такими, например, как нормализация индийско-китайского пограничного вопроса. Тем не менее ряд экспертов рассматривает диалог Токио - Дели - Пекин в качестве проводника интересов США, а также фактора сдерживания как Китая, так и Индии через участие Японии; в данной связи официальная трактовка экономического потенциала ставится под сомнение.

В 2013 г. Индия и Япония договорились действовать сообща в сфере обеспечения свободы судоходства на морях и проводить совместные маневры ВМС. Японские компании могут поставлять в Индию военные самолеты и атомные реакторы. Укрепление японо-индийского стратегического партнерства вызывает раздражение в КНР. Премьер Японии С.Абэ придал этой договоренности антикитайский подтекст, подчеркнув, что две демократические страны готовы «взаимодействовать против изменения порядка в Азии с помощью силы». Эта туманная дипломатическая формулировка подразумевает, что Китай пытается нажать на Японию и другие государства, чтобы заставить их пойти на территориальные уступки. Напомним, что Китай предъявляет претензии на архипелаг Сенкаку (Дяоюйдао) в Восточно-Китайском море, который находится под контролем Японии, и острова Парасельские и Спратли в Южно-Китайском море. На них претендуют Вьетнам, Филиппины и еще три государства. В этом положении нельзя не обратить внимания на то, что Япония и Индия решили регулярно и чаще проводить совместные маневры ВМС.

Япония подкрепила эти договоренности предложением совместно с индийцами наладить производство новейшего самолета — амфибии, который может использоваться в военных целях. Одновременно она выразила готовность поставлять Индии атомные реакторы, хотя в самой Японии после аварии на АЭС «Фукусима» их производство заморожено. Потенциально Индия представляет собой самый крупный рынок в мире для иностранных строителей АЭС. Ведь другими источниками энергии природа ее обделила. Самые прочные позиции в этой сфере — у России. С ее помощью уже построено два энергоблока в штате Тамилнад. Ведутся переговоры о третьем и четвертом блоках. Япония также согласилась на

включение Индии в число членов Международной группы ядерных поставщиков (в нее входит и Россия). Прежде она выступала против участия Индии в этой организации.

Подписан меморандум о сотрудничестве с Японией в сфере индустрии редкоземельных элементов в Индии. Тут заинтересованность Японии в доступе к залежам этих руд в Индии очевидна. Дело в том, что японские компании пока что вынуждены закупать их почти исключительно в Китае. Индия вступает в квазиальянс с Японией потому, что, во-первых, Япония обязалась вложить миллиарды долларов в развитие инфраструктуры в Индии; например, она примет участие в строительстве второй очереди метро в Мумбаи. Во-вторых, Индия тоже подверглась нажиму со стороны Китая в Южно-Китайском море. Индийская компания собиралась совместно с Вьетнамом вести разведку на нефть и газ в районе архипелага Спратли, но в результате давления Китая этот проект был отложен.

15.2. Интеграционные процессы в рамках альянса Москва – Дели – Пекин

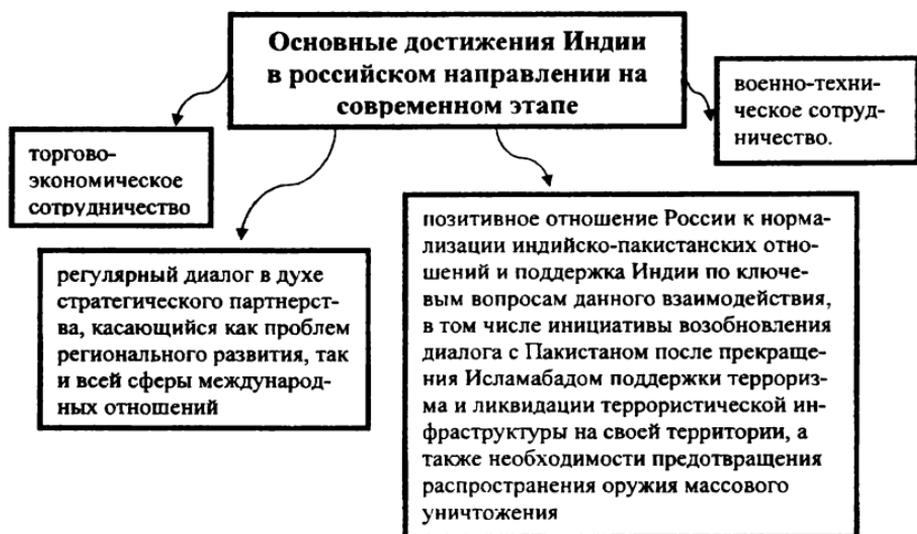
Роль России среди внешнеполитических приоритетов Индии серьезно уменьшилась. Тем не менее быстро меняющаяся мировая ситуация и динамичные общественные процессы в Индии привели Россию к выводу о долгосрочной стратегии внешней политики, в первую очередь ее восточного направления, поскольку именно Азия является наиболее активно развивающейся частью современного мира.

Таким образом, в среднесрочной перспективе российско-индийское сотрудничество в политической, экономической и военно-технической областях будет расширяться. На современном этапе обе страны готовы к самому широкому взаимодействию в совершенно новых сферах – информационных технологий, биотехнологий, огранки алмазов, атомной энергетики, наукоемких производств.

Благодаря российско-индийскому и российско-китайскому сближению, наблюдающемуся в последние годы, расширяется и формат взаимодействия в рамках оси их тройственного альянса, где особое значение придается реализации экономического потенциала.

Наиболее актуальные темы – потенциал влияния трех держав на региональную политику США и усиление позиций России в Ки-

тае и Индии. Обе страны, как известно, используются США в качестве взаимного сдерживающего фактора. Кроме того, на глобальном уровне Китай и Индия являются конкурентами в гонке за энергоресурсами, в том числе российскими. Однако в этом ракурсе сотрудничество Индии и Китая с Россией вполне реализуемо, поскольку обе страны принимают участие в финансировании поисков энергетических запасов. Один из наиболее веских преимуществ возникновения тройственного альянса, как отмечают эксперты, является возможность каждой из сторон достигать собственных конкретных целей.



Главным обстоятельством, общим для всех трех стран, является то, что ни одна из них не может решить ключевых проблем развития за счет преимущественной опоры на внешние факторы. В этой ситуации особое звучание приобрела инициатива Е.М. Примакова (декабрь 1998 г.), с которой он выступил за создание «стратегического треугольника» Москва–Дели–Пекин. Этот союз был призван стать не просто военно-политическим альянсом трех крупнейших западных держав, а «краеугольным камнем» нового многополярного мира, каждый «угол» которого должен быть связан с другими государствами планеты множеством аналогичных «многогранных» отношений.

По трехстороннему мнению, в новом многополярном мире главную роль должна играть не сверхдержава-гегемон, а ООН – демократическая международная организация-арбитр, учитывающая интересы всех членов мирового сообщества.

У многих аналитиков возникает закономерный вопрос, насколько стратегический альянс трех держав осуществим на практике. Между Россией и Китаем, Китаем и Индией до сих пор существует ряд разногласий, в том числе и весьма значимых, таких как территориальные споры, вопрос о ядерных испытаниях или проблема нелегальной иммиграции. Ни с культурно-цивилизационной, ни с экономической точек зрения Индия, Китай и Россия не образуют и не смогут образовать единого конгломерата. Ситуация осложняется и тяжелым политическим наследием «холодной войны», в частности, взаимным недоверием, вызванным российско-китайскими и китайско-индийскими военными столкновениями 1960-х годов. Тем не менее осознание общих стратегических интересов, ставшее возможным в новых исторических условиях, с конца 1980-х годов привело к заметному потеплению довольно напряженных двусторонних отношений в рамках российско-индийско-китайского треугольника.

В конце XX в. у лидеров Индии возникла необходимость пересмотра геополитической стратегии и замены традиционной «идеологической» ориентации на «геоэкономическую». В новых условиях намечалось стать страной более открытой для мировых финансовых потоков, провести постепенную либерализацию экономики, столь успешно зарекомендовавшую себя в современном Китае и новых индустриальных странах Азии, начать ориентировать национальное производство на экспорт. Эти меры должны были помочь Индии войти в число влиятельных развитых государств мира, стать подлинным центром экономического сотрудничества в Южной Азии.

В декабре 1988 г. премьер-министр Индии Раджив Ганди посетил Пекин по приглашению правительства КНР, положив тем самым начало нормализации индийско-китайских отношений, зашедших в тупик в результате китайско-индийской пограничной войны 1962 г. В мае 1991 г. было подписано соглашение России с КНР о восточном участке российско-китайской границы, составлявшем предмет двадцатилетнего спора.

С 1992 г. двусторонние отношения в рамках треугольника развиваются стабильно и уверенно, происходит регулярный обмен визитами на высшем уровне. В сентябре 1993 г. между Китаем и Индией было подписано Соглашение о поддержании мира и спокойствия вдоль линии фактического контроля, положившее начало серии двусторонних соглашений, касающихся мер по укреплению доверия в пограничной зоне. В 1994 г. была подписана Московская декларация о защите интересов многонациональных государств, в которой утверждалась необходимость «безусловного соблюдения принципов уважения территориальной целостности и государственного единства» многонациональных государств как «одного из ключевых факторов» их жизнедеятельности.

Переход полноценного двустороннего сотрудничества между Россией, Индией и Китаем на новый стратегический уровень произошел в апреле 1997 г., когда во время пребывания в Москве Президента КНР Цзян Цзэминя лидерами обоих государств была подписана двусторонняя Декларация о многополярном мире и формировании нового международного порядка, в которой отношения России и Китая были обозначены как «равноправное доверительное партнерство, направленное на стратегическое взаимодействие в XXI в.».

Во время переговоров, прошедших в мае 2000 г. в Пекине между Президентом Индии К.Р. Нараянаном и Президентом КНР Цзян Цзэмином, лидеры двух стран пришли к единому мнению по ряду международных вопросов; в частности, была подчеркнута необходимость проявить в ООН совместную индийско-китайскую инициативу, направленную на защиту прав и интересов развивающихся стран и установление нового справедливого мирового порядка. Обе стороны признали, что им необходимо отказаться от былого соперничества за влияние в Азии и перейти к взаимовыгодному сотрудничеству, в котором приоритетными направлениями были названы развитие информационных технологий и борьба с международным терроризмом.

В июле 2000 г. во время официального визита в КНР Президента РФ В.В. Путина была подписана совместная Пекинская декларация, в которой стороны заявили, что «развитие отношений равноправного доверительного партнерства и стратегического взаимодействия имеет важное значение для укрепления всестороннего сотрудничества между Китайской Народной Республикой и Россией».

ской Федерацией, упрочения дружбы народов Китая и России, способствует формированию многополярного мира и нового справедливого и рационального международного порядка».

Успехи России по укреплению стратегического взаимодействия в рамках российско-индийско-китайского треугольника нашли подтверждение в подписании во время визита в Дели Президента России В.В. Путина российско-индийской Декларации о стратегическом партнерстве (октябрь 2000 г.), в которой Индия и Россия выразили общую заинтересованность «в формировании справедливого, равноправного и сбалансированного многополярного мира, который обеспечит безопасность и стабильность следующим поколениям».

Трехстороннее сближение и расширение взаимодействия по оси Москва–Дели–Пекин предполагает достижение в рамках альянса следующих общих интересов:

- заинтересованность в формировании международного баланса сил и установлении режима безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- региональное и глобальное сотрудничество;
- проблемы противодействия терроризму, религиозному экстремизму, наркотрафику.

В 2015 г. премьер Индии Нарендра Моди отправился в Китай на переговоры с председателем КНР Си Цзиньпином. Ему удалось добиться перелома в отношениях с Китаем, чему до сих пор мешали взаимные территориальные претензии. Программа пребывания в Китае была составлена так, чтобы принять Моди по высшему разряду. Саммит прошел в г.Сиань – родном городе Си Цзиньпина, что было расценено как знак открытости. Визит завершился в Шанхае, где индийская делегация провела переговоры с представителями китайских деловых кругов. В результате данного визита главное препятствие для экономической интеграции в Евразии было устранено.

Анализ взаимодействия между Россией, Китаем и Индией в системе современных международных отношений позволяет сделать ряд выводов относительно идеи трехстороннего сотрудничества, перспектив его развития и возможного влияния на мировые процессы.

1. Взгляды России, Китая и Индии по многим международным проблемам очень близки. Все три государства выступают против

установления однополярного мира во главе с США, стремятся к построению многополярности, укреплению международных институтов сотрудничества, прежде всего ООН. Все три государства принимают экономическую глобализацию за объективный процесс и стремятся извлечь из него наибольшую выгоду, однако характеризуют политическую глобализацию в форме монополярной гегемонии США как негативное явление, выступая за сохранение самобытности национальных культур, за углубление сотрудничества, взаимодействие и диалог цивилизаций.

2. Всем трем государствам необходимы стабильность для обеспечения экономического развития и процветания, повышения благосостояния своих народов. И Россия, и Китай, и Индия борются за обеспечение достойного места в международном сообществе, отвечающего историческому опыту и вкладу цивилизаций каждой из стран в мировую культуру и поддержание общего мира и устойчивого развития.

3. Партнерские отношения должны основываться на общности интересов, а стратегическое сотрудничество – на общих позициях по ряду важнейших международных проблем.

4. Союз трех держав возможен и желателен как реальный геополитический противовес однополюсному миру и как начало создания новой биполярной системы. Взаимодействие возможно исключительно на двусторонней основе, причем основными «пружинами» этого взаимодействия являются потребность Индии и Китая в российских военных поставках, а России – в индийских и китайских технологиях и инвестициях.

5. Треугольник возможен, но исключительно на основе межкультурного неполитического взаимодействия, не направленного против третьих стран, основанного на внутриконтинентальной экономической интеграции и кооперации.

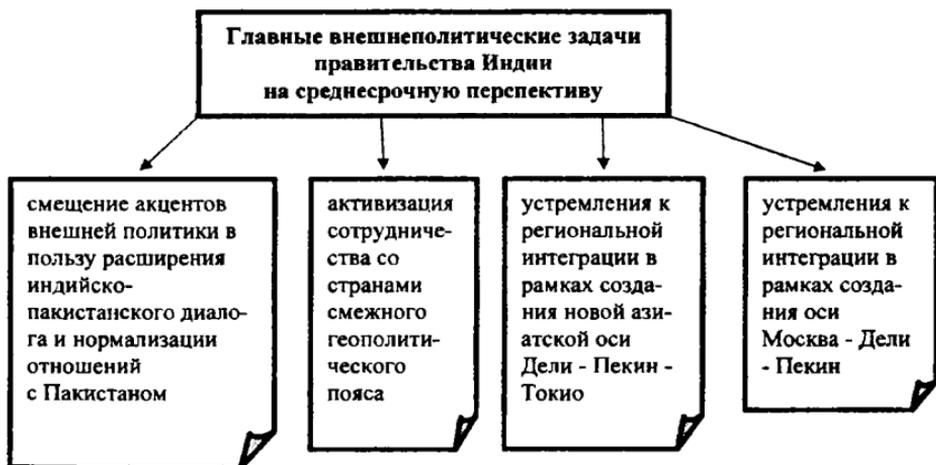
Таким образом, в условиях быстро меняющегося современного мира трудно делать прогнозы, однако то, что перспективы трехстороннего сотрудничества существуют, является очевидным фактом. Наиболее реальный вариант – использование отношений партнерства в качестве базы для сотрудничества, основанного на взаимных договоренностях и консультациях по наиболее острым проблемам, касающимся национальных интересов партнеров.

6. Китайско-индийский компонент треугольника – самый слабый, что значительно тормозит развитие трехстороннего взаимо-

действия. Сильно отстает торгово-экономическая составляющая каждой пары стран.

7. Трехсторонние отношения могут способствовать сдерживанию гонки вооружений в Азии путем сотрудничества в рамках ООН и других международных организаций, предотвращению потенциальных конфликтов в регионе. Американская сторона не является определяющей в процессе сближения трех государств; Россия, Китай и Индия – это три главные державы региона, способные и без США гарантировать мир и стабильность в азиатской части Евразии. Перевод трехсторонних отношений на институциональную основу может сыграть позитивную роль для дальнейшего улучшения индийско-китайских отношений, а значит, и всей ситуации в АТР.

Важно направлять усилия на устранение преград, лежащих на пути более тесного сотрудничества, способствовать стабилизации китайско-индийских отношений, урегулированию индийско-пакистанских отношений, развивать сотрудничество по всем направлениям, используя при этом опыт двусторонних отношений и опыт, наработанный в рамках функционирования ШОС, который показывает, что трехстороннее взаимодействие может быть полезным всем его участникам.



Рассматривая внешнеполитическую стратегию Индии, нельзя не остановиться на деятельности этой страны в рамках группы БРИКС, в которую помимо Индии входят страны, демонстрирую-

щие в новом веке наиболее впечатляющие темпы экономического роста: Бразилия, Россия, Китай и ЮАР. Представители пяти стран регулярно собираются на встречах для обсуждения актуальных мировых проблем, а также ситуации в самих странах – членах объединения: ситуация в Бразилии, проблемы Южной Африки и ее участие в деятельности БРИКС, исключительная роль такого государства, как Китай, и др.

Индия является одной из стран-основательниц БРИКС, принимающих активное участие в деятельности этого объединения. В рамках БРИКС Индия рассчитывает на поиск альтернативной модели, основанной на принципах многополярности, сбалансированного развития экономики и торговли, а также сохранения энергоресурсов планеты. Индия выступает за демократизацию мировой финансовой системы и финансовых институтов, рассматривает многие происходящие процессы как часть утверждения многополярного мира. В общем Индия придерживается точки зрения, что коллективными усилиями надо вырабатывать коллективное мнение, общие подходы к развитию мировой политики и мировой экономики. Можно выделить три причины, по которым Индия заинтересована в участии в БРИКС.

Первая – это возможность регулярного обмена мнениями руководителей пяти стран по проблемам глобальной финансовой и экономической ситуации.

Вторая – это участие в подготовительной работе, которая осуществляется на уровне "второй дорожки" и встречах на академическом уровне по разработке методов и путей сотрудничества, и т.д.

Третья – это возможность корректировки точек зрения лидеров по основным вопросам мировой политики.

С точки зрения Индии, одной из основных проблем, требующих выработки общего подхода стран БРИКС, является проблема энергетической безопасности, учитывая то, что Россия – это крупнейший производитель энергоносителей, а Китай и Индия – крупнейшие потребители. У Бразилии есть перспективы войти в десятку производителей нефти, она прилагает усилия для создания альтернативной энергетики (солнечная энергия, ветряная, биотопливо) наряду с Индией. Поэтому для развития экономики Индии и других стран обсуждение проблем, выработка общей позиции в рамках объединения БРИКС имеет большое значение.

Однако пока еще объединение БРИКС не вышло на уровень реального многостороннего сотрудничества. И в рамках БРИКС мы можем говорить о двухсторонних отношениях между странами, входящими в это объединение. Вряд ли сегодня можно назвать реальные экономические или финансовые проекты, в которых принимают участие все страны БРИКС. Недавно организованный Новый Банк развития БРИКС является единственным реальным проектом, объединяющим все страны.

15.3. Место Узбекистана в региональных внешнеполитических приоритетах Индии

Регион Центральной Азии занимает особое положение в региональных внешнеполитических приоритетах Индии, которая поставила целью поддержание стратегического партнерства, прежде всего по проблемам регионального развития, торгово-экономического взаимодействия и противостояния международному терроризму и экстремизму. Согласно позиции Индии, угрозы безопасности не локальны, поэтому нужно стремиться к обеспечению безопасности в Центральной Азии как общей географической зоне.

