

9(e) 1/25
H 329

Р.А.Насыров, С.В. Темирова

НОВЕЙШАЯ ИСТОРИЯ УЗБЕКИСТАНА



Учебное пособие

9(c)438
H 329

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕ-СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТРАНСПОРТНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Р.А.Насыров, С.В. Темирова

НОВЕЙШАЯ ИСТОРИЯ УЗБЕКИСТАНА

Учебное пособие для преподавателей и студентов I
курса всех направлений образования бакалавриата
(для технических вузов)

436391

Ташкент – 2022

TDU Axborot-resurs
markazi

9(С52)(075)

УДК: 94(575.1)(075.8)=222.8

ББК: 63.3(5У)я7

Р.А.Насыров, С.В.Темирова
«Новейшая история Узбекистана». Учебное пособие. ТГТУ.
Т.: 2022, стр. 232

Данное учебное пособие составлено согласно учебной программе по предмету «Новейшая история Узбекистана», в нем освещены общественно-политические, социально-экономические, гуманитарные и международные процессы, происходящие в современном Узбекистане. Авторы учебного пособия поставили задачу решить одну из актуальнейших задач, поставленных на сегодняшний день, воспитание молодежи в духе идеологии национальной независимости, любви к родине, чувства гордости за свою страну.

Пособие предназначено для преподавателей и студентов бакалавриата всех направлений образования технических вузов Республики Узбекистан.

Учебное пособие рекомендовано к печати в соответствии с решением Ученого Совета Ташкентского государственного транспортного университета за №10 от 31 мая 2022 года.

Научный редактор: Ж.С.Раматов - д.ф.н., профессор, ТГТрУ

Рецензенты: Б.Э.Юлдашев - к.и.н., доцент, ТГТрУ
С.М.Атаджанова - к.и.н., доцент, НУУз им.М.Улугбека

ISBN 978-9943-8475-9-0

© Ташкентский государственный транспортный университет. 2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1-тема. Предмет, цели и задачи предмета «Новейшая история Узбекистана», теоретические и методологические основы.....	11
2-тема. Общественно-политические процессы в Узбекистане накануне независимости.....	19
3-тема. Образование независимой Республики Узбекистан и ее историческое значение.....	32
4-тема. Узбекистан – свой путь обновления и прогресса.....	42
5-тема. Формирование демократических основ гражданского общества в Узбекистане, осуществленные политические реформы	54
6-тема. Становление институтов гражданского общества.....	73
7-тема. Экономические реформы, формирование частной собственности. Развитие рыночных отношений в Узбекистане.....	90
8-тема. Социальные изменения в Республике Узбекистан.....	105
9-тема. Духовное возрождение и культурное развитие Узбекистана.	117
10-тема. Реформирование системы образования и подготовки кадров в Узбекистане.....	128
11-тема. Республика Каракалпакстан в годы независимости.....	138
12-тема. Узбекистан и мировое сообщество.....	150
13-тема. Сотрудничество с региональными и международными организациями и вклад Узбекистана в укрепление стабильности в Центральной Азии	162
14-тема. Узбекистан на пути: от национального возрождения к национальному прогрессу.....	179
15-тема. Растущая роль и престиж Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах.....	203
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	212
ГЛОССАРИЙ	214
ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА	227

«Великая история не исчезает бесследно. Она хранится в генетическом коде народа в его традициях, обычаях и в его деяниях. Именно в этом и заключается ее могучая сила. Сохранение и изучение, передача из поколения в поколение исторического наследия является одним из главных приоритетов нашего государства.

Это имеет чрезвычайно важное значение, так как в условиях нынешней глобализации возникают новые вызовы, в том числе такие, как угроза все большего распространения «массовой культуры», культ потребительства, опасность разрушения морали, ценностных ориентиров.

Вот почему сохранение и приумножение всего того, что определяет духовный мир человека, культуру народа, сегодня необходимо как никогда прежде» [1].

За прошедшее столетие колониального господства царской России, а потом и советского государства история нашей страны была фальсифицирована, национальные интересы узбекского народа попирались, вся общественно-политическая жизнь, события и происшествия были подчинены интересам «великого русского народа». Такая шовинистическая и идеологическая политика диктаторского советского государства имела трагические последствия для судьбы нашего народа и нации. В результате отчуждения от национальных ценностей и традиций узбекского народа, незнание истиной истории своей Родины, в обществе сформировалось такое поколение, которое утратило представление о национальном самосознании и национальной гордости.

31 августа 1991 года Узбекистан обрел независимость. С той исторической даты прошло тридцать лет. Если учесть, что Узбекистан – страна молодежи, это означает, что жизнь более половины граждан республики проходила в годы независимости. Сегодня в глазах нашей молодежи, которой исполнилось тридцать, кажется, что жизнь в нашей стране всегда была такой – мирной, честной, свободной духом.

Правда, при преподавании истории, литературы и других предметах им была предоставлена конкретная информация, идеи и знания об образе жизни до обретения независимости, характере политики, которая нами управляла, и о том, что произошло.

Несомненно, рассказы и уроки великого поколения, жившего в то время, послужили для них живой историей. Но есть серьезные проблемы, которые нельзя игнорировать.

Прежде всего, очевидно, что количество учебных часов, отведенных в учебных заведениях для изучения чрезвычайно долгой и сложной истории народов мира а также нашей национальной истории, недостаточно, чтобы полностью раскрыть сложную хронологию и понять факты и события происходившие в советское время.

Точно так же среди старшего поколения, которому необходимо объективно показать своим детям о тех бедствиях обрушившихся на нашу голову в недалеком прошлом, о потере свободы, ценности представлений о национальной гордости, имеются немало тех которые заменяют эти понятия тем, что сравнивают цены на товары народного потребления, которых в советское время было явно недостаточно, с сегодняшними.

В глазах некоторых старших поколений советская власть была крайне справедливой и гуманной. И в то же время, по мнению некоторых идеологов, мы обрели независимость в результате исторического совпадения, легко, без всякой борьбы. Так могут говорить только те, кто не знает или не хочет знать свою историю, и, откровенно говоря, те, кто преследует определенные кривые политические цели. Эти люди, в частности, с ностальгией скучают по 70-м и 80-м годам двадцатого века, которые они любят называть «эрой коммунизма, которую мы упустили».

Такие вопросы как Туркестанская автономия и ее судьба, движение за независимость 1918-1920 годов, коллективизация сельского хозяйства, массовые репрессии конца 1930-х – начала 1950-х годов, новый виток репрессий в первой половине 1980-х годов связанные с придуманной в Москве «хлопковым делом», они просто не замечают.

Они стараются не вспоминать о других жестоких фактах того же периода. Не отвечают на вопросы, а что сделали «коммунистические годы» с нашими национальными ценностями, нашими традициями, нашей религией, нашим языком? Почему не получил благосостояния узбекский народ, который в поте лица выращивал и до конца декабря собирал миллионы тонн хлопка? Почему республика, которая ежегодно давала тонны золота, а также практически всю таблицу Менделеева оказалась «дотационной»?

Чтобы ответить на эти вопросы, необходимо отойти от подчинения и колониальной немоты, сформировать национальное сознание, образ мышления. национальному поколению необходимо глубоко изучить и преподавать методологически историю периода на пороге независимости и периода независимости.

Так как история – это память людей, школа жизни и пример, который поколения будут любить, уважать и извлекать уроки. Поэтому; – как отмечал Президент Узбекистана Ш.М.Мирзиёев – «... нам нужно научить нашу молодежь учиться на истории, делать выводы, вооружать их исторической наукой, историческим мышлением».

«Ничто в великой истории не остается незамеченным. Он хранится в крови народов, в их исторической памяти и в их практической деятельности. Вот почему он силен. Сохранение, изучение и передача исторического наследия из поколения в поколение – один из важнейших приоритетов нашей государственной политики» [2].

Поэтому современному молодому поколению необходимо знать историю беспристрастной, честной, то есть условия, в которых проходила борьба за независимость, болезненный и трудный путь нашего народа до независимости!

Полное осознание исторической правды, правильное определение предмета и объекта дисциплины «Новейшая история Узбекистана» очень важны при написании правдивой истории. Потому что наука, если предмет и объект ее изучения не ясны, то задача перед наукой остается неясной и труднодостижимой поставленной цели. Предметом «Новейшей истории Узбекистана» – является объективное изучение и объяснение исторического пути, социальной, политической, экономической, культурной и духовной жизни Узбекистана накануне независимости и до наших дней.

Объектом изучения предмета «Новейшая история Узбекистана» является история страны в годы независимости. Объект связан с конкретным историческим периодом, пространством, временем и географическими региональными границами, историей конкретного народа, нации, страны и включает целостность событий происходивших в них.

Новейшая история Узбекистана – сравнительно новое направление в исторической науке, она только в 2020 году выделена в самостоятельную научную дисциплину со своей методологией,

исследовательскими направлениями и учебно-методическими разработками. В связи с этим требуется научно обоснованное освещение сложного исторического периода предпосылок обретения независимости и основных процессов развития новейшей истории Республики Узбекистан. Поэтому изучение новейшей истории Узбекистана должно базироваться на следующих теоретических, научных и методологических основах, в частности:

Во-первых, «Национальная история должна создаваться в национальном духе. В противном случае это не будет иметь воспитательного эффекта» – отмечал Ш.Мирзиёев [3]. Каждая строчка, каждая страница новейшей истории Узбекистана должна быть пропитана духом уважения к национальным ценностям, показывать очертания и направления нашего будущего, разъясняя людям преимущества независимости;

Во-вторых, в процессе освещения, преподавания и изучения новейшей истории Узбекистана главным направлением должна быть глубокая научность, объективность и приоритет исторической правды;

В-третьих, в процессе преподавания и изучения новейшей истории Узбекистана у молодежи должны развиваться научное и теоретическое понимание и представление об исторических процессах;

В-четвертых, новейшая история Узбекистана должна быть направлена на такие высокие качества, как патриотизм, интернационализм и гуманность;

В-пятых, новейшая история Узбекистана должна служить дальнейшему укреплению и развитию политических, экономических, культурных и социальных ценностей нашей независимой республики, чтобы идти в ногу со временем.

Исходя из сущности и содержания независимого развития Узбекистана, новейшую историю Узбекистана можно разделить на следующие этапы, в частности:

Первый этап – 1989-1991 годы. Этот этап ознаменовался изменениями в общественно-политической жизни республики в середине 1989г., ростом национальных интересов, введением президентского правления в республике, принятием Декларации независимости, событиями августа 1991 г. и позиция нового узбекского руководства;

Второй этап – 1991-2000 годы. Этот этап раскрывает – формирование основ национальной государственности, переход к социально ориентированной рыночной экономике, разработку “узбекской модели” развития, стратегии экономических реформ и установление ее правовой базы, приватизация государственной собственности и формирование многоотраслевой экономики, реформирования экономики, либерализации внешнеэкономической деятельности и вхождения в мировое экономическое сообщество, обеспечения надежных социальных гарантий;

Третий этап – 2001-2010 годы. На данном этапе завершается решение вопросов, связанных с созданием и демонополизацией конкурентной среды на рынке товаров, работ и услуг, дальнейшего углубления процесса реформирования сельского хозяйства, создания благоприятных условий для частного предпринимательства, малого и среднего бизнеса, поиск инвестиций, открытие совместных предприятий, создание благоприятных условий для инвесторов, всестороннее стимулирование производства экспорта и обеспечение стабильности нашей национальной валюты, постепенный переход от сильного государства к сильному гражданскому обществу, все аспекты политической демократизация и либерализация экономической жизни, создание сильного механизма для обеспечения независимости судебной власти, которая является полноценной ветвью власти;

Четвертый этап – 2010-2016 годы. На этом этапе происходит дальнейшее углубление демократических реформ и модернизация страны. Он характеризуется созданием правовой базы реформ по дальнейшей демократизации государственной власти и управления, реформированием судебно-правовой системы, информационной сферы, обеспечением свободы слова, развитием избирательного законодательства, углублением демократических рыночных реформ и либерализацией экономики.

Пятый этап начинается с 2017 года. По инициативе нового руководителя Узбекистана Ш.М.Мирзиёева была разработана Концепция стратегии развития Узбекистана на 2017-2021гг. направленная на дальнейшее углубление демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Этот исторический документ отражает развитие широкомасштабных реформ по демократическому обновлению и развитию страны, на-

чатых с обретением независимости, в нем определена стратегическая программа дальнейшего продолжения модернизации на новом этапе развития государства и общества. Данный этап характеризуется продолжением создания правовой базы реформ по дальнейшей демократизации государственной власти и управления, реформированием судебной-правовой системы, информационной сферы, обеспечением свободы слова, развитием избирательного законодательства, углублением демократических рыночных реформ и либерализацией экономики.

Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев в Послании Олий Мажлису 29 декабря 2020 года отмечал: “Мы поставили перед собой великую цель – возрождение в стране Третьего Ренессанса, для этого необходимо создать среду и условия которые будут воспитывать новых ученых, таких как Хоразмий, Беруний, Авицена, Улугбек, Навои и Бабура. При этом, в первую очередь, развитие образования и воспитания, ... развитие науки и инноваций должно служить основой нашей национальной идеи. Для достижения этой цели наша молодежь должна ставить перед собой большие цели, для реализации которых необходимо создавать для них широкие возможности и оказывать им всевозможную помощь – что является приоритетом для всех нас»[4].

Это значит, что если мы провозгласим воспитание совершенного человека приоритетом государственной политики, мы сможем достичь поставленных целей только в том случае, если будем воспитывать умных, энергичных людей, а в нашей стране будет достигнуто процветание и развитие.

Поэтому сегодня перед предметом «Новейшая история Узбекистана» стоит задача привить молодежи глубокое национальное и общечеловеческое, историческое, идейно-политическое, научно-теоретическое мировоззрение, сформировать у молодежи гордость и самосознание, национальное сознание, честность, справедливость, трудолюбие, глубокое чувство священного долга перед Родиной и народом, нацией, родителями, природой и обществом, национально-историческим ценностям.

Словом, новейшая история Узбекистана вносит весомый вклад в воспитание идеального человека. Поскольку кем бы он ни был, каждый член общества хорошо знающего свое прошлое, невозможно ввести в заблуждение и вовлечь в различные идеологические обработки и убеждения чуждые нашему народу.

Ведь уроки истории учат человека быть бдительным, укреплять волю, формировать в себе умение сравнивать текущую социально-политическую, экономическую жизнь с прошлым и смотреть в будущее.

Ссылки

1. Шавкат Мирзиёев. Уверенно продолжим путь национального развития на новом этапе. 1-том. Ташкент, Узбекистан, 2017, стр.27.

2. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева на видеоконференции 19 января о коренном совершенствовании системы духовно-просветительской работы, укреплении сотрудничества между государственными и общественными организациями в этом направлении. «Народное слово», 2021, 20 января. №13.

3. Там же.

4. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису. “Ўзбекистон овози”, 30 декабря 2020 года, №47.

1 ТЕМА. ПРЕДМЕТ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРЕДМЕТА «НОВЕЙШАЯ ИСТОРИЯ УЗБЕКИСТАНА», ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

План

1. Определение понятия «новейшая история»
2. Предмет курса «Новейшая история Узбекистана», его цели, задачи и теоретико-методологические основы.

1. Определение понятия «новейшая история»

В современном Узбекистане одновременно с реформированием социально-экономической и политической жизни началось укрепление национального самосознания. Фундаментом национального самосознания выступает историческая память. Она требует бережного отношения к родному языку, укладу жизни, традициям, обычаям, культуре как к сокровищнице исторической памяти, как к действенной силе национального самосознания, помогающей прогрессу нации. Это не просто обращение к историческим ценностям ради сохранения духовного наследия. Чтобы начать путь духовного возрождения, нация должна обратиться к своей многовековой истории, тысячелетнему культурному опыту, к наследию великих предков, осознать, с каким духовно-нравственным богатством входит Узбекистан в мировое сообщество.

В связи с этим насущно выступают вопросы изучения «Новейшей истории Узбекистана». Актуальность новейшей истории определяется тем, что она помогает осмыслить события, оказывающие влияние на современную жизнь. Какова историческая значимость и в чем сущность этих событий. Какова роль тех или иных политических деятелей, каковы возможные сценарии развития этих событий и как связаны они с современными процессами? Это некоторые из вопросов, на которые должна дать ответ новейшая история. От ответов зависит прогноз развития, возможность выявить тенденции, связанные с будущим.

Неслучайно глава нашего государства неоднократно призывал оберегать нынешнюю мирную и спокойную жизнь, укреплять независимость, подчеркивая важность глубокого изучения подрастающим поколением истории достижения независимости, осоз-

нения того, какой непростой путь мы прошли и что еще должны сделать.

Новейшая история Узбекистана пока не имеет институционального характера, т.е. не выделяется в самостоятельную научную дисциплину со своей методологией, стандартами работами и учебно-методическим обеспечением. Масштабность событий в истории нашей страны в последние годы и их динамизм ставят перед наукой и образованием вопрос об их системном осмыслении.

Ставится также задача «подготовки учебной, научно-методической литературы и изданий нового поколения, рассмотрение в них новейшей истории Узбекистана в неразрывной связи с общемировыми и региональными процессами, а также историко-культурным наследием цивилизаций, народов и государств, сформировавшихся на территории современного Узбекистана».

Молодые люди должны самостоятельно вести поиск информации, критически воспринимать и анализировать разные источники, аргументировано представлять собственную гражданскую позицию.

Внимание к молодому поколению обусловлено следующим. В условиях глобализации молодежь Узбекистана оказывается в зоне влияния различных идеологических течений, некоторые из них направлены на сознательную дискредитацию независимого Узбекистана и проводимой его правительством политики. Новейшая история Узбекистана как научная дисциплина и учебный предмет должна включать в себя контрпропаганду как часть системы информационной безопасности.

Новейшая история Узбекистана – это не только академическое знание и преподавание, но и способ ориентирования исторической памяти, формирования патриотизма и активной гражданской позиции. Знания по новейшей истории Узбекистана должны помочь молодым людям оценить события отечественной истории конца XX начала XXI в. в контексте всемирной истории и увидеть важнейшие тенденции развития нашего государства, сформировать представление о месте Узбекистана в современном мире, осознать новый стратегический курс страны, приоритеты ее внутренней и внешней политики.

Комплексное изучение «Новейшей истории Узбекистана» – важная теоретическая и практическая задача. Целесообразно выработать междисциплинарные подходы к изучению истории

современного периода. Современные процессы должны быть также системно проанализированы на основе изучения национальных, региональных и глобальных аспектов.

В современной исторической науке Узбекистана в связи с отказом от советско-партийной идеологии в проблемное поле науки вошли следующие темы:

- ◆ значение реформ, происходящих в общественно-политической жизни,
- ◆ способы формирования и развития гражданского общества,
- ◆ ход, характер, содержание социально-экономических реформ,
- ◆ место Узбекистана в системе международных отношений,
- ◆ геополитическая ситуация в Центральной Азии,
- ◆ национальная безопасность в исторической ретроспективе,
- ◆ межэтнические и межконфессиональные отношения и др.

Тематическое поле исследований по вопросам новейшей истории пока еще недостаточно определено, отсутствуют междисциплинарные исследования, в то время как это важнейшая черта современной науки. Важно привести в изучение истории современности те новые веяния, которые характерны для всей исторической науки, обеспечить новейшей истории серьезную методологическую базу.

2. Предмет курса «Новейшая история Узбекистана», его цели и задачи

Новейшая история Узбекистана относительно молодая дисциплина, которая привлекает к себе все больше внимания ввиду ее объективной значимости для формирования национального самосознания на современном этапе. Главным направлением в преподавании новейшей истории Узбекистана должно стать укрепление системы демократического гражданского образования, что в конечном результате приведет к созданию демократической гражданской культуры.

Огромное значение в процессе преподавания «Новейшей истории Узбекистана» приобретает воспитание у молодежи практических навыков выработки собственных идеологических воззрений, осознанного гражданского поведения, приверженности духовным нормам и общечеловеческим ценностям современного мира. Стать гражданином свободного, справедливого, демократического об-

щества – этому необходимо учиться, овладевая навыками коммуникабельности, аналитического мышления, толерантности по отношению к окружающим, заниматься самовоспитанием, приобретать самостоятельность, проявлять предприимчивость, инициативу.

Новейшая история как наука о развитии человеческого общества изучает совокупность действий, поступков отдельных личностей и групп, состоящих в определенной взаимосвязи, составляющих многообразное сообщество. Поэтому предметом истории являются действия личностей и совокупность отношений в обществе.

Процесс познания истории состоит из трех компонентов: объекта исторического познания, предмета исследования и метода познания.

Как и любая другая наука, новейшая история взаимосвязана с другими дисциплинами, которые помогают познавать неизвестное для объяснения тех или иных исторических событий. Например, используя методы психоанализа, историки получили возможность трактовать поведение исторических личностей. Очень важно взаимодействие между географией и историей, в результате которого появился картографический метод исследования. Лингвистика позволила узнать многое о ранней истории на основании синтеза подходов к истории и языкознанию. Очень тесны связи между историей и философией, социологией, математикой и т. д. Такие взаимосвязи с другими науками значительно облегчают исторические исследования, дают возможность получить более обширную информацию об изучаемом объекте.

Вспомогательные исторические дисциплины имеют более узкий предмет исследования, изучают его детально и способствуют более глубокому пониманию всего исторического процесса. К вспомогательным историческим дисциплинам также относятся источниковедение, исследующее исторические источники, и историография, задача которой – описание и анализ взглядов, идей и концепций историков и изучение закономерностей в развитии исторической науки.

История выполняет несколько социально значимых функций:

Первая – *познавательная*, интеллектуально-развивающая. Содержанием истории служит исторический процесс, который раскрывается в явлениях человеческой жизни, известия о которых сохранились в исторических памятниках и источниках. Явления эти

чрезвычайно разнообразны, касаются внутренней и внешней жизни общества, страны, международных отношений, деятельности исторических личностей. Познавательная функция состоит в изучении исторического пути страны и в объективно-истинном, с позиций историзма отражении всех явлений и процессов, составляющих историю государства.

Вторая – практически-политическая. Сущность ее в том, что история как наука, выявляя на основе теоретического осмысления исторических фактов закономерности развития общества, помогает вырабатывать научно обоснованный политический курс, избегать ошибочных и односторонних решений. В единстве прошлого, настоящего и будущего – корни интереса людей к своей истории. Чтобы определить, куда и как идти обществу в своем развитии, нужно знать, откуда, из какого состояния оно пришло, и какой прошло исторический путь.

Третья - мировоззренческая. История создает документально точные картины о выдающихся событиях прошлого, о мыслителях, которым общество обязано своим развитием. Мировоззрение, т.е. взгляд на мир, общество, законы его развития, может быть научным, если опирается на объективную реальность – исторические факты. История, ее фактологическая отрасль является фундаментом, на котором основана наука об обществе. Чтобы выводы стали научными, необходимо изучать все факты, относящиеся к данному процессу в их совокупности, только тогда можно получить объективную картину и обеспечить полноту научного познания.

История обладает огромным *воспитательным воздействием*. Знание истории собственного народа и всемирной истории формирует такие гражданские качества, как патриотизм и интернационализм, показывает роль личности в развитии общества, позволяет познать такие категории, как долг перед обществом, права и обязанности члена общества, гражданина, а также увидеть пороки общества и людей, их влияние на человеческие судьбы. Изучение новейшей истории приучает мыслить историческими категориями, видеть общество в развитии, оценивать явления общественной жизни по отношению к их прошлому и соотносить с последующим ходом развития событий.

Объективность исторического познания обеспечивается научными принципами. Принцип исторического познания – это ос-

новное правило, которое необходимо соблюдать при анализе явлений и событий. Основные научные принципы – это *принцип историзма*, *принцип объективности*, *принцип альтернативности*, *принцип социального подхода*.

Принцип историзма означает, что любой исторический факт, любое историческое явление и событие следует изучать с учетом исторической обстановки во взаимосвязи с общими закономерностями развития. Принцип историзма позволяет выяснить движущие силы развития общества, мотивы поступков и действия исторических личностей.

Принцип объективности предполагает опору на факты и явления в их многообразии, противоречивости и с учетом положительных и отрицательных сторон. Для объективности изучения исторических явлений и фактов следует помнить, что факты необходимо накапливать и тщательно анализировать, при этом нужно учитывать, что при изучении исторической литературы можно встретиться с субъективным изложением.

Принцип альтернативности помогает выявить степень вероятности тех или иных событий, явлений, процессов на основе анализа объективных реальностей и возможностей. Позиция с учетом исторической альтернативности дает возможность оценить исторический путь различных стран, выявить неиспользованные возможности, извлечь уроки на будущее.

Принцип социального подхода обязывает рассматривать процессы и явления с учетом интересов разных общественных групп и их лидеров, действующих в одном социуме, при распределении материальных и духовных благ в процессе совместной общественной и трудовой деятельности.

Историк призван объективно оценивать события и этапы исторического развития, поскольку постоянно идет накопление и открытие новых фактов и явлений, которые находят в исторических источниках. К историческим источникам относится все, что непосредственно отражает исторический процесс и дает возможность изучать прошлое человеческого общества.

Новейшая история Узбекистана помогает объективно освещать проблемы духовного развития и просвещения нашего общества. Практической значимостью изучения новейшей истории является то, что она не только духовно возвышает, обогащает, но и помогает расширить представления о истории края, может быть использована

при разработке конкретных вопросов политики государственной независимости, построения демократического общества, воспитания патриотизма и ответственности за будущее страны.

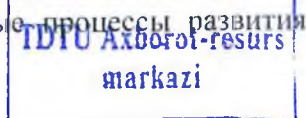
Важным условием духовного возрождения нации является освоение богатого исторического наследия всех народов, проживающих в центрально-азиатском регионе, в том числе созданного выдающимися просветителями, жившими в эпоху Восточного Ренессанса. Их величайшая заслуга в том, что они высказывали идеи об обществе, основанном на гуманизме, человечности, толерантности, где должно царить уважение к человеческому достоинству.

Целью предмета «Новейшая история Узбекистана» является разъяснение сущности и содержания таких понятий, как переходный период, «узбекская модель», реформирование экономики республики, либерализация экономической, политической и судебной системы, суверенитет, демократия, установление двух и многосторонних отношений, современная картина мира, процессы глобализации, возрождение духовных ценностей, идея и идеология национальной независимости, гражданская ответственность и др.

За годы независимого пути развития в нашем обществе был накоплен теоретический и практический опыт по формированию и развитию общественной жизни, который строился, и впредь будет строиться на демократических принципах и ценностях с учетом собственной культуры, традиций и менталитета многонационального состава населения Республики Узбекистан.

Курс «Новейшая история Узбекистана» является составной частью современного гуманитарного образования и дает всем ее изучающим необходимую базисную подготовку по методологии анализа экономической, политической, социальной и духовной жизни нашего общества на современном этапе, вырабатывает мировоззренческие ценностные критерии оценки общественных событий, умение связывать исторические знания с современностью. Изучение курса «Новейшая история Узбекистана» предоставляет каждому возможность научиться всестороннему осмыслению актуальных вопросов современности, в том числе процессов создания правового государства и гражданского общества.

Таким образом, курс «Новейшая история Узбекистана» дает возможность объективно освещать основные процессы развития



736391 17

нашего государства и общества. Практической значимостью изучения курса «Новейшая история Узбекистана» можно считать то, что он не только прививает чувство ответственности патриотизма, толерантности, духовно возвышает молодежь, обогащает знаниями, но и помогает расширить представления об истории края, может быть использован при разработке конкретных вопросов политики государственной независимости, дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране.

2 ТЕМА. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В УЗБЕКИСТАНЕ НАКАНУНЕ НЕЗАВИСИМОСТИ

План:

1. Экономическая жизнь Узбекистана: путь к стагнации.
2. Национальные и региональные вопросы.
3. Социальная, политическая и культурная жизнь республики в конце 80-х годов.
4. Узбекистан на пути достижения независимости.

Во второй половине XX века в Узбекистане наблюдается усиление тоталитарного режима, власти партии, ставшей над государственными органами. Она контролировала все вопросы жизни страны, включая народное хозяйство. Узбекистан был вынужден выполнять социальные и экономические программы и планы, разработанные за ее пределами и которые часто не учитывали ее интересы.

В этих планах Узбекистану отводилась роль сырьевого придатка, что и определило односторонний характер развития экономики с незавершенной технологией производства, не позволявшей превращать богатые сырьевые ресурсы в готовую продукцию.

Бедой для узбекского народа обернулась хлопковая монокультура. Под давлением центра под хлопчатник отводились все новые и новые земли, при этом сокращались посевы других культур, ограничивались размеры личных приусадебных участков сельчан.

Расширение хлопководства требовало огромных затрат на механизацию основных сельскохозяйственных работ, производство минеральных удобрений, расширения ирригационного строительства. Все это дало бы положительные результаты, если бы соблюдались нормативы, не игнорировались научные рекомендации, не нарушался севооборот и т.д. В итоге, комплексность в освоении новых земель была грубо нарушена, игнорирование многоотраслевого развития общественного хозяйства способствовало форсированному проникновению в хозяйство монокультуры хлопка.

Вместе с тем в развитии промышленности не использовались новые технологии, достижения науки и техники. Все это, в свою очередь, привело к деформациям и диспропорциям в ее развитии.

В области легкой промышленности наблюдалось ее одностороннее развитие, планы практически не выполнялись. Отсутствие современного оборудования, новых технологий привело к тому, что продукция легкой промышленности не соответствовала спросом. Они практически работали на экспорт.

Следует отметить тот факт, что значительное число машиностроительных заводов выпускали трактора хлопковой модификации и хлопкоуборочные машины. Свыше 2/3 всего объема промышленного производства республики приходилось на отрасли, связанные с сельским хозяйством, особенно с хлопководством.

Причем предприятия хлопкоочистительной промышленности Узбекистана осуществляли только первичную обработку хлопка. Дальнейшая же переработка узбекского хлопка производилась предприятиями текстильной промышленности центральных регионов страны.

Вследствие сохранения сырьевой схемы размещения производительных сил удельный вес готовой продукции в промышленности республики составил в 80-е годы только 25% от общего объема, производство товаров народного потребления на душу населения – лишь 40% от среднесоюзного уровня.

Узбекистан всегда был богат минерально-сырьевыми ресурсами. Здесь были открыты месторождения многих полезных ископаемых – в республике присутствуют практически все элементы системы Менделеева. На базе этих месторождений были построены рудники, заводы, нефти – и газопроводы, новые города и поселки. Благодаря этому, в республике в 60-70-х годах XX века была создана и получила значительное развитие золотодобывающая промышленность, введены в эксплуатацию золотоизвлекательные комплексы, фабрики, золоторудные комбинаты, а также комбинаты по переработке руды. Однако республика не имела возможности самостоятельно пользоваться своими богатыми природно-сырьевыми ресурсами. Крупные предприятия цветной металлургии принадлежали союзным министерствам, а руководство Узбекистана даже не знало, сколько добывается в ее рудниках золота, урана и других полезных ископаемых. Без ведома и согласования с руководящими органами республики осуществлялся Центром вывоз золота, урана, цветных металлов и др.

Потребительское отношение центра к Узбекистану, безудержная эксплуатация его природных и людских ресурсов обусловили

нарастающее торможение социально-экономического развития республики. Было неизвестно, куда уходили природные, сырьевые ресурсы и произведенный ею продукт, кому перепала выручка от экспорта. Только за последние 15 советских лет из республики было «вывезено хлопка и золота на нужды центра минимум на сумму 35 млрд. долларов».

В развитии химической промышленности также наблюдались перекосы, которые имели для республики негативные последствия. Это, в первую очередь, то, что практически все химические комбинаты строились в густонаселенных городах и зеленых оазисах. Обеспечивая сельское хозяйство и другие отрасли продукцией своего производства, они загрязняли окружающую среду, неимоверно усложняли экологическую обстановку, нанося непоправимый ущерб природе и здоровью людей. Кроме того, почти все химические комбинаты были ориентированы на производство минеральных удобрений, то есть работали в интересах монокультуры. А чрезмерное употребление минеральных удобрений впоследствии привело к разрушению почв, снижению их плодородности. Ситуация усугублялась бесконтрольным использованием ядохимикатов и других химических средств, используемых в растениеводстве. Например, если в 80-е годы во всём мире на 1 га посевов вносилось 300 граммов пестицидов, то в Узбекистане более 54 кг, или в 180 раз больше предельно допустимой нормы.

Специализация Узбекистана, продиктованная Центром, в определенной степени соответствовала интересам республики, но не учитывала интересы населения Узбекистана. Это проявилось и при решении проблем вовлечения в общественное производство имеющихся трудовых ресурсов, когда удельный вес коренного населения в индустрии республики оставался очень низким. Одной из причин тому было то, что спущенные Центром пятилетние планы и социалистические обязательства необходимо было выполнять за 4 года, и тратить драгоценное время на обучение местных кадров было непозволительно. Проще было привезти готовых специалистов из центра. Центр удовлетворял потребность промышленности, строительства, транспорта в рабочих кадрах за счет представителей европейского населения и мигрантов из других республик, в то время, как количество незанятого местного

населения все увеличивалось, что породило ряд негативных явлений, вплоть до конфликтов на национальной почве.

Жесткая централизация руководства экономикой, система, когда планы составлялись центром без учета интересов республики, политика диктата, игнорирование человеческого фактора приводили к тому, что показатели (национальный доход, производительность труда и др.) по-прежнему оставались на невысоком уровне. Способствовало этому отчуждение средств производства от непосредственных производителей, отсутствие заинтересованности в результате своего труда, минимальное использование выделенных средств, что приводило к срыву планов капитального строительства. Промышленность работала на «вал», количественные показатели преобладали над качественными, производство второстепенных видов продукции – над основными.

Создавались условия для «приписок», нарушений законности и других отрицательных явлений в республике.

К 80-м годам стало заметно снижение темпов роста всех основных экономических показателей.

К концу 80-х годов прошлого века в промышленный потенциал республики входило более 1500 предприятий, более 100 отраслей. В Узбекистане добывали золото, собирали 2/3 хлопка-сырца, 1/3 каракуля, 60% шелка от объема производимых в стране, но экономика республики характеризовалась гипертрофированной сырьевой направленностью, при этом 80% сырья вывозилось за ее пределы без переработки. 45% населения, или 8 млн. 800 тыс. человек, жили на грани бедности, их доход в пересчете на душу населения СССР не превышал 75 руб. в месяц.

Вследствие сохранения сырьевой схемы размещения производительных сил удельный вес готовой продукции в промышленности республики составил в 80-е годы только 25% от общего объема, производство товаров народного потребления на душу населения - лишь 40% от средне-союзного уровня.

С нарастанием и усложнением последствий человеческой деятельности усугубилась экологическая проблема, приобрела, невиданную прежде остроту. В республике сложилась тревожная экологическая обстановка. Ситуация в районе Аральского моря почти вышла из-под контроля человека. Тяжелые последствия породила чрезмерная мелиорация земель, связанная с хлопководческой ориентацией аграрного производства. В силу

навязываемых центром тенденциозных и ненаучных подходов к освоению земель, бесконтрольному использованию вод Амударьи и Сырдарьи их среднегодовой сток в Аральское море с 42,9 куб. км. в 1961-1970 гг. уменьшился до 4,2 куб. км в 1981 -1984 гг.

До 1960 года усыхания моря практически не было, но когда воду стали брать для полива все больших и больших территорий, наполнения водохранилищ, оно стало мелеть и умирать. Исчезли мелководные заливы, появились новые острова. Концентрация солей в воде сильно увеличилась. Площадь моря сократилась почти вдвое. Уровень воды понизился на 13 метров, усилились солевые бури. В эти годы воды Сырдарьи и Амударьи накапливались в водохранилищах, построенных как на территории Узбекистана, так и на территории соседних среднеазиатских республик. Все маневры с водой были подчинены одной цели – обслуживанию монокультуры хлопка.

Сегодня проблемами Арала занимаются экологи всего мира, и, быть может, общими усилиями удастся разрешить эту проблему и восстановить былую мощь Аральского моря.

Предкризисное состояние общества заставило искать пути его обновления. Была начата модернизация системы без смены модели общественного развития. Комплекс реформ и процессы, с ними связанные, получили название «перестройка». Ее первый этап начался весной 1985 года попыткой «ускорения» темпов социально-экономического развития.

Отсутствие значительных результатов подтолкнуло к экономическим реформам. Летом 1987 года начался ее второй этап, направленный на переход от административных методов руководства к экономическим и с демократизацией общественной жизни. Однако, эти преобразования отличались половинчатостью, компромиссами между представлениями о социалистической системе хозяйствования и новыми подходами. Третий этап начался в 1988 году, когда впервые был поставлен вопрос и об изменении политической системы общества. Основной причиной неудачи реформ был назван «механизм торможения», сопротивление административно-командного аппарата. Была сделана попытка, соединить идеи социализма и буржуазной демократии.

Преобразования желаемого результата не дали. Среднегодовой валовой продукт снизился в Узбекистане с 3,4% в 1981-1985 гг. до 2,75% в 1986-1990гг. Снизились темпы роста производительности

труда, ухудшились ~~финансовые~~ ~~исследования~~ основных производственных фондов. Узбекистан вместе с бывшим СССР входил в экономический кризис. В обществе усилились позиции «рыночников».

В Узбекистане понимали, что сверхцентрализм требует скорейшего демонтажа. Под давлением республик были приняты законы СССР, направленные на снижение влияния центра, что свидетельствовало о нарастании тенденций независимости.

Сдвиги начались и в общественно-политической сфере: зарождается гласность, возрождается гражданское достоинство людей, идет борьба против монополизма КПСС, за переход власти от партийного аппарата к Советам, появляются общественные движения и неформальные организации (Бирлик, Эрк, Тумарис, Свободное объединение молодежи Узбекистана и т.д.), действовавшие наряду с Компартией Узбекистана. В их программах поднимались вопросы национального возрождения республики.

В середине 80-х годов в Узбекистане начался новый этап беззакония и репрессий. Теперь гонениям подверглась не только творческая, но, главным образом, национальная научно-производственная и политическая интеллигенция, представители которой понимали порочность существующей социально-экономической системы, ущемлявшей национальные интересы республики.

К этому времени наиболее четко обнаружилась несостоятельность легенд о замечательных завоеваниях социализма и его, неоспоримых социально-экономических, политических, идейных и моральных преимуществах. Как только чуть-чуть ослаб идеологический прессинг, появилась возможность называть вещи и явления своими именами. Однако, система яростно сопротивлялась. Неверно выявлялась основная причина бедственного состояния экономики. Считалось, что если плохо идет дело, значит не те кадры, плох стиль работы, не овладели прогрессивными методами управления, недостаточно ведется воспитательная работа, низка трудовая дисциплина и т.д.

В поисках виноватых Центр встал на не раз проверенный путь «завинчивания гаек», превратив Узбекистан в полигон новых репрессий. В республику были направлены различного рода функционеры, т.н. «кадровый десант», который, заняв ключевые позиции в партийных, советских и судебных органах, развязал

настоящий террор. Прибывшие в республику сотрудники Генеральной прокуратуры СССР во главе с Т. Гдляном и В.Ивановым с помощью Центра сфабриковали целый ряд дел: таких как «узбекское дело», «хлопковое дело», дело «узбекской мафии» и др. «Десантники» обвиняли узбекский народ в очковтирательстве, взяточничестве, приписках и других преступлениях; преследования коснулись многих людей – от партийных и государственных руководителей до простых дехкан. Было сфабриковано в 1987г, так называемое «хлопковое дело», опорочены сотни тысяч честных людей и республика в целом. Карательная команда, занялась «разоблачением» многих честных и порядочных работников, добиваясь их ареста, в результате чего были сломаны судьбы многих людей. В ходе дела из 57,5 тыс. номенклатурных работников 74% были сняты и перемещены, 250 депутатов отозваны, 70 тыс. человек арестованы, ряд лиц расстрелян, некоторые покончили с собой.

Выступая на XXII съезде Компартии Узбекистана, И.Каримов заявил: «То огульное, необоснованное оскорбление народа, которое было развернуто в средствах массовой информации, тот моральный террор против отдельных честных тружеников, те массовые репрессии, которые начались не только против организаторов приписок, но и тысяч рядовых исполнителей, легли тяжким дополнительным бременем на плечи народа».

В республике были запрещены национальные и религиозные праздники, такие, как Навруз, хайиты; пережитками прошлого были объявлены многие обычаи и традиции узбекского народа. Тех, кто проводил свадьбы по национальным обычаям, обвиняли в пропаганде старины. Тех руководителей, кто участвовал в похоронах и читал или слушал молитву во время этих похорон, обвиняли в пособничестве религии, исключали из партии, снимали с руководящих должностей.

В бывшем союзе, как в любом другом государстве, существовали национальные противоречия, которые наиболее ярко стали проявляться в условиях экономических и политических кризисов, что требовало радикальных перемен.

В мае-июне 1989 г. Республику Узбекистан потрясли трагические ферганские события – столкновения между узбекским народом и турками-месхетинцами. В Куве, Маргелане, Фергане, Коканде, Намангане, Андижане, а потом и в Бухаре, Паркенте,

Гулистане пролилась кровь невинных людей. В основе этих событий лежали последствия той национальной политики, которая проводилась центром.

В результате продолжения репрессивной политики, усиления национальных противоречий, у народа появилась неуверенность в завтрашнем дне, у населения появлялось паническое настроение. В этот период важно было не поддаться им, не окунуться в хаос, а сберечь народ от потрясений.

И в этот сложный период истории Узбекистану нужна была сильная личность, которая смогла бы консолидировать общество. И такая личность появилась на политической арене Узбекистана в лице И.А.Каримова. И.А.Каримов встал у руля Республики 23 июня 1989 года. С этого момента в Узбекистане усиливаются тенденции суверенизации, проявившиеся в различных сферах жизни общества. Именно благодаря его взвешенной политике были защищены интересы республики, удалось уберечь страну от политического и экономического коллапса, внутренних и внешних конфликтов. С самого начала своей деятельности как главы государства он выдвинул идею национальной независимости.

С избранием И.Каримова первым секретарем ЦК компартии Узбекистана начались серьезные изменения в социально-политической сфере жизни Узбекистана. С самого начала своей политической деятельности И.Каримов занял принципиальную позицию в отношении с Центром, направленную на достижение республикой политической и экономической независимости. Были пересмотрены «хлопковое» и «узбекское» дела, была дана правильная оценка межнациональным отношениям, стала восстанавливаться справедливость. С первых дней руководства Узбекистаном И. Каримов уделял большое внимание духовному развитию узбекского народа, возрождению национальных ценностей, социальной защите населения Узбекистана.

И.А.Каримов, анализируя причины ферганской трагедии подчеркивал, что факторами, способствовавшими ферганским событиям, послужили тяжелые социально-бытовые условия населения, безработица на фоне избыточной рабочей силы, безразличное отношение к проблемам молодежи и обеспечению её рабочими местами, сложная демографическая ситуация в Ферганской долине.

В июне 1990 г. трагические столкновения на межнациональной почве произошли в городе Ош. Очевидец этих событий всемирно

известный писатель Чингиз Айтматов вспоминал: «Ислам Каримов, прибывший в Ош, со свойственной ему отвагой и мудростью, встретившись с простыми людьми и руководителями общественных организаций, сделал все возможное, чтобы остановить кровопролитие и локализовать конфликт, который мог охватить не только Узбекистан, но и всю Среднюю Азию».

И.А.Каримов, учитывая, что вопросы межнациональных отношений являются решающим фактором для сохранения мира и согласия в республике, с первых дней своей деятельности осознавал, что их решение напрямую связано с улучшением социально-экономического положения, для этого нужны политические реформы. Он начал целенаправленную работу по выводу экономики из кризисного состояния, обретению основ государственной независимости.

С этого момента в Узбекистане усиливаются тенденции суверенизации, проявившиеся в различных сферах жизни общества.

Руководство Узбекистана разработало свою программу выхода из кризиса. Главным в ней было создание эффективной, социально-ориентированной рыночной экономики, базирующейся на многообразии форм собственности и достижении высокого уровня благосостояния, всесторонней защищенности граждан Узбекистана.

Важным шагом на пути к независимости стало принятие в октябре 1989г. «Закона о государственном языке», придавшем этот статус узбекскому языку, ранее отодвигаемому на второй план. В целях его реализации, была создана сеть бесплатных кружков по изучению узбекского языка, усилено внимание к его преподаванию в учебных заведениях, к публикации учебников, литературы на нем.

В республике взяли курс на защиту граждан Узбекистана, необоснованно обвиненных по, так называемому, «хлопковому делу», показав этим очевидность клеветы на наш народ.

Была начата политическая реабилитация Ш.Р.Рашидова, долгие годы возглавлявшего республику и много сделавшего для нее.

И.А.Каримов, начиная с 1990 года, ликвидировал практику собеседования в Москве лиц, рекомендуемых на отдельные высокие должности, что было по тем временам мужественным и решительным шагом.

Правительство Узбекистана приступило к воссозданию областей, районов, городов, бездумно объединенных по указке Москвы.

Одной из важнейших задач того периода стало возрождение духовно-нравственных ценностей узбекского народа, который не-покон веков славился гостеприимством, доброжелательностью, открытостью, толерантностью. Одновременно развернулась активная работа в целях законодательного закрепления основ экономической независимости и политического суверенитета. 20 октября 1989 г. на XI сессии Верховного Совета Узбекистана обсуждался вопрос «О внесении дополнений и поправок в Основной Закон – Конституцию Республики Узбекистан», выдвигалось требование переподчинения всех органов власти Основному Закону – Конституции Узбекской ССР.

О твердости позиции руководства республики относительно курса на достижение политической независимости И.А.Каримов заявлял неоднократно в течение 1988-1990 гг. В частности, выступая в Москве на пленуме партии 2 сентября 1989 г., он заявил: «Мы за четкое разграничение полномочий между Центром и республиками и за всестороннее укрепление независимости последних». На сессии Верховного Совета Узбекской ССР 25 ноября 1989 г. рассматривался вопрос «О государственном плане социально-экономического развития Узбекской ССР на 1990 год», где нашли свое отражение меры, направленные на достижение экономической независимости.

24 марта 1990 г. состоялась I сессия XII созыва Верховного Совета Узбекской ССР, где в Узбекистане, первым среди республик бывшего союза, было принято решение об учреждении должности Президента. Сессия единогласно избрала И.А.Каримова Президентом Узбекской ССР.

Учреждение института президентства в республике стало началом формирования общепринятой в мировой демократической практике формы государственного управления и очередным этапом в борьбе за политическую и экономическую независимость страны. Однако реакция центра на введение нового политического института государственного управления и избрание И.А.Каримова Президентом Узбекистана была негативной.

Введение должности Президента способствовало укреплению механизма исполнения законов и других государственных решений, ускорению перестроечных процессов в политической, международной и других сферах. Институт президентства послужил ступенью к принципиально новому этапу суверенитета и

государственности в Узбекистане, поскольку только настоящая государственность имеет возможность обрести подобную структуру власти.

Новым руководством республики были осуществлены меры по оказанию социальной помощи малоимущим слоям населения республики: повышены пенсии и денежные пособия одиноким и многодетным матерям, созданы новые рабочие места, увеличены земельные участки для выделения под индивидуальное строительство, введены бесплатные завтраки для учеников начальных классов, повышены закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, особенно на хлопок-сырец машинного и ручного сбора, повышены заработная плата труженников и пенсии всех категорий пенсионеров и др. Вместе с тем началась работа по возрождению духовных и религиозных ценностей, богатого культурного наследия народов Узбекистана, что способствовало оздоровлению духовно-психологического климата и укрепления социально-политического положения в республике.

Была прекращена «практика» направления в Узбекистан кадров из центра. Выбор и ротацию руководящих кадров республика взяла в свои руки. Эта еще одно доказательство того, что Узбекистан встал на путь обретения независимости.

20 октября 1989 г. на II сессии 2-го созыва Верховного Совета УзССР был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Узбекистана». Верховному Совету республики как высшему органу власти было предоставлено право утверждать, или назначать, а в случае необходимости, отзывать до окончания срока полномочий руководящие кадры в республике, в том числе Председателя Верховного Совета, Председателя Совета Министров Узбекистана и других. Стал обязательным ежегодный отчет правительства перед Верховным Советом. К полномочиям Верховного Совета были отнесены такие вопросы, как контроль бюджета, проверка работы министерств и ведомств, обсуждение депутатских наказов.

Руководство Узбекистана приступило к выработке собственного пути перехода к рынку народного хозяйства республики. Была разработана «Концепция формирования экономической независимости Узбекистана», а на ее основе - «Основные принципы оздоровления и перехода к рыночной

экономике народного хозяйства Узбекистана» были рассмотрены на всенародное обсуждение 17 октября 1990 года. Твёрдая позиция руководства республики по обеспечению политического и экономического суверенитета Узбекистана неоднократно высказывалось в выступлениях И.Каримова на пленумах ЦК КПСС (20 сентября 1989г.) и ЦК Компартии Узбекистана (23 марта 1990г.).

На второй сессии Верховного Совета Узбекистана (20 июня 1990г.) была принята «Декларация о суверенитете», ставшая правовой базой для обретения государственной независимости Республики. В ней подчеркивалось, что государственный суверенитет Узбекистана есть верховенство демократического государства Узбекистан на всех составных частях своей территории и во всех внешних сношениях; в ведение государственной власти Узбекистана входят все вопросы внутренней и внешней политики; Узбекистан определяет свой путь развития, свое название, учреждает свою государственную символику: герб, флаг, гимн; законодательная власть Узбекистана разрабатывает законы, необходимые для реализации государственного суверенитета республики, определяет состав и структуру политической и экономической системы Узбекистана.

Верховный Совет Узбекистана заявил о решимости создать демократическое правовое государство, определяемое всенародным референдумом, гарантировал представителям всех наций и народностей, проживающим в Узбекистане, их законные политические, экономические, этнические, культурные права и развитие родного языка.

Принятие Декларации о суверенитете явилось важным историческим событием. В ней были закреплены основополагающие принципы государственного устройства республики: верховенство демократического государства и законов над всей её территорией; неприкосновенность и неделимость государственной границы и территории; самостоятельное решение вопросов внутренней и внешней политики; признание и уважение основных принципов международного права, определение своего пути развития, своего названия и т.д.

Декларация состоит из 11 основных пунктов. Особо следует выделить пункт 1-й, где сказано, что государственный суверенитет Узбекской ССР есть верховенство демократического государства

Узбекской ССР на всех составных частях его территории и во всех внешних сношениях: в 11-м пункте этого документа отмечено, что государство «гарантирует представителям всех наций и народностей, проживающим в Узбекской ССР, равные политические, экономические, этнические, культурные права и развитие родного языка».

Августовский путч верхушки КПСС в 1991 г. был организован в виде Государственного Комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП). Эти события настоятельно потребовали от Президента Узбекистана И.А.Каримова скорейшего законодательного определения своего независимого пути.

Во время попытки августовского государственного переворота 1991г. Президент И.А.Каримов занял твердую позицию, которая исключала поддержку ГКЧП и введение чрезвычайного положения в Узбекистане. В частности, прервав свой первый официальный визит в Индию, Каримов вернулся в Ташкент. В тот же день И.Каримов обратился к населению республики с призывом «вести себя в этой сложной обстановке разумно, сохранять спокойствие и порядок, быть выдержанными и терпеливыми... Нужно не отступать от избранного пути, не прислушиваясь к тем, кто нарушает мир и покой, преследует корыстные цели».

21 августа 1991 г. был издан Указ Президента, по которому директивы ГКЧП объявлялись антиконституционными.

25 августа 1991 г. Президент издал Указ, согласно которому в подчинение Узбекистана переходили республиканский Комитет государственной безопасности и Министерство внутренних дел. Внутренние войска МВД, дислоцированные на территории республики, также переходили в непосредственное подчинение Президенту; упразднялись партийные организации республиканских КГБ, МВД, прокуратуры, судебных органов, войсковых частей и Туркестанского военного округа.

28 августа 1991г. состоялся объединенный пленум ЦК КП Узбекистана и Комитета партийного контроля, на котором было объявлено о разрыве с ЦК КПСС и отзыве представителей Узбекистана из его органов. Таким образом, накануне достижения независимости Узбекистан находился в кризисной социально-экономической ситуации, но в нем шли благотворные процессы национального возрождения, дающие перспективу прогрессивного развития.

3 ТЕМА. ОБРАЗОВАНИЕ НЕЗАВИСИМОЙ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ЕЕ ИСТОРИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ

План:

1. Провозглашение государственной независимости Республики Узбекистан.

2. Создание и укрепление основ национальной государственности в Узбекистане.

31 августа 1991 г. прошла VI сессия Верховного Совета республики, на которой был принят Конституционный закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан».

В нем четко декларировалось: «Республика Узбекистан обладает всей полнотой государственной власти, самостоятельно определяет свое национальное и государственное устройство, систему органов власти и управления». Подчеркивалось также, что «народ Республики Узбекистан – суверенен и является единственным источником государственной власти в Республике. Он осуществляет принадлежащую ему власть как непосредственно, так и через систему представительных органов». Одновременно отмечалось, что материальной основой государственной независимости Республики Узбекистан выступает её собственность, земля, её недра и другие природные ресурсы, экономические, научно-технические и интеллектуальные ценности также являются национальным достоянием.

31 августа 1991г. Закон Республики Узбекистан «Об основах суверенного государства – Республики Узбекистан» определил правовые основы суверенной республики. 1 сентября 1991г. было объявлено Днем независимости Узбекистана и всенародным праздником.

Объявление независимости – это важнейшее событие в истории Республики, которое играет величайшую роль не только для всего государства, но и для каждого его жителя. Обычно независимость достигается за счет кровопролития. Но Узбекистану, его Президенту удалось избежать этого. «Осуществлена заветная мечта – Узбекистан мирным, парламентским путем обрел свою реальную государственность». На пороге XXI века на карте мира появилось новое независимое, полноправное государство. Его появление было

замечено мировым сообществом, что выразилось в скором его признании.

Значение образования суверенной демократической республики многогранно.

Во-первых, воплотилась вековая мечта народа о независимости.

Во-вторых, начали формироваться условия для создания в нашем государстве правового, демократического общества.

В-третьих, стало возможным использовать огромный потенциал страны на благо своего народа.

В-четвертых, переход к рыночным отношениям проводится своим путем, что позволяет избежать многих негативных явлений, связанных с «шоковым» переходом к рынку.

В-пятых, появилась возможность во весь голос заявить о своих интересах на мировой арене, участвовать в работе международных организаций.

И, наконец, один из самых важных итогов – стало возможным возродить духовность народа, его историю.

Таким образом, провозглашение независимости стало первым шагом на пути к созданию гражданского общества с сильным демократическим и правовым государством, устойчивой рыночной экономикой. Началась разработка законодательной базы суверенного государства. Возможности реального осуществления программных целей определяются всем потенциалом нашей страны.

18 ноября 1991 г. на VIII Сессии Верховного Совета Республики парламентарии приняли постановления о проведении референдума о всенародном одобрении провозглашения независимости и о назначении выборов Президента Республики Узбекистан. Эти исторические документы послужили основой для последующих конкретных шагов в области государственного строительства.

29 декабря 1991 г. состоялись два исторических события: **во-первых,** был проведен впервые в истории Узбекистана всенародный референдум, определивший выбор пути его развития и, **во-вторых,** впервые на основе альтернативного, всеобщего, равного и прямого избирательного права, при тайном голосовании И.А.Каримов был избран Президентом нашей страны.

Референдум проходил по вопросу: «Одобряете ли Вы провозглашенную Верховным Советом Республики Узбекистан государственную независимость Республики Узбекистан?». В

голосовании приняли участие 94,1% от общего числа избирателей, включенных в списки. За одобрение государственной независимости республики проголосовали 98,2% участвовавших в голосовании, против - 1,7%, недействительных бюллетеней насчитывалось 0,1%. Результаты голосования абсолютно очевидно показали, что народ Узбекистана еще раз подтвердил выбор независимого пути развития.

Во время президентских выборов, проходивших на альтернативных началах, состоявшихся при участии преобладающего большинства избирателей, за кандидатуру И.А.Каримова было подано 86% голосов от общего числа лиц, участвовавших в голосовании.

Референдум на всей территории республики прошел в строгом соответствии с правовыми нормами, что подтвердили наблюдатели, прибывшие из США, Турции, Малайзии и других стран мира. Провозглашение независимости Республики Узбекистан получило одобрение не только со стороны населения, но и всего мирового сообщества.

31 декабря 1991г. И.А.Каримов вступил в должность. Им была принята Присяга, гласившая: «Вступая на пост Президента Республики Узбекистан, торжественно клянусь служить народам Узбекистана, гарантировать права и свободы граждан, строго следовать Конституции Республики Узбекистан, добросовестно выполнять возложенные на меня обязанности».

Став всенародно избранным Президентом Республики, И.А.Каримов неоднократно объявлял свое кредо, как Узбекистану, так и всему миру. Это: эволюция, постепенность, поэтапность реформ, оберегающие личность от катаклизмов и потрясений, приоритет экономики над политикой, социальных программ над экономическими, сильное государство, хлеб, тепло и мир в каждом доме, свобода совести, утверждение в повседневной жизни высоких нравственных идеалов.

Таким образом, в начале 1990-х годов Республика Узбекистан благодаря усилиям политического руководства страны мирным путем получила свою государственную независимость. Было реализовано неотъемлемое право узбекского народа на свободное самоопределение. Обретение независимости позволило сохранить межнациональный мир и спокойствие в республике.

Начался новый период новейшей истории Узбекистана – постепенный вывод страны из затяжного социально-экономического кризиса. Были созданы условия для развития рыночных отношений. Народ Узбекистана стал хозяином своих недр и природных богатств. Республика вышла на международную арену и получила признание, став членом многих международных организаций. Началось возрождение национально-духовных ценностей, в том числе религиозных центров.

Демократический светский путь развития, избранный Узбекистаном, гарантировал всем нациям и народам, проживающим на территории республики, равные права и возможности для самореализации, развития своего языка, сохранения культуры, поддержки традиций.

2. Образование и развитие национальной государственности Республики Узбекистан

Достижение государственной независимости Узбекистана создало условия для широкого и свободного развития всех слоев общества. Вместе с тем это обусловило и огромную ответственность перед будущим. Способно ли молодое государство реализовать свои возможности, успешно решить сложнейшие задачи радикального обновления – такие вопросы были вынесены на общественное обсуждение. Референдум и президентские выборы, впервые проведенные на основе многопартийности, стали важным шагом вперед в развитии демократических процессов в обществе. Открылись также дополнительные возможности выхода страны на мировую арену.

Правовой фундамент перехода от одной общественно-политической системы к другой заложила Конституция Республики Узбекистан, принятая 8 декабря 1992г. Верховным Советом Республики Узбекистан. Она заняла основополагающее место в общей системе источников права и стала основой всех законов и других юридических нормативных актов. В отличие от прежних Конституция независимого Узбекистана опиралась на основополагающие международно-правовые документы ООН, Всеобщую Декларацию прав человека, вобрала в себя мировой опыт конституционного развития и достижения демократии. Вместе с тем она опиралась на многовековое политико-правовое наследие,

исторические культурные и национальные традиции узбекского народа.

В Конституции Республики Узбекистан был закреплён принцип разделения государственной власти:

- на законодательную;
- исполнительную;
- судебную, провозглашена независимость каждой из них.

Годы независимости стали временем детальных шагов по практической реализации намеченных конституционных целей. Важным фактором успешного осуществления полномасштабных преобразований явилось обеспечение социально-экономической и общественно-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия. Обстановка стабильности подкреплялась мерами по реконструкции и модернизации общества, исходящими из принципа системности, поэтапности и созидательной направленности обновленческих процессов. Логикой общественных преобразований определяла формула: «Не построив нового дома, неразумно разрушать старый».

Впервые годы независимости в Узбекистане развернулась огромная работа по демонтажу прежней системы управления и закладке фундамента национальной государственности. В частности, были ликвидированы многие структуры и органы управления, которые являлись несущими конструкциями командно-административной системы и служили главным тормозом на пути становления новой демократической государственности и формирования рыночной экономики. На месте прежней системы органов власти была создана принципиально новая структура власти, основанная на принципе разделения властей.

Собственный путь развития Узбекистана основан на творческом использовании накопленного международного опыта при всестороннем учёте национальных особенностей, уклада жизни, традиций и культуры народа. Модель политического устройства Республики Узбекистан совместила государственные структуры и политические институты, созданные по международно-признанным образцам, с традиционной системой, в основе которой лежат исторически сложившиеся ценностные ориентиры, присущие восточной цивилизации, доминанта общинного начала над индивидуальным, уважение к власти и авторитетам. Вместе с тем политическая

система Республики Узбекистан легитимирована на идеологическом, структурном и персональных уровнях.

В Узбекистане, особенно на начальном этапе системного обновления, как и во многих постсоветских странах, наблюдались черты тоталитарного авторитаризма. Концентрация значительных властных полномочий в функциях Президента Республики была объективной необходимостью в условиях сложнейших политических и геополитических трансформаций, целесообразностью эффективного осуществления преобразований. Следует также указать на то, что:

Во-первых, Узбекистан, как и многие другие страны мира, провозгласил создание демократического общества, основанного не только на универсальных ценностях, но и генетическом коде народа, особенностях национальной культуры и исторических традициях.

Во-вторых, в этом политическом феномене проявлялась закономерная тенденция общественного развития в переходный период. Механическое перенесение опыта западной демократии в страны, где практически отсутствовали демократические традиции, нормы и институты, поспешная децентрализация власти, как показала практика отдельных постсоветских государств, приводит к политической нестабильности, разгулу преступности, к экономическому хаосу и ускоренной дезинтеграции общества.

Освобождение от тоталитаризма требовало огромных усилий, поэтапности, в том числе на начальной стадии – сильной авторитарной власти, способной эволюционировать в сторону реальной демократии. По верному замечанию западного политолога Л.Левитина, «...кардинальные прогрессивные изменения в такой стране невозможно осуществлять без сильной власти, способной принимать достаточно жесткие решения и последовательно проводить их в жизнь».

Важнейшим стержнем новой системы государственного управления и политического строя Узбекистана стала президентская форма правления. Напомним, что первые всенародные выборы Президента состоялись в декабре 1991 года. В марте 1995г. решением Олий Мажлиса Республики Узбекистан полномочия Президента И.А.Каримова были продлены до 2000 года. В 2000г. состоялись альтернативные выборы, по итогам которых в соответствии с принятыми поправками в Конституцию

И.А.Каримов был избран Президентом Республики Узбекистан сроком на 7 лет. 23 декабря 2007г. проведены альтернативные выборы, по итогам которых И.А.Каримов был избран Президентом Республики Узбекистан сроком на 7 лет.

Согласно принятым в 2011г. новым конституционным нормам, Президент избирается всенародным голосованием сроком на 5 лет. Президентом может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком и постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Одно и то же лицо не может быть Президентом Узбекистана более двух сроков подряд.

Конституционные полномочия Президента республики обширны. Он выступает гарантом соблюдения Конституции и прав человека, представляет Узбекистан в международных отношениях, заключает и обеспечивает соблюдение подписанных международных соглашений и договоров, формирует и руководит аппаратом исполнительной власти, подписывает законы, является верховным главнокомандующим и др. После истечения срока президентства он пожизненно становится членом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

На первом этапе независимого развития республики Президент являлся одновременно главой государства и председателем Кабинета Министров. Однако образование двухпалатного парламента, усиление самостоятельности Правительства Республики Узбекистан в решении вопросов государственного, социально-экономического устройства, углубления проводимых в стране реформ обусловили принятие в 2003г. новой редакции Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», в которой был уточнен вопрос ответственности Кабинета Министров Республики Узбекистан и его членов.

В Конституцию и акты законодательства были включены нормы, согласно которым полномочия, ранее принадлежавшие председателю Кабинета Министров, такие как организация и руководство деятельностью Кабинета Министров, председательство на его заседаниях, подписание решений Правительства, принятых в пределах компетенции, возлагаются на премьер-министра. Был изменен также порядок назначения, освобождения от должности премьер-министра, а также членов

Кабинета Министров, согласно которому Президент представляет для рассмотрения и утверждения палатам Олий Мажлиса кандидатуру премьер-министра и освобождает его от должности, а члены Кабинета Министров утверждаются и освобождаются от должности Президентом по представлению премьер-министра.

В 2012г. законодательно было установлено, что кандидатуру премьер-министра предлагала политическая партия, набравшая наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или те несколько политических партий, получивших равное количество депутатских мест.

Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность премьер-министра в десятидневный срок предлагает ее на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Кандидат на должность премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в Олий Мажлисе Республики Узбекистан представляет программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу.

Кандидатура премьер-министра считается утвержденной, если за нее будет подано более половины голосов от общего числа депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Члены Кабинета Министров Республики Узбекистан утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению премьер-министра.

В случае возникновения устойчивых противоречий между премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесенному на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия премьер-министру выносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Вотум недоверия премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении премьер-министра от должности, при этом весь состав Кабинета Министров

Республики Узбекистан уходит в отставку вместе с премьер-министром.

Новая кандидатура премьер-министра после отклонения на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан предлагается Президентом Республики Узбекистан после проведения консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В случае двукратного отклонения Олий Мажлисом кандидатуры на должность премьер-министра Президент Республики Узбекистан назначает исполняющего обязанности премьер-министра и распускает Олий Мажлис Республики Узбекистан.

Особое место в любом правовом государстве отводится судебной власти. В структуру судебной власти Республики Узбекистан входят Конституционный суд, Верховный суд, Высший хозяйственный суд, Верховный и Хозяйственный суды Республики Каракалпакстан, областные, районные и городские суды.

Одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебно-правовой системы, направленная на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности, говоря коротко, формирование правового государства и правосознания людей.

Реализован комплекс организационно-правовых мер, направленных на последовательное укрепление судебной власти, обеспечение независимости, самостоятельности суда, превращение его из орудия репрессий и карательного аппарата в прошлом в подлинно независимый институт государства, призванный надежно охранять и защищать права и свободы человека и гражданина.

В соответствии с принятым в новой редакции Законом РУз «О судах», изменениями и дополнениями, внесенными в уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное законодательство, в целях последовательной реализации конституционного принципа разделения властей судебная система была выведена из-под контроля и влияния органов исполнительной власти. Из полномочий Министерства юстиции исключены функции по представлению кандидатов на судейские должности,

приостановлению и досрочному прекращению полномочий судей, возбуждению в отношении них дисциплинарного производства.

Вопросами организационного обеспечения деятельности судов, в частности судейскими кадрами, стал заниматься специальный орган - Высшая квалификационная комиссия по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

Создан специальный уполномоченный орган при Министерстве юстиции Республики Узбекистан – Департамент по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов, что в значительной мере освободило суды от не свойственных им функций, позволило сосредоточиться на выполнении ими основной задачи – осуществлении правосудия.

Проведена специализация судов общей юрисдикции, созданы суды по гражданским и уголовным делам, что способствовало повышению эффективности их деятельности по квалифицированному рассмотрению уголовных, гражданских дел, надежной защите прав и свобод человека. Именно в этот период реформирована кассационная инстанция, введен апелляционный порядок пересмотра дел.

В соответствии с произошедшими изменениями вышестоящая апелляционная инстанция может рассматривать дело без направления его на новое рассмотрение. Граждане получили возможность при несогласии со вступившим в законную силу судебным решением суда первой инстанции защищать свои права и законные интересы в другой инстанции – кассационной с участием своего адвоката.

Таким образом, опыт всех этапов независимого развития наглядно свидетельствует, что Узбекистан выбрал путь создания, совершенствования политической системы, основанной на общечеловеческих и национальных ценностях. В ходе реформирования появилось немало трудностей, определились серьезные вызовы времени. Узбекистан следует принципу поступательного движения – от сильного государства к сильному гражданскому обществу, поэтому работа по реформированию политической системы неразрывно связана с процессами демократического обновления всего общества.

4 ТЕМА. УЗБЕКИСТАН – СВОЙ ПУТЬ ОБНОВЛЕНИЯ И ПРОГРЕССА

План:

- 1.«Узбекская модель» перехода к рыночным отношениям.
- 2.Принятие Конституции и государственных символов независимого Узбекистана, их историческое значение.

1. Собственный путь независимого Узбекистана

С момента обретения независимости, Узбекистан живет в процессе трансформации общества. «Смысл и цель реформ, – подчеркивал первый Президент Узбекистана, – заключается в том, чтобы создать необходимые условия, при которых каждый гражданин Узбекистана, независимо от национальности, веры и убеждений имел бы возможность раскрыться как личность, проявить свои способности, свой талант, сделать свою жизнь лучше, достойней, духовно богаче».

Опираясь на мировой опыт, национально-исторический уклад жизни населения, особенности нашей страны, руководство Узбекистана выработало свои подходы к реформированию общества. Специфика процесса преобразований обуславливалась рядом факторов:

- кризисной экономической ситуацией, сложившейся в конце 80-х годов;
- унаследованной от тоталитарной системы психологией плановой экономики, которая лишена духа предпринимательства и частной собственности;
- минимальным опытом активного политического участия населения;
- национальными традициями и обычаями, основанными на коллективистских началах, государственном патернализме;
- приоритете семьи и общества;
- национальной и религиозной терпимости;
- уважительном отношении к знаниям и образованию;
- ожиданиями социального равенства, права на труд, всеобщего бесплатного образования и медицинского обслуживания, предоставляемого государством;

- разнообразной этнической структурой, насчитывающей в стране более 100 групп со специфическими традициями и культурой;
- высоким темпом прироста населения, более половины, которого проживает в сельской местности и свыше 60% которого – лица в возрасте 25 лет и т.д.

Руководство страны, реально оценивая ситуацию, определило свой путь развития, включающий в себя:

- установление социально-политической и экономической стабильности;
- обеспечение гражданского мира и согласия;
- развитие национального самосознания;
- воспитание в гражданах Узбекистана чувства патриотизма и гордости за свою республику;
- укрепление правопорядка и верховенства закона;
- соблюдение прав и свобод граждан независимо от их расы, национальности, вероисповедания, возраста и языка;
- обеспечение благосостояния народа, процветания государства и общества;
- поддержка активности и инициативы;
- свободы предпринимательства, стимулирование и инициирование развития рыночных форм хозяйствования.

Особенностями реформирования стали:

- постепенность в осуществлении реформ;
- ведущая роль государства в их проведении; сильная социальная политика; активная структурная политика;
- активное использование культурных ценностей и традиций народов Узбекистана.

Собственный путь развития Узбекистана основан на творческом использовании накопленного международного опыта при всестороннем учёте национальных особенностей, уклада жизни, традиций и культуры народа. Модель политического устройства Республики Узбекистан совместила государственные структуры и политические институты, созданные по международно-признанным образцам, с традиционной системой, в основе которой лежат исторически сложившиеся ценностные ориентиры, присущие восточной цивилизации, доминанта общинного начала над индивидуальным, уважение к власти и авторитетам. Вместе с тем

политическая система Республики Узбекистан легитимирована на идеологическом, структурном и персональных уровнях.

Суверенный Узбекистан избрал свой путь обновления и прогресса. Глубина стоявших перед новым государством социально-экономических и политических проблем, учет комплекса специфических условий предопределили выбор собственной модели социально-экономических реформ, получившей название «узбекская модель».

Суть и содержание разработанной и реализуемой модели – это кардинальное изменение и обновление государственного и конституционного устройства, реализация политических, экономических и социальных реформ, базирующихся на таких принципах, как деидеологизация экономики и ее приоритет над политикой, возложение на государство роли главного реформатора, т.е. функции инициатора и координатора реформ, обеспечение верховенства закона, осуществление сильной социальной политики, поэтапность и постепенность проводимых реформ.

Страна выбрала собственную долгосрочную стратегию развития, в основу которой легли пять принципов, сформулированных первым Президентом Узбекистана в 1992 г. Можно утверждать, что эти принципы заложены в основу обновления и развития Узбекистана, они предопределили достижение основной цели реформ – построение независимого, демократического, экономически развитого государства, приверженного закону и справедливости.

Узбекская модель экономического развития, поставившая цель реформирования и обновления экономики, проводимая сдержанная и взвешенная экономическая политика создали надежный заслон и достаточный запас прочности для экономики Узбекистана, уберегли его от влияния спекулятивного капитала и бесконтрольности на мировых финансовых и фондовых рынках. Внедрение этой модели обеспечило макроэкономическую стабильность, устойчивое функционирование финансово-банковской сферы и рост валютных накоплений.

Узбекская модель перехода к рынку предполагала, что рыночная система в Узбекистане естественным образом проявится из реформируемой экономики с учетом особенностей ее исторического прошлого, национально-культурных ценностей, поведенческих стереотипов населения, типов предпринимательства,

форм и методов управления производством, а не станет внедряться искусственно путем автоматического переноса того или иного типа зарубежной модели. В то же время она вобрала в себя и те универсальные принципы структурной, инвестиционной, кредитно-финансовой, валютной, внешнеторговой политики, которые позволили различным по типу и уровню социально-экономического развития странам адаптироваться к требованиям мирового рынка. Эти меры, по сути, являются едиными для всех стран, но их сочетание, характер и порядок использования в конкретных условиях и на каждом данном этапе определяются особенностям социально-экономической и политической ситуации в той или иной трансформирующейся стране.

В основу реализации узбекской модели положены пять ключевых принципов, на которых строилась политика переходного периода.

Во-первых, экономика должна иметь приоритет над политикой, быть ее внутренним содержанием. Именно экономика, проблемы ее дальнейшего развития являются стержнем нашей современной политики.

Во-вторых, в сложный переходный период главным реформатором должно быть государство. Оно обязано в интересах всего народа инициировать процесс реформ, определять ведущие приоритеты экономического развития, вырабатывать и последовательно реализовывать политику коренных преобразований в экономике, социальной сфере и общественно-политической жизни нашего государства.

В-третьих, весь процесс обновления и прогресса должен строиться на правовой основе. Только тогда можно добиться ощутимых результатов от экономических преобразований, сделать их необратимыми, когда они опираются на выверенные, имеющие практическую силу законы.

В-четвертых, учитывая реальное демографическое положение, сложившийся уровень жизни населения, переход к рыночным отношениям должен сопровождаться осуществлением упреждающих сильных мер по социальной защите людей. Только при сильном, действенном механизме социальной защиты и социальных гарантиях можно обеспечить динамичное продвижение к рыночной экономике, сохраняя общественно-политическую стабильность.

В-пятых, становление новых экономических рыночных отношений должно осуществляться взвешенно, продуманно, поэтапно.

Все принципы имеют в равной степени важное значение для успешной реализации процессов демократических и экономических преобразований. Вместе с тем особого внимания заслуживает принцип поэтапного перехода к рынку. Это один из ведущих принципов, который определяет всю внутреннюю логику, динамизм и характер экономических реформ.

2. Принятие Конституции и государственных символов независимого Узбекистана, их историческое значение

Правовой гарантией нашего будущего является основной закон государства – Конституция. Она занимает основополагающее место в общей системе юридического права и служит основой всех законов и других юридических нормативных актов государства и общественных организаций.

Мы с глубоким уважением говорим об истории создания нашего Основного закона и именах людей, которые внесли незабываемый вклад в его подготовку. Идея разработки новой Конституции Узбекистана была предложена первым Президентом Узбекистана И.А.Каримовым уже в марте 1990 года, став проявлением его грядущей суверенизации и демократизации.

Строительство конституционного «здания» опирается на трех тысячелетний опыт национальной государственности. Сегодняшний Узбекистан олицетворяет древний Хорезм и Согдиану, Караханидов, Хорезмшахов, Амира Темура и Темуридов, узбекские ханства, наших просвещенных предков, исторические традиции нашего народа и его многовековую мечту о независимом государстве.

Кроме того, исходя из наших интересов и стремлений, наш Основной закон был создан с учетом передового конституционного опыта, накопленного 97 странами Востока и Запада, Юга и Севера.

Говоря об истории создания Конституции Узбекистана необходимо отметить 6 правовых этапов по подготовке, обсуждению, принятию и реализации первой Конституции Суверенного Узбекистана. Ведь история создания Конституции – неотъемлемая часть борьбы за независимость.

Первым правовым этапом к созданию Конституции является придание узбекскому языку статуса государственного языка.

В этой связи стоит отметить, что одной из самых ярких страниц в истории независимости стало незабываемое событие в нашей политической и духовной жизни. 21 октября 1989 года, когда после интенсивных споров и разногласий в нашей духовно-политической жизни произошло незабываемое событие, одному из столпу наших национальных ценностей – узбекскому языку был придан статус государственного языка, что явилось одной из самых ярких страниц в истории независимости.

Это важное правовое положение, которое отмечено в Законе «О государственном языке», теперь закреплено в статье 4 нашего Основного закона.

Вторым правовым этапом в истории создания Конституции явилось учреждение в марте 1990 года на первой сессии Верховного Совета Узбекской ССР двенадцатого созыва должности Президента, обсужден вопрос о государственных символах и создана специальная комиссия. На этой сессии впервые была выдвинута идея создания первой Конституции независимого Узбекистана.

Третий правовой шаг к созданию Конституции – обнародование «Декларации независимости».

Статья 8 Декларации независимости, принятой Верховным Советом Узбекистана 20 июня 1990 года, закрепляет принцип, согласно которому Узбекистан «определяет свой собственный путь развития, свое имя и устанавливает свои собственные государственные символы (герб, флаг, гимн)».

В пункте 12 декларации сказано, что этот документ станет «основой для разработки новой Конституции республики».

На тот момент подобный документ был первым в Узбекистане на территории бывшего Союза.

Четвертым правовым шагом к созданию Конституции является создание Конституционной комиссии.

Решением Верховного Совета 21 июня 1990 года была создана Конституционная комиссия под председательством первого Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова в составе 64 членов состоящая из государственных деятелей, депутатов и специалистов.

С началом работы Конституционной комиссии И.Каримов непосредственно курировал подготовку проекта Конституции,

который адекватно отражает специфику и особенности нашей страны, полностью соответствует международным стандартам, учитывает мировой опыт достижения конституционного права наиболее развитых стран.

В процессе выработки нового документа опирались на основополагающие международно-правовые акты, в частности, на Всеобщую Декларацию прав человека. Существенную особенность новой Конституции составляет то, что она также опирается на древние корни культуры и национальные традиции узбекского народа. Оглядываясь в глубины веков, разработчики изучали идеалы народа о справедливом государстве, демократии и законности, воплощенные в таких памятниках истории и культуры, как «Уложение Темура», «Бабурнаме», «Зафарнаме», обращались к мудрости Алишера Навои, Абдуразака Самаркандий и др. Кроме того, они глубоко изучили мировой опыт конституционного развития, достижения законодательства и демократии различных стран.

Пятый юридический шаг к созданию Конституции – провозглашение государственной независимости.

В выступлении главы нашего государства 31 августа 1991 года на шестой внеочередной сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва, в частности, говорилось: «Отныне предлагаю объявить 1 сентября День Независимости национальным праздником» вписан в историю золотыми буквами.

В тот же день Верховный Совет принял Декларацию о государственной независимости Республики Узбекистан. В заявлении говорится: «Отныне Конституция и законы республики, несомненно, будут иметь преимущественную силу на территории Республики Узбекистан».

В этот же день был принят конституционный закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан». Он содержит ряд важных статей, отражающих основные положения будущей Конституции. В частности, в соответствии с настоящим Законом:

Статья 3 «Республика Узбекистан обладает всей полнотой государственной власти, самостоятельно определяет свое национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему правления и управления»;

Статья 5 гласит: «В Республике Узбекистан преобладают Конституция Республики Узбекистан и ее законы. Система государственных органов Республики Узбекистан строится на основе порядка разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Этот конституционный закон служил для нас второстепенной конституцией до принятия нашего Основного закона, то есть до 8 декабря 1992 года.

Шестым правовым шагом к созданию Конституции является публикация первого проекта Конституции в прессе для всенародного обсуждения.

Конституционная комиссия одобрила проделанную работу и 8 сентября 1992г. приняла решение опубликовать проект Конституции для общественного обсуждения. Первый проект новой Конституции был подготовлен 26 сентября 1992 года и в тот же день опубликован в печати.

Наш Основной закон выносился на общественное обсуждение дважды – в сентябре и ноябре 1992 года.

В результате общественного обсуждения в проект Конституции было внесено около 100 изменений. Конституция Республики Узбекистан была принята 8 декабря 1992г. на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва. Всеми миру официально было объявлено стремление и воля нашего народа: возродить узбекскую государственность на современной цивилизованной основе, жить в мире и всячески способствовать его упрочению, углублять его демократию, быть приверженным правам человека и принципам государственного суверенитета, формировать гуманное правовое государство, обеспечивать гражданский мир и национальное согласие.

Таким образом, если со дня провозглашения независимости Узбекистана на мировой арене было создано новое суверенное государство, то в день принятия нашей первой Конституции наше государство возродилось заново, была заложена прочная правовая основа для нашей истинной независимости.

За годы независимости все радикальные реформы и изменения в нашей стране проводились на основе нашей Конституции. Это свидетельствует о том, что это важный политический документ, полностью отвечающий интересам нашего народа, стратегическим целям нашего государства.

Сущность Конституции раскрывается в системе ее основных принципов. Это принципы государственного суверенитета, народовластия, принцип приоритетности и невозможности права, свобод гражданина, взаимной ответственности государства и личности, принцип законности, разделения властей, местного самоуправления, судеоустройства и отправления правосудия.

Приоритетным конституционным принципом организации государственной власти в республике является принцип государственного суверенитета. Суверенность власти означает, с одной стороны, ее верховенство и независимость внутри страны, а с другой – верховенство, самостоятельность и независимость этой власти во внешнеполитической сфере, во взаимоотношениях с другими государствами.

Красной нитью через всю Конституцию проходит незабываемость народовластия. Народовластие – это фактическая и юридическая принадлежность всей власти народу. «От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент Республики Узбекистан» (ст. 10).

Впервые в конституционной практике Узбекистана за каждым гражданином республики признаются естественные и неотъемлемые права. В ней провозглашены и такие права, которые не провозглашались в прежних конституциях. Например:

право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность человека;

- право личности на частную жизнь;
- право на свободу мнений и убеждений;
- право на информацию;
- презумпция невиновности;
- право на судебную защиту;
- право свободного выезда из страны и возвращения в нее;
- право на здоровую окружающую среду и др.

Демократизм – один из основных принципов новой Конституции. В преамбуле Конституции провозглашается верность народа Узбекистана идеалам демократии, правам человека и социальной справедливости. «Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права» (ст. 13).

Конституция конструирует структуру высших органов государственной власти Республики на основе принципа разделения властей. В ней закреплён оптимальный механизм взаимодействия и самостоятельного функционирования законодательной, исполнительной и судебной властей.

Отдельная глава Конституции посвящена органам государственной власти на местах. Представительными органами власти на местах в областях, районах и городах являются Советы народных депутатов.

В состав Республики Узбекистан входит Республика Каракалпакстан. Она в декабре 1991 года приняла Декларацию о суверенитете, а 3 марта 1993г. приняла свою Конституцию.

Новая Конституция Узбекистана обладает огромным нравственным потенциалом. Среди отличительных черт надо отметить её «человеческое лицо». На вершину конституционной пирамиды поставлен Человек, гражданин и его законные интересы.

Глубоко нравственны такие, например, положения Конституции:

- как равенство женщин и мужчин в правах (ст.16);
- защита государством прав несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых (ст.45);
- поддержка и защита обществом и государством семьи (ст.63);
- обеспечение государством и обществом содержания, воспитания и образования детей сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощрение благотворительной деятельности по отношению к ним (ст. 64);
- охрана государством материнства и детства, обязанность заботиться совершеннолетних трудоспособных детей о своих родителях (ст. 66).

Конституция является правовой гарантией независимости и суверенитета Республики Узбекистан. В ней перечислены права, свободы и обязанности человека и гражданина. В ней определены формы общественного и государственного строя, провозглашены принципы внешней и внутренней политики страны, обеспечено равноправие всех форм собственности, утверждены приоритеты гражданского общества и формы его самоуправления. Все эти качества Конституции делают её жизнеспособной и долговечной.

Согласно государственно-административному делению, Республика Узбекистан включает в себя 12 областей, Республику

Каракалпакстан, 156 районов, 120 городов. Численность населения страны – 25,5 млн. человек. В состав страны входят 12 областей и 1 города – областные центры, столица – город Ташкент, население столицы – более 3 млн. человек. Таким образом, Конституция Республики Узбекистан – это яркая звезда на политическом небосводе страны. Конституция суверенного Узбекистана – это демократическая хартия прав человека и гражданина, стратегическая программа формирования гуманного правового государства.

Известно, что важнейшим атрибутом каждого государства является его символика. Для разработки символики независимого Узбекистана были образованы экспертные группы с целью создания герба и флага, в которых приняли участие видные государственные и академические деятели страны. Проектов вида национального флага было предложено более 200. Вид Государственного флага Республики Узбекистан был утвержден 18 ноября 1991 г. на внеочередной VIII сессии Верховного Совета 12-го созыва. На нем голубая полоса олицетворяет небо и воду (доброта, мудрость, слава, верность), белая полоса – надежды молодого суверенного государства, зеленая полоса – благодатную землю Узбекистана, символика 12 звезд и полумесяца – дань многовековой истории, культуре и традициям узбекского народа.

Закон «О государственном гимне Республики Узбекистан» был принят 10 декабря 1992 г. на XI сессии Верховного Совета. Слова избранного варианта национального гимна написал Абдулла Арипов, музыку – Мутал Бурханов.

Государственный герб Республики Узбекистан был утвержден 2 июля 1992 г. на X сессии Верховного Совета Республики Узбекистан. На новом гербе изображена цветущая долина и сияющее солнце. Справа долина обрамлена колосьями пшеницы, слева венком из стеблей хлопчатника. Венчает герб восьмиконечная звезда, символизирующая единство республики, внутри звезды – священные мусульманские символы: полумесяц и звезда. В центре герба – легендарная священная птица Хумо с расправленными крыльями, которая символизирует великодушие, благородство и служение Родине. В нижней части герба помещена небольшая рамка с надписью «Узбекистан».

Государственная символика Республики Узбекистан подтверждает историческую преемственность с государствами, существовавшими на территории страны, отражает её природные особен-

ности, национальную и духовную самобытность, воспекает родную землю, провозглашает добрые и чистые намерения народа, его стремление к безопасности и миру.

В годы независимости на новой основе была создана также система правоохранительных органов и национальной безопасности, образованы собственные Вооруженные Силы, способные защитить границы и суверенитет страны. Вместе с тем были сформированы институциональные структуры, обеспечивающие внешние связи – Министерство иностранных дел, Министерство внешнеэкономических связей, торговли и инвестиций, Национальный банк внешнеэкономической деятельности и другие специализированные учреждения.

Неотъемлемым символом независимости и важным институтом самостоятельной государственности выступает национальная армия. Как известно, до обретения независимости Узбекистан, как и другие бывшие союзные республики, не обладал собственными Вооруженными силами. В Ташкенте был дислоцирован центр Туркестанского военного округа, охватывавшего всю Центральную Азию и имевшего важное стратегическое значение. Поэтому в Узбекистане с первых шагов его суверенного развития стало уделяться приоритетное внимание созданию национальной армии.

В сентябре 1991г. вышел Указ первого Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова «Об образовании Министерства по делам обороны Республики Узбекистан», а следующим Указом от июля 1992г. оно было переименовано в Министерство обороны Республики Узбекистан. В Узбекистане 14 января отмечается как День защитников Родины.

На основе принятой Концепции национальной безопасности, всестороннего анализа быстро меняющейся общественно-политической ситуации, возникающих угроз и вызовов в Центрально-азиатском регионе в Узбекистане была разработана долгосрочная программа реформирования армии, основанная на абсолютно новых принципах строительства и организации вооруженных сил. Главной целью реформирования названо создание небольшой по численности, современной, мобильной, хорошо вооруженной армии, способной эффективно решать стратегические и тактические задачи, нейтрализовать и дать достойный отпор любым посягательствам на неприкосновенность государственных границ и территориальную целостность, мир и стабильность в стране.

5 ТЕМА. ФОРМИРОВАНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ОСНОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ, ОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ

План

1. Формирование и либерализация правовых основ государства и общества
2. Либерализация субъектов государственной власти.

1. Формирование и либерализация правовых основ государства и общества

После обретения независимости Узбекистан встал на путь построения демократического, правового государства и гражданского общества. Главной целью всех начатых в стране преобразований является человек, его жизнь, достойный уровень жизнеобеспечения. Новое общество Узбекистан строит на основе тех общепризнанных ценностей, которые выработало человечество.

Реализация поставленных целей потребовала последовательного формирования политической системы государства. Структура политической системы включает в себя: политические отношения; политические организации /институты/; политические нормы; политические взгляды, идеи, теории, политическую культуру. Политические институты, в свою очередь, состоят из государственных органов, политических партий, профсоюзов, кооперативных, молодежных, религиозных и т.д. организаций и объединений.

Как известно, процесс развития национальной тысячелетней государственности был прерван периодом колониализма. В связи с этим особую важность приобрела проблема построения собственной национальной государственности, создания демократического, правового, социально справедливого общества.

Понятия «демократия», «демократическое государство» в современном мире относятся к наиболее часто употребляемым терминам, но, как часто бывает в жизни, именно то, с чем встречаемся повседневно, определить порой достаточно сложно, хотя все или почти все знают и понимают, о чем идет речь. Слово «демократия» произошло от греческого *демос* – народ, *кратос* – власть, т.е. власть народа. Трудность четкого определения термина

«демократическое государство» связана с многогранностью, многоуровневостью такого явления, как строительство демократического общества, особенно в современном его выражении и понимании.

До обретения Узбекистаном независимости его граждане не имели возможности не только жить по законам цивилизованного демократического общества, но даже ознакомиться с мировым опытом демократических систем. В их сознание последовательно с ранних лет внедрялась утопическая идеология коммунизма. Тотальная идеологическая обработка, на деле порабощавшая личность, не имела ничего общего с политическим образованием, научными доводами.

Любая демократия опирается на общечеловеческие ценности, международные законы и обычаи, при этом учитывает национальные особенности страны и менталитет народа. Демократическое строительство в Узбекистане началось с формирования новой государственности, основанной на принципе разделения властей.

Узбекистан с первых шагов в качестве суверенного государства четко определил свои взаимоотношения с религией, отделив её от государства и выбрав светский путь развития. Наша страна являет собой пример толерантного отношения к другим религиям, и это ещё одно подтверждение нашего движения к демократии. Можно утверждать, что Узбекистан твердо идёт по выбранному пути, преодолевая все трудности роста. Преобразования во всех сферах общественной жизни позволяют сделать вывод, что демократическое правовое государство с социально ориентированной рыночной экономикой и развитым гражданским обществом в стране будет построено.

Суверенитет является самым главным признаком любого государства. Суверенитет – один из основополагающих постулатов современного конституционного и международного права, он имеет две взаимосвязанные формы: народный (национальный) суверенитет и государственный суверенитет.

Народный суверенитет означает, что только народ является основой государственности и служит источником государственной власти. Национальный суверенитет был сформулирован великими представителями европейского просвещения еще в XVIII в. в качестве главного принципа и юридически закреплён во

французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года. Принцип народного суверенитета и вытекающее из него право нации на самоопределение общепризнанны международным и конституционным правом.

Государственный суверенитет означает, что государственная власть основана на выраженной воле народа, которая воплощается во всех внутренних делах и в международных отношениях. Государственный суверенитет – это, во-первых, верховенство государственной власти на территории страны; во-вторых, самостоятельное определение государством, какими будут его отношения с другими государствами и невмешательство их в его внутренние дела. Мировое сообщество убедилось, что Узбекистан твердо идёт по пути формирования демократического правового государства, укрепления государственного суверенитета, создав для этого прочную законодательную базу.

В процессе политического реформирования общества можно выделить следующие этапы:

1-й этап – 1991-1994гг. – демонтаж, ликвидация старой, однопартийной, административно-командной системы и соответствующих ей органов власти, создание политико-правовых основ новой государственности, формирование политической и административной структуры. Определяющие события этого этапа – всенародное избрание Президента Узбекистана, принятие новой Конституции, введение новой системы выборов, избрание 25 декабря 1994 Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

2-ой этап – 1995-1999 годы – на этом этапе проводилась институционализация демократии путем укрепления многопартийной системы, развития демократических институтов и закрепления системы разделения властей.

3 этап – 1999-2000 годы – начался проведением парламентских выборов в конце 1999г. и выборов в январе 2000г. Президента Узбекистана и направлен на достижение стабильного и эффективного функционирования демократических институтов.

На первом этапе законотворческая деятельность завершилась принятием 8 декабря 1992г. Конституции Республики Узбекистан. Государственная независимость и ее законодательное закрепление в Конституции являются событиями эпохального характера.

В Конституции нашли отражение, национальные особенности: закреплено использование узбекского языка в качестве

государственного, в том числе в структуре органов власти и управления (Олий Мажлис, хокимият) и в названиях административно-территориальных единиц (вилояты, туманы и т.д.).

Конституция является правовой гарантией независимости и суверенитета Республики Узбекистан. В ней перечислены права, свободы и обязанности человека и гражданина. В ней определены формы общественного и государственного строя, провозглашены принципы внешней и внутренней политики страны, обеспечено равноправие всех форм собственности, утверждены приоритеты гражданского общества и формы его самоуправления. Все эти качества Конституции делают её жизнеспособной и долговечной.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, провозгласившей стратегической задачей строительство открытого демократического правового государства с рыночной экономикой и формирование гражданского общества, а также исходя из воли народа, выраженной на референдуме, основными принципами, положенными в основу работы по совершенствованию законодательства, являются следующие:

- обеспечение верховенства закона, баланса между законодательной, исполнительной, судебной ветвями власти, реальной независимости каждой из них;
- политика демократических реформ;
- обеспечение гарантий прав и свобод человека на основе общепризнанных принципов и норм международного права;
- последовательная либерализация всех сторон политической жизни, государственного и общественного строительства;
- обеспечение гарантий и условий для укрепления и развития негосударственных некоммерческих общественных организаций и других демократических институтов гражданского общества;
- всемерное укрепление органов самоуправления граждан и постепенная передача отдельных полномочий от центральных органов государственной власти к органам управления на местах, формирование и усиление механизма общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти, в том числе силовых структур.

Приоритетным конституционным принципом организации государственной власти в республике является принцип государственного суверенитета. Суверенность власти означает, с

одной стороны, ее верховенство и независимость внутри страны, а с другой – верховенство, самостоятельность и независимость этой власти во внешнеполитической сфере, во взаимоотношениях с другими государствами.

Перед нашим государством встали новые задачи реформирования государственности, которые, заключаются в дальнейшей демократизации общественной жизни, базирующейся на многообразии и укреплении роли политических институтов и негосударственных общественных объединений, а также повышении политической активности населения.

Необходимо создать такую систему государственного общественного устройства, когда сильная государственная центральная власть будет концентрировать свои усилия на общенациональных функциях, таких как оборона, государственная безопасность и безопасность граждан, внешняя политика, формирование валютно-финансовой системы и других стратегических задачах развития. Решение остальных вопросов постепенно должно передаваться из центра на места, от органов государственной власти – органам самоуправления и общественным организациям.

Демократизм – один из основных принципов новой Конституции. Конституция конструирует структуру высших органов государственной власти Республики на основе принципа разделения властей. В ней закреплен оптимальный механизм взаимодействия и самостоятельного функционирования законодательной, исполнительной и судебной властей.

Отдельная глава Конституции посвящена органам государственной власти на местах. Представительными органами власти на местах в областях, районах и городах являются Советы народных депутатов.

Демократическое государство – это государство, основанное на принципах гуманизма, обеспечивающее права и свободы граждан независимо от их национальности, вероисповедания, социального положения и политических убеждений. Источником государственной власти является народ, его воля определяет политику государства, которая должна обеспечивать достойные условия существования человека в обществе, его жизнедеятельности. Это означает, что политическое и государственное устройство должно гарантировать человеку «свободный выбор форм его политического и экономического бытия». Это соответствует современному

представлению о демократических государствах, которое сложилось давно и имеет источником различные теории демократии.

Согласно этим теориям, у демократии есть общие принципы, к которым относятся следующие: народовластие, разделение властей, верховенство прав человека, равенство всех перед законом и др.

Применительно к политической сфере – это утверждение принципов подлинной демократии; в экономической сфере – создание динамично развивающейся экономики, обеспечение защиты прав собственника и утверждение равноправия всех форм собственности; либерализация, обеспечение социальной защиты населения; в духовной сфере – это приверженность идеям гуманизма, утверждение принципов социальной справедливости и т.д.

Ключ к достижению такого политического, государственного и конституционного устройства – обеспечение гражданского мира и межнационального согласия, утверждение законности и правопорядка. Каждая страна строит общество на основе многочисленных моделей, которые отражают национальные особенности, традиции, обычаи, нравы.

Основной целью всех реформ, проводимых в Узбекистане, является построение правового демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой. С первого дня самостоятельного развития Узбекистану пришлось решать множество острейших проблем, которые потребовали выработки собственной модели общественного развития. Она получила название «узбекская модель» построения демократического общества. Новая модель развития включает в себя формирование гражданского общества. Подлинного расцвета нации мы сможем добиться только в условиях гражданского общества, где главной задачей государства будет определение стратегии развития и контроль за её реализацией. Таким образом, построение демократического, справедливого гражданского общества – это наша стратегия, наша концепция национального развития.

За годы независимости, в Узбекистане произошли коренные изменения во всех сферах жизнедеятельности. Развивая идеи парламентаризма, Узбекистан уверенно движется по пути совершенствования законотворческой работы с учетом передового зарубежного опыта. Национальное законодательство развивается по пути создания благоприятных правовых условий и гарантий для

дальнейшей либерализации всех сфер жизни нашего общества и государства.

Политика реформ была нацелена на создание в Узбекистане основ демократического правового государства, защищающих важнейшие права и свободы граждан: право политического выбора, свободу совести, предпринимательства, слова, право на собственность. Они обеспечены Конституцией, кодексами и законами Республики Узбекистан, деятельностью Омбудсмена – Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека. Ратифицированы Всеобщая Декларация прав человека, более 30 других международных документов по правам человека.