Центральная Азия, в том числе и Узбекистан, давно привлекает внимание ведущих мировых держав, особенно в связи со значительными региональными политическими процессами. Важное значение имеет стратегическое положение региона, который граничит с такими державами, как Россия и Китай, а также остается одним из ключевых транзитных узлов на пути между Востоком и Западом. Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев так оценивает эту ситуацию: «Регион богат природными ресурсами, здесь накоплен уникальный культурно-цивилизационный потенциал, оказавший определяющее влияние на развитие целых стран и многих регионов. В то же время в Центральной Азии пересекаются интересы мировых держав, регион примыкает к очагам нестабильности и конфликтов, испытывая на себе все негативные процессы, происходящие в ближнем и дальнем зарубежье».¹

С 2017 г. Узбекистан начал пересмотр своих подходов во внешней политике и сделал важные преобразования во всех облас-

¹ *Мирзиёев Ш.* Выступление на Международной конференции по обеспечению безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии под эгидой ООН "Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания". Самарканд 10-11 ноября 2017 г. // <https://www.gazeta.uz/ru/2017/06/09/uzbekistan-india/>

тях жизни страны. Среди таких реформ стоит выделить активную внешнюю политику, ориентированную на развитие отношений с ведущими региональными игроками. Узбекистан и Индия имеют общие интересы в сферах регионального развития и безопасности, борьбы против современных угроз, расширения транспортных коридоров, углубления народной дипломатии, в том числе путем дальнейшей активизации туристического взаимодействия. В 2011 г. между двумя странами было подписано Совместное заявление о стратегическом партнерстве.

По итогам 2018 г. узбекско-индийский товарооборот составил 323,6 млн долл. США, в том числе экспорт — 32,5 млн долл. США, импорт — 291,1 млн долл. США. С 2018 г. в Узбекистане осуществляют деятельность 139 предприятий с участием индийского капитала, в том числе 59 совместных с узбекской стороной предприятий и 80 предприятий со 100% иностранным капиталом. Кроме того, в Узбекистане аккредитованы представительства 16 компаний из Индии¹.

Среди успешных примеров сотрудничества — производство автокомплектующих с компанией Minda в свободной экономической зоне «Навои», а также предприятия полного цикла с компаниями Nofa Farm и Ultra Health Care по выпуску лекарств в Сурхандарьинской области и инъекционных препаратов в Ташкентской области. Перспективными являются возможности совместной реализации проектов в таких отраслях, как разработка совместных программных продуктов и выпуск телекоммуникационного оборудования, переработка плодоовощной продукции, глубокая переработка шелка-сырца и кожи, выпуск готовой продукции с последующим экспортом, производство широкой номенклатуры автокомплектующих, электротехнической продукции, товаров бытовой химии и средств защиты растений.

Уместно отметить, что в данном процессе ожидаемые результаты дают взаимные переговоры межправительственных делегаций. Вопросы узбекско-индийских двусторонних торгово-экономических отношений регулируются в рамках созданной в 1992 г. Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. В августе 2018 г. состоялось 11-е заседание узбекско-индийской межправительственной комис-

¹ <https://www.gazeta.uz/ru/2017/06/09/uzbekistan-india/>

сии, на которой были обсуждены взаимовыгодное торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество.

Летом 2018 г. в рамках диалога Министерства инвестиционно-го развития Узбекистана с Министерством коммуникаций и информационных технологий Индии договорились о создании совместного инновационного форума. Индийская сторона предложила в будущем преобразовать инвестиционный форум в инвестиционный фонд.

В Индии действует узбекско-индийский торговый дом, открытый акционерным обществом «Узтрейд». За последние годы в Узбекистане наблюдается рост активности индийских предпринимателей. Ярким подтверждением тому является тот факт, что только в первом квартале 2018 г. число предприятий, зарегистрированных с участием индийских инвестиций, выросло в 3 раза по сравнению с аналогичным периодом 2017 г.

Одним из перспективных направлений двустороннего сотрудничества с индийской стороной является фармацевтическая промышленность и здравоохранение. Как известно, эта сфера получила в Индии широкую известность, ежегодно тысячи медицинских туристов из Узбекистана направляются для лечения в индийские учреждения здравоохранения. Индийская сторона видит значительные возможности для кооперации в области совместного производства медикаментов, а также создания клиник и диагностических центров на территории Узбекистана. В частности, 26 сентября 2018 г. индийская компания Beta Drugs подписала меморандум о налаживании производства онкологических препаратов в Узбекистане и создала совместное предприятие с узбекскими партнерами. Представители фармацевтических компаний Индии позитивно оценивают работу правительства Узбекистана по обеспечению населения социально значимыми лекарственными препаратами, доступными по качеству и по цене, а также выражают готовность стать ведущим производственным предприятием в Узбекистане и в регионе, специализирующимся на производстве онкологических препаратов.

Узбекистан выражает готовность к сотрудничеству с индийскими партнерами в области туризма, привлечения инвестиций и передового опыта в развитие инфраструктуры туризма в республике, так как считает Индию, имеющую 1,3 млрд населения, потенциальным рынком въездного туризма в страну и надеется, что индийцы будут приезжать в республику. Для достижения результатов в

этой сфере начата работа по разработке комплексного плана мероприятий по активизации узбекско-индийского сотрудничества на 2019-2021 гг.

Однако все вышеперечисленные показатели далеко не полностью отражает возможности двух стран, Узбекистан и Индия обладают огромным потенциалом для наращивания объемов и диверсификации структуры взаимной торговли. Мы проанализировали доли разных государств во внешней торговле Узбекистана. На долю 12 основных внешнеторговых партнёров Узбекистана приходится 65,3% всего объема внешнеторгового оборота, при этом доля Индии составляет чуть больше 1%. Таким образом, мы видим, насколько велики перспективы развития узбекско-индийского сотрудничества. Будущее отношений Узбекистана с Индией заключается в установлении еще более тесного сотрудничества. По мере того, как Индия становится экономически развитой страной, она также превращается в значительного инвестора. Индия является ядерной державой и играет важную роль в регионе. Узбекистан является силой, содействующей стабильности и безопасности в регионе, и уверенно движется по пути быстрого экономического развития. Как Индия, так и Узбекистан стремятся к достижению миролюбивых социальных и экономических изменений в целях улучшения качества жизни своих граждан.

Одно из наиболее важных достижений взаимодействия в рамках ШОС – приобретение Индией статуса члена, произошедшее в ходе Саммита глав государств ШОС в июле 2017 г. Заинтересованность Индии в получении членства в ШОС свидетельствует не только о привлекательности для нее целей и задач, которые ставит перед собой Организация, но и о перспективе обеспечения безопасности и стабильности, которую страна видит во взаимодействии в рамках межгосударственных региональных структур, в частности в ШОС.

Узбекистан считает, что вступление Индии в ШОС – важный фактор повышения престижа данной организации, расширения ее положительного воздействия на региональные и международные процессы, активизации сотрудничества при оказании противодействия современным вызовам, разработки эффективных механизмов укрепления региональной безопасности.



Политическому сближению Индии и стран Центральной Азии способствует прежде всего общность угроз региональной безопасности, связанных с религиозным экстремизмом и терроризмом. Попытки Индии закрепиться в энергетическом секторе Центральной Азии носят для нее скорее стратегический характер и рассчитаны на средне- и долгосрочную перспективу. Наибольшую сложность для Индии представляет отсутствие необходимых ресурсов для отстаивания энергетических и торгово-экономических интересов, а именно неразвитость системы коммуникаций с регионом.

Контрольные вопросы по теме 15

1. *В чем особенности региональной интеграции Индии в рамках создания тройственного альянса Токио – Дели – Пекин?*
2. *Выделите особенности интеграционных процессов в рамках альянса Москва - Дели – Пекин.*
3. *Охарактеризуйте основные достижения Индии на российском направлении на современном этапе.*
4. *Что является одним из наиболее веских преимуществ возникновения треугольника Москва-Дели-Пекин?*
5. *Когда возникла необходимость пересмотра геополитической стратегии Индии и замены традиционной «идеологической» ориентации на «геоэкономическую»?*

ТЕМА 16. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ЮЖНОЙ АЗИИ

16.1. Геополитические особенности Южной Азии

16.2. Движение неприсоединения

16.3. Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии

16.1. Геополитические особенности Южной Азии

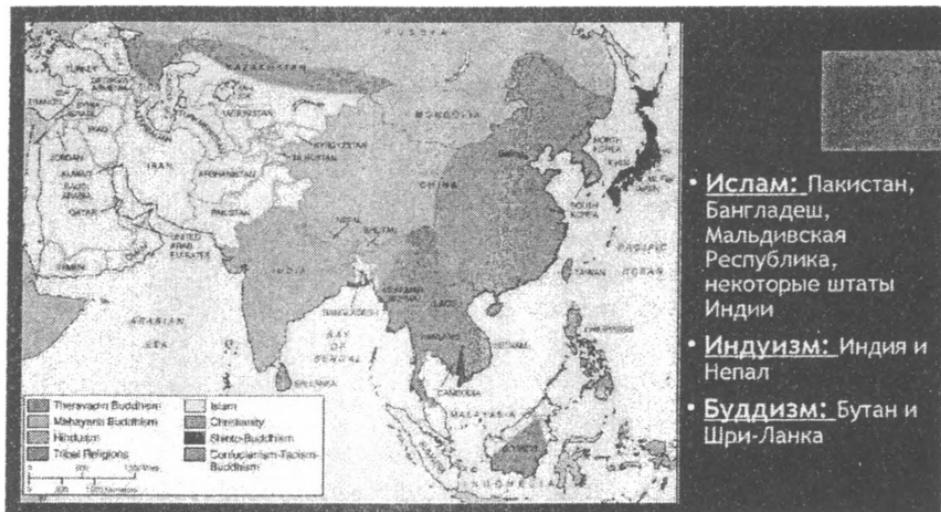
Регион Южной Азии охватывает семь стран: Бангладеш, Бутан, Индию, Мальдивские острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланку. Население этих стран насчитывает более 1 млрд, это примерно 1/5 часть населения Земного шара.

В Южной Азии находятся Гималаи – высочайшая горная система мира, включающая 11 вершин-«восьмитысячников», а средняя высота гор достигает 6000 м. Здесь находятся самые глубокие в мире ущелья, наиболее высокие перевалы, самые длинные горные ледники.

Южная Азия – один из самых полиэтничных регионов мира.

В Южной Азии проживает население, исповедующее три религии – ислам, индуизм и буддизм. Например, в Непале – маленьком государстве в Южной Азии, жители страны в основном – шерпы, пришедшие из Тибета и исповедующие буддизм, в Пакистане основная часть населения исповедует ислам.





Южная Азия – один из регионов мира, интенсивно импортирующих нефть. Сырая нефть и другие энергоносители составляют 20% от общего импорта Индии и 15% импорта Пакистана (около 2% ВВП в обеих странах).

Можно указать макроэкономические показатели, которые могут послужить основой для долговременного экономического роста. По оценке на долгосрочный период, высокий потенциал региона будет полностью реализован. Вместе с ним существуют факторы, тормозящие экономическое развитие стран Южной Азии.



Производительность труда в Индии, как ожидается, продолжит возрастать (на 0,2%). Сектор высоких технологий должен обеспечить импульс к производству программного обеспечения. Средний годовой рост инвестиций может достичь 8%, их основную часть будет направлять частный сектор.

Существенным фактором, способным ограничить экономический рост региона (особенно это касается небольших по территории стран), может стать ограниченное количество экспортируемых культур, таких как хлопок, чай и каучук.

16.2. Движение неприсоединения



Зарождение Движения неприсоединения связано с борьбой народов Азии и Африки против колониализма и иностранного господства. Идея высказана в Дели на двух международных конференциях в 1947 г. и 1949 г. Было признано необходимым и естественным стремление освободившихся государств к созданию организации (или движения),

выражающей интересы афро-азиатских стран в условиях конфронтации Востока и Запада.

На V сессии Генеральной ассамблеи ООН в 1949 г. постоянный представитель Индии в ООН во исполнение принятого решения объединил группу африканских и азиатских государств, которая начала функционировать на постоянной основе. В начальный период ее усилия были направлены на достижение мирного урегулирования корейского конфликта (1950-1953 гг.). Эта деятельность была охарактеризована премьер-министром Индии Дж.Неру как «позитивный нейтралитет», который впоследствии был заменен термином «неприсоединение».

Бандунгская конференция глав государств и правительств стран Азии и Африки (апрель 1955 г.) сформулировала принципы мирного сосуществования.

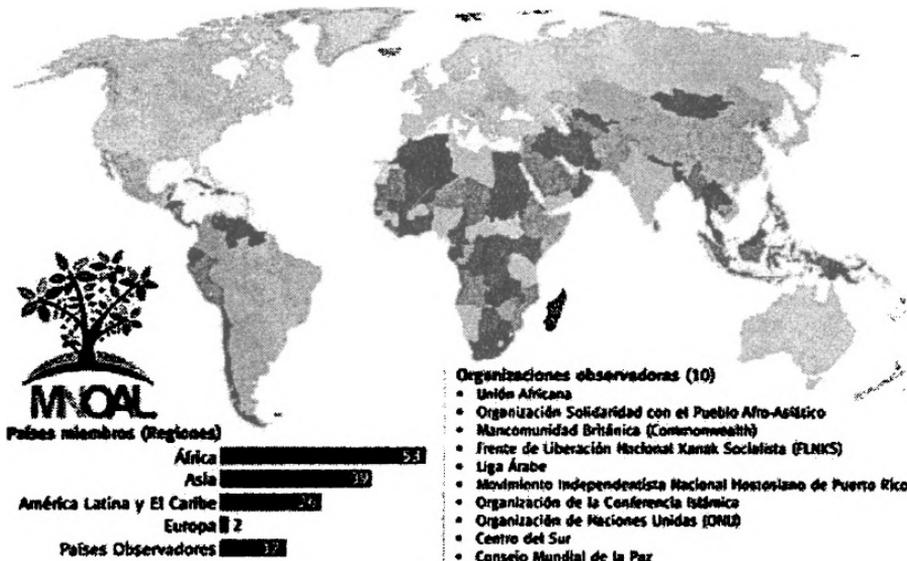
Провозглашенные в Бандунге цели и задачи были заложены в основу внешней политики неприсоединившихся стран.



Движение неприсоединения (ДН) – результат поисков путей интеграции освободившихся государств, отвергавших блоковую политику противостояния Восток – Запад. Оно было «продуктом мировой антиколониальной революции» и зародилось в климате «холодной войны».

Политика неприсоединения базировалась на борьбе против империализма, колониализма, неоколониализма, гегемонизма, иностранной агрессии и сионизма, оккупации и господства, против апартеида, расизма и всех форм зависимости, интервенции, вмешательства и нажима, против великодержавной и блоковой политики. На протяжении почти трех десятилетий эти цели и принципы были императивами коллективной дипломатии неприсоединившихся стран, которая эффективно использовала в интересах развивающегося мира противоборство восточного и западного блоков.

На сессиях Генеральной Ассамблеи ООН позиции большинства неприсоединившихся стран в 80-90 случаях из 100 расходились с позициями Запада, особенно США. К 1 апреля 2001 г. в составе ДН было 115 полноправных государств-членов, 14 стран участвовали в форумах Движения в качестве наблюдателей. В рамках ДН работают «Группа 15» и «Группа 8». Основная цель Г-15 (в 1989 г. 13 государств-членов, обладавших наибольшим потенциалом динамичного развития, и страны-наблюдатели – Бразилия и Мексика) – развитие диалога Север-Юг. В группу ДН входят уже 17 государств. Г-8 – это группа из 7 наиболее развитых стран, созданная в 1975 г. плюс Россия, вошедшая в ДН в 1994 г.



Наглядным свидетельством роста престижа ДН стало признание де-факто его всеми европейскими странами, а также США, Канадой, Японией, Южной Кореей, Австралией, Новой Зеландией и Китаем.

В работе форумов ДН принимают участие Россия (в качестве приглашенного гостя), 8 государств-членов СНГ – Белоруссия, Узбекистан, Туркменистан (как полноправные члены) и Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Украина (как наблюдатели).

Показательно, что создатель Движения неприсоединения Дж.Неру почти не применял термина «империалистическая держава», а ДН никогда в своих документах не оценивало НАТО как блок империалистический, агрессивный, а ОВД – как антиимпериалистический, оборонительный. ДН предпочитало воздерживаться от каких-либо характеристик и с началом I конференции последовательно выступало за роспуск блоков, полное и всеобщее разоружение, мирное урегулирование конфликтов и мирное сосуществование.

К началу 1980-х годов ДН признало необходимость создания всеобъемлющей системы международной безопасности, нового мирового политического, экономического, правового и информационного порядка. Отрицание конфронтации явилось, по словам премьер-министра Индии И.Ганди, «самым важным вкладом» ДН в

мировое развитие. Процесс серьезного переосмысления ДН своей роли и места в мире начался на его IX саммите (Белград, сентябрь 1989 г.), где перед странами-членами были поставлены стратегические задачи: «создать возможно лучшие условия для своего развития накануне XXI века и более активно влиять на обстановку в мире».

События 1990-х годов изменили конфигурацию современного мироустройства, поставили ДН перед лицом кризиса, самого серьезного за всю историю его существования. Так как «холодная война» закончилась, рухнула биполярная система международных отношений, возник однополюсный мир с жестким политическим и военным доминированием США. Идея, лежавшая в основе Движения неприсоединения, оказалась лишенной смысла.

Ситуация усугублялась нарастанием кризисных тенденций внутри самого Движения. Распалась СФРЮ, ряды членов покинула Аргентина, на «перепутье» оказались и некоторые другие латиноамериканские государства. Влиятельные страны-члены (Индия, Куба, Алжир) ослабили внимание к проблематике неприсоединения. Утратили интерес к ДН его европейские участники – Кипр и Мальта, подавшие заявки на участие в ЕС.

«Лидерство государств», пришедшее на смену «лидерству вождей», усилило тенденцию регионализма и формирования центров силы и влияния в «третьем мире» и продемонстрировало кризис «вождизма», который объективно способствовал развитию центростремительных сил внутри ДН.

«Харизматические» вожди ДН (Дж.Неру, И.Б.Тито, Г.А.Насер, Сукарно, И.Ганди, С.Бандаранаике) уходили с политической сцены. Не было больше лидеров, а те, что появились, были менее значимыми фигурами (за исключением Ф.Кастро). Для решения практических задач, стоящих перед странами-членами ДН, нужны были конструктивные действия по сотрудничеству с Севером для «создания новых, более справедливых обществ XXI в.».

Серьезным испытанием для ДН стала агрессия Ирака против Кувейта в 1991 г. Несмотря на инициативные посреднические меры, направленные на разрешение кризиса мирными средствами, ДН не смогло привести стороны к соглашению. Это углубило неверие в свои силы и возможности. Ход событий в Персидском заливе породил у многих лидеров тревогу, что прежнее биполярное устройство превратится в безраздельную гегемонию одного полюса силы, са-

мостоятельно противостоять которому ДН уже не сможет. Наряду с этим высказывалось опасение, что процессы сближения между Востоком и Западом приведут к экономическому противоборству «единого Севера» и «разобщенного Юга», повлекут за собой ослабление интереса развитых стран к комплексу проблем «третьего мира», что подорвет «концептуальную автономию» ДН, сузит его возможности маневрировать, а значит, оно будет вынуждено отступить от своей спланированной идеи и странам-участницам останется только приспособиться к силе.

Некоторые страны-члены ДН предлагали деполитизировать его, сделать сугубо экономическим сообществом. Большинство высказывало уверенность, что предстоящая переориентация экономической помощи Запада от государств «третьего мира» на Восточную Европу и Россию, которая отягощена своими проблемами, приведет к дальнейшему политико-экономическому забвению беднейших государств. Движение неприсоединения – на грани выживания, реально угроза его исчезновения с мировой арены как реликта биполярного мира.

Дискуссия по поводу жизнеспособности и перспектив ДН, его стратегии и тактики, методов достижения организационного единства достигла своего апогея к моменту созыва X форума ДН на высшем уровне в Джакарте (сентябрь 1992 г.). Руководство ДН приняла на себя одна Индонезия. В этот критический для ДН момент политические лидеры ведущих стран-членов – Индии и Индонезии, Египта и Нигерии, Колумбии и Чили – осознали, что ДН необходимо освободиться от архаичного идеологического багажа и искать новые концепции, адекватные новому нарождающемуся мироустройству.

Вызов времени приняла на себя Колумбия, которая на XI саммите Движения (Картахена, октябрь 1995 г.) была избрана его председателем и от имени стран-членов недвусмысленно заявила о твердом намерении Движения участвовать в формировании современного многополюсного мира в качестве самостоятельной политической силы.