Проявлением политической либерализации становится частичная передачи государственных функций неправительственным организациям, среди которых уже более 2 тыс. объединений, фондов, ассоциаций, а также таким органам самоуправления граждан, как махалля.

Новым проявлением демократизации общественной жизни Узбекистана стала растущая активность сформировавшихся политических партий: ИДПУ, СДП «Адолат», ДП «Миллий тикланиш», УзЛиДеП. Гражданская позиция каждой из них поддерживает баланс интересов в обществе, служит противовесом государственным структурам. Конкуренция взглядов и идей все увереннее заявляет о себе в законотворчестве, работе СМИ, причем плюрализм и многообразие мнений, выражаемых в прессе, гарантируется ее независимым статусом. Большинство издаваемых в Узбекистане 450 газет и 115 журналов, более 30 телеканалов и студий уже имеют негосударственных учредителей.

Важнейшим общественным достоянием стало единство всех политических сил в целях обеспечения гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия, сбалансированность интересов различных социальных слоев. Их объединяет солидарность в поддержке реформаторского курса государства, формирования основ демократического общества.

2. Либерализация субъектов государственной власти

Растущий уровень политической культуры и общественного сознания населения страны и динамично развивающиеся процессы демократизации и либерализации общества, укрепление

многопартийной системы создали необходимые предпосылки для того, чтобы обеспечить более сбалансированное распределение полномочий между тремя субъектами государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной.

Законодательная ветвь государственной власти представлена национальным парламентом – Олий Мажлисом и местными органами представительной власти – Кенгашами народных депутатов. В мировой практике парламент показал себя как сложный, многоэлементный политический организм, имеющий разнообразные связи и соотношения с другими институтами государства и общества. Именно по этой причине понятие «парламент», с которым с давних времен связывается понятие закона, является системообразующим в структуре государственности и демократии.

На начальном этапе независимости образование высшего представительного органа – Олий Мажлиса – явилось важным фактором национально-демократического обновления. В Конституции Республики Узбекистан раздел V посвящен формированию Олий Мажлиса «как высшего государственного представительного органа, осуществляющего законодательную власть».

В соответствии с новым конституционным положением был принят Конституционный закон «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан», который четко определил полномочия и ответственность Парламента. Его депутаты избираются по территориальным избирательным округам на многопартийной основе сроком на 5 лет. В Олий Мажлис имеют право быть избранными граждане независимого Узбекистана, достигшие 25 лет. К исключительным полномочиям Олий Мажлиса отнесено принятие законов и стратегических государственных программ, определение полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также ряд других полномочий, характерных для высшего законодательного органа государства. Депутаты Олий Мажлиса стали пользоваться правом неприкосновенности. Сессии национального парламента должны проводиться не менее 2 раз год.

Впервые в истории Узбекистана открытые демократические выборы в Олий Мажлис, а также в местные представительные органы власти состоялись 25 декабря 1994г. За 250 депутатских мест национального парламента боролись тогда 654 кандидата.

Набирая опыт законотворчества. Олий Мажлис последовательно совершенствовал законодательную работу и по своей сущности, содержанию принятых законов стал превращаться в высший государственный орган, отличающийся по своей природе и роли от Верховного Совета советского времени.

Олий Мажлис с первых шагов своей практической деятельности в соответствии с Конституцией сосредоточил усилия на разработке законов, обеспечивающих независимость страны, гарантию гражданских прав и свобод человека, осуществление реформ. Уже к концу 90-х годов XX в. были приняты и стали действовать более 100 основных законодательных актов, создающих правовую базу реформирования экономических отношений, решения проблем гуманитарно-культурного развития общества.

Изменения произошли и в деятельности представительных органов власти на местах – в областных, городских и районных Кенгашах народных депутатов. В отличие от прежних Советов, по сути являвшихся формальными органами власти, Кенгаши стали обладать широким кругом полномочий, позволяющих им выражать подлинные жизненные интересы населения.

27 января 2002г. состоялся всенародный референдум по вопросу преобразования парламента Узбекистана. По данным Центральной избирательной комиссии об итогах референдума, за создание двухпалатного парламента проголосовали 93,65 % граждан Республики Узбекистан. Исходя из результатов референдума, были внесены изменения и дополнения в статьи Конституции, а также в действующее законодательство Республики Узбекистан. Олий Мажлис был разделен на Законодательную палату и Сенат – нижнюю и верхнюю палаты. Формирование Законодательной палаты на постоянной профессиональной основе способствовало некоторой активизации самого процесса законодательной работы. Верхняя палата – Сенат стал представительным органом, объединяющим в своем составе депутатов территориальных субъектов – местных Кенгашей. Это позволило Олий Мажлису как высшему законодательному органу активно влиять на преобразовательные процессы в стране, осуществлять непосредственную связь с регионами. Итоги проведенного 27 января 2002г. референдума по вопросу об образовании двухпалатного национального парламента, принятие Закона РУз «Об итогах

референдума и основных принципах организации государственной власти» определили основу глубокого реформирования законодательной власти.

В развитии национального парламента особое значение имело принятие в 2003 г. конституционных законов «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», четко определивших статус, полномочия и механизмы деятельности отдельных палат и всего нового парламента. Необходимость формирования двухпалатного парламента диктовала сама жизнь: следует укреплять институты национальной государственности на основе разграничения полномочий власти. Известно, что в большинстве демократических стран парламента двухпалатный. В последние десятилетия XX в. двухпалатная система превратилась в основную форму развития парламентаризма.

Название высшего представительного органа власти РУз осталось прежним – Олий Мажлис. В его составе были образованы две палаты: верхняя – Сенат, нижняя – Законодательная палата. Срок полномочий обеих палат – 5 лет. В декабре 2004 г. и в январе 2005 г. в стране впервые прошли выборы в двухпалатный парламента. В результате образования двухпалатного парламента на демократической основе были перераспределены полномочия между законодательной, исполнительной и судебной властью. Вырос авторитет парламента в жизни общества. Законопроекты сначала рассматриваются и принимаются Законодательной палатой, потом рассматриваются и утверждаются Сенатом. Закон обретает юридическую силу со дня его подписания Президентом Республики Узбекистан и публикации в печати.

Сенат состоит из 100 членов, 16 из которых назначает Президент из числа наиболее видных общественных и научных деятелей; остальные 84 места занимают представители областных, районных и городских законодательных Кенгашей – по 6 от каждой из 12 областей, г.Ташкента и Республики Каракалпакстан.

В ходе выборов 2004г. были избраны 120 депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса. Места в нижней палате национального парламента были поделены между следующими политическими партиями: Народно-демократической партией Узбекистана, Социал-демократической партией Узбекистана «Адолат», Демократической партией Узбекистана «Миллий

тикланиш», Движением предпринимателей и деловых людей – Либерально демократической партии. М. Бекматов, а также между независимыми кандидатами инициативных групп граждан. Существенные изменения были внесены в избирательное законодательство. Согласно этим изменениям депутаты Законодательной палаты выдвигаются политическими партиями и инициативными группами избирателей.

27 декабря 2009г. состоялись очередные выборы в Законодательную палату (уже 150 депутатов) и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Выборы – это важнейшее условие демократичности правовых норм, действующих в стране, неотъемлемый атрибут демократического правового государства, основная форма волеизъявления народа, участия граждан в управлении делами государства и общества.

Формирование двухпалатного парламента положительно повлияло на весь законотворческий процесс: усовершенствован порядок и технология разработки и принятия законодательных актов; к законотворческой деятельности в качестве экспертов привлекаются ученые и специалисты, при комитетах утверждены общественные экспертные группы.

В отличие от прежнего периода в независимом Узбекистане создан правовой механизм, гарантирующий права и свободы для каждого человека, приняты более 300 законов и равных законам постановлений Олий Мажлиса, более 1,5 тыс. указов Президента и постановлений Кабинета Министров, упорядочивающих деятельность граждан в разных сферах.

Узбекистан ратифицировал ряд международных документов по правам и свободам человека: Декларацию прав человека, Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный Пакт и факультативный Протокол о гражданских и политических правах. Республика присоединилась к 21 основному пакту и конвенции Секретариата ООН.

В 1995г. во время сессии Олий Мажлиса был избран представитель Олий Мажлиса по правам человека в ООН. Его сфера деятельности была определена Законом РУз «О представителе (Омбудсман) по правам человека». Омбудсман работает с Центром ООН по правам человека, с Бюро демократических институтов и по правам человека ОБСЕ.

Согласно Указу Президента Республики Узбекистан «О создании национального Центра Республики Узбекистан по правам человека» в октябре 1996г. начал действовать национальный Центр по правам человека Республики Узбекистан, он занимается разработкой стратегии выполнения общепринятых международных правовых норм, развитием сотрудничества с международными и национальными организациями.

В Узбекистане сформировалась система выборов демократического общества согласно основным принципам права граждан избирать и быть избранным, гарантированным Конституцией. 18 ноября 1991г. был принят Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан», 28 декабря 1993г. Закон «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов». Эти законы служат правовой основой системы выборов. Закон РУз «О гарантиях права выбора граждан», принятый 5 мая 1994г., стал важным документом, гарантирующим права избирателей. Принятые парламентом Республики Законы «Об общественных организациях» (15 февраля 1991г.), «О свободе совести и религиозных организациях» (28 апреля 1998г.), «О правах и гарантиях деятельности профессиональных союзов» (2 июля 1992г.), «О политических партиях» (декабрь 1996г.) обеспечивают институциональные механизмы по развитию гражданского общества.

Одним из политико-правовых актов огромной важности этого периода стало исключение из Конституции Республики Узбекистан в 2007 году норм, устанавливающих, что Президент страны является одновременно главой исполнительной власти. В ст.89 Конституции было определено: «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти».

В соответствии с уже принятыми законами премьер-министр не только организует, но и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает документы, принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления.

В апреле 2014 года Первый Президент Узбекистана подписал Закон «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан». Документ принят

Законодательной палатой 27 марта 2014г. и одобрен Сенатом 10 апреля 2014г.

В данных изменениях выделено, что исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан. Кабинет Министров Республики Узбекистан возглавляет премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан. Кабинет Министров наделен следующими полномочиями:

1) несет ответственность за проведение эффективной экономической, социальной, финансовой, денежно-кредитной политики, разработку и реализацию программ по развитию науки, культуры, образования, здравоохранения и других отраслей экономики и социальной сферы;

2) осуществляет меры по защите экономических, социальных и других прав и законных интересов граждан;

3) координирует и направляет работу органов государственного и хозяйственного управления, обеспечивает контроль над их деятельностью в установленном законом порядке;

4) обеспечивает исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан;

5) представляет Олий Мажлису Республики Узбекистан ежегодные доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны;

6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в пределах конституционных норм и в соответствии с действующим законодательством издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Олий Мажлисом Республики Узбекистан и Президентом Республики Узбекистан. Действующий Кабинет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом Республики Узбекистан, но продолжает свою деятельность до

формирования нового состава Кабинета Министров в соответствии с решением Президента страны.

Премьер-министр Республики Узбекистан организует и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его решения, представляет Кабинет Министров Республики Узбекистан в международных отношениях: выполняет другие функции, предусмотренные законами Республики Узбекистан.

Особое место в любом правовом государстве отводится судебной власти. В структуру судебной власти Республики Узбекистан входят Конституционный суд, Верховный суд, Высший хозяйственный суд, Верховный и Хозяйственный суды Республики Каракалпакстан, областные, районные и городские суды.

В соответствии с принятым в новой редакции Законом РУз «О судах», изменениями и дополнениями, внесенными в уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное законодательство, в целях последовательной реализации конституционного принципа разделения властей судебная система была выведена из-под контроля и влияния органов исполнительной власти.

Проведена специализация судов общей юрисдикции, созданы суды по гражданским и уголовным делам, что способствовало повышению эффективности их деятельности по квалифицированному рассмотрению уголовных, гражданских дел, надежной защите прав и свобод человека. Именно в этот период реформирована кассационная инстанция, введен апелляционный порядок пересмотра дел. Граждане получили возможность при несогласии со вступившим в законную силу судебным решением суда первой инстанции защищать свои права и законные интересы в другой инстанции – кассационной с участием своего адвоката.

Данные изменения явились важной гарантией своевременного исправления ошибок, допущенных судами первой инстанции, недопущения волокиты в судопроизводстве. Если в 2000 году около половины судебных ошибок исправлялось в надзорном порядке, то по итогам 2009 года в более чем 85% случаев они исправлялись в апелляционном и кассационном порядке.

Последовательно реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение равенства прокурора и адвоката, состязательности

на всех стадиях уголовного и гражданского судопроизводства, в связи, с чем повышается качество и оперативности функционирования правосудия. Большое значение имело принятие в 2008 году Закона РУз «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием института адвокатуры». В действующее законодательство внесен целый ряд изменений и дополнений, направленных на дальнейшее укрепление самостоятельности, независимости адвокатуры как важнейшей составляющей процесса либерализации судебно-правовой системы, обеспечения защиты прав человека.

Из уголовно-процессуального законодательства исключены нормы, обязывающие защитника получать письменное подтверждение от правоохранительных органов о допуске к участию в деле адвоката, а также разрешение на его свидание с подзащитным. Для всего этого достаточно удостоверения адвоката и ордера, выдаваемого адвокатским учреждением. Законом устанавливается ответственность за воспрепятствование профессиональной деятельности адвоката, попытки воздействия на него в какой бы то ни было форме с целью изменить занятую им позицию в отношении подзащитного.

Значительно были расширены возможности судов по делам о преступлениях в сфере экономики: вместо ареста и лишения свободы применять экономические санкции в виде штрафа. Из системы наказаний исключен такой вид наказания, как конфискация имущества.

Актом исключительной важности стала отмена в Узбекистане с января 2008 году смертной казни и введение вместо нее наказаний в виде пожизненного лишения свободы и длительного срока лишения свободы. Отмена смертной казни в Узбекистане вызвала огромный резонанс в международном сообществе. В Узбекистане пожизненное лишение свободы является исключительной мерой наказания и устанавливается только за два преступления – за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах и терроризм. Данный вид наказания у нас в стране не может быть назначен женщинам, лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, мужчинам старше 60 лет.

Важной мерой по либерализации судебной системы стало введение с 2008 году института «хабеас корпус», что означает передачу от прокурора судам права выдачи санкции на заключение

под стражу в качестве меры пресечения. Время показало своевременность и правильность этого решения, внедрение этого института явилось важным фактором защиты конституционных прав и свобод человека, его неприкосновенности.

С 2001 года в правоприменительную и судебную практику начал вводиться и эффективно действовать институт примирения, в соответствии с которым к уголовной ответственности не привлекается лицо, совершившее преступные действия, не представляющие большой общественной опасности, полностью возместившее материальный и моральный ущерб потерпевшим. Эффективность этого института, его соответствие многовековым традициям узбекского народа, таким как милосердие, гуманность, умение прощать, стали основанием его последовательного расширения. Возможность применения данного института предусматривается по 53 составам преступлений.

Проведена значительная работа по обеспечению законности в деятельности правоохранительных органов, в первую очередь по реформированию деятельности прокуратуры, превращению ее из репрессивного оружия в руках партийной элиты в прошлом, в орган обеспечивающий неуклонное исполнение законов, утверждение демократических начал, надежную защиту прав и свобод человека.

В соответствии с Законом РУз «О прокуратуре» в новой редакции, принятым в 2001 году, повышена ответственность прокуратуры за соблюдение прав, свобод и законных интересов человека. Из полномочий прокуратуры исключено также, право приостанавливать исполнение судебных решений, а прокуроры городов и районов лишены права на продление сроков следствия и содержания обвиняемых под стражей.

В ходе осуществления Республикой Узбекистан демократических реформ действенным инструментом в формировании нового мышления, пробуждения социальной активности граждан становятся средства массовой информации.

Указы Президента, постановления правительства, законы, принятые Олий Мажлисом в годы независимости, создают условия для деятельности средств массовой информации на уровне «четвертой власти».

В Узбекистане принят ряд мер по созданию правовых основ деятельности средств массовой информации. В Конституции РУз этому посвящена статья 67 о свободе средств массовой инфор-

мации, их деятельности в рамках закона, недопустимости цензуры. Принятые законы, в том числе Закон «О деятельности издательств», «Об авторских и других правах» (август 1996г.), «О свободе и гарантиях получения информации», «О защите деятельности журналиста» (апрель 1997г.), «О средствах массовой информации» (декабрь 1997г.), обозначили направление деятельности средств массовой информации, соответствующих демократическому обществу.

Со дня провозглашения Независимости наше общество и государство уделяют развитию печати, радиовещания и телевидения, информационных агентств большое внимание. Средствам массовой информации уделено специальное место в Конституции Республики Узбекистан. Для их успешного и полноценного функционирования разработана соответствующая законодательная база. Приняты Законы «О средствах массовой информации» (1997), «О гарантиях и свободе доступа к информации» (1997), «О защите профессиональной деятельности журналиста» (1997), «О рекламе» и т.д. В 1996 году создан общественно-политический фонд демократизации и поддержки средств массовой информации. Цель его деятельности повышение активности средств массовой информации, усиления роли и значения как подлинных институтов демократии и свободы слова.

На государственном уровне намечен ряд конкретных мероприятий, позволяющих повысить статус журналистики в нашем обществе, поставить ее в один ряд с законодательной, исполнительной и судебной властями и сделать ее в действительности «четвертой ветвью власти». Однако первоочередными актуальными задачами, стоящими перед нами являются создание не только законодательной базы, но и реальных возможностей в повседневной жизни для свободы слова, плюрализма мнений, открытого выражения людьми своих мыслей и суждений, устранения всех стоящих на этом пути преград, полный отказ от устаревших, ныне совершенно неприемлемых взглядов и стереотипов.

Созданные в Узбекистане за годы независимости СМИ представляют уже значительную силу. Если к началу 90-х годов в республике насчитывалось около 200 изданий периодической печати, то сегодня количество их увеличилось и составляет более 900. Если в 1997г. у нас издавалось 495 газет на 8 языках, тиражом 1844, 2 тыс. экземпляров, 113 журналов с тиражом 820 тыс. экземпляров, то

за 10 лет их количество значительно увеличилось и к 2007 году достигло: 680 - газет, 194 - журнала и изданий журнального типа, 4 национальных телерадиокомпаний, 34 - теле- и радиостудии, 7 - кабельных аудиовизуальных средств массовой информации, 4 информационных агентства. Производство журналистской продукции в стране становится высокотехнологичным.

В вышеуказанное число средств массовой информации входят как государственные, так и негосударственные СМИ.

В век стремительных перемен и потока событий в глобальном масштабе особое место в СМИ занимает Интернет. Использование современной информационно-коммуникационной техники и новых технологий, безграничные возможности Интернета являются обязательным критерием для сотрудников средств массовой информации. Начиная с 1996 года, Узбекистан подключился к глобальной сети Интернет.

На сегодняшний день многие каналы массовой информации имеют свои версии в Интернете. Появились и электронные газеты. Словом, происходит процесс вхождения наших СМИ в мировую систему журналистики. Сегодня не только наша аудитория имеет возможность доступа к зарубежным СМИ, но и зарубежная аудитория через Интернет может читать наши газеты и журналы, слушать наше радио, смотреть наши телепередачи.

Иначе говоря, эта ситуация делает наше общество более прозрачным, более открытым. За рубежом теперь заинтересованные институты и круги могут сами судить о том, что у нас происходит, делать свои прогнозы, создавать те или иные сценарии развития нашего общества.

Средства массовой информации проводят большую работу по освещению хода демократических реформ в политике, экономике, возрождению богатого духовного наследия узбекского народа, национальных традиций. Это способствует становлению национального самосознания, патриотизма, любви к Родине, пробуждают социальную активность людей.

Все это налагает большую ответственность на каналы информации Республики Узбекистана. Однако при этом нужно отметить редакционные коллективы, учредители средств массовой информации должны осознать, что если СМИ сами не будут поднимать наиболее важных вопросов нашей жизни, не будут стремиться способствовать разрешению возникающих противоречий, то это сделают –

наши оппоненты. И надо заметить, что они не всегда при этом исходят из добрых намерений.

Характерной особенностью нашей прессы является ее односторонность, и, несмотря на разнообразие наименований ее однотипность.

В заключении отметим, что за период независимости в политической системе Узбекистана произошли глубокие принципиальные изменения, коренным образом изменившие основы политического устройства государства и общества.

6 ТЕМА. СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

План:

1. Создание основ гражданского общества в Узбекистане.
2. Роль институтов гражданского общества – в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны.

1. Создание основ гражданского общества в Узбекистане

Проводя демократические реформы, Узбекистан строит гражданское общество. Это означает, что многие задачи, функции управления будут выполняться представителями различных групп населения, из которых формируются органы самоуправления.

Понятия «гражданское общество» и «общество» не одно и то же. Общество – это общность людей, которое включает в себя все признаки государства. Гражданское общество – это часть общества вне государственных органов управления. Это объединения граждан в политические и общественные организации, оказывающие влияние на деятельность государственных структур.

Это люди, имеющие собственные взгляды и представления, свою гражданскую позицию по многим вопросам, касающимся интересов личности, семьи, общества, государства вне регламентации и контроля властных структур. И само гражданское общество, и представления о нем изменялись, развивались в течение длительного периода истории.

Гражданское общество существует в двух основных и взаимосвязанных измерениях: социальном и институциональном. Социальная составляющая гражданского общества – это его исторический опыт. Он непосредственно или опосредованно помогает в формировании типологии институтов гражданского общества, таких как личность, группа, объединение, ассоциация, союз, товарищество и т.д. Институциональный состав гражданского общества можно представить как совокупность различных общественных организаций, выражающих интересы различных сегментов, групп, слоев общества.

Следует подчеркнуть, что гражданское общество может формироваться только в условиях демократии, а демократия

развивается и сохраняется лишь в таком гражданском обществе, в котором обеспечивается полный учет интересов при сохранении национальных и общемировых ценностей. Чем более развито гражданское общество, тем больше оснований для установления демократических форм государства. Гражданское общество предполагает сбалансированный взаимообмен и взаимодействие всех его институтов. Главным действующим субъектом гражданского общества является суверенная личность.

Гражданское общество и его институты обеспечивают посредничество между государством и личностью, соединяют частные и общественные интересы на основе объединяющих их ценностей.

Важным условием функционирования гражданского общества является многообразная и разновекторная социальная структура. Она во многом способствует стабильному развитию государства и углублению идей о необходимости всеобщего согласия. Основная задача современного демократического государства – достижение общегражданского консенсуса путем полного учета и координации интересов различных групп населения, стремление к устойчивому развитию, стабильности, интегрирующее все общество. Для выполнения данных стратегических задач важной целью государства становится формирование и развитие самостоятельных, пользующихся поддержкой широких слоев населения институтов гражданского общества.

Формирование полноценного гражданского общества со времени обретения независимости было и остается одной из важнейших целей, к которой стремится Республика Узбекистан. «Для нас гражданское общество, - подчеркивал И.А. Каримов, - это социальное пространство, где верховенствует закон, который не только не противоречит, но и способствует саморазвитию человека, реализации интересов личности, максимальному функционированию ее прав и свобод. Одновременно с этим не должно допускаться ущемление прав и свобод других людей, т.е. свобода и законопослушание действуют одновременно, взаимно дополняя, и взаимно востребуя друг друга. Иначе говоря, законы государства не должны ущемлять права человека и гражданина, но и законы должны соблюдаться всеми беспрекословно».

2. Роль институтов гражданского общества – в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны

Проводимые преобразования в государственном управлении, экономике, законодательстве, социальной сфере характеризуются системностью, последовательностью и поэтапностью, при этом учитывается уровень развитости институтов гражданского общества. Без укрепления демократических ценностей в сознании людей демократия сама по себе или усилиями извне не сможет получить своего развития.

Создание институтов гражданского общества в суверенном Узбекистане начиналось с формирования законодательных и организационных основ с учетом дальнейшей их модернизации и либерализации по мере изменения самосознания населения.

В системе институтов гражданского общества политические партии занимают ключевую позицию, так как они ставят целью совершенствование национальной государственности, выдвигая на первый план задачу активизации гражданской позиции, укоренения в сознании людей национальных и общечеловеческих ценностей.

Реальные возможности полноценного становления многопартийной системы открыла Конституция республики, в которой закреплено, что граждане имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане республики имеют право объединяться в политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях, деятельность которых регулируется законом.

Становление многопартийности в Узбекистане стало решающим фактором в строительстве новой политической системы, отразило высокий уровень политической дифференциации постсоветского социума, ускорило процесс формирования гражданского общества.

На современном этапе партии продолжают играть одну из ведущих ролей в политической жизни страны. Общество даже отдельного региона не может быть однородным, а тем более мыслить по единому шаблону, в связи с чем та ситуация, когда политическая система государства существует вне партий или же в

нее входит только одна политическая партия, никакой из них не может быть признана нормальной.

Стабильный количественный состав политических партий сложился в Узбекистане, где действуют 4 политические партии: Народно-демократическая партия Узбекистана (создана в ноябре 1991 г.), Социал-демократическая партия «Адоллат» (февраль 1995г.), Демократическая партия «Миллий тикланиш» (июнь 1995г.) и УзЛиДеП (ноябрь 2003г.).

Для активной общественно-политической деятельности партий создана значительная законодательная база. Так, были разработаны и приняты законы:

- «Об общественных объединениях» (1991г.);
- «О гарантиях избирательных прав граждан» (1994г.);
- «О политических партиях» (1996г.);
- «О финансировании политических партий» (2004г.);

Конституционный Закон Республики Узбекистан от 2007 года «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» и ряд других актов законодательства придали дополнительную динамику демократизации государственно-правовой системы Республики Узбекистан.

Изучение процессов становления многопартийной системы в Республике Узбекистан позволило выявить следующие их особенности. Так, на первом этапе реформ и преобразований в переходный период и при формировании основ национальной государственности решалась задача отхода от монопольной идеологии единственной политической партии к строительству многопартийной системы в стране, для этого были созданы необходимые законодательные и политические условия.

Важно отметить, что процесс формирования новых партий проходил в сложных экономических и политических условиях, не позволявших в полной мере формировать принципиально новое политическое поле страны. Тем не менее, переход к многопартийной системе рассматривался как один из важнейших приоритетов развития республики.

Главная задача первого этапа заключалась в консолидации усилий действовавших в стране политических и общественных объединений по сохранению в обществе стабильности и согласия, привлечению их к активному участию в практическом

осуществлении основных принципов поддержанной народом стратегии реформ, что обеспечивало постепенный и поэтапный демонтаж прежней и создание принципиально новой общественно-политической системы.

Подводя итоги первого этапа, можно утверждать, что:

во-первых, были обеспечены законодательные условия для перехода от монопартийной общественно-политической системы к реальной многопартийности, от идеологического фундаментализма – к политическому плюрализму;

во-вторых, были созданы законодательные гарантии для перехода от избирательной системы, основанной на «ведущей роли» партии прямого политического действия, к многопартийной избирательной системе, отвечающей общепринятым в мире демократическим нормам.

На втором этапе благодаря новому избирательному законодательству, основанному на принципе многопартийности, принятию в 1994 году Закона РУз «О гарантиях избирательных прав граждан» начали действовать механизмы практического осуществления активного избирательного права и свободы волеизъявления граждан.

Еще на этом этапе сформировались следующие политические партии: Народно-демократическая партия Узбекистана (1991г.), Народно-демократическая партия «Ватан тараккиёти» (1992г.), Социально-демократическая партия «Адолат» (1995г.), Демократическая партия «Миллий тиклишиш» (1995г.) и Национально-демократическая партия «Фидокорлар» (1998 г.).

Разработка платформ, определение задач и приоритетов деятельности политических партий и движений проходили не однозначно. Так, созданные ещё в начале 90-х годов XX в. партия «Эрк» и движение «Бирлик» за нарушение положений ряда национальных законов были запрещены. Другие прошли процесс объединения, появились и новые партии, и общественные движения. Все большее значение стало придаваться содержанию политических программ и предвыборных обещаний, в которых партии заявляли о приоритетных направлениях своей деятельности, основываясь на волеизъявлении своего электората.

По мере того, как создавались законодательные условия и политические гарантии фракционной деятельности, наметился рост авторитета некоторых политических партий, что в немалой степени

было обусловлено повышением уровня политической культуры населения.

Принятый в 1996 году Закон РУз «О политических партиях» создал необходимые правовые основы для эффективного функционирования многопартийной системы, закрепив положение о том, что ни одна из действующих партий не может претендовать на единоличное право определять политику государства. Законом также запрещалось создание и деятельность политических партий, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности страны, отрицающих права и свободы ее граждан, таких партий, которые пропагандируют войну, социальное, национальное, расовое и религиозное неравенство, сеют вражду, посягают на здоровье и нравственность народа.

На втором этапе обновления и реформ создавалась эффективная система управления государством и обществом, которая обеспечивала необратимость и поступательность демократических преобразований. Многопартийность вошла в жизнь общества, что заложило основы настоящей конкуренции взглядов и идей, создало новое политическое поле соперничества партий.

Политические партии выработывали программы действий, конкретные цели и ориентиры по защите интересов своего электората. С учетом хода рыночных реформ, реализации национальной программы либерализации всех сфер жизни государства и общества, принятой на первой сессии Олий Мажлиса второго созыва и получившей дальнейшее развитие на его девятой сессии в ноябре 2003 года, была создана новая политическая партия – Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеП).

В июне 2008 года, исходя из совпадений идеологических платформ и основных программных задач, Демократическая партия «Миллий тикланиш» и Национал-демократическая партия «Фидокорлар» объединились в единую Демократическую партию «Миллий тикланиш».

Каждая из функционирующих в стране политических партий разработала свои программные цели и задачи. Кратко они характеризуются так:

- «Адолат» ставит своей задачей внести достойный вклад в

укрепление независимости страны, осуществление реформ, создание правового демократического и справедливого общества, цель – достичь уровня развитых стран мира.

- «Миллий тикланиш» стремится к созданию благоприятных условий для роста национального самосознания, формирования и укрепления у граждан Республики Узбекистан чувства национальной гордости, преданности и любви к Родине.

- Общественно-политическая и парламентская деятельность НДПУ направлена на всесторонний учет, выражение и отстаивание интересов тех слоев населения, которые нуждаются в особой поддержке общества и государства в сложный переходный период.

- УзЛиДеП решает организовать в политическую силу, открыть новые возможности для более широкой деятельности предпринимателей и деловых людей, теоретически и практически защищать интересы этой прослойки общества.

Каждая из политических партий создали свои фракции в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Реализация поставленных задач данного этапа, изменения в социально-политической жизни общества, повышение уровня политического сознания людей потребовали внесения изменений в структуру парламента и в его деятельность, перехода к форме постоянно действующего двухпалатного парламента. Это было подтверждено итогами проведенного 27 января 2002 года всенародного референдума.

Референдум и последующие этапы парламентской реформы выдвинули в приоритеты обеспечение более полного партийного представительства в новом двухпалатном парламенте страны, что имело существенное значение для развития нормативно-правовой базы деятельности политических партий.

На повышение общественно-политической активности партий повлияло принятие в 2004 году Закона «О финансировании политических партий», где сформированы механизмы правового регулирования финансирования политических партий. При разработке данного документа учитывались нормы международного права, опыт законодательного регулирования ФРГ, Франции, Италии, США, России, и других стран. Данный закон стал позитивным импульсом для регулирования деятельности политических партий в обществе и функционирования многопартийной системы, дополнив нормативно-правовую базу

парламентской реформы, ряд его положений позволил формировать практические механизмы, связанные с реализацией реформы.

В законе предусмотрено несколько источников финансирования политических партий: самофинансирование за счет членских взносов и допускаемой законом их финансовой деятельности, финансирование за счет добровольных пожертвований юридических лиц и граждан Республики Узбекистан, государственное финансирование.

В соответствии с принятым законом в ходе выборов депутатов Законодательной палаты в 2004 году было осуществлено целевое бюджетное финансирование всех участвовавших в выборах политических партий. Это позволило в полной мере применить современные избирательные технологии, широко используемые в развитых демократических странах.

С 2005 года стартовала предусмотренная законом система государственного финансирования уставной деятельности политических партий. Вместе с тем были сняты действовавшие до того времени неоправданные ограничения на получение партиями пожертвований от юридических лиц и граждан Узбекистана. Таким образом, принятый закон укрепил материально-финансовое положение и организационный потенциал политических партий страны.

К парламентским выборам 2004 года была усовершенствована избирательная система, которая отвечала международным стандартам. Отмечалась активизация деятельности фракций политических партий в парламенте. В целях более эффективного продвижения законопроектов, связанных с реализацией своих программных платформ, депутатские фракции УзЛиДеП, НДП «Фидокорлар» и СДП «Адолат» сформировали Демократический блок, который составил парламентское большинство. В парламенте сформировалась так называемая «партия власти», в которой объединились фракции УзЛиДеП и объявившей себя оппозиционной Народно-демократическая партия Узбекистана.

Таким образом, впервые в истории страны в нижней палате Олий Мажлиса были организационно оформлены парламентское большинство и оппозиционное парламентское меньшинство, явным образом обозначилось формирование в Узбекистане ветвей парламентского баланса политических интересов, характерных для современного демократического парламентаризма.

Современный этап партийного строительства характеризуется усилением влияния политических партий на принятие важнейших государственных решений, ростом активности участия партийных фракций в деятельности Олий Мажлиса и партийных групп в работе областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов, выполнении функций парламентского контроля, формированием конструктивной оппозиции.

Решающее значение в деле углубления демократических реформ сыграло принятие в 2007 году Конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны». Большое значение имели предоставленные Конституционным Законом права фракциям политических партий в Законодательной палате выступать с инициативой об отставке премьер-министра, а партийным группам в местных Кенгашах – с инициативой об отставке хокимов областей, что само по себе может служить свидетельством возросшей роли политических партий в жизни страны.

Следует отметить, что нормативно-правовая база многопартийной системы в Узбекистане развивалась синхронно с реформированием законодательно-представительной ветви государственной власти и созданием в стране демократической избирательной системы.

За годы независимости в результате последовательной поэтапной модернизации политической, государственной, правовой системы создана отвечающая демократическим требованиям избирательная система. Сформирована эффективная, соответствующая общепризнанным международным нормам и принципам законодательная, нормативно-правовая база выборов, которую образуют Конституция Республики Узбекистан, законы «О гарантиях избирательных прав граждан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов» и другие акты законодательства.

Выборы – это важнейший показатель демократичности правовых норм, действующих в стране, неотъемлемый атрибут демократического правового государства, основная форма волеизъявления народа, участия граждан в управлении делами государства и общества. Выборы 2009 года в нашей стране прошли с учетом

изменений в избирательном законодательстве страны, внесенных Законом Республики Узбекистан от 2008 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах». Они стали важным шагом в деле углубления реформ по демократическому обновлению и модернизации страны.

Накануне выборов 2009 года ЦИК разработал Концепцию по подготовке и проведению выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов. Реализация этой Концепции, которую зарубежные эксперты определили как «уникальный документ» в сфере соблюдения конституционных прав граждан на свободу выбора и волеизъявления, обеспечила проведение выборов в полном соответствии с требованиями закона, при самом активном участии политических партий, без вмешательства в избирательный процесс органов государственной власти в центре и на местах.

Согласно Концепции ЦИК, было увеличено количество депутатских мест в Законодательной палате со 120 до 150 мест, при этом 135 мест предоставлено депутатам от политических партий, избираемым по одномандатным округам на многопартийной основе.

Еще одной общественной организацией, завоевавшей широкую поддержку общественности, является Экологическое движение Узбекистана, созданное в 2008 году в целях охраны окружающей среды, здоровья людей, повышения экологической культуры населения, рационального использования природных ресурсов, осуществления общественного контроля за исполнением законов и государственных решений по вопросам экологии и здравоохранения.

С учетом значимости задач, стоящих перед данным движением, в 2008 году в законодательство республики была введена норма, предусматривающая избрание 15 депутатов нижней палаты парламента от Экологического движения, которая 8 января 2019 года была преобразована в Экологическую партию Узбекистана.

Избирательная система обеспечивает повышение общественно-политической активности женщин, их роли в сфере государственного и общественного строительства. В законы, касающиеся выборов, введены нормы о том, что в числе кандидатов в депутаты от политических партий не менее 30% должны составлять

женщины. Реализация этой нормы в ходе выборов 2009 года позволила избрать в нижнюю палату Олий Мажлиса 33 женщин – депутатов, или 22% от общей численности депутатов. Членами Сената избрано 15% женщин, а в местных представительных органах – более 20% женщин от общего количества депутатов.

Таким образом, накануне выборов 2014 года в Олий Мажлис на законодательном уровне были созданы необходимые условия для превращения политических партий страны в основное функциональное звено представительной парламентской демократии.

Одной из организационных форм проявления общественной активности граждан выступают негосударственные некоммерческие организации (ННО). Являясь одним из важных институтов гражданского общества, ННО фундаментально отличаются от других политических и социально-правовых институтов гражданского общества. Это отличие состоит в том, что ННО создаются и функционируют исключительно на основе отдельных инициатив граждан без участия официальных государственных структур.

С первых дней независимости в Узбекистане осуществляются комплексные и последовательные организационно-правовые меры, направленные на развитие и укрепление независимых гражданских институтов, обеспечение гарантий их свободной деятельности, расширение участия в защите прав и законных интересов граждан, реализации важнейших социальных и экономических программ, поэтапную и последовательную демократизацию всей системы государственного управления.

На основе Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране был разработан и принят целый ряд законов, создавших платформу для дальнейшего развития гражданского общества в Узбекистане. Так, в Законе «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» были значительно расширены гарантии прав граждан на свободу доступа к информации, их участие в управлении делами государства и общества. В Законе «Об экологическом контроле» также важное место отведено положениям о деятельности общественных организаций в данной сфере. В принятом в 2015 году Законе «О социальном партнерстве» установлены механизмы взаимодействия

госорганов и гражданских институтов в решении актуальных вопросов.

Институты гражданского общества, являясь субъектами общественного контроля, могут обеспечивать качество осуществляемых реформ, реализацию и соблюдение законов, эффективность деятельности органов государственной власти, прозрачность выполнения государственных задач.

В качестве институтов гражданского общества рассматриваются органы самоуправления граждан (махалля), массовые движения, профессиональные союзы, общественные фонды, негосударственные некоммерческие организации (ННО), независимые средства массовой информации (СМИ).

Анализируя пройденный Узбекистаном путь по формированию институтов гражданского общества, по сути, содержанию и значимости можно отметить, что политические реформы и формирование законодательных основ создания и функционирования различных институтов гражданского общества происходило поэтапно.

Начиная, с конца 1991 года было принято ряд законодательных актов, регулирующих порядок создания и функционирования общественных объединений, органов самоуправления граждан, ННО.

В частности, это законы «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» (1991г.), «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» (1992г.), «О негосударственных некоммерческих организациях» (1999г.).

Принятие данных документов дало мощный импульс для развития институтов гражданского общества. Так, если на 1 января 1991 года в республике осуществляло деятельность всего лишь 95 ННО, то на 1 января 2000 года их численность достигла 2585 единиц. Среди них такие, как пользующиеся широкой поддержкой различных слоев населения общественные фонды «Махалла», «Нуроний», «Соглом авлод учун», «Экосан», Комитет женщин Узбекистана, Общественное движение молодежи «Камолот» и другие.

В широком смысле гражданское общество начало развиваться в 1991-1995 годы. Среди первых негосударственных некоммерческих организаций (ННО), созданных в этот период, были Ассоциация деловых женщин Узбекистана «Тадбиркор Лёл»

(офисы организации функционируют в г.Ташкенте и во всех областях республики); Ассоциация детских врачей (г.Бухара), «Перзент» (г.Нукус); Ассоциация бухгалтеров и аудиторов (г.Ташкент); Женский ресурсный центр (г.Ташкент) и «КРИДИ» (г.Ташкент).

Очередным шагом в деле оказания поддержки институтам гражданского общества стало принятие в 2008 году постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки ННО, и других институтов гражданского общества».

В соответствии с данным постановлением при высшем законодательном органе создан Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества, а также Парламентская комиссия по управлению средствами этого фонда. При этом состав Парламентской комиссии формируется из числа депутатов Законодательной палаты, членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представителей ведущих и авторитетных ННО, других институтов гражданского общества, а также министерств юстиции и финансов.

Следует отметить, что в течение 2008-2013 годов из Государственного бюджета для реализации различных социально-значимых проектов ННО и других институтов гражданского общества Общественному фонду выделены средства в размере свыше 28 млрд. сум. Указанные средства по решению Парламентской комиссии использованы для поддержания инициатив институтов гражданского общества путем проведения грантовых конкурсов, выделения субсидий и размещения социальных заказов.

В результате принятых мер в 2005 году в Узбекистане была создана и до сегодняшнего дня успешно осуществляют свою деятельность Национальная ассоциация ННО Узбекистана, членами которой являются более 400 общественных организаций страны. На сегодняшний день ассоциацией создана эффективная система организационной, финансовой и материальной поддержки своих членов, проводится работа по консолидации усилий ННО в реализации социально-значимых проектов и программ.

В широком смысле, гражданское общество Узбекистана представлено сегодня следующими видами институтов: ²

1. ННО, созданные по общественной инициативе, включая 120 ННО по всей республике;

2. ННО, которые в основном работают в поддержку государственных программ и инициатив;
3. ННО, связанные с политическими инициативами;
4. ННО, как органы самоуправления граждан.

Правительство продолжает поддержку негосударственных ННО для усиления роли гражданского общества в решении социальных проблем. Примерами могут служить Институт гражданского общества и Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз) созданная по инициативе ННО со всех регионов страны. НАННОУз образована в целях стимулирования внедрения демократических принципов в стране, представления прав и интересов

За последние три года количество ННО в Узбекистане возросло на 44%, на сегодняшний день более 40% ННО страны предоставляют населению социальные услуги, такие, как оказание психологической и правовой помощи, услуг по профессиональному образованию, содействие в трудоустройстве, социальная реабилитация инвалидов, поддержка уязвимых слоев населения и другие.

Ежегодно проводятся региональные и республиканские этапы Национального форума ННО Узбекистана, где обсуждаются вопросы сотрудничества ННО с государственными органами и принимаются совместные планы действий. В период с 2010 по 2013 годы 159 представителям общественных организаций присуждены различные государственные награды. На сегодняшний день 539 ННО работают в сфере повышения правовой грамотности женщин, защиты их прав и интересов, развития женского предпринимательства, крупнейшей общественной организацией, защищающей права и интересы женщин является Комитет женщин Узбекистана.

Большое значение в укреплении и развитии естественно сложившегося и традиционного в Узбекистане института самоуправления – махалля – имело принятие в 1993 году Закона «Об органах самоуправления граждан», его усовершенствованной редакции в 1999 году.

Сегодня около 10 тысяч действующих в нашей стране сходов граждан успешно выполняют более 30 социально и экономически значимых задач, ранее осуществлявшихся органами государственной власти на местах.

Государство, отмечает Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев, придает особое внимание эффективному использованию возможностей махалли, повышению правовой культуры в обществе, усилению у граждан уважения к закону. Махалля должна превратиться в еще более действенную структуру, реального помощника народа, в «зеркало справедливости», место, где люди могут выразить свое мнение, изложить предложения и свои проблемы, что, несомненно, еще больше укрепит доверие людей к государству.

Указ Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» от 3 февраля 2017 года ознаменовал начало нового этапа в развитии деятельности данной системы, институт махалли успешно совершенствуется в соответствии с требованиями времени.

В соответствии с Указом признаны приоритетными пять инициатив дальнейшего совершенствования института махалли:

- усиление места и роли органов самоуправления граждан в обществе, превращение их в структуру на местах, оказывающую реальную помощь и содействие народу;
- дальнейшее повышение значимости и авторитета махаллей в формировании атмосферы взаимного уважения, доброты и милосердия, сплоченности общества, сохранения и развитии национальных и общечеловеческих ценностей;
- укрепление взаимодействия органов самоуправления граждан с государственными и негосударственными организациями в воспитании молодежи духовно развитыми и физически здоровыми личностями;
- расширение непосредственного участия махаллей в обеспечении общественного порядка и безопасности, раннем предупреждении правонарушений, усилении у граждан чувства уважения к закону;
- внедрение эффективных механизмов защиты прав и законных интересов, координации деятельности органов самоуправления граждан, обеспечение единой правоприменительной практики в системе махалли.

Во всей этой работе органы самоуправления граждан, благотворительный общественный фонд «Махалла» активно сотрудничают с Союзом молодежи Узбекистана, Комитетом

женщин, Фондом по поддержке ветеранов «Нуроний», другими общественными организациями.

В июле 2017 года учрежден нагрудный знак «Махалла ифтихори», которым будут награждаться инициативные граждане и представители общественных структур за вклад в осуществление задач, возложенных на органы самоуправления граждан.

Рассматривая вопросы развития институтов гражданского общества в Узбекистане в ходе демократизации общественной жизни, отметим, что назрела необходимость выработки новых форм, методов и механизмов взаимодействия государства и негосударственных организаций, установления приоритетов постепенного реформирования политико-правовой, социально-экономической, духовно-нравственной сферы. Именно поэтому при осуществлении каждого этапа проводимых коренных социально-экономических, политических реформ особое внимание уделяется созданию организационно-правовых, материальных условий формирования и развития всех институтов гражданского общества.

Необходимо подчеркнуть, что институты гражданского общества достигли положительных результатов в своей работе, накоплен практический опыт по решению конкретных проблем и задач и, главное, - испытан в конкретной работе кадровый потенциал, человеческие ресурсы, без которых не могут развиваться неправительственные структуры.

Неоспорим тот факт, что средства массовой информации стали одним из важнейших институтов гражданского общества, которые информируют, просвещают, рекламируют, развлекают и т.д. Кроме того, восприятие и интерпретация важнейших явлений и событий, происходящих в стране и в мире, осуществляются также с помощью СМИ.

Таким образом, институты гражданского общества в Узбекистане вышли на новый этап развития, который характеризуется упорядочиванием и структурированием их деятельности, совершенствованием процедуры их финансирования. Институты гражданского общества – органы самоуправления граждан, политические партии, движения, профессиональные союзы, общественные объединения и фонды, негосударственные некоммерческие организации – призваны способствовать росту гражданской активности, политической культуры, воспитывать у

каждого члена общества чувство собственного достоинства, независимого мышления, желание реализовать свой потенциал, строить свое будущее своими руками.

Накопленный опыт наглядно свидетельствует, что в Узбекистане идёт непростой, весьма активный процесс формирования правового государства и гражданского общества. В ходе преобразовательных процессов проявилось немало трудностей, множество проблем.

Вместе с тем для Узбекистана важной остаётся дальнейшая либерализация страны и создание необходимых предпосылок эффективного партнерства между государством, обществом и институтами гражданского общества.

7 ТЕМА. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ, ФОРМИРОВАНИЕ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, РАЗВИТИЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

План.

1. Экономическая жизнь Узбекистана на ранних этапах перехода к рыночным отношениям.
2. Структурные изменения в экономике. Формирование рыночной инфраструктуры.
3. Реформы в сельском хозяйстве, их задачи и основные направления.
4. Финансы и банковская система.

С обретением независимости в 1991 г. отказ от революционного варианта проведения реформ путем «шоковой терапии» в пользу эволюционного поэтапного развития позволил уберечь народ от тяжелейших экономических и социальных потрясений.

Страна выбрала собственную долгосрочную стратегию развития, в основу которой легли пять принципов, сформулированных первым Президентом Узбекистана И.А.Каримовым в 1992 году получившей название «узбекская модель». Суверенная Республика встала на путь формирования социально ориентированной рыночной экономики.

Основные принципы построения демократического общества, основанного на рыночных отношениях за короткое время подтвердили свою жизнеспособность.

Их суть состоит в следующем:

- полная деидеологизация экономики, экономика должна иметь приоритет над политикой;
- главным реформатором в сложный переходный период должно быть государство;
- весь процесс обновления и прогресса должен строиться на правовой основе;
- социальная ориентированность экономической политики;
- становление экономических рыночных отношений должно осуществляться постепенно, поэтапно.

На основе данных принципов была разработана стратегия экономических реформ. Важнейшими ее задачами является определение конечной цели социально-экономических

преобразований, переход от централизованной, основанной на административно-приказной системе экономики, к рыночным отношениям, от одного качественного состояния общества к другому.

Прошедшие годы независимого развития подтвердили эффективность узбекской модели реорганизации экономики в переходный период и правильность выбора поэтапного реформирования. Принятые меры позволили тогда приостановить спад производства, стабилизировать республиканский бюджет, создать систему социальной поддержки населения. Последовательное осуществление глубоких рыночных преобразований под строгим государственным управлением позволило сохранить и укрепить крайне важную для молодого государства устойчивость.

Внедрение этой модели обеспечило макроэкономическую стабильность, устойчивое функционирование финансово-банковской сферы и рост валютных накоплений, создала надежный заслон и достаточный запас прочности для экономики Узбекистана, уберегла его от влияния спекулятивного капитала и бесконтрольности на мировых финансовых и фондовых рынках.

Поэтапная стратегия переходного периода, стремление руководства страны быстрыми темпами прийти к энергетической и зерновой независимости наряду с удачными попытками направить ключевые экспортные товары (хлопок и золото) на международные рынки – все это позволило Узбекистану избежать серьезных сбоев в сфере промышленности и резкого падения жизненного уровня населения, наблюдаемых в начале 1990-х годов в большинстве стран СНГ.

На первом этапе перехода к современным рыночным отношениям пришлось решать две взаимосвязанные задачи: покончить с тяжелыми последствиями административно-бюрократической системы и сформировать основы рыночных отношений. Наиболее важными направлениями экономических реформ являлось:

- формирование и дальнейшее укрепление конституционно-правовой основы реформ;
- формирование новых форм собственности;
- приостановка упадка в производстве.

В этих целях уже в начальный период независимости было принято около ста законодательных и нормативных актов, при

Президенте Республики был создан специальный межведомственный совет по вопросам экономических реформ, предпринимательства, иностранных инвестиций. Начато разгосударствление собственности. Этим был положен конец государственной монополии, разрушена административно-бюрократическая система в экономике, создан фундамент рыночных отношений и началось формирование широкого слоя собственников. Все это и использование иностранных инвестиций дало возможность приостановить падение производства.

На первом этапе экономических реформ поменяли формы собственности, в основном, предприятия торговли и бытового обслуживания, мелкие предприятия транспорта и строительства, предприятия промышленности по переработке сырья. Большая часть жилищных зданий была приватизирована бесплатно, часть из них передана владельцам на льготных условиях. В сельском хозяйстве за короткое время 770 коллективных и государственных хозяйств были преобразованы в арендные и общественные хозяйства. Процесс преобразования села проходил с большими трудностями. Унаследованные от прошлого различного рода бюрократические рогадки мешали успешному проведению экономических реформ.

Важным итогом разгосударствления собственности на первом этапе явилось начало формирования класса собственников. Оно шло двумя путями: с одной стороны, путем всестороннего развития мелких и средних предприятий и частного предпринимательства, с другой стороны, путем вложения сбережений в страховые кассы, банки, приобретение ценных бумаг.

К концу 1994 года 54000 предприятий изменили формы хозяйствования, из них 34%-частные, 48%-акционерные, 16%-коллективные, 1% - арендный. В результате роста доли негосударственного сектора в экономике страны в 1995 году 44% - промышленной, 97% - сельскохозяйственной продукции производилось на предприятиях и хозяйствах негосударственного сектора.

Большое значение в переходе к следующему этапу разгосударствления собственности сыграло Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 января 1994 года: «Дальнейшее углубление экономических реформ, защита интересов частной собственности и о мерах дальнейшего развития

предпринимательства». Введение в обращение на территории независимого Узбекистана с 1 июля 1994 года национальной валюты явилось решающим условием успешного осуществления задач второго этапа.

Создание акционерных обществ открытого типа, выпуск ценных бумаг, аукционные торги недвижимостью стали новой ступенью дальнейшего углубления экономических преобразований.

Наиболее важные отрасли промышленности – геологоразведочная, топливно-энергетический комплекс, средства связи, транспорта не подлежали приватизации. В химической, золотодобывающей, горной, хлопкоочистительной промышленности 51% акций принадлежали государству.

Важнейшим принципом перехода Узбекистана к рыночным отношениям являлось осуществление гарантированной социальной защиты населения. Малообеспеченные, многодетные семьи, инвалиды, пожилые люди, оставшиеся без присмотра, находились в центре внимания государства. В первый год независимости был разработан комплекс мер по стабилизации жизненного уровня населения. Для его претворения в жизнь из государственного бюджета выделялись необходимые средства. Несмотря на некоторые финансовые трудности, вызванные финансовым кризисом в ведущих странах мира в 1998 году, в бюджете 1999 года не было допущено сокращения средств на социальные нужды, что стало возможным за счет сокращений в системе административного и управленческого аппарата. В конце 1998 года в Республике государственные пенсии и пособия получали 3 млн. 252 тыс. человек. Для этой цели в год выделялись 75 млрд. 541 млн. сумов из бюджета, из них 10 млрд. 448 млн. сумов получали семьи с детьми до 2-х лет.

Малообеспеченные слои населения также пользуются различными льготами. Определенные категории людей освобождены от платы за проезд на общественном транспорте, бесплатно получают медикаменты, пользуются льготами по оплате коммунальных услуг.

В 1999 году на финансирование социального сектора, социальной защиты интересов населения было выделено в государственном бюджете более 283 млрд. сум, что на 37% было больше, чем в 1998 г.

Большое внимание уделялось созданию условий жизни сельского населения. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров «О программе формирования инфраструктуры села Республики Узбекистан до 2000 года» в сельской местности строились врачебные пункты, общеобразовательные школы, жилые дома, объекты торговли, службы быта, предприятия общественного питания, прокладывались водопроводные и газовые сети.

Перемены в экономике независимого Узбекистана находят адекватное отражение в производственно-хозяйственной жизни. Осуществление курса приватизации открыло широкие возможности для развития и свободы выбора различных форм собственности, проявления личной инициативы, предпринимательства. Эти меры нашли активную поддержку среди населения республики. Уже в 2000 году в республике функционировало свыше 55 тыс. малых предприятий различных видов собственности. В результате сельскохозяйственных реформ в Узбекистане было образовано более 100 тысяч фермерских хозяйств. Малый бизнес и частное предпринимательство стали особо важным и весомым сектором в экономике, который не заменит ни одна сфера и направление. В 2013 году общее количество действующих предприятий субъектов малого бизнеса составило 190 тыс. Если в 2000 году субъектами малого бизнеса было произведено 31% внутреннего валового продукта страны, то по итогам 2013 года этот показатель превысил 55,8%. В 2014 году на долю малого бизнеса пришлось 23% всего объема производимой промышленной продукции, практически весь объем рыночных услуг, 18% экспорта продукции, 75% всех занятых в отраслях экономики.

Малый бизнес и частное предпринимательство становятся важным фактором обеспечения занятости населения и источником стабильного дохода. Наибольшее развитие предпринимательство получило в сельском хозяйстве и в сфере услуг. Активность субъектов этих секторов экономики наблюдается в потребительском комплексе, особенно в производстве продовольственных товаров.

Наряду с приватизацией использовались другие меры государственного регулирования, направленные на закладку основ рыночных механизмов. Назовем поэтапное освобождение цен, создание условий для проявления здоровой конкуренции, формирование рынка инвестиций, товаров, рабочей силы, подготовки

кадров, адаптированных к новым экономическим реалиям. В стране были сохранены и получили интенсивное развитие крупнейшие в Центральной Азии градообразующие предприятия Узбекистана, такие как Навоийский и Алмалыкский горно-металлургические комбинаты, Бекабадский металлургический комбинат, крупнейшие предприятия сельхозмашиностроения, цементной промышленности и другие. Наряду с этим появились новые отрасли – целлюлозно-бумажная, электротехническая, промышленность строительных материалов и другие, где освоен выпуск более 1000 новых видов продукции.

Ярким результатом проводимой политики по структурной перестройке экономики и диверсификации экспорта стало создание практически с нуля новой высокотехнологичной отрасли – автомобилестроения. Современные автомобили, выпущенные в Узбекистане, экспортируются в ряд стран, включая Россию, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Украину и другие страны СНГ.

Большой вклад в динамичное развитие страны внесли созданные в Узбекистане новые высокотехнологичные отрасли производства, в том числе нефтегазовая, химическая, электротехническая и ряд других. Действуют Кызылкумский фосфоритный завод, Бухарский нефтеперерабатывающий завод, Шуртанский газохимический комплекс, Асакинский автомобильный завод, Самаркандский завод по выпуску автобусов и малотоннажных грузовиков. Создан ряд совместных предприятий по переработке хлопкового волокна, введены в строй более 100 текстильных производств законченного типа, предприятия по производству сложнobyтовой техники, современные комплексы по производству продовольственной продукции.

С каждым годом растут показатели реальных секторов экономики, создаются новые рабочие места, повышаются доходы населения. В структуре экспорта более 70% занимает продукция с высокой добавленной стоимостью. В социальный сектор ежегодно направляется свыше 50% средств госбюджета, что способствует его значительному укреплению, обеспечению развития человеческого капитала, в том числе за счет дальнейшего совершенствования сферы образования, строительства новых современных учебных заведений. Среди стран СНГ Узбекистан одним из первых в 1996 году преодолел спад производства и вышел на путь стабильного развития экономики. С 2004 год рост экономики страны составлял

не менее 7% в год, а с 2005 года бюджет республики исполнялся с профицитом. Следовательно, за годы независимости Узбекистан сумел кардинально перестроить структуру экономики.

В связи с начавшимся в 2008 году мировым финансово-экономическим кризисом были приняты программные меры по противодействию ему. Модель реформирования и обновления страны, ставя перед собой целью достижение национальных интересов в длительной перспективе, с самого начала определила отказ от методов шоковой терапии, понятий о саморегулировании рыночной экономики.

Важное значение для смягчения и нейтрализации воздействия мирового кризиса имели продуманность и своевременность принятого правительством комплекса антикризисных мер, рассчитанных на 2009-2012 годы и обеспечивших устойчивую и бесперебойную работу финансово-экономической, бюджетной, банковско-кредитной систем, мер по оказанию помощи предприятиям, реальным секторам экономики и социальной поддержке населения страны.

В качестве антикризисных средств в Узбекистане предпринимались меры по обеспечению и поддержанию стабильного развития сферы частного предпринимательства и малого бизнеса. Принятые меры по дальнейшему сокращению налогового бремени хозяйствующих субъектов, снижению ставок единого налогового платежа для малого и среднего бизнеса с 10 до 7%, а с 2011 г. до 6%, уменьшение ставок на доходы физических лиц с совершенствованием шкалы его расчета создали стимулы для развития частного предпринимательства и малого бизнеса. В результате объем промышленной продукции, произведенной субъектами малого бизнеса, возрос в 2008 году почти на 22%. Вклад малого бизнеса в ВВП Узбекистана вырос с 45,5% в 2007 году до 48,2% в 2008 году. В этой сфере занято свыше 76 % общей численности трудоспособного населения. Несмотря на серьезное воздействие мирового финансово-экономического кризиса, Узбекистан в числе немногих государств в мире сохранял стабильно высокие темпы роста экономики. Так, за 2008 и 2009 годы темпы роста экономики Узбекистана составили 9,0 и 8,1%.

Успехи, достигнутые Узбекистаном в реализации антикризисных мер, получили признание со стороны авторитетных международных финансовых и экономических институтов, таких как Меж-

дународный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, ряда других ведущих финансовых институтов мира.

В 2013 году ВВП страны возрос на 8%, объем производства промышленной продукции увеличился на 8,8%, сельскохозяйственной – на 6,8%, объем розничного товарооборота на 14,8%. Уровень инфляции не превышал 6,8%. Внешний государственный долг составил 17% к ВВП и около 60% к объему экспорта. Рост объема экспорта достиг 10,9%. Положительное сальдо во внешнеторговой деятельности – 1,3 млрд. долл. США. Золотовалютные резервы страны увеличились на 2%, свыше 72% объема экспорта приходилось на несырьевые товары. Вовлечено в экспортную деятельность свыше 450 новых предприятий. Объем производства сельскохозяйственной продукции возрос в 2,3 раза. Собрано 7,8 млн. тонн зерна, 8,4 млн. тонн овощей, более 3 млн. 36 тыс. тонн хлопка-сырца.

Развитие коммуникационной отрасли и транспортной сферы были определены в качестве приоритетных направлений экономической деятельности. Обновлена инфраструктура транспорта и телекоммуникаций, создающая условия для интеграции в международную систему, обеспечивающая самый короткий путь на мировые рынки.

В Республике Узбекистан были созданы все условия для дальнейшего развития и увеличения транзитного потенциала. В стране построены новые железнодорожные и автомобильные магистрали, реконструкции и электрификации поверглись основные транзитные железнодорожные линии и автодороги международного значения, международные аэропорты, созданы специализированные международные транспортные терминалы.

Железнодорожные вокзалы приобрели современный облик. Построены тоннели через Камчикский перевал, связывающие Ферганскую долину с другими регионами страны. Строительство железной дороги Навои - Учкудук - Мискен - Султануисдаг - Нукус и моста через Амударью с автомобильной и железной дорогами не только создало удобства для населения Республики Каракалпакстан и Хорезмской области, но и сократило сроки перевозок и связанные с ними расходы. Ввод в действие железнодорожной ветки Ташгузар-Байсун-Кумкурман обеспечил выход через Афганистан, Пакистан и Индию к портам Индийского океана. Эксплуатация новой железной дороги Ташгузар-Байсун-Кумкурман

создала благоприятные условия для развития многих отраслей промышленности, транспортного обслуживания не только Кашкадарьинской и Сурхандарьинской областей, но и повысила эффективность всей экономики, укрепив суверенитет и независимость республики.

В 2013 году были завершены работы по устройству четырех полосного цементобетонного покрытия автомобильной дороги Гузар-Бухара-Нукус-Бейнеу, 18-километрового четырех полосного асфальтобетонного покрытия дороги Ташкент-Ош через перевал Камчик, 15-километрового участка автодороги Ташкент-Ош в обход Коканда. Велись работы по электрификации железнодорожных участков Мараканд-Карши и Карши-Термез. Построена новая электрифицированная железная дорога Ангрэн-Пап, которая связала центральную часть Узбекистана с областями Ферганской долины.

Одна из крупных компаний республики – ГАЖК «Ўзбекистан темир йўллари» – имеет деловые партнерские отношения с Азиатским банком развития, японским Агентством международного сотрудничества, Банком КфВ (Германия), и другими субъектами. НАК «Ўзбекистан хаво йуллари» является одной из ведущих авиакомпаний на пространстве СНГ, имеет оснащенную базу и достаточное количество специалистов летного и инженерно-технического состава, сертифицированных по мировым нормам и процедурам. Авиа-транспортники республики, осваивая новые маршруты, связывают Узбекистан с развитыми странами мира. Реконструированы аэропорты в Самарканде, Бухаре, Ургенче, Ташкенте, что позволяет принимать самолёты ведущих авиакомпаний мира, а завершение создания первой очереди Центра по техническому обслуживанию самолётов западных производителей позволит принимать самолёты международных авиакомпаний и оказывать им услуги, связанные с техобслуживанием воздушных судов. Авиакомпанией приобретены 16 самолётов западного производства: Боинг-767 и 757, А-310, ИЛ-114-100. Для полётов на местных авиалиниях закуплены самолёты RJ-85.

2 декабря 2008 года был издан Указ Президента Республики Узбекистан «О создании свободной индустриально-экономической зоны в Навоийской области – СИЭЗ», где предусмотрены предоставление особого таможенного, валютного и налогового режима, упрощенный порядок въезда, пребывания и выезда из

СИЭЗ, а также получения гражданами разрешения на осуществление на ее территории трудовой деятельности, что, безусловно, предопределило новые шаги по развитию транспорта и связи.

В 2009-2010 годах проведены большие работы по строительству интермодального центра международных перевозок на базе аэропорта «Навои» как одного из ключевых объектов создаваемой в Навоийской области СИЭЗ, где уже функционируют 10 современных предприятий.

Благодаря созданию СИЭЗ «Навои» введены в эксплуатацию производства по 19 инвестиционным проектам на общую сумму свыше 100 млн. долл. США. В 2013 году предприятиями зоны произведено продукции на сумму свыше 100 млрд. сумов с ростом против прошлого года на 25,8 %.

Завершено строительство и введен в эксплуатацию Международный центр логистики в Ангрене, который обеспечил гарантированную круглогодичную транспортную связь между регионами республики и областями Ферганской долины. На территории СЭЗ «Ангрен» налажено производство высокотехнологичной продукции по 5 проектам на общую сумму около 44 млн. долл. США – энергосберегающих светодиодных ламп, медных труб и т.д.

В марте 2013 года создана специальная индустриальная зона «Джизак», где с помощью зарубежных инвесторов начато производство мобильных телефонов, строительных материалов и другой продукции.

За 20 лет экономического реформирования были заложены основы для дальнейшего развития и процветания страны. Экономическая независимость страны обеспечивается устойчиво высокими темпами экономического роста, в том числе ведущих отраслей народного хозяйства, сбалансированным бюджетом, положительным внешнеторговым балансом.

2. Структурные изменения в экономике. Формирование рыночной инфраструктуры

С распадом СССР прервались экономические связи республик и областей, сократилось промышленное производство. Назрел вопрос о реконструкции ряда отраслей промышленности, построении современных предприятий, отвечающих рыночным отношениям и

способных конкурировать на мировом рынке, а также привлекении перспективных отраслей промышленности.

Стабильность социально-экономической, политической жизни страны, достигнутые впервые же годы независимости открыли широкие возможности для иностранного капитала. В этом отношении большое значение имели законодательные акты, принятые Олий Мажлисом Республики в 1998 году: «Об иностранных инвестициях», «Правовые гарантии иностранных инвесторов и о мерах их защиты». Торгово-экономические договоры, подписанные с 35 странами, десятками крупных банков мира способствовали расширению торговых отношений Узбекистана с развитыми странами и эффективному использованию иностранных инвестиций.

Использование иностранных инвестиций позволило внести серьезные структурные изменения в экономику Республики.

С каждым годом объем осваиваемых иностранных инвестиций растет. Если в 1991-1998 годах в приоритетные отрасли экономики Республики было вложено свыше 8 млрд. американских долларов, то только в 1999 г. освоено иностранных инвестиций на сумму свыше 1 млрд. 324 миллионов долларов США. На долю иностранных инвестиций приходилось порядка 24% всех капитальных вложений.

Особое место иностранный капитал занимает в нефтегазовой промышленности. В 1994 году в данной отрасли он составил 10 млн. американских долларов, а в 1998 году – 1 млрд. 300 млн. долларов. Благодаря этому, добыча нефти возросла с 2.8 млн. тонн в 1990 году – до 8.1 млн. тонн в 1998 году. Добыча природного газа за это время возросла соответственно с 40,8 млрд. куб.м до 54,3 млрд. куб.м. Тем самым успешно была осуществлена важная задача – обеспечить природным газом все население страны – поставленная Президентом. Если накануне независимости обеспеченность городского населения природным газом Узбекистана составляла 47%, а сельского населения – 17%, то этот показатель в 1997 году составил соответственно 64 и 68%.

Финансовый кризис 1998 года, прошедший во многих развитых странах мира, не мог не отразиться на финансово-промышленном положении Узбекистана, но он не приостановил поступательное движение вперед его экономики. В стране существовала макроэкономическая стабильность. Это особенно было заметно в сравнении с финансово-экономическим положением стран СНГ.

уровень экономического развития у большинства из них составлял менее 50% по сравнению с 1990 годом. Твердая финансово-кредитная политика не позволила расти инфляции.

Успехи в проведении экономических реформ были достигнуты, несмотря на заметное падение цен на мировом рынке на золото, хлопок, медь и другие экспортные товары. Продолжался процесс разгосударствления. В 1999 году доля негосударственного сектора в валовой внутренней продукции составила 64,5%. в промышленности – 64%, в сельском хозяйстве – 98,7%. 74,2% населения занято на разгосударственных предприятиях. Наблюдался рост внутренней валовой продукции, в 1999 году ее рост составил 4,4%. Решающим фактором экономического роста становятся структурные преобразования. Основной прирост промышленной продукции обеспечивали вновь введенные объекты. На развитие новых производственных отраслей направлено свыше 56% общего объема инвестиций.

В стабилизации финансово-экономического положения страны большую роль сыграла реконструкция горно-металлургических комбинатов в Навои и Алмалыке, создание совместных предприятий «Зарафшан-Ньюмонт», узбекско-корейского автопредприятия в Андижане и других. К началу 1999 года в Республике были зарегистрированы 3592 совместных предприятия. Из них 1917 выпускают соответствующие мировым стандартам товары. Большая часть СП – 1400 расположена в г.Ташкенте, 107 – в Ташкентской, 85 – в Самаркандской, 54 – в Андижанской, 49 – в Ферганской и Наманганской областях.

Узбекистан имеет богатейшие в мире запасы каолина – 1 млрд.100 млн. тонн, открытые в Ангренском угольном бассейне еще в 1917 году, но только в условиях независимости стало возможным, вложив значительные средства, пустить в апреле 1999 года крупное узбекско-немецкое обогатительное предприятие «Каолин».

Накануне девятой годовщины независимости Республики в Москве вышла книга российских авторов М.Хафарлы и А.Касаева «Узбекская модель развития: мир и стабильность – основа прогресса», в которой с большой объективностью дана оценка развитию Узбекистана за годы независимости. Авторы отмечают снижение бюджетного дефицита за годы независимости. До 2,5% внутреннего валового продукта, среднемесячных темпов инфляции до 1,9%. По темпам роста промышленного производства

Узбекистан вышел на первое место среди стран СНГ – 117% в 1999 году к уровню 1991 года, в то время как в России – только 45%, на Украине – 44%, в Казахстане – 110%.

Изменяется и структура экспорта: снижается доля хлопка-волокна – с 44% до 28%, увеличивается экспорт машин и оборудования – с 9,85% до 23%. При этом сумма внешнего долга не превышает 2,5% от ВВП.

3. Реформы в сельском хозяйстве, их задачи и основные направления. Финансово-банковская система

Учитывая, что 2/3 населения республики проживает на селе и от успехов его преобразований зависит весь ход социально-экономических реформ в Узбекистане, особое внимание уделялось коренному преобразованию сельского хозяйства.

Приоритетной задачей явился вопрос о собственности на землю. Учитывая недостаточность поливных земель в Узбекистане, было законодательно закреплена невозможность передачи земли в частную собственность, ее используют на правах долгосрочной аренды. В «Законе о Земле» и других нормативных актах были разработаны правовые основы проведения реформы в сельском хозяйстве. В результате преобразований коллективных и государственных форм хозяйствования, не оправдавших себя в годы советской власти и разоривших тружеников села, была создана многоукладная экономика. Подсобные хозяйства за счет передачи им земли только в 1997 году расширились почти на 600.000 га и заняли около 3 млн. га, а ведь в 1989 году в личном хозяйстве сельских работников находилось лишь 257 тыс. га земли. В 1996 году в этих хозяйствах было заготовлено 640.000 т. мяса, 2968 тыс. т. молока, 1711 тыс. т. овощей, 321 тыс. т. фруктов, 338,1 тыс. т. картофеля и т.д.

Создавшаяся в эпоху колониализма монокультура хлопка сыграла свою пагубную роль в жизни Республики. С первых дней независимости часть хлопковых площадей была передана под посевы зерна. В 1998 году зерновые культуры уже выращивали на 1,5 млн. га земли. Это почти столько же, сколько занято под хлопководство. В 1998 году в стране было собрано 4,6 млн. т. зерна, из которых 3,5 млн. т. составила пшеница. Материально-техническая база производства зерна укрепилась за счет ввозимых

из США высокоэффективных уборочных комбайнов и другой техники. Дальнейшему укреплению базы реформ в сельском хозяйстве и успехам аграрных преобразований в Республике способствовало принятие в декабре 1997 года на X сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан законов "Земельный кодекс», «О дехканском хозяйстве», «О земельном кадастре».

Особое внимание было обращено в последние годы на развитие предприятий малого и среднего бизнеса в сельских районах. Только за первое полугодие 2000 года на укрепление материальной, финансовой базы субъектов малого и среднего бизнеса кредитные банки республики выделили 4 млрд. 100 млн. сум, из которых 42% непосредственно на развитие фермерских и дехканских хозяйств. Несмотря на трудности, связанные с засухой и водоснабжением, в первой половине 2000 года было заготовлено 2 млн. 200 тыс. т. зерна, на 180 тыс. т. больше, чем за первое полугодие 1999 года

На селе полезным трудом занято 3,8 млн. человек, т.е. 46,5% трудоспособного населения. Ежегодный прирост населения Республики 1990-1996 годах составлял около 2% и состав трудоспособного населения пополнялся каждый год более, чем на 200 тыс. человек. Поэтому трудоустройство всего взрослого населения являлась важнейшей задачей руководителей всех рангов и тот, кто не способен решить этой задачи, не имеет морального права быть руководителем – отмечал первый Президент Республики.

Успехи Узбекистана в осуществлении реформ способствовали благоприятному решению проблемы занятости населения. В целях обеспечения трудоспособного населения села работой, осуществлялась государственная программа развертывания строительства малых и средних предприятий. К концу 1999 года численность таких предприятий превысила 159 тыс.

Уровень безработицы в Узбекистане – самый низкий среди стран СНГ. Если к началу 2000 года безработица в Узбекистане составляла 0,7%, то в Азербайджане – 1,1, Армении – 11,9, Беларуси – 2,0, Казахстане – 4,2, Кыргызстане – 3,2, Молдове – 2,0, России – 1,4, Таджикистане – 3,1, Украине – 4,3 процента.

В условиях рыночных отношений доходы населения имеют различные формы. Кроме ежемесячной заработной платы у бюджетных работников есть возможность получать доходы от предпринимательства, приусадебных участков, дивидендов от

акций и др. По мере роста доходов, связанных с рыночными отношениями, сокращается доля ежемесячных зарплат. Если в 1992 году зарплаты составляли 57% дохода населения, то в 1995 году этот показатель снизился до 44,2%.

При переходе к рыночной экономике формировались новые Денежно-кредитные системы. В 1991-1996 годах правительством Республики Узбекистан был принят ряд постановлений по организации финансовой системы и деятельности Центрального банка. В стране функционировали более 30 коммерческих, кооперативных и частных банков со своими филиалами. Так, например, «Пахтабанк» имеет 184, «Узтадбиркорбанк» - 254 филиала.

В укреплении социально-экономической стабильности, в защите потребительского рынка Узбекистана во внешней и внутренней торговле сыграло огромную роль введение собственной валюты – сум.

С первых дней независимости большое внимание уделялось формированию налоговой системы государства, как важного источника пополнения дохода страны. Численность налогоплательщиков в 1997 году составила 148 тыс., против 91 тыс. в 1994 году

Успехи экономических реформ укрепляют экономическую и социально-политическую стабильность в стране.

8 ТЕМА. СОЦИАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

План:

1. Социально-экономическая и демографическая ситуация накануне независимости.
2. Развитие социальной инфраструктуры.

В бывшем союзе по отношению к Узбекистану проводилась неверная, неэффективная социально-экономическая политика, которая в итоге к концу 1980-х годов привела к социальному кризису. Условия жизни населения республики крайне осложнились из-за многочисленных проблем, что стало причиной усиления в Узбекистане социальной напряженности.

В частности, в республике усложнилась демографическая ситуация. Однако подобный рост населения на протяжении долгих лет не подкреплялся ростом числа рабочих мест в промышленности и других сферах экономики и созданием необходимых условий для обеспечения жизни населения. Это, в свою очередь, привело к серьезному ухудшению быта населения, росту количества безработных, снижению производительности труда и доходов населения и, как следствие, снижению благосостояния народа.

Было неудовлетворительным социальное положение населения республики, материальное обеспечение людей и уровень их социальной защиты. Так, чистой питьевой водой и природным газом было обеспечено всего 5% сельского населения, проточной водой – немногим более 50% жителей, обеспечение природным газом составляло всего 17%. Не ощущалось позитивных сдвигов в работе по обеспечению населения жильем, бытовыми, медицинскими услугами, не велось строительство школ, детских дошкольных учреждений и других социально-бытовых объектов. А между тем большая часть населения проживала в сельской местности. Отмеченные выше обстоятельства привели к резкому падению доходов и уровня жизни населения Узбекистана.

Средний житель Узбекистана почти в два раза меньше, чем по стране в целом, потреблял мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов, яиц. И перечень острейших экономических и социальных проблем можно еще продолжить. Но главное

выражается в том, что отсутствовали элементарные условия не только для комплексного, гармоничного развития человека, нравственного становления его личности, но часто и элементарного жизнеобеспечения.

Тяжелая ситуация сложилась в социальной сфере – в сфере здравоохранения, народного образования. Детских дошкольных учреждениях: 60% школ и больниц располагались в непригодных для этого зданиях. В этот период среднегодовые темпы роста населения составляли 2,8%.

Вступив на собственный путь обновления и прогресса, сделав однозначный выбор в пользу социально ориентированной рыночной экономики, правительство нашей страны, с первых дней обретения политического суверенитета приняло решительные меры по устранению негативных явлений прошлых лет в социально-экономической сфере и по разрешению возникающих социальных проблем.

Социальная политика является одной из ведущих принципов собственного пути независимости и прогресса Узбекистана. В республике был создан правовой климат социальной защиты, опирающийся на законную основу. Принципы социальной защиты, гарантированные в Конституции Республики Узбекистан, нашли свое отражение в принятых законодательных актах. В стране реализовали гарантии получения дохода. Минимальная зарплата и другие платежи, как правило, повышались заранее, увязывались с изменением цен, что обеспечивало сохранение платежеспособности населения и не допускало резкого понижения уровня жизни граждан.

С первых дней независимости укрепление социальной сферы – являлось важнейшим приоритетом государственной политики Узбекистана. Важность данного вопроса показывает тот факт, что более 60 процентов средств государственного бюджета направлялось в эту сферу.

За минувшие годы в социальной сфере, создана прочная законодательная база, которая сегодня позволяет обеспечивать эффективность осуществляемых реформ. За последние годы в стране было разработано свыше 30 законов, непосредственно касающихся социальной поддержки населения. Кроме того, приняты указы и постановления главы государства, направленные на охрану материнства и детства, усиление адресной социальной

помощи нуждающимся и многодетным семьям, воспитание гармонично развитого молодого поколения и решение других вопросов. Таким образом, на сегодняшний день в республике разработана уникальная модель защиты граждан. Особое место в ней отведено махалле, так как через этот уникальный орган самоуправления граждан осуществляется адресная социальная помощь действительно нуждающимся. И этот механизм закреплён законодательно.

В частности отраслям, связанным со здоровьем людей, их культурно-просветительскими запросами, была обеспечена государственная поддержка. По мере углубления реформ они менялись в соответствии с мировыми и национальными стандартами. Об этом свидетельствует принятие законов Республики Узбекистан «Об образовании» (1992, 1997 гг.), «О Национальной программе по подготовке кадров» (1997г.), «Об охране здоровья граждан» (1996г.), а также Указа Президента «О государственной программе по реформированию системы здравоохранения Республики Узбекистан» (1998г.) и других правовых актов.

На начальном этапе реформ, несмотря на трудную экономическую ситуацию, были изысканы резервы для решения важных задач социального характера, обеспечено осуществление сильной социальной политики. Конечно, в этом была велика роль государства. Как показывает мировой опыт, лишь государство с его экономико-социальным статусом и возможностями может взять на себя решение столь тяжелой задачи. Конечной целью реформ стало создание условий для самовыражения каждого человека с полным использованием его трудового, творческого и духовного потенциала.

Второе направление социальной защиты населения заключалось в защите внутреннего потребительского рынка, а также сохранении на постоянном уровне потребления основных видов продовольственной продукции и непродовольственных товаров. Для достижения этого большое значение имело осуществление таможенного контроля за экспортом продукции, введение высоких таможенных платежей, организация нормированной продажи товаров повседневного спроса.

Третье направление реализации социальной политики заключалось в принятии конкретных мер по социальной защите и поддержке малоимущих слоев населения. В этом вопросе

различными путями осуществляется защита граждан, нуждающихся в социальной защите – пенсионеров, инвалидов, многодетных и малоимущих семей, безработных, учащейся молодежи и граждан с фиксированным размером доходов.

В период 1992–2017 годов несколько раз повышался размер зарплат, пенсий, стипендий студентов вузов, аспирантов, докторантов. Принимая во внимание социальное положение пенсионеров, постоянно принимались меры, чтобы абсолютный размер минимальной пенсии был выше минимальной зарплаты. Такой путь соответствовал принципам социальной справедливости. К 1994 году в Узбекистане в корне изменилась система социальной защиты населения. Сформировалась абсолютно новая передовая система социальной поддержки. Ее суть в том, что основными получателями такой помощи стали дети и семьи с малыми доходами. Начиная с сентября 1994 года, было введено единое пособие для всех семей с детьми. Подобную помощь стали предоставлять в ближайших к месту проживания семей махаллинских сходах граждан.

В декабре 1996 года в целях усиления социальной поддержки семей с детьми, повышения роли и ответственности органов самоуправления граждан в реализации мер по социальной защите населения был принят Указ «О дальнейшем усилении государственной поддержки семей с детьми». В соответствии с данным указом, начиная с 1997 года, была установлена выплата пособий нуждающимся семьям с детьми в зависимости от количества детей в размере от 50 до 75 % от минимальной зарплаты. В целях оздоровления детей-инвалидов, по инициативе Министерства здравоохранения, фонда «Соғлом авлод учун» с привлечением зарубежных партнеров, осуществлялось лечение детей с врожденными пороками путем проведения сложных хирургических вмешательств.

Только в 2012 году на основе трудовых договоров и соглашений тысячам граждан и семьям оказана социальная помощь более чем на 17 миллиардов 291 миллион сумов. Путем организации малых предприятий за счет федерации профсоюзов и спонсоров создано 2060 рабочих мест.

В нашей стране уделяется особое внимание дальнейшему усилению социальной защиты нуждающихся слоев населения, в том числе одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов. В

частности, в 2005 году, объявленном «Годом здоровья», проведен качественный ремонт в домах около 2 тысяч одиноких престарелых, оказана материальная помощь малолетним семьям и пожилым гражданам. В соответствии с постановлением от 2006 года «О программе мер по дальнейшему усилению адресной социальной защиты и оказанию социальных услуг одиноким престарелым, пенсионерам и инвалидам в 2007–2010 годах», за счет Фонда «Нуроний» нуждающимся в социальной защите слоям населения, лечебным учреждениям ветеранов, домам «Саховат» и «Мурувват» были переданы лекарственные средства.

В сотрудничестве с территориальными отделами Министерства по труду и социальной защите населения и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан был проведен полный диспансерный медосмотр пожилых граждан. В Ташкенте ветеранам оказывает качественные услуги лечебница «Нуроний» на 150 мест со всеми удобствами. В больницах при областных клиниках функционируют «Комнаты пожилых граждан» для бесплатного лечения одиноких престарелых и инвалидов, организованные благодаря практической помощи областных отделов фонда и местных хокимиятов.

В 2015 году в целях дальнейшего улучшения уровня и качества жизни пожилых граждан, расширения их материальной и духовной поддержки, совершенствования оказания им социальных, медицинских услуг и пенсионного обеспечения граждан, особенно ветеранов войны и трудового фронта 1941-1945 годов, 2015 год был объявлен «Годом уважения и почитания старших».

В реализацию программы были вовлечены все министерства и ведомства, предприятия и организации всех секторов экономики, общественные структуры, в первую очередь фонды «Нуроний» и «Махалла», чтобы ни одна сфера жизни старшего поколения ни осталась без должного внимания и заботы. В 2013 году фондом «Нуроний» на эти цели было выделено 610 миллионов сумов, а за 9 месяцев 2014 года – свыше 553 миллионов сумов. Благотворительным общественным фондом «Махалла» в 2013 году была оказана помощь ветеранам более чем на 1 миллиард 597 миллионов сумов, за 9 месяцев 2014 года – на 1 миллиард 614 миллионов сумов.

Только в 2014 году более 215 тысяч пожилых людей прошли бесплатное медицинское обследование. Нуждающиеся инвалиды

имели возможность бесплатно получить свыше 11 тысяч протезно-ортопедических изделий и технических средств реабилитации высокого качества. Около 70 тысяч ветеранов были охвачены медицинским осмотром и оздоровлены в стационарных и санаторно-курортных учреждениях. Также пенсионерам-долгожителям Узбекистана, достигшим возраста 100 лет, к пенсии добавлены специальные надбавки в размере одной минимальной заработной платы.

Кроме того, с 1 сентября 2014 года был введен новый перечень основных продуктов питания и товаров гигиены для бесплатного ежемесячного обеспечения одиноких престарелых и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе.

В 2014 году более чем 61 тысяче ветеранов войны и трудового фронта 1941-1945 годов в целях усиления их адресной социальной защиты и поддержки была выплачена компенсация на оплату коммунальных услуг на общую сумму 3 миллиарда 900 миллионов сумов. Также внедрена система выплаты людям в возрасте 100 и более лет надбавок к пенсии в размере 100 процентов минимальной заработной платы, осуществлен ряд других подобных мер.

Всего на реализацию мер, предусмотренных в Государственной программе «Год внимания и заботы о старшем поколении», за счет всех источников было затрачено 2 триллиона 246 миллиардов сумов и более 225 миллионов долларов.

Каждый год участникам войны и трудового фронта оказывают бесплатные медицинские услуги, они лечатся в санаториях и на курортах. В частности, согласно Указу Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева от 4 апреля 2017 года, участникам Второй мировой войны вручили денежные премии по 2 млн. сумов. Многим участникам войны преподнесли ключи от полностью оборудованных квартир, предоставили льготы в виде бесплатной поездки в хадж и приобретения автомобиля без очереди.

В ходе выполнения Государственной программы «Год здоровой матери и ребенка», следует сказать, что на эти цели за счет всех источников финансирования было израсходовано 7 триллионов 480 миллиардов сумов и более 190 миллионов долларов.

В результате проделанной работы за прошедшие годы существенно выросла и средняя продолжительность жизни населения. Если в 1990 году данный показатель составлял 67 лет, то в 2015 году – уже 74 года, в том числе у мужчин с 66 до 70 лет, а у

женщин – с 72 до 76 лет. Данные результаты наглядно свидетельствуют о конкретных результатах принятых мер по охране здоровья населения и улучшения их бытовых условий.

2. Развитие социальной инфраструктуры

Активная социальная политика заключается не только в поддержке малоимущих слоев населения, обеспечении их материальных потребностей с учетом сложностей переходного периода. Политика руководства республики была направлена на такие важные отрасли социальной сферы, как здравоохранение, образование, наука, культура, искусство, спорт и др. В этот сложный период необходимо было поддержать эти отрасли, «по достоинству оценить труд работающих в них людей, обеспечить их сильной социальной защитой, создать условия для раскрытия их творческого потенциала».

Большое значение в социальной политике придается дальнейшему улучшению жизни сельского населения посредством коренного изменения облика населенных пунктов, строительства новых комфортабельных домов по типовым проектам, формирования новой инфраструктуры на селе. Важным инструментом преобразований в данной сфере является Государственная программа по ускоренному развитию и строительству жилья и социальной инфраструктуры в сельских районах.

Созидательные работы по обновлению сельской инфраструктуры, начатые в соответствии с постановлением от 3 августа 2009 года «О дополнительных мерах по расширению масштабов строительства жилья в сельской местности», служат сегодня коренному обновлению облика наших сел на основе современной инфраструктуры». В частности, в 2009-2016 годах на селе было построено около 70 тыс. уютных типовых домов. В результате улучшены жилищные условия более 83,5 тыс. семей. Только в 2014 году на 388 сельских жилых массивах осуществлялось строительство 11 тысяч типовых домов общей площадью 1,5 миллиона квадратных метров. А в 2015 году в наших селах были построены еще 12 тысяч современных жилых домов по типовым проектам, около 170 объектов инфраструктуры,

проложено 260 километров дорог. 285 километров линий электропередач, 370 километров газопроводов и 470 километров водопроводов.

На социальную сферу только в 2016 году было направлено 59,1 процента всех расходов Государственного бюджета. Это больше, чем в прошлом году, в том числе на образование – 33,7 процента, здравоохранение – 14 процентов. При этом затраты на текущее содержание и развитие сферы образования возросли против 2015 года на 16,3 процента, здравоохранения – на 16 процентов.

Постановление Президента Ш.М. Мирзиёева от 21 октября 2016 года «О программе по строительству в 2017-2021 годах в сельской местности дешевого жилья по обновленным типовым проектам образцовые жилые дома» стало логическим продолжением крупных реформ в данном направлении и открыло новый этап в сельском строительстве. Исходя из возрастающей потребности сельского населения в современных и дешевых домах, были улучшены условия по выдаче льготных кредитов. Дальнейшее расширение использования энергосберегающих материалов и новых видов оборудования послужило снижению себестоимости создаваемых жилищ и установлению на них расценок, приемлемых для всех слоев населения. Согласно постановлению, в сельских районах были построены двух и трехэтажные жилые дома. Вместе с тем, в густонаселенных районах по новым проектам стали создаваться дешевые одноэтажные 2 и 3 комнатные дома, занимающие площадь 0,02 гектара, двухэтажные 4 комнатные объединенные дома, занимающие площадь 0,04 гектара. Начиная с 2017 года, в столице и регионах страны идет строительство и передача в пользование дешевого жилья для военнослужащих, молодых ученых, работников внутренних дел и граждан без жилья.

В стране человеческий фактор является высшей ценностью. Это подтверждается и выдвинутым Президентом Ш.Мирзиёевым принципом «Люди не завтра, не в далеком будущем, а именно сегодня хотят видеть позитивные изменения в своей жизни», и преобразование этого принципа стало приоритетным направлением нынешней политики страны.

В ходе реализации этого принципа проводимая в стране гуманная политика вносит новое содержание в жизнь людей. В частности, принятая с учетом потребностей людей программа строительства в сельской местности доступного жилья по обновленным типовым проектам изменила взгляды людей на жизнь

и работу. В соответствии с программой в 2017 году в городах и селах были построены типовые и многоэтажные дома общей площадью более 3,5 миллиона квадратных метров. Разработана программа строительства в городах в 2017-2020 годах 945 многоэтажных жилых домов. В Ташкенте, Республике Каракалпакстан, областных центрах и крупных городах для малообеспеченных семей построено 50 тысяч доступных квартир в многоэтажных домах. В 2017 году возведены и сданы в эксплуатацию многоквартирные дома общей площадью более 800 тысяч квадратных метров. Строительство и сдача в эксплуатацию только в Ташкенте жилых домов общей площадью 420 тысяч квадратных метров указывают на масштаб начатой работы.

Однако неверно считать, что обеспечение благосостояния населения ограничивается лишь решением жилищных вопросов. На протяжении многих лет в социальной сфере накопились десятки другого рода проблем, препятствовавших нормальной жизни людей.

Одной из актуальных задач, особенно в сельской местности, является реализация программ по расширению и модернизации водопроводных сетей. В настоящее время в рамках специальной программы проводится работа по прокладке водопроводных сетей протяженностью девять тысяч километров, строительству и реконструкции 1 400 колодцев и 3 600 водных сооружений. Это дополнительно обеспечит чистой питьевой водой 3,2 миллиона человек в Республике Каракалпакстан, Андижанской, Джизакской, Навоийской, Сырдарьинской, Самаркандской, Ташкентской и Хорезмской областях и увеличит показатель удовлетворенности населения в стране с 64 до 84 процентов. Для решения этих задач в стране образовано Министерство жилищно-коммунального обслуживания, при Министерстве финансов налажена деятельность фонда «Соф ичимлик суви» («Чистая питьевая вода»).

Еще одна многолетняя проблема – дороги. Этот вопрос тоже решается на государственном уровне. На основе программы развития дорожно-транспортной инфраструктуры и дорог регионального и местного значения ведется строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования протяженностью 1,7 тысячи километров, капитальный и текущий ремонт межхозяйственных сельских дорог протяженностью 10,4

тысячи километров, дорожных покрытий улиц городов, районных центров, поселков городского типа, сельских населенных пунктов.

На основе программы улучшения транспортных условий в городах и кишлаках реконструированы 74 автовокзала и автостанции. Это создаст дополнительные удобства пассажирам и обеспечит их безопасность. Закуплено три тысячи новых современных автобусов, 5,7 тысячи микроавтобусов. Соответственно, будет налажено более 300 новых автобусных маршрутов.

Общенациональная программа по охране здоровья населения и воспитанию гармонично развитого подрастающего поколения поставила перед страной масштабные задачи по глубокому реформированию и модернизации медицинской сферы. В результате ее реализации за минувшие годы был создан крепкий фундамент, на котором продолжает развиваться и обновляться система здравоохранения республики.

Масштабы проделанной в данном направлении работы говорят сами за себя. Так, за годы независимости в стране была сформирована принципиально новая и по-своему уникальная, единая система по оказанию высококвалифицированной бесплатной неотложной медицинской помощи населению, состоящая из специализированных областных больниц и отделений в городах и районах, отвечающих самым высоким требованиям и международным стандартам. Для руководства и координации их деятельности был создан Республиканский научный центр экстренной медицинской помощи.

Осуществлена оптимизация сети учреждений здравоохранения на различных уровнях, созданы компактные, оснащенные современным оборудованием и квалифицированными кадрами районные и областные многопрофильные объединения и центры, семейные поликлиники.

Следует также особо отметить работу, направленную на освоение самого передового, новейшего медицинского оборудования и технологий, внедрение эффективных методов диагностики и лечения, дальнейшее развитие плодотворного сотрудничества в этой области с зарубежными партнерами.

Ярким подтверждением этого служит то, что между правительством Республики Узбекистан и Фондом экономического сотрудничества Республики Корея подписано кредитное соглашение о строительстве и оснащении в Ташкенте

специализированной многопрофильной детской клиники высочайшего – четвертого уровня. Этот уникальный медицинский центр, на строительство которого предусмотрено направить порядка 130 мил. 600 тыс. долларов.

Для решения задач Года здорового ребенка большое значение имело дальнейшее укрепление материально-технической базы и кадрового потенциала медицинских учреждений. В этих целях в 137 медицинских учреждениях, в частности, многопрофильных детских медицинских центрах Андижанской, Бухарской, Кашкадарьинской, Самаркандской, Ташкентской областей, Андижанском городском родильном комплексе, детском санатории в Ташкенте, отделении детской хирургии клиники Ташкентского педиатрического медицинского института, была проведена работа по строительству, реконструкции и оснащению почти на 410 миллиардов сумов.

Кроме того, за счет кредитных и грантовых средств зарубежных финансовых институтов в объеме 28 миллионов 500 тысяч долларов современным лечебным оборудованием оснащены районные медицинские объединения, Республиканский специализированный центр кардиологии, онкологические клиники, областные больницы.

Кроме того, в санаториях “Турон”, “Хавотог гулшани”, “Чимён”, “Ситоран Мохи Хоса”, “Косонсой”, “Нуроний”, “Товоксой”, “Тахиятош”, “Маржон суви”, а также домах “Саховат” Ташкентской и Сырдарьинской областей проведены работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту почти на 40 миллиардов сумов.

Так, в 2015 году на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и оснащение 141 учреждения здравоохранения было затрачено около 500 миллиардов сумов. Завершены работы по реконструкции и введены в эксплуатацию Республиканский детский костно-туберкулезный санаторий, Ургенчский филиал Ташкентской медицинской академии, областные многопрофильные медицинские центры в Андижане и Бухаре, областные детские многопрофильные медицинские центры в Карши и Самарканде, а также медицинские объединения в ряде районов республики. Завершена оптимизация сельских врачебных пунктов с оснащением их современным диагностическим и лечебным оборудованием.

Все эти усилия направлены, прежде всего, на дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения страны, особенно социально уязвимых категорий граждан. В этой связи на

протяжении многих лет в республике ежегодно принимаются государственные программы, инициированные руководством страны и направленные на реализацию комплекса мер по укреплению и развитию социальной защиты различных групп населения и социально значимых сфер.

Качественные изменения произошли в уровне и структуре обеспеченности населения товарами длительного пользования, большинство из которых сегодня производится у нас в стране. В частности, обеспеченность семей легковыми автомобилями достигла 42 на 100 семей, что в 1,5 раза больше показателя пятилетней давности, персональными компьютерами – 47 с ростом за этот период в 3,9 раза, кондиционерами – 31, или, соответственно, в 1,7 раза, мобильными телефонами – 234, или в 1,6 раза.

По проведенным под эгидой ООН с участием группы независимых организаций и международных экспертов в 2015 году рейтинговым оценкам 158 стран мира по такому показателю, как «индекс счастья», характеризующему способность страны обеспечить своим жителям счастливую жизнь, Узбекистан занял 44-е место против 60-го места в 2013 году.

Таким образом, за прошедший период, Узбекистану удалось достигнуть национальных целей развития, гармонично сочетающихся с глобальными задачами развития тысячелетия. При этом, в числе важнейших успехов республики можно отметить то, что, несмотря на все сложности, связанные с неустойчивостью глобальной экономики, Узбекистану удалось обеспечить баланс между важнейшими ключевыми целями развития: экономическим ростом на базе структурных реформ и повышением благосостояния всех слоев населения.

9 ТЕМА. ДУХОВНОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ И КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ УЗБЕКИСТАНА В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

План:

1. Возрождение культурного и духовного наследия в Узбекистане
2. Развитие спорта в годы независимости

1. Возрождение культурного и духовного наследия в Узбекистане

Суверенитет нашей страны невозможен без возрождения духовных, национальных, религиозных и исторических ценностей. Не случайно, поэтому с первых дней независимости Узбекистана, наряду с политическими, социально-экономическими преобразованиями, в республике особое внимание уделялось и уделяется возрождению духовного наследия, культурных ценностей народа. Духовное совершенствование общества, формирование идеи национальной независимости стало составной частью укрепления суверенитета Республики Узбекистан.

Национальная модель современных культурных преобразований составляет неотъемлемую часть общей программы суверенного национального развития. Ее теоретико-концептуальная основа была разработана в трудах первого Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова. В них доминантой проходит мысль о том, что решение стратегической задачи возрождения нации невозможно без духовного возрождения, и только «высокая духовность открывает путь в великое будущее».