XII Конференция глав государств и правительств неприсоединившихся стран в Дурбане (сентябрь 1998 г.) приняла Декларацию, закрепившую место и роль ДН в международных отношениях как «передовой силы нового тысячелетия, знаменующего собой эру возрождающихся наций, эру Юга, эру оправдавшейся надежды».

По существу это программа вхождения развивающихся государств в XXI в.

Саммит в Дурбане завершил критический этап истории ДН, этап обновления и поиска себя в новых международных реалиях.

Главный вопрос, стоящий перед ДН, - искоренение бедности и обеспечение устойчивого развития стран «третьего мира».

К концу 90-х годов в Движении неприсоединения обозначились три группы государств. Наиболее благополучные – новые индустриальные страны ЮВА, ведущие латиноамериканские страны, ЮАР, Египет и некоторые другие африканские и азиатские государства, прежде всего нефтедобывающие, которые сами заинтересованы в освоении новых рынков в «третьем мире». Наименее развитые – приблизительно 40 беднейших государств, в основном в Африке. Основная масса (около 60) – малые и средние неприсоединившиеся страны с относительно равным для стран Юга уровнем дохода на душу населения.

Социально-экономическая дифференциация стран по «интересам и симпатиям» сопровождается возникновением новых полюсов силы и влияния внутри самого Движения неприсоединения.

16.3. Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК)

Идея регионального сотрудничества в Южной Азии была вынесена на обсуждение в ноябре 1980 г. Это было желание народов Южной Азии преодолеть общие проблемы через взаимовыгодное сотрудничество.



Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК) была создана 8 декабря 1985 г. по инициативе президента Бангладеш Зиаур-Рахмана. В нее вошли восемь стран субконтинента – Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивская Республика, Непал, Пакистан и Шри-Ланка. В апреле 2007 г. на 14-м саммите СААРК в качестве восьмого участника к организации присоединился Афганистан. Штаб-квартира организации находится в Катманду (Непал).

СААРК ставит целью содействие сотрудничеству между государствами региона в торгово-экономической, социальной и научно-технической сферах.

Высший орган СААРК – конференция глав государств и правительств, созываемая, как правило, ежегодно. На саммите, состоявшемся в г.Мале (Мальдивские острова) в мае 1999 г., было принято решение о сокращении сроков создания зоны свободной торговли в Южной Азии (САФТА), которая должна быть образована к 2001 г. вместо 2005 г., о проведении неофициальных политических консультаций с целью урегулирования двусторонних политических проблем и оздоровления общей ситуации в регионе (по настоянию

Индии Уставом Ассоциации исключается обсуждение спорных двусторонних вопросов).

Главы семи государств высказались за ускорение процесса ядерного разоружения в глобальном масштабе и призвали страны, обладающие ядерным оружием, заявить о безоговорочном отказе от использования или угрозы его применения.



© depositphotos

Лидеры стран СААРК отразили в принятой декларации свою согласованную позицию по таким актуальным проблемам, как борьба с контрабандой наркотиков, распространение грамотности, защита окружающей среды, поднятие жизненного уровня наиболее бедных слоев населения их стран, а также по вопросам, связанным с выработкой единого подхода к налаживанию интеграционных процессов в зоне Индийского океана. В декларации также выражена обеспокоенность распространением международного терроризма и заявлено о намерении препятствовать этому путем принятия Региональной конвенции о борьбе с терроризмом.

Руководители южноазиатских государств подтвердили свою поддержку усилиям по совершенствованию структуры и деятельности ООН, подчеркнув необходимость обеспечения суверенного равенства государств, увеличения численного состава Совета Безопасности и более справедливого представительства в нем других регионов. Была высказана озабоченность в связи с осложнением

процесса мирного урегулирования на Ближнем Востоке и убежденность в том, что этот процесс должен быть продолжен на основе выполнения обязательств, ранее принятых на себя всеми сторонами конфликта.

В рамках Ассоциации стала формироваться субрегиональная группировка в составе Индии, Бангладеш, Непала и Бутана, имеющая целью сотрудничество по широкому кругу таких вопросов, как торговля, транзит, экология и использование водных ресурсов. Такая тенденция вызвала озабоченность других членов СААРК, в первую очередь Пакистана, а также отчасти Шри-Ланки, которые восприняли формирование группировки как подрыв уставных основ регионального сотрудничества.

На саммите удалось в некоторой степени разрешить возникшие осложнения: Индия и ее партнеры обещали не создавать постоянно действующей структуры и сотрудничать только по отдельным направлениям, каждый раз согласовывая свои действия с остальными странами СААРК.

Пакистан негативно воспринимает планы по ускорению процесса экономической интеграции на субконтиненте. Реализация проекта САФТА может поставить Пакистан перед лицом чрезвычайно трудной дилеммы: пойти на либерализацию торговли с Дели, отложив решение кашмирского вопроса (т.е. согласиться на индийские условия нормализации), либо саботировать создание зоны под предлогом неурегулированности конфликта с Индией и тем самым довести до логического конца наметившийся процесс изоляции Пакистана в Южной Азии.

Контрольные вопросы к теме 16

- 1. Выделите страны, расположенные в Южной Азии.*
- 2. В каком году провозглашена независимость Индии?*
- 3. Что такое Движение неприсоединения?*
- 4. Какие государства-члены СНГ принимают участие в работе форумов Движения неприсоединения?*
- 5. Какие факторы способствовали развитию центристских сил внутри Движения неприсоединения?*

ТЕМА 17. АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

17.1. Географическое и геополитическое положение региона

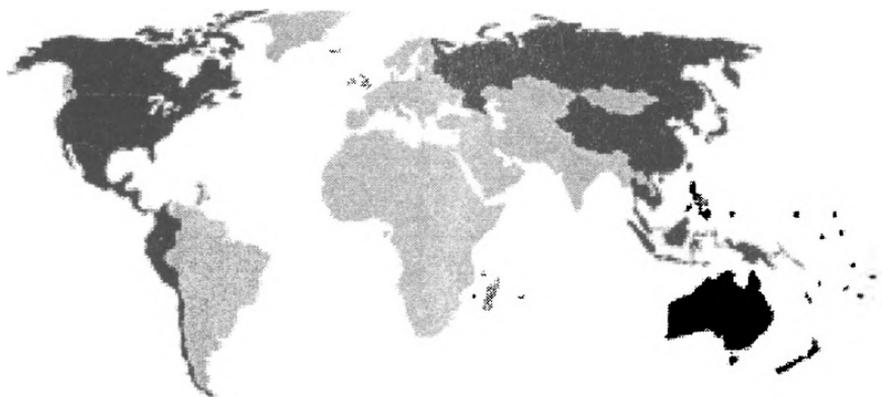
17.2. Политический четырехугольник в регионе

17.3. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии

*17.4. Организация азиатско-тихоокеанского
экономического сотрудничества*

17.1. Географическое и геополитическое положение региона

Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР) – самый крупный регион мира. Существует два контура АТР. Один включает в себя несколько субрегионов – Юго-Восточную Азию, Северо-Восточную Азию, часть тихоокеанского побережья Западного полушария и Океании. Другой – только Юго-Восточная и Северо-Восточная Азия. Эти понятия влияют на разное восприятие региона в политическом, экономическом, культурном плане. Здесь расположены четыре крупнейших с политической точки зрения государства мира – США, Россия, Китай и Япония. Военно-стратегическое противостояние СССР США сменилось экономическо-торговой конкуренцией между США и Японией, Китаем и Японией, США и Китаем.



В регионе сосуществуют государства с различным политическим устройством: монархии (Япония, Таиланд, Бруней и т.д.), государства с республиканской формой правления (Малайзия,

Южная Корея, Австралия, Канада), государства с социалистической ориентацией (Китай, Вьетнам и КНДР).

В регионе имеются три ядерных государства – США, Россия и КНР. Существует потенциальная возможность расширения «ядерного клуба» за счет Японии, КНДР, Южной Кореи.

С экономической точки зрения в регионе сложились несколько совершенно различных уровней развития. Во-первых, в регион входят три из семи самых развитых стран мира – США, Канада, Япония. Во-вторых, здесь расположены так называемые «восточные тигры» – новые индустриальные страны (НИС) – Южная Корея, Сингапур, Тайвань (Китайский Тайбей) и Китайский Сянган (Гонконг), в которых темпы экономического роста за последние 20 лет составили 8%, что позволит им в обозримом будущем выйти на уровень самых развитых держав мира. Есть страны так называемой второй волны НИС – Малайзия, Филиппины, Вьетнам, Индонезия и др., которые быстрыми темпами развивают свою экономику и приближаются к уровню экономически развитых стран. Есть государства, остающиеся одними из беднейших в мире, – Камбоджа и Лаос.

Этот регион разнообразен и в этно-религиозном плане. В нем представлены все три мировые религии – буддизм, ислам и христианство, что нередко приводит к столкновениям на религиозной почве.

ИНТЕРЕСЫ ВЕДУЩИХ ГОСУДАРСТВ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

КИТАЙ

- 1) претендует на роль регионального лидера в АТР
- 2) ставка на экономические факторы
- 3) экономическая и политическая поддержка со стороны богатых и влиятельных диаспор в Сингапуре, Бангкоке, Куала-Лумпур, Маниле, Джакарте. Китайцы составляют 10% населения Таиланда и контролируют половину его ВВП. Составляют треть населения Малайзии, китайцы-хуацяо владеют 80% экономики страны. В Индонезии китайская община не превышает 3% населения, но контролирует 70% экономики. На Филиппинах китайцев не более 1%, и на них же приходится не менее 35% промышленного производства страны.
- 4) политику Китая в отношении АТР можно охарактеризовать как «наступательную».

США

- 1) укрепление связей с традиционными союзниками – Японией, Южной Кореей, Филиппинами, Таиландом, Австралией. Главным союзником США в регионе является Япония – «непотопляемый авианосец США»
- 2) сохранение и укрепление собственного военного присутствия в регионе. «Тихоокеанское командование» - крупнейшее в Америке. Группировка включает 300 тысяч человек и более 100 боевых кораблей. На военных базах США в регионе размещено ядерное оружие.
- 3) Военное сдерживание Китая

ЯПОНИЯ

- 1) Более половины внешнеэкономических интересов Японии сосредоточено в АТР
- 2) Во внешнеполитическом курсе Японии в отношении АТР четко выделяется особый стратегический подход к конфликтным ситуациям.
- 3) Япония старается действовать почти исключительно мирными экономическими методами.

РОССИЯ

- 1) Основой для продвижения России на азиатско-тихоокеанском направлении является реализация возможностей для установления новых отношений с США, нормализация отношений с Японией, стабильное добрососедство с Китаем и динамичное развитие всесторонних связей с двумя Кореями, другими странами и группами государств АТР, в частности, с АСЕАН.
- 2) Экономические интересы России из АТР потенциально огромны, особенно если иметь в виду острую необходимость скорейшего развития восточной части ее территории.
- 3) Проблема для России в плане АТР во многом состоит сейчас в том, что уменьшение ее политического веса, прежде во многом ассоциировавшегося в регионе с ее военной мощью, практически не компенсируется пока наращиванием ее экономического и иного сотрудничества со странами Азии и бассейна Тихого океана. Фактический «уход» России из АТР как военного фактора влияния неоднозначно воспринят странами региона. Образовавшийся вакуум нередко заполняется Китаем (Япония также пытается сегодня более активно участвовать в данном процессе, пусть и в связке с США), что вызывает опасения у многих государств.

17.2. Политический четырехугольник в регионе



Китай – Россия. Темпы глобализации в мире убеждают, что с конца XX в. для России восточный (точнее – дальневосточный) азимут внешней политики на перспективу становится не менее важным, чем евро-атлантический. Осознание этого факта

все более четко отражается в политике российского руководства.

Россия во внешней политике отдает приоритет КНР, так как она является мощной ракетно-ядерной державой, которая может противостоять американскому влиянию. Присутствие России является необходимым и важным условием достижения Китаем своих стратегических целей, прежде всего в отношении США, Японии и Западной Европы. При спаде торгово-экономической активности, по китайским оценкам, китайское руководство считает необходимым наряду с укреплением политических отношений (совместные действия в отношении Ирака, Косово) всемерно развивать военнотехническое сотрудничество с РФ. Приобретение новейшей военной техники и вооружений, с точки зрения китайского военнополитического руководства, позволяет рассчитывать на ускоренную модернизацию своих Вооруженных сил. Средства, получаемые от продажи вооружений, помогают финансировать конверсионные проекты.

Китаю Россия необходима, чтобы противостоять американо-японскому альянсу. Россия и Китай впервые в истории двусторонних отношений провели в 2006 г. год России в Китае и в 2007 г. — Год Китая в России, а в 2005 и в 2007 г. — беспрецедентно масштабные военные антитеррористические учения поочередно в Китае и России с участием стран — членов ШОС.

Россия стала первой страной, которую посетил глава КПК Си Цзиньпин в качестве главы государства — председателя КНР. Торговые отношения продолжают крепнуть, однако они все больше устраивают скорее Китай, чем Россию.

В мае 2014 г. «Газпром» и китайская CNPC подписали договор о поставках российского газа в Китай по восточному маршруту. Договор заключен на 30 лет и предполагает ежегодную поставку 38

млрд кубометров российского газа в Китай по газопроводу «Сила Сибири». Поставки должны начаться 20 декабря 2019 г. Общая протяженность газопровода составит около 4 тыс. км, его работу будут обеспечивать восемь компрессорных станций общей мощностью 1331 МВт.



В мае 2015 г. «Газпром» и китайская компания CNPC подписали соглашение об основных условиях трубопроводных поставок природного российского газа в КНР по этому маршруту. Строительство такого размаха наметили еще в 2006 г., однако рамочное соглашение подписали только через 8 лет. Причина, по которой в 2019 г. Китай решил ускорить реализацию проекта, очевидна — несмотря на торговую войну с США, китайская экономика продолжает быстро расти, растут и потребности в энергоресурсах. В 2017 г. потребление газа в КНР увеличилось на 15% (до 237 млрд кубометров в год), а за первое полугодие 2018 г. — на 17% относительно аналогичного периода 2016 г. Это значит, что даже нового маршрута через Алтай будет мало. Поставки газа по «Силе Сибири-2» в Китай предусматривают транспортировку «голубого топлива» с месторождений Западной Сибири. Планируемая протяжённость газопровода — около 6700 км, из которых 2700 км должны пройти по территории России. К началу 2019 г. все технические условия для строительства нового газопровода через Алтай в действующем транспортном коридоре уже согласованы. Речь идет о поставках порядка 30 млрд кубометров газа в год. Предполагается, что часть новой ветки, проложенной по территории России, будет длиннее на 450 км.

По мнению экспертов, к 2030 г. потребление «голубого топлива» в Китае удвоится и достигнет 480 млрд кубометров в год. Учитывая, что собственная добыча увеличивается гораздо медленнее, единственный способ обеспечить надежные поставки газа — закупки в России.



depositphotos

Отношениям мешают проблемы Тайваня и Тибета. Сближение США с Китаем вызвало тревогу во всей Восточной Азии, в первую очередь в Южной Корее, Японии, Тайване и Индии.

В 2009 г. Б.Обама предложил Китаю проект «Группа двух». С 2010 г. США перешли к новой официальной политике «сдерживания Китая».

Китай – США. В отношении США Китай упорно проводит политику «поиска общей почвы» в экономике, политических контактах, культурном взаимодействии. После визита Президента США Б. Клинтона в Китай летом 1998 г. были восстановлены контакты по военной линии и между спецслужбами.

НОВАЯ ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА США ПО СДЕРЖИВАНИЮ КИТАЯ

возрождение созданного в 1951 г. военного союза АНЗЮС (США, Австралия и Новая Зеландия). В ноябре 2010 г. Б.Обама подписал Веллингтонскую декларацию с Новой Зеландией и Сиднейское соглашение с Австралией о расширении военного партнерства.

выстраивание системы нового присутствия в Индокитае (Вьетнам, Сингапур)

расширение военного партнерства с Индией

выстраивание Транстихоокеанского партнерства (ТТП), к которому США присоединились в 2008 г.

Транстихоокеанское партнерство (ТТП) включает двенадцать стран – Австралия, Бруней, Вьетнам, Канада, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Перу, США, Сингапур, Чили и Япония.

Предложение о создании регионального торгового партнерства было выдвинуто в 2003 г. правительствами Новой Зеландии, Сингапура и Чили.

В 2006 г. вступило в силу торговое соглашение так называемой «тихоокеанской четверке», в которую, помимо стран-инициаторов, вошел также Бруней. Договор о транстихоокеанском партнерстве был подписан в феврале 2016 г. 12 странами, на которые в совокупности приходится 40% мировой экономики. Договор подразумевал углубление экономических связей между участниками, в частности, сокращение или отмену большинства таможенных пошлин на товары и услуги.

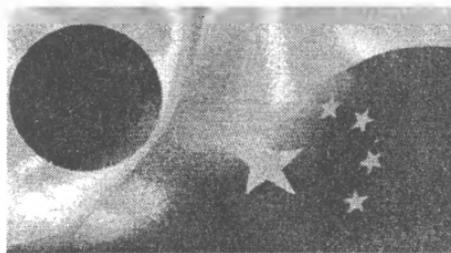
Среди приоритетных направлений сотрудничества в этом регионе – инвестиции, телекоммуникации, сельское хозяйство, трудовое право, экология, интеллектуальная собственность. США предложили учредить в рамках транстихоокеанского партнерства специальный арбитраж для урегулирования споров между правительствами стран-участниц и крупными международными корпорациями. Чтобы Договор вступил в силу, к февралю 2018 г. его должны были ратифицировать по меньшей мере шесть стран-участниц с совокупным ВВП не менее 85% от общего объема. Та-

ким образом, без ратификации со стороны Японии и США договор в силу вступить не сможет. Президент США Дональд Трамп в январе 2017 г. подписал указ о выходе США из Соглашения о тихоокеанском партнерстве.

Китай и США остаются друг для друга вторыми по объему торговыми партнерами, объем товарооборота между ними достиг в 2012 г. 500 млрд долл. США. Китай является одним из крупных держателей американского долга (1,2 трлн долл. в 2016 г.).

Во время государственного визита Дональда Трампа в Китай осенью 2017 г. подписано 15 соглашений на общую сумму 245,2 млрд долл. Китайская нефтехимическая корпорация приступит к освоению богатых месторождений газа на Аляске. Создан китайско-американский фонд для реализации инициативы «Один пояс – один путь».

Китай – Япония. Как известно, японо-китайские отношения в послевоенный период отличались своей конфронтационностью, вызванной взаимными претензиями в антигуманном поведении в период Второй мировой войны, и это несмотря на то, что Япония и Китай (в отличие от России) еще в 1978 г. подписали Договор о мире и дружбе. К тому же Китай стал главным торговым партнером Японии, а Япония – ведущим инвестором в Китае. Товарооборот двух стран достиг 80 млрд долл. США.



Относительно претензий Китая к Японии за ее «милитаристские грехи» в период войны нужно отметить, что они касаются в основном массовых убийств китайских граждан японцами в Нанкине в 1937 г. Вспоминают также о жертвах экспериментов с бактериологическим и химическим оружием, которые проводились японским Отрядом 731 на людях в Харбине во время японской оккупации.

В современных отношениях тревожат растущие военно-политические амбиции обеих стран, пересечение которых чревато серьезными международными осложнениями не только для обеих стран, но и их соседей. Идет усиленный процесс дальнейшей милитаризации обоих государств.

Учитывая усиление военной мощи Китая, прежде всего наращивания его военно-морской активности, японское правительство взяло курс на увеличение военных расходов и пополнение своего оборонного потенциала. Так, военный бюджет Японии в 2016 г. впервые превысил 5 трлн иен (около 40,1 млрд долл.). В Китае курс Японии на наращивание военной мощи страны и расширение японских Сил самообороны вызывает резкое неприятие. Китай усматривает в этом намерении Японии в сотрудничестве с США сдерживать Китай на международной арене и прежде всего в Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях. Именно в акваториях этих морей наблюдается наиболее острое столкновение военно-политических, территориальных и экономических интересов Японии и Китая. Китай обеспокоен также возможностью Японии в сжатые сроки обзавестись ядерным оружием. Возрастающую напряженность в отношениях Китай объясняет неспособностью Японии воспринять Китай как глобальную державу.

Вместе с тем официальный Китай стремится смягчить свои отношения с Японией, например, желание председателя КНР Си Цзиньпина использовать торгово-финансовые отношения с Японией для нивелирования кризисных явлений в экономике Китая.

Таким образом, политические отношения не отличаются особой стабильностью и взаимным доверием. Остаются спорными территории Тайваня и острова Даоюдао (Сенкаку). Китай жестко подходит к стремлению Японии стать постоянным членом СБ ООН при реформировании этой организации. В военной доктрине Японии, принятой в 2004 г., впервые за послевоенный период Китай официально назван потенциальным противником.

В ноябре 2018 г. премьер Госсовета КНР Ли Кэцян и премьер-министр Японии Синдзо Абэ подписали 50 соглашений о всеобъемлющем сотрудничестве двух стран. В частности, стороны решили создать валютный своп на сумму до 30 млрд долл. США для укрепления финансовой стабильности и стимулирования деловой активности в обоих государствах. Подписание договоренностей состоялось в рамках первого за последние семь лет официального китайско-японского саммита. Вместе с С.Абэ в Китай прибыла делегация в составе 500 человек. Лидеры заявили, что отношения между странами вступили в новую фазу исторического развития. Япония ожидает новых шагов сотрудничества с КНР, в том числе в

сфере инфраструктурных проектов, логистики, здравоохранения и финансов.



Япония – США. Политические отношения между ними базируются на японо-американском Договоре безопасности, заключенном в 1955 г. и в очередной раз продленном с некоторыми изменениями в 1997 г. В нем закреплено пребывание на японской территории военных баз

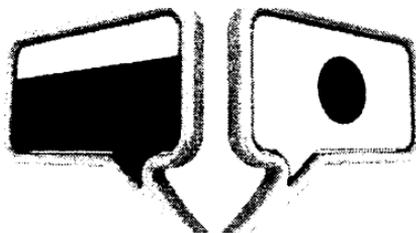
США со 100-тысячным воинским контингентом. В 1997 г. была подписана Декларация о пересмотре целей и расширении рамок японо-американского Договора безопасности. Центр тяжести совместных операций переносится с обороны Японии на действия по ликвидации конфликтов в районах, окружающих Японию, хотя именно Япония активно настаивает на возвращении 4 островов российской Курильской гряды, корейского острова Токдо и китайского острова Даоюдао. Она оплачивает примерно 70% стоимости содержания американских войск и военных баз на своей территории.

Кроме военной сферы, США и Япония весьма плодотворно сотрудничают в деле экономической помощи странам, которые представляют значительный стратегический интерес для США и Японии, от стабильности которых зависят мир и безопасность в регионе. Так, союзники совместно оказывали помощь Камбодже, Филиппинам, Монголии. В то же время отношения между США и Японией далеко не безоблачны. Торговые конфликты негативно сказываются на военно-стратегических связях двух стран. США придают также большое значение военным отношениям с Южной Кореей, что беспокоит Японию.

Рост ввоза дешевых, экономичных японских машин в США (Япония к концу XX в. производила почти 1/5 автомобилей мира) затронул интересы американских производителей — автомобильных гигантов Ford Motor и General Motors, продажи и прибыль которых стали снижаться, а убытки — расти. Чтобы поддержать своих производителей, США повысили ввозные пошлины на японские машины. В ответ японские компании стали перемещать свое производство непосредственно в США — строить сборочные заводы и разрабатывать марки специально для американского покупателя.

В феврале 2017 г. прошла первая японо-американская встреча на высшем уровне после того, как Дональд Трамп занял пост президента США. Стороны пришли к соглашению начать новый диалог для углубления двусторонних экономических отношений. Американская сторона не стала предъявлять серьезных требований в сфере торговли. В ходе своей поездки в США премьер-министр Японии Синдзо Абэ все внимание уделил созданию доверительных отношений с президентом Трампом. В совместном заявлении, опубликованном после встречи, отмечается, что с учетом выхода США из Транстихоокеанского партнерства Япония и США обсудят создание соответствующей структуры между двумя странами.

Япония – Россия. Направления сотрудничества между двумя странами определены в так называемой Евразийской дипломатии Хасимото. Это область инвестиционного сотрудничества, содействие интеграции российской экономики в мировую экономическую систему (поддержка вступления России в ВТО), содей-



ствии расширению российских реформ, подготовка руководящих кадров и госслужащих, укрепление позиций в энергетической политике, сотрудничество в области использования атомной энергии в мирных целях.

На фоне нерешенных территориальных проблем усиливаются геополитические позиции Японии и Китая по отношению к России. Комплекс вызовов безопасности в зависимости от характера внутреннего развития России будет, по мнению международных аналитиков, постепенно смещаться от демографического, экономического, социального – к военному.

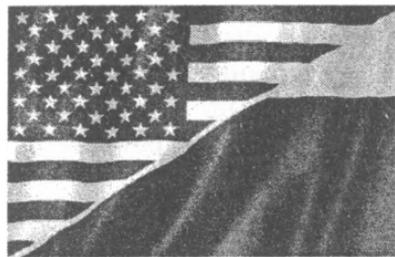
Во внешней политике Японии четко прослеживается тенденция использования экономических и политических рычагов в целях благоприятного для Японии решения территориальной проблемы. Она, как известно, считает своими принадлежащие России острова Итуруп, Кунашир, Шикотан, Хабомаи и спорными называет остальные Курильские острова и Южный Сахалин.

Япония стремится закрепить за собой статус ведущей мировой державы, обеспечить решение в своих интересах спорных международных проблем, в качестве одного из приоритетных направле-

ний на ближайшую и долгосрочную перспективу определяет развитие своих Военно-морских сил. В связи с провозглашенным отказом от применения Вооруженных сил только в пределах национальных границ принято решение об активизации развития амфибийно-десантных сил флота, которые могут составить основу Сил быстрого развертывания¹. И хотя указанное решение оговаривается возможностью участия национальных вооруженных сил в миротворческих операциях, нельзя полностью исключать вероятность применения сил флота, в первую очередь группировки амфибийно-десантных сил, и для силового решения спорных территориальных проблем с Россией.

Надо отметить, что стержнем военной политики Японии останется укрепление союзнических отношений с США, которые намерены продолжать там свое военное присутствие.

Россия – США. Взаимоотношения двух стран можно разделить на три сферы интересов.



Конфликтные интересы. США беспокоит российская торговля оружием и военными технологиями (особенно российско-китайские военные связи), российско-японский территориальный спор, в котором Вашингтон поддерживает Токио. Перспективен стратегический альянс

Пекин-Дели-Москва в пику расширения НАТО на Восток. Возможно обострение американо-российского соперничества в торгово-экономической сфере. Но все эти разногласия преодолимы и могут быть решены дипломатическим путем.

Непересекающиеся интересы. Таковы отношения США и России к своим традиционным союзникам в регионе: России с Вьетнамом и Камбоджей и АСЕАН, США – с АНЗЮС и АСЕАН.

Совпадающие интересы. Решение региональных проблем должно идти по пути урегулирования этнорелигиозных и территориальных конфликтов, обуздания гонки вооружений, укрепления режима нераспространения ядерного оружия и баллистических ракет, содействия процессам демократизации, борьбы с организованной преступностью, терроризмом и наркобизнесом.

¹ Miller C. Japan-Russia Relations: The View from Moscow / The German Marshall Fund of the United States // Policy Brief. 2017. №1. P. 1-2.

17.3. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии



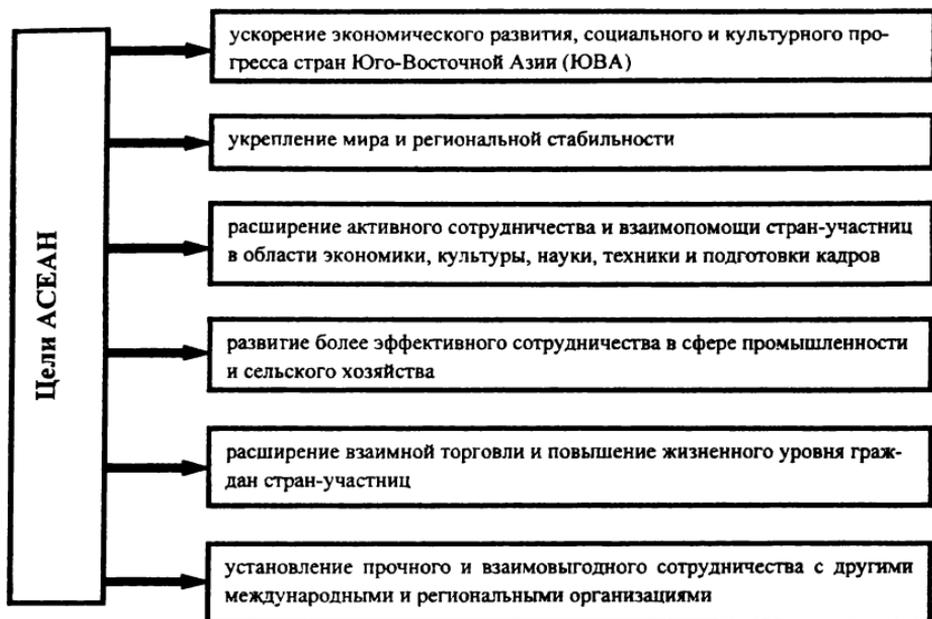
АСЕАН – Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, это региональная организация. Образована 8 августа 1967 г. в г.Бангкок (Таиланд) на совещании министров иностранных дел Индонезии, Сингапура, Малайзии, Таиланда и Филиппин. Она включает десять стран: Индонезию, Малайзию, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Бруней, Вьетнам, Лаос, Мьянму, Камбоджу. Главная цель

создания АСЕАН – ускорение экономического и социального прогресса стран-участниц.

Высшим органом АСЕАН являются встречи глав государств и правительств. Руководящим и координирующим органом служат ежегодные совещания министров иностранных дел. Руководство повседневной деятельностью АСЕАН осуществляет Постоянный комитет под председательством министра иностранных дел страны-хозяйки очередного совещания министров иностранных дел. В г.Джакарта (Индонезия) заседает постоянный секретариат во главе с генеральным секретарем АСЕАН.

АСЕАН имеет свой собственный флаг (с июля 1994 г.) и собственные военно-морские силы. В ее рамках работает около 20 специализированных организаций и комитетов.

Первые шаги к межгосударственному сотрудничеству в Юго-Восточной Азии были сделаны еще в годы «холодной войны», однако тогда оно носило ярко выраженный военно-политический характер и сводилось к участию в глобальном противостоянии двух систем, например в составе СЕАТО (Организация договора стран Юго-Восточной Азии). Попытки межгосударственных объединений на экономической основе носили подчиненный характер и не могли претендовать на самостоятельную роль в международных отношениях (например, Ассоциация Юго-Восточной Азии). АСЕАН возникла именно в преддверии периода разрядки и сумела превратиться в невоенное региональное объединение стран с высоким международным авторитетом.



В Декларации АСЕАН отмечалось, что организация открыта для всех стран Юго-Восточной Азии, признающих ее цели, принципы и задачи. В этом документе зафиксирован статус ежегодной конференции министров иностранных дел как главного рабочего органа АСЕАН, правомочного принимать решения по реализации положений Декларации, обсуждать проблемы деятельности организации, решать вопросы приема новых членов.

Важным шагом в политическом становлении АСЕАН явилось принятие в ноябре 1971 г. Куала-Лумпурской декларации о зоне мира, свободы и нейтралитета в Юго-Восточной Азии. В ней отмечалось, что нейтрализация региона представляет собой «желанную цель», что все страны-участники приложат необходимые усилия по обеспечению признания данного региона в качестве зоны, отвергающей вмешательство извне. План нейтрализации предполагал урегулирование противоречий на двух уровнях: среди самих членов АСЕАН и между АСЕАН и внерегиональными державами, готовыми признать нейтральный статус Асеановского субрегиона и гарантировать невмешательство во внутренние дела его стран-участниц.

На первом саммите АСЕАН на о. Бали (Индонезия) весной 1975 г. были подписаны Договор о дружбе и сотрудничестве в

Юго-Восточной Азии и Декларация о согласии. В первом документе закреплены принципы, которыми пять государств-основателей Ассоциации обязались руководствоваться в развитии взаимных отношений, а также в урегулировании возникающих споров и конфликтов. Договор, в частности, предусматривал, что партнеры по АСЕАН будут предпринимать усилия для мирного решения возникающих взаимных претензий в интересах укрепления мира в регионе, отказываться от угрозы применения силы и все спорные вопросы решать посредством дружественных переговоров. В тексте Договора подтверждалась идея превращения Юго-Восточной Азии в зону мира, свободы и нейтралитета.

В Декларации о согласии провозглашалось, что «пятерка» основавших ее стран совместно и индивидуально будет стремиться к созданию благоприятных условий для установления и развития сотрудничества между государствами региона.

На Балийском саммите было принято решение о создании постоянного Секретариата АСЕАН и назначении генерального секретаря по принципу ротации. Была достигнута договоренность об учреждении межпарламентской ассоциации АСЕАН (Asian Interparliamentary Organisation – AIPO).

Учитывая особую сложность и потенциальную взрывоопасность обстановки в Южно-Китайском море, где сталкиваются и пересекаются территориальные притязания шести прибрежных государств и территорий – Брунея, Вьетнама, КНР, Малайзии, Тайваня и Филиппин, страны АСЕАН в 1992 г. выступили с Манильской декларацией. В ней все вовлеченные стороны призывались использовать мирные средства в урегулировании спорных вопросов, а также избегать действий по милитаризации расположенных в акватории Южно-Китайского моря островов и приступить к совместному освоению их ресурсов.

В июле 1996 г. в г. Джакарта (Индонезия) на конференции министров иностранных дел АСЕАН была выдвинута идея принятия «Регионального кодекса поведения» в Южно-Китайском море, который мог стать фундаментом укрепления взаимопонимания в этом регионе. Однако до 2003 г. условия и сроки принятия такого кодекса остались предметом затянувшихся дебатов между АСЕАН и Китаем.

Проблемы нейтрализации и обеспечения безопасности руководители АСЕАН рассматривали в тесной увязке с приданием региону безъядерного статуса. В силу особой сложности проблемы

лишь в 1995 г. государства-участники сумели подписать Договор о создании в Юго-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия. Однако для его практического вступления в силу необходимо подписание всеми ядерными державами отдельного протокола к Договору. Его подписание тормозят разногласия по вопросу о том, считать ли Индию и Пакистан ядерными державами. От признания (или непризнания) ядерного статуса этих стран со стороны АСЕАН и других ядерных держав зависит судьба Договора.

В 1994 г. в рамках превентивной дипломатии по инициативе АСЕАН был запущен механизм Ассановского регионального форума (АРФ). Его задачей было обеспечение путем диалога и консультаций бесконфликтного развития обстановки в Юго-Восточной Азии и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В ежегодных заседаниях АРФ участвовали страны АСЕАН и их внерегиональные партнеры по диалогу, в том числе Россия, США, Китай, Япония и др. Участники АРФ ставили задачу продвигаться от осуществления мер доверия через превентивную дипломатию к созданию надежной системы безопасности в АТР. В рамках АРФ имелись два пути. По первому – диалог на официальном межправительственном уровне, по второму – между неправительственными организациями и академическими кругами.

С 1997 г. регулярный характер получили встречи руководителей «десятки» с представителями региональных партнеров – США, Канада, Япония, Южная Корея, Китай, Россия, Австралия, Новая Зеландия, Индия, ЕС по схеме «10 + 1», т.е. ассановская «десятка» плюс один из партнеров. Такие встречи были инициированы Малайзией, стремящейся к созданию своего рода торгово-экономического блока в регионе тихоокеанской Азии. По замыслу Малайзии, его создание выравнило бы позиции восточно-азиатских стран в диалоге с такими региональными объединениями, как ЕС и Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА).

Военное сотрудничество в рамках АСЕАН изначально приобрело характер двустороннего или трехстороннего взаимодействия по пресечению леворадикальных повстанческих движений в сопредельных районах (Малайзия – Таиланд, Малайзия – Индонезия), обмену разведывательной информацией, проведению совместных учений.

В связи со спадом повстанческих движений в конце 1980-х – начале 1990-х годов (за исключением Филиппин) акцент сместился на совместные действия против нелегальной миграции, пиратства,

торговли наркотиками, а в начале 2000-х годов – против регионального терроризма.

Оценивая военно-политическую обстановку в Юго-Восточной Азии в целом как стабильную, члены АСЕАН стремятся к сохранению баланса сил крупнейших держав в регионе. Это означает военное присутствие США. Таиланд и Филиппины не нарушают военно-политические соглашения с США о совместной обороне и оказании военной помощи. Территория этих стран используется для поддержания американского присутствия в регионе, транзита ВВС и ВМС США для операций в «горячих точках», включая Персидский залив. В рамках глобальной антитеррористической кампании США на Филиппинах была размещена группа американских военнослужащих для борьбы с местной террористической группировкой «Абу-Сайяф».

Малайзия и Сингапур являются участниками «Пятистороннего оборонительного соглашения» совместно с Великобританией, Австралией и Новой Зеландией.

С целью адекватного реагирования на меняющуюся ситуацию в регионе проводится коррекция военно-политических доктрин стран АСЕАН. Эксперты-международники считают, что не в последнюю очередь это связано с ростом потенциала Китая, превратившегося в региональную военную сверхдержаву. Среди других причин можно назвать экономические потери от прибрежного пиратства, незаконной миграции и контрабанды. Страны АСЕАН делают упор на оснащение вооруженных сил современными системами оружия, способными обеспечить оборону своей территории, а также морской акватории как зоны экономических интересов этих стран.

Страны АСЕАН быстро отреагировали на вызовы международного терроризма, непосредственно затронувшие Индонезию, Малайзию, Сингапур, Филиппины. На совещании в Брунее в ноябре 2001 г. была принята Декларация о совместных действиях по противодействию терроризму. В ней выражена решимость активизировать совместные и индивидуальные усилия по предотвращению, противодействию и пресечению деятельности террористических групп в регионе. Проявилось намерение продолжать практическое сотрудничество в этой сфере как в рамках Ассоциации, так и международного сообщества.

Специальное министерское совещание в мае 2002 г. в Куала-Лумпуре приняло «рабочий план», предусматривающий повыше-

ние уровня взаимодействия между правоохранительными органами «десятки», расширение обмена информацией в целях борьбы с терроризмом.

Следующую декларацию по проблеме терроризма принял очередной, восьмой по счету, саммит АСЕАН в Пномпене в ноябре 2002 г. В ней вновь решительно осуждался террор, в то же время подчеркивалось несогласие с «тенденцией некоторых кругов идентифицировать терроризм с конкретной религией или этническими группами».

В Куала-Лумпуре ведется работа по созданию Регионального антитеррористического центра, планируется проведение региональной конференции по борьбе с отмыванием «грязных денег» и финансированием террористической деятельности.

Экономическое сотрудничество в рамках АСЕАН концентрируется главным образом в сфере торговли и нацелено на создание Асеановской зоны свободной торговли. Решение о зоне свободной торговли (АФТА) было принято на 4-м саммите Ассоциации в 1992 г. в Сингапуре. Оно рассматривалось как важный шаг в деле углубления регионального сотрудничества, начальный этап на пути экономической интеграции по подобию Европейского Союза, основными инициаторами АФТА выступали Сингапур и Малайзия, располагавшие наиболее развитыми торговыми связями в регионе.