Принятая Концепция духовного развития в Узбекистане основывается на Конституции Республики Узбекистан. В указах Президента, его выступлениях, постановлениях Кабинета Министров, Государственных программах страны изложены меры по воплощению Концепции в жизнь. Концепция представляет собой ценностно-нормативную основу взаимодействия государства с такими приоритетными институтами общества, как семья, учебные заведения, общественные организации, религиозные объединения, культуры и спорта, СМИ и др. Цель этого взаимодействия – обеспечение условий духовного развития народа, сохранения его идентичности, менталитета, традиций и обычаев.

В современном Узбекистане одновременно с реформированием общественно-политического строя началось укрепление национального самосознания. В этом процессе, как исключительно важное место занимает историческая память. Важнейшее объективной и правдивой истории народа. Историческая память выступает фундаментом национального самосознания. Она требует бережного отношения к родному языку, всему культурному наследию не просто как к сокровищнице исторических памятников, но как к активному институту национального самосознания, помогающему прогрессу нации. Это не просто сохранение духовного наследия и восстановление исторических ценностей. Чтобы осуществить духовное возрождение, нация должна почерпнуть силу в своей богатейшей истории, тысячелетнем культурном опыте, в наследии великих предков, осознать, на какой духовно-нравственной основе входит Узбекистан в мировое сообщество.

Важным условием духовного возрождения страны стало использование богатого исторического наследия народов, проживавших в Центрально-азиатском регионе, в том числе созданного выдающимися просветителями, жившими в эпоху Восточного Ренессанса. Их величайшая заслуга в том, что они высказывали мысль об обществе, основанном на идеях гуманизма, где должно царить уважение к человеческому достоинству.

Отдавая дань памяти великим предкам, в Узбекистане были организованы юбилейные торжества, сооружены мемориальные комплексы. Так, в 1991 году прошли юбилейные торжества, посвященные гениальному поэту-мыслителю и просветителю Алишеру Навои, превратившиеся в общенародный праздник. Была установлена государственная премия его имени, ко дню юбилейных торжеств был издан сборник его произведений. Был основан национальный парк и площадь «Дружба народов имени Алишера Навои», в центре которого высится памятник поэту.

Юбилейные торжества, посвященные 600-летию со дня рождения великого ученого и мыслителя Мирзо Улугбека, были открыты выставкой в Париже, по инициативе ЮНЕСКО, что стало доказательством признания его таланта и гениальности в мировом масштабе.

Была проделана огромная работа по восстановлению истины об исторической личности Амира Темура. Важное значение в этом

имел указ Президента Республики Узбекистан об объявлении 1996 года «Годом Амира Темура». Большой вклад в празднование внесло ЮНЕСКО, организовав юбилейные торжества в своей парижской резиденции. Там же были проведены: международная конференция под девизом «Процветание, духовность и просветительство во времена правления Темуридов» и выставка, посвященная личности Амира Темура. В республике был учрежден орден «Амир Темура». Им были награждены города Шахрисабз и Самарканд, где он родился, жил и правил до конца своей жизни.

В плане сохранения исторических ценностей и национальных традиций отметим большое значение юбилейных мероприятий великих ученых-мыслителей исламского мира: 1200-летие ат-Термизи, 850-летие Нажмиддина Кубро, 675-летие Бахоуддина Накшбанди, 920-летие Махмуда Замахшари, которые широко отмечались по всему Узбекистану. Юбилеям Огахи, Машраба были посвящены многочисленные вечера, семинары, конференции. Проводились торжества в связи с 1000-летием «Алпомышша», 800-летием легендарного полководца Джалолоддина Мангуберди.

Особую роль в восстановлении духовного наследия играет фонд «Олтин мерос» (Золотое наследие). Необходимо также отметить создание в 1994 году общества «Манавият ва Маърифат» (Духовность и просветительство), имеющего важное значение в возрождении и развитии духовной жизни народа. В рамках 1225-летия Имама аль-Бухори увидели свет его выдающиеся произведения «Ишонарли туплам» (Аль жомеъ, ас сахих), «Араб дурдоналари» (Ал араб-ал Муфрад) – произведения, которые по значимости стоят после «Корана» и имеют непреходящее значение.

В советский период национальные и религиозные традиции, обычаи и обряды запрещались, подвергались критике и изгонялись из жизни народа. И только независимость дала возможность их восстановлению. Огромным достижением явилось возвращение несправедливо забытого праздника «Навруз», ставшего общенародным, прекраснейшим из праздников.

Узбекистан, как известно, выбрал светский путь развития, и это означает, что религия отделена от государства и государство не вмешивается в дела религии. Однако обеспечение свободы совести, включение духовно-нравственного потенциала религии в процессы духовного совершенствования общества составляют

фундаментальный принцип государственной религиозной политики.

В Узбекистане религия отделена от государства, но при этом необходимо понимать, что она не отделена от общества, значит, связи между духовной жизнью общества и религиозными установками должны быть гармоничными и сбалансированными. Если государство уважает религиозные чувства и права верующих, то и верующие должны уважать законы и политику государства. Только при таком равновесии не возникнет никаких противостояний.

В советский период подвергались разрушению многие исторические, религиозные памятники, физически уничтожались духовенство (особенно в 30-е годы XX в.). Поэтому возрождение религиозных ценностей, начавшееся в Узбекистане в конце 80-х годов XX в., получившее мощный импульс в 90-е годы, явилось восстановлением «полноценности» ислама, воссозданием его естественного облика.

Для обеспечения задач возрождения религии, повышения ее роли в духовной жизни народа в годы независимости была развернута работа по возвращению запрещенных в советское время национально-религиозных традиций, обычаев, праздников. Так, все более масштабно население республики по-своему празднует Навруз, Курбан-хайт и Рамазан-хайт, Пасху и Рождество, Пейсах, Пурим и Хануку.

Указом Президента в марте 1992 года был организован комитет по делам религии при правительстве Республики, были восстановлены священные празднества «Рамазон-хайит» и «Курбон-хайит» которым придан статус общегосударственных праздников, а дни их празднования объявлены выходными днями.

Выполняя волю народа, первый Президент подписал Указ о восстановлении «Святого хаджа», играющего огромное значение в жизни мусульманского мира, что стало еще одним достижением независимости в нашей стране. Если ранее ежегодно хадж совершали 3-4 человека, то в годы независимости при финансовой поддержке правительства Республики Узбекистан тысячи мусульман совершили хадж в священную Мекку и в Медину. Только в 1997-1998 годы по 3,5 тысячи, в 1999 году – около 4-х тыс. верующих выполнили эту заповедь шариата.

Правительство Узбекистана стало инициатором восстановления мечетей и мусульманских учебных заведений. За годы суверенного

развития было восстановлено или построено заново более 3 тыс. мечетей, открыто 10 медресе для стремящихся получить религиозное образование.

Большим вкладом в возрождение религиозных ценностей послужил Указ Президента Республики Узбекистан от 7 апреля 1999 года «О создании Ташкентского исламского университета», который находится под патронажем Кабинета Министров. Этот престижный в Центральной Азии вуз готовит высококвалифицированных специалистов с глубокими светскими и теологическими знаниями. С 2003 года, кроме обучения на государственном языке, начался прием на обучение и на русском языке. Также были организованы Научно-Исследовательский Центр АН Исламоведения и Академический лицей при Университете.

В процессе реформ происходило восстановление прежних религиозных ценностей, представителям иных конфессий были возвращены церкви, молельные дома, созданы равные условия для отправления культов, обеспечения духовной и просветительской деятельности. В 90-е годы в Узбекистане было зарегистрировано более 2200 религиозных организаций 16 конфессий, из них мусульманских организаций 2046 (92% от общего количества). Наряду с ними в республике осуществляют свою деятельность 165 христианских организаций, 8 еврейских общин, 6 общин бахав, одно общество кришнаитов и один буддийский храм.

21 ноября 1995 года в Ташкенте был создан авторитетный общественный институт – Международное движение за возрождение духовного наследия, использование его в деле укрепления социально-политической стабильности в регионе, повышения роли и статуса творческой интеллигенции в строительстве гражданского общества, укрепления международного сотрудничества. С первых лет независимости был взят курс на построение не только просвещенного, но и толерантного общества на основе сохранения и приумножении наследия таких великих ученых-богословов, как Имам аль-Бухари, Имам ат-Термизи, Имам аль-Мотуриди, Бурханиддин Маргилани, Абдухалик Гиждувани, Нажмиддин Кубро, Бахауддин Накшбанди и др.

В республике проведена большая работа по реконструкции исламских памятников архитектуры. Так, в Бухаре был построен комплекс Имама Бухари. В 2007 году в Самарканде был реконструирован архитектурный комплекс Хазрати Имама,

прославленного во всем исламском мире. Был обновлен также ансамбль Бахауддина Накшбанди в Бухаре, построен мемориальный комплекс посвященный ат-термези в г. Термезе. Все эти меры способствовали возрождению духовности и укреплению системы моральных ценностей народа.

На узбекский язык были переведены и изданы массовым тиражом Коран, Хадисы (изречения пророка Мухаммада), Библия (Новый завет), части Ветхого завета (Притчи царя Соломона, История пророков.) и др.

За выдающиеся заслуги перед исламской культурой и наукой, за сохранение памятников и обогащение исламского наследия Международная исламская организация по вопросам образования, науки и культуры (ISESCO) в 2007 году объявила Ташкент мировой столицей исламской культуры. Это означает высокую оценку, которую дает международное сообщество политике межрелигиозного согласия и возрождения духовных ценностей, проводимой в Узбекистане.

Таким образом, накопленный за исторически короткий период независимости опыт Узбекистана показывает, что в современном узбекском обществе кардинальным образом изменилось отношение к религии. Религия стала составной частью культурно-духовной сферы, задачи возрождения которой решаются на государственном уровне. Правовой базой религиозной терпимости служат Конституция Республики Узбекистан и Закон Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях» (1998г.). Эти правовые акты закрепляют не только международные правовые нормы, но и собственный накопленный многовековой опыт.

В процессах возрождения духовности, Узбекистан при проведении мероприятий интеллектуального, этического и эстетического плана сотрудничает со многими авторитетными международными организациями, в том числе с ЮНЕСКО. Основная задача ЮНЕСКО – «содействовать укреплению мира и международной безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения, справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе ООН для всех народов без различия расы, пола, языка и религии».

Путем сотрудничества Узбекистана с ЮНЕСКО проведение значимых событий выводится на новый международный уровень. ЮНЕСКО пропагандирует уникальность городов и архитектурных объектов, расположенных в Узбекистане, как ценных исторических памятников не только государственного, но и мирового масштаба. В Список всемирного историко-культурного наследия ЮНЕСКО вошли более 7000 исторических памятников архитектуры и искусства Узбекистана.

Первым объектом, включенным в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, стала Хива. При непосредственном участии ЮНЕСКО в 1997 году был отмечен 2500-летний юбилей исторического города. Еще в 1994 году такой чести удостоилась Бухара, признанная ЮНЕСКО памятником мирового культурного наследия. В 1997 году в Бухаре отметили 2500-летний юбилей также под эгидой ЮНЕСКО. В 2005 году под эгидой ЮНЕСКО отметили 2700-летие Шахрисабза, также включенного в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. В 2001 году Самарканд – столица государства великого Амира Темура – вошел в Список всемирного наследия ЮНЕСКО с определением «Город – перекресток культур». В 2007 году под эгидой ЮНЕСКО и при всемерной поддержке мировой общественности город Самарканд торжественно отпраздновал свое 2750-летие.

В духовной жизни общества немаловажную роль играют народные традиции и обычаи, оказывающие влияние на развитие личности. Традиции – это ритуальные действия, входящие в общественные отношения. Они мало подвержены распаду, это связующее звено в передаче информации от старшего поколения к молодежи. В основе традиций лежит историческая память. Их следует отличать от таких социальных явлений, как обычаи и обряды.

Народные традиции формировались на протяжении многих веков, они появляются и в современной жизни, но гораздо активней идет процесс возрождения исторических традиций. В Узбекистане все большую популярность приобретают такие древние народные праздники, как Навруз, Ковун Сайли, Гул байрами, Хосил байрами, которые особенно широко отмечаются в сельской местности. К общерегиональным праздникам можно отнести Навруз, Бойчечак, Кизил гулсари, Лола сайли, Первая борозда и т.д. Указанные праздники знакомы всем народам региона, они связаны с

земледелием и поэтому важны для многих народов, проживающих в Центральной Азии.

В годы независимости произошли объединительные процессы на этническо-культурной основе не только среди узбеков, но и других народов и народностей. Появились национально-культурные центры. В 1989 году при Министерстве культуры был создан Республиканский межнациональный культурный центр. В его составе действовали 12 национальных центров, в том числе Казахский, Корейский, Армянский, Азербайджанский, Таджикский и другие культурные центры.

Независимость Узбекистана открыла широкую дорогу для развития национальной культуры, литературы и спорта. Основополагающее значение для их развития имеет постоянное внимание руководства страны. В Указах Президента Узбекистана об учреждении государственной акционерной компании «Узбеккино», о реорганизации музыкального образования, деятельности учебных заведений культуры и искусства, в Постановлении Кабинета Министров о мерах по развитию национального танца и хореографии и других документах определены основные направления развития культуры нашей страны.

К концу 90-х годов в Узбекистане функционировали 53 театрально-зрелищных учреждения, 27 специальных учебных заведения по профилю культуры и искусства, из них 5 - высшие учебные заведения.

На сценах не только столичных, но и областных театров поставлены спектакли, отражающие глубокие исторические корни культуры Узбекистана, борьбы его народа против завоевателей. Во многих произведениях литературы и искусства освещаются будни сегодняшнего дня, борьба за установление мира и спокойствия в Республике. Большое внимание уделяется духовному и эстетическому воспитанию молодого поколения. Для этого повсеместно созданы детские молодежные театры. Коллективы ряда театров посетили с гастролями страны Америки, Азии и Европы: мир ближе узнал Узбекистан и узбекский народ.

Большой успех у зарубежных зрителей имеют народные артисты Юлдуз Усманова, Муножат Юлчиева, ансамбль «Ялла», во главе с Фаррухом Закировым. Горячо их встречают в концертных залах Англии, Германии, Франции, Голландии, Турции и других

стран. Американские девушки учатся танцевать узбекские национальные танцы под руководством народной артистки Кизлархон Дустмухамедовой.

Проводимые в Узбекистане фестивали искусства – яркий пример достижений культуры республики. Своеобразным смотром расцвета национальной музыкальной культуры являются ежегодно проводимые празднества «Муस्ताкиллик».

Страна высоко оценивает выдающиеся заслуги деятелей узбекской национальной культуры и литературы, посвятивших всю свою жизнь. Отчеству, народу, нации. Примером тому стало награждение орденом «Буюк хизматлари учун» уже ушедших из жизни Гафура Гуляма, Айбека, Абдуллы Каххара, Мулла Туйчи Ташмухамедова, Мухиддина Карьякубова, Юнуса Ражаби, Аброра Хидоятова и др.

Повседневное внимание уделяется подготовке молодых растущих кадров в области культуры и литературы. В целях поощрения талантливых исполнителей песен, композиторов и поэтов, обогащающих духовную культуру общества, по инициативе и предложению Президента Республики, учреждена премия «Нихол».

С первых дней независимости Республики в процессе социально-экономических и политических преобразований, укрепления независимости страны назрела необходимость формирования идеологии суверенной Республики Узбекистан.

Как показывает история нашей страны, без единой цели и идеи общество погибнет, станет легкой добычей для внутренних и внешних врагов. Идеология национальной независимости служит мостом, соединяющим тысячелетнее прошлое с великим будущим народов Узбекистана. Она объединяет людей во имя одной единой цели – укрепления независимости Республики, процветания Отечества, людей, более чем ста национальностей и народностей, различных вероисповеданий, проживающих ныне в Республике.

Особенно актуальны роль и значение идеи национальной независимости в условиях опасности различного рода фундаменталистских и экстремистских течений. Безусловно, устойчивость и крепость суверенитета Республики Узбекистан обеспечивается, прежде всего, стабилизацией социально-экономической, политической и духовно-нравственной жизни Республики на путях строительства демократического общества в

условиях рыночных отношений. Вместе с тем, важнейшей задачей идеологии национальной независимости является воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма, преданности и любви к своей Родине. В Республике большое внимание уделяется духовному, идейному воспитанию людей, в особенности, подрастающего поколения. В истории узбекской государственности нравственное воспитание всегда находилось в центре внимания. Говоря словами поэта, «узбекская духовность является одним из цветов, украшающих мировую культуру». Нынешнее поколение ответственно за сохранение в первоизданной красоте духовности узбекского народа, накопленной тысячелетней историей.

Идеология национальной независимости основана на благородных вековых устремлениях многонационального народа Узбекистана, его жизненных идеалах на пути к созданию свободной и процветающей Родины, достойной и благополучной жизни.

Идеология национальной независимости основывается на Конституции Республики Узбекистан, национальных и общечеловеческих ценностях, принципах демократии. Она вобрала в себя веками формировавшуюся высокую духовность народа, нравственность, традиции, обычаи, великое наследие предков.

2. Развитие науки и спорта в годы независимости

Высоки и достижения узбекских спортсменов. Массовые спортивные состязания в стране, мужество спортсменов, их рекорды вывели Узбекистан на уровень спортивных держав мира. По всей стране в крупных городах и районных пунктах строятся футбольные и теннисные площадки. В Ташкенте построены спортивные комплексы мирового уровня «Юнусабад» и «Жар».

На Зимних Олимпийских играх в Норвегии в 1992 году спортсменка Узбекистана Лина Чирязова завоевала золотую медаль. Впервые на олимпиаде прозвучал государственный гимн и был поднят национальный флаг Республики Узбекистан. В 1994 году на Азиатских играх в Японии спортсмены из Узбекистана завоевали большое число медалей. Отрадным было то, что сборная команда Узбекистана по футболу, победив в финале сборную команду Китая, стала чемпионом Азиатских игр. Ощутимы были и достижения узбекистанских спортсменов в Летних Олимпийских играх в Атланте в 1996 году. В том же году первый Президент

Республики И.А.Каримов за заслуги в развитии мирового спорта, преданность идеалам олимпийских игр решением Международного Олимпийского Комитета награжден Золотым Орденом Олимпии.

В последние годы особенно заметны успехи курашистов, боксеров, шахматистов и теннисистов. Узбекский кураш стал спортом мирового признания. Создана Международная Федерация курашистов, объединяющая спортсменов около 50 стран мира. Ежегодно проводятся чемпионаты по курашу на республиканском и мировом уровнях.

За годы советской власти в Узбекистане был подготовлен лишь один международный гроссмейстер по шахматам. За годы независимости такого высокого уровня достигли одиннадцать шахматистов. Гордостью страны стал молодой международный гроссмейстер Рустам Касымжанов ставший чемпионом мира.

Таким образом, духовное развитие остается ключевым звеном внутренней политики нашей страны, ее цель – обеспечение единства, стабильности и гармоничного развития общества. Очевидна и необходимость построения современной инновационной экономики, тесно связанной с человеком, его внутренним состоянием и высоким качеством жизни. Уровень развития общества во многом зависит от духовных ценностей, их места в жизни общества.

ТЕМА 10: РЕФОРМЫ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

План

1. Реформы в системе образования и обучения.
2. Высшее образование и сотрудничество в годы независимости.
3. Развитие науки в годы независимости.

1. Реформы в системе образования и обучения

Известно, что важнейшей основой культурного и духовного развития общества является система образования. Так как без подготовки кадров, обладающих передовой наукой и техникой, технологическими достижениями невозможно поднять общество отвечающего современным требованиям времени. Поэтому при решении социальных вопросов Узбекистан поставил и задачу коренного реформирования системы образования.

Так 2 июля 1992 года Верховный Совет Республики Узбекистан принял Закон об образовании. Этот программный документ четко определил основные принципы государственной политики в области образования, структуру управления, права и обязанности педагогических работников. Принятие этого важного государственного документа явилось прелюдией и правовой гарантией всех реформ в сфере образования.

Однако реформы системы образования проходили трудно, во многих средних и профессиональных школах все еще продолжались старые методы обучения. Более того, этим законом практически не была решена проблема реформирования системы образования, направленная на непрерывность этапов и преемственность содержания системы образования образовательного процесса. Увеличилось количество обязательных предметов в общем среднем образовании, содержание этих предметов не отвечали требованиям демократических и экономических изменений в обществе. Самым главным недостатком было – недостаточное внимание к обучению молодых людей самостоятельному мышлению, воспитанию их в духе национальной независимости и подготовке к профессиональной работе.

Решение таких проблем могло быть достигнуто только на основе национальной общегосударственной программы. Поэтому 29 августа 1997 года IX сессия Олий Мажлиса приняла Закон Республики Узбекистан «Об образовании» в новой редакции. На ее основе была введена новая система обучения. В частности, статьей 10 предусмотрены следующие виды образования в Республике Узбекистан: дошкольное образование; общее среднее образование; среднее специальное, профессиональное образование; высшее образование; послевузовское образование; повышение квалификации и переподготовка; внешкольное образование. В статье 12 закона также определены ступени начального общего образования (I – IV классы) и общего среднего образования (V – IX классы).

На этой же сессии была принята Национальная программа подготовки кадров. Ее целью являлось комплексное повышение качества подготовки кадров в системе образования, повышение профессионального престижа учителей, исследователей и преподавателей, структурная перестройка всей системы образования, радикальные изменения в образовательных и профессиональных программах, использование мировых достижений в области технологий, экономики и культуры, обеспечение перехода к системе обязательного среднего, среднего специального, профессионального образования и обучения.

Претворение в жизнь Национальной программы подготовки кадров проходило в три этапа. В частности:

I этап – в 1997-2001гг. Характеризуется созданием правовых, нормативных, научных, методических, финансово-материальных условий для реализации программы.

II этап – 2001-2005гг., Масштабная реализация Национальной программы.

III этап – 2005-2016гг. обобщает и анализирует достигнутые результаты, накопленный опыт и на этой основе дальнейшее совершенствование новой системы образования в стране. Поэтому этот этап называют периодом модернизации системы образования.

На сегодняшний день достигнуты большие результаты в развитии и реформировании сектора образования, сформирована и укреплена интегрированная непрерывная система сектора. На всех уровнях от общего среднего образования до специального, профессионального и высшего образования ведется работа по

совершенствованию процесса воспитания поколения с высокообразованным и квалифицированным профессиональным образованием

За прошедший период были построены и реконструированы тысячи школ, лицеев и колледжей. Только на основе Государственной программы на 2004-2009 годы было построено 1957 школ, 214 академических лицеев и профессиональных колледжей, реконструирована и капитально отремонтирована 381 общеобразовательная школа, построено более 160 академических лицеев и профессиональных колледжей. Ежегодные расходы на образование в Узбекистане составляли 10-12% ВВП.

В 2012-2013 учебном году в стране было введено 12-летнее обязательное образование, а с 2017-2018 учебного года по предложениям многих родителей, учителей и учеников, а также широкой общественности восстановлено 11 летнее обучение в средней школе.

7 февраля 2017 года был издан Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Указ ставит ряд задач по совершенствованию социальной сферы, в частности образования и науки. Документ предусматривает укрепление материально-технической базы учебных заведений, строительство новых учебных заведений, реконструкцию и капитальный ремонт существующих, а также оснащение их современным учебно-лабораторным оборудованием, компьютерной техникой, учебными пособиями.

На основе Стратегии действий в нашей стране проведены масштабные реформы, в частности:

во-первых, за четыре года количество детских садов в стране увеличилось втрое (с 5200 до 14200), охват детей достиг 54%. Это позволило каждому второму дошкольнику пойти в детский сад. Следует отметить, что в ближайшее время планируется увеличить этот показатель до 80%;

во-вторых, школьное образование стало общенациональным движением. За последние два года (2017-2019) проделана большая работа по переходу на 11-летнюю систему школьного образования, оптимизации работы академических лицеев и профессиональных колледжей, оказанию негосударственных образовательных услуг. В частности, построено 238 новых школ, отремонтировано около 2000

школ, открыт доступ к частной системе образования. За последние три года количество частных школ увеличилось в шесть раз до 140;

в-третьих, активно продолжалась работа по созданию Президентских школ и творческих школ. Создано более 80 школ, специализирующихся на таких актуальных науках, как математика, химия и биология. За последние 3-4 года в Узбекистане появились школы творчества с совершенно новым содержанием – Абдулла Кодирий и Саид Ахмад в Ташкенте, Хамид Олимджон в Джизаке, Мухаммад Юсуф в Андижане, Эркин Вахидов в Фергане, Абдулла Арипов в Кашкадарье, Ибрат в Намангане, Огазмахи в Хорезме. Созданы специализированные школы имени Аль-Хорезми, а также президентские школы;

в-четвертых, совершенно новые формы поощрения одаренных учеников и их учителей (выплата крупных денежных сумм, не ограничиваясь выдачей почетных грамот);

в-пятых, полностью реформировано среднее специальное образование, созданы специальные профессиональные учебные заведения В Послании Олий Мажлису от 28 декабря 2018 года Ш.Мирзиёев также затронув тему образования, отметил: «... необходимо дальнейшее совершенствование системы науки, современного и непрерывного образования. В развитых странах большое внимание уделяется инвестированию в полный цикл образования, то есть инвестированию в воспитание ребенка в возрасте от 3 до 22 лет. Потому что, это вложение принесет обществу в 15-17 раз больше пользы. В нашем случае этот показатель всего 4 раза. Поэтому мы должны уделять больше внимания человеческому капиталу и мобилизовать для этого все наши ресурсы». В 2020 году построено 36 новых школ, произведен капитальный ремонт 216 действующих школ, что обошлось 1,7 трлн сумов;

в-шестых, проект указа Президента о дальнейшем совершенствовании системы образования в стране, ускоренном развитии науки разрабатывается и сейчас находится на публичном обсуждении (основа Третьего Возрождения).

Благодаря заботе о развитии системы образования в стране, в короткие сроки студенты изучали математику, химию, биологию, физику, информатику. Они участвовали в престижных олимпиадах, творческих конкурсах и достигли высоких результатов. За годы независимости (1991-2017гг.) Узбекская команда участвовала в

Международных научных олимпиадах и конкурсах. Впервые в истории участие 265 наших студентов, завоевавших 22 золотые, 53 серебряные, 97 бронзовых медалей и более 100 дипломов. Успехи наших студентов в области музыки с каждым годом растут. В 2009 году 21 наш студент, обучающийся по данной специальности, выигрывал международные соревнования, а в 2020 году этот показатель увеличился в четыре раза.

Реализация различных мер на государственном уровне в развитии образования в Узбекистане также дает положительные результаты. Введение престижных стипендий для отбора талантливых студентов среди студентов вузов является для молодых людей стимулом к поиску и работе над собой. В стране также традиционно проводятся конкурсы в поддержку молодых талантов с вручением им Государственных премий «Нихол» и «Зульфия». Это также знак заботы государства о молодежи.

В результате успешной реализации программы реформы образования создана интегрированная система непрерывного образования, отвечающая современным требованиям. Данная система предназначена для охвата всех этапов образовательного процесса – от дошкольного и школьного образования до среднего специального, профессионального и высшего образования, а также для получения прямых ученых степеней в соответствии с международными стандартами. Включено послевузовское образование, в том числе защита диссертаций. Наши достижения в области образования, наш опыт в этой области сейчас изучают другие страны. В этой связи примером может служить открывшаяся 17 февраля 2012 года в Ташкенте международная конференция «Образование высокообразованного и интеллектуально развитого поколения - важнейшее условие устойчивого развития и модернизации страны». В нем приняли участие представители ООН, Азиатского банка развития, Всемирного банка, Исламского банка развития, руководители образования, ученые и эксперты из 48 стран. Эта международная конференция была посвящена изучению опыта Узбекистана в создании национальной модели непрерывного образования и гармоничного воспитания подрастающего поколения.

В итоговой резолюции участников конференции говорилось: «В XXI веке – веке интеллектуального мышления, только страны, выбравшие в качестве приоритета инвестирование в человеческий

капитал, могут достичь высокого развития. Только такое общество сможет преодолеть современные угрозы и вызовы», «В связи с внедрением системы непрерывного образования в Узбекистане и внедрением национальной программы обучения, основанной на концепции «Знания – для всех на протяжении всей жизни». Отмечено, что достижения Узбекистана в области образования дают основание для изучения этого опыта. О прогрессе, достигнутом в реформе образования, свидетельствует тот факт, что по уровню развития человеческого капитала Узбекистан занимает 35-е место среди 141 стран мира и 2-е место по уровню развития системы образования.

2. Высшее образование и сотрудничество в годы независимости

Многое делается для дальнейшего совершенствования системы высшего образования. В частности, принята Программа комплексного развития системы высшего образования на 2017-2021 годы. В результате масштабных образовательных реформ в Узбекистане количество высших учебных заведений увеличилось. Так, если в 2015 году в стране насчитывалось 76 высших учебных заведений, то в 2021 году количество высших учебных заведений достигло 126. Только за последние четыре года создано 43 высших учебных заведения, в том числе 24 зарубежных. Из них более 10 перешли на систему самофинансирования, а около 30 работают по модульной и модульно-кредитной системе. Начато обучение более 100 новым направлениям бакалавриата и 94 специальностям магистратуры. В 2020 году в университеты подали заявки около полутора миллионов молодых людей. Это на 40 процентов больше, чем в прошлом году. Квоты приема в высшие учебные заведения в 2021 году увеличились в 2,5 раза по сравнению с 2016 годом, охват нашей молодежи высшим образованием увеличился с 9% до 25%. Около тысячи девушек из малообеспеченных семей впервые поступили в вузы на основе специальных государственных грантов.

Следует отметить, что в результате постоянного внимания нашего государства за последние годы в стране налажено тесное сотрудничество с ведущими университетами мира. Среди них Российский государственный университет нефти и газа им. И.М. Губкина, Российская экономическая академия имени Г.В. Плеханова, Московский государственный университет им. М.В.

Ломоносова, Туринский политехнический университет в Италии, Сингапурский институт развития менеджмента, Вестминстерский международный университет в г.Великобритания, Университет Инха в Южной Корее. В конце 2017 года 7 международных договоров о создании филиалов Московского института стали и сплавов в Алмалыке и Университета Вебстера в Ташкенте. В связи со спросом и потребностями реального сектора экономики в высших учебных заведениях открыты заочные и вечерние отделения.

С целью получения достойного образования нашей молодежи, реализация ее стремлений к науке, развитие системы дошкольного образования, коренное улучшение материально-технической базы средних и высших учебных заведений, качества научно-образовательного процесса 23 сентября 2020 года был принят Закон Республики Узбекистан «Об образовании». Согласно ей (статья 7) образование в Республике Узбекистан осуществляется по следующим видам, в частности: дошкольное образование и воспитание; общее среднее и среднее специальное образование; профессиональное образование; высшее образование; послевузовское образование; переподготовка и повышение квалификации; внешкольное образование. Также статьей 9 этого закона предусмотрено начальное общее образование (I-IV классы), основное среднее образование (V-IX классы), среднее образование (X-XI классы). Кроме того, статья 15 Закона предусматривает заочное обучение (очное), заочное (заочное, вечернее, дистанционное), индивидуальное обучение, семейное воспитание и независимое образование.

В Послании Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису от 29 декабря 2020 года особое внимание было уделено системе образования. В обращении говорится, что к концу следующего года охват дошкольным образованием достигнет 65%, а к концу 2023 года - 75%, с дополнительными 2000 негосударственными детскими садами, с субсидией в размере 600 млрд сумов из бюджета. Планируется достичь 56%, охватить системой бесплатной подготовки к школе 560 тыс. 6-летних детей или 82% из них в 2021 году, построить 30 новых школ в следующем году и отремонтировать 320 школ.

Послание направлено на улучшение охвата и качества высшего образования. В нем отмечается, что в ближайшие годы количество

государственных грантов на высшее образование увеличится как минимум на 25 процентов. Количество стипендий для девочек из малообеспеченных семей на поступление в высшие учебные заведения увеличится вдвое – до 2 тысяч. Для девочек с отличными оценками, нуждающихся в социальной защите, будут введены специальные стипендии.

Будет создана система госзаказа на подготовку специалистов для частных вузов. В целях усиления связи между университетами и нижними эшелонами системы образования 65 академических лицеев будут переведены в высшие учебные заведения. Кроме того, 187 техникумов будут присоединены к родственным университетам и сетевым предприятиям. В целях укрепления связей с престижными зарубежными университетами, научно-исследовательскими и инновационными центрами, дальнейшего расширения сотрудничества с ними в сфере обучения количество молодых людей, направленных на учебу в магистратуру и докторантуру ведущих зарубежных университетов через Фонд Эль-Юрт Умиди, увеличился в 5 раз. По этой программе 100 студентов бакалавриата впервые будут отправлены за границу, и в ближайшие годы их число увеличится в 2-3 раза.

3. Развитие науки в годы независимости

Наука в Узбекистане имеет глубокие корни. Труды великих ученых нашей земли в области математики и астрономии, географии и медицины, философии и правоведения, языкознания и поэзии использовались учеными крупных научных центров мира.

Основную часть членов Академии ал-Маъмуна (Дом ученых), созданных в Багдаде в IX в., составляли ученые из Центральной Азии и в создании "Карты мира Маъмуна", наряду с крупнейшими учеными, непосредственное участие приняли ал-Хорезми и ал-Фергани. В IX-XV вв. в мусульманском мире трудилось более 700 известных ученых, из них 500 - выходцы из Центральной Азии. Из десяти научных центров в мусульманских странах 5 (Бухара, Самарканд, Мерв, Ургенч, Кува) - города Центральной Азии.

Ныне независимая Республика Узбекистан имеет солидные научно-технические и кадровые резервы. Научно-исследовательский комплекс страны объединяет 362 учреждения Академии наук, высших учебных заведений и института отраслевых

направлений. В их числе 101 научный институт, 55 научно-исследовательских отделов высших учебных заведений, 65 проектно-конструкторских организаций, 30 научно-производственных объединения, 30 информационных центров. В Хорезме восстановлена Академия ал-Маъмуна.

По республике научно-исследовательскую работу ведут около 46 тыс. человек. Среди них – 2,8 тыс. докторов наук, более 16.100 – кандидатов наук. Высококвалифицированные научные кадры готовятся по 20 отраслям науки. Учеными республики созданы научные школы мирового уровня по важнейшим научным направлениям. В их числе исследования в области математики, геологии и сейсмологии, молекулярной генетики, по комплексному изучению физико-химического состава вещества.

Ученые Узбекистана ведут совместную исследовательскую работу с зарубежными коллегами из ведущих университетов и научных центров мира. Ученые-исследователи Национального Университета Узбекистана, Государственного Технического Университета, Университета мировых языков и других высших учебных заведений работают вместе с учеными ведущих университетов США, Японии, Европы. Узбекские ученые с широтной станции им.Улугбека в Китабе совместно с учеными и специалистами США, Италии и Японии активное участие принимают в международных исследовательских работах. Ученые института математики АН Республики с 1995 года сотрудничают с научными работниками математического центра французского университета. Сборник статей и сообщений математиков двух стран, под редакцией математиков Узбекистана и Франции, издан одновременно в США, Англии и Голландии.

Многие годы исследовательскую работу ведут археологи Узбекистана совместно с учеными Японии в Сурхандарье, с археологами Сиднейского университета в Каракалпакии. Историки Национального Университета Узбекистана в течение ряда лет сотрудничают с коллегами из университетов Англии, Франции, Дании. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева от 29 декабря 2016 года «О дальнейшем совершенствовании и стимулировании деятельности академиков Академии наук Республики Узбекистан» в целях дальнейшего повышения престижа науки. В целях расширения членского состава Академии наук за счет известных ученых, признанных

национальным и международным научным сообществом в результате активных исследований в приоритетных областях науки, 32 ученых стали действительными членами Академии наук Узбекистана. подтверждено.

Как отметил 30 декабря 2016 г. Президент нашей страны Ш.Мирзиёев на встрече с представителями науки: «Поддержка этого направления – приоритет нашего государства».

Внимание к науке во всем мире будет продолжать расти. Потому что 21 век – век науки и интеллектуального потенциала. Экономическое и культурное развитие страны зависит от развития науки. В связи с этим Президент Ш.Мирзиёев на встрече с руководителями высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов, учеными, учеными, молодыми исследователями в Национальном университете Узбекистана в мае 2019 года поставил актуальные задачи по развитию науки, льготах, обеспечении жильем, повышении заработной платы.

На встрече:

- дальнейшее улучшение интеграции науки, образования и производства;

- направление имеющегося научного потенциала и средств на важнейшие приоритетные исследования, направленные на решение проблем и заказов экономики;

- дальнейшее развитие научного сотрудничества с ведущими мировыми институтами, университетами, исследовательскими центрами и академиями наук;

- Первый этап воспитания подрастающего поколения как потенциальных профессионалов - коренное совершенствование школьного образования, обеспечение непрерывности процесса подготовки научных кадров и высококвалифицированных специалистов;

- Обсуждались такие вопросы, как создание Инновационного центра со статусом свободной экономической зоны на территории академического городка.

В заключение не следует забывать слова Президента в Послании Олий Мажлису 22 декабря 2017 года: «... какое уникальное богатство представляет собой интеллектуальный и культурный потенциал, как важно развивать и развивать редкие таланты». Верно и то, что благодаря этому развитые страны достигли сегодняшнего высокого уровня развития».

11 ТЕМА. РЕСПУБЛИКА КАРАКАЛПАКСТАН В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

План

1. Социально-экономические реформы в Республике Каракалпакстан за годы независимости.
2. Суть реформ, проводимых в Республике Каракалпакстан в рамках Стратегии действий.

1. Социально-экономические реформы в Республике Каракалпакстан за годы независимости

Республика Каракалпакстан расположена в северо-западной части Узбекистана, в низовьях Амударьи, на южном берегу Аральского моря. Республика ограничена на юго-западе пустыней Каракумы. К северо-западу от него лежит Устюртская равнина, а на северо-востоке – пустыня Кызылкум. Южная часть Аральского моря расположена на каракалпакской земле. Общая земельная площадь Каракалпакстана составляет 166,6 тысячи квадратных километров. Население республики на 1 апреля 2018 года составляло более 1,8 млн. человек.

Административно-территориальное устройство республики состоит из 15 районов и 1 города. Это Амударьинский, Берунийский, Караозакский, Кегейлийский, Кунградский, Канликульский, Мойнакский, Нукусский, Тахтакорский, Турткульский, Ходжайлинский, Тахиеташский, Чимбайский, Шуманойский, Элликкалинский районы и город Нукус.

В составе бывшего союза из-за одностороннего планирования сверху Каракалпакстан стал наименее развитой областью на территории бывшего Советского Союза. По вине центра трудности усугубились, а проблемы нарастали друг за другом. Произошла экологическая катастрофа. На повестке дня стояли серьезные проблемы, связанные с загрязнением Амударьи и высыханием Аральского моря.

С обретением независимости в Каракалпакстане был избран справедливый путь решения накопившихся проблем политического, социально-экономического и духовного развития. Узбекский и каракалпакский народы, объединенные общей землей, общим пространством, разделили общую судьбу и увидели свою судьбу в

вечном единстве. Народ Каракалпакстана при поддержке узбекского народа обрел подлинную политическую и экономическую независимость в построении основ национальной государственности и начал создавать свое собственное светлое будущее. Его великая мечта сбылась.

Руководство Узбекистана поддержало стремление народа Каракалпакстана обрести государственную независимость и правовую основу статуса республики в составе Республики Узбекистан.

14 декабря 1990 года Республика Каракалпакстан приняла Декларацию о государственном суверенитете Республики Каракалпакстан в составе Республики Узбекистан.

Эта Декларация нашла свое правовое основание в Законе «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», принятом 31 августа 1991 года. Он признал территориальную целостность и независимость Каракалпакстана. Закон предусматривает укрепление отношений между Каракалпакстаном и Узбекистаном на основе равноправия, двусторонних соглашений, договоров и других законодательных актов.

Политические, правовые, экономические и культурные отношения между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан отражены в статьях 70-75 Конституции Республики Узбекистан.

В результате на основе взаимного уважения возросла роль каракалпакского народа в самоопределении, самостоятельном развитии и укреплении национальной государственности. Он получил правовой статус, который с уверенностью смотрит в будущее и гарантирует создание далекого будущего.

Согласно статье 21 Конституции гражданин Республики Каракалпакстан в настоящее время является гражданином Республики Узбекистан. Это позволит народу Каракалпакстана пользоваться всеми правами народов Узбекистана. Она гарантирует их права и свободы.

Конституция Республики Узбекистан предоставляет ряд возможностей для развития Республики Каракалпакстан. Например, согласно статье 82 Конституции Республики Узбекистан, один из заместителей Председателя Олий Мажлиса Республики Узбекистан является депутатом Олий Мажлиса, Председателем Жогорку Кенеша Республики Каракалпакстан.

Согласно статье 98 Конституции Республики Узбекистан, глава Правительства Республики Каракалпакстан является членом Кабинета Министров Республики Узбекистан. Согласно статье 107 членами Конституционного, Верховного и Высшего хозяйственных судов Республики Узбекистан являются председатели кантонных судебных органов Республики Каракалпакстан. Судебные документы ведутся как на узбекском, так и на каракалпакском языках (статья 115).

Согласно статье 71 Конституции Республики Узбекистан, Республика Каракалпакстан должна иметь свою Конституцию. На этой правовой основе 9 апреля 1993 года Верховный Совет Республики Каракалпакстан на своей двенадцатой сессии принял Конституцию Республики Каракалпакстан.

Конституция Республики Каракалпакстан не противоречит Конституции Республики Узбекистан, напротив, считает ее основной правовой основой и обеспечивает ее полное применение на территории Каракалпакстана. Признано, что законы Республики Узбекистан обязательны для исполнения на всей территории Каракалпакстана.

Впервые в своей истории национальная государственность Каракалпакстана получила такие гуманные, справедливые и демократические привилегии. В то же время в Республике Каракалпакстан есть все символы суверенного государства.

14 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Каракалпакстан был утвержден Государственный флаг Каракалпакстана.

9 апреля 1993 года на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Каракалпакстан был утвержден Государственный герб.

4 декабря 1993 года на четырнадцатой сессии Верховного Совета Республики Каракалпакстан был утвержден Государственный гимн.

В соответствии с Конституцией Республики Каракалпакстан 25 декабря 1994 года на альтернативной основе был избран новый состав Верховного Совета в количестве 75 депутатов. Республиканский парламент был переименован в Жогорку Кенеш Республики Каракалпакстан. На первом заседании Верховного Совета первого созыва, состоявшемся 11 января 1995 года в Нукусе, были избраны Председатель Верховного Совета, его заместители, мандатная комиссия, председатели 8 комитетов и ее члены. В

настоящее время депутаты под руководством председателей комитетов активно участвуют в создании законодательного органа Каракалпакстана.

В частности, были приняты важные законы и решения для построения демократического общества и свободных рыночных отношений. Создан постоянно действующий совет при Председателе Жогорку Кенеша. В его состав входят председатель Верховного совета, заместители председателя, председатели мандатной комиссии и комитетов.

Исполнительным органом Республики Каракалпакстан является Совет Министров. В его состав входят председатель, два первых заместителя и 4 заместителя филиала. В исполнительную власть также входят главы министерств и ряд отраслевых комитетов.

Совет Министров Республики Каракалпакстан имеет постоянное представительство в Ташкенте при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Высшей исполнительной властью республики является Совет министров, утверждаемый Жогорку Кенешем Республики Каракалпакстан. Совет министров республики состоит из председателя совета, заместителей председателя, министров, председателей государственных комитетов, руководителей крупных концернов и ассоциаций. Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан является членом Кабинета Министров Республики Узбекистан по должности. Постоянное представительство Республики Каракалпакстан при Кабинете Министров Республики Узбекистан действует в Ташкенте, столице Республики Узбекистан.

В Республике Каракалпакстан за годы независимости проведены масштабные социально-экономические реформы, в которых особое внимание было направлено повышению благосостояния населения. Благодаря продуманным, поэтапным реформам Республика Каракалпакстан из простой аграрной страны превратилась в регион с современной производственной и социально-экономической инфраструктурой, транспортными и коммуникационными сетями.

В первый год независимости был построен канал Туямойин-Нукус-Чимбай-Тахтакор протяженностью 243 км, который обеспечил питьевой водой тысячи людей. В 1991-2010 годах в области налажено производство газа и газового конденсата, стекла,

подсолнечного масла, кальцинированной соды, вермикулитового концентрата, тальк-магнезита, глицерина.

В 2000 году был запущен огромный мост, соединяющий город Нукус с Ходжайлинским районом, в 2001 году – 543-километровая железная дорога Нукус-Султанувай. Построены также мосты в Ташкент-Навои. Реконструированы сотни километров дорог. Протяженность этих ровных дорог превысила 4 100 километров. Работа в этом направлении продолжается.

Построенные в годы независимости Куинградский содовый завод и Усть-Юртский газохимический комплекс стал выпускать и экспортировать свою продукцию, все это в комплексе положило начало росту каракалпакской промышленности.

Открытые совместно с иностранными партнерами горнорудные месторождения Джел, Западный Арал, Тиллали, Сайхун, Ином и Арслан служат укреплению экономической мощи нашей страны.

По типовым проектам в крае построено 2982 сельских дома. Эта работа продолжается. Построено 93 профессиональных колледжа и 10 академических лицеев.

В городе Нукусе был открыт современный «Дом счастья», на берегу канала Дружбы сданы в эксплуатацию многие развлекательные и оздоровительные объекты, в гостинице «Ташкент» открылся современный «Молодежный центр».

В настоящее время медицинские услуги населению оказывают 37 современных больниц, 230 поликлиник, в том числе 188 сельских врачебных пунктов.

Особое внимание в республике уделяется поиску, добыче и эффективному использованию полезных ископаемых. Перспективные месторождения, такие как Гель и Западный Арал, были обнаружены совместно с зарубежными партнерами. Разработана программа «Усиление выполнения геофизических работ в районах Устюрта и Приаралья». Особо следует отметить усилия коллектива Устюртского филиала геофизической экспедиции АК «Узбекгеофизика». Были открыты месторождения, такие как Тиллали, Сайхун, Ином и Арслан, которые в настоящее время поставляют 45000 кубометров газа в сутки.

В 2014 году престижное международное издание Infrastructure Journal назвало строительство проекта Устюртского газохимического комплекса «крупнейшей нефтегазовой сделкой 2014 года». Реализация этого проекта стоимостью 4 миллиарда

долларов, несомненно, поднимет промышленное развитие нашей страны на новый уровень. В настоящее время он перерабатывает 4,5 миллиарда кубометров газа в год. В результате для нужд нашего народа и экспорта производится 3,7 миллиарда кубометров газа, 387 тысяч тонн полиэтилена, 83 тысячи тонн полипропилена, 102 тысячи тонн пиролизного дистиллята и других ценных продуктов.

Еще одно предприятие «Мустакиллик» - Кунградский содовый завод. Это крупное предприятие, производящее кальцинированную соду, необходимое сырье для многих отраслей промышленности, экспортирует большую часть своей продукции. Только в 2014 году компания поставила зарубежным заказчикам 24 тысячи тонн продукции. На внутреннем рынке основными покупателями Кунградского содового завода являются компании «Кварц», «Асл-Ойна», «Узкимесаноат» и «Узбекнефтегаз».

В Республике Каракалпакстан особое внимание уделяется развитию легкой промышленности, в том числе внедрению современных технологий выращивания хлопка, внедрению новых сортов культурных растений. В 2016 году создано три новых предприятия и четыре будут модернизированы.

Во втором квартале 2015 года сдано в эксплуатацию семейное предприятие «Бунёдбек-Ходжайли», специализирующееся на производстве пуха. К концу года фермерское хозяйство «Якубова Гавхар» начало выпуск пряжи. Производство джинсов запущено на дочернем предприятии Global national-tex в Элликкала. В ООО «Турткуль Омад Текстиль» внедряются современные технологии и создаются новые рабочие места.

В годы независимости в сфере сельского хозяйства были внедрены совершенно новые и эффективные экономические отношения. Земля нашла своего хозяина. Сегодня фермеры Каракалпакстана, наряду с поставкой основной части сельскохозяйственной продукции, становятся решающей социально-политической силой в развитии села.

Одним из приоритетов государственной политики является создание необходимых условий для того, чтобы подрастающее поколение получало образование в условиях не меньше, чем кто-либо, развивало свои таланты и потенциал. За истекший период в республике были сданы в эксплуатацию 99 профессиональных колледжей и 9 академических лицеев с современными условиями. В 2015 году построено 22 современных школьных здания на 9700

мест. В настоящее время более 170000 мальчиков и девочек изучают современные знания в 370 средних и специальных школах области.

Программа Кабинета Министров Республики Узбекистан по охране окружающей среды на 2015-2017 годы сыграла важную роль в продолжении работы в этой сфере на новом этапе. В программе особое внимание уделяется экологической реабилитации региона Аральского моря. В частности, ведутся масштабные работы по предотвращению опустынивания и созданию искусственных лесов в засушливых районах Аральского моря. Согласно программе на эти работы было направлено 89,39 миллиарда сумов, 1635,55 миллиона долларов США и 57,63 миллиона евро.

В 2014 году Нукусский филиал Международного фонда спасения Арала заложил саксофонно-искусственный лес площадью 1500 гектаров в Муйнакском районе, Ахантайской и в Аккумуляционной части Аральского моря.