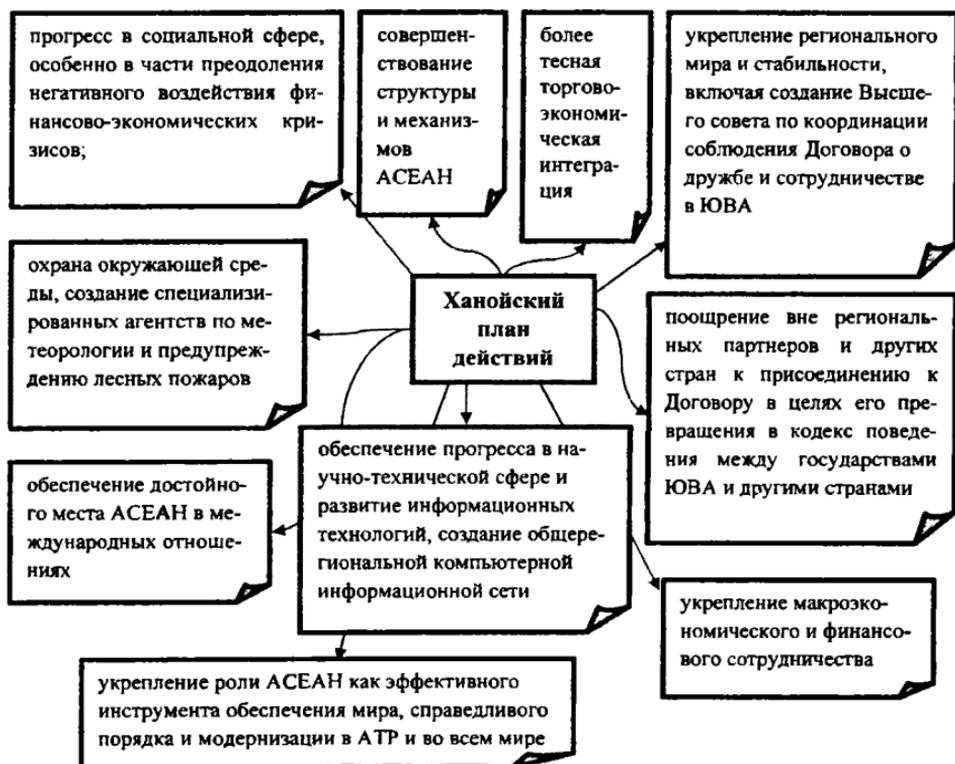
АФТА нанес урон почти полный вывод за рамки либерализации региональной торговли товаров сельскохозяйственного производства, проходящих по категории «временных исключений». Этот список значительно пополнился с подключением к АФТА индокитайских государств и Мьянмы. Серьезной проблемой оставалась либерализация тарифов на продукцию автомобильной промышленности членов АСЕАН, относящуюся к категории «особо чувствительных» товаров.

В качестве главного средства для привлечения прямых иностранных капиталовложений страны АСЕАН рассматривали создание Асеановской инвестиционной зоны. План предполагал устранение к 2010 г. внутриасеановских барьеров, внеасеановские страны будут пользоваться льготным режимом с 2020 г. Главная цель – создание единого рынка капитала в формате АСЕАН. На начальной стадии предполагалось поэтапно ликвидировать ограничения и либерализовать законодательство в сфере капиталовложений. Все инвесторы из стран АСЕАН получают равный статус с национальными

компаниями. Первым намечалось открыть сектор обрабатывающей промышленности.

Когда Восточную Азию охватил финансовый кризис, наметившийся в рядах АСЕАН раскол выразился в принятой по инициативе Малайзии на саммите в г.Куала-Лумпур (Малайзия) в декабре 1997 г. документ «Видение АСЕАН 2020 г.». Это определение означало следующее: через два десятилетия Юго-Восточная Азия должна стать безъядерной зоной мира, свободы и нейтралитета, как было предусмотрено Куала-Лумпурской декларацией в 1971 г. Договор о дружбе и сотрудничестве 1976 г. должен стать кодексом поведения, обязательным для правительств стран региона, а Асеановский региональный форум (АРФ) – прочным инструментом осуществления мер доверия и превентивной дипломатии.

С целью поэтапного продвижения к реализации концепции «Видение АСЕАН 2020 г.» на саммите Ассоциации в 1998 г. был принят Ханойский план действий, рассчитанный на шестилетний период.



В практическом отношении реализация Ханойского плана замедлялась, детали его выполнения обсуждаются на уровне министерств и ведомств стран – членов АСЕАН.

Принятие концепций и плана действий не смогли остановить некоторые негативные тенденции в развитии Ассоциации, а именно: пересмотра основополагающих принципов невмешательства во внутренние дела друг друга, а также принятия решений на основе консенсуса.

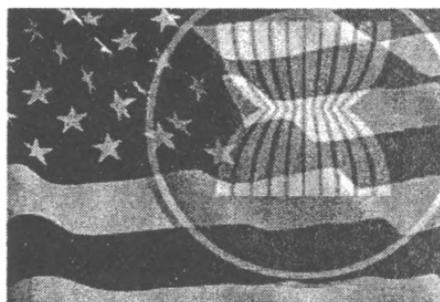


В АСЕАН явно проявилась тенденция решать возникающие финансово-экономические проблемы на основе сепаратных переговоров. В частности, уже в 1998 г. руководители Таиланда и Филиппин призывали ввести в практику концепцию «гибкого или ограниченного вмешательства» в дела тех партнеров по «десятке», в кото-

рых появляются источники внутренней дестабилизации. Вторая тенденция проявилась в отсутствии единства по вопросу о путях преодоления валютно-финансового кризиса 1997 г. В то время как Индонезия, Таиланд и Филиппины полностью приняли рекомендации МВФ и Всемирного банка, Малайзия избрала самостоятельный курс, основанный на усилении государственного регулирования финансово-экономического сектора страны. В дальнейшем Малайзия подверглась острой критике курс Сингапура на заключение отдельных соглашений о свободной торговле с внерегиональными партнерами.

Все перечисленные факторы ослабляют процесс региональной интеграции в рамках АСЕАН и делают ее гораздо более аморфной организацией, чем ЕС или НАФТА. Вместе с тем общее географическое положение, близость исторических судеб, общность идеологии национализма стимулируют сближение стран АСЕАН.

АСЕАН – США. Организационное оформление сотрудничества АСЕАН и США произошло во второй половине 1970-х годов,



когда в развитии экономических отношений между Ассоциацией и США обострился ряд проблем, решить которые Ассоциация надеялась, используя свое возросшее влияние. Целями нового курса по изменению отношений США с АСЕАН являлись, с одной стороны, упрочение американских позиций в Юго-Восточной Азии, а

с другой – компенсирование потерянных возможностей в региональной конкуренции с КНР. Для реализации этих интересов США с конца 2001 г. планировали выполнение следующих мер¹:

➤ расширение возможностей дипломатического сотрудничества со странами АСЕАН и повышение привлекательности имиджа США в Юго-Восточной Азии;

➤ стремление устранять различия в отношениях США со «старыми» членами Ассоциации и странами, недавно примкнувшими к ней;

¹ *Limaye S.P. United States — ASEAN Relations on ASEAN's Fortieth Anniversary // Contemporary Southeast Asia. Vol. 29. № 3 (2007).*

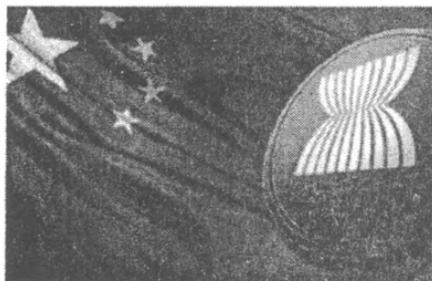
➤ инициативное планирование и реализация программ диалогового партнерства, активное участие в развитии интеграционных механизмов Ассоциации;

➤ содействие шагам, направленным на создание условий для открытия зоны свободной торговли между США и АСЕАН.

Расширение присутствия США в Юго-Восточной Азии, дальнейшее развитие сотрудничества с государствами-членами АСЕАН как на двусторонней, так и на многосторонней основе создают предпосылки для формирования новой расстановки сил в регионе. Если в 1991-2004 гг. влияние США в регионе неуклонно снижалось, то к 2018 г. положение дел заметно изменилось. Некоторые влиятельные государства, использовавшие снижение роли США в регионе в своих интересах, например Китай, теперь вынуждены проводить свою политику с большей оглядкой на США.

На фоне активного стремления всех тихоокеанских государств развивать с США экономические связи в политически-оборонном сотрудничестве задействована лишь ограниченная группа стран, что тем не менее вызывает опасения у Китая. В этих условиях страны региона стоят перед общим стратегическим вызовом, связанным с поиском новых резервов роста и потребностью в системной модернизации при условии стабилизации в регионе политической ситуации.

АСЕАН – КИТАЙ. Особенностью отношений КНР со странами Юго-Восточной Азии, именно государствами-членами АСЕАН, является их изменчивый характер. Китай всегда оказывал большое влияние на политические процессы в Юго-Восточной Азии. В результате в прошлом столетии все страны АСЕАН с недоверием относились к своему ближайшему соседу, высказываясь относительно потенциальной гегемонии Китая. Однако ситуация в мире резко меняется, что позволяет странам АСЕАН пересмотреть свои позиции.

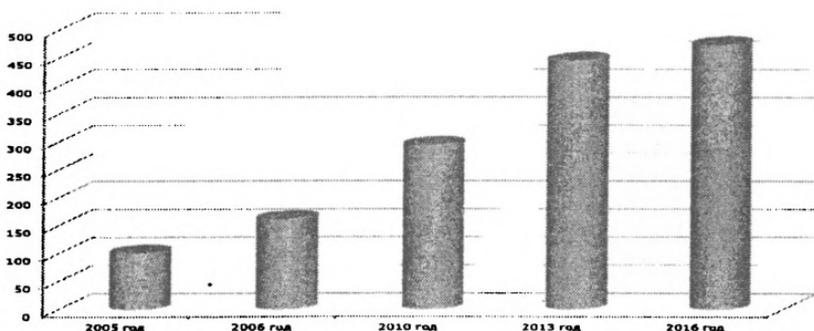


Долгие годы развития сотрудничества позволили Китаю стать первой страной вне АСЕАН, которая завоевала статус ее «стратегического партнера». Для Китая сотрудничество с АСЕАН и ее отдельными членами имеет важное значение, так как АСЕАН являет-

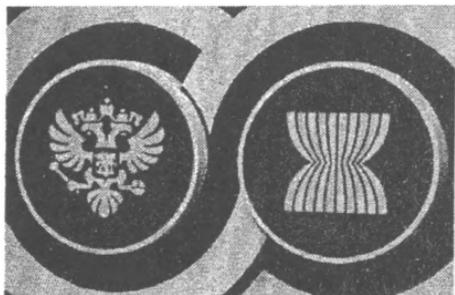
ся одним из потенциально формирующихся полюсов многополярного мира. В официальных документах и заявлениях Китай всегда поддерживал инициативы АСЕАН сохранить Юго-Восточную Азию в качестве мирного и нейтрального региона и не допустить лидерства какой-либо региональной или внерегиональной державы.

Китай уверенно занимает первое место среди основных торговых партнеров АСЕАН, так как АСЕАН – третий по величине торговый партнер, четвертый рынок экспорта и второй – импорта.

К 2020 г. партнеры планируют довести взаимный товарооборот до 1 трлн долл. США



Таким образом, можно наблюдать, что торговля Китая со странами АСЕАН растет быстрыми темпами, хотя эта торговля брала старт с низкого начального уровня. Объем торговли Китая со странами АСЕАН увеличился в среднем на 85% в год в период с 1999 по 2016 год.



АСЕАН – РФ. В развитии своих отношений с АСЕАН Россия делает акцент на сотрудничество в сфере региональной безопасности, так как оно для государств АСЕАН является гарантом безопасности этого региона, особенно в роли

уравнителя баланса сил и противовеса США и КНР. Россия видит в Азиатско-Тихоокеанском регионе важный центр интересов и постепенно наращивает своё участие в региональных интеграционных процессах, имея целью ускоренное социально-экономическое развитие регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока.

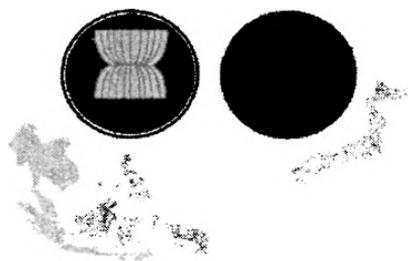
Россия выдвигает инициативы по формированию в Азиатско-Тихоокеанском регионе новой архитектуры безопасности и сотрудничества, основанной на коллективных внеблоковых началах, нормах международного права и принципе равной и неделимой безопасности, вносит предложения для включения в повестки дня Восточноазиатских саммитов и диалогового партнерства Россия – АСЕАН¹. Россия не только дает гарантию безопасности АСЕАН, но и сама по себе создает баланс сил в региональной и мировой политике, так как КНР и США играют очень активную роль в регионе.

В 2004 г. Россия подписала с АСЕАН Договор о дружбе и сотрудничестве, совместную Декларацию о сотрудничестве с АСЕАН по борьбе с международным терроризмом, а в 2009 г. подписала план по борьбе с терроризмом и транснациональными преступлениями. В 2005 г. была подписана Декларация о развитии и всеобъемлющем партнерстве между Россией и АСЕАН, целью которой было обеспечение «экономического роста, устойчивого развития, процветания и социального прогресса Российской Федерации и АСЕАН на основе принципов равенства, взаимной выгоды и общей ответственности, а также содействия миру, стабильности, безопасности и процветанию в Азиатско-Тихоокеанском регионе»². На саммите в 2010 г. АСЕАН и Россия подтвердили партнерство, которое способствует созданию региональной архитектуры в АТР.

Вместе с тем анализ развития сотрудничества России со странами АСЕАН свидетельствует о низкой эффективности экономических связей и отсутствии сбалансированности. Развитие сотрудничества России со странами АСЕАН имеет широкие перспективы и должно приносить более ощутимые результаты.

¹ О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605. URL: <http://rs.gov.ru/node/32549> (дата обращения: 25.01.13).

² АСЕАН в начале XXI века: актуальные проблемы и перспективы: Сб. науч. трудов. – М.: ФОРУМ, 2010.



АСЕАН – ЯПОНИЯ. Между Японией и АСЕАН активнее всего развивается экономическое сотрудничество. Содействие Японии развитию экономического потенциала стран АСЕАН осуществляется по линии как государственных, так и частных институтов. Основным инструментом содей-

ствия Японии странам АСЕАН по линии государства является программа «Официальная помощь развитию» (ОПР). За период с 1990 по 2016 г. общий объем ОПР, предоставленной Японией странам ЮВА, составил около 150 млрд долл.¹ Как подчеркивает российский исследователь И.П.Лебедева, для модели японской ОПР странам АСЕАН характерны следующие черты. Во-первых, значительная ее часть предоставляется в виде займов, т.е. на возвратной основе. Во-вторых, основные средства направляются на финансирование объектов инфраструктуры². С целью содействия региональной интеграции Япония внесла определенные коррективы в свою концепцию оказания помощи странам АСЕАН, и в последние годы основными направлениями ее ОПР этому региону стали следующие:

- 1) содействие в ликвидации резких разрывов в уровнях социально-экономического развития стран региона, помощь в модернизации их национальных экономик;
- 2) помощь в создании и развитии институциональной основы интеграции;
- 3) содействие в подготовке кадров и унификации образовательных стандартов;
- 4) помощь в создании региональной финансовой инфраструктуры³.

Поддерживая инициативы стран АСЕАН, направленные на обеспечение мира и стабильности в регионе, Япония в 2004 г. примкнула к Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-

¹ Japan's ODA White Paper 2016. Токио, 2016. P. 167.

² Лебедева И.П. Роль Японии в экономическом развитии стран АСЕАН // Япония в Азии: состояние и перспективы региональных связей: Мат-лы межинститутской научной конференции (Москва, 8.11.2013). – М. : Институт востоковедения РАН, 2014.

³ A Report from the Study Group on Assistance to the South-East Asian Region // Regional Integration and Development Aid. – JICA Research Institute Study Report. March 2016.

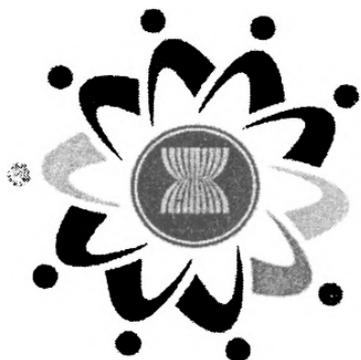
Восточной Азии, подписанному в рамках АСЕАН, а также активно сотрудничает в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и пиратством.

АСЕАН – РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ. Сотрудничество АСЕАН с Республикой Корея имеет многостороннюю направленность. Активно развиваются торгово-экономические отношения. Несколько подписанных между партнерами соглашений нацелены на обеспечение безопасности и поддержание стабильности в регионе. Республика Корея выступает уверенным сторонником инициативы АСЕАН по созданию в регионе зоны, свободной от ядерного оружия. В 2005 г. подписана Совместная декларация о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом, а в 2012 г. образована Зона свободной торговли Республики Корея с АСЕАН.

Южнокорейское правительство планирует отметить 30-ю годовщину установления отношений с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Южная Корея проявляет «особое отношение» к странам АСЕАН, поскольку у них и Южной Кореи «накоплен одинаковый опыт преодоления последствий колониальной оккупации и реализации программ экономического развития».

Региональная интеграция в рамках АСЕАН вступает в противоречие с такими глобальными форумами, как ВТО или АТЭС. Можно считать, что в ЮВА наблюдаются два параллельных процесса: укрепление регионального сотрудничества и включение стран АСЕАН в процесс экономической глобализации. Переплетение этих двух противоречивых тенденций лежат в основе дискуссий о будущем развитии АСЕАН.

17.4. Саммит Восточноазиатского сообщества



Саммит Восточноазиатского сообщества (ВАС) – паназиатский форум, который проводится ежегодно лидерами 16 стран Восточной Азии. В Восточноазиатское сообщество входят ведущие страны Азиатско-Тихоокеанского региона: 10 стран АСЕАН, а также Китай, Индия, Австралия, Япония, Новая Зеландия, Южная Корея.

Учредительный саммит ВАС состоялся 14 декабря 2005 г. в г. Куала-Лумпур (Малайзия). Инициатива образования нового формата взаимодействия исходила от стран АСЕАН, а также Китая, Японии и Южной Кореи, которые предполагали на саммите обсудить свои актуальные проблемы. Но Япония и Индонезия решили уравновесить растущие амбиции Китая в регионе «прозападными» силами в виде Индии, Австралии и Новой Зеландии. В ответ Малайзия предложила пригласить Россию в качестве противовеса, но Австралия и Индонезия не согласилась с этим.

Саммит заменил собой действующую в то время систему взаимодействия «АСЕАН+3»: Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины), а также Китай, Республика Корея и Япония.



Участники саммита обсуждали широкий круг вопросов, включая энергетическое сотрудничество, охрану окружающей среды, борьбу с транснациональной преступностью.

Россия подала заявку на участие в саммите ВАС в 2004 г., однако решение о присоединении страны к данному механизму сотрудничества последовало лишь спустя несколько лет. С 2011 г. Россия и США принимали участие в работе Восточно-Азиатского саммита на регулярной основе. До присоединения к ВАС России и США на саммитах обсуждались региональные темы, однако после вступления в организацию этих стран предметом взаимных обсуждений стали политические вопросы, вопросы безопасности, выходящие за рамки региона, однако затрагивающие национальные интересы всех участников. Присоединение к объединению России, а

также и США было одобрено на пятом Восточноазиатском саммите, состоявшемся 30 октября 2010 г. в г.Ханой (Вьетнам). На нем присутствовали министр иностранных дел России Сергей Лавров и госсекретарь США Хиллари Клинтон.

Участниками ВАС стали 18 государств: «десятка» стран АСЕАН и ее диалоговые партнеры — Россия, Австралия, Индия, Китай, Республика Корея, Новая Зеландия, США и Япония. Активные попытки подключиться к этому объединению предпринимают Евросоюз и Канада. Встречи в формате ВАС проводятся ежегодно в привязке к мероприятиям АСЕАН на высшем уровне. Восточноазиатский саммит обычно бывает финальной частью этих ежегодных мероприятий АСЕАН. ВАС — закрытое от журналистов мероприятие.

В качестве приоритетных направлений сотрудничества в рамках ВАС определены финансы, энергетика, чрезвычайное реагирование и экология, здравоохранение, образование и региональная взаимосвязанность. Одной из ключевых тем повестки дня форума становится создание в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) архитектуры безопасности и устойчивого развития.

Ежегодно проводятся совещания министров иностранных дел, на регулярной основе — встречи на министерском уровне по отраслевым направлениям сотрудничества. Для подготовки министерских мероприятий и саммитов созываются заседания старших должностных лиц.

На 12-м Восточноазиатском саммите (14 ноября 2017 г.) в Маниле (Филиппины) обсуждались вопросы обеспечения устойчивого экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе, развития сотрудничества в сферах энергетики, финансов, здравоохранения, образования, совершенствование региональной архитектуры безопасности, затем были приняты документы — «Заявление о противодействии распространению террористической идеологии»; «Заявление о химическом оружии»; «Заявление о сотрудничестве в преодолении бедности»; «Декларация о противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма».

Создание данной организации было вызвано необходимостью формирования более глубоких связей, а также более высоким уровнем интеграционных процессов в этом регионе. Организация была создана для постепенного отхода стран Юго-Восточной Азии от экономической зависимости от стран ЕС и США и в большей сте-

пени концентрации на формировании в регионе Зоны свободной торговли.

17.4. Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества



Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – создана в 1989 г. с целью развития экономического сотрудничества стран в бассейне Тихого океана. Первоначально в нее входили 12 стран – Австралия, Бруней, Канада, Индонезия, Япония, Малайзия, Новая

Зеландия, Филиппины, Сингапур, Южная Корея, Таиланд и США. Позже к ним присоединились Китай, Китайский Гонконг, Тайвань (китайский Тайбей), Мексика, Чили, Папуа–Новая Гвинея, Вьетнам, Перу и Россия.

Идея создать Тихоокеанское сообщество, в основу которого лежало бы взаимовыгодное сотрудничество и взаимопонимание столь многоликого региона, появилась в начале 60-х годов XX в. Известные политики и экономисты по обе стороны обширного Тихого океана выдвигали множество различных планов и концепций относительно форм и принципов деятельности такого сообщества. Некоторые из этих предложений смогли реализоваться.

В 1967 г. был образован Тихоокеанский экономический совет (ТЭС), объединивший крупнейшие компании и корпорации государств Азиатско-Тихоокеанского региона (в эту организацию уже входит более 1500 компаний). В 1980 г. сформировался Совет по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству (СТЭС) – организация, состоящая из выступающих в качестве частных лиц представителей правительств, академических кругов и бизнеса стран Тихого океана. Появление этих организаций, безусловно, стало шагом вперед к осуществлению идеи сообщества. Однако ни Тихоокеанский экономический совет, ни Совет по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству не могли оказывать существенного влияния на развитие экономического сотрудничества, поскольку имели неправительственный статус.

В 1989 г. с инициативой создания межправительственного Азиатско-Тихоокеанское экономического сотрудничества (АТЭС) выступил премьер-министр Австралии Роберт Хоук, и вплоть до 1996 г. форум АТЭС находился в стадии активного формирования собственной структуры, определения своего места в экономической жизни региона и мира.

В 1993 г. в г.Сизтл (США) состоялся первый саммит лидеров стран АТЭС, где они выразили свое видение будущего сообщества азиатско-тихоокеанских государств:

- усиление духа открытости и партнерства, которое позволяет находить совместные решения проблем, вызванных быстро меняющимися условиями региональной и мировой экономики;
- поддержка открытой многосторонней торговой системы;
- сокращение барьеров на пути торговли и инвестиций;
- повышение благосостояния населения;
- развитие образования и науки;
- развитие средств телекоммуникаций и транспорта;
- защита окружающей среды.

В 1994 г. на встрече в г.Богор (Индонезия) общее видение трансформировалось в конкретную стратегическую цель АТЭС – создание системы свободной торговли и инвестиций в регионе, причем развитые страны должны реализовать эту цель к 2010 г., развивающиеся – к 2020 г.

В АТЭС ежегодно проводятся тесно связанные между собой конференции и встречи различного уровня. Главные из них – неформальные саммиты высших руководителей стран-участниц, а также приуроченные к ним встречи министров иностранных дел и торговли.

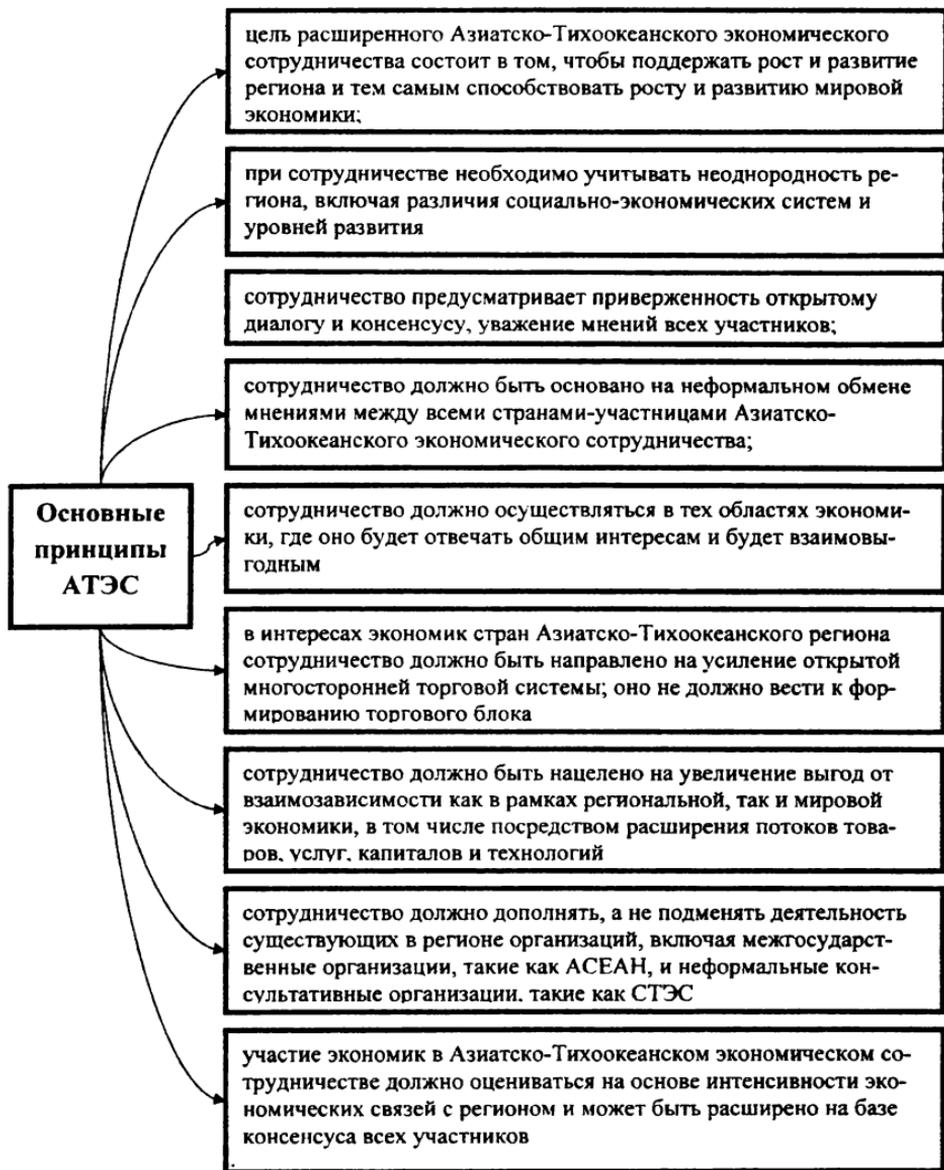
Саммит в г.Осака (Япония) в 1995 г. был ознаменован принятием практически ориентированной Осацкой программы действий, в которой сформулированы основные принципы и базовые направления сотрудничества.

Форум АТЭС является региональным объединением, основанным на принципе консенсуса, институциональной гибкости и открытом диалоге.

Работа в рамках АТЭС характеризуется несколькими особенностями:

- *всесторонность* обсуждений позволяет устранить препятствия на пути к свободной торговле и открытым инвестиционным режимам;
- *соответствие* правилам ВТО включает меры по ликвидации или сокращению торговых барьеров в контексте Программы действий АТЭС, правил и принципов ВТО;
- *сравнительность* предполагает сравнение достигнутых результатов в торговой и инвестиционной либерализации с прежним уровнем;
- *недискриминация* в отношениях между экономиками АТЭС;
- *транспарентность* предусматривает обеспечение прозрачности законодательных и нормативных актов, административных процедур с целью формирования открытых и предсказуемых условий торговли и инвестирования между экономиками АТЭС;
- *мораторий*, или «stand still», — согласованный отказ от введения протекционистских мер;
- *одновременное «начало», постоянный «прогресс»* и различные временные графики означают солидарное начало либерализации и упрощения торговых процедур;
- *гибкость* подразумевает осуществление либерализации с учетом различий в уровне развития экономик;
- *сотрудничество* призывает к активному экономическому и техническому взаимодействию.





Экономическое и техническое сотрудничество в рамках АТЭС призвано смягчить диспропорции в экономическом развитии его участников. Предполагается оказание развитыми государствами экономического и технического содействия развивающимся странам региона через органы системы АТЭС. Экономическое и техни-

ческое сотрудничество в АТЭС означает отход от отношений «донор-реципиент», проявляющийся в моделях сотрудничества, которые предполагают отказ от передачи ресурсов одной экономики другой. Эти модели будут основываться на обмене информацией, знаниями и опытом.

В декларации, принятой на саммите в г.Манила (Филиппины) (1996 г.), был одобрен Манильский план действий для АТЭС, состоящий из трех компонентов: коллективные и индивидуальные планы по достижению Богорской цели и выполнению Осацкой программы действий, которые должны претворяться в жизнь с 1 января 1997 г.; экономическое и техническое сотрудничество. На этом же саммите были утверждены Рамочные принципы по усилению экономического сотрудничества и развития, которые определили цели, ведущие принципы ЭКОТЕК, его характер и приоритеты. Основная цель обозначена как снижение диспропорций экономического развития в регионе. Отмечено, что добровольный вклад государств в ЭКОТЕК должен быть пропорционален их возможностям.

1997 год стал годом начала большой практической работы. В декларации, принятой в 1997 г. в г.Ванкувер (Канада), лидеры большое внимание уделили финансовому кризису и необходимости восстановления финансовой стабильности, оценили шаги, предпринятые форумом в рамках индивидуальных планов действий, а также поддержали инициативу министров иностранных дел и торговли по осуществлению программы ранней добровольной секторальной либерализации в 15 отраслях.

На саммите в г.Куала-Лумпур (Малайзия, 1998 г.) страны АТЭС вновь подтвердили приверженность богорской цели, несмотря на тяжелый финансовый кризис, поразивший многих участников форума, и выразили твердое намерение усилить систему социальной защиты, финансовую систему, торговые и инвестиционные потоки, научную и технологическую базу, развитие людских ресурсов, экономическую инфраструктуру, деловые и коммерческие связи, чтобы обеспечить основу и дать импульс устойчивому росту всех участников в XXI в. Лидеры АТЭС утвердили также Куала-Лумпурскую программу действий по повышению уровня профессиональной подготовки в регионе АТЭС.

На последующих саммитах были обозначены направления по дальнейшему развитию сотрудничества в рамках АТЭС, выработа-

ны ориентиры для АТЭС в новом тысячелетии, разработана стратегия электронного АТЭС.

Огромное внимание страны АТЭС уделяют проблеме борьбы с терроризмом.

Контрольные вопросы по теме 17

- 1. Назовите основные цели АСЕАН.*
- 2. В чем суть Манильской декларации?*
- 3. Что является главной задачей Асеановского регионального форума (АРФ)?*
- 4. С какого года получили регулярный характер встречи руководителей АСЕАН с представителями региональных партнеров (США, Канада, Япония, Южная Корея, Китай, Россия, Австралия, Новая Зеландия, Индия, ЕС) по схеме «10 + 1»?*
- 5. В каком году создана Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества?*
- 6. Назовите основные принципы АТЭС.*
- 7. Что обозначает Осакская программа действий?*

ТЕМА 18. АВСТРАЛИЯ И ОКЕАНИЯ

- 18.1. Географическое и геополитическое положение Австралии**
- 18.2. Австралийский Союз**
- 18.3. Океания**
- 18.4. Новая Зеландия**

18.1. Географическое и геополитическое положение Австралии

Австралия – материк, целиком расположенный в Южном полушарии. Его площадь 7,6 млн кв. км. За такие размеры этот материк иногда называют материком-островом.



Австралия – обособленный материк, удаленный от всех других континентов, кроме Евразии и Антарктиды. На севере архипелаги и внутренние моря связывают его с Юго-Восточной Азией. Австралийский материк отличается компактностью и малой расчлененностью. Здесь мало бухт, наиболее удобные из них расположены на юго-востоке материка, где и находятся крупные порты.

Больше изрезана береговая линия северного побережья. Есть два крупных залива: Карпентария – на севере и Большой Австралийский – на юге.

Австралию омывают теплые воды Индийского и Тихого океанов. В Коралловом море, омывающем материк с северо-востока, сложились температурные условия, благоприятные для роста кораллов. Здесь находится самый большой в мире коралловый риф – Большой Барьерный риф (более 2 тыс. км). Самый большой остров – Тасмания, полуостров – Кейп-Йорк.

Открытие Австралии связывали с именем английского мореплавателя Джеймса Кука, однако первыми европейцами, встретившимися с разрозненными племенами аборигенов, были голландцы Виллем Янсзон в 1605 г. и Абель Тасман в 1642 г. Янсзон пересек Торресов пролив и проплыл вдоль побережья полуострова Кейп-Йорк, Тасман же открыл юго-западную часть Тасмании, которую он посчитал частью материка. Испанец Торрес в 1606 г. проплыл проливом, который отделяет от материка остров Новая Гвинея.

Однако испанцы и голландцы сохраняли свои открытия в тайне. Джеймс Кук приплыл к восточному побережью Австралии лишь 150 лет спустя, в 1770 г., и сразу же объявил ее английским владением. Здесь была создана королевская «штрафная колония» для уголовных преступников, а позднее – для ссыльных участников чартистского движения в Англии.

Приплывшие в 1788 г. с «первым флотом» к берегам Австралии представители английских властей основали город Сидней, который был провозглашен административным центром созданной в 1824 г. британской колонии Новый Южный Уэльс.

С прибытием «второго флота» появляются и первые вольные переселенцы. Начинается освоение, а точнее, захват материка, сопровождавшийся жесточайшим истреблением коренного населения.

Коренные жители материка – австралийские аборигены в конце 1979 г. составляли всего 45-50 тыс. человек, тогда как к моменту прибытия на Австралийский континент европейских переселенцев численность коренного населения составляла примерно 300 тыс. человек. Долгое время аборигены были лишены гражданских прав. Часть аборигенов продолжает вести полукочевой образ жизни.

Через сто лет оставшиеся аборигены были оттеснены во внутренние пустынные области. В 1827 г. Англия объявила об установлении своего суверенитета над всем континентом.

Конец XVIII и весь XIX век для Австралии были временем географических открытий. С 1797 г. началось исследование берегов континента талантливым английским гидрографом М. Флиндерсом. Именно Флиндерс предложил дать континенту название «Австралия», заменив им обозначение на картах «Новая Голландия», которое было окончательно вытеснено с 1824 г.

Первая попытка проникнуть вглубь Австралии была предпринята в 1813 г. экспедицией английских колонистов, которые обнаружили проход через гряду Голубых гор и открыли великолепные пастбищные угодья. Началась «земельная лихорадка»: в Австралию хлынул поток вольных поселенцев, захватывавших огромные участки, где они организовывали овцеводческие хозяйства. Такой захват земель получил название «скваттерство».

В начале XIX в. на о. Тасмания была основана колония каторжников, свободные поселенцы появились на острове лишь в 20-х г. XIX в., и тогда же начались истребительные походы против коренного населения. Всего через десятилетие большая часть тасманийцев была истреблена. В 1876 г. умерла последняя тасманийка.

Экспедиции Абела Тасмана (1642-1644) и Джеймса Кука (1770-1776)



— экспедиция Тасмана на «Хемскерк» и «Зехане» - 1642/43
 — экспедиция Тасмана на «Лиминге» и «Земеве» - 1644

— экспедиция Кука на «Индевор» - 1770
 — экспедиция Кука на «Резольюшен» - 1776

© Martin Greenwald Associates, Inc.

К 1843 г. были обследованы не только побережья, но и центральные районы, начались работы по сплошной крупномасштабной съемке территории, а в 1870-х годах на острове обнаружили крупные месторождения олова, золота и редких металлов.

До середины XIX в. освоение территорий Австралии происходило медленно. Ссылные привезли с собой семена и саженцы растений, которые начали выращивать на бедных песчаных почвах вокруг первого поселения на месте современного Сиднея. Постепенно фермеры стали продвигаться от районов первоначального освоения на юго-восточном побережье вслед за скотоводами внутрь материка, на север, к тропическому побережью, изменяя старые и выводя новые культуры. С 1850 по 1914 г. фермеры освоили лучшие земли на континенте. В середине XIX в. сразу в нескольких местах было найдено золото – сначала в штатах Виктория и Новый Уэльс, а затем и в Западной Австралии, туда устремился поток переселенцев, главным образом англичан и ирландцев.

«Золотая лихорадка» и распространение экстенсивного овцеводства привели к быстрому развитию экономики, росту населения и административному оформлению колоний. В 1870-х годах на территории Австралии существовало шесть отдельных колоний: Новый Южный Уэльс, Тасмания, Западная Австралия, Южная Австралия, Виктория и Квинсленд, которые боролись за получение самоуправления. В период с 1873 по 1883 г. между колониями велись переговоры о создании федерации, которые завершились к 1889 г. выработкой проекта конституции.

В 1991 г. 77% населения Австралии составляли потомки переселенцев с британских островов, это англичане, ирландцы, шотландцы, образовавшие англо-австралийскую нацию. Остальные иммигранты прибывали из других европейских стран. Аборигенов и метисов насчитывалось 250 тыс.чел. Около 9% населения – недавние иммигранты с Британских островов, 2% - выходцы из Италии. Среди иммигрантов были переселенцы из Греции, Нидерландов, а также китайцы и индийцы. Каждый четвертый житель Австралии рожден за ее пределами.

После Второй мировой войны с 1947 г. начала осуществляться иммиграционная программа, в ходе которой население страны было увеличено с 7,6 млн чел. до 15,5 млн чел. (1984 г.). Около 60% этого роста дали иммигранты и их дети, родившиеся в Австралии.

Средняя плотность населения Австралии – 2 человека на 1 кв. км. Размещение населения по территории неравномерно. Прибрежные районы на востоке и на юго-западе континента имеют высокую плотность населения, внутренние территории почти безлюдны.

18.2. Австралийский Союз

1 января 1901 г. провозглашено рождение Австралийского Союза – федерации шести штатов. Австралийский союз – единственное в мире государство, занимающее территорию целого материка. Государство включает также о. Тасманию и ряд небольших островов. По основным экономическим показателям к началу 1980-х годов Австралия входила в десятку наиболее промышленно развитых стран мира.

Высший законодательный орган — Федеральный парламент, состоящий из Сената, избираемого на 6 лет (76 членов, обновляемых наполовину каждые 3 года) и палаты представителей (148 членов), избираемого на 3 года. Всеобщие выборы в парламент состоялись в марте 1993 г.

Исполнительная власть формально принадлежит возглавляемому генерал-губернатором исполнительному совету, фактически осуществляется правительством во главе с премьер-министром. Каждый штат имеет свою конституцию, органы власти, установленная специальная система управления.

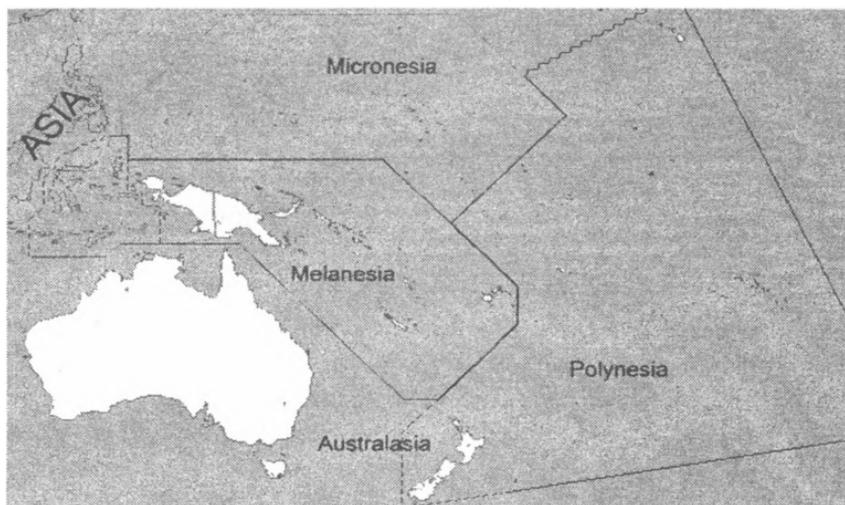
Австралия — член Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), АТЭС, пакта АНЗЮС, входит в содружество, возглавляемое Великобританией.