В то же время в сотрудничестве с международными организациями реализуется проект стоимостью 90 миллионов долларов по созданию карликовых лесов в засушливой части Аральского моря для защиты от опустынивания.

В результате масштабных реформ в системе здравоохранения страны качество и эффективность медицинских услуг кардинально повысились. Сегодня жители отдаленных деревень также имеют доступ к современным медицинским услугам.

Проводимая в рамках Государственной программы «Год здоровой матери и ребенка» масштабная работа по защите семьи, материнства и детства, укреплению здоровья населения является последовательным продолжением важнейших задач, поставленных с первых дней независимости.

В настоящее время для каракалпакских врачей стало обычным делом повышать свою квалификацию в Великобритании, Японии, Южной Корее, Польше и многих других зарубежных странах.

Проблема питьевой воды, которая является чрезвычайно важной и актуальной для жителей Каракалпакстана, не решена годами. С учетом этого в короткие сроки были построены 101-километровый водопровод Кунград-Мойнак и Кунградское водораспределительное устройство. В результате в Муйнакском районе 25 тысяч человек были обеспечены чистой питьевой водой.

Кроме того, в соответствии с инвестиционной программой, существующие водопроводные сети были реконструированы и модернизированы за счет средств бюджета и Фонда развития Приаралья. Таким образом, обеспечение питьевой водой более 50 тысяч человек в 35 населенных пунктах стало последовательным продолжением этой работы.

Великолепное второе здание Каракалпакского государственного художественного музея имени И.Савицкого, которое является гордостью не только Каракалпакстана, но и всей страны и известно в мире как «Лувр в пустыне», построено, оборудовано и сдано в эксплуатацию в соответствии с высокими международными стандартами.

Социально-экономическое развитие региона, особое внимание к повышению благосостояния населения дало большие результаты. Благодаря продуманным, поэтапным реформам Республика Каракалпакстан из простой аграрной страны превратилась в регион с современной производственной и социально-экономической инфраструктурой, транспортными и коммуникационными сетями. Можно долго говорить о большой творческой работе, проделанной на этой земле за годы независимости, о произошедших изменениях и нововведениях.

Такие масштабные реформы, проводимые в регионе до 2016 года, служат прочной основой для устойчивого развития нашей экономики и благополучия нашего народа. Сегодня Республика Каракалпакстан, которая при тоталитарном режиме полностью игнорировалась как удаленный регион, уверенно идет по такому пути развития. Это ярко отражено в благодарности и довольных лицах жителей Каракалпакстана, счастливых сегодня и уверенных в завтрашнем дне.

2. Суть реформ, проводимых в Республике Каракалпакстан в рамках Стратегии действий

Сегодня в результате стремительного и сбалансированного развития экономики Республики Каракалпакстан закладывается прочный фундамент для постепенного повышения уровня и качества жизни. В частности, за последние семь лет валовой региональный продукт увеличился в 1,6 раза. Заработная плата, пенсии и стипендии работников бюджетных организаций

увеличились в 2,5 раза, а реальные доходы на душу населения – в 3,3 раза.

В результате продолжающейся работы по углублению экономических реформ в Каракалпакстане планируется продолжить стабильный рост макроэкономических показателей в 2017-2021 годах. Безусловно, для реализации этих задач необходимо будет завершить работу по некоторым направлениям, и обеспечить своевременную реализацию выявленных негативов в отраслях экономики.

Сегодня доля промышленности в валовом региональном продукте Республики Каракалпакстан составляет 23%, что требует более полного использования существующих возможностей в отрасли. Для этих целей в 2017-2021 годах в области будет построено 570 промышленных объектов на 2,4 триллиона сумов.

В результате большого внимания сегодня столица республики – от Нукуса до райцентров, и даже отдаленных сел – меняется и развивается во всех направлениях. В этой связи важную роль играют программы социально-экономического развития Республики Каракалпакстан, разработанные и последовательно реализуемые по прямой инициативе Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева. Следует отметить, что эти программы предусматривают превращение республики в мощный регион с современной производственной и социально-экономической инфраструктурой, транспортными и коммуникационными сетями, высококвалифицированными кадрами.

Отметим, что к 2021 году один из крупнейших проектов в энергетике – Тахиаташская ТЭС в Ходжайлинском районе – будет стоить в общей сложности 678,2 миллиона долларов. Работы по модернизации завершатся строительством 2-х парогазовых станций с дополнительной мощностью 230-280 МВт. Это позволит обеспечить бесперебойное электроснабжение более 100 промышленных предприятий в Нукуском, Амударьинском, Берунийском, Турткульском, Ходжайлинском и Кунградском районах, а также создать новые производственные мощности.

В частности, в 2017–2021 годы планируется:

- совместно с корейской компанией Samsung Engineering общей стоимостью 300,0 млн. долларов, планируется реализация проекта «Строительство нового завода по производству пиролизных углеводородов (пиролиз дистиллятов - СП» Oz Kor

Gas Chemical »), который создаст более 200 новых рабочих мест;

- будут реализованы проекты: стоимостью 232,0 млн. дол. «Размещение месторождения Сургил (Фаза II)», а также проект на сумму 293,94 миллиона долларов «На месторождении Восточный и Северный Бердак строительства компрессорной станции»;
- при участии «Узфармсаноат» в Нукусе в ООО «Нукус мед текс» и ООО «Мустафа фарм» будут запущены проекты по производству инфузионных систем, инсулиновых шприцев, хирургических латексных перчаток и другой продукции, создано более 300 новых рабочих мест;
- в Кегейлинском районе планируется реализовать проект по производству копченых консервов из мяса и рыбы с участием «Узбекистон Холдинг»;
- при участии ООО «Узкурилиш материаллари» в Караузакском районе в ООО «Каракалпак Цемент» запущены проекты по производству цемента и планируется создание 200 новых рабочих мест:
 - крашение пряжи, трикотажа и готовых швейных изделий с участием АО «Узбекенгилсаноат» в Чимбайском районе за счет льготных кредитов АКБ «Асака Банк» в Берунийском районе за счет льготных кредитов ТИФ «Национальный банк» в ООО «Джайхун дарё текстиль»;
 - в ООО «Элит стар текстиль» Ходжайлинского района хлопчатобумажная продукция за счет льготных кредитов АКБ «Узпромстройбанк»;
 - в ООО «Турткул асака текстиль» в Турткульском районе за счет льготных кредитов АКБ «Асака банк», производство экспортно-ориентированной текстильной продукции, такой как пряжа.

Планируется создать более 1200 рабочих мест.

В целях дальнейшего углубления локализации производства готовой продукции, комплектующих и материалов на основе производственной кооперации в 2017-2021 годах намечается реализация 38 проектов на сумму 55,4 млрд. сумов, которые будут выпускать импортозамещающую промышленную продукцию. В свою очередь, в результате реализации вышеуказанных проектов и ориентации на промышленное производство в ближайшие пять лет

рост промышленности составит: в легкой промышленности – 22,0%, в пищевой промышленности – 32,0%, в строительной промышленности – 12,0%, в химической и нефтехимической промышленности – 23,0%, в машиностроении и металлургии – 12,0%.

Для повышения эффективности вышеупомянутых практических мер особое внимание будет уделено таким направлениям, как нефтехимия, строительные материалы, животноводство и переработка сельскохозяйственной продукции за счет полного использования существующих промышленных ресурсов каждого района и города. В целом на развитие промышленного потенциала Каракалпакстана в 2017-2021 годах будет использовано 880 проектов на сумму 2,9 трлн. сумов. В 2017 году планируется реализовать проектов на сумму 1 236,5 млрд. сумов. 2058,5 млрд сумов в 2021 году сумов.

Как отмечает глава государства Ш.Мирзиёев в будущем необходимо обратить внимание:

Во-первых – чтобы поднять технологический уровень промышленности региона на новый уровень, необходимо будет развивать двух и трехстадийные процессы в промышленном производстве на основе глубокой переработки местного сырья и запасов. В настоящее время существующие мощности в области относятся к первичному производственному сектору экономики, который в основном ориентирован на производство сырья и полуфабрикатов. Доля производства высококачественной, конкурентоспособной и ориентированной на экспорт готовой продукции с высокой добавленной стоимостью остается низкой.

Во-вторых, дальнейшее повышение инновационной и инвестиционной активности региона. В этой связи важно увеличить количество проектов, основанных на новых технологических идеях, по глубокой переработке местного сырья в промышленной зоне Кунград.

На основе глубокой переработки углеводов необходимо будет развивать дополнительные и вспомогательные производства, востребованные в промышленности, сельском хозяйстве, медицине, транспорте и других сферах. Это позволит диверсифицировать производство в регионе, повысить потенциал промышленного развития региона.

В-третьих, выращивание и переработка корня солодки для нетрадиционных производств, включая фармацевтическую и

парфюмерную отрасли, создание специальных резервуаров с планктонными организмами (артемия), исходя из возможностей северных районов региона (Мойнак, Кунград, Канлыккуль, Шуманай, Караозак, Чимбай). Исходя из этого, следует обратить внимание на дальнейшее наращивание экспортного потенциала региона.

Глава нашего государства посетил Каракалпакстан 20-21 января 2017 года и обозначил системные меры по развитию экономики региона и улучшению социальных условий. Со временем они были полностью реализованы. По результатам визита в сфере промышленного развития реализовано 242 проекта на сумму около 160 млрд. сумов. Это создало около 4000 рабочих мест. Например, «Каракалпак Цемент» в Караузакском районе на первом этапе производит 200 тысяч тонн цемента в год, Technik Global в Нукусе производит 150 тысяч телевизоров Samsung в год, «Нукус Полимер» производит 8 тысяч тонн полиэтиленовых труб и товаров для дома в год. запущено производство. Vegateх Global в Турткульском районе производит 5000 тонн пряжи в год.

В результате большого внимания сегодня столица республики – от Нукуса до райцентров, городов и сел, и даже отдаленных сел – меняется и развивается во всех направлениях. В этой связи важную роль играют программы социально-экономического развития Республики Каракалпакстан, разработанные и последовательно реализуемые по прямой инициативе главы нашего государства продолжателя дела И.Каримова Ш.Мирзиёевым. Следует отметить, что эти программы предусматривают превращение республики в мощный регион с современной производственной и социально-экономической инфраструктурой, транспортными и коммуникационными сетями, высококвалифицированными кадрами.

В результате постепенной реализации программ земля Каракалпакстана сегодня изменилась до неузнаваемости, становясь все более красивой и стабильно развивающейся. Одним из важнейших событий в строительстве национальной автомагистрали является строительство нового моста на въезде в город Нукус.

Самое главное, что народ Каракалпакстана достиг благородной цели, о которой он мечтал веками - жить свободной и мирной жизнью, восстанавливать, развивать и реализовывать свою историю, культурное наследие, национальные традиции и ценности.

12 ТЕМА. УЗБЕКИСТАН И МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО

План:

1. Внешняя политика Республики Узбекистан и ее интеграция в мировое сообщество
2. Установление и развитие двусторонних межгосударственных отношений

1. Внешняя политика Республики Узбекистан и ее интеграция в мировое сообщество

Одним из важных шагов правового обеспечения подлинного суверенитета республики стало конституционное закрепление Узбекистана как самостоятельного субъекта международных отношений, определяющего внешнюю политику в своих интересах, имеющего право вступать в международные организации, системы коллективной безопасности, международные образования.

Современные международные отношения представляет собой многообразные процессы взаимодействия и взаимовлияния внешней политики отдельных государств между собой в русле общемировых процессов.

Еще до обретения независимости Узбекистан впервые предпринял шаги по налаживанию международных связей. В частности, 17-19 августа 1991 года Первый Президент Узбекистана совершил визит в Индию, где состоялись его встречи с Президентом Индии Р. Ванкатараманом и премьер-министром Индии Нарасимхо Рао. Во время визита были подписаны два важных соглашения о торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве, а также соглашение по сотрудничеству в сфере культуры, искусства, образования, туризма, спорта и СМИ. Данный визит, по сути, был первым для главы нашего государства и проходил на фоне сложных политических процессов в СССР.

После объявления независимости в конце августа 1991 года Узбекистан начал последовательно и целенаправленно формировать систему самостоятельной внешнеполитической деятельности. Было реорганизовано Министерство иностранных дел, создано Министерство внешнеэкономических связей, основан

Университет мировой экономики и дипломатии для подготовки специалистов по внешнеэкономической деятельности.

Правовые основы внешней политики страны были закреплены в ст.17 Конституции Республики Узбекистан, в законах «Об основных принципах внешнеполитической деятельности», «О международных договорах», а также в принятой в 2012 году Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан и других законодательных актах. Курс внешней политики Республики Узбекистан основан на общепризнанных принципах международного права, следует целям ООН и выполняет обязательства, содержащиеся в ратифицированных международных договорах и соглашениях Узбекистана.

В Конституции провозглашено, что Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов и норм международного права: суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм.

Узбекистан определил приоритетные направления внешнеполитической стратегии, включая двустороннюю и многостороннюю дипломатию. За короткое время удалось установить взаимовыгодные отношения со многими крупными государствами мира, и уже к середине 1990-х годов Узбекистан признали более 160 государств мира, при этом с 132 из них установлены дипломатические отношения. В Ташкенте аккредитованы миссии 44 государств и более 20 крупных международных организаций. В свою очередь, наша страна открыла 46 своих представительств в зарубежных странах и международных организациях.

Главные цели внешнеполитического курса республики – укрепление независимости и суверенитета государства, отстаивание национальных интересов, упрочение безопасности и стабильности в регионе, формирование благоприятных внешнеполитических условий для устойчивого развития Узбекистана, закрепление его международного авторитета.

В 2012 году была принята Концепция внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан. В ней намечены пути совершенствования концептуальных основ внешней политики

Узбекистана с целью своевременного и адекватного реагирования на угрозы и вызовы безопасности в регионе и мире. Концепция разработана с учетом реалий современных международных отношений, складывающейся в регионе геополитической и геополитической ситуации, усиления процессов глобализации и их влияния на экономику развивающихся стран.

В Концепции указано: Узбекистан «оставляет за собой право заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, руководствуясь высшими интересами государства, народа, его благосостояния и безопасности». Интеграция не может быть навязана извне и никак не должна ограничивать свободу, независимость страны или затрагивать ее территориальную целостность. Узбекистан проводит миролюбивую политику и не принимает участия в военно-политических блоках, оставляет за собой право выхода из любого межгосударственного образования в случае его трансформации в военно-политический блок. Узбекистан принимает политические, экономические и иные меры по предотвращению своего вовлечения в вооруженные конфликты и очаги напряженности в сопредельных государствах; на его территории не допускается размещения иностранных военных баз и объектов. Войска Узбекистана не принимают участия в миротворческих операциях за рубежом, подчеркивается в Концепции.

Взаимоотношения Узбекистана с крупнейшими международными и региональными организациями стали важными направлениями его многосторонней дипломатии. В контексте взаимоотношений с международными организациями большое значение Узбекистан придает сотрудничеству с ООН и её специализированными учреждениями.

Узбекистан стал членом ООН 2 марта 1992 года на 46-й сессии ее Генеральной Ассамблеи. В столице республики было открыто представительство ООН, а в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке – представительство страны.

В рамках ООН Узбекистан активно участвует в обсуждении и решении разнообразных международных и региональных проблем. В частности, Первый Президент Узбекистана И.А.Каримов в своих выступлениях на 48-й (сентябрь 1993г.), 50-й (октябрь 1995г.), 55-й (сентябрь 2000г.) сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, на саммите

ООН «Цели развития тысячелетия» (2010г.) акцентировал внимание на таких актуальных проблемах Центральной Азии, как безопасность и экологические кризисы. По инициативе главы Узбекистана в ООН был принят ряд резолюций, направленных на мирное решение вопросов безопасности Афганистана и Центральной Азии. Так, в 1993 году И.А.Каримов, выступая на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, предложил объявить Центральную Азию безъядерной зоной.

Во взаимодействии Центрально-азиатского региона с Европой партнером выступает **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**. Узбекистан стал членом ОБСЕ 26 февраля 1992 года. Основным приоритетом сотрудничества с ОБСЕ было взаимодействие в сфере региональной безопасности, развитие связей между странами-членами в экономической, технологической, гуманитарной сферах и экологии, создание условий для систематического политического диалога. В Узбекистане были реализованы около 100 проектов ОБСЕ.

Наблюдаемое ускорение процессов глобализации, расширение торгово-экономической интеграции стран и регионов определяют стремление стран Центральной Азии к активному и конструктивно-прагматичному участию в деятельности многофункциональных структур Азиатского континента. К их числу можно отнести Азиатский банк развития (АБР), Исламский банк развития (ИБР), Организация экономического сотрудничества (ОЭС).

При установлении международных отношений руководство Узбекистана акцентировало внимание на приоритетности развития двусторонних взаимоотношений с Россией, Китаем, США, ЕС, Японией, Южной Кореей, Индией и другими странами.

Взаимоотношения Узбекистана с Россией в постсоветский период – одно из важных направлений внешнеполитической стратегии обоих государств.

С началом установления дипломатических отношений в 1992 году межгосударственные связи развивались поэтапно. Главы Узбекистана и России неоднократно встречались в двусторонних и многосторонних форматах. В 2000 году Президент Российской Федерации В.В.Путин совершил первый государственный визит в Республику Узбекистан. В свою очередь, Первый Президент Узбекистана нанес визит в Россию в мае 2001 года, этому визиту был придан статус государственного, что способствовало

дальнейшему развитию равноправных и взаимовыгодного сотрудничества между странами.

Укреплению двусторонних отношений способствовало подписание в Ташкенте 16 июня 2001 года Президентом РФ В.В. Путиным и Президентом Узбекистана И.А. Каримовым и В.В. Путиным Договора «О стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан», в котором предусматривалось ускоренное развитие интеграции и кооперации в топливно-энергетическом комплексе, авиастроении, в области транспорта и коммуникаций, в банковской сфере, энергетике, мирном использовании атомной энергии. Согласно Договору, стороны взяли обязательства взаимодействовать на двусторонней и многосторонней основе в реализации экономических, гуманитарных и других проектов и программ.

В ноябре 2005 года стороны заключили договор «О союзнических отношениях между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан». По словам Президента РФ В.В. Путина, договор выводит Россию и Узбекистан на максимально близкую ступень взаимодействия. По мнению первого Президента Узбекистана И.А. Каримова, договор служит стратегическим целям Узбекистана и России в сфере обороны и создает возможности для поднятия на новый уровень политического, экономического, культурного сотрудничества.

14-15 апреля 2013 года были подписаны Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций. Программа экономического сотрудничества на 2013-2017 годы. Программа сотрудничества в культурно-гуманитарной и научно-технической сферах на 2013-2015 годы. Также были приняты документы о сотрудничестве между учреждениями по охране окружающей среды, таможенными и налоговыми службами.

В Узбекистане функционируют около 850 российско-узбекских компаний, аккредитованы представительства более 100 российских предприятий. В России работает более 400 компаний с узбекским капиталом. Активно развивается российско-узбекское сотрудничество в сфере топливно-энергетического комплекса, крупнейшие российские нефтегазовые компании успешно и эффективно работают в Узбекистане, в том числе «Газпром», «ЛУКОЙЛ» и другие.

Продолжают развиваться научно-технические, образовательные и культурные связи между странами. В Ташкенте успешно работают филиалы Московского государственного университета имени М.Ломоносова, Российского экономического университета имени Плеханова, Российского государственного университета нефти и газа имени И.Губкина. Налажены контакты между другими университетами и научными центрами, проводятся совместные конференции, публикуются научные труды. В частности, исторический факультет МГУ и Институт истории Академии наук Республики Узбекистан издали более 10 сборников «Россия и Узбекистан: история и современность».

Наряду с Россией крупнейшим соседом государств Центральной Азии является Китай. Хотя у Узбекистана нет общей границы с Китаем, это государство выступает важным политическим и торгово-экономическим партнером. Двустороннее сотрудничество охватывает весь комплекс отношений и носит дружественный, взаимовыгодный характер. Взаимовыгодному сотрудничеству Узбекистана и Китая способствует совпадение или близость позиций лидеров двух стран по вопросам борьбы с терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом, наркотрафиком, незаконной торговлей оружием и другими вызовами безопасности.

Важнейшим этапом развития узбекско-китайских отношений стал прошедший 5-7 июня 2012 года официальный визит Первого Президента Узбекистана в Китай, по итогам которого была подписана Совместная декларация об установлении стратегического партнерства, а также 45 соглашений и контрактов на сумму 5,3 млрд. долл. США, что вывело двусторонние отношения на качественно новый уровень.

Узбекистан придает приоритетное значение дальнейшему укреплению стратегического партнерства с КНР, расширению многопланового торгово-экономического, инвестиционного и финансового сотрудничества между двумя странами на основе принципов взаимной выгоды, учета интересов и равноправия.

КНР занимает ведущее место среди торговых партнеров Узбекистана. В Узбекистане работают 455 предприятий с участием китайского капитала, в том числе 70 предприятий со 100-процентными китайскими инвестициями, действуют представительства 71 компании КНР.

Узбекистан и КНР активно содействуют реализации проекта строительства и эксплуатации газопровода «Узбекистан-Китай», который позволит сформировать транзитный коридор для долгосрочных поставок природного газа в КНР. Китайская национальная нефтегазовая корпорация участвует в изучении и разработке перспективных месторождений углеводородов, а также в реализации проекта по глубокой переработке природного газа на базе Мубарекского газохимического комплекса.

Узбекистан и Китай поддерживают реализацию проектов строительства железной дороги по маршруту КНР-Кыргызстан-Узбекистан. Логическим его продолжением является проект строительства железной дороги Пап-Ангрен на территории Узбекистана, дающий возможность открытия прямого коридора из КНР в страны Южной Азии.

Важными для Узбекистана являются отношения с США в контексте сотрудничества с развитыми странами Запада. США – одно из первых западных государств, признавших независимость Узбекистана и установившем дипломатические отношения.

С установлением дипломатических отношений между двумя странами постепенно расширялись и укреплялись экономические отношения. Так, в октябре 1995 года во время сессии Генеральной Ассамблеи ООН Первый Президент Узбекистана И.Каримов встретился с вице-президентом США А.Гором в Вашингтоне. Во время встречи обе стороны подчеркнули свою готовность развивать взаимовыгодное сотрудничество. В июне 1996 года И.Каримов совершил официальный визит в США, где состоялась встреча с Президентом Б.Клинтоном и другими официальными высокопоставленными лицами, в ходе которой были подписаны ряд соглашений по экономическому сотрудничеству между двумя странами.

После террористического акта, совершенного в США 11 сентября 2001 года, центрально-азиатские страны одними из первых выразили свою поддержку США. Узбекистан согласился на использование своей инфраструктуры в ходе антитеррористической кампании в Афганистане. Узбекистан и США подписали соглашение, позволяющее ограниченному контингенту американского военного персонала (в количестве 1500 чел.) находиться и производить вылеты с воздушной базы в Ханабаде (Кашкадарьинская область).

Приоритетными являются взаимоотношения Узбекистана и стран Центральной Азии с Европейским союзом (ЕС). В своем развитии отношения ЕС – Центральная Азия прошли несколько этапов. *Первый этап* охватывает начало 1990-х годов, когда ЕС и страны Центрально-азиатского региона только налаживали свои отношения. С июля 1999 г. начинается *второй этап*, когда в силу вступило подписанное между сторонами в 1996 году «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве» (СПС). *Третий этап* в отношениях между ЕС и Центральной Азии начался с 2007 года, когда в рамках программы председательства в ЕС Германия инициировала новую программу по расширению политического сотрудничества со странами Центральной Азии. Принятая на 2007-2013 годах новая стратегическая программа ЕС по отношению к Центральной Азии придала особое значение расширению политического и экономического сотрудничества. Данная стратегия была одобрена Узбекистаном и другими странами Центральной Азии.

Узбекистан проявляет повышенный интерес к расширению сотрудничества с ЕС на всех уровнях и во всех областях. В начале 1990-х годов взаимоотношения Узбекистана с ЕС развивались в рамках Программы ТАСИС, которая имела целью поддержку проведению экономических реформ, установление и поддержание политических связей между странами-партнерами. В 1996 году Европейский Союз и Узбекистан подписали Соглашение по партнерству и сотрудничеству, которое вступило в силу в 1999 году.

В товарообороте Узбекистана страны ЕС занимают после России второе место. В 2012 году общий объем торговли Узбекистана со странами ЕС вырос по сравнению с уровнем 2010 года почти на 20 % и составил более 2,3 млрд. долл. США. На территории республики с участием европейского капитала действуют 875 предприятий в различных отраслях экономики, включая автомобилестроение, фармацевтику, нефтегазовую, химическую, текстильную и др.

Главным торговым партнером Узбекистана в Европе также является Германия: Узбекистан – второй по величине партнер Берлина в Центральной Азии. Если в 2007 году объем торговли между двумя странами составлял около 300 млн.долл. США, то в 2013 году – более 500 млн. Совместно с ведущими компаниями ФРГ в Узбекистане реализованы инвестиционные проекты на общую сумму свыше 1 млрд. евро. Сотрудничество ведется во

многих сферах, начиная с легкой промышленности и транспортных услуг вплоть до производства медицинских товаров и фармацевтических препаратов, переработки сельскохозяйственной продукции.

В отношениях Узбекистана и ЕС особое внимание уделяется сотрудничеству в области образования. Представители университетов и научно-исследовательских институтов участвуют в таких программах и проектах ЕС, как Темпус, Эразмус Мундус и другие. Страны ЕС продолжают активную деятельность в Центральной Азии на национальном уровне, например, германские гуманитарные фонды ДААД, Фонд Конрада Аденауэра, ДВВ-Интернационал, Фонд Фридриха Эберта, Институт Гёте, а также университеты развернули активное сотрудничество с университетами и исследовательскими центрами Узбекистана.

Таким образом, партнерство Узбекистана с ЕС важно в русле реформирования и укрепления стабильности во всей Центральной Азии. Вне всякого сомнения, упрочение партнерства между ЕС и Узбекистаном свидетельствует об укреплении международного авторитета нашей страны.

Дипломатические отношения между Республикой Узбекистан и Японией были установлены в январе 1992 года Япония продемонстрировала свое стремление развивать более широкое сотрудничество с Узбекистаном в сфере двусторонних отношений. Республика Узбекистан также придает особое значение дальнейшему развитию сотрудничества с Японией как с одной из наиболее экономически развитых стран в Азии, как с влиятельным членом международного сообщества, который может сыграть существенную роль в решении региональных и международных проблем.

Во время первого визита в Японию Первого Президента Узбекистана в 1994 году было подписано совместное Заявление об установлении глубоких дружественных отношений между двумя странами и Соглашение о сотрудничестве между национальным Банком экономической деятельности Республики Узбекистан и японскими Банком Токио и Сакура-Банком. В ходе визита первый Президент Узбекистана провел первую встречу узбекско-японских и японско-узбекских комитетов по экономическому сотрудничеству, на которой было решено проводить ежегодные совмест-

ные заседания комитетов. В том же году в Японии была основана парламентская Лига дружбы «Япония-Узбекистан».

В мае 2010 года во время 43-й ежегодной встречи Совета управляющих АБР в Ташкенте правительство Узбекистана, Азиатский Банк развития и Международное Агентство Сотрудничества Японии подписали семь документов на общую сумму 1015 млн. долл. США. Среди этих проектов – реконструкция систем водоснабжения в городах Ферганской долины, развитие региональных дорог, поддержка и микро финансирование малого бизнеса, участие узбекских банков в программе финансирования торговли, а также строительство двух турбин на тепловой электростанции в Талимарджане.

За прошедшие годы выделены льготные кредиты и коммерческие ссуды на общую сумму более 2 млрд. долл. США, которые были направлены на проекты по развитию сетей телесвязи, на реконструкцию ремонтно-строительного завода в Ташкенте, модернизацию аэропортов в Самарканде, Бухаре, Ургенче, а также на строительство железной дороги Ташгузар - Байсун - Кумкурган.

Японские организации, включая японское Агентство международного сотрудничества, Фонды Японии и другие организации оказывают активную поддержку узбекским деятелям культуры, науки и образования, приезжающим в Японию по программе обмена. Установлено прочное научное сотрудничество между университетами и научно-исследовательскими институтами двух стран.

Республика Корея в числе первых признала независимость Республики Узбекистан 30 декабря 1991 года, дипломатические отношения были установлены 29 января 1992 года. С этого момента между двумя государствами ведется активный политический диалог, свидетельством чему являются постоянные встречи и контакты на высшем уровне глав государств.

За последние годы значительно укрепилась отношения Узбекистана и Южной Кореи в широких сферах экономического сотрудничества и по спектру международных и региональных вопросов двустороннего сотрудничества.

Партнерство Республики Узбекистан и Республики Корея носит взаимовыгодный характер и осуществляется на межгосударственном и межправительственном уровнях. Так, с

момента установления дипломатических отношений состоялись тринадцать встреч лидеров Узбекистана и Республики Корея.

Договорно-правовую базу двустороннего сотрудничества составляют более 200 документов, регулирующих взаимодействие между государствами по различным направлениям. Важнейшим из них стала Совместная декларация о стратегическом партнерстве между Республикой Узбекистан и Республикой Корея, подписанная в марте 2006 года. В феврале 2010 года в ходе государственного визита первого Президента Узбекистана в Республику Корея было подписано «Инвестиционное соглашение по реализации проекта строительства Устиртского газохимического комплекса на базе месторождения Сургиль с обустройством месторождения и освоение рудника». Стоимость данного проекта составляет более 4 млрд. долл. США.

Одним из первых шагов в экономическом сотрудничестве Узбекистана и Кореи было создание автомобилестроительной промышленности. Автомобилестроительные предприятия совместно с Дженерал Моторс действуют в Андижанской и Хорезмской областях и в Ташкенте. В Узбекистане в эту отрасль промышленности вовлечены 20 компаний Южной Кореи, создано 18 совместных предприятий.

В Республике Узбекистан аккредитованы 80 представительств корейских компаний. Правительством и деловыми кругами Южной Кореи поддерживаются проекты по развитию свободной индустриально-экономической зоны «Навои» и строительству межконтинентального центра логистики.

По информации Госкомстата РУз, по итогам 2013 года объем двусторонней торговли между Узбекистаном и Кореей составил 2,1 млрд. долл. США. Суммарный объем корейских инвестиций в экономику Узбекистана превысил 5 млрд. долл. Количество предприятий с участием корейского капитала составляет 413, в т.ч. 67 – со 100% -ным корейским капиталом. Деятельность данных предприятий в основном сосредоточена в сфере торговли, легкой, горно-металлургической, химической, пищевой промышленности, машиностроения и металлообработки, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, туризма и услуг.

Вузы Узбекистана поддерживают сотрудничество с более чем 30 университетами и научно-производственными организациями Кореи, предусматривается развитие связей в различных областях

учебной и научной деятельности, обмен профессорско-преподавательским составом и студентами, а также взаимодействие в организации совместных конференций, симпозиумов, семинаров, проведение совместных научных исследований. В 2014 году в Ташкенте открылся филиал Корейского университета ИНХА.

Таким образом, за годы независимости успешно развивались межгосударственные отношения Узбекистана с Россией, Китаем, США, ЕС, Японией, Республикой Корея и другими странами в политических, экономических, военных сферах.

Россия, США, Китай, ЕС и другие декларировали свое решение оказывать всестороннюю поддержку в установлении мира и стабильности в Центральной Азии, способствовать развитию регионального сотрудничества. Их декларация, бесспорно, приветствуется в центрально-азиатских странах. Однако между основными нерегиональными «игроками» имеются некоторые противоречия в оценках, стратегии и подходах к региону. С точки зрения стран Центральной Азии для США, России и Китая оптимальными должны быть конструктивный диалог и сотрудничество в регионе, основанные на двусторонних и многосторонних соглашениях.

13 ТЕМА. СОТРУДНИЧЕСТВО С РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ВКЛАД УЗБЕКИСТАНА В УКРЕПЛЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ

План:

1. Геополитическая и геоэкономическая роль Узбекистана в регионе.
2. Отношения Узбекистана с крупными международными организациями.
3. Участие Узбекистана в обеспечении стабильности в Центрально-азиатском регионе.

Важнейшим направлением внешней политики Узбекистана сегодня является сохранение мира и стабильности, обеспечение безопасности в Центральной Азии, принятие с соседними странами совместных мер по нейтрализации серьезной опасности религиозного экстремизма, фанатизма и международного терроризма, угрожающей миру, стабильности, межнациональному согласию, традиционной дружбе и взаимопониманию между народами и государствами нашего региона.

Взаимоотношения Узбекистана с крупнейшими международными и региональными организациями стали важными направлениями его многосторонней дипломатии. В контексте взаимоотношений с международными организациями большое значение Узбекистан придает сотрудничеству с ООН и её специализированными учреждениями.

После совместной многолетней работы представителей стран Центральной Азии и международных экспертов в сентябре 2006 года в городе Семипалатинск (Республика Казахстан) состоялось подписание «Договора о зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии» на уровне глав внешнеполитических ведомств стран Центральной Азии. Однако только в апреле 2014 года пять ядерных держав – Китай, Франция, Россия, Великобритания и США – подписали протокол, согласно которому они обязались никогда не использовать против стран Центральной Азии ядерное оружие, угрожать им или проводить какие-либо разработки, связанные с ядерным оружием, на территории данного региона. Подписание данного Договора стало весомым реальным вкладом

государств региона в реализацию «Договора о нераспространении ядерного оружия», в глобальный процесс разоружения. Практическое воплощение данной инициативы стран Центральной Азии стало первым шагом на пути формирования надежной системы региональной безопасности.

Важным вопросом безопасности всей Центральной Азии является ситуация в Афганистане. По инициативе Узбекистана и при поддержке ООН организована группа «6+2» (страны-соседи: Иран, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Китай, а также Россия и США), которая ставит целью решение афганской проблемы и обеспечение региональной безопасности. Первая встреча группы состоялась в 1997 году в Нью-Йорке, вторая – в июле 1999 года в Ташкенте.

На саммите НАТО в Бухаресте в апреле 2008 года, первый Президент Узбекистана внес предложение о целесообразности возобновления и расширения мирной инициативы «6+2» с включением в эту группу НАТО и превращением её в «6+3», что могло бы способствовать объединению усилий в поиске совместных решений по стабилизации ситуации в Афганистане. Участие в работе группы «6+3» крупных доноров реконструкции Афганистана – Индии, Японии и других заинтересованных стран могло способствовать более эффективному международному диалогу.

В связи с намеченным выводом основных сил ISAF из Афганистана в 2014 году и ожидаемыми изменениями обстановки в данной стране и во всем регионе требуется скоординировать усилия заинтересованных сторон в рамках ООН и поддержка Афганистана как на национальном, так и на многостороннем уровне.

Республика Узбекистан принимает активное участие в деятельности различных специализированных учреждений и комитетов ООН, в гуманитарных акциях ООН в Афганистане. Важным этапом сотрудничества в этой сфере стал визит Генеральных секретарей ООН Кофи Аннана в октябре 2002 года и Пан Ги Муна в 2010 году в Узбекистан, в ходе которых с главой Узбекистана были обсуждены такие вопросы, как эффективное использование водных ресурсов, демократические реформы, а также вопросы реформирования ООН.

В сфере внимания мировой общественности остается Аральская проблема, которая приняла поистине обще-планетарные

масштабы, поэтому сотрудничество центрально-азиатских государств с ООН в этом вопросе имеет международное значение. На 68-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, состоявшейся 16 сентября 2013 года, была одобрена инициатива Узбекистана, изложенная в «Программе мер по ликвидации последствий высыхания Арала и предотвращению катастрофы экосистем в Приаралье». Программа была всецело поддержана Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном.

Общеизвестно, что в конце XX – начале XXI века ООН столкнулась с многочисленными трудностями, связанными с низкой эффективностью в решении глобальных и локальных проблем. В академических и политических кругах разных стран, в том числе Узбекистана, продолжается обсуждение необходимости существенного реформирования этой организации с целью повышения эффективности ее воздействия на международные и региональные процессы. Узбекистан и другие страны Центральной Азии призывают, в частности, к увеличению постоянных членов Совета Безопасности ООН, включению в его состав Германии и Японии, повышению роли и ответственности Совбеза, расширению полномочий Генерального Секретаря ООН, повышению эффективности данной международной организации в решении различных международных проблем.

Сотрудничество с *Организацией Североатлантического договора* (НАТО) стало для Узбекистана важным направлением в решении ряда задач по поддержанию национальной безопасности, включая реформирование вооруженных сил, а также в связи с необходимостью осуществления комплексных, скоординированных мер по противодействию новым вызовам современности – международному терроризму, наркотрафику и др.

Взаимоотношения Узбекистана и НАТО были установлены 21 декабря 1991 года с присоединением республики к Совету североатлантического сотрудничества, который в 1997 году переименован в Совет Евроатлантического партнерства – СЕАП. В 1994 году Узбекистан с целью расширения политического диалога и военного сотрудничества с НАТО присоединился к программе "Partnership for Peace" («Партнерство ради мира»). В 2002 году Узбекистан присоединился к Программе «Процесс планирования и анализа решений» (ПАРИ).

После 11 сентября 2001 года НАТО неуклонно укрепляет сотрудничество с центрально-азиатскими государствами. Центрально-азиатские партнеры оказывают помощь в организованной НАТО миссии Международных сил содействия безопасности (ISAF) в Афганистане. Страны-члены НАТО стали пользоваться аэропортами в Манасе (Кыргызстан), Ханабаде и Термезе (Узбекистан), Душанбе (Таджикистан) для участия в деятельности ISAF в Афганистане.

Делегации НАТО в разных составах неоднократно посещали Узбекистан, в том числе Генеральный секретарь НАТО д-р Хавьер Солана в 1997 году, лорд Робертсон в 2000 и в 2003 годах, Ян де Хооп Схеффер в 2004 году. Руководитель Узбекистана также участвовал в различных встречах НАТО на высшем уровне, в том числе в праздновании 50-летнего юбилея НАТО в США в 1999 году, на саммитах НАТО в Праге в 2002 году и в Бухаресте в 2008 году. Так, первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, выступая на Бухарестском саммите НАТО/СЕАГГ выдвинул инициативу по формированию Контактной группы «6+3» с целью достижения мира и стабильности в Афганистане с участием НАТО.

В 2009 году Узбекистан заключил с НАТО Соглашение о транзите невоенных грузов для поддержки операции ISAF в Афганистане, а в 2012 году вступили в силу соглашения республики с Североатлантическим альянсом о транзите грузов из Афганистана. В 2011 году Первый Президент Республики Узбекистан во время визита в Брюссель встретился с Генеральным секретарем НАТО Андерсом Фон Расмуссеном, в ходе которого обсуждались перспективы развития отношений между Узбекистаном и НАТО, а также вопрос о стабилизации положения в Афганистане.

Важное значение Узбекистан придает развитию международного научно-технического сотрудничества и партнерских связей с научными организациями НАТО и стран-партнеров, где особая роль принадлежит Научному комитету. Опыт сотрудничества Узбекистана с этой структурой показал эффективность программ НАТО с участием стран-партнеров. Совместно с Альянсом в Узбекистане реализуется ряд проектов в области информационных технологий, медицины и др.

В мае 2014 года в столице Узбекистана открылось региональное информационное представительство НАТО, на которое возложены

задачи по укреплению диалога и практической кооперации этой структуры со всеми партнерами в регионе - Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном.

Оценивая нынешнюю ситуацию в Центральной Азии первый Президент Республики Узбекистан отметил, что в складывающихся непростых условиях особую озабоченность у нас вызывают опасность распространения ядерных технологий и оружия массового поражения, растущее противостояние, политический и религиозный радикализм и экстремизм, продолжающиеся конфликты в непосредственной близости от наших границ, в первую очередь, возрастающая напряженность в связи с предстоящим выводом войск ISAF из Афганистана до и после 2014 года.

Партнерство Узбекистана и других стран Центральной Азии с ООН, ЕС, НАТО и другими международными организациями важно для обеспечения стабильности и безопасности региона и достижения его странами устойчивого экономического развития. В задачи первоочередной важности входит также стабилизация и восстановление экономики Афганистана. Из-за различных подходов к пониманию ситуации возникает множество проблем во взаимоотношениях между различными государствами и организациями, включая ООН, НАТО, ЕС, ОБСЕ, ОДКБ.

Наблюдаемое ускорение процессов глобализации, расширение торгово-экономической интеграции стран и регионов определяют стремление стран Центральной Азии к активному и конструктивно-прагматичному участию в деятельности многофункциональных структур Азиатского континента. К их числу можно отнести Азиатский банк развития (АБР), Исламский банк развития (ИБР), Организация экономического сотрудничества (ОЭС).

Азиатский банк развития является международным финансовым институтом, членами которого стали 48 стран Азиатско-Тихоокеанского региона и 7 стран Европы, а также США и Канада. Основные направления деятельности АБР – финансирование проектов развития, регионального сотрудничества и технического содействия.

В середине 1990-х годов республики Центральной Азии вступили в **Азиатский банк развития**, который стал их ключевым партнером в реализации программ структурных преобразований и диверсификации экономик. Сотрудничество АБР и стран Центральной Азии включает в себя такие направления, как

поддержка реформ в системах образования и здравоохранения, модернизация генерирующих мощностей в секторах энергетики, железнодорожной и автодорожной инфраструктур, коммунального хозяйства, преобразования сельскохозяйственного сектора, развитие финансового сектора и мн. др.

Так, в 2010 году АБР утвердил проект многотраншевого финансирования на сумму 600 млн. долл. США для инвестиционной программы «Коридор ЦАРЭС 2» по реконструкции автомагистрали А-380- ключевого коридора, соединяющего страны региона. Страны Центральной Азии координировали с АБР мероприятия по оказанию помощи в развитии энергосистемы Афганистана и ввели в действие ряд соединительных линий по поставкам электричества в данную страну.

АБР также поддерживал проект развития региональных дорог по программе Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), что позволило внедрить международные стандарты дорожного строительства и новые экономичные методы работ по содержанию, техническому обслуживанию и ремонту дорог. Кроме того, по гранту АБР Государственная акционерная железнодорожная компания Узбекистана «Узбекистан темир йуллари» построила 75-километровый участок железнодорожной линии в Афганистане, расширив железнодорожную сеть на севере этой страны.

АБР способствовал также реализации реформ в области образования в странах Центральной Азии. В частности, с 1997 года АБР оказал содействие в реформировании системы образования и подготовки кадров в Узбекистане.

Страны Центральной Азии и АБР совместно составляют стратегии партнерства на основе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) на 3-5 лет. Так, в сентябре 2012 года правительство Узбекистана и АБР приняли новую стратегию партнерства на 2012-2016 годы. Данная стратегия направлена на развитие таких секторов, как транспорт, энергетика, коммунальные услуги, водоснабжение и доступ к финансовым ресурсам. Приоритетами СПС также будут государственное администрирование, региональное сотрудничество и интеграция, развитие частного сектора, управление знаниями, тендерное равенство и вопросы изменения климата. СПС поддерживает также

развитие региональной соединяемости и торговли в рамках программ Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества.

Уровень двусторонних отношений отличается динамичностью и широким спектром направлений сотрудничества, что подтверждается ежегодным приростом объемов операций АБР в Узбекистане за последние годы. АБР одобрено 35 совместных проектов, направленных на развитие как государственного, так и частного секторов национальной экономики, на общую сумму более 3,8 млрд. долл. США.

Узбекистан и АБР также развивают партнерство в области расширения возобновляемых и альтернативных источников энергии. Например, в мае 2013 г. состоялось подписание между АБР и Узбекистаном Меморандума о создании Международного исследовательского института солнечной энергии, предусматривающего выделение со стороны АБР 200 млн. долл. США для реализации проектов по развитию солнечной энергетики.

Одну из важных ролей в реализации проектов модернизации, технического и технологического перевооружения промышленности и инфраструктуры Узбекистана играет *Исламский банк развития*. В рамках сотрудничества с ним завершено 10 проектов на сумму 186,4 млн. долл. США. Реализуются еще 10 проектов на 640,9 млн. долл. США, а также подготовлен ряд проектов на сумму около 900 млн. долл. США. Важным направлением сотрудничества Узбекистана с подразделениями ИБР является реализация проектов с Исламской корпорацией по развитию частного сектора, направленных на поддержку развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Общий объем заемных средств, предоставленных корпорацией для финансирования проектов малого бизнеса, составляет 83 млн долл США. В ходе визита главы ИБР Ахмада Мухаммада Али в Узбекистан в апреле 2013 года подписано финансовое соглашение по проекту «Модернизация и внедрение энергоэффективных технологий в системе сетей наружного освещения города Ташкента» на сумму 36 млн. долл. США.

В ноябре 1992 году состоялось присоединение Узбекистана к Организации экономического сотрудничества. Конкретным результатом сотрудничества в рамках ОЭС стало открытие в мае 1996 года Трансазиатской железной дороги Серахс-Теджен-

Мешхед, что значительно повысило потенциальные возможности организации на международной арене. В 1997 году произошла стыковка железных дорог Трансазиатской магистрали на участке Серахс-Теджен-Мешхед, которая соединилась с 700-километровой железной дорогой Бафа-Бандар-Аббас. В результате морской порт Ляньюньган на восточном побережье Китая был соединен железной дорогой с иранским портом Бан-дар-Аббас в Персидском заливе через Урумчи, Алматы. Ташкент и Тегеран, обеспечивая странам региона доступ к морям. с одной стороны, и через Стамбул в Европу – с другой, сократив сроки транспортировки грузов.

В рамках ОЭС регулярный характер стали носить рабочие встречи представителей железнодорожных служб Ирана. Казахстана, Кыргызстана. Таджикистана. Туркменистана и Узбекистана по вопросам взаимодействия в организации международных перевозок. Кроме того, Узбекистан проводит активную работу по развитию воздушных сообщений в рамках сотрудничества со странами ОЭС. Над территорией Узбекистана пролегают наиболее выгодные по протяженности воздушные маршруты между Европой и Азией, что является хорошей возможностью для увеличения транзита по воздушным линиям.

Таким образом. Узбекистан и другие страны Центральной Азии установили достаточно активное сотрудничество с АБР, ИБР, ОЭС и другими организациями.

Сотрудничество в рамках АБР и ОЭС будет способствовать интенсификации взаимодействия стран-членов. На современном этапе и ближайшую перспективу необходимо определить приоритетное развитие экономических и торговых отношений. Целесообразно создание и развитие свободных экономических зон в Центральной Азии. как, например, Навоийская свободная индустриально-экономическая зона (Узбекистан), что может стать определяющим фактором регионального и межрегионального развития.

Узбекистан наряду с другими странами бывшего Союза был соучредителем Содружества Независимых Государств, Организации Центрально-азиатского Сотрудничества (ОЦАС) и ряда других региональных организаций, нацеленных на укрепление экономического, военно-политического и культурного сотрудничества между странами-участницами.

Для обсуждения всего комплекса вопросов, связанных с созданием Содружества, было предложено провести общую встречу руководителей новых независимых государств. Такая встреча состоялась в Алматы 21 декабря 1991 года с участием лидеров 11 стран бывшего Союза – Азербайджана, Армении, Беларуси, Молдовы, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины. На встрече были приняты Алматинский протокол, Декларация и ряд других документов. Алматинская Декларация констатировала, что «с образованием Содружества Независимых Государств Союз Советских Социалистических Республик прекращает свое существование». В специальном соглашении лидеры одиннадцати государств договорились, что для решения вопросов, связанных с координацией деятельности государств Содружества, создается высший орган СНГ – Совет глав государств (СГГ), а также Совет глав правительств (СГП).

Начиная с 1991 года, в рамках СНГ были созданы десятки различных органов, которые принято подразделять на уставные (основные) и отраслевые (специализированные), хотя в документах СНГ отсутствуют ясные критерии для отнесения отдельных органов Содружества к той или иной категории. В рамках СНГ функционируют около 70 отраслевых структур, которые координируют взаимодействие в формате заинтересованных государств.

СНГ существует более 40 лет и, несмотря на все недостатки, все же является оптимальной формой развития многостороннего сотрудничества в интересах тех стран, которые оно объединяет. Вместе с тем, очевидно, что это длительный и сложный процесс, параметры которого определяются степенью заинтересованности участников в тех или иных формах взаимодействия. По мнению МИД Узбекистана, СНГ может и должно играть роль координатора, став платформой для регулирования хозяйственных процессов с целью достижения максимального социально-экономического эффекта для всех государств-участников.

Несомненна заслуга Содружества в том, что размежевание бывших союзных республик прошло упорядоченно, обеспечив условия для диалога и сотрудничества, содействия становлению суверенных, независимых государств, выбору каждым из них собственного внешнеполитического курса, модели экономических реформ и путей государственного

строительства. В перспективе перед СНГ и другими организациями могут открыться новые возможности углубления экономического и гуманитарного сотрудничества и укрепления безопасности

В 1992 году независимые страны центрально-азиатского региона – Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан создали межгосударственную структуру – Центрально-азиатское региональное сотрудничество (ЦАРС), главной целью которого являлось экономическое объединение путем формирования общего экономического пространства и единого регионального рынка. Важным шагом в направлении к интеграции в регионе на двусторонней и многосторонней основе стали Договор о создании единого экономического пространства между Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном от 1994 года, а также принятая в 1995 году Программа экономической интеграции Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана на период до 2000 года. В 1998 году эта структура была названа «Центрально-азиатское экономическое сообщество». В феврале 2002 года на встрече президентов Узбекистана, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана была официально создана Организация центрально-азиатского сотрудничества (ОЦАС).

Следует заметить, что изучение деятельности ОЦАС выявило наличие ряда проблем. Так, в течение более чем десяти лет главами центрально-азиатских государств было подписано более 200 документов в рамках интеграции, однако многие из них оставались нерезализованными. Не был выработан единый подход к использованию водных ресурсов Центральной Азии. Стремление Кыргызстана и Таджикистана использовать водно-энергетические ресурсы трансграничных рек Сырдарья и Амударья только в своих интересах, без учета интересов соседних государств создает трудности для Казахстана, Туркменистана и Узбекистана.

В октябре 2004 года Российская Федерация, имевшая до этого времени статус наблюдателя, приняла решение о вступлении в полноправные члены ОЦАС.

В октябре 2000 года на базе Таможенного союза было создано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), в состав которого вошли Республика Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан. В октябре 2005 года на встрече глав государств-членов ОЦАС в северной столице России Санкт-Петербурге было принято решение об интеграции ОЦАС в

ЕврАзЭС. В ходе встречи Узбекистан принял решение о вступлении в ЕврАзЭС.

В январе 2006 года в Санкт-Петербурге на саммите ЕврАзЭС были рассмотрены вопросы, связанные с порядком объединения Организации Центрально-азиатского сотрудничества и Евразийского экономического сообщества. Для обеспечения последовательного развития процесса интеграции принятые ОЦАС документы должны быть приведены в соответствие с нормативами Сообщества. Во время саммита также был подписан протокол о приеме в его члены Узбекистана.

Наиболее эффективной организацией можно считать *Шанхайскую организацию сотрудничества*, которая прошла ряд интересных этапов в своем институциональном и политическом развитии. На наш взгляд, существует два основных периода в процессе становления и развития этой организации.

Первый начался в 1996 году, когда формировались принципы и структурные механизмы развития многосторонних отношений стран-членов. Данный период характеризуется нормализацией отношений по ряду ключевых проблем безопасности, предотвращения любых возможных конфликтов между странами-участниками, преодоления взаимного недоверия и т.д. Преобразование «Шанхайского форума» в ШОС произошло в июне 2001 года на встрече лидеров России, КНР, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана в Шанхае (Китай), где Узбекистан вступил в организацию в качестве нового члена.

На саммитах ШОС были разработаны и приняты ряд документов о деятельности организации и ее органов, учредительный документ (Хартия) организации, цель организации, о Региональной контртеррористической структуре, документы о сотрудничестве между государствами-членами ШОС, «Шанхайская конвенция», Конвенция о полномочиях ШОС в вопросах борьбы с терроризмом и экстремизмом, а также незаконном обороте наркотиков и психотропных веществ, Декларация о сотрудничестве государств-членов в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной и экологической сферах, организован Исполнительный комитет Секретариата Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в Пекине и Ташкенте. Рассмотрены вопросы присоединения Республики Индия и Исламской Республики

Пакистан к организации, предоставление статуса партнеров по диалогу ШОС Азербайджану, Армении, Камбодже и Непалу, а также подписанные в этой связи меморандумы еще больше повысили роль организации.

2001 год считается началом *второго периода* в развитии организации. Произошло существенное институциональное становление организации, был принят устав организации, создан секретариат в Шанхае, Антитеррористический центр (РАТЦ) в Ташкенте и др. ШОС представляет собой международный инструмент для согласования направлений многостороннего сотрудничества.

Отметим, что общая площадь государств-членов ШОС составляет 30 млн. 189 тыс. кв. км, или около 3/5 площади Евразии, а население – около 1.5 млрд. человек, т.е. 1/4 часть всего населения Земного шара. С принятием Монголии, Ирана, Индии, Пакистана и Афганистана в качестве наблюдателей и Беларуси, Шри-Ланки и Турции в качестве «партнеров по диалогу» значительно расширился диапазон географического, демографического, экономического и политического веса организации. Важно и то, что Россия и Китай являются постоянными членами Совета Безопасности ООН.

Узбекистан принимает активное участие в развитии ШОС. Так, важным этапом в развитии ШОС был Ташкентский саммит глав государств организации в июне 2004 года. В ходе работы саммита было принято девять важных документов, состоялось официальное открытие штаба РАТЦ в Ташкенте. РАТЦ завершил работу над формированием единого реестра террористических организаций и лиц, причастных к террористической деятельности на территориях стран ШОС.

В 2010 году в ходе председательства Узбекистана в ШОС во время визита Генерального Секретаря ООН Пан Ги Мун в Ташкент была подписана Совместная декларация о сотрудничестве между секретариатами ШОС и ООН, фиксирующая основные принципы и направления взаимодействия между двумя организациями. На саммите ШОС в Ташкенте в июне 2010 года был подписан ряд документов, включая: Декларацию десятого заседания Совета глав государств-членов ШОС; Положение о порядке приема новых членов в ШОС; Правила процедуры ШОС, призванные содействовать совершенствованию правовой основы деятельности организации. Важным событием в гуманитарной

сфере было заявление об открытии специального университета ШОС, в рамках которого будут объединены учебные заведения ведущих учебных заведений государств организации.

Ташкентский саммит 2010 года стал одним из знаковых событий в деятельности ШОС.

Следовательно, ШОС прошел ряд этапов в своем институциональном и политическом развитии. Вместе с тем следует отметить наличие разногласий между странами-членами. Так, вопрос создания Фонда развития, Специального счета ШОС и Банка развития ШОС остался не завершенным, поскольку имеются различия в позициях России и других членов организации. Важно также и то, что большинство проектов в основном спонсируются китайскими инвесторами, хотя другие страны, в частности Россия, могли бы также вести более активную инвестиционную политику в рамках ШОС. Тем не менее, в перспективе ШОС может открыть новые возможности для развития сотрудничества и интеграции между странами-членами, а также в кооперации с другими международными организациями для укрепления региональной и глобальной безопасности.

Узбекистан и другие страны стали активными участниками различных проектов возрождения Великого шелкового пути, стимулирующих экономическое и политическое сотрудничество молодых государств Центральной Азии между собой и с развитыми государствами Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. Узбекистан принимает активное участие в разработке и реализации различных трансафганских транспортных коммуникаций.

Одним из наиболее приоритетных вопросов для государств Центральной Азии, в том числе Узбекистана, является развитие транспортных коридоров к морским портам, международным рынкам, строительство новых альтернативных нефтегазопроводов.

Учитывая крайне сложное геополитическое и геоэкономическое положение Центральной Азии, страны этого региона должны выступать за диверсификацию путей и направлений разработки богатейших энергоресурсов региона. Перспективы новых транспортных проектов будут зависеть от того, насколько оптимально соотносятся глобальные, региональные, межрегиональные и национальные интересы при их реализации. Нет сомнения, что прочное региональное и межрегиональное сотрудничество будет способствовать стабильности и

экономическому прогрессу государств Центральной Азии, что внесет весомый вклад в установление международной стабильности.

Большое значение в укреплении мира и стабильности центрально-азиатского региона имеет двусторонние отношения Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана.

Сотрудничество Узбекистана с Казахстаном. Двусторонние отношения Узбекистана с Казахстаном были начаты на основе «Договора о дружбе и сотрудничестве», подписанное 24 июня 1992 года в Туркестане Н.Назарбаевым и И.Каримовым во время официального государственного визита Президента Узбекистана в Казахстан.

Итоги государственного визита Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева в Казахстан открыли новую страницу в отношениях между нашими странами, обозначили новые горизонты и принесли огромную радость двум братским народам.

В 2017 году в нашей стране было около 230 предприятий с казахстанским капиталом, более 130 предприятий создано в Казахстане в сотрудничестве с узбекскими бизнесменами. В декабре 2017 года Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев объявил 2018 год Годом Узбекистана в Казахстане. 15 марта 2018 года по инициативе Шавката Мирзиёева в Астане, состоялась первая встреча лидеров Центральной Азии.

Сотрудничество Узбекистана с Кыргызстаном. Двустороннее сотрудничество между Узбекистаном и Кыргызстаном налажено и развивается на основе Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи между двумя странами. Соглашение было подписано И.Каримовым и А.Акаевым 29 сентября 1992 года в Ташкенте в ходе официального государственного визита президента Кыргызстана Аскара Акаева в Узбекистан.

2017 год стал поворотным в истории отношений между нашими странами. Президент Кыргызской Республики Сооранбай Жээнбеков 13-14 декабря прибыл в Узбекистан с официальным визитом. В первый день визита Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев встретился с новым Президентом Кыргызстана Сооронбаем Жээнбековым в резиденции Куксарой в Ташкенте и провел переговоры в узком составе. 3 сентября 2018 года Президент Шавкат Мирзиёев принял участие в шестом саммите

Совета сотрудничества тюркоязычных государств в Чирчик-Ате, Кыргызстан. Шавкат Мирзиёев и Премьер-министр Венгерской Республики Виктор Орбан присутствовали на саммите в качестве почетных гостей.

Сотрудничество Узбекистана с Таджикистаном. Первый государственный визит Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева в Таджикистан 9-10 марта 2018 года сыграл особую роль в подъёме сотрудничества между Узбекистаном и Таджикистаном на качественно новый уровень, обогатив его практическим содержанием. В ходе визита Президента сопровождали узбекские политики, бизнесмены и даже звезды эстрады. Шавкат Мирзиёев и Эмомали Рахмон провели переговоры в резиденции Касри Миллат в Душанбе. На переговорах обсуждались вопросы развития сотрудничества в политической, торгово-экономической, инвестиционной, финансовой, транспортно-коммуникационной, водно-энергетической, культурно-гуманитарной сферах, а также межрегионального сотрудничества. Также были обсуждены меры по смягчению туристических проблем между двумя странами, включая введение двустороннего безвизового режима и постепенное открытие 16 пунктов пропуска на границе между двумя странами. 17 августа 2018 года Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон прибыл в нашу страну с государственным визитом.

В Куксарой состоялась официальная церемония встречи Президента Таджикистана. Затем последовала серия переговоров между главами государств и широким кругом делегаций Узбекистана и Таджикистана.

В ходе переговоров было отмечено, что двусторонний товарооборот между двумя странами быстро растет, в частности, в первом полугодии 2018 года объем двусторонней торговли увеличился на 35%, было подписано контрактов и соглашений на сумму более 300 миллионов долларов.

Сотрудничество Узбекистана с Туркменистаном. В 1991 году на встрече президентов Узбекистана и Туркменистана было подписано Соглашение о дружбе и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и Республикой Туркменистан. Соглашение служит основой торгово-экономических и культурных связей между двумя странами.

2017 год стал историческим годом в развитии сотрудничества между нашими странами. Президент Узбекистана трижды посещал Туркменистан. В частности, 6-7 марта 2017 года Президент Шавкат Мирзиёев совершил свой первый зарубежный визит в Туркменистан в качестве Президента Республики Узбекистан. Этот исторический визит был признан ярким свидетельством важности добрососедских отношений во внешней политике Узбекистана, как выражение стремления Президента к укреплению дружбы и сотрудничества с соседними странами.

Узбекистан и другие страны стали активными участниками различных проектов возрождения Великого шелкового пути, стимулирующих экономическое и политическое сотрудничество молодых государств Центральной Азии между собой и с развитыми государствами Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. Узбекистан принимает активное участие в разработке и реализации различных трансафганских транспортных коммуникаций.

Таким образом, Республика Узбекистан установила тесные двусторонние отношения с ведущими странами мира в политических, экономических и культурно-гуманитарных сферах. В целях дальнейшего развития многосторонних отношений Узбекистан стал членом десятка международных организаций и соучредителем ряда крупных региональных организаций. Вместе с тем в процессе выработки и реализации внешней политики республика столкнулась с определенными трудностями и вызовами в развитии международных отношений и соответственно реагирует на них, исходя из национальных интересов.

Современные вызовы стабильности и безопасности требуют расширения и углубления диалога и сотрудничества. Необходимо развивать широкое двустороннее и многостороннее партнерство, что будет способствовать поддержанию стабильности и прогрессу государств Центральной Азии.

Сегодня наш регион стал объектом устремлений различных экстремистских сил, стремящихся осуществить экспансию религиозного экстремизма и международного терроризма, свернуть страны региона с демократического, правового и светского пути развития. Складывающаяся ситуация в регионе и в мире в целом требуют от нас создания такой системы безопасности, которая могла бы реально обеспечить неприкосновенность наших

границ, территориальную целостность страны, стабильное и устойчивое развитие Узбекистана.

В этой связи важнейшее значение для обеспечения национальной безопасности нашей страны приобретает:

Первое. Укрепление сотрудничества, координация и объединение усилий, потенциала и возможностей стран Центральной Азии по недопущению и нейтрализации внешних и внутренних угроз миру, стабильности и безопасности народов, живущих в этом регионе. **Второе.** Всестороннее расширение масштабов экономического сотрудничества в центральназиатском регионе.

Третье. Поэтапное, системное, на основе единой государственной политики, реформирование армии, пограничных и внутренних войск.

Четвертое. Дальнейшее укрепление и обустройство Государственной границы.

Пятое. Опираясь на основополагающий принцип неделимости безопасности, продолжить усилия по реализации инициативы Узбекистана по созданию Международного центра по борьбе с терроризмом.

14 ТЕМА. УЗБЕКИСТАН НА ПУТИ: ОТ НАЦИОНАЛЬНОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ К НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОГРЕССУ

План:

1. Узбекистан на пути нового этапа национального возрождения.
2. Совершенствование государственного и общественного строительства.
3. Обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы.
4. Развитие и либерализация экономики.
5. Развитие социальной сферы.
6. Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

Узбекистан на пути нового этапа национального возрождения

Новый этап национального возрождения происходил в непростых для нашей страны геополитических, социально-экономических и политико-правовых условиях. Как отмечается многими национальными и зарубежными экспертами, на этом важном переходном этапе своей новейшей истории Узбекистан остро нуждался в решительных шагах по внедрению реальных социально ориентированных рыночных механизмов, кардинальному повышению эффективности деятельности органов государственной власти и управления, и самое главное – в возрождении подлинной народной демократии, пробуждении социально-правовой и общественно-политической активности граждан.

Новый лидер страны, Ш.Мирзиёев глубоко и детально знавший сущность годами копившихся проблем, предложил народу и миру новую политическую модель возрождения и развития Узбекистана. Президентом была сформулирована национальная идея нового этапа развития страны, основанная на общественном консенсусе, принципах созидательного конструктивизма и позитивизма.

Президенту Узбекистана удалось найти своевременный и действенный ответ на нарастающие вызовы сложной и неоднозначной современной действительности. За короткий исторический срок был достигнут главный результат этого курса – *в него поверил*

народ. Поверил искренне и навсегда, активно и заинтересованно включился в его реализацию.

С учетом объективной оценки пройденного пути и накопленного опыта, анализа достигнутых успехов за годы независимости и исходя из требований современности, перед республикой стала задача – определить важнейшие приоритеты и четкие ориентиры дальнейшего углубления демократических реформ и ускоренного развития страны.

Для реализации данной задачи были проведены конструктивные беседы и обсуждения с широкими слоями населения, представителями общественности и предпринимательских кругов, руководителями и специалистами государственных органов, а также изучены действующее законодательство, информационно-аналитические материалы, доклады, рекомендации и обзоры национальных и международных организаций, проведен анализ опыта развитых зарубежных стран.

На основе сбора, глубокого изучения и обобщения поступивших предложений был разработан проект Указа Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

В ходе подготовки проектов была развернута широкая дискуссия среди широких слоев населения. Проекты были размещены на различных информационных площадках для обсуждения, по результатам которых поступили многочисленные предложения и отзывы. Граждане проявили особую заинтересованность и сопричастность к проводимым реформам, продемонстрировав высокую политико-правовую активность.

В частности, по итогам общественного обсуждения проектов на портале «Система оценки воздействия актов законодательства» поступило 1310 предложений и отзывов, на основе которых пересмотрен 41 пункт Государственной программы.

Целью Стратегии действий являются коренное повышение эффективности проводимых реформ, создание условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, модернизация страны и либерализация всех сфер жизни.

В частности, определены 5 приоритетных направлений развития страны:

1. Совершенствование государственного и общественного строительства;

2. Обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы;
3. Развитие и либерализация экономики;
4. Развитие социальной сферы;
5. Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

Стратегию действий предусматривалось реализовать в пять этапов, в рамках каждого из которых утверждалась отдельная ежегодная Государственная программа по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года.

Анализируя все те достижения, новшества, осуществленные в нашей стране за последнее время, можно смело говорить об успешности нового политического курса.

И сегодня мы имеем все основания с большой гордостью заявить: наш мужественный и стойкий народ, несмотря на тяжелейшие испытания, проявил негибаемую волю и остается верным избранному пути независимости.

В настоящее время Узбекистан решительно вступил в новый этап своего развития. В процессе модернизации страны, обеспечения прав и свобод человека, верховенства закона, создается новый, демократический облик Узбекистана.

Направляющей силой в этом служит заложенная в основу Стратегии действий приоритетная идея “От национального возрождения – к национальному прогрессу”.

Совершенствование государственного и общественного строительства

В Послании к парламенту страны от 22 декабря 2017 года Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев отметил, что «демократичный метод государственного управления сегодня особенно востребован и созвучен проводимым в Узбекистане широкомасштабным реформам, прежде всего, принципу диалога с народом, и служит дальнейшему повышению эффективности нашей деятельности».

Сегодня стало практически общепризнанным, что уровень развития государства определяется среди прочего и тем, насколько граждане сами принимают участие в решении вопросов жизнедеятельности общества. Ведь человек, гражданин не только

объект, но и субъект развития, не только цель общественного прогресса, но и его движущая сила, средство и решающий фактор роста. Поэтому, важнейшим ресурсом поступательного движения общества является расширение возможностей граждан по участию в управлении обществом, регионом, общиной места проживания. А это достигается, прежде всего, через развитие представительской демократии – парламентаризма.

Дальнейшее усиление роли Олий Мажлиса, политических партий в углублении осуществляемых в Узбекистане демократических реформ и модернизации страны определены в качестве первого направления Стратегии действий.

При этом актуальной задачей являлось повышение роли Олий Мажлиса в системе государственной власти, дальнейшее расширение его полномочий в решении важных задач в области внутренней и внешней политики страны, осуществление парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти и коренное повышение качества законотворческой деятельности с усилением влияния принимаемых законов на процесс общественно-политических, социально-экономических и судебно-правовых реформ.

Политический курс Президента страны вдохнул новый смысл и содержание в деятельность парламента страны. Именно реализация инициатив Президента по активизации деятельности депутатов в своих избирательных округах, введение механизмов установления тесных контактов депутата с избирателями позволили парламенту страны глубоко вникнуть в суть проблем, которые волнуют граждан, стать эффективным проводником народных интересов основанное на защите и продвижении национальных интересов страны.

Принятие в новой редакции Законов «О нормативно-правовых актах», «О парламентском контроле», а также «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», в которой одним из приоритетов определена задача по дальнейшему усилению роли Олий Мажлиса в углублении демократических реформ и модернизации страны, стало логическим продолжением широкомасштабных реформ в области законотворчества и парламентского контроля.

Особенно, в речи Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на встрече с членами парламента 12 июля 2017

года была подчеркнута необходимость превращения парламента страны в подлинную школу демократии, инициатора и основного исполнителя реформ, а в Послании Президента к Олий Мажлису 22 декабря 2017 года определены важнейшие задачи парламента с точки зрения сегодняшнего дня, что открыло широкую дорогу для больших преобразований и нововведений в общественно-политической жизни страны.

«Парламент нашей страны должен стать школой истинной демократии, инициатором и основным исполнителем реформ», озвученный Президентом Узбекистана в ходе состоявшейся 12 июля 2017 года встречи с членами палат Олий Мажлиса, представителями местных Кенгашей народных депутатов, определило новый политический курс для нашего парламента и представителей органов власти, стало поворотным этапом широкомасштабных реформ в деятельности Законодательной палаты.

Президентом Узбекистана был предложен принципиально новый механизм диалога с народом и его избранными представителями. С 2017 года в политическую жизнь страны введен новый демократический институт – Послания Президента Олий Мажлису Республики Узбекистан. Этот институт стал действенной, наполненной высоким политическим и юридическим смыслом процедурой, создавшей новые возможности для подлинного роста роли и значения парламента в жизни страны, выработки общественного консенсуса по важнейшим приоритетам и задачам нового политического курса развития Узбекистана.

Именно задачи, определенные в ежегодных посланиях Президента страны к Олий Мажлису, стали основой коренной модернизации деятельности национального парламента, всего депутатского корпуса страны. В соответствии с этими задачами в Законодательной палате Олий Мажлиса в короткие сроки пересмотрены и внедрены качественно новые формы и методы организации работы в сфере законотворческой, контрольно-аналитической деятельности.

Сформированы новые структурные подразделения Олий Мажлиса, призванные обеспечить повышение эффективности его работы по основным направлениям парламентской деятельности. Так, при Олий Мажлисе создан Институт проблем законодательства и парламентских исследований, призванный повысить качество

информационно-аналитического корпуса, способствовать внедрению новых передовых методик и технологий, способствующих повышению эффективности деятельности парламента страны.

Эти и другие меры по модернизации деятельности парламента значительно усилили его роль в реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан. Деятельное участие депутатов Олий Мажлиса в осуществлении данного программного документа позволило парламенту как выразителю народной воли инициировать и обеспечивать реализацию важнейших проектов, авторами и идейными вдохновителями которых являются сами избиратели – граждане Узбекистана.

Тем самым парламент, органы представительной власти на местах реализуют сформулированный главой государства тезис о том, что «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу». Этот тезис лежит в основе модернизации всей системы законотворческой деятельности. Принятые за последние три года нормативно-правовые акты непосредственно олицетворяют новые приоритеты работы государственного аппарата – подотчетность перед народом, нацеленность всей управленческой деятельности на решение, прежде всего насущных проблем, волнующих людей.

Еще одним важным шагом в расширении полномочий Олий Мажлиса стало введение института рассмотрения и одобрения Законодательной палатой кандидатур на должности членов правительства. Введение таких форм парламентарской деятельности существенным образом повысило открытость и подотчетность правительства, уровень информированности граждан о деятельности органов исполнительной власти.

Сегодня фракции политических партий в нижней палате парламента наделены правом на обращение с запросом к правительству республики, министрам, руководителям других государственных органов. Важное значение для повышения роли политических партий в системе представительной парламентарской демократии также имело конституционное закрепление полномочий Олий Мажлиса по заслушиванию и обсуждению отчетов премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны.

В результате за последние пять лет деятельность Олий Мажлис страны существенно активизировалась, было рассмотрено 540 проектов законов, или в 2 раза больше по сравнению с периодом 2010-2014 годов. Если в 2015 году было принято лишь 11 новых законов, то в 2019 году – 35, то есть этот показатель повысился в три раза.

Для выявления конкретных проблем, волнующих граждан была внедрена практика подворного обхода домохозяйств. Так, только в 2019 году депутаты посетили более 8 тысяч домохозяйств, свыше 3 тысяч объектов социальной сферы и около 2 тысяч производственных объектов, провели встречи почти со 150 тысячами граждан. Установлен порядок, при котором в целях решения проблем населения в последнюю неделю каждого месяца депутаты посещают свой избирательный округ. По итогам изучения положения дел на местах совместно с исполнительными органами власти налажена системная работа по устранению выявленных проблем.

Реализуя политику эффективных международных связей, парламент страны за короткий срок стал активным участником многих авторитетных межпарламентских организаций, таких как Межпарламентский союз, Межпарламентская Ассамблея стран – участниц СНГ, где представители парламента Узбекистана были назначены на высокие должности в руководящих структурах данных организаций. Кроме того, Республика Узбекистан с 2017 года возобновила свое участие в работе Межпарламентской Ассамблеи ОБСЕ.

Значительно расширены международные связи нижней палаты. Так, если в 2015 году действовало 9 межпарламентских групп по сотрудничеству с парламентами других государств, то в 2019 году их количество достигло 28, в том числе 24 группы, созданные совместно с Сенатом. Благодаря эффективной международной деятельности за прошедший период в парламенте было принято 248 иностранных делегаций.

Обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебной-правовой системы

Второе направление Государственной программы предусматривало меры по обеспечению верховенства закона и подлинной независимости суда.

В правовом государстве власти следуют закону, как ни странно, делает государство здоровым, сильным, защищает граждан от жестокости, злоупотреблений, своевластия. В демократическом государстве законы, в конечном счете, принимаются 90% большинства народа. Наиболее важные законы принимаются на основе всенародного обсуждения и всенародного голосования.

Принцип верховенства закона означает, что закон признает всех людей равными, не делает никаких различий между ними. С точки зрения закона тот, кто посвятил жизнь служению народу, и тот, кто озабочен лишь собственными проблемами и проблемами своей семьи, равны. Закон признает цели жизнедеятельности людей их частным делом и не карает за намерения. Он вмешивается только тогда, когда действия или бездействие человека противоречат его требованиям, «букве закона», как говорят юристы. Закон определяет правовое пространство, в котором живут и действуют люди, но не предписывает цели, направления, средства их деятельности.

Итак, верховенство закона означает, что закон:

- признается обществом одной из важнейших его ценностей;
- обязательно и в полном объеме исполняется, вне зависимости от тех целей, которые ставят перед собой государство, организации, граждане;
- определяет правовое пространство, в котором действуют участники общественной жизни.

Верховенство закона должны отстаивать правоохранительные органы, органы правосудия. Особое положение в системе судебной власти занимает Конституционный Суд Республики Узбекистан. В его компетенцию входят вопросы соблюдения законности, соответствия нормам Конституции решений и актов, принятых высшей законодательной или исполнительной властью. В соответствии с мировой практикой все решения, принимаемые Конституционным Судом, являются окончательными, утверждая верховенство Конституции.

Большое значение имеют районные и городские суды, а также мировые судьи. Суд должен быть гарантом защиты права и законности. В этом заключались цели судебной реформы, проводимой в нашей стране. Именно суды призваны обеспечивать законность и правопорядок, без которых немислимо правовое государство.

Планируются создание Высшего судейского совета, призванного обеспечить самостоятельность судей при принятии решений, формирование профессионального судейского корпуса, реализация мер по защите прав и законных интересов судей.

Намечается дальнейшая специализация судов и укрепление их аппарата путем создания административных судов, региональных апелляционных судов в системе хозяйственных судов, учреждения должности помощника судьи.

Планируются совершенствование процессуального законодательства с целью недопущения волокиты и необоснованного затягивания рассмотрения судами дел, расширение полномочий вышестоящих судебных инстанций по самостоятельному устранению недостатков судов нижестоящей инстанции и вынесению окончательного решения.

В рамках этого направления предусмотрена реализация мер по налаживанию прямого диалога с народом руководителей всех правоохранительных и контролирующих органов, органов государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах, обеспечению их доступности для населения, своевременного получения обращений, сообщений о нарушениях прав и свобод физических и юридических лиц.

Отдельное внимание будет уделено системе профилактики правонарушений, коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Данное направление также включает в себя разработку Концепции дальнейшего совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства на 2018-2021 годы, совершенствование системы обучения, подбора и расстановки работников судебных, правоохранительных контролирующих органов, постоянный анализ обращений и периодическое обнародование его результатов, развитие адвокатуры, реформирование системы нотариата и органов ЗАГС.

Развитие и либерализация экономики

Дальнейшее развитие и либерализация экономики являются одним из важных направлений, определенных в Стратегии действий по развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 гг. В ней

предусмотрены достижение макроэкономической стабильности и устойчивых темпов роста экономики и ее отраслей, углубление структурных и институциональных преобразований, повышение конкурентоспособности производимой продукции за счет углубленной переработки минерально-сырьевых ресурсов, развитие потенциала регионов, районов и городов, интенсивное развитие сельского хозяйства.

Для реализации мер, указанных в третьем направлении – «Развитие и либерализация экономики», предусматривалось обеспечение стабильности национальной валюты и цен, поэтапное внедрение современных рыночных механизмов валютного регулирования, расширение доходной базы местных бюджетов, расширение внешнеэкономических связей, внедрение современных технологий для производства экспорта ориентированной продукции и материалов, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности для развития предпринимательства и иностранных инвесторов, улучшение налогового администрирования, внедрение современных принципов и механизмов регулирования банковской деятельности, развитие многопрофильных фермерских хозяйств, а также ускоренное развитие индустрии туризма.

Проводимые в Узбекистане широкомасштабные реформы и преобразования отличаются последовательностью и продуктивностью. Важное значение имела адаптация этих преобразований к различным изменениям ситуации в мире, в том числе – в конъюнктуре мировой экономики. Выбранный путь развития на деле доказал свою устойчивость и жизнеспособность в условиях посткризисных явлений в мировой экономике, замедления темпов ее развития, что свидетельствует о его стратегической оправданности.

В 2017-2020 годах реализованы отраслевые программы, предусматривающие в общей сложности 649 инвестиционных проектов на сумму 40 миллиардов долларов США. В результате за последние 5 лет производство промышленных товаров увеличилось в 1,5 раза, а его доля в ВВП – с 33,6 процента до 36 процентов, доля перерабатывающей отрасли – с 80 процентов до 85 процентов.

В целях развития и либерализации экономики Президентом страны было принято свыше 20 нормативных актов, внесены изменения в соответствующие законодательные акты, созданы

необходимые условия по поддержке субъектов предпринимательства.

В целях формирования благоприятных условий для активного притока иностранных инвестиций, наращивания производства экспортно-ориентированных продукций в регионах страны, созданы свободные экономические зоны. За небольшой промежуток времени в Республике Каракалпакстан, Самаркандской, Бухарской, Ферганской, Хорезмской, Джизакской, Наманганской, Сырдарьинской, Сурхандарьинской и Ташкентской областях в совокупности было создано 11 свободных экономических зон, что свидетельствует о расширении географии использования производственного и ресурсного потенциала регионов.

В настоящее время продукция Узбекистана экспортируется под брендом «Сделано в Узбекистане», «Произведено в Узбекистане». География экспорта имеет тенденцию к постоянному расширению. Так только в 2019 году объем экспорта составил 9 миллиардов долларов. Активно ведется работа по открытию торговых домов в ряде стран, таких как Япония, Корея, Кувейт, Оман и др. В данном контексте стоит отметить активизацию развития торговых отношений с Афганистаном, который рассматривается не как «источник угроз», а как источник возможностей.

Выполняются намеченные нами планы по обеспечению выхода отечественной продукции на мировые рынки.

Сегодня Узбекистан располагает всем необходимым для перехода современной модели инновационного типа развития, основанной на расширенном и эффективном использовании созданного научно-технического потенциала, широком внедрении в практику достижений фундаментальной и прикладной науки, наукоёмких технологий, увеличение числа высококвалифицированных одаренных научных кадров.

Благодаря взвешенной инвестиционной политики страна достигла весомых результатов в 2019 году – в Год активных инвестиций и социального развития. В результате объем прямых иностранных инвестиций составил 4,2 миллиарда долларов, что – обратите внимание – на 3,1 миллиарда долларов, или в 3,7 раза, больше по сравнению с 2018 годом. Доля инвестиций в валовом внутреннем продукте достигла 37 процентов.

Впервые наша страна получила международный кредитный рейтинг и успешно разместила на мировом финансовом рынке

облигации на 1 миллиард долларов. Впервые за последние 10 лет улучшились позиции Узбекистана в рейтинге кредитного риска Организации экономического сотрудничества и развития.

Начаты глубокие структурные преобразования в металлургии, нефтегазовой промышленности, геологии, сфере транспорта, дорожного строительства, сельском и водном хозяйстве, швейном водоснабжении, теплоснабжении и ряде других отраслей. В 12 ведущих отраслях промышленности реализуются программы модернизации и повышения конкурентоспособности. В результате в 2019 году темпы экономического роста составили 5,6 процента. Объем производства промышленной продукции вырос на 6,6 процента, экспорта – на 28 процентов. Золотовалютные резервы увеличились на 2,2 миллиарда долларов и достигли 28,6 миллиарда долларов.

В сельском хозяйстве реализуются меры по повышению заинтересованности фермеров и дехкан, внедрению передовых технологий и переходу на кластерную систему производства. Работа в этом направлении продолжается.

В результате реформ в 2019 году создано 93 тысячи новых субъектов предпринимательства, что почти в 2 раза больше, чем в 2018 году.

В рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» мы поднялись на 7 позиций, заняли 8-е место среди 190 государств по показателю регистрации бизнеса, вошли в число лучших стран-реформаторов.

В 2020 году освоены инвестиции в размере 23 миллиардов долларов с введением в строй 206 новых крупных производственных объектов. В частности, на базе Шуртанского газохимического комплекса будут введены мощности по выпуску жидкого синтетического топлива, в акционерном обществе «Навоiazот» – азотной кислоты, аммиака и карбамида. Ведены в эксплуатацию Ташкентский металлургический завод, Сергелийская ветка Ташкентского метрополитена, завершено строительство первого этапа надземного кольцевого метро. В 2020 году в республике только в промышленном секторе реализованы проекты общей стоимостью 11 миллиардов долларов. Говоря о таких крупных проектах, необходимо особо отметить новый Ташкентский металлургический завод. Это предприятие, оснащенное современными немецкими и итальянскими технологиями и

являющееся экологически безопасным, будет производить 500 тысяч тонн металлопроката в год.

В целях поддержки инвесторов в Узбекистане внедряются механизмы рассрочки уплаты налогов, частичной компенсации государством расходов на создание инфраструктуры. Наряду с этим расширена практика вычета при исчислении налога на прибыль расходов на закупку нового технологического оборудования, строительство и модернизацию новых объектов.

На таких стратегических предприятиях как Навоийский и Алмалыкский горно-металлургических комбинатах реализуются новые инвестиционные проекты, и вместе с тем идет работа, направленная на превращение этих предприятий в полноценных участников международного финансового рынка.

На предприятии «Навонозот» введены в строй заводы мощностью производства 500 тысяч тонн азотной кислоты и 100 тысяч тонн поливинилхлорида в год. До конца 2020 года здесь также были запущены заводы, которые ежегодно выпускают по 660 тысяч тонн аммиака и 577 тысяч тонн карбамида. На строящемся заводе «Узбекистан ЖТЛ» налаживается производство 1,5 миллиона тонн синтетического топлива в год на основе метана, вырабатываемого Шурганским газохимическим комплексом.

Реализуются проекты по трехкратному увеличению производства цветных и драгоценных металлов на Алмалыкском горно-металлургическом комбинате, а также десятки других крупных проектов в нефтяной, химической, электротехнической промышленности, сфере производства строительных материалов, фармацевтической, текстильной, кожевенно-обувной и иных отраслях.

В результате столь масштабных реформ в экономической сфере наши международные валютные резервы увеличились почти на 5,5 миллиарда долларов и сегодня составляют 34 миллиарда долларов США. Несомненно, это наше большое достижение.

Развитие социальной сферы

Социальная сфера – это совокупность отраслей, обслуживающих базовые социальные потребности населения: образование детей и взрослых, медицинское сопровождение, культурный и спортивный досуг, социализация молодежи и т.п. К

социальной сфере относится все, что обеспечивает жизнедеятельность человека.

Отрасли социальной сферы оказывают непосредственное влияние на уровень благосостояния и качества жизни населения.

Осуществление сильной социальной политики является важнейшим принципом национальной политики Узбекистана. Социальная политика государства в Узбекистане на всех этапах рыночных реформ включает в себя достаточно широкий круг вопросов, в числе которых – регулирование доходов населения, обеспечение занятости и формирование новых трудовых отношений, социальная защита и поддержка отдельных категорий и групп населения, развитие здравоохранения, физической культуры и спорта, образования.

В нашей стране создана уникальная система социального развития. Активно участвуя в реализации таких программ, как “Обод кишлок” и “Обод махалла”, “Молодежь – наше будущее”, “Пять инициатив”, наши люди начинают мыслить и работать по-новому. Благодаря этому кардинально меняется облик сотен районов, городов и сел.

Исходя из задач, поставленных в Стратегии действий, а также предложений граждан, поступивших в ходе диалога с народом, в социальной сфере нам предстоит решить следующие важнейшие вопросы.

Во-первых, необходимо обеспечить соответствие модели социальной защиты, действующей в Узбекистане, общепризнанным международным стандартам и современным требованиям.

Следует отметить, что в нашей стране уделяется особое внимание поддержке лиц с инвалидностью, потерявших кормильца, социально уязвимых и малообеспеченных семей, в частности, обеспечению их доступным жильем.

Только в 2019 году доступное жилье получили более 21 500 семей. В рамках программ «Обод кишлок» и «Обод махалла» осуществлена широкомасштабная работа по строительству и благоустройству в 479 селах и аулах, а также 116 городских махаллях с населением более 1,6 миллиона человек. На эти цели было направлено 6,1 триллиона сумов – на 1,5 триллиона сумов больше, чем в 2018 году.

Количество возведенного доступного и комфортного жилья – индивидуальных домов и квартир в многоэтажных домах – в общей

сложности составило 34 700, в том числе на селе – 17 100, в городах – 17 600, что почти в 3 раза больше, чем в 2016 году. Отремонтированы 214,2 тысячи индивидуальных домов и 1182 многоквартирных дома, благоустроено 378 многоквартирных домов. Около 18 тысяч домов в областных городах и Ташкенте, а также 4 тысячи домов в сельской местности возведено частными строительными компаниями.

В целях социальной поддержки малообеспеченных граждан пяти тысячам и нуждающихся в улучшении жилищных условий семей, в том числе женщинам с инвалидностью, в 2019 году выделено более 116 миллиардов сумов для выплаты первоначальных взносов на приобретение жилья по ипотечным кредитам. А в 2020 году из бюджета выделено около 1 триллиона сумов субсидий для покрытия первоначального взноса на приобретение жилья и выплаты процентов по ипотеке для 16 тысяч нуждающихся семей в городах.

Осуществляемые в стране реформы получают достойную оценку международного сообщества. В частности, одно из авторитетных в мире изданий – журнал «Экономист» признал Узбекистан страной года, государством, где реформы в 2019 году осуществлялись наиболее быстрыми темпами.

Большое внимание уделяется улучшению социальной инфраструктуре. Так в 2019 году отремонтированы и реконструированы региональные внутренние улицы общей протяженностью 5476 километров. Кроме того, освещены более 36000 ночных улиц общей протяженностью 2458 километров и усовершенствована 21 система связи. В этом же году усовершенствована система транспортного обслуживания населения, построено 556 автовокзалов, закуплено 189 современных автобусов на сумму 46,3 млрд сумов. В 2019 году в целях улучшения системы питьевого водоснабжения построено 2219 км новых сетей, 221 км водохозяйственных сооружений, реконструировано 729 км сетей водоснабжения и 163 водохозяйственных сооружений. Приняты меры по совершенствованию системы электроснабжения и газоснабжения на сумму 361 миллиард сумов.

Только в 2019 году осуществлено строительство и ремонт 280 детских садов, 510 школ, 237 медицинских и 439 других социальных объектов. Всего построено и отремонтировано более 2500 объектов рыночной инфраструктуры.

В течение 2020-2021 годов было выделено 9,8 триллиона сумов на строительство дорог, 4,6 триллиона сумов – на прокладку сетей водоснабжения, 18,2 триллиона – на строительство электросетей, 1,2 триллиона – на газоснабжение. Это финансирование – в разы больше, чем за последние десять лет. В то же время строительство современной инфраструктуры и модернизацию имеющихся систем необходимо в 10 раз больше средств.

В республике последовательно продолжаются реформы по развитию системы здравоохранения, повышению качества медицинского обслуживания населения.

Как известно в нашей Республике существует различие, не только в финансировании медицины, но и в доступности медпомощи. Президент Ш.Мирзиёев для решения данных проблем в 2017 году провел широкомасштабные реформы в области здравоохранения. Были приняты ряд правовых документов, которые отметил Ш.Мирзиёев: «Эти документы принимаются «не от хорошей жизни», а преследуют цель устранения возникающих проблем, нахождения оптимального пути их решения». Например, Указ Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию экстренной медицинской помощи» от 16 марта 2017 года был начальным этапом реформирования данной системы.

Во исполнение данного указа проведены ряд программных мер, предусматривающие приобретения 1269 автотранспортов, проведение капитального ремонта 240 объектов, создания при медучреждениях подстанций скорой медицинской помощи. В Рометанском районе Бухарской области на основе оптимизации сельских врачебных пунктов были организованы 6 семейных поликлиник и 9 сельских врачебных пункта. По итогам мониторинга, на 1 февраля 2018 года выделены автомашины, оснащенные медицинскими оборудованием, построены подстанции скорой помощи, выделены в два раза больше средств на лекарственные препараты.

В целях приближения медицины к населению было принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по ускоренному совершенствованию системы экстренной медицинской помощи» от 25 января 2020 года, что явилось началом очередного этапа проводимых кардинальных изменений в данной сфере.

В результате в системе экстренной и неотложной помощи происходят кардинальные изменения, внедряется современная электронно-коммуникационная технология. Экстренная помощь оснащается современным медицинским оборудованием, внедрена единая диспетчерская служба, единый бесперебойно-круглосуточный телефонный номер по всей республике, создание Call центров выводит систему на новый этап. А также в систему экстренной и неотложной медицинской помощи привлечен частный сектор, который отныне, во всех медицинских организациях независимо от их форм собственности оказывается экстренная и неотложная медицинская помощь на бесплатной основе.

В 2020 году Кол-центры создаются на базе станций скорой медицинской помощи г.Ташкента, Республиканского научного центра экстренной медицинской помощи, а также станций скорой медицинской помощи региональных поликлиник. В 2019 году к Кол-центрам планируется подключение районных подстанций.

В Программе мер предусмотрено оснащение 1200 и дооснащение 712 автомашин общепрофильных бригад. Все бригады будут оснащены GPS-навигаторами и средствами радиосвязи. Портативные аппараты ЭКГ, ИВЛ и др.

В целях коренного реформирования системы финансирования здравоохранения на обеспечение государственных медицинских учреждений и населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения в 2019 году выделено 1,5 триллиона сумов, то есть в 1,3 раза больше, чем в 2018 году. На строительство и ремонт 281 медицинского учреждения направлено 1,1 триллиона сумов. Вместе с тем внедрена современная система менеджмента в 17 специализированных научно-практических медицинских центрах.

В Конституции страны закреплено право каждого человека на квалифицированное медицинское обслуживание. Практическое воплощение этого важного положения является гарантией сохранения генофонда нации, развития государства и общества.

В результате широких, комплексных реформ средняя продолжительность жизни в стране увеличилась с 67 лет в 1990 году до 74 лет в 2017 году. Детская смертность сократилась в 3 раза. Мы должны стремиться к дальнейшему улучшению этих показателей.

В соответствии с требованиями времени многое делается для развития частных медицинских учреждений. Только в 2018 году в республике их создано свыше 400.

Сегодня сфера здравоохранения в Узбекистане кардинально изменилась, как и содержание ее деятельности. Прежде всего, на новый уровень поднялось качество и эффективность первичной медико-санитарной помощи, приобщение к здоровому образу жизни. Укрепилась материально-техническая база поликлиник и многопрофильных больниц, вырос их кадровый потенциал.

Следует отметить – пандемия еще раз показала, что коренное реформирование первичного звена здравоохранения, службы скорой помощи, санитарно-эпидемиологической системы явилось жизненной необходимостью для республики. Благодаря своевременно проведенным реформам система здравоохранения Узбекистана выдержала чрезвычайно большую нагрузку в период пандемии. Оперативно были разработаны все необходимые меры по защите здоровья и жизни людей. В частности, созданы специальные медицинские центры по борьбе с коронавирусом, сформирован запас медикаментов и средств защиты.

Накопленный во время пандемии опыт, подняли на новый уровень кардинальные реформы в сфере охраны и укрепления здоровья населения. При этом одним из самых важных наших приоритетов стало широкое утверждение здорового образа жизни среди населения, особенно молодежи.

Узбекистан, поставивший перед собой цель войти в ряд развитых государств, сможет достичь ее, только проводя ускоренные реформы, опираясь на науку, просвещение и инновации. Для этого, прежде всего, необходимо воспитать кадры новой формации, выступающие инициаторами реформ, обладающие стратегическим видением, глубокими знаниями и высокой квалификацией. Именно поэтому в стране начато реформирование всех звеньев образования – от дошкольного до высшего.

Развитие народного образования становится для нас общенациональной задачей, общенародным движением. Как говорится, ребенок воспитывается с рождения. Поэтому реформировать сферу образования и воспитания в стране начали с самого первого звена – дошкольного образования.

За период с 2017 по 2019 год число детских садов в стране увеличилось на 1400 и достигло в настоящее время 6367. Количество созданных на основе государственно-частного партнерства детских садов за 2019 год удвоилось, сегодня их насчитывается уже 568. Начата практическая работа по организации еще 1 тысячи таких дошкольных учреждений.

В 2020 году уровень охвата детей дошкольным образованием достигло 60 процентов. На эти цели из бюджета выделено 1,8 триллиона сумов. Впервые в нашей стране внедрена система подготовки детей к школе с 6-летнего возраста. Из бюджета на эти цели выделено 130 миллиардов сумов. В данном процессе будут участвовать и частные дошкольные образовательные учреждения.

В 2020 году осуществлена значительная работа по реформированию системы школьного образования, улучшению условий труда педагогов. Поэтапно растет заработная плата учителей, внедряются новые механизмы стимулирования их труда. Первоначально была восстановлена система 11-летнего школьного образования.

Учитывая передовой зарубежный опыт, пересмотрены образовательные стандарты и методики обучения в сфере народного образования с точки зрения выявления индивидуальных способностей учащихся. Только сделав все возможное для реализации талантов и потенциала наших детей с самого раннего возраста, приложив все усилия для их гармоничного развития, страна сможет воспитать много великих личностей, таких как наши великие предки.

«Образование и воспитание для нас – это важнейший вопрос, от его решения зависит наше счастье, сама наша жизнь и судьба», отмечал великий просветитель Абдулла Авлоний. Это мудрое высказывание сегодня актуально как никогда.

В 2020 году за счет 1,7 триллиона сумов бюджетных ассигнований возведено 36 новых школ, капитально отремонтировано 211 школ. Предусматривается также создание 55 частных школ с доведением их общего числа до 141.

В 2020 году на обеспечения школ учебной мебелью и компьютерами дополнительно выделено 50 миллиардов сумов за счет сокращения расходов бюджета. Следует особо отметить, что такой положительный опыт применен в нашей практике впервые.

Внедрена система прогрессивной оплаты труда для учителей, обладающих большим педагогическим мастерством и соответствующей квалификацией, достигших конкретных результатов в своей деятельности.

Усовершенствованы школьные учебные программы с учетом передового зарубежного опыта, пересмотрена учебная нагрузка и изучаемые дисциплины, которые приведены в соответствие с международными стандартами, повышено качество учебников и учебной литературы.

Для подготовки к предстоящему в 2021 году внедрению в Узбекистане международной системы оценки школьного образования определены 348 базовых школ, повышена квалификация свыше 6 тысяч учителей.

С 2020 года внедряется совершенно новая система профессионального образования, будет организовано 340 профессиональных школ, 147 колледжей и 143 техникума.

Большие реформы произошли и в следующем звене системы – высшего образовании. Только за период 2018-2020 года было открыто 43 новых высших учебных заведений, в том числе 28 филиалов местных и 15 филиалов зарубежных вузов, их общее количество достигло 121. В 2020 году один институт был преобразован в университет, два филиала - в институт, а одна высшая школа - в академию.

В целях обеспечения соответствия квалификации кадров требованиям международного рынка труда в стране разработана Национальная система квалификаций, что позволило готовить кадры почти по 9 тысячам специальностей.

В Узбекистане созданы все условия для молодежи, которая стремится к получению высшего образования, самосовершенствованию, хочет связать свою жизнь с наукой. В связи с этим охват выпускников школ высшим образованием доведен до 25 процентов в 2020 году и до 50-60 процентов в перспективе.

На основе зарубежного опыта усовершенствованы стандарты высшего образования, пересмотрены его направления и структура изучаемых дисциплин. Вдвое сократилось количество дисциплин, не имеющих отношения к приобретаемой специальности.

С 2020-2021 учебного года студенты первых курсов переходят к кредитно-модульной системе в высшем образовании. С 2020 года

для 6 направлений педагогического образования определен 3-летний срок обучения.

Высшим учебным заведениям поэтапно предоставляется академическая и финансовая самостоятельность. На самофинансирование в 2020 году переходят 10 вузов. Кроме того, на конкурсной основе определены не менее 5 вузов и совместно с ведущими зарубежными вузами начнется их трансформация.

В целях подготовки и повышения квалификации в ведущих зарубежных образовательных центрах кадров, необходимых для развития страны, создан фонд «Эл-юрт умиди» («Надежда страны и народа»). В 2020 году по линии этого фонда за рубеж направлены более 700 ученых, профессоров и преподавателей для проведения научных исследований и повышения квалификации.

Особое внимание в нашей стране уделяется учреждениям культуры и искусства, принимаются меры по укреплению их материально-технической базы. Так в 2020 году за счет бюджетных средств возведены и реконструированы здания 22 театров и учреждений культуры. Также на условиях государственно-частного партнерства открыты 20 центров культуры, парков культуры и отдыха.