18.3. Океания

Природные комплексы Океании настолько непохожи на природу материков, что географы выделяют ее даже в особую часть света. Океания состоит из более 7 тыс. островов общей площадью 1,3 млн кв. км.

Большая часть островов сгруппирована в архипелаги. Океания – совокупность островов в центральной и юго-западной частях Тихого океана, между Австралией, Малайским архипелагом на западе и широкой, лишенной островов полосой океана на севере, востоке и юге; иногда выделяется в самостоятельную часть света. Подразде-

ляется на несколько субрегионов – Меланезия, Микронезия и Полинезия.



Название «Полинезия» означает множество островов. Его впервые использовал Чарльз де Броссес в 1756 г. Первоначально так называли все острова Тихого океана. Жюль Дюмон Д'Юрвиль в 1831 г. предложил ограничение на его использование, а также ввел названия Микронезия и Меланезия. Это разделение на три различные Тихоокеанские субрегионы используется до сих пор.

Меланезия (от греч. «черные острова») – совокупность островных групп в Тихом океане, чьи коренные жители не говорят ни на полинезийских, ни на микронезийских языках, а также являются темнокожими. Меланезия расположена к северо-востоку от Австралии. Площадь 940 000 кв. км. Население составляет 6 500 000 человек. К Меланезии относятся следующие группы островов: Новая Каледония и Лоялти, Новая Гвинея, Соломоновы острова, Вануату, Фиджи, Архипелаг Бисмарка и Острова Санта-Крус.

Микронезия (по-греч. «малоостровье») состоит в основном из атоллов. Есть несколько крупных вулканических островов. Включает острова Марианские, Каролинские, Маршалловы, Гилберта и Науру. Сюда также может быть отнесён атолл Уэйк. Общая площадь суши в Микронезии очень мала, также очень невелика численность населения, зато здесь очень большие морские экономические зоны.

Полинезия (от греч. «много островов») – большая островная группа из более чем 1 000 островов, расположенных в центральной и южной части Тихого океана. Географически Полинезия может быть описана как треугольник с углами в Гавайях, Аотеаора (Новая Зеландия) и Рапа Нуи (Остров Пасхи). Другие главные группы островов, расположенные в пределах полинезийского треугольника, – Острова Самоа, Тонга, различные цепи острова, которые формируют Острова Кука и Французскую Полинезию. Ниуэ – редкое уединенное островное государство около центра Полинезии.

Группы островов вне этого большого треугольника включают Тувалу и французскую территорию Воллиса и Футуна. Есть также маленькие анклавы жителей Полинезии в изолированной части Папуа-Новой Гвинеи, Соломонах и в Вануату. Однако в основном это – антропологический термин, применяемый к одной из трех частей Океании (другие называют Микронезией и Меланезией), чье население принадлежит к одной этнокультурной семье в результате столетних морских перемещений.

В Океании расположены государства Вануату, Западное Самоа, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Новая Зеландия, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Северные Марианские Острова, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии, Фиджи. Значительную часть Океании составляют владения Австралии, Великобритании, Новой Зеландии, США, Франции.

Европейцам Океания стала известна в XVI в., со времени кругосветного плавания Ф. Магеллана.

По происхождению все острова делятся на четыре типа: материковые, вулканические, биогенные и тектонические, которые возникают на контакте литосферных плит (островные дуги).

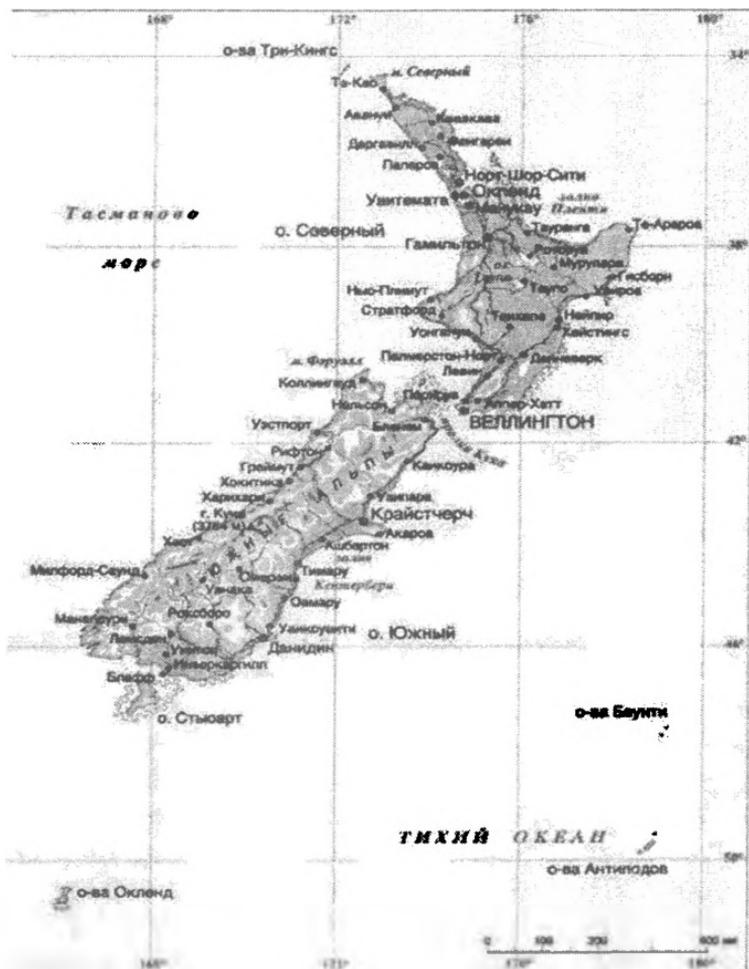
К материковым относятся такие острова, как Новая Зеландия и Новая Гвинея, самые большие по площади. На них горные хребты сочетаются с низменными равнинами и плато. Гавайи – вулканические острова. Острова биогенного происхождения – это коралловые рифы и атоллы. Их рельеф плоский. В западной части Океании находятся островные дуги – участки дна, приподнятые тектоническими движениями над поверхностью океана. Рельеф островов этого типа – сочетание гор и равнин (Новая Каледония).

Население Океании составляет 10 млн человек. Коренные жители Новой Гвинеи относятся к экваториальной расе (папуасы), на других островах их относят к особой полинезийской группе. В Но-

вой Зеландии большинство населения – потомки переселенцев из Европы. Англо-новозеландцы составляют $\frac{3}{4}$ населения этой страны, а коренные жители – маори – только 9%.

Острова Океании долгое время были колониями. 30 лет назад было только одно независимое государство – Новая Зеландия. К 2017 г. в Океании насчитывалось более 10 независимых стран. Остальные пока остаются колониями. Например, Гавайские острова входят в состав США как отдельный штат.

18.4. Новая Зеландия



Новая Зеландия – государство в юго-западной части Тихого океана, расположенное в Полинезийском треугольнике. Основную территорию страны составляют два острова – остров Южный и остров Северный, разделённые проливом Кука. Новой Зеландии принадлежит также около 700 островов значительно меньшей площади, большинство из которых необитаемы. Общая площадь страны составляет 268 680 кв. км. Столица страны Веллингтон находится на Северном острове.

Главой государства номинально является британский монарх, которого представляет генерал-губернатор, назначаемый по рекомендации новозеландского правительства. С 1960-х годов этот пост занимают граждане Новой Зеландии. Обычно генерал-губернатор принимает решения на основе рекомендаций кабинета министров; основанием для нарушения этого правила могут быть лишь чрезвычайные обстоятельства.

Кабинет министров численностью около 20 человек, во главе которого стоит премьер-министр, определяет политику страны и осуществляет исполнительную власть; в своей деятельности он подотчетен палате представителей (парламенту). Высшим органом исполнительной власти является Исполнительный совет, в состав которого входят генерал-губернатор и кабинет.

Высший орган законодательной власти в Новой Зеландии – Генеральная ассамблея, включающая всех членов палаты представителей и генерал-губернатора. Члены кабинета министров должны быть также депутатами парламента (палаты представителей). Численность последней составляет 120 человек, которые избираются в ходе общих выборов раз в 3 года; в случае необходимости выборы могут проводиться чаще. В выборах имеют право участвовать граждане не моложе 18 лет, проживающие в Новой Зеландии не менее 12 месяцев.

Участие в выборах является добровольным, однако регистрация избирателей проводится в обязательном порядке. Граждане маорийского происхождения могут зарегистрироваться в одном из общих избирательных округов либо в особом избирательном округе для маори. Женщины получили право голоса в 1893 г., а с 1919 г. имеют также право быть избранными. В 1936 г. государственным служащим было разрешено выставлять свою кандидатуру в парламент, однако в случае избрания они обязаны оставить прежнюю работу.

Итогом двух референдумов, состоявшихся в 1992 г. и 1993 г., явилось изменение существовавшей мажоритарной избирательной системы в сторону увеличения роли пропорционального представительства; принятая в результате референдумов смешанная система близка к существующей в Германии. Впервые эта смешанная система была применена на выборах 1996 г. 65 членов парламента избираются в соответствии с мажоритарной системой по одномандатным округам. Существует 16 таких округов на Южном острове, 44 – на Северном и еще 5 депутатов избираются от коренного населения – маори.

С окончанием Второй мировой войны сложившиеся связи Новой Зеландии с Великобританией стали ослабевать; в вопросах обеспечения безопасности страна стала в большей степени полагаться на собственные силы и на союз с США и Австралией. В 1944 г. был подписан Канберрский пакт, а в 1952 г. – договор АНЗЮС, который гарантировал взаимопомощь между Австралией, Новой Зеландией и США в случае агрессии на Тихом океане.

В конце 1980-х годов отношения с США стали очень напряженными из-за антиядерной политики Новой Зеландии (в частности, в порты страны был запрещен заход судов, работающих на ядерных двигателях, и судов, способных нести ядерное оружие). В результате США временно вывели Новую Зеландию из союза АНЗЮС.

Новая Зеландия является членом ООН и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), сохраняет тесные экономические связи с Великобританией и странами ЕС, а также с Австралией (в рамках подписанного в 1983 г. соглашения об укреплении экономических отношений). Большое значение до сих пор имеют и связи с США; несмотря на разногласия по вопросу о ядерных вооружениях, эти страны занимают близкие позиции по целому ряду внешнеполитических вопросов. Кроме того, США являются одним из основных рынков для новозеландских товаров.

Новая Зеландия – член-основатель Организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). Большое значение имеют экономические связи с Японией, являющейся важным торговым партнером и инвестором в экономику Новой Зеландии.

Контрольные вопросы по теме 18

- 1. Что такое «скваттерство»?*
- 2. В какой период было завершено исследование внутренней Австралии?*
- 3. Когда было провозглашено рождение Австралийского Союза?*
- 4. Что такое Океания?*
- 5. Какой регион служит границей между бассейнами Тихого и Индийского океанов?*
- 6. К какой расе относятся папуасы Новой Гвинеи?*
- 7. Какие из островов Океании принадлежат США?*

ГЛОССАРИЙ

Азиатско-Тихоокеанский регион – формирующийся мировой полюс экономической мощи (наряду с США и Западной Европой). Среди ведущих индустриально развитых стран региона выделяются Япония, Китай с Гонконгом, Южная Корея, Тайвань, Сингапур, Австралия и Новая Зеландия.

Андское сообщество (группа, пакт; «Andean Group», или «Andean Common Market») создано 26 мая 1965 г. в составе Боливии, Колумбии, Перу, Чили (вышла из группы в 1976 г.) и Эквадора. С 1973 г. членом этой организации стала Венесуэла. Цели Андской группы – содействие развитию стран-участниц посредством их интеграции и социально-экономического сотрудничества, ускорению экономического роста и обеспечению занятости, созданию латиноамериканского общего рынка.

Анклав (от фр. *«запираю на ключ»*) – территория или часть территории одного государства, окруженная со всех сторон территорией другого государства (например, Лесото). Анклав, выходящий к морю, называют полуанклавом.

Асимметричная многополярность – это своего рода переходный этап от однополярной модели с доминированием США к новому перераспределению власти и возможному формированию новых центров силы и стратегических союзов, призванных сдерживать эту державу.

Арктический совет учрежден в сентябре 1996 г. в г.Оттава (Канада). Это единственная организация, занимающаяся «крышей мира» – Арктикой. Создан как межправительственный «форум высокого уровня», провозгласил своей главной задачей «создание механизма решения общих проблем народов и стран арктического региона». Постоянные члены – Дания (вместе с Фарерскими островами и Гренландией), Исландия, Канада, Норвегия, Россия, США, Финляндия и Швеция.

Азиатско-Тихоокеанский форум экономического сотрудничества (АТЭС) – международная экономическая организация, созданная для развития интеграционных связей между странами бассейна Тихого океана. Объединяет экономики 21 страны самого разного уровня развития (Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг (специальный административный район КНР), Канада, КНР, Индонезия, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея,

Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Чили, Филиппины, Южная Корея, Япония).

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) – региональная организация стран Юго-Восточной Азии. Образована в 1967 г. Включает 10 стран (Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Бруней (1984), Вьетнам (1995), Лаос (1997), Мьянма (1997), Камбоджа (1999)). В г. Джакарта (Индонезия) заседает постоянный Секретариат во главе с Генеральным секретарем АСЕАН.

Актор (от лат. *aktor* – деятель, букв. – «актёр») – субъект международно-политических отношений; «действующее лицо» на международной арене. В сфере международных отношений актор – любой авторитет, любая организация, любая группа и даже любой индивид, способный играть определенную политическую роль, оказывать влияние на других.

Арабский Машрик (араб. «там, где восход»), включает Египет, Ливан, Иорданию, Сирию и страны Аравийского полуострова – Саудовскую Аравию, ОАЭ, Бахрейн, Катар, Оман, Йемен, Кувейт и заселенное преимущественно арабами государство Ирак.

Африканский Союз – региональная международная межправительственная организация, объединяющая 52 государства Африки. Создана 26 мая 2001 г. на базе Организации африканского единства. Основным приоритетом ее деятельности провозглашена экономическая интеграция. ОАЕ же в качестве главной задачи для принятия коллективных мер по защите национальной независимости и территориальной целостности молодых африканских государств рассматривала политическую интеграцию.

Баланс сил – относительно равномерное распределение силового потенциала между возможными противниками.

Безопасность – состояние международных отношений, обеспечивающее стабильность мирного развития, суверенитет и независимость всех субъектов международного сообщества.

Биполярная система характеризуется господством двух наиболее мощных государств. Система трансформируется в **мультиполярную**, если сопоставимой с ними мощи достигают другие державы. В **равновесной** системе или системе баланса сил, несколько крупных государств сохраняют примерно одинаковое влияние на ход событий, обуздывая «чрезмерные» претензии друг друга. В **имперской** системе господствует единственная сверхдержава, опе-

режая все остальные государства совокупной мощью (размерами территории, уровнем вооружений, эк. потенциалом, запасом природных ресурсов и т.п.).

Больших пространств автаркия – геоэкономическая теория немецкого экономиста Фридриха Листа, согласно которой эффективная мирохозяйственная интеграция государства возможна на основе сочетания протекционистской политики в отношении отечественного производителя и таможенного союза с постепенным переходом к открытой экономике.

Большой Каспий – геополитический регион, возникший в Евразии в результате распада Советского Союза. К Каспийскому региону относят страны, непосредственно выходящие к морю (Россия, Иран, Азербайджан, Туркмения и Казахстан).

Бродель Фернан (1902-1985) – один из крупнейших мыслителей и историков двадцатого столетия, внесший вклад в становление геоэкономики. В своих трудах осуществил исторический синтез всех сторон жизни общества.

Внешняя политика – деятельность государства на мировой арене, направленная на взаимодействие с другими субъектами международных отношений (дипломатические отношения – форма проведения внешней политика). Внешнюю политику также называют отношением между государствами и средством для достижения национального интереса.

Видаль де ла Бланш Поль (1845-1918) французский географ, заложивший основы POSSИБИЛИЗМА – теории «отбора» человеком возможностей природы, соответствующих его способу жизни.

Географические границы – это естественно-природные, политические, государственные, экономические и другие границы, обладающие контактными, барьерными и фильтрующими функциями.

Геополитическое пространство – географическая интерпретация многомерного коммуникационного пространства, объединяющего политическую, социальную, духовную и экономическую сферу деятельности людей общей панидеей. Определяется границами распространения военно-политической, экономической и технологической мощи государства.

Глобализация (глобализм) – комплекс факторов (экономические, социальные и культурные) в воспроизводстве всех стран-участниц этого процесса, формирование единого мирового рынка

(рынков) без национальных барьеров и создание единых юридических условий для всех стран.

Как особая фаза международных отношений она зародилась несколько десятилетий назад, но ее формирование не завершилось и к началу XXI в.

Сторонники глобализации рассматривают ее как широкий, многоплановый процесс, захватывающий все стороны жизни человеческого общества; они считают, что глобализация вытекает из саморазвития экономики; способствуя свободным потокам товаров, капиталов и информации, глобализация создает «наилучшие условия для роста и человеческого благосостояния». Есть и противники этого процесса.

Глобальная безопасность – комплекс мер по поддержанию состояния устойчивости и стабильности всех жизнеобеспечивающих систем современной цивилизации: политической, экономической, социальной, природной, энергетической и т.д. Всеобъемлющий характер безопасности связан с тем, что ее достижение обеспечивается согласованными усилиями всех членов международного сообщества.

Государственный интерес – это понятие, объединяющее основные жизненно важные интересы государства: вопросы целостности и безопасности его населения. Это – совокупность долгосрочных программно-целевых установок (военных, экономических, идеологических и др.), произошедших, как и становление самих национальных государств, в результате развития буржуазных отношений. Речь о таких интересах, ради которых государство-нация скорее согласится воевать, чем пойдет на компромисс, – вопросов, касаемых удержания суверенитета и территориальной целостности, защиты населения. Эти интересы призвана гарантировать национальная безопасность, реализуемая в рамках стратегии национальной безопасности.

Диаспора (от греч. - *рассеяние*) – пребывание значительной части народа (этнической общности) вне страны своего происхождения.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – международная экономическая организация, в состав которой входят Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. Республики Молдавия и Украина (с 2002) и Армения (с 2003) имеют статус

наблюдателя. Основной целью ЕврАзЭС является региональная интеграция путем создания единого экономического пространства на территории входящих в него стран.

Европейский Союз (ЕС) – объединение европейских государств, участвующих в процессе европейской интеграции. Предшественниками ЕС были: 1951–1957 – Европейское сообщество угля и стали (ЕОУС); 1957–1967 – Европейское экономическое сообщество (ЕЭС); 1967–1992 – Европейские сообщества (ЕЭС, Евратом, ЕОУС); с ноября 1993 – Европейский Союз. Включает 27 стран: Бельгию, Италию, Люксембург, Нидерланды, Германию, Францию, Данию, Ирландию, Великобританию, Грецию, Испанию, Португалию, Австрию, Финляндию, Швецию, Польшу, Чехию, Венгрию, Словакию, Литву, Латвию, Эстонию, Словению, Кипр (кроме северной части острова), Мальту, Болгарию, Румынию.

Зона свободной торговли – территория нескольких государств, взаимная торговля которых не облагается таможенными пошлинами.

Ибероамерика – испано- и португалоговорящие страны, имеющие историко-культурное единство.

Историко-культурный регион – территориальная общность, сформировавшаяся в процессе длительного развития и выработавшая собственный цивилизационный (социокультурный) код.

Ирландская Республиканская Армия (ИРА) существует с 1905 г., никогда не признавала раздела Ирландии. Главная цель ИРА присоединение Ольстера к Ирландской республике.

Конфликт – столкновение двух или более разнонаправленных сил с целью реализации их интересов в условиях противодействия (т.е. одна или обе стороны прибегают к стратегии конфронтации).