Огромные перемены также происходят в культурной жизни страны. В Шахрисабзе успешно проведен первый Международный форум искусства макома, в Термезе – Международный фестиваль искусства бахши.

Состоявшийся в 2019 году в Самарканде международный музыкальный фестиваль “Шарк тароналари” еще раз продемонстрировал всему миру наше уникальное классическое искусство.

Наряду с этим в сентябре 2019 года в Коканде впервые прошел Международный фестиваль народно-прикладного искусства.

Эта работа в сфере духовности и просветительства неразрывно связана с патриотическим воспитанием, является делом чести. Тот, кто обладает высокой духовностью и нравственностью, безусловно, всегда живет с любовью к Родине. Ведь такие яркие человеческие качества в первую очередь проявляются в беззаветном служении своей стране и народу.

С учетом сложившейся ситуации мы в целях ускоренного развития экономики и повышения инвестиционной

привлекательности нашей страны принята концепция совершенствования налоговой политики.

Прделана большая работа по ее реализации. Через Концепции прошел широкое и всестороннее обсуждение в стране с участием бизнес-сообщества, международных финансовых институтов, авторитетных экспертов.

На основе данной Концепции в налоговой политике государства осуществляются важные изменения. Вместо действовавшей до сих пор максимальной ставки подоходного налога в 22,5 процента введена ставка налога на доходы физических лиц в размере 12 процентов, отменены 8-процентные страховые отчисления.

Высокая ставка единого социального платежа уменьшена с 25 до 12 процентов.

Отменены обязательные отчисления в размере 3,2 процента во внебюджетный пенсионный фонд, целевые дорожный и образовательный фонды.

Пересмотрены ставки таможенных платежей и снижен размер пошлин почти на 3500 видов товаров, снижены ставки акцизного налога на товары около 800 наименований.

Продолжается целенаправленная работа по ускоренному развитию туризма, дальнейшему повышению качества оказываемых в сфере услуг, эффективному использованию туристического потенциала регионов и созданию рабочих мест, формированию новых национальных туристических продуктов.

Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики

Пятое направление «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 гг.» посвящено решению проблемы обеспечения религиозной толерантности и межнационального согласия в стране, что является примером пристального внимания Президента страны и правительства Узбекистана к задачам всего человечества, определенным в международных документах.

Приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности, религиозной толерантности и межнационального согласия:

- Защита конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности Республики Узбекистан;
- Совершенствование системы обеспечения информационной безопасности и защиты информации, своевременное и адекватное противодействие угрозам в информационной сфере;
- Укрепление гражданского, межнационального, межконфессионального мира и согласия;
- Укрепление обороноспособности государства, повышение боевой мощи и боеспособности Вооруженных Сил Республики Узбекистан;
- Предотвращение экологических проблем, наносящих урон постоянно окружающей среде, здоровью и генофонду населения;
- Совершенствование системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Также планируется разработать «Дорожные карты» по развитию сотрудничества с зарубежными партнерами в политико-дипломатической сфере, коренному развитию и расширению торгово-экономического, инвестиционного, технологического и финансово-технического сотрудничества Узбекистана с зарубежными партнерами на 2017 год.

На реализацию всех вышеуказанных мероприятий Государственной программы будет направлено 37,7 триллиона сумов и 8,3 миллиарда долларов США.

Для определения стратегических и приоритетных направлений развития страны в предстоящие пять лет Указом создается Национальная комиссия по реализации Стратегии действий во главе с Президентом Республики Узбекистан.

Контроль за полным, своевременным и качественным исполнением мероприятий, включенных в Государственную программу, возложен на комиссии, образованные по каждому из пяти направлений Стратегии действий.

На указанные комиссии возлагается не только осуществление исполнения вышеизложенных задач, но и непосредственная подготовка проектов соответствующих ежегодных государственных программ по реализации Стратегии действий в 2018-2021 годах.

Реализация Стратегии действий станет мощным импульсом для поступательного движения Республики Узбекистан по пути реформирования и модернизации страны, построения правового и демократического государства с развитой рыночной экономикой, сильного гражданского общества, обеспечения верховенства закона, безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе.

15 ТЕМА. РАСТУЩАЯ РОЛЬ И ПРЕСТИЖ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЙТИНГАХ И ИНДЕКСАХ

ПЛАН

1. Приоритеты государственной политики по повышению имиджа Республики Узбекистан на международной арене.
2. Индикаторы Республики Узбекистан по отраслям в международных рейтингах и индексах.
3. Принятые меры по повышению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах.

1. Приоритеты государственной политики по повышению имиджа Республики Узбекистан на международной арене

Узбекистан находится на пути к повышению своего авторитета на международной арене. Поскольку наша страна последовательно проводит реформы, их оценивают агентства, определяющие наш национальный рейтинг. В первую очередь возникает естественный вопрос, зачем нужен рейтинг. Рейтинги могут быть разными, бизнес-рейтинг, рейтинг инвестиционной привлекательности и многое другое. Если какая-либо страна участвует в рейтинге и находится на вершине, это показывает открытость, прозрачность и экономический потенциал этой страны. Поэтому естественно, что страны, в которых проводятся масштабные реформы для обеспечения экономического развития и находятся в процессе развития, непременно должны стремиться занять достойное место в рейтингах. Ведь в современном мире страны и организации, желающие сотрудничать, действительно обращают внимание на популярные рейтинги.

Сегодня, в результате проводимой Узбекистаном политики открытости, он укрепляет свой престиж на международной арене. Это в первую очередь результат сотрудничества с соседними странами и влиятельными организациями, а также внимания государственных структур к полному выражению интересов народа.

Реформы, осуществленные в нашей стране в последние годы для обеспечения прав человека, свободы слова, привилегий и привилегий при ведении бизнеса, а также полного искоренения коррупции, получили широкое признание мирового сообщества. В

результате Узбекистан поднимается на вершину международных рейтингов и улучшает свой положительный имидж. Страны мира, международные организации и инвесторы рассматривают нашу страну как перспективного партнера. Узбекистан - надежный партнер на внешней арене. Однако можно с уверенностью сказать, что наша страна способна достичь еще более высоких результатов. Согласно данным, существует более 100 международных рейтингов и индексов, определяющих положение стран. К сожалению, в некоторых рейтингах мы вообще не занимаем места или занимаем более низкие места. Причина заключалась в том, что в этом отношении не существовало системы и органа. На самом деле наша реальная ситуация в этом рейтинге может быть достойной высокого положения.

Позитивный международный имидж страны, является ключевым фактором эффективного продвижения национальных интересов и одним из важнейших условий повышения благосостояния государства и решения стратегических задач, связанных с устойчивым развитием, повышением глобальной конкурентоспособности национальной экономики.

Прежде всего, слово Image на английском языке (image) - означает образ, эмблему, внешний вид, образ значения. Понятие имиджа также синхронизировано с понятиями рейтинга, престижа, популярности, привлекательности, очарования, внимания, престижа и другими. В частности, по характеру имиджи бывают корпоративные, индивидуальные, требовательные, харизматические, закрытые и функциональные.

Без преувеличения можно сказать, что проведенные в последние годы комплексные реформы во всех социально-экономических сферах Узбекистана и новая, открытая внешняя политика нашей страны служат укреплению положительного имиджа и престижа Республики Узбекистан в мировом сообществе.

Узбекистан широко признан в мире как развивающаяся страна, демократическая, приверженная общепризнанным нормам и принципам международного права, активно продвигающая идеи мира, гуманности, просвещения, терпимости, взаимного уважения и сотрудничества между народами.

Узбекистан привлекает к себе все большее внимание со стороны различных стран и международных организаций, и растет желание зарубежных партнеров укреплять сотрудничество с

Республикой Узбекистан во всех сферах. Интерес к Узбекистану со стороны иностранных инвесторов, бизнесменов и туристов значительно растёт.

Принимается ряд мер для эффективного укрепления положительного имиджа Узбекистана на международной арене и обеспечения стабильности этого процесса. В частности, важно создать целостную систему формирования и продвижения международного имиджа Узбекистана на государственном и общественном уровнях.

Одна из важнейших задач в этой сфере - повышение эффективности уникального имиджа страны, включающего богатое культурное, историческое, духовное и интеллектуальное наследие, многовековую государственность, признание вклада региона в мировую цивилизацию, искреннюю межэтническую и межрелигиозную толерантность, социальное согласие, богатые природные ресурсы, развитая транспортная и коммуникационная инфраструктура, готовность к равноправному сотрудничеству независимо от идеологических взглядов.

Все более важным становится ускорение работы государственных органов по дальнейшему повышению позитивного признания нашей страны в мировом сообществе и более эффективному использованию значительного потенциала имиджа Узбекистана в реализации приоритетных экономических, социальных, инвестиционных, научных, образовательных, культурных и других задач. Работа в этом направлении должна осуществляться на регулярной основе путем тесного взаимодействия и координации государственных и общественных структур и учреждений.

2. Индикаторы Республики Узбекистан по отраслям в международных рейтингах и индексах

В своем анализе международные рейтинговые агентства отмечают, что с приходом к руководству республики Шавката Мирзиёева в 2016 году начался ряд экономических и институциональных реформ, обеспечивающих будущий экономический рост. Выступившие на форуме представители международных агентств также отметили, что за последние три года Узбекистан начал подниматься в рейтингах по различным направлениям.

По общему признанию, Узбекистан был следующим по ряду важных международных рейтингов и индексов. В частности, Узбекистан занимает 74-е место в ежегодном рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса». В 2018 году он занял 158-е место из 180 стран в ежегодном Международном индексе прозрачности коррупции. Узбекистан также включен в список «несвободных» в недавнем рейтинге Freedom House по политическим и религиозным свободам, а также свободе прессы и верховенству закона.

По словам Хидеки Мори, постоянного представителя Всемирного банка в Узбекистане, рейтинги - это основа размышлений о цифрах. У разных международных рейтинговых агентств разные методы оценки. Однако следует отметить, что выводы всех рейтинговых агентств не ясны. Он отметил, что немногие международные рейтинговые агентства имеют правильные рейтинги. К ним относятся такие агентства, как Harvard, Moody's, Fitch и Standard & Poor's.

В частности, за последние четыре года Индекс экономической свободы Фонда наследия страны вырос на 52 пункта, Индекс эффективности логистики Всемирного банка - на 19 пунктов, а Индекс ведения бизнеса - на 18 пунктов. В системе классификации страховых рисков Организации экономического сотрудничества и развития Узбекистан поднялся из страны группы 6 в страну группы 5. В то же время, из-за того, что некоторые руководители не уделяют должного внимания работе с рейтингами и большинство реформ не находят отражения в опросах, проводимых международными организациями, Республика Узбекистан остается на низком уровне в приоритетных международных рейтингах и индексах. Значит, в будущем к этому вопросу нужно отнестись серьезно.

3. Принятые меры по повышению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах

Эти же цели преследует Указ Президента ПФ-5687 от 7 марта 2019 года «О систематизации мероприятий по улучшению положения Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах».

В соответствии с указом в Узбекистане особое внимание уделяется повышению рейтингов и индексов мирового сообщества

в различных сферах. Поскольку развитие экономики страны, вывод сотрудничества с ведущим зарубежным бизнесом на новый уровень и привлечение внимания инвесторов, важны для обеспечения их доверия высокие сравнительные рейтинги. Улучшение позиций Узбекистана в международных экономических и политико-правовых рейтингах и индексах послужит дальнейшему укреплению позиций нашей страны на международной арене.

Реформы, направленные на обеспечение защиты прав человека, повышение уровня жизни населения, обеспечение свободы экономической деятельности, совершенствование материальных и процессуальных норм в сфере правосудия, приводят к повышению международных рейтингов и индексов страны.

В целях повышения инвестиционной привлекательности и имиджа страны на международной арене, внедрения новых механизмов работы с международными рейтингами и индексами в государственных органах и организациях, а также для реализации задач, поставленных в Стратегии действий на 2017-2021 годы.

Основными задачами Совета являются:

- Системный анализ уровня социально-экономического и политико-правового развития страны, обеспечивающий, чтобы радикальные изменения в различных сферах служили цели улучшения положения страны в международных рейтингах и индексах, которые являются приоритетными для Республики Узбекистан;

- Содействовать инициативам по совершенствованию системы государственного управления, демократизации общества, реализации реформ в области государственного и общественного строительства на основе лучших мировых практик с целью улучшения положения страны в международных рейтингах и индексах, что является приоритетом для Республики Узбекистан;

- Комплексная оценка нормативно-правовых актов, направленных на регулирование различных аспектов государственной и общественной жизни, и их проектов с точки зрения влияния страны в международных рейтингах и индексах, что является приоритетом для Республики Узбекистан.

В связи с этим Министерством финансов и Министерством юстиции Республики Узбекистан назначены рабочие органы данного Совета.

В рабочие органы Совета входит разработка и реализация эффективных мер по повышению позиций страны в международных рейтингах и индексах, а также осуществление мероприятий для Республики Узбекистан по поставленным задачам, а также контроль за систематическим международным сотрудничеством в этой сфере.

Сегодня проводится ряд мероприятий по улучшению имиджа страны по следующим параметрам:

1. Улучшение позиций Узбекистана в приоритетном политико-правовом рейтинге и индексных показателях в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

2. Разработка и внедрение инструментов публичной дипломатии для продвижения положительного имиджа Узбекистана на международной арене.

3. Активное и широкое освещение происходящих реформ и изменений в социально-политической и социально-экономических сферах Узбекистана на международной арене.

4. Развитие национальной цифровой дипломатии.

5. Организация и проведение опросов общественного мнения среди иностранных инвесторов и туристов с целью выявления факторов и условий, препятствующих развитию туризма.

6. Выявить факторы, влияющие на политические риски в экономическом, финансовом и внешнеторговом секторах, а также снизить их влияние.

7. Привлечение зарубежных консалтинговых компаний к сотрудничеству в разработке и применении современных механизмов продвижения положительного имиджа Республики Узбекистан.

8. Установление и развитие контактов с известными зарубежными блогерами с целью распространения положительной информации об Узбекистане, продвижения узбекских брендов, продвижения имиджа страны на международной арене.

9. Организация международных фестивалей народного творчества Узбекистана, а также активное участие в фестивалях и ярмарках народного творчества за рубежом с целью продвижения национальных брендов и продвижения положительного имиджа страны.

10. Включение новых объектов Узбекистана в Список всемирного наследия ЮНЕСКО и др.

Президент Республики Узбекистан в своем выступлении на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 19 сентября 2017 года и 75-й сессии 23 сентября 2020 года выдвинул идеи и предложения регионального и международного характера. Следует отметить, что с точки зрения внутриполитической активности за последние четыре года возобновление отношений национального парламента с влиятельными международными организациями после перерыва в несколько лет еще больше повысило имидж нашей страны на международной арене.

В частности, возобновление деятельности национального парламента в Межпарламентском союзе, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств, а также участие нашего парламента в Международном экологическом конгрессе.

Словом, в нынешний период стремительной глобализации продвижение национальных интересов и активная внешняя политика обеспечат устойчивое развитие нашей страны, еще больше повысит престиж Узбекистана на международной арене и достойное место нашей страны в мировом сообществе.

В своем выступлении на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Республики Узбекистан уделил особое внимание экологической трагедии Аральского моря. Потому что преодоление последствий высыхания Аральского моря требует активного международного усилия. Поэтому 24 августа 2018 года на саммите глав государств-учредителей Международного фонда спасения Арала в городе Туркменбаши президент Узбекистана предложил объявить регион Аральского моря зоной экологических инноваций и технологий.

23 сентября 2020 года Президент Республики Узбекистан выступая на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН выдвинул свои предложения и идеи по 9 вопросам, которые беспокоят мир.

В частности, его предложение по стабилизации окружающей среды в регионе Аральского моря, которое было признано руководством ООН и зарубежными лидерами. Действительно, сегодня одной из крупнейших глобальных экологических катастроф является трагедия Аральского моря, экологические, социально-экономические и гуманитарные последствия которой напрямую угрожают здоровью, генофонду и устойчивому развитию людей.

живущих в этом регионе. Это также отрицательно сказывается на глобальной экосистеме. Зона кризиса вдоль Аральского моря напрямую охватывает территории Казахстана, Туркменистана и Узбекистана, а косвенно - Кыргызстан и Таджикистан.

По оценкам экспертов, сегодня на площади 5,5 млн. га в засушливой части Аральского моря образовалась новая соляная пустыня. Пыльные бури происходят в этих районах более 90 дней в году, выбрасывая в атмосферу более 100 миллионов тонн пыли и токсичных солей и разносят их на тысячи миль. Поэтому снижение негативного воздействия кризиса Аральского моря на окружающую среду и жизнь жителей региона, предотвращение дальнейшего ухудшения климата - одна из важнейших задач сегодня.

Чтобы улучшить сложившуюся ситуацию, Узбекистан прилагает все усилия, чтобы создать два миллиона гектаров новых плантаций и лесов, чтобы сформировать почвенный слой. По инициативе нашей страны на базе многостороннего партнерства по безопасности человека был создан Целевой фонд ООН для региона Аральского моря, который послужит базовой платформой для оказания международным сообществом практической помощи людям, живущим в сложных экологических районах.

В своем выступлении Президент Узбекистана также предложил принять специальную резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН об объявлении региона Аральского моря зоной экологических инноваций и технологий, а также отметить принятие этого важного документа Международным днем защиты и восстановления экосистем. Идея принятия специальной резолюции ООН была предложена 25 октября 2019 года в Нукусе на международной конференции высокого уровня «Аральское море - зона экологических инноваций и технологий» под эгидой ООН. Резолюция дает возможность устранить основные факторы риска путем поощрения инвестиций и решения широкого круга проблем, включая изменение климата, ухудшение состояния окружающей среды, устойчивую урбанизацию и сельское хозяйство, продовольственную безопасность, бедность и неравенство. В то же время странам Центральной Азии необходимо достичь гармонизации международной, региональной и национальной политики, принять новаторские меры для содействия более глубокому системному пониманию социально-экономической и экологической уязвимости с учетом существующих рисков в зоне

экологического кризиса, связанных с высыханием Аральского моря открывает широкий спектр возможностей.

Принятие данной резолюции создаст условия для того, чтобы Узбекистан занял лидирующие позиции в совместном решении региональных проблем, а также еще раз продемонстрировал международный авторитет страны. Провозглашение Организацией Объединенных Наций Международного дня защиты и восстановления экосистем поможет мобилизовать политическую волю и ресурсы для решения глобальных проблем, повысить осведомленность о проблемных вопросах и укрепить достижения человечества. Словом, международное признание этих инициатив нашего Президента не только способствует улучшению экологической ситуации в нашей стране, но и играет особую роль в укреплении имиджа и рейтинга нашей страны на мировой арене.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах была проведена системная работа по обеспечению прав человека, усилению подотчетности и открытости государственных органов, повышению роли институтов гражданского общества, средств массовой информации, политической активности населения и общественных объединений.

В направлении реформирования национальной экономики были приняты действенные меры по либерализации внешнеторговой, налоговой и финансовой политики, поддержке предпринимательства и гарантированию неприкосновенности частной собственности, организации глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, а также обеспечению ускоренного развития регионов.

Усиление социальной защиты граждан и сокращение бедности определены приоритетными направлениями государственной политики, на качественно новый уровень подняты обеспечение населения новыми рабочими местами и гарантированным источником дохода, квалифицированными медицинскими и образовательными услугами, достойными условиями жизни.

В результате реформ, за последние пять лет, в стране созданы политико-правовые, социально-экономические и научно-просветительские основы, необходимые для построения Нового Узбекистана.

С целью дальнейшего развития Узбекистана была выработана программа «Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года за №УП-60 включающая следующие семь приоритетных направлений:

- построение гуманного государства путем возвышения чести и достоинства человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества;

- превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны;

- ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста;

- проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала;
- обеспечение духовного развития и поднятие данной сферы на новый уровень;
- подход, к глобальным проблемам исходя из национальных интересов;
- укрепление безопасности и оборонного потенциала страны, ведение открытой, прагматичной и активной внешней политики.

Реализация данной программы позволит создать широкие возможности по всем направлениям в деле построения Нового Узбекистана, добиться значительного демократического обновления общества и улучшить позиции страны на мировой арене.

ГЛОССАРИЙ

АВТОНОМИЯ - форма самоуправления части территории федеративного государства. Автономная территориальная единица самостоятельная в решении вопросов местного значения в пределах, установленных центральной властью.

АЛЬТЕРНАТИВА – необходимость выбора одной из двух или нескольких взаимоисключающих возможностей; каждая из исключающих друг друга возможностей.

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВЫБОРЫ – избрание должностного лица в какой-либо орган из двух или большего числа конкурирующих между собой кандидатов на должность.

АПАТРИДЫ – лица без гражданства.

АССОЦИАЦИЯ – союз, содружество, объединение организаций или лиц для осуществления самостоятельной деятельности.

АТЕИЗМ - безбожие, неверие в бога, отрицание его существования, нередко враждебное отношение к вере, религии.

БАКАЛАВРИАТ - базовое высшее образование с фундаментальными и прикладными знаниями по направлению специальностей, продолжительность обучения не менее четырех лет

БАНКРОТ – несостоятельный, разорившийся должник.

БЕЗРАБОТИЦА – социально-экономическая ситуация, при которой часть активного, трудоспособного населения не может найти работу, которую она способна выполнить.

БИРЖА – организационно оформленный и регулярно функционирующий рынок.

БИРЖА ТРУДА – государственная структура, осуществлявшая посредничество между работодателями и наёмной рабочей силой при совершении договора купли-продажи рабочей силы.

БЮРОКРАТИЯ – слой высших чиновников в администрации государства.

ВАЛЮТА – тип денежной системы в данной стране, денежная единица этой страны.

ВАНДАЛИЗМ – преступление против общественной безопасности, заключающееся в осквернении зданий или иных сооружений, порче имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах.

ВАХХАБИТЫ – последователи ваххабизма – одно из фундаменталистских течений в суннитском исламе, враждебного

иным исламским течениям; проповедуют отказ от роскоши, умеренность в быту; отличаются агрессивностью, используют терроризм как средство достижения своих целей. Являются наиболее непримиримыми боевиками.

ВЕРОТЕРПИМОСТЬ И СВОБОДА СОВЕСТИ – охраняемые законом социальные явления, устраняющие противоречия и конфликты на религиозной почве.

ВЕРХОВНЫЙ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ – высший начальник вооруженных сил государства, как в военное, так и в мирное время.

ВЕРХОВНЫЙ СУД – высший судебный орган государства по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ – постоянный заместитель президента в некоторых странах с республиканской формой правления (США, Индия, Казахстан и др.).

ВЛАСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ – власть, осуществляемая путём принятия законов и других нормативно-правовых актов. В государствах с республиканской формой правления высшим органом законодательной власти является орган (в Узбекистане – Олий Мажлис), в европейской политической традиции именуемый парламентом.

ВЛАСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ – власть, осуществляющая реализацию законов, принимаемых властью законодательной. Высший орган, осуществляющий исполнительную власть Правительство РУз, именуемое Кабинетом министров.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕЗАВИСИМОГО УЗБЕКИСТАНА – это совокупность практических действий государственных органов, юридических и физических лиц Узбекистана, направленных на установление и развитие взаимовыгодного сотрудничества с иностранными государствами, их юридическими лицами, международными организациями.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ВОЗ) – межправительственное специализированное учреждение ООН, объединяющее более 180 государств. Цель организации – достижение всеми жителями планеты такого уровня здоровья, который позволит им вести продуктивную (в социальном и экономическом отношении) жизнь.

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – международный документ, принятый и провозглашенный Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

ГЕНОЦИД – вопиющее нарушение прав человека: преступление, выражающееся в действиях, направленных на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы.

ГЕОПОЛИТИКА – (от греч. geo-земля и politike- искусство управлять государством)- мировоззрение, включающее различные аспекты социальных и естественных наук, которые на основе собственной дефиниции, объекта и предмета способствуют раскрытию политической природы человека, общества и государства в пространственном измерении.

ГИПЕРИНФЛЯЦИЯ – непропорционально быстрый рост цен, чаще всего из-за увеличения денежной массы, находящейся в обращении, по отношению к количеству товаров и услуг на рынке.

ГЛАСНОСТЬ – элемент демократической структуры, представляющий собой свободу всех форм мысли изъяснения, свободу доступа к информации, слова, печати, совести, максимальная открытость и правдивость в деятельности государственных и общественных организаций, действенная и активная форма участия общественного мнения в демократическом решении важнейших проблем страны и др.

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ – от лат. Глобус - земной шар, обозначает реально идущие процессы планетарного характера

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ (ГЛОБАЛИЗМ) – новое понятие, которое используют для характеристики постоянно нарастающего транснационального функционирования экономики и информации.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЯЗЫК – официальный язык соответствующей страны.

ГОСУДАРСТВО – политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, придающая праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и порядок.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО — совокупность граждан, не приближенных к рычагам государственной власти; совокупность общественных отношений вне рамок властно-государственных и

коммерческих структур; сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерческих направленных ассоциаций и организаций, ограждённых от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти, а также других внешних отличий.

ГРАЖДАНСТВО – правовая принадлежность лица к определенному государству, подвластность этому государству независимо от того, находится гражданин в пределах или вне государственной территории.

ГУМАНИЗМ – мировоззрение, утверждающее равенство, справедливость, милосердие, любовь, уважение, достоинство в отношениях между людьми; забота о благе каждого человека.

ГУМАНИЗМ – признание ценности человека как личности, его права на свободное развитие и проявление своих способностей, утверждение блага человека как критерия оценки общественных отношений.

ДВУХПАЛАТНАЯ СИСТЕМА – структура общенациональных представительных учреждений – парламентов, при которой парламент состоит из двух палат.

ДЕМОКРАТИЯ – политический режим, основанный на признании народа в качестве источника власти.

ДЕМПИНГ – продажа товара на внешнем рынке по более низкой цене, чем на внутреннем рынке.

ДЕНЬ НЕЗАВИСИМОСТИ – дата официального провозглашения государственной независимости представителями определенной народности или нации, осознающей образование равноправного и суверенного государства путем официального выхода из под юрисдикции государства-метрополии или федеративного государства.

ДЕПОРТАЦИЯ – принудительная высылка лица в другое государство или другую местность, обычно – под конвоем.

ДЖИХАД – борьба за веру, священная война (газават) мусульман против иноверцев.

ДИКТАТУРА – монархия.

ДОКТРИНА – учение, научная теория, политическая система, руководящий политический принцип.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС) – высшая степень европейской экономической и политической интеграции, межгосударственное объединение, сочетающее черты международной организации и

федеративного государства, возникшее в 1993 г. на базе европейских сообществ. Договор о Европейском союзе, подписанный в 1992 г. в Маастрихте (Нидерланды) главами государств и правительств 12 государств-членов Европейского сообщества, вступил в силу 1 ноября 1993 г. С тех пор число членов ЕС постоянно возрастает. Договор дополнительно к национальному гражданству вводит гражданство ЕС. ЕС базируется на совместной внешней политике и политике в области международной безопасности и сотрудничестве во внутренней и правовой политике.

ЕВРОПЕЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО – интегрированная группировка, включающая ряд западно-европейских стран (Бельгия, Великобритания, Греция, Германия, Франция, Дания, Ирландия, Испания, Италия и др.). Основано в 1957 г.

ЗАВИСИМОСТЬ - подчиненность чужой воле, чужой власти, отсутствие самостоятельности, свободы, лишение признаков суверенитета, результат захвата стран и территории путем установления над ними правления другого государства или иными путями.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПАЛАТА ОЛИЙ МАЖЛИСА - нижняя палата двухпалатного парламента Узбекистана. Осуществляет всю подготовительную работу по созданию и совершенствованию законов, которые затем передает на рассмотрение Сената и Президента республики.

ИДЕОЛОГИЯ – система политических, правовых, нравственных, религиозных, эстетических и философских взглядов и идей, в которых осознается и оценивается отношение людей к действительности. Выражает интересы и формулирует цели определенных классов и социальных групп, общества в целом.

ИДЕОЛОГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ - система идей, выражающая основные цели независимого народа Узбекистана, связывающей его прошлое и будущее, служащей достижению его вековых чаяний и устремлений.

ИМИДЖ - на английском языке (image) - означает образ, эмблему, внешний вид, образ значения. Понятие имиджа также синхронизировано с понятиями рейтинга, престижа, популярности, привлекательности, очарования, внимания, престижа и другими.

ИМПИЧМЕНТ – особая установленная законом процедура привлечения к ответственности высших должностных лиц государства в ряде зарубежных стран.

ИМПОРТ — ввоз в страну иностранных товаров

ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ (The Economist) - показатель, демонстрирующий уровень демократии в стране, определяемый по методике исследовательской организации The Economist Intelligence Unit

ИНФЛЯЦИЯ – обесценивание денег, сопровождаемое ростом цен на товары и услуги, падением реальной заработной платы, снижением покупательной способности в результате дефицита государственного бюджета, монопольного положения ряда производителей, сокращения товарной массы и т.д.

ИСЛАМСКИЙ ФУНДАМЕНТАЛИЗМ – идеология экстремистской части мусульман-ультра радикалов, не признающих компромиссов и выступающих за «чистоту ислама» и борьбу с «неверными» любыми методами вплоть до применения силы.

ИСТОРИЗМ – принцип подхода к действительности как изменяющейся во времени, развивающейся; охватывает природу, общество и мышление.

ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ - память о прошлом всегда присутствует в человеке, но только тогда, когда в сознании образуется непрерывная связь между прошлым, настоящим и будущим, она становится исторической памятью.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ИСТОЧНИКИ - все объекты, непосредственно отражающие исторический процесс и дающие возможность изучать прошлое человеческого общества, т.е. все созданное человеком, а также результаты его взаимодействия с окружающей средой.

ИСТОРИЯ - 1) процесс развития природы и общества; 2) комплекс общественных наук, изучающих прошлое человечества во всей его конкретности и многообразии.

КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – закрепленное в Уставе ООН, других международных договорах и документах сотрудничество государств по поддержанию международного мира и подавлению актов агрессии.

КОЛОНИАЛИЗМ - это политика, основанная на идее подчинения могущественными государствами более слабых государств, лишение их политической и экономической независимости, с целью грабежа национальных богатств.

КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ – процесс широкого внедрения электронно-вычислительных машин (ЭВМ) во все сферы жизни общества и жизнедеятельности людей

КОНСАЛТИНГ (консалтинг) - очень широкое понятие, потому что через консалтинговые услуги, помогающие решать проблемы современного предпринимателя и решение возникающих проблем, становится современным требованием с точки зрения конкуренции и законодательства. Суть консалтинговых услуг заключается в предоставлении своих услуг клиенту для достижения их целей путем предоставления информации и советов, повышения эффективности его деятельности и создания ценности.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

КОНСТИТУЦИЯ – основной закон государства, закрепляющий основы общественного и экономического строя данной страны, форму правления и государственного устройства, правовое положение личности, порядок организации и компетенцию органов власти и управления в центре и другими конституционно-правовыми актами определенного государства

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН – основной закон государства, принятый 8 декабря 1992 г. Состоит из Преамбулы, шести разделов, 26 глав, 128 статей.

КОНФЕССИЯ – вероисповедание (православное, мусульманское, буддийское, протестантское и т.д.)

КУЛЬТУРА – всё, что создано не природой, а умом и руками человека. Слово «культура» пришло из латинского языка (kultura).

КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ – «нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты».

КУПОН – часть ценной бумаги (облигации, векселя и др.) которая при отделении от ценной бумаги в определенные сроки даёт

владельцу право на получение определенной суммы процента. Купон обычно прикрепляется к облигации, иногда может покупаться и продаваться самостоятельно.

ЛИБЕРАЛИЗМ – общественно политическое течение, идеологическими ценностями которого являются демократизм, индивидуализм, гарантированность прав человека, главенство частной собственности и экономические свободы.

МАГИСТРАТУРА – высшее образование с фундаментальными и прикладными знаниями по конкретной специальности, продолжительность обучения не менее двух лет на базе бакалавриата.

МАКРОЭКОНОМИКА - экономика, как целое, использующая обобщенные (суммарные) экономические показатели. Экономике в целом оценивают по макроэкономическим показателям. К ним относятся: ВВП (валовой внутренний продукт), который выражает определенную в рыночных ценах совокупную стоимость конечного продукта (товаров, продукции, услуг), созданного в течение года как внутри страны, так и за рубежом с использованием факторов производства этой страны, объем промышленного производства; оборот розничной торговли; валютные резервы Центрального банка; курс доллара и др.

МАЛЫЙ БИЗНЕС - одна из распространенных форм предпринимательской деятельности, характеризующаяся небольшим объемом капитала и прибыли. Значение малого бизнеса заключается в мобильности его структур и оперативности выбора направления хозяйственной деятельности. Формы реализации малого бизнеса - небольшие фирмы, кооперативы, предприниматели без образования юридического лица.

МАХАЛЛЯ – местный орган власти, исторически взаимосвязанная часть города или села, население которого традиционно связано нормами общежития и коллективной взаимовыручки

МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ – следствие неурегулированных отношений между этническими общностями в многонациональных государствах.

МИГРАНТЫ – лица, перемещающиеся из одной страны в другую по различным причинам, главным образом, из-за политической и экономической нестабильности.

МНОГОПАРТИЙНОСТЬ - один из основных конституционных принципов организации политической жизни в современных

демократических государствах, выражение более общего принципа политического и идеологического плюрализма. Принцип многопартийности заключается в том, что государство юридически признает и гарантирует право граждан вступать в политические партии в соответствии с их мировоззрением, равенство всех политических партий перед законом и свободу их деятельности.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ГОРДОСТЬ - это внутреннее духовное чувство, возникающее в результате самосознания каждого народа. Национальная гордость - это духовное чувство, присущее каждому человеку.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ – программа по реализации национальной модели подготовки кадров, созданию социально-экономических, правовых, психолого-педагогических условий для формирования всесторонне развитой личности, адаптации к жизни в современном изменяющемся обществе.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА – небольшая группа людей, отличающаяся по своей национальной принадлежности от большинства населения данного государства.

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ – юридическое лицо, не имеющее в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющее полученную прибыль между участниками.

ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ – «состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественные полезные цели, поддерживаемая участниками общественного движения». Высшим руководящим органом является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом. Общественное движение является выборной коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ - одна из форм общественного контроля над деятельностью органов государственной власти в процессе формирования гражданского общества, ограничивающая вмешательство государства в экономическую сферу, бизнес-структуры, особенно частный сектор.

ОБЩЕЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ - совокупность критериев материальных и духовных интересов, имеющих положительное значение для всех народов.

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ - в некоторых странах юридическое обязательство всех дееспособных граждан участвовать в выборах в органы государственной власти (нарушители этой процедуры могут быть оштрафованы).

ОЛИЙ МАЖЛИС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН - высшим государственным представительный орган осуществляющий законодательную власть. Состоит из двух палат - Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата).

ОМБУДСМАН - специально избираемое или назначаемое должностное лицо для контроля за соблюдением прав человека административными органами, а в некоторых странах - также частными лицами и объединениями.

ОППОЗИЦИЯ - (лат.)- противодействие, сопротивление (какой-либо политике, чьим-либо действиям, взглядам).

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ООН) - международная организация, объединение государств, созданная в 1945 г. для поддержания и укрепления мира и безопасности, развития сотрудничества между народами и государствами; объединяет около 200 стран.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ) - международная организация, которая координирует усилия по обеспечению безопасности и сотрудничества между государствами и определяет принципы их развития, а также способствует демократизации социально-политических процессов. Первоначально Генеральный совет Европы (с участием США и Канады) был переименован в Совет по безопасности и сотрудничеству в Европе (1973-91). Штаб-квартира ОБСЕ находится в Вене. Узбекистан присоединился к ОБСЕ 30 января 1992 года.

ОРГАНЫ ЕС: Европейский совет, Европейский парламент, Совет Европейского союз (Совет министров), Европейская комиссия, Европейский суд.

осуществляющие законодательные функции.

ПАРЛАМЕНТ - общенациональное представительное учреждение, осуществляющее законодательные функции.

ПАРТИЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ - организованная группа единомышленников, представляющая интересы части народа и ставящая своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участия в её осуществлении. П.п. имеет организационную

структуру, детально разработанную политическую программу и является одним из всех известных компонентов политической системы общества. Именно эти признаки определяют демократический характер государства (соответствие требованиям законов).

ПРАВИТЕЛЬСТВО - высший коллегиальный исполнительный орган государства.

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН - является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

ПРИВАТИЗАЦИЯ - передача государственного или муниципального имущества (земельных участков, промышленных предприятий, банков и др. финансовых учреждений, средств транспорта, связи, массовой информации, зданий, акций, культурных ценностей и т.п.) за плату или безвозмездно в собственность отдельных лиц или коллективов.

РЕАБИЛИТИРОВАННЫ – оправданы.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ - охватывает ряд важных вопросов, которые возникают на некоторых континентах, в крупных социально-экономических регионах мира или в гораздо более крупных странах.

РЕНЕССАНС - (фр. Renaissance - возрождение, возрождение) - период особого культурно-философского развития в Средней Азии, Иране, Китае (IX-XII и XV вв.), Западной Европе. Термин «Возрождение» первоначально использовался для обозначения культурного и духовного подъема в Италии (XIV-XVI вв.), который считался периодом перехода от средневекового застоя к новой эпохе.

РЕПАТРИАЦИЯ – возвращение в страну гражданства, постоянного проживания или происхождения лиц, оказавшихся в силу различных обстоятельств на территории других государств.

РЕФЕРЕНДУМ - институт непосредственной демократии, представляющий собой всенародное голосование с целью выявления общественного мнения страны для принятия окончательного решения по важному государственному вопросу.

РЫНОК - форма товарного и товарно-денежного обмена.

РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА - новая общественная организация производства

СЕНАТ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН - является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов).

СИЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА - одно из главных направлений внутренней политики независимого Узбекистана, деятельность направленная на управление социальным развитием общества.

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ – главный постоянно действующий политический орган ООН, на который, согласно Уставу ООН, возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Состоит из 15 членов: 5 постоянных (РФ, США, Великобритания, Франция и Китай) и 10 непостоянных членов, избираемых в Совет на 2-х летний срок в соответствии с процедурой, предусмотренной в Уставе.

СОВЕТ ЕВРОПЫ – первая европейская межправительственная организация, созданная после второй мировой войны. Устав её был подписан и ратифицирован в 1949 г.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ – система организационных мер, призванных сгладить противоречия между государством и личностью, трудом и капиталом, работником и работодателем.

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ - это программа развития государства на определенный период времени или на многие годы.

СУВЕРЕНИТЕТ - верховенство государственной власти внутри страны и независимость государства во внешних делах.

ТОЛЕРАНТНОСТЬ-терпимость к чужим мнениям, верованиям, образу жизни.

ТОТАЛИТАРИЗМ - политический режим, для которого характерны тираническая, диктаторская власть, тотальный контроль за поведением, деятельностью и мышлением людей, бессудные репрессии, милитаризация, внешнеполитическая агрессивность.

ТУРИЗМ (French tour - путешествия, путешествия), tourism – путешествия, один из видов активного отдыха. Туризм - это путешествие физического лица с места постоянного проживания в медицинских, образовательных, профессиональных или других целях без участия в оплачиваемой деятельности в стране.

ФАЛЬСИФИКАЦИЯ - (позднее лат.) 1. Злостное преднамеренное искажение каких-либо данных. 2. Изменение с корыстной целью вида или свойства предметов; подделка.

ЦИВИЛИЗАЦИЯ – совокупность достижений материальной и духовной культуры.

ЭКОСИСТЕМА - это единица, которая играет биосферную роль в экологии, поскольку включает в себя как живую природу, так и мертвую природу. Хотя понятие экосистемы появилось намного раньше, этот термин впервые был предложен в 1935 году британским экологом А.Тенсли. Сосуществующие организмы всех видов и условия их жизни считаются экологическими системами. Примеры экосистем на земном шаре - пустыни, леса, луга или водоемы.

ЮНЕСКО – специализированное учреждение ООН, призванное содействовать миру и международной безопасности путем развития сотрудничества между государствами в области просвещения, науки и культуры.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 гг.» от 7 февраля 2017 г.
2. Указ Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию экстренной медицинской помощи» от 16 марта 2017 года
3. Указ Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» от 3 февраля 2017 года
4. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 19 сентября 2017 года. Газета "Янги Узбекистан", 20 сентября 2017 года.
5. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. (23.09.2020) .- Газета "Янги Узбекистан", 24 сентября 2020 года.
6. Послание Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева Олий Мажлису от 22 декабря 2017 года
7. Послание Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева Олий Мажлису 28 декабря 2018 года
8. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису 24 января 2020 года
9. Послание Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису 29 декабря 2020 года
10. Мирзиёев Ш.М. Вместе мы построим свободное и процветающее, демократическое государство Узбекистан.-Т.: «Узбекистан», 2017.
11. Мирзиёев Ш.М. Мы построим наше великое будущее с нашими смелыми и благородными людьми. – Т.: «Узбекистан», 2017.
12. Мирзиёев Ш.М. От национального возрождения к национальному подъему. Том 4. Ташкент: «Узбекистан», 2020.
13. Мирзиёев Ш.М. Уверенно продолжим путь национального развития на новом этапе. 1-том. Ташкент, Узбекистан, 2017
14. Алимов Р.. Центральная Азия: общность интересов. - Ташкент, 2005.
15. Бачынская К Р. Специфика участия средств массовой информации в политическом процессе современной России : Автореф. дисс. ... докт. полит. наук. - Екатеринбург. 2009.

16. Богатуров А. Центральная Азия в международных отношениях. - М. 2010.
17. Бутенко А.П., Миронов А.В. Сравнительное правоведение в терминах и понятиях: Учебное пособие. - М.: НОУ. 1998.
18. Гафарлы М, Касаев А. Узбекская модель развития: мир и стабильность - основа прогресса. - М: «Дрофа», 2000.
19. Декларация о государственной независимости Республики Узбекистан.- Ташкент, 1991.
20. Жумаев Р. Узбекистан Республикасининг сиёсий тизимининг шаклланиши ва ривожланиши. - Тошкент: Фан, 2000.
21. История независимого Узбекистана.-Т.: «Узбекистан», 2013.
22. Каримов И. Без исторической памяти нет будущего. - Ташкент, 1998.
23. Каримов И. Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» //Народное слово от 13 ноября 2010 г.
24. Каримов И. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития в 2013 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2014 год //Народное слово от 17 января 2014 г.
25. Каримов И. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. - Ташкент: Узбекистан, 2010.
26. Каримов И. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. - Ташкент, 2010.
27. Каримов И. Наивысшее счастье - служить счастью и великому будущему нашей Родины. - Т.: «Узбекистан», 2015.
28. Каримов И. Наша главная цель - независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. - Ташкент: Узбекистан, 2000.
29. Каримов И. Наша цель - свободная и процветающая Родина. Т.2. -Ташкент: Узбекистан, 1996.
30. Каримов И. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. - Ташкент: Узбекистан, 1997.

31. Каримов И. Узбекистан на пороге достижения независимости. - Ташкент: Узбекистан, 2011.
32. Каримов И. Узбекистан на пути углубления экономических реформ //Родина священна для каждого. Т.3. - Ташкент: Узбекистан, 1996.
33. Каримов И. Узбекистан, устремленный в XXI век. - Ташкент: Узбекистан, 1999.
34. Каримов И. Узбекистан: свой путь обновления и прогресса. - Ташкент, 1992.
35. Клименко А.В., Румыниш В.В. Обществознание: Учебное пособие. - М.: Дрофа, 2004.
36. Комментарии к Конституции Республики Узбекистан. - Ташкент: Узбекистан, 2001.
37. Конституция Республики Узбекистан. - Т.: «Узбекистан», 2018.
38. Конституция Республики Узбекистан.-Т.: «Узбекистан», 2016.
39. Косиченко А.Г. НПО и гражданские инициативы в становлении гражданского общества в Казахстане //Проблемы формирования гражданского общества в Казахстане: Сборник материалов Республиканской научно-практической конференции - Алматы, 17 апреля 2002 г.
40. Лазарев В.В, Липень СВ., Саидов А.Х. Теория государства и права: Учебник. - М.: Российская экономическая академия, 2007.
41. Левитин Л. Узбекистан на историческом повороте. Критические заметки сторонника Президента Ислама Каримова. - М: Вагриус,2001.
42. Левитин Л. Узбекистан на крутом повороте. - Тошкент: Узбекистон, 2005.
43. Мечта о гармоничном поколении. –Т: «Узбекистан», 1997.
44. Мустакил Узбекистон тарихи. Учинчи китоб. - Тошкент: Шарк, 2000.
45. Мустакил Узбекистон тарихи. Учинчи китоб. - Тошкент: Шарк, 2000.
46. Новейшая история Узбекистана. Том 3. - Т.: «Узбекистан», 2013.
47. Парамонов В., А.Строков, О.Стотювский. Россия и Китай в Центральной Азии: политика, экономика, безопасность. - Бишкек, 2008.
48. Развитие институтов гражданского общества в Узбекистане:

- цифры и факты. -Ташкент: НИМФОГО, 2014.
49. Рахимов М. Использование междисциплинарных методов в изучении современных международных отношений в Центральной Азии. Устная история в Узбекистане: теория и практика. - Ташкент: ИИ АН РУз, 2011.
 50. Рахимов М. Международное сотрудничество Узбекистана в контексте обеспечения стабильности и устойчивого развития в Центральной Азии. -Ташкент: «Tangi Nashr», 2011.
 51. Рахимов М., Турсунова Р. Новейшая история Узбекистана. Учебное пособие. Ташкент: УМЭД, 2014.
 52. Рахимов М.А. Основные тенденции формирования гражданского общества в Узбекистане, www.ia-centr.ru/expert/4193/ -М: МГУ, январь 2009 г.
 53. Рахимов М.А., Турсунова Р.Ю., Назаров Р.Р., Рахматуллаев Ш.М. Очерки новейшей истории Республики Узбекистан. - Ташкент: «Бактрия-пресс», 2014.
 54. Рахматуллаев Ш.М. Большое видится на расстоянии // Правда Востока от 6 октября 2007 г.
 55. Республика Узбекистан. Энциклопедический справочник. Ташкент: Издательство Национальной энциклопедии Узбекистана, 2007.
 56. Саидов А. Правотворческая деятельность ЮНЕСКО // Общественное мнение. Права человека. - Ташкент: Научно-информационное издание, 2000, №4 (12).
 57. Саидов А.Х. Национальные парламенты мира: Энциклопедический справочник. - М.: Волтерс Клувер, 2005.
 58. Сиражиддинов Н. Проблемы повышения эффективности внешней торговли Узбекистана. - Ташкент: УМЭД, 2004.
 59. Талипова Н. Т. Организация внешнеэкономической деятельности: Учебник.-Ташкент:«Фан ва технология», 2011.
 60. Турсунова Р. Духовное возрождение и национальное самосознание в международном политическом континууме (на примере стран Центральной Азии). - Ташкент: УМЭД, 2013.
 61. Турсунова Р. Духовный аспект в модернизации институтов гражданского общества (на примере политических партий). - Ташкент, 2012.
 62. Тухлиев К, Таксанов А. Национальная экономическая модель Узбекистана. - Ташкент, 2000.

63. Тюрников В., Шагулямов Р. По пути независимости. - Ташкент: Изд-во Г.Гуляма, 2000.
64. Узбекистан в годы независимости.-Т.: «Узбекистан», 1996.
65. Узбекистан: десять лет по пути формирования рыночной экономики. - Ташкент: Узбекистан, 2001.
66. Усмонов К. Интеграция Узбекистана в мировое сообщество. - Т.: Финансы, 2003.
67. Усмонов К. История Узбекистана. Для академических лицеев и профессиональных колледжей. Ташкент: «Учитель», 2008.
68. Форманов Р Историческая память, политическая модернизация и общественная перспектива //Фукарولينк жамияти. - Ташкент, 2007, №2 (10).
69. Хашимов М. Политика религиозной толерантности Узбекистана - основа стабильности //Международные отношения. - Ташкент, 2007. №3.
70. Шамсутдинов Р.. История Узбекистана. - Т.: «Узбекистан», 2018.
71. Эркаев А. Духовность и развитие. - Ташкент: Маънавият, 2008.

1. www.gov.uz.
2. www.uza.uz.
3. www.mfer.uz
4. www.mfa.uz
5. www.undp.org

Р.А.Насыров, С.В.Тохтаев

НОВЕЙШАЯ ИСТОРИЯ УЗБЕКИСТАНА

Учебное пособие для преподавателей и студентов
I курса всех направлений образования бакалавриата
(для технических вузов)

Редактор *Н.Ниязова*
Корректор *М.Талипова*
Компьютерная верстка *Н.Файзиева*

Подписано в печать 05.06.2022. Формат 60x84 1/16.
Гарнитура Times. Офисная бумага. Ризографная печать
Усл.печ.л. 14.5. Уч.изд.л. 12.4.
Тираж 100. Заказ № 5-12.

Отпечатано в типографии ООО "IMPRESS MEDIA"
Ташкент, Яккасарой, ул. Кушбеги, 6.