Лига арабских государств – организация, созданная 22 марта 1944 г. Членами являются 10 африканских государств – Алжир, Джибути, Египет, Коморские острова, Ливия, Мавритания, Марокко, Сомали, Судан, Тунис и 11 азиатских – Бахрейн, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия, Сирия, в 1976 г. в ЛАГ была принята Организация освобождения Палестины (ООП). Штаб-квартира – в Каире. Основные цели – координация действий арабских государств в политической, экономической, социальной, культурной и внешнеполитической сферах. Все возникающие спорные вопросы между членами Лиги разрешаются мирными средствами.

Лист Фридрих (1789-1846) – немецкий экономист, один из основоположников геоэкономики. В 1833-1834 гг. в Германии была осуществлена выдвинутая им идея Таможенного союза. Сформулировал представление об «автаркии больших пространств» - экономически самостоятельных и в основном самодостаточных территорий, где внутренние связи и обмен создают определенное органическое единство. Патерналистский подход Листа был заложен и в послевоенную модель «германского чуда».

Магриб (араб. – «запад») – регион в Африке в составе Туниса, Алжира, Марокко (собственно Магриб), а также Ливии, Мавритании и территории Западной Сахары, образующих вместе Большой Магриб, или Арабский Запад (в отличие от Арабского Востока – Машрика). В 1956 г. король Марокко Мухаммед V и премьер-министр Туниса Хабиб Бургиба выдвинули идею создания регионального объединения «Великий Арабский Магриб». В 1964 г. был создан Постоянный консультативный комитет стран Магриба, в 1964-68 гг. подписан ряд соглашений о сотрудничестве стран Магриба в различных областях экономики. С 1970 г. в комитете участвует Мавритания (в качестве наблюдателя). Ливия в 1970 г. вышла из всех региональных организаций Магриба.

Макрорегион – крупнейшее территориальное образование (ЕС и другие международные региональные группировки).

Малые и микросоциалства – государства с небольшим количеством населения (1-2 млн человек), неспособные самостоятельно защитить свой суверенитет.

Международные отношения (в строгом смысле этих слов) – отношения между государствами вполне определенного социально-исторического и политико-экономического типа, притом отношения, складывающиеся и действующие в среде именно таких (а не иного типа) государств.

МЕРКОСУР – субрегиональный торгово-экономический союз, в который входят Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай. Ассоциированные члены – Боливия и Чили. Название переводится с испанского как «Рынок Южного конуса» – общепринятого названия части территории Южной Америки, расположенной южнее 18° южной широты – «Южный конус». Стратегическая цель МЕРКОСУР – создание объединения, способного гарантировать экономический рост его участников на основе интенсивной взаимной торговли и эффективного использования инвестиций, а также

повышение международной конкурентноспособности экономик субрегиона.

НАТО (Организация Североатлантического договора) – военно-политический блок, созданный 2 апреля 1949 г. по инициативе США представителями 12 государств. Членами блока являются США, Канада, большинство государств Западной Европы, Турция. С 1999 г. Польша, Чехия и Венгрия официально стали членами НАТО. В 1966 г. из военной организации вышла Франция. Договор закрепил геополитический раскол Европы. Штаб-квартира – в г. Брюссель (Бельгия).

Национальный интерес – система отношений, сочетающая в себе потребности функционирования и развития нации-народа как единого организма. Существенными элементами национального интереса являются безопасность, выживание, суверенитет. Иногда для разделения интересов народа и государства употребляют формулировку «государственный интерес». Соответственно для обозначения интересов народа – «национальный интерес». Используется также формулировка «государственно-национальный интерес» – для того, чтобы подчеркнуть неделимость интересов такого единого организма, как государство-нация.

Национальная, глобальная или «большая» стратегия – внешнеполитическая стратегия государства (синонимично понятию «внешняя политика»).

Номос означает принцип организации любого пространства (географического, политического, экономического или культурного), отражающий закономерность взаимосвязи между организацией мирового порядка и особенностями социального и правового устройства государства.

Организация Американских Государств – панамериканское объединение. Штаб-квартира в г. Вашингтон (США). 36 членов, 30 наблюдателей. Цели ОАГ – укрепление мира и безопасности на континенте; поощрение и укрепление представительной демократии и соблюдение принципа невмешательства; предотвращение и урегулирование возможных споров между государствами-членами; проведение совместных акций в случае агрессии; поиск решений политических, правовых и экономических проблем; содействие сотрудничеству в экономической, социальной и культурной сферах.

Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК; англ. Organization of Petroleum Exporting Countries – ОПЕК), международная

организация нефтедобывающих государств Азии, Африки и Латинской Америки, основными задачами которой являются защита интересов развивающихся стран, повышение эффективности добычи нефти, содействие развитию национальной нефтяной промышленности. ОПЕК была создана в соответствии с резолюцией конференции представителей правительств Ирана, Ирака, Кувейта, Саудовской Аравии и Венесуэлы, состоявшейся в Багдаде в сентябре 1960 г.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) создана в 1975 г. В нее входят 33 страны Западной Европы, а также США и Канада. Цели ОБСЕ: содействие улучшению взаимных отношений, а также создание условий по обеспечению длительного мира; поддержка разрядки международной напряженности; признание неделимости европейской безопасности, а также взаимной заинтересованности в развитии сотрудничества между государствами-членами; признание тесной взаимосвязанности мира и безопасности в Европе и во всем мире; вклад в соблюдение прав человека, вклад в экономический и социальный прогресс и благосостояние всех народов.

Организация экономического сотрудничества (ОЭС, или в английской аббревиатуре – ЭКО) – региональная организация, созданная для обеспечения экономического, культурного и научно-технического сотрудничества между ее странами-членами. Основана в 1964 г. Члены: Иран, Пакистан, Турция, Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Главными целями деятельности ЭКО являются расширение взаимной торговли между государствами-членами путем обеспечения свободного доступа на рынки друг друга; создание условий для динамичного экономического роста и улучшения уровня жизни в каждой стране-члене ЭКО; консолидация духовных и культурных уз, связывающих народы государств-членов; совместная деятельность, нацеленная на преодоление торговых барьеров. Штаб-квартира находится в г. Тегеран (Иран).

Пакт Рио (подписан в Рио-де-Жанейро 2 сентября 1947 г.) – межамериканский договор о взаимной помощи, ставший своеобразным прообразом Североатлантического пакта, текстуально повторившим ряд его статей.

Панафриканизм как движение зародился в конце XIX столетия и первоначально был паннегритянским. Движение выступало

от имени всей негроидной расы и стремилось вовлечь в свои ряды как африканцев, так и афро-американское население Американского континента, прежде всего Соединенных Штатов Америки и Вест-Индии.

Северный Совет создан в 1952 г. как совещательная региональная организация сотрудничества парламентариев и правительств Швеции, Норвегии, Дании и Исландии. В 1955 г. в Совет вступила Финляндия. Штаб-квартира в г. Копенгаген (Дания).

Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) – экономическое интеграционное объединение, в которое входят США, Канада и Мексика. Является одним из трех (наряду с ЕС и АТЭС) наиболее влиятельных в современном мировом хозяйстве региональных интеграционных блоков. Ядром НАФТА является американо-канадская экономическая интеграция. 17 декабря 1992 г. было подписано соглашение между США, Канадой и Мексикой о Североамериканской ассоциации свободной торговли (НАФТА), вступило в силу 1 января 1994 г. НАФТА стала первым в мире экономическим союзом, объединившим высокоразвитые государства (США, Канада) и развивающуюся (Мексика) страну.

Совет Баренцева/Евроарктического региона создан 11 января 1993 г. Цель – содействие устойчивому развитию региона, двустороннему и многостороннему сотрудничеству в области экономики, торговли, науки и техники, окружающей среды, инфраструктуры, образования и культурных обменов, туризма, а также реализации проектов, направленных на улучшение положения коренного населения Севера. В рамках Совета регулируются вопросы транспортных коммуникаций и проблемы северной навигации и снабжения продовольствием и энергоресурсами районов с ограниченным периодом навигации. Входят Норвегия, Финляндия, Швеция и Россия.

Совет государств Балтийского моря (СГБМ). В него вошли Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Финляндия, Швеция, Эстония, а также Комиссия Европейских сообществ. В 1995 г. в состав СГБМ принята Исландия (при том понимании, что последующего увеличения числа членов СГБМ не будет). Ряду стран (Великобритании, Италии, Нидерландам, Словакии, США, Франции и Украине) предоставлен статус наблюдателя на министерских сессиях. Заинтересованность в подключении к СГБМ проявляет Белоруссия. Основная задача Совета Балтийского

моря состоит в экономическом, политическом и культурном развитии региона – прежде всего через осуществление мер на региональном и субрегиональном уровне. Штаб-квартира находится в г.Стокгольм (Швеция).

Совет Европы создан 5 мая 1949 г. В состав Совета Европы входят все страны ЕС и большинство других государств континента (42 члена). Главная задача – добиваться единства между европейцами во имя осуществления идеалов и принципов плюралистической демократии, верховенства закона и прав человека; содействовать экономическому и социальному прогрессу Европы. Штаб-квартира в г.Страсбург (Франция).

Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива – субрегиональный альянс, являющийся эффективным оружием для достижения субрегиональных задач и укрепления позиций стран-участниц на арабском и исламском уровнях. Создан 4 февраля 1981 г., членами являются: Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия и ОАЭ. Штаб-квартира находится в г. Эр-Рияд (Саудовская Аравия).

Сообщество развития Юга Африки создано в 1980 г. первоначально как Конференция по координации развития Юга Африки (САДКК). В настоящее время эта организация объединяет 14 государств: Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, ДРК, Лесото, Маврикий, Малави, Мозамбик, Намибия, Сейшелы, Свазиленд, Танзания, ЮАР. Цель – создание благоприятного инвестиционного климата внутри САДК, унификация экономического и юридического пространства. Штаб-квартира в г.Габороне (Ботсвана).

Суверенное государство (государство-нация) – главенствующий субъект международных отношений и мировой политики. Государство является основой политической организации общества. По форме правления выделяются монархии и республики, а по форме устройства — федеративные и унитарные государства.

Теория «золотого миллиарда» – современное европоцентристское учение «избранного народа», которому гарантировано привилегированное существование на Земле.

Терроризм – один из вариантов тактики политической борьбы, связанный с применением идеологически мотивированного насилия. Суть терроризма – насилие с целью устрашения. Субъект террористического насилия – отдельные лица или неправительственные организации. Объект насилия – власть в лице отдельных го-

сударственных служащих или общество в лице отдельных граждан (в том числе иностранцев или госслужащих иных государств). Цель насилия – добиться желательного для террористов развития событий – революции, дестабилизации общества, развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти и т.д.

Трайбализм (англ. *tribalism*, от *tribe* - племя) – явление, в котором сохраняются архаичные институты и организации, связанные с родоплеменным строем. Для него характерны архаичность социального развития; низкий уровень этнических процессов; враждебное отношение одной этнической группы к другой; этношовинистическая политика, направленная на предоставление льгот и привилегий этнической группе в целом или отдельным её представителям; использование этнического фактора в политических целях.

Черноморское экономическое сообщество (ЧЭС) объединяет 11 государств (Азербайджан, Албанию, Армению, Болгарию, Грецию, Грузию, Молдавию, Россию, Румынию, Турцию и Украину), создано 25 июня 1992 г. Основная цель – сотрудничество в области торговли и промышленности, транспорта, связи, науки и техники, энергетики, добычи и переработки минерального сырья, в сфере сельского хозяйства, туризма и экологии. Штаб-квартира находится в г. Стамбул.

Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС) – субрегиональная международная организация, в которую входят 8 государств – Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан, Индия, Пакистан. Общая территория входящих в ШОС государств составляет 61% территории Евразии, ее совокупный демографический потенциал – четвертую часть населения Земли, а экономический потенциал включает в себя самую мощную после США китайскую экономику. Официальные рабочие языки – русский и китайский. Штаб-квартира в г.Пекин (Китай).

ЭТА – террористическая организация баскских сепаратистов, пришла на смену разгромленному в 1950-х партизанскому движению. ЭТА выделилась из Баскской националистической партии (*Partido Nacionalista Vasco*), основанной в 1894 г.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия Действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. // Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. № УП-4947 – <http://lex.uz./pages/getpage.aspx&lact>

2. *Мирзиёев Ш.* Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя: Доклад на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год. – Ташкент : Ўзбекистон, 2017.

3. *Мирзиёев Ш.* Выступление на Международной конференции по обеспечению безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии под эгидой ООН «Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания», Самарканд, 10-11 ноября 2017 г. // <https://www.gazeta.uz/ru/2017/06/09/uzbekistan-india/>

4. *Мирзиёев Ш.М.* Выступление на заседании Совета глав государств-членов ШОС в расширенном составе. Китай, Циндао 16.06.18// <https://www.uzbekistan.de/ru/nachrichten/nachrichten-aktuell/>

5. Мировое комплексное регионоведение в педагогической практике. – М.: МГИМО, 2018.

6. *Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.Н.* Регионоведение: Учебник для академического бакалавриата. - С-Петербург. 2017.

7. *Hill Christopher, Vanhoonacker Sophie, Smith Michael.* International Relations and the European Union. - 2017

8. *Jon C. W. Pevehouse, Joshua S. Goldstein.* International Relations. - 11th Edition. 2017.

9. *Joseph S. Nye Jr., David A. Welch* Understanding Global Conflicts and Cooperation. 2018.

10. *Stiglitz Joseph.* Globalization and Its Discontents Revisited: Anti-Globalization in the Era of Trump. 2017.

Рекомендуемая литература (дополнительная)

1. *Айнабек К.С.* Теория общественного хозяйствования (Альтернатива экономической теории и экономикса): Учебник. – Караганда: КЭУК, 2014.
2. *Александрова М.В.* Россия и Китай. Особенности регионального экономического взаимодействия в период реформ. – М., 2003.
3. *Алехин Э.В.* Государственное регулирование региональной экономики: Учебное пособие. – Пенза, 2011.
4. *Беликова К.М.* Исторические, политические и правовые факторы экономической интеграции стран Европы и Америки: ретроспектива и современность // Международные отношения, 2013, №2. С. 134-151.
5. *Богатуров А., Дундич А.* Центральная Азия: «Отложенный нейтралитет» и международные отношения в 2000-х годах. – М., 2010.
6. *Бочарников И.В.* Террористическая группировка «Исламское государство» как закономерное следствие ближневосточной стратегии США // Тренды и управление, 2015, № 4. С. 395-402.
7. *Быков А.Н.* Вызовы глобализации и перспективы евразийской интеграции (вопросы внешнеэкономической стратегии России). – М.: ИМЭПИ РАН, 2004.
8. Внешняя политика России в условиях глобальной неопределенности: монография / Под ред. П.А. Цыганкова. – М.: Издательство «Русайнс», 2015.
9. *Виноградова Е.А.* Левый поворот в Латинской Америке в оценках европейских СМИ // Международные отношения, 2013, № 1. С. 50-54.
10. *Галенович Ю.М.* Россия-Китай-Америка. От соперничества к гармонии интересов. – М., 2006.
11. *Гафуров С.М.* Национальная, региональная и глобальная безопасность: роль и место арабских государств Персидского залива и Республики Узбекистан. – Ташкент, 2005.
12. *Должикова О.* Индия в современном мире. – Алматы, 2005.
13. *Дергачев В.А., Вардомский Л.Б.* Регионоведение. - М.: ЮНИТИ, 2004.

14. *Егоров В.Г.* Постсоветские независимые государства: поиск формы правления // *Международные отношения*, 2014, №1. С. 31-46.
15. *Иванова М.В.* Введение в регионоведение. – Томск, 2008.
16. *Иранский фактор в современной мировой политике.* – Алматы, 2005.
17. *Кирчанов М.В.* Формирование внешнеполитических доктрин США. – Воронеж, 2007.
18. *Латинская Америка в современной мировой политике.* – М.: Наука, 2009.
19. *Лебедева М.М.* Мировая политика. – М., 2003.
20. *Либман А.М.* Исследования региональной интеграции в СНГ и Центральной Азии: Обзор литературы. – Санкт-Петербург, 2012.
21. *Лукин А.* Россия и Шанхайская организация сотрудничества: проблемы и перспективы. – М.: МГИМО, 2007.
22. *Манойло А.В.* «Русская весна» в Сирии // *Мировая политика*, 2015, № 4. С. 1 - 26.
23. *Пахомова Л.Ф.* Модели процветания (Сингапур, Малайзия, Индонезия, Таиланд). – М, 2007.
24. *Политические системы и политические культуры Востока / Под ред. профессора А.Д. Воскресенского.* — 2-е изд., перераб. и доп.— М: АСТ: Восток—Запад, 2007.
25. *Пять государств и/или один регион. Национально-региональный дуализм в Центральной Азии.* – Алматы, 2015.
26. *Региональное сотрудничество в Центральной Азии.* – Алматы, 2005.
27. *Россия и страны Центральной Азии. Взаимодействие на рубеже тысячелетий.* – М.: Наука, 2006.
28. *Сапронова М.А.* Политический процесс в арабских странах. – М.: МГИМО, 2017.
29. *Туляганова Н.У.* Афганский фактор в современных международных отношениях в Центральной Азии. – Ташкент: Фан, 2004.
30. *Туляганова Н.* Современная внешняя политики ИРИ. – Ташкент, 2009.
31. *Хенкин С.М.* Феномен сепаратизма. Опыт Испании. – М.: МГИМО, 2017.

32. Центральная Азия в XXI веке: сотрудничество, партнерство и диалог. – Ташкент, 2004.
33. Шанхайская организация сотрудничества: от становления к всестороннему сотрудничеству. – М., 2008.
34. Экономическая стратегия стран СНГ и России / Под ред. А.Н.Барковского. – М.: РУДН, 2003.
35. Южный фланг СНГ, Центральная Азия-Каспий-Кавказ: возможности и вызовы для России. – М., 2003.
36. *Brzezinsky Z.* Strategic Vision: America and the Crisis of Global Power. New York. – Basic Books. 2012.
37. Contemporary American Foreign Policy. Influences, Challenges, and Opportunities. Richard Mansbach - Iowa State University, USA. Kirsten L. Taylor – BerryCollege. CQ Press, 2016.
38. Gulf Oil and Gas: Ensuring Economic Security. – Abu Dhabi: The Emirates Center for Strategic Studies and Research, 2007.
39. *Henry C.M., Springborg R.* Globalization and the Politics of Development in the Middle East. – New York: Cambridge University Press, 2010.
40. *Fayzibayeva N.T.* Jahon iqtisodiy geografiyasi: O'quv qo'llanma. – Toshkent: JIDU, 2011.
41. *Ondrejcsák R.* Introduction to Security Studies (regional studies). – Bratislava: Centre for European and North Atlantic Affairs (CENAA), 2014.
42. *O'Sullivan E.* The New Gulf. How Modern Arabia is Changing the World for Good. – Dubai: MOTIVATE 2008.
43. Perspectives on International Relations. Power, Institutions, and Ideas. Henry R. Nau - George Washington University. CQ Press, 2016.
44. *Rajiv Kumar, Omita Goyal.* Thirty Years of SAARC. Society, Culture and Development. SAGE Publications Pvt. Ltd, 2016.
45. *Rivlin P.* Arab Economies in the Twenty-First Century. – New York: Cambridge University Press, 2009.
46. The Oxford Handbook of International Relations. – Oxford: OxfordUniversityPress, 2010.
47. *Walter Carlsnaes, Thomas Risse and Beth A. Simmons.* Handbook of International Relations. – Los Angeles. 2013.

**УНИВЕРСИТЕТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
И ДИПЛОМАТИИ**

Н.У. Туляганова

РЕГИОНОВЕДЕНИЕ
Учебное пособие

Редактор *Л.Б. Ходанович*

Компьютерная верстка *И.А. Семенюк*

За качество представленных к печати материалов, приведенные в них факты, имена собственные и другие сведения, а также за разглашение сведений, не подлежащих публикации, несут ответственность авторы издания.

Перепечатка без разрешения авторов и УМЭД не допускается.

Формат 84x108 ¹/₃₂. Объем 20,25 п.л.
Тираж 100. Цена договорная.

Отпечатано в УМЭД
100192, Ташкент, проспект Мустакиллик, 54.